



FINANSMINISTERIET

Utkast till budgetplan för 2018

Finansministeriets publikationer – 35b/2017



Finanspolitiken

Finansministeriets publikationer 35b/2017

Utkast till budgetplan 2018

*Suomi
Finland*
100

Finansministeriet

ISBN Nid.: 978-952-251-896-5

ISBN PDF: 978-952-251-897-2

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten / Pirkko Ala-Marttila

Helsingfors 2017



Presentationsblad

Utgivare	Finansministeriet	5.10.2017	
Författare	Ekonomiska avdelningen		
Publikationens titel	Utkast till budgetplan 2018		
Publikationsseriens namn och nummer	Finansministeriets publikationer 35b/2017		
Diarie-/ projektnummer		Tema	Finanspolitiken
ISBN tryckt	978-952-251-896-5	ISSN tryckt	1459-3394
ISBN PDF	978-952-251-897-2	ISSN PDF	1797-9714
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-897-2		
Sidantal	20	Språk	svenska
Nyckelord			
Referat	<p>Medlemsstaterna i euroområdet ska i enlighet med europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet lämna in sina utkast till budgetplaner (draft budgetary plan, DBP) för det kommande året till kommissionen senast den 15 oktober. Utkasterna till budgetplaner ingår i det samordnade övervakningsförfarandet som genomförs varje höst. Utkasterna till budgetplaner bör möjliggöra identifiering av källor till eventuella avvikelser från den finanspolitiska strategin i det senaste stabilitetsprogrammet. Utkastet till budgetplan inkluderar uppgifter om makroekonomiska prognoser, målen för offentliga finanserna, utgifts- och inkomstberäkningar enligt ett scenario med oförändrad politik, utgifts- och inkomstmål, diskretionära åtgärder som ingår i budgetförslaget, målen unionens tillväxt- och sysselsättningsstrategi och landspecifika rekommendationer, jämförelsen mellan utkastet till budgetplan och det senaste stabilitetsprogrammet samt en bilaga som gäller metoderna. Finlands utkast till budgetplan för 2018 utgörs av regeringens statsbudgetproposition för 2018 som överlämnades till riksdagen den 19 september 2017, och som till stora delar baserar sig på rambeslutet från våren 2017, tilläggsbudgeten för 2017 och kommunekonomiprogrammet för 2018.</p>		
Förläggare	Finansministeriet		
Tryckort och år	Lönberg Print & Promo, 2017		
Beställningar/distribution	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Innehåll

Bedömning underskotts- och skuldkriterierna	7
Det medelfristiga målet	8
Statsrådets bedömning av framstegen mot det medelfristiga målet	9

Tabellen

1 Makroekonomiska prognoser	11
2 Målen för de offentliga finanserna	13
3 Inkomst- och utgiftsprognoser vid oförändrad politik	15
4 Inkomst- och utgiftsmål	16
5 Diskretionära åtgärder som ingår i budgetförslaget	17
6 Eventuella samband mellan utkastet till budgetplan och målen och de landsspecifika rekommendationerna i EU:s strategi för tillväxt och sysselsättning	18
7 Avvikelser från senaste stabilitetsprogrammet	19

Bilaga

BILAGA 1: Uppgifter om metoder	20
--------------------------------------	----

I utkastet till budgetplanen för 2018 ingår en uppskattning av utvecklingen av Finlands offentliga finanser åren 2017 och 2018 samt statsrådets bedömning av framstegen mot det medelfristiga målet.

Bedömning av underskotts- och skuldkriterierna

Enligt finansministeriets oberoende prognos var underskottet i den offentliga ekonomin i förhållande till BNP -1,8 % av BNP år 2016 och kommer att vara -1,2 % år 2017 och -1,4 % år 2018. Således uppfyller Finland fortfarande underskottskriteriet i enlighet med EU-kommissionens prognos i maj 2017. Underskottet har utvecklats i en positivare riktning om man jämför med målsценariot i stabilitetsprogrammet.

Enligt kommissionens prognos i maj 2017 beräknades Finland också uppfylla skuldkriteriet, trots att skuldsättningen inom den offentliga sektorn i förhållande till BNP sedan år 2014 har legat över referensvärdet på 60 %. I prognosen beaktade kommissionen den s.k. konjunkturjusterade skulden som var lägre än 60 % av BNP, Finlands strukturella reformer samt iakttagandet av stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del.

Enligt den oberoende prognos som gjorts av finansministeriets ekonomiska avdelning minskade skuldkvoten till 63,1 % av BNP år 2016 och fortsätter att minska till 62,5 % år 2017 och till 61,9 % år 2018. Även skuldkvoten beräknas nu utvecklas i en positivare riktning än vad som står i stabilitetsprogrammet eller kommissionens vårprognos. Enligt finansministeriets prognos uppfyller Finland det s.k. framåtblickande skuldkriteriet år 2017 och det s.k. bakåtblickande skuldkriteriet år 2018. Således kan man anse att skuldkriteriet uppfylls. Om man därtill bedömer faktorer som är viktiga, ska man i fråga om dessa ta hänsyn till de solidaritetsåtgärder i euroområdet som har en inverkan på 2,6 % på Finlands offentliga skuldsättning i förhållande till BNP 2017 och 2,5 % i förhållande till BNP 2018. Att beakta solidaritetsåtgärderna innebär att skuldkvoten under båda åren ligger under referensvärdet på 60 %.

De offentliga samfundens skulder i förhållande till BNP, %

	2016	2017	2018
Utkast till budgetplan, september 2017	63,1	62,5	61,9
Stabilitetsprogram, april 2017	63,6	64,7	64,5
Kommissionens vårprognos, april 2017*	63,6	65,5	66,2

*Omräknad av kommissionen enligt uppgifterna i vårprognosen och stabilitetsprogrammet

Det medelfristiga målet

Finland omfattas fortfarande av den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten och av de krav i den förebyggande delen som gäller framstegen mot det medelfristiga målet (medium term objective, MTO). Uppnåendet av det medelfristiga målet eller framstegen mot målet bedöms med hjälp av två pelare: förändringen i det strukturella underskottet samt utgiftsregeln.

Finlands medelfristiga mål för det strukturella saldot är -0,5 % i relation till BNP. Detta mål vill regeringen nå senast år 2019. I en central ställning är konkurrenskraftsavtalet och samsättningsfrämjande åtgärder samt de åtgärder som eventuellt vidtas för att komplettera dessa och som ska säkerställa att regeringens åtgärder för att stärka de offentliga finanserna genomförs enligt målet i regeringsprogrammet. Läget för de offentliga finanserna förbättras också genom reformerna i skötseln av de offentliga finanserna.

Finland beviljades våren 2017 flexibilitet på sammanlagt 0,6 % i förhållande till BNP i enlighet med strukturreforms- och investeringsklausulerna i stabilitets- och tillväxtpakten. Detta i syfte för att genomföra reformer som bidrar till hållbara offentliga finanser och EU:s samfinansierade investeringsprojekt. Flexibiliteten har beviljats för tre år.

Enligt de landspecifika rekommendationer som antogs av rådet i juli 2017 kan det strukturella saldot för Finland försämrats med 0,5 % i förhållande till BNP 2017. Enligt den rekommendation som Finland fick för 2018 "ska landet uppnå det medelfristiga budgetmålet 2018, med beaktande av tillåtna avvikelser enligt regeln om ovanliga händelser samt genomförandet av strukturreformer och investeringar för vilka en tillfällig avvikelse har beviljats".

Enligt kommissionens vårprognos är Finlands strukturella saldo -0,9 % av BNP år 2016, -1,3 % av BNP år 2017 och -1,4 % av BNP år 2018. Enligt finansministeriets prognos hösten 2017 utvecklas det strukturella saldot bättre än beräknat, dvs. -0,4 % av BNP år 2016, -0,8 % av BNP år 2017 och -1,3 % av BNP år 2018. År 2018 kommer man ändå inte att uppnå målscenariot för det strukturella saldot i stabilitetsprogrammet.

På våren bedömde kommissionen att Finland har närmat sig det medelfristiga målet 2016 enligt kraven i den förebyggande delen.

Vid bedömningen av år 2017 ska beaktas uppnåendet (överträffandet) av det medelfristiga målet 2016. När man också beaktar den flexibilitet som beviljats Finland får det strukturella saldot sjunka till -1,1 % av BNP. Det strukturella saldot är starkare än detta och när förändringen är -0,3 % av BNP följer Finland den pelare som avser det strukturella underskottet. Även kumulativt 2016 - 2017 följer Finland kraven på strukturellt underskott.

Utgiftsregeln uppfylls enligt finansministeriets prognos år 2017 och kumulativt åren 2016 - 2017.

Finland uppfyller således kraven i den förebyggande delen år 2017.

Det medelfristiga målet 2018 som beaktar flexibiliteten som beviljats Finland är -1,1 % av BNP. Det strukturella underskottet är lite svagare, dvs. -1,3 % av BNP. Avvikelsen är dock inte betydande.¹ Även kumulativt 2017 - 2018 följer Finland kraven på strukturellt underskott.

Rådet har i de landspecifika rekommendationerna fastställt en utgiftsregel för Finland för 2018. Enligt regeln får nettobeloppet av de offentliga grundutgifterna uppgå till högst 1,6 %. Enligt prognossiffrorna finns det en avvikelse i utgiftsregeln för 2018, men den är inte stor, och kumulativt är avvikelsen obetydlig åren 2017 - 2018.

Således kan man utgå från att Finland uppfyller kraven i den förebyggande delen även år 2018.

Statsrådets bedömning av framstegen mot det medelfristiga målet

Statsrådet instämmer i den ovan beskrivna bedömningen av framstegen mot det medelfristiga målet. Det medelfristiga målet uppnåddes redan år 2016. År 2017 följer Finland fortfarande det medelfristiga målet med beaktande av den flexibilitet som beviljats Finland.

¹ En betydande avvikelse vid bedömningen av såväl det strukturella saldot som utgiftsregeln är 0,5 % av BNP. Det handlar om en betydande avvikelse om avvikelsen från den krävda förändringen i det strukturella saldot under ett år är 0,5 procentenheter (i förhållande till BNP) eller om avvikelserna under två på varandra följande år i genomsnitt är över 0,25 procentenheter. Syftet med den senare definitionen är att undvika att man varje år avviker något från den krävda förändringen i det strukturella saldot, vilket småningom leder till en större kumulativ avvikelse. När det gäller utgiftsregeln räknas avvikelsen som en avvikelse mellan nettoutgifterna och målet för utgiftsökningen.

År 2018 kommer Finland att avlägsna sig från det medelfristiga målet, men avvikelsen är inte stor och man kan anse att Finland i alla fall närmar sig det medelfristiga målet enligt kraven.

Enligt 3 § 1 mom. i den finanspolitiska lagen (869/2012) ska statsrådet vidta de åtgärder som statsrådet anser behövliga för att korrigera de offentliga finansernas stabilitet och hållbarhet om det enligt statsrådets bedömning finns en sådan betydande avvikelse i det strukturella saldot i de offentliga finanserna som kan riskera uppnåendet av det medelfristiga målet.

1 Makroekonomiska prognoser¹

Tabell 0.i). Grundläggande antaganden

	2016	2017	2018
3 mån. EURIBOR-ränta	-0,3	-0,3	-0,2
Obligationsränta 10 år	0,4	0,5	0,9
USD/EUR-växelkurs	1,10	1,12	1,09
Nominell effektiv växelkurs	1,1	-0,2	-0,1
Global BNP-tillväxt (exklusive EU)	3,2	3,7	3,9
BNP-tillväxten i EU-27	1,9	1,9	1,9
BNP-tillväxten på de viktigaste exportmarknaderna	1,0	3,9	3,7
Världshandelns tillväxt	1,6	3,5	3,8
Råolja (USD/fat)	45,1	51,5	54,5

Tabell 1a. Makroekonomiska utsikter

	2016 nivå md euro	2016	2017	2018
		volym, %		
1. Real BNP	190,1	1,9	2,9	2,1
Varav				
1.1. Som hänför sig till de offentliga finansernas inverkan på den ekonomiska tillväxten				
2. Potentiell BNP	194,7	0,8	1,2	1,4
bidrag:				
- arbete				
- kapital				
- total faktorproduktivitet				
3. Nominell BNP	215,6	4,9	3,9	3,7
Komponenter av real BNP				
4. Privata slutliga konsumtionsutgifter	119,1	1,8	2,4	1,4
5. Offentliga slutliga konsumtionsutgifter	51,7	1,2	-0,3	0,8
6. Fast bruttoinvestering	46,4	7,2	4,7	3,7
7. Lagerinvestering (i % av BNP)	0,6	0,3	0,0	0,0
8. Export av varor och tjänster	76,0	1,3	4,7	3,7
9. Import av varor och tjänster	78,6	4,4	2,9	2,6
Bidrag till BNP-tillväxten, %-enheter				
10. Inhemsk efterfrågan på slutprodukter	217,2	2,8	2,3	1,7
11. Lagerinvestering	632	0,3	0,0	0,0
12. Nettoexport	-2,6	-1,2	0,6	0,4

¹ Prognosen i utkastet till budgetplan, vilken också ligger till grund när statens budgetförslag utarbetas, har tagits fram av finansministeriets ekonomiska avdelning. Prognosen är oberoende och dess formella oberoende bygger på den s.k. fi-po-lagen (lagen om ändring av lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna, 79/2015). Budgetplanen baserar sig på de uppgifter som fanns tillgängliga 1.9.2017 och på regeringens statsbudgetsprop-osition för 2018 som överlämnades till riksdagen den 19 september 2017.

Tabell 1b. Prisutveckling

	2016	2017	2018
	förändring, %		
1. BNP-deflator	3,0	0,9	1,6
2. Deflator för privat konsumtion	0,9	1,0	1,3
3. Harmoniserat konsumentprisindex	0,4	1,0	1,5
4. Offentlig konsumtionsdeflator	0,0	-0,4	1,3
5. Investeringsdeflator	1,4	2,2	2,5
6. Exportprisdeflator	-1,9	2,5	1,3
7. Importprisdeflator	-2,8	4,9	2,5

Tabell 1c. Utvecklingen på arbetsmarknaden

	2016 nivå	2016	2017	2018
		förändring, %		
1. Sysselsättning, 1 000 personer	2 448	0,5	0,7	0,8
2. Sysselsättning, 1 000 000 arbetade timmar	4 115	0,4	1,0	0,6
3. Arbetslöshetsgrad (%)	237	8,8	8,6	8,1
4. Arbetsproduktivitet, personer	77,7	1,5	2,2	1,3
5. Arbetsproduktivitet, antal arbetade timmar	46,2	1,6	1,9	1,5
6. Löntagarersättningar	104,2	1,7	0,3	1,5
7. Ersättning per anställd	42,6	1,2	-0,4	0,6

Tabell 1d. Sektorsspecifika saldon

	2016	2017	2018
	% av BNP		
1. Finlands nettoutlåning till utlandet	1,3	1,5	1,6
varav:			
- Saldo för varor och tjänster	-1,2	-1,5	-1,5
- Saldo för produktionsfaktorsersättningar och inkomstöverföringar	-0,1	-0,1	-0,1
- Kapitalöverföringar, netto	0,0	0,0	0,0
2. Den privata sektorns nettoutlåning	0,6	-0,5	-0,3
3. Den offentliga sektorns nettoutlåning	-1,8	-1,2	-1,4
4. Statistisk avvikelse	0,2	-0,1	-0,1

2 Målen för de offentliga finanserna

Tabell 2a. De allmänna målen för de offentliga finanserna uppdelade efter delsektor

Nettoutlåning per delsektor	2017	2018
	% av BNP	
1. Den offentliga sektorn sammanlagt	-1,2	-1,4
2. Staten	-2,3	-2,0
3. –	-	-
4. Lokalförvaltningen	-0,1	-0,3
5. Socialskyddsfonderna	1,1	0,9
6. Ränteutgifter	1,0	0,9
7. Primärsaldo	-0,2	-0,5
8. Engångsåtgärder	0,0	-0,1
9. Real BNP-tillväxt, %-förändring	2,9	2,1
10. Potentiell BNP, %-förändring	1,2	1,4
bidrag		
- arbete		
- kapital		
- total faktorproduktivitet		
11. Produktionsgap	-0,7	0,0
12. Konjunkturrelaterad komponent i det finansiella sparandet	-0,4	0,0
13. Konjunkturrensat finansiellt sparande	-0,8	-1,4
14. Konjunkturrensat primärsaldo	0,2	-0,5
15. Strukturell balans	-0,8	-1,3

Tabell 2b. Utveckling av den offentliga sektorns skuldsättning

	2017	2018
	% av BNP	
1. Bruttoskuld	62,5	61,9
2. Förändring i bruttoskulden	-0,6	-0,6
Bidrag till förändringar i bruttoskulden		
3. Primärsaldo	-0,2	-0,5
4. Räntekostnader	1,0	0,9
5. Flödes-/stockjustering	-1,7	-2,0
varav:		
- Differenser mellan statistikföring enligt kassa- och prestationsprincipen		
- Finansiella tillgångars nettoökning		
- varav		
- privatiseringsintäkter		
- värderingseffekter och övrigt		
Implicit räntesats på skuld	1,6	1,5
Andra relevanta variabler		
6. Likvida finansiella tillgångar		
7. Finansiella nettoskulder		
8. Amortering av statens skulder (befintliga skuldebrev)		
9. Andel av valutaskulden		
10. Genomsnittlig maturitet för statens skulder		

3 Inkomst- och utgiftsprognoser vid oförändrad politik

Tabell 3. Offentliga utgifts- och inkomstberäkningar vid oförändrad politik uppdelade enligt huvudkomponenter

Offentlig sektor	2017	2018
	% av BNP	
1. Totala inkomster vid oförändrad politik	52,9	51,8
varav:		
1.1. Skatter på produktion och import	14,0	13,7
1.2. Inkomstskatter	16,6	16,3
1.3. Kapitalskatter	0,4	0,3
1.4. Socialskyddsavgifter	12,2	12,0
1.5. Förmögensinkomst	2,8	2,9
1.6. Övriga inkomster	6,8	6,6
varav: skattesats	43,4	42,2
2. Totala utgifter vid oförändrad politik	54,1	53,0
varav:		
2.1. Löntagarersättningar (dvs. löner + arbetsgivares socialskyddsavgifter)	12,4	12,0
2.2. Insatsförbrukning	10,6	10,6
2.3. Sociala inkomstöverföringar	22,1	21,8
varav arbetslöshetsersättningar	2,3	2,1
2.4. Ränteutgifter	1,0	0,9
2.5. Subventioner	1,2	1,2
2.6. Fast bruttoinvestering	3,9	4,0
2.7. Kapitaltransfereringar	0,4	0,3
2.8. Övriga utgifter	2,5	2,4

4 Inkomst- och utgiftsmål

Tabell 4a. Offentliga inkomster och utgifter, uppdelade efter huvudkomponenter

Offentlig sektor	2017	2018
	% av BNP	
1. Totala inkomster	52,9	51,7
varav:		
1.1. Skatter på produktion och import	14,0	13,8
1.2. Inkomstskatter	16,6	16,2
1.3. Kapitalskatter	0,4	0,3
1.4. Socialskyddsavgifter	12,2	11,9
1.5. Förmögenhetsinkomst	2,8	2,9
1.6. Övriga inkomster	6,8	6,6
varav: skattesats	43,4	42,3
2. Totala utgifter	54,1	53,1
varav:		
2.1. Löntagaresättningar	12,4	12,0
2.2. Insatsförbrukning	10,6	10,5
2.3. Sociala inkomstöverföringar	22,1	21,8
varav arbetslöshetsersättningar	2,3	2,1
2.4. Ränteutgifter	1,0	0,9
2.5. Subventioner	1,2	1,2
2.6. Fast bruttoinvestering	3,9	4,0
2.7. Kapitaltransfereringar	0,4	0,3
2.8. Övriga utgifter	2,5	2,4

Tabell 4b. Utgifter utanför utgiftsregeln

	2016 miljoner euro	2016	2017	2018
		% av BNP		
1. Utgifter för EU-program som motsvaras fullt av inkomster från EU-medel	1 168	0,5	0,5	0,5
2. Konjunkturbetingade ändringar i arbetslöshetsutgifterna	776	0,4	0,3	0,2
3. Effekten av diskretionära åtgärder på inkomsterna	467	0,2	-0,7	-0,3
4. Utgifter finansierade med öronmärkta inkomster	71	0,0	0,0	0,0

5 Diskretionära åtgärder som ingår i budgetförslaget

Tabell 5a. Diskretionära åtgärder som vidtagits av den offentliga sektorn

Förteckning över åtgärder*	Detaljerad beskrivning	Mål	Redovisningsprincip	Godkännandestatus	Budgetkonsekvenser		
					2017	2018	2019
					% av BNP		
Hushållens inkomstskatter	Hushållens inkomstskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	-0,3	-0,2	0,0
Samfundsskatter	Samfundsskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,0	0,0
Indirekta skatter	Indirekta skatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,0	0,0
Socialskyddsavgifter	Socialskyddsavgifter		prestationsprincipen	föreslagen***	-0,5	-0,1	0,1
Utgiftsåtgärder	Utgiftsåtgärder		prestations/kassapprincipen	största delen godkänd**	-0,9	-0,2	-0,2

* Många åtgärder uppfyller inte storlekskriteriet (0,05 % av BNP), så åtgärderna har summerats samt delats i större kategorier. En del av åtgärderna är temporära, men största delen är permanenta.

** Riksdagen beslutar under hösten 2017

*** Social- och hälsovårdsministeriet fastställer under hösten 2017

Tabell 5b. Diskretionära åtgärder som vidtagits av staten

Förteckning över åtgärder*	Detaljerad beskrivning	Mål	Redovisningsprincip	Godkännandestatus	Budgetkonsekvenser		
					2017	2018	2019
					% av BNP		
Hushållens inkomstskatter	Hushållens inkomstskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	-0,3	-0,2	0,0
Samfundsskatter	Samfundsskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,0	0,0
Indirekta skatter	Indirekta skatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,0	0,0
Utgiftsåtgärder	Utgiftsåtgärder		prestations/kassapprincipen	största delen godkänd**	-0,9	0,0	-0,1

* Många åtgärder uppfyller inte storlekskriteriet (0,05 % av BNP), så åtgärderna har summerats samt delats i större kategorier. En del av åtgärderna är temporära, men största delen är permanenta.

** Riksdagen beslutar under hösten 2017

6 Eventuella samband mellan utkastet till budgetplan och målen och de landsspecifika rekommendationerna i EU:s strategi för tillväxt och sysselsättning

Tabell 6a. Landsspecifika rekommendationer

Rekommendationens nummer	Förteckning över åtgärder	Beskrivning av direkta effekter
CSR1: Fortsätta sin finanspolitik i enlighet med kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del, vilket innebär att uppnå det medelfristiga budgetmålet 2018, med beaktande av tillåtna avvikelser kopplade till ovanliga händelser, genomförandet av strukturreformer och investeringar för vilka en tillfällig avvikelse har beviljats. Se till att förvaltningsreformen antas och genomförs utan dröjsmål, för att åstadkomma mer kostnadseffektiva social- och hälsovårdstjänster.	I enlighet med rapporten ovan uppfyller Finland kraven i den förebyggande delen åren 2017 och 2018. Regeringen har beslutat fortsätta beredningen av hälso- och socialvårdsreformen och landskapsreformen så att reformen börjar gälla vid ingången av år 2020. Arbetet med att införa reformerna senarelades ett år för att säkra att grundlagen iakttas och att beredningen sker omsorgsfullt. En lyckad social- och hälsovårdsreform och landskapsreform och övriga åtgärder för att reformera den offentliga förvaltningen kan på lång sikt stärka de offentliga finanserna med fyra miljarder euro.	Åtgärderna motsvarar rekommendationen direkt.
CSR2: Främja en fortsatt anpassning av lönerna till produktivitetens utvecklingen, samtidigt som arbetsmarknadsparternas roll till fullo respekteras. Vidta riktade och aktiva arbetsmarknadsåtgärder för att ta itu med de sysselsättningsmässiga och samhällseliga utmaningarna, införa incitament för att ta emot arbete som erbjuds och främja egenföretagande.	Konkurrenskraftsavtalet och den därtill kopplade lättare beskattningen bidrar till sysselsättningen, exporten och den ekonomiska tillväxten. Staten stödjer tillväxten också genom investeringar och garantier. De offentliga investeringarna ligger på hög nivå och den offentliga sektorns garantier har under de senaste åren växt i antal särskilt fort. Förutom de tidigare åtgärderna innehåller budgetpropositionen nya åtgärder för att förbättra sysselsättningen. Regeringen ska främja sysselsättningen genom bl.a. att avveckla flitfallor, vidareutveckla arbetskraftstjänsterna och arbetslöshetskyddet samt genom att se till att löntagarnas beskattning inte skärps. Regeringen satsar på åtgärder som minskar ungdomsarbetslösheten.	Åtgärderna motsvarar rekommendationen direkt.
CSR3: Fortsätta att förbättra regelverket och minska den administrativa bördan för att öka konkurrensen i tjänstesektorn och för att främja investeringar.	Kommunikationsministeriet tillsatte den 9 augusti 2017 ett projekt som ska förbereda öppnandet av persontrafiken på järnväg för konkurrens. Projektet inleddes den 9 augusti 2017 och fortsätter tills vidare. Målet är att förbättra servicenivån, kundorienteringen och konkurrenskraften inom järnvägstransporter samt öka tågtrafiken och trafikens andel i framtiden.	Åtgärderna motsvarar rekommendationen direkt.

Tabell 6b. EU:s mål för tillväxt och sysselsättning

Inga betydande förändringar sedan våren 2017,

se: http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2017/nrp2017_finland_sv.pdf

7 Avvikelser från senaste stabilitetsprogrammet**Tabell 7. Avvikelser från senaste stabilitetsprogrammet**

	2016	2017	2018
	% av BNP		
Offentliga sektorns nettoutlåning			
Stabilitetsprogram	-1,9	-2,3	-1,6
Utkast till budgetplan	-1,8	-1,2	-1,4
Skillnad, %-enheter	0,2	1,2	0,1
Offentliga sektorns nettoutlåning vid oförändrad politik			
Stabilitetsprogram	-1,9	-2,3	-2,0
Utkast till budgetplan	-1,8	-1,2	-1,3
Skillnad, %-enheter	0,2	1,2	0,8

BILAGA 1: Uppgifter om metoder

Makroprognosen baserar sig på expertåsikter, finansministeriets DSGE-modell (se t.ex. Ekonomisk översikt, hösten 2017, s.17), en faktormodell på kort sikt samt partialmodeller.

Prognosen för de offentliga finanserna baserar sig på bl.a. makroprognosen på kort sikt samt kalkyler på medellång sikt, budgetpropositionerna, rambesluten, prognoserna om skatteunderlag och ändringarna i beskattningsgrunderna samt de detaljerade uppskattningarna av skatteinkomsterna som härletts från dem, kommunekonomiprogrammet samt besluten om socialskyddsavgifter och sociala förmåner.


FINANSMINISTERIET

Snellmansgatan 1 A

PB 28, 00023 STATSRÅDET

Telefon 0295 160 01

Telefax 09 160 33123

www.finansministeriet.fi

ISSN 1459-3394 (nid.)

ISBN 978-952-251-896-5 (nid.)

ISSN 1797-9714 (pdf)

ISBN 978-952-251-897-2 (pdf)

Oktober 2017