



# STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT OM STRATEGIN MIGRATIONENS FRAMTID 2020



# INNEHÅLL

<b>TILL LÄSAREN</b>	<b>3</b>
<b>1 NULÄGET FÖR INVANDRINGEN</b>	<b>5</b>
1.1 På kort tid invandringsland .....	5
1.2 Invandringen har differentierats.....	7
1.3 Invandringen påverkar vårt samhälle och dess befolkningsstruktur.....	8
1.4 Integrationen av invandrare i Finland .....	8
1.5 Reserverad hållning till invandring .....	9
<b>2 MOT 2020-TALET</b>	<b>11</b>
2.1 Rörligheten tilltar .....	11
2.2 Försörjningskvoten förändras .....	11
2.3 Mångfalden i samhället ökar .....	12
<b>3 RIKTLINJER FÖR INVANDRINGSPOLITIKEN</b>	<b>13</b>
<b>RIKTLINJE 1: Ett öppet men tryggt Finland .....</b>	<b>13</b>
Rörligheten är en möjlighet för Finland.....	13
Bättre färdigheter att bemöta utmaningarna i anslutning till rörlighet.....	14
Finland bär ansvar som en del av det internationella samfundet.....	15
Flexiblare migrationsförvaltning och mera fungerande förfaranden .....	16
<b>RIKTLINJE 2: Var och en finner sin plats.....</b>	<b>18</b>
Invandrarna som delaktiga i samhället .....	18
Invandrare kan utnyttja sitt kunnande .....	19
Tjänsterna stöder integration .....	19
<b>RIKTLINJE 3: Mångfald är vardag.....</b>	<b>21</b>
Lika rättigheter för alla .....	21
Att övervinna fördomar.....	22
<b>4 GENOMFÖRANDET OCH UPPFÖLJNING AV STRATEGIN</b>	<b>23</b>

## TILL LÄSAREN

I enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering uppdateras strategin för invandringens framtid 2020. Arbetet med en uppdaterad strategi för invandringens framtid 2020 har i den strategiska verkställighetsplanen för regeringsprogrammet i strategiska prioritetsområdet III Stärkande av en hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning och konkurrenskraft integrerats med åtgärden för höjning av sysselsättningsgraden för invandrare.

Målet för strategin Migrationens framtid 2020 är att visa vägen för en aktivare och mer föregripande invandringspolitik. Strategin lotsar invandringpolitiken mot ett nytt decennium i ett läge där rörligheten ökar, befolkningsstrukturen förändras och mångfalden i vårt samhälle ökar.



I strategin dras upp riktlinjer för den framtida invandringpolitiken med den samtidiga strävan att lyfta upp invandringsfrågorna till den ställning som hör till dem i vår samhällspolitik. Detta är livsviktigt, då vi under de närmaste åren kommer att lösa frågor som gäller till exempel Finlands ekonomi, konkurrenskraft och försörjningskvot.

Finland behöver kunniga arbetstagare, men det är inte tillräckligt i sig. Sysselsättningsgraden för de invandrare som redan är i landet måste kunna höjas. De ska tas med i byggandet av vår gemensamma framtid.

I arbetet med strategin har deltagit såväl politiker, tjänstemän, forskare som representanter för arbetslivet och frivilligorganisationer. Samarbetet har varit ägnat att väcka en ny slags dialog om vår invandringspolitik och skapa allt tätare kontakter mellan olika aktörer. Verkställigheten av strategin förutsätter ett fortsatt samarbete. Framgången beror förutom på samhällets åtgärder även på var och en av oss.

Helsingfors den 13 juni 2013  
Inrikesminister *Päivi Räsänen*

## MIGRATIONENS FRAMTID 2020

I det alltmer internationella Finland sätter man värde på mångfald.

Likabehandling och jämlikhet hör till alla.

Invandring främjar befolkningens välbefinnande och stärker Finlands konkurrenskraft.

Invandrarna kan utnyttja sitt kunnande och delta i samhällsbygget.

Invandringen är planerad och reglerad.

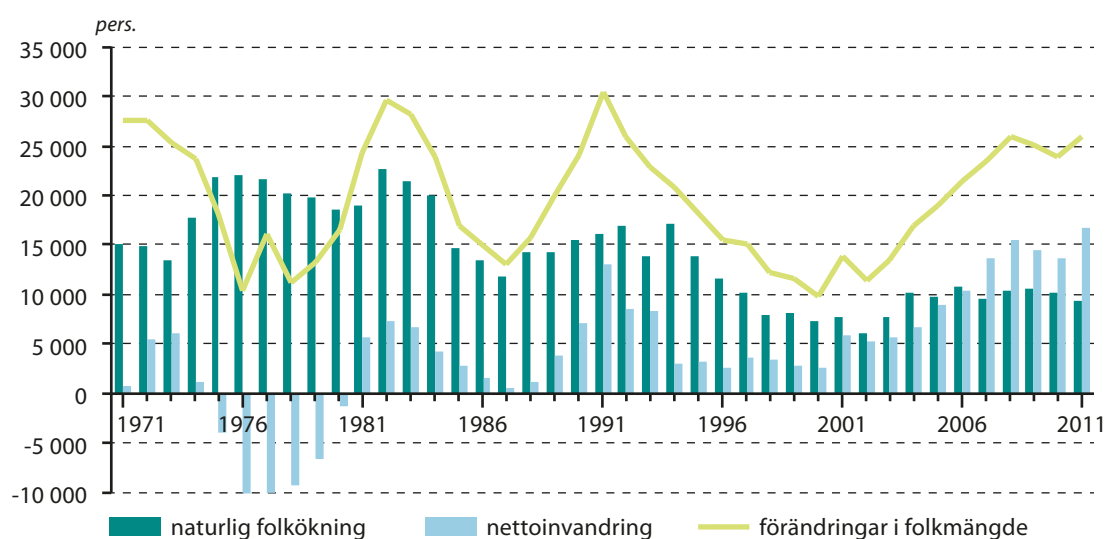


# 1 NULÄGET FÖR INVANDRINGEN

## 1.1 På kort tid invandringsland

Finland har i och med globaliseringen blivit del av en allt rörligare värld.<sup>1</sup> Från att efter kriget varit ett emigrationsland har Finland på relativt kort tid blivit ett invandringsland. Antalet invandrare har närapå fördubblats i Finland under 2000-talet. Till Finland flyttade 2011 från utlandet 29 500 personer, vilket är fler än någonsin tidigare under Finlands självständighet.

**Naturlig folkökning, nettoinvandring och förändringar i folkmängden i Finland 1971-2011**



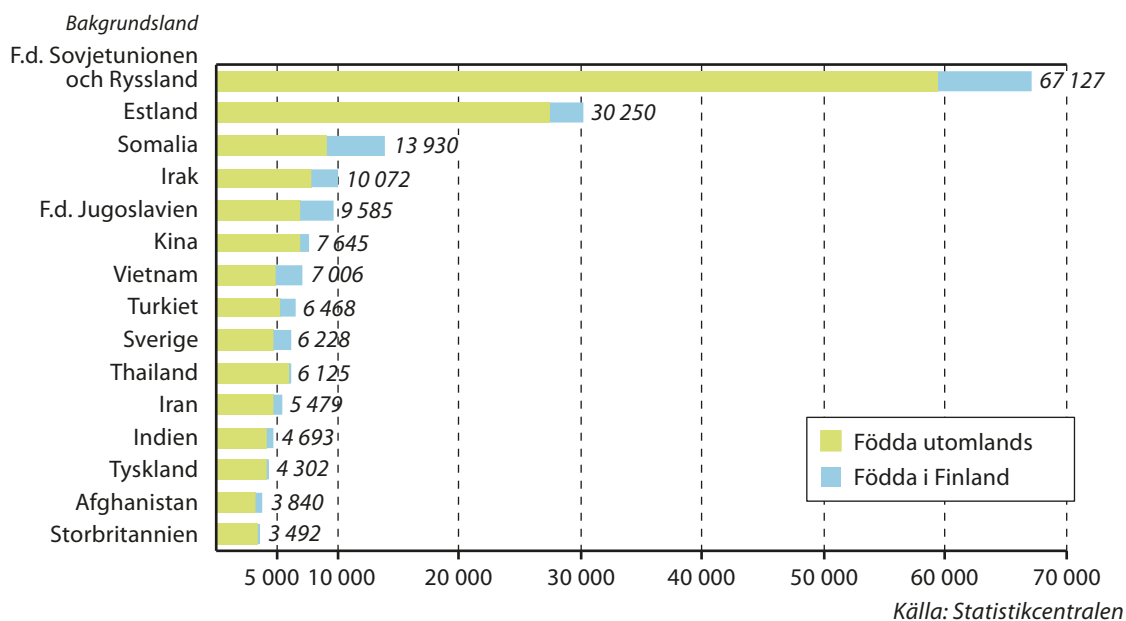
Källa: Statistikcentralen

I Finland bodde i slutet av 2011 cirka 183 000 utländska medborgare. Antalet personer av utländsk härkomst som bodde stadigvarande i Finland, bland dem även personer som fått finskt medborgarskap, var vid samma tidpunkt 257 000, vilket är cirka 5 % av befolkningen. Av dem var cirka 220 000 födda utomlands och cirka 37 500 i Finland. Av personer av utländsk härkomst hade 59 % europeisk bakgrund, 23 % asiatisk och 12 % afrikansk.

<sup>1</sup> Invandring och rörlighet: Begreppen invandring och rörlighet kan förstås på olika sätt i olika sammanhang. I detta dokument används begreppen allmänspråkligt och i vid bemärkelse och avser all rörlighet och migration över gränserna.

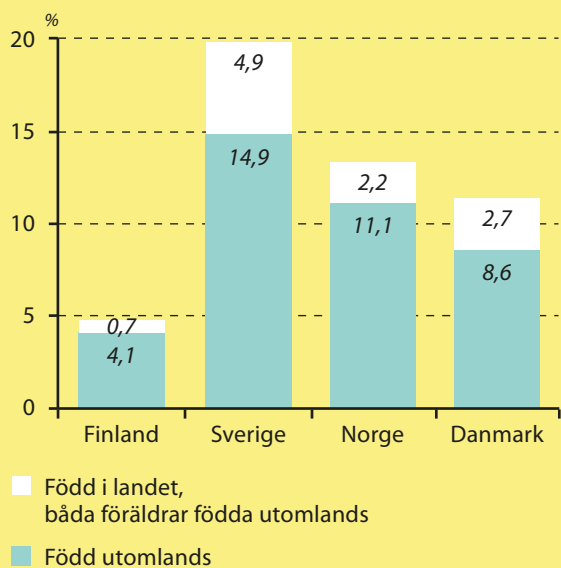


## De största grupperna av utländsk härkomst 2011



Jämfört med de övriga nordiska länderna och de flesta europeiska länder är antalet utlänningar i Finland fortfarande litet. Orsakerna till detta är bland annat vårt obetydliga behov av utländsk arbetskraft samt våra sällsynta språk och vårt perifera läge. Genom att följa invandringens utveckling på annat håll kan Finland lära sig av andras såväl framgångar som misstag.

## Andelen personer med utlänningsbakgrund av befolkningen i Norden 2011



## 1.2 Invandringen har differentierats

De huvudsakliga orsakerna till att flytta till Finland är familj, studier och arbete. Över hälften av invandrarna kommer utifrån EU (så kallade medborgare i tredje land). Klart fler än tidigare flyttar även från EU:s medlemsländer till Finland. För medborgare i tredje land och EU-medborgare gäller olika förutsättningar och tillståndsförfaranden för invandring och vistelse.<sup>2</sup>

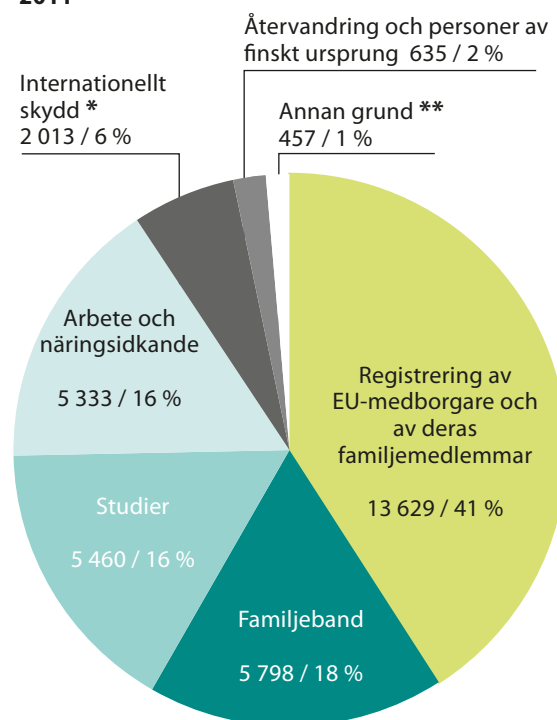
Antalet förstagångstillstånd som beviljats medborgare i tredje land har sedan mitten av 2000-talet varit 12 800 - 19 600 per år. År 2011 beviljade Migrationsverket 17 683 förstagångstillstånd på någon annan grund än internationellt skydd och polisen cirka 60 000 förlängda tillstånd. Flest uppehållstillstånd beviljades medborgare från Ryssland, Indien och Kina.

På grund av fri rörlighet för EU:s medborgare och deras familjemedlemmar är det svårt att få exakt information om i synnerhet personer som tillfälligt flyttat till Finland från medlemsländer i EU. År 2011 flyttade cirka 13 600 EU-medborgare till Finland för en längre tid och registrerade sin vistelse. Enligt uppskattning arbetar cirka 50 000 EU-medborgare tillfälligt i Finland.<sup>3</sup> De kommer i huvudsak från Estland och de övriga närområdena.

Internationella överenskommelser och nationell lagstiftning förpliktar Finland att ge internationellt skydd till dem som behöver det. Till Finland har under 2000-talet anlänt 1 500 - 6 000 asylsökande per år. Antalet asylsökande varierar årligen i huvudsak på grund av konflikter på olika håll i världen. Till exempel situationerna i Afghanistan, Irak och Somalia och som senaste land Syrien har märkts som en ökning av antalet asylsökande på olika håll i världen, även i Finland. Antalet sökande i Finland är ändå litet jämfört med de övriga nordiska länderna och flera europeiska länder.

Förutom dem som fått tillstånd i asylförfarandet ger Finland internationellt skydd även åt personer som omplaceras som kvotflyktingar på framställning av FN:s flyktingorganisation UNHCR. Flyktingkvoten har sedan 2001 varit 750 personer per år. Riksdagen fastställer årligen kvoten när den godkänner statsbudgeten. Internationellt skydd kan även beviljas familjemedlemmar till personer som redan får skydd i Finland.

### Registrering av EU-medborgare och beviljade uppehållstillstånd för medborgare i tredje land 2011



EU-medborgare  
Tredjelandsmedborgare

Sammanlagt: 33 325

\* Asylsökande beviljats sitt första uppehållstillstånd (1 271) och kvotflyktingar (742)

\*\* Punkten "Annan grund" omfattar bl.a. uppehållstillstånd som söktes p.g.a. adoption, au pair-placering, parrelation, offer för människohandel och personliga orsaker.

Källa: Inrikesministeriet

<sup>2</sup> Utlänningar som kommer till Finland utifrån EU behöver i allmänhet uppehållstillstånd för långvarig vistelse eller arbete i Finland. EU-medborgare kan under vissa förutsättningar vistas högst tre månader i Finland utan att registrera sin uppehållsrätt. Därefter måste de registrera sin vistelse i Finland.

<sup>3</sup> Kalkyl som även torde innehålla EU-medborgare som flyttat för en längre tid till Finland och registrerat sin uppehållsrätt.

### 1.3 Invandringen påverkar vårt samhälle och dess befolkningsstruktur

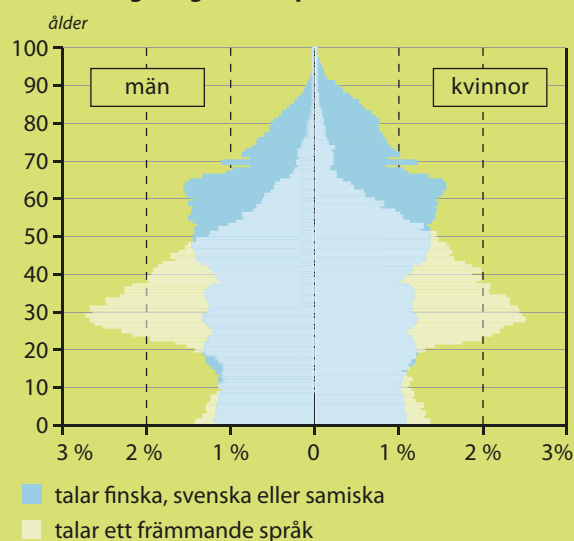
Även om Finland aldrig har varit enkulturellt är vårt land idag heterogenerare än någonsin tidigare. I och med invandringen har det uppstått nya etniska, språkliga, kulturella och religiösa minoriteter i Finland. De för med sig nya influenser i vårt samhälle och vår kultur.

En bestående invandring har även en positiv inverkan på åldersstrukturen för vår befolkning. De utlänningar som flyttar till Finland är i huvudsak unga vuxna och många av dem bildar familj här.

Invandringen fördelar sig inte jämnt mellan olika regioner i Finland. Merparten av invandrarna bor i de största städerna. I huvudstadsregionen har redan var tionde invånare invandrarbakgrund. Invandrarna rör sig mycket också inom landet. I framtiden kan befolkningsutvecklingen på vissa områden till stor del vara beroende av invandring.



Befolkning enligt ålder, språk och kön 2011



Källa: Statistikcentralen

### 1.4 Integrationen av invandrare i Finland

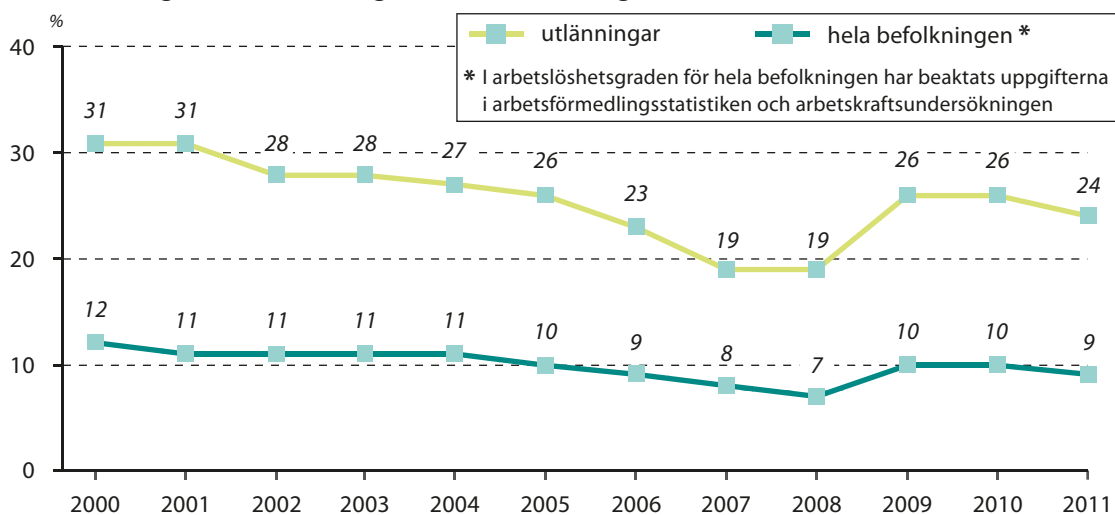
Finlands första lagstiftning om integration trädde i kraft år 1999. År 2009 inleddes en totalreform av lagen, och en ny integrationslag trädde i kraft i början av september 2011. Enligt integrationslagen ska statens program för integrationsfrämjande utarbetas i början på regeringsperioden, och det första programmet godkändes 2012. I programmet granskas invandrarbefolkningens behov enligt integreringsprincipen på alla politikområden, särskilt i sysselsättnings-, utbildnings-, boende- samt social- och hälsovårdsservice. Det centrala målet i programmet, som sträcker sig fram till 2015, är att invandrarna ska göras delaktigare.

Arbetslöshetsgraden för invandrare i Finland är tredubbel jämfört med majoritetsbefolkningen. Även risken för att bli arbetslös är större bland invandrare än i den övriga befolkningen. Sysselsättningsgraden förbättras dock när invandraren har bott en tid i Finland och motsvarar på lång sikt den för majoritetsbefolkningen.

År 2011 var sammanlagt 15 600 invandrare som får integrationsstöd och räknas som arbetslösa arbetssökande kunder hos arbets- och näringsbyråerna, och dessutom anlitade invandrare som står utanför arbetskraften kommunala integrationstjänster.



### Arbetslöshetsgraden för utlänningar och hela befolkningen



Källor: Arbets- och näringsministeriet, Statistikcentralen

## 1.5 Reserverad hållning till invandring

Finland är ungt som invandringsland, vilket för sin del torde förklara att finländarnas attityder till invandring har dominerats av ganska negativa föreställningar där internationalisering och invandring ses som ett hot mot den nationella kulturen. Finländarna förhåller sig ändå inte lika reserverat till all invandring. Inställningen till arbetskraftsinvandring har av tradition varit positivare. Även till exempel personens kön, ålder, utbildning och boningsort påverkar hur han eller hon förhåller sig till invandring och invandrare.<sup>4</sup>

Enligt en undersökning av Näringslivets Delegation har attityderna ändå mildrats något på 2000-talet. Trots detta ansåg över hälften av finländarna att den finländska kulturen bör skyddas mot internationalisering. Även i det fallet att behovet av invandring motiverades med att befolkningen åldras och ändringen i försörjningskvoten, skulle endast var tredje ha varit villig att underlätta utlänningars flyttning till Finland.<sup>5</sup>

Undersökningar som gjorts i både Finland och på EU-nivå, till exempel årliga hatbrottsundersökningar, vittnar om diskriminering och rasism i invandrarnas vardag.<sup>6</sup> Erfarenheter i anslutning till rasism och diskriminering inverkar negativt förutom på invandrarnas vardag även mera allmänt på hela det finländska samhället.<sup>7</sup>

4 Maahanmuuttajat suomalaisten näkökulmasta - Asennemuutokset 1987–2007; Jaakkola; 2009.

5 Ovi raottuu – suomalaisten maahanmuuttoasenteet 2012; EVA analyysi No 22; 2012, utgiven av Näringslivets Delegation.

6 Till exempel Racism and ethnic discrimination. I publikationen EU-MIDIS Data in Focus Report 6: Minorities as Victims of Crime; EU:s byrå för grundläggande rättigheter; 2012. Maahanmuuttajien terveys ja hyvinvointi - Tutkimus venäläis-, somalialais- ja kurditaustaisista Suomessa; Institutet för hälsa och välfärd; 2012.

7 Till exempel: Rasismi. Oppeja, asenteita, toimintaa ja seurauksia. I verket Suomalainen vieraskirja. Kuinka käsitellä monikulttuurisuutta; Rastas, Huttunen & Löytty; 2005. Rasistinen Suomi; Puuronen; 2011.



## REFERENSRAM FÖR BEREDNINGEN AV INVANDRINGSPOLITIKEN

Bestämmelserna om de grundläggande rättigheterna i Finlands grundlag, EU:s lagstiftning och de internationella avtal som Finland ratificerat ställer specialvillkor för beredningen av invandringsspolitiken.

Den nationella migrationspolitiken och -lagstiftningen påverkas särskilt av EU:s asyl- och invandringsspolitik, i vars beredning Finland aktivt deltar.

Nationellt ansluter sig invandringsspolitiken till flera andra politikområden, speciellt arbetskrafts-, social- och hälsovårds-, utbildnings- och språkpolitiken. Pågående riksomfattande reformer, såsom till exempel kommunreformen, påverkar även migrationspolitiken.

## 2 MOT 2020-TALET

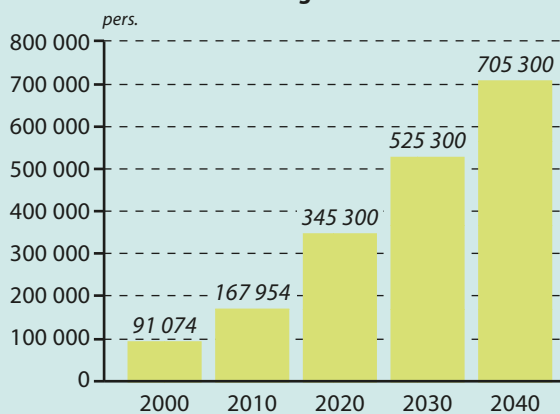
### 2.1 Rörligheten tilltar

Den globala rörligheten tilltar även i framtiden. Den bottnar i många slags orsaker, såsom försörjning, familj, studier och andra nya möjligheter. Även fattigdom, olika konflikter, naturkatastrofer och fenomen som orsakas av klimatförändringen kan få människor i rörelse. Rörligheten är oberäknelig till sin karaktär och därför ofta svår att förutse.

Även rörligheten till Finland ökar och antar nya former. Allt fler kommer till Finland och far från Finland, även för en kort tid. Enligt en bedömning kommer det 2020 att finnas cirka 345 000 utländska medborgare<sup>8</sup> i Finland, vilket är nästan det dubbla jämfört med nuläget.

Rörligheten för med sig både möjligheter och utmaningar. Möjligheterna är nära förknippade med förändringen i försörjningskvoten och den ökade mångfalden i samhället. Samtidigt måste man dock bereda sig på att bemöta de samhällsliga förändringar som en ökad rörlighet leder till. Framgången för vår invandringspolitik beror förutom på oss själva även på utvecklingen på annat håll i världen, speciellt i Europa.

Antalet utländska medborgare 2000 - 2040



Källa: Statistikcentralen / P. Myrskylä



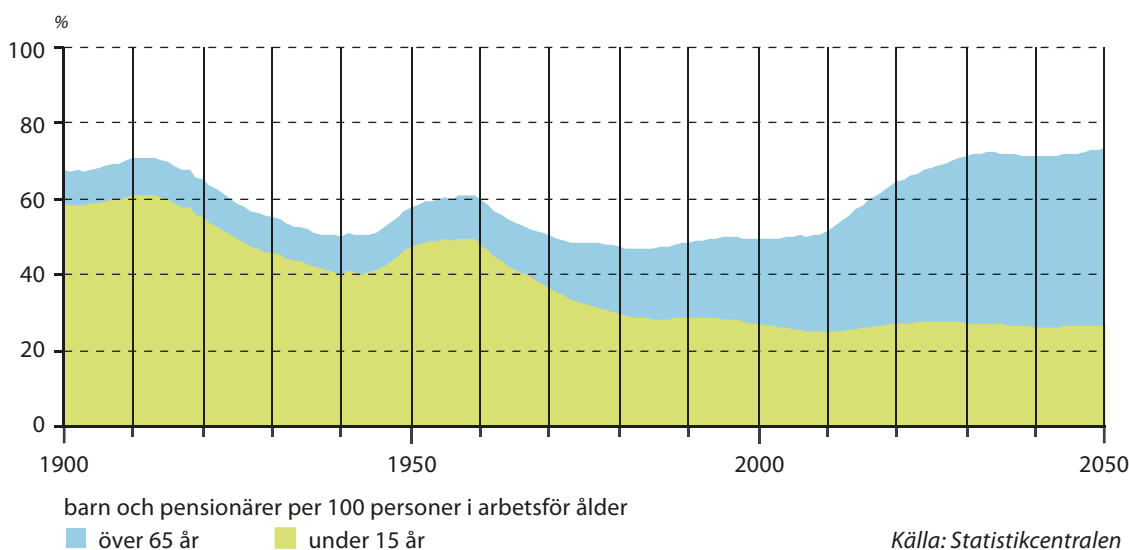
### 2.2 Försörjningskvoten förändras

De åldersklasser som går i pension på arbetsmarknaden kommer under de närmaste åren att vara betydligt större än de åldersklasser som kommer ut i arbetslivet. Situationen är mest kritisk i social- och hälsovårdssektorn. Samtidigt som storleken på ungdomsåldersklasserna minskar, är det allt fler som behöver service. Utvecklingen gäller hela Europa, men Finland kommer att möta denna förändring före de övriga västeuropeiska länderna.

Invandringen erbjuder för sin del ett svar på försörjningskvotproblemet och den mellanstatliga konkurrensen om kompetenta och innovativa arbetstagare hårdnar. Konkurrensen om arbetstagarna ökar globalt när länderna konkurrerar om var funktioner som ger mervärde ska placeras. För att ha framgång i konkurrensen måste Finland effektivt kunna locka kompetent arbetskraft. Behovet blir påtagligt i de sektorer där bristen på arbetskraft är störst. Dessutom måste invandrare som kommer hit av någon annan orsak än arbete lyckas hitta arbete snabbare och bättre än nu.

<sup>8</sup> Statistikcentralen / P. Myrskylä

### Försörjningskvoten 1900 - 2050



## 2.3 Mångfalden i samhället ökar

Invandringen för med sig en större mångfald i Finland. Invandringsfrågor blir småningom allt mer en del av vardagen. Samtidigt ökar även antalet sådana personer med invandrabakgrund som själva aktivt deltar i samhällsdebatten och det politiska beslutsfattandet i Finland.

Den ökande mångfalden är en resurs. Att värdesätta människors olikhet och öppenhet för nya tankar är viktiga källor för en positiv växelverkan. Invandrarnas färdigheter, kunskaper och innovationer är en viktig del av Finlands utveckling och internationella konkurrenskraft.

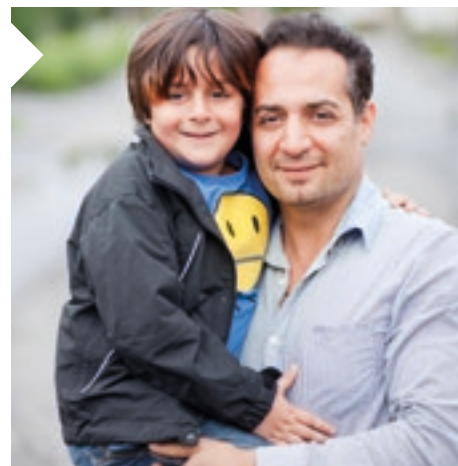
I ökningen av mångfalden ingår dock även en risk för ojämlikhet i samhället, vilket man kan se på andra håll i Europa. Eventuella konflikter mellan olika kulturer, religioner och värderingar kan försämra den inre enhetligheten i samhället och öka ojämlikheten i samhället. Risken för ojämlikhet minskar avsevärt av att de människor som flyttar till Finland och deras barn hittar sin plats i det finländska samhället och upplever sig som betydelsefulla medlemmar av samhället.

Umgänge mellan invandrare och majoritetsbefolkningen gör samhället mera öppet för olikhet. Föregångare för en förändring är dagens barn och ungdomar som växer upp i ett mera internationellt Finland än tidigare. Tack vare dem kommer mångfald inte längre på 2020-talet att vara en separat fråga, utan en del av vardagen.

## RIKTLINJER

Syftet med denna strategi är att bemöta ovan angivna möjligheter och utmaningar enligt följande riktlinjer:

1. Ett öppet men tryggt Finland
2. Var och en finner sin plats
3. Mångfald är vardag



## 3 RIKTLINJER FÖR INVANDRINGSPOLITIKEN

### RIKTLINJE 1

#### Ett öppet men tryggt Finland

- För att nå framgång i en föränderlig värld behöver Finland en aktiv, planerad och riktad arbetsorienterad invandring.
- Människors rörlighet förutsätter både öppenhet och en reglerad invandring av Finland.
- Finland har förbundit sig att ge internationellt skydd till dem som behöver det.
- En godtagbar invandringspolitik och invandrarnas rättigheter säkerställs genom en klar lagstiftning, fungerande förfaranden och en genomskinlig myndighetsverksamhet.

#### Rörligheten är en möjlighet för Finland

När människor bor och arbetar i olika länder får de större erfarenheter och kunskaper. De som flyttar till Finland för med sig innovationer och nya slags tillvägagångssätt. Rörligheten skapar internationella nätverk som kan utnyttjas på många sätt.

Ren miljö, tryggt samhälle, jämlikt arbetsliv, högklassigt utbildningssystem och fungerande service är Finlands trumfkort. Vårt goda rykte är en del av vår konkurrenskraft. De som besökt Finland och bor här sprider Finlandsbilden ut i världen. Tills vidare har man i praktiken fäst väldigt liten uppmärksamhet vid denna spridning av Finlandsbilden ur invandringens synvinkel.

- *Effektivare information ska ges om Finlands öppenhet, starka sidor och attraktionsfaktorer.*

Finland behöver unga invandrare som stannar här permanent och står till förfogande på arbetsmarknaden. Utländska arbetstagare behövs för att komplettera den finländska arbetskraften. Mest utmanande kommer situationen att vara inom social- och hälsovårdssektorn där bristen på arbetskraft enligt uppskattning kommer att uppgå till minst 20 000 personer före 2025. Att hitta en lösning på arbetskraftsbristen förutsätter etiskt hållbar rekrytering både inom och utanför EU.

Finland behöver högt utbildade och andra kunniga arbetstagare, experter och företagare inom olika sektorer för att vi ska kunna säkerställa en fungerande arbetsmarknad och upprätthålla vår konkurrenskraft. Vi behöver en aktiv, planmässig och riktad arbetsrelaterad invandring. Att få utländska investeringar till Finland förutsätter också möjlighet till en flexibel rörlighet för arbetstagarna och företagens nyckelpersoner.

- *En tillfällig och bestående invandring av kunnig arbetskraft ska främjas i synnerhet genom att man utvecklar föregripandet av behovet av arbetskraft och färdigheterna för riktad rekrytering utomlands. Enligt regeringsprogrammet bevaras prövningen av tillgången på arbetskraft i Finland under pågående regeringsperiod. Man följer upp hur prövningen av tillgången på arbetskraft fungerar.*
- *Inom det verksamhetsområde som har den största arbetskraftsandel, social- och hälsovårdsservicen, ska den internationella rekryteringen och det samarbete som krävs för den utvecklas och utformas.*

Då en kunnig arbetstagare överväger att flytta till Finland eller stanna i landet, är möjligheten att leva tillsammans med den egna familjen i landet ofta den avgörande faktorn. Förutsättningar för uppehållstillstånd på grundval av familjeband kan således ha effekt på Finlands attraktivitet som arbetsland. Nivån på den försörjning som krävs för tillståndet kan utgöra ett hinder för invandring i synnerhet för familjemedlemmar till personer som arbetar i uppgifter på lägre lönenivåer. Kravet på försörjning har ställts i proportion till levnadskostnaderna, som i Finland ofta är högre än i ursprungsländerna. Det är utmanande att göra en preliminär bedömning av varje familjs inkomster och utgifter i samband med tillståndsprövningen, och till exempel i boendekostnaderna finns stora skillnader mellan olika delar av landet. Prövning i enskilda fall betonas redan i nuvarande tillämpningspraxis, och flexibilitet i inkomst-



gränserna tillåts för familjer med många barn bland arbetstagarna. En sänkning av försörjningskravet för arbetstagarnas familjemedlemmar från fall till fall är ett sätt att främja invandring av arbetskraft.

- *Familjens betydelse beaktas vid utvecklandet av invandring av arbetskraft, och en justering nedåt av inkomstgränserna för uppehållstillstånd kan från fall till fall tillåtas för arbetstagarnas familjemedlemmar. När beslutet om uppehållstillstånd fattas fästs allt större uppmärksamhet vid familjernas individuella förhållanden.*

Antalet utländska studerande som kommer till Finland och deras andel av alla studerande har ökat kraftigt under 2000-talet, och väntas fortsätta öka även i framtiden. De internationella examensstuderande är efter avlagd examen en viktig resurs för den finländska arbetsmarknaden. Den centrala förutsättningen för en placering på arbetsmarknaden är tillräckliga kunskaper i de inhemska språken.

- *Förutsättningarna för utländska studerande att stanna i Finland efter avlagd examen ska förbättras i synnerhet med hjälp av nivåindelad undervisning i de inhemska språken under studietiden, förlängning av det uppehållstillstånd som beviljas efter examen och praktikmöjligheter.*

### Bättre färdigheter att bemöta utmaningarna i anslutning till rörlighet

Den ökade rörligheten märks i den gränsöverskridande trafiken. I synnerhet vid gränsövergångsställena vid östgränsen ökar trafiken kraftigt. Av EU:s medlemsländer är det Finland som allra mest konkret kommer att möta verkningarna av en eventuell visumfrihet mellan EU och Ryssland.

Målet är att genom visumsystemet på förhand säkerställa att förutsättningarna för invandring uppfylls när visum krävs. Ett slopande av visumförfarandet underlättar inte gränskontrollerna, eftersom rätten för dem som kommer till landet att överskrida gränsen och komma in i Finland granskas första gången först på gränsstationerna vid den yttre gränsen.

- *Garantier för att den växande gränstrafiken är flexibel och säker ska ges genom att myndighetssamarbetet och genomsläppligheten vid gränsövergångsställena utvecklas och den nyaste tekniken utnyttjas.*

Den illegala invandringen till Schengenområdet är allt mer global och organiserad. I europeisk skala är den illegala invandringen till Finland ändå obetydlig. Största delen, över 90 % av den illegala invandringen till Finland kommer för närvarande via Schengenområdet. Myndigheterna kan inte ingripa genom gränskontroller i den migration som sker via Schengenområdets inre gränser och därför får myndighetsövervakningen inom landet större betydelse. Vid bekämpningen av illegal invandring ska alltid beaktas rätten till internationellt skydd.

Invandring kan också vara förknippad med människohandel. Det är av olika skäl svårt att identifiera offer för människohandel. Hjälpen och skyddet för offren för människohandel ska alltid tryggas.

- *Illegal invandring och människohandel ska med hänsyn till kraven på respekt för de grundläggande rättigheterna och dataskydd förebyggas och bekämpas i myndighetssamarbete såväl i ursprungsländerna, på närområdena, vid de yttre gränserna som även inom landet, samt genom att gränssäkerhetssystemet utvecklas nationellt och på EU-nivå.*
- *Kontaktpersonsverksamheten vid Finlands beskickningar i ursprungsländerna ska utvecklas med beaktande av de sökandes rättsskydd.*
- *Uppföljningen av rörligheten inom Schengenområdet ska utvecklas för att illegal invandring och människohandel ska kunna bekämpas.*
- *Identifieringen av och hjälpen till offer för människohandel och verkställandet av deras rättigheter ska effektiviseras genom åtgärder av olika myndigheter.*

## RIKTLINJE 1

Internationaliseringen av arbetsmarknaden kan ha osunda drag såsom arbetsdiskriminering av utländska arbetstagare samt illegalt och svart arbete. En fungerande arbetsmarknad förutsätter att man allt effektivare ingriper i missförhållandena. Med tanke på detta har man redan inlett åtgärder som överensstämmer med regeringens effektiviserade åtgärdsprogram för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet 2012-2015.

- *Svart arbete ska bekämpas och fullgörandet av arbetsvillkoren ska övervakas genom ett systematiskt samarbete mellan olika myndigheter.*
- *Personer som kommer för att arbeta i Finland ska redan i ursprungslandet informeras om arbetslagstiftningen och arbetsvillkoren i Finland.*

En del av utlänningarna vill hålla sig helt och hållet utanför de officiella systemen till exempel för att undvika att bli avlägsnade ur landet. De är särskilt utsatta för utslagning och utnyttjande. De grundläggande fri- och rättigheterna och mänskliga rättigheterna gäller även dem, även om deras vistelse skulle vara illegal ur utlänningslagens synvinkel. De utlänningar som beviljas tillfälligt uppehållstillstånd (B-tillstånd) med stöd av 51 § i utlänningslagen förblir kunder på förläggningar och deras nödvändiga hälsovårdsservice finansieras av staten genom mottagningsystemet. Tillgången till hälsovårdsservice för andra utlänningar som vistas i landet med B-tillstånd eller utan uppehållstillstånd utreds. Som bäst utreds frågor som gäller tillgången till hälsovårdsservice för personer som vistas illegalt i landet, inklusive alternativ till sätten att ordna hälsovården.

- *De mänskliga rättigheterna för personer som vistas illegalt eller utan uppehållstillstånd i landet ska garanteras i enlighet med internationella överenskommelser och fullgörandet av dessa ska utredas och följas upp.*



### Finland bär ansvar som en del av det internationella samfundet

Konflikter och otrygghet bidrar till en ökad internationell rörlighet. Största delen av de människor som lämnar sina hem för att söka skydd i ett annat land stannar nära sitt hemland. En del söker skydd också längre bort. Finland är internationellt förpliktat att skydda dem som måste lämna sin hemtrakt på grund av förföljelse, allvarliga kränkningar av de mänskliga rättigheterna eller väpnade konflikter. Detta förverkligas genom ett rättvist och effektivt asylförfarande. Den som söker internationellt skydd i Finland överförs inte på grundval av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten till ett land där det förekommer sådana brister i asylförfarandet eller mottagningsförhållandena som leder till omänsklig eller förnedrande behandling. Även deras rättigheter till familjeåterförening tryggas i enlighet med internationella förpliktelser.

- *I Finland ges även i framtiden skydd på hög nivå som tryggar lika rättigheter och förmåner för alla som är i behov av skydd.*

För att undvika utdragna flyktingproblem måste man hitta hållbara lösningar i ett så tidigt skede som möjligt och nära hemtrakten för dem som flytt. I samarbete mellan olika stater, EU och internationella organisationer ska man sträva efter helhetsinriktade lösningar som t.ex. att stödja möjligheterna för flyktingarna att återvända till hemlandet, stärka det lokala skyddssystemet, utvecklingssamarbetsprojekt och omplacera flyktingar i olika länder i flyktingkvoten.

- *Kvotflyktingpolitiken kommer även i fortsättningen att vara en central del av politiken för Finlands internationella skydd.*

Invandringspolitiken har samband med utrikes- och utvecklingspolitiken. Man har såväl nationellt som internationellt varit medveten om kopplingarna mellan invandring och utveckling, men de avspeglas inte ännu tillräckligt i praktiken. Därför måste kunskaperna om migrationens och utvecklingens positiva och negativa verkningar för varandra utökas. Detta möjliggör etiskt agerande på ett hållbart sätt och förhindrar negativa verkningar av migrationen.

- *Finland ska genom sin invandringspolitik ge långsiktig stöd för uppnåendet av utvecklingsmålen. Genom utvecklingspolitik och samarbete ska förbättringen av förhållandena i utvecklingsländerna stödjas så att övergången från ett land till ett annat är ett val och inte en nödvändighet.*

För att stödja utvecklingen i fattiga ursprungsländer behövs samarbete på nationell nivå förutom mellan myndigheterna även mellan det civila samhället, forskare och privata sektorn. Invandrarsamfunden har ofta vilja och kunnande att delta i utvecklandet av sitt ursprungsland.

- *Invandrarsamfundens kunnande och vilja att förbättra förhållandena i sina ursprungsländer ska knytas närmare till Finlands utvecklingspolitik.*

### Flexiblare migrationsförvaltning och mera fungerande förfaranden

Invandringsfrågor är en del av flera förvaltningsområdens och olika myndigheters verksamhet. Ansvarsfördelningen ska vara klar och ändamålsenlig, men samtidigt ska förvaltningen fungera som helhet. Utöver samarbetet mellan ministerierna behövs mer samarbete även mellan andra aktörer, framför allt kommunerna och staten.

- *Arbetsfördelningen och ansvaret i migrationsförvaltningen ska göras klarare och det tväradministrativa samarbetet effektiviseras.*

Beredningen av invandringspolitiken och en fungerande migrationsförvaltning förutsätter exakt information om den internationella rörligheten. Den befintliga informationen ska sammanställas för att man ska få en tillförlitlig helhetsbild av läget inom invandringen. Det behövs också mer statistikuppgifter och forskningsinformation om den internationella migrationen som ska tas bättre till vara i myndighetsarbetet.



## RIKTLINJE 1

- *Tillgången på och användningen av statistikuppgifter och forskningsinformation om invandringen ska utvecklas.*

Invandrarna är allt oftare användare av olika offentliga tjänster och därför måste kunnandet utvecklas med beaktande av invandrarna och deras behov. Vid utvecklingen av till exempel elektronisk ärendehantering och samservice ska beaktas att invandrare ofta behöver mer rådgivning. Dessutom ska man säkerställa att myndighetsspråket är klart och förståeligt och att information och rådgivning om tjänsterna ges på även andra än de inhemska språken. Även användningen av lättläst språk ska utökas. Det är viktigt att invandrarnas egen erfarenhetsbaserade kunskap tas till vara när tjänsterna utvecklas.

- *När tjänsterna utvecklas ska hänsyn även tas till invandrarkundernas utgångspunkter och servicebehov.*
- *Kunder i en sårbar ställning ska identifieras och deras specialbehov tillgodoses.*

Den gemensamma fördelen för kunderna i migrationsförvaltningen och de myndigheter som behandlar deras ärenden är att förfarandena är fungerande, öppna och effektiva. Förutsättningarna för att få tillstånd ska kunna förutses och vara allmänt kända för att de ska förstås och godkännas.

Behandlingen av ansökningarna ska göras utan dröjsmål. Då myndigheten utreder tillståndsgrunderna så noggrant som möjligt genast i början av förfarandet, undviker man senare dröjsmål. Betydelsen av ett smidigt samarbete framhävs, om flera myndigheter deltar i behandlingen av ärendet.

- *Migrationsförvaltningens tillståndsförfarande ska vara flexibelt och klart. Alla tillståndsansökningar ska behandlas utan dröjsmål och inom skälig tid. När det gäller Schengenvisa medverkar man till att tillståndsförfarandena enligt lagstiftningen i Europeiska unionen görs smidigare. Utvecklandet av uppehållstillståndsärendena utreds bland annat med beaktande av möjligheterna att tillgripa alternativa sätt vid mottagningen av ansökningar om uppehållstillstånd.*
- *Systemet med uppehållstillstånd måste fås att stämma bättre överens med behovet av att främja invandringen av utländsk arbetskraft och Finlands attraktionskraft.*
- *Det utreds om det är möjligt att inte koppla ett uppehållstillstånd för arbetstagare som kommer från utanför EU/EES-området till en enskild arbetsgivare inom ansvarsområdet och arbetarskyddsmyndigheternas möjligheter att utöva tillsyn utvärderas. På basis av utredningarna fattar man de nödvändiga besluten.*
- *Ett smidigt samarbete mellan myndigheterna ska säkerställas från det att ansökan inleds fram till beslutet.*

Migrationsförvaltningen ska fortgående producera välmotiverade och korrekta beslut. Kunder i en sårbar ställning ska identifieras och deras specialbehov tillgodoses.

- *Beslutens kvalitet ska följas och i beslutsfattandet ska människors individuella behov beaktas.*
- *Tillgången på uppdaterad och korrekt information om ursprungslandet ska säkerställas.*

Förfarandet för avlägsnande ur landet ska vara snabbt, effektivt och användas med respekt för människovärdet. Beslutsfattandet som gäller avlägsnande ur landet bygger på individuell prövning och förfaranden som garanterar rättsskyddet. Lagstiftningen ska preciseras för att säkerställa att beslut om avlägsnande ur landet inte verkställs innan domstolen har avgjort ansökan om att vägra verkställigheten. Frivilligt återvändande ska betraktas som det primära alternativet, men vid behov ska myndigheterna säkerställa att personen i fråga avlägsnas ur landet. Personer som mist sin uppehållsrätt på grundval av brott avlägsnas i princip ur landet genom myndighetsåtgärder.

- *Genom klara bestämmelser och ett fungerande system för återvändande ska säkerställas att det inte uppstår en grupp människor som vistas i landet utan uppehållsrätt. Frivilligt återvändande ska betraktas som det första alternativet.*



## RIKTLINJE 2

### Var och en finner sin plats

- Invandrare integreras i Finland genom arbete, utbildning, barndagvård, fritidssysselsättningar, organisationsverksamhet samt växelverkan i vardagen.
- Möjligheten till familjeåterförening är ofta viktig för att invandrare ska integreras.
- Kunskaper i de inhemska språken har stor betydelse för deltagandet i samhället.
- Effektiva och ändamålsenliga tjänster stöder en god integration.

### Invandrarna som delaktiga i samhället

För att integreras ska invandraren kunna känna sig som en del av samhället på dess olika delområden, till exempel i politik, ekonomi, media, det sociala livet och kulturlivet. Möjligheten till familjeåterförening är också ofta en viktig faktor för en lyckad integration. Medlemskap i en kommun och olika demokratiska rättigheter säkerställer invandrarnas möjlighet att påverka och delta i det samhälleliga beslutsfattandet. Tills vidare har röstningsaktiviteten bland invandrarna dock varit låg i kommunalval och det finns få fullmäktigeledamöter med invandrarbakgrund.

- *Möjligheterna för invandrarna att delta ska stödjas genom specialåtgärder och information om dem ska ges aktivare och via flera kanaler.*

Den vardagliga dialogen mellan olika befolkningsgrupper hjälper invandrarna att hitta sin plats i vårt samhälle. Genom att delta i organisationsverksamhet kan invandrarna skapa nätverk och skaffa färdigheter som främjar deras deltagande i samhällslivet. Organisationerna har en stor roll även när det gäller att komplettera de tjänster som myndigheterna tillhandahåller och som samarbetspartner vid planeringen och förverkligandet av tjänster som stöder invandrarna. Även religiösa samfund stöder dialogen på ett viktigt sätt.

- *Växelverkan mellan olika befolkningsgrupper och invandrarnas deltagande i organisationsarbete ska ökas. Organisationernas förutsättningar att stödja invandrarnas delaktighet och integration ska stärkas.*

### Invandrare kan utnyttja sitt kunnande

Det är viktigt att skapa förutsättningar för att de som kommer till Finland ska kunna utnyttja sitt kunnande på ett mångsidigt sätt och delta i byggandet av det finländska samhället. Kunskaper i de inhemska språken och personliga nätverk har stor betydelse för deltagandet i samhället.

Invandrare har ofta svårigheter att få arbete som motsvarar deras utbildning. En tillräcklig undervisning i de inhemska språken har en viktig ställning när det gäller att stödja invandrades möjligheter att komma ut på arbetsmarknaden. Dessutom främjar identifieringen och erkännandet av invandrarnas kunskaper samt fungerande och flexibla utbildningsstigar sysselsättningen och deras möjligheter att hitta en plats i samhället.

- *Invandrarnas placering i arbetslivet ska stödjas i samarbete med arbetsmarknadsorganisationerna, särskilt genom att utveckla mångfaldshantering och attitydklimatet i arbetslivet.*
- *Undervisningen i de inhemska språken och annan arbetskraftspolitisk utbildning samt utbildningens effektivitet ska utökas. Likaså ska man utveckla möjligheterna att studera inhemska språk även under pågående anställningsförhållande. Arbetsgivarna spöras att stödja invandrararbetstagares studier i finska eller svenska under anställningsförhållandet.*
- *Identifieringen och kompletteringen av invandrarnas kunnande samt språkutbildning som möter behoven i arbetslivet ska utvecklas.*
- *Den yrkeskunskap som invandrarna förvärvat i ursprungslandet eller på annat sätt ska identifieras och erkännas. Placeringen i arbetslivet ska påskyndas genom en språkutbildning som motsvarar behoven i arbetslivet.*



Välfungerande offentlig arbetskrafts- och företagservice samt ett högkvalitativt arbetsliv som stöder mångfald främjar invandrarnas sysselsättning. Attitydklimatet i arbetslivet har också betydelse. Mångfalden ska beaktas som en del av kvalitets- och utvecklingsfrågorna i arbetslivet.

- *Arbetslivet ska vara redo att ta emot invandrare. Även invandrares företagande ska aktivt stödjas.*

Unga personer med invandrabakgrund som gått i skola i Finland har efter skolan ofta svårt att få arbete i den bransch som motsvarar deras utbildning. Orsaken till detta är ofta bristfälliga nätverk i arbetslivet. Beslut om befrielse från det andra inhemska språket som fattats på de tidiga utbildningsstadierna kan ha negativa konsekvenser för de fortsatta studierna eller karriärmöjligheterna.

- *En smidig övergång från utbildning till arbetsliv för unga med invandrabakgrund ska stödjas särskilt genom större satsningar på undervisning i de inhemska språken under studietiden och andra stöd-tjänster. Möjligheterna till fritidssysselsättning för unga personer med invandrabakgrund ska också främjas.*



### Tjänsterna stöder integration

Invandrarna och deras behov är olika. Många kan fungera i det finländska servicesystemet och lär sig finska eller svenska utan att bli hänvisade till särskilda integrationsåtgärder.

Det är viktigt att invandrarna kan dra nytta av sitt kunnande även på andra sätt än i arbetslivet. Till exempel kan flyktingar som kommer från svåra förhållanden, äldre, personer med låg utbildningsbakgrund eller svårt sjuka eller funktionshindrade ha en annan integrationsväg och det kan ta tid att få arbete. Målet kan också vara något annat sätt att hitta sin plats i samhället och delta i dess verksamhet.

- *Det ska sörjas för att de offentliga tjänsterna är lämpliga för invandrare. Målet ska vara att invandrarna använder samma bas- och specialservice som andra. Dock bör man främst i invandringens inledande skede sörja för att invandrarnas specialbehov vid behov tillgodoses även genom individuell service.*

Genom att satsa på invandringens inledande skede kan man påskynda sysselsättningen och minska antalet invandrare som faller av utbildningsvägarna. Samtidigt minskas de problem och kostnader som uppstår vid eventuell utslagning i framtiden.

- *Integration ska stödjas genom högklassig vägledning och rådgivning i det inledande skedet samt genom att säkerställa att invandrare får tillgång till integrationsfrämjande tjänster genast de kommit till landet.*

Familjen har stor betydelse för hur integrationen lyckas. I integrationen satsar man på en fungerande växelverkan för hela familjen samt på att skapa en trygg och enhetlig uppväxtmiljö för barnen. Rådgivningen och småbarnsfostran samt den grundläggande utbildningen och elevvårdstjänsterna hör till de viktigaste tjänsterna för barnfamiljer.

Barn i invandrarfamiljer som lever mellan två kulturer utsätts för särskilda tryck. Integration i olika takt kan leda till en klyfta mellan föräldrarna och barnen, eftersom barn och unga tack var skolgången snabbare än sina föräldrar kommer in i det finländska samhället.

- *Invandrarföräldrar måste stödjas i egenskap av fostrare och de som skapar en trygg uppväxtmiljö för sina barn.*

Kvinnorna, som ofta kommer till landet som makar och blir hemma och sköter barnen, blir oftare än männen utanför integrationsåtgärderna, vilket även försvårar stödet för barnens uppväxt till medlemmar i samhället i familjen. Dessutom är arbetslöshetsgraden bland invandrarkvinnor högre än bland männen.

- *För invandrare som står utanför arbetslivet, såsom föräldrar som sköter barn hemma och äldre invandrare, ska tryggas möjlighet till studier i de inhemska språken och andra integrationsåtgärder samt deltagande i samhället.*
- *Särskild uppmärksamhet ska fästas vid att bygga upp arbetslivsvägar för invandrarkvinnor som kommer från kulturer där kvinnorna vanligen inte arbetar utanför familjen.*

Unga med invandrarbakgrund blir klart oftare utanför fortsatta studier efter grundskolan än majoritetsbefolkningen. Barns och ungas integration, i synnerhet stödet för språkkunskaper och andra studiefärdigheter ska vara långsiktig och tillräcklig. Särskild uppmärksamhet ska fästas i synnerhet vid dem som kommit i högstadieåldern och dem som passerat läropliktåldern och inte har någon allmänbildande utbildning.

- *Deltagandet i olika tjänster inom småbarnsfostran och förskoleundervisningen ska utökas bland barn med invandrarbakgrund, vilket gör att de språkliga och övriga förutsättningarna för skolstarten förbättras.*
- *Möjligheterna för invandrare som passerat läropliktåldern att bedriva grundskolestudier måste förbättras. En smidig övergång till fortsatta studier ska stödjas.*

I och med en ökad invandring måste strukturen på resurserna för integration ses över på nytt. Bristande resurser måste i dagens läge kompletteras projektorienterat, vilket gör att åtgärdernas verkningsfullhet och etableringen av kunskaperna kan lida. Kvaliteten och tillgången på tjänster för invandrare samt personalens kompetens är i nyckelställning för att integrationen ska framskrida på ett smidigt sätt. Kärnuppgiften för det kompetenscentrum för integration som ska inrättas år 2014 är att stödja kompetensen hos lokala aktörer som jobbar med integration genom att bilda starka nätverk med befintliga aktörer.

- *Tyngdpunkten i finansieringen av integrationen ska överföras från projektorienterad finansiering till mera permanenta lösningar, vilket också leder till en mera bestående integrationskompetens. Under strategiperioden förstärks integrationsåtgärdernas effekter och funktion genom verksamhet som baserar sig på ett effektivt nätverkssamarbete som bedrivs av kompetenscentrum för integration.*

En viktig grund för integrationen är att invandraren blir medlem i en kommun. Det har under de senaste åren förekommit dröjsmål i placeringen av personer som fått internationellt skydd i kommunerna och alltför få kommunplatser har stått till förfogande.

Staten ersätter kommunerna för kostnader som uppstår när personer som får internationellt skydd blir kommunmedlemmar och användare av den kommunala basservicen. Det nuvarande ersättningssystemet är komplicerat och ger upphov till mycket arbete i olika myndigheter.

- *Man måste utreda metoder för att påskynda placeringen av personer som får internationellt skydd i kommuner samt förenkla systemet med kommunersättning. Systemet med kommunplacering och eventuella behov att ändra lagstiftningen utvärderas år 2016.*

### RIKTLINJE 3 Mångfald är vardag

- De grundläggande värdena i det finländska samhället, i synnerhet människovärdets okränkbarhet, skapar en grund för ett accepterande av mångfald.
- Var och en bär ansvar för en positiv växelverkan och för att fördomar i vardagen ska övervinnas.

### Lika rättigheter för alla

Kärnan i det finländska rättssystemet utgörs i enlighet med vår grundlag av människovärdets okränkbarhet och den enskilda människans frihet och rättigheter samt främjandet av rättvisa i samhället. I dessa principer framhävs individens självbestämmanderätt och respekten för de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna.

De grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna är fundamentala rättigheter som är lika för alla. Ansvaret för att de förverkligas hör till det allmänna. Även om de särskilt definierar förhållandet mellan det allmänna och individen, skapar de skyldigheter även för relationerna mellan individerna.

- *Ett likvärdigt förverkligande av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna ska säkerställas i det finländska samhället och mer information om dem ska ges både till invandrare och till personer som hör till majoritetsbefolkningen.*

Likabehandling, jämlikhet och ickediskriminering är en central del av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Trots detta vittnar erfarenheterna bland personer som flyttat till Finland ofta om diskriminering och rasism i vardagen. Invandrarna kan bli samtidigt utsatta för diskriminering på flera olika grunder, om invandraren till exempel är en funktionshindrad eller äldre person. Diskriminering inom olika livsområden ska följas upp systematiskt och olika former av diskriminering ska identifieras bättre. Till exempel i arbetslivet kan utländska arbetstagare på olika grunder diskrimineras vid anställningen, medan anställningsförhållandet pågår och när det upphör. Man måste också effektivt ingripa i alla former av diskriminering till exempel genom att verkställa ett uppföljningssystem för diskriminering och väcka medvetenhet om lagstiftningen mot diskriminering.

- *Alla former av diskriminering ska förhindras och bekämpas genom att man effektivare ingriper i den och synliggör diskriminering och erfarenheter av diskriminering.*



En stor utmaning i vårt samhälle är klyftan mellan upplevd diskriminering och anmälningar om diskriminering. För vissa personer kan ett osakligt bemötande vara så vanligt att de inte anmäler det. Inte heller informationen om rättsmedel är tillräcklig.

- *Tröskeln för personer som upplevt diskriminering att få rådgivning och stöd ska vara lägre.*

### Att övervinna fördomar

Umgänge mellan olika befolkningsgrupper är ett av kännetecknena på ett demokratiskt och öppet samhälle. Det vardagliga umgänget i skolan, på arbetsplatsen och i fritidssysselsättningar påverkar attityderna positivt, skapar en känsla av trygghet och främjar uppkomsten av goda relationer mellan olika befolkningsgrupper. Även konst och kultur samt deltagande i samhället är viktiga forum för växelverkan.

- *Ett positivt umgänge mellan invandrarsamfund och majoritetsbefolkningen samt inom invandrarsamfunden ska främjas för att minska fördomarna.*

Bosättningsområdena är mötesplatser i vardagen. Att stoppa differentieringsutvecklingen inom boende och utveckla bosättningsområdena är viktiga mål som stöder en acceptans för mångfald. I Finland finns goda förutsättningar för att förebygga ojämlikhet i städerna och de motsättningar som den leder till.

- *En segregeringsutveckling i bosättningsområdena måste minskas genom att man sörjer för ett utbud av hyresbostäder till skäliga priser och en balanserad regional fördelning av bostäderna i städerna och kommunerna.*

Invandringen ska diskuteras mångsidigt och sakligt, och invandringspolitiken måste kunna kritiseras. Det ska ges utrymme för olika åsikter och invandrarnas egna synvinklar måste komma fram. Här har medierna en viktig roll. Även forskningsinformation om invandring bör bättre än för närvarande komma fram i den allmänna debatten.

- *En ansvarsfull samhällsdebatt om invandring ska aktiveras och breddas och underbyggas upp med korrekta uppgifter.*

Tonen i migrationsdebatten påverkar det allmänna attitydklimatet. I synnerhet förgrundsgestalter, politiker och myndigheter har ansvar för att förmedla korrekt information. De ska vara medvetna om att de påverkar uppfattningarna om invandring. De är också i nyckelställning, då hatpropaganda och hatbrott döms och förebyggs.

En positiv attityd till invandrare gör det lättare för dem att slå sig ner i Finland. Det påverkar såväl barnens skolgång, de ungas studieivert som de vuxnas sysselsättning. Avgörande för att en kompetent arbetstagare ska stanna i Finland är förutom att han eller hon själv trivs här även att familjens trivs. Negativa attityder kan för sin del leda till exempel till svårigheter att få utländsk arbetskraft till Finland och till att arbetstagare som redan kommit hit flyttar bort.

- *Ett positivt attitydklimat ska skapas genom aktiva åtgärder.*



## 4 GENOMFÖRANDET OCH UPPFÖLJNING AV STRATEGIN

Strategin stakar ut riktlinjerna och målen för Finlands invandringsspolitik. Ett framgångsrikt genomförande förutsätter ett brett engagemang bland olika parter. Målen i strategin ska också synas mera allmänt i den nationella beredningen av politiken samt som en konsekvent och aktiv politik i EU och andra internationella forum.

De åtgärder som förutsätts i strategin förverkligas inom olika förvaltningsområden. Flera av ämnesområdena i denna strategi behandlas även i andra sammanhang, såsom till exempel i statens program för integrationsfrämjande och internationaliseringsstrategin för högskolorna. Det ska säkerställas att de ekonomiska resurserna är tillräckliga för att migrationspolitiken effektivt ska kunna genomföras. Beslut om ekonomiska resurser för invandring och tjänster för invandrare fattas årligen i samband med ram- och budgetprocessen.

Uppföljningen av och rapporteringen om genomförandet samordnas av inrikesministeriet. I uppföljningen deltar den arbetsgrupp som berett strategiförslaget. Till stöd för strategin bereds ett åtgärdsprogram där de åtgärder som de uppställda målen förutsätter, vilka instanser som har det huvudsakliga ansvaret för att de genomförs och tidtabellen för genomförandet anges.







PL 26, 00023 Valtioneuvosto  
PB 26, 00023 Statsrådet

[www.intermin.fi](http://www.intermin.fi)