



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Förvaltning | Inrikesministeriets publikationer 2019:6

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022, lägesöversikt hösten 2018

Inrikesministeriets publikationer 2019:6

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022, lägesöversikt hösten 2018

Inrikesministeriet

ISBN: 978-952-324-237-1

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, Publikationsutgivning

Helsingfors 2019

Presentationsblad

Utgivare	Inrikesministeriet	15.1.2019	
Publikationens titel	Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022, lägesöversikt hösten 2018		
Publikationsseriens namn och nummer	Inrikesministeriets publikationer 2019:6		
Diarie-/ projektnummer	SMDno-2018-986	Tema	Förvaltning
ISBN PDF	978-952-324-246-3	ISSN PDF	2490-077X
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-246-3		
Sidantal	83	Språk	svenska
Nyckelord	lagberedning, lagstiftningsprojekt, förvaltning		
Referat	<p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2018–2022. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och projekt som hänför sig till internationella fördrag inom ministeriets ansvarsområde.</p> <p>Denna publikation innehåller en lägesöversikt om de projekt som ingår i inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022 enligt situationen hösten 2018.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>		
Förläggare	Inrikesministeriet		
Distribution/ beställningar	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Kuvailulehti

Julkaisija	Sisäministeriö	15.1.2019	
Julkaisun nimi	Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2018–2022, tilannekatsaus syksy 2018		
Julkaisusarjan nimi ja numero	Sisäministeriön julkaisuja 2019:6		
Diaari/hankenumero	SMDno-2018-986	Teema	Hallinto
ISBN PDF	978-952-324-246-3	ISSN PDF	2490-077X
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-246-3		
Sivumäärä	83	Kieli	ruotsi
Asiasanat	lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke, hallinto		
Tiivistelmä	<p>Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2018–2022 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2018–2022 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista.</p> <p>Tämä julkaisu sisältää tilannekatsauksen sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelman 2018–2022 hankkeisiin syksyn 2018 tilanteen mukaisesti.</p> <p>Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>		
Kustantaja	Sisäministeriö		
Julkaisun jakaja/myynti	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Innehåll

1	PÅGÅENDE FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR	9
1.1	Nationella projekt	9
	POLISAVDELNINGEN	9
	Lagstiftning om den civila underrättelsen	9
	Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen	11
	Lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism samt lagen om centralen för utredning av penningtvätt	12
	Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal	13
	Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen	14
	Lagstiftningsprojekt för en översyn av bestämmelser om den handräckning som försvarsmakten ger polisen	15
	Lagprojekt för en ändring av ikraftträdelsebestämmelsen för lagen om ändring av skjutvapenlagen	16
	Lagprojekt för en reform av lagen om penninginsamlingar	16
	Polisens befogenheter att ingripa i modellflygplan samt i obemannade luftfartyg	17
	Lagstiftnings- och preliminärt utredningsprojekt som gäller reformen av lotterilagen	18
	Ändring av statsrådets förordning om förundersökning, tvångsmedel och hemligt inhämtande av information	19
	Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift	19
	Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	20
	MIGRATIONSAVDELNINGEN	21
	Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet	21
	Fråntagande av medborgarskap av personer med flerfaldigt medborgarskap som gjort sig skyldiga till grova terroristbrott, landsförräderi eller högförräderi	22
	Reform av lagstiftningen om utlänningsregistret så att den motsvarar EU:s dataskyddsförordning	22
	Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer	24
	Projekt för att ändra utlänningslagens bestämmelser om behandlingen av asylsökandes nya ansökningar	24
	Inrikesministeriets förordning om bidrag för frivillig återresa	25
	RÄDDNINGSAVDELNINGEN	26
	Reformen av räddningsväsendet	26
	Revidering av regleringen om sotning	34
	Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet	35
	Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet	38

Ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj	39
Beredningen av inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer	39
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	40
Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot	40
Revidering av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet	41
MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR.....	42
Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering	42
FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN.....	43
Ändringen av förordning om flaggning med Finlands flagga.....	43
1.2 EU-rättsaktsprojekt.....	44
POLISAVDELNINGEN	44
Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte.....	44
Direktiv om skydd för enskilda med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja och lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder och det fria flödet av sådana uppgifter	45
Direktiv om ändring av rådets direktiv om kontroll av förvärv och innehav av vapen	46
SIS-förordningarna	47
Förordningar om inrättandet av ett ramverk för interoperabilitet mellan EU:s informationssystem	48
Förordning om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer	50
Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott och om upphävande av rådets beslut 2000/642/RIF	51
MIGRATIONSAVDELNINGEN	52
Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning.....	52
Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och till ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.....	53
Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010.....	54
Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten	55
Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning	56
Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013.....	57

Kommissionens förslag till omarbetning av direktivet om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i medlemsstaterna	58
Kommissionens förslag till direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkompetent anställning (högkompetensdirektivet)	59
Kommissionens förslag om inrättande av ett europeiskt nätverk av sambandsmän för invandring (omarbetad)	60
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	61
Kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet om att reformera beslutet om en civilskyddsmekanism för unionen (1313/2013/EU)	61
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	62
Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)	62
a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning	62
b) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)	63
Förordning om ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd ETIAS (European Travel Information and Authorisation System)	64
Förslaget till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser.	66
Förslaget till förordning om säkrare identitetskort och uppehållshandlingar	67
Förslaget till förordning om en europeisk gräns- och kustbevakning (EuRMV 2.0)	69
MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR	70
Revidering av förordningen om inrättandet av Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora IT-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)	70
1.3 Internationella fördrag	71
POLISAVDELNINGEN	71
Europarådets konvention om läktarsäkerhet	71
2 FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR SOM STARTAS I SLUTET AV ÅR 2018	73
2.1 Nationella projekt	73
POLISAVDELNINGEN	73
Reglering av avgångsåldern för polismän	73
MIGRATIONSAVDELNINGEN	74
Införandet av gränsförfaranden	74
Revideringen av systemet för uppehållstillstånd för arbetstagare och företagare	74

	RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	75
	Ändringen av lagen om Räddningsinstitutet	75
	Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer	76
	Inrikesministeriets förordning om märkning av räddningsvägar	76
	Inrikesministeriets förordning om räddningsbilar.....	77
	 GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	 78
	Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter	78
	Ändring av inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets uniform och gränsbevakningsmans kännetecken.....	78
	 MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR.....	 79
	Ändring av statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikesfrågor	79
3	PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2019–2021	80
3.1	Nationella projekt.....	80
	POLISAVDELNINGEN	80
	Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information.....	80
	Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen.....	81
	Handräckning mellan säkerhetsmyndigheter	81
	Ändringar av polislagen	82
	Ändringar av lagstiftningen om polisens tekniska övervakning.....	82
	Ändring av lagen om förströelseanordningar	83
	 MIGRATIONSAVDELNINGEN	 83
	Bedömning av säsongarbetslagen och behov av att utveckla dess tillämpningspraxis.....	83
	RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	85
	Förstudieprojekt för en totalreform av räddningslagen.....	85
	 GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	 85
	Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen.....	85
	MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR.....	85
	Lagstiftningen om fonderna för inrikesfrågor under EU:s kommande finansierings- programperiod (2021–2027).....	85

1 PÅGÅENDE FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR

1.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftning om den civila underrättelsen

(SM047:00/2015)

Mål: Projektets viktigaste mål är att förbättra den nationella säkerheten.

Enligt 2 § 3 mom. i grundlagen ska all utövning av offentlig makt bygga på lag. Enligt 119 § i grundlagen ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Frågor som hör till lagens område ska vara reglerade åtminstone på lagnivå. Enligt 10 § i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid är tryggade. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Brev- och telefonhemligheten samt hemligheten i fråga om andra förtroliga meddelanden är okränkbar. Genom lag kan bestämmas om åtgärder som ingriper i hemfriden och som är nödvändiga för att de grundläggande fri- och rättigheterna skall kunna tryggas eller för att brott skall kunna utredas. Genom lag kan också bestämmas om sådana begränsningar i meddelandehemligheten som är nödvändiga vid utredning av brott som äventyrar individens eller samhällets säkerhet eller hemfriden, vid rättegång och säkerhetskontroll samt under frihetsberövande.

Målet är att bereda centrala bestämmelser rörande civil underrättelse och på så sätt förbättra skyddspolisens informationsanskaffning om allvarliga internationella hot beträffande polisens uppdrag så, att skyddspolisen har befogenheter för personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning. Beredningen kan vid behov även genomföras stegvis med beaktande av eventuella nuvarande begränsningar som föranleds av grundlagen.

Företag förpliktas inte att installera bakdörrar i sina tjänster eller att överlåta krypteringsnycklar till myndigheterna.

Uppdraget är att göra upp ett förslag till regeringsproposition för att personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning ska grunda sig på lagstiftning. Inrikesministeriet utreder och utvärderar skyddspolisens hemliga tvångsmetoders funktion och tillräcklighet samt olika metoder för att inhämta underrättelse, inklusive alternativ. I detta sammanhang bereds också de nödvändiga reformerna i lagstiftning som anknyter till projektet.

Bestämmelser om militärunderrättelse och civil underrättelse, som samtidigt bereds vid inrikesministeriet, ska vara samordnade sinsemellan.

Inom projektet beaktas betänkandet av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag och remissvaren på det.

Organisering: Syftet är att projektet ska genomföras i samma tidsplan med försvarsministeriets lagstiftningsprojekt gällande militär underrättelse. Ordförandena för projekten som tillsatts av försvarsministeriet, inrikesministeriet och justitieministeriet koordinerar arbetet i projekten. Från inrikesministeriet deltar lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen i koordineringsarbetet.

Under projektet hörs åtminstone de högsta laglighetsövervakarna och centrala parter, vars verksamhet kommer att påverkas av lagstiftningen.

Till arbetsgruppen utses centrala parter för lagberedningen. Försvarsministeriets och inrikesministeriets arbetsgrupper kan vid behov anordna gemensamma sammanträden. Allmänt ombeds statsförvaltningen utse kontaktpersoner som kan kallas som sakkunniga till arbetsgruppens sammanträden beroende på de sakhelheter som behandlas.

Arbetsgruppen kan efter behov tillsätta underarbetsgrupper för beredning av ärenden som ingår i propositionen och som kräver specialsakkunskap. Underarbetsgrupperna rapporterar sitt arbete till huvudarbetsgruppen. Sådana avsnitt kan ingå till exempel i de tekniska genomförandemetoderna av underrättelsen. Huvudarbetsgruppens ordförande, vice ordförande, medlemmar eller sakkunniga kan vara ordförande för underarbetsgrupperna.

Tidsplan: 1.10.2015–31.12.2017. Betänkandet har överlämnats 19.4.2017 (inrikesministeriets publikation 8/2017) och är på remiss 24.4–16.6.2017. Regeringens proposition (RP 202/2017 rd) har överlämnats till riksdagen 25.1.2018.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. I regeringsprogrammet föreslås att underrättelse utomlands och datatrafikspaning ska basera sig på lagstiftning. I beredningen ägnas uppmärksamhet åt genomförandet av de grundläggande och mänskliga rättigheterna. Kapitel 11 i regeringsprogrammet: utrikes-, försvars- och säkerhetspolitiken.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen

(SM064:00/2015)

Mål: Det centrala målet med projektet är att totalt reformera personuppgiftslagen för polisen på så sätt att den svarar mot den EU-uppgiftsskyddslagstiftning som är föremål för revidering, med beaktande av behoven i brottbekämpningen och de krav som följer av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Polisens personuppgiftslagprojekt kompletterar de allmänt tillämplade bestämmelserna i EU:s dataskyddsdirektiv och -förordning.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på polisavdelningen. Till stöd för den egentliga beredningen av projektet tillsattes en arbetsgrupp, där viktiga aktörer med tanke på lagberedningen var representerade. Arbetsgruppens mandatperiod var 28.1.2016–28.2.2018.

Tidsplan: Projektets mandat inleddes 28.1.2016 och det har förlängts fram till 31.12.2018. Regeringens proposition (RP 242/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 22.11.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Ett skriftligt remissförfarande har ordnats för det utkast till regeringsproposition som utarbetats vid den egentliga beredningen. Under den fortsatta beredningen hörs centrala intressentgrupper.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömning genomförs under projektet i samarbete med viktiga intressentgrupper.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen, ministeriets enhet för internationella ärenden och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen.

För att reformera personuppgiftslagstiftningen för polisen pågår vid inrikesministeriet dessutom två andra lagstiftningsprojekt relaterade till reformen av EU:s dataskydd-

slagstiftning: revideringen av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet och reformen av lagstiftningen om utlänningsregistret.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att regeringen före utgången av 2015 ska klarlägga vilka resurser, metoder och lagstiftningsbehov som behövs för att bekämpa IT-relaterad brottslighet. I regeringsprogrammet konstateras det också att det ska utarbetas en gemensam lägesbild av säkerheten i fråga om informationsnät och datakommunikation, och ett tillförlitligt och säkert informationsutbyte mellan olika aktörer ska säkerställas.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Suvi Pato-Oja, tfn 0295 488 379, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism samt lagen om centralen för utredning av penningtvätt

(SM001:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att färdigställa den nödvändiga nationella lagstiftningen och de förordningar som följer av denna för att sätta i kraft fjärde penningtvättsdirektivet och förordningen om information om betalaren och för att beakta FATF:s rekommendationer om hindrande av penningtvätt och finansiering av terrorism, också med beaktande av de justeringsbehov som orsakas av revideringen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning. Författningsprojektet gäller den fortsatta beredningsfasen efter remissförfarandet.

Tidsplan: Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 3.11.2016 (RP 228/2016). Lagarna stadfästes 28.6.2017 och trädde till största delen i kraft 3.7.2017.

Efter lagarnas ikraftträdande är syftet att bereda statsrådets förordningar, som baserar sig på 3 kap. 8 § och 10 § i lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism. Genom förordningarna utfärdas närmare bestämmelser om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som kan vara förenade med låg risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism samt om förfarandena i sådana situationer samt närmare bestämmelser samt närmare bestämmelser om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som är förenade med en risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism som är högre än vanligt samt om förfarandena i sådana situationer.

Fortsatt beredning av utkastet till förordning pågår efter remissförfarandet. Syftet är att bereda förordningarna under höstsessionen så att de träder i kraft i hösten 2018.

Organisering: Den egentliga beredningen har utförts i arbetsgruppen för revidering av penninglagstiftningen, vilken avslutade sitt arbete 30.10.2015. Förordningarna bereds som tjänsteuppdrag på polisavdelningen i samarbete med andra relevanta ministerier och myndigheter samt representanter för den privata sektorn.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Diskussionsmöten om kommissionens direktivförslag har ordnats för intressentgrupper och arbetsgruppen för revidering av penningvättslagstiftningen har under den egentliga beredningen ordnat muntliga höranden av de viktigaste intressentgrupperna inom ramen för arbetet i arbetsgruppen och diskussionsmötena. Ett skriftligt remissförfarande har ordnats för det utkast till regeringsproposition som utarbetats vid den egentliga beredningen. Under den fortsatta beredningen har vissa intressentgrupper hörts på nytt. Förordningarna har varit på remissrunda 2.3–16.4.2018.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I regeringens proposition bedöms olika genomförandeanternativ i synnerhet vad gäller registrering av faktiska förmånstagare och administrativa påföljder samt propositionens ekonomiska konsekvenser och övriga konsekvenser, inklusive konsekvenser för statens ekonomi, myndigheternas verksamhet och företagen.

Relation till regeringsprogrammet: Enligt regeringens strategiska program behövs det gemensamma åtgärder för bekämpning av terrorism, internationell brottslighet och hybridhot. De ökande riskerna och nya hotbilderna kräver nya typer av beredskap och konkreta åtgärder från hela samhällets sida. Regeringen stödjer enligt programmet tanken på en övergripande säkerhetsstrategi på det nationella planet, inom EU och i det internationella samarbetet.

Relation till budgeten: Ja. Beaktas till behövliga delar i ministeriernas budgetramar, som kompletterande framställningar eller tilläggsbudgetar.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Elina Rantakokko, tfn 0295 488 611, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal

(SM008:00/2016)

Mål: Målet är att framföra nödvändiga författningsförslag för att utveckla systemet med kompletterande polispersonal.

Organisering: Beredning som tjänsteuppdrag på polisavdelningen. En arbetsgrupp har tillsatts till stöd för projektet.

Tidsplan: Lagprojektet tillsattes 21.3.2016. Projektets mandat är 21.3.2016–31.12.2017. Utkastet till proposition var på remiss 14.3–4.5.2018. Regeringens proposition (RP 137/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 20.9.2018.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Heli Heikkola, tfn 0295 488 224, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen

(SM014:00/2015)

Mål: Utredning om ändringsbehoven i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) och andra lagar som har samband till den (bland annat lagen om behandling av berusade (461/1973)). Målet är en totalreform, där lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen görs tydligare och uppdateras. Förslaget kan göras upp i form av en regeringsproposition.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även justitieministeriet, Polisstyrelsen, polisinrättningen i Helsingfors, polisinrättningen i Östra Nyland och polisinrättningen i Sydvästra Finland.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod började 1.4.2015 och den har förlängts till 31.1.2018. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: I samband med projektet hörs intressentgrupper och sakkunniga. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser har bedömts under vårsessionen 2014 (SM012:00/2014). Bedömningen fortsätts i samband med beredningen av projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Lagstiftningsprojekt för en översyn av bestämmelser om den handräckning som försvarsmakten ger polisen

(SM004:00/2018)

Mål: Målet med projektet är att uppdatera befogenhetslagstiftningen, som gäller försvarsmakten möjligheter att ge polisen handräckning som omfattar användning av maktmedel. Bestämmelserna bedöms och det säkerställs att de tryggar polisens verksamhetsförutsättningar när det är fråga om den handräckning som försvarsmakten ger polisen. Uppgiften innebär bedömning av alternativa lösningsmodeller för regleringsbehoven. Till den del det är fråga om förslag som gäller ändringar av lagstiftningen, ska arbetsgruppen utarbeta ett förslag till formulering av regeringspropositionen.

Organisering: Projektet bereds i den arbetsgrupp som tillsattes 16.3.2018. I arbetsgruppen finns representanter från inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning, justitieministeriet, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, Skyddspolisen och försvarsmakten.

Tidsplan: Projektets mandat är 19.3–30.10.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Projektet bereds i den arbetsgrupp som består av centrala intressentgrupper och dessutom hörs andra sakkunniga och en det ordnas en remissrunda.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras uppkomsten av ett nytt slags säkerhetshot. Ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. Regeringen befäster det övergripande säkerhetstänkandet särskilt för att bekämpa nya och vidsträckta hot, såsom hybridpåverkan, cyberattacker och terrorism.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparter.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Heidi Aliranta, tfn 0295 488 367, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Lagprojekt för en ändring av ikraftträdelsebestämmelsen för lagen om ändring av skjutvapenlagen

(SM019:00/2018)

Mål: Målet med projektet är att ändra ikraftträdandetidpunkten för bestämmelserna om elektronisk ärendehantering i lagen om ändring av skjutvapenlagen så att de motsvarar den ändrade tidsplanen för genomförande av projektet för utveckling av vapenregister-systemet.

Organisering: Regeringens förslag bereds som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet i samarbete med Polisstyrelsen.

Tidsplan: Projektets mandat är 18.7–1.12.2018. Regeringens proposition (RP 110/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 6.9.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens utkast till proposition var på remiss under tiden 18.7–22.8.2018.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Sini Lahdenperä, tfn 0295 488 312, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Lagprojekt för en reform av lagen om penninginsamlingar

(SM012:00/2018)

Mål: Uppgiften är att bereda ett förslag till regeringens proposition om en ny lag om penninginsamlingar och lagar i anslutning till den enligt den preliminära utredning som gjorts. Dessutom är uppgiften att bereda de ändringar som behövs på förordningsnivå med anledning av förändringarna.

Organisering, resurser: Arbetet genomförs som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets polisavdelning.

Tidsplan: Projektets mandat är 14.5.2018–30.4.2019. Regeringens proposition (RP 214/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 25.10.2018.

Relation till regeringsprogrammet: Projektet hör till avregleringsprojektet Smidigare författningar. Regeringsprogrammet, s. 25: Tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem. Regeringens tredje justerade handlingsplan av den 28 april 2017 för åren 2017–2019, i vilken de viktigaste åtgärderna för att främja spetsprojekt och reformer sammanställs, innehåller en reform av lagen om penninginsamlingar under slutet av regeringsperioden.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Under det preliminära utredningsprojektet har intressentgrupper hörts i stor omfattning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Under det genomförda preliminära utredningsprojektet tillsammans med intressentgrupper.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Sini Lahdenperä, tfn 0295 488 312, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Polisens befogenheter att ingripa i modellflygplan samt i obemannade luftfartyg

(SM009:00/2018)

Mål: Målet är att bereda de nödvändiga förslagen till bestämmelser om polisens befogenheter att ingripa i modellflygplan samt i obemannade luftfartyg, farkoster och fordon samt om att utnyttja dem i polisens egen verksamhet.

Organisering: Projektet bereds i den arbetsgrupp som tillsattes 14.3.2018. I arbetsgruppen finns representanter från inrikesministeriets polisavdelning, justitieministeriet, försvarsministeriet, kommunikationsministeriet, Gränsbevakningsväsendet, Polisstyrelsen och Skyddspolisen.

Tidsplan: Projektets mandat är 14.3–31.12.2018. Utkastet till regeringens proposition har varit på remissrunda 25.6–17.8.2018. Regeringens proposition (RP 223/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 8.11.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Tullen och Kommunikationsverket har hörts i arbetsgruppen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Ja. Beaktas till behövliga delar i ministeriernas budgetramar, som kompletterande framställningar eller tilläggsbudgetar.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Vid Gränsbevakningsväsendet har det gjorts en beredning av regeringens proposition (RP 201/2017 rd) där liknande befogenheter föreslås för Gränsbevakningsväsendet.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marja-Leena Härkönen, tfn 0295 488 297, lagstiftningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Lagstiftnings- och preliminärt utredningsprojekt som gäller reformen av lotterilagen (SM014:00/2018)

Mål: Syftet är att bereda lotterilagen eller förslag till ändringar av bestämmelser som gäller förordningar som utfärdas med stöd av den och som hänför sig till införandet av obligatorisk identifiering av spelaren vid spel på penningautomater samt tillstånd som gäller varulotterier, gissningstävlingar, bingo och varuvinstautomater. Dessutom är uppgiften att utreda behov av att utveckla lagstiftningen för att utvidga möjligheterna för spelaren själv att utfärda spelförbud, möjliggöra olika betalningssätt, förkorta tiden att lösa ut vinster och stärka Veikkaus Ab:s kanaliseringförmåga. Uppgiften omfattar också göra en preliminär utredning om de tekniska metoder och ändringar av bestämmelser som krävs för att genomföra dem och varmed spel av andra penningspel än dem som Veikkaus Ab med ensamrätt förmedlar elektroniskt förbjuds på Fasta Finland.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet utan att en separat arbetsgrupp inrättas.

Tidsplan: Projektets mandat är 29.5.2018–31.3.2019. Regeringens utkast till proposition var på remissrunda 21.6–10.8.2018. Regeringens proposition (RP 213/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 25.10.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inom projekten har representanter för andra ministerier och myndigheter, representanter för Veikkaus AB och andra aktörer som verkställer andra lotterier än penningspel och vid behov andra sakkunniga.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Kapitel 8, smidigare författningar.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, konsultativ tjänsteman Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ändring av statsrådets förordning om förundersökning, tvångsmedel och hemligt inhämtande av information

(SM020:00/2018)

Mål: Projektets syfte är att sätta i kraft ändringen av tidsfristen för de berättelser som ska inlämnas till justitieombudsmannen enligt 22 § 1 mom. i förordningen.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag på vid inrikesministeriet. Ansvarig beredare för projektet är lagstiftningsråd Marko Meriniemi.

Tidsplan: Projektets mandat är 24.7–31.10.2018. Målet är att förordningen sätts i kraft före 1.12.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Utkastet till förordning har varit på remissrunda under tiden 27.7–21.9.2018.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561.

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift

(SM011:00/2018)

Mål: Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föranleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet).

Den senaste förordningen av inrikesministeriet (178/2018) utfärdades 15.3.2018 och trädde i kraft 1.5.2018.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsrättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Sini Lahdenperä, tfn 0295 488 312, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer

(SM040:00/2015, permanent arbetsgrupp)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Organisering: Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen och skyddspolisen har representanter i gruppen.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Delaktighet och kommunikation: En begäran om utlåtande om behoven att ändra förordningen sänds till polisinsrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande särskilda funktioner. Sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga hörs vid behov. Förordningen skickas på remiss till finansministeriet. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet
(SM045:00/2015, SMDno-2015-1328)

Mål: Utredning av problem relaterade till avlägsnande ur landet av personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen och beredning av nödvändiga förslag till lagändringar.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. För att stödja beredningen inrättas en arbetsgrupp, som migrationsavdelningen, polisavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket deltar i.

Tidsplan: Projektet inrättades den 24 september 2015. Regeringens proposition överlämnades till riksdagen den 28 mars 2018 (RP 24/2018 rd).

Delaktighet, kommunikation, hörande: En tjänstemannaarbetsgrupp stödjer beredningen av projektet. Inom ramen för projektet hörs justitieministeriet, diskrimineringsombudsmannen, Helsingfors förvaltningsdomstol, högsta förvaltningsdomstolen och vid behov övriga aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds lagstiftning, myndighetsinstruktioner och myndighetspraxis som gäller ärendet och bedöms behoven av att ändra myndighetspraxis och instruktioner som berör denna samt bereda nödvändiga förslag till ändringar av bestämmelser.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken, sida 36. I programmet konstateras att personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen ska avlägsnas ur landet snabbare än hittills.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, justitieministeriet.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488 626.

Fråntagande av medborgarskap av personer med flerfaldigt medborgarskap som gjort sig skyldiga till grova terroristbrott, landsförräderi eller högförräderi

(SM002:00/2018; SMDno-2018-179)

Mål: Medborgarskapslagen ändras så att finskt medborgarskap kan återkallas av personer som deltagit i grova terroristbrott, landsförräderi eller högförräderi. En förutsättning för att återkalla medborgarskapet är att personen utöver finskt medborgarskap även har något annat medborgarskap. Samtidigt bereds nödvändiga ändringar i bland annat utlänningslagen.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på vid inrikesministeriet.

Tidsplan: Målet är att överlämna regeringens proposition till riksdagen under höstsessionen 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inom projektet har bland annat justitieministeriet och Migrationsverket hörts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av författningsberedningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ingår i regeringens asylpolitiska åtgärdsprogram.

Relation till budgeten: Avtalats om i regeringens budgetmangling men inga egentliga ekonomiska konsekvenser.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Hänför sig till justitieministeriets verksamhetsområde.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488 626.

Reform av lagstiftningen om utlänningsregistret så att den motsvarar EU:s dataskyddsförordning

(SM055:00/2016, SMDno-2016-1584)

Mål: Målet är att utreda, utvärdera och genomföra de ändringar av lagstiftningen som behövs för att lagstiftningen om utlänningsregistret i högre grad ska motsvara förändringarna i omvärlden och kraven enligt en modern registerlagstiftning. Dessutom krävs ändringar i lagstiftningen till följd av att EU:s allmänna dataskyddsförordning trädde i kraft.

Målet är att föreskriva om hantering av personuppgifter inom migrationsförvaltningen genom en enda lag som uppfyller kraven på en modern personuppgiftslag och som kompletterar EU:s dataskyddsförordning och dataskyddslagen som ersätter personuppgiftslagen 2018. Lagen om utlänningsregistret (1270/1997) samt bestämmelserna om register i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011), lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsheter (116/2002) samt lagen om främjande av integration (1386/2010) ersätts med en ny lag som reglerar hanteringen av personuppgifter inom migrationsförvaltningen.

Dessutom föreslås det i propositionen att lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet ska ändras så att bestämmelser om handlingssekretess som gäller migrationsförvaltningen koncentreras till den allmänna lagen.

Organisering: För beredningen av projektet vid migrationsavdelningen ansvarar specialsakkunnig Tuuli Tuunanen, och i beredningen deltar ledande sakkunnig Kukka Krüger och specialsakkunnig Maija Rekola samt sakkunnig Anu Polojärvi. Projektberedningen stöds av en sakkunnigrupp med representanter för polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Migrationsverket och utrikesministeriet samt arbets- och näringsministeriet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 24.10.2016. Tillämpningen av EU:s allmänna dataskyddsförordning har börjat 25.5.2018. Regeringens proposition (RP 224/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 8.11.2018.

Delaktighet, kommunikation och hörande: I samarbetet med intressentgrupperna inom förvaltningsområdet innehar Migrationsverket, polisen och gränsbevakningsväsendet samt de involverade ministerierna en viktig position. Ett normalt samrådsförfarande har också genomförts i beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Projektet utreder den relevanta nationella lagstiftningen och EU-lagstiftningen, utvärderar behoven av lagändringar och bereder förslag till de ändringar av bestämmelser som behövs. I arbetet ska EU:s dataskyddsförordning, dataskyddslagen som ersätter personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och förändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: I samband med projektet utreds de föreslagna ändringarnas kostnader och deras konsekvenser för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet.

Kontaktperson: Ledande sakkunnig Tuuli Tuunanen, tfn 050 456 0803.

Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer

(SM015:00/2018, SMDno-2018-1193)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas av styrgruppen för ramavtalet för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer som leds av migrationsavdelningen. I gruppen ingår representanter för Migrationsverket, arbets- och näringsministeriet samt utrikesministeriet.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen årligen träder i kraft 1.1. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Delaktighet och kommunikation: Om innehållet i förordningen avtalas i ovan nämnda styrgrupp och vid behov hörs även andra parter. Finansministeriet lämnar utlåtande i ärendet. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra ministeriers: Arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet

Kontaktperson: Specialsakkunnig Sanna Montin, tfn 0295 488 314.

Projekt för att ändra utlänningslagens bestämmelser om behandlingen av asylsökandes nya ansökningar

(SM18:00/2018, SMDno-2018-1297)

Mål: utreda och genomföra de ändringar som EU:s förfarandedirektiv (2013/32/EU) möjliggör för behandling av nya ansökningar och verkställande av Migrationsverkets beslut. I samband med projektet genomförs också de ändringar som det avgörande Europeiska unionens domstol gav i ärendet C-550/12 (A ja S v Staatssecretaris van Veiligheid en

Justitie, 12.4.2018) förutsätter i utlänningslagens bestämmelser om familjeåterförening för flyktingar. I anslutning till projektet utreds också behoven av att ändra bestämmelser om besittningstagande av asylsökandes resedokument.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 3.7.2018–28.2.2019 och avsikten är att överlämna regeringens proposition till riksdagen under höstsessionen 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Beredningen genomförs i samarbete med inrikesministeriets polisavdelning, Migrationsverket och Polisstyrelsen. Syftet är att ordna en remissrunda i september–oktober 2018.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds lagstiftning, myndighetsanvisningar och myndighetspraxis i ärendet och bereds nödvändiga förslag till ändring av bestämmelser.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen.

Kontaktperson: Ledande sakkunnig Kukka Krüger, tfn 0295 488 270.

Inrikesministeriets förordning om bidrag för frivillig återresa

(SMDno-2018-1731)

Mål: Inom projektet bereds inrikesministeriets förordning om bidrag för frivillig återresa, så att den nya förordningen träder i kraft 1.1.2019 när giltighetstiden för den föregående förordningen gått ut.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag i samarbete med Migrationsverket. Utlåtande begärs av finansministeriet.

Tidsplan: Förordningen utfärdas i december, så att den nya förordningen träder i kraft 1.1.2019.

Delaktighet och kommunikation: Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra ministeriers: Nej

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 0295 488 215.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reformen av räddningsväsendet

(SM061:00/2015; SMDno-2015-2070)

Mål: Syftet med projektet är att reformera räddningsväsendet i enlighet med de landskap som bildas i samband med reformen av social- och hälsovårdsväsendets servicestruktur, enligt samma tidtabell och samma regionindelning.

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ordnande av räddningsväsendet (RP 16/2017 rd) och regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring och temporär ändring av räddningslagen och till vissa andra lagar (RP 18/2018 rd).

Den 20 september 2018 lämnades regeringens proposition (RP 138/2018 rd) till riksdagen med förslag till komplettering av regeringens proposition med förslag till lagar om ändring och temporär ändring av räddningslagen och till vissa andra lagar (RP 18/2018 rd). I propositionen föreslås det att de hänvisningar och textavsnitt som gäller landskapsreformen tas bort ur lagförslaget. De lagförslag som gäller tillfällig ändring av lagen om anordningar inom räddningsväsendet, fordonslagen, vägtrafiklagen, lagen om passagerarfartygs personlistor och räddningslagen föreslås tas bort ur den ursprungliga propositionen. Till följd av att bestämmelserna i den ursprungliga propositionen RP 18/2018 rd har beröringspunkter med landskapsreformen har avsikten varit att den ursprungliga propositionen ska antas efter att lagstiftningen om inrättandet av landskapen samt om genomförande av landskapsreformen och omorganisering av statens tillstånds-, styrnings- och tillsynsuppgifter har antagits. Till följd av de bestämda ändringarna i tidsplanen kan godkännande av den ursprungliga propositionen genomföras först väldigt nära det avsedda ikraftträdandet. Målet för propositionen är att bestämmelserna om bekämpning av oljeskador och fartygskemikalieolyckor, krav på utbildning för räddningsväsendets personal i bisyssla och avtalspersonal samt befolkningsskydd och inrättande av skyddsrum, ska kunna antas så att de föreslagna ändringarna kan träda i kraft enligt den ursprungliga propositionen RP 18/2018 rd den 1 januari 2019.

Hösten 2018 lämnades regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om ändring av räddningslagen och till vissa andra lagar (RP 240/2018 rd) där de bestämmelser föreslås utfärdas som har beröringspunkter med landskapsreformen och som föreslås strykas ur regeringens proposition RP 18/2018 rd.

Projektet omfattar ändring av bestämmelser på förordningsnivå och utfärdande av nya förordningar.

Organisering: Beredningen av projektets senare del utförs som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets räddningsavdelning.

Tidsplan: Lagen om ordnande av räddningsväsendet träder i kraft samtidig som landskapsreformen träder i kraft. Lagen om ändring och temporär ändring av räddningsväsendet (kompletterad RP 18/2018 rd) träder i kraft den 1 januari 2019. Lagen om ändring av räddningsväsendet (i anslutning till landskapsreformen) träder i kraft den 1 januari 2021.

Inom ramen för projektet ändras följande förordningar:

- statsrådets förordning om utredningar om utrymningssäkerhet (292/2014);
- statsrådets förordning om skyddsrum (408/2011);
- statsrådets förordning om räddningsväsendet (407/2011);
- statsrådets förordning om Räddningsinstitutet (658/2006);
- statsrådets förordning om brandskyddsfonden (625/2003);
- inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk (615/2015);
- inrikesministeriets förordning om informationen i en nödsituation som medför risk för strålning (774/2011);
- inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011); samt
- inrikesministeriets förordning om Brandskyddsfondens arbetsordning (947/2010)

Statsrådets förordning om ordnande av räddningsväsendet, inrikesministeriets förordning om ordnande av räddningsväsendet och inrikesministeriets förordning om planer för räddningsväsendet som utfärdas med stöd av lagen om ordnande av räddningsväsendet och med stöd av räddningslagen.

Statsrådets förordning om utredningar om utrymningssäkerhet (292/2014)

Förordningen innehåller bestämmelser om vilka uppgifter utredningar om utrymningssäkerhet ska innehålla och vilka faktorer verksamhetsutövaren ska klargöra i utredningen.

I 3 § 2 mom. i förordningen stadgas om skyldigheten att meddela den lokala räddningsmyndigheten. Den lokala räddningsmyndigheten ska anta formen landskapets räddningsmyndighet.

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432.

Statsrådets förordning om skyddsrum (408/2011)

Förordningen innehåller bestämmelser om storleken på och placeringen av skyddsrummet samt dimensioneringen av konstruktionerna. I 3 § i förordningen nämns räddningsmyndigheten, som ska ändras till landskapets räddningsmyndighet. I samma paragraf ändras dessutom avståndet från skyddsrummet till den byggnad, för vilken skyddsrummet byggs. I 1 § 2 mom. i den finska versionen av förordningen ändras den finska benämningen på inrikesministeriet från sisäasiainministeriö till sisäministeriö. Beredningen av ändringarna av förordningarna görs i två delar.

Remissförfarande: hösten 2018 och våren 2019

Föredragningstid: 10–11/2018 och våren 2020

Ikraftträdande: Delvis 1.1.2019 och när landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Regeringsråd Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422.

Statsrådets förordning om räddningsväsendet (407/2011)

Förordningen innehåller bestämmelser om räddningsplanen och räddningsplaner för offentliga tillställningar, inrikesministeriets och regionförvaltningsverkets uppgifter, behörigheten för personal i huvudsyssla och i bisyssla samt avtalsbrandkårers personal som deltar i räddningsverksamheten samt rättelse- och disciplinnämnden vid en läroanstalt som godkänts av inrikesministeriet.

I 1 § i förordningen finns en föråldrad laghänvisning till miljöskyddsförordningen (169/2000), som har upphävts genom statsrådets förordning om miljöskydd (713/2014). I 4 § i förordningen stadgas om inrikesministeriets uppgifter. Ministeriets finskspråkiga namn ska uppdateras och riktigheten för den förteckning som finns i paragrafen ska kontrolleras. I 5 § i förordningen stadgas det om regionförvaltningsverkets uppgifter. Bestämmelserna i 6 § 1 mom. 3 punkten i förordningen ska uppdateras så att det i fråga om räddningsväsendets befälsutbildning hänvisas till Polishögskolan och den examen som ges där. När det gäller 7 § i förordningen ska de utbildningskrav som hänför sig till behörigheten för den personal i bisyssla och avtalsbrandkårers personal som deltar i räddningsverksamhet kontrolleras. I rubriken för 8 § i den finska versionen av förordningen ändras den finska benämningen på inrikesministeriet från sisäasiainministeriö till sisäministeriö. Bestämmelser

om bekämpningsberedskapen och bekämpningsmateriel för stora oljelager, hamnar och anläggningar ska läggas till i förordningen.

Dessutom utreds behovet av att ändra bestämmelserna om räddningsplaner för offentliga tillställningar. Beredningen av ändringarna av förordningarna görs i två olika delar.

Remissförfarande: hösten 2018 och våren 2019

Föredragningstid: 10–11/2018 och våren 2020

Ikraftträdande: Delvis 1.1.2019 och när landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Regeringsråd Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422.

Statsrådets förordning om Räddningsinstitutet (658/2006)

I 2 § i förordningen finns bestämmelser om Räddningsinstitutets delegation. I delegationen ingår enligt gällande bestämmelser bland annat medlemmar som representerar regionförvaltningsverken och kommunalförvaltningen. I och med förvaltningsreformen ska delegationens sammansättning regleras på nytt.

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419.

Statsrådets förordning om brandskyddsfonden (625/2003)

Förordningen har utfärdats med stöd av lagen om brandskyddsfonden (306/2003). I förordningen finns bestämmelser om den uppgift som regionförvaltningsverket i Södra Finland har i egenskap av myndighet i anslutning till debiteringen av brandskyddsavgift. I förordningen finns även bestämmelser om sammansättningen för brandskyddsfondens styrelse bland annat så att en representant för kommunernas centralförbund ingår i styrelsen. I och med förvaltningsreformen finns inget regionförvaltningsverk i Södra Finland i framtiden och räddningsväsendet överförs till att skötas av landskapen. Detta ger upphov till behov att uppdatera 2 och 3 §. Dessutom medför ändringen av den finskspråkiga benämningen för inrikesministeriet från sisäasianministeriö till sisäministeriö (2, 4 och 6 §) uppdateringsbehov.

Det föreslås att 10 § i lagen om brandskyddsfonden ändras så att fondens styrelse fräntas uppgiften att besluta om anställning av fondens personal. Inrikesministeriet sköter rekryteringsprocessen för nödvändig personal till uppgifter vid Brandskyddsfonden och den personal som utför fondens arbete utnämns till en tjänst eller tjänsteförhållande hos inrikesministeriet och åläggs sköta uppgifter för Brandskyddsfondens sekretariat som verkar i anslutning till räddningsavdelningen. Enligt 7 § har Brandskyddsfonden en generalsekreterare och en teknisk sekreterare samt vid behov även annan personal.

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Specialsakkunnig, Linda Viitala (gästande tjänsteman)

Inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk (612/2015)

I punkt 12 i de definitioner som finns i 1 § i förordningen ska det lokala räddningsväsendet uppdateras till landskapets räddningsväsende och hänvisningen till räddningslagen ändras. I punkt 13 ska räddningsmyndigheterna inom det lokala räddningsväsendet likaså uppdateras till landskapets räddningsmyndigheter. I 2 § 4 mom. 4 punkten i förordningen finns bestämmelser om närings-, trafik- och miljöcentralens skyldighet att lämna in dokument till räddningsverket. NTM-centralen ska i och med förvaltningsreformen uppdateras till behörig myndighet.

I 6 § i förordningen finns bestämmelser om tillsyn och anmälningsskyldighet. Tillsynen av externa räddningsplaner sköts för närvarande av regionförvaltningsverken. Vid förvaltningsreformen planeras en överföring av tillsynsuppgiften till inrikesministeriet. I paragrafen finns bestämmelser om NTM-centralens anmälningsskyldighet, som i och med förvaltningsreformen ska aktualiseras till behörig myndighet. I 7 § stadgas om övningar. Liksom i 6 § i förordningen överförs regionförvaltningsverkens uppgift som omfattar tillsyn och uppföljning av övningar till inrikesministeriet. I 8 § 2 mom. i förordningen finns bestämmelser om skyldighet att informera det behöriga regionförvaltningsverket, som i och med förvaltningsreformen ska aktualiseras till behörig myndighet.

Förordningen revideras även till övriga delar än dem som föranleds av förvaltningsreformen.

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Ledande sakkunnig Mirja Palmén, tfn 0295 488 426.

Inrikesministeriets förordning om informationen i en nödsituation som medför risk för strålning (774/2011).

Förordningen har utfärdats med stöd av strålskyddslagen (592/1991). I 4 § i förordningen finns bestämmelser om regionförvaltningsverkets uppgift att övervaka verksamhetsutövarens skyldighet att utarbeta grundläggande information om radioaktivitet och strålning samt nödsituationer som medför risk för strålning. Regionförvaltningsverket ska i och med förvaltningsreformen aktualiseras till behörig myndighet.

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Specialsakkunnig Mikko Jääskeläinen, tfn 0295 488 425.

Inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011)

Förordningen har senast uppdaterats med de ändringar som trädde i kraft 1.6.2017. Då gjordes vissa innehållsmässiga uppdateringar i förordningen och den finska benämningen för inrikesministeriet ändrades från sisäasiainministeriö till sisäministeriö. I förordningen finns flera bestämmelser, där det lokala räddningsväsendet behöver ändras till landskaps räddningsväsende. I förordningen ska bestämmelser som hänför sig till regionförvaltningsverket strykas.

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Specialsakkunnig Linda Viitala (gästande tjänsteman)

Inrikesministeriets förordning om Brandskyddsfondens arbetsordning (947/2010)

Enligt 1 § 2 mom. i förordningen svarar inrikesministeriet för Brandskyddsfondens interna kontroll och bokföring i enlighet med 10 § 1 mom. i lagen om brandskyddsfonden. Eftersom det är meningen att ändra 10 § 1 mom. i lagen om brandskyddsfonden så att inrikesministeriet i fortsättningen har i uppgift att övervaka att bokföringen sköts korrekt, bör denna bestämmelse i förordningen ändras.

Enligt 1 § 6 mom. i förordningen tillämpas inrikesministeriets arbetsordning (1379/2009) på ärenden som gäller Brandskyddsfondens personal, dock inte i ärenden som det föreskrivs att Brandskyddsfondens styrelse ska avgöra. Eftersom det föreslås att 10 § i lagen om brandskyddsfonden ska ändras så att fondens styrelse fräntas uppgiften att fatta beslut om anställning av fondens personal, torde fonden inte vara tvungen att fatta beslut i ärenden som gäller personalen på ett sätt som avviker från inrikesministeriets dagordning.

Enligt 4 § 2 mom. kan föredraganden av ett ärende enligt 10 § 3 mom. i lagen om brandskyddsfonden höra till Brandskyddsfondens personal. Enligt den föreslagna ändringen av 10 § i lagen om brandskyddsfonden sköter inrikesministeriet om rekryteringsprocesserna för nödvändig personal. Personalen till uppgifter inom Brandskyddsfonden och den personal som utför fondens uppgifter utnämns till en tjänst eller ett tjänsteförhållande hos inrikesministeriet. Det torde vara nödvändigt att ändra formuleringen av 4 § 2 mom. i förordningen. I 3 § i förordningen finns bestämmelser om uppgifterna för

Brandskyddsfondens övriga personal. Bestämmelserna ska ses över från den synvinkeln att det i själva verket är fråga om inrikesministeriets personal.

I och med de föreslagna förändringarna i 10 § i lagen om brandskyddsfonden ska hänvisningen till 10 § 3 mom. i lagen om brandskyddsfonden i 4 § 2 mom. i förordningen ändras till 10 § 4 mom. i lagen. Dessutom finns det i förordningen behov att ändra den finskspråkiga benämningen för inrikesministeriet från sisäasianministeriö till sisäministeriö (1.6 och 7 §).

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Specialsakkunnig Linda Viitala (gästande tjänsteman)

Statsrådets förordning om ordnande av räddningsväsendet

Med stöd av bemyndigandet att utfärda förordning enligt lagen om ordnande av räddningsväsendet föreskrivs genom statsrådets förordning närmare om: de tjänster som samlas till större helheter samt om de landskap där tjänsterna samlas (3 §), inrikesministeriets uppgifter inom räddningsväsendet och om det riksomfattande samarbetet när det gäller räddningsväsendet (5 §), tekniska och ekonomiska krav för att en ändring av en informationssystemtjänst eller anskaffningen av ett nytt system ska grunda sig på landskaps och statens gemensamma beredning (7 §) samt planering som förberedelserna inför undantagsförhållanden kräver (15 §).

Med stöd av bemyndigandena att utfärda förordning kan man genom statsrådets förordning dessutom vid behov närmare föreskriva om myndigheters, inrättningars och affärsverks samarbete och planer för befolkningskyddsberedskap (65 §).

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Regeringsråd Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422.

Inrikesministeriets förordning om ordnande av räddningsväsendet

Förordningen utfärdas med stöd av 8, 10 och 12 § i lagen om ordnandet av räddningsväsendet. I förordningen finns bestämmelser om innehållet i, strukturen på och bedömningarna av beslutet om servicenivå samt om programmet för egenkontroll och tillgången på tjänster och bedömningen av huruvida finansieringen är tillräcklig.

Remissförfarande: hösten 2019

Föredragningstid: våren 2020

Ikraftträdande: När landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Väglednings- och utvecklingsdirektör Taito Vainio, tfn 0295 488 423.

Inrikesministeriets förordning om planer för räddningsväsendet

Genom inrikesministeriets förordning föreskrivs närmare bestämmelser om: Gränsbevakningens uppgifter inom räddningsväsendet (27 a §) samt om planer för räddningsväsendet, deras innehåll och struktur (47 §)

Remissförfarande: hösten 2018 och våren 2019

Föredragningstid: 10–11/2018 och våren 2020

Ikraftträdande: Delvis 1.1.2019 och när landskapsreformen träder i kraft.

Ansvarig beredare: Regeringsråd Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Remissrundor ordnas om förslagen till förordning i den utsträckning som anses ändamålsenlig.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvensbedömningar ingår i RP 16/2017 rd och RP 18/2018 rd.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Regeringsprogrammet 12 kap., s. 36. Enligt punkten "Åtgärder för att utöka produktionen av bostadstomter och sänka kostnaderna för byggande" (s. 12) i bilaga 4 (bostadspolitiska åtgärder) till regeringsprogrammet: "Utöver de ovannämnda besluten inleds som spetsprojekt ett normtalko inom statens och kommunernas byggande för att lätta på övriga kostnader och byråkrati, t.ex. i fråga om byggande av skyddsrum och parkeringsplatser"

Relation till budgeten: Landskapsräddningsväsendet finansieras som en del av det allmänna finansieringssystemet för landskapen. Ändringen av lagen om Räddningsinstitutet påverkar budgeten.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Anknyter när det gäller byggandet av skyddsrum till miljöministeriets ansvarsområde: eventuella ändringar av markanvändnings- och bygglagen avseende definitionen av byggande av skyddsrum (inräknande av skyddsrum i byggnaders våningsyta).

Kontaktpersoner: Ordförande för lagprojektet lagstiftningsdirektör Mika Kättö, tfn 0295 488 413. Huvudberedare av lagprojektet regeringsråd Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422. Lagberedningsassistent är lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236. Ovan finns de ansvariga beredarna för förordningen finns uppräknade förordningsvis.

Revidering av regleringen om sotning

(SM007:00/2016; SMDno-2016-297)

Mål: Målet med projektet är att revidera bestämmelserna om ordnande av sotningstjänster i räddningslagen (379/2011). Skyldigheten för det regionala räddningsväsendet att ordna sotningstjänster skulle undanröjas, då sotningstjänster i framtiden produceras som företagsverksamhet enligt principen om fri konkurrens. Särdrag i glesbygder beaktas i revideringen.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Regeringen har lämnat en proposition till riksdagen den 9 maj 2018 med förslag till ändring av räddningslagen (RP 64/2018 rd) Enligt målet ska lagen träda i kraft 1.1.2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: I samband med projektet har två samrådsmöten och workshoppar för representanter för sotare och räddningsväsendet ordnats. Information om projektets framskridande har publicerats på ministeriets webbplats och på seminarier och evenemang som ordnats av olika aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Preliminär utredning från år 2014 (SM028:00/2012). Konsekvensbedömningen har gjorts i anslutning till beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Minskning av kommunernas, landskapens och hela den offentliga sektorns kostnader (sparmålet på en miljard, regeringens handlingsplan s. 88, reform 2, åtgärd 1). Förbättrade förutsättningar för näringsliv och företagande (regeringens handlingsplan s. 14, spetsprojekt 1, åtgärd 4/1). Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 79, spetsprojekt 3, åtgärd 1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

(SM0036:00/2017; SMDno-2017-2100)

Mål: Revidering av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007). Dessutom revideras de förordningar som omfattas av lagens tillämpningsområde. Lagen måste reformeras så att den motsvarar ändringarna som införts eller bereds avseende bestämmelserna om byggnaders brand- och användningssäkerhet samt produktsäkerheten. Dessa bestämmelser avser i synnerhet räddningslagen (379/2011) och byggbestämmelserna samt nationella författningar och EU-rättsakter som gäller produkters marknadsövervakning och bestyrkande av överensstämmelse. I reformen granskas även huruvida regleringen av personregister är tillräcklig.

Förordningar som reformeras:

- statsrådets förordning om brandvarnares tekniska egenskaper (291/2009);
- inrikesministeriets förordning om placering och underhåll av brandvarnare (239/2009);
- inrikesministeriets förordning om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader (805/2005);
- inrikesministeriets förordning om granskning och service av handbrandsläckare (917/2005); och
- inrikesministeriets förordning om handbrandsläckare (790/2001).

Statsrådets förordning om brandvarnares tekniska egenskaper (291/2009)

Förordningen innehåller bestämmelser om tekniska krav på brandvarnare, märkningar, bruksanvisningar och påvisande av överensstämmelse med kraven. Brandvarnare omfattas tillämpningsområdet för EU:s byggproduktförordning, därför bedöms det om förordningen kan upphävas som onödig eller om nationell lagstiftning ännu krävs om vissa saker.

Remissförfarande: 1–2/2019

Föredragningstid: efter att lagen har godkänts, hösten 2019

Ikraftträdande: 1.1.2020

Ansvarig beredare: Överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435.

Inrikesministeriets förordning om placering och underhåll av brandvarnare (239/2009)

Förordningen innehåller bestämmelser om tillräckligt antal för bostäder, inkvarteringslokaler och vårdinrättningar samt om placeringen och underhållet. Förordningen har utfärdats med stöd av räddningslagen (468/2003).

Remissförfarande: 1–2/2019

Föredragningstid: efter att lagen har godkänts, hösten 2019

Ikraftträdande: 1.1.2020

Ansvarig beredare: Överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435.

Inrikesministeriets förordning om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader (805/2005)

Förordningen innehåller krav som utfärdats med stöd av räddningslagen (468/2003) om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader samt hållande av skyltar som anger utrymningsvägar och belysningen i funktionsdugligt skick. Förordningen innehåller också bestämmelser som utfärdats med stöd av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (562/1999) om de tekniska kraven på skyltar som anger utrymningsvägar och på belysningen.

Förordningen ska ersättas med två förordningar: inrikesministeriets förordning som utfärdas med stöd av räddningslagen och statsrådets förordning som utfärdas med stöd av lagen om anordningar inom räddningsväsendet.

I 4 § 2 mom. i förordningen finns en föråldrad hänvisning till statsrådets beslut (976/1994), som har ersatts med statsrådets förordning om varselmärkning och signaler på arbetsplatser samt om minimikraven på dem (687/2015).

Remissförfarande: 1–2/2019

Föredragningstid: efter att lagen har godkänts, hösten 2019

Ikraftträdande: 1.1.2020

Ansvarig beredare: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432.

Inrikesministeriets förordning om granskning och service av handbrandsläckare (917/2005)

Förordningen innehåller tekniska krav för handbrandsläckare samt krav om påvisande av överensstämmelse med kraven och de märkningar som ska göras på produkten. Produktkraven för handbrandsläckare baserar sig på europeiska standarder och till denna del bedöms behovet av nationell reglering av produkter. Förordningen har utfärdats med stöd av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (562/1999).

Remissförfarande: 1–2/2019

Föredragningstid: efter att lagen har godkänts, hösten 2019

Ikraftträdande: 1.1.2020

Ansvarig beredare: Överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435.

Inrikesministeriets förordning om handbrandsläckare (790/2001)

Förordningen innehåller krav på intervaller för besiktning och underhåll av handbrandsläckare som utfärdats med stöd av räddningslagen (468/2003) och krav på anmälan om att verksamheten inleds för handbrandsläckaraffärer, behörighetsvillkoren för ansvarspersonen samt om underhålls- och besiktningsarbeten som utfärdats med stöd av lagen om de tekniska kraven på anordningar inom räddningsväsendet och brandsäkerheten för produkter (562/1999). Förordningen ska ersättas med två förordningar: inrikesministeriets förordning som utfärdas med stöd av räddningslagen och statsrådets förordning som utfärdas med stöd av lagen om anordningar inom räddningsväsendet.

Remissförfarande: 1–2/2019

Föredragningstid: efter att lagen har godkänts, hösten 2019

Ikraftträdande: 1.1.2020

Ansvarig beredare: Överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435.

I projektet granskas dessutom statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar och inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet (SM018:00/2017; SMDno-2017-962) som är under beredning.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen. För att stödja beredningen har det tillsatts en arbetsgrupp med medlemmar från räddningsavdelningen och Säkerhets- och kemikalieverket.

Tidsplan: 10/2017–12/2019. Remissförfarande 1–2/2019. Avsikten är att överlämna regeringens proposition till riksdagen under vårsessionen 2019. Enligt målet ska lagen träda i kraft 1.1.2020. Förordningarna bereds så att de träder i kraft samtidigt med lagen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Beredningen sker i nära samarbete med miljöministeriet, arbets- och näringsministeriet och branschorganisationerna. I kommunikationen och hörandet av övriga intressenter utnyttjas olika aktörers samarbetsgrupper.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen av regeringens proposition. Lagen tillämpas på produkternas tillverkare och dem som släpper ut dem på marknaden samt på företag som utför monterings-, underhålls- och inspektionsarbeten, och därför fokuserar konsekvensbedömningen på konsekvenserna för företag.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Ja. Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 79, spetsprojekt 3, åtgärd 1)

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Miljöministeriet och arbets- och näringsministeriet

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet

(SM18:00/2017; SMDno-2017-962)

Mål: Målet är att genom statsrådets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och genom inrikesministeriets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen (379/2011). Genom förordningar utfärdas närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. Inom projektet granskas anmälningsförfarandet och behörighetskraven för verksamhetsutövare. Vid beredningen beaktas ändringarna i brandsäkerhetsföreskrifterna för byggnader som bereds vid miljöministeriet.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Remissförfarande 1–2/2019. Föredragningstid: efter att lagen har godkänts, hösten 2019. Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2020.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Hörande av aktörer och intressentgrupper inom branschen. Information om projektets framskridande publiceras på ministeriets webbplats och på seminarier och evenemang som ordnats av olika aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid den preliminära utredningen från 2011 har ändringsbehoven i bestämmelserna bedömts och alternativ kartlagts. Konsekvensbedömningen utförs som en del av beredningen av förordningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 79, spetsprojekt 3, åtgärd 1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Miljöministeriet

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj

Mål: Beredning av ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj (146/2011) med anledning av omorganisering av statens regionalförvaltning. Behovet av ändring gäller de i förordningen fastslagna uppgifterna för regionförvaltningsverken, bland annat att överlåta livräddningsmedalj, sköta sekreteraruppgifter och kontorsarbeten för livräddningsmedaljnämnden och göra förslag om förlänande av livräddningsmedalj.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Remissförfarande hösten 2019. Föredragningstid våren 2020. Förordningsändringarna ska träda i kraft samtidigt med regionförvaltningsreformen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs i samband med projektet.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Beredningen av inrikesministeriets förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer

(SM021:00/2018)

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer (707/2017), som gäller till slutet av 2018. Syftet med projektet är beredning av Inrikesministeriets nya förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer. Samtidigt kontrolleras eventuella behov att uppdatera förordningen.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Projektets mandat är 1.10.2018–31.12.2018. Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inom projektet hörs Nödcentralverket och finansministeriet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av beredningen.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Tanja Ulvinen, tfn 0295 488 696 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot

(SM013:00/2016)

Mål: Utredning och genomförande av de ändringar i gränsbevakningslagstiftningen som behövs för beredskap inför hybridhot. Målet är att kunna handla med befogenheterna för normala förhållanden även i sådana störningar av de normala förhållandena vid vilka beredskapslagen inte ännu tillämpas.

Organisering: Styrgruppen, som omfattar gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen och ministeriets enhet för internationella ärenden, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Tullen, Huvudstaben och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: en ansvarig beredare och ett sakkunnigteam från gränsbevakningsavdelningen.

Tidsplan: Projektet tillsattes 28.4.2016. Remissförfarande 7.6–18.8.2017, på svenska 11.7–15.9.2017. Regeringens proposition (RP 201/2017 rd) har överlämnats till riksdagen den 25 januari 2018. Enligt målet ska lagstiftningen träda i kraft så fort som möjligt.

Delaktighet, kommunikation, hörande: De centrala intressentgrupperna utgörs av polisen, Tullen, försvarsministeriet och Huvudstaben, som är med i projektets styrgrupp. Förordningarna har varit på omfattande remissrunda. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: De viktigaste konsekvenserna hänför sig till myndighetsverksamheten och delvis till företagsverksamheten (vägtransportföretagens skyldigheter i trafiken vid de inre gränserna). Inga speciella ekonomiska konsekvenser för myndigheternas del.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: I regeringsprogrammet konstateras att ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. Regeringen befäster det övergripande säkerhetstänkandet särskilt i bekämpningen av nya och vidsträckta hot, såsom hybridpåverkan, cyberattacker och terrorism. Kapitel 11 i regeringsprogrammet: utrikes-, försvars- och säkerhetspolitiken.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Anne Ihanus, tfn 0295 421 608.

Revidering av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet

(SM057:00/2016)

Mål: De ändringar som den reformerade EU-lagstiftningen om dataskydd förutsätter avseende hantering av personuppgifter införs i lagen om gränsbevakningsväsendet och de övriga behoven av lagändringar bedöms. Dessutom kontrolleras bestämmelserna om hantering av personuppgifter i sjöräddningslagen.

Organisering: Gränsbevakningsavdelningens interna arbetsgrupp.

Tidsplan: Projektet tillsattes 28.10.2016. Remissförfarande 3.7–17.8.2018. Regeringens proposition (RP 241/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 22.11.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Centrala intressentgrupper är polisen, Tullen, försvarsförvaltningen och justitieministeriet. Projektet samordnas med de ovan nämnda intressentgruppernas motsvarande författningsberedning. Förslaget skickas på omfattande remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: De väsentligaste konsekvenserna berör myndighetsverksamheten.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet, försvarsministeriet.

Vid inrikesministeriet pågår ytterligare två lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning: en översyn av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid polisen samt en reform av lagstiftningen om utlänningsregister så att den motsvarar EU:s dataskyddsförordning och hanteringen av personuppgifter.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Anne Ihanus, tfn 0295 421 608.

MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering

(SM015:00/2015)

Mål: Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft 1.1.2005. Därefter har det skett en betydande utveckling i verksamhetsmiljön för kriser och konflikter, inom internationell krishantering och i de internationella organisationer som deltar i den tack vare bland annat Lissabonfördraget, Europeiska unionens utrikes-tjänst samt den strategiska och konceptuella utvecklingen inom den yttre och inre säkerheten. Målet för projektet är att utreda vilka effekter denna utveckling har i fråga om lagen och de övriga behoven av ändringar avseende tillämpningen av lagen samt att göra de nödvändiga ändringarna i lagstiftningen. Samtidigt ska lagstiftning om övrig civil krishantering justeras.

Organisering: En arbetsgrupp inrättades för projektet. Chefen för enheten för internationella ärenden fungerade som ordförande för arbetsgruppen och en tjänsteman som utses av utrikesministeriet som vice ordförande. Arbetsgruppen hade medlemmar från enheten för internationella ärenden, räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, försvarsministeriet och utrikesministeriet.

Social- och hälsovårdsministeriet deltog i arbetsgruppen fram till sommaren 2017. Tjänstemän från enheten för internationella ärenden och utrikesministeriet fungerar som sekreterare för arbetsgruppen. arbetsgruppen fick färdigt sitt betänkande 30.4.2018.

Som en del av arbetsgruppens arbete tillsatte inrikesministeriet 14.2.2017 en utredningsgrupp för att granska Krishanteringscentrets ställning och uppgifter. Gruppen lämnade

sin utredning till inrikesministern och arbetsgruppen 31.5.2017. Arbetsgruppen beaktade utredningsgruppens slutsatser i sitt betänkande.

Tidsplan: Remissförfarandet genomfördes 30.4.2018–8.6.2018. Regeringens proposition (RP 164/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 4.10.2018. Lagarna avses träda i kraft den 1 januari 2019.

Delaktighet och kommunikation: Projektarbetet är inkluderande och omfattande. Inom projektet ordnades ett brett samråd och remissförfarande, där centrala aktörer och personalorganisationer inom civil krishantering beaktades.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser har bedömts under projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Projektet ansluter sig till polisavdelningens, gränsbevakningsavdelningens och räddningsavdelningens ansvarsområden. Dessutom ansluter sig projektet till bl.a. utrikesministeriets, försvarsministeriets, justitieministeriets och finansministeriets ansvarsområde.

Kontaktpersoner: Ledande sakkunnig Tapio Puurunen, tfn 0295 488 254.

FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN

Ändringen av förordning om flaggning med Finlands flagga

Mål: I 2 § i den förordning som utfärdats om flaggning med Finlands flagga och som reglerar flaggning vid statliga ämbetsverk och inrättningar finns en förteckning över de officiella flaggdagar när statliga ämbetsverk och inrättningar ska flagga.

Ett utkast till statsrådets förordning är under beredning om att göra farsdag till officiell flaggdag genom att lägga till farsdag till de officiella flaggdagar som finns uppräknade i 2 § i förordningen.

Tidsplan: Föredragningstid våren 2019.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsavdelning.

Kontaktpersoner: Regeringsråd Hanna Helinko, tfn 0295 488 230, specialsakkunnig Hanne Huvila, tfn 0295 488 313 och sakkunnig Krista Sirén, tfn 0295 488 287.

1.2 EU-rättsaktsprojekt

POLISAVDELNINGEN

Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte

EU-rättsakt

Målet och innehållet i rättsakten är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för de brottsbekämpande myndigheterna i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Direktivet godkändes i april 2016 (EUT, L 119/2016), tidsfristen för det nationella genomförandet löper ut i maj 2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Om skyldigheten för lufttrafikföretag att behandla PNR-uppgifter ska föreskrivas i lag, och likaså måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för lufttrafikföretag är 0,10–0,20 euro/biljett.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att verkställa den nationella lagstiftningen för genomförande av direktivet.

Tidsplan: Regeringens proposition (RP 55/2018 rd) överlämnades till riksdagen under vecka 16, Riksdagsbehandling under höstsessionen 2018.

Organisering: Arbetsgruppen för totalrevideringen, där de centrala aktörerna inom lagberedning är företrädna.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingsskedet före det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556.

Direktiv om skydd för enskilda med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja och lagföra brott eller verkställa straffrättsliga påföljder och det fria flödet av sådana uppgifter

EU-rättsakt

Direktivet (EU) 2016/680 utfärdades 27.4.2016. Tidsfristen för genomförandet löper ut i maj 2018.

Nationellt genomförande

Mål: Justitieministeriet inrättade 12 januari 2017 en arbetsgrupp, vars huvudsakliga uppgift är att bereda ett förslag till tillräckligt allmän lagstiftning för genomförande av dataskyddsdirektivet i brottsmål. Arbetsgruppen ska även utreda om allmän lagstiftning som sådan kan tillämpas för verksamhet, som faller utanför dataskyddsdirektivets och dataskyddsförordningens tillämpningsområde, men för vilken det är motiverat att samordna bestämmelserna med andra bestämmelser som gäller säkerhetsmyndigheterna.

Organisering: I arbetsgruppen representerades justitieministeriet, inrikesministeriet, försvarsministeriet, finansministeriet, dataombudsmannen, Rättsregistercentralen, Riksåklagarämbetet. Arbetsgruppens mandatperiod var 16.1–29.9.2017. En fortsatt beredning av propositionen utfördes som tjänsteuppdrag vid justitieministeriet efter utlåtandeförfarandet. Till verkställandet hänför sig ett nationellt författningsprojekt, vars syfte är att bereda en lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015), se ovan kapitel 1.1. Syftet med totalrevideringen av personuppgiftslagstiftningen för polisen är att till behövliga delar komplettera lagen om genomförandet av direktivet.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 5.4.2018 (RP 31/2018 rd). Målet är att lagen ska träda i kraft 6.5.2018 eller så fort som möjligt därefter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Direktivet (EU) 2016/680 gäller förutom polisavdelningen i synnerhet gränsbevakningsavdelningen.

Vid inrikesministeriet pågår tre lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning: en översyn av lagstiftningen om behandling av personuppgifter

vid polisen, en reform av lagstiftningen om utlänningsregister så att den motsvarar EU:s dataskyddsförordning och hanteringen av personuppgifter samt en revidering av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Suvi Pato-Oja, tfn 0295 488 379.

Direktiv om ändring av rådets direktiv om kontroll av förvärv och innehav av vapen

EU-rättsakt

Målet är att se till att den inre marknaden fungerar vad gäller skjutvapen och samtidigt trygga en hög säkerhetsnivå för EU-medborgare.

Direktivet antogs 17.5.2017 (EU) 2017/853.

Nationellt genomförande

(SM011:00/2017)

För det nationella genomförandet tillsattes en arbetsgrupp i maj 2017.

Mål: Att som en regeringsproposition utforma de ändringar som föranleds av ändringen av skjutvapendirektivet i den nationella lagstiftningen, främst i skjutvapenlagen och vid behov även i lagen om frivilligt försvar. I propositionen inkluderas primärt de ändringar vars genomförandetid är 15 månader. Om möjligt verkställs även övriga ändringar med anledning av skjutvapendirektivet.

Organisering: En arbetsgrupp som tillsatts av inrikesministeriet. Centrala myndigheter deltar i projektet (försvarsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Polisstyrelsen och frivilligorganisationer). Utlåtanden begärs av centrala intressenter. Dessutom ordnas möten och samrådsmöten med experter och intressenter medan projektet pågår, och vid behov hörs olika experter.

Projektet ska särskilt bedöma dess ekonomiska och samhällseliga konsekvenser.

Information om projektet publiceras och hålls tillgänglig under olika skeden i beredningen.

Tidsplan: Direktivets genomförandetid går ut 14.9.2018, till vissa delar 14.12.2019. Projektets mandat är 3.5.2017–30.6.2018. Vapendirektivets nationella författningar borde vara i kraft 9/2018. Regeringens proposition (RP 179/2018 rd) har överlämnats till riksdagen 11.10.2018.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Elina Rantakokko, tfn 0295 488 611, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

SIS-förordningarna

1. Förslag till förordning om inrättande av Schengens informationssystem (SIS), dess funktion och användning av det i polissamarbete och rättsligt samarbete i brottmål, om ändring av 515/2014 samt upphävande av förordning 1986/2006, rådets beslut 2007/533/YOS och kommissionens beslut 2010/261/EU
2. Förslag till förordning om inrättande av Schengens informationssystem (SIS), dess funktion och användning av det vid gränskontroller, ändring av förordning 515/2014 och upphävande av förordning 1987/2006 samt
3. Förslag till förordning om användning av Schengens informationssystem för att tillbakasända tredjelandsmedborgare som olagligt vistas inom EU

Beredning av EU-rättsakten

Målet för förslagen är att förbättra användningen av SIS för att bekämpa bekämpningen av terrorism och gränsöverskridande brottslighet, förbättra gränssäkerheten och hanteringen av migration, säkerställa ett effektivt informationsutbyte mellan medlemsstaterna och främja medborgarnas säkerhet i unionen. Förslagen behandlas i rådets arbetsgrupp för Schengenfrågor (Schengenregelverket). Förslagen lämnades 21.12.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig lagstiftning.

I lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) föreskrivs om inrättandet av Schengens informationssystem av den andra generationen (SIS II), dess funktion och användningen av det enligt rådets beslut (533/2007/YOS). Dessa bestämmelser bör revideras och upphävas i den mån som de ersätts med förordningen om SIS-polissamarbete. Skrivningarna avseende SIS-systemet i lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) ska revideras. Finland har inte infört en nationell kopia av EU:s informationssystem, men kopian skulle bli obligatorisk enligt kommissionens förslag. Om förslaget ska genomföras med nationella medel, är den initiala bedömningen att Finlands kostnader för skapande, införande och underhåll av en nationell kopia uppgår till cirka 4 miljoner euro åren 2018–2020. Dessa kostnader av engångskaraktär anges i tabellen nedan. Från och med 2021 är de fasta kostnaderna för underhåll av kopian 0,5 miljoner euro per år.

För att skapa den nationella kopian krävs det troligen 4 årsverken (och 300 000 euro i tilläggsanslag per år) åren 2018–2020. Kostnadspåverkan på EU-budgeten blir totalt 101,1 miljoner euro.

Enligt initiala bedömningar kommer ändringarna i UMA-systemet att kosta 500 000–1 000 000 euro. Behandling av förfrågningar som avses i förordningen och begäran om återvändande riktade till Finland ökar personalbehovet. Om det krävs dygnetruntjour i Migrationsverkets behandling av förfrågningar och begäran om återvändande behöver ämbetsverket tillföras sju årsverken för dessa arbetsuppgifter. I Migrationsverket skulle sju årsverken kräva ett tilläggsanslag på cirka 490 000 euro.

Förslagen till förordningar påverkar även den nationella visumdatamiljön inkl. gränssnitt. Enligt en initial bedömning uppgår kostnaderna för ändringar i visummiljön utifrån de föreslagna kraven till cirka 600 000 euro.

Påverkan på EU-budgeten blir ca 101,1 miljoner euro.

Behandlingen av förslagen till förordningar har framskridit så att de ekonomiska konsekvenserna för Finland enligt den nuvarande texten är betydligt lägre än vad som nämns ovan.

Uppskattad tidsplan: Ordförandens mål är att slutföra trilogerna med Europaparlamentet ännu under sommaren 2018.

Information till riksdagen: U 21/2017. GrUU 13/2017 rd, FvUU 9/2017 rd, UJ 30/2017 rd.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Hannele Taavila, tfn 029 548 8568, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Förordningar om inrättandet av ett ramverk för interoperabilitet mellan EU:s informationssystem

Beredning av EU-rättsakten

Målet med förslagen är att säkerställa att slutanvändarna har tillgång till relevant information för skötseln av sina uppgifter, möjliggöra bekämpning av användningen av falska identiteter, underlätta kontrollen av tredjelandsmedborgares identitet samt påskynda och strömlinjeforma tillgången för rättsvårdande myndigheter till andra system än de som etablerats i icke-brottsbekämpnings syfte, om åtkomsten är nödvändig för att förhindra

och avslöja allvarlig brottslighet samt terrorism respektive för att väcka åtal för gärningar. Genom förslagen förbättras kontrollen av Schengens yttre gränser och unionens inre säkerhet. Förslagen (COM(2017) 793 slutligt och COM(2017) 794 slutligt) lämnades 21.12.2017.

Tidsplan: Rådets gemensamma ståndpunkt till förslagen har avtalats. När Europaparlamentets ståndpunkt fås (ännu i oktober 2018), inleds trilogerna.

Information till riksdagen: U 7/2018 rd, FvUU 6/2018 rd, GrUU 11/2018 rd.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: EU-förordningarna är direkt tillämplig lagstiftning.

Totalverkan av kommissionens effekt på EU:s budget för åren 2019–2027 är 424,7 miljoner euro. Budgeten för genomförandet av förslagen har inkluderats i gränsförordningen om fonden för inre säkerhet (ISF). Under den nuvarande fleråriga finansieringsramen förutsätter kommissionens förslag användning av 32,1 miljoner euro under åren 2019–2020. Beslut om den finansiering som förslagen förutsätter efter 2020 fattas i samband med förhandlingarna om följande fleråriga finansieringsram.

Nationell finansiering förutsätts för underhåll av nationella system och verksamhet samt expertarbete i anslutning till det likaså för planering, utveckling, genomförande, verksamhet och underhåll av nationella kommunikationsnät. Dessutom krävs nationell finansiering för kostnader som gäller utsedda behöriga myndigheter inklusive kontakterna till det gemensamma identitetslagret för myndigheterna i fråga. För ovan nämnda kostnader svarar den myndighet, vars system det gäller.

I samband med planen för de offentliga finanserna (JTS) samt i samband med beredningen av både budgeten och tilläggsbudgeten avgörs dimensioneringen och förläggningen av anslagen som de olika momenten i reformen eventuellt förutsätter.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen. Andra ministerier där det finns ett samband är justitieministeriets och utrikesministeriets verksamhetsområde.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Hannele Taavila, tfn 029 548 8568, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Förordning om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med förslaget är att åtgärda de brister som framkommit i den gällande förordningen (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer. Målet är att effektivera åtgärder, varmed tillverkningen av hemgjorda sprängämnen förhindras. Förslaget (COM(2018) 209 slutligt) lämnades 17.4.2018. Behandlingen av förslaget inleddes vid rådets arbetsgrupp för teknisk harmoniserings (sprängämnesprekursorer) möte. Målet är att förslaget godkänns under 2019.

Information till riksdagen: Statsrådet skickade en skrivelse till riksdagen 27.6.2018 om förslaget till förordning (U 42/2018 rd).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning.

I anslutning till den gällande EU-förordningen utfärdades lagen om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer (653/2014). Lagen i fråga ska revideras efter att förslaget till förordning har trätt i kraft.

Förslaget har inga konsekvenser för EU:s budget.

På det nationella planet föranleds kostnader av den skyldighet som inkluderats i förslaget att ge utbildning till myndigheter som utövar tillsyn över lagen och säkerhetsmyndigheter samt till räddningsarbetare. Dessutom föranleds kostnader av den skyldighet som ska åläggas medlemsstaterna att åtminstone två gånger per år genomföra informationsåtgärder som är inriktade enligt särdragen hos den bransch som använder reglerade sprängämnesprekursorer. Även kontroll- och tillsynsverksamhet kommer att ge upphov till kostnader.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet och Tullen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Hannele Taavila, tfn 029 548 8568, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott och om upphävande av rådets beslut 2000/642/RIF

Kommissionen gav ett direktivförslag 17.4.2018. Förslaget till direktiv om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott och om upphävande av rådets beslut 2000/642/RIF, gäller särskilt möjligheterna för de utsedda behöriga myndigheterna och finansunderrättelseenheterna att få åtkomst till finansiell information och uppgifter om bankkonton för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa allvarliga brott. Dessutom innehåller förslaget bestämmelser om åtgärder som även på EU-nivå ska underlätta samarbetet mellan finansunderrättelseenheterna och övriga myndigheter.

Syftet med förslaget till direktiv är att bekämpa allvarlig brottslighet. Målet är snabbare och effektivare metoder för att få åtkomst till information och utbyta uppgifter om bankkonton, finansiell information och information om finansiella analyser både mellan finansunderrättelseenheterna och mellan finansunderrättelseenheterna och övriga behöriga myndigheter. För närvarande har de flesta behöriga myndigheter inte direkt åtkomst till bankinformation, vilket gör det svårare att spåra vinning från brott och utreda penningtvätt. Syftet med förslaget till direktiv är att göra det möjligt att lämna uppgifter om bankkonton till fler behöriga myndigheter än numera.

Förslaget till direktiv ger behöriga myndigheter direkt åtkomst till centraliserade bankkontoregister och dataåtervinningssystem. Åtkomsten ska beviljas för utredning av alla allvarliga brott. Intrånget i rätten till skydd av personuppgifter begränsas till ett minimum, eftersom åtkomsträttigheterna ska vara begränsade och endast riktade till de myndigheter enligt vad som behövs i varje enskilt fall.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Bestämmelserna i direktivet ska införlivas med den nationella lagstiftningen. Den nuvarande formuleringen av förslaget medför behov av att ändra den gällande lagen om centralen för utredning av penningtvätt.

Enligt kommissionens bedömning minskar förslaget begäranden om information som lämnas till banker och myndigheter samt kostnader som medförs av att besvara dem. Kostnader i anslutning till underhåll av datasystem kan öka.

I förhandlingarna om förslaget ägnas uppmärksamhet åt de kostnader som orsakas finansunderrättelseenheter till följd av utlämnande av information. Syftet med förslaget är att effektivisera och öka informationsutbytet, vilket i Finland bedöms öka arbetet främst vid

centralen för utredning av penningtvätt. Storleken av de ekonomiska konsekvenserna preciseras bland annat vid de fortsatta förhandlingarna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Elina Rantakokko, tfn 0295 488 611.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning

Kommissionens förslag till (COM (2016)467 slutligt) Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamt förfarande inom unionen beträffande internationellt skydd.

Beredning av EU-rättsakten

Med sitt förslag strävar kommissionen efter att säkerställa ett snabbt och samtidigt högkvalitativt förfarande för att behandla ansökningar om internationellt skydd. Förslaget baserar sig på det gällande förfarandedirektivet, som föreslås bli ändrat till förordning för att harmonisera förfarandena i medlemsstaterna. Enligt förslaget får sökande mer information om sina rättigheter och skyldigheter samt om asylförfarandet. Detta kan medföra allvarigare negativa konsekvenser för sökande, till exempel att ansökan avslås om sökanden försummar sin samarbetskyldighet och inte främjar utredandet av sitt ärende. Bekämpningen av missbruk av förfarandet får effektivare medel. I förslaget ingår kortare och nya tidsfrister för handläggningen av ansökningar. Ett viktigt medel i effektiviseringen av förfarandet är en mer enhetlig definition av trygga länder. Om återsändande till ett eventuellt första asylland eller ett tryggt tredjeland är möjligt kan myndigheterna låta bli att undersöka innehållet i ansökan. Om det handlar om ett tryggt ursprungsland kan ansökan behandlas i ett påskyndat förfarande. Målet är att ta fram förteckningar över trygga länder på EU-nivå. Det föreslås att trygga tredjeländer i fortsättningen ska definieras och listas på unionsnivå, dessutom finns det som bilaga till förslaget till förordning ett förslag på trygga ursprungsländer.

Förhandlingarna avancerade under Bulgariens ordförandeskap och de är nu på slutrakan, men Bulgarien lyckade ändå inte slutföra dem i rådet för att inleda en trepartsdialog utan beredningen av rådets ståndpunkt fortsätter under Österrikes ordförandeskap. Förfarandeförordningen behandlades första gången vid Coreper 19.7.2018 under Österrikes ordförandeskap utgående från Österrikes nya förslag.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016 och en kompletterande U-skrivelse 13.4.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget skulle medföra betydande konsekvenser för asylförfarandet.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polis- och gränsbevakningsavdelningen och förvaltningsområdet för flera ministerier, främst justitieministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt.

Kontaktperson: Regeringsrådet Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 617.

Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och till ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning

Kommissionens förslag [COM(2016)466 slutlig] till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (nedan definitionsförordningen) och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.

Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förenhetliga de gemensamma förutsättningar varmed personer i behov av internationellt skydd identifieras och förenhetliga beslutsfattandet i asylfrågor på olika håll i EU. Medlemsstaternas myndigheter förpliktas att beakta den gemensamma analys och anvisningar vid beviljande av skydd samt vid bedömning av om statusen som flykting och subsidiärt skyddsbehövande ska upphöra. Internationellt skydd beviljas endast så länge som det finns orsaker som grundar sig på förföljelse eller allvarlig skada. Försöker motverka sekundära förflyttningar bland dem som erhållit internationellt skydd. Rättigheterna för dem som får internationellt skydd harmoniseras ytterligare, och dimensionen familjemedlemskap utvidgas. Incitamenten för integrering av personer som får internationellt skydd stärks. Kommissionen föreslår att det gällande definitionsdirektivet som förslaget baserar sig på ändras till förordning. Behandling av förslaget är i trilogiskedet och behandlingen fortsätter under Österrikes ordförandeskap.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 21.4.2017 och 13.9.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Även några andra ministeriers förvaltningsområden (SHM, ANM, JM, UKM).

Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Räty tfn 0295 488 605.

Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning ska Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) på nytt utses till Europeiska unionens kontor för asylfrågor. Dess behörighet skulle ökas så att det skulle ha fulla förutsättningar att erbjuda medlemsländerna den nödvändiga operativa och tekniska hjälpen, öka det praktiska samarbetet och informationsutbytet mellan medlemsländerna, stöda en hållbar och rättvis fördelning av asylansökningarna, följa upp och bedöma genomförandet av asylsystemet och kapaciteten på medlemsländernas mottagnings- och asylsystem samt möjliggöra en harmoniserad bedömning av ansökningar om internationellt skydd inom unionen.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget om en förordning av Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EU) och hävande av förordningen 439/2010 (COM(2016) 271 final). Behandling av förslaget är i trilogiskedet och behandlingen fortsätter under Österrikes ordförandeskap.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 8.12.2016 och 15.5.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget ger inte upphov till behov att ändra nationell lagstiftning. Det har inga direkta ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Rätý tfn 0295 488 605.

Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten

Kommissionens förslag [8715/16, COM(2016)270 slutligt] till omarbetning av Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (nedan förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten).

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår betydande ändringar av den gällande förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten. Målet är att garantera att inflödet av sökande administreras, göra det lättare att fastställa den ansvariga staten samt att förhindra missbruk och att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Kommissionen föreslår att Dublinsystemets grundläggande principer förblir oförändrade: en ansökan om asyl prövas endast i en medlemsstat och den ansvariga staten är i allmänhet den medlemsstat till vilken den sökande först anländer. Den grundläggande principen skulle stärkas genom att utfärda tydligare föreskrifter om skyldigheterna för sökande. Underlåtenhet att uppfylla plikterna skulle leda till strängare följder än för närvarande. Syftet med detta är att minska missbruk av Dublinförfarandet och förhindra att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Det nya förslaget av kommissionen är att ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna skulle utjämnas med en automatisk fördelningsmekanism.

Förhandlingarna avancerade under Bulgariens ordförandeskap, men bland annat frågan om solidaritet och ansvar i Dublinförordningen är fortfarande olöst. Bulgarien lyckades inte slutföra förhandlingarna i rådet för att inleda en trepartsdialog utan beredningen av rådets ståndpunkt fortsätter under Österrikes ordförandeskap.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades den 28.3.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomförs skulle det ha avsevärda konsekvenser för asylförfarandet och fördelningen av sökanden mellan medlemsstaterna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt flera andra ministeriers förvaltningsområden, främst justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, statsrådets kansli och finansministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separerat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Ledande sakkunnig Kukka Krüger, tfn 0295 488 248.

Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning

Kommissionens förslag (COM (2016) 468 slutlig) till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättandet av en ram för unionens vidarebosättningar (förordningen om vidarebosättning).

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen strävar med sitt förslag efter att förbättra lagliga och säkra vägar till medlemsstaternas för människor i behov av skydd och minska omfattande illegal inresa. Syftet med förslaget är också att förenhetliga medlemsstaternas praxis för vidarebosättning och humanitärt mottagande genom att skapa gemensamma regler för verksamheten. Förslaget påverkar inte medlemsstaternas befogenheter att godkänna och verkställa nationella arrangemang för vidarebosättning och humanitärt mottagande, såtillvida att de inte utgör hinder för att uppnå unionens mål enligt den föreslagna förordningen. I förslaget definieras val- och uteslutningskriterier för personer som vidarebosätts. Enligt förslaget får medlemsstaterna ekonomiskt stöd för varje person som ska vidarebosättas och tas emot av humanitära skäl när detta sker enligt den föreslagna förordningen. Behandling av förslaget är i trilogiskedet och behandlingen av det fortsätter under Österrikes ordförandeskap.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 2.6.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Ställning till förslagens lagstiftningsmässiga konsekvenser, tas när ytterligare information om

dess innehåll och betydelse erhållits i rådets behandling och när den nationella beredningen framskrider. Förslaget kan ha konsekvenser för statens budget.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Mirka Eirola, tfn 0295 488 383.

Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår att tillämpningsområdet för den nuvarande Eurodac-förordningen utvidgas på så sätt att också uppgifter om sådana tredjelandsmedborgare och statslösa personer som inte sökt internationellt skydd och som vistas olagligt inom EU kan sparas i och hämtas från Eurodac-registret av medlemsstaterna. Det biometriska identifieringssystemet utvidgas på så sätt att medlemsländerna ges en skyldighet att ta fingeravtryck av alla fingrar och ansiktsbilder av alla asylsökanden, tredjelandsmedborgare och statslösa personer över 6 år. Avsikten är att förbättra möjligheterna för migrations- och asylmyndigheter att identifiera tredjelandsmedborgare eller asylsökanden som vistas illegalt inom unionens område utan att det är nödvändigt att separat begära information av en annan medlemsstat. Information ur systemet kan också användas för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra brott. Sänkningen av åldersgränsen för lagringen av biometriska identifikationsuppgifter bidrar till att identifiera barn i en situation där de skilts från sina föräldrar. Under beredningen har det lämnats flera förändringsförslag gällande bland annat lättare åtkomst till registret för brottsbekämpande myndigheter och registrering i Eurodac av personer som ska vidarebosättas.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpningen av förordningen (EU) 604/2013. Behandling av förslaget är i trilogiskedet och behandlingen av det fortsätter under Österrikes ordförandeskap.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016, kompletterande U-skrivelser lämnades 2.12.2016 och 1.3.2017. En ny U-skrivelse lämnades i april 2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen medför inte i sig konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget har vissa ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Ledande sakkunnig Kukka Krüger, tfn 0295 488 248.

Kommissionens förslag till omarbetning av direktivet om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i medlemsstaterna

Kommissionens förslag (COM (2016) 465 slutlig) till omarbetning av Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i (direktivet om mottagningsvillkor).

Beredning av EU-rättsakten

Enligt förslaget eftersträvas en minskad rörlighet genom att förplikta asylsökande att vistas inom ett visst område och genom ändringar i mottagningstjänsterna vid brott mot skyldigheterna. För att motverka olovlig sekundär förflyttning eller flykt ingår i förslaget även ett nytt villkor för tagande i förvar.

Bestämmelserna om systemet med företrädare för barn utan vårdnadshavare ska harmoniseras och förslaget innehåller bestämmelser om en tidsfrist inom vilken en företrädare ska utses.

Syftet är att förenhetliga asylsökandes möjligheter till integration och ekonomisk självständighet genom att inrätta gemensamma tidsgränser för när rätten att arbeta inleds och fastställa sökandes rätt till likvärdig behandling i arbetslivet i förhållande till medlemsstatens medborgare. Behandling av förslaget är i trilogiskedet och fortsätter under Österrikes ordförandeskap.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 30.6.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget medför inget behov att ändra den nationella lagstiftningen, speciellt lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel. Förslaget kan ha konsekvenser för statens budget.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt vissa andra ministeriers förvaltningsområden, främst social- och hälsovårdsministeriet samt närings- och arbetsministeriet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Berit Kiuru, tfn 050 399 7868.

Kommissionens förslag till direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkompetent anställning (högkompetensdirektivet)

Beredning av EU-rättsakten

Direktivförslaget utgör en del av harmoniseringen av inresebestämmelserna för tredjelandsmedborgare. Kommissionen har beslutat att utfärda förslaget som ett helt nytt direktiv, vilket innebär att avsikten samtidigt är att upphäva det gamla högkompetensdirektivet (2009/50/EG) som utfärdades 2009.

Målet för kommissionens förslag är att förnya EU:s blåkort och ersätta de befintliga nationella systemen för uppehållstillstånd med ett system som omfattar hela EU. Kommissionens mål är att skapa flexiblare och enklare inreseförfaranden och förbättra rättigheterna för innehavare av blåkortet.

Kommissionens förslag lämnades 7.6.2016. Förslaget behandlades i arbetsgruppen för integration, migration och återsändande under ledning av de tre ordförandeländerna (Nederländerna, Slovakien och Malta). Behandlingen i arbetsgruppen avslutades i mars 2017, och behandlingen av direktivet överfördes till OSA-råden. Rådets mandat för inledandet av en trepartsdialog godkändes i Coreper i juli 2017.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen 1.9.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 24.4.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Direktivets konsekvenser gäller främst inrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Finlands mål i förhandlingarna är att säkerställa beviljandet av uppehållstillstånd enligt den nationella lagstiftningen till de specialsakkunniga som inte omfattas av direktivets tillämpningsområde eller som inte uppfyller förutsättningarna för beviljandet av blåkortet.

På detta sätt kan företagens möjligheter att flexibelt rekrytera specialsakkunniga säkerställas även framöver.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning också till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Elina Johansson, tfn 0295 488 615.

Kommissionens förslag om inrättande av ett europeiskt nätverk av sambandsmän för invandring (omarbetad)

Beredning av EU-rättsakten

Förslaget till förordning är en del av den lagstiftning som eftersträvar bättre hantering av flyttningsrörelse. Kommissionens mål är att förbättra den nuvarande samordningen av kontaktpersoner inom migrationssektorn samt effektivisera rapporteringen och informationsutbytet mellan medlemsstaterna och ämbetsverken.

I förslaget till förordning klargörs definitionen av en kontaktperson inom migrationssektorn, ILO. Enligt förslaget ska en kontaktperson skapa och upprätthålla direkta kontakter med de behöriga myndigheterna i mottagarstaterna samt samla information och rapportera bland annat om flyttningsrörelse, människosmuggling och människohandel, falska och förfälskade dokument, rätten att erhålla internationellt skydd i ett tredjeland samt om faktorer som rör återtagande. Genom förslaget förtydligas även processer i anslutning till samordnande och skapas en direktion som bland annat ska godkänna det tvååriga arbetsprogrammet och granska genomförandet av de åtgärder som fastställts i arbetsprogrammet.

Kommissionens förslag lämnades 18.5.2018. Förslaget behandlades första gången i arbetsgruppen för integration, migration och återsändande 6.6.2018. Målet för ordförandelandet Österrike är att få rådets ståndpunkt före oktober, så att trilogerna kan slutföras ännu under 2018.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen 27.6.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Förordningens konsekvenser hänför sig till inrikesministeriets och delvis utrikesministeriets förvaltningsområde.

Finlands mål i förhandlingarna är att kontaktpersonernas arbete samordnas och rapporteras på ett högklassigt sätt genom att stöda både den operativa verksamheten och det strategiska beslutsfattandet. Behandlingen av personuppgifter ska även beaktas och det ska säkerställas att kontaktpersonerna kan behandla personuppgifter enligt gällande lagstiftning.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvar för beredning och samordning, men innehållsfrågorna hänför sig även starkt till polisens och gränsbevakningsavdelningens arbete.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Mikko Hakkarainen, tfn 0295 488 465.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet om att reformera beslutet om en civilskyddsmekanism för unionen (1313/2013/EU)

Mål: Effektivisering av unionens civilskyddsmekanism.

Organisering: U-skrivelse till riksdagen som tjänstemannaberedning på räddningsavdelningen vid inrikesministeriet. I Europaparlamentet är det ansvariga utskottet ENVI (miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet).

Tidsplan: Kommissionens förslag lämnades den 23.11.2017. Behandlingen i rådets arbetsgrupp för räddningstjänster inleddes i december 2017. En U-skrivelse lämnades till riksdagen i februari 2018 (U 3/2018 rd).

Delaktighet, kommunikation, hörande: Vid beredningen hörs relevanta parter.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I U-skrivelsen.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och statsrådets kansli.

Kontaktperson: Direktör för internationella frågor Veera Parko, tfn 0295 488 442 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning

EU-rättsakt

Förordningen om ett europeiskt system för in och utresa (Entry/Exit, EES) (EU) 2017/2226 trädde i kraft 29.12.2017. För närvarande pågår utarbetandet av nödvändiga verkställighetssaker som behövs för det tekniska genomförandet av förordningen. Bedömningen är att systemet införs 2020. I EES-systemet registreras tredjelandsmedborgare som anländer till Schengen-området för kortvarig vistelse. Systemet innehåller både information om gränsövergång och personuppgifter inkl. biometriska uppgifter (fingeravtryck och ansiktsbild).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen bedöms medföra små behov att ändra den nationella lagstiftningen, men en noggrannare kartläggning av ändringsbehovet pågår och ändringarna genomförs åren 2019–2020. Förslaget har konsekvenser för statens budget och tillsynen över systemet medför behov av tilläggsresurser bland annat för dataombudsmannens byrå.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet.

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Organisering: Ändringarna i lagstiftningen bereds vid gränsbevakningsavdelningen. Det är ändamålsenligt att inom samma projekt bereda eventuella lagstiftningsändringar också vad gäller ändringen av kodexen om Schengengränserna (SBC). Dessutom bör projektet granska konsekvenserna av eventuella ändringar av Europaparlamentets och rådets förordning om informationssystemet för viseringar (EG) nr 767/2008 och utbytet mellan

medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen) för den nationella lagstiftningen.

Inom projektet görs samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen, samt med utrikesministeriet och justitieministeriet.

Tidsplan:

Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: maj 2019
- Förslagen färdiga: hösten 2019
- Tidpunkt för remissförfarandet: hösten 2019
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: hösten 2020
- Lagstiftningen träder i kraft: 2020 samtidigt som EES-systemet införs

Delaktighet, kommunikation, hörande: Centrala intressentgrupper är migrations- och polisavdelningen. Utrikesministeriet, finansministeriet och justitieministeriet deltar också i projektet. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421 133, lagstiftningsråd Anne Ihanus, tfn 0295 421 608.

b) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)

EU-rättsakt

Förordningen (EU) 2017/2225 innehåller de ändringar som EES-fördraget förutsätter i kodex om Schengengränserna och den trädde i kraft 29.12.2017. Förordningen tillämpas från den dag EES införs.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Behoven av att ändra lagstiftningen bedöms vara mycket små. Beslut om nationell finansiering fattas i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna och statsbudgeten (JTS).

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet.

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES-förordningen.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetsakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421 133, lagstiftningsråd Anne Ihanus, tfn 0295 421 608.

Förordning om ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd ETIAS (European Travel Information and Authorisation System)EU-rättsakt

Förordningen om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS) (EU) 2018/1240 träder i kraft 9.10.2018. Användningen av systemet börjar vid en tidpunkt som kommissionen bestämmer senare. Förordningen innehåller även ändringar i eu-LISA förordningen (EU) nr 1077/2011 som gäller förvaltningen av EU:s IT-system, förordningen (EU) nr 515/2014 som gäller ett instrument för ekonomiskt stöd som inrättats för övervakningen av de yttre gränserna och en gemensam viseringspolitik, kodexen om Schengen-gränserna (EU) nr 2016/399, förordningen (EU) 2017/2226 som utfärdats om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån. Samtidigt utfärdades förordningen (EU) 2018/1241 om ändring av inrättandeförordningen om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) (EU) nr 2016/794 i syfte att inrätta EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd.

ETIAS är ett system för förhandsregistrering av tredjelandsmedborgare som är undantagna från viseringskravet. Målet med systemet är att förbättra kontrollen av viseringsfria tredjelandsmedborgare genom att möjliggöra insamling av information på förhand avseende risker beträffande säkerhet, irreguljär migration och folkhälsa. På detta vis försöker man också effektivisera bekämpningen av terrorism och avslöjandet av efterlysta personer. ETIAS inbegriper en central databas, nationella gränssnitt och skyddade förbindelser mellan dem. Det inrättas en ETIAS-centralenhet i anslutning till europeiska gräns- och kustbevakningen (Frontex). I varje EU-medlemsstat grundas nationella ETIAS-enheter. En ETIAS-ansökan ifylls via en webbplats eller en mobilapplikation. Ansökan kan också uppgöras av tredje part som skilt befullmäktigats av sökande.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: I den nationella lagstiftningen kan det vara nödvändigt att utfärda kompletterande bestämmelser om behöriga myndigheter och om eventuella nationella anslutningspunkter. Till följd av förordningarna kan det bli nödvändigt att göra ändringar i lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005), i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) och i lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen (639/2015). Ett införande av rättelseyrkande som första skede i framställan av ändringssökande över ett negativt resetillståndsbeslut samt ett besvärstillstånd hos högsta förvaltningsdomstolen över förvaltningsdomstols beslut i ett resetillståndsärende förutsätter en ändring av gränsbevakningslagen (578/2005). Den föreslagna förordningen förutsätter ändringar i straffregisterlagen (770/1993) samt i lagen om lagring av straffregisteruppgifter och om utlämnande av sådana uppgifter mellan Finland och de övriga medlemsstaterna i Europeiska unionen (214/2012).

Förordningen har konsekvenser för statens budget. Under 2018–2020 täcks kostnaderna för uppbyggnaden av ett centralt system och nationella gränssnitt över EU:s budget. De system- och programändringar i de nationella systemen som användningen av ett centralt system förutsätter torde orsaka Gränsbevakningsväsendet kostnader på 1,0 miljoner euro av engångskaraktär. Kostnaderna realiseras under utvecklingen av systemet 2018–2020. För Gränsbevakningsväsendets del uppskattas tilläggsbehovet för att garantera nationella ETIAS-tjänster till cirka 20 årsverken. Den bestående effekten av kostnaderna för ytterligare personal är cirka 1,4 miljoner euro per år. Beslut om nationell finansiering fattas i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna och statsbudgeten (JTS).

Övervakningen av ETIAS-systemet medför behov av extra resurser för dataombudsmannens byrå. För utrikesministeriets del är kostnads- och personaleffekterna främst beroende av ETIAS-systemets gränssnittslösningar. För de övriga myndigheternas del kan kostnads- och personalkonsekvenserna anses vara små i detta skede.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet och finansministeriet.

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Organisering: Ändringarna i lagstiftningen bereds vid gränsbevakningsavdelningen och polisavdelningen.

Tidsplan:

Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: maj 2019
- Förslagen färdiga: hösten 2019
- Tidpunkt för remissförfarandet: hösten 2019
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: hösten 2020
- Lagstiftningen träder i kraft: samtidigt som ETIAS-systemet införs

Delaktighet, kommunikation, hörande: Centrala intressentgrupper är polisavdelningen och utrikesministeriet. Även finansministeriet och justitieministeriet deltar i projektet. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen. Utrikesministeriet och justitieministeriet bland de övriga ministerierna.

Kontaktperson: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421 133, lagstiftningsråd Anne Ihanus, tfn 0295 421 608.

Förslaget till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser

Beredning av EU-rättsakten

Europeiska kommissionen lämnade 27.9.2017 ett förslag till att ändra kodexen om Schengengränserna (EU) nr 2016/399 avseende bevakningen av de inre gränserna.

Bevakning vid de inre gränserna har även kunnat användas tidigare i situationer där den allmänna säkerheten äventyras eller där allvarliga brister i bevakningen av den yttre gränsen äventyrar verksamheten i området med fri rörlighet. Hot som lyfts fram i det rådande läget, såsom terrorism, har visat sig vara långvariga än vad man bedömt tidigare. Målet med kommissionens förslag är att möjliggöra en långvarigare bevakning vid den inre

gränsen, om allvarliga hot riktas mot den allmänna ordningen eller den interna säkerheten. Enligt den gällande lagstiftningen kan bevakningen utifrån denna grund pågå högst i ca 8 månader. Som ny maximal tidsfrist föreslår kommissionen 3 år och 2 månader. Som motvikt till den förlängda bevakningstiden ökas transparensen hos motiveringarna till besluten, och dessutom ansluts EU-länder som orsakas negativa konsekvenser närmare till förhandlingsprocessen genom vilka man strävar efter att minimera bevakningens skadliga konsekvenser.

Tidsplan: Kommissionens förslag till förordning COM(2017) 571 lämnades 27.9.2017. Den första politiska diskussionen om förslaget ordnas i rådet 13.10.2017 och behandlingen i arbetsgruppen Gränser börjar 26.10.2017. Rådets förhandlingsmandat godkändes 19.6.2018 och Europaparlamentet förväntas rösta om sin ståndpunkt i september–oktober 2018.

Information till riksdagen: U 61/2017 rd, 2.11.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Enligt en preliminär bedömning medför förslaget inga konsekvenser för lagstiftningen eller ekonomin.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Också justitieministeriet och finansministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen, justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty, tfn 0295 421 133.

Förslaget till förordning om säkrare identitetskort och uppehållshandlingar

Beredning av EU-rättsakten

Europeiska kommissionen gav den 17 april 2018 ett förslag till förordning, varmed utseendet och säkerhetsfaktorerna hos vissa dokument som omfattas av direktivet om fri rörlighet 2004/38/EG. Förslaget gäller personkort som beviljas till EU-medborgare, intyg som påvisar EU-medborgares uppehållstillstånd samt uppehållstillståndskort för EU-medborgares familjemedlemmar. I förslaget fastställs även miniminivån för säkerhetsfaktorerna hos dessa dokument, med undantag av intyg över uppehållstillstånd. I ärendet finns sedan tidigare ingen lagstiftning på unionsnivå.

Tidsplan: Kommissionens förslag till förordning COM(2018) 212 lämnades den 17 april 2018. Behandlingen av förslaget inleddes i rådets gränsarbetsgrupp den 29 maj 2018 och enligt ordförandens meddelande överförs behandlingen till OSA-rådplägning i september–oktober 2018.

Information till riksdagen: U 34/2017 rd, 23.5.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Enligt den preliminära bedömningen medför förslaget behov att ändra lagen om identitetskort (663/2016) och lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003), som bland annat möjliggör insamling och lagring av fingeravtryck för personkort som används som resedokument. För minderåriga ska insamlingen av fingeravtryck utvidgas till att omfatta barn som fyllt 12 år när det är fråga om ett personkort som används som resedokument. Förslaget medför även ändringar i utlänningslagen (301/2004), där det finns bestämmelser om vistelse i fråga om medborgare i Europeiska unionen och därmed jämförbara personer. Förslaget medför ekonomiska konsekvenser. För Polisen som ansvarar för beviljandet av personkorten medför förslagen kostnad på cirka 800 000 euro av engångsnatur och en årlig utgift på 600 000 euro för tilläggssarbete. För utrikesförvaltningen som beviljar personkort till finska medborgare som vistas utomlands medför förslaget en engångskostnad på cirka en miljon och en årlig arbetsutgift på 150 000. För Migrationsverket som beviljar uppehållstillståndskort bedöms förslaget inte medföra betydande tilläggskostnader.

Förslaget innebär ändringar i avgiftsförordningarna. Personkort, intyg över uppehållstillstånd och uppehållstillståndskort för familjemedlemmar är avgiftsbelagda. För dem upp bärs i princip offentligrättsliga avgifter som motsvarar de kostnader som produktionen av dem medför för staten. Till den del kostnaderna inte till någon del kan täckas med avgiftsintäkter, fattas det beslut om den nationella finansiering som förslaget förutsätter i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna (JTS) och statens budget. Den statliga finansiering som åtgärderna förutsätter förverkligas inom ramen för statsekonomi genom att vid behov omallokera resurserna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Också justitieministeriet och finansministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Organisering: Beslut om projektets organisering fattas senare.

Tidsplan: Framgår efter att förordningen har godkänts.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Avtalas mellan de parter som deltar i beredningen. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421 131.

Förslaget till förordning om en europeisk gräns- och kustbevakning (EuRMV 2.0)

Beredning av EU-rättsakten

Europeiska kommissionen gav den 12 september 2018 ett förslag till förordning om en Europeisk gräns- och kustbevakning COM(2018) 631. Förslaget omfattar uppdateringar av förordningarna om den Europeiska gräns- och kustbevakningen, EUROSUR (European Border Surveillance System, Europas gränsbevakningssystem) och FADO (False and Authentic Documents Online, EU:s bilddatabas för äkta och falska handlingar). Till EuRMV 2.0 hänförs sig även återsändning och samarbete med tredjeländer. Kommissionens mål är att få förordningen godkänd i ännu innan Europaparlamentsvalet i maj 2019.

Tidsplan: Kommissionens förslag till förordning COM(2018) 631 lämnades 12.9.2018. Behandlingen av förslaget inleddes i rådets gränsarbetsgrupp den 14 september 2018.

Information till riksdagen: U-skrivelsen bereds på gränsbevakningsavdelningen i samarbete med övriga avdelningar och ministerier.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: En utredning har påbörjats om de konsekvenser förslaget till förordning har för den nationella lagstiftningen och de ekonomiska konsekvenserna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen, polisavdelningen, justitieministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, polisen och Migrationsverket.

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Organisering: Beslut om projektets organisering fattas senare.

Tidsplan: Framgår efter att förordningen har godkänts.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, justitieministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, polisen och Migrationsverket.

Kontaktperson: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty, tfn 0295 421 131, gränssäkerhetssakkunnig Jesse Seppälä, tfn 0295 421 141, EU-assistent Sofia Lindbäck, tfn 0295 421 142.

MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Revidering av förordningen om inrättandet av Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora IT-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)

Beredning av EU-rättsakten

Europeiska kommissionen lämnade den 29 juni 2017 ett förslag till förordning om att revidera förordningen om inrättandet av Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora IT-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA). Byrån inrättades år 2011 och den ansvarar för närvarande för den operativa förvaltningen av mellannivån för andra generationens informationssystem för Schengenområdet (SIS II), informationssystemet för viseringar (VIS) och Eurodac-systemet.

Enligt förslaget ska eu-LISA även framöver ansvara för den operativa förvaltningen av stora IT-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa, inklusive system under beredning, såsom in- och utresesystemet EES och EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd ETIAS. Den första ordinarie utvärderingen av byråns verksamhet visade dock att det är nödvändigt att utvidga byråns mandat. För att man ska kunna ta hänsyn till de rekommendationer som gjorts utifrån utvärderingen och till de politiska och rättsliga förändringarna inom området föreslås ändringar i byråns mandat.

Tidsplan: Europeiska kommissionen lade den 29 juni 2017 fram ett förslag till ändring av förordningen om inrättandet av byrån (COM(2017) 352 final). Europaparlamentet godkände förslaget den 7 juli 2018. Rådet avser godkänna ändringarna av förordningen i oktober–november 2018.

Information till riksdagen: Inrikesministeriet har informerat riksdagen med en U-skrivelse den 7 september 2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget bedöms inte medföra direkta konsekvenser för den nationella budgeten eller lagstiftningen.

Organisering och resurser: Beredningen av ärendet samordnas av Enheten för internationella ärenden, vars representant deltar i rådets arbetsgrupp. Ärendet bereds i samarbete med ministeriets avdelningar, Polisstyrelsen samt utrikesministeriet och justitieministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, förvaltnings- och utvecklingsavdelningen, migrationsavdelningen, Polisstyrelsen samt utrikesministeriet och justitieministeriet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Nina Routti-Hietala, tfn 0295 488 242.

1.3 Internationella fördrag

POLISAVDELNINGEN

Europarådets konvention om läktarsäkerhet

Konvention: Europarådets ministerkommitté godkände 4.5.2016 konventionen för att effektivisera läktarsäkerheten; Europarådets konvention om harmoniserad approach av säkerhet, säkerhetsåtgärder och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang (ETS Nr 218).

Med konventionen uppdateras och ersätts Europarådets motsvarande konvention från 1985 om motsvarande tema (ETS Nr 120). Konventionen från 1985 har i Finland genomförts med förordning nr 9/1987.

Konventionen har öppnats för undertecknande 3.7.2016. Finland undertecknade konventionen 20.12.2017.

Nationellt genomförande

(SM024:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att granska implementeringen av Europarådets konvention om läkarsäkerhet och vidta eventuella åtgärder för att genomföra konventionen.

Tidsplan: Projektets mandat är 1.6.2016–31.5.2018.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets räddningsavdelning, utrikesministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, Polisstyrelsen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556.

2 FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR SOM STARTAS I SLUTET AV ÅR 2018

2.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Reglering av avgångsåldern för polismän

Mål: Bedömning av eventuella behov av att ändra bestämmelserna om polismäns särskilda avgångsålder enligt polisförvaltningslagen (110/1992) i förhållande till regleringen av statens allmänna avgångsålder och regleringen av pensionsåldern.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eventuell regeringsproposition skickas ut på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Regeringsråd Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Införandet av gränsförfaranden

Mål: Inkludera gränsförfaranden enligt artikel 43 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/32/EU om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd (asylprocedurdirektivet) i Finlands lagstiftning. I förfarandena är det möjligt att hålla asylsökande vid gränsen eller en transitzon under tiden ansökan om asyl behandlas om ansökan lämnas oprövad eller begränsat förfarande tillämpas. Dessa områden ska ha lokaler som är tillräckliga och lämpar sig för ändamålet, vilket i praktiken förutsätter lokaler som motsvarar lämpa sig för förfarandet och ha tillräckliga lokaler som motsvarar förvarlokaler. Gränsförfarandet kan tillämpas högst under fyra veckor. Om ansökan tas upp till prövning enligt normalt förfarande, ska asylsökanden beviljas inresa i landet. Inom projektet utreds dessutom möjligheterna och nödvändiga författningsändringar för att koncentrera mottagningen av asylansökningar till vissa polisinsättningar.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Organiseringen utreds i samband med att projektet tillsätts.

Tidsplan: Projektet tillsätts i slutet av 2018. Tidsplanen preciseras när projektet tillsätts.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Delaktighet, kommunikation och hörande planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds behovet av att ändra myndighetspraxis och anvisningar om den och bereds nödvändiga författningsändringar.

Relation till budgeten: Ja. Förutsätter nödvändiga lokaler och personalresurser vid gränsen eller i transitzoner.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen. Övriga aktörer utreds när projektet tillsätts.

Kontaktperson: Meddelas senare.

Revideringen av systemet för uppehållstillstånd för arbetstagare och företagare

Mål: Påskyndar beviljandet av uppehållstillstånd för arbetstagare och företagare. Systemet förtydligas och förenklas genom att i sin helhet överföra beslutsfattning om uppehållstillstånd för arbetstagare och företagare till Migrationsverket. Samtidigt bevaras tillgångsprövning. Samtidigt utreds möjligheten att utfärda karenstid vid nya rekryteringar för

arbetstagare som gjort sig skyldiga till försummelser och möjlighet att införa ett acceptansförfarande för pålitliga arbetsgivare.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Organiseringen utreds i samband med att projektet tillsätts.

Tidsplan: Projektet inrättas hösten 2018. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen år 2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Beredningen av projektet görs i samarbete med arbets- och näringsministeriet. I övrigt planeras delaktighet, kommunikation och hörande när projektet tillsätts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds behovet av att ändra myndighetspraxis och anvisningar om den och bereds nödvändiga författningsändringar.

Relation till budgeten: Ja. Förutsätter överföring av personal och resurser mellan förvaltningsområdena.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Arbets- och näringsministeriet. Övriga aktörer utreds när projektet tillsätts.

Kontaktperson: Meddelas senare.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Ändringen av lagen om Räddningsinstitutet

Mål: Bestämmelserna i lagen om Räddningsinstitutet (607/2006) revideras bland annat till den del som den berör grunderna för avbrytande av studierna.

Organisering: Bestäms när projektet tillsätts.

Tidsplan: Bestäms när projektet tillsätts.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bestäms när projektet tillsätts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Preciserar under beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Försvarsministeriet

Kontaktpersoner: Bestäms när projektet tillsätts.

Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer (706/2017), som gäller till slutet av 2018.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av beredningen.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Tanja Ulvinen, tfn 0295 488 696 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om märkning av räddningsvägar

Mål: Inrikesministeriets förordning om märkning av räddningsvägar (1384/2003) revideras genom att utfärda en ny inrikesministeriets förordning. Gällande förordning har utfärdats med stöd av räddningslagen (468/2003). I förordningen hänvisas det till den upphävda 49 § i markanvändnings- och byggförordningen. I förordningen hänvisas det till vägtrafikförordningen och till denna del ska bestämmelserna revideras i enlighet med vägtrafiklagen (729/2918).

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Remissförfarande 3/2019, föredragningstid våren 2019. Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2020.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet och miljöministeriet

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om räddningsbilar

Mål: Inrikesministeriets förordning om räddningsbilar (818/2010) revideras genom att utfärda en ny inrikesministeriets förordning. Förordningen innehåller krav på räddningsbilarnas konstruktion, utrustning och färg. Förordningen har utfärdats med stöd av 20 § 3 mom. i fordonslagen (1090/2002), nuvarande förordningsbemyndigande är 20 § 5 mom. (1042/2014). I 20 § 1 mom. i fordonslagen nämns en kommuns eller samkommuns räddningsverk, vilket ska ändras till ett landskaps räddningsverk.

Till stöd för tillämpningen av förordningen har det publicerats en allmän guide för räddningsfordon och behovet av att ändra den ska också bedömas.

Organisering: För beredningen inrättas en arbetsgrupp.

Tidsplan: Remissförfarande hösten 2019, föredragningstid våren 2020. Enligt målet ska förordningen träda i kraft samtidigt som landskapsreformen träder i kraft.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet, förordningen utfärdas med stöd av fordonslagen

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Rami Ruuska, tfn 0295 488 424 och konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432 samt Lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter

Mål: Förbuden mot rätten att röra sig i områden som Gränsbevakningsväsendet besitter ändras på grund av eventuella ändringar av gräns- och sjöbevakningsstationernas läge. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: hösten 2018
- Förslagen färdiga: hösten 2018
- Tidpunkt för remissförfarandet: hösten 2018
- Lagstiftningen träder i kraft: i början av 2019

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Under remissförfarandet hörs kommuner inom vars område rörelseförbud fastställs. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömning av varje förbudsområde under beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Överinspektör Sanna Nurminen, tfn 0295 421 609

Ändring av inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets uniform och gränsbevakningsmans kännetecken

Mål: I förordningen ska det göras uppdateringar av teknisk natur med anledning av ändringar i tjänsteklädseln.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: september 2018
- Förslagen färdiga: oktober 2018

- Tidpunkt för remissförfarandet: oktober 2018
- Lagstiftningen träder i kraft: december 2018

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inga betydande konsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Överinspektör Sanna Nurminen, tfn 0295 421 609.

MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Ändring av statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikesfrågor

Mål: Beredning av ändringar i statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikesfrågor (351/2015), genom vilka införandet av förenklad modell för personalkostnader möjliggörs. Genom modellen förenklas förvaltningen och rapporteringen i fråga om personalkostnader för projekt som finansierats ur EU-fonderna inom området för inrikesfrågor.

Tidsplan: Beredning hösten 2018, avsikten är att ändringen av förordningen träder i kraft i början av 2019.

Organisering: Ändringen av förordningen utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Hörande vid författningsberedning i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner. Konsekvenserna har även kartlagts i förväg.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Inte direkt.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Pauliina Eskola, tfn 0295 488 263, specialistsakkunnig Elina Sillanpää, tfn 0295 488 266.

3 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2019–2021

3.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information

Mål: I 4 kap. 2 § i polislagen (872/2011) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 4 kap. 3 § i polislagen föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson.

Den arbetsgrupp som hade till uppgift att utreda polisens rätt att få uppgifter av en myndighet (SM051:00/2009) överlämnade sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterade att man i det fortsatta beredningsarbetet ska göra en övergripande bedömning av bestämmelserna om polisens rätt att få uppgifter och av behovet att ändra särskilda bestämmelser samt avgöra vilka ändringar som behövs i polislagen.

Behov av att ändra 4 kap. 3 § i polislagen har yppat sig bland annat i fall som har gällt polisens rätt att inhämta uppgifter från privata aktörer. Rätten att få uppgifter avgiftsfritt har också varit förknippad med oklarheter. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman den 4 februari 2013 meddelat ett avgörande i ärendet (Dnr 4518/4/11).

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Regeringsråd Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Handräckning mellan säkerhetsmyndigheter

Mål: Ett förstudieprojekt som utvärderar ändringsbehoven relaterade till reformen av lagstiftningen om handräckning mellan säkerhetsmyndigheter eller behovet av eventuell ny lagstiftning gällande polisen, försvarsmakten och Gränsbevakningsväsendet samt samarbetet mellan dem.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eventuell regeringsproposition skickas ut på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen utförs under projektet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Heidi Aliranta, tfn 0295 488 367, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ändringar av polislagen

Mål: Ändringsbehoven av polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor i den mån det är möjligt i ett sammanställande projekt eller genom sammanslagning till andra projekt.

De förslag till ändringar av bestämmelser som Polisstyrelsen lämnat i gäller beslut om användning av skjutvapen, lämnande av uppgifter oberoende av tystnadsplikten, verktyg för bedömning av hot, ersättningar som utbetalas för frivillig räddningstjänstverksamhet och särskilda polisbefogenheter.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet/projekten inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ändringar av lagstiftningen om polisens tekniska övervakning

Mål: Som förstudieprojekt utvärderas eventuella behov av att ändra bestämmelserna om teknisk övervakning i 4 kap. i polislagen (872/2011). Ändringsbehoven kan anknyta till definitionerna av teknisk övervakning och övervakning som polisen utför med hjälp av tekniska hjälpmedel, såsom övervakning med kameror som fästs på polisuniformen, mobil automatisk övervakning etc.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eventuell regeringsproposition skickas ut på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Eventuellt gränsbevakningsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Öppet

Ändring av lagen om förströelseanordningar

Mål: Lagstiftningen förtydligas.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens utkast till proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetspartner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Bedömning av säsongarbetslagen och behov av att utveckla dess tillämpningspraxis

Mål: Säsongarbetslagen (907/2017) trädde i kraft den 1 januari 2018. Lagen baserar sig på Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsonganställning (2014/36/EU). Syftet med direktivet är att garantera säsongarbetare en jämlik ställning med andra arbetstagare, förbättra deras arbetsförhållanden och rättsskydd samt stärka säsongarbetarnas ställning i förhållande till arbetstagarna.

Syftet med lagen var förutom att genomdriva direktivets mål även att lätta den administrativa bördan och skapa en författningsgrund för elektronisk ärendehantering och behandling av ansökningar. Lagen är i sin helhet ny och innehåller flera lösningar som avviker från den gällande utlänningslagen. I samband med genomförandet av den infördes nya tekniska lösningar.

Antalet intyg som beviljats för säsongarbete 2018 överskred betydligt den nivå som uppskattats vid beredningen av lagen. Införandet av elektronisk ärendehantering fördröjdes från det att lagen trädde i kraft, men antalet ansökningar som lämnats in elektroniskt var litet även med beaktande av detta. Genom samarbete mellanmyndigheter och organisationer i branschen är målet att öka antalet elektroniska ansökningar samtidigt som Migrationsverkets elektroniska förfarande vidareutvecklas.

Efter att ansökningarna för 2019 har behandlats görs en bedömning om målen med lagen har uppnåtts, om lösningarna har visat sig fungera och om det finns behov av att utveckla lagen och de lösningar som genomförts när den har tillämpats. I bedömningen uppmärksammas enhetlig tillämpningspraxis för Migrationsverket och Finlands beskickningar i utlandet och beaktas Europeiska kommissionens bedömning av överensstämmelsen för bestämmelserna i säsongarbetslagen och direktivet.

Organisering: Utredningen görs som tjänsteuppdrag under ledning av inrikesministeriets migrationsavdelning. Till projektet utses dessutom sakkunniga från Migrationsverket samt från arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet-, jord- och skogsbruksministeriet och utrikesministeriet. I utredningen hörs representanter för arbetsmarknadsparterna samt jordbruks- och turismsektorn.

Tidsplan: Arbetet inleds när kommissionens bedömning av Finlands lagstiftning för genomförande är klar. Kommissionens bedömning förväntas bli klar under 2019.

Frigörandet av de tjänstemän som förutsätts för att påbörja utredningen påverkar i väsentlig grad Finlands ordförandeskap i Europeiska unionen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Utredningen gäller flera olika ministeriers verksamhetsområden. De viktigaste är: arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, jord- och skogsbruksministeriet samt utrikesministeriet. Dessutom har Migrationsverket, som beviljar en stor del av de tillstånd som berättigar till säsongarbete, en central ställning i inrikesministeriets verksamhetsområde.

Kontaktperson: Fastställs senare.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Förstudieprojekt för en totalreform av räddningslagen

Mål: Behovet av att reformera räddningslagen (379/2011) utreds med beaktande av bland annat reformförslagen av arbetsgrupperna i samband med projektet för att reformera räddningsväsendet i anslutning till landskapsreformen (SM061:00/2015; SMDno-2015-2070).

Organisering: Beslut om organiseringen av projektet fattas när projektet tillsätts.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet för totalreformen tillsätts år 2020. Den detaljerade tidsplanen för förstudieprojektet och det efterföljande lagstiftningsprojektet fastställs senare.

Kontaktperson: Lagstiftningsdirektör Mika Kättö, tfn 0295 488 413.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

Mål: Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts år 2019. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Anne Ihanus, tfn 0295 421 608.

MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Lagstiftningen om fonderna för inrikesfrågor under EU:s kommande finansieringsprogramperiod (2021–2027)

Mål: Den nationella lagstiftningen om fonderna inom området för inrikes frågor revideras för EU:s kommande finansieringsprogramperiod 2021–2027. Den gällande lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) och statsrådets förordning (351/2015) under nuvarande finansieringsprogramperiod ska ändras så att de motsvarar kraven för den nya finansieringsprogramperioden.

Tidsplan: Beredningen inleds eventuellt under 2019, beroende på tidsplanen för beredningen av förslagen till EU-förordningar.

Organisering: Inrättande av projekt och arbetsgrupp för beredningen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Hörande vid författningsberedning i normal ordning. Eventuellt ordnas även andra förhandshöranden.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Inte direkt.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Pauliina Eskola, tfn 0295 488 263, specialsakkunnig Sanna Virtanen tfn 0295 488 300.



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi