

LA DÉCISION DE PRINCIPE DU GOUVERNEMENT



# LA STRATEGIE AFRIQUE DE LA FINLANDE

**VERS UN PARTENARIAT POLITIQUE  
ET ÉCONOMIQUE PLUS SOLIDE**

Ministère des Affaires Étrangères

## La stratégie Afrique de la Finlande

La stratégie couvre les priorités stratégiques de la politique africaine de la Finlande. Elle fournit l'orientation stratégique pour le développement des relations de la Finlande avec les pays d'Afrique, l'Union africaine (UA) et les organisations régionales de l'Afrique au cours des prochaines années.

La stratégie vise à intensifier et diversifier les relations de la Finlande avec les pays d'Afrique, l'Union africaine (UA) et les organisations régionales. La stratégie souligne l'importance du renforcement des relations politiques et économiques sur la base des intérêts communs et de la réciprocité.

La Finlande promeut ces objectifs, en raison de ses relations bilatérales avec les pays africain, mais aussi en tant qu'État membre de l'UE, dans la coopération nordique, les établissements de financement internationaux, ainsi que dans les autres cadres de coopération multilatérale.

---

Publications du Conseil du Gouvernement de la Finlande 2021:46

Le Conseil du Gouvernement de la Finlande ISBN PDF 978-952-383-737-9

ISBN imprimé 978-952-383-721-8 ISSN imprimé 2490-0613 ISSN PDF 2490-0966

© 2021 Ministère des affaires étrangères

Helsinki 2021 Finlande

Afrique, politique étrangère, relations économiques, export, politique de sécurité, UE

## Suomen Afrikka-strategia

Strategia kattaa Suomen Afrikka-politiikan strategiset painopisteet. Sillä määritellään, mihin suuntaan Suomi haluaa suhteita Afrikan maihin, Afrikan unioniin (AU) ja alueellisiin järjestöihin lähivuosina kehittää.

Strategian tavoitteena on monipuolistaa ja syventää Suomen suhteita Afrikan maihin, AU:hun ja alueellisiin järjestöihin. Strategiassa painotetaan erityisesti molempia hyödyttävien poliittisten ja kaupallistaloudellisten suhteiden vahvistamisen tärkeyttä.

Suomi edistää strategian tavoitteita kahdenvälisten Afrikka-suhteidensa ohella osana EU:ta, pohjoismaisessa yhteistyössä, kansainvälisissä rahoituslaitoksissa ja YK:n ja muun monenvälisen yhteistyön puitteissa.

---

Valtioneuvoston julkaisuja 2021:19, Valtioneuvosto

ISBN PDF 978-952-383-951-9, ISBN painettu 978-952-383-935-9

ISSN PDF 2490-0966, ISSN painettu 2490-0613

© 2021 Ulkoministeriö

Helsinki 2021

Afrikka, ulkopoliittikka, taloussuhteet, vienti, turvallisuuspolitiikka, EU

## Finlands Afrikastrategi

Detta dokument redogör för de strategiska prioriteringarna i Finlands Afrikapolitik. I dokumentet definieras i vilken riktning Finland vill utveckla sina relationer med länder i Afrika, Afrikanska unionen (AU) och regionala organisationer under de närmaste åren.

Strategins syfte är att fördjupa förbindelserna till länder i Afrika, AU och regionala organisationer och göra dem mer mångsidiga. I strategin prioriteras särskilt vikten av att stärka de politiska och ekonomiska förbindelserna på ett sätt som är till nytta för båda parter.

Finland främjar strategins syfte förutom i sina bilaterala Afrikaförbindelser också som en del av EU, i det nordiska samarbetet, internationella finansieringsinstitut och inom ramen för samarbetet i FN och annat multilateralt samarbete.

---

Statsrådets publikationer 2021:19, Statsrådet

ISBN PDF 978-952-383-951-9, ISBN tryckt 978-952-383-935-9

ISSN PDF 2490-0966, ISSN tryckt 2490-0613

Helsinki 2021 Finland

© 2021 Utrikesministeriet

Afrika, utrikespolitik, ekonomiska relationer, export, säkerhetspolitik, EU

## Finland's Africa Strategy

The document covers the strategic priorities of Finland's Africa policy. It provides the direction for Finland to develop its relations with African countries, the African Union (AU) and regional organisations during the next few years.

The aim of the strategy is to diversify and deepen Finland's relations with African countries, the AU and regional organisations. The strategy emphasises the importance to strengthen mutually beneficial political and economic relations.

In addition to advancing the goals of the strategy bilaterally, Finland will advance them multilaterally in the EU, Nordic cooperation, international financial institutions, the UN and other multilateral cooperation.

---

Publications of the Finnish Government 2021:19, Finnish Government

ISBN PDF 978-952-383-951-9, ISBN printed 978-952-383-935-9

ISSN PDF 2490-0613, ISSN printed 2490-0966

© 2021 Ministry for Foreign Affairs

Helsinki 2021 Finland

Africa, foreign policy, economic relations, export, security policy, EU

# Sommaire

<b>Avant-propos: .....</b>	<b>2</b>
<b>1. Introduction .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Relations politiques et coopération .....</b>	<b>5</b>
<b>3. Coopération pour promouvoir la paix et la sécurité .....</b>	<b>7</b>
<b>4. Le commerce et les investissements, ainsi que la croissance économique verte créatrice d'emplois.....</b>	<b>9</b>
<b>5. Les relations de l'Union européenne avec les pays de l'Afrique, l'Union africaine et les organisations régionales .....</b>	<b>13</b>
<b>6. Relations entre les personnes et les communautés ....</b>	<b>16</b>
<b>7. Objectifs, mise en œuvre et ressources .....</b>	<b>18</b>



# Avant-propos:

## La stratégie Afrique a le regard tourné vers un avenir en commun

L'importance de l'Afrique en tant que voisin proche et partenaire de l'Europe est grandissante, aussi bien selon l'Union européenne que de nombreux pays membres. En Finlande aussi, il convient de mener une discussion et de comprendre les évolutions que les pays africains ont traversées, le développement de l'économie et l'énorme potentiel de la jeunesse grandissante. Les conceptions sont souvent désuètes par rapport à la réalité, et elles ont besoin d'être mises à jour. La présente stratégie Afrique fait partie intégrante de cette mise à jour - elle renforce également l'image de la polyvalence des pays africains et de l'importance croissante de l'Afrique.

La manière de fixer les objectifs a été renouvelée. La stratégie Afrique de la Finlande ne se concentre pas sur le travail de coopération au développement, mais sur le développement et la diversification des relations politiques et économiques entre la Finlande et les pays africains. C'est la stratégie du Conseil du Gouvernement, mais sa mise en œuvre requiert une coopération étroite avec toutes les parties prenantes.

Notre processus stratégique national Afrique a indiqué qu'il y avait en Finlande un vif intérêt d'élargir et d'approfondir les relations avec les pays de l'Afrique et avec les organisations africaines. Les grands défis communs affrontés par la population, allant du changement climatique à la sécurité au travail, peuvent être résolus uniquement en renforçant la coopération politique, en développant les relations économiques et commerciales et en partageant les bonnes pratiques. La coopération nécessite la participation de tous : de l'administration publique, des décideurs politiques, de la vie économique, de la société civile et de la communauté scientifique.

La stratégie a été préparée au Ministère des Affaires Étrangères sous la direction du Secrétaire d'État, en étroite coopération avec les autres ministères et parties prenantes. Je tiens à remercier vivement tous ceux qui ont pris part au vaste processus de consultation de la stratégie. Merci également aux

instances partenaires qui ont organisé les mesures de coopération. Le processus a fourni énormément d'informations sur la coopération des acteurs finlandais avec les pays de l'Afrique, ainsi que de bons concepts et idées dans le cadre desquels la coopération se poursuit.

Dans le développement des relations Afrique, nous nous retrouvons également dans une nouvelle situation de compétition. Le renforcement de la coopération Afrique n'intéresse pas uniquement la Finlande ou l'Union européenne. Il faut fortifier les domaines de coopération dans lesquels nous avons beaucoup à donner ou recevoir. Nous soulignons la coopération interactive qui profite aux deux parties. Les acteurs finlandais peuvent aussi tirer profit du savoir-faire africain, par exemple, dans le domaine de la coopération scientifique et en matière de recherche, ainsi que de sécurité sanitaire.

Pendant le processus, la consultation des parties prenantes africaines s'est révélée importante pour nous. Des discussions fructueuses ont été menées, entre autres, avec la diaspora africaine de Finlande et avec les ambassades africaines. Il est également prévu de poursuivre ces discussions dans l'avenir.

À l'heure où nous écrivons ce document, nous nous trouvons en plein milieu d'une pandémie mondiale. La crise liée au coronavirus affecte aussi profondément les économies de nombreux pays africains. Lorsque l'économie mondiale reprendra son souffle, les économies des pays de l'Afrique reprendront la voie de la croissance.

Le mot « ubuntu » figure dans la langue bantoue. Il signifie : « Je suis, car nous sommes ». Cette philosophie vaut aussi comme point de départ pour faire face aux crises mondiales.

**Pekka Haavisto**  
Ministre des Affaires étrangères

# 1. Introduction

## La stratégie Afrique de la Finlande permet de renforcer le partenariat politique et économique avec les pays de l'Afrique et avec les acteurs africains

L'Afrique a fortement changé au courant de ces dernières années. L'économie de nombreux pays africains a crû, le continent s'est uni au niveau politique et économique, et la population connaît une forte croissance. En même temps, l'importance stratégique, géopolitique et économique-commerciale s'est amplifiée.

La présence politique et économique des acteurs internationaux a augmenté sur le continent africain. La compétition portant sur le pouvoir d'influence, les ressources naturelles et la gestion des transports, de l'énergie et des connexions numériques ayant un impact sur les investissements s'est accélérée en Afrique. Aussi, la Chine a resserré ses liens politiques et commerciaux avec les pays de l'Afrique. La Russie vise le même objectif dans le cadre de ses propres ressources, et elle se concentre en particulier sur la coopération militaire. Les pays du golfe Persique et la Turquie sont de plus en plus actifs en Afrique. L'Union européenne (UE) et la plupart de ses pays membres visent également à renforcer la coopération politique et économique avec les pays africains. La forte présence des États-Unis à travers les différents coins de l'Afrique offre des possibilités de coopération à l'UE et à la Finlande.

L'importance du continent africain en tant que voisin pour l'Europe et la Finlande est particulièrement prononcée. Son développement et sa sécurité ont un impact direct sur l'UE et sur ses États membres. Parmi la population africaine qui compte 1,3 milliards d'habitants, 70 % sont âgés de moins de 30 ans, et avec l'augmentation rapide de la population, le nombre de jeunes croît constamment. Les jeunes constituent une ressource importante du point de vue du développement des pays africains. La manière dont les pays africains sont

en mesure de s'adapter face au changement climatique, de conserver leur diversité naturelle, et de répondre aux défis imposés par la croissance de la population, en offrant à la jeunesse, entre autres, une éducation et des possibilités d'avoir une influence politique, et a un impact non seulement sur le développement du continent africain, mais aussi sur l'Europe et la Finlande. Trouver des solutions aux problèmes mondiaux communs n'est pas possible sans la contribution des pays de l'Afrique qui représentent un quart des pays membres de l'ONU. Dernièrement, la pandémie de COVID-19 a révélé la nécessité d'actions mondiales réalisées en commun.

Grâce à sa stratégie Afrique, le Conseil du Gouvernement diversifie et approfondit les relations de la Finlande avec les pays de l'Afrique, l'Union africaine (UA) et les organisations régionales, en se concentrant principalement sur les relations politiques et économiques. De plus, l'objectif est de continuer à développer la globalité et la cohérence de la politique Afrique de la Finlande. Le Conseil du Gouvernement renforce les contacts politiques avec les pays de l'Afrique et les organisations, et augmente la présence diplomatique et commerciale sur la zone. Le commerce entre la Finlande et l'Afrique va doubler entre 2020 et 2030.

Du point de vue des intérêts nationaux de la Finlande, il est important pour la Finlande de promouvoir le développement positif de l'Afrique et de construire une nouvelle coopération politique et économique profitant aux deux parties avec ses partenaires africains. De la même manière, la Finlande dispose d'un savoir-faire dont les pays africains peuvent tirer profit en développant leur société et en diversifiant leur économie.



Les principes généraux, les objectifs et l'ensemble de valeurs de la politique étrangère de la Finlande sont définis dans le rapport du Conseil du Gouvernement relatif à la politique étrangère et en matière de sécurité, dans lequel la promotion des droits de l'Homme, du principe d'État de droit, de la démocratie, de la liberté, de l'égalité est définie comme une valeur commune à toutes les actions internationales menées par la Finlande.

La stratégie Afrique précise les objectifs et les domaines prioritaires du rapport en ce qui concerne l'Afrique. La Finlande promeut ces objectifs, en raison de ses relations Afrique bilatérales, mais aussi en tant qu'État membre de l'UE, dans la coopération nordique, les établissements de financement internationaux, ainsi que dans le cadre de la coopération multilatérale autre. L'Union européenne représente un cadre de référence primordial pour les relations extérieures de la Finlande, une voie d'influence et une communauté de sécurité, aussi dans les questions relatives à l'Afrique. Outre l'UE, les pays nordiques, avec qui la Finlande partage des valeurs communes et le même modèle social, représentent un groupe de référence important pour la Finlande.

Conformément au rapport sur la politique étrangère et la sécurité, la Finlande tient compte dans toutes ses activités du développement mondial durable de l'Agenda 2030, de l'Accord de Paris sur le climat, ainsi que de la Convention sur la diversité biologique (CDB), dans lesquels la majeure partie des pays d'Afrique sont engagés. La politique climatique de la Finlande a pour but de promouvoir au niveau mondial le passage à des sociétés à bas niveaux d'émissions et résilientes face au changement climatique.

La Finlande promeut sa politique Afrique sur la base des intérêts communs et de la réciprocité. Comprendre que l'Afrique, un continent de 54 États, est très polyvalente du point de vue politique, économique et culturel, constitue la base du développement des relations. Les pays de l'Afrique gèrent leurs propres développement et sécurité, et en sont les responsables, ainsi les objectifs fixés dans la déclaration « the Afri-

ca We Want » de l'Agenda 2063 de l'UA constituent le point de départ de la stratégie de la Finlande.

Les relations de longue date de la Finlande, en particulier avec les pays d'Afrique du Sud du Sahara, reposent sur la coopération au développement. Ceci a créé une bonne base pour la diversification des relations et ouvre les portes pour le développement de relations politiques et économiques plus fortes. Les relations diplomatiques et économique-commerciales avec les pays d'Afrique du Nord ont traditionnellement été solides, mais il existe là aussi un potentiel pour les renforcer davantage.

La coopération au développement reste l'un des outils centraux de la politique étrangère de la Finlande en Afrique. Son objectif principal est de soutenir l'Afrique pour atteindre les objectifs du développement durable, en particulier pour éradiquer la pauvreté et pour réduire les inégalités. Par la suite, l'Afrique restera aussi la priorité géographique de la coopération au développement de la Finlande. Les principes de la politique de développement de la Finlande au-delà des élections et les priorités fixées dans le cadre de ceux-ci orientent les actions de la coopération au développement aussi en Afrique. La Finlande tente également de renforcer sa participation à la gestion des crises en Afrique.

L'approfondissement et la diversification des relations Afrique de la Finlande ne sont pas uniquement l'affaire du Conseil du Gouvernement. Il est souhaitable que la stratégie donne des impulsions aux acteurs publics, privés et de la société civile à la coopération Afrique. Une image actuelle, polyvalente et réaliste des pays de l'Afrique d'aujourd'hui et des possibilités de coopération est primordiale pour éveiller l'intérêt des différents acteurs.



# 2. Relations politiques et coopération

## La Finlande renforce les relations politiques et la coopération avec les pays de l'Afrique et les organisations régionales

De nombreux pays africains sont des acteurs internationaux et régionaux actifs. Leur importance dans la coopération internationale a grandi, notamment à l'ONU. La voix et la contribution des 54 États de l'Afrique a de l'importance sur le développement du système international fondé sur des règles, comme la promotion des droits de l'Homme et le travail contre l'impunité, ainsi que pour trouver des solutions pour les défis mondiaux en commun.

De la même manière que l'importance politique et économique des pays africains a crû, l'intérêt et la compétition pour les partenariats avec eux se sont accélérés. L'UE et la plupart de ses États membres renforcent et diversifient leurs relations avec les pays africains.

Les relations politiques solides et confidentielles sont utiles afin que la Finlande puisse promouvoir ses objectifs, trouver des partenaires et mener à bien des intérêts communs. De bonnes relations politiques sont nécessaires pour promouvoir la coopération dans le secteur de l'économie, le commerce et la coopération au développement, et sont souvent une condition préalable pour la coopération au niveau local et avec la société civile. Par ailleurs, les relations de la coopération au développement sont une excellente base pour approfondir les relations économiques.

Les relations politiques et économiques de la Finlande sont également consolidées par la coopération de la société finlandaise au-delà du Conseil du Gouvernement avec les autres pays africains. Par exemple, les activités internationales du Parlement finlandais et les contacts avec les parlements des pays africains viennent compléter la coopération inter-gouvernementale, ainsi que la coopération économique.

### Objectif 1 : La Finlande renforce ses relations avec les pays de l'Afrique, l'Union africaine et les organisations régionales

- Le Conseil du Gouvernement renforce les contacts avec les pays d'Afrique et les organisations régionales. Les visites et rencontres politiques et administratives seront accrues en vue de promouvoir les objectifs de la Finlande. Le flux d'information interne du Conseil du gouvernement et les objectifs communs fixés dans la coopération Afrique sont développés.
- La Finlande renforce sa présence diplomatique et commerciale en Afrique pour consolider les relations politiques et économiques.
- La Finlande promeut la coopération avec les pays nordiques et les pays africains. La Finlande tire profit de la coopération nordique et des possibilités of-



fertés par les initiatives pour atteindre les objectifs politiques et économique-commerciaux aussi bien au niveau national, que dans le cadre de l'UE, qu'au niveau des forums internationaux.

- La Finlande soutient l'intégration régionale de l'Afrique de manière bilatérale en tant que membre de l'UE.

## Objectif 2 : La Finlande renforce la coopération dans les questions régionales et mondiales avec les pays de l'Afrique

- La Finlande soutient l'objectif des pays africains de renforcer leur représentation au Conseil de sécurité de l'ONU.
- La Finlande intensifie l'échange de points de vue et construit le partenariat avec les pays de l'Afrique, l'UA et les organisations régionales de manière bilatérale, en tant que membre de l'UE, ainsi que dans les organisations internationales, en particulier en ce qui concerne les thèmes suivants :
  - Paix et sécurité, en particulier, la médiation de la paix et les déclarations de l'ONU Femmes, paix et sécurité (1325), ainsi que Jeunesse, paix et sécurité (2250).
  - Ordre multilatéral basé sur des règles et intégration régionale.
  - Le développement en matière de changement durable et d'émissions réduites, l'économie circulaire, ainsi que la gestion durable, l'exploitation

et la protection de la diversité de la nature. Sur l'initiative de la Finlande, la Coalition Climat des ministres de l'Économie et des finances est favorisée dans la politique étrangère.

- La mise en œuvre des droits humains, de la démocratie, de l'État de droit, de l'égalité et des droits des femmes (y compris la santé et les droits relatifs à la santé sexuelle et reproductive).
- Éducation, savoir-faire, travail en matière de recherche et d'innovation. La Finlande prend activement part à la coopération pour résoudre la crise mondiale de l'apprentissage.
- La Finlande construit le dialogue et la coopération relatifs à la migration, en particulier avec les pays de l'Afrique où la population migre en Finlande. Le gouvernement finlandais promeut les possibilités de la migration légale : il est essentiel, outre de placer les réfugiés, de rendre en particulier les voies fondées sur le travail et les études plus accessibles. Avec cela, il faut s'assurer du retour opérationnel et équitable des personnes se trouvant illégalement sur le territoire dans leur pays, tout en observant les principes des droits humains universels, ainsi qu'en favorisant la réintégration des personnes à leur retour. Le financement finlandais de la coopération au développement et la participation à la gestion de crise ont un impact à long terme sur les raisons profondes de la migration forcée. La Finlande prend part aux actions de lutte contre la traite des êtres humains et le trafic illégal.
- La Finlande promeut la coopération avec les autorités dans le développement des gouvernements des pays africains en tirant profit du financement et des opportunités de coopération de l'UE.





# 3. Coopération pour promouvoir la paix et la sécurité

## **La Finlande accroît la coopération à la paix et la sécurité avec les pays d'Afrique, l'Union africaine et les organisations régionales, et par le biais de ses actions, consolide la capacité des pays africains à répondre de leur propre sécurité**

La promotion de la paix et de la sécurité de l'Afrique figure parmi les objectifs primordiaux de l'Agenda 2063 de l'UA. Il est dans l'intérêt de l'UE et de la Finlande de soutenir la mise en œuvre de cet objectif. Les défis de sécurité de l'Afrique, comme les conflits prolongés et les catastrophes naturelles, ont un impact négatif sur la sécurité de l'Europe et de la Finlande, et se reflètent, entre autres, par une migration accrue, non réglementée et imprévisible. Les activités des organisations terroristes internationales et leur élargissement dans de nouvelles régions d'Afrique constituent une menace pour la sécurité régionale et internationale, et ont un impact direct sur la Finlande. En prenant part au soutien de la sécurité de l'Afrique, la Finlande améliore aussi sa propre sécurité. Du point de vue de la sécurité, les régions critiques sont en particulier la Corne de l'Afrique, le Sahel et la Libye. Il faut prendre particulièrement en considération les régions dans lesquelles l'instabilité se répand.

La Finlande aborde le thème de la paix et de la sécurité de manière globale, du point de vue de la sécurité élargie. La sécurité peut être durable uniquement si elle repose sur les droits

humains, la démocratie, le principe d'État de droit et l'égalité des genres. Les perspectives d'avenir de la jeunesse croissante d'Afrique, comme les possibilités d'éducation et de travail ou l'absence de celles-ci, ont un lien direct sur la stabilité des sociétés. Les actions concertées pour réduire la pauvreté et les inégalités promeuvent la sécurité. Il est important de prendre en considération les polémiques liées au climat, à l'environnement et aux ressources naturelles en contexte des conflits.

La Finlande a de l'influence sur la résolution des questions relatives à la paix et à la sécurité dans le champ de l'UE, l'ONU et l'UA. La Finlande soutient la paix et la sécurité en Afrique depuis déjà longtemps, notamment par le biais de la participation à la gestion de crise et à l'éducation, des mesures de soutien du secteur de la sécurité, des projets de contrôle des armements et de médiation pour la paix. Ces activités se poursuivent.



## **Objectif : La Finlande promeut la prévention des conflits et leur résolution en soutenant le développement des sociétés pacifiques et démocratiques et le renforcement de la résilience face aux crises**

- La Finlande participe aux travaux visant à influencer les raisons à l'origine des conflits en renforçant le soutien de la résilience des sociétés face aux crises en combinant les actes de construction de la paix, l'aide humanitaire et la coopération au développement. La Finlande promeut la prise en compte de ces questions et la cohérence des actions au sein de l'UE et des Nations-Unies.
- La Finlande promeut l'intégrité et l'efficacité des actions renforçant la paix et la sécurité de l'UE. La capacité de l'UE à anticiper et réagir rapidement face aux nouvelles crises et à l'instabilité doit être consolidée. Il est important pour la Finlande que le soutien de l'UE, ainsi que la stabilisation de la corne de l'Afrique et du Sahel, se poursuive. Aussi, il est important de resserrer la coopération UE-UA et le dialogue dans la prévention et la résolution des crises.
- En tirant profit du Centre de médiation de la Ministère des affaires internationales de la Finlande et le savoir-faire finlandais en matière de médiation pour la paix, la Finlande renforce le soutien dans les processus pour la paix de l'Afrique, en particulier dans les domaines de savoir-faire spécifique de la Finlande : les processus de paix plus participatifs (femmes, jeunesse), la diplomatie dans le domaine de l'eau et le rôle des dirigeants traditionnels et religieux.
- La Finlande soutient le développement des capacités des pays et organisations africains dans le domaine de la prévention des conflits et la gestion des crises. Ce travail est réalisé aussi bien de manière bilatérale que par le biais de l'UE, de l'ONU, de l'UA que des autres partenariats. La Finlande soutient la consolidation de la durabilité et de la suffisance financières des opérations de missions de la paix par le biais de l'ONU et de la Facilité européenne de soutien à la paix et encourage les pays de l'Afrique à augmenter leur propre financement dans le Fonds pour la paix de l'UA.
- Selon le rapport sur la politique étrangère et en matière de sécurité, l'objectif est d'augmenter la participation finlandaise à la gestion de crise, en particulier en Afrique. À l'heure actuelle, un cinquième des experts de la gestion des crises civiles, et près d'un dixième des soldats prenant part aux opérations de gestion de crise de la Finlande exercent leurs activités en Afrique. La participation à la gestion de crise est grandement renforcée pour mieux répondre à l'importance de l'Afrique dans la sécurité de la Finlande et de l'Europe. Les possibilités de coopération avec les pays nordiques et les autres pays partenaires essentiels est mise à profit.
- La Finlande continue de soutenir la coopération avec l'UE, l'ONU et l'UA dans la prévention et la lutte contre l'extrémisme violent et la radicalisation, le terrorisme et la traite des êtres humains et les violences contre les femmes.
- La Finlande met fortement en valeur les questions relatives à la démocratie, les droits humains et l'État de droit dans le dialogue avec les pays de l'Afrique et avec l'UA, et soutient les différents acteurs qui promeuvent les droits humains, la démocratie, l'État de droit et la bonne gouvernance de l'Afrique.
- La Finlande soutient le travail de lutte contre la distribution des armes légères ou autres armes courantes en Afrique.
- La Finlande poursuit la coopération pour la promotion de la sécurité sanitaire, environnementale et de la sécurité de l'eau, ainsi que des droits liés à la sécurité alimentaire et aux droits fonciers en Afrique au niveau national et par l'intermédiaire d'organisations internationales et des initiatives, en soulignant en particulier la santé commune (Une monde, une santé), c'est-à-dire la pensée combinant la santé des personnes, des animaux et de l'environnement.



# 4. Le commerce et les investissements, ainsi que la croissance économique verte créatrice d'emplois

**La promotion d'un changement structurel durable de la croissance économique et de l'économie, ainsi que l'augmentation du commerce et des investissements sont conformes aux intérêts de la Finlande et de l'Afrique**

Le Continent africain représente un grand marché économique connaissant une croissance rapide. Le marché n'est pas facile, mais il peut offrir de grandes possibilités. La pandémie de Covid-19 a ralenti le développement favorable du continent, et se remettre des impacts de la pandémie prendra du temps. La pandémie ne change cependant pas l'image d'ensemble : les possibilités d'augmenter les relations commerciales entre la Finlande et de nombreux pays d'Afrique sont considérables, et les relations peuvent être resserrées de manière profitable aussi bien pour les acteurs finlandais qu'africains. L'accès réussi à de nouveaux marchés est profitable aux entreprises finlandaises et par là même, au bien-être finlandais.

Avec leur arrivée sur les marchés économiques africains, les entreprises finlandaises peuvent apporter leur technologie et savoir-faire compétitifs de haute qualité permettant de créer des emplois dignes et la croissance de la productivité des entreprises africaines. Les entreprises finlandaises quant à elle

peuvent favoriser le fait que les économies d'Afrique puissent opter pour des solutions plus propres et plus durables pour répondre aux défis imposés par le changement climatique et l'appauvrissement de la diversité naturelle, comme la suffisance de l'eau pure, la gestion des ressources naturelles, la sécurité alimentaire et l'économie forestière durable. Les entreprises finlandaises exerçant des activités responsables ont la possibilité d'être considérées en Afrique comme des pionnières en matière de responsabilité de l'entreprise et de la société.

La coopération des acteurs finlandais et africains, aussi dans le domaine de la recherche et de l'innovation, peut déboucher sur la naissance de nouvelles solutions technologiques. Ceci permet aux entreprises finlandaises et africaines d'être de plus en plus compétitives, non seulement en Afrique, mais aussi au niveau mondial. La coopération pour la promotion de la numérisation est un domaine prometteur, ainsi que les



différentes solutions liées à l'économie circulaire et la bio-énergie, la gestion des déchets, ainsi que les formes d'énergie renouvelables.

Dans sa politique Afrique, l'UE mise sur la promotion de la transition verte et numérique, et oriente dans ces secteurs de grosses parts de financement, ce qui peut offrir des possibilités aux acteurs finlandais. Un des moyens essentiels pour promouvoir le changement structurel de l'économie sont les investissements dans des liaisons durables dans le domaine des transports, de l'énergie et de l'économie numérique. Les mesures liées aux ressources naturelles renouvelables, soutenant la maîtrise du changement climatique, comme le boisement, la gestion et l'exploitation durables des forêts, ainsi que les systèmes de données en rapport avec cela, offrent des possibilités à un pays comme la Finlande.

La jeunesse africaine occupe un rôle central dans le développement du continent. La création d'emplois dignes pour la jeunesse africaine et la population croissante figure parmi les défis majeurs du continent. Les solutions améliorant la qualité et la portée de l'apprentissage peuvent avoir un impact important sur la croissance économique, la compétitivité et l'emploi des femmes et jeunes des pays africains. L'apprentissage et l'éducation contiennent de nombreuses opportunités commerciales pour les entreprises finlandaises. Les domaines créatifs peuvent également offrir des opportunités commerciales. Par le biais de la coopération au développement, la participation des femmes aux activités économiques est promue.

Un système commercial multilatéral fondé sur le règles est dans l'intérêt de la Finlande tout autant que des pays africains. La coopération dans les organisations multilatérales peut être resserrée. Il est prévu que la zone de libre-échange continentale africaine (ZLECA) augmente nettement le commerce entre les pays africains et accélère les réformes économiques. Le marché commun ainsi que l'augmentation du commerce et de la production et leur diversification vont ouvrir de nouvelles portes aux entreprises finlandaises. Le savoir-faire

finlandais peut être mis à profit dans la mise en œuvre de la ZLECA, par exemple, en utilisant des solutions numériques pour les douanes de marchandises.

### **Objectif 1 : Le commerce entre la Finlande et les pays africains va doubler entre 2020 et 2030, et on vise à accroître nettement les investissements des entreprises finlandaises en Afrique et les investissements des entreprises africaines en Finlande pendant cette période**

- La Finlande cible les efforts des opérateurs exportateurs de l'État de manière plus accentuée auparavant dans les pays et les secteurs disposant du meilleur potentiel économique-commercial. Les pays prioritaires et les domaines seront définis en commun avec la vie économique.
- La Finlande fixe la consolidation des relations économiques dans les représentations situées dans les pays prioritaires comme une de ses priorités, et les représentations (et les équipes Team Finland) sont gérées en fonction de cela.
- La Finlande vise à augmenter les visites des ministres et de haut niveau en Afrique. La promotion des exportations et le renforcement des relations économique-commerciales sont intégrées de manière plus stratégique dans toutes les visites à effectuer en Afrique et les discussions politiques à mener à cette occasion.
- La Finlande vise à améliorer la coopération des acteurs des secteurs publics et privés et leur efficacité dans la promotion des exportations. Le réseau Team Finland fixe les objectifs et les baromètres pour évaluer l'efficacité des activités de promotion des exportations.
- Une entité de financement et de services publics et privés à l'attention des entreprises finlandaises est développée de telle manière à mieux répondre aux besoins des marchés africains et des entreprises finlandaises. Des moyens sont recherchés pour promouvoir les investissements en efficacité et pour



trouver un financement durable en Afrique. Les investissements des entreprises africaines sont promus en Finlande.

- Le réseau Team Finland crée des opportunités pour rassembler l'offre finlandaise en une entité plus vaste. L'objectif est de créer des écosystèmes dans lesquels les entreprises motrices contribuent à la croissance internationale des PME. L'un des objectifs est de créer des écosystèmes autour d'acteurs finlandais potentiels déjà installés sur les marchés avec des domaines prioritaires définis en commun. Les différents acteurs sont encouragés et soutenus pour mener des activités de longue haleine.
- Les réseaux de la vie économique et des écoles supérieures sont mis à bien dans la promotion des exportations, y compris les Chambres de commerce internationales avec lesquelles la Finlande entretient des relations de coopération.
- L'efficacité de la communication sur les opportunités de marché et de financement de l'Afrique à l'attention des entreprises finlandaises est renforcée.

## **Objectif 2 : Le savoir-faire finlandais est combiné à la promotion de la croissance économique verte de l'Afrique et au changement structurel durable qui crée également des emplois**

- Le travail dans les domaines de la science et de la recherche qui sont liés au changement structurel, ainsi qu'aux mécanismes d'influence du changement climatique et de l'appauvrissement de la nature est intensifié. L'objectif est que la coopération débouche sur des relations commerciales entre les acteurs finlandais et africains.
- L'interaction est amplifiée au niveau des autorités et des experts avec les pays et organisations de l'Afrique primordiaux dans les secteurs où la Finlande peut proposer des compétences qui intéressent les pays africains et qui sont intéressants du point de vue des entreprises finlandaises (par exemple, les impacts de l'intelligence artificielle sur le travail du

futur). Les protocoles et les accords de coopération sectorielles sont mis à bien dans le partenariat avec les autorités finlandaises et africaines, dans lesquels on tient aussi compte du rôle des entreprises.

- La coopération est resserrée dans le domaine de la technologie et de l'innovation entre les acteurs africains et finlandais. La coopération bilatérale, régionale et multilatérale au développement les instruments finlandais du secteur privé (y compris Finnpartnership, Developing Markets Platform) et les autres entités de financement pour le développement seront renforcées pour mieux répondre aux besoins de l'avenir. Les opportunités de coopération qui s'ouvrent par le biais des programmes d'innovation des acteurs multilatéraux financés par l'UE et la Finlande sont exploitées.
- La Finlande accroît la coopération, y compris la coopération au développement, pour améliorer les possibilités d'éducation, en particulier dans le domaine de la formation professionnelle. Les connaissances et aptitudes nécessaires pour le travail à l'avenir et la création d'emplois sont facilitées pour la jeunesse. Ceci crée également une base pour la compétitivité et les innovations promouvant le développement durable.
- L'objectif est que la part des placements ciblés sur l'Afrique représente une valeur minimum de 50 % des décisions de nouveaux financements de Finnfund. Le gouvernement garantit les conditions opérationnelles de Finnfund et une capacité suffisante à prendre des risques.
- La coopération au développement de la Finlande sous forme de prêt et d'investissements (investissements financiers dans le cadre de la politique pour le développement) vise à octroyer 60 % du financement à l'Afrique dans les années 2020–2023. Une part importante de ce montant soutient la transition verte en Afrique, car il est prévu qu'un minimum de 75 % de tous les investissements financiers dans le cadre de la politique pour le développement soit ciblé sur le financement portant sur le changement climatique.



- Les moyens permettant de promouvoir encore mieux la participation des entreprises finlandaises et européennes dans les projets financés par les organisations et organismes financiers de l'UE et internationaux seront examinés.
- La Finlande favorise les mesures qui permettent d'améliorer les conditions commerciales et d'investissement, ainsi que la responsabilité des activités entrepreneuriales dans les pays africains. Les canaux d'influence : relations bilatérales, coopération multilatérale, en particulier au sein des banques de développement, la coopération nordique, ainsi que les activités en tant que membre de l'UE. Le ciblage du financement pour le développement d'une manière à soutenir les réformes de l'environnement commercial, avec comme exemple, le renforcement de la transparence de l'État de droit et de l'économie, est l'un des moyens permettant d'avoir une influence.
- En tirant profit des domaines créatifs et culturels, la diversification de la structure économique et la naissance de nouvelles formes de structures de services sont soutenues.
- L'Afrique joue un rôle essentiel dans le programme 2020-2023 Taxation et développement de la Finlande. La Finlande promeut les efforts des pays africains à renforcer la durabilité de leurs économies en soutenant les systèmes de taxation des pays et les mesures pour lutter contre la fuite des capitaux, et en permettant de faire entendre la voix des pays dans les négociations de la politique fiscale mondiale. En outre, la Finlande promeut la responsabilité fiscale des sociétés soutenues par les subventions de coopération au développement.

### **Objectif 3 : La Finlande défend le système commercial multilatéral fondé sur les règles et soutient l'intégration économique régionale en Afrique**

- La coopération entre la Finlande et les pays d'Afrique devient plus étroite dans les organisations internationales.
- La Finlande soutient la mise en œuvre de la zone de libre-échange continentale africaine (ZLECA) et les autres mécanismes d'intégration économique, en particulier dans les domaines où la Finlande peut offrir son savoir-faire. La mise en œuvre de la ZLECA et de l'intégration économique est également promue au moyen du financement pour le développement.



# 5. Les relations de l'Union européenne avec les pays de l'Afrique, l'Union africaine et les organisations régionales

## La Finlande prend activement part à l'élaboration de la politique Afrique de l'UE et à la promotion des valeurs et intérêts en Afrique

L'UE représente le plus grand partenaire d'investissement et économique de l'Afrique, une source d'expédition d'argent des migrants, le partenaire de développement le plus important, le financeur principal de l'intégration régionale de l'Afrique et des opérations africaines de maintien de la paix. Il serait important que les grandes contributions de l'UE débouchent sur un partenariat politique plus solide. L'activité grandissante des autres acteurs internationaux, ainsi que la compétition politique, économique et idéologique affecte cependant de plus en plus le statut de l'UE en Afrique.

Aussi bien l'UE que les pays d'Afrique pourraient tirer davantage profit d'une coopération politique et commerciale plus réciproque et étroite. La coopération permet de trouver des solutions aux défis communs. Il est important pour l'UE que les pays africains se développent dans une direction durable du point de vue économique, environnemental et social. Aus-

si bien du point de vue des pays d'Afrique que de l'Europe, il est essentiel pour les jeunes de voir quel avenir leur est réservé pour eux et leur pays natal. Le développement positif du continent africain améliore la sécurité de l'Afrique et de l'UE, et accroît les possibilités commerciales profitables aux deux parties et aux autres communautés. L'amélioration des liens entre l'Europe et l'Afrique en investissant dans les réseaux des transports, de l'énergie et de la numérisation est essentielle. Ceci crée des possibilités économiques pour les Africains et pour les Européens.

La consolidation de la position actuelle requiert une approche plus stratégique et une meilleure capacité opérationnelle de la part de l'UE. Les institutions et États membres de l'UE doivent être en mesure d'assurer une coopération et une coordination sans faille. Les activités plus homogènes de l'UE facilitent le resserrement de la coopération politique et l'accord sur les



positions communes avec les pays d'Afrique. Le partenariat politique et économique fondé sur des intérêts communs est le moyen le plus efficace de promouvoir les valeurs et objectifs de l'UE.

Pour la Finlande, les intérêts communs peuvent être trouvés en particulier dans les affaires touchant à la paix et à sécurité, à l'économie et au commerce, à l'éducation et le climat et l'environnement. L'UE doit promouvoir le développement durable social, économique et environnemental, et l'égalité des genres dans toutes ses activités conformément à l'Agenda 2030, et doit placer la jeunesse au centre de la politique Afrique.

### **Objectif 1 : La Finlande promeut les relations basées sur des intérêts réciproques et communs de l'UE et de l'Afrique**

- Pour sa part, la Finlande soutient l'intensification des relations et la coopération concrète entre l'UE et l'Afrique. La Finlande est prête à soutenir la communication des messages de l'UE à l'Afrique et de promouvoir l'échange de points de vue entre l'UE et l'Afrique.
- La Finlande soutient la réalisation de gros investissements de l'UE pour la transition verte des économies africaines, la numérisation, le développement durable créant des emplois dignes et des liens durables. La Finlande prend part à cette coopération, et tire avantage des opportunités offertes par les actions au niveau européen dans la consolidation du commerce entre la Finlande et l'Afrique.
- La Finlande promeut la consolidation de la coopération multilatérale entre l'UE et l'UA. Il est important pour la Finlande que l'UE soutienne la consolidation de la position de l'UA et de l'intégration de l'Afrique.
- La Finlande prend part à la diplomatie climatique et considère comme important de promouvoir les objectifs liés aux changements climatiques et à l'ap-

pauvrissement de la nature dans les discussions politiques de l'UE avec les pays d'Afrique.

- La Finlande vise à influencer sur le fait que dans la planification et la mise en œuvre de la coopération au développement, l'efficacité de l'aide soit améliorée et que la participation locale soit soulignée.
- La Finlande soutient les efforts de l'UE et de l'UA pour consolider le rôle de la jeunesse dans le partenariat, souligner l'importance de la concertation de la jeunesse et de la société civile et encourager les jeunes Finlandais à prendre part à la coopération. Nous soutenons l'initiative de la Commission d'accroître les efforts en matière d'éducation au niveau européen.
- La Finlande considère qu'il est important pour l'UE de renforcer le dialogue et la coopération sur la migration dans la cadre de ses relations et coopération élargies avec l'UA et les pays d'Afrique. L'aide et les actions de l'UE sont mises à profit pour réduire la migration non réglementée et imprévisible, et pour prévenir l'impact des raisons se trouvant en arrière-plan. De plus, l'UE doit développer des possibilités pour une immigration légale et doit soutenir la mobilité à l'intérieur du continent africain.

### **Objectif 2 : La Finlande soutient le rôle de l'UE et le renforcement de l'unité en Afrique par ses propres activités**

- La Finlande prend activement part à la coordination de l'UE, aux activités communes de Team Europe et à la communication stratégique de l'UE et son développement en Afrique.
- Selon le point de vue de la Finlande, l'UE doit promouvoir de manière renforcée les compétences européennes et la garantie de la compétitivité sur les marchés africains, en particulier dans les secteurs stratégiques importants pour l'UE.





### **Objectif 3 : La Finlande promeut la participation des acteurs finlandais dans la mise en œuvre du partenariat UE-UA**

- L'exploitation des compétences finlandaises (administrations, entreprises, acteurs du domaine de la science, de la recherche et de l'éducation, acteurs du domaines culturel, société civile) est promue dans la mise en œuvre du partenariat Afrique de l'UE. Les opportunités de coopération avec les autres pays de l'UE sont également menées à bien. Les possibilités de financement de l'UE pour les acteurs finlandais sont examinées et la mise en œuvre de la recherche d'instances finlandaises est soutenue.
- Le ministère des Affaires étrangères, en collaboration avec les autres administrations de l'État, soutient le recrutement de manière plus systématique des Finlandais du point de vue des intérêts de la Finlande dans les tâches relatives à l'Afrique au sein de la Service européenne pour l'action extérieure et la Commission européenne.



# 6. Relations entre les personnes et les communautés

L'Agenda 2063 de l'UA souligne l'importance des personnes pour l'avenir du continent. Les investissements, en particulier dans la jeunesse et les femmes, et l'interaction entre les personnes sont également soulignés dans le partenariat UE-Afrique. Les liens entre les personnes et les communautés et la meilleure compréhension culturelle sont une base pour des relations politiques et économiques plus solides.

Les relations de la société finlandaise avec l'Afrique sont de longue durée et s'étendent sur les différentes parties du continent. Les relations se concentrent en particulier sur le travail de coopération au développement en Afrique dans la partie Sud du Sahara. La coopération est également menée dans le secteur du commerce, ainsi qu'entre les organismes d'éducation et de recherche. La diversification de ces relations et leur élargissement restent des points importants. Pour cela, on a besoin de l'intérêt et de compétences dans les organismes de formation et de recherche, le secteur privé, culturel, les médias, les organisations et ailleurs dans la société, ainsi que des informations sur les opportunités de partenariat profitable réciproquement. Il est important de promouvoir le partenariat et la mise en réseau entre les différents acteurs finlandais.

La diaspora africaine croissante en Finlande et les organisations de diaspora représentent une ressource pour le développement des relations entre la Finlande et l'Afrique, le travail

de coopération au développement et le travail de coopération économique. La Finlande est engagée à promouvoir la diversification culturelle et linguistique, et considère la culture et l'art comme des moyens importants pour renforcer la cohésion sociale.

Dans le développement de relations solides, il est primordial d'accroître les liens entre la jeunesse africaine et finlandaise. La numérisation peut offrir de nouveaux moyens à cet effet. Aussi, il est important de soutenir la participation sociale des jeunes.

## **Objectif : La Finlande promeut les relations aux différents niveaux de la société**

- La Finlande poursuit son aide aux ONG et encourage le développement de sociétés civiles.
- Un dialogue est régulièrement mené en Finlande avec les acteurs de divers secteurs ayant un lien avec l'Afrique et avec la diaspora africaine. Les différents acteurs sont encouragés à accroître leur coopération mutuelle.
- Les écoles supérieures, les établissements de recherche et les laboratoires d'idées sont encouragés à développer des partenariats d'une utilité réci-



proque avec leurs pairs d'Afrique et de promouvoir les échanges d'étudiants et de chercheurs entre la Finlande et les pays d'Afrique, aussi par le biais des possibilités de financement de l'UE. Il faut accroître la communication des voies de la mobilité. L'Institut nordique pour l'Afrique et les réseaux d'écoles supérieures finlandaises sont mis à bien dans le développement des réseaux de chercheurs.

- Les différents acteurs du domaine culturel et créatif sont encouragés à développer des partenariats.
- Les possibilités de prendre part à la coopération UE dans le développement des voies d'immigration légale sont examinées. Il faut tirer avantage en particulier des possibilités de migration circulaire pour développer les voies de l'immigration.
- La Finlande encourage le développement des liens entre les jeunes de la Finlande et de l'Afrique, par exemple, en soutenant les activités de start up et d'innovation.
- Le travail de coopération au développement du secteur de l'éducation de la Finlande avec les pays d'Afrique se poursuit et se renforce. La majeure partie de l'appui porte sur le secteur éducatif pour un développement global dans le premier et second degré, y compris la formation professionnelle. De plus, la capacité des écoles supérieures et des organismes de recherche à promouvoir les compétences, les innovations et le développement durable est soutenue. La coopération permet de tirer profit du savoir-faire finlandais pour développer une éducation de qualité, y compris la formation des enseignants.
- La communication sur l'Afrique est développée pour transmettre une image de l'Afrique plus globale et élargie en utilisant différents canaux (y compris les réseaux sociaux). La communication est aussi ciblée sur les jeunes. La recherche sur l'Afrique et les connaissances sur la situation du continent africain sont promues de manière générale dans la société et pour différents groupes cibles (entre autres, les médias, les enseignants).



# 7. Objectifs, mise en œuvre et ressources

- La mise en œuvre de la stratégie et la réalisation des objectifs font l'objet d'un contrôle régulier, et des ressources suffisantes y sont consacrées au niveau de l'ensemble de l'administration publique.
  - Le Conseil du Gouvernement désigne un groupe de direction entre les ministères pour suivre la mise en œuvre de la stratégie, pour répondre à la coordination entre les ministères et pour promouvoir le partage d'informations et l'établissement d'objectifs communs.
  - Sur la base des objectifs globaux de la stratégie, chaque ministère dresse un plan d'action pour chaque secteur administratif afin de mettre en œuvre la stratégie de manière plus précise tout en tenant compte des questions liées au budget et aux ressources. Le groupe de direction est informé des plans d'action.
- Le Conseil du Gouvernement examine les moyens par lesquels la connaissance de l'Afrique par l'administration finlandaise peut être accrue et pour assurer une coopération Afrique plus flexible que celle menée actuellement.
  - Les actions internationales qui s'ouvrent sur le continent africain ou touchant à l'Afrique sont prises en compte en décidant du soutien de l'administration d'État dans les recrutements et les missions.
  - La coopération avec les acteurs finlandais se poursuit et la création de nouveaux partenariats est encouragée pour la mise en œuvre de la stratégie.





Ulkoministeriö  
Utrikesministeriet



Ministry for Foreign  
Affairs of Finland