


# Sosiaali- ja terveysministeriön selvityksiä 2006:3

*Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan*  
tulossopimukset kaudelle 2004-2007;  
tarkistusvuosi 2006

---





*Kaikille  
mahdollisuus  
terveelliseen ja  
turvalliseen  
elämään.*

## KUVAILULEHTI

<b>Julkaisija</b> Sosiaali- ja terveysministeriö	<b>Julkaisun päivämäärä</b> 31.1.2006		
<b>Tekijät</b>  Tulossopimusten neuvottelu – ja valmisteluryhmät Sosiaali- ja terveysministeriön virkamiesjohto Virastojen ja laitosten johto	<b>Julkaisun laji</b> Sopimus	<b>Toimeksiantaja</b> Sosiaali- ja terveysministeriö	
	<b>Toimielimen asettamispäivä</b>		
	<b>Julkaisun nimi</b> Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tulossopimukset kaudelle 2004-2007; tarkistusvuosi 2005		
<b>Tiivistelmä</b> Sosiaali- ja terveysministeriö ohjaa hallinnonalansa virastoja ja laitoksia vuosittain laadituilla tulossopimuksilla, joissa sovitaan pidemmän ja lyhyemmän aikavälin tulostavoitteet ja voimavarat. Sosiaali- ja terveysministeriö seuraa tavoitteiden ja tuloksellisuuden toteutumista.  Virastot ja laitokset raportoivat tulostavoitteiden toteutumisesta ja tuloksellisuudesta ministeriölle tilinpäätöksessä ja siihen kuuluvassa toimintakertomuksessa. Alustava palaute annetaan virastoille ja laitoksille vuoden 2006 tulossopimuksista kevään 2007 hallinnonalan tulosohtauspäivillä. Virallinen palaute annetaan ministeriön julkaisemina tilinpäätös- tai toimintakertomuskannanottona virastoille ja laitoksille 15.6.2007 mennessä. Kannanotot toimitetaan valtiovarainministeriölle, valtiontilintarkastajille, Valtiontalouden tarkastusvirastolle ja Valtiokonttorille.  Viraston ja laitoksen tilivelvollisuus ja tulosvastuu näkyy virastojen ja laitosten tilinpäätöksissä ja toimintakertomuksissa sekä ministeriön toimialaltaan valtiovarainministeriölle antamassaan tuloksellisuuden kuvauksessa valtion tilinpäätöskertomusta varten.  Tähän julkaisuun on koottu sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan vuosia 2004-2007 koskevat tulossopimukset, joihin on tehty vuotta 2006 ja myöhempiä vuosia koskevat tarkistukset. Työsuojelupiirien ja lääninhallitusten osalta sopimuksista on tässä julkaisussa esitetty yhteenveto. Julkaisu on nähtävänä sopimuksittain ministeriön internet –sivuilla.  Työsuojelupiirien tulossopimukset ovat nähtävillä myös kunkin työsuojelupiirin internetsivulla ja vastaavasti lääninhallitusten sopimukset kunkin lääninhallituksen internetsivulla.  Tulossopimukset, ministeriön tilinpäätöskannanotot ja tuloksellisuuden kuvaus julkaistaan Valtiokonttorin ylläpitämässä yleisen tietoverkon tietopalvelussa (NETRA).			
<b>Avainsanat:</b> (asiasanat) Tulosohtaus, tulossopimukset, tavoitteet, talousarvio			
<b>Muut tiedot</b> www.stm.fi			
<b>Sarjan nimi ja numero</b> Sosiaali- ja terveysministeriön selvityksiä 2006:3	<b>ISSN</b> 1236-2115	<b>ISBN</b> ISBN 952-00-1937-5 (nid.) ISBN 952-00-1938-3 (PDF)	
<b>Kokonaissivumäärä</b> 322	<b>Kieli</b> Suomi	<b>Hinta</b> 17,28	<b>Luottamuksellisuus</b> Julkinen
<b>Jakaja</b> Yliopistopaino Kustannus / Helsinki University Press, Kirjamynti ja asiakaspalvelu, Vuorikatu 3 A, II krs., Helsinki. Fax (09) 7010 2374, puhelin (09) 7010 2363 <a href="mailto:books@yliopistopaino.fi">books@yliopistopaino.fi</a> , <a href="http://www.yliopistopaino.fi/kirjamynti">www.yliopistopaino.fi/kirjamynti</a>		<b>Kustantaja</b> Sosiaali- ja terveysministeriö	



## PRESENTATIONSBLAD

<b>Utgivare</b> Social- och hälsovårdsministeriet		<b>Utgivningsdatum</b> 31.1.2006	
<b>Författare</b> Arbetsgrupperna för förhandling och beredning av resultatavtal Social- och hälsovårdsministeriets tjänstemannaledning Ämbetsverkens och institutionernas ledning		<b>Typ av publikation</b> Avtal	
		<b>Uppdragsgivare</b> Social- och hälsovårdsministeriet	
		<b>Datum för tillsättandet av organet</b>	
<b>Publikation</b> Resultatavtalen inom social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde för åren 2004-2007; justeringsår 2006			
<b>Referat</b> Social- och hälsovårdsministeriet styr den underställda förvaltningen genom att årligen utarbeta resultatavtal där man kommer överens om resultatmålen på lång och kort sikt samt resurserna. Ministeriet följer upp hur målen nås och hur resultatrik verksamheten har varit.  Ämbetsverken och institutionerna rapporterar till ministeriet i sina bokslut och därtill anslutna verksamhetsberättelser om hur resultatmålen nåtts och om hur resultatrik verksamheten varit. En preliminär respons om resultatavtalen för år 2006 ges till ämbetsverk och institutioner i samband med resultatstyrningsdagarna inom förvaltningsområdet våren 2007. Ministeriet ger officiell respons i form av ett publicerat ställningstagande till boksluten eller verksamhetsberättelsen till ämbetsverken och institutionerna före 15.6.2007. Ställningstagandena lämnas till finansministeriet, statsrevisorerna, Statens revisionsverk och Statskontoret.  Redovisningsskyldigheten och resultatansvaret i fråga om ett ämbetsverk eller en institution framgår av ämbetsverkens och institutionernas bokslut och verksamhetsberättelser samt av den beskrivning av hur resultatrik verksamheten varit som ministeriet inom sitt ansvarsområde ger till finansministeriet för statsbokslutet.  I publikationen ingår resultatavtalen för social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde för åren 2004-2007, som kompletterats med justeringar för år 2006 och därpå kommande år. När det gäller arbetarskyddsdistrikten och länsstyrelserna har endast sammandrag intagits i publikationen. Publikationen kan läsas per avtal på ministeriets webbsidor.  Resultatavtalen för arbetarskyddsdistrikten finns även på respektive arbetarskyddsdistrikts webbplats och avtalen för länsstyrelserna på webbplatsen för respektive länsstyrelse.  Resultatavtalen, ministeriets ställningstaganden till boksluten och beskrivning av resultaten publiceras via den informationstjänst (NETRA) som finns att tillgå i det allmänna datanätet som upprätthålls av Statskontoret.			
<b>Nyckelord</b> Budget, mål, resultatavtal, resultatstyrning			
<b>Övriga uppgifter</b>			
<b>Seriens namn och nummer</b> Social- och hälsovårdsministeriets rapporter 2006:3		<b>ISSN</b> 1236-2115	<b>ISBN</b> 952-00-1937-5 (inh.) 952-00-1938-3 (PDF)
<b>Sidoantal</b> 322	<b>Språk</b> Finska	<b>Pris</b> 17,28 €	<b>Sekretessgrad</b> Offentlig
<b>Distribution och försäljning:</b> Helsingfors Universitetsförlaget, PB 4 (Berggatan 3 A) FI-00014 HELSINGFORS UNIVERSITET Fax (09) 7010 2374, Tfn (09) 7010 2363 <a href="mailto:books@yliopistopaino.fi">books@yliopistopaino.fi</a> <a href="http://www.yliopistopaino.fi/kirjamyynti">www.yliopistopaino.fi/kirjamyynti</a>		<b>Förlag</b> Social- och hälsovårdsministeriet	



**DOCUMENTATION PAGE**

<b>Publisher</b> Ministry of Social Affairs and Health, Finland		<b>Date</b> 31 January 2006	
<b>Authors</b> Working Groups Negotiating and Preparing Target Agreements Civil Servant Management of the Ministry of Social Affairs and Health Management of the Agencies and Institutions under the		<b>Type of publication</b> Agreement	
		<b>Commissioned by</b> Ministry of Social Affairs and Health	
		<b>Date of appointing the organ</b>	
<b>Title publication</b> Target Agreements in the Administrative Sector of the Ministry of Social Affairs and Health for 2004-2007; revision year 2006			
<b>Summary</b> <p>The Ministry of Social Affairs and Health guides the agencies and institutions in its administrative sector by means of the specific performance agreements prepared for them annually, in which the long- and short-term performance targets and allocation of resources for their implementation are agreed on. The Ministry monitors the achievement of the targets and their effectiveness.</p> <p>The agencies and institutions report on the achievement of the performance targets and their effectiveness to the Ministry in their final accounts and related annual reports on operations. The Ministry gives its preliminary feedback to the agencies and institutions at the performance guidance meeting to be arranged in spring 2007. The official feedback is given in the form of the Ministry's statement on final accounts and annual report on operations published by 15 June 2007. The statements will be submitted to the Ministry of Finance, the Parliamentary Audit Committee, the State Audit Office and the State Treasury.</p> <p>An agency's or institution's accountability and profit responsibility appears from the final accounts and annual reports on the operations of the institutions and agencies as well as from the review on effectiveness the Ministry gives regarding its area of responsibility to the Ministry of Finance for the financial statement and report of the central government.</p> <p>The present publication comprises the performance agreements concluded for the years 2004-2007 in the sector of the Ministry of Social Affairs and Health, with revisions for the year 2006 and later years. In regard to the Occupational Safety and Health Districts and the State Provincial Offices the publication contains a summary. The publication can be read according to agreement at the Ministry's website.</p> <p>The performance agreements for the Occupational Safety and Health Districts can also be found at each District's own website and those of the State Provincial Offices at the relevant Office's website.</p> <p>The performance agreements, the Ministry's statements on final accounts and the review on effectiveness are published in the information service (NETRA) available in the general information network maintained by the State Treasury.</p>			
<b>Key words</b> Budget, objectives, performance guidance, target agreements			
<b>Other data</b> Internet: <a href="http://www.stm.fi">www.stm.fi</a>			
<b>Title and number of series</b> Reports of the Ministry of Social Affairs and Health 2006:3		<b>ISSN</b> 1236-2115	<b>ISBN</b> 952-00-1937-5 (print) 952-00-1938-3 (PDF)
<b>Number of pages</b> 322	<b>Language</b> English	<b>Price</b> 17,28 €	<b>Publicity</b> Public
<b>Distributor/Orders</b> Helsinki University Press, sale of books and customer service, Vuorikatu 3 A 2nd floor, Helsinki Fax +358-9-7010 2374, tel. +358-9-7010 2363 <a href="mailto:books@yliopistopaino.fi">books@yliopistopaino.fi</a> <a href="http://www.yliopistopaino.fi/kirjamyynti">www.yliopistopaino.fi/kirjamyynti</a>		<b>Financier</b> Ministry of Social Affairs and Health	





## **Esipuhe**

Sosiaali- ja terveysministeriön ja sen hallinnon vastuulla on suomalaisen sosiaali- ja terveyspolitiikan johtaminen, ohjaus, valmistelu ja valtakunnan tason toimeenpano. Ministeriö on esittänyt vuoden 2006 talousarvioesityksessä hallinnonalan tulostavoitteet sekä kullekin virastolle ja laitokselle asetetut alustavat tulostavoitteet ja voimavarat. Tulostavoitteet on täsmennetty oheisiin tulossopimuksiin. Ministeriö seuraa tulossopimusten tavoitteiden ja tuloksellisuuden toteutumista vuosittain ja hallituskausittain. Tulossopimustavoitteet sovitaan koko hallituskaudelle, vuosittain tehdään tarkistukset.

Virastot ja laitokset raportoivat vuoden 2006 tulostavoitteiden toteutumisesta ja tuloksellisuudesta ministeriölle tilinpäätöksessä ja siihen kuuluvassa toimintakertomuksessa. Alustava palaute annetaan virastoille ja laitoksille vuoden 2006 tulossopimuksista kevään 2007 hallinnonalan tulosohjauspäivillä. Virallinen palaute annetaan lisäksi ministeriön julkaisemana tilinpäätös- tai toimintakertomuskannanottona virastoille ja laitoksille 15.6.2007 mennessä.

Vuoden 2006 tulossopimusten tavoitteita ja tavoitteiden toteutumisen seurannan mittareita on kehitetty edelleen aiempaa konkreettisemmiksi. Yhteisissä tavoitteissa korostuu muun muassa riskien hallinnointi, sukupuolten välinen tasa-arvo, viestinnän tehokas soveltaminen sekä toiminnan tuloksellisuus ja vaikuttavuus.

Helsingissä tammikuussa 2006

Kansliapäällikkö

Markku Lehto



## **Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan tulostavoitteet kaudelle 2004-2007; tarkistusvuosi 2006**

Sosiaali- ja terveysministeriö vahvistaa tämän julkaisun mukaisesti valtion talousarviosta annetun asetuksen (254/2004) 11 ja 14 §:n nojalla hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2006.

Helsingissä 19.1.2006

Sosiaali- ja terveysministeri

Tuula Haatainen

Peruspalveluministeri

Liisa Hyssälä

Kansliapäällikkö

Markku Lehto



## **Sisällysluettelo**

- 1. SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN TULOSTAVOITTEET TULOS-  
SOPIMUSKAUDELLE 2004-2007; TARKISTUSVUOSI 2006**
- 2. SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN HALLINNONALAN  
VIRASTOJEN JA LAITOSTEN TULOSSOPIMUKSET:**

**Sosiaali- ja terveysalan tutkimus- ja kehittämiskeskus**

**Työttömyysturvalautakunta**

**Tarkastuslautakunta**

**Vakuutusvalvontavirasto**

**Terveydenhuollon oikeusturvakeskus**

**Työterveyslaitos**

**Kansanterveyslaitos**

**Sosiaali- ja terveydenhuollon tuotevalvontakeskus**

**Säteilyturvakeskus**

**Lääkelaitos**

**Lääkehoidon kehittämiskeskus**

**Raha-automaattiyhdistys**

**Työsuojelupiirit (yhteenvedo)**

**Lääninhallitukset sosiaali- ja terveysministeriön toimialan osalta (yhteenvedo)**



# **1. SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN TULOSTAVOITTEET TULOSSOPIMUSKAUDELLE 2004-2007; TARKISTUSVUOSI 2006**

Sosiaali- ja terveysministeriö johtaa ja ohjaa sosiaaliturvan sekä sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen kehittämistä ja toimintapolitiikkaa. Se määrittelee sosiaali- ja terveyspolitiikan suuntaviivat, valmistelee keskeiset uudistukset ja ohjaa niiden toteuttamista ja yhteensovittamista sekä vastaa yhteyksistä poliittiseen päätöksentekoon.

Hallituksen päätavoitteena on kehittää hyvinvointiyhteiskuntaa parantamalla työllisyyttä ja vähentämällä työttömyyttä, vahvistamalla peruspalveluja ja toimeentuloturvaa sekä tasapainottamalla alueellista kehitystä.

Sosiaaliturvan lähivuosien kehitykseen vaikuttavia tekijöitä ovat väestön ikääntyminen, laadukkaiden sosiaali- ja terveyspalvelujen saatavuuden turvaaminen, kansainvälinen talouskehitys, Euroopan yhteisön tiivistyvä yhteistyö sosiaaliturvan alalla, uuden teknologian käyttöönoton vaikutukset sekä maan alueellinen kehitys. Myös keskustelu julkisen sektorin asemasta, tehtävistä ja ohjausroolista sekä julkisen ja yksityisen sektorin yhteistyön muodoista jatkuu.

Eläkepolitiikan kestävyysperustana ja tavoitteina ovat talouden kasvu, yleinen luottamus järjestelmän kestävyteen ja nykyistä pidempi jaksaminen työelämässä. Eri hallinnonalojen toimin valmistaudutaan ikääntyvän väestön määrän kasvuun. Lasten hyvinvoinnin turvaamiseksi hallitus sitoutuu lapsi- ja perhepolitiikan vakauteen ja ennakoitavuuteen. Työelämän kehittämisohjelmia jatketaan ja laajennetaan, painottaen työn ja perhe-elämän yhteensovittamista, henkistä hyvinvointia työssä sekä työssä jaksamista.

Talous-, elinkeino-, työllisyys- ja sosiaalipolitiikka nivoutuvat yhä tiiviimmin yhteen Euroopan Unionin tasolla ja kansallisesti. Merkittävänä sosiaalipoliittisena ongelmana on pitkäaikaistyöttömyys, joka ei ole vähentynyt toivotulla tavalla.

Sosiaaliturvan talouden avainkysymyksenä on hidastaa ennenaikaista poistumista työelämästä ja turvata ikääntyvän väestön työ- ja toimintakyky. Tämä asettaa merkittäviä haasteita sekä toimeentuloturva- että palvelujärjestelmille ja edellyttää uusien toimintatapojen edelleen kehittämistä.

Sosiaali- ja terveysministeriön vastuulla olevat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet on ryhmitelty kuuden strategisen linjauksen mukaisesti. Ne noudattavat Sosiaali- ja terveyspolitiikan strategiat 2010 –asiakirjan linjauksia ja perustuvat hallitusohjelmaan, hallituksen strategia-asiakirjaan, ministeriön toiminta- ja taloussuunnitelmaan sekä muiden strategisten asiakirjojen linjauksiin.

Hallituskaudelle 2004-2007 ovat olleet tyypillisiä laajat ohjelmat ja hankkeet. Tulosopimuksissa ilmaistaan viraston ja laitoksen tavoitteet ministeriön toimialan yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseksi. Hallinnonalan virastot ja laitokset osallistuvat ohjelmiin ja hankkeisiin, joihin ne voivat johtamisellaan ja omalla toiminnallaan vaikuttaa.

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan virastojen ja laitosten tulossopimukset on laadittu ns. BSC -viitekehikon mukaisesti. Sen neljään näkökulmaan on määritelty tavoitteet tulossopimuskaudelle nelivuotiskaudeksi 2004-2007. Tavoitteet on tarkistettu vuoden 2006 talousarvioesityksen mukaiseksi, myöhempien vuosien osalta toiminta- ja taloussuunnitelman linjausten mukaiseksi.

Virastojen ja laitosten vaikuttavuustavoitteet on johdettu sosiaali- ja terveysministeriön yhteiskunnallisista vaikuttavuustavoitteista. Kolmen muun näkökulman eli prosessit ja rakenteet, henkilöstön uudistuminen ja työkyky sekä resurssit ja talous, tavoitteet painottuvat virastojen ja laitosten toiminnan tuloksellisuuteen. Virastojen ja laitosten tavoitteet on yhteisesti sovittuja. Tulossopimusten tavoitteiden asettelun sisällöissä on otettu huomioon valtion talousarvioasetuksen edellyttämät muutokset.



# Tulossopimusten tavoiteasettelun BSC –viitekehikko tulossopimuskaudella 2004-2007; tarkistusvuosi 2006

## 1. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

### 1.1. Terveyden ja toimintakyvyn edistäminen

- Terveys 2015 –kansanterveysohjelman toimeenpano
- Alkoholiohjelman 2004-2007 toimeenpano
- Huumausainepoliittisen toimenpideohjelman 2004-2007 toimeenpano.
- Vanhuspoliittisen toimintasuunnitelman toimeenpano
- Ympäristöterveyden alueen hankkeiden toimeenpano
- Terveyttä edistävän liikunnan kehittämislinjat

### 1.2. Työelämän vetovoiman lisääminen

- Veto-ohjelman 2003-2007 toimeenpano
- Työterveys 2015 –työterveyshuollon kehittämislinjojen toimeenpano

### 1.3. Syrjäytymisen ehkäisy ja hoito

- Syrjäytymisen vastaisen kansallisen toimintasuunnitelman (NAP) toimeenpano

### 1.4. Toimivat palvelut ja kohtuullinen toimeentuloturva

- Kansallisen terveydenhuollon hankkeen 2002-2007 toimeenpano
- Sosiaalialan kehittämishankkeen 2003-2007 toimeenpano
- Kansalaisten oikeusturvan ja yhdenvertaisuuden edistäminen
- Toimeentuloturvan kohtuullinen etuustaso ja vähimmäisturvan riittävyys
- Järjestelmien taloudellisen kestävyuden varmistaminen

### 1.5. Lapsiperheiden hyvinvointi

- Perhepoliittisen tavoiteohjelman toimeenpano

### 1.6. Sukupuolten välinen tasa-arvo

- Hallituksen tasa-arvo-ohjelman toteuttaminen

## 4. Resurssit ja talous

### 4.1. Tehokas resurssien käyttö laitoksen strategian suuntaisesti

- Kokonaisrahoitus hallinnassa
- Viranomaistoiminnan toteuttaminen oman budjettirahoituksen puitteissa
- Hallinnonalan tuottavuusohjelman toteuttaminen
- Hankintastrategian toimeenpano ja arviointi hallinnonalalla
- Maksullisen toiminnan maksupoliittisen suunnitelman toimeenpano ja arviointi hallinnonalalla

### 4.2. Tuloksellisuuden laskentatoimen ja muun seurantajärjestelmän sekä johdon laskentatoimen kehittäminen ja hyödyntäminen

## 2. Prosessit ja rakenteet

### 2.1. Hallinnonalan yhteistyöverkostojen edistäminen ja hyväksikäyttö

- Tilastouudistus 2005
- T&K- laitosten yhteistyö
- Valvontayhteistyö
- Riskien hallinta
- Toimeentuloturvasta vastaavien laitosten yhteistyö

### 2.2. Ydinprosessien linjat toimintatavat

- Ydinprosessien tehokkuus
- Tuotokset ja laadunhallinta

### 2.3. Tietojärjestelmien hyväksikäyttö

- Toimivat ja yhteensopivat tietojärjestelmät

### 2.4. Tietoturvallisuuden varmistaminen

- Tietoturvallisuuden varmistaminen

### 2.4. Tutkimus- ja kehittämistoiminnan tuloksellisuus

- Arviointimenetelmien kehittäminen ja hyväksikäyttö

### 2.5. Sukupuolten välisen tasa-arvon toteuttaminen

- Tasa-arvon valtavirtaistamisen toteuttaminen

### 2.6. Viestinnän kehittäminen

- Viestinnän roolin vahvistaminen
- Verkkopalvelun strategian laadinta ja toimeenpano

**Visio / sosiaaliturvan tavoitela 2010**  
STMn strategiaraportissa kuvattu tavoitela vuonna 2010

## 3. Henkilöstön uudistuminen ja työkyky

### 3.1. Kilpailukyky työnantajana

- Uuden palkkausjärjestelmän käyttöönotto
- Rekrytointimenettelyn kehittäminen

### 3.2. Osaamisen varmistaminen

- Laitoksen toimintastrategian edellyttämä osaaminen
- Ikääntymisen ja eläkkeelle siirtymisen edellyttämän osaamisen siirtäminen

### 3.3. Työhyvinvointi

- Johtamisjärjestelmän toimivuus ja esimiesten johtamistaidot
- Henkilöstön osaaminen ja uudistuminen
- Sukupuolten tasa-arvo henkilöstöpolitiikassa
- Tasa-arvosuunnitelman laatiminen/ajantasaistaminen



## **2. SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN HALLINNONALAN VIRASTOJEN JA LAITOSTEN TULOSSOPIMUKSET**



*Sosiaali- ja terveysministeriön*  
**ja Sosiaali- ja terveysalan tutkimus- ja  
kehittämiskeskuksen (Stakes) tulossopimus vuosille  
2004 – 2007; tarkistusvuosi 2006**

Sosiaali- ja terveysministeriö  
**Helsinki 2005**



































































































































































































































































































































































































































































































































































































































































































