



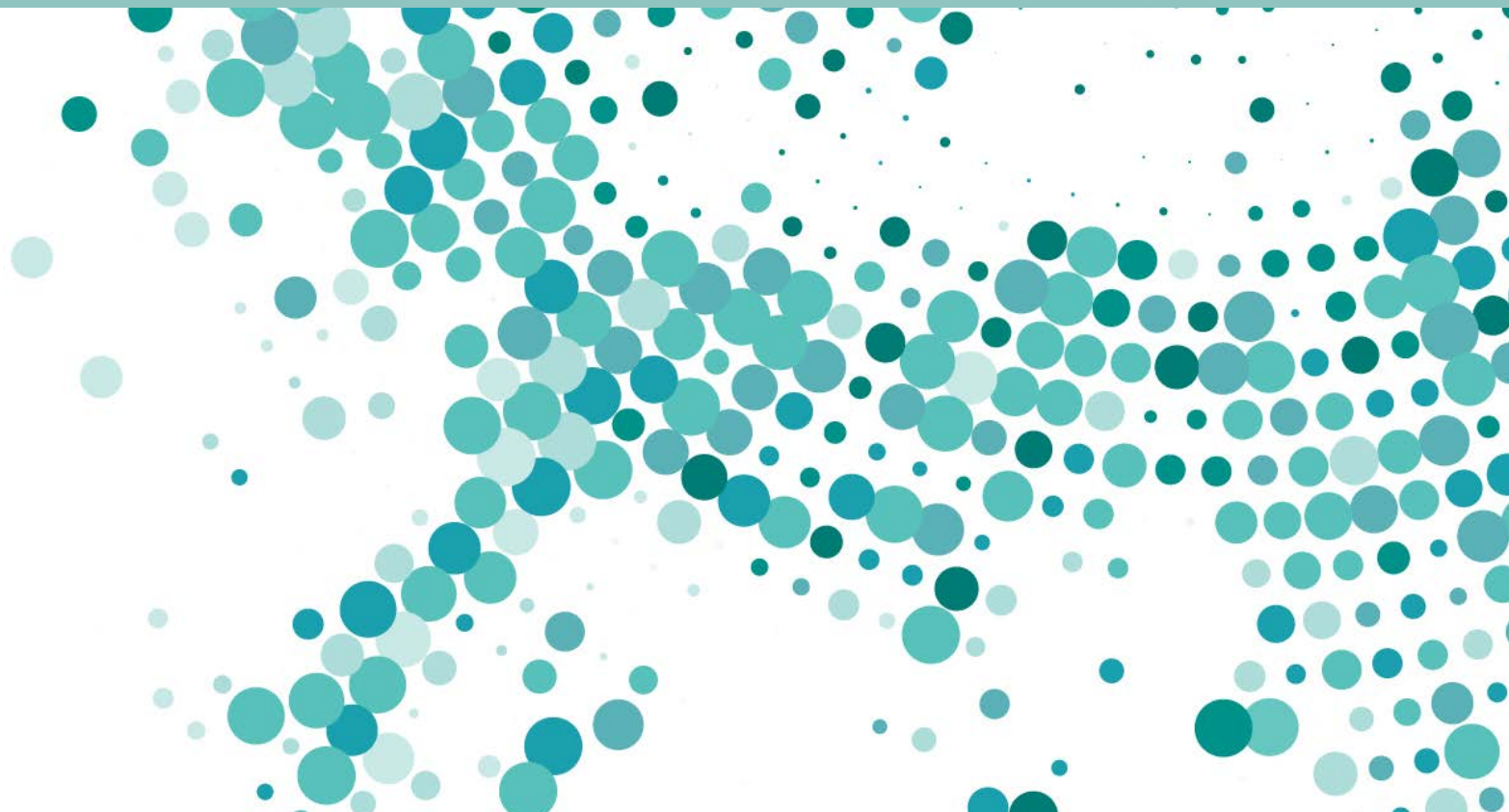
SISÄMINISTERIÖ  
INRIKESMINISTERIET

# Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2015–2019

november 2014

SISÄMINISTERIÖN JULKAISU 36/2014

**Förvaltning**



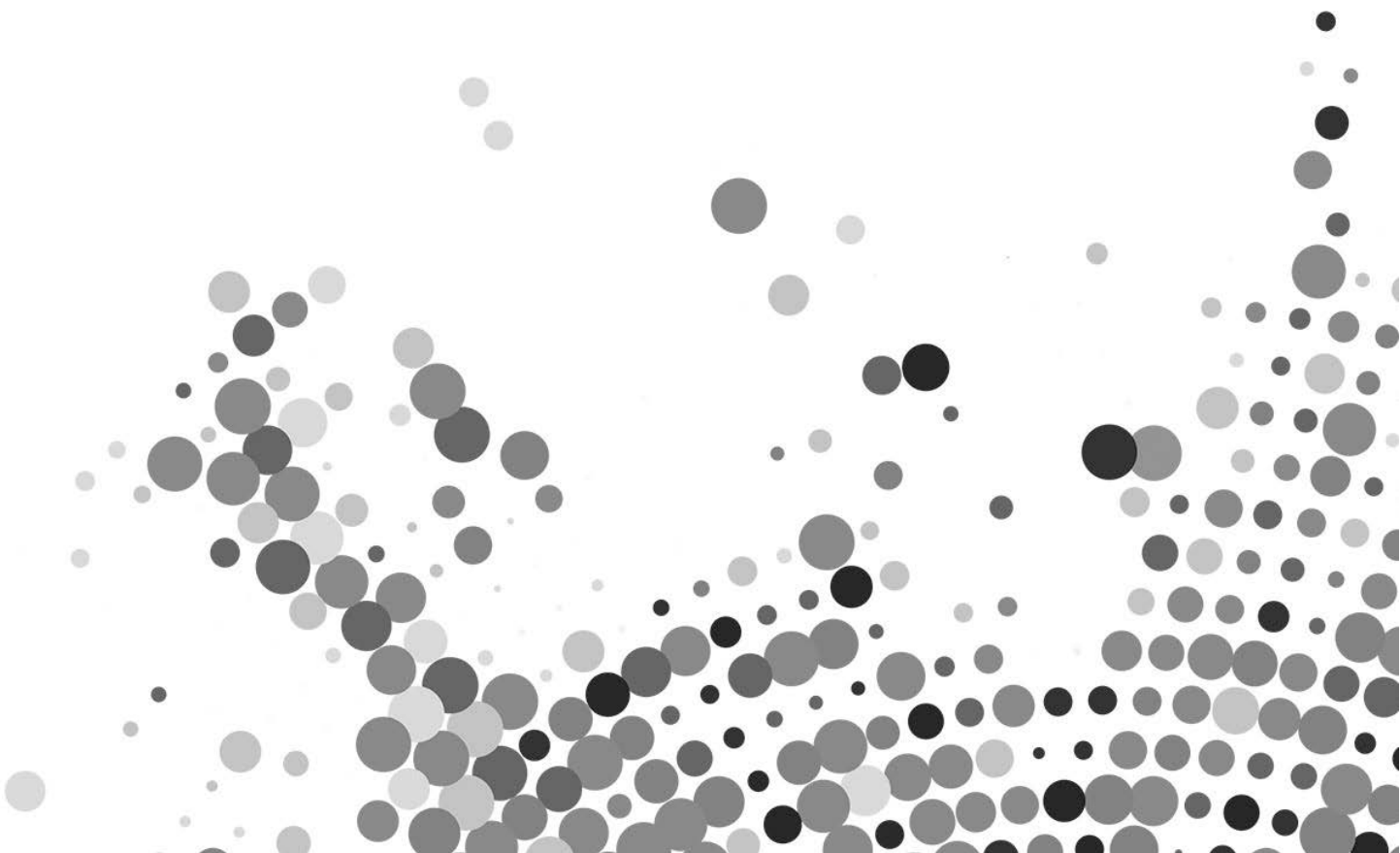


# Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2015–2019

november 2014

INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 36/2014

**Förvaltning**



Inrikesministeriet  
Kopieringstjänsten  
Helsingfors 2014

ISSN 2341-8524  
ISBN 978-952-324-007-0 (häftad)  
ISBN 978-952-324-008-7 (PDF)

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare) Inrikesministeriet	Typ av publikation	
	Uppdragsgivare Inrikesministeriet	
	Datum för tillsättandet av organet	
Publikation (även den finska titeln) Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2015–2019 (Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2015–2019)		
Publikationens delar		
<p>Referat</p> <p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2015–2019 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2015-2019. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och internationella fördrag samt redogörelser och utredningar till riksdagen inom ministeriets ansvarsområde. Uppgifterna i lagstiftningsplanen baserar sig på läget den <b>15 november 2014</b>.</p> <p>Lagstiftningsplanen har fastställts i ministeriets ledningsgrupp i november 2014.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (<a href="http://www.intermin.fi">www.intermin.fi</a>) och i statsrådets projektregister (<a href="http://www.hare.vn.fi">www.hare.vn.fi</a>)</p>		
Nyckelord lagstiftningsprojekt, lagstiftning, projekt, beredning, lagar, författningar		
Övriga uppgifter Elektronisk version ISBN 978-952-324-008-7 (PDF), adress <a href="http://www.intermin.fi/publikationer">www.intermin.fi/publikationer</a>		
Seriens namn och nummer Inrikesministeriets publikation 36/2014	ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-007-0
Sidoantal 72	Språk svenska	Pris 25 € + moms
Distribution Inrikesministeriet	Förläggare/utgivare Inrikesministeriet	
Sekretessgrad offentlig		

Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) <b>Sisäministeriö</b>	Julkaisun laji		
	Toimeksiantaja <b>Sisäministeriö</b>		
	Toimielimen asettamispäivä		
Julkaisun nimi <b>Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2015-2019</b>			
Julkaisun osat			
Tiivistelmä Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2015-2019 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2015-2019 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteoista ja selvityksistä. Lainsäädäntösuunnitelman tiedot perustuvat tilanteeseen <b>15.11.2014</b> .  Lainsäädäntösuunnitelma on vahvistettu ministeriön johtoryhmäkäsittelyssä marraskuussa 2014.  Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla ( <a href="http://www.intermin.fi">www.intermin.fi</a> ) ja valtioneuvoston hankerekisterissä ( <a href="http://www.hare.vn.fi">www.hare.vn.fi</a> )			
Avainsanat (asiasanat) lainsäädäntöhankkeet; lainsäädäntö; hankkeet; valmistelu; lait; säädökset			
Muut tiedot Sähköisen julkaisun ISBN 978-952-324-008-7 (PDF), osoite <a href="http://www.intermin.fi/julkaisut">www.intermin.fi/julkaisut</a>			
Sarjan nimi ja numero Sisäministeriön julkaisu 36/2014	ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-007-0	
Kokonaissivumäärä 72	Kieli suomi	Hinta 25 € + alv.	Luottamuksellisuus julkinen
Jakaja Sisäministeriö	Kustantaja/julkaisija Sisäministeriö		

# Innehållsförteckning

1 PÅGÅENDE PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT	5
1.1 Nationella projekt	5
POLISAVDELNINGEN	5
Andra fasen av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen	5
Lagstiftningsprojektet gällande personsäkerhet (programmet för skydd av vittnen)	7
Omarbetning av lagen om penninginsamlingar	7
Reform av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal	8
Projekt för revidering av lagstiftningen om skjutbanor samt lagstiftningen om vissa luft- och fjädervapen	9
Elektroniska tjänster vid förfarandet för utfärdande av pass	10
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen	11
Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (passageraruppgifter)	12
Ändring av polisförvaltningslagen	13
Preliminär utredning av behoven att ändra lagen om identitetskort	13
Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet)	15
Förordningar som utfärdas med stöd av polislagen	15
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	16
Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift	17
Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse	17
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	18
Ändring av lagen om nödcentralsverksamhet	18
Bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna enligt räddningslagen och lagen om nödcentralsverksamhet ses över	19
Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar	20

Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet.....	20
Preliminär utredning av behoven att ändra lagstiftningen om sotning.....	21
Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk.....	21
MIGRATIONSAVDELNINGEN .....	22
Ändring av bestämmelserna om tagande i förvar av utlänningar.....	22
Utveckling av lagstiftningen om offer för människohandel.....	23
Alternativa sätt att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd i utlandet .....	24
Befästandet av systemet för frivilligt återvändande .....	26
Utveckling av övervakningen av utlänningar .....	26
Administrering av mottagandet av personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt .....	27
Allmän juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt .....	28
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR .....	29
Författningsprojekt om användning av maktmedel i civil krishantering .....	29
Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen .....	30
FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN .....	31
Ändring av statsrådets förordning om inrikesministeriet och av förordningen om inrikesministeriets arbetsordning.....	31
Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer.....	32
1.2 EU-rättsaktsprojekt .....	33
POLISAVDELNINGEN .....	33
Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte .....	33
Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och utbildning inom brottsbekämpning (Europol).....	34
Förordning om inrättande av Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstmän inom brottsbekämpning (Cepol) och om upphävande av beslut 2005/681/RIF .....	36
Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter.....	37
Förslag till direktiv om förhindrande av att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism .....	37
MIGRATIONSAVDELNINGEN .....	38
Genomförande av skydds- och asylprocedurdirektiven samt översyn av utlänningslagen på grund av förordningen om	

bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodacförordningarna .....	38
Mottagningsdirektivet.....	41
Direktivet om säsongsanställning .....	42
Direktivet om företagsintern överföring av personal .....	43
Tredjelandsmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete .....	44
Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat .....	45
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN .....	46
Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders).....	46
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR .....	49
Rättsaktsprojekt om EU:s finansieringsperiod 2014–2020 .....	49
Lagstiftningsprojekt om fonderna inom området för inrikes frågor.....	49
Statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor.....	50
1.3 Internationella fördrag .....	52
RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	52
Överenskommelse mellan Finland och Estland om samarbete och ömsesidigt bistånd vid olyckshändelser .....	52
MIGRATIONSAVDELNINGEN .....	53
Arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland (ändring) .....	53
Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada.....	54
2 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS INOM EN NÄRA FRAMTID (SLUTET AV 2014 OCH UNDER 2015).....	56
2.1 Nationella projekt som inleds inom kort.....	56
POLISAVDELNINGEN .....	56
Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen.....	56
RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	56
Utvärdering av genomförandet av 2011 års totalreform av räddningslagen.....	56
Förnyande av inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer .....	57
MIGRATIONSAVDELNINGEN .....	57
Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring ....	57
Utredning om behovet av en totalreform av utlänningslagen.....	58
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN .....	58
Lag gällande brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet.....	58



Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer.....	59
ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR .....	60
Preliminärt utredningsprojekt: Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering .....	60
MINISTERIETS ENHET FÖR JURIDISKA FRÅGOR.....	61
Preliminär utredning av vilka effekter omarbetningen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning har på inrikesministeriets lagstiftning	61
3 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2016-2019.....	62
3.1 Nationella projekt som inleds 2016-2019 .....	62
POLISAVDELNINGEN .....	62
Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information	62
Lagstiftning om IT-relaterad brottslighet.....	63
Militär handräckning, översyn av bestämmelser .....	63
Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen.....	64
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen .....	64
Ändring av lagen om behandling av berusade .....	65
Lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet..	65
Ändring av lagen om förströelseanordningar .....	66
Ändring av lotterilagen.....	66
Ändring av statsrådets förordning om lotterier (1345/2001) .....	67
Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo).....	68
Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick .....	68
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN .....	69
Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen.....	69
4 REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN .....	70
POLISAVDELNINGEN .....	70
Uppföljning av omstruktureringen av polisförvaltningen .....	70
RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	70
Uppföljning av nödcentralsreformen .....	70
MIGRATIONSAVDELNINGEN .....	71
Utlännings-, migrations- och integrationspolitiken.....	71
MINISTERIETS ENHET FÖR JURIDISKA FRÅGOR OCH POLISAVDELNINGEN .....	71
Utredning om polisens personregister .....	71

# 1 PÅGÅENDE PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT

## 1.1 Nationella projekt

### POLISAVDELNINGEN

#### **Andra fasen av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen (SM066:00/2011)**

**Mål:** Målet med totalreformen är att klarlägga lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen. Helheter som behandlas inom projektet är bl.a. en uppdatering av lagstiftningen samt klarläggande och förenhetligande av befogenheterna och arbetsfördelningen mellan väktare och ordningsvakter samt polisen liksom att också mer allmänt trygga verksamhetsförutsättningarna inom den privata säkerhetsbranschen samt utbildning och övervakning.

**Organisering:** Arbetet utförs som tjänsteuppdrag, en beredare. En styrgrupp styr projektet och stöder beredningen.

**Tidsplan:** Mandatperiod 16.11.2011–30.6.2014. Remissbehandling 3.1–28.2.2013. Regeringens proposition (RP 22/2014 rd) överlämnades till riksdagen den 3 april 2014.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Inrikesministeriet har ordnat tre omfattande diskussionsmöten om totalreformen av lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen. Det första diskussionsmötet ordnades för myndighetsrepresentanter i juni 2010, det andra för privata intresseorganisationer i mars 2011 och det tredje för privata intresseorganisationer, massmedier och intressentgrupper i februari 2012.

Styrgruppen består av företrädare för justitieministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet. Utöver detta har man under beredningen aktivt hört bl.a. de viktigaste intresseorganisationerna inom den privata säkerhetsbranschen samt delegationen för säkerhetsbranschen. Polisstyrelsen deltar i beredningen.

På de enskilda diskussionsmötena våren 2012 hördes ca 15 olika intresseorganisationer och intressentgrupper. Utöver detta har projektet diskuterats på bl.a. inrikesministeriets blogg och statsförvaltningens diskussionsforum [dinasikt.fi](http://dinasikt.fi).

Polisyrkeshögskolan har på uppdrag av inrikesministeriets polisavdelning upprättat en separat preliminär utredning om den privata säkerhetsbranschen (Den privata säkerhetsbranschen som producent av säkerhetstjänster). Utöver detta har Östra Finlands

universitet genomfört en omfattande empirisk undersökning om den privata säkerhetsbranschen och dess aktörer (färdig hösten 2011).

En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet i samarbete med inrikesministeriet och polisens kommunikationsavdelning.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Vid bedömningen av konsekvenser och alternativ har man utöver de diskussionsmöten som nämns ovan även använt utredningen "Yksityinen turvallisuusala turvallisuuspalveluiden tuottajana" (Den privata säkerhetsbranschen som producent av säkerhetstjänster), som publicerades 2009 i polisens högsta lednings publikationsserie. Dessutom har Östra Finlands universitet och yrkeshögskolan Laurea under 2011 och 2012 publicerat empiriskt material om den privata säkerhetsbranschen. Detta material kan åtminstone delvis användas inom projektet.

I övrigt har olika alternativ och konsekvenserna av dessa alternativ bedömts särskilt vid projektets tjänstemannaberedning och i styrgruppen. Eftersom många konsekvenser av alternativen gäller polisförvaltningen, har man vid beredningen vänt sig till Polisstyrelsen för att kartlägga konsekvenserna av de olika alternativen. En eventuell ökning av tillståndspliktigheten inom de privata säkerhetstjänsterna skulle ha konsekvenser för bland annat verksamheten inom polisens tillståndsförvaltning.

Utöver lagarna kommer man att som tjänsteuppdrag bereda följande förordningar med stöd av lagarna:

- statsrådets förordning om privata säkerhetstjänster
- statsrådets förordning om delegationen för säkerhetsbranschen
- statsrådets förordning gällande väktares dräkt och utbildning för väktare enligt 1 kap. 6 § i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen
- inrikesministeriets förordning gällande väktares och ordningsvaks dräkt samt kännetecken för ordningsvakt
- inrikesministeriets förordning om kroppsvisitation och hållande i förvar som utförs av ordningsvakter
- inrikesministeriets förordning gällande utbildning för ansvariga föreståndare som innehar näringstillstånd för säkerhetsbranschen, väktare och ordningsvakter, och
- inrikesministeriets förordning gällande utbildning för utbildare i användningen av maktmedel, skytteinstruktörer och utbildare av ordningsvakter.

**Relation till regeringsprogrammet:** Kapitel 4 i regeringsprogrammet: lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen görs tydligare.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Lagstiftningsprojektet gällande personsäkerhet (programmet för skydd av vittnen)**

(SM017:00/2012)

**Mål:** Projektets mål är att bereda de lagstiftningsändringar som gäller särskild personsäkerhet samt eventuella andra nödvändiga författningsändringar.

**Tidsplan:** Regeringens proposition med förslag till lag om vittnesskyddsprogram och vissa lagar som hänför sig till den (RP 65/2014) överlämnades till riksdagen den 22 maj 2014.

**Organisering:** Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. En förvaltningsövergripande arbetsgrupp har tillsatts som stöd för beredningen.

**Delaktighet och kommunikation:** Till arbetsgruppen har hört även andra sakkunniga. Dessutom har utkastet till regeringens proposition varit ute på en mer omfattande remiss. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Innan projektet tillsattes har även alternativa genomförandesätt bedömts. Den gällande lagstiftningen är dock inte tillräcklig i alla fall och därför förutsätter ett systematiskt program för skydd av vittnen ändringar i lagstiftningen.

Projektets konsekvenser har bedömts noggrannare bland annat genom att höra intressentgrupper i samband med utarbetandet av regeringens proposition. Konsekvenserna har bedömts särskilt med tanke på individens säkerhet, brottsförebyggandet och myndighetsverksamheten. De viktigaste konsekvenserna för myndigheter gäller polisförvaltningen.

**Relation till regeringsprogrammet:** Projektet är en av de åtgärder som syftar till att effektivisera bekämpningen av organiserad brottslighet (kapitel 4 i regeringsprogrammet).

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** I regeringspropositionen föreslås även en ändring av utlänningslagen, och ändringarna av den har beretts i samarbete med migrationsavdelningen. Också enheten för juridiska frågor har haft en representant i arbetsgruppen.

**Kontaktpersoner:** Specialsakkunnig Elina Immonen, tfn 0295 488 593, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

### **Omarbetning av lagen om penninginsamlingar**

(SM025:00/2014)

**Mål:** Syftet med projektet är att bereda de förslag till bestämmelser som är nödvändiga för att ändra lagen om penninginsamlingar så att det nuvarande tillståndsförfarandet i

anslutning till penninginsamlingar frångås. Avsikten är att i samband med penninginsamlingar ersätta förfarandet för sökande av tillstånd i förväg med ett anmälningsförfarande. Vidare ska den allmänna tillförlitligheten för penninginsamlingar tryggas genom ett offentligt penninginsamlingsregister, och ett villkor för att verkställa en penninginsamling är att en anmälan görs i registret. Enligt förslaget ska myndigheterna inom statens lokalförvaltning ta emot anmälningar och upprätthålla registret, och de ska i egenskap av den myndighet som övervakar penninginsamlingar ha lagstadgad rätt att förbjuda penninginsamlingar som verkställs i strid med lagen. Rätten att verkställa penninginsamlingar ska utvidgas så att det även gäller andra sammanslutningar än allmännyttigt samfund och stiftelser. De straffbestämmelser om penninginsamlingsbrott som finns i strafflagen föreslås bli ändrade så att de motsvarar den nya lagstiftningen. Förslagen till ändring de straffbestämmelser i strafflagen som gäller penninginsamlingsbrott bereds i samarbete med justitieministeriet.

**Tidsplan:** En regeringsproposition om detta överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2014.

**Organisering:** Ansvarig beredare från inrikesministeriets polisavdelning. Till stöd för projektet har tillsatts en arbetsgrupp i vilken utöver inrikesministeriets polisavdelning även justitieministeriet, finansministeriet och Polisstyrelsen är företrädare.

**Delaktighet, hörande, kommunikation:** En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Under regeringsperioden har man ordnat två samrådsmöten för intressegrupper. Regeringens proposition sänds ut på bred remiss.

**Relation till regeringsprogrammet:** Skrivning i regeringsprogrammet för statsminister Stubbs regering (19.6.2014): "Regeringen kommer att inleda ett lagstiftningsprojekt genom vilket penninginsamlingar ska befrias från tillståndsförfaranden av nuvarande slag och tillvägagångssättet fås att motsvara dagens förhållanden."

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Reform av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal (SM018:00/2013)**

**Mål:** Målet är att justera normhierarkin i bestämmelserna om kompletterande polispersonal samt att eventuellt genomföra ändringarna i bestämmelsernas tillämpningsområde. Enligt regeringsprogrammet kartläggs möjligheterna att tillämpa ett system med kompletterande polispersonal.

**Tidsplan:** Våren 2013 inrättades en arbetsgrupp som kartlägger ett system med kompletterande polispersonal. Arbetsgruppens mandattid var 1.6.2013–31.5.2014. Arbetsgruppens mandattid har förlängts till den 30 november 2014.

Dessutom håller man på att bereda en statsrådsförordning om kompletterande polispersonal.

**Organisering:** I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även statsrådets kansli, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Regionförvaltningsverket i Södra Finland och Finlands Polisorganisationers Förbund rf. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms senare separat.

**Delaktighet och kommunikation:** Tidigare åtgärder: Inrikesministeriets polisavdelning genomförde i december 2010 en medborgarenkät om utvecklingen av systemet med kompletterande polispersonal på statsförvaltningens diskussionsforum på webbplatsen dinasikt.fi.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Syftet med utredningsprojektet är att kartlägga användningsmöjligheterna, organiseringen och befogenheterna i anslutning till systemet med kompletterande polispersonal på ett så omfattande sätt som möjligt samt att bedöma samhälleliga, ekonomiska och övriga konsekvenser.

**Relation till regeringsprogrammet:** Kapitel 4 i regeringsprogrammet: Möjligheterna att tillämpa ett system med kompletterande polispersonal kartläggs.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Projekt för revidering av lagstiftningen om skjutbanor samt lagstiftningen om vissa luft- och fjädervapen** (SM024:00/2012)

**Mål:** Man bereder en omarbetning av lagstiftningen om inrättande och underhåll av skjutbanor samt lagstiftningen om effektivare luftvapen och vissa fjädervapen. Omarbetningen av lagstiftningen om skjutbanor samordnas så långt möjligt med miljöministeriets reformering av miljötillstånd för skjutbanor. Man utreder behovet av att reformera bestämmelserna om säkerhet i samband med användning av gassprayer. Utöver detta utreds behoven av att ändra bestämmelserna om förvaring av skjutvapen samt bestämmelserna om anmälningsskyldighet för läkare och anmälningsrätt för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården.

En preliminär utredning för projektet har genomförts i ett projekt om utvecklingsutsikterna inom vapensäkerhet (SM058:00/2011), där man ur polisförvaltningens perspektiv har utrett polisiära och legislativa utvecklingsbehov. Den arbetsgrupp som utfört den

preliminära utredningen om vapensäkerhet överlämnade sin rapport den 19 januari 2012. En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda projektet. Representanter från flera olika intresseorganisationer medverkar i arbetsgruppen.

**Tidsplan:** Lagstiftningsprojektet tillsattes den 25 april 2012. Regeringens proposition (RP 20/2014 rd) överlämnades till riksdagen den 3 april 2014.

**Organisering:** Lagstiftningsprojektet organiseras som en arbetsgrupp med bred representation av intressegrupper.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Viktiga intressentgrupper för projektet är utöver polisförvaltningen även justitieministeriet, miljöministeriet, jord- och skogsbruksministeriet samt intresseorganisationer i vapenbranschen. Dessa myndigheter och organisationer är representerade i arbetsgruppen. Under beredningen har man som sakkunniga hört skjutvapennämnden samt behövliga myndigheter inom polisförvaltningen, jaktförvaltningen, rättsförvaltningen, social- och hälsovårdsförvaltningen, utbildningsförvaltningen, försvarsförvaltningen och miljöförvaltningen. Under projektet har man dessutom vid behov även hört viktiga organisationer i vapenbranschen. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Remissbehandling 5.9–31.10.2013.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Alternativen och konsekvenserna har bedömts på ett omfattande sätt redan i de preliminära utredningsprojekten.

Utöver lagarna kommer man att som tjänsteuppdrag bereda följande förordningar och förordningsändringar:

- statsrådets förordning gällande skjutbanor
- statsrådets förordning om ändring av skjutvapenförordningen.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Polisinspektör Seppo Sivula, tfn 0295 488 591 och lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

**Elektroniska tjänster vid förfarandet för utfärdande av pass**  
(SM036:00/2013)

**Mål:** Beredning av de ändringar som de elektroniska tjänsterna förutsätter i passlagen och vid behov i statsrådets förordning om pass. Målet är att göra det möjligt att lämna in passansökan och betala behandlingsavgiften via e-tjänsten samt att under vissa villkor möjliggöra beviljande av ett nytt pass utan ett personligt besök hos myndigheten.

**Tidsplan:** Projektets mandatperiod är 14.10.2013–31.10.2014. Regeringens proposition (RP 85/2014) överlämnades till riksdagen den 12 juni 2014. Riksdagen godkände lagförslagen den 13 november 2014.

**Organisering:** Arbetet har utförts som tjänsteuppdrag i samarbete med Polisstyrelsen och utrikesministeriet.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Information om beredningen har lämnats ut i vanlig ordning. Propositionsutkastet var ute på remiss 11.2–25.3.2014.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Alternativen och konsekvenserna har delvis bedömts av Polisstyrelsen i samband med till exempel projektet Lupa 2016 (Tillstånd 2016) och tillståndsförvaltningsstrategin. Bedömningen fortsatte i samband med beredningen av lagstiftningsprojektet. Genom de planerade lagändringarna gör man det lättare för förvaltningens kunder att utträta ärenden och tryggar man personalresurserna inom polisens tillståndsförvaltning.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

### **Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen** (SM012:00/2014)

**Mål:** Projektet genomförs i två faser. I den första fasen bereds ändringarna till 13 kap. som gäller häktade i förvar hos polisen och innehåller specialbestämmelser om häktade. Ändringarna föreslås basera sig så långt möjligt på bestämmelserna i den föreslagna lagen om ändring av häktningsslagen i regeringens proposition RP 45/2014 rd, som är under behandling i riksdagen.

I projektets andra fas är det fråga om en mer omfattande delreform av lagen. Avsikten är att i samband med den precisera de bestämmelser i lagen om behandling av personer i förvar hos polisen som gäller observation av frihetsberövade och deras möjligheter till elektronisk kommunikation, besök och brevväxling. Samtidigt bereder man de andra bestämmelser som följer av de ändringsbehov som framkommit vid tillämpningen av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen.

**Organisering:** Arbetet genomförs som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet i samarbete med Polisstyrelsen. Under projektet hörs vid behov sakkunniga.

**Tidsplan:** 15.4–31.10.2014. Regeringspropositionen för den första fasen överlämnas under hösten 2014. Regeringspropositionen för den andra fasen överlämnas under hösten 2015.



**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Remisstiden för utkastet till regeringens proposition i den första fasen var 2–26.9.2014. I samband med beredningen av projektet hörs justitieministeriet och Polisstyrelsen vid behov.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Alternativen och konsekvenserna har bedömts våren 2014. Bedömningen fortsätter i samband med beredningen av lagstiftningsprojektet.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

#### **Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (passageraruppgifter)** (SM002:00/2014)

**Mål:** I propositionen föreslås det att lagen (13 §) om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet ändras så att i lagen tas in en bestämmelse enligt vilken polisen ska ha rätt att av samfund och sammanslutningar ur register som gäller passagerare och fordons personal få uppgifter i syfte att förhindra och utreda brott, väcka åtal samt få tag på efterlysta personer.

Principiellt föreslås regleringen motsvara bestämmelserna i tullagen och lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet. Dessutom föreslås det att skyldigheten att lämna uppgifter ska kunna förenas med vite.

**Tidsplan:** Utlåtandena om regeringspropositionen har begärts senast den 5 maj 2014. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen den 25 september 2014 (RP 168/2014).

**Organisering:** Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. Under projektet hörs sakkunniga vid behov.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Information om beredningen ges på normalt sätt och propositionsutkastet har sänts ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Konsekvenserna och alternativen har delvis bedömts hösten 2013. Bedömningen fortsatte på basis av den respons som gavs i utlåtandena.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556, ledningens sekreterare Sanna Virtaniemi, tfn 0295 488 564.

### **Ändring av polisförvaltningslagen** (SM035:00/2014)

**Mål:** Projektet har som mål att bereda de förslag till bestämmelser som behövs för att ändra polisförvaltningslagen så att skyddspolisen övergår från att vara underställd Polisstyrelsen och blir en polisenhet under inrikesministeriet.

**Tidsplan:** En regeringsproposition om detta överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2014.

**Organisering:** Ansvarig beredare från inrikesministeriets polisavdelning. Till stöd för projektet tillsätts en arbetsgrupp i vilken utöver företrädare för inrikesministeriets polisavdelning och inrikesministeriets enhet för juridiska frågor även ingår företrädare för Polisstyrelsen och skyddspolisen.

**Delaktighet, hörande, kommunikation:** En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Inrikesministeriet tillsatte den 25 september 2013 en arbetsgrupp för att bedöma skyddspolisens administrativa ställning, resultatstyrning och övervakning. Arbetsgruppen överlämnade den 24 september 2014 sin slutrapport till minister Räsänen. Remissbehandling.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Preliminär utredning av behoven att ändra lagen om identitetskort** (SM036:00/2014)

**Mål:** Behovet av att ändra lagen om identitetskort (829/1999) utreds. Arbetsgruppen har till uppgift att klargöra bl.a. ibruktagandet av fingeravtryck som biometriska kännetecken på identitetskort och behoven av lagstiftningsändringar i anslutning till det, behovet att ändra villkoren för beviljande av identitetskort i synnerhet när det gäller identi-

tetskort för utlänningar och tillförlitlig identifiering av personer, behovet att precisera bestämmelserna om ansökan om identitetskort med tanke på ibrukttagandet av elektroniska tjänster, behovet att bevara möjligheten att föra in uppgifter om sjukförsäkring på identitetskort samt behovet av eventuella andra innehållsmässiga eller författningstekniska ändringar i lagen om identitetskort eller andra lagar som har samband med den.

**Tidsplan:** Arbetsgruppens mandat är 16.10.2014–30.6.2015.

**Organisering:** Arbetsgruppen består av företrädare för inrikesministeriets polisavdelning och Polisstyrelsen.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Arbetsgruppen ska höra sakkunniga från åtminstone inrikesministeriets migrationsavdelning och gränsbevakningsavdelning, utrikesministeriet, justitieministeriet, finansministeriet, kommunikationsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Migrationsverket, Befolkningsregistercentralen, Folkpensionsanstalten samt dataombudsmannens och minoritetsombudsmannens byråer. Arbetsgruppen kan vid behov även höra andra sakkunniga.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** När det gäller elektroniska tjänster har alternativen och konsekvenserna delvis bedömts av Polisstyrelsen i samband med till exempel projektet Lupa 2016 (Tillstånd 2016) och tillståndsförvaltningsstrategin. Genom de planerade lagändringarna gör man det lättare för förvaltningens kunder att uträtta ärenden och tryggar man personalresurserna inom polisens tillståndsförvaltning. I fråga om att lägga till biometriska identifieringsuppgifter har Finland när det gäller minimisäkerhetsfaktorer följt en linje enligt vilken säkerhetsfaktorerna i pass och identitetskort till tillämpliga delar ska vara likadana. Ändringen gällande villkoren för beviljande av identitetskort för utlänningar har bedömts i den slutrapport som utarbetats av den arbetsgrupp som hade till uppgift att klarlägga kommunikationskortet för asylsökande (SM056:00/2011) och därefter i samarbete med olika aktörer. Enligt den rekommendation som nämnda arbetsgrupp gett kan man genom en ändring av lagen om identitetskort möjliggöra att identitetskort beviljas utlänningar som har fått uppehållstillstånd i Finland fastän de inte från förut har någon handling som styrker identiteten. Bedömningen av alternativ och effekter fortsätter inom ramen för det preliminära utredningsprojektet.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

**Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i kris-situationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet)**  
(SM034:00/2014)

**Mål:** Syftet med projektet är att reglera beslutsförfarandet vid begäran om och läm-nande av bistånd i anslutning till sådant samarbete som avses i beslutet samt att be-döma de eventuella andra behov av ändring av den nationella lagstiftningen som följer av beslutet.

**Tidsplan:** Projektet tillsattes den 16 oktober 2014. I fråga om tidtabellen bör det obser-veras att i enlighet med protokoll nr 36 om övergångsbestämmelserna i Lissabonför-draget blir EU-domstolen och kommissionen, när det gäller regelverket inom den s.k. tredje pelaren som också gäller polissamarbete, behöriga fem år efter tidpunkten för Lissabonfördragets ikraftträdande, dvs. den 1 december 2014.

**Organisering:** Projektet bereds som tjänsteuppdrag vid polisavdelningen i samarbete med gränsbevakningsavdelningen.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Vid beredningen av projektet hörs vid behov även andra intressentgrupper (inrikesministeriets enhet för internationella frågor, gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen, försvarsministeriet).

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** enheten för internationella frå-  
gor, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Tiina Nuutinen, tfn 0295 488 563, lagberedningsas-sistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

**Förordningar som utfärdas med stöd av polislagen**  
(SM023:00/2012)

**Mål:** I polislagen (872/2011), som trädde i kraft vid ingången av 2014, ingår bestäm-melser om bemyndigande att utfärda förordning, och på basis av dem bereds de för-ordningar eller ändringar av förordningar som behövs. En del av de förordningar som ska beredas bygger på gällande förordningar. Systematiken i dessa förbättras genom att man granskar möjligheterna att slå samman olika förordningar. En del av förord-ningarna är helt nya. Med stöd av bestämmelserna om bemyndigande är det fråga om inrikesministeriets förordningar.

Förordningar och förordningsändringar som ska beredas:

- Inrikesministeriets förordning om tecken och metoder vid stoppande av fordon
- Inrikesministeriets förordning om definitioner av användningen av maktmedel, utbildning i användningen av maktmedel, träning i och uppföljning av använd-

ningen av maktmedel, rätt att bära maktmedelsredskap, förvaring av maktmedelsredskap och övervakning av användningen av maktmedel

- Inrikesministeriets förordning om uniformsmodeller och märken som ska användas med uniform samt om när tjänsteuppgifterna är av sådan art eller karaktär att de förutsätter användning av uniform.

**Organisering:** Beredningen utförs som tjänsteuppdrag. Projektet är omfattande. Det eventuella behovet av arbetsgrupper bedöms separat.

**Tidsplan:** 1.10.2012–31.12.2015.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Remissbehandling.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedöms i samband med beredningen.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer** (SM075:00/2011)

**Mål:** Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

**Tidsplan:** Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år.

**Organisering:** Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen har representanter i gruppen.

**Delaktighet och kommunikation:** Förordningens innehåll avtalas i den nämnda arbetsgruppen för avgiftsbelagda prestationer. En begäran om utlåtande om behoven att ändra förordningen sänds till polisinrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande särskilda funktioner. Sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga hörs vid behov. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Migrationsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, överinspektör Kaisa Turunen, tfn 0295 488 572.

**Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift**  
(SM018:00/2014)

**Mål:** Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

**Tidsplan:** Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föranleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet).

**Organisering:** Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Vid behov begär man utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsrättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

**Relation till budgeten:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

**Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse**  
(SM016:00/2014)

**Mål:** Att bereda behövliga ändringar av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) på basis av de nya förslag till begränsning av trafik och vistelse som lämnats till inrikesministeriet.

**Tidsplan:** Avsikten är att ändringsförordningen utfärdas under 2015.

**Organisering:** Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Vid behov kommer man att med berörda instanser och andra aktörer ordna samråd om verksamhetsutövarnas förslag. Man kommer också att begära utlåtande om förslagen hos de lokala polisinsrättningarna. Information om utfärdande av förordningen ges i normal ordning.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Genom förordning ska bestämmas om vissa nya begränsningar av trafik och vistelse. Jämfört med det rådande läget uppskattas de nya begränsningarna inte ha några betydande konsekvenser för dem som berörs av begränsningarna, myndigheterna eller medborgarna.

**Relation till budgeten:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

## RÄDDNINGSAVDELNINGEN

### Ändring av lagen om nödcentralsverksamhet (SM008:00/2014)

**Mål:** Målet med projektet är att utarbeta en regeringsproposition om ändring av lagen om nödcentralverksamhet (692/2010).

Nödmeddelanden besvaras i den ordning de kommer in. Avsikten är att i propositionen föreslå att lagen ändras så att det blir möjligt att tillämpa en styrfunktion eller något annat arrangemang vid mottagningen av nödmeddelanden. Syftet är att trygga nödcentralsverksamheten på ett allt bättre sätt. Arrangemangen eller styrfunktionen kan gälla fall där nödsamtalet kommer från en enhet som inte kan identifieras och lokaliseras eller vid andra meddelandesätt än telefonsamtal. Ändringen kan förutsätta bemyndigande att utfärda förordning i anslutning till tekniska specifikationer och andra arrangemang.

**Organisering:** Regeringspropositionen bereds som tjänsteuppdrag vid räddningsavdelningen.

**Tidsplan:** Projektet inleddes 2014. Avsikten är att regeringspropositionen överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2014. Lagen avses träda i kraft 2015.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Remissbehandling.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** I samband med beredningen.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen. Dessutom samband med social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

**Kontaktpersoner:** Konsultativ tjänsteman Johanna Hakala, tfn 0295 488 452 och räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419, avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 0295 418 846.

**Bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna enligt räddningslagen och lagen om nödcentralsverksamhet ses över (SM024:00/2014)**

**Mål:** Avsikten med projektet är att klargöra om bestämmelserna om rätten till information och registerbestämmelserna i 13 kap. i räddningslagen (379/2011) och lagen om nödcentralsverksamhet (692/2010) är tillräckliga med tanke på myndighetsverksamheten.

För närvarande pågår dels projektet för Nödcentralsverkets nödcentralsdatasystem (Erica), dels Polisstyrelsens KEJO-projekt med syfte att utveckla myndighetsverksamheten och datasystemen. Projekten har konsekvenser för flera olika myndigheter. Syftet med projekten är att möjliggöra ett effektivt samarbete och en gemensam lägesbild mellan myndigheterna samt att kunna ta i bruk nya arbetsprocesser. Avsikten är dessutom att till stöd för verksamheten möjliggöra tillräcklig tillgång till information.

Att ta i bruk nya datasystem förutsätter att lagstiftningen ses över när det gäller skapande av lägesbilder och användningen av information i myndighetsuppgifter. Genom lagarna skapar man förutsättningar för ett effektivt myndighetssamarbete och informationsutbyte över myndighetsgränserna samt ett ändamålsenligt upprätthållande av uppgifter.

**Organisering:** En arbetsgrupp tillsätts för att bereda regeringspropositionen.

**Tidsplan:** 1.11.2014–1.11.2015. Avsikten är att lagändringarna kan träda i kraft den 1 november 2015.

**Delaktighet, hörande, kommunikation:** Remissbehandling.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** I samband med beredningen.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Direktör för IT-näten Pekka Tulokas, tfn 0295 488 450, räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki (räddningslagen), tfn 0295 488 419, och konsultativ tjänsteman Johanna Hakala (lagen om nödcentralsverksamhet), tfn 0295 488 452, ledningens sekreterare Anne-Mari Hyytiäinen, tfn 0295 418 841.



## **Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar**

### **Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet**

(SM045:00/2012)

**Mål:** Att genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och att genom förordning av inrikesministeriet utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen (379/2011). Genom förordningar får närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar utfärdas med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. När beredningen framskriver beslutar man huruvida bestämmelser om branddetektorer och automatiska släckanläggningar ska utfärdas genom särskilda förordningar.

Genom förordningarna upphävs vid ikraftträdandet inrikesministeriets förordning om automatiska släckningsanläggningar (SM-1999-967/Tu-33, publikation A:65). Inrikesministeriets föreskrift för anskaffning, installation, ibruktagning, service och besiktning av brandlarmanläggningar (SM-1999-40/Tu-33, publikation A:60) har upphävts redan tidigare.

**Tidsplan:** En preliminär utredning i anslutning till inledningen av projektet gjordes 2011. Avsikten är att förordningarna sänds ut på remiss under 2014 och kan utfärdas våren 2015. Ikraftträdandet kan ske stegvis och det kan vara nödvändigt att införa en övergångstid för en del av kraven.

Till Europeiska kommissionen och WTO ska lämnas en anmälan om förordningsutkastet i enlighet med förfarandet för informationsutbyte inom området för tekniska föreskrifter. Anmälningförfarandet varar 3–6 månader, vilket kan fördröja utfärdandet av förordningarna.

**Organisering:** Beredningen sköts som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Vid den preliminära utredningen har man hört aktörer och intressentgrupper i branschen för att kartlägga regleringsbehoven. Under projektets gång har man ordnat två diskussionsmöten och ärendet har presenterats vid olika tillställningar inom branschen. Om förordningsutkastet ordnas en omfattande remissbehandling.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Vid den preliminära utredningen har man bedömt behoven av ändringar i lagstiftningen och kartlagt olika alternativ. Konsekvensbedömningen genomförs som en del av beredningen av förordningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överingenjör Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 0295 418 846.

**Preliminär utredning av behoven att ändra lagstiftningen om sotning**  
(SM028:00/2012)

**Mål:** Målet för det preliminära utredningsprojektet är att utreda behoven att ändra räddningsväsendets lagstiftning om sotning. Vid den preliminära utredningen kartläggs nuläget när det gäller att ordna sotningstjänster. Dessutom bedömer man hur regleringen fungerar bl.a. ur ett övervakningsperspektiv.

**Tidsplan:** Det preliminära utredningsprojektet tillsattes våren 2012 och blir färdigt i november 2014. Efter förutredningen tillsätts ett eventuellt lagstiftningsprojekt.

**Organisering:** Den preliminära utredningen genomförs som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Vid den preliminära utredningen har man hört räddningsmyndigheter, sotare samt andra intressentgrupper i branschen för att kartlägga regleringsbehoven. I syfte att kartlägga nuläget har man gjort en enkät hos räddningsmyndigheter och sotare. Ärendet har presenterats vid olika tillställningar inom branschen.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Vid den preliminära utredningen bedöms behovet av reglering och kartläggs alternativa genomförandesätt, men en mer detaljerad bedömning av konsekvenser och alternativ genomförs som en eventuell fortsatt åtgärd i det lagstiftningsprojekt som tillsätts.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843.

**Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk**  
(SM051:00/2013)

**Mål:** Målet är att uppdatera förordningen (406/2011) så att den motsvarar Seveso III-direktivet som träder i kraft sommaren 2015.

**Organisering:** Tjänstemannaberedning.

**Tidsplan:** Projektet inleddes 2013 och det framskrider parallellt med de lagstiftningsprojekt gällande kemikaliesäkerhet som bereds vid arbets- och näringsministeriet och som också har som mål att genomföra Seveso III-direktivet. Förordningen träder i kraft 1.6.2015.

**Delaktighet och kommunikation:** Remissbehandling och information.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Vid behov i anslutning till beredningen av förordningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överingenjör Kristine Jousimaa, tfn 0295 488 426, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843.

## MIGRATIONSAVDELNINGEN

### **Ändring av bestämmelserna om tagande i förvar av utlänningar** (SM072:00/2011)

**Mål:** Målet är att göra de ändringar som förutsätts i regeringsprogrammets skrivningar om tagande i förvar och andra behövliga ändringar i utlänningslagen, lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter och vid behov i den övriga lagstiftningen. Inom ramen för projektet ska även alternativen för tagande i förvar ses över på det sätt som regeringsprogrammet förutsätter. I samband med projektet bereds dessutom de förslag till ändringar gällande tagande i förvar av asylsökande som föranleds av mottagningsdirektivet.

**Tidsplan:** Projektets mandatperiod är 1.12.2011–31.12.2014. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen den 25 september 2014 (RP 172/2014).

**Organisering:** Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Som stöd för projektet har tillsatts en arbetsgrupp med representanter från de myndigheter som är centrala med hänsyn till projektets genomförande.

**Delaktighet och kommunikation:** Centrala myndigheter med hänsyn till projektets genomförande är polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, Migrationsverket, Polisstyrelsen och förvarsenheten i Krämertskog. Inom projektet hörs barnombudsmannen samt andra viktiga sakkunniga, organisationer och intressentgrupper.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Inom projektet förbättras tillgodoseendet av de grundläggande och mänskliga rättigheterna hos utlänningar som tas i förvar. Dessutom dryftas alternativa åtgärder till tagande i förvar och alternativa förvarslokaler. Detta medför konsekvenser även för utlänningar i sårbar ställning, särskilt barn och barnfamiljer.

**Relation till regeringsprogrammet:** Kapitel 4 i regeringsprogrammet: Tagande i förvar av ensamkommande minderåriga asylsökande förbjuds. Det utvecklas olika alternativ för tagande i förvar.

**Relation till budgeten:** ja. Nära sammankopplat med ökningen av kapaciteten för tagande i förvar.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488 623.

#### **Utveckling av lagstiftningen om offer för människohandel** (SM008:00/2012)

**Mål:** Målet med projektet är att

1. Klarlägga och bedöma nuläget av lagstiftningen om offer för människohandel (särskilt lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och utlänningslagen) och hur den fungerar samt att analysera olika alternativ till reglering av hjälpen till offer för människohandel i syfte att förbättra systemet och utvärdera konsekvenserna av dem.
2. Utarbeta en jämförelse av lagstiftningen om hjälp och stöd till offer för människohandel i de industrialiserade länder som är centrala med tanke på projektet.
3. Utifrån utredningen utarbeta ett förslag till en närmare reglering av hjälpen och stödet till offer för människohandel. Förslaget utarbetas som en regeringsproposition och i den granskas lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd, utlänningslagen och eventuella andra lagar.

**Tidsplan:** Den tvärssektoriella arbetsgrupp som tillsatts inom ramen för det projekt som inrikesministeriet tillsatte den 27 januari 2012 fick sin utredning färdig i november 2013 (inrikesministeriets publikation 32/2013). På uppdrag av inrikesministeriet har man beställt ett externt utredningsarbete om lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel i olika europeiska länder. Utredningen publicerades i december 2013 (inrikesministeriets publikation 33/2013). En regeringsproposition kommer att överlämnas under höstsessionen 2014.

**Organisering:** Till projektarbetsgruppen har kallats medlemmar från inrikesministeriet, utrikesministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, minoritetsombudsmannens byrå, Migrationsverket, Polisstyrelsen,

Joutseno förläggning, Uleåborgs förläggning, Finlands Kommunförbund, Helsingfors stad, Pro-tukipiste ry, Monika-Naiset Liitto ry och Brottsofferjouren. Projektarbetsgruppen fortsätter som styrgrupp för lagstiftningsprojektet.

**Delaktighet och kommunikation:** Utöver de parter som deltar i projektet har man även hört ett stort antal andra sakkunniga, inklusive de viktigaste arbetsmarknadsorganisationerna.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Inom projektet bedöms vilka konsekvenser lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel och om offrens vistelse i landet har för verksamheten inom hjälpsystemet för offer för människohandel. I projektet koncentrerar man sig på bedömningen av konsekvenser för barn och könskonsekvenser genom att hos de centrala aktörerna genomföra en särskild enkät om barn- och könskonsekvenserna.

**Relation till regeringsprogrammet:** I regeringsprogrammets kapitel 4 som gäller brottsförebyggande och kriminalpolitik stakas det ut att lagstiftningen utvecklas i syfte att bekämpa alla former av människohandel samt för att skydda dem som fallit offer för människohandel och förbättra rättssäkerheten.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för juridiska frågor, sekretariatet för den inre säkerheten.

**Kontaktpersoner:** Specialsakkunnig Elina Immonen, tfn 0295 488 593.

#### **Alternativa sätt att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd i utlandet** (SM053:00/2012)

**Mål:** Målet är att inom projektet bereda en ändring av utlänningslagen som möjliggör att man i utlandet kan lämna in ansökan om uppehållstillstånd hos en extern tjänsteleverantör eller en annan Schengenstats beskickning. Ärendet har preliminärt utretts i samarbete mellan inrikesministeriet, Migrationsverket och utrikesministeriet före projektets tillsättande. Utöver dessa är justitieministeriet en viktig samarbetspart för att genomföra projektet.

I anslutning till projektet bereds till följd av regeringens strukturpolitiska program dessutom en ändring av utlänningslagen i syfte att förlänga giltighetstiden för uppehållstillstånd för arbetssökning som beviljas studerande som avlagt examen i Finland. Det föreslås att utlänningslagen preciseras så att den också kompletterar det nationella genomförandet av direktivet om sanktioner mot arbetsgivare. I oktober 2014 kom man överens om att dessa ändringsförslag ska ges till riksdagen som en separat regeringsproposition, och regeringens proposition med förslag till lag om ändring av 54 och 55 § i utlänningslagen överlämnades till riksdagen den 30 oktober 2014 (RP 219/2014).

**Tidsplan:** Projektet tillsattes den 27 september 2012. Regeringen överlämnar propositionerna till riksdagen under hösten 2014.

**Organisering:** Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. De övriga beredarna inom projektet kommer från utrikesministeriet och Migrationsverket. Polisstyrelsen medverkar i beredningen till den del frågan gäller uppehållstillstånd som beviljas för sökande av arbete. Vad gäller direktivet om sanktioner mot arbetsgivare har också arbets- och näringsministeriet deltagit i beredningen.

**Delaktighet och kommunikation:** De viktigaste myndigheterna är utrikesministeriet och Migrationsverket samt Polisstyrelsen. Normal projektinformation.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Propositionen påverkar utrikesministeriets och särskilt de finska beskickningarnas verksamhet (dessutom påverkas beskickningarnas verksamhet av utrikesministeriets eget projekt om ändring av lagen om konsulära tjänster UM10:00/2013). Med propositionen möjliggörs alternativa sätt för att ordna mottagningen av ansökningar om uppehållstillstånd särskilt när detta behövs på grund av ett stort antal sökande eller för att säkerställa tjänstens geografiska täckning. För sökande av uppehållstillstånd innebär detta att ärenden kan uträttas på ett bättre och snabbare sätt. För Finland och beskickningsnätverket skapas möjligheter för att ordna tjänster att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd på ett flexiblare och effektivare sätt. Vid beredningen beaktas även att andra sätt för att lämna ansökningar om uppehållstillstånd håller på att utvecklas. Dessa kräver inte några författningsändringar. Exempel på sådana är elektroniska tjänster, s.k. mobila portföljlösningar och finländska tjänstemän som sänds ut till andra länders beskickningar.

Propositionens huvudsakliga mål i fråga om förlängning av giltighetstiden för uppehållstillstånd som beviljas för sökande av arbete är att främja att studerande från tredjeländer söker sig till och etablerar sig i det finländska arbetslivet. Enligt kommissionens uppfattning har Finland inte på behörigt sätt genomfört alla bestämmelser i direktivet om sanktioner mot arbetsgivare. I proposition föreslås därför en precisering av utlänningslagen i syfte att genomföra artikel 6.5 i direktivet. Ändringen gäller en precisering av villkoren för förlängning av uppehållstillstånd enligt direktivet.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktperson:** Överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 0295 488 606.

### **Befästandet av systemet för frivilligt återvändande**

(SM060:00/2012)

**Mål:** Projektets syfte är att bereda de ändringar som eventuellt behövs i mottagningslagen och utlänningslagen för att i Finland befästa systemet för frivilligt återvändande. Genom systemet stöds tredjelandsmedborgare som vistas i Finland att frivilligt återvända till sitt hemland eller något annat land dit deras inresa är garanterad. I projektet utreder man också behoven av att ändra lagstiftningen när det gäller tillfälligt uppehållstillstånd som beviljas på grund av hinder för avlägsnande ur landet (51 § i utlänningslagen).

**Tidsplan:** Projektet tillsattes den 30 november 2012. Projektets mandatperiod är 3.12.2012–30.6.2014. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen den 25 september 2014 (RP 170/2014).

**Organisering:** Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. I projektet finns representanter från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Migrationsverket, Polisstyrelsen och Joutseno förläggning.

**Delaktighet och kommunikation:** Inom projektet kommer man att höra de centrala intressentgrupperna.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Ändringarna gäller lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och utlänningslagen. Målet är att uppmuntra till frivilligt återvändande genom att erbjuda ett sådant faktiskt och mänskligt alternativ till återsändande som även minskar myndigheternas arbete och kostnader. Målet med befästandet av systemet för frivilligt återvändande är att främja bland annat att personer som fått avslag på eller återtagit sin asylansökan i Finland har en möjlighet att återvända frivilligt till sitt hemland eller permanenta bosättningsland. Systemet ska göras så funktionellt och kostnadseffektivt som möjligt och samtidigt säkerställa att det inte uppmuntrar till missbruk.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 0295 488 603

### **Utveckling av övervakningen av utlänningar**

(SM029:00/2013)

**Mål:** Målet med projektet är att med hjälp av övervakningen av utlänningar och i överensstämmelse med vad som förutsätts i regeringsprogrammet effektivisera bekämp-

ningen av att olaglig utländsk arbetskraft används. I åtgärdsprogrammet för olaglig inresa 2012–2015 (IM:s publikation 37/2012) föreslås att befogenheterna i fråga om övervakningen av utlänningar ska uppdateras. Enligt förslaget ska ett lagstiftningsprojekt tillsättas där de myndigheter som i enlighet med utlänningslagen och bestämmelser som utfärdats med stöd av den har hand om övervakningen av utlänningar ges uttryckliga befogenheter att utföra övervakning i områden som omfattas av offentlig frid. Samtidigt kompletteras bestämmelserna om befogenhet att övervaka utlänningar så att de motsvarar en modern och exakt befogenhetsreglering.

**Tidsplan:** Projektet tillsattes den 14 oktober 2013. Projektets mandatperiod är 14.10.2013–30.11.2014. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen den 25 september 2014 (RP 169/2014).

**Organisering:** Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. I projektet finns representanter från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket.

**Delaktighet och kommunikation:** De myndigheter som är centrala med hänsyn till projektets genomförande är gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket samt minoritetsombudsmannens byrå. Normal projektinformation.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** En bedömning av huruvida den gällande lagstiftningen är tillräcklig och alternativ till regleringen genomförs genom att höra intressentgrupper. Författningsändringarnas konsekvenser för myndigheter hänför sig till polisförvaltningen. Vid bedömningen av konsekvenser granskas förhållandet mellan intressen och grundläggande rättigheter hos dem som skyddas genom övervakning.

**Relation till regeringsprogrammet:** I kapitel 4 i regeringsprogrammet förutsätts att undersökningen och bekämpningen av användningen av illegal utländsk arbetskraft effektiviseras.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 0295 488 603.

**Administrering av mottagandet av personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt**  
(SM019:00/2014)

**Mål:** Inom projektet utreds olika alternativ för att administrera mottagandet av personer som söker internationellt skydd. I projektet dryftas inrikesministeriets och Migrationsver-



kets roller i fråga om verksamheten vid förläggningarna. Beslut om tillsättande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

**Tidsplan:** Projektets mandatperiod är 20.8.2014–31.1.2015.

**Organisering:** Bereds som tjänsteuppdrag vid migrationsavdelningen. I beredningen deltar också en företrädare för förvaltnings- och utvecklingsenheten.

**Delaktighet och kommunikation:** I projektarbetsgruppen medverkar företrädare för inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsenhet, Migrationsverket och de statliga förläggningarna. Inom projektet hörs vid behov även andra sakkunniga samt företrädare för organisationer.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Inom ramen för projektet utreds olika alternativ att ordna och styra mottagningsverksamheten.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** ja.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Förvaltnings- och utvecklingsenheten.

**Kontaktperson:** Överinspektör Satu Kaskinen, tfn 0295 488 689.

#### **Allmän juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt** (SM023:00/2014)

**Mål:** Fas 1: Det utreds om det finns behov av att genom lag närmare föreskriva om allmän juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd. Samtidigt utreds också alternativa sätt att ordna rådgivning.  
Eventuell fas 2: Beredning av behövliga bestämmelser.

**Tidsplan:** Fas 1: projektets mandatperiod är 16.9.2014–31.5.2015.

**Organisering:** Bereds under ledning av migrationsavdelningen tillsammans med Migrationsverket.

**Delaktighet och kommunikation:** Inom projektet hörs företrädare för statens förläggningar, vid behov även andra sakkunniga samt icke-statliga organisationer.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Inom projektet utreds alternativa sätt att ordna rådgivning.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Överinspektör Satu Kaskinen, tfn 0295 488 689.

## ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

### Författningsprojekt om användning av maktmedel i civil krishantering (SM040:00/2012)

**Mål:** Målet med lagprojektet är att förbättra rättssäkerheten för sakkunniga som deltar i uppgifter inom civil krishantering genom att bereda en bestämmelse på lagnivå som gäller användning av maktmedel. Bestämmelsen om användning av maktmedel ska om möjligt utarbetas så att den är enhetlig med motsvarande lagrum gällande militär krishantering.

**Bakgrund:** Den av inrikesministeriet tillsatta arbetsgruppen som haft till uppgift att utreda den rättsliga ställningen för sakkunniga inom civil krishantering publicerade sin arbetsgruppsrapport den 30 juni 2011. I sin rapport har arbetsgruppen lagt fram sitt förslag till beredning av en bestämmelse på lagnivå.

**Organisering:** Utförs som tjänsteuppdrag.

**Tidsplan:** Projektets mandatperiod är 15.8.2012–30.9.2013. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen den 28 augusti 2014 (RP 105/2014).

#### Tidsplan:

- Månad för tillsättande av projektet: 8/2012.
- Förslagen färdiga: 10/2013.
- Tidpunkt för remissbehandling: 18.10–18.11.2013.
- Tidpunkt för överlämnandet av regeringens proposition: 28.8.2014.
- Lagstiftningen träder i kraft: 2014.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** När det gäller polis- och gränsbevakningsmännens användning av maktmedel ansluter sig författningsprojektet till polisavdelningens och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområde. Projektet har även samband med ansvarsområdet för den under inrikesministeriet lydande förvaltningen samt utrikesministeriets, försvarsministeriets och justitieministeriets ansvarsområde.

**Delaktighet, hörande, kommunikation:** Arbetsgruppens rapport sändes i oktober 2011 till de centrala intressentgrupperna för kommentarer. Projektet bereds i samar-

bete med polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen. Under beredningen hörs även utrikesministeriet, justitieministeriet och försvarsministeriet (diskussionsmöten, begäran om utlåtande).

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** I projektet ska det bedömas vilka effekter författningsförslaget har på effekterna av verksamheten inom den civila krishanteringen i mållandet samt hemlandet, rättsskyddet för sakkunniga samt på utvecklandet av beredskapen i hemlandet. Vid bedömningen kommer man att utnyttja rapporten av den arbetsgrupp som haft till uppgift att utreda den rättsliga ställningen för sakkunniga inom civil krishantering samt höra sakkunniga inom berörda intressentgrupper. Inom projektet ska man även bedöma om författningsförslaget har könskonsekvenser.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Kontaktperson:** Specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584, lagberedningsassistent Niina Koivunen, tfn 0295 418 281.

#### **Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen** (SM026:00/2014)

**Mål:** Enligt statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012) ska Finland se till att den nationella lagstiftningen inte utgör hinder för genomförandet av solidaritetsklausulen på Finlands territorium eller hinder för Finlands agerande i en annan medlemsstat. Behoven av ändring av den nationella lagstiftningen ska utredas under innevarande regeringsperiod. Dessa ändringsbehov ska utredas som en del av arbetet i en arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatte den 14 maj 2013. Arbetsgruppen har till uppgift att utreda de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. Arbetsgruppens betänkande kan innehålla ett utkast till en regeringsproposition samt förslag om att inleda lagstiftningsprojekt i olika arbetsgrupper eller vid behöriga ministerier. Arbetsgruppens mandat har förlängts till den 1 oktober 2014.

Utifrån arbetet och betänkandet av den av utrikesministeriet tillsatta arbetsgruppen har man vid inrikesministeriet för avsikt att bereda behövliga ändringar i den nationella lagstiftningen för att genomföra den s.k. solidaritetsklausulen (artikel 222 i EUF-fördraget). Med tanke på beredningen har inrikesministeriet den 15 september 2014 tillsatt en arbetsgrupp i syfte att säkerställa att beredningen av de författningsändringar som behövs med tanke på avlägsnande av hindren för solidaritetsklausulen genomförs på ett samordnat sätt inom ministeriets alla ansvarsområden och med beaktande av alla eventuella operativa aspekter. Dessutom ska arbetsgruppen granska de nationella beslutsprocesser som ansluter sig till genomförandet av solidaritetsklausulen och lägga fram behövliga förslag till kompletteringar som ska tas in i sektorlagstiftningen.

**Tidsplan:** Arbetsgruppen har som mål att ministeriets ansvarsområden före den 31 maj 2015 har utarbetat propositionsutkast till de författningsändringar som gäller den egna sektorn så att dessa kan överlämnas till riksdagen hösten 2015 då den nya regeringen har inlett sitt arbete.

**Organisering:** Inrikesministeriet har tillsatt en arbetsgrupp den 15 september 2014. Under ledning av ministeriets enhet för internationella frågor samordnar ministeriets avdelningar sin författningsberedning i syfte att avlägsna lagstiftningsmässiga hinder för att lämna och ta emot bistånd. Avdelningarna ser till, med beaktande av tidtabellen, att resurserna för författningsberedningen är tillräckliga.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** En separat kommunikationsplan ska utarbetas för projektet.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Räddningsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Konsultativ tjänsteman Kalle Kekomäki, tfn 050 359 6996, överinspektör Tony Everhall, tfn 0295 488 271.

## FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN

### Ändring av statsrådets förordning om inrikesministeriet och av förordningen om inrikesministeriets arbetsordning (SM033:00/2014)

**Mål:** Justitieministeriet har tagit initiativ till en diskussion om förläggningen av likabehandlingsarbetet inom statsrådet. Frågan hänför sig till den regeringsproposition med förslag till diskrimineringslag och vissa lagar som har samband med den (RP 19/2014 rd) som är under behandling i riksdagen. Justitieministeriet har vidare lämnat en regeringsproposition (RP 111/2014 rd) om komplettering av nämnda proposition. I den föreslås det bl.a. att de nya instanser, dvs. diskrimineringsombudsmannen samt diskriminerings- och jämställdhetsnämnden, som kommer att ersätta minoritetsombudsmannen och diskrimineringsnämnden som finns i anslutning till inrikesministeriet, ska överföras till justitieministeriet. Målet är att den eventuella överföringen ska verkställas i samband med att den nya diskrimineringslagen och lagstiftningen i anslutning till den träder i kraft. Den nya lagstiftningen avses träda i kraft den 1 januari 2015.

Avsikten är att statsrådets förvaltningsenhet ska inleda sin verksamhet den 1 mars 2015. Inom ramen för den sammanförs uppgifter av förvaltnings- och servicekaraktär vid ministerierna.

Såväl överföringen av behörigheten i fråga om likabehandlingsfrågor som inledandet av verksamheten vid statsrådets förvaltningsenhet medför behov av ändringar av statsrådets förordning om inrikesministeriet (1056/2013) och inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets arbetsordning (1078/2014). Avsikten är att författningsändringarna bereds som två separata helheter.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Henri Helo, tfn 0295 488 303.

#### **Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer (SM030:00/2014)**

**Mål:** Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för ministeriets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

**Tidsplan:** Förordningen träder i kraft den 1 januari 2015.

**Organisering:** Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag vid förvaltnings- och utvecklingsenheten och behandlas vid ministeriets avdelningschefsmöte.

**Delaktighet och kommunikation:** Information om förordningen läggs ut på ministeriets intranät och externa webbsidor.

**Relation till budgeten:** Föranleder inte några budgetverkningar eftersom ministeriets avgiftsbelagda verksamhet är liten.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** räddningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Redovisningschef Kati Korpi, tfn 0295 488 513.

## 1.2 EU-rättsaktsprojekt

### POLISAVDELNINGEN

#### **Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte**

##### Beredning av EU-rättsakten

Målet och innehållet i förslaget till rättsakt är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för de brottsbekämpande myndigheterna i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Förslaget överlämnades den 2 februari 2011, handling KOM(2011) 32. Rådets allmänna riktlinje antogs i RIF-rådet den 26-27 april 2012. Europaparlamentets synpunkter på frågan väntas tidigast hösten 2014. Tidsfristen för det nationella genomförandet är 36 månader från att direktivet antagits.

**Information till riksdagen:** U-skrivelse 66/2010 av den 23 mars 2011. Första kompletterande skrivelsen den 6 juni 2011, andra kompletterade skrivelsen den 5 mars 2012.

##### **Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:**

Om skyldigheten för lufttrafikföretag att behandla PNR-uppgifter ska föreskrivas i lag, och likaså måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för lufttrafikföretag är 0,10–0,20 euro/biljett.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** En kontaktperson ansvarar för arbetet i EU-arbetsgruppen (tillsammans med en ansvarsperson vid justitieministeriet). Vid behov ordnar man beredningsmöten med följande parter: gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, kommunikationsministeriet, Trafi, finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen och Skyddspolisen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

##### Nationellt genomförande

**Mål:** Målet är att verkställa den nationella lagstiftningen för genomförande av direktivet.

**Tidsplan:** Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: hösten 2014/våren 2015
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: höstsessionen 2016 eller vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: uppskattningsvis början/slutet av 2017.

**Organisering:** Preliminär plan:

- Antingen genom tillsättande av arbetsgrupp eller som teamarbete eller tjänsteuppdrag. De ministerier (justitieministeriet, finansministeriet eller kommunikationsministeriet) till vars ansvarsområde direktivet hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet för närvarande: kontaktperson.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Preliminär plan: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingsskedet före det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556.

## **Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol)**

### Beredning av EU-rättsakten

Förslagets huvudsakliga syfte är att anpassa Europol till kraven i Lissabonfördraget genom att ändra dess rättsliga grund och genom att skapa en mekanism genom vilken de nationella parlamenten och Europaparlamentet kan delta i kontrollen av Europols verksamhet, samt att ge Europol nya uppgifter, inklusive de uppgifter i anslutning till utbildningen för tjänstemän inom brottsbekämpningen som för närvarande hör till Cepol.

Förslaget lämnades den 27 mars 2013. Handling KOM(2013) 173 slutlig.

**Information till riksdagen:** U 24/2013 rd, lämnades till riksdagen den 16 maj 2013. En kompletterande U-skrivelse lämnades den 14 april 2014.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Europolbeslutet har genomförts nationellt genom lagen om genomförande av vissa

bestämmelser i beslutet om Europol (563/2011). Lagen bör upphävas då Europolförordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) föreskrivs om Europolinformationssystemet, polisens rätt att få uppgifter ur Europeiska polisbyråns informationssystem, utlämnande av uppgifter ur Europolinformationssystemet samt utplåning av uppgifter ur Europolinformationssystemet. Dessa bestämmelser bör ses över när den föreslagna förordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) och i tullagen (1466/1994) finns bestämmelser om utlämnande av uppgifter till Europeiska polisbyrån. I övrigt finns bestämmelserna om överföring av uppgifter mellan Europol och gränsbevakningsväsendet och Tullen i lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol.

Förslaget till förordning medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Förordningen har samband med finansministeriets (Tullens) förvaltningsområde. Utöver detta medverkar justitieministeriet i beredningen.

#### Nationellt genomförande

**Mål:** Målet är att utreda och genomföra eventuella ändringar som förordningen föranleder i den nationella lagstiftningen.

#### **Preliminär tidplan:**

- Tillsättande av projektet: våren 2015
- Förslagen färdiga: hösten 2015
- Tidpunkt för remissbehandling: våren 2016
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2016
- Lagstiftningen träder i kraft: hösten 2016.

#### **Organisering:** Preliminär plan:

- Arbetsgrupp/team/tjänsteuppdrag, medverkan av de ministerier till vars ansvarsområde förordningen hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet: kontaktperson.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. De eventuella ändringar som görs i de nationella lagarna på grund av detta förutsätter inte längre någon omfattande konsekvensbedömning.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.



**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568.

**Förordning om inrättande av Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstmän inom brottsbekämpning (Cepol) och om upphävande av beslut 2005/681/RIF**

Beredning av EU-rättsakten

Målet med förslaget är att förbättra säkerheten i EU genom att genomföra det nya utbildningsprogram som är avsett för EU:s brottsbekämpande myndigheter. Cepol föreslås vara det genomförande organet i systemet.

Förslaget lämnades den 16 juli 2014. Handling KOM(2014) 465 slutlig.

**Information till riksdagen:** U-skrivelsen lämnades den 18 september 2014.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. Den har inte några konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget till förordning medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna.

**Nationellt genomförande:** Förutsätter inte något separat projekt. Polisyrkeshögskolan kommer att vara den nationella kontaktpunkt som avses i förordningen och den ska beakta förordningen i sin verksamhet.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. Det finns inte något behov av en omfattande konsekvensbedömning eftersom förordningen inte orsakar ändringar i de nationella lagarna.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568.

## **Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter**

### Beredning av EU-rättsakten

**Mål:** Målet är att behandla förslaget till direktiv (KOM(2012) 10 slutlig) tillsammans med kommissionens förslag till allmän uppgiftsskyddsförordning (KOM(2012) 11 slutlig) i rådets dataskyddsarbetsgrupp uppskattningsvis under 2015.

**Tidsplan:** Kommissionens förslag till rättsakt lämnades i januari 2012. Arbetsgruppsbehandlingen är långsam och tidsplanen sålunda osäker.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse har lämnats till riksdagen (U 21/2012). Om förordningen har lämnats en kompletterande U-skrivelse våren 2013. Behovet av nya kompletterande U-skrivelser bedöms utifrån hur förhandlingarna framskrider.

**Organisering, resurser:** En ansvarig tjänsteman från polisavdelningen deltar i EU:s arbetsgruppsarbete tillsammans med en ansvarig tjänsteman från justitieministeriet. Justitieministeriet har huvudansvaret för hela rättsaktspaketet.

### Nationellt genomförande

Tidsplanen för nationellt genomförande är ännu osäker. Rättsaktspaketet förutsätter ny lagstiftning och ändringar i speciallagstiftningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Uppgiftsskyddsförordningen gäller hela statsförvaltningen. Förslaget till direktiv gäller särskilt även gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592.

## **Förslag till direktiv om förhindrande av att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism**

### Beredning av EU-rättsakten

**Mål:** Målet är att se över Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/60/EG om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism så att de motsvarar FATF:s rekommendationer om åtgärder för att förhindra penningtvätt och terrorism som omarbetades i februari 2012.

**Tidsplan:** Förslaget till direktiv lämnades i februari 2013. Rådet har med tanke på Europaparlamentet enats om de allmänna riktlinjerna till förhandlingarna och avsikten är att förhandlingarna med parlamentet ska inledas senast i november.

**Information till riksdagen:** Till riksdagen har överlämnats en U-skrivelse i april 2013 (U14/2013) samt kompletterande U-skrivelser i november 2013 och mars 2014.

**Organisering, resurser:** En ansvarig tjänsteman från polisavdelningen deltar i EU:s arbetsgruppsarbete tillsammans med en ansvarig tjänsteman från finansministeriet. Finansministeriet har huvudansvaret. Antingen en ansvarig tjänsteman på polisavdelningen eller polisavdelningens lagstiftningsenhet ansvarar för ändringar i den nationella lagstiftningen när det gäller penningtvättslagen.

#### Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet torde inledas senast i slutet av 2014 eller i början av 2015.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Ärendet gäller även finansministeriet. Även justitieministeriet och utrikesministeriet deltar i beredningen av rättsakten.

**Kontaktperson:** Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592.

## MIGRATIONS-AVDELNINGEN

**Genomförande av skydds- och asylprocedurdirektiven samt översyn av utlänningslagen på grund av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodacförordningarna**  
(SM001:00/2013)

### a) Skyddsdirektivet

#### EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (omarbetning)

Direktivet antogs 13.12.2011 (2011/95/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 21 december 2013.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Direktivändringen förutsätter endast smärre preciseringar i utlänningslagen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

## **b) Förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (Dublin II)**

### EU-rättsakt

Rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredje land har gett in i någon medlemsstat (omarbetning)

Förordningen antogs den 26 juni 2013 (2013/604/EU).

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Ändringen av förordningen förutsätter smärre ändringar i utlänningslagen som främst går ut på att man tar in ny praxis i lagen. Förordningsändringen kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

## **c) Eurodacförordningen**

### EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordningen om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordning (EU) nr 1077/2011 om inrättande av en Europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (omarbetning)

Förordningen antogs den 26 juni 2013 (2013/603/EU).

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förordningsändringen förutsätter att smärre preciseringar görs i utlänningslagen. I övrigt berör konsekvenserna särskilt polisens förvaltningsområde.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

#### **d) Förfarandedirektivet**

##### EU-rättsakt

Direktivet om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd (omarbetning).

Direktivet antogs den 26 juni 2013 (2013/32/EU). Direktivet ska genomföras nationellt före den 20 juli 2015. Tidsfristen för det nationella genomförandet av vissa bestämmelser i direktivet är den 26 juli 2018.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Behoven av lagändringar bedöms vara ringa. Det är fråga om preciseringar och om att ta in vissa nuvarande förfaranden på författningsnivå. Ändringen av direktivet kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

##### Nationellt genomförande (a–d)

**Mål:** Projektet har till uppgift att utreda behoven av de ändringar av den nationella lagstiftningen som föranleds av skyddsdirektivet och förfarandedirektivet (asylprocedurdirektivet) och bereda de nödvändiga lagändringsförslag som i huvudsak gäller utlänningslagen för att direktiven ska kunna genomföras inom utsatt tid. I samband med projektet utreds även de eventuella ändringsbehov av utlänningslagen som föranleds av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodacförordningen samt bereds de förslag till ändringar av utlänningslagen som följer av förordningarna. I början av projektet utförs en utredning om skyddsdirektivet.

**Organisering:** Projektet genomförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

**Tidsplan:** Projektet har tillsatts för tiden 15.1.2013–31.5.2015. En regeringsproposition överlämnas under höstsessionen 2014. Regeringens proposition (RP 9/2014) som gäller de nödvändiga ändringar av utlänningslagen som följer av ändringarna av skyddsdirektivet godkändes i riksdagen den 29 april 2014 (RSv 30/2014) och lagändringarna trädde i kraft den 1 juli 2014 (422/2014). Den regeringsproposition med förslag till lag om ändring av utlänningslagen (RP 218/2014) som gällde preciseringar av utlännings-

lagen till följd av genomförandet av förfarandedirektivet och förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (Dublin III) överlämnades till riksdagen den 30 oktober 2014.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Inom projektet behövs samarbete med de aktörer som är centrala med tanke på asylförfarandet. Inom det egna förvaltningsområdet är dessa polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och Migrationsverket. Även andra myndigheter, åtminstone justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt minoritetsombudsmannen kommer att höras, liksom även organisationer som medverkar i asylprocessen. Normal projektinformation.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Behoven av lagändringar bedöms vara ringa. Det är fråga om preciseringar av nuvarande bestämmelser och om att vissa nuvarande förfaranden lyfts upp på lagnivå. Asylprocedurdirektivet och förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

**Relation till budgeten:** Eventuellt. En slutlig bedömning kan göras först efter att man kommit överens om innehållet i författningarna.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Sanna Sutter, tfn 0295 488 633.

## Mottagningsdirektivet

### EU-rättsakt

Direktivet om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (omarbetning)

Direktivet antogs den 26 juni 2013 (2013/33/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 20 juli 2015.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Ändringen av direktivet kan förutsätta att bestämmelserna om bland annat mottagningsbehoven av ensamkommande minderåriga och andra särskilda grupper preciseras.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen (tagande i förvar).

### Nationellt genomförande

**Mål:** Att bereda eventuella ändringar av lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd. De förslag till ändringar som följer av direktivets bestämmelser om grunderna för tagande i förvar, förhållanden under vilka förvaret ordnas och de garantier som beviljas asylsökande bereds i samband med projektet som gäller tagande i förvar av utlänningar (SM072:00/2011).

#### **Tidsplan:**

- Projektet tillsattes i november 2013
- Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 26.9.2014 (RP 171/2014).
- Ikraftträdande 2015.

**Organisering:** Projektet bereds på migrationsavdelningen.

**Delaktighet och kommunikation:** Inom projektet samarbetar man med Migrationsverket och de ministerier vilkas förvaltningsområde berörs av direktivets bestämmelser. Normal projektinformation.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Behovet av lagändringar till följd av direktivet är ringa. Det är närmast fråga om preciseringar av nuvarande bestämmelser och om att vissa nuvarande förfaranden lyfts upp på lagnivå.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktperson:** Lagstiftningsrådet Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488 626.

### **Direktivet om säsongsanställning**

#### EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsongsanställning.

Direktivet antogs den 26 februari 2014 (2014/36/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 30 september 2016.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Konsekvenserna hänför sig till lagstiftningen inom inrikesministeriets, utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområden. En viktig konsekvens av direktivet gäller kravet om likabehandling. Samordnandet av likabehandlingskravet med Finlands bosättningsbaserade socialtrygghetssystem förutsätter avsteg från de grundläggande principerna i systemet. Problemet kan

eventuellt lösas till exempel genom att ändra lagstiftningen inom social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområde så att de kostnader som orsakas av sjukvården av en säsonganställd person ersätts av staten och inte av anställningsorten.

De problem som hänför sig till genomförandet av direktivet är av lagstiftningsteknisk natur. Dessutom förutsätter direktivet till vissa delar att de grundläggande avgörandena i fråga om beviljande av tillstånd enligt utlänningslagen ändras. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara ringa, eftersom merparten av de säsonganställda på grund av den korta skördesäsongen även i fortsättningen anländer med visum och det därför inte finns något behov att ta i bruk nya typer av tillstånd. Hittills har de säsonganställda inte belastat hälsovårdscentralerna på sina anställningsorter. En utvidgning av rätten till hälsovård bedöms inte nämnvärt ändra situationen åtminstone ur statsfinansernas synvinkel.

#### Nationellt genomförande

**Mål:** Nationellt genomförande av direktivet.

#### **Tidsplan:**

- Projektet tillsätts 2014
- Regeringspropositionen till riksdagen under vårsessionen 2016
- Ikraftträdande hösten 2016.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488 623.

### **Direktivet om företagsintern överföring av personal**

#### EU-rättsakt

Direktivet om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern förflyttning av personal.

Målet är att klarlägga och förenhetliga tillståndsförfaranden som gäller personer som förflyttas inom företag. Direktivet antogs den 15 maj 2014 (2014/66/EU).

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Konsekvenserna gäller utöver inrikesministeriets förvaltningsområde även arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt utrikesministeriets förvaltningsområden.



### Nationellt genomförande

**Mål:** Nationellt genomförande av direktivet.

**Tidsplan:** Direktivet ska genomföras i den nationella lagstiftningen senast den 29 november 2016.

- Projektet tillsätts 2014
- Regeringens proposition till riksdagen under vårsessionen 2016
- Ikraftträdande senast 29.11.2016.

**Organisering:** Avtalas med de andra ministerierna (utrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet).

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 0295 488 618.

### **Tredjelandsmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete**

#### Beredning av EU-rättsakten

Syftet är att fortsätta harmoniseringen av bestämmelserna. De tidigare utfärdade studerande- och forskardirektiven har omarbetats och i samband med detta föreskrivs om inresa och vistelse för de grupper som nämns i rubriken.

Kommissionens förslag lämnades den 25 mars 2013.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades den 25 april 2013 (U 19/2013). En kompletterande U-skrivelse lämnades den 28 maj 2014.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Direktivets konsekvenser gäller främst arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

**Organisering, resurser:** Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

### Nationellt genomförande

**Mål:** Nationellt genomförande av direktivet.

**Tidsplan:** Rättsakten blir färdig tidigast 2014, nationellt genomförande tidigast 2016.

**Organisering:** Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning. Direktivets konsekvenser sträcker sig till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktperson:** Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611.

**Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat**

#### Beredning av EU-rättsakten

Avsikten är att lösa oklarheterna kring bestämmelsen om ensamkommande barn som inte har familj, syskon eller släktingar i medlemsstaterna och att skapa ett tydligare rättsläge när det gäller vem som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd i sådana fall.

Kommissionens förslag (KOM(2014) 382 slutlig) lämnades den 26 juni 2014.

**Information till riksdagen:** U-skrivelsen lämnades den 11 september 2014 (U 34/2014).

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Behandlingen av kommissionens ändringsförslag håller först på att inledas. Med tanke på konsekvensbedömningen ska ytterligare information inhämtas om förslaget och målet är att konsekvenserna klarläggs i rådets arbetsgrupp. De ekonomiska konsekvenserna uppskattas vara ringa. Storleken av de ekonomiska konsekvenserna för Finland beror bl.a. på antalet personer som söker internationellt skydd och den rutt via vilken personerna anländer till Finland.

**Organisering, resurser:** Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

#### Nationellt genomförande

**Mål:** Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

**Tidsplan:** Förslaget behandlas hösten 2014 i rådets arbetsgrupp för asylfrågor.

**Organisering:** Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktperson:** Överinspektör Kirta Sandström, tfn 0295 488 615.

## GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

### Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

#### a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning

##### Beredning av EU-rättsakten

Målet är att utarbeta en rättsaktgrund för det tekniska genomförandet och ibruktagandet av det europeiska systemet för in- och utresa (Entry/Exit, EES). Avsikten är att i systemet registreras uppgifter om tredjelandsmedborgares gränsövergångar.

Förslaget överlämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 95 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013. Förordningen torde antas tidigast i början av 2016.

**Information till riksdagen:** U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

**Organisering, resurser:** Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

##### Nationellt genomförande

**Mål:** Ikraftsättande av eventuella ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

**Tidsplan:** Projektet inleds genast när rådet och Europaparlamentet har nått överenskommelse om förordningens innehåll.

- Tillsättande av projektet: uppskattningsvis 2016–2017
- Regeringens proposition till riksdagen: 2017–2018
- Ikraftträdande: uppskattningsvis 2018–2019.

**Organisering:** Eventuella ändringar av gränsbevakningslagstiftningen bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Det är ändamålsenligt att inom samma projekt bereda eventuella lagstiftningsändringar med anknytning till förordningen gällande programmet för registrerade resenärer (RTP) och ändringen av gränskodexen (SBC).

Inom projektet finns ett behov av samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen, samt med utrikesministeriet och justitieministeriet.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Enhetschef Vesa Blomqvist, tfn 0295 421 131, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

## **b) Förordning om programmet för registrerade resenärer (Registered Travellers Programme, RTP)**

### Beredning av EU-rättsakten

Syftet är att genom att skapa en ny mekanism inom ramen för regelverket underlätta gränspassagen för tredjelandsmedborgare som regelbundet överskrider gränsen.

Förslaget överlämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 97 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013. Förordningen torde antas tidigast i början av 2016.

**Information till riksdagen:** U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

**Organisering, resurser:** Ärendet bereds vid gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** migrationsavdelningen och polisavdelningen.

### Nationellt genomförande

I samma projekt med förordningen om systemet för in- och utresa.

**Kontaktpersoner:** Enhetschef Vesa Blomqvist, tfn 0295 421 131, lagstiftningsrådet  
Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

### **c) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)**

#### Beredning av EU-rättsakten

Avsikten är att i förordningen ta in de ändringar som föranleds av EES- och RTP-förslagen. Förslaget överlämnades den 28 februari 2013 (KOM(2013) 96 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013. Förordningen torde antas tidigast i början av 2016.

**Information till riksdagen:** U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013.

**Organisering, resurser:** Ärendet bereds vid gränsbevakningsavdelningen, och i rådets arbetsgruppsarbete deltar representanter för avdelningen. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Migrationsavdelningen och polisavdelningen.

### Nationellt genomförande

I samma projekt med EES- och RTP-förordningarna.

**Kontaktpersoner:** Enhetschef Vesa Blomqvist, tfn 0295 421 131, lagstiftningsrådet  
Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

## ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

### Rättsaktsprojekt om EU:s finansieringsperiod 2014–2020

#### EU-rättsakt

Förslag till rättsakter för EU:s finansieringsperiod 2014–2020 inom området för inrikes frågor:

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och om upphävande av rådets beslut 2007/125/RIF.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 om allmänna bestämmelser för asyl-, migrations- och integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut 574/2007/RIF.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG.

Förordningarna antogs den 16 april 2014 och trädde i kraft den 21 maj 2014. Förordningarna tillämpas dock från och med den 1 januari 2014.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Projektet har samband med polis-, gränsbevaknings-, migrations- och räddningsavdelningens ansvarsområde samt ansvarsområdet för den under inrikesministeriet lydande förvaltningen.

#### Nationellt genomförande

### **Lagstiftningsprojekt om fonderna inom området för inrikes frågor** (SM027:00/2013)

**Mål:** Målet är att bereda ett förslag till lag om EU:s fonder för inrikes frågor samt ett förslag till förordning av statsrådet. Avsikten är att under projektets gång utreda och utifrån detta ge motiverade förslag om i synnerhet följande helheter:

- bestämmande av vilka nationella myndigheter som svarar för fonderna och ansvarsfördelningen mellan dem,
- befogenheterna och sammansättningen av eventuella övervakningskommittéer för fonderna,

- villkoren för stödberättigande för finansiering som beviljas ur fonderna,
- den nationella förvaltningen och genomförandet av fondernas fleråriga program och
- användningen och förvaltningen av det tekniska stödet för förvaltningen av fonderna.

**Tidsplan:** Projektets mandatperiod är 27.9.2013–31.12.2014. Remissbehandlingen ordnades 21.3–2.5.2014. Regeringens proposition överlämnades till riksdagen den 4 september 2014 (RP 112/2014) och riksdagen gav sitt svar till regeringen den 22 oktober 2014 (RSv 108/2014 rd). Lagen stadfästes den 7 november 2014.

**Organisering, resurser:** En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda lagstiftningen. Arbetsgruppens ordförande och sekreterare kommer från inrikesministeriets enhet för internationella frågor. I arbetsgruppen finns företrädare för inrikesministeriets avdelningar, förvaltnings- och utvecklingsenhet och enhet för intern granskning samt utrikesministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Migrationsverket och Delegationen för etniska relationer.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Arbetsgruppen ordnar samråd med sakkunniga. Utöver detta har utkastet till regeringens proposition sänts ut på en mer omfattande remiss. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Konsekvensbedömningen genomförs som en del av beredningen av regeringspropositionen.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** budgetlag.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Projektet har samband med polis-, räddnings-, migrations- och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområde samt ansvarsområdet för den under inrikesministeriet lydande förvaltningen.

**Kontaktperson:** Överinspektör Päivi Pietarinen, tfn 0295 488 257 och överinspektör Sanna Virtanen, tfn 0295 488 264 samt lagberedningsassistent Niina Koivunen, tfn 0295 488 281.

### **Statsrådets förordning om fonderna inom området för inrikes frågor** (SM027:00/2013)

**Mål:** Målet är att bereda ett förslag till statsrådets förordning om EU:s fonder inom området för inrikes frågor.

**Tidsplan:** Projektets mandatperiod är 27.9.2013–31.12.2014. Remissbehandlingen ordnades 7.10–28.10.2014.

**Organisering, resurser:** För beredningen av förslag till en lag och statsrådsförordning om EU:s fonder för inrikes frågor har tillsatts en arbetsgrupp. Arbetsgruppens ordförande och sekreterare kommer från inrikesministeriets enhet för internationella frågor. I arbetsgruppen finns företrädare för inrikesministeriets avdelningar, förvaltnings- och utvecklingsenhet och enhet för intern granskning samt utrikesministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Migrationsverket och Delegationen för etniska relationer.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** I samband med beredningen av lagen har arbetsgruppen hört sakkunniga och i anslutning till lagstiftningsprojektet har det ordnats två samrådsmöten. Utkastet till regeringens proposition har varit ute på omfattande remiss. En kommunikationsplan har utarbetats för lagstiftningsprojektet. För förordningsutkastet ordnas en remissbehandling.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Konsekvensbedömningen genomförs som en del av beredningen av statsrådets förordning.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Projektet har samband med polis-, räddnings-, migrations- och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområde samt ansvarsområdet för den under inrikesministeriet lydande förvaltningen.

**Kontaktperson:** Överinspektör Päivi Pietarinen, tfn 0295 488 257 och överinspektör Elina Sillanpää, tfn 0295 488 266 samt lagberedningsassistent Niina Koivunen, tfn 0295 488 281.



## 1.3 Internationella fördrag

### RÄDDNINGSAVDELNINGEN

**Överenskommelse mellan Finland och Estland om samarbete och ömsesidigt bistånd vid olyckshändelser**  
(SM079:00/2009)

**Mål:** Målet med projektet är att sätta i kraft det i Helsingfors den 29 januari 2014 undertecknade s.k. räddningstjänstavtalet mellan Finland och Estland. Överenskommelsen ersätter den överenskommelse (FördrS 53–54/1996) som undertecknades den 26 juni 1995.

**Tidsplan:** Avsikten är att våren 2015 genom förordning av statsrådet sätta i kraft överenskommelsen i Finland. Riksdagen har godkänt överenskommelsen den 15 oktober 2014 (RP 156/2014, RSv 109/2014) och lagen (902/2014) stadfästes den 7 november 2014.

**Organisering:** Bereds som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Remissbehandling.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843.

## MIGRATIONSAVDELNINGEN

### Arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland (ändring)

#### Beredning av fördraget

Målet är att bereda och sätta i kraft en ändring av arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland.

**Organisering, resurser vid förhandlingarna:** Arbetet utförs som tjänsteuppdrag i samarbete med utrikesministeriet och inrikesministeriets enhet för internationella frågor.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Ministeriets enhet för internationella frågor.

#### Nationellt ikraftsättande (SM068:00/2009)

**Mål:** Nationellt ikraftsättande av fördragsändringen.

**Organisering:** Projektet genomförs som tjänsteuppdrag i samarbete mellan enheten för internationella frågor och migrationsavdelningen.

#### **Tidsplan:**

- Fördraget undertecknas i januari 2014
- Regeringens proposition (RP 84/2014) överlämnades till riksdagen 12.6.2014.
- Riksdagen godkände arrangemanget och lagförslaget 30.9.2014 (RSv 94/2014).
- Fördraget träder i kraft 2015.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Avtalet har ansluter sig indirekt till arbets- och näringsministeriets samt undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Konsekvenserna bedöms inte vara betydande, eftersom antalet personer som utnyttjat systemet med feriearbete har varit litet.

**Relation till budgeten:** nej.

**Kontaktperson:** Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 0295 488 618.

## Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada

### Beredning av fördraget

Kanada har för närvarande avtal om feriearbete med 20 länder, varav 13 är EU-länder. Sammanlagt tio avtal är i förhandlingsskedet. Av de nordiska länderna saknar endast Finland och Island ett officiellt avtal. År 2009 ingick Kanada avtal med bl.a. Estland, Hongkong, Litauen, Slovenien och Spanien. Det finns tre programkategorier och ett eventuellt avtal med Finland kunde innehålla alla eller utvalda kategorier: *Working Holiday* (avsett för personer mellan 18 och 35 år som vill resa i ett annat land och komplettera sin reskassa med tillfälligt arbete, oftast på s.k. low skill-arbetsplatser), *Young Professional/Young Worker Opportunities* (avsett för 18–35-åriga ungdomar som vill få arbetserfarenhet utomlands för sina studier eller sin karriär) och *International Co-operative Education* (programmet är främst avsett för studerande vars examen kräver arbetspraktik inom branschen).

**Tidsplan:** Avtalsförhandlingarna har avbrutits på begäran av Kanada. Kanada håller på att omvärdera sina arrangemang för feriearbete och har meddelat att förhandlingarna kan tas upp på nytt när utvärderingen har slutförts. Tills vidare finns inga uppgifter om när utvärderingen färdigställs.

**Organisering:** De viktigaste myndigheterna är Migrationsverket, polisen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor, utrikesministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

### Nationellt ikraftsättande (SM063:00/2010)

**Mål:** Nationellt ikraftsättande av avtalet.

**Organisering:** Arbetet utförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen i samarbete med ministeriets enhet för internationella frågor.

### **Tidsplan:**

- Uppskattas när avtalsförhandlingarna fortsätter.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Intressentgrupper (UKM, SHM, ANM, CIMO osv.) hörs under förhandlingarna och remissbehandlingen av regeringspropositionen.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Konsekvenserna berör unga människor som vill resa mellan Kanada och Finland. Antalet torde inte vara betydande, och därför är konsekvenserna små.

**Relation till budgeten:** nej.

**Kontaktperson:** Regeringsrådet Eero Koskeniemi, tfn 0295 488 616.

## 2 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS INOM EN NÄRA FRAMTID (SLUTET AV 2014 OCH UNDER 2015)

### 2.1 Nationella projekt som inleds inom kort

#### POLISAVDELNINGEN

##### **Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen**

**Mål:** Att förenhetliga och uppdatera bestämmelserna om behörighetsvillkoren för tjänster inom polisen. Inom projektet beaktas bl.a. grundlagsutskottets utlåtande GrUU 67/2010 och riktlinjerna från inrikesministeriets avdelningschefsmöte den 16 september 2011.

**Tidsplan:** Tillsättandet av ett projekt bedöms senare separat.

**Organisering, resurser:** Arbetsgrupp för det preliminära utredningsarbetet, ansvarig beredare från polisavdelningen.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Lagstiftningsrådet Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

#### RÄDDNINGSAVDELNINGEN

##### **Utvärdering av genomförandet av 2011 års totalreform av räddningslagen**

**Mål:** Målet är att utifrån uppföljningen av totalreformen av räddningslagen (379/2011) bereda eventuella behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

**Tidsplan:** Utvärderingen av reformen av räddningslagen inleddes 2012 genom en uppföljning av den nya lagens effekter på i synnerhet utrymningssäkerheten (handlingspraxis inom boendeservicen) och räddningsverkens arbete för att förebygga olyckor. Det egentliga preliminära utredningsprojektet tillsätts tidigast 2015.

**Organisering, resurser:** Tjänsteuppdrag.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktperson:** Regeringsrådet Mika Kättö, tfn 0295 488 413.

### **Förnyande av inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer**

**Mål:** I förordning (899/2012) görs de innehållsmässiga ändringar som behövs och samtidigt uppdateras förordningen så att den motsvarar den faktiska kostnadsutvecklingen.

**Tidsplan:** Avsikten är att förordningen ska träda i kraft den 1 januari 2015.

**Organisering:** Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

**Kontaktperson:** Regeringsråd Mika Kättö, tfn 0295 488 413, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843.

## **MIGRATIONS-AVDELNINGEN**

### **Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring**

**Mål:** Lagen om utlänningsregistret (1270/1997) trädde i kraft vid ingången av 1998. Bestämmelserna i lagen bör ändras så att de bättre motsvarar kraven i den gällande registerlagstiftningen. Dessutom ska registerbestämmelserna i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd ses över.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts tidigast 2015. Tidpunkten för tillsättande av projektet beror på när EU:s uppgiftsskyddsförordning antas.

**Organisering:** Bereds i en arbetsgrupp under ledning av migrationsavdelningen.

**Delaktighet och kommunikation:** De viktigaste intressentgrupperna är Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** I arbetet ska personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och den uppgiftsskyddsförordning som håller på att beredas inom EU liksom ändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Beslutas när projektet inrättas.

### **Utredning om behovet av en totalreform av utlänningslagen**

**Mål:** Målet är att utreda hur utlänningslagen som trädde i kraft 2004 fungerar och behovet av en eventuell totalreform av lagen.

**Tidsplan:** Det preliminära utredningsprojektet inleds våren 2015. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

**Organisering, resurser:** Organiseringen planeras senare.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Beslutas när projektet inrättas.

## **GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN**

### **Lag gällande brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet**

**Mål:** Att stifta en ny lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet. Avsikten är att i lagen ta in de bestämmelser om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet som ingår i gränsbevakningslagen (578/2005). Om gränsbevakningsmännens befogenheter vid hemligt inhämtande av information och användning av tvångsmedel ska framöver föreskrivas genom noggrant avgränsade bestämmelser och den hänvisningsteknik som för närvarande tillämpas i lagen ska frångås.

**Tidsplan:**

- Tillsättande av projektet: januari 2015
  - Förslagen färdiga: februari 2016
  - Tidpunkt för remissbehandlingen: april - maj 2016
  - Tidpunkt för överlämnande av regeringspropositionen: vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: 2018.

**Organisering, resurser:** Arbetsgrupp: i arbetsgruppen medverkar gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, Tullen och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s resurser för beredningen: två ansvariga beredare och ett sakkunnigteam från gränsbevakningsavdelningen.

**Delaktighet och kommunikation:** De centrala intressentgrupperna utgörs av polisen och Tullen, som medverkar i projektets arbetsgrupp. Förslaget sänds ut på bred remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** I samband med projektet för översyn av gränsbevakningslagen (SM031:00/2012) har olika regleringsalternativ bedömts preliminärt. De viktigaste effekterna hänför sig till myndighetsverksamheten. Förslaget är inte förknippat med några särskilda ekonomiska konsekvenser eller könskonsekvenser.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Polisavdelningen, migrationsavdelningen.

**Kontaktperson:** Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871.

**Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer**

**Mål:** Den nuvarande förordningen gäller t.o.m. den 31 december 2015. En ny förordning, som gäller till utgången av 2017, utfärdas.

**Tidsplan:**

- Tillsättande av projektet: april 2015
- Förslagen färdiga: september 2015
- Tidpunkt för remissbehandling: oktober 2015
- Lagstiftningens ikraftträdande: förordningen utfärdas i december 2015 och den avses träda i kraft den 1 januari 2016.

**Organisering, resurser:** Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.



**Delaktighet och kommunikation:** Bereds i samarbete med Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter. Under remissbehandlingen hörs finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt Folkpensionsanstalten. Normal projektinformation.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Avgifterna för prestationerna bedöms utifrån den allmänna prisstegringen, effekterna av nya materielanskaffningar och reparation av äldre materiel samt ökningen av lönekostnaderna.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktperson:** Gränsbevakningsöversinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871.

## ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

### **Preliminärt utredningsprojekt: Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering**

**Mål:** Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft den 1 januari 2005. Efter detta har omvärlden för kriser och konflikter, den internationella krishanteringen och de internationella organisationer som deltar i krishanteringen genomgått betydande förändringar till följd av bl.a. Lissabonfördraget, Europeiska unionens avdelning för yttre åtgärder (utrikestjänsten) samt den strategiska och konceptionella utveckling som skett i den yttre och inre säkerheten. Målet är att utreda hurdana effekter denna utveckling har i fråga om lagen om civilpersonals deltagande i krishantering.

Dessutom ska de resultat som den arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatt den 14 maj 2013 kommit fram till beaktas. Arbetsgruppen utredde de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. I statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012 rd) förutsattes det att utredningsarbetet utförs under denna regeringsperiod. Arbetsgruppens uppdrag förlängdes till utgången av oktober 2014. I samband med arbetsgruppens arbete uppstod det ändringsbehov, som inrikesministeriet lade fram för arbetsgruppen och med tanke på arbetsgruppens betänkande och lagstiftningen.

Inom det preliminära utredningsprojektet beaktas även rapporten av den 30 juni 2011 som utarbetats av den arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 12 mars 2010 för att utreda den rättsliga ställningen av sakkunniga inom civil krishantering (inrikesministeriets publikation 26/2011) samt lagstiftningsprojektet gällande användning av maktmedel i civila krishanteringssuppdrag (SM040:00/2012).

**Tidsplan:** Det preliminära utredningsprojektet tillsätts hösten 2014 och avslutas före utgången av 2015.

**Organisering:** Projektets ordförande och sekreterare utnämns från ministeriets enhet för internationella frågor. De övriga medlemmarna i projektet kallas från de andra ministerier och ämbetsverk som är av betydelse med tanke på krishantering.

**Delaktighet och kommunikation:** Projektarbetet är aktiverande och omfattande. Inom projektet ordnas en bred remissbehandling och projektet har en separat kommunikationsplan.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Alternativ och konsekvenser bedöms inom ramen för sakkunnigarbetet under projektets gång.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Projektet ansluter sig särskilt till polis-, gränsbevaknings- och räddningsavdelningens ansvarsområden. Dessutom ansluter sig projektet till utrikesministeriets, försvarsministeriets, justitieministeriets, finansministeriets och enligt bedömning till andra ministeriers och förvaltningsområdets ansvarsområde.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Antti Häikiö, tfn 0295 488 262.

## MINISTERIETS ENHET FÖR JURIDISKA FRÅGOR

### **Preliminär utredning av vilka effekter omarbetningen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning har på inrikesministeriets lagstiftning**

**Mål:** Målet är att preliminärt kartlägga vilka effekter omarbetningen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning, som är under beredning, och de ändringar av den nationella allmänna lagsiftningen som följer av den har på inrikesministeriets lagstiftning.

**Tidsplan:** Avsikten är att den preliminära utredningen ska inledas 2015.

**Organisering:** Kartläggningen görs som ett samarbete mellan avdelningarna och de fristående enheterna. Det preliminära utredningsarbetet samordnas av ministeriets enhet för juridiska frågor.

**Kontaktperson:** Lagstiftningsdirektör Marko Viitanen, tfn 0295 488 280.

## 3 PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2016-2019

### 3.1 Nationella projekt som inleds 2016-2019

#### POLISAVDELNINGEN

##### Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information

**Mål:** I 35 § i den gamla polislagen (493/1995) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 36 § i samma lag föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson. Motsvarande bestämmelser finns i 4 kap. 2 och 3 § i polislagen som trädde i kraft den 1 januari 2014 (872/2011).

Den arbetsgrupp som hade till uppgift att utreda polisens rätt att få uppgifter (35 § i polislagen) (SM051:00/2009) överlämnade sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterade att man i det fortsatta beredningsarbetet ska göra en övergripande bedömning av bestämmelserna om polisens rätt att få uppgifter och av behovet att ändra särskilda bestämmelser samt avgöra vilka ändringar som behövs i polislagen.

Behov av att ändra 36 § i polislagen har yppat sig bl.a. i fall som har gällt polisens rätt att inhämta uppgifter från privata aktörer. Också rätten att få uppgifter avgiftsfritt har varit förknippad med oklarheter. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman den 4 februari 2013 meddelat ett avgörande i ärendet (Dnr 4518/4/11).

**Tidsplan:** Tidpunkten för när projektet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen.

**Relation till regeringsprogrammet:** Kapitel 2 i regeringsprogrammet om den ekonomiska politiken. En effektivare bekämpning av grå ekonomi: Hinder för informationsutbyte mellan myndigheter avlägsnas, och de myndigheter som bekämpar grå ekonomi ska på ett smidigt sätt få tillgång till behövliga myndighetsregister. Registeruppgifterna ska uppdateras och göras mer tillgängliga. Rätten för utlänningsregistrets registerförare

att få uppgifter utvidgas. Det möjliggörs att tillsynsuppgifter som inhämtats i samband med bekämpning av penningtvätt även kan användas vid skattekontroll.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Lagstiftning om IT-relaterad brottslighet**

**Mål:** Utarbetande av bestämmelser som gäller bekämpning av IT-relaterad brottslighet. Man utreder de eventuella lagberedningsåtgärder som behövs i syfte att effektivisera bekämpningen av IT-relaterad brottslighet.

**Organisering:** När det gäller IT-relaterad brottslighet ger inrikesministeriets polisavdelnings enhet för polisens verksamhetsplanering en framställning om åtgärder, varefter man gör en bedömning av de fortsatta åtgärderna. Den organisation som bereder lagstiftningsprojektet bedöms senare separat. Vid Polisstyrelsen pågår en separat utredning av de fortsatta åtgärderna i fråga om identitetsprogrammet.

**Tidsplan:** Faktahelheten om IT-relaterad brottslighet förutsätter ett grundligt utredningsarbete. Polisavdelningens enhet för polisens verksamhetsplanering har den 31 december 2012 lämnat sitt förslag om den IT-relaterade brottsligheten. Fortsatta åtgärder bedöms i samband med projektet om organiserad brottslighet.

**Relation till regeringsprogrammet:** Kapitel 4 i regeringsprogrammet om rättspolitik, den inre säkerheten och invandringen: Det görs satsningar på att bekämpa IT-relaterad brottslighet som ett led i bekämpandet av organiserad brottslighet. Man säkerställer medel för att förebygga identitetsstöld i alla situationer.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Militär handräckning, översyn av bestämmelser**

**Mål:** Enligt 4 a § i lagen om försvarsmaktens handräckning till polisen (781/1980) kan inrikesministeriet begära militär handräckning hos försvarsministeriet och beslut om att lämna handräckning fattas vid statsrådets allmänna sammanträde. I och med Polisstyrelsens organisationsreform har det blivit aktuellt att utvärdera hur väl dessa förfaranden fungerar. Polisstyrelsen har en operativ roll och ett beredskapssystem som inrikesministeriets polisavdelning inte har. Projektet anknyter till ändringen av polisförvaltningslagen (skyddspolisens administrativa ställning).

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

### **Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen**

**Mål:** Att stifta en ny polisförvaltningslag och utfärda en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Lagstiftningsrådet Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

### **Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen**

**Mål:** Lagstiftningen förtydligas.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Utkastet till regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

#### **Ändring av lagen om behandling av berusade**

**Mål:** Lagstiftningen förtydligas.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Utkastet till regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med samarbetsparterna.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Lagstiftningsrådet Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

#### **Lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet**

**Mål:** Totalreform av lagen. Reformen ansluter sig även till en mer omfattande ändring av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning. Projektet leds av justitieministeriet.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Utkastet till regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartner.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen. Ministeriets enhet för juridiska frågor samordnar omarbetningen av den nationella lagstiftning inom inrikesministeriets ansvarsområde som hänför sig till reformen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Tiina Nuutinen, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### Ändring av lagen om förströelseanordningar

**Mål:** Lagstiftningen förtydligas.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Utkastet till regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartner.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557.

### Ändring av lotterilagen

**Mål:** Lagstiftningen förtydligas. Målen preciseras i och med särskilda politiska linjdragningar.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Utkastet till regeringens proposition sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartner.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

### **Ändring av statsrådets förordning om lotterier (1345/2001)**

**Mål:** Projektet har som mål att utarbeta de förslag som behövs för att ändra eller helt omarbete bestämmelserna i förordningen om lotterier till de delar förordningen innehåller bestämmelser om penningspelsverksamhet (förordningens 1 kap.). I och med övergången till systemet med lagstadgade ensamrätter utarbetar man inom ramen för projektet förslag till åtminstone upphävande av de föråldrade bestämmelserna om penningspelstillstånd i 1 och 2 §, ändring av 3 § som gäller uppgifterna på lotterna i penninglotterier samt ändring av 8 § som gäller rekommendation till avgörande. I projektet utarbetar man dessutom förslag till de tekniska ändringar som följer av ovan nämnda ändringar.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när projektet inleds bedöms särskilt.

**Organisering:** Den ansvariga beredaren är från inrikesministeriets polisavdelning. Projektet bereds som ett samarbete med Polisstyrelsens sakkunniga i frågor som gäller penningspelsverksamhet. I samband med projektet kommer man att höra företrädare för penningspelssammanslutningarna.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Den ansvariga beredaren ansvarar för informeringen av hur projektet framskrider.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Relation till regeringsprogrammet:** nej.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.



### **Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo)**

**Mål:** Målet med projektet för polisens, räddningsväsendets, social- och hälsovårdsväsendets, gränsbevakningsväsendets, försvarsmaktens och tullens gemensamma fältledningssystem (KEJO) är att på ett kostnadseffektivt sätt genomföra anskaffningen och ibrukttagandet av nämnda myndigheters gemensamma fältledningssystem och att genomföra de utvecklings- och ändringsbehov som ibrukttagandet förutsätter.

**Tidsplan:** Projektets tidtabell är 1.1.2013–31.12.2016. Tidtabellen för lagstiftningsprojektet bedöms senare.

**Organisering:** Det funktionella ändringsprojektet omfattar ett delprojekt som gäller lagstiftning och anvisningar. Med tanke på bedömningen av eventuella lagstiftningsbehov deltar en företrädare för polisavdelningens lagstiftningsenhet i delprojektet.

**Relation till budgeten:** nej.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktpersoner:** Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561.

### **Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick (SM030:00/2011)**

**Mål:** Genom ändringen av skjutvapenlagen 124/2011 som trädde i kraft den 13 juni 2011 ändrades 119 § 3 mom. bland annat så att genom förordning av inrikesministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om de tekniska krav som hänför sig till försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick, om den märkning som anger ett godkännande av försättandet i varaktigt obrukbart skick och om det intyg som ska utfärdas däröver, samt om det förfarande som ska iakttas när ett skjutvapen eller en vapendel som har försatts i varaktigt obrukbart skick lämnas in för kontroll. Genom förordningen bestäms om dessa omständigheter.

**Tidsplan:** Tidpunkten för utfärdandet påverkas av ärendets behandling i EU.

**Organisering:** Arbetet utförs som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Eftersom det huvudsakliga syftet med förordningen är att lyfta upp anvisningen om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick på förordningsnivå har inga utomstående intressentgrupper hörts under den grundläggande beredningen. Förslaget sänds ut på remiss.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Förordningen kompletterar lagen om ändring av skjutvapenlagen (124/2011). I samband med beredningen av lagen utfördes

en konsekvensbedömning. En separat konsekvensbedömning har inte utförts i samband med beredningen av ministeriets förordning.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** nej.

**Kontaktpersoner:** Polisinspektör Seppo Sivula, tfn 0295 488 591, lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

## GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

### Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

**Mål:** Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

**Tidsplan:** Det preliminära utredningsprojektet tillsätts tidigast 2016. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

**Organisering, resurser:** Organiseringen av projektet bedöms separat.

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

**Kontaktperson:** Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603.

## 4 REDOGÖRELSER OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN

### POLISAVDELNINGEN

#### Uppföljning av omstruktureringen av polisförvaltningen

Riksdagens svar på regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av polisförvaltningslagen och av vissa lagar som har samband med den (RSv 77/2013 - RP 15/2013 rd - FvUB 7/2013 rd).

Riksdagens uttalande:

Riksdagen förutsätter att regeringen

- 1) noggrant följer hur omstruktureringen av polisförvaltningen verkställs och
- 2) före utgången av 2014 till förvaltningsutskottet lämnar en utredning enligt 47 § 2 mom. i grundlagen om hur omstruktureringen av polisförvaltningen har verkställts, inklusive uppnåendet av uppställda operativa och ekonomiska mål, med särskilt fokus på bl.a. trafikövervakningen och arbetet för trafiksäkerheten samt tillgången till polisens tjänster i olika delar av landet, och
- 3) före utgången av 2017 till riksdagen lämnar en övergripande och detaljerad redogörelse om den inre säkerhetens tillstånd, verksamhetsresultaten hos de myndigheter och andra aktörer som har hand om den inre säkerheten, utvecklingsbehov och utmaningar i fråga om verksamheterna samt om de mer långsiktiga ekonomiska resurserna och andra resurser som behövs för olika uppgifter.

**Kontaktperson:** Polisdirektör Sanna Heikinheimo, tfn 0295 488 553.

### RÄDDNINGSAVDELNINGEN

#### Uppföljning av nödcentralsreformen

Regeringens proposition med förslag till lag om nödcentralsverksamhet (FvUB 12/2010 rd - RP 262/2009 rd).

Förvaltningsutskottets betänkande 12/2010: Utskottet kommer att noga bevaka hur nödcentralreformerna genomförs. Under processens gång kommer utskottet att begära att inrikesministeriet rapporterar hur genomförandet framskrider och i vilken mån utskottets ställningstaganden har beaktats.

**Kontaktperson:** Direktör för IT-näten Pekka Tulokas, tfn 0295 488 450.

## MIGRATIONSAVDELNINGEN

### Utlännings-, migrations- och integrationspolitiken

Regeringens proposition med förslag till lag om främjande av integration och ändring av vissa lagar som har samband med den (RP 185/2010).

Riksdagens svar 239/2010:

Riksdagen förutsätter att regeringen varje valperiod lämnar riksdagen en redogörelse om utlännings-, invandrings- och integrationspolitiken och om hur den fungerar. Där ska bland annat bestämmelserna, praxisen och de ekonomiska förmånerna i Finland jämföras med andra EU-länder för att det ska gå att se om de finländska bestämmelserna, praxisen eller ekonomiska förmånerna är attraktivitetsfaktorer för asylsökande eller humanitär invandring.

**Tidsplan:** Redogörelsen bereds i samarbete med arbets- och näringsministeriet. Redogörelsen kommer att ges i slutet av valperioden.

**Avdelningar och ministerier till vars ansvarsområde projektet hör:** Migrationsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen samt arbets- och näringsministeriet.

**Kontaktperson:** Konsultativ tjänsteman Sanna Sutter, tfn 0295 488 633.

## MINISTERIETS ENHET FÖR JURIDISKA FRÅGOR OCH POLIS- AVDELNINGEN

### Utredning om polisens personregister

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till säkerhetsutredningslag och lagar som har samband med den (RP 57/2013).

Riksdagens svar RSv 79/2014:

Riksdagen förutsätter att regeringen ser till att förvaltningsutskottet före utgången av 2015 får en heltäckande utredning 1) om vilka åtgärder som har vidtagits i synnerhet i fråga om informationssystemet för misstänkta men också i fråga om polisens andra personregister, för att säkerställa att informationssystemen inte innehåller felaktigheter och att behandlingen av personuppgifter i alla asveenden sker i enlighet med lag och även i övrigt på ett korrekt sätt samt 2) om vilka åtgärder som har vidtagits för att utveckla styrningen och övervakningen av personregistren och av behandlingen av personuppgifter och utbildningen i anslutning till dem.

**Organisering av beredningen:** Enheten för juridiska frågor bereder utredningen i samarbete med polisavdelningen.

**Avdelningar till vars ansvarsområde projektet hör:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

**Kontaktperson:** Lagstiftningsdirektör Marko Viitanen, tfn 0295 488 280.

