

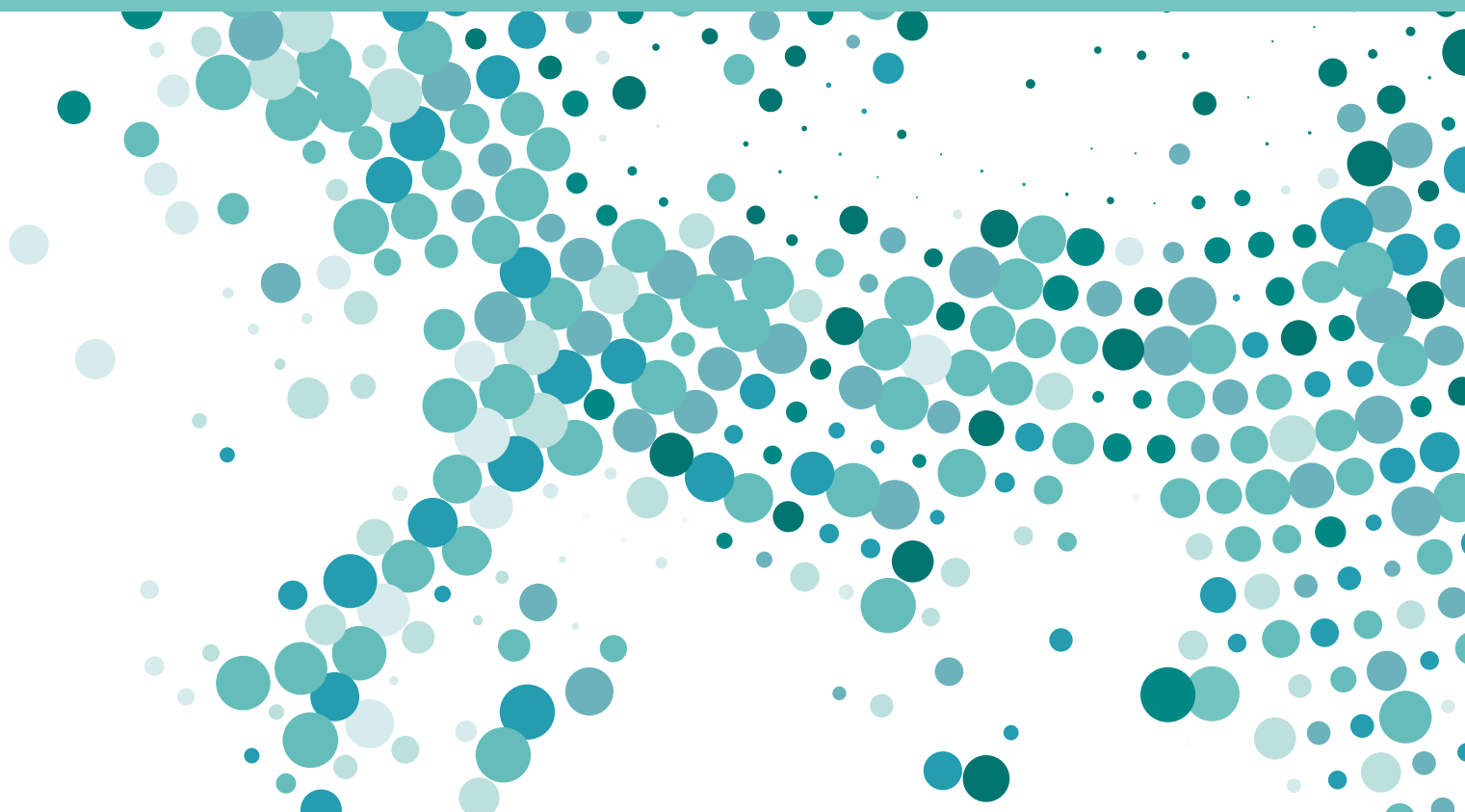


SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2017–2021, lägesöversikt maj 2017

INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 20/2017

Förvaltning



Inrikesministeriets publikationer 20/2017

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2017–2021, lägesöversikt maj 2017

*Suomi
Finland*
100

Inrikesministeriet

ISBN tryckt: 978-952-324-148-0

ISBN PDF: 978-952-324-147-3

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten, Anne-Marie Paakkari

Helsinki 2017



Presentationsblad

Utgivare	Inrikesministeriet	17 juli 2017	
Författare			
Publikationens titel	Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2017–2021, lägesöversikt maj 2017		
Publikationsseriens namn och nummer	Inrikesministeriets publikationer 20/2017		
Diarie-/ projektnummer		Tema	Förvaltning
ISBN tryckt	978-952-324-148-0	ISSN tryckt	2341-8524
ISBN PDF	978-952-324-147-3	ISSN PDF	2341-8524
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-147-3		
Sidantal	78	Språk	svenska
Nyckelord	lagberedning, lagstiftningsprojekt		
Referat	<p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2017–2021 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2017–2021. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och projekt som hänför sig till internationella fördrag inom ministeriets ansvarsområde.</p> <p>Denna publikation innehåller en lägesöversikt om projekten som ingår i inrikesministeriets lagstiftningsplan 2017–2021 enligt situationen i maj 2017.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>		
Förläggare	Inrikesministeriet		
Tryckort och år	Lönberg Print & Promo, 2017		
Beställningar/ distribution	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Kuvailulehti

Julkaisija	Sisäministeriö	17.7.2017
Tekijät		
Julkaisun nimi	Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2017–2021, tilannekatsaus toukokuu 2017	
Julkaisusarjan nimi ja numero	Sisäministeriön julkaisu 20/2017	
Diaari/hankenumero		Teema Hallinto
ISBN painettu	978-952-324-148-0	ISSN painettu 2341-8524
ISBN PDF	978-952-324-147-3	ISSN PDF 2341-8524
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-147-3	
Sivumäärä	78	Kieli ruotsi
Asiasanat	lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke	
Tiivistelmä	<p>Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2017–2021 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2017–2021 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista.</p> <p>Tämä julkaisu sisältää tilannekatsauksen sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelman 2017–2021 hankkeisiin toukokuun 2017 tilanteen mukaisesti.</p> <p>Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>	
Kustantaja	Sisäministeriö	
Painopaikka ja vuosi	Lönnberg Print & Promo, 2017	
Julkaisun myynti/ jakaja	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi	

Innehåll

1. Pågående författningsprojekt och preliminära utredningar	9
1.1 Nationella projekt	9
POLISAVDELNINGEN	9
Lagstiftning om den civila underrättelsen	9
Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal	11
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen	11
Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen	12
Lag om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism och lag om centralen för utredning av penningtvätt	13
Ändring av bestämmelserna gällande visitationsbefogenheter vid offentliga tillställningar	14
Revidering av lagstiftningen om förfarandet för skjutvapentillstånd	15
Förstudieprojekt för reformen av lagen om penninginsamlingar	16
Statsrådets förordning om delegationen för penningspelsärenden	17
Inrikesministeriets förordning om ändring av bilagan till inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer 2017	18
Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse	18
Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift	19
Ändring av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen	20
MIGRATIONSAVDELNINGEN	20
Projekt för att snabbare avlägsna utlännningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet	20
Projektet för utveckling av uppehållstillståndssystemet för investerare, företagare och specialister	21
Reform av lagstiftningen om utlänningsregister och ändring av denna så att den svarar mot EU:s uppgiftsskyddsförordning	22
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	24
Reformen av räddningsväsendet	24
Revidering av regleringen om sotning	28
Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet	29
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	30
Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, preliminär utredning	30
Ändring av regleringen av avgångsåldern för tjänster vid Gränsbevakningsväsendet	31
Lagen om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet	31
Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot, regeringens proposition	32

Ändring av 10 och 26 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning	33
Justering av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet, regeringens proposition	34
Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter	35
Ändring av inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets metoder vid stoppande av fortskaffningsmedel och användning av maktmedel	36
Ändring av inrikesministeriets förordning om utbildning av säkerhetsmän vid gränsbevakningsväsendet	37
FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN	37
Republikens presidents förordning om Finlands Röda Kors	37
MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR	38
Översyn av lagstiftningen om lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom inrikesministeriets förvaltningsområde	38
Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering	39
Granskning av lagen och förordningen om fonderna inom området för inrikes frågor	41
1.2 EU-rättsaktsprojekt	42
POLISAVDELNINGEN	42
Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottbekämpningssyfte.	42
Direktivet om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter	43
Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet)	44
Direktiv om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen	45
MIGRATIONSAVDELNINGEN	45
Direktivet om säsonganställning	45
Direktivet om företagsintern överföring av personal	48
Direktiv om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, praktik, volontärarbete, deltagande i elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och för au pairarbete (omarbetning)	50
[Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat]	51
Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning	52
[Kommissionens förslag till ändring av Dublinförordningen gällande en krismekanism för interna omplaceringar]	53
[Kommissionens förslag till förordning om EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer]	54

Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning	55
Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010	56
Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten.....	57
Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning	58
Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013.....	58
Kommissionens förslag till omarbetning av direktivet om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i medlemsstaterna	59
Kommissionens förslag till direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkompetent anställning (högkompetensdirektivet).....	60
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	61
Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)	61
Europeisk gräns- och kustbevakning	65
Förordning om ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd ETIAS (European Travel Information and Authorisation System)	66
1.3 Internationella överenskommelser	68
POLISAVDELNINGEN	68
Europarådets konvention om läkarsäkerhet	68
2 Preliminära utredningar och författningsprojekt som inleds 2017–2021	70
2.1 Nationella projekt	70
POLISAVDELNINGEN	70
Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information.....	70
Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen	71
Ändring av lagen om förströelseanordningar	71
Ändring av lotterilagen	72
Ändringar av polislagen	72
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	73
MIGRATIONSAVDELNINGEN	74
Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer	74
RÄDDNINGSAVDELNINGEN	74
Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet.....	74
Ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj	75
Förstudieprojekt för totalreformen av räddningslagen	76

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	76
Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, regeringens proposition	76
Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer	77
Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen.....	77
FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN	78
Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer	78

1. Pågående författningsprojekt och preliminära utredningar

1.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftning om den civila underrättelsen

(SM047:00/2015)

Mål: Projektets viktigaste mål är att förbättra den nationella säkerheten,

Enligt 2 § 3 mom. i grundlagen ska all utövning av offentlig makt bygga på lag. Enligt 119 § i grundlagen ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Frågor som hör till lagens område ska vara reglerade åtminstone på lagnivå. Enligt 10 § i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid är tryggade. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Brev- och telefonhemligheten samt hemligheten i fråga om andra förtroliga meddelanden är okränkbar. Genom lag kan bestämmas om åtgärder som ingriper i hemfriden och som är nödvändiga för att de grundläggande fri- och rättigheterna skall kunna tryggas eller för att brott skall kunna utredas. Genom lag kan också bestämmas om sådana begränsningar i meddelandehemligheten som är nödvändiga vid utredning av brott som äventyrar individens eller samhällets säkerhet eller hemfriden, vid rättegång och säkerhetskontroll samt under frihetsberövande.

Målet är att bereda centrala bestämmelser rörande civil underrättelse och på så sätt förbättra Skyddspolisens informationsanskaffning om allvarliga internationella hot beträffande polisens uppdrag så, att Skyddspolisens har befogenheter för personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning. Beredningen kan vid behov även genomföras stegvis med beaktande av eventuella nuvarande begränsningar som föranleds av grundlagen.

Företag förpliktas inte att installera bakdörrar i sina tjänster eller att överlåta krypteringsnycklar till myndigheterna.

Uppdraget är att göra upp ett förslag till regeringsproposition för att personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning ska grunda sig på lagstiftning. Inrikesministeriet utreder och utvärderar Skyddspolisens hemliga tvångsmetoders funktion och tillräcklighet samt olika metoder för att inhämta underrättelse, inklusive alternativ. I samband med detta bereds andra nödvändiga förslag till ändring av lagstiftningen med anknytning till projektet.

Bestämmelser om militärunderrättelse och civil underrättelse, som samtidigt bereds vid inrikesministeriet, ska vara samordnade sinsemellan.

Inom projektet beaktas betänkandet av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag och remissvaren på det.

Organisering: Projektet avses att genomföras i samma tidsplan med försvarsministeriets lagstiftningsprojekt gällande militär underrättelse. Ordförandena för projekten som tillsatts av försvarsministeriet, inrikesministeriet och justitieministeriet koordinerar arbetet i projekten. Från inrikesministeriet deltar lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen i koordineringsarbetet.

Under projektet hörs åtminstone de högsta laglighetsövervakarna och centrala parter, vars verksamhet kommer att påverkas av lagstiftningen.

Till arbetsgruppen utses centrala parter för lagberedningen. Försvarsministeriets och inrikesministeriets arbetsgrupper kan vid behov anordna gemensamma sammanträden. Allmänt ombeds statsförvaltningen utse kontaktpersoner som kan kallas som sakkunniga till arbetsgruppens sammanträden beroende på de sakhelheter som behandlas.

Arbetsgruppen kan efter behov tillställa underarbetsgrupper för beredning av ärenden som ingår i propositionen och som kräver specialsakkunskap. Underarbetsgrupperna rapporterar sitt arbete till huvudarbetsgruppen. Sådana avsnitt kan ingå till exempel i de tekniska genomförandemetoderna av underrättelsen. Huvudarbetsgruppens ordförande, vice ordförande, medlemmar eller sakkunniga kan vara ordförande för underarbetsgrupperna.

Tidsplan: 1.10.2015–31.12.2017. Betänkandet överräcktes 19.4.2017 (Inrikesministeriets publikation 8/2017) och är på remiss 24.4–16.6.2017. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. I regeringsprogrammet föreslås att underrättelse utomlands och datatrafikspaning ska basera sig på lagstiftning. Vid beredningen ska tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna beaktas. Kapitel 11 i regeringsprogrammet: Utrikes- försvars- och säkerhetspolitiken.

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal

(SM008:00/2016)

Mål: Målet är att framföra nödvändiga författningsförslag för att utveckla systemet med kompletterande polispersonal.

Tidsplan: Lagprojektet tillsattes 21.3.2016. Projektets löptid är 21.3.2016–31.12.2017.

Organisering: Beredning som tjänsteuppdrag på polisavdelningen. En arbetsgrupp har tillsatts till stöd för projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Heli Heikkola, specialsakkunnig, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen

(SM014:00/2015)

Mål: Utredning om ändringsbehoven i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) och andra lagar som har samband till den (bland annat lagen om behandling av berusade (461/1973)). Målet är en totalreform, där lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen görs tydligare och uppdateras. Förslaget kan göras upp i form av en regeringsproposition.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även justitieministeriet, Polisstyrelsen samt polisinrättningen i Helsingfors, polisinrättningen i Östra Nyland och polisinrättningen i Sydvästra Finland.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod började 1.4.2015 och den har förlängts till 30.9.2017. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i början av vårsessionen 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: I samband med projektet hörs intressentgrupper och sakkunniga. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser har bedömts under vårsessionen 2014 (SM012:00/2014). Bedömningen fortsätts i samband med beredningen av projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Jarkko Nieminen, överinspektör, tfn 0295 488 599, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554

Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen

(SM064:00/2015)

Mål: Det centrala målet med projektet är att totalrevidera personuppgiftslagen för polisen på så sätt att den svarar mot den EU-uppgiftsskyddslagstiftning som är föremål för revidering, med beaktande av behoven i brottsbekämpningen och de krav som följer av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Med projektet genomförs samtidigt direktivet om användning av uppgifter ur flygpassagerarregistret (PNR-uppgifter) för brottsbekämpande ändamål. Med projektet för personuppgiftslagstiftningen för polisen kompletteras de allmänt tillämpliga bestämmelserna i EU:s dataskyddsdirektiv och dataskyddsförordning.

Tidsplan: Projektets löptid är 28.1.2016–28.2.2018.

Organisering: En arbetsgrupp där de centrala aktörerna inom lagberedning är företrädna.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen, ministeriets enhet för internationella ärenden och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen.

Vid inrikesministeriet pågår utöver revideringen av personuppgiftslagstiftningen för polisen ytterligare två lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning, nämligen en översyn av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet samt en reform av lagstiftningen om utlänningsregister.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att regeringen före utgången av 2015 ska klarlägga vilka resurser, metoder och lagstiftningsbehov som behövs för att bekämpa IT-relaterad brottslighet. I regeringsprogrammet konstateras det också att det ska utarbetas en gemensam lägesbild av säkerheten i fråga om informationsnät och datakommunikation, och ett tillförlitligt och säkert informationsutbyte mellan olika aktörer ska säkerställas.

Kontaktpersoner: Virpi Koivu, överinspektör, tfn 0295 488 592, Tiina Nuutinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 563, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236

Lag om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism och lag om centralen för utredning av penningtvätt

(SM001:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att färdigställa den nödvändiga nationella lagstiftningen och de förordningar som följer av denna för att sätta i kraft fjärde penningtvättdirektivet och förordningen om information om betalaren och för att beakta FATF:s rekommendationer om hindrande av penningtvätt och finansiering av terrorism, också med beaktande av de justeringsbehov som orsakas av revideringen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning. Författningsprojektet gäller den fortsatta beredningsfasen efter remissförfarandet.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 3.11.2016 (RP 228/2016). Lagförslagen ska huvudsakligen träda i kraft i juni 2017.

Organisering: Den egentliga beredningen har utförts i arbetsgruppen för revidering av penninglagstiftningen, vilken avslutade sitt arbete 30.10.2015.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Diskussionsmöten om kommissionens direktivförslag har ordnats för intressentgrupper och arbetsgruppen för revidering av penningvävtslagstiftningen har under den egentliga beredningen ordnat muntliga höranden av de viktigaste intressentgrupperna inom ramen för arbetet i arbetsgruppen och diskussionsmötena. Ett skriftligt remissförfarande har ordnats för det utkast till regeringsproposition som utarbetats vid den egentliga beredningen. Vissa av intressenterna har hörts på nytt under den fortsatta beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I regeringspropositionen bedöms olika genomförandalternativ i synnerhet vad gäller registrering av verkliga förmånstagare och administrativa påföljder samt propositionens ekonomiska konsekvenser och övriga konsekvenser, inklusive konsekvenser för statens ekonomi, myndigheternas verksamhet och företagen.

Relation till regeringsprogrammet: I det strategiska programmet för regeringen fastställs att det bör finnas gemensamma instrument för att bekämpa terrorism, internationell brottslighet och hybridhot. De ökande riskerna och nya hoten kräver beredskap och förberedelser av ett nytt slag av hela samhället. Regeringen kommer att stärka det övergripande säkerhetstänkandet nationellt, inom EU och inom ramen för det internationella samarbetet.

Relation till budgeten: Ja. Beaktas i nödvändig utsträckning i ministeriernas budgetramar, som kompletterande förslag eller tilläggsbudgetar.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Virpi Koivu, överinspektör, tfn 0295 488 592, Jutta Purontaus, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 595 och Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Ändring av bestämmelserna gällande visitationsbefogenheter vid offentliga tillställningar

(SM055:00/2015)

Mål: Målet med projektet är att förbättra den allmänna ordningen och säkerheten vid publikevenemang och att effektivisera bekämpningen av narkotikabrott vid publikevenemang. Målet med projektet är att göra det möjligt att göra mer omfattande säkerhetskontroller vid publikevenemang. Uppgiften är att utarbeta ett förslag till regeringsproposition, som innehåller ändringar av bestämmelserna om säkerhetskontroller vid evenemang och av lokaler i polislagen, också med beaktande av eventuella behov av att ändra övriga lagar och bestämmelser av lägre nivå i nödvändig utsträckning.

Tidsplan: Tillsatts 13.1.2016, mandat fram till 31.12.2016. Regeringens proposition (RP 37/2017) med förslag till ändring av 2 kap. i polislagen överlämnades till riksdagen 20.4.2017.

Organisering, resurser: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets polisavdelning.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Beredningen har skett i samarbete med Polisstyrelsen och med inkludering av polisinspektörerna. Utkastet till regeringsproposition var på remiss hösten 2016.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Revidering av lagstiftningen om förfarandet för skjutvapentillstånd

(SM059:00/2015)

Mål: Målet är att förnya och förtydliga processen för att skaffa och inneha skjutvapen utan att äventyra vapensäkerheten. Förfarandet för vapentillstånd görs smidigare genom att införa e-tjänster, frångå bindningen till hemort och minska onödiga kontaktbesök.

Tidsplan: Tillsatts 3.12.2015, mandat fram till 31.12.2016. Regeringens proposition (RP 266/2016) överlämnades till riksdagen 19.1.2017.

Organisering, resurser: Överinspektör Elina Hirttiö är ansvarig projektberedare och lagberedningsassistent är Paula Honkanen. Polisavdelningens ledningsgrupp fungerar som styrgrupp för projektet. Konsultativ tjänsteman Minna Gråsten och polisinspektör Seppo Sivula från inrikesministeriets polisavdelning samt företrädare som utses av Polisstyrelsen stöder den ansvariga beredarens arbete.

Relation till regeringsprogrammet: Regeringsprogrammet, s. 27: Tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Ett samrådsmöte ordnades innan projektet tillsatts och ett diskussionsmöte ordnades innan förslaget skickades på remiss. Utkastet till regeringsproposition var på remiss 30.6–19.8.2016.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Katriina Laitinen, lagstiftningsdirektör för polisavdelningen, tfn 0295 488 559, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Förstudieprojekt för reformen av lagen om penninginsamlingar

(SM029:00/2016)

Mål: Projektet har till uppgift att kartlägga penninginsamlingsverksamhetens nuläge och utvecklingsobjekt samt att utreda alternativa genomförandemodeller för att göra penninginsamlingsverksamheten smidigare, samtidigt som man håller fast vid målet i den gällande lagen om penninginsamlingar att förhindra oredlig verksamhet i samband med penninginsamlingar. I förstudien bedöms också offentliga samfunds ställning som anordnare av penninginsamlingar mer omfattande än enligt den gällande regleringen. Arbetsgruppens slutrapport utformas som en regeringsproposition.

Tidsplan: Projektet tillsattes 18.8.2016 med mandat fram till 31.12.2017.

Organisering, resurser: För projektet har tillsatts en arbetsgrupp med medlemmar från inrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet. I arbetsgruppen ingår två permanenta sakkunniga som representerar medborgarsamhället. Arbetsgruppens arbete styrs och följs upp av en styrgrupp med inrikesministeriets kanslichef som ordförande.

Relation till regeringsprogrammet: Projektet är ett av projektet för normavveckling av verkställighetsgruppen för smidigare författningar. Regeringsprogrammet, s. 27: Tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Inom förstudieprojektet ordnades ett allmänt samråd för intressenter i oktober 2016. En webbenkät på Dinåsikt.fi samt temaworkshop ordnades i november 2016. Medarbetare från inrikesministeriet besök-

te dessutom Danmark, Norge och Sverige i november för att inhämta information för en internationell jämförelse. Ett samrådsmöte för intressenter ordnas i form av workshopar i juni 2017.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Kontaktpersoner: Sini Lahdenperä, överinspektör, tfn 0295 488 312, Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Statsrådets förordning om delegationen för penningspelsärenden

(SM009:00/2017)

Mål: Penningspelssammanslutningarna Fintoto Oy, Penningautomatföreningen och Veikkaus Ab gick ihop i det nya penningspelbolaget Veikkaus Ab 1.1.2017. Genom lagen om ändring av lotterilagen (1286/2016), som möjliggjorde fusionen, ändrades också bestämmelsen om delegationen för penningspelsärenden i fråga om delegationens uppgift. Enligt 42 a § i lotterilagen finns det vid inrikesministeriet en delegation för penningspelsärenden som är tillsatt av statsrådet och som har till uppgift att följa uppnåendet av och utvecklingsbehoven för de penningspelspolitiska målsättningarna. Enligt lagen utfärdas bestämmelser om delegationens närmare uppgifter och sammansättning genom förordning av statsrådet.

I projektet bereds ett utkast till förordning av statsrådet om delegationen för penningspelsärendens närmare uppgifter och sammansättning samt ett utkast till statsrådet om medlemmarna och suppleanterna i delegationen för penningspelsärenden.

Tidsplan: Projektet tillsattes 21.4.2017 med mandat fram till 31.12.2017.

Organisering, resurser: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets polisavdelning.

Relation till budgeten: Nej

Delaktighet, kommunikation och hörande: Inom projektet hörs företrädare för de ministerier, myndigheter och förmånstagare som anknyter till penningspel samt för Veikkaus Ab.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet.

Kontaktpersoner: Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Elina Rydman, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 586, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om ändring av bilagan till inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer 2017

(SM017:00/2017)

Mål: Beredning av ändring av bilagan till inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer 2017.

Tidsplan: Utkastet till förordning är på remiss 22.5.2017–1.6.2017.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag. Inrikesministeriet tillsatte 19.3.2012 en ständig arbetsgrupp för beredning av inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i den nämnda arbetsgruppen för avgiftsbelagda prestationer. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde:

Kontaktpersoner: Johanna Kari, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 574.

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse

(SM014:00/2016)

Mål: Beredning av nödvändiga ändringar i inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) som föranleds av de nya förslag till begränsningar av trafik och vistelse som lämnats till inrikesministeriet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 9.3.2016. Målet är att utfärda ändringsförordningen under 2017.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Eventuella delaktiga och vid behov andra instanser hörs beträffande verksamhetsutövarnas förslag. Utlåtanden om förslagen begärs av den lokala polisinrättningen. Information om utfärdande den nya förordningen ges i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genom förordningen föreskrivs vissa nya begränsningar av trafik och vistelse. De nya begränsningarna bedöms inte ha några betydande konsekvenser för föremålen för begränsningarna, myndigheterna eller medborgarna jämfört med nuläget.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktperson: Öppet.

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift

(SM013:00/2017)

Mål: Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Tidsplan: Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föranleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet). Senaste inrikesministeriets förordning (221/2017) utfärdades 13.4.2017 och trädde i kraft 1.5.2017.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinrättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Sini Lahdenperä, tfn 0295 488 312, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Ändring av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen

(SM016:00/2016)

Mål: Bereda nödvändiga ändringar av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen.

Tidsplan: 11.4.2016–31.12.2016. Utkastet till förordning är på remiss 7.10–4.11.2016, beredning pågår.

Organisering: Ändringen bereds som tjänsteuppdrag. Projektet genomförs i samarbete med planeringsenheten vid inrikesministeriets polisavdelning och Polisstyrelsens vapenförvaltning. I samband med beredningen är det möjligt att höra relevanta intressentgrupper, ett diskussionsmöte ordnades för intressenter i juni 2016.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Öppet.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet

(SM045:00/2015, SMDno-2015-1328)

Mål: Utredning av problem relaterade till avlägsnande ur landet av personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen och beredning av nödvändiga förslag till lagändringar.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. För att stödja beredningen inrättas en arbetsgrupp, som migrationsavdelningen, polisavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket deltar i.

Tidsplan: Projektet inrättades 24.9.2015. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En tjänstemannaarbetsgrupp stödjer beredningen av projektet. Inom ramen för projektet hörs justitieministeriet, diskrimineringsombudsmannen, Helsingfors förvaltningsdomstol, högsta förvaltningsdomstolen och vid behov övriga aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds lagstiftning, myndighetsinstruktioner och myndighetspraxis som gäller ärendet och bedöms behoven av att ändra myndighetspraxis och instruktioner som berör denna samt bereda nödvändiga förslag till ändringar av bestämmelser.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken, sida 38. I programmet konstateras att personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen ska avlägsnas ur landet snabbare än hittills.

Relation till budgeten: Framgår medan projektet framskrider.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, justitieministeriet

Kontaktperson: Tiina Sinkkanen, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 626

Projektet för utveckling av uppehållstillståndssystemet för investerare, företagare och specialister

(SM017:00/2015, SMDno-2016-696)

Mål: Målet med projektet är att stöda Finlands ekonomiska tillväxt och konkurrenskraft genom att främja företagens verksamhetsförutsättningar med utlänningslagstiftningen. Genom att göra det lättare för utländska tillväxtföretagare och toppexperter att flytta till Finland bidrar man till att trygga att Finland har möjligheter att på ett internationellt plan konkurrera om såväl ekonomiskt som kompetensmässigt kapital. Målet är att uppehållstillståndssystemet är så smidigt och tydligt som möjligt till denna del. Samtidigt riktas dock särskild uppmärksamhet mot att eventuella missbruk kan bekämpas och att sökandenas bakgrund utreds i tillräcklig omfattning.

Syftet med projektet är att utreda de bästa genomförandealternativen för att göra det lättare för utländska tillväxtföretagare att flytta till landet och för att göra systemet för uppehållstillstånd smidigare för toppexperter som företagen behöver. Utredningen upprättas direkt som en regeringsproposition.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Till stöd för beredningen av projektet har en tväradministrativ arbetsgrupp inrättats.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tidsperioden 25.4.2016–1.12.2017. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Aktörer inom området hörs i stor utsträckning inom projektet. Därtill ges regelbundet rapporter om hur beredningen framskrider till ministergruppen för statsrådets spetsprojekt, som anknyter till förutsättningarna för konkurrenskraft företagsverksamhet. Ärendet behandlas därtill av delegationen för utlänningars anställnings- och uppehållstillståndsärenden.

På remiss i mars–maj 2017.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds först potentiella alternativ till utveckling av systemet med uppehållstillstånd och därefter bereds nödvändiga ändringar.

Relation till regeringsprogrammet: Projektet har beröringspunkter med flera mål i Juha Sipiläs regeringsprogram. Det anknyter till regeringens mål om att stöda företagande och ekonomisk tillväxt (punkt 3), hållbar tillväxt och offentlig ekonomi (punkt 4) och arbetskraftsinvandring som stärker sysselsättningen och den offentliga ekonomin, sänker försörjningsbördan och främjar internationaliseringen av ekonomin (punkt 12).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Till stöd för beredningen av projektet har en tväradministrativ sakkunniggrupp inrättats, där utöver inrikesministeriet också arbets- och näringsministeriet, Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland, Migrationsverket och Innovationsfinansieringsverket Tekes är företrädare.

Inom projektet hörs också bland annat utrikesministeriet.

Kontaktperson: Elina Immonen, ledande specialsakkunnig, tfn 029 548 8593

Reform av lagstiftningen om utlänningsregister och ändring av denna så att den svarar mot EU:s uppgiftsskyddsförordning

(SMDno-2016-1584)

Mål: Målet är att utreda, bedöma och genomföra de ändringar i lagstiftningen som är nödvändiga för att lagstiftningen om utlänningsregister bättre ska svara mot omvärldsförändringarna och kraven på modern registerlagstiftning. Dessutom genomförs de lagstiftningsändringar som föranleds av ikraftträdandet av EU:s allmänna uppgiftsskyddsförordning. Utöver lagen om utlänningsregister ska registerbestämmelserna ses över även i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering

av och hjälp till offer för människohandel. Dessutom ska eventuella andra lagstiftningsändringar utredas, bedömas och verkställas.

Tidsplan: Projektet tillsattes 24.10.2016 och avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017. EU:s allmänna uppgiftsskyddsförordning trädde i kraft 24.5.2016 och bestämmelserna börjar tillämpas två år efter ikraftträdelsen, med andra ord i maj 2018.

Organisering: Specialsakkunnig Tuuli Tuunanen ansvarar för projektberedningen på migrationsavdelningen och specialsakkunnig Kukka Krüger deltar i beredningen. Vid beredningen bistår en expertgrupp med representanter för polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Migrationsverket, Polisstyrelsen och utrikesministeriet.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Migrationsverket, polisen och gränsbevakningsväsendet samt de behöriga ministerierna har en central ställning i samarbetet med intressenterna. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds den relevanta nationella lagstiftningen och EU-lagstiftningen, bedöms behoven av lagstiftningsändringar och bereds de förslag till lagstiftningsändringar som behövs. I arbetet ska personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och EU:s uppgiftsskyddsförordning liksom förändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: I anknytning till projektet utreds kostnaderna av de föreslagna förändringarna samt konsekvenserna för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning samt justitieministeriet

Vid inrikesministeriet pågår utöver revideringen av lagstiftningen om utlänningsregister ytterligare två lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning, nämligen en totalreform av personuppgiftslagstiftningen för polisen samt en översyn av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet.

Kontaktperson: Tuuli Tuunanen, överinspektör, tfn 050 456 0803

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reformen av räddningsväsendet

(SM061:00/2015; SMDno-2015-2070)

Mål: Syftet med projektet är att reformera räddningsväsendet i enlighet med de landskap (självstyrande områden) som bildas i samband med reformen av social- och hälsovårdsväsendets servicestruktur, enligt samma tidtabell och samma regionindelning.

För närvarande ska kommunerna enligt lag i samverkan ansvara för räddningsväsendet. Det sköts genom 22

regionala räddningsverk. Enligt regeringsprogrammet stärks och förbättras den riksomfattande ledningen, planeringen, styrningen, övervakningen och samordningen av räddningsväsendet och beredskapen. I det nuvarande spridda systemet har det varit svårt att skapa riksomfattande, enhetliga verksamhetsmodeller, gemensamma informationssystem och ett enhetligt serviceutbud i hela landet.

Med reformen av räddningsväsendet eftersträvas ett effektivare och mer ekonomiskt system, där större områden också kan förbereda sig på sällsynta storolyckor eller naturkatastrofer i hela landet. Genom reformen säkerställs en effektiv resursanvändning inom räddningsväsendet utan att räddningsväsendets beredskap försämras.

Utöver en effektivisering eftersträvas ett säkerställande samarbetsfördelarna för räddningsväsendet och social- och hälsovårdsväsendet i akutvårdstjänsterna. Räddningsväsendets riksomfattande nätverk sköter kostnadseffektivt uppgifter relaterade till akutvård och första insatsen. Räddningsväsendet sköter cirka 70–80 procent av akutvårdstjänsterna. Produktionen av akutvårdstjänster är ett bra exempel på ett fungerande myndighetssamarbete samt samarbete med avtalsbrandkårer inom den tredje sektorn.

Räddningsväsendets utvecklingsprojekt har delats in i fyra delprojekt: 1) ett lagprojekt där de författningar som revideringen förutsätter bereds; 2) utveckling av räddningsväsendet; 3) utveckling av räddningsverksamheten och samarbetet vid räddningsverksamhet och undantagstillstånd; samt 4) ärenden som gäller ekonomi och tjänsteförhållanden och utveckling av förvaltningen.

Organisering: Beredningen av lagen om ordnande av räddningsväsendet görs som ett tjänstemannarbete på räddningsnivå. I lagprojektet används räddningsverkens, avtalsbrandkårers och övriga aktörers sakkunnighet på ett sätt som fastställs separat. Innehållet i revideringen av regleringen av räddningsväsendet produceras i huvudsak i övriga delprojekt av projektet för utveckling av räddningsväsendet, där räddningsväsendets "fält" är representerat. Ett underprojekt till projektet för att utveckla räddningsväsendet tillsattes i juni 2016 för att revidera räddningslagen och förordningarna.

Projektet genomförs i behövligt samarbete med Tjänstemannastyrgruppen och projektgruppen för att bereda social- och hälsovårdsreformen, tillsättandet av landskap och regionförvaltningsreformen (beslut om tillsättande den 10 september 2015 STM068:00/2015). Överföringen av räddningsväsendet från kommunernas ansvar till landskapens ansvar har ett tätt samband med landskapsreformen och tidtabellen för dess genomförande. Den bredare utvecklingen av räddningsväsendet och innehållet i den berörda lagstiftningen, fränsett överföringen av ansvaret för att ordna verksamheten, görs i samband med landskapsreformen.

Tidsplan: Lagprojektet för utveckling av räddningsväsendet:

1. Lagen om ordnande av räddningsväsendet: Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 9.3.2017 (RP 16/2017 rd). Lagen avses träda i kraft 1.1.2019.
2. Med stöd av lagen om ordnande av räddningsväsendet utfärdas en förordning av statsrådet om ordnande av räddningsväsendet och inrikesministeriets förordning om ordnande av räddningsväsendet:

Vid behov får närmare bestämmelser utfärdas genom förordning av statsrådet om följande: samlande av tjänster till större helheter samt de landskap där tjänsterna samlas (3 §), inrikesministeriets uppgifter inom räddningsväsendet samt den riksomfattande samordningen av räddningsväsendet (5 §), tekniska och ekonomiska krav i fråga om ändring av informationssystemtjänster eller anskaffning av ett nytt system ska bygga på landskapens och statens gemensamma beredning (7 §) samt planering som förberedelser inför undantagsförhållanden kräver (15 §).

Genom förordning av inrikesministeriet får dessutom vid behov närmare bestämmelser utfärdas om följande: innehållet i och utarbetandet av programmet för egenkontroll samt den plan för utvecklingen av kvalitetshanteringen och räddningsväsendets tjänster som ingår i programmet för egenkontroll (8 §), de uppgifter som ska ingå i de rapporter som avses i 10 § 1 mom. och tidpunkten när rapporterna ska lämnas till inrikesministeriet (12 §) och innehållet i, strukturen för, utarbetandet, uppföljningen och utvärderingen av besluten om servicenivån.

Förordningarna bereds som tjänsteuppdrag på inrikesministeriets räddningsavdelning så att de kan träda i kraft 1.1.2019.

3. Lag om ändring av räddningslagen Regleringen av räddningsväsendet ändras så att den svarar mot systemet för räddningsväsendet på landskapsnivå. Vid revideringen av räddningslagen beaktas förslag om revideringen av räddningslagen vilka ges av övriga delprojekt som hör till projektet för utveckling av räddningsväsendet till de delar som de

kan genomföras i detta skede. Arbetet med att revidera räddningslagen inom ramen för utvecklingen av räddningsväsendet kommer att fortsättas i ett separat projekt där man tillgodogör sig av erfarenheter efter att landskapen inlett sin verksamhet. Egentlig beredning på våren 2017, remissförfarande på sommaren/hösten 2017, regeringens proposition till riksdagen under höstsessionen 2017, stadfästade av lagen sommaren 2018 och i kraftträdande 1.1.2019.

4. Statsrådets och inrikesministeriets förordningar om räddningsväsendet, som ska revideras med anledning av översynen av räddningslagen. Förordningarna uppdateras så att de börjar gälla 1.1.2019.

De förordningar som ska uppdateras är följande:

- statsrådets förordning om utredningar om utrymningssäkerhet (292/2014)
 - statsrådets förordning om skyddsrum (408/2011)
 - statsrådets förordning om räddningsväsendet (407/2011)
 - statsrådets förordning om brandvarnarens tekniska egenskaper (291/2009)
 - statsrådets förordning om Räddningsinstitutet (658/2006)
 - statsrådets förordning om brandskyddsfonden (625/2003)
 - inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk (612/2015)
 - inrikesministeriets förordning om informationen i en nödsituation som medför risk för strålning (774/2011)
 - inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011);
 - inrikesministeriets förordning om Brandskyddsfondens arbetsordning (947/2010)
 - inrikesministeriets förordning om placering och underhåll av brandvarnare (239/2009)
 - inrikesministeriets förordning om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader (805/2005)
 - inrikesministeriets förordning om märkning av räddningsvägar (1384/2003)
5. Projektet för översyn av bestämmelserna om byggande av skyddsrum (SM005:00/2016; SMDno-2016-209) genomförs så att förslagen till lagstiftningsförändringar ges som en del av förslaget till räddningslag som avses i punkt 3) ovan. Syftet är att utreda och bereda de författningsändringar som gäller inrättande av skyddsrum och som behövs för att minska kostnaderna för byggande. Avsikten är att de eventuella författningsändringarna endast gäller nya byggprojekt, och i beredningen av dem beaktas de behov som är nödvändiga för att skydda befolkningen.
6. I samband med förslaget till räddningslag ges som anknytande lagar förslag till lagar om ändring av lagen om brandskyddsfonden (SM001:00/2017), ändring av lagen om Räddningsinstitutet (SM008:00/2017) och ändring av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (SM006:00/2017).

Genom ändring av lagen om brandskyddsfonden (306/2003) 1) omorganiseras fondens styrning så att inrikesministeriet ska ansvara för resultatstyrning av Brandskyddsfonden, 2) beaktas de nya landskapen framöver vid allokeringen av fondens bidrag, 3) löses frågan om vilken instans som ska handha utbetalningarna av brandskyddsavgifterna efter nerläggningen av Regionförvaltningsverket i Södra Finland som för närvarande sköter utbetalningarna, och 4) beaktas tillgodose eventuella andra behov att uppdatera lagen.

Lagen om Räddningsinstitutet (607/2006) ändras så att till institutets uppgifter fogas åtagandet att anordna regionala försvarskurser och landskapens gemensamma beredskapsövningar från och med 1.1.2019.

I fråga om lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) är avsikten att revidera bestämmelserna om räddningsmyndigheter. Det är fråga om tekniska justeringar av de regionala räddningsmyndigheterna enligt landskapsorganisationen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En kommunikationsplan har utarbetats för utvecklingsprojektet för räddningsväsendet och ministeriets informationsenhet deltar aktivt i informationen om projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av författningsberedningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Kapitel 12 i regeringsprogrammet, s. 36. Enligt avsnittet "Åtgärder för att utöka produktionen av bostadstomter och sänka kostnaderna för byggande" i bilaga 4 *Bostadspolitiska åtgärder* till regeringsprogrammet (s. 12): "Utöver de ovannämnda besluten inleds som spetsprojekt ett normtalko inom statens och kommunernas byggande för att lätta på övriga kostnader och byråkrati, t.ex. i fråga om byggande av skyddsrum och parkeringsplatser."

Relation till budgeten: Landskapsräddningsväsendet finansieras som en del av det allmänna finansieringssystemet för landskapen. Ändring av lagen om Räddningsinstitutet har konsekvenser för budgeten.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Byggande av skyddsrum har samband med miljöministeriets ansvarsområde: eventuella ändringar i markanvändnings- och bygglagen gällande definitionen av byggande av skyddsrum (inkludering av skyddsrummet i byggnadens yta).

Kontaktpersoner: Mika Kättö, lagstiftningsdirektör, ordförande för lagprojektet, tfn 0295 488 413. Ilpo Helismaa, konsultativ tjänsteman, huvudberedare av lagprojektet, tfn 0295 488 422. Övriga beredare på räddningsavdelningen är Veli-Pekka Hautamäki, räddningsö-

verdirektör, tfn 0295 488 419, Linda Viitala, överinspektör, tfn 0295 488 299, samt andra beredare som utses separat. Vid lagberedningen bistår Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236. Kontaktperson vid ministeriets informationsenhet är Milla Meretniemi, informationschef, tfn 0295 488 231.

Revidering av regleringen om sotning

(SM007:00/2016; SMDno-2016-297)

Mål: Målet med projektet är att revidera bestämmelserna om ordnande av sotningstjänster i räddningslagen (379/2011). Skyldigheten för det regionala räddningsväsendet att ordna sotningstjänster skulle undanröjas, då sotningstjänster i framtiden produceras som företagsverksamhet enligt principen om fri konkurrens. Särdrag i glesbygder beaktas i revideringen.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: 15.3.2016–31.12.2017, remissförfarande april–juni 2017, avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i augusti 2017. Lagen avses träda i kraft 1.1.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Hörande av aktörer och intressentgrupper inom branschen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Preliminär utredning från år 2014 (SM028:00/2012).

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Minskning av kommunernas uppgifter och skyldigheter (regeringens handlingsplan s. 93, reform 2, åtgärd 1) och förbättring av förutsättningarna för företagsverksamhet (regeringens handlingsplan s. 16, spetsprojekt 1, åtgärd 4.1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432, Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435, Veli-Pekka Hautamäki, räddningsöverinspektör, tfn 0295 488 419 och Marja-Sisko Vanonen, avdelningssekreterare, tfn 0295 488 451.

Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet

(SM045:00/2012)

Mål: Målet är att genom statsrådets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och genom inrikesministeriets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen. Genom förordningar utfärdas närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. Inom projektet granskas anmälningsförfarandet och behörighetskraven för verksamhetsutövare. Vid beredningen beaktas även de ändringar i föreskrifterna för byggnaders brandsäkerhet som är under beredning på miljöministeriet.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Remissförfarande i juni–september 2017, EU:s anmälningsförfarande för tekniska föreskrifter

i september–november 2017. Avsikten är att förordningarna utfärdas i december 2107.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Hörande av aktörer och intressentgrupper inom branschen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid den preliminära utredningen från 2011 har ändringsbehoven i bestämmelserna bedömts och alternativ kartlagts. Konsekvensbedömningen utförs som en del av beredningen av förordningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 85, spetsprojekt 3, åtgärd 1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Miljöministeriet

Kontaktpersoner: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432, Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435 och Marja-Sisko Vanonen, avdelningssekreterare, tfn 0295 488 451.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, preliminär utredning

Mål: Uppgörande av en plan för överföringen av det operativa ledningsansvaret vid bekämpningen av miljöolyckor på havsområden från miljöministeriet till inrikesministeriet. Det praktiska genomförandet och nödvändiga författningsändringar utreds.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: september 2015
- Tidpunkt för färdigställande av utredning: april 2016
- Hörande av intressenter: april–maj 2015
- Fortsatt beredning: hösten 2016–våren 2017

Organisering: En gemensam arbetsgrupp för inrikesministeriet och miljöministeriet. De övriga medlemmarna är Finlands miljöcentral, Trafiksäkerhetsverket och marinen. IM:s beredningsresurser i projektet: fyra arbetsgruppsmedlemmar från gränsbevakningsavdelningen och en medlem från räddningsavdelningen, intern projektarbetsgrupp på gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Under arbetet hör arbetsgruppen andra parter som deltar i upprätthållandet av miljösäkerheten samt viktiga intressentgrupper.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Överföringen av ledningsansvaret påverkar flera myndigheters verksamhet. Arbetsgruppen har till uppgift att bedöma de miljö-, administrativa och ekonomiska konsekvenser som överföringen orsakar.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet (Inre säkerhet) s. 38: Det operativa styrningsansvaret vid miljökatastrofer i havsområden överförs till inrikesministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: räddningsavdelningen, miljöministeriet, kommunikationsministeriet, försvarsministeriet

Kontaktperson: Anne Ihanus, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421608, Pertti Normia, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421607

Ändring av regleringen av avgångsåldern för tjänster vid Gränsbevakningsväsendet

(SM002:00/2016)

Mål: Bestämmelserna om avgångsåldern för tjänster inom Gränsbevakningsväsendet enligt lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning (577/2005) ändras så att de motsvarar senareläggningen av pensioneringar enligt pensionslagen för den offentliga sektorn. Bestämmelserna om Gränsbevakningsväsendets tjänstgöringsförbindelser ska preciseras när det gäller såväl definitionen av avgång från tjänst som den flygande personalen. Avsikten är dessutom att i lagstiftningen göra de ändringar som följer av EU-förordningen om ett europeiskt gräns- och kustbevakningssystem.

Organisering: Ett arbetspar bestående av en ansvarig beredare och en sakkunnig.

Tidsplan: Projektet tillsattes 27.1.2016. Remissförfarande 1.11–7.12.2016. Regeringens proposition (RP 40/2017 rd) överlämnades till riksdagen 27.4.2017. Avsikten är att lagändringarna träder i kraft hösten 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: De centrala intressentgrupperna utgörs av Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer, Keva, finansministeriet, försvarsministeriet och social- och hälsovårdsministeriet. Förslaget sänds på remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Görs i samarbete med intressentgrupperna.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 9 i regeringsprogrammet (strukturpolitiska reformer) s. 29 Pensionsreformen

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: försvarsministeriet, finansministeriet, social- och hälsovårdsministeriet

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603, Pertti Ojutkangas, överinspektör, tfn 0295 421342

Lagen om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet

(SM002:00/2015)

Mål: Utfärdande av en ny lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet. Lagen inkluderar de bestämmelser om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet

som ingår i gränsbevakningslagen (578/2005). Gränsbevakningsmans befogenheter vid hemligt inhämtande av information föreskrivs genom noggranna begränsningar och den nuvarande hänvisningstekniken i lagen slopas.

Organisering: En styrgrupp bestående av gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet, Polisstyrelsen, Tullen och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: två ansvariga beredare och ett sakkunnigteam på gränsbevakningsavdelningen.

Tidsplan: Projektet tillsattes 13.3.2015. Remissförfarande 21.6–9.9.2016. Regeringens proposition (RP 41/2017 rd) överlämnades till riksdagen 27.4.2017. Avsikten är att lagen träder i kraft 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Viktiga intressentgrupper är polisen och Tullen, som medverkar i projektets styrgrupp. Förslaget skickas på omfattande remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Olika regleringsalternativ har preliminärt bedömts i samband med projektet för översyn av gränsbevakningslagen (SM031:00/2012). De väsentligaste konsekvenserna berör myndighetsverksamheten. Särskilda ekonomiska konsekvenser eller könskonsekvenser föreligger inte.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603, Pertti Normia, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 427871

Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot, regeringens proposition

(SM013:00/2016)

Mål: Utredning och genomförande av de ändringar i gränsbevakningslagstiftningen som behövs för beredskap inför hybridhot. Målet är att kunna handla med befogenheterna för normala förhållanden även i sådana störningar av de normala förhållandena vid vilka beredskapslagen inte ännu tillämpas.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: april 2016
- Förslagen färdiga: maj 2017
- Tidpunkt för remissförfarandet: juni–augusti 2017
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: höstsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: 2018

Organisering: Styrgruppen, som omfattar gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen och ministeriets enhet för internationella ärenden, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Tullen, Huvudstaben och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: en ansvarig beredare och ett sakkunnigteam från gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De centrala intressentgrupperna utgörs av polisen, Tullen, försvarsmakten och Huvudstaben, som är med i projektets styrgrupp. Förslaget skickas på omfattande remiss. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen

Kontaktperson: Anne Ihanus, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421608

Ändring av 10 och 26 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning

(SM003:00/2017)

Mål: Beredning av bestämmelser som förbjuder s.k. dubbelt medborgarskap i militära tjänster inom Gränsbevakningsväsendet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 1.2.2017. RP lämnas till riksdagen i oktober 2017 och bestämmelserna börjar gälla 1.1.2018.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag i samarbete med försvarsministeriet.

Delaktighet och kommunikation: Normalt remissförfarande.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I s.k. korta propositioner görs bedömningen i samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Enligt programmet för statsminister Sipiläs regering ska regeringen precisera lagstiftningen i fråga om dubbelt medborgarskap.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Försvarsministeriet

Kontaktperson: Ari-Pekka Koivisto, regeringsråd, tfn 0295 421601, Pertti Normia, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421607

Justering av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet, regeringens proposition

(SM057:00/2016)

Mål: De ändringar som föranleds av EU:s nya uppgiftsskyddslagstiftning genomförs i lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet och övriga ändringsbehov i lagen bedöms. Dessutom ändras de bestämmelser i sjöräddningslagen som gäller behandlingen av personuppgifter.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: oktober 2016
- Förslagen färdiga: augusti 2017
- Tidpunkt för remissförfarandet: hösten 2017
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: höstsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: 2018

Organisering: Intern arbetsgrupp på gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De viktigaste intressentgrupperna är polisen, Tullen, försvarsförvaltningen och justitieministeriet. Projektet samordnas med motsvarande lagstiftningsberedning hos de ovannämnda intressenterna. Förslaget skickas på omfattande remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet, försvarsministeriet.

Vid inrikesministeriet pågår ytterligare två lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning, nämligen en totalreform av personuppgiftslagstiftningen för polisen samt en reform av lagstiftningen om utlänningsregister och ändring av denna så att den svarar mot EU:s uppgiftsskyddsförordning.

Kontaktperson: Anne Ihanus, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421608

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter

(SM012:00/2017)

Mål: Gränsbevakningsväsendets rörelseförbudsområden måste ändras på grund av att placeringen av vissa sjöbevakningsstationer ändrats. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen. Avsikten är att ändra förordningen i två delar på så sätt att ändringarna träder i kraft i september 2017 och januari 2018.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: maj 2017
- Förslagen färdiga: juni och oktober 2017
- Tidpunkt för remissförandet: juni–augusti och november 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: september 2017, januari 2018

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Under remissförandet hörs kommuner inom vars område rörelseförbud fastställs. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömning av varje förbudsområde under beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603

Ändring av inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets metoder vid stoppande av fortskaffningsmedel och användning av maktmedel

(SM015:00/2017)

Mål: Gill gränsbevakningsväsendets specialvapen ska fogas maskinpistol och automatkarbin (stormgevär) för att bredda urvalet av maktmedelsredskap vid Gränsbevakningsväsendets lagstadgade uppgifter. Maskinpistol hör inte till Gränsbevakningsväsendets maktmedelsredskap. För närvarande används automatkarbin inom Gränsbevakningsväsendet i uppgifter som omfattas av territorialövervakningslagen och det militära försvaret. Efter den föreslagna ändringen får automatkarbin användas även i Gränsbevakningsväsendets andra lagstadgade uppgifter.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: maj 2017
- Förslagen färdiga: maj 2017
- Tidpunkt för remissförfarandet: maj–juni 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: juli 2017

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Under remissförfarandet hörs intressentgrupper. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603

Ändring av inrikesministeriets förordning om utbildning av säkerhetsmän vid gränsbevakningsväsendet

(SM014:00/2017)

Mål: Beredning av ändringar i anordnandet av utbildning av säkerhetsmän vid Gränsbevakningsväsendet så att den utbildning av säkerhetsmän som ges på grundkursen för beredskapsstyrkor ska verkställas av Gränsbevakningens sektioner i stället för Gräns- och sjöbevakningsskolan. Gräns- och sjöbevakningsskolan ska även framöver utveckla och samordning utbildningen av säkerhetsmän vid Gränsbevakningsväsendet. Dessutom ger Gräns- och sjöbevakningsskolan utbildning i säkerhetsuppgifter till gränsbevakare i ledningsuppgifter.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: maj 2017
- Förslagen färdiga: maj 2017
- Tidpunkt för remissförfarandet: maj–juni 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: juli 2017

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Under remissförfarandet hörs intressentgrupper. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603

FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN

Republikens presidents förordning om Finlands Röda Kors

(SMDno-2017-746)

Mål: Vid Finlands Röda Kors bereds nya stadgar för organisationen vilka utfärdas som en förordning av republikens president.

Enligt 5 § i lagen om Finlands Röda Kors (238/2000) ska stadgar som organisationens stämma har godkänt utfärdas genom en förordning av republikens president.

Tidsplan: Förordningen träder i kraft 1.1.2018.

Organisering: Inrikesministeriet och Finlands Röda Kors samarbetar vid beredningen av förordningen. Beredningen utförs som tjänsteuppdrag på inrikesministeriet.

Kontaktperson: Johanna Hakala, regeringsråd, tfn 0295 488 452

MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Översyn av lagstiftningen om lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom inrikesministeriets förvaltningsområde

(SM004:00/2016)

Mål: Enligt statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012) ska Finland se till att den nationella lagstiftningen inte utgör hinder för genomförandet av solidaritetsklausulen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på Finlands territorium eller hinder för Finlands agerande i en annan medlemsstat. Inrikesministeriet har i enlighet med redogörelsen inlett granskningen av lagstiftningen inom sitt förvaltningsområde. Samtidigt kontrollerar inrikesministeriet att lagstiftningen inom dess ansvarsområde inte innehåller andra hinder för lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom polis-, gränsbevaknings- och räddningsväsendet. Regeringen överlämnade sin proposition till riksdagen i juni 2016 (RP 107/2016).

De ändringsbehov som nämns i redogörelsen utreddes även som en del av arbetet av utrikesministeriets arbetsgrupp som verkade 14.5.2013–4.11.2014. I arbetsgruppens betänkande ingår bland annat arbetsgruppens bedömningar och ställningstaganden om lagstiftningsbehov i situationer, där Finland lämnar eller ber om internationellt bistånd, särskilt vid tillämpning av solidaritetsklausulen som ingår i unionsfördragen och av klausulen om ömsesidigt bistånd. Utrikesministeriet tillsatte en ny arbetsgrupp för tiden 25.3.2015–31.5.2016 för att bereda ett förslag till speciallag om högsta statsorganens beslutsprocess i situationer där internationellt bistånd lämnas och begärs. Arbetsgruppen överlämnade sitt betänkande 12.2.2016. Regeringens proposition som bygger på betänkandet överlämnades till riksdagen i maj 2016 (RP 72/2016).

Försvarsministeriet har sett över lagstiftningen om internationellt bistånd inom sitt ansvarsområde. Målet med propositionen (RP 94/2016) som överlämnades till riksdagen i juni 2016 är att göra nödvändiga ändringar i den lagstiftning som gäller försvarsministeriets verksamhetsområde så att Finland fullt ut kan delta i samarbete som är förenligt med

Finlands internationella förpliktelser samt i situationer där bistånd lämnas och tas emot på försvarsministeriets förvaltningsområde.

Organisering: För beredningen tillsattes inrikesministeriets arbetsgrupp för tiden 22.9.2014–31.5.2015. Arbetsgruppen hade till uppgift att utarbeta ett förslag till undanröjande av lagstiftningshinder. Det utkast till regeringens proposition som arbetsgruppen utarbetat slutfördes under hösten 2015 och våren 2016, samordnat av ministeriets enhet för internationella frågor.

Tidsplan: Regeringens proposition som anknyter till projektet överlämnades till riksdagen i juni 2016 (RP 107/2016). Grundlagsutskottet (GrUU 66/2016 rd), utrikesutskottet (UtUU 1/2017 rd) och försvarsutskottet (FvUU 1/2017 rd) har lämnat utlåtanden. Förvaltningsutskottets betänkande färdigställs under vårsessionen 2017. Propositionerna som beretts vid inrikesministeriet, utrikesministeriet och försvarsministeriet behandlas i riksdagen samtidigt och de lagförslag som ingår i propositionerna ska träda i kraft samtidigt och så fort som möjligt efter att riksdagen har godkänt dem.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen har utförts under projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: räddningsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Tapio Puurunen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 254.

Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering

(SM015:00/2015)

Mål: Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft 1.1.2005. Efter detta har verksamhetsmiljön för kriser och konflikter, den internationella krishantering och de internationella organisationer som deltar i krishantering genomgått betydande förändringar till följd av bl.a. Lissabonfördraget, Europeiska unionens avdelning för yttre åtgärder (utrikestjänsten) samt den strategiska och konceptuella ut-

veckling som skett i den yttre och inre säkerheten. Målet är att utreda vilka effekter denna utveckling har på lagen och vilka andra ändringsbehov som uppkommit vid tillämpning av lagen och vid behov göra nödvändiga ändringar i lagstiftningen. Samtidigt ska lagstiftning om övrig civil krishantering justeras.

Projektets syfte är att beakta de resultat som den arbetsgrupp (UM006:00/2013) som utrikesministeriet tillsatte för tiden 14.5.2013–4.11.2014 kommit fram till. Arbetsgruppen utredde de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. I arbetsgruppens arbete framkom ändringsbehov som inrikesministeriet lade fram för arbetsgruppen, i arbetsgruppens betänkande och lagstiftningen.

Inom projektet beaktas även rapporten som utarbetats av den arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 12 mars 2010 för att utreda den rättsliga ställningen av sakkunniga inom civil krishantering (inrikesministeriets publikation 26/2011) samt lagstiftningsprojektet gällande användning av maktmedel i civila krishanteringsuppdrag (SM040:00/2012).

Organisering: En arbetsgrupp har inrättats för projektet. Chefen för enheten för internationella ärenden fungerar som ordförande för arbetsgruppen och en tjänsteman som utses av utrikesministeriet som vice ordförande. Arbetsgruppen har medlemmar från enheten för internationella ärenden, räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, försvarsministeriet, utrikesministeriet och social- och hälsovårdsministeriet. Tjänstemän från enheten för internationella ärenden och utrikesministeriet fungerar som sekreterare för arbetsgruppen.

Som en del av arbetsgruppens arbete tillsatte inrikesministeriet 14.2.2017 en utredningsgrupp för att granska Krishanteringscentrets ställning och uppgifter. I utredningsgruppen är ordföranden och en av medlemmarna utomstående experter på civil krishantering, en medlem är från utrikesministeriet och en medlem är från inrikesministeriet. Gruppens sekreterare är en tjänsteman från enheten för internationella ärenden. Gruppen lämnar sin utredning till inrikesministern och arbetsgruppen senast 31.5.2017. Arbetsgruppen beaktar utredningsgruppens slutsatser i sitt betänkande.

Tidsplan: Arbetsgruppen har tillsatts för tiden 21.10.2015–31.12.2016. Arbetsgruppens mandatperiod har förlängts till 31.7.2017. Avsikten är att författningsändringarna överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017.

Delaktighet och kommunikation: Projektarbetet är inkluderande och omfattande. Inom projektet ordnas ett brett samråd, där centrala aktörer och personalorganisationer inom civil krishantering beaktas. En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser bedöms inom ramen för sakkunnigarbetet under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Projektet ansluter sig till polisavdelningens, gränsbevakningsavdelningens och räddningsavdelningens ansvarsområden. Dessutom ansluter sig projektet till bl.a. utrikesministeriets, försvarsmi-
nisteriets, justitieministeriets och finansministeriets ansvarsområde.

Kontaktpersoner: Antti Häikiö, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 262 och Tapio Puuru-
nen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 254.

Granskning av lagen och förordningen om fonderna inom området för inrikes frågor

(SM065:00/2016)

Mål: Mål för projektet är att göra de nödvändiga ändringarna i lagstiftningen om fonder-
na inom området för inrikes frågor för att det ska vara möjligt att utnyttja fonderna fullt
ut. Efter att lagen och förordningen trädde i kraft har man i verkställigheten av fonderna
observerat tröghet och skyldigheter som ökar den administrativa bördan, och detta borde
bedömas på nytt.

Arbetsgruppen ska bereda ett förslag till ändring av lagen om fonderna inom området för
inrikes frågor (903/2014) och ett förslag till ändring av statsrådets förordning (351/2015).
Inom projektet görs en utredning utifrån vilket det utarbetas motiverade förslag till änd-
ringar av i synnerhet de nationella programmen och genomförandeprogrammen samt ut-
vidgning av de standardiserade skalorna för enhetskostnader speciellt i fråga om åtgärder-
na i samband med återvändande.

Organisering: För beredning av projektet har inrättats en arbetsgrupp med representan-
ter för de relevanta parterna för beredningen. Arbetsgruppen kan höra experter under
arbetet.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod är 24.4–31.10.2017. Målet är att regeringens
proposition ska överlämnas för riksdagsbehandling under höstsessionen 2017. De före-
slagna ändringarna avses träda i kraft 1.1.2018.

Delaktighet och kommunikation: Under projektet ordnades ett samrådsmöte med in-
tressenter i vilket även arbetsgruppens medlemmar kunde delta. En kommunikationsplan
för projektet är under beredning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Preciseras under projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Preciseras under projektet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Pauliina Eskola, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 263.

1.2 EU-rättsaktsprojekt

POLISAVDELNINGEN

Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte.

EU-rättsakt

Målet och innehållet i rättsakten är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för de brottsbekämpande myndigheterna i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Direktivet antogs i april 2016 (EUT, L 119/2016), tidsfristen för det nationella genomförandet löper ut i maj 2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Om skyldigheten för lufttrafikföretag att behandla PNR-uppgifter ska föreskrivas i lag, och lika så måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för lufttrafikföretag är 0,10–0,20 euro/biljett.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att verkställa den nationella lagstiftningen för genomförande av direktivet.

Tidsplan: Preliminär plan:

Direktivet verkställs som en del av totalrevideringen av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015), mandatet för projektet är 28.1.2016–28.2.2018.

Organisering: Arbetsgruppen för totalrevideringen, där de centrala aktörerna inom lagberedning är företrädna.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingskedet före det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Jouko Huhtamäki, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 556.

Direktivet om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter

EU-rättsakt

Direktiv (EU) 2016/680 av 27.4.2016. Tidsfristen för genomförandet löper ut i maj 2018.

Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet har startat i mars 2016. Justitieministeriet har tillsatt ett författningsprojekt för beredning av ett lagförslag gällande de myndigheter som omfattas av direktivets tillämpningsområde. Rättsaktspaketet förutsätter ny lagstiftning och ändringar i speciallagstiftningen. Till verkställandet hänför sig ett nationellt författningsprojekt, vars syfte är att bereda en lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015), se ovan kapitel 1.1. Avsikten är att vid behov komplettera genomförandelagen genom totalreformen av personuppgiftslagstiftningen för polisen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Uppgiftsskyddsförordningen gäller hela statsförvaltningen. Förslaget till direktiv gäller särskilt även gränsbevakningsavdelningen.

Vid inrikesministeriet pågår tre lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning, nämligen en totalreform av personuppgiftslagstiftningen för polisen, en reform av lagstiftningen om utlänningsregister och ändring av denna så att den svarar

mot EU:s uppgiftsskyddsförordning samt justering av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet.

Kontaktperson: Virpi Koivu, överinspektör, tfn 0295 488 592.

Lagstiftningsändringar på grund av rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/RIF, det s.k. ATLAS-beslutet)

(SM034:00/2014)

Mål: Syftet med projektet är att reglera beslutsförfarandet vid begäran om och lämnande av bistånd i anslutning till sådant samarbete som avses i beslutet samt att bedöma de eventuella andra behov av ändring av den nationella lagstiftningen som följer av beslutet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 16.10.2014. Lagstiftningsändringarna genomförs som en del av projektet SMDno-2014-1567 om nationellt genomförande av solidaritetsklausulen, för vilket den internationella enheten har beredningsansvaret. Regeringens proposition (RP 107/2016) överlämnades till riksdagen 7.4.2016.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag vid polisavdelningen i samarbete med gränsbevakningsavdelningen. Eftersom förslagen till ändring av författningar gäller beslutsprocessen och samma bestämmelser som även bedöms i ett projekt vid ministeriets enhet för internationella ärenden (SM026:00/2014, nationellt genomförande av solidaritetsklausulen), överlämnas de ändringar som ATLAS-beslutet förutsätter i en regeringsproposition till riksdagen gällande översynen av lagstiftningen om internationellt samarbete inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Vid beredningen av projektet hörs behövliga intressentgrupper (inrikesministeriets enhet för internationella frågor, gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen, försvarsministeriet).

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: ministeriets enhet för internationella frågor, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Johanna Puiro, ledande specialsakkunnig, tfn 0295 488 584, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Direktiv om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen

EU-rättsakt

Målet är att se till att den inre marknaden fungerar vad gäller skjutvapen och samtidigt att trygga en hög säkerhetsnivå för EU-medborgare.

Direktivet antogs 17.5.2017 (EU)2017/853.

Nationellt genomförande: För det nationella genomförandet tillsattes en arbetsgrupp i maj 2017.

Kontaktperson: Johanna Puiro, ledande specialsakkunnig, tfn 0295 488 584

Nationellt genomförande

(SM011:00/2017)

Mål: Att som en regeringsproposition utforma de ändringar som föranleds av ändringen av skjutvapendirektivet i den nationella lagstiftningen, främst i skjutvapenlagen och vid behov även i lagen om frivilligt försvar. I propositionen inkluderas primärt de ändringar vars genomförandetid är 15 månader. Om möjligt verkställs även övriga ändringar med anledning av skjutvapendirektivet.

Tidsplan: Direktivets genomförandetid går ut 14.9.2018, till vissa delar 14.12.2019. Projektets mandatperiod är 3.5.2017–30.6.2018.

Organisering: En arbetsgrupp som tillsatts av inrikesministeriet med medlemmar även från försvarsministeriet och Polisstyrelsen. Social- och hälsovårdsministeriet hörs som expert i arbetsgruppen. Arbetsgruppen ordnar i ändamålsenliga sammansättningar förberedande möten och samrådsmöten med experter och intressenter.

Kontaktpersoner: Johanna Puiro, ledande specialsakkunnig, tfn 0295 488 584, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Direktivet om säsonganställning

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsonganställning.

Direktivet antogs den 26 februari 2014 (2014/36/EU). Tidsfristen för det nationella genomförandet löpte ut 30.9.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna hänför sig till lagstiftningen inom inrikesministeriets, utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområden. En viktig konsekvens av direktivet gäller kravet om likabehandling. Samordnandet av likabehandlingskravet med Finlands bosättningsbaserade socialtrygghetssystem förutsätter avsteg från de grundläggande principerna i systemet.

Direktivet förutsätter till vissa delar att de grundläggande avgörandena i fråga om beviljande av tillstånd enligt utlänningslagen ändras. I samband med genomförandet eftersträvas att systemet byggs upp så att det blir så snabbt, effektivt och ekonomiskt som möjligt inom de gränser som ställs av direktivet och det nationella systemet. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara ringa, eftersom merparten av de säsonganställda på grund av den korta skördesäsongen även i fortsättningen anländer med visum och det därför inte finns något behov att ta i bruk nya typer av tillstånd. Genomförandet bedöms inte påverka det totala antalet säsonganställda, men det kan ha en inverkan på de säsonganställdas fördelning mellan dem som kommer för längre och kortare tid än tre månader.

Genomförandets största betydelse ligger i att det säkerställer tillgången till säsonganställda inom glesbebodda regioner som domineras av lantbruk även i fortsättningen. Ett tillräckligt antal säsonganställda är en viktig faktor också när det gäller bevarandet av fasta arbetsplatser inom områden där det inte finns många ersättande arbetsplatser. Flera lantbrukssektorer är helt beroende av säsonganställda. Inklusive säsonganställda kommer cirka en tredjedel av de anställda inom lantbruket från utlandet.

De viktigaste kostnadseffekterna är relaterade till sjukvård. Hittills har de säsonganställda inte belastat hälsovårdscentralerna på sina anställningsorter. En utvidgning av rätten till hälsovård bedöms inte nämnvärt ändra situationen åtminstone ur statsfinansernas synvinkel, även om direktivet förutsätter en mer omfattande rätt att få hälso- och sjukvårdstjänster.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsoministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet

[Nationellt genomförande](#)

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en säsongsanställningslag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I projektet medverkar även specialsakkunnig Jarmo Tiukkanen från samma enhet. I arbetsgruppen finns också företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde.

Tidsplan: Tidsfristen för genomförandet löpte ut 30.9.2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpningsområdet omfattar grupper av mycket olika typ, och beredningen av branschspecifika bestämmelser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad bedömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Genomförandet kan till övervägande del genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgörandena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffekter. Vid beredningen är målet att undvika kostnadseffekter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Harri Sivula, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 623

Direktivet om företagsintern överföring av personal

EU-rättsakt

Direktivet om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern förflyttning av personal.

Direktivet antogs 15.5.2014 (2014/66/EU).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna gäller utöver inrikesministeriets förvaltningsområde även arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt utrikesministeriets förvaltningsområden.

Finland har tidigare beviljat i direktivet avsedda personer uppehållstillstånd i huvudsak som sakkunniga. I de nationella tillstånden ingår en rätt att arbeta endast i Finland.

Genomförandet av direktivet utvidgar rätten för chefer, sakkunniga och praktikanter som arbetar med ett tillstånd som beviljats i Finland att med vissa begränsningar arbeta i andra EU-medlemsstater. På motsvarande sätt skulle det betyda en rätt att arbeta i Finland med tillstånd som beviljats i andra medlemsstater.

I sin mest vidsträckta form är genomförandet av direktivet av betydelse för internationella företag som har verksamhetsställen i flera olika medlemsstater och anställda i dessa företag. Ett genomförande utan begränsningar kan förbättra Finlands attraktionskraft inom den hårt konkurrerade invandrargruppen. Sedan början av förhandlingarna har Finland förhållit sig avvärjande till en utvidgning av rörligheten och velat förhindra möjligheten att arbeta i Finland med ett tillstånd som beviljats av en annan medlemsstat.

Förslagets ekonomiska konsekvenser är i praktiken betydelselösa, eftersom de möjligheter som det erbjuder för att förenkla förvaltningsstrukturen och utveckla handlingsmöjligheterna i det ekonomiska livet inte utnyttjas till fullo. De personer som hör till gruppen bedöms inte belasta Finlands social- och hälsovårdssystem, eftersom de har en hög inkomstnivå och deras sjukvård är tryggad genom försäkringar.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsoministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet

Nationellt genomförande

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en speciallag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I projektet medverkar även specialsakkunnig Jarmo Tiukkanen från samma enhet. I arbetsgruppen finns företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde. Vid beredningen har förhandlingar förts med arbetsmarknadsparter som företräder olika branscher. Målet är att hitta förhandlingslösningar på centrala problemre- dan före den officiella remissbehandlingen.

Tidsplan: Direktivet ska sättas i kraft som en del av den nationella lagstiftningen senast 29.11.2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpningsom- rådet omfattar grupper av mycket olika typ, och beredningen av branschspecifika bestäm- melser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samråds- förfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad be- dömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Förslaget kan genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgö- randena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffek- ter. Målet vid beredningen har varit att genomförandet inte ska medföra några kostnads- effekter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Harri Sivula, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 623

Direktiv om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, praktik, volontärarbete, deltagande i elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och för au pairarbete (omarbetning)

EU-rättsakt

Direktivet antogs 11.5.2016 (2016/801/EU).

Genom direktivet upphävs de tidigare direktiven om studeranden (2004/114/EG) och forskare (2005/71/EG) och omarbetade bestämmelser om dessa ingår i det nya direktivet där villkoren för de i rubriken fastställda grupperns inresa och vistelse fastställs.

Villkoren i direktivet gällande forskning, studier, praktik och volontärtjänst är tvingande bestämmelser. Villkoren för elevutbyte eller utbildningsprojekt och annan volontärtjänst än Europeisk volontärtjänst eller au pair-arbete är frivilliga bestämmelser.

Direktivet gäller även bestämmelser rörlighet inom EU i fråga om forskare och deras familjemedlemmar samt studerande. Bestämmelserna omfattar även likabehandling med beaktande av bestämmelserna i direktivet om kombinerat tillstånd (2011/98/EG).

Nationellt genomförande

SMDno-2016-1488

Mål: Inrikesministeriet tillsatte 13.10.2016 ett projekt för det nationella genomförandet i den nationella lagstiftningen av de obligatoriska bestämmelserna i direktivet. Genomförandet omfattar med andra ord forskning, studier, praktik och volontärtjänst. Genomförandet omfattar inte de frivilliga bestämmelserna. Härvid ska om möjligt beaktas även övriga behov av ändring av den relevanta lagstiftningen, med hänsyn till bland annat observationerna i Statens revisionsverks effektivitetsrevisionsberättelse 3/2016 (Immigrationens myndighetsverksamhet och dess utveckling).

Uppgiften i projektet är att utreda lagstiftningsbehoven för genomförandet och bereda förslagen till de nödvändiga lagstiftningsändringarna samt att samordna med dessa bestämmelser beredningen av bestämmelser som eventuellt utfärdas separat och genom andra propositioner.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 13.10.2016–31.5.2018. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen senast under vårsessionen 2018. Direktivet ska genomföras nationellt senast 23.5.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst inrikesministeriets, undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och arbets- och näringsministeriets förvaltningsområden.

Det nationella genomförandet av direktivet kommer att föranleda ändringar i den nationella lagstiftningen gällande bestämmelserna om beviljande och ansökning av uppehållstillstånd. Till den nationella lagstiftningen ska också fogas bestämmelser om rörligheten inom EU för forskare och studerande. Medlemsstaterna ska ha en kontaktpunkt för bland annat anmälningar i anknytning till denna rörlighet. Dessutom ska statistik om rörligheten ska rapporteras till kommissionen.

Organisering, resurser: Den ansvariga personen för projektet är specialsakkunnig Jarmo Tiukkanen på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. I arbetsgruppen för projektet ingår även överinspektör Berit Kiuru från samma enhet. Arbetsgruppen består av företrädare för undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet samt Migrationsverket. I samband med projektet hörs representanter för utrikesministeriet, miljöministeriet och finansministeriet samt eventuellt även andra parter.

Delaktighet, kommunikation, hörande: De behöriga ministerierna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Relation till budgeten: Enligt uppskattning vid projektets tillsättande har det inga betydande direkta ekonomiska konsekvenser. Ekonomiska konsekvenser kan uppstå i anknytning till likabehandling enligt direktivet. En bedömning av de ekonomiska konsekvenserna görs under projektet allteftersom frågan preciseras.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Jarmo Tiukkanen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 606

[Ändring av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (den s.k. Dublin III-förordningen) när det gäller ensamkommande barn utan någon familjemedlem, något syskon eller någon släkting som lagligen vistas i en medlemsstat]

Behandling av förslaget har avbrutits, se nedan

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionens förslag (KOM(2014) 382 slutlig) lämnades den 26 juni 2014.

Kommissionens behandling av ändringsförslaget pågår. Avsikten är att lösa oklarheterna kring ensamkommande barn utan vårdnadshavare som inte har familj eller släktingar som lagligen vistas i en medlemsstat. Rådets och Europaparlamentets ståndpunkter avviker

från varandra. Rådet anser att det första medlemsland där ansökan har lämnats i har det primära ansvaret för behandlingen av ansökan, medan EP anser att det sista medlemslandet bör behandla ansökan. Luxemburg inledde trepartsförhandlingar med Europaparlamentet om förslaget. I sitt förslag till omarbetning av Dublinkonventionen från 4.5.2016 har kommissionen meddelat att dess avsikt är att dra tillbaka detta förslag.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 11.9.2014 (U 34/2014). En kompletterande U-skrivelse lämnades 10.11.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De ekonomiska konsekvenserna uppskattas vara ringa. Storleken av de ekonomiska konsekvenserna för Finland beror bl.a. på antalet personer som söker internationellt skydd och den rutt via vilken personerna anländer till Finland.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Annikki Vanamo-Alho, regeringsråd, tfn 0295 488 678.

Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning

Kommissionens förslag [COM(2016) 467 slutligt] till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamt förfarande inom unionen beträffande internationellt skydd.

Beredning av EU-rättsakten

Med sitt förslag strävar kommissionen efter att säkerställa ett snabbt och samtidigt högkvalitativt förfarande för att behandla ansökningar om internationellt skydd. Förslaget baserar sig på det gällande förfarandedirektivet, som föreslås bli ändrat till förordning för att harmonisera förfarandena i medlemsstaterna. Enligt förslaget får sökande mer information om sina rättigheter och skyldigheter samt om asylförfarandet. Detta kan medföra allvarigare negativa konsekvenser för sökande, till exempel att ansökan avslås om sökanden försummar sin samarbetskyldighet och inte främjar utredandet av sitt ärende. Bekämpningen av missbruk av förfarandet får effektivare medel. I förslaget ingår kortare och nya tidsfrister för handläggningen av ansökningar. Ett viktigt medel i effektiviseringen av förfarandet är en mer enhetlig definition av trygga länder. Om återsändande till ett eventuellt första asylland eller ett tryggt tredjeland är möjligt kan myndigheterna låta bli att undersöka innehållet i ansökan. Om det handlar om ett tryggt ursprungsland kan ansökan

behandlas i ett påskyndat förfarande. Målet är att ta fram förteckningar över trygga länder på EU-nivå.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget skulle medföra betydande konsekvenser för asylförfarandet.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polis- och gränsbevakningsavdelningen samt flera ministeriers förvaltningsområden, främst justitieministeriet.

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt.

Kontaktperson: Annikki Vanamo-Alho, regeringsråd, tfn 0295 488617.

[Kommissionens förslag till ändring av Dublinförordningen gällande en krismekanism för interna omplaceringar]

Behandling av förslaget har avbrutits, se nedan

Beredning av EU-rättsakten

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en omplaceringsmekanism vid kriser och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 604/2013 av den 26 juni 2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat.

Mål: Fogande av bestämmelser till Dublinförordningen om beviljande av befogenheter till kommissionen för interna omplaceringar.

Tidsplan: Ärendet har behandlats kort en gång i asylarbetsgruppen och en gång under Nederländernas ordförandeperiod. Syftet med behandlingen av ärendet har främst varit att ge kommissionen information om medlemsstaternas syn på omplaceringar. I sitt förslag till omarbetning av Dublinkonventionen från 4.5.2016 har kommissionen meddelat att den överväger att dra tillbaka detta förslag.

Information till riksdagen: En U-skrivelse överlämnades i september 2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Enligt preliminära bedömnar medför förslaget nationella behov av ändrad lagstiftning, eftersom omfattande befogenheter överförs på kommissionen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts)

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: migrationsavdelningen (ytterligare upplysningar Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 678)

[Kommissionens förslag till förordning om EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer]

Beredningen av förslaget har inte fortsatt sedan hösten 2016. Anknyter till förslaget till förfarandedirektiv.

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning upprättas i EU en gemensam förteckning över säkra ursprungsländer (COM(2015) 452 final ANNEX). Sammanlagt sju länder föreslås föras upp på förteckningen: (Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo, Makedonien, Montenegro, Serbien och Turkiet).

Genom förordningen ändras även Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/32/EU om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd (omarbetning), dvs. det så kallade asylförfarandedirektivet.

Kommissionen lämnade den 9 september 2015 ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av EU:s gemensamma förteckning över säkra ursprungsländer (COM(2015) 452 final). Förslaget behandlas i EU-organ.

Tidsplan: Kommissionen utfärdade 13.7.2016 förslaget till en förordning om asylförfarandet (COM (2016) 476 slutlig). Enligt kommissionen införlivas den godkända förordningen om trygga ursprungsländer i förfarandeförordningen, varefter den separata förordningen om trygga ursprungsländer upphävs. Avsikten är att godkänna förordningen före godkännandet av förfarandeförordningen.

Information till riksdagen: U-skrivelse 15/2015 rd, 1.10.2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller direkta ekonomiska konsekvenser,

Organisering, resurser vid EU-beredningen: immigrationsavdelningen

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Tero Mikkola, specialsakkunnig, tfn 0295 488 617.

Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning

Kommissionens förslag [KOM(2016)466 slutlig] till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (nedan definitionsförordningen) och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.

Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förenhetliga de gemensamma förutsättningar varmed personer i behov av internationellt skydd identifieras och förenhetliga beslutsfattandet i asylfrågor på olika håll i EU. Medlemsstaternas myndigheter förpliktas att beakta den gemensamma analys och anvisningar vid beviljande av skydd samt vid bedömning av om statusen som flykting och subsidiärt skyddsbehövande ska upphöra. Internationellt skydd beviljas endast så länge som det finns orsaker som grundar sig på förföljelse eller allvarlig skada. Strävan är att motverka sekundära förflyttningar bland dem som erhållit internationellt skydd. Rättigheterna för dem som får internationellt skydd harmoniseras ytterligare, och dimensionen familjemedlemskap utvidgas. Incitamenten för integrering av personer som får internationellt skydd stärks. Kommissionen föreslår att det gällande definitionsdirektivet som förslaget baserar sig på ändras till förordning.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 21.4.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Några andra ministeriers ansvarsområden (social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet).

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Johanna Rätty, överinspektör, tfn 0295 488 605.

Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning ska Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) på nytt utses till Europeiska unionens kontor för asylfrågor. Dess behörighet skulle ökas så att det skulle ha fulla förutsättningar att erbjuda medlemsländerna den nödvändiga operativa och tekniska hjälpen, öka det praktiska samarbetet och informationsutbytet mellan medlemsländerna, stöda en hållbar och rättvis fördelning av asylsökningarna, följa upp och bedöma genomförandet av asylsystemet och kapaciteten på medlemsländernas mottagnings- och asylsystem samt möjliggöra en harmoniserad bedömning av ansökningar om internationellt skydd inom unionen.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget om en förordning av Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EU) och hävande av förordningen 439/2010 (COM(2016) 271 final).

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 8.12.2016 och 15.5.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller direkta ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: immigrationsavdelningen

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Johanna Rätty, överinspektör, tfn 0295 488 605.

Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten

Kommissionens förslag [8715/16, KOM(2016)270 slutligt] till omarbetning av Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (nedan förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten).

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår betydande ändringar av den gällande förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten. Målet är att garantera att inflödet av sökande administreras, göra det lättare att fastställa den ansvariga staten samt att förhindra missbruk och att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Kommissionen föreslår att Dublinsystemets grundläggande principer förblir oförändrade: en ansökan om asyl prövas endast i en medlemsstat och den ansvariga staten är i allmänhet den medlemsstat till vilken den sökande först anländer. Den grundläggande principen skulle stärkas genom att utfärda tydligare föreskrifter om skyldigheterna för sökande. Underlåtenhet att uppfylla plikterna skulle leda till strängare följder än för närvarande. Syftet med detta är att minska missbruk av Dublinförfarandet och förhindra att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Det nya förslaget av kommissionen är att ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna skulle utjämnas med en automatisk fördelningsmekanism.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomförs skulle det ha avsevärda konsekvenser för asylförfarandet och fördelningen av sökanden mellan medlemsstaterna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt flera andra ministeriers förvaltningsområden, främst justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, statsrådets kansli och finansministeriet.

Nationellt genomförande: Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Annikki Vanamo-Alho, regeringsråd, tfn 0295 488 617.

Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning

Kommissionens förslag (COM (2016) 468 slutlig) till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättandet av en ram för unionens vidarebosättningar (förordningen om vidarebosättning).

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen strävar med sitt förslag efter att förbättra lagliga och säkra vägar till medlemsstaterna för människor i behov av skydd och minska omfattande illegal inresa. Syftet med förslaget är också att förenhetliga medlemsstaternas vidarebosättningspraxis och praxis för humanitär inflyttning genom att skapa gemensamma regler för verksamheten. Förslaget påverkar inte medlemsstaternas befogenheter att godkänna och verkställa nationella vidarebosättningsarrangemang och arrangemang för humanitär inflyttning, så tillvida att de inte utgör hinder för att uppnå unionens mål enligt den föreslagna förordningen. I förslaget definieras val- och uteslutningskriterier för personer som vidarebosätts. Enligt förslaget får medlemsstaterna ekonomiskt stöd för varje person som ska vidarebosättas och tas emot av humanitära skäl när detta sker enligt den föreslagna förordningen.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnas i maj-juni 2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Ställning till förslagets lagstiftningsmässiga konsekvenser tas när ytterligare information om dess innehåll och betydelse erhållits i rådets behandling och när den nationella beredningen framskrider. Förslaget kan ha konsekvenser för statens budget.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen (EU-behandlingen av förslaget har ännu inte inletts).

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt utrikesministeriet, justitieministeriet.

Kontaktperson: Tuuli Kainulainen, överinspektör, tfn 0295 488 248.

Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår att tillämpningsområdet för den nuvarande Eurodac-förordningen utvidgas på så sätt att också uppgifter om sådana tredjelandsmedborgare och statslösa personer som inte sökt internationellt skydd och som vistas olagligt inom EU kan sparas i och hämtas från Eurodac-registret av medlemsstaterna. Det biometriska identifikations-

systemet utvidgas på så sätt att medlemsländerna ges en skyldighet att ta fingerbilder av alla fingrar och ansiktsbilder av alla asylsökanden, tredjelandsmedborgare och statslösa personer över 6 år. Avsikten är att förbättra möjligheterna för migrations- och asylmyndigheter att identifiera tredjelandsmedborgare eller asylsökanden som vistas illegalt inom unionens område utan att det är nödvändigt att separat begära information av en annan medlemsstat. Information ur systemet kan också användas för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra brott. Sänkningen av åldersgränsen för lagringen av biometriska identifikationsuppgifter bidrar till att identifiera barn i en situation där de skilts från sina föräldrar. Under beredningen har det lämnats flera förändringsförslag gällande bland annat lättare åtkomst till registret för brottsbekämpande myndigheter och registrering i Eurodag av personer som ska vidarebosättas.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016, kompletterande U-skrivelser lämnades 2.12.2016, 1.3.2017 och 27.4.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget har vissa ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: immigrationsavdelningen

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Tuuli Kainulainen, överinspektör, tfn 0295 488 248.

Kommissionens förslag till omarbetning av direktivet om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i medlemsstaterna

Kommissionens förslag (COM (2016) 465 slutlig) till omarbetning av Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i (direktivet om mottagningsvillkor).

Beredning av EU-rättsakten

Enligt förslaget eftersträvas en minskad rörlighet genom att förplikta asylsökande att vistas inom ett visst område och genom ändringar i mottagningstjänsterna vid brott mot skyldigheterna. För att motverka olovlig sekundär förflyttning eller flykt ingår i förslaget även ett nytt villkor för tagande i förvar.

Bestämmelserna om systemet med företrädare för barn utan vårdnadshavare ska harmoniseras och förslaget innehåller bestämmelser om en tidsfrist inom vilken en företrädare ska utses.

Syftet är att förenhetliga asylsökandes möjligheter till integration och ekonomisk självständighet genom att inrätta gemensamma tidsgränser för när rätten att arbeta inleds och fastställa sökandes rätt till likvärdig behandling i arbetslivet i förhållande till medlemsstatens medborgare.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnas i maj-juni 2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Ställning till förslagens lagstiftningsmässiga konsekvenser tas när ytterligare information om dess innehåll och betydelse erhållits i rådets behandling och när den nationella beredningen framskrider. Förslaget kan ha konsekvenser för statens budget.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt vissa andra ministeriers förvaltningsområden, främst social- och hälsovårdsministeriet och närings- och arbetsministeriet.

Kontaktperson: Berit Kiuru, överinspektör, tfn 050 399 7868.

Kommissionens förslag till direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkompetent anställning (högkompetensdirektivet)

Beredning av EU-rättsakten

Direktivförslaget utgör en del av harmoniseringen av inresebestämmelserna för tredjelandsmedborgare. Kommissionen har beslutat att utfärda förslaget som ett helt nytt direktiv, vilket innebär att avsikten samtidigt är att upphäva det gamla högkompetensdirektivet (2009/50/EG) som utfärdades 2009.

Målet för kommissionens förslag är att förnya EU:s blåkort och ersätta de befintliga nationella systemen för uppehållstillstånd med ett system som omfattar hela EU. Kommissionens mål är att skapa flexiblare och enklare inreseförfaranden och förbättra rättigheterna för innehavare av blåkortet.

Kommissionens förslag lämnades 7.6.2016. Den artikelspecifika behandlingen av förslaget i arbetsgruppen för integration, migration och återsändande avslutades i mars 2017 och behandlingen av direktivet hänsköts till RIF-rådet..

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen 1.9.2016, en kompletterande U-skrivelse 24.4.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst inrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Finlands mål i förhandlingarna är att se till att det är möjligt att med stöd av den nationella lagstiftningen bevilja uppehållstillstånd till undantagna specialister och personer som inte uppfyller kriterierna för blåkort. Detta skulle säkerställa företagens möjligheter till flexibel rekrytering av specialister även i framtiden. Arbetet med att utreda de ekonomiska konsekvenserna fortsätter i syfte att specificera och precisera uppskattningarna.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning också till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Elina Johansson, specialsakkunnig, tfn 0295 488 615

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning

Beredning av EU-rättsakten

Målet är att utarbeta en rättsaktgrund för det tekniska genomförandet och ibruktagandet av det europeiska systemet för in- och utresa (Entry/Exit, EES). Avsikten är att uppgifter om tredjelandsmedborgares gränsövergångar inkl. biometriska uppgifter registreras i systemet (fingeravtryck och ansiktsbild).

Det förslag som gavs i februari 2013 har dragits tillbaka och kommissionen gav ett nytt förslag 6.4.2016 (COM(2016) 194 final). Behandlingen i rådet inleddes i april 2016. Rådets

förhandlingsmandat godkändes 2.3.2017. Avsikten är att trepartsförhandlingarna ska slutföras i juni 2017.

Information till riksdagen: U 22/2016 rd, 19.5.2016. Första kompletterande U-skrivelsen lämnades till riksdagen 16.11.2016. Andra kompletterande U-skrivelsen lämnas i juni-augusti 2017 beroende på när trepartsförhandlingarna avslutas.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. Förslagen inverkar på statsbudgeten, även om kostnaderna för konstruktionen av centralsystemet och de nationella anslutningsgränssnitten 2017–2019 betalas ur EU:s allmänna budget. De system- och programvaruändringar i de nationella systemen som centralsystemet kräver samt ökningen och kompletteringen av utrustningen medför engångskostnader för Gränsbevakningsväsendet på ca 1,1 miljoner euro. Kostnaderna realiseras under utvecklingen av systemet 2018–2020. Kostnaderna för den nationella andelen av systemet och de bestående underhållskostnaderna för utrustningen uppskattas vara 0,3 miljoner euro om året. De ekonomiska konsekvenserna för behovet av extra personal beror på hur man kan främja funktioner för flexibla gränsövergångar i förhandlingarna genom stöd för det nationella programmet för registrerade resenärer (RTP, Registered Traveller Programme). För gränsbevakningsväsendet är det extra behov som EES orsakar ca 40–60 årsverken. Kostnadseffekten för en personalökning är 2,6–4,0 miljoner euro om året.

Övervakningen av EES-systemet medför behov av extra resurser för dataombudsmannens byrå. När det gäller utrikesministeriet beror kostnads- och personalkonsekvenserna på EES-systemets gränssnittslösningar och konsekvenserna av det nationella programmet för registrerade resenärer för beskickningarna. För de övriga myndigheternas del kan kostnads- och personalkonsekvenserna anses vara små.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Utrikesministeriet, finansministeriet och justitieministeriet deltar också i beredningen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av eventuella ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Tidsplan:

Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: september 2017
- Förslagen färdiga: våren 2018
- Tidpunkt för remissförfarandet: hösten 2018
- Tidpunkt för överlämnande av RP: 2018
- Lagstiftningen träder i kraft: 2019–2020

Organisering: Eventuella ändringar av gränsbevakningslagstiftningen bereds på gränsbevakningsavdelningen. Det är ändamålsenligt att inom samma projekt bereda eventuella lagstiftningsändringar också vad gäller ändringen av kodexen om Schengengränserna (SBC). Dessutom bör projektet granska konsekvenserna av eventuella ändringar av Europaparlamentets och rådets förordning om informationssystemet för viseringar (EG) nr 767/2008 och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen) för den nationella lagstiftningen.

Inom projektet finns ett behov av samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen, samt med utrikesministeriet och justitieministeriet.

Delaktighet och kommunikation: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Centrala intressentgrupper är migrations- och polisavdelningen. Utrikesministeriet, finansministeriet och justitieministeriet deltar också i projektet. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Kontaktpersoner: Mikko Simola, gränssäkerhetssakkunnig, tfn 0295 421133, Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603

b) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)

Beredning av EU-rättsakten

Avsikten är att i förordningen ta in de ändringar som föranleds av EES-förslaget.

Förslaget lämnades 6.4.2016 (COM(2016) 196 final). Behandlingen i rådet inleddes i april 2016. Rådets förhandlingsmandat godkändes 2.3.2017. Avsikten är att trepartsförhandlingarna ska slutföras i juni 2017.

Information till riksdagen: U 22/2016 rd, 19.5.2016. Första kompletterande U-skrivelsen lämnades till riksdagen 16.11.2016. Andra kompletterande U-skrivelsen lämnas i juni-augusti 2017 beroende på när trepartsförhandlingarna avslutas.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. Ändringen av kodexen om Schengengränserna medför ett behov av att öka automatiseringen av Gränsbevakningsväsendets gränskontroller för att garantera en smidig gränstrafik i synnerhet på Helsingfors-Vanda flygplats, i Helsingfors hamn och även vid de största gränsövergångsställena vid östgränsen. Engångskostnaderna är 1,3 miljoner euro, varav 1,0 miljoner euro beror på ett ökat antal gränskontrollautomater och 0,3 miljoner euro på en modernisering av gamla gränskontrollautomater. Engångskostnaderna realiseras 2019–2020. De bestående underhållskostnaderna uppskattas öka med 0,4 miljoner euro om året. De engångskostnader som förslaget medför för Gränsbevakningsväsendet under 2018–2020 är sammanlagt 2,4 miljoner euro och de bestående underhållskostnaderna från och med 2020 0,7 miljoner euro om året. Den bestående uppgången i personalkostnaderna från och med 2020 är 2,6–4,0 miljoner euro om året.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES-förordningen.

Kontaktpersoner: Mikko Simola, gränssäkerhetsrådgivare, tfn 0295 421133, Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603

Europeisk gräns- och kustbevakning

EU-rättsakt

Genom förordningen inrättades en Europeisk gräns- och kustbevakning. Den nya Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån fick större behörighet och resurser jämfört med tidigare Frontex. I normala situationer ansvarar medlemsstaterna för bevakningen av sina yttre gränser medan byrån stöder och samordnar samarbetet och analyserar sårbarheter. I krissituationer kan byrån ta större ansvar. Med förordningen effektiviseras också kustbevakningssamarbetet.

Direktivet antogs 14.9.2016 (EU)2016/1624. Den trädde i kraft 6.10.2016. En del av bestämmelserna tillämpas från och med 7.12.2016 eller 7.1.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Förordningen medför ändringar av gränsbevakningslagen och lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet samt polislagen. Förslaget har nationella ekonomiska konsekvenser på grund av att personal från Gränsbevakningsväsendet ska frigöras till operationer som koordineras av byrån oberoende av den nationella situationen. I budgetpropositionen för 2017 föreslår regeringen att Gränsbevakningsväsendet beviljas finansiering på 2 miljoner euro för att genomföra åtagandena enligt den europeiska gräns- och kustbevakningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Nationellt genomförande

(SM002:00/2016)

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen. Till gränsbevakningslagen fogas det bestämmelser om beslutsfattande vid statsrådets allmänna sammanträde och befogenheterna för tjänstemän som hör till Europeiska unionens snabba gränsinsatsenheter när Finland är förpliktat att utan egen begäran ta emot sådan assistans inom sitt territorium som samordnas av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån. Till polislagen fogas det bestämmelser om polisens deltagande i Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns återvändandeåtgärder, insatser och övriga verksamhet. Laghänvisningarna till förordningen om gränssäkerhetsbyrån bör ändras till hänvisningar till förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning.

Organisering: Ändringarna i lagstiftningen bereds vid gränsbevakningsavdelningen och polisavdelningen.

Tidsplan: Projektet tillsattes 27.1.2016. Remissförfarande 1.11–7.12.2016. Regeringens proposition (RP 40/2017 rd) överlämnades till riksdagen 27.4.2017. Avsikten är att lagändringarna träder i kraft hösten 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Centrala intressentgrupper är polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även finansministeriet och justitieministeriet deltar i projektet. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Kontaktpersoner: Mikko Simola, gränssäkerhetssakkunnig, tfn 0295 421 133, Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603

Förordning om ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd ETIAS (European Travel Information and Authorisation System)

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen gav 16.11.2016 ett förslag till förordning om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (ETIAS, European Travel Information and Authorisation System). I förslaget ingick även bestämmelser om ändring av förordningarna om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering (EU) nr 515/2014, om kodex om Schengengränserna (EU) nr 2016/399, om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) (EU) nr 2016/794 och om en europeisk gräns- och kustbevakning (EU) nr 2016/1624.

Etiäs är ett system avsett för förhandsregistrering av viseringsbefriade tredjelandssmedborgare. Systemets funktion är att förbättra kontrollerna av tredjelandssmedborgare som är undantagna från viseringskrav genom förhandsinformation, för att se om de medför risk för den inre säkerheten, irreguljär invandring eller hot mot folkhälsan. Systemet ska effektivisera gränskontrollerna, bekämpning av terrorism och avslöjande av efterlysta personer. Etiäs informationssystem består av ett centralsystem, nationella gränssnitt och skyddade kommunikationer mellan dem. Enligt planerna ska den centrala enheten i Etiäs placeras

hos Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex). I varje EU-medlemsland ska det inrättas en nationell Etias-enhet. Viseringsbefriade tredjelandsmedborgare kan lämna in en Etias-ansökan via en webbplats eller med en mobilapplikation. Vid behov kan en tredje person som resenären gett behörighet fylla i ansökan.

Tidsplan: Kommissionens förslag till förordning lämnades 16.11.2016. Förslaget har behandlats i rådets arbetsgrupp Gränser sedan 20.12.2016.

Information till riksdagen: U 3/2017 rd, 2.2.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: I den nationella lagstiftningen bör utfärdas kompletterande bestämmelser om de behöriga myndigheterna och den centrala åtkomstpunkten. De föreslagna förordningarna orsakar sannolikt behov av ändring av lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005), lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) och lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen (639/2015). Att rättelseyrkande tas i bruk som första steget i sökande av ändring i negativt beslut om resestillstånd och att det är möjligt att överklaga om förvaltningsdomstolens beslut i ett resestillståndsärende till högsta förvaltningsdomstolen kräver ändring av gränsbevakningslagen (578/2005). Den föreslagna förordningen föranleder sannolikt ändring av straffregisterlagen (770/1993) och lagen om lagring av straffregisteruppgifter och om utlämnande av sådana uppgifter mellan Finland och de övriga medlemsstaterna i Europeiska unionen (214/2012).

Förslaget får konsekvenser för statsbudgeten. Kostnaderna för konstruktionen av centralsystemet och de nationella anslutningsgränssnitten 2017–2020 betalas ur EU:s budget. De system- och programvaruändringar i de nationella systemen som centralsystemet kräver medför engångskostnader för Gränsbevakningsväsendet på ca 1,0 miljoner euro. Kostnaderna realiserar under utvecklingen av systemet 2018–2020. För gränsbevakningsväsendet är det extra behov som de nationella Etias-tjänsterna orsakar (den nationella enheten) ca 20 årsverken. Kostnadseffekten för personalökningen är cirka 1,4 miljoner euro om året.

Övervakningen av Etias medför behov av extra resurser för dataombudsmannens byrå. När det gäller utrikesministeriet beror kostnads- och personalkonsekvenserna

främst på gränssnittslösningarna för Etias. För de övriga myndigheternas del kan kostnads- och personalkonsekvenserna i detta skede anses vara små.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen, utrikesministeriet och med migrationsavdelningen enligt behov. Även justitieministeriet och finansministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande:

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Organisering: Ändringarna i lagstiftningen bereds vid gränsbevakningsavdelningen och polisavdelningen.

Tidsplan:

Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: mars 2018
- Förslagen färdiga: hösten 2018
- Tidpunkt för remissförfarandet: slutet av 2018
- Tidpunkt för överlämnande av RP: 2019
- Lagstiftningen träder i kraft: 2020–2021

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Centrala intressentgrupper är polisavdelningen och utrikesministeriet. Även finansministeriet och justitieministeriet deltar i projektet. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen. Av de övriga ministerierna berörs utrikesministeriet och justitieministeriet.

Kontaktperson: Mikko Simola, gränssäkerhetssakkunnig, tfn 0295 421133

1.3 Internationella överenskommelser

POLISAVDELNINGEN

Europarådets konvention om läktarsäkerhet

Konvention: Europarådets ministerkommitté godkände 4.5.2016 konventionen för att effektivisera läktarsäkerheten; Europarådets konvention om harmoniserad approach av

säkerhet, säkerhetsåtgärder och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang (ETS Nr 218).

Med konventionen uppdateras och ersätts Europarådets motsvarande konvention från 1985 om motsvarande tema (ETS Nr 120). Konventionen från 1985 har i Finland genomförts med förordning nr 9/1987.

Konventionen öppnades för undertecknande 3.7.2016.

Nationellt genomförande

(SM024:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att granska implementeringen av Europarådets konvention om läktarsäkerhet och vidta eventuella åtgärder för att genomföra konventionen.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 1.6.2016–31.5.2018.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets räddningsavdelning, utrikesministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, Polisstyrelsen.

Kontaktperson: Jouko Huhtamäki, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 556.

2 Preliminära utredningar och författningsprojekt som inleds 2017–2021

2.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information

Mål: I 4 kap. 2 § i polislagen (872/2011) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 4 kap. 3 § i polislagen föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson.

Den arbetsgrupp som hade till uppgift att utreda polisens rätt att få uppgifter av en myndighet (SM051:00/2009) överlämnade sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterade att man i det fortsatta beredningsarbetet ska göra en övergripande bedömning av bestämmelserna om polisens rätt att få uppgifter och av behovet att ändra särskilda bestämmelser samt avgöra vilka ändringar som behövs i polislagen.

Behov av att ändra 4 kap. 3 § i polislagen har yppat sig bland annat i fall som har gällt polisens rätt att inhämta uppgifter från privata aktörer. Rätten att få uppgifter avgiftsfritt har också varit förknippad med oklarheter. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman den 4 februari 2013 meddelat ett avgörande i ärendet (Dnr 4518/4/11).

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 554.

Ändring av lagen om förströelseanordningar

Mål: Lagstiftningen förtydligas.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

Ändring av lotterilagen

Mål: Lagstiftningen förtydligas gällande bestämmelserna för andra lotterier än penningsspel. Även bestämmelser som är relevanta för penningsspelsverksamhet ses över enligt behov. Målen preciseras i och med särskilda politiska riktlinjer.

Tidsplan: Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

Organisering: Det blir eventuellt aktuellt att inrätta separata projekt. Organiseringen av projekten bedöms separat. Centrala intressentgrupper deltar i beredningen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Planeras i detalj när projekten tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projekten med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, Elina Rydman, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 586, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

Ändringar av polislagen

Mål: Ändringsbehoven av polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor i den mån det är möjligt i ett sammanställande projekt eller genom sammanslagning till andra projekt.

De förslag till ändringar av bestämmelser som Polisstyrelsen lämnat i gäller beslut om användning av skjutvapen, teknisk övervakning, lämnande av uppgifter oberoende av tystnadsplikten, verktyg för bedömning av hot, ersättningar som utbetalas för frivillig räddningstjänstverksamhet och särskilda polisbefogenheter.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet/projekten inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer

(SM040:00/2015, ständig arbetsgrupp)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Organisering: Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen har representanter i gruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i den nämnda arbetsgruppen för avgiftsbelagda prestationer. En begäran om utlåtande om behoven att ändra förordningen sänds till polisinrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande särskilda funktioner. Sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga hörs vid behov. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Öppen.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp vad gäller migration.

Tidsplan: Beredningen ska enligt plan inledas i augusti. Ändringen av förordningen träder i kraft 1.1.2018.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas av styrgruppen för ramavtalet för förfarandet mellan förvaltningsområdena avseende Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer. Den grupp som leds av migrationsavdelningen omfattar företrädare för arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet och Migrationsverket. En företrädare för finansministeriet är en permanent sakkunnig i styrgruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i ovan nämnda arbetsgrupp. Normal information.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Sirku Päivärinne, migrationsdirektör, tfn 029 548 8630

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

Mål: Revidering av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och de förordningar som utfärdats med stöd av lagen. Lagen ska revideras så att den motsvarar genomförda eller förestående ändringar i bestämmelserna om byggnaders brand- och driftsäkerhet samt om produktsäkerhet. Sådana bestämmelser är framför allt räddningslagen (379/2011) och byggföreskrifter samt nationella bestämmelser och EU-bestämmelser om marknadstillsynen av produkter och påvisning av överensstämmelse. Genom revideringen kontrolleras även att regleringen av personregister är tillräcklig.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: September 2017– maj 2018; avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2018. Lagen avses träda i kraft 1.1.2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Beredningen sker i nära samarbete med miljöministeriet, arbets- och näringsministeriet, Säkerhets- och kemikalieverket och de relevanta branschorganisationerna. Vid beredningen utnyttjas olika aktörers samarbetsgrupper.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Planeras separat senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens handlingsplan: Ja. Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 85, spetsprojekt 3, åtgärd 1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Miljöministeriet och arbets- och näringsministeriet

Kontaktpersoner: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432, Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435 och Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

Ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj

Mål: Beredning av ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj (146/2011) med anledning av omorganisering av statens regionalförvaltning. Behovet av ändring gäller de i förordningen fastslagna uppgifterna för regionförvaltningsverken, bland annat att överlåta livräddningsmedalj, sköta sekreteraruppgifter och kontorsarbeten för livräddningsmedaljnämnden och göra förslag om förlänande av livräddningsmedalj.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Förordningsändringarna ska träda i kraft samtidigt med regionförvaltningsreformen 1.1.2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Planeras separat senare.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Veli-Pekka Hautamäki, räddningsöverinspektör, tfn 0295 488 419 och Paula Honkanen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

Förstudieprojekt för totalreformen av räddningslagen

Mål: Utredning av behovet av revidering av räddningslagen (379/2011) med beaktande av förslagen om ändring av lagstiftningen om räddningsväsendet från arbetsgrupperna inom projektet för reformen av räddningsväsendet (SM061:00/2015; SMDno-2015-2070) i samband med landskapsreformen.

Organisering: Projektets organisering fastställs när projektet tillsätts.

Tidsplan: Förstudieprojektet för totalreformen tillsätts 2019. Den närmare tidsplanen för förstudieprojektet och därefter för lagstiftningsprojektet fastställs senare.

Kontaktperson: Mika Kättö, lagstiftningsdirektör, tfn 0295 488 413.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Överföring av operativt ledningsansvar vid bekämpningen av miljökatastrofer i havsområden, regeringens proposition

Mål: Utifrån en preliminär utredning genomförs nödvändiga lagstiftningsändringar för att överföra det operativa ledningsansvaret vid miljökatastrofer från miljöministeriet till inrikesministeriet.

Tidsplan: Projektets tidsplan preciseras senare.

Organisering: Beslut om projektets organisering fattas senare. Inrikesministeriets medlemmar från gränsbevakningsavdelningen och räddningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De centrala intressentgrupperna: miljöministeriet, Finlands miljöcentral, Trafiksäkerhetsverket och marinen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med den preliminära utredningen har de ekonomiska, administrativa och miljömässiga konsekvenserna på grund av överföringen av ledningsansvaret bedömts. Konsekvensbedömningen kompletteras under författningsprojektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet (Inre säkerhet) s. 38: Det operativa styrningsansvaret vid miljökatastrofer i havsområden överförs till inrikesministeriet.

Relation till budgeten: Förutsätter överföringar av anslag mellan förvaltningsområdena, klargörs medan beredningen pågår.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Räddningsavdelningen, miljöministeriet, kommunikationsministeriet, försvarsministeriet

Kontaktperson: Anne Ihanus, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421608, Pertti Normia, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421607

Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp 2018 och 2019.

Tidsplan: Förordningen bereds under hösten 2017 och utfärdas får två år i sänder. Förordningen avses träda i kraft 1.1.2018.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Begäran om utlåtande av finansministeriet. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktperson: Pertti Normia, gränsbevakningsöverinspektör, tfn 0295 421607

Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

Mål: Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts år 2017. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

Organisering, resurser: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421603

FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN

Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Uppdatering av ministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer så att även polisavdelningens prestationer beaktas. Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för ministeriets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

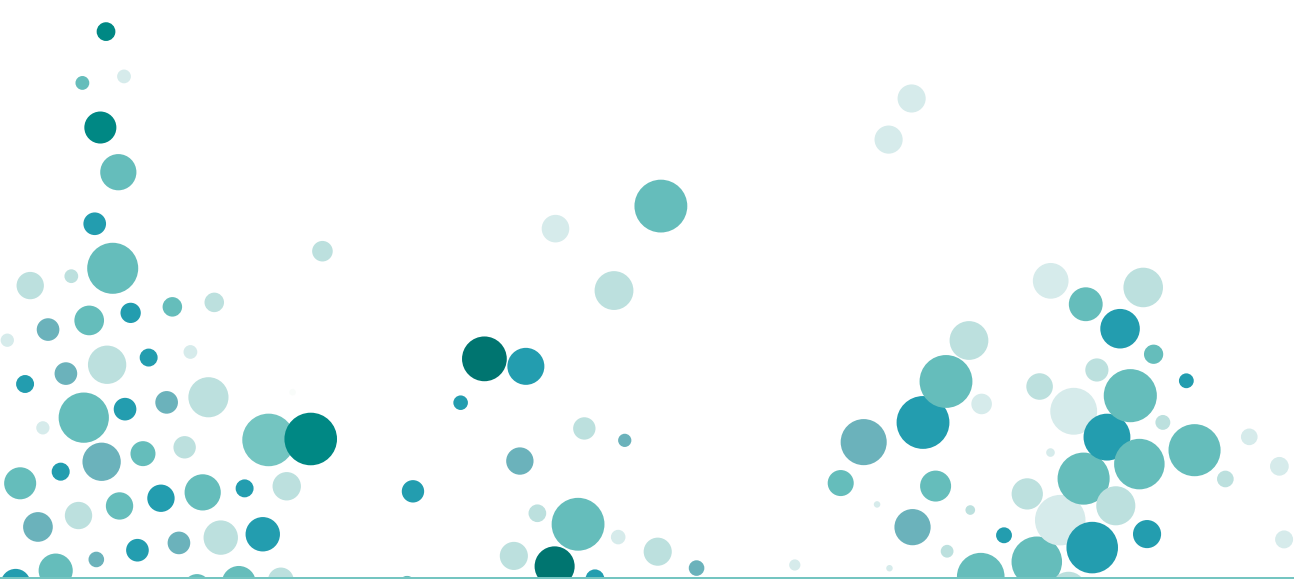
Tidsplan: Beredningen inleds på hösten 2017. Förordningen träder i kraft 1.1.2018.

Organisering: Beredning som tjänsteuppdrag.

Relation till budgeten: Inga ekonomiska konsekvenser, eftersom ministeriets avgiftsbelagda verksamhet är ringa.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, polisavdelningen

Kontaktperson: Kati Korpi, ekonomi- och planeringsdirektör, tfn 0295 488 513



Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet
www.intermin.fi

