

Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja • Ministeriö • 2021:7

# Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2021



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja 2021:7

# Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2021

Työ- ja elinkeinoministeriö Helsinki 2021

**Julkaisujen jakelu**

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston  
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-  
arkivet Valto

[julkaisut.valtioneuvosto.fi](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi)

**Julkaisumyynti**

Beställningar av publikationer

**Valtioneuvoston  
verkkokirjakauppa**

Statsrådets  
nätbokhandel

[vnjulkaisumyynti.fi](http://vnjulkaisumyynti.fi)

Työ- ja elinkeinoministeriö

© 2021 tekijät ja työ- ja elinkeinoministeriö

ISBN pdf: 978-952-327-741-0

ISSN pdf: 1797-3562

Taitto: Valtioneuvoston hallintoyksikkö, Julkaisutuotanto

Helsinki 2021

## Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2021

<b>Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja 2021:7</b>		<b>Teema</b>	Ministeriö
<b>Julkaisija</b>	Työ- ja elinkeinoministeriö		
<b>Kieli</b>	suomi	<b>Sivumäärä</b>	13

### Tiivistelmä

TEM-konsernin (työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala) perustehtävänä on huolehtia Suomen innovaatiotoiminnan ja yritysten toimintaympäristöstä, työ-, hyödyke- ja energiemarkkinoiden toimivuudesta, työntekijöiden työllistymisedellytyksistä, alueiden kehittämisestä, maahanmuuttajien kotoutumisesta sekä työperusteisesta maahanmuutosta. TEM-konsernin mission mukaisesti se rakentaa kasvua ja uudistumista tukevaa, kansainvälisessä kilpailussa menestyvää työ- ja elinkeinoelämän toimintaympäristöä. Työ- ja elinkeinoministeriö toteuttaa yhdistettyä työ- ja elinkeinopolitiikkaa yhdessä hallinnonalan yksiköiden ja yhteistyössä muiden ministeriöiden kanssa. Hallitusohjelman mukaisena tavoitteena on kestäväällä pohjalla oleva kasvu, jonka seurauksena työllisyysaste nousee hallitusohjelman mukaiseen 75 prosenttiin, tutkimus-, kehitys- ja innovaatiomenot 4 prosenttiin bruttokansantuotteesta ja Suomi kulkee kohti hiilineutraaliutta vuoteen 2035 mennessä. Nämä tavoitteet muodostavat TEM:n strategiakartan ytimen. TEM:n pitkän aikavälin painopisteet ovat: innovaatiopolitiikan uudistaminen, toimivat markkinat ja kilpailullisuuden edistäminen, työllisyyttä ja elinkeinotoimintaa tukevan toimintaympäristön luominen, kaupunkien alueiden rooli kasvun ajureina ja ilmasto-neutraaliin talouteen siirtyminen.

Työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa tämän julkaisun mukaisesti valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 11 §:n nojalla hallinnonala ns. tulostavoitteet vuodelle 2021.

Työ- ja elinkeinoministeriön yhdysenkilö: Ohjausyksikkö / neuvotteleva virkamies Minna Tukiainen, puh. 029 506 4784

**Asiasanat** ministeriö, työ- ja elinkeinoministeriö, hallinto, tulosohjaus, tulostavoitteet, tulossopimukset, talousarviot

**ISBN PDF** 978-952-327-741-0 **ISSN PDF** 1797-3562

**Julkaisun osoite** <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-741-0>

## Resultatmålen för 2021 inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde

<b>Arbets- och näringsministeriets publikationer 2021:7</b>		<b>Tema</b>	Ministeriet
<b>Utgivare</b>	Arbets- och näringsministeriet		
<b>Språk</b>	finska	<b>Sidantal</b>	13

### Referat

ANM-koncernens (arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde) grundläggande uppgift är att sörja för verksamhetsmiljön för innovationsverksamhet och företagsverksamhet, funktionen hos arbets-, nyttighets- och energimarknaden, arbetstagarnas sysselsättningsmöjligheter, utvecklingen av regionerna i Finland, integrationen av invandrare och arbetskraftsinvandring. Enligt ANM-koncernens mission bygger den upp en sådan verksamhetsmiljö för arbets- och näringslivet som stöder hållbar tillväxt och förnyelse och som är framgångsrik i den internationella konkurrensen. Arbets- och näringsministeriet genomför integrerad arbets- och näringspolitik tillsammans med enheterna inom förvaltningsområdet och i samarbete med andra ministerier. Målet enligt regeringsprogrammet är en hållbar tillväxt, som leder till att sysselsättningsgraden stiger till 75 procent enligt regeringsprogrammet, forsknings-, utvecklings- och innovationsutgifterna till 4 procent av bruttonationalprodukten och Finland går mot klimatneutralitet före 2035. Dessa mål utgör kärnan i ANM:s strategikarta. ANM:s prioriteringar på lång sikt är: reformering av innovationspolitiken, fungerande marknader och främjande av konkurrensen, skapande av en verksamhetsmiljö som stöder sysselsättningen och näringsverksamheten, stadsregionernas roll som drivkrafter för tillväxt och övergång till en klimatneutral ekonomi.

Genom denna publikation fastställer arbets- och näringsministeriet i enlighet med 11 § i förordningen om statsbudgeten (1243/1992) resultatmålen för 2021 inom sitt förvaltningsområde.

Kontaktperson vid arbets- och näringsministeriet: Styrningsenheten / konsultativ tjänsteman Minna Tukiainen, tfn. 029 506 478

**Nyckelord** ministeriet, arbets- och näringsministeriet, förvaltning, resultatmål, resultatavtal, budget

**ISBN PDF** 978-952-327-741-0 **ISSN PDF** 1797-3562

**URN-adress** <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-741-0>

## Performance targets for the Ministry of Economic Affairs and Employment's administrative sector for the year 2021

---

<b>Publications of the Ministry of Economic Affairs and Employment 2021:7</b>	<b>Subject</b>	Ministry
<b>Publisher</b>	Ministry of Economic Affairs and Employment of Finland	
<b>Language</b>	Finnish	<b>Pages</b> 13

---

### Abstract

The main task of the MEAE Group (administrative branch of the Ministry of Economic Affairs and Employment) is to ensure the operating environment for innovation and companies, the functioning of labour, goods and energy markets, the conditions for employment of workers, regional development, integration of immigrants in Finland and labour migration. In accordance with its mission, the MEAE Group is building an operating environment for working and business life that is successful in global competition and that supports growth and renewal. The Ministry of Economic Affairs and Employment implements integrated labour and industrial policy in cooperation with administrative units and other ministries. In line with the Government Programme, the aim is to achieve sustainable growth, which will boost employment to 75 per cent and research, development and innovation expenditure to 4 per cent of the gross domestic product, and which will move Finland towards carbon neutrality by 2035. These objectives form the core of the MEAE strategy map. The long-term priorities of the MEAE Group are the following: reforming innovation policy, promoting a functioning and competitive market, creating an operating environment that supports employment and business activities, maintaining the role of urban areas as drivers of growth and transitioning to a climate neutral economy.

Under section 11 of the Government Budget Decree (1243/1992), the Ministry of Economic Affairs and Employment confirms the performance targets for its administrative branch for the year 2021 in accordance with this publication.

Contact person at the Ministry of Economic Affairs and Employment: Minna Tukiainen, Steering Unit / Ministerial Adviser tel. +358 29 506 478

**Keywords** ministry, Ministry of Economic Affairs and Employment of Finland, administration, performance targets, performance agreement, the budget

---

<b>ISBN PDF</b>	978-952-327-741-0	<b>ISSN PDF</b>	1797-3562
<b>URN address</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-741-0">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-741-0</a>		

---

## Sisältö

	<b>Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2021 .....</b>	<b>7</b>
<b>1</b>	<b>Johdanto .....</b>	<b>8</b>
<b>2</b>	<b>Työ- ja elinkeinoministeriön toimialan ja hallinnonalan keskeiset tulostavoitteet.....</b>	<b>9</b>
	Uudistuminen ja vähähiilisyys.....	9
	Työllisyys ja yrittäjyys .....	10
	Yritysten erityisrahoitus.....	10
	Kotoutuminen ja kansainvälinen osaaminen .....	10
	Hallinto .....	10
<b>3</b>	<b>Hallinnonalan virastojen tulossopimukset ja tavoitteet.....</b>	<b>11</b>
<b>4</b>	<b>Hallinnonalan virastojen tulossopimukset .....</b>	<b>13</b>

## **TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALAN TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2021**

Työ- ja elinkeinoministeriö vahvistaa tämän julkaisun mukaisesti valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 11 §:n nojalla hallinnonalansa tulostavoitteet vuodelle 2021.

Helsingissä helmikuussa 2021

Työministeri Tuula Haatainen

Elinkeininministeri Mika Lintilä

Kansliapäällikkö Raimo Luoma



# 1 Johdanto

TEM-konsernin (työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala) perustehtävänä on huolehtia Suomen innovaatiotoiminnan ja yritysten toimintaympäristöstä, työ-, hyödyke- ja energia-markkinoiden toimivuudesta, työntekijöiden työllistymisedellytyksistä, alueiden kehitymisestä, maahanmuuttajien kotoutumisesta sekä työperusteisesta maahanmuutosta. TEM-konsernin mission mukaisesti se rakentaa kasvua ja uudistumista tukevaa, kansainvälisessä kilpailussa menestyvää työ- ja elinkeinoelämän toimintaympäristöä. Tavoitteena on vahva työllisyys, tuottavuus ja kasvu sekä näistä seuraava hyvinvointi. Ministeriö vahvistaa tämän asiakirjan mukaisesti hallinnonalansa merkittävimmät vuoden 2021 tavoitteet yhteiskunnallisen vaikuttavuuden kehitykselle ministeriön toimialalla sekä hallinnonalan ja sen merkittävimpien virastojen ja laitosten toiminnalliselle tuloksellisuudelle. Tavoitteet pohjautuvat vuoden 2021 talousarviossa esitettyihin tulostavoitteisiin. Asiakirjan loppuun on koottu linkit hallinnonalan virastojen ja laitosten tulossopimuksiin.

## 2 Työ- ja elinkeinoministeriön toimialan ja hallinnonalan keskeiset tulostavoitteet

Työ- ja elinkeinoministeriö asettaa toimialalleen seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2021:

	2021 tavoite
BKT:n määrän muutos (%)	2,6
Työttömyysaste (%)	8,1
Työllisyysaste (%)	71,3
Kasvuyritysten lukumäärä	> 1 000
Työn tuottavuus, muutos (%)	1,5
Tavaroiden ja palveluiden viennin osuus BKT:stä (%)	> 35

### Uudistuminen ja vähähiilisyys

	2021 tavoite
<b>Ilmastotavoitteet toteutuvat</b>	
Päästökaupan ulkopuoliset kasviuonekaasupäästöt (Mt CO <sub>2</sub> ekv.)	28,7
Uusiutuvan energian käytön osuus loppukulutuksesta (%)	42
<b>Investoinnit Suomessa lisääntyvät</b>	
Teollisuuden kiinteät investoinnit (mrd. euroa)	4,65
Suorat ulkomaiset sijoitukset / BKT (%)	> 33
<b>Innovaatiotoiminta vahvistuu</b>	
T&k-menot / BKT (%)	2,9
Yritysten t&k-investoinnit, volyymin vuotuinen kasvu (%)	≥ 3,0
Valtion t&k-rahoitus/ BKT (%)	0,9

## Työllisyys ja yrittäjyys

	2021 tavoite
<b>Työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaanto paranee</b>	
Työttömyyden keskimääräinen kesto (vkoa)	47
<b>Työttömyysjaksot lyhenevät</b>	
Virta yli 3 kk työttömyyteen (%)	< 40

## Yritysten erityisrahoitus

	2021 tavoite
<b>Suomi on kansainvälisesti kilpailukykyinen toimintaympäristö elinkeinotoiminnalle</b>	
Alkaviin yrityksiin tehtyjen yksityisten riskisijoitusten määrä (milj. euroa)	> 440

## Kotoutuminen ja kansainvälinen osaaminen

	2021 tavoite
Pakolaisten toteutuneet kuntasijoituspaikat, vähintään (lkm)	2 550

## Hallinto

	2021 tavoite
<b>Konsernin digivalmiudet kasvavat</b>	
Digikypsyyssindeksi (itsearvio, 1–5)	> 3,1

### 3 Hallinnonalan virastojen tulossopimukset ja tavoitteet

TEM-konsernissa on seitsemän virastoa sekä 15 Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta (ELY-keskus) ja 15 niiden alaista työvoima- ja elinkeinotoimistoa (TE-toimisto). Muut virastot ovat: Energiavirasto, Geologian tutkimuskeskus, Huoltovarmuuskeskus, Kilpailu- ja kuluttajavirasto, Patentti- ja rekisterihallitus, Business Finland sekä Turvallisuus- ja kemikaalivirasto. Näiden toimijoiden kanssa on laadittu tulossopimukset. Asiakirjan loppuun on koottu linkit tulossopimuksiin.

Virastoille on laadittu monivuotiset tulossopimukset, jotka ovat voimassa lähtökohtaisesti koko hallituskauden kuitenkin siten, että vuosittain sopimukseen lisätään rullaavasti yksi vuosi toiminnan pidemmän aikavälin suunnittelemiseksi. Tulostavoitteet seuraavalle vuodelle sovitaan sitovasti ja seuraavien kolmen vuoden tavoitteet alustavasti. Monivuotiset tulossopimukset laadittiin tälle hallituskaudelle syksyllä 2019 koskien vuosia 2020–2023 ja niiden strategisena lähtökohtana toimi pääministeri Antti Rinteen ja sittemmin pääministeri Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelmat ja sen toimeenpanosuunnitelmat. Osa tavoitteista pohjautuu suoraan lakisäätöihin tehtäviin. Sopimuksia päivitetään vuosittain ja vuosittaisissa tarkistusneuvotteluissa päivitetään myös viraston vuosittaiset määrärahat. Nyt laaditut sopimukset on tehty vuosille 2021–2024. Tavoitteet on asetettu sitovasti vuodelle 2021, ja kolmelle seuraavalle vuodelle 2022–2024 ne asetetaan alustavina.

Julkisen talouden suunnitelma (JTS) vuosille 2021–2024 ja talousarvioesitys 2021 muodostivat neuvottelujen taloudelliset raamit. Päivityksessä on huomioitu lisäksi toimintaympäristössä tapahtuneet muutokset ja työ- ja elinkeinoministeriön strategiakartta vuosille 2019–2023 ja siinä olevat viisi pitkän aikavälin painopistettä. Tulos- ja budjettiohjaus on kytketty tiiviisti yhteen siten, että talousarvioehdotuksessa sekä julkisen talouden suunnitelmaan sisältyvässä kehyspäätöksessä esitetyt määrärahat sekä alustavat tulostavoitteet toimivat tulossopimuksen perustana.

Haastavasta koronavirusepidemiasta johtuen valtiovarainministeriö on pyytänyt ministeriöitä, virastoja ja laitoksia pyydetään yhdessä käymään läpi jo sovitut tulostavoitteet sekä sopimaan tarvittavista muutoksista tavoitteisiin, toimenpiteisiin ja resursseihin. Tulosneuvotteluissa on sovittu tarvittavista toimenpiteistä koronavirusepidemian johdosta.

Digitalisaation osalta neuvottelukierroksella kiinnitettiin huomiota siihen, että virastojen digitalisaatioon ja toimintatapamuutokseen kohdistuvien tulostavoitteiden tulee edistää hallitusohjelmassa asetettuja tavoitteita, parantaa hallinnonalan kykyä hyödyntää uuden teknologian ratkaisuja (dTEM –ohjelman toimet) sekä toteuttaa tiedonhallintalain

vaatimuksia tietojärjestelmien yhteen toimivuudesta sekä turvallisesta ja tehokkaasta tiedonhallinnasta.

Tulossopimusten tavoitteet jaotellaan tulossopimuksissa tulosprisman mukaisesti yhteiskunnalliseen vaikuttavuuteen, toiminnalliseen tuloksellisuuteen sekä henkisten voimavarojen hallintaan ja kehittämiseen. Sopimusten laadinnassa kiinnitetään huomiota tavoitteiden kohtuulliseen määrään ja tavoitteista sovittaessa keskitytään strategisesti merkittävimpiin ja muutosta edellyttäviin asioihin. Sopimuksen alussa kuvataan viraston toiminta-ajatus, visio, toimintaympäristön muutokset sekä strategiset valinnat. Riskienhallinnan osalta kuvataan keskeiset tavoitteisiin liittyvät riskit ja toimenpiteet riskien ehkäisemiseksi tai vaikutusten pienentämiseksi.

Tulossopimusten lisäksi virastot toimittivat tavoitteiden toimeenpanoa kuvaavan viraston toimeenpanosuunnitelman, joka on viraston listaus tärkeimmistä tulostavoitteita tukevista toimenpiteistä nelivuotiskaudella. Osana toimeenpanosuunnitelmaa kuvataan keskeisimmät toiminnan ja palveluiden kehittämistoimet. Lisäksi toimeenpanosuunnitelman liitteenä toimitettiin kuvaus virastossa käytettävästä riskienhallintamallista.

Tulossopimuksen budjettivuoden tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan tilinpäätöksessä ja siihen kuuluvassa toimintakertomuksessa. Tulossopimuksen toteutumista arvioidaan ministeriön antamassa tilinpäätöskannanotossa toimintavuotta seuraavaan vuoden kesäkuussa sekä puolivuotistoteumaa seuraavana syksynä käytävien tulosneuvottelujen yhteydessä.

## 4 Hallinnonalan virastojen tulossopimukset

Business Finland – tulossopimus 2021–2024

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ELY-keskusten sopimukset on koottu erikseen [tem.fi](https://tem.fi)-sivuille

Energiavirasto – tulossopimus 2021–2024

Geologian tutkimuskeskus – tulossopimus 2021–2024

Huoltovarmuuskeskus tulossopimus 2021 -2024

Kilpailu- ja kuluttajavirasto – tulossopimus 2021–2024

Patentti- ja rekisterihallitus – tulossopimus 2021–2024

Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) – tulossopimus 2021–2024

# Työ- ja elinkeinoministeriön tulostavoitteet vuodelle 2021

Työ- ja elinkeinoministeriö julkaisee talousarviossa esitetyt ja tarkistetut hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2021. Asiakirjaan on koottu linkit hallinnonalan ja virastojen laitosten tulossopimuksiin.

Verkkajulkaisu  
ISSN 1797-3562  
ISBN 978-952-327-741-0

Sähköinen versio: [julkaisut.valtioneuvosto.fi](https://julkaisut.valtioneuvosto.fi)  
Julkaisumyynti: [vnjulkaisumyynti.fi](https://vnjulkaisumyynti.fi)