



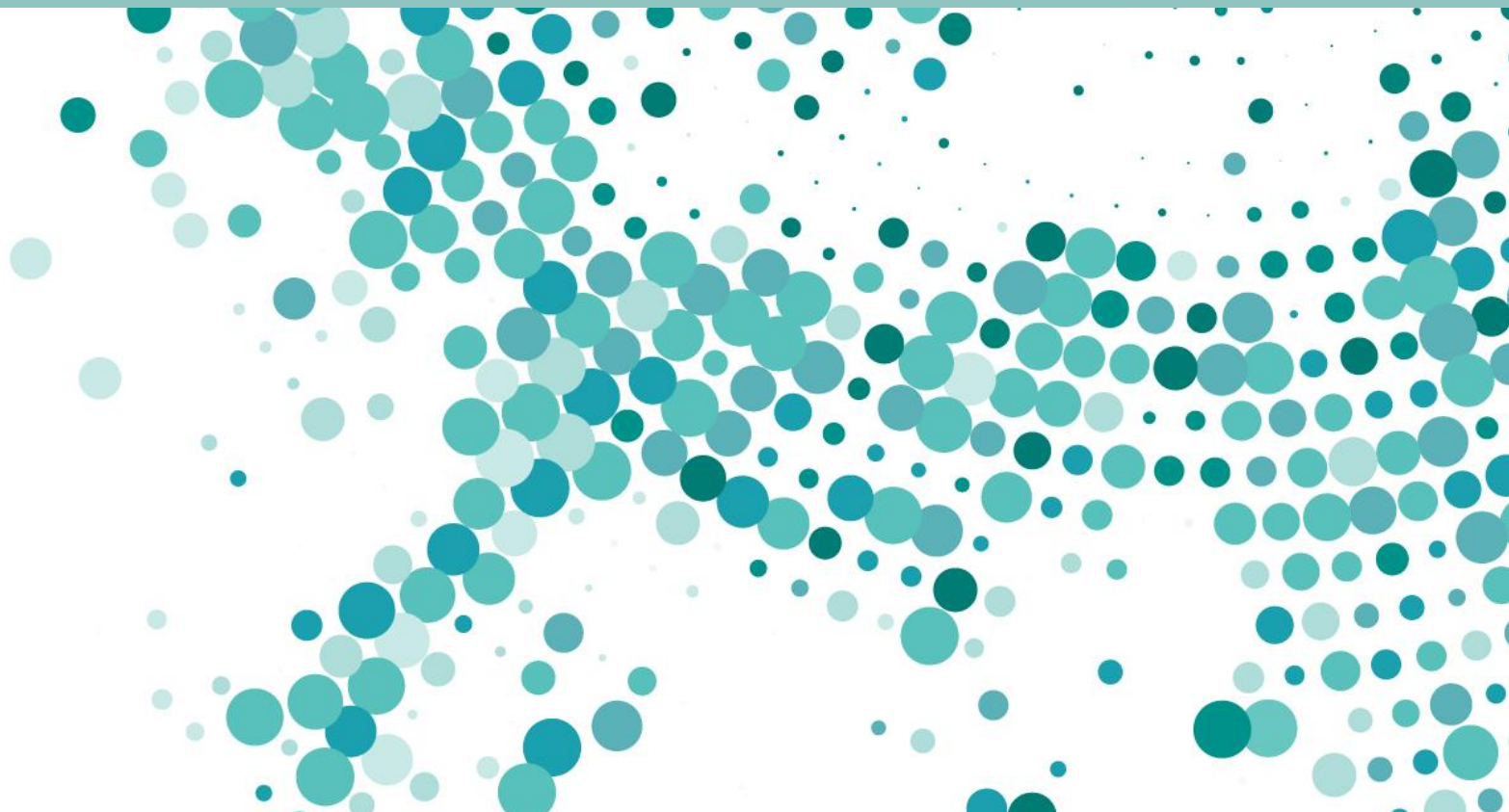
SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016-2020

November 2015

INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 22/2015

Förvaltning



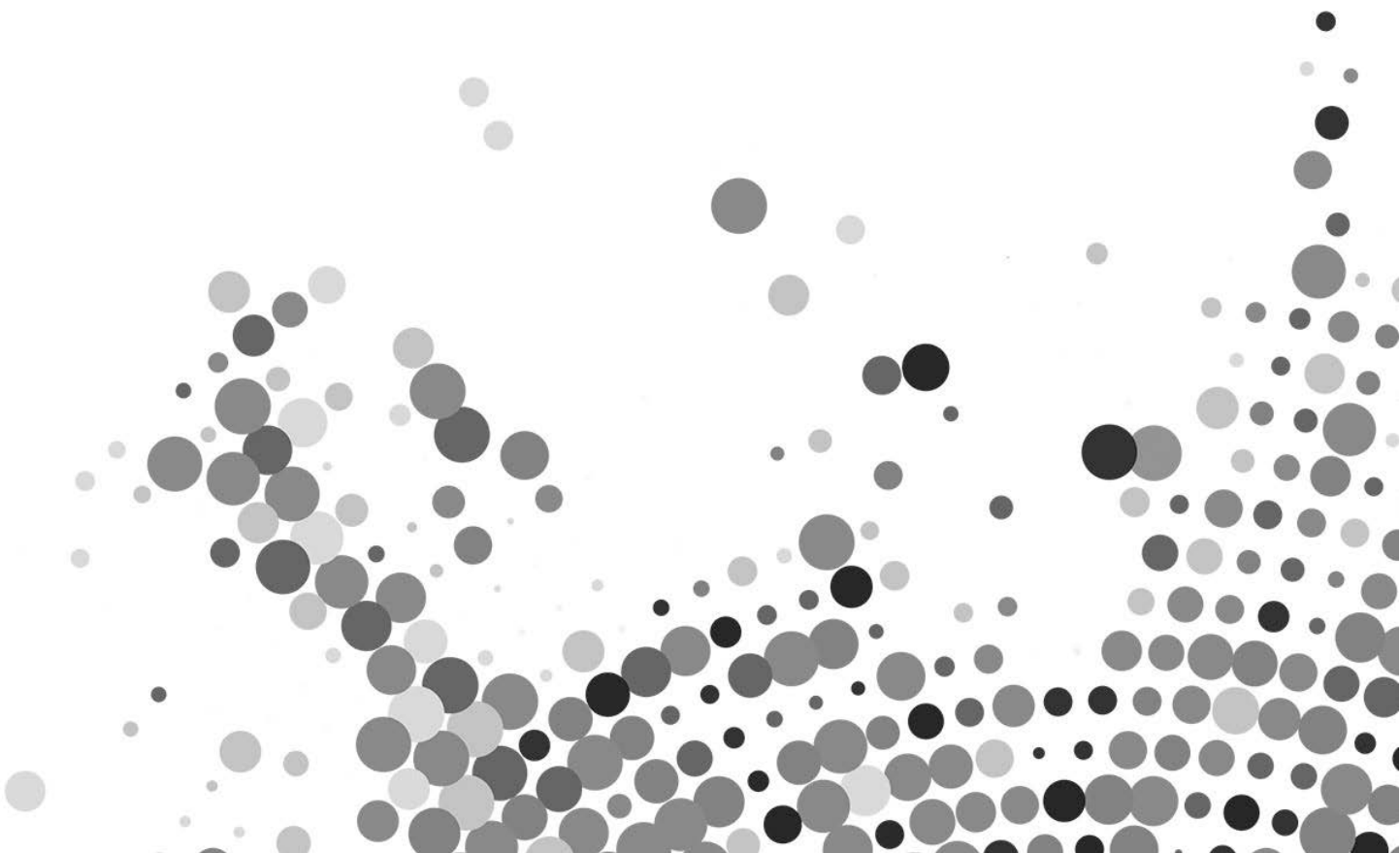


Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016–2020

November 2015

INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 22/2015

Förvaltning



Sisäministeriö

ISSN 2341-8524

ISBN 978-952-324-057-5 (nid.)

ISBN 978-952-324-0258-2 (PDF)

Helsinki 2015

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare) Inrikesministeriet	Typ av publikation	
	Uppdragsgivare Inrikesministeriet	
	Datum för tillsättandet av organet	
Publikation (även den finska titeln) Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016–2020		
Publikationens delar		
<p>Referat</p> <p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2016–2020 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2016–2020. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och internationella fördrag samt redogörelser och utredningar till riksdagen inom ministeriets ansvarsområde. Uppgifterna i lagstiftningsplanen baserar sig på läget den 20 november 2015.</p> <p>Lagstiftningsplanen har fastställts i ministeriets ledningsgrupp den 25 november 2015.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>		
Nyckelord lagberedning, lagstiftningsprojekt		
Övriga uppgifter Elektronisk version, ISBN 978-952-324-058-2 (PDF), www.intermin.fi/publikationer		
Seriens namn och nummer Inrikesministeriets publikation 22/2015	ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-057-5
Sidoantal 84	Språk svenska	Pris
Distribution Inrikesministeriet	Förläggare/utgivare Inrikesministeriet	
Sekretessgrad offentlig		

Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) Sisäministeriö		Julkaisun laji	
		Toimeksiantaja	
		Toimielimen asettamispäivä	
Julkaisun nimi Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2016-2020			
Julkaisun osat			
<p>Tiivistelmä</p> <p>Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2016-2020 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosi- na 2016-2020 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja minis- teriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteoista ja selvityksistä. Lainsäädäntösuunnitelman tiedot perustuvat tilanteeseen 20.11.2015.</p> <p>Lainsäädäntösuunnitelma on vahvistettu ministeriön johtoryhmässä 25.11.2015.</p> <p>Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>			
Avainsanat (asiasanat) lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke			
Muut tiedot Sähköisen julkaisun ISBN 978-952-324-058-2 (PDF), osoite www.intermin.fi/julkaisut			
Sarjan nimi ja numero Sisäministeriön julkaisu 22/2015		ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-057-5
Kokonaissivumäärä 84	Kieli suomi	Hinta	Luottamuksellisuus Julkinen
Jakaja Sisäministeriö		Kustantaja/julkaisija Sisäministeriö	

Innehåll

1 PÅGÅENDE FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR	12
1.1 Nationella projekt	12
POLISAVDELNINGEN	12
Lagstiftning om den civila underrättelsen	12
Lagstiftningsprojekt gällande effektivisering av tillståndsprocesserna inom den privata säkerhetsbranschen. ...	14
Lagstiftningsprojekt gällande sammanslagning av penningspelsverksamheten i penningspelssammanslutningarna och en ny lag om utdelning av avkastningen	14
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen	16
Lagstiftningsprojekt gällande behoven att ändra lagen om identitetskort	16
Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet	17
Ändring av säkerhetsutredningslagen	18
Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen	18
Andra faser av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen; beredning av förordningar som har samband med reformen	19
Ändring av polisförvaltningslagen; beredning av förordningar som har samband med reformen	20
Statsrådets förordning om ändring av förordningen om förundersökning, tvångsmedel och hemligt inhämtande av information	21
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	21
Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift	22
Ändring av inrikesministeriets förordning om polisens uniform ..	22
MIGRATIONSAVDELNINGEN	23
Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet	23
Precisering av kriterierna för familjeåterförening	23
Översyn av förutsättningarna för de uppehållstillstånd som beviljas på grund av internationellt skydd	24
Överföring av tillståndsärendena för utlänningar och vissa uppgifter som anknyter till asylförfarandet till Migrationsverket (s.k. överföringsprojekt)	25

Förvaltning av flyktingförläggningar; ändring av mottagningslagen	26
Alternativ till tagande i förvar av utlänningar	27
Lag om ändring av 193 § i utlänningslagen.....	28
Inrikesministeriets förordning om utbildning för personal i tjänsteförhållande till förvarsenheter i anslutning till maktmedelsredskap	29
RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	30
Översyn av bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna enligt räddningslagen och lagen om nödcentralsverksamhet.....	30
Reform av regleringen rörande internationell räddningsverksamhet inom räddningsväsendet.....	31
Förflyttning av ansvaret för befälsutbildning inom räddningsväsendet som leder till yrkeshögskoleexamen till Polisyrkeshögskolan.....	32
Projekt för utveckling av brandsynsverksamheten	32
Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar.....	33
Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet.....	33
Republikens presidents förordning om Nödcentralsverkets förtjänstkors och förtjänstmedalj	34
Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer.....	35
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	35
Lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet.....	35
Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, preliminär utredning.....	36
Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem	37
Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer.....	38
FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN.....	38
Författningsändringar rörande organiseringen av branschberoende ICT-uppgifter	38
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR	39
Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen	39
1.2 EU-rättsaktsprojekt	41
POLISAVDELNINGEN	41
Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte	41

Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och utbildning inom brottsbekämpning (Europol).....	42
Förordning om inrättande av Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (CEPOL) och om upphävande av beslut 2005/681/RIF.....	44
Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och de fria flödet av sådana uppgifter	45
Direktiv om förhindrande av att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism	46
Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet)	46
MIGRATIONSAVDELNINGEN	47
Direktivet om säsongsanställning	47
Direktivet om företagsintern överföring av personal	49
Tredjelandsmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete	51
Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat	52
Kommissionens förslag till ändring av Dublinförordningen gällande en krismekanism för interna omplaceringar	53
Kommissionens förslag till förordning om EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer	53
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	54
Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)	54
1.3 Internationella fördrag	58
MIGRATIONSAVDELNINGEN	58
Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada.....	58
1.4 Vissa för inrikesministeriet centrala författningsprojekt vid andra ministerier	59
Lag om ändring av utlänningslagen	59
Lagstiftningsändringar som gäller påskyndande av asylförfaranden vid förvaltningsdomstolar	59

2 2 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS INOM EN NÄRA FRAMTID (SLUTET AV 2015 OCH UNDER 2016).....	61
POLISAVDELNINGEN.....	61
Lagstiftningsbehov som gäller polisens bekämpning av cyberbrottslighet	61
Lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet..	61
Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal	62
Revidering av av lagstiftningen om förfarandet gällande skjutvapen	62
Ändring av lagen om vittnesskyddsprogram	63
Ändring av bestämmelserna gällande visitationsbefogenheter vid offentliga tillställningar.....	63
Inrikesministeriets förordning om färgsättningen och emblemerna på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon	64
Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse	64
Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick	65
 MIGRATIONSAVDELNINGEN	66
Utveckling av systemet med uppehållstillstånd för utländska arbetstagare	66
Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring....	67
 RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	67
Reformen av räddningsväsendet.....	67
Revidering av regleringen om sotning.....	68
Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet	69
Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer.....	69
 GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	71
Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, regeringens proposition	71
Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot, regeringens proposition.....	71
Justering av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet, regeringens proposition	72
Ändring av regleringen gällande avgångsålder i militära tjänster inom Gränsbevakningsväsendet.....	73
 ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR	73
Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering.....	73

3 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2017–2020.....	75
POLISAVDELNINGEN.....	75
Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information.....	75
Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen.....	76
Omarbetning av lagen om penninginsamlingar	76
Ändring av lagen om förströelseanordningar	77
Ändring av lotterilagen.....	77
Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo).....	78
Ändringar av polislagen	78
RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	79
Reform av lagen om brandskyddsfonden vad gäller styrning av fonden	79
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	80
Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen.....	80
4 REDOGÖRELSER OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN	81
Redogörelse för den inre säkerheten.....	81
POLISAVDELNINGEN	81
Uppföljning av polisens förvaltningsstrukturreform.....	81
Utredning om polisens personregister	82

1 PÅGÅENDE FÖRFATTNINGSPROJEKT OCH PRELIMINÄRA UTREDNINGAR

1.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftning om den civila underrättelsen (SM047:00/2015)

Mål: Projektets viktigaste mål är att förbättra den nationella säkerheten.

Enligt 2 § 3 mom. i grundlagen ska all utövning av offentlig makt bygga på lag. Enligt 119 § i grundlagen ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Frågor som hör till lagens område ska vara reglerade åtminstone på lagnivå. Enligt 10 § i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid tryggt. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Brev- och telefonhemligheten samt hemligheten i fråga om andra förtroliga meddelanden är okränkbar. Genom lag kan bestämmas om åtgärder som ingriper i hemfriden och som är nödvändiga för att de grundläggande fri- och rättigheterna skall kunna tryggas eller för att brott skall kunna utredas. Genom lag kan också bestämmas om sådana begränsningar i meddelandehemligheten som är nödvändiga vid utredning av brott som äventyrar individens eller samhällets säkerhet eller hemfriden, vid rättegång och säkerhetskontroll samt under frihetsberövande.

Målet är att bereda centrala bestämmelser rörande civil underrättelse och på så sätt förbättra Skyddspolisens informationsanskaffning om allvarliga internationella hot beträffande polisens uppdrag så, att Skyddspolisens har befogenheter för personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning. Beredningen kan vid behov även genomföras stegvis med beaktande av eventuella nuvarande begränsningar som föranleds av grundlagen.

Företag förpliktas inte att installera bakdörrar i sina tjänster eller att överlåta krypteringsnycklar till myndigheterna. Uppdraget är att göra upp ett förslag till regeringsproposition för att personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning ska grunda sig på lagstiftning. Inrikesministeriet utreder och utvärderar Skyddspolisens hemliga tvångsmetoders funktion och tillräcklighet samt olika metoder för att inhämta underrättelse, inklusive alternativ. I samband med detta bereds andra nödvändiga förslag till ändring av lagstiftningen med anknytning till projektet.

Bestämmelser om militärunderrättelse och civil underrättelse, som samtidigt bereds vid inrikesministeriet, ska vara samordnade sinsemellan.

Inom projektet beaktas betänkandet av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag och remissvaren på det.

Organisering: Projektet avses att genomföras i samma tidsplan med försvarsministeriets lagstiftningsprojekt gällande militär underrättelse. Ordförandena för projekten som tillsatts av försvarsministeriet, inrikesministeriet och justitieministeriet koordinerar arbetet i projekten. Från inrikesministeriet deltar lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen i koordineringsarbetet.

Under projektet hörs åtminstone de högsta laglighetsövervakarna och centrala parter, vars verksamhet kommer att påverkas av lagstiftningen.

Till arbetsgruppen utses centrala parter för lagberedningen. Försvarsministeriets och inrikesministeriets arbetsgrupper kan vid behov anordna gemensamma sammanträden. Allmänt ombuds statsförvaltningen utse kontaktpersoner som kan kallas som sakkunniga till arbetsgruppens sammanträden beroende på de sakhelheter som behandlas.

Arbetsgruppen kan efter behov tillställa underarbetsgrupper för beredning av ärenden som ingår i propositionen och som kräver specialsakkunskap. Underarbetsgrupperna rapporterar sitt arbete till huvudarbetsgruppen. Sådana avsnitt kan ingå till exempel i de tekniska genomförandemetoderna av underrättelsen. Huvudarbetsgruppens ordförande, vice ordförande, medlemmar eller sakkunniga kan vara ordförande för underarbetsgrupperna.

Tidsplan: 1.10.2015 – 31.12.2017

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. I regeringsprogrammet föreslås att underrättelse utomlands och datatrafikspaning ska basera sig på lagstiftning. Vid beredningen ska tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna beaktas. Kapitel 11 i regeringsprogrammet: Utrikes- försvars- och säkerhetspolitiken.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Lagstiftningsprojekt gällande effektivisering av tillståndsprocesserna inom den privata säkerhetsbranschen.

(SM035:00/2015)

Mål: Projektet har till uppgift att bereda nödvändiga författningsförslag för att göra tillståndsprocesserna inom den privata säkerhetsbranschen smidigare samt vissa korrigeringar till lagen om privata säkerhetstjänster.

Tidsplan: Projektets mandat är 1.7.2015–30.6.2016.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på polisavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Projektet genomförs i samarbete med Polisstyrelsen och intressentgrupper hörs inom projektet. En separat kommunikationsplan har inte gjorts upp.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser och alternativ utförs i samarbete med Polisstyrelsen.

Relation till regeringsprogrammet: Att göra tillståndsprocesserna smidigare är ett av målen som skrivits in i Juha Sipiläs regeringsprogram.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Lagstiftningsprojekt gällande sammanslagning av penningspelsverksamheten i penningspelssammanslutningarna och en ny lag om utdelning av avkastningen
(SM051:00/2015)

Mål: Lagstiftningsprojektet har till uppgift att i första skedet bereda förslag till nödvändiga ändringar av lotterilagen, vilka krävs för sammanslagning av penningspelssammanslutningarna Fintoto Oy, Penningautomatföreningen och Veikkaus Ab, samt ett förslag till en ny lag om utdelning av avkastningen.

I samband med projektet kan övriga nödvändiga ändringar av lotterilagstiftningen och annan lagstiftning som hör till sakhelheten beredas.

Statsrådets kansli bereder ett förslag till bolagsrättsliga åtgärder för att sammanslå penningspelssammanslutningarna till ett av staten helägt aktiebolag.

Penningspelssammanslutningarna sköter de uppgifter som hör till dem i anslutning till sammanslagningen, vid sidan av andra åtgärder som regleras i lagen om samarbete inom företag (334/2007).

I samband med projektet bereds sen separat utredning om omorganisering av övervakningen av anordnandet av penningspel. Inom ramen för denna separata utredning ska alternativa lösningar läggas fram och en tillräcklig konsekvensbedömning rörande dem utföras.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. Två tjänstemän är ansvariga beredare inom projektet. Den samordningsgrupp som antecknats i samförståndsprotokollet som uppgjorts av representanter för staten, penningspelssammanslutningarna och avkastningstagarna den 14 augusti 2015 verkar som projektets styrgrupp. Projektets framskridande följs upp parlamentariskt. För lagstiftningsprojektet har en arbetsgrupp och två sekretariat tillställts. En arbetsgrupp har grundats för den separata utredningen gällande omorganisering av övervakningen av anordnandet av penningspel.

Tidsplan: Projektets mandat är 14.10.2015–31.12.2016. Förslagen bereds i form av regeringspropositioner så att regeringens propositioner kan överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsgruppens medlemmar är representanter för jord- och skogsbruksministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, statsrådets kansli, finansministeriet, polisstyrelsen och avkastningstagarna. Till arbetsgruppen hör som ständiga sakkunniga representanter för utrikesministeriet, Institutet för hälsa och välfärd samt penningspelssammanslutningarna. I samband med projektet hörs andra sakkunniga. Förslaget till regeringens proposition skickas ut på omfattande remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av alternativ begränsas av det finanspolitiska ministerutskottets tydliga riktlinje för att sammanslå alla tre penningspelssammanslutningar. Konsekvenserna bedöms vid projektets tjänstemannaberedning och i styrgruppen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Relation till budgeten: Ja. Penningspelssammanslutningarna är skyldiga att betala lotteriskatt till staten för de lotterier som de verkställer. Skatteintäkterna används för statens utgifter i enlighet med budgeten utan förbindelser. Den nettoavkastning som fås av verkställandet av penningspel utdelas i sin helhet till avkastningstagarna för användning till allmännyttiga ändamål. Avkastningen från penningspel inkluderas i statsbudgeten trots att penningspelssammanslutningarnas verksamhet i övrigt inte omfattas av statens budgetekonomi.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, konsultativ tjänsteman Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (SM014:00/2015)

Mål: Utredning om ändringsbehoven i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) och andra lagar som har samband till den (bland annat lagen om behandling av berusade (461/1973)). Målet är en totalreform, där lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen görs tydligare och uppdateras. Förslaget kan göras upp i form av en regeringsproposition.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även justitieministeriet, Polisstyrelsen samt polisinrättningen i Helsingfors och polisinrättningen i Sydvästra Finland.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod är 1.4.2015–31.10.2016. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i slutet av vårsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: I samband med projektet har intressentgrupper och sakkunniga hörts. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser har bedömts under vårsessionen 2014 (SM012:00/2014). Bedömningen fortsätts i samband med beredningen av det preliminära utredningsprojektet.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Lagstiftningsprojekt gällande behoven att ändra lagen om identitetskort (SM036:00/2014 och SM056:00/2015)

Mål: Projektet har till uppgift att utarbeta ett förslag till ny lag om identitetskort och ändring av lagar som har samband med den i enlighet med förslaget av den arbetsgrupp för preliminär utredning som inrikesministeriet tillsatte 16.10.2014. Målet är att förtydliga lagen om identitetskort och göra förfarandet för identitetskort mer flexibelt samt att harmonisera lagen om identitetskort med passlagen. De ändringsbehov som observerats i den preliminära utredningen hänför sig till ibruktagandet av elektroniska tjänster och direktleverans av färdiga kort, en precisering av bestämmelserna om identitetskort för utlänningar, utökade befogenheter för Finlands representationer utomlands samt en precisering av bestämmelserna om förvägrande och återkallande av identitetskort.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 21.10.2015–31.12.2016. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016.

Organisering: Projektets ansvariga beredare är Elina Rydman, konsultativ tjänsteman på polisavdelningens lagstiftningsenhet. Projektet bereds i samarbete med polisavdelningens planeringsenhet och sakkunniga från Polisstyrelsen på ett sätt som avtalas separat, utan att en separat arbetsgrupp inrättas. Sakkunniga kan höras inom projektet.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsgruppen har hört bland annat sakkunniga från inrikesministeriets migrationsavdelning och gränsbevakningsavdelning, utrikesministeriet, justitieministeriet, finansministeriet, kommunikationsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Migrationsverket, Befolkningsregistercentralen, Folkpensionsanstalten samt dataombudsmannens och diskrimineringsombudsmannens byråer. Utkastet till regeringens proposition skickas ut på omfattande remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Vid den preliminära utredningen har genomförandealternativ samt förslagets konsekvenser bedömts. De planerade ändringarna gör förfarandet gällande identitetskort flexiblare genom ibruktage av elektroniska tjänster och förbättrar kundservicen. Dessutom möjliggörs ansökan om identitetskort för finska medborgare som vistas utomlands betydligt flexiblare än i det nuvarande förfarandet samt beviljande av identitetskort till alla utlänningar som fått ett kontinuerligt uppehållstillstånd och en hemkommun i Finland. Konsekvensbedömningen fortsätter inom ramen för projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Digitalisering av offentliga tjänster och smidigare författningar (kapitel 8), förbättring av servicenivån för den inre säkerheten med hjälp av digitalisering (kapitel 12), statsministerns upplysning om planerad avreglering (SU 1/2015 rd).

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

Mål: I propositionen föreslås ändringar till 40 § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, som gäller behandling av uppgifter som grundar sig på Prümfördraget. I den föregående ändringen av lagen, som trädde i kraft den 1 januari 2014, ändrades paragrafen om behandling av uppgifter felaktigt så, att i den inte beaktades den lagändring som riksdagen utfärdat redan år 2011 och som trädde i kraft samma år. Genom den föreslagna ändringen korrigeras paragrafen om behandling av uppgifter så att den utöver Prümfördraget också gäller behandling av uppgifter enligt rådets beslut om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet, dvs. det så kallade Prümrådsbeslutet.

Tidsplan: Regeringens proposition (RP 18/2015) har överlämnats till riksdagen den 17 september 2015. Riksdagen har godkänt lagförslaget den 10 november 2015 (RSv 22/2015).

Organisering: Förslaget har beretts som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets polisavdelning.

Kontaktpersoner: Överinspektör Tiina Nuutinen, tfn 0295 488 563, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Ändring av säkerhetsutredningslagen

Mål: Uppgörande av förslag till ändring av säkerhetsutredningslagen (726/2014). I förslaget föreslås ändringar i säkerhetsutredningslagen så att skyddspolisen blir den enda behöriga myndigheten inom inrikesministeriets förvaltningsområde för uppgörande av säkerhetsutredningar. Dessutom föreslås en ändring av lagen så att avvikelser från avgiftsbelagda säkerhetsutredningar inte längre gäller ansökan av en myndighet eller läroanstalt inom inrikesministeriets förvaltningsområde. Även vissa tekniska korrigeringar i lagen föreslås.

Organisering: Lagstiftningsprojektet genomförs som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: 13.11.2015–31.3.2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Justitieministeriet har beredningsansvaret för säkerhetsutredningslagen. Ett föredragningsstillstånd begärs av justitieministeriet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584, polisöverinspektör Pekka Aho, tfn 0295 418 894

Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen

(SM008:00/2015)

Mål: Det preliminära utredningsprojektet har som mål att förenhetliga och uppdatera bestämmelserna om behörighetsvillkoren för tjänster inom polisen. Uppgiften är att bereda en preliminär utredning om behörighetskraven för sådana uppgifter inom polisförvaltningen som omfattar en möjlighet till utövning av betydande, direkt offentlig makt eller där de beslut som fattas annars har stora konsekvenser för individens ställning eller samhällets funktioner och om vilka det således ska bestämmas genom lag eller

förordning. Arbetsgruppen har även till uppgift att lägga fram eventuella andra till denna helhet anknytande förslag till ändringar i till exempel tjänstebestämmelserna inom polisförvaltningen eller andra omständigheter som gäller tjänstemannarättslig ställning. Den preliminära utredningen kan beredas i form av en regeringsproposition eller förordningsändring.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod är 20.3–31.12.2015.

Organisering: En arbetsgrupp med representanter för inrikesministeriet samt polisenheter och organisationer.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Vid arbetsgruppsarbetet hörs sakkunniga. Remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs vid arbetsgruppsarbetet och den fortsatta beredningen av författningsprojektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Andra fasen av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen; beredning av förordningar som har samband med reformen (SM066:00/2011)

Mål: Målet med totalreformen är att klarlägga lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag, en beredare.

Tidsplan: Riksdagen har antagit lagarna i mars 2015. Lagarna stadfästes den 21 augusti 2015 och de träder i kraft den 1 januari 2017. Den fortsatta beredningen pågår för följande förordningar som har samband med lagen:

- statsrådets förordning om privata säkerhetstjänster,
- statsrådets förordning om delegationen för säkerhetsbranschen,
- statsrådets förordning om utbildning och dräkten för en väktare som avses i 1 kap. 6 § i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen,
- inrikesministeriets förordning om väktares och ordningsvaktens dräkt samt om ordningsvaktens kännetecken
- inrikesministeriets förordning om kroppsvisitation och hållande i förvar som utförs av ordningsvakter,

- inrikesministeriets förordning om utbildning för ansvariga föreståndare som innehar näringstillstånd för säkerhetsbranschen, väktare och ordningsvakter, och
- inrikesministeriets förordning om utbildning för utbildare i användningen av maktmedel, skytteinstruktörer och utbildare av ordningsvakter.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Utkasten till förordning har varit på remiss våren 2015.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: En omfattande konsekvensbedömning har utförts i samband med lagprojektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av polisförvaltningslagen; beredning av förordningar som har samband med reformen
(SM035:00/2014)

Mål: Projektet har som mål att bereda de förslag till bestämmelser som behövs för att ändra polisförvaltningslagen, polislagen och tvångsmedelslagen samt författningar på förordningsnivå så att skyddspolisen övergår från att vara underställd Polisstyrelsen och blir en polisenhet under inrikesministeriet.

Tidsplan: Regeringens proposition (RP 346/2014 rd) överlämnades till riksdagen under höstsessionen 2014 och lagarna (860/2015, 861/2015 och 862/2015) träder i kraft den 1 januari 2016. Målet är att ändringsförordningarna utfärdas innan lagarna träder i kraft:

- polisförvaltningsförordning (158/1996)
- statsrådets förordning om polisen (1080/2013)
- inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets arbetsordning (1078/2013)

Organisering: Ansvarig beredare på inrikesministeriets polisavdelning.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Statsrådets förordning om ändring av förordningen om förundersökning, tvångsmedel och hemligt inhämtande av information
(SM040:00/2015)

Mål: Beredning av nödvändiga ändringar i förordningen gällande tidpunkten för skyldigheten för anteckning i protokoll av metoden för hemligt inhämtande av information och hemligt tvångsmedel samt skyldighet att anteckna bevisprovokation genom köp som utförs i hemmet.

Tidsplan: Förordningen utfärdas under höstsessionen 2015.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordningsändring har skickats ut på en omfattande remiss, som löpte ut den 28 augusti 2015.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 029 548 8561.

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer
(SM040:00/2015)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Organisering: Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen har representanter i gruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i den nämnda arbetsgruppen för avgiftsbelagda prestationer. En begäran om utlåtande om behoven att ändra förordningen sänds till polisinrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande särskilda funktioner. Sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga hörs vid behov. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Elina Rydman, tfn 0295 488 586, överinspektör Kaisa Turunen, tfn 0295 488 572.

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift
(SM020:00/2015)

Mål: Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Tidsplan: Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föranleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet).

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsrättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av inrikesministeriets förordning om polisens uniform
(SM057:00/2015)

Mål: Beredning av förslag till ändring av 2 kap. 8 § i förordningen om polisens uniform.

Tidsplan: Hösten 2015

Organisering: Ändringen bereds som tjänsteuppdrag.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Tiina Nuutinen, tfn 0295 488 563, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet

(SM045:00/2015, SMDno-2015-1328)

Mål: Utredning av problem relaterade till avlägsnande ur landet av personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen och beredning av nödvändiga förslag till lagändringar.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. För att stödja beredningen inrättas en arbetsgrupp, som migrationsavdelningen, polisavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket deltar i.

Tidsplan: Projektet inrättades den 24 september 2015. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen senast under vårsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En tjänstemannaarbetsgrupp stödjer beredningen av projektet. Inom projektet hörs gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, Brottsförhållningsmyndigheten, diskrimineringsombudsmannen, Helsingfors förvaltningsdomstol samt medborgarorganisationer och andra parter.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds lagstiftning, myndighetsinstruktioner och myndighetspraxis som gäller ärendet och bedöms behöven av att ändra myndighetspraxis och instruktioner som berör denna samt bereda nödvändiga förslag till ändringar av bestämmelser.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken, sida 38. I programmet konstateras att personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen ska avlägsnas ur landet snabbare än hittills.

Relation till budgeten: Framgår medan projektet framskrider.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:

IM/polisavdelningen, justitieministeriet

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488626

Precisering av kriterierna för familjeåterförening

(SM049:00/2015, SMDno-2015-1539)

Mål: Inom projektet preciseras kriterierna för familjeåterförening i enlighet med EU:s familjeåterföreningsdirektiv och bereds de lagändringar som behövs.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets migrationsavdelning.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 24 september 2015. Regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inom projektet hörs åtminstone Migrationsverket (Migri), social- och hälsovårdsministeriet (SHM), arbets- och näringsministeriet (ANM) samt miljöministeriet (MM) och övriga för projektet viktiga myndigheter och organisationsaktörer medan arbetet avancerar.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utarbetas en helhet gällande konsekvensbedömning, där konsekvenserna av motiverat valda metoder bland sådana valbara tilläggsförutsättningar i familjeåterföreningsdirektivet, vilka Finland inte tidigare har tagit i bruk, bedöms ur olika synpunkter.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringsspolitiken, sida 38. I programmet konstateras att kriterierna för familjeåterförening preciseras i överensstämmelse med EU:s familjeåterföreningsdirektiv.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: SHM, ANM, MM

Kontaktperson: Överinspektör Tuuli Tuunanen, tfn 0295 488658

Översyn av förutsättningarna för de uppehållstillstånd som beviljas på grund av internationellt skydd (SM054:00/2015)

Mål: Projektets mål är att bereda nödvändiga lagstiftningsändringar för att de uppehållstillstånd som beviljas på grund av internationellt skydd i Finland bättre ska motsvara Europeiska unionens lagstiftning. Avsikten är att Finlands lagstiftning inte i detta avseende ska avvika från Europeiska unionens lagstiftning och andra EU-medlemsstater. I praktiken kan detta innebära att 88 a § i utlänningslagen gällande uppehållstillstånd på grund av humanitärt skydd upphävs.

Inom projektet effektiviseras även delgivningsförfarandet i asylbeslut.

Projektets syfte är också att effektivisera indrivningen av avgifter som tas ut för avgiftsbelagda uppehållstillstånd. Utlänningslagen ändras så att även handläggningen av så kallade pappersansökningar som lämnas in personligen på plats påbörjas först när handlägningsavgiften för uppehållstillståndet har betalats. Motsvarande reglering gäller redan för ansökan om uppehållstillstånd som lämnas i elektroniskt.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets migrationsavdelning.

Tidsplan: Projektets tidsplan är 2.11.2015–31.1.2016. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen senast i januari 2016.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktperson: Specialsakkunnig Elina Immonen, tfn 029 548 8593

Överföring av tillståndsärendena för utlänningar och vissa uppgifter som anknyter till asylförfarandet till Migrationsverket (s.k. överföringsprojekt)
(SM006:00/2015, SMDno-2015-177)

Mål: Projektet är ett kombinerat utrednings- och författningsprojekt för att bedöma och bereda överföringen av tillståndsärenden för utlänningar och vissa uppgifter inom asylförfarandet från polisen och Gränsbevakningsväsendet till Migrationsverket. Projektets syfte är att utreda och bedöma de åtgärder och lösningar som det praktiska genomförandet av överföringen av behörigheten förutsätter.

Organisering: Migrationsavdelningen ansvarar för genomförandet av projektet och föredragandet av förslaget i nära samarbete med polisavdelningen. Projektets ansvariga personer är överinspektör Jarmo Tiukkanen på migrationsavdelningen och polisinspektör Joni Länsivuori på polisavdelningen. En styrgrupp har tillsatts för att stödja projektets framskridande. Styrgruppen sammanträder vid behov för att avgöra frågor som förutsätter särskilda riktlinjer. Styrgruppens ordförande är migrationsdirektör Tuomo Kurri på migrationsavdelningen och vice ordförande är polisdirektör Sanna Heikinheimo på polisavdelningen, och de övriga medlemmarna kommer från IM:s gränsbevakningsavdelning, Polisstyrelsen och Migrationsverket.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för mandatperioden 5.2.2015–30.9.2016. Under hösten 2015 bereds ett utkast till regeringsproposition utifrån utredningar. Den uppskattade tidpunkten för remiss är vid årsskiftet 2015–2016. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016. Författningsändringarna avses träda i kraft senast 1.1.2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Innan författningsprojektet tillsattes gav inrikesministeriets migrationsavdelning och polisavdelning den 19 juni 2013 Polisstyrelsen och Migrationsverket i uppdrag att utreda överföringen av uppgifter till Migrationsverket. Vid utredningen beaktades även finansministeriets förslag till att överföra uppgifterna för registrering av EU-medborgare till magistraternas behörighet. En utvärderingspro-

memoria om överföringen av utlänningsärenden (Polisstyrelsens publikationsserie 5/2014) färdigställdes den 21 augusti 2014.

Två separata arbetsgrupper har inrättats för beredningsarbetet. Ordförande för arbetsgruppen som bereder överföringen av utlänningsärenden är överinspektör Jarmo Tiukkanen och de övriga medlemmarna är företrädare för inrikesministeriets migrationsavdelning och polisavdelning samt förvaltnings- och utvecklingsenhet, Polisstyrelsen och Migrationsverket samt polisinspektörerna i Helsingfors och Inre Finland. Ordförande för arbetsgruppen för asylförfarandet är polisinspektör Joni Länsivuori och de övriga medlemmarna kommer från inrikesministeriets migrationsavdelning och gränsbevakningsavdelning, Polisstyrelsen, Migrationsverket och Joutseno flyktingförläggning samt polisinspektörerna i Helsingfors.

Under projektet har en utredning om de personalpolitiska principerna beretts. Utredningen behandlades vid mötet för samarbetsorganet för inrikesministeriets förvaltningsområde den 16 juni 2015. En kommunikationsplan har gjorts upp som stöd för projektets kommunikation. Projektets styrgrupp har godkänt både de personalpolitiska principerna och kommunikationsplanen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genom projektet eftersträvas ett tydligare processägarskap för Migrationsverket och därigenom möjlighet till utveckling och effektivisering av förfarandena. På så sätt kan även kostnadsbesparingar på rimlig sikt uppnås. Modellen med en myndighet inom tillståndsärenden möjliggör enhetligare beslutspraxis och en starkare informationstjänst- och analysverksamhet. I asylärenden eftersträvas en arbetsfördelning baserad på myndigheternas kärnuppgifter och därigenom en möjlighet till ett allt snabbare och högklassigare förfarande. Överföringen innebär också att personalen övergår till Migrationsverket och/eller att anslag överförs till Migrationsverket i budgeten, om personalen inte övergår med uppgifterna. Migrationsverket får uppskattningsvis tio verksamhetsställen, av vilka ett ligger på Åland.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej.

Relation till budgeten: Ja.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: IM/polisavdelningen samt förvaltnings- och utvecklingsenheten.

Kontaktperson: Överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 0295 488 606

Förvaltning av flyktingförläggningar; ändring av mottagningslagen
(SM:031/2015, SMDno-2014-1358)

Mål: Inom projektet bereds ändringar i mottagningslagen och lagen om Migrationsverket beträffande förvaltning av mottagningsverksamheten.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inom projektet hörs Migrationsverket och statens flyktingförläggningar.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Projektet baserar sig på en preliminär utredning av inrikesministeriet gällande eventuella ändringsbehov i förvaltningen av mottagandet av personer som söker internationellt skydd. Det preliminära utredningsprojektets mandat gick ut den 30 april 2015. Inom projektet utreddes olika alternativ för förvaltningen av mottagningsverksamheten för personer som söker internationellt skydd samt behandlades inrikesministeriets och Migrationsverkets roller i verksamheten vid flyktingförläggningarna. På basis av utredningen föreslog projektberedningsgruppen i sin slutrapport (inrikesministeriets publikation 15/2015) att de statliga förläggningarna ska slås samman med Migrationsverket och att inrikesministeriet för detta syfte ska tillsätta ett lagstiftningsprojekt för att ändra lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och lagen om Migrationsverket.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: IM/Förvaltnings- och utvecklingsenheten

Kontaktperson: Överinspektör Satu Kaskinen, tfn 0295 488689.

Alternativ till tagande i förvar av utlänningar
(SM012:00/2015, SMDno-2015-422)

Mål: Målet är att minska tagandet i förvar av i synnerhet minderåriga, personer med familj och andra utsatta utlänningar genom ibruktagande av vissa alternativa säkringsåtgärder till tagande i förvar.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 23 februari 2015. Remissförfarande med början i februari 2016. Regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2016. Ikraftträdande i början av 2017.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag och bereds i en arbetsgrupp under ledning av migrationsavdelningen. I arbetsgruppen ingår medlemmar från migrationsavdelningens enhet för juridiska frågor och politikenhet, polisavdelningen samt gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Justitieministeriet hörs i projektet. I projektet har enheten för tagande i förvar vid flyktingförläggningen i Krämertsskog, enheten för mottagande vid Migrationsverket och Helsingfors gränskontrollavdelning vid

Finska vikens sjöbevakningssektion hörts. Ett diskussionsmöte anordnas för medborgarorganisationer under hösten 2015. I projektet hörs även Esbo enhet för minderåriga.

Bedömning av konsekvenser och alternativ:

Statsrådet gav vid överlämnandet av regeringens proposition 172/2014 rd (justering av bestämmelser om tagande i förvar av utlänningar) ett uttalande, där genomförandet av en utredning av alternativ till tagande i förvar förutsätts senast i slutet av år 2014. Konsekvenser och alternativ har bedömts i denna utredning (Utredning av olika alternativ till tagande i förvar, inrikesministeriets publikation 35/2014).

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:

IM/polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 0295 488 618

Lag om ändring av 193 § i utlänningslagen

(SM039:00/2015, SMDno-2015-1206)

Mål: Målet är att korrigera ett tekniskt fel som inträffade vid beredningen av ändringen av utlänningslagen (194/2015), som trädde i kraft den 1 juli 2015. Det är frågan om en procedurbestämmelse som gäller Helsingfors förvaltningsdomstol.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnades till riksdagen den 1 oktober 2015 (RP 56/2015) i syfte att ändringen ska sättas i kraft senast i början av 2017. Riksdagen har godkänt lagförslaget den 18 november 2015 (RSv 27/2015).

Delaktighet, kommunikation, hörande: I projektet har justitieministeriet, Helsingfors förvaltningsdomstol och Migrationsverket hörts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Det är frågan om korrigerande av ett tekniskt fel.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488626

Inrikesministeriets förordning om utbildning för personal i tjänsteförhållande till förvarsenheter i anslutning till maktmedelsredskap
(SM029:00/2015, SMDno-2015-926)

Mål: Inom projektet bereds inrikesministeriets förordning om genomförande av utbildning för personal i tjänsteförhållande till förvarsenheter i anslutning till maktmedelsredskap.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Enligt beslutet om tillsättande löper projektets mandat ut den 14 augusti 2015. Projektets mandat har förlängts till den 31 december 2015.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Centrala intressentgrupper är förvarsenheterna i Joutseno och Krämertsskog, Migrationsverket och Polisstyrelsen. Syftet är att höra intressentgrupperna i beredningsfasen samt skicka utkastet till förordning på omfattande remiss. Projektet kommuniceras via ministeriets webbplats.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Det väsentliga är att åstadkomma reglering om utbildning i maktmedel för att den också ska vara övervakad.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: IM/polisavdelningen.

Kontaktperson: Överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 0295 488606

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna enligt räddningslagen och lagen om nödcentralsverksamhet
(SM024:00/2014)

Mål: Avsikten med projektet är att klargöra om bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna i 13 kap. i räddningslagen (379/2011) och lagen om nödcentralsverksamhet (692/2010) är tillräckliga med tanke på myndighetsverksamheten.

För närvarande pågår dels projektet för Nödcentralsverkets nödcentralsdatasystem (Erica), dels Polisstyrelsens KEJO-projekt med syfte att utveckla myndighetsverksamheten och datasystemen. Projekten har konsekvenser för flera olika myndigheter. Syftet med projekten är att möjliggöra ett effektivt samarbete och en gemensam lägesbild mellan myndigheterna samt att kunna ta i bruk nya arbetsprocesser. Avsikten är dessutom att till stöd för verksamheten möjliggöra tillräcklig tillgång till information.

Att ta i bruk nya datasystem förutsätter att lagstiftningen ses över när det gäller skapande av lägesbilder och användningen av information i myndighetsuppgifter. Genom lagarna skapar man förutsättningar för ett effektivt myndighetssamarbete och informationsutbyte över myndighetsgränserna samt ett ändamålsenligt upprätthållande av uppgifter.

Organisering: En arbetsgrupp tillsätts för att bereda regeringspropositionen.

Tidsplan: 1.11.2014–1.11.2015. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Direktör för IT-näten Pekka Tulokas, tfn 0295 488 450, räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki (räddningslagen), tfn 0295 488 419, konsultativ tjänsteman Johanna Hakala (lagen om nödcentralsverksamhet), tfn 0295 488 452, ledningens sekreterare Anne-Mari Hyytiäinen, tfn 0295 418 841.

Reform av regleringen rörande internationell räddningsverksamhet inom räddningsväsendet

(en del av IM:s gemensamma projekt: SM026:00/2014; SMDno-2014 -1567)

Mål: Inrikesministeriets räddnings-, polis- och gränsbevakningsavdelningar samt enheten för internationella frågor bereder tillsammans regeringens proposition till riksdagen om justering av lagstiftningen om internationellt samarbete inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

I propositionen föreslås ändringar i räddningslagen, polislagen, gränsbevakningslagen, lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet, polisförvaltningslagen, skjutvapenlagen och lagen om genomförande av rådets beslut om ett fördjupat gränsöverskridande samarbete, särskilt för bekämpning av terrorism och gränsöverskridande brottslighet.

Genom propositionen justeras lagstiftningen om internationellt samarbete inom inrikesministeriets förvaltningsområde, för att Finland ska kunna delta till fullo i bland annat det samarbete som omnämns i solidaritetsklausulen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Syftet med reformen av 38 § om internationell räddningsverksamhet i räddningslagen är att göra regleringen i räddningslagen förenlig med den internationella regleringen om lämnande och mottagande av bistånd inom räddningsväsendet och även att motsvara de förändringar som skett i verksamhetsmiljön.

Ett centralt förslag är att i anknytning till det nationella genomförandet av den solidaritetsklausul som fastställs i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF) artikel 222 inkludera en ny procedurbestämmelse i räddningslagen för situationer, där en medlemsstat i Europeiska unionen har åberopat solidaritetsklausulen för att få bistånd. Dessutom reglerar lagen på ett nytt sätt lämnande och mottagande av bistånd i situationer som är av betydande ekonomisk eller annan särskild betydelse för Finland. Regleringen kompletteras ytterligare med definitioner av bistånd som ingår i räddningsväsendet. Definitionen av internationell räddningsverksamhet och biståndsformer inkluderar leverans av sakkunniga och materiellt bistånd till katastrofsituationer som orsakats av människan eller naturen i större omfattning än i nuläget.

Organisering: För beredningen av regeringens proposition har en gemensam arbetsgrupp mellan räddningsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och ministeriets enhet för internationella frågor tillsatts. Arbetet samordnas och regeringens proposition sammanställs av ministeriets enhet för internationella frågor.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Remiss och andra åtgärder som beslutas separat.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs i samband med beredningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: På räddningsavdelningen konsultativ tjänsteman Eero Kytömaa, tfn 0295 488 440 och regeringsrådet Mika Kättö, tfn 0295 488 413.

Förflyttning av ansvaret för befälsutbildning inom räddningsväsendet som leder till yrkeshögskoleexamen till Polisyrekeshögskolan

(SM027:00/2014; SMDno-2014-1619)

Mål: Målet är att säkerställa de ekonomiska verksamhetsförutsättningarna för utbildning inom räddningsväsendet på yrkeshögskolenivå genom att utreda en förflyttning av utbildningen till Polisyrekeshögskolan.

Tidsplan: Regeringens proposition hösten 2016 med förslag till budgetlag.

Organisering: Mandatperioden för arbetsgruppen som tillsatts för beredningen löper ut den 31 december 2015. Regeringens proposition bereds som tjänsteuppdrag efter det preliminära utredningsprojektet.

Delaktighet och kommunikation: Genomförs som en del av det preliminära utredningsprojektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs som en del av det preliminära utredningsprojektet.

Relation till budgeten: Budgetlagen

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktpersoner: Regeringsrådet Tarja Oksanen, tfn 0295 488 410, räddningsöverinspektör Mirva Kahlos, tfn 0295 488 434.

Som ett delprojekt i projektet för utvärdering av genomförandet av 2011 års totalreform av räddningslagen genomförs:

Projekt för utveckling av brandsynsverksamheten

(SMDno-2015-209)

Mål: Utredning av funktionaliteten av bestämmelserna i 12 kap. i räddningslagen om tillsynsuppgifter särskilt med tanke på brandsynsprocesser och god förvaltning.

Reformen anknyter till regeringsprogrammets mål att göra författningar och myndighetsprocesser smidigare.

Tidsplan: 4.2.2015–31.12.2015

Organisering: En arbetsgrupp bestående av företrädare för inrikesministeriets räddningsavdelning och flera räddningsverk.

Delaktighet och kommunikation: Genomförs som en del av det preliminära utredningsprojektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs som en del av det preliminära utredningsprojektet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Häyrinen, tfn 0295 488 436

**Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar
Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet
(SM045:00/2012)**

Mål: Målet är att genom statsrådets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och genom inrikesministeriets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen. Genom förordningar utfärdas närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. I projektet ses över de anmälningsförfaranden och behörighetskrav som gäller verksamhetsutövare med beaktande av regeringsprogrammets mål om smidigare författningar och att göra företagens administrativa börda lättare.

Genom förordningarna upphävs vid ikraftträdandet inrikesministeriets förordning om automatiska släckningsanläggningar (SM-1999-967/Tu-33, publikation A:65). Inrikesministeriets föreskrift för anskaffning, installation, ibruktagande, service och besiktning av brandlarmanläggningar (SM-1999-40/Tu-33, publikation A:60) har upphävts redan tidigare.

Tidsplan: En förundersökning som gällde inledningen av projektet gjordes 2011. Avsikten är att förordningarna sänds ut på remiss under 2015 och kan utfärdas våren 2016. Ikraftträdandet kan ske stegvis och det kan vara nödvändigt att införa en övergångstid för en del av kraven.

Anmälan om utkasten till förordningarna ska lämnas till Europeiska gemenskapernas kommission och WTO i enlighet med förfarandet för informationsutbyte inom området tekniska föreskrifter. Anmälningsförfarandet varar 3–6 månader, vilket kan fördröja utfärdandet av förordningarna.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Under den preliminära utredningen har aktörer inom branschen samt intressentgrupper hörts för att kartlägga regleringsbehoven. Under projektet har två diskussionsmöten anordnats och ärendet har presenterats på olika branschevenemang. Utkasten till förordning kommer att skickas på omfattande remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Vid den preliminära utredningen har ändringsbehoven i bestämmelserna bedömts och alternativ kartlagts. Konsekvensbedömningen utförs som en del av beredningen av förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Överingenjör Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 0295 418 846.

Republikens presidents förordning om Nödcentralverkets förtjänstkors och förtjänstmedalj
(SM028:00/2015; SMDno-2015-924)

Mål: Nödcentralverksamheten har varit ett självständigt verksamhetsområde i Finland sedan 2001. Verksamheten har sina rötter i polisens alarmcentralverksamhet och brandkårernas allmänna nödcentraler. Nödcentralverket har inte ännu några egna förtjänsttecken till skillnad från många andra verksamhetsområden (bl.a. polisväsendet och räddningsväsendet). Nödcentralverkets förtjänsttecken kan beviljas som erkännande till en person som hör till Nödcentralverkets personal och till andra personer eller organisationer för förtjänstfullt arbete för nödcentralverksamheten.

Tidsplan: Förordningen bereds under 2015 och utfärdas efter beredningsarbetet under 2016.

Organisering: Tjänstemannaberedning

Delaktighet och kommunikation: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktpersoner: Regeringsrådet Mika Kättö, tfn 0295 488 413 och ledningens sekreterare Anne-Mari Hyytiäinen, tfn 0295 418 841.

Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer (954/2013), som gäller till slutet av 2015.

Organisering: Tjänstemannaberedning

Delaktighet och kommunikation: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Johanna Hakala, tfn 0295 488 452.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet (SM002:00/2015)

Mål: Utfärdande av en ny lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet. Lagen inkluderar de bestämmelser om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet som ingår i gränsbevakningslagen (578/2005). Gränsbevakningsmans befogenheter vid hemligt inhämtande av information föreskrivs genom noggranna begränsningar och den nuvarande hänvisningstekniken i lagen slopas.

Organisering: En styrgrupp bestående av gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet, Polisstyrelsen, Tullen och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: två ansvariga beredare och ett sakkunnigteam på gränsbevakningsavdelningen.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: mars 2015
- Förslagen färdiga: februari 2016
- Tidpunkt för remissbehandling: april–maj 2016
- Tidpunkt för regeringens proposition: vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: 2018

Delaktighet, kommunikation, hörande: Viktiga intressentgrupper är polisen och Tullen, som medverkar i projektets styrgrupp. Förslaget skickas på omfattande remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Olika regleringsalternativ har preliminärt bedömts i samband med projektet för översyn av gränsbevakningslagen (SM031:00/2012). De väsentligaste konsekvenserna berör myndighetsverksamheten. Särskilda ekonomiska konsekvenser eller könskonsekvenser föreligger inte.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871.

Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, preliminär utredning

Mål: Uppgörande av en plan för överföringen av det operativa ledningsansvaret vid bekämpningen av miljöolyckor på havsområden från miljöministeriet till inrikesministeriet. Det praktiska genomförandet och nödvändiga författningsändringar utreds.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: september 2015
- Tidpunkt för färdigställande av utredning: mars 2016

Organisering: En gemensam arbetsgrupp för inrikesministeriet och miljöministeriet. De övriga medlemmarna är Finlands miljöcentral, Trafiksäkerhetsverket och marinen. IM:s beredningsresurser i projektet: fyra arbetsgruppsmedlemmar från gränsbevakningsavdelningen och en medlem från räddningsavdelningen, intern projektarbetsgrupp på gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Under arbetet hör arbetsgruppen andra parter som deltar i upprätthållandet av miljösäkerheten samt viktiga intressentgrupper.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Överföringen av ledningsansvaret påverkar flera myndigheters verksamhet. Arbetsgruppen har till uppgift att bedöma de miljö-, administrativa och ekonomiska konsekvenser som överföringen orsakar.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Kapitel 12 i regeringsprogrammet (Inre säkerhet) s. 38 Det operativa styrningsansvaret vid miljökatastrofer i havsområden överförs till inrikesministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: räddningsavdelningen, miljöministeriet, kommunikationsministeriet, försvarsministeriet

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421 607.

Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem
(SM036:00/2015)

Mål: I förordningen bereds de ändringar som Gränsbevakningsväsendet, polisen och Tullen har beslutat i fråga om gränskontrollansvar. Möjligheten att dela in gränsövergångsställen för flygtrafiken i internationella flygplatser och andra flygplatser i enlighet med kodexen om Schengengränserna samt i gränsövergångsställen för privata flyg utreds. Dessutom utreds andra behov av att ändra förordningen.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: juni 2015
- Förslagen färdiga: september 2015
- Tidpunkt för remissbehandling: september–oktober 2015
- Lagstiftningen träder i kraft: 2016

Delaktighet, kommunikation, hörande: Under beredningen hörs intressentgrupper efter behov. Under remissförfarandet hörs berörda ministerier, ämbetsverk, trafikplatsoperatörer, kommuner, personalorganisationer samt andra intressentgrupper. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: De viktigaste konsekvenserna berör verksamheten hos gränskontrollmyndigheterna, trafikplatsoperatörerna och parter som flyger privata flyg. Inom projektet bedöms även konsekvenserna för näringsverksamheten utifrån de utlåtanden som getts.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, finansministeriet, kommunikationsministeriet

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer
(SM041:00/2015)

Mål: Den nuvarande förordningen gäller t.o.m. den 31 december 2015. En ny förordning, som gäller till utgången av 2017, utfärdas.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: augusti 2015
- Förslagen färdiga: oktober 2015
- Tidpunkt för remissbehandling: november 2015
- Lagstiftningen träder i kraft: förordningen utfärdas i december 2015 och den avses träda i kraft den 1 januari 2016

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Under remissbehandlingen hörs finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt Folkpensionsanstalten. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Avgifterna för prestationerna bedöms utifrån den allmänna prisstegringen, effekterna av nya materielanskaffningar och reparation av äldre materiel samt ökningen av lönekostnaderna.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421 607.

FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN

Författningsändringar rörande organisationen av branschberoende ICT-uppgifter
(SM043:00/2015)

Mål: Beredning av författningsändringar som anknyter till omorganiseringen av branschberoende ICT-uppgifter inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Vid beredningen beaktas lagen om verksamheten i den offentliga förvaltningens säkerhetsnät (10/2015) och lagen om anordnande av statens gemensamma informations- och kommunikationstekniska tjänster (1226/2013) samt förordningar som har utfärdats och utfärdas med stöd av dem. Statens grundläggande informationstekniktjänster

(branschberoende informations- och kommunikationstekniktjänster) ska senast i slutet av år 2015 överföras till statens center för informations- och kommunikationsteknik Valtori. Likaså ska tjänsterna i den offentliga förvaltningens säkerhetsnät (TUVE-tjänsterna) senast i slutet av år 2016 överföras till Valtori. Inom inrikesministeriets förvaltningsområde har produktionen av dessa tjänster centraliserats till Förvaltningens IT-central HALTIK, som grundades år 2008.

I förordningen föreskrivs om överföring av branschberoende uppgifter som blir kvar i HALTIK och den personal som sköter dessa uppgifter. Genom statsrådets förordning överförs vissa av HALTIKs uppgifter till andra ämbetsverk inom inrikesministeriets förvaltningsområde och centraliseras branschberoende ICT-uppgifter som sköts i polisenheter underställda Polisstyrelsen till Polisstyrelsen till vissa delar. Genom förordningen föreskrivs för Polisstyrelsen en liknande roll för tjänsteproduktion för andra ämbetsverk som HALTIK nu har.

Organisering: Författningsförslagen bereds med stöd av en arbetsgrupp.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod är 1.10.2015–31.12.2016. Avsikten är att förordningen utfärdas i december 2015.

Kontaktperson: Regeringsrådet Henri Helo, tfn 0295 488 303

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen (SMDno-2014-1567)

Mål: Enligt statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012) ska Finland se till att den nationella lagstiftningen inte utgör hinder för genomförandet av solidaritetsklausulen på Finlands territorium eller hinder för Finlands agerande i en annan medlemsstat.

Inrikesministeriet har i enlighet med uppdraget i statsrådets säkerhets- och försvarspolitiska redogörelse inlett granskningen av lagstiftningen inom sitt förvaltningsområde.

De ändringsbehov som nämns i redogörelsen utreddes även som en del av arbetet av utrikesministeriets arbetsgrupp som verkade 14.5.2013–4.1.2014. I betänkandet ingår bland annat arbetsgruppens bedömningar och ställningstaganden om lagstiftningsbehov i situationer, där Finland lämnar eller ber om internationellt bistånd, särskilt vid tillämpning av EU:s solidaritetsklausul och klausulen om ömsesidigt bistånd. Utrikesministeriet har tillsatt en ny arbetsgrupp för tiden 25.3.2015–31.5.2016 för att bereda ett förslag till speciallag om statsrådets beslutsprocess i situationer som gäller lämnande och mottagande av internationellt bistånd.

Med beaktande av arbetet i de arbetsgrupper som utrikesministeriet tillsatt är syftet att bereda behövliga ändringar i lagstiftningen inom inrikesministeriets förvaltningsområde, för att Finland till fullo ska kunna lämna och ta emot internationellt bistånd i enlighet med internationella förpliktelser.

Organisering: För beredningen tillsattes inrikesministeriets arbetsgrupp för tiden 22.9.2014–31.5.2015. Arbetsgruppen hade till uppgift att utarbeta ett förslag till undanröjande av lagstiftningshinder. Det utkast till regeringens proposition som arbetsgruppen utarbetat slutförs under hösten 2015 och våren 2016, samordnat av ministeriets enhet för internationella frågor.

Tidsplan: Avsikten är att den regeringsproposition som utarbetas inom projektet överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016. Författningsändringarna avses träda i kraft så snart som möjligt efter att riksdagen har godkänt dem.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen utförs under projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Tapio Puurunen, tfn 0295 488 254 och konsultativ tjänsteman Kalle Kekomäki, tfn 0295 488 252.

1.2 EU-rättsaktsprojekt

POLISAVDELNINGEN

Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte.

Beredning av EU-rättsakten

Målet och innehållet i förslaget till rättsakt är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för de brottsbekämpande myndigheterna i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Förslaget överlämnades den 2 februari 2011, handling KOM(2011) 32. Rådets allmänna riktlinje antogs i RIF-rådet den 26–27 april 2012. Europaparlamentets synpunkter på frågan väntas tidigast i slutet av 2015 eller våren 2016. Tidsfristen för det nationella genomförandet är 36 månader från att direktivet antagits.

Information till riksdagen: U-skrivelse 66/2010 av den 23 mars 2011. Första kompletterande skrivelsen skrivelsen den 6 juni 2011, andra kompletterade skrivelsen den 5 mars 2012.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Om skyldigheten för lufttrafikföretag att behandla PNR-uppgifter ska föreskrivas i lag, och likaså måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för lufttrafikföretag är 0,10–0,20 euro/biljett.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: En kontaktperson ansvarar för arbetet i EU-arbetsgruppen (tillsammans med en ansvarsperson vid justitieministeriet). Vid behov ordnas beredningsmöten med följande parter: gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, kommunikationsministeriet, Trafi, finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen och Skyddspolisen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att verkställa den nationella lagstiftningen för genomförande av direktivet.

Tidsplan: Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: våren 2016
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: uppskattningsvis under första hälften av 2018.

Organisering: Preliminär plan:

- Antingen genom tillsättande av arbetsgrupp eller som teamarbete eller tjänsteuppdrag. De ministerier (justitieministeriet, finansministeriet eller kommunikationsministeriet), till vars ansvarsområde direktivet hör, medverkar.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet för närvarande: kontaktperson

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Preliminär plan: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingsskedet före det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556.

Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol)

Beredning av EU-rättsakten

Förslaget huvudsakliga syfte är att anpassa Europol till kraven i Lissabonfördraget genom att ändra dess rättsliga grund och genom att skapa en mekanism genom vilken de nationella parlamenten och Europaparlamentet kan delta i kontrollen av Europols verksamhet, samt att ge Europol nya uppgifter.

Förslaget lämnades den 27 mars 2013. Handling KOM(2013) 173 slutlig. Trilogförhandlingar om förslaget pågår för närvarande.

Information till riksdagen: U 24/2013 rd, lämnades till riksdagen den 16 maj 2013. En kompletterande U-skrivelse lämnades den 14 april 2014.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Europolbeslutet har genomförts nationellt genom lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol (563/2011). Lagen bör upphävas då Europolförordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) föreskrivs om Europolinformationssystemet, polisens rätt att få uppgifter ur Europeiska polisbyråns informationssystem, utlämnande av uppgifter ur Europolinformationssystemet samt utplåning av uppgifter ur Europolinformationssystemet. Dessa bestämmelser bör ses över när den föreslagna förordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) och i tullagen (1466/1994) finns bestämmelser om utlämnande av uppgifter till Europeiska polisbyrå. I övrigt finns bestämmelserna om överföring av uppgifter mellan Europol och gränsbevakningsväsendet och Tullen i lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol.

Förslaget till förordning medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Förordningen har samband med finansministeriets (Tullens) förvaltningsområde. Utöver detta medverkar justitieministeriet i beredningen.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att utreda och genomföra eventuella ändringar som förordningen föranleder i den nationella lagstiftningen.

Preliminär tidsplan:

- Tillsättande av projektet: Utredning av eventuella behov av att ändra lagstiftningen, hösten 2015.
- Tidpunkt för färdigställande av eventuella förslag: hösten 2015–våren 2016
- Tidpunkt för eventuell remissbehandling: våren 2016
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2016.
- Lagstiftningen träder i kraft: hösten 2016–våren 2017.

Organisering: Preliminär plan:

- Arbetsgrupp/team/tjänsteuppdrag, medverkan av de ministerier till vars ansvarsområde förordningen hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet: kontaktperson

Bedömning av alternativ och konsekvenser: EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. De eventuella ändringar som görs i de nationella lagarna på grund av detta förutsätter inte längre någon omfattande konsekvensbedömning.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568.

Förordning om inrättande av Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (CEPOL) och om upphävande av beslut 2005/681/RIF

Beredning av EU-rättsakten

Målet med förslaget är att förbättra säkerheten i EU genom att genomföra det nya utbildningsprogram (LETS) som är avsett för EU:s brottsbekämpande myndigheter. CEPOL är det genomförande organet i systemet.

Förslaget lämnades den 16 juli 2014. Handling KOM(2014) 465 slutlig. Trilogförhandlingarna har slutförts och förslaget kontrolleras av jurist-lingvister.

Information till riksdagen: U-skrivelsen lämnades den 18 september 2014.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. Den har inte några konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget till förordning medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna.

Nationellt genomförande: Förutsätter inte något separat projekt. Polisyreshögskolan kommer att vara den nationella kontaktpunkt som avses i förordningen och den ska beakta förordningen i sin verksamhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. Det finns inte något behov av en omfattande konsekvensbedömning eftersom förordningen inte orsakar ändringar i de nationella lagarna.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568.

Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Behandlingen av förslaget till direktiv (KOM(2012) 10 slutlig) i rådets dataskyddsarbetsgrupp har slutförts och gått vidare till beredning av förhandlingar mellan organen. Målet är att behandla förslaget till direktiv (KOM(2012) 10 slutlig) tillsammans med kommissionens förslag till allmän uppgiftsskyddsförordning (KOM(2012) 11 slutlig) i rådets dataskyddsarbetsgrupp före utgången av 2015.

Tidsplan: Kommissionens förslag till rättsakt lämnades i januari 2012. Målet är att färdigställa rättsakten före utgången av 2015.

Information till riksdagen: En U-skrivelse har lämnats till riksdagen (U 21/2012). Om förordningen har lämnats en kompletterande U-skrivelse våren 2013. Behovet av nya kompletterande U-skrivelser bedöms utifrån hur förhandlingarna framskrider. Relationen mellan direktivets och förordningens tillämpningsområde har behandlats vid slutförandet av förordningen. Riksdagen har informerats om detta genom en kompletterande U-skrivelse i maj 2015. En kompletterande U-skrivelse om direktivet överlämnades i september 2015.

Organisering, resurser: En ansvarig tjänsteman från polisavdelningen deltar i EU:s arbetsgruppsarbete tillsammans med en ansvarig tjänsteman från justitieministeriet. Justitieministeriet har huvudansvaret för hela rättsaktspaketet.

Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet startar uppskattningsvis i början av 2016. Rättsaktspaketet förutsätter ny lagstiftning och ändringar i speciallagstiftningen. Projektet anknyter till projektet gällande lagen om behandlingen av personuppgifter inom i polisens verksamhet, som startar inom den närmaste framtiden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Uppgiftsskyddsförordningen gäller hela statsförvaltningen. Förslaget till direktiv gäller särskilt även gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592.

Direktiv om förhindrande av att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om förhindrande av att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism har antagits.

Direktivet antogs den 20 maj 2015 (EU) 2015/849. Tidsfristen för det nationella genomförandet av direktivet är den 26 juni 2017.

Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet inleddes i januari 2015 i den av finansministeriet tillsatta arbetsgruppen för reform av penningtvättslagen. Inrikesministeriet har representerats i arbetsgruppen. Arbetsgruppens arbete resulterade i ett betänkande i oktober 2015. Som en bilaga till betänkandet finns ett utkast till regeringens proposition med förslag till ny penningtvättslag och vissa lagar som har samband med den. Arbetsgruppens betänkande följs av en remissbehandling. Avsikten är att utifrån remissbehandlingen slutföra propositionen som tjänsteuppdrag på inrikesministeriet och finansministeriet och föredra propositionen från inrikesministeriet.

Organisering, resurser: För slutförandet av regeringens proposition utses en ansvarig tjänsteman på inrikesministeriet.

Tidsplan: Målet gällande tidsplan är att regeringens proposition överlämnas våren 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Ytterligare upplysningar om innehållet i regeringens proposition ges till behövliga delar av inrikesministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592.

Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i kris-situationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet) (SM034:00/2014)

Mål: Syftet med projektet är att reglera beslutsförfarandet vid begäran om och lämnande av bistånd i anslutning till sådant samarbete som avses i beslutet samt att bedöma de eventuella andra behov av ändring av den nationella lagstiftningen som följer av beslutet.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 16 oktober 2014. Lagstiftningsändringarna genomförs som en del av projektet SMDno-2014-1567 om nationellt genomförande av solidaritetsklausulen, för vilket den internationella enheten har beredningsansvaret och där regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2016.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag vid polisavdelningen i samarbete med gränsbevakningsavdelningen. Eftersom förslagen till ändring av författningar gäller beslutsprocessen och samma bestämmelser som även bedöms i ministeriets internationella enhets projekt SM026:00/2014 (nationellt genomförande av solidaritetsklausulen), överlämnas de ändringar som ATLAS-beslutet förutsätter i en regeringsproposition till riksdagen gällande översynen av lagstiftningen om internationellt samarbete inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Vid beredningen av projektet hörs behövliga intressentgrupper (inrikesministeriets enhet för internationella frågor, gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen, försvarsministeriet).

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: ministeriets enhet för internationella frågor, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Direktivet om säsonganställning

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsonganställning.

Direktivet antogs den 26 februari 2014 (2014/36/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 30 september 2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna hänför sig till lagstiftningen inom inrikesministeriets, utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområden. En viktig konsekvens av direktivet gäller kravet om likabehandling. Samordnandet av likabehandlingskravet med Finlands bosättningsbaserade socialtrygghetssystem förutsätter avsteg från de grundläggande principerna i systemet.

Direktivet förutsätter till vissa delar att de grundläggande avgörandena i fråga om beviljande av tillstånd enligt utlänningslagen ändras. I samband med genomförandet eftersträvas att systemet byggs upp så att det blir så snabbt, effektivt och ekonomiskt som möjligt inom de gränser som ställs av direktivet och det nationella systemet. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara ringa, eftersom merparten av de säsongsanställda på grund av den korta skördesäsongen även i fortsättningen anländer med visum och det därför inte finns något behov att ta i bruk nya typer av tillstånd. Genomförandet bedöms inte påverka det totala antalet säsongsanställda, men det kan ha en inverkan på de säsongsanställdas fördelning mellan dem som kommer för längre och kortare tid än tre månader.

Genomförandets största betydelse ligger i att det säkerställer tillgången till säsongsanställda inom glesbebodda regioner som domineras av lantbruk även i fortsättningen. Ett tillräckligt antal säsongsanställda är en viktig faktor också när det gäller bevarandet av fasta arbetsplatser inom områden där det inte finns många ersättande arbetsplatser. Flera lantbrukssektorer är helt beroende av säsongsanställda. Inklusivt säsongsanställda kommer cirka en tredjedel av de anställda inom lantbruket från utlandet. De viktigaste kostnadseffekterna är relaterade till sjukvård. Hittills har de säsongsanställda inte belastat hälsovårdscentralerna på sina anställningsorter. En utvidgning av rätten till hälsovård bedöms inte nämnvärt ändra situationen åtminstone ur statsfinansernas synvinkel, även om direktivet förutsätter en mer omfattande rätt att få hälso- och sjukvårdstjänster.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Nationellt genomförande:

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en säsongsanställningslag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Till projektets beredningsgrupp hör lagstiftningsrådet Jorma Kantola och konsultativ tjänsteman Wivi-Ann Wagello-Sjölund på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I arbetsgruppen finns också företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde.

Tidsplan: Direktivet ska sättas i kraft som en del av den nationella lagstiftningen senast den 30 september 2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen i slutet av vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpnings-

området omfattar grupper av mycket olika typ, och beredningen av branschspecifika bestämmelser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad bedömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej.

Relation till budgeten: Genomförandet kan till övervägande del genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgörandena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffekter. Vid beredningen är målet att undvika kostnadseffekter.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488623

Direktivet om företagsintern överföring av personal

EU-rättsakt

Direktivet om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern förflyttning av personal.

Direktivet antogs den 15 maj 2014 (2014/66/EU).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna gäller utöver inrikesministeriets förvaltningsområde även arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt utrikesministeriets förvaltningsområden.

Finland har tidigare beviljat i direktivet avsedda personer uppehållstillstånd i huvudsak som sakkunniga. I de nationella tillstånden ingår en rätt att arbeta endast i Finland. Genomförandet av direktivet utvidgar rätten för chefer, sakkunniga och praktikanter som arbetar med ett tillstånd som beviljats i Finland att med vissa begränsningar arbeta i andra EU-medlemsstater. På motsvarande sätt skulle det betyda en rätt att arbeta i Finland med tillstånd som beviljats i andra medlemsstater.

I sin mest vidsträckta form är genomförandet av direktivet av betydelse för internationella företag som har verksamhetsställen i flera olika medlemsstater och anställda i

dessa företag. Ett genomförande utan begränsningar kan förbättra Finlands attraktionskraft inom den hårt konkurrerade invandrargruppen. Sedan början av förhandlingarna har Finland förhållit sig avvärande till en utvidgning av rörligheten och velat förhindra möjligheten att arbeta i Finland med ett tillstånd som beviljats av en annan medlemsstat.

Förslagets ekonomiska konsekvenser saknar betydelse i praktiken, eftersom de möjligheter som förslaget erbjuder för att göra förvaltningsstrukturen lättare och utveckla verksamhetsmöjligheterna för näringslivet inte utnyttjas till fullo. De personer som hör till gruppen bedöms inte belasta Finlands social- och hälsovårdssystem, eftersom de har en hög inkomstnivå och deras sjukvård är tryggad genom försäkringar.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: nej

Nationellt genomförande:

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en speciallag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Till projektets beredningsgrupp hör lagstiftningsrådet Jorma Kantola och konsultativ tjänsteman Wivi-Ann Wagello-Sjölund på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I arbetsgruppen finns företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde. Vid beredningen har förhandlingar förts med arbetsmarknadsparter som företräder olika branscher. Målet är att hitta förhandlingslösningar på centrala problem redan före den officiella remissbehandlingen.

Tidsplan: Direktivet ska sättas i kraft som en del av den nationella lagstiftningen senast 29.11.2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen i slutet av vårsessionen 2016.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpningsområdet omfattar grupper av mycket olika typ, och beredningen av branschspecifika bestämmelser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad bedömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej.

Relation till budgeten: Förslaget kan genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgörandena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffekter. Målet vid beredningen har varit att genomförandet inte ska medföra några kostnadseffekter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488 623

Tredjelandsmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete

Beredning av EU-rättsakten

Syftet är att fortsätta harmoniseringen av bestämmelserna. De tidigare utfärdade studerande- och forskardirektiven har omarbetats och i samband med detta föreskrivs om inresa och vistelse för de grupper som nämns i rubriken.

Kommissionens förslag lämnades den 25 mars 2013.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades den 25 april 2013 (U 19/2013). En kompletterande U-skrivelse lämnades den 28 maj 2014. En andra kompletterande U-skrivelse lämnades den 12 oktober 2015 och förvaltningsutskottets utlåtande inkom den 16 oktober 2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet

Tidsplan: Målet är att slutföra förhandlingarna före utgången av 2015, nationellt genomförande tidigast 2017.

Organisering: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning. Direktivets konsekvenser sträcker sig till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Wivi-Ann Wagello-Sjölund, tfn 0295 488 640 och överinspektör Elina Johansson, tfn 0295 488 615

Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionens förslag (KOM(2014) 382 slutlig) lämnades den 26 juni 2014. Kommissionens behandling av ändringsförslaget pågår. Avsikten är att lösa oklarheterna kring ensamkommande barn utan vårdnadshavare som inte har familj eller släktingar som lagligen vistas i en medlemsstat. Rådets och Europaparlamentets ståndpunkter avviker från varandra. Rådet anser att det första medlemsland där ansökan har lämnats i har det primära ansvaret för behandlingen av ansökan, medan EP anser att det sista medlemslandet bör behandla ansökan. Luxemburg inleder trepartsförhandlingar med Europaparlamentet om förslaget. Syftet är att slutföra behandlingen av förslaget.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 11.9.2014 (U 34/2014).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De ekonomiska konsekvenserna uppskattas vara ringa. Storleken av de ekonomiska konsekvenserna för Finland beror bl.a. på antalet personer som söker internationellt skydd och den rutt via vilken personerna anländer till Finland.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Regeringsrådet Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 678.

Kommissionens förslag till ändring av Dublinförordningen gällande en krismekanism för interna omplaceringar

Beredning av EU-rättsakten

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en omplaceringsmekanism vid kriser och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 604/2013 av den 26 juni 2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat.

Mål: Fogande av bestämmelser till Dublinförordningen om beviljande av befogenheter till kommissionen för interna omplaceringar.

Tidsplan: Ärendet har behandlats en gång kort i asylarbetsgruppen. Ordförande informerade inte om tidsplanen.

Information till riksdagen: En U-skrivelse överlämnades i september 2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Enligt preliminära bedömningar medför förslaget nationella behov av ändrad lagstiftning, eftersom omfattande befogenheter överförs på kommissionen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts)

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Nationellt genomförande

Kontaktperson: migrationsavdelningen (ytterligare upplysningar Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488678)

Kommissionens förslag till förordning om EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning upprättas i EU en gemensam förteckning över säkra ursprungsländer (COM(2015) 452 final ANNEX). Sammanlagt sju länder föreslås föras upp på förteckningen: (Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo, Makedonien, Montenegro, Serbien och Turkiet).

Genom förordningen ändras även Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/32/EU om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd (omarbetning), dvs. det så kallade asylförfarandedirektivet.

Kommissionen lämnade den 9 september 2015 ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer (COM(2015) 452 final).

Information till riksdagen: U-skrivelse 15/2015 rd, den 1 oktober 2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller direkta ekonomiska konsekvenser,

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts)

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Specialsakkunnig Tero Mikkola, tfn 0295 488 617.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning

Beredning av EU-rättsakten

Målet är att utarbeta en rättsaktgrund för det tekniska genomförandet och ibruktagnandet av det europeiska systemet för in- och utresa (Entry/Exit, EES). Avsikten är att i systemet registreras uppgifter om tredjelandsmedborgares gränsövergångar.

Förslaget överlämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 95 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013. På basis av behandlingen i rådet och parlamentet samt ett pilotprojekt som samordnats av EU:s byrå för stora IT-system lämnar kommissionen nya förslag till lagstiftning i början av 2016. Förordningen torde antas tidigast i början av 2016.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministern

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av eventuella ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Tidsplan: Projektet inleds genast när rådet och Europaparlamentet har nått överenskommelse om förordningens innehåll.

- Tillsättande av projektet: uppskattningsvis 2017–2018
- Regeringens proposition till riksdagen: 2018–2019
- Ikraftträdande: uppskattningsvis 2019–2020

Organisering, resurser: Eventuella ändringar av gränsbevakningslagstiftningen bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Det är ändamålsenligt att inom samma projekt bereda eventuella lagstiftningsändringar med anknytning till förordningen gällande programmet för registrerade resenärer (RTP) och ändringen av gränskodexen (SBC).

Inom projektet finns ett behov av samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen, samt med utrikesministeriet och justitieministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Mika Rytönen, tfn 0295 421 132, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

b) Förordning om programmet för registrerade resenärer (Registered Travellers Programme, RTP)

Beredning av EU-rättsakten

Syftet är att genom att skapa en ny mekanism inom ramen för regelverket underlätta gränspassagen för tredjelandsmedborgare som regelbundet överskrider gränsen.

Förslaget överlämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 97 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013. Förordningen torde antas tidigast i början av 2016.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES-förordningen.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Mika Rytönen, tfn 0295 421 132, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

c) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)

Beredning av EU-rättsakten

Avsikten är att i förordningen ta in de ändringar som föranleds av EES- och RTP-förslagen.

Förslaget överlämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 96 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013. Förordningen torde antas tidigast i början av 2016.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES- och RTP-förordningarna.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Mika Rytönen, tfn 0295 421 132, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

1.3 Internationella fördrag

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada (SM063:00/2010)

Beredning av fördraget: Kanada har för närvarande avtal om feriearbete med 20 länder, varav 13 är EU-länder. Sammanlagt tio avtal är i förhandlingsskedet. Av de nordiska länderna saknar endast Finland och Island ett officiellt avtal. År 2009 ingick Kanada avtal med bl.a. Estland, Hongkong, Litauen, Slovenien och Spanien. Det finns tre programkategorier och ett eventuellt avtal med Finland kunde innehålla alla eller utvalda kategorier: Working Holiday (avsett för personer mellan 18 och 35 år som vill resa i ett annat land och komplettera sin reskassa med tillfälligt arbete, oftast på s.k. low skill-arbetsplatser), Young Professional/Young Worker Opportunities (avsett för 18–35-åriga ungdomar som vill få arbetserfarenhet utomlands för sina studier eller sin karriär) och International Co-operative Education (programmet är främst avsett för studerande vars examen kräver arbetspraktik inom branschen).

De viktigaste samarbetsparterna i beredningen av ärendet är Migrationsverket, polisen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor, utrikesministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet. Intressentgrupper (UKM, SHM, ANM, CIMO osv.) hörs under förhandlingarna och remissbehandlingen av regeringspropositionen. Fördragets konsekvenser berör unga människor som vill resa mellan Kanada och Finland. Antalet torde inte vara betydande, och därför är konsekvenserna små.

Avtalsförhandlingarna har avbrutits på begäran av Kanada. Kanada håller på att omvärdera sina arrangemang för feriearbete och har meddelat att förhandlingarna kan tas upp på nytt när utvärderingen har slutförts. Tills vidare finns inga uppgifter om när utvärderingen färdigställs.

Organisering, resurser i fördragsförhandlingarna: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen i samarbete med ministeriets enhet för internationella frågor.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: IM/polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

Kontaktperson: Regeringsrådet Eero Koskeniemi, tfn 0295 488616

1.4 Vissa för inrikesministeriet centrala författningsprojekt vid andra ministerier

Lag om ändring av utlänningslagen (SMDno-2015-1012)

Mål: Syftet är att ändra bestämmelserna gällande ändringssökande i viseringsärenden i utlänningslagen. Ändringen baserar sig på Europeiska kommissionens uppfattning om att Finlands bestämmelser om ändringssökande i viseringsärenden inte är förenliga med fördraget om Europeiska unionen, EU-stadgan om de grundläggande rättigheterna och EU:s viseringskodex.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnades till riksdagen den 1 oktober 2015 (RP 54/2015) och lagändringarna avses träda i kraft den 1 april 2016.

Organisering: Det är frågan om utrikesministeriets projekt.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Avdelningar vars ansvarsområde berörs: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson på inrikesministeriet: Lagstiftningsrådet Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488626

Lagstiftningsändringar som gäller påskyndande av asyloffaranden vid förvaltningsdomstolar

Mål: Målet är att påskynda förfaranden vid förvaltningsdomstolar i anslutning asylbeslut genom att göra förvaltningsdomstolarnas sammansättning lättare och föreskriva att ärendena är brådskande. Dessutom granskas bestämmelserna som gäller verkställighet av beslut om avvísning och förfarandet för besvärstillstånd. Ändringar görs åtminstone i bestämmelserna i utlänningslagen, förvaltningsprocesslagen och lagen om förvaltningsdomstolarna.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnas till riksdagen så snabbt som möjligt.

Organisering: Justitieministeriet ansvarar för beredningen av projektet, inrikesministeriets migrationsavdelning bistår.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Avdelningar vars ansvarsområde berörs: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson på inrikesministeriet: Lagstiftningsrådet Jorma Kantola, tfn 0295 488603.

2 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS INOM EN NÄRA FRAMTID (SLUTET AV 2015 OCH UNDER 2016)

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftningsbehov som gäller polisens bekämpning av cyberbrottslighet

Mål: Uppgörande av bestämmelser om polisens bekämpning av IT-relaterad brottslighet. Eventuella åtgärder för författningsberedning som behövs för att effektivisera bekämpningen av IT-relaterad brottslighet utreds. Projektet har beröringspunkter med lagen om behandlingen av personuppgifter inom i polisens verksamhet.

Organisering: En beredningsorganisation för lagstiftningsprojektet bedöms separat senare.

Tidsplan: Sakhelheten gällande IT-relaterad brottslighet förutsätter en detaljerad preliminär utredning.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken: Regeringen ska före utgången av 2015 klargöra vilka resurser, metoder och lagstiftningsbehov som behövs för att bekämpa IT-relaterad brottslighet.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 029 548 8561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 029 548 8554.

Lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

Mål: Totalreform av lagen. Reformen anknyter även till en mer omfattande reform av EU:s dataskyddslagstiftning, för vilken justitieministeriet har ledningsansvaret. Projektet har beröringspunkter med lagstiftningsprojektet gällande polisens bekämpning av cyberbrottslighet.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen, ministeriets enhet för internationella frågor.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Tiina Nuutinen, tfn 0295 488 563, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal

Mål: Målet är att granska normhierarkin i bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal samt att eventuellt genomföra ändringarna i bestämmelsernas tillämpningsområde.

Tidsplan: Öppen. Den arbetsgrupp som kartlade möjligheterna att anlita kompletterande polispersonal lämnade in sin rapport i februari 2015.

Organisering: Öppen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Revidering av lagstiftningen om förfarandet gällande skjutvapen

Mål: Förnyelse och förtydligande av processen för att skaffa och inneha skjutvapen.

Tidsplan: Tillsättandet av projektet bedöms separat senare.

Organisering, resurser: Bestäms när projektet tillsätts.

Relation till regeringsprogrammet: Regeringsprogrammet, s. 27: Tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Preliminärt överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611

Ändring av lagen om vittnesskyddsprogram

Mål: Utredning av behoven att ändra bestämmelserna i lagen om vittnesskyddsprogram på basis av riksdagens uttalande. Enligt riksdagens uttalande förutsätter riksdagen att regeringen snabbt skrider till åtgärder för att revidera lagstiftningen om vittnesskyddsprogram så att information som med hjälp av tekniska anordningar, metoder eller programvaror inhämtats under övervakning av den skyddades bostad och dess närområde i så stor utsträckning som möjligt ska kunna utnyttjas för förhindrande också av andra brott än sådana som riktar sig mot den skyddade och vid förundersökning av sådana brott samt under hela straffprocessen.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: den ansvariga beredaren har inte utsetts

Ändring av bestämmelserna gällande visitationsbefogenheter vid offentliga tillställningar

Mål: Ökning av den allmänna ordningen och säkerheten vid offentliga tillställningar och effektivisering av bekämpningen av drogrelaterad brottslighet så att visitationsförfarandet medför endast ringa olägenhet för dem som deltar i tillställningen.

Tidsplan: Öppen, bedöms separat.

Organisering, resurser: Bereds sannolikt som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets polisavdelning.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Preliminärt överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599

Inrikesministeriets förordning om färgsättningen och emblemen på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon

Mål: Målet är att uppdatera förordningen med anledning av reformen av förordningen om färgsättningen på polisfordon.

Tidsplan: Öppen.

Organisering: Öppen.

Delaktighet och kommunikation: Öppen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Öppen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Polisavdelningens lagstiftningsdirektör Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611, polisavdelningens lagstiftningsdirektör Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse

Mål: Beredning av nödvändiga ändringar i inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) som föranleds av de nya förslag till begränsningar av trafik och vistelse som lämnats till inrikesministeriet.

Tidsplan: Målet är att utfärda ändringsförordningen under 2016.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Eventuella delaktiga och vid behov andra instanser hörs beträffande verksamhetsutövarnas förslag. Utlåtanden om förslagen begärs av den lokala polisinrättningen. Information om utfärdande den nya förordningen ges i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genom förordningen föreskrivs vissa nya begränsningar av trafik och vistelse. De nya begränsningarna bedöms inte ha några betydande konsekvenser för föremålen för begränsningarna, myndigheterna eller medborgarna jämfört med nuläget.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktperson: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611

Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick (SM030:00/2011)

Mål: Genom ändringen av skjutvapenlagen 124/2011 som trädde i kraft den 13 juni 2011 ändrades 119 § 3 mom. bland annat så att genom förordning av inrikesministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om de tekniska krav som hänför sig till försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick, om den märkning som anger ett godkännande av försättandet i varaktigt obrukbart skick och om det intyg som ska utfärdas däröver, samt om det förfarande som ska iakttas när ett skjutvapen eller en vapendel som har försatts i varaktigt obrukbart skick lämnas in för kontroll. Genom förordningen bestäms om dessa omständigheter.

Kommissionen utfärdade den 18 november 2015 en förordning som gäller deaktiveringsstandarderna för skjutvapen. Genom förordningen föreskrivs en miniminivå för deaktivering, och medlemsstaterna har rätt att tillämpa striktare tekniska krav på deaktivering än kommissionens förordning. Kommissionens förordning träder i kraft den 20:e dagen efter att den publicerats i den offentliga tidningen. Förordningen har beviljats en övergångsperiod på tre månader efter antagandet, varefter förordningen ska tillämpas i medlemsstaterna.

Genom inrikesministeriets förordning utfärdas närmare bestämmelser gällande försättande av skjutvapen och vapendelar i obrukbart skick.

Tidsplan: Avsikten är att projektet ska inledas och slutföras så snabbt som möjligt.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Förordningen bereds i samarbete med Polisstyrelsen. På grund av ärendets tekniska art arrangeras ingen remissbehandling.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Förordningen kompletterar lagen om ändring av skjutvapenlagen (124/2011). En konsekvensbedömning genomfördes i samband med beredningen av lagen.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Utveckling av systemet med uppehållstillstånd för utländska arbetstagare
(SM046:00/2015, SMDno-2015-1480)

Mål: Inom projektet utreds möjligheterna att utveckla systemet med uppehållstillstånd för arbetstagare utifrån riktlinjerna i regeringsprogrammet och bereds förslag till författningsändringar gällande detta.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Projektet har ännu inte tillsatts.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Beredningen utförs i samarbete med andra myndigheter som ansvarar för systemet med uppehållstillstånd för arbetstagare, arbetsmarknaden, sysselsättningen och integrationen. Inom projektet hörs även bland annat arbetsmarknadsparterna. Beredningens framskridande behandlas dessutom regelbundet i bland annat delegationen för utlänningars anställnings- och uppehållstillståndsärenden. Regeringens proposition skickas ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds först vilka alternativ till utveckling av systemet med uppehållstillstånd som finns och därefter bereds nödvändiga ändringar.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken, sida 38. I programmet konstateras inställningen till arbetskraftsinvandring är positiv. När det gäller prövningen av behovet av arbetskraft är huvudregeln att nuvarande praxis fortsätter. Behovsprövningen vad gäller arbetskraft från länder utanför EU lindras när detta är motiverat med tanke på sysselsättningen och de offentliga finanserna, så att sysselsättning av specialsakkunniga vid enskilda företag påskyndas, den regionala och branschspecifika tillgången på arbetskraft tryggas och de praktiska processerna underlättas. Kollektivavtalen ska respekteras.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:
IM/polisavdelningen, justitieministeriet

Kontaktperson: Specialsakkunnig Elina Immonen, tfn 0295 488593

Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring

Mål: Lagen om utlänningsregistret (1270/1997) trädde i kraft år 1998. Bestämmelserna i lagen bör ändras så att de bättre motsvarar kraven i den gällande registerlagstiftningen. Dessutom ska registerbestämmelserna i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd ses över.

Tidsplan: Tidpunkten för tillsättande av projektet beror på när EU:s uppgiftsskyddsförordning antas.

Organisering: Bereds i en arbetsgrupp under ledning av migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De viktigaste intressentgrupperna är Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I arbetet ska personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och den uppgiftsskyddsförordning som håller på att beredas inom EU liksom ändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Bestäms när projektet grundas.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reformen av räddningsväsendet

Mål: Inrikesministeriet tillställer ett projekt för reform av räddningsväsendet. Syftet med projektet är att reformera räddningsväsendet i enlighet med de självstyrande områden som bildas i samband med reformen av social- och hälsovårdsväsendets servicestruktur, enligt samma tidtabell och samma regionindelning.

För närvarande ska kommunerna enligt lag i samverkan ansvara för räddningsväsendet. Det sköts av 22 regionala räddningsverk. Hur många de nya självstyrande områdena blir avgörs under hösten i samband med reformen av social- och hälsovården.

Enligt regeringsprogrammet stärks och förbättras den riksomfattande ledningen, planeringen, styrningen, övervakningen och samordningen av räddningsväsendet och be-

redskapen. I det nuvarande spridda systemet har det varit svårt att skapa riksomfattande, enhetliga verksamhetsmodeller, gemensamma informationssystem och ett enhetligt serviceutbud i hela landet.

Med reformen av räddningsväsendet eftersträvas ett effektivare och mer ekonomiskt system, där större områden också kan förbereda sig på sällsynta storolyckor eller naturkatastrofer i hela landet. Genom reformen säkerställs en effektiv resursanvändning inom räddningsväsendet utan att räddningsväsendets beredskap försämras.

Utöver en effektivisering eftersträvas ett säkerställande samarbetsfördelarna för räddningsväsendet och social- och hälsovårdsväsendet i akutvårdstjänsterna. Räddningsväsendets riksomfattande nätver sköter kostnadseffektivt uppgifter relaterade till akutvård och första insatsen. Räddningsväsendet sköter cirka 70–80 procent av akutvårdstjänsterna. Produktionen av akutvårdstjänster är ett bra exempel på ett fungerande myndighetssamarbete samt samarbete med avtalsbrandkårer inom den tredje sektorn.

Projektet omfattar beredning av behövlig lagstiftning samt andra åtgärder som behövs i reformen för att bilda räddningsverk i nya självstyrande områden.

Tidsplan: Enligt plan kommer reformen av räddningsväsendet att framskrida i samma takt som social- och hälsovårdsreformen så att uppgifterna övergår från kommunerna till social- och hälsovårdsområdena i början av 2019. Projektets detaljerade tidsplan preciseras senare.

Organisering: Projektets organisering preciseras senare. Projektet genomförs i behövt samarbete med *Tjänstemannastyrgruppen och projektgruppen för att bereda social- och hälsovårdsreformen, inrättandet av självstyrande områden och regionförvaltningsreformen* (beslut om tillsättande den 10 september 2015 STM068:00/2015).

Delaktighet och kommunikation: Bestäms senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bestäms senare.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Regeringsrådet Mika Kättö, tfn 0295 488 413, räddningsöverinspektör Taito Vainio, tfn 0295 488 423.

Revidering av regleringen om sotning

Mål: Regleringen i räddningslagen (379/2011) ändras så att skyldigheten för områdets räddningsväsende (kommunernas lagstadgade samverkan) att anordna sotningstjänster stryks från 59 § i räddningslagen (upphörande av distriktssotningssystemet). Produktionen av sotningstjänster blir en verksamhet i enlighet med fri konkurrens. Samtidigt genomförs andra lagstiftningsändringar som föranleds av ändringarna i 9 kap. i räddningslagen (sotningstjänster).

Revideringen anknyter till regeringsprogrammets mål om att minska antalet uppgifter och förpliktelser för kommunerna. Revideringen anknyter också till arbets- och näringsministeriets s.k. konkurrenskraftsprogram för hemmamarknaden.

Tidsplan: Regeringens proposition utarbetas under 2015–2016 och förordningen sätts i kraft senast 2017.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Planeras senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Planeras senare.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överingenjör Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432 och räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419.

Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

Mål: Projektets mål är att bedöma funktionaliteten av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007). Inom projektet granskas även huruvida regleringen av personregister är tillräcklig. Reformen anknyter till regeringsprogrammets mål att göra författningar smidigare.

Tidsplan: Lagens reformbehov bedöms under 2016.

Organisering: Tjänstemannaberedning på räddningsavdelningen

Delaktighet och kommunikation: Planeras separat senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Planeras separat senare.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överingenjör Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432

Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer (1059/2014), som gäller till slutet av 2016.

Organisering: Tjänstemannaberedning

Delaktighet och kommunikation: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Regeringsrådet Mika Kättö, tfn 0295 488 413.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, regeringens proposition

Mål: Utifrån en preliminär utredning genomförs nödvändiga lagstiftningsändringar för att överföra det operativa ledningsansvaret vid miljökatastrofer från miljöministeriet till inrikesministeriet.

Tidsplan: Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: våren 2016
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: höstsessionen 2016
- Lagstiftningen träder i kraft: januari 2017

Organisering: Ett gemensamt projekt för inrikesministeriet och miljöministeriet. Organiserings sättet bestäms senare. Inrikesministeriets medlemmar från gränsbevaknings- och räddningsavdelningarna.

Delaktighet och kommunikation: Centrala intressentgrupper: Finlands miljöcentral, Trafiksäkerhetsverket och marinen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Vid den preliminära utredningen har de miljö-, administrativa och ekonomiska konsekvenser som överföringen orsakar bedömts.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Kapitel 12 i regeringsprogrammet (Inre säkerhet) s. 38: Det operativa styrningsansvaret vid miljökatastrofer i havsområden överförs till inrikesministeriet.

Relation till budgeten: Förutsätter överföringar av anslag mellan förvaltningsområdena, klagörs medan beredningen pågår.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: räddningsavdelningen, miljöministeriet, kommunikationsministeriet, försvarsministeriet

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421 607.

Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot, regeringens proposition

Mål: Utredning och genomförande av de ändringar i gränsbevakningslagstiftningen som behövs för beredskap inför hybridhot. Målet är att kunna handla med befogenheterna för normala förhållanden även i sådana störningar av de normala förhållandena vid vilka beredskapslagen inte ännu tillämpas.

Tidsplan: Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: hösten 2015
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: 2018

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Centrala samarbetsparter: polisen och försvarsmi-
nisteriet

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med sam-
arbetsparterna

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: I kapitel 12 i
regeringsprogrammet (inre säkerhet) förutsätts att regeringen före utgången av maj
2016 ska utarbeta en redogörelse för läget i fråga om den inre säkerheten. I samband
med att redogörelsen utarbetas ska även bland annat samarbetsförfarandena mellan
olika myndigheter och de viktigaste utmaningarna på kort sikt i fråga om den inre sä-
kerheten behandlas.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdel-
ningen

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

**Justering av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsvä-
sendet, regeringens proposition**

Mål: De ändringar som EU:s dataskyddslagstiftning genomförs i lagen och övriga änd-
ringsbehov i lagen bedöms. Justeringen anknyter även till den kommande totalrefor-
men av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.

Tidsplan: Tidpunkten för inledande av arbetet och projektets tidsplan bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Centrala samarbetsparter: polisavdelningen och
justitieministeriet

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med sam-
arbetsparterna

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktperson: Överinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

Ändring av regleringen gällande avgångsålder i militära tjänster inom Gränsbevakningsväsendet

Mål: Regeringen godkände den 20 november 2015 en reform av pensionslagstiftningen, där bl.a. militärpensionssystemet har tagits in som en del av den nya pensionslagen för den offentliga sektorn. Detta förutsätter även att regleringen gällande avgångsåldern i militära tjänster inom Gränsbevakningsväsendet ändras i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005). Samtidigt bör vissa andra nödvändiga ändringar i lagen genomföras, till exempel en precisering av bestämmelserna gällande tjänstgöringsförbindelse.

Tidsplan: Beslut om tillsättande av projektet fattas år 2015 och projektet genomförs under 2016. Lagstiftningen träder i kraft: 1.1.2017

Organisering: Ett arbetspar bestående av en ansvarig beredare och en sakkunnig.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 9 i regeringsprogrammet (strukturpolitiska reformer), s. 29: Pensionsreformen

Kontaktperson: Förhandlingschef Mika Saarinen, tfn 0295 421 303

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering (SMDno-2015-664)

Mål: Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft den 1 januari 2005. Efter detta har verksamhetsmiljön för kriser och konflikter, den internationella krishanteringen och de internationella organisationer som deltar i krishanteringen genomgått betydande förändringar till följd av bl.a. Lissabonfördraget, Europeiska unionens avdelning för yttre åtgärder (utrikestjänsten) samt den strategiska och konceptuella utveckling som skett i den yttre och inre säkerheten. Målet är att utreda vilka effekter denna utveckling har i fråga om lagen om civilpersonals deltagande i krishantering. Samtidigt ska lagstiftning om övrig civil krishantering justeras.

Projektets syfte är att beakta de resultat som den arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatte för tiden 14.5.2013–4.11.2014 kommit fram till. Arbetsgruppen utredde de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. I arbetsgruppens arbete framkom ändringsbehov som inrikesministeriet lade fram för arbetsgruppen, i arbetsgruppens betänkande och lagstiftningen. Inom projektet beaktas även rapporten som utarbetats av den arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 12 mars 2010 för att utreda den rättsliga ställningen av sakkunniga inom civil krishantering (inrikesministeriets publikation 26/2011) samt lagstiftningsprojektet gällande användning av maktmedel i civila krishanteringsuppdrag (SM040:00/2012).

Organisering: En arbetsgrupp inrättas för projektet. Arbetsgruppens ordförande och sekreterare utnämns från ministeriets enhet för internationella frågor. De övriga medlemmarna i projektet kallas från de andra ministerier och ämbetsverk som är av betydelse med tanke på krishanteringen.

Tidsplan: Arbetsgruppen tillsätts för tiden 1.1.2016–31.12.2016. Avsikten är att författningsändringarna överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2017.

Delaktighet och kommunikation: Projektarbetet är aktiverande och omfattande. Inom projektet ordnas en bred remissbehandling och projektet har en separat kommunikationsplan.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser bedöms inom ramen för sakkunnigarbetet under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Projektet ansluter sig särskilt till polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningens ansvarsområden. Dessutom ansluter sig projektet till bl.a. utrikesministeriets, försvarsministeriets, justitieministeriets och finansministeriets ansvarsområde.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Antti Häikiö, tfn 0295 488 262 och specialsakkunnig Tapio Puurunen, tfn 0295 488 254.

3 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2017–2020

POLISAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information

Mål: I 4 kap. 2 § i polislagen (872/2011) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 4 kap. 3 § i polislagen föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson.

Den arbetsgrupp som hade till uppgift att utreda polisens rätt att få uppgifter av en myndighet (SM051:00/2009) överlämnade sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterade att man i det fortsatta beredningsarbetet ska göra en övergripande bedömning av bestämmelserna om polisens rätt att få uppgifter och av behovet att ändra särskilda bestämmelser samt avgöra vilka ändringar som behövs i polislagen.

Behov av att ändra 4 kap. 3 § i polislagen har yppat sig bland annat i fall som har gällt polisens rätt att inhämta uppgifter från privata aktörer. Rätten att få uppgifter avgiftsfritt har också varit förknippad med oklarheter. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman den 4 februari 2013 meddelat ett avgörande i ärendet (Dnr 4518/4/11).

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsrådet Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Omarbetning av lagen om penninginsamlingar

Mål: Bedömning av ändringsbehov i tillståndsförfarandet.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av lagen om förströelseanordningar

Mål: Lagstiftningen förtydligas.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

Ändring av lotterilagen

Mål: Lagstiftningen förtydligas gällande bestämmelserna för andra lotterier än penningspel. Målen preciseras i och med särskilda politiska riktlinjer.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo)

Mål: Målet med projektet för polisens, räddningsväsendets, social- och hälsovårdsväsendets, Gränsbevakningsväsendets, försvarsmaktens och Tullens gemensamma fältledningssystem (KEJO) är att på ett kostnadseffektivt sätt genomföra anskaffningen och ibruktagandet av nämnda myndigheters gemensamma fältledningssystem och att genomföra de utvecklings- och ändringsbehov som ibruktagandet förutsätter.

Tidsplan: Projektets tidsplan är 1.1.2013–31.12.2016. Lagstiftningsprojektets tidsplan uppskattas senare.

Organisering: Det funktionella ändringsprojektet omfattar ett delprojekt som gäller lagstiftning och anvisningar. Med tanke på bedömningen av eventuella lagstiftningsbehov deltar en företrädare för polisavdelningens lagstiftningsenhet i delprojektet.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561.

Ändringar av polislagen

Mål: Ändringsbehoven av polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor i den mån det är möjligt i ett sammanställande projekt eller genom sammanslagning till andra projekt.

De förslag till ändringar av bestämmelser som Polisstyrelsen lämnat i gäller beslut om användning av skjutvapen, teknisk övervakning, lämnande av uppgifter oberoende av tystnadsplikten, verktyg för bedömning av hot, ersättningar som utbetalas för frivillig räddningstjänstverksamhet och särskilda polisbefogenheter.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet/projekten inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reform av lagen om brandskyddsfonden vad gäller styrning av fonden

Mål: Statens revisionsverk har utfört en revision av styrningen och förvaltningen av fonder utanför statsbudgeten, vars resultat publicerades i verkets effektivitetsrevisionsberättelse nr 184/2009. I rapporten behandlas samtliga fonder som står utanför statsbudgeten, av vilka Brandskyddsfonden sköts av inrikesministeriet. I rapporten konstateras att inga resultatmål i allmänhet har ställts upp för fonderna och inga resultatavtal har ingåtts med dem. Avsaknaden av styrning av fonderna utgör enligt rapporten en risk i och med att mindre uppmärksamhet ägnas de medel som finns i fonderna än budgetmedlen och användningen av fondernas medel inte nödvändigtvis övervakas lika effektivt med tanke på effektiviteten som budgetmedlen (bland annat gällande information till riksdagen).

I uppföljningsrapporten av den 23 oktober 2012 från Statens revisionsverk om revisionsberättelsen 184/2009 konstateras reformer som genomförts i fonderna. Efter revisionen utfärdades förordningen om Brandskyddsfondens arbetsordning, som trädde i kraft den 1 januari 2011. Inrikesministeriet meddelade också att Brandskyddsfonden kontinuerligt har utvecklat sin verksamhet beträffande bland annat styrelsearbetet samt effektiviteten, ekonomin och genomslagskraften. Enligt den utredning som lämnats in konstaterar SRV att det styrande ministeriet inte ställer upp några resultatmål för Brandskyddsfonden. Brandskyddsfonden ställer själv upp resultatmål och effektivitetsmål. Inrikesministeriet har dock utvecklat sitt ställningstagande till bokslutet så att det innehåller de saker som krävs i budgetförordningen. Enligt de utredningar som lämnats in ansåg SRV att det finns ett behov av att fortsätta uppföljningen. Enligt den får riksdagen fortfarande inte en tillräcklig och riktig bild av fondernas verksamhet och ekonomi, eftersom bokslutsanalysen saknas i bokslutsberättelsen. Vid uppföljningen observerades också på ett allmänt plan att styrningen och ledningen av fonderna inte har utvecklats enligt enhetliga principer.

Syftet med reformen av lagen om brandskyddsfonden (306/2003) är att i lagen beakta de mål beträffande styrning och övrig utveckling som SRV har lagt fram i sina rapporter. Inom lagstiftningsprojektet bedöms och genomförs även andra nödvändiga författningsändringar för att reformera fondens verksamhet. Vid lagreformen beaktas särskilt reformen av räddningsväsendet och de ändringsbehov som de nya finansieringsarrangemangen för räddningsväsendet i de självstyrande områdena medför för allokeringen av Brandskyddsfondens understöd.

Tidsplan: Lagstiftningsprojektet startas senast år 2017 och sätts i kraft senast i början av år 2019.

Organisering: Tjänstemannaberedning på räddningsavdelningen

Delaktighet och kommunikation: Planeras separat senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Planeras separat senare.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

Mål: Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts år 2017. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

Organisering, resurser: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

4 REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN

Redogörelse för den inre säkerheten (SMDno-2015-1316, SM044:00/2015))

Mål: I överensstämmelse med statsminister Juha Sipiläs regeringsprogram ska regeringen före utgången av maj 2016 utarbeta en redogörelse för läget i fråga om den inre säkerheten. I redogörelsen ska de mål och mätkriterier som lämpar sig för uppföljning av den inre säkerheten fastställas, och polisens uppgifter och målen för polisverksamheten ska ses över. I samband med att redogörelsen utarbetas ska även samarbetsförhållandena mellan olika myndigheter och de viktigaste utmaningarna på kort sikt i fråga om den inre säkerheten behandlas med utgångspunkt i den övergripande säkerheten.

Organisering: Inrikesministeriet har tillsatt ett projekt för att utarbeta redogörelsen för den inre säkerheten. Ministergruppen för den inre säkerheten och rättsvården ansvarar för den politiska styrningen av redogörelsearbetet. Inrikesministeriets avdelningschefsmöte är styrgrupp för beredningen av redogörelsen. En beredningsgrupp, som ansvarar för skrivandet och samordnandet av redogörelsen, har tillsatts för att göra upp redogörelsen.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 18.9.2015–29.2.2016. Avsikten är att redogörelsen överlämnas till riksdagen i februari–mars 2016.

Kontaktperson: Utvecklingsrådet Harri Martikainen, tfn 029 548 8512

POLISAVDELNINGEN

Uppföljning av polisens förvaltningsstrukturreform

Riksdagens svar på regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av polisförvaltningslagen och vissa lagar som har samband med den (RSv 77/2013 rd - RP 15/2013 rd, FvUB 7/2013 rd).

Uttalande av riksdagen:

Riksdagen förutsätter att regeringen

1) noggrant följer hur omstruktureringen av polisförvaltningen verkställs och

2) före utgången av 2014 till förvaltningsutskottet lämnar en utredning enligt 47 § 2 mom. i grundlagen om hur omstruktureringen av polisförvaltningen har verkställts, inklusive uppnåendet av uppställda operativa och ekonomiska mål, med särskilt fokus på bl.a. trafikövervakningen och arbetet för trafiksäkerheten samt tillgången till polisens tjänster i olika delar av landet, och

3) före utgången av 2017 till riksdagen lämnar en övergripande och detaljerad redogörelse om den inre säkerhetens tillstånd, verksamhetsresultaten hos de myndigheter och andra aktörer som har hand om den inre säkerheten, utvecklingsbehov och utmaningar i fråga om verksamheterna samt om de mer långsiktiga ekonomiska resurserna och andra resurser som behövs för olika uppgifter.

Kontaktperson: Polisdirektör Sanna Heikinheimo, tfn 0295 488 553.

Utredning om polisens personregister

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till säkerhetsutredningslag och lagar som har samband med den RP 57/2013

Riksdagens svar RSv 79/2014:

Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att förvaltningsutskottet före utgången av 2015 får en heltäckande utredning 1) om vilka åtgärder som har vidtagits i synnerhet i fråga om informationssystemet för misstänkta men också i fråga om polisens andra personregister, för att säkerställa att informationssystemen inte innehåller felaktigheter och att behandlingen av personuppgifter i alla avseenden sker i enlighet med lag och även i övrigt på ett korrekt sätt samt 2) om vilka åtgärder som har vidtagits för att utveckla styrningen och övervakningen av personregistren och av behandlingen av personuppgifter och utbildningen i anslutning till dem.

Organisering av beredningen: Polisavdelningen har beredningsansvaret.

Kontaktperson: Polisdirektör Sanna Heikinheimo, tfn 0295 488 553.

Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto

Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi



SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET