



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Förvaltning I Inrikesministeriets publikationer 2021:33

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2021–2024

Inrikesministeriets publikationer 2021:33

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2021–2024

Inrikesministeriet Helsingfors 2021

Julkaisujen jakelu

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-
arkivet Valto

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Julkaisumyynti

Beställningar av publikationer

**Valtioneuvoston
verkkokirjakauppa**

Statsrådets
nätbokhandel

vnjulkaisumyynti.fi

Inrikesministeriet

© 2021 författare och inrikesministeriet

ISBN pdf: 978-952-324-583-9

ISSN pdf: 2490-077X

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2021 Finland

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2021–2024

Inrikesministeriets publikationer 2021:33		Tema	Förvaltning
Utgivare	Inrikesministeriet		
Författare	Inrikesministeriet	Sidantal	99
Språk	svenska		
Referat	<p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2021–2024 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2021–2024. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och inter-nationella fördrag inom ministeriets ansvarsområde, om sådana lagstiftningsprojekt vid andra ministerier som är särskilt betydande med tanke på inrikesministeriet samt om redogörelser och utredningar till riksdagen.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>		
Nyckelord	lagberedning, lagstiftningsprojekt, förvaltning		
ISBN PDF	978-952-324-583-9	ISSN PDF	2490-077X
Projektnummer	VN/11782/2021		
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-583-9		

Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2021–2024

Sisäministeriön julkaisu 2021:33

Julkaisija Sisäministeriö

Teema

Hallinto

Tekijä/t

Sisäministeriö

Kieli

ruotsi

Sivumäärä

99

Tiivistelmä

Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2021–2024 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2021–2024 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista, kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista, sisäministeriön kannalta erityisen merkittävistä muiden ministeriöiden säädöshankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteista ja selvityksistä.

Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).

Asiasanat

lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke, hallinto

ISBN PDF

978-952-324-583-9

ISSN PDF

2490-077X

Hankenumero

VN/11782/2021

Julkaisun osoite

<http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-583-9>

Legislative plan of the Ministry of the Interior 2021–2024

Publications of the Ministry of the Interior 2021:33	Subject	Administration
Publisher	Ministry of the Interior	

Authors	Ministry of the Interior	Pages	99
Language	Swedish		

Abstract

The legislative plan of the Ministry of the Interior for 2021–2024 provides information on the ongoing legislative projects and those to be launched between 2021 and 2024 at the Ministry. The legislative plan also includes information on the EU legislative projects and projects concerning international treaties within the Ministry's mandate, other ministries' legislative projects of particular importance to the Ministry of the Interior, and information on reports to be submitted to Parliament.

Further information about the legislative projects is available at the Ministry's website (www.intermin.fi) and the Government website (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).

Keywords	law drafting, legislative project, administration
-----------------	---

ISBN PDF	978-952-324-583-9	ISSN PDF	2490-077X
Project number	VN/11782/2021		

URN address	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-583-9
--------------------	---

Innehåll

1 Polisavdelningen	10
1.1 Pågående projekt	10
1.1.1 Nationella projekt	10
Projektet för reform av lotterilagen	10
Lagstiftningsprojekt för en översyn av bestämmelser om den handräckning som försvarsmakten ger polisen	11
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen	13
Lagstiftningsprojekt för bedömning av förhållandet mellan klimatkompensation och lagen om penninginsamlingar och för ändring av lagen om penninginsamlingar	14
Ändringar som ska göras i lagen om identitetskort med anledning av EU:s ID-förordning	15
Införlivande av kontotransaktioner i övervakningssystemet för bank- och betalkonton	16
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	17
Inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse	18
Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift	19
1.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	20
Förordningar om användning av Schengens informationssystem (SIS)	20
Lagstiftningsprojekt för inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem	22
Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information	24
Statsrådets förordningar om skärpta respektive förenklade åtgärder för kundkontroll	26
Kommissionens förslag (COM(2018) 640 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online	27
Kommissionen förslag till förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och av förordning (EU) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete	28
1.1.3 Internationella överenskommelser	29
Europarådets konvention om läktarsäkerhet	29
Statsfördrag om effektivisering av polissamarbetet mellan Finland och Sverige i gränsregioner	29
1.2 Projekt som inleds 2021	30
1.2.1 Nationella projekt	30
Ändring av polislagen	30
Bestämmelser om avgångsåldern för polismän	31
Ändring av lagen om vittnesskyddsprogram	31
Inrikesministeriets förordning om polisens uniform	32
1.3 Projekt som inleds 2022–2024	33
1.3.1 Nationella projekt	33
Radioutrustning och radiostörningar, en bedömningspromemoria	33
Upphävande av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal, en bedömningspromemoria	34
Ändringar i polislagen	35

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen	36
Ändringar i lagen om förströelseanordningar.....	36
Ändringar i passlagen	37
Förstudieprojekt för uppdatering av lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet	37
2 Migrationsavdelningen	39
2.1 Pågående projekt.....	39
2.1.1 Nationella projekt	39
Beredskap för massinvandring	39
Ändring av medborgarskapslagen och av statsrådets förordning om medborgarskap	40
Projekt för att främja familjeåterförening för personer som får internationellt skydd.....	41
2.1.2 EU-rättsaksprojekt och nationella genomförandeprojekt	42
Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning	42
Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning	43
Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) 439/2010	45
Kommissionens förslag till förordning om asyl- och migrationshantering.....	46
Kommissionens förslag till förordning om hantering av krissituationer och force majeure- situationer på migrations- och asylområdet	47
Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning	48
Kommissionens förslag till reform av Eurodac	49
Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd.....	51
Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna	52
2.2 Projekt som inleddes 2021.....	53
2.2.1 Nationella projekt	53
Förstudie om en totalreform av utlänningslagen.....	53
Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer 2022	54
3 Räddningsavdelningen	56
3.1 Pågående projekt.....	56
3.1.1 Nationella projekt	56
Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet	56
Lag om ordnande av räddningsväsendet	57
Tekniska ändringar i räddningslagen.....	58
Regeringens proposition med förslag till ändring av 105 § och 109 § i räddningslagen (särskilda krav som gäller myndighetsnätets tillgänglighet)	59
Förstudieprojekt för behov av att ändra räddningslagen.....	60
Översyn av lagen om nödcentralverksamhet utifrån en förstudie.....	61

	Ändring av 40 § och 48 § i räddningslagen, inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner och inrikesministeriets förordning om informationen i en nödsituation som medför risk för strålning	62
	Ändring av inrikesministeriets förordning om Brandskyddsfondens arbetsordning	63
3.2	Projekt som inleds 2021	64
3.2.1	Nationella projekt	64
	Reform av räddningslagen utifrån en förstudie	64
	Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer	65
	Inrikesministeriets förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer	65
3.3	Projekt som inleds 2022–2024	66
3.3.1	Nationella projekt	66
	Ändringar i lagstiftningen till följd av reformen av räddningsutbildningen	66
	Statsrådets förordning om samarbete och planer för befolkningskyddsberedskap	67
	Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort	68
4	Gränsbevakningsavdelningen	70
4.1	Pågående projekt	70
4.1.1	Nationella projekt	70
	Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen	70
4.1.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	71
	Projektet Smart gränsförvaltning	71
	Screening av tredjelandsmedborgare	73
	Förslag till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser	76
4.2	Projekt som inleds 2021	77
4.2.1	Nationella projekt	77
	De behov av att ändra lagstiftningen som har upptäckts under covid-19-pandemin	77
	Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem	78
	Ändring av inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer	79
	Inrikesministeriets förordning om ersättande av utbildningskostnader vid gränsbevakningsväsendet	79
4.2.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	80
	Förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna	80
4.3	Projekt som inleds 2022–2024	81
4.3.1	Nationella projekt	81
	Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem	81
	Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter	81

5	Enheten för nationell säkerhet	82
5.1	Pågående projekt.....	82
5.1.1	Nationella projekt.....	82
	Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av polisförvaltningslagen.....	82
5.1.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	83
	Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om kritiska entiteters motståndskraft (COM(2020) 829 final).....	83
5.2	Projekt som inleds 2021.....	83
	Inrikesministeriets förordning om skyddspolisens avgiftsbelagda prestationer 2022.....	83
6	Ministeriets enhet för internationella frågor	85
6.1	Pågående projekt.....	85
6.1.1	Nationella projekt.....	85
	Revidering av reglering angående rekrytering av specialister som utnämns.....	85
6.1.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	86
	Ett lagstiftningsprojekt om fonderna för inrikes frågor under Europeiska unionens programperiod 2021–2027.....	86
7	Andra ministeriers författningsprojekt som är särskilt viktiga för inrikesministeriet	90
	Människohandelsprojektet	90
	Stärkande av asylsökandes rättssäkerhet.....	91
	Studerandenas och forskarnas inresa och vistelse i Finland görs smidigare	91
	Ett projekt som gäller säsongsarbetares ställning.....	92
	Ändring av uppehållstillstånd som söks på grund av arbete.....	92
	Totalreformen av markanvändnings- och bygglagen	92
	Ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten	93
	Reform av lagstiftningen om utveckling av regionerna och om strukturfonderna.....	93
	Projektet för att utveckla den digitala identiteten – införande av elektroniska identitetskort	94
	Uppdatering av offentlighetslagen.....	95
8	Redogörelser och utredningar till riksdagen	97
	Uppföljning och utvärdering av verkställigheten av lagstiftningen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet	97
	En skriftlig utredning om ändring av sotningsbestämmelser.....	98
	En heltäckande, detaljerad redogörelse för hur lagstiftningen om underrättelseverksamhet fungerar, hur effektiv och framgångsrik den är, hur den behöver utvecklas, hur tillsynen och rättsskyddet utfallit samt för andra omständigheter som är relevanta i ärendet	98
	Redogörelse för den inre säkerheten	98

1 Polisavdelningen

1.1 Pågående projekt

1.1.1 Nationella projekt

Projektet för reform av lotterilagen

Mål: I projektet bereds ändringar i lotterilagen och i de lagar som har samband med lotterilagen utifrån de ändringsförslag till utveckling av lagstiftningen som har beretts i projektet för revidering av lotterilagen (SM051:00/2019) och utifrån utlåtandena om förslagen. Målet med förslaget är att i enlighet med regeringsprogrammet effektivisera förebyggandet och minskningen av de skadeverkningar som penningspel ger upphov till och att stödja Veikkaus Ab:s verksamhetsförutsättningar i syfte att stärka systemet med ensamrätt.

Tidsplan: Målet är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen i början av höstsessionen 2021 (vecka 36) och att riksdagen ska kunna behandla propositionen i brådskande ordning så att de huvudsakliga ändringarna i lagstiftningen kan träda i kraft 1.1.2022.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag inom inrikesministeriet. Ändringsförslagen till utveckling av lagstiftningen har beretts i en arbetsgrupp som tillsatts av inrikesministeriet. Till arbetsgruppen hörde företrädare för Statsrådets kansli, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, Polisstyrelsen och Institutet för hälsa och välfärd. Permanenta sakkunniga för gruppen var företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, justitieministeriet och Veikkaus Ab. Projektet har även en styrgrupp där inrikesministeriets kanslichef var ordförande. Projektet har en ministeruppföljningsgrupp som framstegen rapporteras till. Delegationen för penningspelsärenden, som arbetar i anslutning till inrikesministeriet, följer upp hur projektet framskrider.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs vid behov sakkunniga. I projektet SM051:00/2019 hördes många olika sakkunniga från ministerier, myndigheter, organisationer och företag samt företrädare för Ålands landskapsregering och Ålands Penningautomatförening (PAF). I anslutning till projektet ordnades samrådsmöten med flera tiotals företrädare för olika intressenter. Det förslag till regeringens proposition som beretts i projektet var ute på remiss 7.1–5.2.2021.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Under det tidigare projektets gång bedömdes alternativen och konsekvenserna på bred basis i samarbete med olika experter. Bedömningen kommer att kompletteras utifrån utlåtandena. Rådet för bedömning av lagstiftningen har angett att det ska utvärdera förslaget.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Enligt regeringsprogrammet garanteras Veikkaus Ab via penningspelspolitiken ensamrätt att kanalisera spelandet, i syfte att dämpa penningspelandets skadeverkningar. Veikkaus Ab:s verksamhetsförutsättningar tryggas i en snabbt föränderlig omvärld. I regeringsprogrammet konstateras det även att penningspelandets skadeverkningar bekämpas effektivt och att penningspelandet styrs mot ett lagligt, ansvarsfullt och övervakat spelutbud. I syfte att säkerställa att målen för penningspelspolitiken uppnås kommer regeringen, enligt regeringsprogrammet, i början av regeringsperioden att genomföra den andra fasen av revideringen av lotterilagen. I programmet konstateras det även att det ingrips effektivt i marknadsföring som sker i strid med lotterilagen och att det utreds vilka metoder det finns att begränsa spelandet på webbplatser som upprätthålls av aktörer utanför monopolsystemet.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Propositionen kan bedömas påverka avkastningen av penningspelsverksamhet. Propositionen anknyter till statens budgetproposition för 2022, och avsikten är att behandla propositionen tillsammans med den.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Arbets- och näringsministeriet, finansministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Statsrådets kansli och undervisnings- och kulturministeriet.

Kontaktpersoner: Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Elina Rydman, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 586, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Lagstiftningsprojekt för en översyn av bestämmelser om den handräckning som försvarsmakten ger polisen

SM004:00/2018; SMDno-2018-365

Mål: Målet för projektet är att uppdatera och förtydliga bestämmelserna om den handräckning som Försvarsmakten och Gränsbevakningsväsendet ger polisen. Avsikten är att bestämmelserna bättre ska motsvara de förändrade kraven i den säkerhetspolitiska miljön.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandattid började 19.3.2018 och har förlängts till 30.11.2020. Arbetsgruppens betänkande som hade utarbetats i form av en regeringsproposition var ute på remiss 5.11.2020–8.1.2021. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i vecka 24 under vårsessionen 2021. Lagarna ska enligt planen träda i kraft i början av 2021.

Organisering: Projektet bereddes i en arbetsgrupp som hade tillsatts av inrikesministeriet. Gruppen hade företrädare för polisavdelningen, staben för Gränsbevakningsväsendet, försvarsministeriet, justitieministeriet, Statsrådets kansli, den förvaltning som är underställd inrikesministeriet, dvs. Polisstyrelsen och Skyddspolisen, och Huvudstaben. Efter remissförfarandet har beredningen av projektet fortsatt som tjänsteuppdrag på inrikesministeriet.

Delaktighet och kommunikation: Projektet har beretts i en arbetsgrupp som består av relevanta intressenter. Dessutom har andra aktörer inom förvaltningen och externa experter hörts. Ett remissförfarande om arbetsgruppens betänkande har ordnats.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Lagstiftningen om handräckning medför konsekvenser för säkerhetsmyndigheternas verksamhetsförutsättningar. Den föreslagna lagstiftningen bedöms noggrant med tanke på både de grundläggande rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt även i övrigt på ett konstitutionellt sätt. Konsekvensbedömningen genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartnerna och genom anlitan av externa experter.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet vill Finland förbli världens tryggaste land. Ur ett rättsstatsperspektiv är de centrala utmaningarna under den kommande regeringsperioden bland annat den förändrade säkerhetssituationen och större mångfalden av hot samt säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Regeringen har som mål att säkra säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Regeringen ska se till att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses samt avvärja rättskränkningar. Särskild vikt fästs bland annat vid att bereda sig för nya säkerhetshot. Det administrativa samarbetet mellan säkerhetsmyndigheterna utvecklas och fördjupas.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå, Människor, miljö och egendom är skyddade och Hot mot den nationella säkerheten avvärjs).

Relation till budgeten: Projektet bedöms inte ha några större konsekvenser för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, enheten för nationell säkerhet, försvarsministeriet.

Kontaktpersoner: Heidi Aliranta, specialsakkunnig, tfn 0295 488 367, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen

SM014:00/2015; SMDno-2015-488

Mål: Utredning om ändringsbehoven i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) och andra lagar som har samband med den lagen (bland annat lagen om behandling av berusade (461/1973)). Målet är en totalreform, där lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen görs tydligare och uppdateras. Förslaget görs upp i form av en regeringsproposition.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandattid började 1.4.2015 och förlängdes till 31.12.2020. Arbetsgruppen har fortsatt att arbeta efter mandattiden. Gruppen gjorde en förstudie i form av en regeringsproposition och slutförde sitt arbete 1.4.2021. Den 9.4.2021 ordnade inrikesministeriet ett remissförfarande om utkastet till regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om behandlingen av personer i förvar hos polisen och till vissa lagar som har samband med den. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen tidigast under vecka 43/2021.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även justitieministeriet, Polisstyrelsen samt polisinrättningen i Helsingfors, polisinrättningen i Östra Nyland och polisinrättningen i Sydvästra Finland. En fortsatt beredning ska organiseras innan remissförfarandet upphör.

Delaktighet och kommunikation: I anslutning till projektet kommer intressenter och sakkunniga att höras och ett remissförfarande att ordnas.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser har bedömts under vårsessionen 2014 (SM012:00/2014). Bedömningen fortsätter under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Projektet stöder målen i avsnitt 3.3 i regeringsprogrammet om utveckling av rättsstaten och om säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Centrala syften med reformen är att förtydliga och uppdatera bestämmelserna om befogenheter och om rättigheter och skyldigheter för dem som har berövats friheten, och att harmonisera tillvägagångssätten. Syftet är även ett bättre arbetarskydd och funktionellt sett ändamålsenliga lokaler.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1–2 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå och Människor, miljö och egendom är skyddade).

Relation till budgeten: Ja. I anslutning till projektet utreds kostnaderna på grund av de föreslagna ändringarna samt konsekvenserna av kostnaderna för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen.

Övrigt: Bestämmelser som påverkar projektet väsentligt finns i bland annat häktningsslagen som omfattas av justitieministeriets beredningsansvar. De lagstiftningsprojekt som har samband med häktningsslagen beaktas vid beredningen av totalreformen. Den 14.1.2020 inledde justitieministeriet ett projekt för reform av lagstiftningen om placering av häktade och om fångtransporter (OM01 7:00/2020). Dessutom påverkas lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen av de lösningar som tas fram i samband med social- och hälsovårdsreformen.

Kontaktpersoner: Jarkko Nieminen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 599, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Lagstiftningsprojekt för bedömning av förhållandet mellan klimatkompensation och lagen om penninginsamlingar och för ändring av lagen om penninginsamlingar

SM014:00/2020; SMDno-2020-885

Mål: Målet för projektet är att bedöma hur klimatkompensationsverksamheten förhåller sig till lagen om penninginsamlingar och att bereda de ändringsförslag som behövs för en tydligare lag om penninginsamlingar för att frivillig klimatkompensation ska vara möjlig. Syftet med projektet är att utarbeta en bakgrundsutredning som innehåller en beskrivning och en bedömning av nuläget, förslag till ändringar i lagen om penninginsamlingar och en bedömning av konsekvenserna av lagstiftningsändringarna. Ett annat syfte med projektet är att med hjälp av bakgrundsutredningen utarbeta ett förslag till regeringsproposition.

Organisering: Juris magister Sini Lahdenperä har verkat som projektexpert utanför inrikesministeriet och ansvarat för bakgrundsutredningen. Bakgrundsutredningen har gjorts under ledning och styrning av inrikesministeriet. Utredningsarbetet har styrts av en styrgrupp som består av företrädare för inrikesministeriet. Den sakkunniga har rapporterat hur utredningsarbetet framskridit till styrgruppen.

Tidsplan: Projektets mandattid slutade 31.12.2020. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i början av höstsessionen 2021 (vecka 36).

Delaktighet och kommunikation: Bakgrundsutredningen inleddes genom intervjuer med intressenter och sakkunniga och dessutom ordnades fyra virtuella verkstäder för olika intressenter och sakkunniga. Förslaget till regeringens proposition var på remiss 6.11.–18.12.2020.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ utreds och konsekvenser bedöms under projektets gång. I konsekvensbedömningen är syftet särskilt att beakta konsekvenser som lagstiftningsändringarna har för det civila samhällets medelanskaffning och för syftet med lagen om penninginsamlingar att förhindra sådant missbruk som insamlingarna eventuellt är förknippade med.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Sanna Leinonen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 458, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Ändringar som ska göras i lagen om identitetskort med anledning av EU:s ID-förordning

Mål: EU-förordningen om säkrare identitetskort och upphållshandlingar blir tillämplig 2.8.2021. ID-kort ska förses med likadana chip som pass och uppehållstillstånd i nuläget förses med. Chip ska innehålla en ansiktsbild och fingeravtryck som biometriska kännetecken. Målet för projektet är att uppdatera lagen om identitetskort så att den är förenlig med de ändringar som föranleds av EU:s ID-förordning. Målet är också att utreda och bereda eventuella ändringar i utlänningslagen med anledning av förordningen. Ett fingeravtrycksregister ska omfattas av det nationella utrymmet för skönsmässig bedömning. I projektet bedöms även de övriga behoven av att ändra lagstiftningen.

Tidsplan: Projektet tillsattes 17.6.2020. Ett remissförfarande ordnades 7.7–19.8.2020. Den 5.11.2020 överlämnades regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om identitetskort, passlagen, 15 och 38 § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet samt 33 a och 159 § i utlänningslagen (RP 206/2020 rd).

Organisering: Som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Projektet genomförs i samarbete mellan utrikesministeriet och Polisstyrelsen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: De ekonomiska konsekvenserna är delvis en följd av EU:s ID-förordning, delvis en följd av beredningen av den nationella lagstiftningen. Konsekvenserna berör polisförvaltningen, utrikesförvaltningen och, inom finansministeriets förvaltningsområde, Myndigheten för digitalisering och befolkningsdata.

De ekonomiska konsekvenserna uppstår bland annat på grund av att ID-kort förses med chip och ett eventuellt fingeravtrycksregister inrättas.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: De bestämmelser som ska fastställas från nationella utgångspunkter bygger på punkt 3. Den trygga rättsstaten Finland i regeringsprogrammet för statsminister Sanna Marins regering. Till de mål som anges i punkten hör bland annat att trygghetskänslan förstärks och säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga säkras. En metod för att nå målet är bland annat att regeringen ska se till att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses samt avvärja rättskränkningar. Särskild vikt fästs vid att förbättra människors säkerhet, bereda sig för nya säkerhetshot och stärka trygghetskänslan.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1 och 2 i koncernstrategin. (Trygghetskänslan är på hög nivå och Människor, miljö och egendom är skyddade.)

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Ja. Migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Marja-Leena Härkönen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 297, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Införlivande av kontotransaktioner i övervakningssystemet för bank- och betalkonton

Mål: Att utreda om uppgifter om kontotransaktioner kan införlivas i övervakningssystemet för bank- och betalkonton och att bereda införlivandet. Behovet av att utreda frågan konstaterades vid beredningen av det nationella genomförandet av direktivet om finansiell information.

Tidsplan: Projektarbetsgruppen tillsätts våren 2021. En närmare tidsplan fastställs när projektarbetsgruppen tillsätts.

Organisering: Avsikten är att tillsätta en särskild projektarbetsgrupp för beredning och att till gruppen kalla parter som är relevanta för beredningen av ett förslag.

Delaktighet och kommunikation: Beaktande av relevanta intressenter redan vid beredningen av ett förslag. Ett normalt remissförfarande.

Relation till budgeten: -

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Finansministeriet.

Kontaktpersoner: Elina Rantakokko, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 611

[Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer](#)

SM026:00/2019, SMDnro-2019-941

Mål: Bestämmelser om polisens avgiftsbelagda prestationer finns i en förordning av inrikesministeriet. Förordningen utfärdas för en bestämd tid. Den nuvarande förordningen av inrikesministeriet om polisens avgiftsbelagda prestationer (1117/2020) gäller 1.1.2021–31.12.2021. Avsikten är att förordningen utfärdas en gång om året så att den gäller det följande kalenderåret.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas i en permanent beredningsarbetsgrupp som leds av polisavdelningen. Arbetsgruppen består av företrädare för inrikesministeriet och Polisstyrelsen.

Delaktighet och kommunikation: En begäran om utlåtande om behoven av att ändra förordningen sänds till polisinsrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande fristående funktioner. Vid behov hörs sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga. Förordningen sänds på remiss till finansministeriet. Information om den nya förordningen ges enligt normal praxis.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet.

Kontaktpersoner: Heidi Kankainen, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 335,
Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse

SM031:00/2020 (SMDno-2020-1611) och SMDno-2020-2367

Mål: Med stöd av den befogenhet att utfärda förordningar som fastställs i 9 kap. 8 § i polislagen (872/2011) kan inrikesministeriet för att trygga synnerligen viktig verksamhet eller egendom eller för att skydda människor genom förordning begränsa trafik eller vistelse i ett objekt som ska tryggas eller skyddas och i dess omgivning, på grund av den fara som objektet utgör eller utsätts för, eller förbjuda att föremål eller ämnen som äventyrar säkerheten förs till området.

Inrikesministeriets praxis är att det organ som förvaltar området i fråga ska utarbeta ett motiverat förslag till ändring av förordningen om begränsning av trafik och vistelse och överlämna förslaget till inrikesministeriet (att införliva ett nytt område, stryka ett befintligt område, utvidga eller begränsa ett befintligt område). En tidsfrist för inlämnande av förslag har inte fastställts. I stället kan förslag lämnas till ministeriet när det uppstår behov av begränsning. Av praktiska skäl är syftet vanligen att samla in flera förslag inlämnade till inrikesministeriet till processen för beredning av förordningen och att bereda förslagen i ett enda projekt.

Med anledning av Europeiska kommissionens granskning och de brister som upptäcktes i granskningen har Transport- och kommunikationsverket Traficom gett de okontrollerade flygplatserna utan ICAO-kod i Finland en anvisning om att vidta åtgärder för att sätta de alternativa säkerhetsåtgärderna i kraft. De okontrollerade flygplatserna föreslår en ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) så att trafik och vistelse framöver också är förbjuden på de okontrollerade flygplatserna(SMDno-2020-2367).

Tidsplan: År 2020 fick inrikesministeriet även förslag till begränsning av trafiken och vistelsen i området kring Jyväskylä fängelse, Kervo fängelse, Sillböle bassäng respektive Kalajoki hamn (SM031:00/2020, SMDno-2020-1611). Projektet för förslagen tillsattes 29.9.2021. Förslag som berörde området kring Karleby hamn respektive republikens presidents tjänstebostad lämnades in i slutet av 2020. Beslutet om tillsättande av ett projekt har setts över genom ett beslut av 20.1.2021 och mandattiden för projektet har förlängts till 1.6.2021.

I enlighet med Traficoms anvisning syftar de okontrollerade flygplatserna till att under våren 2020 lägga fram förslag till begränsning av trafik. När alla förslag (över 50) har kommit in inleds ett projekt. I början av 2021 lämnades 28 förslag in. När det gäller de okontrollerade flygplatserna inleds ett projekt för ändring av förordningen när alla förslag (över 50 st.) har kommit in. Därför beror tidsplanen för utfärdande av den ändrade förordningen på när verksamhetsutövarna lämnar in förslagen.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Delaktighet och kommunikation: Begäran om utlåtande sänds till de kommuner och polisrättningar inom vars områden flygplatserna finns och till de intressenter som framgår av fastighetsregisterutdraget, som finns bifogat förslaget. Information om den nya förordningen ges enligt normal praxis.

Relation till budgeten: Nej.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Kostnader för upphandling av de kartor som ska bifogas förordningen.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: det pågående projektet (SM031:00/2020), Heidi Aliranta, specialsakkunnig, tfn 0295 488 367, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0294 488 669 När det gäller det kommande projekt som berör de okontrollerade flygplatserna utnämns kontaktpersonen när projektet inleds.

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift

SM003:00/2021; SMDno-2020-1382

Mål: Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna har lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Tidsplan: Den senaste förordningen av inrikesministeriet (425/2020) utfärdades 9.6.2020 och trädde i kraft 1.7.2020.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Preciserar senare. Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0294 488 669

1.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Förordningar om användning av Schengens informationssystem (SIS)

SM019:00/2019; SMDno-2019-1052

EU-rättsakt

Förordningarna om Schengens informationssystem trädde i kraft 28.12.2018. Förordningarna gäller följande:

- Inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, (EU) 2018/1862
- Inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, (EU) 2018/1861
- Användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna, (EU) 2018/1860

Syftet med förordningarna är att effektivisera bekämpningen av terrorism och allvarlig brottslighet, säkerställa en hög säkerhetsnivå i hela EU och främja migrationshanteringen.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019), lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet (639/2019) och lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen (650/2019) innehåller sådana bestämmelser om Schengens informationssystem som bör ses över så att de är förenliga med de nya förordningarna.

Förordningarna medför ekonomiska konsekvenser för polisförvaltningen, migrationsförvaltningen, på Gränsbevakningsväsendets ansvarsområde och utrikesministeriets

förvaltningsområde. Genomförandet förutsätter ändringar i informationssystem, personalutbildning och ökning av personalresurserna. Kostnaderna ska delvis täckas med EU-medel.

Nationellt genomförande

Lagstiftningsprojekt för översyn av bestämmelserna om Schengens informationssystem (SIS) inom inrikesministeriets förvaltningsområde

(SM019:00/2019, SMDno-2019-1052)

Mål: Den personuppgiftslagstiftning som hör till inrikesministeriets förvaltningsområde uppdateras så att den är förenlig med de nya förordningarna om Schengens informationssystem. Uppdateringen sker så att de nödvändiga ändringarna görs i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet och lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet. Enligt bedömningar finns det inga andra behov av att med anledning av förordningarna ändra den lagstiftning som hör till inrikesministeriets beredningsansvar. I projektet bereds även de ändringar som krävs i lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen.

Tidsplan: Projektets mandattid är 1.10.2019–31.1.2022. Regeringens proposition (RP 35/2021 rd) överlämnades till riksdagen 18.3.2021. Syftet är att författningsändringarna träder i kraft samtidigt som SIS-systemets verksamhet enligt förordningarna inleds genom beslut av kommissionen.

Organisering: En arbetsgrupp inrättades för egentlig beredning av projektet. Gruppen företräddes av Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet, Skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet och Migrationsverket. Den fortsatta beredningen sker som tjänsteuppdrag på inrikesministeriet. Beredare har utnämnts till projektet och kommer från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Arbetsgruppen hörde justitieministeriet och andra ministerier vilkas förvaltningsområden har samband med de ändringar som föreslagits i projektet. Dessutom hörde arbetsgruppen Dataombudsmannens byrå och de behöriga Schengen-myndigheterna i Finland. Hösten 2020 ordnades ett skriftligt remissförfarande om utkastet till regeringens proposition. Relevanta intressenter hörs även under den fortsatta beredningen. Information om hur projektet framskrider ges enligt normal praxis.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen gjordes under projektets gång i samarbete med relevanta intressenter.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Bland annat säkring av säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga hör till målen i avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland i regeringsprogrammet. Enligt målen i regeringsprogrammet fäster regeringen särskild vikt vid att minska brott mot personlig integritet samt brott mot liv och hälsa, i synnerhet brott mot barn samt våld i nära relationer. Möjligheten till låg anmälningströskel i syfte att hjälpa offer i särskilt utsatt ställning förbättras och myndigheternas praxis stärks. Dessutom stöds samarbetet mellan aktörerna inom den inre säkerheten och krishanteringsoperatörerna i EU-länderna bland annat i syfte att förhindra en okontrollerbar flyttningsrörelse, terrorism och internationell kriminalitet.

De förebyggande registreringar som utfärdas i Schengens informationssystem stöder målen i regeringsprogrammet och förbättrar till exempel myndigheternas metoder för att bekämpa brott mot barn och hjälpa offer i utsatt ställning.

Förordningarna effektiviserar informationsutbytet mellan medlemsstaterna och stöder på så sätt samarbetet mellan EU-länderna i enlighet med målen i regeringsprogrammet.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå, Människor, miljö och egendom är skyddade och Hot mot den nationella säkerheten avvärsjs).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet. Justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet, kommunikationsministeriet och utrikesministeriet.

Kontaktpersoner: Suvi Pato-Oja, specialsakkunnig, tfn 0295 488 379, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Lagstiftningsprojekt för inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF.

Syftet med förordningarna är att säkerställa att slutanvändare av informationssystem på EU-nivå får åtkomst till den information de behöver för att utföra sina uppgifter, att möjliggöra bekämpning av användningen av falska identiteter, att underlätta identitetskontrollerna av tredjelandsmedborgare och att underlätta och rationalisera de brottsbekämpande myndigheternas åtkomst till system som inte är utformade för brottsbekämpning, när det är nödvändigt för att förhindra, avslöja eller lagföra grov brottslighet och terrorism. Genom förslagen förbättras kontrollen av Schengens yttre gränser och unionens inre säkerhet.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig lagstiftning.

Totalverkan av kommissionens förslag på EU:s budget för 2019–2027 är 424,7 miljoner euro.

Genomförandet av förordningarna medför ekonomiska konsekvenser för polisförvaltningen och migrationsförvaltningen samt inom Gränsbevakningsväsendets, Tullens, justitieministeriets och utrikesministeriets ansvarsområden.

Behovet av anslag med anledning av förordningarna behandlas vid beredningen av planen för de offentliga finanserna för 2022–2025 respektive tilläggsbudgetarna för 2021 och budgeten för 2022.

Under programperioden 2014–2020 stöddes genomförandet och utvecklingen av EU-informationssystem på nationell nivå ur Fonden för inre säkerhet (ISF). Kommissionen beviljade medlemsstaterna ytterligare finansiering för EU-informationssystem (EES, Etias, SIS III och allmän IKT-utveckling). Finlands andel av finansieringen uppgick totalt till cirka 13,3 miljoner euro. EU-fonderna utnyttjas i möjligaste mån i finansieringen.

Även under programperioden 2021–2027 ingår interoperabilitet i tillämpningsområdet för EU:s fonder inom området för inrikes frågor. Under den nya perioden är fonderna följande: instrumentet för gränsförvaltning och visering (som en del av fonden för integrerad gränsförvaltning), Fonden för inre säkerhet och asyl- och migrationsfonden. Interoperabilitet hör till både Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering. Fondernas nationella program för perioden 2021–2027 är under beredning. Nivån på finansieringen per medlemsstat blir förmodligen klar i början av 2021.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet. Har samband med justitieministeriets, finansministeriets (Tullen) och utrikesministeriets ansvarsområden.

Kontaktpersoner: Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 029 548 8568, Elina Rantakokko, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 611, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Nationellt genomförande

Inrikesministeriet har tillsatt ett lagstiftningsprojekt för att bereda ett förslag till ändringar som ska göras i den nationella lagstiftningen med anledning av EU-förordningarna om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem. En arbetsgrupp inrättades för projektet. I arbetsgruppen deltar medlemmar från polisavdelningen, migrationsavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet. De övriga deltagarna kommer från justitieministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen, Tullen och Migri. Projektets mandattid ska sluta vid utgången av 2021. Syftet med projektet är att uppdatera den nationella lagstiftningen så att den är förenlig med förordningarna om interoperabilitet mellan EU-informationssystem. Till den del det är fråga om förslag som gäller ändringar i lagstiftningen, utarbetar arbetsgruppen ett förslag till formulering av regeringspropositionen. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen hösten 2021.

Inrikesministeriet har i samarbete med justitieministeriet, utrikesministeriet och finansministeriet ett nationellt (interoperability) IO-projekt för att säkerställa och samordna genomförandet av lagstiftningshelheten gällande interoperabilitet mellan EU-informationssystem i Finland.

Ett nationellt (IO) genomförandeprojekt har tillsatts för 1.10.2019–30.6.2024.

Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1153 om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott och om upphävande av rådets beslut 2000/642/RIF.

Nationellt genomförande

Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information

Mål: Att genomföra direktivet och att granska och utarbeta förslag till andra behövliga ändringar som har upptäckts efter att det fjärde och det femte penningtvättsdirektivet har genomförts.

Tidsplan: Projektets mandattid börjar i januari 2020 och slutar i december 2020. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2021. Avsikten är att författningsändringarna träder i kraft så fort som möjligt. Vissa ändringar som föreslagits i övervakningssystemet för bank- och betalkonton ska dock träda i kraft 1.3.2022.

Organisering: Företrädare för följande organisationer har kallats till en arbetsgrupp som har inrättats för projektet: finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen, Skyddspolisen, Skatteförvaltningen, utsökningverket, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Finansinspektionen och Finlands Advokatförbund.

Delaktighet och kommunikation: Arbetsgruppen hör sakkunniga efter behov. Ett skriftligt remissförfarande ordnas angående utkastet till regeringens proposition. Medan den fortsatta beredningen pågår hörs centrala intressenter.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Görs under projektets gång i samarbete med relevanta intressenter.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet förbättras myndigheternas informationsutbyte och övervakningen skärps i syfte att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism, och det säkerställs att myndigheterna har tillräckliga resurser för verksamheten.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Allokering av resurser för projektet.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Finansministeriet.

Kontaktpersoner: Elina Rantakokko, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 611, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Statsrådets förordningar om skärpta respektive förenklade åtgärder för kundkontroll

SM001:00/2016

Mål: Målet är att färdigställa ändringarna i förordningen i syfte att uppfylla skyldigheterna i det fjärde penningtvättsdirektivet. Författningsprojektet gäller den fortsatta beredningsfasen efter remissförfarandet.

Tidsplan: Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 3.11.2016 (RP 228/2016). Lagarna stadfästes 28.6.2017 och trädde till största delen i kraft 3.7.2017.

Efter lagarnas ikraftträdande är syftet att bereda statsrådets förordningar, som baserar sig på 3 kap. 8 § och 10 § i lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism. Genom förordningarna utfärdas närmare bestämmelser om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som kan vara förknippade med en låg risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism och om förfarandena i sådana situationer samt om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som är förknippade med en ovanligt hög risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism och om förfarandena i sådana situationer.

Utkasten till förordningar är under fortsatt beredning. Avsikten är att förordningarna ska färdigställas under vårsessionen 2021.

Organisering: Förordningarna har beretts som tjänsteuppdrag på polisavdelningen i samarbete med andra nödvändiga ministerier och myndigheter samt representanter för den privata sektorn.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Förordningarna var ute på omfattande remiss 2.3–16.4.2018.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I regeringens proposition bedöms olika genomförandernalternativ i synnerhet vad gäller registrering av verkliga förmånstagare och administrativa påföljder samt propositionens ekonomiska konsekvenser och övriga konsekvenser, inklusive konsekvenser för statens ekonomi, myndigheternas verksamhet och företagen.

Relation till regeringsprogrammet: Enligt regeringsprogrammet förbättras myndigheternas informationsutbyte och övervakningen skärps i syfte att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism, och det säkerställs att myndigheterna har tillräckliga resurser för verksamheten.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet.

Kontaktpersoner: Elina Rantakokko, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 611, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

[Kommissionens förslag \(COM\(2018\) 640 final\) till Europaparlamentets och rådets förordning om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online](#)

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionens förslag (COM(2018) 640 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online. Förslaget lades fram 12.9.2018. På EU-nivå nåddes ett politiskt samförstånd i december 2020 och avsikten är att slutligt anta förordningen under våren 2021. En period på tolv månader har reserverats för de nationella genomförandeåtgärderna.

Syftet med förslaget är att förhindra missbruk av internet för spridning av terrorisminnehåll. Förslaget till förordning innehåller bestämmelser om order om att avlägsna terrorisminnehåll, anmälningar och företags proaktiva åtgärder.

Information till riksdagen

U 98/2018 rd

KoUU 37/2018 rd

FvUU 37/2018 rd

GrUU 43/2018 rd

Kompletterande U-skrivelse UK 6/2019 rd

FvUU 37/2019 rd

GrUU 4/2019 rd

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: På nationell nivå krävs bestämmelser om en behörig myndighet i fråga om avlägsnandeorder och om den myndighet som ska övervaka tjänsteleverantörernas verksamhet vid genomförandet av förordningen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ansvarig person: Hannele Taavila, polisavdelningen, inrikesministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och kommunikationsministeriet.

Kontaktperson: Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 0295 488 568

[Kommissionen förslag till förordning om ändring av förordning \(EU\) 2016/794 om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning \(Europol\) och av förordning \(EU\) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem \(SIS\) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete](#)

Beredning av EU-rättsakten

Den 9.12.2020 antog kommissionen förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 vad gäller Europols samarbete med privata parter, Europols behandling av personuppgifter till stöd för brottsutredningar och Europols roll inom forskning och innovation (COM(2020) 796 final). I samband med detta antog kommissionen även ett annat förslag till förordning, nämligen förordning om ändring av förordning (EU) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete vad gäller Europols införande av registreringar (COM(2020) 791 final). Kommissionens förslag bygger på behovet av att utveckla Europols verksamhet så att ständigt föränderliga och alltmer komplexa säkerhetshot kan hanteras.

Information till riksdagen

U-skrivelsen godkändes vid statsrådets allmänna sammanträde 25.2.2021.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig lagstiftning. En lag om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (214/2017) har utfärdats med stöd av den gällande Europol-förordningen och ska ses över om det behövs. Utifrån nuvarande uppgifter medför förordningsförslagen obetydliga ekonomiska och administrativa konsekvenser för myndigheternas verksamhet. I förslaget till ändring av SIS-förordningen föreslås förhandsskonsultation av medlemsstater, ett nytt förfarande som saknar en färdig nationell kanal. Förfarandet kommer att preciseras i och med att förhandlingarna pågår. Det är möjligt att förfarandet kräver ändringar i lagstiftningen eller en del administrativa arrangemang, eftersom en sådan uppgift än så länge inte ingår i någon myndighets behörigheter.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ansvariga personer: Anne Lamminmäki och Hannele Taavila, polisavdelningen, inrikesministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Justitieministeriet i fråga om utveckling av dataskyddsfrågor.

Kontaktpersoner: Anna Lamminmäki, specialsakkunnig, tfn 0295 488 207, Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 0295 488 568.

1.1.3 Internationella överenskommelser

Europarådets konvention om läktarsäkerhet

SM024:00/2016; SMDno-2016-366

Konventionen innehåller bestämmelser om harmoniserad approach av säkerhet, säkerhetsåtgärder och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang.

Med konventionen (ETS nr 218) uppdateras och ersätts Europarådets motsvarande konvention från 1985 om motsvarande tema (ETS nr 120). Finland skrev under konventionen 20.12.2017. Rådets beslut om bemyndigande för medlemsstaterna att bli parter i konventionen antogs 9.4.2019 (EUT, L 115/9, 2.5.2019).

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Räddningsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet och undervisnings- och kulturministeriet.

Nationellt genomförande

(SM024:00/2016, SMDno 2016-366)

Regeringens proposition (45/2021 rd) överlämnades till riksdagen 8.4.2021. Målet är att sätta i kraft lagen vid en tidpunkt som ska fastställas genom förordning av statsrådet samtidigt som konventionen träder i kraft i Finland.

Kontaktpersoner: Jouko Huhtamäki, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 556, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Statsfördrag om effektivisering av polissamarbetet mellan Finland och Sverige i gränsregioner

Målet med fördraget är att möjliggöra stöd till den andra parten för att utföra polisuppgifter på begäran i brådskande situationer utan förhandsbegäran.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Enheten för internationella frågor vid inrikesministeriet, justitieministeriet, utrikesministeriet.

Nationellt genomförande De nationella åtgärderna för att sätta i kraft fördraget ska förmodligen inledas hösten 2021.

Kontaktperson: Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 029 548 856

1.2 Projekt som inleds 2021

1.2.1 Nationella projekt

Ändring av polislagen

Mål: Målet för projektet är att särskilt bereda bestämmelserna om hemliga metoder för inhämtande av information i 5 kap. i polislagen så att de är förenliga med de bestämmelser om hemliga tvångsmedel i 10 kap. i tvångsmedelslagen som föreslås bli ändrade i en tvångsmedelsarbetsgrupp som är tillsatt av justitieministeriet (VN/13190/202). Samtidigt bedöms de övriga behoven av nödvändiga ändringar i tvångsmedelslagen.

Tidsplan: 6.4–31.12.2021.

Organisering: Arbetsgruppens arbete utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Ja.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, enheten för nationell säkerhet.

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236

Bestämmelser om avgångsåldern för polismän

Mål: Bedömning av eventuella behov av att ändra bestämmelserna om den särskilda avgångsåldern för polismän i polisförvaltningslagen (110/1992) i förhållande till bestämmelserna om den allmänna avgångsåldern respektive pensionsåldern för statstjänstemän. Bedömningen görs i form av ett förstudieprojekt.

När förvaltningsutskottet 2012 ändrade bestämmelserna om avgångsåldern för polismän, gav utskottet ett uttalande (*RP 64/2012 rd, FöUB 19/2012 rd*) enligt vilket regeringen noga följer upp vilka effekter det har att den särskilda avgångsåldern för polismän slopas och hur förändringsprocessen förlöper och att regeringen i förekommande fall vidtar de lagstiftningsåtgärder och andra mått och steg som uppföljningsresultatet ger anledning till.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: En eventuell regeringsproposition sänds på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Ändring av lagen om vittnesskyddsprogram

Mål: Lagen om vittnesskyddsprogram (88/2015) innehåller en hänvisning till en upphävd förvaltningsprocesslag, och hänvisningen bör uppdateras till en hänvisning till lagen om rättegång i förvaltningsärenden.

Tidsplan: Datum för inledande av ett projekt fastställs separat, kombineras eventuellt med ett annat författningsprojekt.

Organisering: Tjänstemannaberedning.

Delaktighet och kommunikation: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen genomförs under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Inrikesministeriets förordning om polisens uniform

Mål: Målet för projektet är att utreda en ändring av förordningen om polisens uniform så att det är möjligt att använda religiösa symboler i polisens uniform på det sätt som närmare anges i förordningen. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen.

Tidsplan: Tidpunkten för när ett projekt tillsätts bedöms separat. Avsikten är att en eventuell ändring i förordningen träder i kraft under 2023.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Delaktighet och kommunikation: Nödvändiga organ hörs och tas med i projektet. Närmare kommunikation planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Projektet bedöms främja jämlikhet för minoriteter och rekrytering av personer som hör till minoriteter till uppgifter som polis. Projektets konsekvenser bedöms i anslutning till projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet är Finland ett alltmer jämlikt och likställt land.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Trygghetskänslan är på hög nivå: vi håller förtroendet för myndigheter på en hög nivå.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Öppen.

1.3 Projekt som inleds 2022–2024

1.3.1 Nationella projekt

Radioutrustning och radiostörningar, en bedömningspromemoria

Mål: Radioutrustning, eller störsändare, ska förbättra polisens förmåga att upprätthålla allmän ordning och säkerhet och att förebygga brott.

Under projektets gång bör bestämmelserna om användning av störsändare i polislagen (872/2011) granskas. Med störsändare är det till exempel möjligt att störa kamerasystem, tändanordningar för sprängämnen, drönare och annan radioutrustning som används för att begå brott.

Om projektet resulterar i en slutledning om att de befogenheter som fastställs i polislagen inte är tillräckliga, ska ett omdöme om innehållet i bestämmelsen om befogenheterna tas in i bedömningspromemorian.

Tidsplan: Blir klar när projektet tillsätts.

Organisering: Ett projekt tillsätts och har företrädare för polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet, justitieministeriet, kommunikationsministeriet och Polisstyrelsen.

Delaktighet och kommunikation: Under projektets gång bör till exempel en expert vid Transport- och kommunikationsverket höras.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: De alternativ genom vilka målet ovan kan uppnås bör övervägas under projektets gång.

En eventuell lag kommer att ha ekonomiska konsekvenser.

När konsekvenserna för de grundläggande rättigheterna och de mänskliga rättigheterna utvärderas, bör hänsyn tas till 7 § 1 mom. i grundlagen. Enligt paragrafen har alla rätt till liv och till personlig frihet, integritet och trygghet. Dessutom bör hänsyn tas till det skydd av förtroliga meddelanden som avses i 10 § 2 mom. i grundlagen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ett eventuellt projekt har samband med regeringsprogrammet. Enligt regeringsprogrammet är Finland känt som ett föregångarland där de möjligheter som digitaliseringen och den tekniska utvecklingen medför utvecklas och tillvaratas över förvaltnings- och sektorsgränserna.

Enligt programmet ska regeringen se till att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses samt avvärja rättskränkningar. Särskild vikt fästs vid att förbättra människors säkerhet, att bereda sig för nya säkerhetshot och stärka trygghetskänslan.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1 och 2 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå och Människor, miljö och egendom är skyddade).

Relation till budgeten: En eventuell lag kommer att ha ekonomiska konsekvenser.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:

Kontaktpersoner: Marja-Leena Härkönen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 297, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Upphävande av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal, en bedömningspromemoria

Mål: Upphävande av bestämmelserna om kompletterande polispersonal i polisförvaltningslagen. Systemet med kompletterande polispersonal används inte.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Preciserar senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Preciseras senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Ändringar i polislagen

Mål: Polisstyrelsens behov av att ändra polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor i den mån det är möjligt i ett sammanställande projekt eller genom sammanslagning till andra projekt.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet/projekten inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Preciseras senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Preciseras senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Preciseras senare.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Preciseras senare.

Relation till budgeten: Preciseras senare.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Preciseras senare.

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Preciseras senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Preciseras senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet.

Kontaktpersoner: Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Ändringar i lagen om förströelseanordningar

Mål: Lagstiftningen förtydligas.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Intressenter tas med i beredningen på ett sätt som bedöms senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartnerna.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder mål 2 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Ändringar i passlagen

Mål: Vissa tekniska ändringar bör göras i passlagen i syfte att korrigera bland annat hänvisningarna till föräldrad lagstiftning och uppdatera vissa bestämmelser om förfaranden så att de är förenliga med nuläget och möjligheterna till elektronisk kommunikation.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av beredningsarbetet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Preciseras senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: En föredragande fastställs senare. Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Förstudieprojekt för uppdatering av lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet

Mål: Målet är att utreda och utvärdera hur lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet (687/2009) fungerar och att bereda behövliga författningsändringar i syfte att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden. Ett av målen är även att granska hur kostnaderna för de informationssystem som används i PTG-samarbetet är fördelade.

Tidsplan: Tidsplanen preciseras senare.

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat när tillsättandet av projektet bereds. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter förstudien. Vid organiseringen beaktas samarbetet mellan gränsbevakningsavdelningen och Tullen.

Delaktighet och kommunikation: Bedöms separat när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedöms under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Regeringen har som mål att förstärka trygghetskänslan och att säkra säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Det administrativa samarbetet mellan säkerhetsmyndigheterna utvecklas och fördjupas.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå, Människor, miljö och egendom är skyddade och Hot mot den nationella säkerheten avvärjs).

Relation till budgeten: Bedöms separat under projektets gång.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, enheten för nationell säkerhet och finansministeriet.

Kontaktpersoner: Preciseras senare.

2 Migrationsavdelningen

2.1 Pågående projekt

2.1.1 Nationella projekt

Beredskap för massinvandring

(SM025:00/2020, SMDno-2020-573)

Mål: Målet är att bereda ändringar i lagstiftningen så att det är möjligt att utveckla hanteringen av och beredskapen för massinvandring. I projektet preciseras bestämmelserna om beredskap för massinvandring i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011). Bestämmelser om stöd från Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) bereds för den nationella lagstiftningen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för perioden 31.8.2020–30.6.2021. Projektets mandatperiod kommer att förlängas genom ett beslut som fattas senare. Enligt planen ska ett remissförfarande ordnas i juni–augusti 2021. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i vecka 40 under höstsessionen 2021. Lagen avses träda i kraft i början av 2022.

Organisering: För projektberedningen ansvarar lagstiftningsrådet Jorma Kantola på enheten för juridiska frågor vid migrationsavdelningen. I beredningen deltar specialsakkunniga Satu Kaskinen och Sanna Montin på samma enhet. Lagberedningsassistenten är Nina Koivunen på styrnings- och utvecklingsenheten.

Delaktighet och kommunikation: Projektgruppen på migrationsavdelningen bereder ändringarna i samarbete med berörda avdelningar och fristående enheter vid inrikesministeriet och berörda ämbetsverk inom förvaltningsområdet (Migrationsverket, Polisstyrelsen). Bland ministerierna är följande relevanta intressenter: arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, justitieministeriet och finansministeriet. Regionförvaltningsmyndigheterna (RFV, NTM) är också relevanta intressenter. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I projektet utvärderas behoven av att ändra lagstiftningen och dessutom bereds behövliga förslag till författningsändringar.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målet i koncernstrategin om att invandringen är under kontroll och hållbar.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, räddningsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet.

Kontaktperson: Jorma Kantola, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 215

Ändring av medborgarskapslagen och av statsrådets förordning om medborgarskap

(SM032:00/2020, SMDno-2020-2166)

Mål: Det är fråga om ett författningstekniskt projekt för ändring av bestämmelserna om medborgarskap. I projektet bereds ändringarna i medborgarskapslagen (359/2003) och i statsrådets förordning om medborgarskap (293/2013). Bestämmelserna uppdateras och förtydligas utifrån en förstudie (SM046:00/2019) och den respons som ges i remissyttrandena. I förstudieprojektet utreddes om det fanns behov av att förbättra funktionen av bestämmelserna om medborgarskap och på vilket sätt lagen kunde uppdateras och förtydligas. Dessutom bedömdes vilka eventuella konsekvenser utvecklingen av rättspraxis hade för bestämmelserna.

Tidsplan: Projektet tillsattes 22.10.2020. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2022.

Organisering: Propositionen utarbetas som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Intressenterna hörs under projektets gång. Utlåtanden om regeringens proposition begärs in och i remissfasen ges information om projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvenser och alternativa genomförandesätt utvärderas medan regeringens proposition bereds. I utvärderingen utnyttjas den respons som getts i remissyttrandena om förstudien samt uppgifter som lämnats av andra ministerier, myndigheter och organisationer genom remissförfarande.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Bedöms i och med att projektet framskrider.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Tiina Sinkkanen, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 626

Projekt för att främja familjeåterförening för personer som får internationellt skydd

(SM034:00/2019)

Mål: Syftet med projektet är att bereda de ändringar i utlänningslagen (301/2004) som behövs för att stryka försörjningsförutsättningen som en förutsättning för uppehållstillstånd för familjemedlemmar till minderåriga personer som får internationellt skydd. I projektet utreds hur försörjningsförutsättningarna påverkar skyddet för familjelivet för dem som fått flyktingstatus eller status som alternativt skyddsbehövande och förverkligandet av familjeåterföreningar. I projektet utreds problemen med familjeåterförening. I enlighet med regeringsprogrammet bedöms andra eventuella behov av att ändra lagstiftningen utifrån rekommendationerna i utredningen Barn utan familj – familjeåterförening för barn som beviljats internationellt skydd. Diskrimineringsombudsmannens utredning handlar om familjeåterförening av de som beviljats internationellt skydd och publicerades 3.3.2020.

Tidsplan: Projektet tillsattes i juli 2020 och avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2021. Tidsplanen kan förändras beroende på projektets omfattning.

Organisering: För projektberedningen ansvarar specialsakkunnig Tuuli Tuunanen på enheten för juridiska frågor vid på migrationsavdelningen. I beredningen deltar lagstiftningsrådet Jorma Kantola och specialsakkunnig Satu Kaskinen på samma enhet samt lagberedningsassistent Tiina Pelkonen på styrnings- och utvecklingsenheten vid migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Inom detta förvaltningsområde har Migrationsverket och utrikesministeriet en viktig roll i samarbetet med intressenterna. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I projektet utvärderas behoven av att ändra lagstiftningen och dessutom bereds behövliga förslag till författningsändringar.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja. I regeringsprogrammet konstateras att problem i anslutning till familjeåterförening ska utredas och rimliga inkomstgränser tillämpas på anknytningspersoner med internationellt skydd med beaktande av skyddet för familjelivet, tillgodoseende av barnets bästa och tillämpning av samma nivå på och praxis för försörjningsförutsättning som i övriga Norden. Försörjningsförutsättningen ska inte längre tillämpas på minderåriga anknytningspersoner som fått uppehållstillstånd på grund av ett behov av internationellt skydd (s. 86).

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Ja.

Relation till budgeten: I anslutning till projektet utreds kostnaderna på grund av de föreslagna ändringarna samt konsekvenserna av kostnaderna för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde:

Utrikesministeriet.

Kontaktperson: Tuuli Tuunanen, specialsakkunnig, tfn 050 456 0803

2.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning

Kommissionens förslag [COM(2016) 467 final] och kommissionens ändrade förslag [COM(2020) 611 final] till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU.

Beredning av EU-rättsakten

Med sitt förslag strävar kommissionen efter att säkerställa ett snabbt och samtidigt högkvalitativt förfarande för att behandla ansökningar om internationellt skydd. Förslaget baserar sig på det gällande förfarandedirektivet, som föreslås bli ändrat till förordning för att harmonisera förfarandena i medlemsstaterna. Enligt förslaget får sökande mer information om sina rättigheter och skyldigheter samt om asylförfarandet. Detta kan medföra allvarigare negativa konsekvenser för sökande, till exempel att ansökan avslås om sökanden försummar sin samarbetskyldighet och inte främjar utredandet av sitt ärende. Bekämpningen av missbruk av förfarandet får effektivare medel. I förslaget ingår kortare och nya tidsfrister för handläggningen av ansökningar. Verktyg för att effektivisera förfarandet är gränsförfarandet och harmoniseringen av det påskyndade förfarandet och begreppet säkert tredjeland. Om återsändande till ett eventuellt första asylland eller ett säkert tredjeland är möjligt, kan ansökan nekas prövning. Om det handlar om ett säkert ursprungsland,

kan ansökan behandlas i ett påskyndat förfarande. Ett förslag till förteckning över säkra ursprungsländer har bifogats i förslaget till förordning, medan ett förslag till förteckning över säkra tredjeländer saknas ännu.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förfarandeförordningen stannade i rådet. I september 2020 lade kommissionen fram ett ändrat förslag till förfarandeförordning som bilaga till sitt meddelande om migrations- och asylfrågor. I förslaget föreslår kommissionen bland annat att medlemsstaterna i vissa situationer ska använda ett obligatoriskt gränsförfarande och samtidigt fatta beslut om asyl eller återsändande.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016 och en kompletterande U-skrivelse 13.4.2018. En kompletterande U-skrivelse om det nya ändrade förslaget lämnades 12.11.2020.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomfördes, skulle det medföra betydande konsekvenser för asylförfarandet.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet och förvaltningsområden för flera andra ministerier, främst justitieministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Sanna Montin, specialsakkunnig, tfn 0295 488 314

[Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning](#)

Kommissionens förslag [COM(2016) 466 final] till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (nedan definitionsförordningen) och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.

Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förenhetliga de gemensamma förutsättningar varmed personer i behov av internationellt skydd identifieras och förenhetliga beslutsfattandet i asylfrågor på olika håll i EU. Medlemsstaternas myndigheter förpliktas att beakta gemensam analys och anvisningar vid beviljande av skydd och vid bedömning av om flyktingstatusen eller det subsidiära skyddsbehövandet ska upphöra. Internationellt skydd beviljas endast så länge som det finns orsaker som grundar sig på förföljelse eller allvarlig skada. Strävan är att motverka sekundära förflyttningar bland dem som erhållit internationellt skydd. Rättigheterna för dem som får internationellt skydd harmoniseras ytterligare, och dimensionen familjemedlemskap utvidgas. Incitamenten för integrering av personer som får internationellt skydd stärks. Kommissionen föreslår att det gällande skyddsgrundsdirektivet, som förslaget baserar sig på, ändras till förordning.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Till följd av kommissionens nya meddelande om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att behandlingen av förslaget skulle fortsätta från den fas som behandlingen stannade i under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av skyddsgrundsförordningen stannade på trepartsförhandlingar.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 21.4.2017 och 13.9.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Förvaltningsområden för några andra ministerier (social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet).

Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Mirka Eirola, specialsakkunnig, tfn 0295 488 383

Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) 439/2010

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning ska Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) på nytt utses till Europeiska unionens asylbyrå. Stödkontorets behörighet ska utökas så att kontoret har fulla förutsättningar att tillhandahålla nödvändigt operativt och tekniskt stöd till medlemsstater, stärka det praktiska samarbetet och informationsutbytet mellan medlemsstaterna, stödja en hållbar och rättvis fördelning av asylansökningar, övervaka och utvärdera genomförandet av asylsystemet och kapaciteten hos asyl- och mottagningsystem i medlemsstaterna samt skapa förutsättningar för en enhetlig bedömning av ansökningar om internationellt skydd i unionen.

Den 4.5.2016 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (COM(2016) 271 final). Till följd av kommissionens nya meddelande om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att behandlingen av förslaget skulle fortsätta utifrån förslaget ovan. Samtidigt meddelade kommissionen att den skulle dra tillbaka det ändringsförslag som kommissionen hade lagt fram 2018 (COM(2018) 633 final).

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. När det gäller förslaget 2016 fortsätter trepartsförhandlingarna utifrån det förhandlingsresultat som nåddes 2017. Behandlingen av förordningen om asylbyrån stannade på trepartsförhandlingar.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 8.12.2016, 15.5.2017 och 11.10.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget ger inte upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen. Det har inga direkta ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Anu Aavamäki, specialsakkunnig, tfn 0295 488 421

Kommissionens förslag till förordning om asyl- och migrationshantering

Kommissionens förslag COM(2020) 610 final till Europaparlamentets och rådets förordning om asyl- och migrationshantering och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG och förslaget till förordning (EU) XXX/XXX [Asyl- och migrationsfonden].

Beredning av EU-rättsakten

Förslaget ska ersätta den gällande förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten 603/2013. Genom förslaget inrättas en gemensam ram för asyl- och migrationshantering på grundval av en övergripande strategi för asyl- och migrationshantering, en gemensam politisk strategi, principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning och samarbete om återvändande och återtagande med tredjeländer.

Förslaget innefattar bestämmelser som avgör vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd. Enligt förslaget ska ansvarighetskriterierna preciseras och ett examensbevis eller en annan kvalifikation för studier ska införas som ett ansvarighetskriterium. Ansvarighetskriteriet för familjemedlemmar utvidgas till att omfatta sökandens syskon. Förslaget förbättrar möjligheterna att snabbt och på ett effektivt sätt fastställa vilken enskild stat som är ansvarig, och förtydligar sökandens rättigheter och skyldigheter i processen.

Dessutom ska förslaget införa en ny solidaritetsmekanism med tanke på landsättningar efter sök- och räddningsinsatser samt migrationstryck. Inom ramen för solidaritetsmekanismen ska stater där landsättningar sker eller stater som utsätts för tryck beviljas det stöd som behövs. Stödformer kan vara omplacering, återvändandesponsring och andra bidrag som syftar till att stärka medlemsstaternas kapacitet för att hantera migrationen i praktiken.

Omarbetningen av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten var en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av omarbetningen av förordningen stannade i rådet. I september 2020 lade kommissionen fram ett nytt förslag till förordning om asyl- och migrationshantering (COM(2020) 610 final) som bilaga till sitt meddelande om migrations- och asylfrågor. Samtidigt meddelade kommissionen att den skulle dra tillbaka sitt förslag COM(2016) 270 final till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 28.3.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomfördes, skulle det medföra betydande konsekvenser för asylförfarandet och tilldelningen av sökande mellan medlemsstaterna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt förvaltningsområden för flera andra ministerier, främst justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, Statsrådets kansli och finansministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt.

Kontaktperson: Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 248

Kommissionens förslag till förordning om hantering av krissituationer och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet

Kommissionens förslag COM(2020) 613 final till förordning om hantering av krissituationer och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet.

Beredning av EU-rättsakten

I september 2020 lade kommissionen fram ett förslag (COM(2020) 613 final) till en ny förordning om hantering av krissituationer och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet som bilaga till sitt meddelande om migrations- och asylfrågor.

Förslaget har ett nära samband med förslaget till förordning om asyl- och migrationshantering (COM(2020) 610, 23.9.2020) och till det ändrade förslaget till förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (COM(2020) 611, 23.9.2020). Förslaget kompletterar den rättsliga ramen med särskilda bestämmelser som gäller en exceptionell krissituation och som kompletterar solidaritetsmekanismen och de förfaranden som normalt skulle tillämpas.

Syftet med förslaget är att se till att den nya solidaritetsmekanismen, som har inrättats för asyl- och migrationshantering genom förordning, ordentligt kan hantera en kris som beror på att ett stort antal personer ankommer irreguljärt till en medlemsstat. Genom förslaget

till förordning anpassas bestämmelserna om asyl- och återvändandeförfaranden och om solidaritetsmekanismen i syfte att se till att medlemsstaterna har förmåga att hantera kris-situationer som kan ha stora konsekvenser för både vårt nationella asylsystems funktion och det gemensamma migrations- och asylsystemets funktion. Dessutom är förslaget syfte att ge medlemsstaterna möjlighet att göra undantag från vissa tidsfrister för asyl- och migrationssystemet i oförväntade force majeure-situationer som har stora konsekvenser för systemets funktion. En sådan situation kan vara ett globalt pandemiläge, till exempel på grund av covid-19.

Information till riksdagen: En U-skrivelse U 61/2020 lämnades 12.11.2020.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet bestämmelserna om internationellt skydd i utlänningslagen (301/2004).

Organisering, resurser vid EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, Statsrådets kansli och finansministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Satu Kaskinen, tfn 0295 488 680

Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning

Kommissionens förslag (COM(2016) 468 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning (förordningen om vidarebosättning).

Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förbättra lagliga och säkra vägar till medlemsstaterna för människor i behov av skydd och minska omfattande olaglig inresa. Syftet med förslaget är också att harmonisera medlemsstaternas vidarebosättningspraxis och praxis för inresa av humanitära skäl genom att skapa gemensamma regler för verksamheten. Förslaget påverkar inte medlemsstaternas befogenheter att godkänna och verkställa

nationella åtgärder för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, såtillvida att åtgärderna inte utgör hinder för att uppnå unionens mål enligt den föreslagna förordningen. I förslaget fastställs urvals- och uteslutningskriterier för personer som ska vidarebosättas. Enligt förslaget får medlemsstaterna ekonomiskt stöd för varje person som ska vidarebosättas och tas emot av humanitära skäl när detta sker enligt den föreslagna förordningen.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Till följd av kommissionens nya meddelande om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att behandlingen av förslaget skulle fortsätta från den fas som behandlingen stannade i under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen om vidarebosättning stannade på trepartsförhandlingar.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 2.6.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet.

Kontaktperson: Mirka Eirola, specialsakkunnig, tfn 0295 488 383

Kommissionens förslag till reform av Eurodac

Kommissionens förslag COM(2016) 272 final till förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av [förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat], för identifiering av tredjelandmedborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (omarbetning) (Eurodac-förordningen), och kommissionens ändrade förslag COM(2020) 614 final till förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av biometrisk uppgifter för en effektiv tillämpning av förordning (EU) XXX/XXX [förordningen om

asyl- och migrationshantering] och förordning (EU) XXX/XXX [vidarebosättningsförordningen], för identifiering av tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordningarna (EU) 2018/1240 och (EU) 2019/818.

Beredning av EU-rättsakten

I dokumentet COM(2016) 272 final föreslår kommissionen att tillämpningsområdet för den nuvarande Eurodac-förordningen utvidgas på så sätt att uppgifter om sådana tredjelandsmedborgare och statslösa personer som inte sökt internationellt skydd och som vistas olagligt inom EU också kan sparas i och hämtas från Eurodac av medlemsstaterna. Det biometriska identifikationssystemet utvidgas på så sätt att medlemsländerna ges en skyldighet att ta fingeravtryck av alla fingrar och ansiktsbilder av alla asylsökande, tredjelandsmedborgare och statslösa personer över 6 år. Avsikten är att förbättra möjligheterna för migrations- och asylmyndigheter att identifiera tredjelandsmedborgare eller asylsökande som vistas olagligt i unionen utan att det är nödvändigt att separat begära information av en annan medlemsstat. Information i systemet kan också användas för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra brott. Sänkt åldersgräns för lagring av biometriska identifieringsuppgifter bidrar till att identifiera barn i en situation där de skilts från föräldrarna. Under beredningen har det lämnats flera ändringsförslag gällande bland annat enklare åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande myndigheter och registrering i Eurodac av personer som ska vidarebosättas.

Det ändrade förslaget syftar till att reformera systemet till en modern databas för migrationshantering som en del av helheten bestående av EU-informationssystem. Genom reformen blir det framför allt möjligt att inhämta bland annat bättre statistik över antalet asylsökande i stället för antalet ansökningar. Systemet ska fortfarande stödja bestämmandet av vilken stat som är ansvarig för ansökan om internationellt skydd. Enligt förslaget ska uppgifter som har registrerats om en sökande i detta syfte kompletteras i situationer där ansvaret bör fastställas. Dessutom ska en ny lagringskategori för uppgifter införas i systemet för personer som gått i land efter sök- och räddningsoperationer (SAR). Förslaget innefattar även bestämmelser som syftar till att stödja omplaceringen och bestämmandet av den ansvariga staten i sådana situationer. Dessutom innefattar förslaget nödvändiga ändringar för att Eurodac ska kunna fungera som en del av interoperabilitetsramen för EU-informationssystem. Bestämmelser om att Eurodac är en del av ramen finns i artikel 1 i förordningen om interoperabilitet mellan informationssystem 2019/818. Förslaget 2016 är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen ovan stannade på trepartsförhandlingar. I september 2020 lade kommissionen fram det ovan beskrivna ändrade förslaget till

Eurodac-förordning (COM(2020) 614 final). Förslaget kompletterar det förslag som lades fram 2016. När det gäller förslaget 2016 fortsätter trepartsförhandlingarna utifrån det förhandlingsresultat som nåtts.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016, kompletterande U-skrivelser lämnades 2.12.2016, 1.3.2017 och 27.4.2017. En kompletterande U-skrivelse UK 39/2020 rd om det nya ändrade förslaget lämnades 12.11.2020.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen medför inte i sig några konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget har vissa ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 248

[Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd](#)

Kommissionens förslag (COM(2016) 465 final) till Europaparlamentets och rådets omarbetade direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (direktivet om mottagningsvillkor).

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med förslaget är att minska sekundära migrationsrörelser genom att förplikta asylsökande att vistas inom ett visst område och genom ändringar i mottagningstjänsterna vid brott mot skyldigheterna. För att motverka olovlig sekundär förflyttning eller flykt innefattar förslaget även ett nytt villkor för tagande i förvar.

Bestämmelserna om systemet med företrädare för barn utan vårdnadshavare ska harmoniseras och förslaget innehåller bestämmelser om en tidsfrist inom vilken en företrädare ska utses.

Syftet är att stärka asylsökandes integrationsmöjligheter och ekonomiska självförtroende genom att fastställa gemensamma tidsfrister för när rätten att arbeta inleds och stärka sökandes rätt till likvärdig behandling i arbetslivet i förhållande till medlemsstatens medborgare.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Till följd av kommissionens meddelande om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att behandlingen av förslaget skulle fortsätta från den fas som behandlingen stannade i under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen om mottagningsvillkor stannade på trepartsförhandlingar.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 30.6.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet samt förvaltningsområdet för vissa andra ministerier, främst social- och hälsovårdsministeriet och närings- och arbetsministeriet.

Kontaktperson: Berit Kiuru, specialsakkunnig, tfn 050 399 7868

[Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna](#)

Kommissionens förslag (COM(2018) 634 final) till Europaparlamentets och rådets omarbetade direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (återvändandedirektivet).

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med förslaget är att förbättra migranternas grundläggande rättigheter, i synnerhet med respekt för principen om "non-refoulement". Förslaget syftar till att säkerställa samstämmigheten mellan asyl- och återvändandeförfarandena.

Utfärdandet av beslut om återvändande och processen för överklagande av sådana beslut ska effektiviseras. Förslaget omfattade ett gränsförfarande som förenklar

återvändandeförfarandet. Förfarandet ska tillämpas på tredjelandsmedborgare som är skyldiga att återvända och vars ansökan har avslagits efter ett asylgränsförfarande.

Förslaget innefattar en ram för samarbete mellan irreguljära migranter och nationella myndigheter och en ram för frivilligt återvändande. Kommissionen föreslår effektivare instrument för administrativ behandling av återvändanden samt en effektivare användning av förvar för att stödja verkställandet av återvändanden.

Den 12.9.2018 lade kommissionen fram ett förslag till omarbetning av återvändandedirektivet (COM(2018) 634 final). Under det rumänska ordförandeskapet nådde rådet en partiell allmän riktlinje om direktivet, eftersom riktlinjen inte omfattade bestämmelserna om gränsförfarandet. Det ansvariga utskottet vid Europaparlamentet, LIBE, intog ingen ståndpunkt före parlamentsvalet. Till följd av kommissionens meddelande om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att förhandlingar mellan lagstiftare om återvändandedirektivet inleds utifrån kommissionens tidigare förslag när Europaparlamentet har framfört sin ståndpunkt. Bestämmelserna om gränsförfarandet har dock överförts till förfarandeförordningen i enlighet med förslaget till ändring av förfarandeförordningen.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.10.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet bestämmelserna om avlägsnande ur landet och säkringsåtgärder i utlänningslagen. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Berit Kiuru, specialsakkunnig, tfn 050 399 7868

2.2 Projekt som inleds 2021

2.2.1 Nationella projekt

Förstudie om en totalreform av utlänningslagen

Mål: Målet är att utreda behoven av att reformera utlänningslagen och eventuellt den övriga utlänningslagstiftningen samt reformformen.

Tidsplan: Tidsplanen preciseras senare. Målet är att förstudien ska bli färdig under innevarande regeringsperiod.

Organisering: En extern utredning/forskare utnyttjas. I övrigt bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Preciseras senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Preciseras senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet, har samband med förvaltningsområden för flera andra ministerier.

Kontaktpersoner: Riitta Koponen, lagstiftningsdirektör, tfn 0295 488 610

Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer 2022

Mål: Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer gäller till utgången av 2021. Den nya förordningen bör sättas i kraft vid ingången av 2022 så att Migrationsverket kan ta ut avgifter för sina prestationer. Projektet har till uppgift att lägga fram ett förslag till inrikesministeriets förordning. Under 2021 görs inom ramen för projektet de ändringar i betalningsförordningen som beror på eventuella ändringar i lagstiftningen. En motiveringspromemoria ska bifogas utkastet till förordning för behandling i finansutskottet.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts våren 2021. Förordningen utfärdas under höstsessionen 2021 och träder i kraft 1.1.2022.

Organisering: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag. Förordningen bereds på migrationsavdelningen. Dessutom bereds förordningen i styrgruppen för ramavtalet avseende Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer. Till gruppen hör företrädare för finansministeriet, utrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, Migrationsverket och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet. Företrädare för migrationsavdelningen är ordförande och sekreterare för styrgruppen.

Delaktighet och kommunikation: Relevanta intressenter i projektet är Migrationsverket, finansministeriet, utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet. Intressenterna är representerade i styrgruppen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Förordningen har ekonomiska konsekvenser. En viktig del av beredningen av förordningen är bedömningen av konsekvenserna av självkostnaderna för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: 4. Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar.

Relation till budgeten: Det är inte fråga om en budgetlag, men förordningen har samband med moment 26.40.21 i budgeten. Migrationsverkets omkostnader.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet.

Kontaktpersoner: Kirta Sandström, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 604

3 Räddningsavdelningen

3.1 Pågående projekt

3.1.1 Nationella projekt

Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

(SM036:00/2017; SMDno-2017-2100)

Mål: Revidering av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och de bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Den nuvarande lagen är utfärdad 2007, men innehållet i lagen och i förordningarna härrör främst från 1990-talet. Dessutom gäller det att förtydliga förhållandet mellan lagen och andra EU-rättsakter om brandsäkerhet, användningssäkerhet och produktsäkerhet i byggnader. Det gäller även att kontrollera huruvida lagstiftningen om personregister är tillräcklig samt bestämmelserna om ändringssökande.

Tidsplan: Projektet tillsattes i januari 2018. Ett remissförfarande ordnas våren 2021, samtidigt med EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter. Regeringens proposition överlämnas under vecka 33 i augusti 2021. Lagen träder i kraft 1.1.2022.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredarna är konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi och överinspektör Jaana Rajakko. En arbetsgrupp har tillsatts för att stödja beredningen och har medlemmar från Säkerhets- och kemikalieverket utöver de ovannämnda.

Delaktighet och kommunikation: Regleringen gäller för tillverkare, importörer och försäljare av brandsäkerhetsanordningar och för verksamhetsutövare som installerar, underhåller och besiktar brandsäkerhetsanordningar. Tillsynsmyndigheten är Säkerhets- och kemikalieverket. Medan beredningen pågick ordnades tre samrådsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. Ett remissförfarande ordnas via utlåtandetjänsten.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Jämfört med den tidigare lagstiftningen är flera ändringar tekniska ändringar eller ändringar som preciserar lagstiftningen. I konsekvensbedömningen ligger fokus på företagskonsekvenser och i bedömningen används arbets- och näringsministeriets räknare för beräkning av regleringsbördan.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Syftet med regleringen av brandsäkerhetsanordningar är att produkterna ska vara lämpliga för sitt ändamål och säkra att använda och att installationen, underhållet och besiktningen av anordningarna ska göras på ett lämpligt sätt. Fungerande och ändamålsenliga brandsäkerhetsanordningar bidrar till att främja individers och samhällets förmåga att förebygga olyckor och att agera vid olyckor.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Har samband med vissa ansvarsområden för miljöministeriet (byggnaders brand- och driftsäkerhet och byggprodukter) och arbets- och näringsministeriet (produkt-säkerhet och marknadstillsyn).

Kontaktperson: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432

Lag om ordnande av räddningsväsendet

Mål: Målet för projektet är att bereda regeringens proposition med förslag till lag om ordnande av räddningsväsendet. Ansvaret för ordnandet av räddningsväsendet ska överföras från kommunerna till välfärdsområdena. Syftet är att effektivisera användningen av räddningsväsendets resurser och att förbättrar tillgången till och kvaliteten på servicen. Målet är framför allt att utveckla räddningsväsendets styrsystem så att det vid behov ger bättre möjligheter till enhetliga riksomfattande verksamhetsmodeller, gemensamma informationssystem och enhetlig service i hela landet. Målet är även att behålla räddningsväsendets möjligheter att på liknande sätt som nu producera tjänster för akutvård och första akutomhändertagande enligt välfärdsområdets beslut.

Tidsplan: Den 8.12.2020 lämnade regeringen en proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om inrättande av välfärdsområden och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt till lämnande av underrättelse enligt artiklarna 12 och 13 i Europeiska stadgan om lokal självstyrelse (RP 241/2020 rd). En proposition om lag om ordnande av räddningsväsendet har lämnats som en del av RP 241/2020 rd, som hör till social- och hälsovårdsministeriets föredragningsansvar.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredaren är lagstiftningsrådet Ilpo Helismaa.

Delaktighet och kommunikation: Inom ramen för beredningen av RP 241/2020 rd som hör till social- och hälsovårdsministeriets föredragningsansvar.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Inom ramen för beredningen av RP 241/2020 rd som hör till social- och hälsovårdsministeriets föredragningsansvar.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet innebär social- och hälsovårdsreformen att ansvaret för att ordna social- och hälsotjänster samlas hos självstyrande områden som är större än kommuner. Även ordnandet av räddningsväsendet överförs till välfärdsområdena. Den synergifördel som det nära sambandet mellan räddningsväsendet och den prehospitala akutsjukvården för med sig tryggas i social- och hälsovårdsreformen.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Projektet bereds i samarbete med social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet som en del av regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagstiftning om inrättande av välfärdsområden och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet samt till lämnande av underrättelse enligt artiklarna 12 och 13 i Europeiska stadgan om lokal självstyrelse (RP 241/2020 rd).

Kontaktperson: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

Tekniska ändringar i räddningslagen

Mål: Målet med projektet är att göra tekniska ändringar i hela lagstiftningen om räddningsväsendet, inklusive räddningslagen, lagen om brandskyddsfonden och sjöräddningslagen, med anledning av lagstiftningen om inrättande av välfärdsområden och om en reform av räddningsväsendet. Genom ändringarna uppdateras förvaltningsområdets lagstiftning så att den motsvarar det strukturella verksamhetsfältet och organiseringsansvaret. Målet med förslaget är inte att ingripa i innehållet i lagstiftningen.

Tidsplan: Den 15.4.2021 överlämnades regeringens propositionen till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagstiftningen om social- och hälsovården och räddningsväsendet samt av vissa andra lagar med anledning av lagstiftningen om inrättande av välfärdsområden och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet (RP 56/2021 rd). Propositionen hör till social- och hälsovårdsministeriets föredragningsansvar.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredaren är lagstiftningsrådet Ilpo Helismaa.

Delaktighet och kommunikation: Inom ramen för beredningen av regeringens proposition som hör till social- och hälsovårdsministeriets föredragningsansvar.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Inom ramen för beredningen av regeringens proposition som hör till social- och hälsovårdsministeriets föredragningsansvar.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet innebär social- och hälsovårdsreformen att ansvaret för att ordna social- och hälsojourer samlas hos självstyrande områden som är större än kommuner. Även ordnandet av räddningsväsendet överförs till välfärdsområdena. Den synergifördel som det nära sambandet mellan räddningsväsendet och den prehospitala akutsjukvården för med sig tryggas i social- och hälsovårdsreformen.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Projektet bereds i samarbete med social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet och andra ministerier som en del av regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagstiftningen om social- och hälsovården och räddningsväsendet samt av vissa andra lagar med anledning av lagstiftningen om inrättande av välfärdsområden och om en reform av ordnandet av social- och hälsovården och räddningsväsendet.

Kontaktperson: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

Regeringens proposition med förslag till ändring av 105 § och 109 § i räddningslagen (särskilda krav som gäller myndighetsnätets tillgänglighet)

Mål: 109 § i räddningslagen lyder på följande sätt: Om ett i 250 § 1 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation avsett myndighetsnätets tillgänglighet av orsaker som har att göra med konstruktionen hos en byggnad eller konstruktion är förhindrad eller otillräcklig i en byggnad eller konstruktion där risken för människors säkerhet är större än sedvanligt och räddningsverksamheten därför inte kan skötas på behörigt sätt, kan den lokala räddningsmyndigheten bestämma att byggnadens eller konstruktionens ägare ska skaffa nödvändiga anordningar som säkerställer myndighetsnätets tillgänglighet och se till att de är i funktionsdugligt skick.

Myndighetsnätet ska ändras så att det i fortsättningen fungerar som en tjänst i ett kommersiellt nät. Därför måste bestämmelserna i 109 § i räddningslagen ändras så att den skyldighet som motsvarar den nuvarande skyldigheten också gäller i fortsättningen. Samtidigt ändras 105 § i räddningslagen så att den regionala räddningsmyndigheten får

förelägga vite och hot om tvångsutförande till den som åsidosätter skyldigheten att i enlighet med räddningsmyndighetens föreskrift skaffa anordningar som säkerställer användbarheten i kommunikationstjänsten i anslutning till myndighetskommunikationen och hålla anordningarna i funktionsdugligt skick.

Tidsplan: Projektets mandattid är 3.2–31.12.2020. Ett remissförfarande ordnas sommaren 2020. Regeringens proposition överlämnades i december 2020 (RP 248/2020 rd). Lagen träder i kraft 2021.

Organisering: Tjänsteuppdrag, den ansvariga beredaren är lagstiftningsrådet Annika Parsons och de övriga beredarna är ledande sakkunnig Linda Viitala och regeringsrådet Ilpo Helismaa.

Delaktighet och kommunikation: Regleringen gäller för ägare av säkerhetskritiska byggnader. Relevanta intressenter är även Suomen Erillisverkot och räddningsverken. Ett remissförfarande ordnas vid beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I konsekvensbedömningen ligger fokus på de ekonomiska konsekvenserna för ägarna av byggnaderna.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279

Förstudieprojekt för behov av att ändra räddningslagen

Mål: Målet för projektet är att i syfte att revidera räddningslagen göra en sådan övergripande utredning som avses i regeringsprogrammet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 3.2.2020. Promemoriorna över förstudieprojektet blev färdiga 31.3.2021. Ett remissförfarande ordnas i april–maj 2021.

Organisering: Beredningen skedde i fyra sektioner där ordföranden var räddningsrådet Janne Koivukoski, direktör Jussi Korhonen (civil beredskap), konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi respektive regeringsrådet Ilpo Helismaa. Beredningen i sektionerna samordnades under ledning av lagstiftningsdirektören av en projektgrupp som bestod av ordföranden. Dessutom hade en uppföljningsgrupp bestående av företrädare för intressenterna tillsatts för projektet.

Delaktighet och kommunikation: I uppföljningsgruppens och beredningssektionernas arbete deltog myndigheter och organisationer från räddningsväsendet och vid behov hörde gruppen och sektionerna sådana myndigheter och organisationer. Sektionernas förslag sänds på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Projektet är ett förstudieprojekt. Utifrån projektet tillsätts ett lagstiftningsprojekt för att revidera räddningslagen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet ska räddningslagen revideras utgående från en övergripande utredning.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

Översyn av lagen om nödcentralsverksamhet utifrån en förstudie

Mål: Målet med projektet är att utifrån en förstudie utvärdera förhållandet mellan lagen om nödcentralsverksamhet och kraven i den nationella dataskyddslagstiftningen och EU:s dataskyddslagstiftning, den behovsenliga uppgifts- och befogenhetshelheten och ömsesidiga ansvarsfördelningen mellan de myndigheter som använder nödcentralsregistret, ändringsbehoven i anslutning till användningen av nödcentralsregistret, registerföringen och ansvarsfördelningen samt andra behov av att ändra lagen om nödcentralsverksamheten och de lagar som har samband med nödcentralsverksamhet.

Tidsplan: Projektets mandattid är 1.1.2021–31.12.2021. Ett remissförfarande ordnas i slutet av 2021. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2022. Lagen träder i kraft 2022 (en uppskattning).

Organisering: Ett projekt har tillsatts utifrån förstudien. Tjänsteuppdrag, den ansvariga beredaren är lagstiftningsrådet Annika Parsons och de övriga beredarna är ledande sakkunnig Tanja Ulvinen, specialsakkunnig Anni Pöyry, överinspektör med ansvar för nödcentraler Juha-Veli Frantti och specialsakkunnig Teemu Luukko. En arbetsgrupp har tillsatts som stöd för beredningen.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till regeringens proposition sänds på omfattande remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I anslutning till beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och social- och hälsovårdsministeriet. Har också samband med den lagstiftning som hör till kommunikationsministeriets ansvarsområde.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279

Ändring av 40 § och 48 § i räddningslagen, inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner och inrikesministeriets förordning om informationen i en nödsituation som medför risk för strålning

Mål: En del ändringar görs i räddningslagen med anledning av bland annat artikel 97 i BSS-direktivet och i syfte att precisera de externa räddningsplanerna. Artikel 97 i BSS-direktivet innehåller bestämmelser om att medlemsstaterna ska inrätta ett system för hantering av nödsituationer som medför risk för strålning. Dessutom preciseras räddningslagen och inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner samtidigt som totalreformen av lagen om transport av farliga ämnen.

Tidsplan: 1.1.2021–31.12.2021. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i vecka 50 under höstsessionen 2021.

Organisering: Tjänsteuppdrag, den ansvariga beredaren är lagstiftningsrådet Annika Parsons och de övriga beredarna är ledande sakkunnig Mirja Paimen, ledande sakkunnig Tanja Ulvinen och specialsakkunnig Mikko Jääskeläinen.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs nödvändiga samarbetsparter och sakkunniga. Ett remissförfarande ordnas vid beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I anslutning till beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279, Mirja Paimen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 426, Mikko Jääskeläinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 425, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

Ändring av inrikesministeriets förordning om Brandskyddsfondens arbetsordning

Mål: Målet med projektet är att bedöma behoven av att ändra inrikesministeriets förordning om Brandskyddsfondens arbetsordning (947/2010).

Tidsplan: 1.1.2021–31.12.2021.

Organisering: Tjänsteuppdrag, den ansvariga beredaren är lagstiftningsrådet Annika Parsons och den andra beredaren är generalsekreterare Johanna Herrala.

Delaktighet och kommunikation: I projektet deltar Brandskyddsfonden.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I anslutning till beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279, och Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236

3.2 Projekt som inleds 2021

3.2.1 Nationella projekt

Reform av räddningslagen utifrån en förstudie

Mål: Målet för projektet är att bereda regeringens proposition för att revidera räddningslagen utgående från en övergripande utredning.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts sommaren 2021. Regeringens proposition 2022 (målet).

Organisering: För projektet tillsätts en projektgrupp som arbetar under ledning av lagstiftningsdirektören. Beredningen av projektet delas in i delområden (sektioner) och ansvariga beredare utnämns till sektionerna. Styrgruppen för projektet utgörs av ledningsgruppen för räddningsavdelningen och uppföljningsgruppen av räddningsväsendets direktörsmöte som består av olika intressenter. Den huvudsakliga beredaren är regeringens rådets Ilpo Helismaa och beredarna är lagstiftningsrådet Annika Parsons och ledande sakkunnig Linda Viitala, som utifrån projektgruppens arbete utarbetar regeringens proposition om ändring av räddningslagen.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till regeringens proposition sänds på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Fastställs när förstudieprojektet har slutförts.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet ska räddningslagen revideras utgående från en övergripande utredning.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Målet för projektet är att bereda inrikesministeriets nya förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer, eftersom den nuvarande förordningen (1288/2019) upphör att gälla vid utgången av 2021.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts i maj 2021. Ett remissförfarande ordnas i oktober 2021. Avsikten är att förordningen träder i kraft 1.1.2022.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredaren är ledande sakkunnig Tanja Ulvinen.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordning sänds på remiss till Räddningsinstitutet och finansministeriet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: De ändringar som ska göras i projektet är främst tekniska ändringar och deras konsekvenser är små.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Tanja Ulvinen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 696, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Inrikesministeriets förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Målet för projektet är att bereda inrikesministeriets nya förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer, eftersom den nuvarande förordningen (1287/2019) upphör att gälla vid utgången av 2021.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts i maj 2021. Ett remissförfarande ordnas i oktober 2021. Avsikten är att förordningen träder i kraft 1.1.2022.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredaren är ledande sakkunnig Tanja Ulvinen.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordning sänds på remiss till Nödcentralsverket, finansministeriet och polisavdelningen vid inrikesministeriet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: De ändringar som ska göras i projektet är främst tekniska ändringar och deras konsekvenser är små.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Tanja Ulvinen, ledande sakkunnig, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

3.3 Projekt som inleds 2022–2024

3.3.1 Nationella projekt

Ändringar i lagstiftningen till följd av reformen av räddningsutbildningen

Mål: Utifrån en slutrapport om *projektet för utveckling av utbildningen inom räddningsbranschen* (inrikesministeriets publikation 8/2018) och de utlåtanden som lämnades om rapporten inleder inrikesministeriet 2020 ett projekt för reform av utbildningen inom räddningsväsendet. Utbildningssystemet för räddningsväsendet ska ändras så att den tillgodoser nationella behov. I arbetet tas hänsyn till resultaten av arbetet i projektet *Pelastustoimen ja siviilivalmiuden suorituskyky ja suunnitteluperusteet (Räddningsväsendets och den civila beredskapens prestationsförmåga och planeringsgrunder)* (SMDno-2020-208), som inrikesministeriet inledde 3.2.2020 och som genomförs 2020–2021.

Ett projekt för reform av utbildningen inom räddningsväsendet tillsattes 11.11.2020. I projektet bereds systemändringar i det riksomfattande utbildningssystemet, utbildningsprogrammen och examina inom räddningsväsendet samt finansieringen före utgången av 2022.

När riktlinjerna för arbetet ovan har dragits upp, inleds en lagberedning under 2022 i syfte att ändra lagen om Räddningsinstitutet (607/2006) och statsrådets förordning om Räddningsinstitutet (658/2006) samt behövliga delar av eventuella andra bestämmelser. Bestämmelser om utbildning och utbildningsprogram som leder till yrkesexamen inom räddningsväsendet och examina som avläggs inom programmen finns i statsrådets förordning som har utfärdats med stöd av bemyndigandet i lagen om Räddningsinstitutet. Polisyrkeshögskolan har examinationsrätt för yrkeshögskoleexamen för räddningsbranschen på det sätt som föreskrivs separat om detta.

Tidsplan: Ett lagstiftningsprojekt tillsätts i slutet av 2022 när projektet för reform av utbildningen inom räddningsväsendet och nödcentralsverksamheten har slutförts. Tidsplanen för lagstiftningsprojektet preciseras senare.

Organisering: Arbetsgrupp/tjänsteuppdrag, beredaren är ledande sakkunnig Linda Viitala.

Delaktighet och kommunikation: Planeras i anslutning till inledandet av ett författningsprojekt.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs i projektet för reform av utbildningen inom räddningsbranschen och, i behövliga delar, även i lagstiftningsprojektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Enligt strategin är en välmående och yrkesskicklig personal den viktigaste möjliggöraren av strategin och kompetens och kunskaper utvecklas på ett strategibaserat och framtidsorienterat sätt.

Relation till budgeten: Ja (eventuella ändringar i systemet för finansiering av utbildning).

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområden: Polisavdelningen (Polisyrkeshögskolan har examinationsrätt för yrkeshögskoleexamen för räddningsbranschen).

Kontaktperson: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Statsrådets förordning om samarbete och planer för befolkningsskyddsberedskap

Mål: En förordning bereds och den innehåller bestämmelser om samarbete och planer för befolkningsskyddsberedskap.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts 2022.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredarna är direktör Jussi Korhonen (civil beredskap) och regeringsrådet Ilpo Helismaa.

Delaktighet och kommunikation: Planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I anslutning till beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Trygghetskänslan är på hög nivå; Människor, miljö och egendom är skyddade.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen vid inrikesministeriet samt kommunikationsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och försvarsministeriet.

Kontaktperson: Jussi Korhonen, direktör (civil beredskap), tfn 0295 488 289

Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort

Mål: Målet för projektet är att ändra inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011) så att det är möjligt att använda religiösa symboler i räddningsväsendets uniformer på det sätt som närmare anges i förordningen. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen. I anslutning till projektet gäller det att se över Anvisningen om produktbeskrivning av räddningsväsendets uniformer 2016 (inrikesministeriets publikation 32/2016) och Anvisningen om räddningsväsendets uniformer 2016 (inrikesministeriets publikation 31/2016).

Tidsplan: Ett projekt tillsätts i september 2021 och beredningen pågår till utgången av 2022. Avsikten är att förordningen träder i kraft under 2023 (innan ändringarna träder i kraft gäller det att utöver ändringarna i förordningen göra ändringar i Anvisningen om produktbeskrivning av räddningsväsendets uniformer och Anvisningen om räddningsväsendets uniformer och eventuella ändringar i systemet för beställning av uniformer och avtalen om uniformer).

Organisering: Tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordning sänds på remiss till räddningsverken, organisationer inom räddningsbranschen och olika religiösa samfund. Närmare kommunikation planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Projektet bedöms främja jämlikhet för minoriteter och rekrytering av personer som hör till minoriteter till uppgifter inom räddningsväsendet. Projektets konsekvenser bedöms i anslutning till projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet är Finland ett alltmer jämlikt och likställt land.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Trygghetskänslan är på hög nivå: vi håller förtroendet för myndigheter på en hög nivå.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236

4 Gränsbevakningsavdelningen

4.1 Pågående projekt

4.1.1 Nationella projekt

Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

(SM049:00/2019, RVL Dno-2019-1722)

Mål: Bedömning i form av ett förstudieprojekt av hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och vilka eventuella behov av ändring det finns.

Tidsplan: Projektets mandattid är 22.1.2020–31.5.2021. Ett remissförfarande ordnas våren 2021, varefter ett beslut om tillsättande av ett egentligt lagstiftningsprojekt fattas.

Organisering: Förstudien görs som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: En bedömningspromemoria om förstudien sammanställs och sänds på remiss till relevanta intressenter.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 2–4 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade, Hot mot den nationella säkerheten avvärjs och Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen vid inrikesministeriet.

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603.

4.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Projektet Smart gränsförvaltning

EU-rättsakter

1) In- och utresesystemet (EES)

Förordningen (EU) 2017/2226 om inrättande av ett in- och utresesystem trädde i kraft 29.12.2017. Syftet med EES är att elektroniskt registrera tidpunkt och plats för in- och utresa för tredjelandsmedborgare som beviljas inresa för en kortare vistelse på medlemsstaternas territorium samt beräkna längden på den tillåtna vistelsen för dessa tredjelandsmedborgare. Kommissionen fastställer senare vilken dag systemet ska tas i drift.

2) Ändring av kodexen om Schengengränserna

Förordningen (EU) 2017/2225 innehåller de ändringar som har gjorts i kodexen om Schengengränserna med anledning av EES-förordningen. Förordningen trädde i kraft 29.12.2017. Förordningen tillämpas från och den dag som EES tas i drift.

3) Ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

Förordningen (EU) 2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd trädde i kraft 9.10.2018. Etias är ett system för förhandsregistrering av viseringsbefriade tredjelandsmedborgare. Syftet med systemet är att på förhand kontrollera efterlevnaden av de villkor för inresa som fastställs i kodexen om Schengengränserna, att öka in- och utresekontrollernas effektivitet och att stödja syftet med Schengens informationssystem. Kommissionen fastställer senare vilken dag systemet ska tas i drift.

Beredning av EU-rättsakten

4) Villkor för åtkomst till Etias

Den 7.1.2019 lade Europeiska kommissionen fram två förslag till förordning i syfte att ange de tekniska ändringar som krävs för att inrätta Etiasystemet helt, genom att ändra rättsakterna om EU:s it-system som Etias gör sökningar i (COM(2019) 3 och COM(2019) 4).

Rådets förhandlingsmandat godkändes i juli 2019. Europaparlamentet fastställde sitt förhandlingsmandat i december 2020 och förhandlingarna mellan institutionerna pågår. Enligt den nuvarande uppskattningen är avsikten att slutföra förhandlingarna om förslaget under våren 2021.

Information till riksdagen: U 10/2019 rd, 3.10.2019.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Med tanke på projektet Smart gränsförvaltning bör kompletterande bestämmelser om de behöriga myndigheterna och den centrala åtkomstpunkten utfärdas för den nationella

lagstiftningen. Dessutom bör bestämmelserna om behandling av personuppgifter ses över. Förordningarna förutsätter ändringar i gränsbevakningslagen (578/2005), lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet (639/2019), lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019), lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen (650/2019) och utlänningslagen (301/2004).

När EES och Etias tas i drift medför det ekonomiska konsekvenser för flera förvaltningsområden. Då krävs ändringar i olika informationssystem, fler personalresurser, materialtillskott och personalutbildning. Syftet är att delvis täcka kostnaderna med EU-medel. Beslut om nationell finansiering fattas i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna och statsbudgeten. När Etias tas i drift kan det även medföra ekonomiska konsekvenser för transportörer.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet.

Nationellt genomförande

Beredning av de författningsändringar som ska göras med anledning av förordningarna om ett system för in- och utresa (EES) och ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

(SM040:00/2019, RVL Dno-2019-1408)

Mål: Projektet har till uppgift att bereda de författningsändringar som ska göras med anledning av EES- och Etias-förordningarna.

Tidsplan: Projektets mandattid är 1.11.2019–30.6.2022. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i vecka 37 under höstsessionen 2021. Syftet är att författningsändringarna träder i kraft samtidigt som EES- och Etias-systemen tas i drift utifrån kommissionens beslut.

Organisering: En arbetsgrupp har inrättats för egentlig beredning av projektet. Gruppen representeras av gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt av utrikesministeriet, Polisstyrelsen, Centrakriminalpolisen, Skyddspolisen, Migrationsverket och Tullen. Medlemmar från gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt från finansministeriet och Skyddspolisen har utsetts för projektets sekretariat. Sekretariatet ansvarar för den fortsatta beredningen av projektet som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: De relevanta intressenterna är medlemmar i projektets arbetsgrupp och sekretariat. Dessutom ska arbetsgruppen höra justitieministeriet och Rättsregistercentralen. Vid behov hör arbetsgruppen även andra sakkunniga. Ett skriftligt remissförfarande ordnas angående utkastet till regeringens proposition. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Görs under projektets gång i samarbete med relevanta intressenter. De flesta ekonomiska konsekvenser av att EES och Etias tas i drift orsakas direkt av bestämmelserna i EES- och Etias-förordningarna. Ändringarna i den nationella lagstiftningen har framför allt ekonomiska konsekvenser för Gränsbevakningsväsendet, polisförvaltningen, migrationsförvaltningen och Tullen. De ekonomiska konsekvenserna av ändringarna i lagstiftningen orsakas av bland annat organiseringen av en central åtkomstpunkt för EES och Etias.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland i regeringsprogrammet.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 2–4 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade, Hot mot den nationella säkerheten avvärjs och Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktpersoner: Anne Ihanus, lagstiftningsråd, tfn 029 541 608

Screening av tredjelandsmedborgare

Beredning av EU-rättsakten

1) Screeningförordning

Den 23.9.2020 lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om införande av screening av tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna (screeningförordningen) (COM(2020) 612) som en del av en ny migrations- och asylpakt.

Målet med screeningrättsakten är att bättre än i nuläget hantera inresor som sker på olika grunder. Vid screeningen utreds och registreras olika faktorer som anknyter till inresan så

att det efter screeningen finns grunder för att fatta beslut om fortsatta åtgärder gällande en person, exempelvis hänvisning till en asyl-, brotts- eller återsändningsprocess.

Det viktigaste målet med screeningen är att redan vid den första myndighetskontakten fastställa identiteten hos tredjelandsmedborgare och registrera deras uppgifter och biometrisk identifieringsuppgifter i ett gemensamt europeiskt register, Eurodac-systemet. Vid screeningen strävar man också efter att klarlägga om personen tidigare har vistats i Schengenområdet, om hen befinner sig i en sårbar ställning eller om inresan har kopplingar till människosmuggling, om personen eventuellt orsakar risker för folkhälsan eller den inre säkerheten och att preliminärt utreda om det finns grunder för ett eventuellt internationellt skydd.

För att de mål som kommissionen ställt upp ska uppnås krävs det att de personer som är föremål för åtgärderna hela tiden kan nås av myndigheterna och att de inte på eget bevåg kan undvika myndighetskontakter eller försvinna ur processen. Enligt förslaget till rättsakt får tredjelandsmedborgare inte röra sig fritt under screeningförfarandet, eftersom deras förutsättningar för inresa utreds och de inte ännu har fått tillstånd till inresa.

I förslaget till rättsakt förutsätts upprättande av ett oberoende tillsynsorgan, genom vilket man kan säkerställa att personernas grundläggande och mänskliga rättigheter förverkligas under förfarandet.

Förslaget behandlades första gången i rådet 19.10.2020 och behandlingen har fortsatt i gruppen Gränser i syfte att lägga fram rådets ståndpunkt.

Information till riksdagen: U 60/2020 rd, 12.11.2020.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Den gällande nationella lagstiftningen känner inte till ett sådant screeningförfarande som beskrivs i kommissionens förslag. Om förordningen godkänns medför den behov av uppdateringar främst i utlänningslagen, men även i gränsbevakningslagen och polislagen. En central åtgärd skulle vara att ge Gränsbevakningsväsendet, polisen och migrationsmyndigheten de befogenheter som de behöver för screeningförfarandet, inklusive möjlighet att hindra personer från att avlägsna sig från förfarandet tills screeningen har slutförts. Dessutom ska det utredas om det finns behov av att ändra bestämmelserna om behandling av personuppgifter i de behöriga myndigheterna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar även justitieministeriet och finansministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134

2) Villkor för åtkomst vid screening

I förslaget till screeningförordning (COM(2020) 612) föreslås rätt för vissa myndigheter att utföra en säkerhetskontroll för tredjelandsmedborgare och att i anslutning till kontrollen söka registeruppgifter om tredjelandsmedborgare i in- och utresesystemet (EES), EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias), Informationssystemet för viseringar (VIS) och det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister över tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN).

Eftersom åtkomst till EES, Etias, VIS och Ecris-TCN är nödvändig för att vissa utsedda myndigheter ska kunna utföra screening, ska förordningarna om inrättande av VIS, EES respektive Etias ändras genom screeningförordningen. Alla nämnda förordningar utgör en utveckling av kodexen om Schengengränserna och detta gäller även hela den föreslagna screeningförordningen.

Eftersom förordning (EU) 2019/816 om inrättande av Ecris-TCN inte utgör en utveckling av kodexen om Schengengränserna, kunde den inte ändras genom den föreslagna screeningförordningen på grund av unionens olika rättsliga grund. Därför finns det ett behov av en fristående ändring av förordning (EU) 2019/816 för att föreskriva åtkomsträttigheter mot bakgrund av den föreslagna screeningförordningen.

Den föreslagna screeningförordningen föreskriver ändringar av förordning (EU) 2019/817 (interoperabilitet mellan informationssystem på området gränser och viseringar), som är tillämplig på in- och utresesystemet, VIS och Etias. Den föreslagna screeningförordningen omfattar inte ändring av förordning (EU) 2019/818, som är tillämplig på Ecris-TCN och Eurodac. Av detta följer att det också är nödvändigt att ändra förordning (EU) 2019/818 för att de utsedda myndigheterna ska få åtkomst till alla uppgifter i den gemensamma databasen för identitetsuppgifter i samband med screening.

Förslaget kommer att behandlas i gruppen Gränser i syfte att lägga fram rådets ståndpunkt.

Information till riksdagen: En U-skrivelse för att informera riksdagen lämnas före 19.4.2021.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Det ska utredas om det finns behov av att ändra bestämmelserna om behandling av personuppgifter i de behöriga myndigheterna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar även justitieministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134

Förslag till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser

Beredning av EU-rättsakten

Den 27.9.2017 lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna (EU) 2016/399 vad gäller att ordna gränskontroll vid de inre gränserna (COM(2017) 571).

Gränskontroll vid de inre gränserna har även tidigare kunnat användas i situationer där den allmänna säkerheten äventyras eller där förvaltningen av de yttre gränserna har allvarliga brister som äventyrar verksamheten inom ett område med fri rörlighet. Hot som har lyfts fram i det rådande läget, såsom terrorism, har visat sig vara långvarigare än vad som bedömts tidigare. Syftet med kommissionens förslag är att möjliggöra en ännu långvarigare gränskontroll vid en inre gräns, om allvarliga hot riktas mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten. Enligt den gällande lagstiftningen kan gränskontroll på denna grund utföras i högst cirka åtta månader. Kommissionen har föreslagit att den nya perioden är tre år och två månader. Som motvikt till den förlängda kontrolltiden ska motiveringen till beslutet göras mer transparent, och dessutom ansluts EU-länder som orsakas negativa konsekvenser närmare till förhandlingsprocessen i syfte att minimera de negativa konsekvenserna av kontrollen.

Rådet förde den första politiska debatten om förslaget 13.10.2017 och behandlingen inleddes i gruppen Gränser 26.10.2017. Rådets förhandlingsmandat godkändes 19.6.2018. Europaparlamentet röstade om sin ståndpunkt i september–oktober 2018, men trepartsförhandlingar om ståndpunkten pågår inte. Europaparlamentet avslutade den första behandlingen våren 2019.

Den 23.9.2020 gav kommissionen som en del av EU:s nya migrationspolitik ett meddelande som innehöll en plan för utveckling av Schengenområdet. Enligt planen ska kommissionen dra tillbaka sitt tidigare förslag som rör kodexen om Schengengränserna (COM(2017) 571) och lägga fram ett nytt förslag om kodexen och utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenområdet i maj 2021.

Information till riksdagen: U 61/2017 rd, 2.11.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Enligt en preliminär bedömning medför förslaget inga behov vad gäller lagstiftningen och inte heller några ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar även justitieministeriet och finansministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Matti Pitkäniitty, enhetschef, tfn 0295 421 133

4.2 Projekt som inleds 2021

4.2.1 Nationella projekt

De behov av att ändra lagstiftningen som har upptäckts under covid-19-pandemin

Mål: Utifrån de erfarenheter som fåtts om covid-19-pandemin utvärderas det i samarbete med intressenter hur lagstiftningen fungerar, och de ändringar som behövs i lagstiftningen bereds.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts våren 2021. Den övriga tidsplanen preciseras senare. **Organisering:** Bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Under projektet hörs de ministerier, myndigheter och andra parter som är relevanta i ärendet. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Görs under beredningen i samarbete med intressenter.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 2 och 3 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade och Hot mot den nationella säkerheten avvärjs).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och utrikesministeriet.

Kontaktperson: Anne Ihanus, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 608

Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem

Mål: Behövliga ändringar i förordningen vad gäller gränsövergångsställen inom flygtrafiken. Samtidigt utreds andra behov av att ändra förordningen.

Tidsplan: Tidsplanen preciseras senare.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Under projektets gång hörs polisavdelningen och annan polisförvaltning vid inrikesministeriet samt finansministeriet, Tullen, kommunikationsministeriet och berörda kommuner. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I förordningen görs nödvändiga ändringar med anledning av de ändringar som har gjorts i flygplatserna. Ändringarna är tekniska ändringar. Eventuella andra ändringar utvärderas i anslutning till beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen vid inrikesministeriet samt finansministeriet och kommunikationsministeriet.

Kontaktperson: Anne Ihanus, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 608

Ändring av inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer

Mål: Inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer gäller till utgången av 2021. Förordningen bör ändras så att den gäller 2022–2023.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts i september 2021. Ett remissförfarande ordnas i oktober 2021. Förordningen utfärdas i december 2021. Ändringarna i förordningen träder i kraft 1.1.2022.

Organisering: En arbetsgrupp på gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet har tillsatts för projektet. Gruppen bereder ändringarna i förordningen som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Polisavdelningen vid inrikesministeriet konsulteras i fråga om beloppen på de gemensamma avgifterna. Information om ikraftträdandet av bestämmelserna i normal ordning.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Samarbete mellan avdelningarna (polisavdelningen vid inrikesministeriet).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen vid inrikesministeriet.

Kontaktperson: Pertti Normia, överinspektör för gränsbevakningsfrågor, tfn 0295 421 607

Inrikesministeriets förordning om ersättande av utbildningskostnader vid gränsbevakningsväsendet

Mål: Vissa bestämmelser i förordningen behöver ändras bland annat i syfte att förenhetliga den grundläggande strukturen för hur den ersättningskyldighet som föranleds av en tjänstgöringsförbindelse fastställs och att uppdatera de belopp som ska betalas med anledning av ersättningskyldigheten.

Tidsplan: Tidsplanen preciseras senare.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordning ska sändas på remiss till Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen genomförs under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Pertti Ojutkangas, överinspektör, tfn 0295 421 342

4.2.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna

Beredning av EU-rättsakten

Den 23.9.2020 gav kommissionen som en del av EU:s nya migrationspolitik ett meddelande som innehöll en plan för utveckling av Schengenområdet. I meddelandet angav kommissionen att den skulle offentliggöra en strategi för Schengenområdets framtid i maj 2021. I anslutning till offentliggörandet är avsikten att lägga fram ett förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna i fråga om gränskontrollen vid de inre gränserna. Med anledning av det nya förslaget ska kommissionen dra tillbaka sitt tidigare förslag som rör kodexen om Schengengränserna (COM(2017) 571).

Information till riksdagen: Sker efter att kommissionen har lagt fram förslaget.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna kan inte utvärderas förrän förslaget har lagts fram.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds enligt den nuvarande planen på gränsbevakningsavdelningen, och företrädarna för avdelningen deltar i arbetsgruppens arbete inom rådet. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar vid behov berörda ministerier, såsom justitieministeriet och finansministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134

[Förslag till ändring av förordningen om utvärderings- och övervakningsmekanismen för Schengenområdet; enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet]

4.3 Projekt som inleds 2022–2024

4.3.1 Nationella projekt

Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem

Mål: Ändringar i förordningen med anledning av att gränsövergångsstället i Parikkala öppnas.

Tidsplan: Preciseras senare.

Organisering: Besluts senare.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen vid inrikesministeriet samt finansministeriet och kommunikationsministeriet.

Kontaktperson: Anne Ihanus, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 608

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter

Mål: Gränsbevakningsväsendets områden som är belagda med förbud mot rätten att röra sig ändras till följd av eventuella ändringar i sjö- och gränsbevakningsstationerna.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts 2021.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603

5 Enheten för nationell säkerhet

5.1 Pågående projekt

5.1.1 Nationella projekt

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av polisförvaltningslagen

Mål: Vid tillsättande av Skyddspolisens civila tjänster och polistjänster möjliggörs inte enbart ett öppet förfarande utan exceptionellt även ett icke-offentligt förfarande när det gäller sådana av Skyddspolisens uppgifter där det med anledning av ärendets karaktär finns ett motiverat behov av ett icke-offentligt förfarande.

Tidsplan: Projektets mandattid är 22.10.2020–30.11.2021. Enligt uppskattningen lämnas regeringens proposition under höstsessionen 2021.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag inom inrikesministeriet. Den ansvariga beredaren finns på enheten för nationell säkerhet och de övriga beredarna på polisavdelningen och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet. I projektet deltar företrädare för Skyddspolisen och Polisstyrelsen.

Delaktighet och kommunikation: Ett skriftligt remissförfarande ordnas i juni–augusti 2021. Information om lagstiftningsprojektet i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Enligt regeringsprogrammet för statsminister Marins regering lagstiftningen om underrättelseverksamhet tillämpas på ett effektivt och ändamålsenligt sätt.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Hot mot den nationella säkerheten avvärjs.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Ja, polisavdelningen och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet samt finansministeriet.

Kontaktpersoner: Johanna Hakala, förvaltningsråd, tfn 0295 488 452, och Niina Koivunen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 281

5.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om kritiska entiteters motståndskraft (COM(2020) 829 final)

Huvudsakligt innehåll: Den 16.12.2020 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om kritiska entiteters motståndskraft (COM(2020) 829 final). Förslaget är delvis ett nytt regelverk på unionsnivå. De bärande temana i utkastet till direktiv är förståelsen av hot- och störningsspektrumets omfattning och det behov av att övergå från fysiska säkerhetsåtgärder till att säkerställa störningsfria samhällsfunktioner, dvs. kristållighet, som beror på den. Till förslaget till direktiv hänvisas med förkortningen CER-direktivet (Critical Entities Resilience Directive). Det huvudsakliga syftet med CER-direktivet är att säkerställa att den inre marknaden fungerar i fråga om kritiska tjänster inom direktivets tillämpningsområde. Syftet med förslaget är att förbättra motståndskraften i tjänster som är centrala för Europeiska unionen (EU) och att upprätthålla kritiska och ekonomiska samhällsfunktioner genom att fastställa vissa kritiska sektorer som tillhandahåller sådana tjänster.

Tillämpningsområdet för förslaget till CER-direktiv gäller tio sektorer och omfattar transporter, energi, banker, finansmarknad, hälso- och sjukvård, dricksvatten och avloppsvatten, digital infrastruktur, offentlig förvaltning och rymdsektor.

Information till riksdagen: Den 28.1.2021 överlämnades statsrådets skrivelse till riksdagen om kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv kritiska entiteters motståndskraft (U 71/2020 rd).

Organisering: Det nationella genomförandet och ändringarna i lagstiftningen utvärderas separat i samarbete med olika parter.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Har samband med ansvarsområdet för räddningsavdelningen vid inrikesministeriet och, i statsrådet, med flera olika ministeriers ansvarsområden.

Kontaktperson: Eero Kytömaa, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 280

5.2 Projekt som inleds 2021

Inrikesministeriets förordning om skyddspolisens avgiftsbelagda prestationer 2022

Mål: Bestämmelser om skyddspolisens avgiftsbelagda prestationer finns i en förordning av inrikesministeriet. Förordningen utfärdas för en bestämd tid. Den nuvarande förordningen

är i kraft 1.1.2021–31.12.2021. Avsikten är att förordningen utfärdas en gång om året så att den gäller det följande kalenderåret.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag i samarbete med Skyddspolisen.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov hörs sakkunniga vid finansministeriet och andra sakkunniga. Förordningen sänds på remiss till finansministeriet. Ett skriftligt remissförfarande ordnas i oktober–november 2021.

Relation till budgeten: Ja.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet.

Kontaktpersoner: Johanna Hakala, förvaltningsråd, tfn 0295 488 452

6 Ministeriets enhet för internationella frågor

6.1 Pågående projekt

6.1.1 Nationella projekt

Revidering av reglering angående rekrytering av specialister som utnämns

Mål: Regleringen angående rekrytering av specialister som utnämns i enlighet med lagen om civil krishantering ses över och förslag till ändringar som ska göras i lagstiftningen läggs fram.

Tidsplan: Projektets mandattid är 15.1.2020–31.5.2021. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2021. Ett utkast till förslag är på remiss 18.2–17.3.2021.

Organisering: En förvaltningsövergripande arbetsgrupp inrättades för projektet.

Delaktighet och kommunikation: Ett skriftligt remissförfarande. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser har bedömts under projektets gång. Konsekvenserna riktar sig till Krishanteringscentrets rekryteringsverksamhet och till dem som söker anställningsförhållanden inom civil krishantering.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Regeringsprogrammet 76. Marin: Finland – större än sin storlek i världen.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och räddningsavdelningen vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet och Krishanteringscentralen.

Kontaktperson: Tapio Puurunen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 254

6.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Ett lagstiftningsprojekt om fonderna för inrikes frågor under Europeiska unionens programperiod 2021–2027

Det nationella projektet bygger på följande förslag till EU-rättsakt:

- (1) förslag (COM(2018) 471 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden,
- (2) förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet (COM(2018) 472 final),
- (3) förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (COM(2018) 473 final),
- (4) förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering (COM(2018) 357 final).

Beredning av EU-rättsakter

Vid beredningen av den nya budgetramen för EU ändras de nuvarande programmen för finansiering av rättsliga och inrikes frågor. Rättsliga och inrikes frågor är ett av de verksamhetsområden som utvecklas snabbast inom EU. Detta beror bland annat på det ökade antalet asylsökande och terrordåden i Europa under de senaste åren. Dessa utmaningar har beaktats i kommissionens meddelande om den nya budgetramen och i dessa förslag till förordning.

Information till riksdagen: Den 23.8.2018 informerades riksdagen i ärendet genom U-skrivelse 81/2018 rd. Den 8.10.2020 informerades riksdagen genom en kompletterande U-skrivelse om läget i förhandlingarna om EU-finansieringsinstrument inom området för inrikes frågor.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningarna är direkt tillämpliga i unionens medlemsstater. Programperioden 2021–2027 för EU:s fonder inom området för inrikes frågor kräver en ny nationell lag och en förordning av statsrådet.

Kommissionen föreslår att den totala budgeten för området inrikes frågor ska uppgå till sammanlagt 16,02 miljarder euro 2021–2027. Avsikten är att ur asyl- och migrationsfonden förstärka det gemensamma europeiska asylsystemet, stödja laglig migration och integrationsåtgärder i inledningskedet och förebygga irreguljär migration med hjälp av fungerande system för återvändande samt genom att främja samarbetet med tredjeländer. Det föreslås att Asyl- och migrationsfonden tilldelas ett anslag på 8,70 miljarder euro för 2021–2027. Från Fonden för inre säkerhet ska ekonomiskt stöd anslås till initiativ på området för inre säkerhet. Det föreslås ett anslag på 1,70 miljarder euro för Fonden för inre säkerhet för 2021–2027. Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering ska stödja genomförandet av ett system för integrerad gränsförvaltning och gemensam viseringspolitik. Det föreslås ett anslag på 5,61 miljarder euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för 2021–2027. De angivna beloppen är fasta priser för 2018.

Finansieringen av fonderna på området inrikes frågor ska enligt förslaget fördubblas från budgetperioden (2014–2020) när helhetsfinansieringens relativa andel av EU:s budget stiger från cirka en procent till cirka två procent. I kommissionens förslag anges inte andelarna för de enskilda medlemsstaterna. Enligt nuvarande uppgifter offentliggörs andelarna för de enskilda medlemsstaterna i april 2021. I finansieringen av projekt och verksamheter ska bidragsmottagarna i huvudsak vara beredda på nationell finansiering. De omständigheter som har samband med den nationella budgeten behandlas och ställning tas till dem i den nationella planen för de offentliga finanserna och i den nationella budgetprocessen. Den nationella finansiering som åtgärderna förutsätter av myndigheterna sker inom ramar för statsfinanserna, vid behov genom att fördela om anslagen.

Förslaget innebär också förändringar bland annat i mervärdesbeskattningen, medlemsstaternas kontrollskyldigheter och det elektroniska informationsutbytet mellan kommissionen och medlemsstaterna. Alla dessa kan ha konsekvenser för statsbudgeten. Utredningen av konsekvenserna av förslaget fortgår.

De ekonomiska konsekvenserna preciseras som en del av det paket som utgörs av förhandlingarna om budgetramen och resultatet framgår först då förhandlingarna har avslutats.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Inrikesministeriet ansvarar för beredningen av de förordningar som presenteras i punkterna 1–3. EU-beredningen utförs som tjänsteuppdrag med befintliga resurser.

Arbets- och näringsministeriet ansvarar för beredningen av punkt 4.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Projektet har samband med gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen och polisavdelningen vid inrikesministeriet. Ur ett bidragsmottagarperspektiv har projektet också framför allt samband med utrikesministeriets och arbets- och näringsministeriets ansvarsområden.

Nationellt genomförande

Projektets namn: Ett lagstiftningsprojekt om fonderna för inrikes frågor under EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027 (SM021:00/2019, SMDno-2019-572).

Mål: I projektet bereds fonder för inrikes frågor för EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027. Under denna period inrättas tre fonder inom området för inrikes frågor, nämligen en asyl- och migrationsfond, en fond för inre säkerhet och ett instrument för gränsförvaltning och visering som en del av fonden för integrerad gränsförvaltning.

Arbetsgruppen ska bereda ett förslag till lag om fonderna inom området för inrikes frågor i form av regeringens proposition samt ett förslag till förordning av statsrådet. Arbetsgruppen tar också ställning till övergångsbestämmelserna gällande den nuvarande programperioden.

Arbetet utgår från ovannämnda förslag till EU:s förordning och den nationella lagstiftningen gällande den nuvarande programperioden. Under projektets gång gäller det att utreda och utifrån utredningen lägga fram motiverade förslag som gäller framför allt följande ärendekategorier:

- definition och ansvarsfördelning när det gäller de nationella myndigheter som svarar för fonderna,
- behörigheten för och sammansättningen av övervakningskommittéerna för fonderna,
- villkoren för fondfinansiering av stödberättigande kostnader,
- nationell förvaltning och genomförande av fondernas program,
- användning och administrering av tekniskt bistånd till förvaltningen av fonderna.

Tidsplan: Projektets mandattid är 3.6.2019–30.6.2021. Arbetsgruppen bereder ett förslag till lag om fonderna inom området för inrikes frågor i form av regeringens proposition. Dessutom bereder arbetsgruppen ett förslag till förordning av statsrådet. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i vecka 38 under höstsessionen 2021.

Organisering: Inrikesministeriet har tillsatt en arbetsgrupp för att bereda en nationell lagstiftning om fonderna inom området för inrikes frågor med tanke på det nationella genomförandet under EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027. Arbetsgruppen representeras av utrikesministeriet, justitieministeriet och polisavdelningen, räddningsavdelningen, migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, förvaltnings- och utvecklingsavdelningen och enheten för intern granskning vid inrikesministeriet samt finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Migrationsverket och delegationen för etniska relationer. Ordföranden, vice ordföranden och tre sekreterare för arbetsgruppen kommer från inrikesministeriet.

Delaktighet och kommunikation: Intressenter som är relevanta för projektet är följande: bidragsmottagare (bland annat aktörer inom inrikesförvaltningssektorn, regionala myndigheter, aktörer i städer och kommuner, den tredje sektorn, privata aktörer) och representanter för andra intressenter, dvs. andra ministerier och andra EU-fonder (bland annat myndigheter och organisationer), EU-aktörer i Finland och medier.

Intressenterna deltar i olika projekt och de hörs och involveras så att enkäter (en enkät för intressenterna genomfördes i september 2019) och verkstäder (genomfördes 8.10.2019 och 23.10.2019) genomförs under projektets gång. Inrikesministeriet informerar regelbundet om framstegen i projektet och nyheter och blogginlägg om framstegen läggs ut på EUSA-fondernas webbplats. Dessutom kommer Twitter att användas som informationskanal. Den arbetsgrupp som bereder projektet samråder med sakkunniga medan arbetet pågår och ett remissförfarande ordnas våren 2020.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen genomförs som tjänsteuppdrag i anslutning till beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Projektet har samband med inskrivningen 121 Finland – större än sin storlek i världen i regeringsprogrammet. EU:s asyl- och migrationspolitik ska grunda sig på gemensamma regler på EU-nivå, en gemensamt överenskommen ansvarsfördelning och principer såsom det reviderade Dublinsystemet samt på samarbete med FN:s flyktingorganisation. En asyl- och migrationspolitik som utgår från ett rättighetsperspektiv ska botten i internationella fördrag, myndighetssamarbete, effektiv kontroll av de yttre gränserna och korrekta, snabba och ur rättsskyddsperspektiv högklassiga asylprocesser.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet är att EU:s fonder inom området för inrikes frågor på ett effektivt sätt ska stödja beredskapen mot hot mot den nationella säkerheten bland annat vad gäller kontrollen av de yttre gränserna och den inre säkerheten samt en samhälleligt hållbar invandring som är under kontroll.

Relation till budgeten: Det är fråga om ett förslag till budgetlag. Förslaget hänför sig till statens tilläggsbudgetproposition för 2021 och avses bli behandlat i samband med den.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Projektet har samband med gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen och polisavdelningen vid inrikesministeriet. Ur ett stödmottagarperspektiv har projektet också framför allt samband med utrikesministeriets och arbets- och näringsministeriets ansvarsområden.

Kontaktperson: Nina Routti-Hietala, specialsakkunnig, tfn +358 50 412 5061

7 Andra ministeriers författningsprojekt som är särskilt viktiga för inrikesministeriet

Människohandelsprojektet

Ansvarigt ministerium: Social- och hälsovårdsministeriet

Mål: En särskild lag om hjälp till offer för människohandel ska utfärdas och lagen ska innehålla bland annat bestämmelser om trygg boendeservice med stöd för offren för människohandel. Ett omnämmande om offer för människohandel ska fogas till social- och hälsovårdslagarna i syfte att förbättra ställningen för offer som har kommunplatser. Samtidigt görs behövliga ändringar i lagen om mottagande och det utreds hur styrningen, planeringen och övervakningen av hjälpsystemet i praktiken kan organiseras.

Organisering: Lagstiftningsprojektet genomförs i samarbete mellan social- och hälsovårdsministeriet, inrikesministeriet, justitieministeriet och arbets- och näringsministeriet. Inom inrikesministeriet deltar migrationsavdelningen och polisavdelningen i projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland i kapitel 3 i regeringsprogrammet, sidorna 79 och 92.

I inskrivningen på sidan 79 konstateras det att ställningen för människohandelsoffer förbättras oavsett hur själva straffprocessen vid människohandel avancerar.

I den första inskrivningen på sidan 92 konstateras det att en lag om hjälp till offer för människohandel ska utarbetas, och lagen ska säkerställa kommunernas möjligheter att hjälpa offren, och att ett omnämmande om offer för människohandel fogas till social- och hälsovårdslagarna. Lagen om mottagande ska ses över så att anknytningen till straffprocessen blir svagare på det sätt som internationella förpliktelser förutsätter.

I den andra inskrivningen på sidan 93 konstateras det att bestämmelser om trygg boendeservice med stöd för offer för människohandel ska utfärdas och boendeservicen sörjas för på det sätt som EU-lagstiftningen förutsätter. De tillsyns- och styrningsuppgifter som gäller verksamheten ska tillfalla Institutet för hälsa och välfärd.

Tidsplan: Projektet inleds uppskattningsvis hösten 2020. Projektet inleddes sommaren 2020. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under denna regeringsperiod.

Kontaktpersoner: Riitta Koponen, lagstiftningsdirektör, tfn 0295 488 610, Roope Jokinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 362

Stärkande av asylsökandes rättssäkerhet

(OM19:00/2019)

Ansvarigt ministerium: Justitieministeriet

Mål: Avsikten är att utlänningslagen och rättshjälpslagen ändras med målet att stärka asylsökandes rättssäkerhet. Det ska bli möjligt att i högre grad än nu använda sig av ett biträde vid asylsamtalet och samtidigt tar man i bruk timarvoden för biträdena. Allmänna förvaltningsrättsliga besvärstider tas i bruk.

Organisering: Beredningen sker som tjänsteuppdrag inom justitieministeriet i samarbete med inrikesministeriet.

Relation till regeringsprogrammet: Inskrivning 3.3.1 Utvecklingen av rättsstaten i regeringsprogrammet, Mål 2 Fungerande rättsprocesser och rättssäkerhet, s. 89, stycke 1.

Tidsplan: Avsikten är att regeringens proposition med förslag till ändring av lagstiftningen överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2020, vecka 8.

Kontaktpersoner: Päivi Tiainen-Hyrkäs, regeringssekreterare, justitieministeriet, tfn 0295 150 262, Jorma Kantola, lagstiftningsråd, inrikesministeriet, tfn 0295 488 215

Studerandenas och forskarnas inresa och vistelse i Finland görs smidigare

Mål: Enligt en inskrivning i regeringsprogrammet ska de studerande beviljas uppehållstillstånd för hela den tid de avlägger examen och efter det att de har utexaminerats ska det förlängas till två år.

Organisering: För projektet ansvarar arbets- och näringsministeriet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja.

Kontaktperson: Sonja Hämmäläinen, migrationsdirektör, arbets- och näringsministeriet, tfn 0295 047 112

Ett projekt som gäller säsongsarbetares ställning

Mål: Enligt inskrivningar i regeringsprogrammet ska en tillräckligt snabb handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete för säsongsarbetare säkerställas för att trygga företagens tillgång på arbetskraft, och säsongsarbetares möjligheter att byta arbetsgivare ska förbättras.

Organisering: För projektet ansvarar arbets- och näringsministeriet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsplan: Ja.

Kontaktperson: Sonja Hämläinen, migrationsdirektör, arbets- och näringsministeriet, tfn 0295 047 112

Ändring av uppehållstillstånd som söks på grund av arbete

Mål: Ett påskyndat förfarande (fast track), stärkande av arbetsgivarens roll i processen, en modell för certifierade arbetsgivare, myndigheternas rätt att få information, processuella hinder som beror på lagstiftningen. Enligt inskrivningar i regeringsprogrammet ska en snabb och smidig handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete säkerställas.

Organisering: För projektet ansvarar arbets- och näringsministeriet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsplan: Ja

Kontaktperson: Sonja Hämläinen, migrationsdirektör, arbets- och näringsministeriet, tfn 0295 047 112

Totalreformen av markanvändnings- och bygglagen

(YM014:00/2018)

Ansvarigt ministerium: Miljöministeriet

Mål: I projektet ändras markanvändnings- och bygglagen så att det i reformen beaktas de utvecklingsbehov som orsakas av framtidsutmaningarna inom planeringen av markanvändningen och områdesanvändningen, förändringarna i omvärlden och förändringarna i regionförvaltningen. Målet för projektet är bland annat att utveckla systemet för styrning av byggandet, såsom livscykelänkandet, ansvarsfrågorna kring byggande, organisationen av byggnadstillsynen och systemet för bygglov.

Organisering: En parlamentarisk uppföljningsgrupp, en arbetsgrupp med ansvar för beredningen och flera underställda sektioner samt ett omfattande intressentforum har tillsatts för projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Reformen av markanvändnings- och bygglagen ingår i regeringsprogrammet.

Tidsplan: 24.4.2018–31.12.2021, regeringens proposition överlämnas i slutet av 2021.

Kontaktpersoner: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, inrikesministeriet, tfn 0295 488 432, och Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435

Ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten

Ansvarigt ministerium: Kommunikationsministeriet

Mål: Utfärdande av bestämmelser om bland annat en administrativ avgift för svavelutsläpp.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Tidsplan: Projektet tillsattes i oktober 2019 och lagen träder i kraft i maj 2021.

Kontaktperson: Pertti Normia, överinspektör för gränsbevakningsfrågor, tfn 0295 421 607

Reform av lagstiftningen om utveckling av regionerna och om strukturfonderna

Ansvarigt ministerium: Arbets- och näringsministeriet

Mål: I projektet bereds regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och lag om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt under perioden 2021–2027. I egenkap av ett ministerium som ansvarar för samordningen av utvecklingen av regionerna bereder arbets- och näringsministeriet behövliga ändringar i lagen om utveckling av regionerna och finansieringslagen i samarbete med olika ministerier, statens regionförvaltning, landskapsförbunden, städer och andra aktörer som är viktiga med tanke på utvecklingen av regionerna. Avsikten är att propositionen, som bereds, överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2020 och bestämmelserna träder i kraft vid ingången av 2021.

Organisering: En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda projektet.

Tidsplan: En arbetsgrupp tillsattes i början av oktober 2019. Arbetsgruppens mandat-tid slutar vid utgången av 2020. Ett remissförfarande ordnas våren 2020 och regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2020. Avsikten är att lagarna träder i kraft 1.1.2021.

Kontaktpersoner: Sanna Virtanen, ledande sakkunnig, tfn +358 295 488 300

Projektet för att utveckla den digitala identiteten – införande av elektroniska identitetskort

Ansvarigt ministerium: Finansministeriet

Mål: Målet för projektet är att planera, skapa och införa nya elektroniska identifieringsverktyg för offentliga tjänster inom statsförvaltningen och en mobilapp där verktygen används för personidentifiering och uppvisande av tillstånd och fullmakter vid skötsel av ärenden på plats. Ett identifieringsverktyg som ska användas på plats och som bygger på pass eller ID-kort ska kallas ett mobilt ID-kort. I en kontroll ska uppgifter om tillstånd och andra registeruppgifter, till exempel uppgifter om tillstånd till skjutvapen, inhämtas från de register där uppgifterna är införda, och identifieringsuppgifter för innehavaren från passregistret och identitetskortsregistret. Då uppvisar innehavare alltid tillstånd, fullmakter eller förmåner med ett tillförlitligt identifieringsverktyg.

Det nya identifieringsverktyget ska vara tillgängligt för hela befolkningen i en mobilapp när ärenden sköts på elektronisk väg och när ärenden sköts på plats, eller i en enhet som kopplas till datorns USB-port. Verktyget ska endast kunna användas för skötsel av ärenden på elektronisk väg på ett icke-diskriminerande sätt, oberoende av personens ålder eller fysiska hinder.

Projektet förutsätter ändringar i bland annat lagen om identitetskort och lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.

När lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet utvecklas, bör hänsyn även tas till eventuella andra behov av att utveckla mobila tjänster inom polisens tillståndsförvaltning.

Tidsplan: Projektet tillsattes 8.10.2020. Projektets mandattid är 8.10.2020–30.6.2023.

Organisering: Förutsätter en förvaltningsövergripande samordning i statsrådet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Projektet stöder punkt 3.4 Ett livskraftigt Finland i regeringsprogrammet. Till de mål som föreslås i

punkten hör bland annat att Finland är känt som ett föregångarland där de möjligheter som digitaliseringen och den tekniska utvecklingen medför utvecklas och tillvaratas över förvaltnings- och sektorsgränserna.

Kontaktpersoner: Aino Salmi, tfn 0295 488 685, Marja-Leena Härkönen i frågor om lagen om identitetskort, tfn 0295 488 297, och Suvi Pato-Oja, i frågor om lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, tfn 0295 488 379

Uppdatering av offentlighetslagen

Ansvarigt ministerium: Justitieministeriet

Mål: Den gällande lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet ska uppdateras med sikte på en tydligare och mer fungerande lagstiftning som ökar öppenheten i samhället och motsvarar nutidens krav.

Organisering: Lagstiftningsprojektet ska genomföras i en arbetsgrupp som har tillsatts av justitieministeriet och som har företrädare för alla ministerier och organisationer samt permanenta sakkunniga från högsta förvaltningsdomstolen och de högsta laglighetsövervakarna. En underarbetsgrupp ska utreda frågor som rör utvidgningen av offentlighetslagens tillämpningsområde. Inrikesministeriets medlem i justitieministeriets arbetsgrupp kommer från förvaltnings- och utvecklingsavdelningen. Lagstiftningsprojektet är viktigt för hela inrikesministeriets förvaltningsområde, och ministeriets samtliga avdelningar och fristående enheter deltar i beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 3, avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland, punkt 3.3.1 Utvecklingen av rättsstaten (s. 86) och kapitel 4 Styrningssätt, avsnitt 4.5 Världens bästa offentliga förvaltning (s. 192).

Enligt inskrivningen på sidan 88 kommer behovet att uppdatera offentlighetslagen så att den utöver uppgifter i enskilda handlingar också skulle gälla information i mer omfattande mening att utredas. En utvidgning av offentlighetslagens tillämpningsområde så att den ska gälla juridiska personer som ägs av den offentliga sektorn eller som står under deras bestämmande inflytande ska utvärderas. Iakttagandet av offentlighetslagen stärks genom att myndigheternas skyldighet till offentlighetsvänlig tillämpning av offentlighetslagen och dess rättspraxis skärps samt genom att tydligare påföljder för brott mot lagen utreds.

Enligt inskrivningen på sidan 193 fördjupar regeringen ledningen av informationspolitiken. Regeringen fortsätter det målmedvetna öppnandet av offentliga datalager och utarbetar bindande kvalitetskriterier för dem så att utnyttjandet av lagren underlättas.

Dessutom ska principerna enligt offentlighetslagen och kravet på att öppna datalager utvidgas så att de också gäller offentligt ägda bolag.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod är 22.1.2021–30.6.2023. När det gäller de brådskande ändringsbehov som har framkommit i laglighetsövervakningen ska förslagen till ändring av lagstiftningen beredas i form av en separat regeringsproposition före utgången av 2021.

Kontaktperson: Tiina Mantere, förvaltningsjurist, tfn 0295 488 292

8 Redogörelser och utredningar till riksdagen

Uppföljning och utvärdering av verkställigheten av lagstiftningen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet

Tema för redogörelsen/utredningen: Lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019) trädde i kraft 1.6.2019. Genom den lagen upphävdes en likalydande lag (761/2003) 2003. Det huvudsakliga målet för reformen var att uppdatera lagen så att den uppfyller kraven i den nya allmänna dataskyddslagstiftningen. I lagen beaktades även förändringarna i polisens omvärld och de behov av behandling av personuppgifter som förändringarna hade medfört och som framför allt gäller behandling av personuppgifter i syfte att förebygga brott. Målet var även att förtydliga och förenkla lagens struktur som hade blivit komplex.

I projektet ändrades lagens struktur och innehåll i sin helhet. Nu innehåller lagen separata bestämmelser om de ändamål för vilka personuppgifter behandlas och inte längre om lagring och användning av uppgifter. Ändamålen är bundna till polisens lagstadgade uppgifter.

Grunder för redogörelsen/utredningen: I riksdagens svar (RSv 318/2018 rd — RP 242/2018 rd) gällande ändringen av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet förutsätter riksdagen att regeringen följer upp och utvärderar verkställigheten av polisens nya personuppgiftslagstiftning och uppmärksammar bland annat hur den nya på ändamålsbundenhet baserade regleringen fungerar, hur skyddet för personuppgifter genomförs, vilka konsekvenserna blir för polisens och andra myndigheters verksamhet samt hur behandlingen av personuppgifter övervakas, samt avfattar en detaljerad rapport om detta till förvaltningsutskottet.

Tidsplan: En rapport till förvaltningsutskottet bör avfattas före utgången av 2021.

Samband med olika avdelningars ansvarsområden: Polisavdelningen ansvarar för att avfatta den del av rapporten som gäller Polisstyrelsen och den förvaltning som är underställd Polisstyrelsen. Enheten för nationell säkerhet ansvarar för att avfatta den del av rapporten som gäller Skyddspolisen.

Kontaktpersoner: Suvi Pato-Oja, specialsakkunnig, tfn 0295 488 379 (polisavdelningen), Johanna Hakala, regeringsråd, tfn 0295 488 452 (enheten för nationell säkerhet)

En skriftlig utredning om ändring av sotningsbestämmelser

Grunder för redogörelsen/utredningen: RSV 110/2018 rd. Riksdagen förutsätter att regeringen noga följer vilka konsekvenser revideringen av lagstiftningen om sotning har särskilt för brandsäkerheten samt för tillgången, kvaliteten och priserna på sotningstjänster. En skriftlig utredning om genomförandet av reformen ska lämnas till förvaltningsutskottet före utgången av 2021. Riksdagen förutsätter dessutom att regeringen utreder om det i framtiden finns behov av ett sotningsregister och hur en kund som anlitar sotningstjänster kan försäkra sig om att tjänsteleverantören uppfyller behörighetskraven för sotare.

Tidsplan: En skriftlig utredning om genomförandet av reformen ska lämnas till riksdagens förvaltningsutskott före utgången av 2021.

Samband med olika avdelningars ansvarsområden: Räddningsavdelningen.

Kontaktperson: Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435

En heltäckande, detaljerad redogörelse för hur lagstiftningen om underrättelseverksamhet fungerar, hur effektiv och framgångsrik den är, hur den behöver utvecklas, hur tillsynen och rättsskyddet utfallit samt för andra omständigheter som är relevanta i ärendet

Grunder för redogörelsen/utredningen: Riksdagens svar Rsv 291/2018 rd – RP 202/2017 rd, regeringsprogrammet för statsminister Marins regering.

Tidsplan: före utgången av 2021.

Samband med olika avdelningars och ministeriers ansvarsområden: Enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt försvarsministeriet och justitieministeriet.

Kontaktperson: Johanna Hakala, regeringsråd

Redogörelse för den inre säkerheten

SMDno-2019-1708

Grunder för redogörelsen/utredningen: I regeringsprogrammet Ett inkluderande och kunnigt Finland – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle och regeringens handlingsplan fastställde regeringen att utarbeta en övergripande, sektorsövergripande redogörelse för den inre säkerheten före utgången av 2021.

Förvaltningsutskottet förutsatte även att regeringen före utgången av 2021 till riksdagen lämnar en ny övergripande redogörelse för den inre säkerheten och då redogör för lägesbilden för, hot mot och tillståndet för den inre säkerheten, medborgarnas upplevelse av säkerhet och kapaciteten och verksamhetsresultaten hos de myndigheter som har hand om den inre säkerheten, utvecklingsbehov och utmaningar i fråga om verksamheterna, utvecklingsåtgärder som krävs för att olika uppgifter ska kunna skötas ändamålsenligt samt för de mer långsiktiga ekonomiska resurserna och andra resurser som behövs för olika uppgifter.

Tidsplan: Lämnas till riksdagen under vårsessionen 2021.

Samband med olika avdelningars ansvarsområden: Alla avdelningar och enheter vid ministeriet.

Kontaktpersoner: Harri Martikainen, utvecklingsdirektör, tfn 0295 488 512, och Ari Ewwaraye, generalsekreterare för projektet, strategichef, tfn 0295 488 373.



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi