



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Inre säkerhet | Inrikesministeriets publikationer 2022:37

Nationell strategi för bekämpning av terrorism 2022–2025

Inrikesministeriets publikationer 2022:37

Nationell strategi för bekämpning av terrorism 2022–2025

Inrikesministeriet Helsingfors 2022

Julkaisujen jakelu

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-
arkivet Valto

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Julkaisumyynti

Beställningar av publikationer

**Valtioneuvoston
verkkokirjakauppa**

Statsrådets
nätbokhandel

vnjulkaisumyynti.fi

Inrikesministeriet

CC BY-SA 4.0

ISBN pdf: 978-952-324-574-7

ISSN pdf: 2490-077X

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2022

Nationell strategi för bekämpning av terrorism 2022–2025

Inrikesministeriets publikationer 2022:37		Tema	Inre säkerhet
Utgivare	Inrikesministeriet		
Utarbetad av	Inrikesministeriet		
Språk	svenska	Sidantal	29

Referat

Den nationella strategin för bekämpning av terrorism styr Finlands verksamhet nationellt och internationellt vid terrorismbekämpningen. I strategin fastställs de strategiska målen och åtgärderna för terrorismbekämpningen.

Genom den nationella strategin bemöts de krav som den föränderliga omvärlden och det kontinuerligt ökade hotet om terrorism ställer på terrorismbekämpningen. Genom strategin stöds långsiktigt och omfattande samarbete mellan alla som deltar i terrorismbekämpningen. Bekämpningen av terrorism och av våldsbejakande radikaliserings och extremism som leder till terrorism tryggar som en del av det internationella säkerhets- och utvecklingsarbetet Finlands nationella intressen samt främjar Finlands och finländarnas säkerhet.

Målet för förebyggandet av terrorism är att ingripa i orsakerna till terrorism. Terroristbrott förebyggs och avslöjas i ett så tidigt skede som möjligt och det straffrättsliga ansvaret realiseras. Samhällets funktionsförmåga och återgång till normaltillstånd efter ett eventuellt terroristbrott stärks genom beredskap. Myndighetskommunikationen stödjer kampen mot terrorism genom att identifiera narrativer som uppmuntrar till terrorism och ingripa i dem.

Strategin betonar respekt för rättsstatsprincipen samt de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna även vid terrorismbekämpningen.

Inrikesministeriet följer genomförandet av den nationella strategin för bekämpning av terrorism och kommer att utarbeta en halvtidsrapport 2024.

Nyckelord terrorism, allmän ordning, säkerhet, nationell säkerhet, inre säkerhet, strategier, statsrådets principbeslut

ISBN PDF	978-952-324-574-7	ISSN PDF	2490-077X
Ärendenummer	VN/6302/2021	Projektnummer	

URN-adress <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-574-7>

Kansallinen terrorismintorjunnan strategia 2022–2025

Sisäministeriön julkaisuja 2022:37

Teema

Sisäinen turvallisuus

Julkaisija

Sisäministeriö

Yhteisötekijä

Sisäministeriö

Kieli

ruotsi

Sivumäärä

29

Tiivistelmä

Kansallinen terrorismintorjunnan strategia ohjaa Suomen toimintaa kansallisesti ja kansainvälisesti terrorismintorjunnassa. Strategiassa vahvistetaan terrorismintorjunnan strategiset tavoitteet ja toimenpiteet.

Kansallisella strategialla vastataan vaatimuksiin, joita muuttuva toimintaympäristö ja jatkuvasti kasvanut terrorismin uhka asettavat terrorismintorjunnalle. Strategialla tuetaan pitkäjänteistä ja laajaa yhteistyötä kaikkien terrorismintorjuntaan osallistuvien välillä. Terrorismin ja siihen johtavan väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin torjunta osana kansainvälistä turvallisuus- ja kehitysyhteistyötä turvaa Suomen kansallisia etuja sekä edistää Suomen ja suomalaisten turvallisuutta.

Terrorismin ennalta estämisen tavoitteena on puuttua terrorismin taustasyihin. Terrorismitrikoksia ennalta estetään ja paljastetaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa sekä toteutetaan rikosvastuu. Yhteiskunnan toimintakykyä ja palautumista normaalitilaan mahdollisen terrorismitrikoksen seurauksista vahvistetaan varautumisella. Viranomaisviestintä tukee terrorismintorjuntaa tunnistamalla terrorismiin kannustavia narratiiveja ja puuttamalla niihin.

Strategia korostaa oikeusvaltioperiaatteen sekä perus- ja ihmisoikeuksien kunnioittamista myös terrorismintorjunnassa.

Sisäministeriö seuraa strategian toteutumista ja laatii väliraportin vuonna 2024.

Asiasanat

terrorismi, yleinen järjestys, turvallisuus, kansallinen turvallisuus, sisäinen turvallisuus, strategiat, valtioneuvoston periaatepäätökset

ISBN PDF

978-952-324-574-7

ISSN PDF

2490-077X

Asianumero

VN/6302/2021

Hankenumero

Julkaisun osoite

<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-574-7>

National Counter-Terrorism Strategy 2022–2025

Publications of the Ministry of the Interior 2022:37	Subject	Internal security
---	----------------	-------------------

Publisher	Ministry of the Interior
------------------	--------------------------

Group author	Ministry of the Interior
---------------------	--------------------------

Language	Swedish	Pages	29
-----------------	---------	--------------	----

Abstract

The National Counter-Terrorism Strategy guides Finland's counter-terrorism activities both nationally and internationally. Finland's counter-terrorism strategic objectives and actions are laid down in the Strategy.

With its National Counter-Terrorism Strategy, Finland responds to the demands presented to counter-terrorism activities by a changing operating environment and the threat of terrorism that has constantly been on the rise. The Strategy supports sustained and broad cooperation among all those involved in counter-terrorism. As part of its international security and development cooperation, Finland combats terrorism and the violent radicalisation and extremism that lead to it. This safeguards Finland's national interests and fosters the safety and security of our country and its population.

The aim in preventing terrorism is to address the underlying causes of terrorism. Terrorist offences are prevented and detected as early as possible and criminal liability is enforced. Society's capacity and recovery in the aftermath of a possible terrorist offence are strengthened through preparedness. Communications by the authorities support counter-terrorism by identifying narratives that encourage terrorism and addressing these.

The Strategy underscores the importance of respect for the rule of law as well as for fundamental and human rights also in counter-terrorism.

The Ministry of the Interior monitors achievement of the Strategy's objectives and will prepare an interim report in 2024.

Keywords	terrorism, public order, security, national security, internal security, strategies, government resolutions
-----------------	---

ISBN PDF	978-952-324-574-7
-----------------	-------------------

Reference number	VN/6302/2021
-------------------------	--------------

ISSN PDF	2490-077X
-----------------	-----------

Project number	
-----------------------	--

URN address	https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-574-7
--------------------	---

Innehåll

Inledning/till läsaren	7
1 Nuläge	9
1.1 Global lägesbild av terrorismen	9
1.2 Framtidsbedömning av terrorismen 2022–2025	11
1.3 Terroristhot som riktar sig mot Finland och Finlands intressen	12
1.4 Internationell och Europeiska unionens terrorismbekämpning	12
1.5 Terrorismbekämpning i Finland	15
1.6 Kommunikation inom bekämpning av terrorism	17
2 Strategins mål	19
2.1 Förebyggande	19
2.2 Operativ respons.....	19
2.3 Beredskap.....	20
2.4 Hantering av störningssituationer.....	20
2.5 Rättsstaten vid terrorismbekämpningen	20
Bilaga. Strategiska åtgärder	22

INLEDNING/TILL LÄSAREN

Terrorism är ett internationellt och föränderligt fenomen. I egenskap av verksamhet som strävar efter att rubba den lagliga samhällsordningen genom våld och på grund av sin gränsöverskridande karaktär utgör terrorism ett hot mot det finländska samhället och Finlands intressen. Finland har i egenskap av rättsstat och medlem av det internationella samfundet förbundit sig till åtgärder för att bekämpa terrorism på olika sätt. Säkerställande av respekten för individens grundläggande fri- och rättigheter och mänskliga rättigheter, stärkande av demokratin och säkerhetsmyndigheternas samarbete är exempel på terrorismbekämpningens många dimensioner.

Den nationella strategin för bekämpning av terrorism 2022-2025 är det i ordningen fjärde dokumentet på statsrådsnivå som styr kampen mot terrorism. Strategins mål är att stärka de befintliga samarbetsmodellerna samt stödja skapandet av nya tillvägagångssätt. I ett skärpt statsfinansiellt läge är absoluta förutsättningar för att lyckas att alla som deltar i kampen mot terrorism arbetar enhetligt, planmässigt och långsiktigt.

Den nya strategin identifierar på samma sätt som tidigare strategier det nära sambandet mellan terrorismbekämpningen och andra styrdokument på strategisk nivå. De mest väsentliga exemplen är strategin för den inre säkerheten, redogörelsen för den inre säkerheten, utrikes- och säkerhetspolitiska redogörelsen, försvarsredogörelsen, säkerhetsstrategin för samhället och strategin för cybersäkerheten i Finland 2019. Målen och åtgärderna i strategin för bekämpning av terrorism har förenhetligats så att de motsvarar innehållet i de nämnda strategierna och de åtgärdsprogram som utarbetats utifrån dem.

FN:s säkerhetsråds viktigaste resolutioner om bekämpning av terrorism, FN:s strategi mot terrorism (A/RES/60/288) och Europeiska kommissionens agenda för terrorismbekämpning (COM(2020) 795 final) anger riktlinjer för terrorismbekämpningen på internationell nivå. Syftet med den nya strategin är att svara på kraven i dessa internationella styrdokument.

Ett exempel på de internationella styrdokumentens konkreta inverkan är den utvärdering av den nationella strategin för bekämpning av terrorism 2018-2021 som sekretariatet för FN:s säkerhetsråds antiterrorismkommitté (CTED) gjorde 2019. I utvärderingsrapporten konstateras att till strategins förtjänster hör att tillnärmelsesättet är balanserat och branschövergripande, att vikten av samarbete betonas och att rättsstatsprincipen

respekteras. Den nya strategin fortsätter att betona vikten av dessa saker och att stärka tillvägagångssätt som främjar genomförandet av dem.

Inrikesministeriet svarar för uppdateringen av den nationella strategin för bekämpning av terrorism och följer hur målen uppnås.

Krista Mikkonen

Inrikesminister

1 Nuläge

1.1 Global lägesbild av terrorismen

Den radikala islamistiska terrorismen utgör fortfarande ett stort hot i hela världen, och i västländerna är det högerextremistiska terroristhotet större än tidigare. Det största hotet om en terrorattack i västländerna kommer från enskilda aktörer eller smågrupper som understöder en högerextremistisk eller radikal islamistisk ideologi. De vanligaste gärnings-sätten är attacker som är enkla att genomföra och där man använder verktyg som är lätta att komma över, såsom eggvapen och fordon, men också skjutvapen och sprängmedel används fortlöpande framför allt i olika konfliktområden. Vid sidan av fordon har bland annat obemannade luftfarkoster och olika improviserade system börjat användas för att transportera sprängmedels- och vapenlast. Terroristiska aktörer anpassar sig till den tekniska utvecklingen, och det bildas terroristiska grupperingar även i den virtuella världen så att medlemmarna inte nödvändigtvis har träffat varandra.

Radikala islamistiska terroristorganisationer har utnyttjat internetmiljön åren 2018–2021. I deras verksamhet på internet framhävs propagandaspridning, rekrytering och nätverkande. Dessutom har till exempel terroristorganisationen Isis uppmuntrat sina uppbackare att genomföra olika nätoperationer. I nätoperationer som kopplats till Isis-organisationen eller dess uppbackare har man efter 2016 brutit sig in i e-postsystem, publicerat stula personuppgifter och genomfört överbelastningsattacker på olika håll i världen. En stor del av det radikala islamistiska terroristiska innehållet på internet har spridits av olika terroristorganisationers anhängare.

I västländerna har hotet från högerextremistisk terrorism synts i form av flera attacker och attackprojekt de senaste åren. Internationellt har både högerextrema gärningsmän och lösa grupperingar som understöder terroristverksamhet aktivt utnyttjat internet för propagandaspridning, rekrytering och nätverkande. Framgångsrika högerextrema terrorattacker har en betydande inspirerande effekt. Glorifiering av attackerna och dem som utfört dem är en del av den internationella högerextrema underkultur som lever på olika webbplattformar. I verksamheten ingår att öppet uppvisa till politiskt våld. Exempelvis terrorattacken i Christchurch i Nya Zeeland har blivit föremål för beundran inom den våldsbejakande extremhögern och dess inverkan har synts i senare extremhögerattacker i Europa och Förenta staterna. De senaste åren har de som utfört högerextrema terrorattacker vanligtvis agerat utanför officiella och organiserade rörelser och grupper.

För närvarande står Isis och al-Qaida för det största hotet från internationell radikal islamistisk terrorism. Fenomenet med utländska stridande har ökat och stärkt de radikala islamistiska aktörernas internationella förbindelser. Den internationella koalitionen mot Isis, i vars verksamhet Finland deltar aktivt, har försvagat Isis funktionsförmåga jämfört med toppåren, men organisationen är fortfarande aktiv i konfliktområden i Mellanöstern, Afrika och Asien. Att västländerna drog sig ur Afghanistan och landet hamnade under Talibans kontroll är en propagandaserger för den globala radikala islamistiska rörelsen. Utvecklingen gynnar särskilt al-Qaida, som längre har varit närvarande i området. Också Isis regionala gren "Islamistiska staten i provinsen Khorasan" (ISKP) drar nytta av det försämrade säkerhetsläget i Afghanistan. Isis och al-Qaidas förmåga att styra terroristverksamhet i västländerna har försämrats 2018–2021. De uppmanar dock fortfarande sina anhängare till attacker även i västländerna.

Hotet från andra terroristiska aktörer är lågt i västländerna. Vänsterextremistiska och anarkistiska våldsamma attacker orsakar i huvudsak materiella skador, och attackerna riktas vanligtvis mot mål med anknytning till affärlivet eller statliga mål. I västländerna stöds olika beväpnade aktörer på olika håll i världen. Exempelvis till konfliktområdet i Syrien har frivilliga rest, och de har anslutit sig också till väpnade organisationer med kurdisk bakgrund och deltagit i strider i området. Separatistisk terrorism är av mycket lokal karaktär och utgör inte något omfattande hot i västländerna.

I Europa förekommer verksamhet till stöd för internationell terrorism, såsom penninginsamling, rekrytering och propagandaspridning. Resorna till konfliktområden och främjandet av dem har minskat de senaste åren. Åren 2018–2021 personer som rest till konfliktområden och deras familjemedlemmar återvänt till västländerna. Sådana personer har också fängslats och dömts i flera europeiska länder för terroristbrott.

Terroristgruppers och organiserade kriminella gruppers syften skiljer sig avsevärt från varandra och det finns vanligtvis inte något etablerat samarbete mellan dem. Deras nätverk kan dock ibland överlappa varandra till exempel inom illegal vapenhandel. Kontakter mellan terrorism och organiserad brottslighet med individnivå kan knytas till exempel i fängelser.

Det är svårt att bedöma exakt hur coronaviruspandemin och den ekonomiska och sociala krisen till följd av den har påverkat terrorismen. Pandemin har inte medfört några betydande förändringar i de terroristiska gärningssätten. Begränsningarna av resor och möjligheterna att röra sig mellan och inom staterna har gjort det svårare för terrorister att röra sig och träffas fysiskt. Till följd av detta har kontakterna i terroristiskt syfte flyttat till internet och de nätverk som verkar där. Det kan antas att pandemin har ökat polariseringen i samhället och tillspetsat attityderna. Det har förekommit försök att utnyttja pandemin som stöd för olika våldsbejakande narrativer som förekommit även tidigare. På individnivå

har detta kunnat fungera som ett ytterligare incitament att godkänna eller delta i terroristisk verksamhet och har sålunda utökat grogrunden för terrorism. Myndigheterna har lyckat behålla sin funktionsförmåga när det gäller kampen mot terrorism trots pandemins verkningar.

1.2 Framtidsbedömning av terrorismen 2022–2025

Åren 2022–2025 står sannolikt enskilda aktörer eller smågrupper som understöder en högerextremistisk eller radikal islamistisk ideologi för det största hotet om en terrorattack i Europa. De mest sannolika attackerna i Europa är sådana som är lätta att genomföra och där man använder redskap som är lätta att komma över. Det är också möjligt att man använder skjutvapen och sprängmedel. Händelser av internationell betydelse och den uppmärksamhet de får i medierna samt en eventuell skärpning av motsättningarna i samhället kan eventuellt fungera som utlösande faktor för terrorattacker.

Hotet från högerextremistisk terrorism håller sannolikt på att bli ett fast inslag i västländerna. Det är osannolikt att en enda samlande centralledd aktör uppstår i den högerextremistiska terroristiska verksamhetsmiljön, utan verksamheten baserar sig fortfarande på nätverkande och lösa grupperingar i en virtuell miljö. Det är möjligt att antalet terroristiska projekt med kopplingar till extremhögern fortsätter att öka i västländerna på samma sätt som de senaste åren. Extremhögerens ökade aktivitet ökar eventuellt hotet om våldsamma reaktioner bland andra extremrörelser.

Förmågan hos globalt verksamma radikala islamistiska terroristorganisationer att styra attacker i Europa förblir sannolikt svag. Den radikala islamistiska ideologin behåller sin dragningskraft. Isis och al-Qaida förblir sannolikt de viktigaste internationella radikala islamistiska terroristorganisationerna, men det är möjligt att nya samlande grupper bildas. I västländerna ökar samtidigt eventuellt betydelsen av lösa grupperingar som saknar kopplingar till dessa organisationer. Isis och al-Qaidas verksamhet är fortfarande koncentrerad till konfliktområdena, framför allt Mellanöstern och Afrika söder om Sahara. Personer som rest till konfliktområdena återvänder till utreseländerna, men det är sannolikt att en del av dem stannar i konfliktområdena.

Händelserna i Afghanistan inspirerar radikala islamistiska aktörer på olika sätt. Landet förblir sannolikt en gynnsam verksamhetsmiljö för terroristiska aktörer. Det försämrade säkerhetsläget leder sannolikt till flyktingskap. En del av flyktingarna försöker eventuellt ta sig till Europa, vilket kan orsaka motsättningar i samhällena i regionen. Största delen av de afghanska flyktingarna stannar dock i Afghanistans närområden i Pakistan och Iran.

Det är sannolikt att terroristiska aktörer fortsätter att anpassa sig till den tekniska utvecklingen och till exempel smidigt och snabbt tar i bruk nya kommunikations- och pennin-göverföringsapplikationer. Samtidigt effektiviseras sannolikt motåtgärderna mot extrema terroristiska aktörer till exempel på olika plattformar för sociala medier.

Sådana fenomen som coronaviruspandemin kan ha kraftiga regionala konsekvenser för lägesbilden av terrorism. Exempelvis i västländerna har demonstrationerna mot de restriktioner som införts till följd av coronaviruset också erbjudit en alternativa kanal för radikalism och en grogrund för konspirationsteoretiska åsikter och rörelser med anknytning till sådana.

1.3 Terroristhot som riktar sig mot Finland och Finlands intressen

Hotet om terrorism i Finland ligger enligt skyddspolisens bedömning på nivå två på en skala med fyra nivåer, dvs. det är förhöjt. Hotnivån har förblivit oförändrad sedan 2017, men utifrån den senaste tidens utveckling är hotet från extremhögern mer oroväckande än tidigare.

Det största hotet om en terrorattack kommer från enskilda aktörer eller smågrupper som understöder en högerextremistisk eller radikal islamistisk ideologi. De mest sannolika attackerna är sådana som är lätta att genomföra och där man använder redskap som är lätta att komma över, såsom eggvapen och fordon, men också skjutvapen och sprängmedel är möjliga. Hotet om attacker som ordnas från utlandet av terroristorganisationer som verkar i konfliktområden är lågt i Finland.

I Finland bedrivs en betydande verksamhet i syfte att stödja terrorism. Vid den tidpunkt då strategin publiceras är antalet målpersoner för terrorismbekämpning cirka 390. Många målpersoner har fått vapenutbildning, deltagit i väpnade konflikter eller uttryckt sin vilja att delta i väpnad verksamhet. Listan över målpersoner är inte konstant, utan personer läggs till och stryks hela tiden.

1.4 Internationell och Europeiska unionens terrorismbekämpning

Bekämpningen av terrorism förutsätter omfattande internationellt och EU-samarbete. Finland deltar aktivt i samarbetet mot terrorism och förebyggandet av våldsbejakande

radikalisering som leder till terrorism. Till de viktigaste samarbetsforumen hör FN, EU, Europarådet, OSSE, Nato, den internationella koalitionen mot Isis, Europol, Interpol, Eurojust samt andra internationella och europeiska sammanhang inklusive säkerhets- och underrättelsetjänsternas terrorismbekämpningssamarbete. Vapenkontrollregimer, arrangemang och internationellt samarbete för att förhindra spridningen av massförstörelsevapen är en viktig del av terrorismbekämpningen.

Europeiska unionen är en viktig kanal för påverkan för Finland och en säkerhetsgemenskap vars antiterroristiska arbete inom de yttre förbindelserna och medlemsländernas åtgärder i anslutning till den inre säkerheten ökar förmågan att bekämpa och förebygga terrorism. Finland är en aktiv medlem i det internationella samfundet och kan därför med utrikes- och säkerhetspolitiska medel trygga sina nationella intressen och främja det internationella säkerhetsarbetet. Finland har förbundit sig till den utgångspunkt som godkänts i FN och EU, enligt vilken internationella och nationella terrorismbekämpningsåtgärder ska genomföras med iakttagande av folkrättens förpliktelser inklusive internationella människorättsförpliktelser, internationell humanitär rätt och internationell flyktingrätt.

I det multilaterala samarbetet strävar Finland också efter att minska terroristgruppernas verksamhetsförutsättningar i deras verksamhetsområden samt att samarbeta för att påverka orsakerna till terrorism särskilt i områden där det uppstår hot som är riktat mot Finland.

Finland är part i nästan alla centrala internationella avtal mot terrorism. Genom FN:s säkerhetsråds slutsatser kan man dessutom besluta om åtgärder med anknytning till terrorismbekämpning, till exempel sanktioner. FN:s säkerhetsråds sanktioner mot Isis och al-Qaida har genomförts genom EU-akter även för Finlands del. Sanktionerna kompletteras av EU:s egna sanktioner mot Isis och al-Qaida liksom av EU:s andra sanktioner mot terrorism. Sanktionerna enligt EU-akterna gäller fullt ut i Finland. Under diskussionerna om Finlands Nato-medlemskap i juli 2022 meddelade Finland att man förbinder sig till Natos samtliga riktlinjer och åtgärder för terrorismbekämpning, inklusive Natos handlingsplan för att stärka Natos roll i det internationella samfundets kamp mot terrorism, som uppdaterades 2021.

Finlands internationell- och EU-politiska mål stödjer en helhetsbetonad inställning där även utvecklingen av mållandets egna rättsstatsinstitutioner och säkerhetsstrukturer beaktas med respekt för de mänskliga rättigheterna. Genom samarbete i konfliktområden och svaga stater försöker Finland tillsammans med andra hjälpande länder, EU och internationella aktörer stärka samhällenas handlingsförmåga och samtidigt deras förmåga att svara på orsakerna till terrorism. Målet med krishanteringsverksamheten är att stabilisera konfliktsituationer och att utveckla och stärka landets rätts- och säkerhetsmyndigheters verksamhet, vilket inskränker förhållandena som gynnar terroristgrupper.

Finland har förbundit sig till samarbetet mot straffrihet och stödjer realiseringen av straffrättsligt ansvar för terroristbrott. Finland fortsätter med sitt starka stöd för Internationella domstolen (ICJ) och Internationella brottmålsdomstolen (ICC).

Terrorismbekämpning är en väsentlig del av Afrikanska unionens freds- och säkerhetsverksamhet, som Finland och hela EU stödjer. Förebyggande och bekämpning av terrorism genom helhetsbetonat samarbete samt internationella och EU:s krishanteringsmetoder främjar också Finlands och finländarnas säkerhet. Dessutom stödjer Finlands fredsmedlingsverksamhet samt verksamhet för att främja dialogen mellan kulturer och religioner målen om stabila och säkra samhällen.

Den nationella säkerheten vilar på medlemsstaternas ansvar. EU-samarbete är ett viktigt verksamhets sätt på många områden som är betydelse för den nationella säkerheten. Medlemsstaternas utbyte av underrättelseinformation sker utanför EU:s strukturer. Finland deltar i det internationella samarbetet beträffande underrättelse- och säkerhetstjänster som är intensivare än tidigare. De viktigaste internationella samarbetsparterna är de nordiska och övriga europeiska säkerhets- och underrättelsetjänsterna. Finland samarbetar med övriga EU-länder bland annat för att förhindra missbruk av inresetillstånd, inklusive inresa i Schengen-området i terroristiskt syfte.

Den europeiska utvecklingen förbättrar Gränsbevakningsväsendets förmåga att bekämpa terrorism. Utvecklingen av EU-informationssystem i anslutning till gränsöverskridningar och i synnerhet den biometriska identifiering som hänför sig till dem förhindrar användning av falska personuppgifter och förbättrar tillförlitlig identifiering av personer. Informationssystem som är centrala med tanke på en effektiv gränskontroll är in- och utrese-systemet EES, EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd Etias samt informationssystemet för viseringar VIS, som ska reformeras. I EU förhandlar man dessutom om en reform av Eurodac-systemet, i vilket registreras asylsökande och personer som illegalt överskridit gränsen.

Genom att utveckla informationssystemens kompatibilitet säkerställs det att en persons identitet förblir densamma i olika system och att tredjelandsmedborgare identifieras på ett tillförlitligt sätt. Till EU:s informationssystemhelhet hänför sig också utvecklingen av Schengens informationssystem SIS, som innefattar bland annat imatning av information om utländska stridande i systemet. Gränsmyndigheterna har tillgång till samtliga ovannämnda system och informationen i dem vid tidpunkten för gränsöverskridningen. Gränsmyndigheternas förmåga förbättras också av utvecklingen av den europeisk gräns- och kustbevakningen. Bevakningen av de yttre gränserna och återsändningsverksamheten stöds av en permanent trupp vars styrka stegvis ökas till 10 000 personer före 2027. Medlemsstaternas gränsbevakning stöds dessutom via såväl finansieringsinstrumentet för yttre gränser och visumpolitik som Frontex.

1.5 Terrorismbekämpning i Finland

I Finland grundar sig bekämpningen av terrorism på samarbete och partnerskap mellan alla myndigheter och samhällsaktörer. Förståelsen för olika aktörers verksamhetsmöjligheter och resurser, samarbetet som grundar sig på detta, behörigheterna enligt lagen samt en klar ansvarsfördelning gör terrorismbekämpningen effektivare som helhet. Information som behövs i bekämpningen av terrorism produceras förutom av myndigheterna även av aktörer som ansvarar för viktiga funktioner och objekt, av kommuner och av det civila samhället.

Polisen har huvudansvaret för att bekämpa terrorism. Polisens förmåga att bekämpa terrorism utgörs av skyddspolisens terrorismunderrättelseförmåga och underhåll av lägesbilden, lokalpolisens förmåga att förebygga terroristisk verksamhet och operativa respons, centralkriminalpolisens förmåga att inhämta information och undersöka terroristbrott samt myndighetsarbetet. Gränsbevakningsväsendet deltar i terrorismbekämpningen i samband med gränsförvaltningen och vid behov genom att stödja polisen med specialpersonal och -materiel. Försvarsmakten och Tullen stöder terrorismbekämpningen inom sina egna ansvarsområden.

Utanför säkerhetsmyndigheterna upprätthåller och utvecklar räddningsväsendet sin egen beredskap att hantera följderna av terrorattacker. Migrationsverket har en förebyggande roll genom beslutsfattandet i anslutning till inresa till och vistelse i landet samt tillstånds- och medborgarskapsärenden, fastställande av identitet och upprätthållande av förläggningssystemet. Brottspåföljdsmyndigheten stödjer åtgärderna mot radikaliserings och terrorism genom att förebygga återfallsbrottslighet och integrera personer med kriminell bakgrund i samhället.

Tyngdpunkten i bekämpningen av terrorism ligger på förebyggande, dvs. man förebygger orsakerna, motiven och övriga faktorer som kan leda till våldsbejakande radikaliserings och i extrema fall till värvning till terroristgrupper. I förebyggandet av terrorism är det viktigt att i olika policyer och strategier beakta ingripandet i polarisering och olikvärdighet i samhället. Polarisering och marginalisering ökar känslan av utanförskap som utgör en grogrund för våldsbejakande radikaliserings och terrorism.

För säkerhetsmyndigheterna betyder preventiva åtgärder enligt denna strategi myndigheternas verksamhet för att i ett så tidigt skede som möjligt avslöja, förebygga och utreda terroristbrott som definieras i strafflagen. Strävan är att ingripa i terroristbrott, de allt allvarligare fenomen som är förknippade med terrorism samt terroristisk verksamhet som sker i Finland eller riktar sig från Finland till utlandet med omfattande underrättelse, analys av uppgifter och observationer, förundersökningsåtgärder samt med nationellt och

internationellt myndighetssamarbete. Effektiv verksamhet förutsätter att lednings- och lägesbildssystemen mellan myndigheterna utvecklas på lång sikt.

Resurser som anvisats för gränsförvaltning och kompetens stödjer bekämpningen av terrorism. Gränskontrollerna på flygplatser, i hamnar och vid gränsövergångsställen på landsvägar spelar en viktig roll när det gäller att avslöja och följa personer som har kopplingar till terrorism. När det gäller tullsäkerheten kan man genom att ingripa i brottslighet med anknytning till gränsöverskridande godstrafik och kontantflöden bidra till att verksamhetsförutsättningarna för terrorism försvåras.

Genom att bekämpa finansiering av terrorism kan man utreda fall av finansiering av terrorism, avslöja nätverk som är förknippade med målpersoner för terrorismbekämpning och undersöka sätt att finansiera terrorism. Statsrådet har 29.4.2021 fattat ett principbeslut om en handlingsplan för den nationella riskbedömningen av penningtvätt och finansiering av terrorism 2021 - 2023. I riskbedömningen beskrivs hoten, sårbarheterna och riskerna i anslutning till penningtvätt och finansiering av terrorism, som strävan är att minska med åtgärder enligt handlingsplanens strategiska prioriteringar. Ett av de viktigaste målen är att aktivt förhindra överföring av tillgångar i syfte att finansiera terrorism samt att skydda det finansiella systemet.

Genom förundersökning av terroristbrott kan det straffrättsliga ansvaret realiseras med åklagarnas och domstolarnas avgöranden.

I beredskapen för terrorism och hanteringen av störningssituationer beaktas offren för terrorattacker och säkerställs att man bemöter offrens behov av information, stöd och hjälp. Med hjälp av förslagen från justitieministeriets arbetsgrupp som arbetat för att utveckla offers tillgång till information och stöd kan man utveckla eftervården av en terroristssituation för offrens del. Planmässig kommunikation för att nå offren samt effektivt informationsutbyte och samordning av uppgifterna mellan myndigheterna spelar en central roll. I beredskapen och hanteringen av störningssituationer beaktas den tredje sektorn vid sidan av myndigheterna. Inom brottsofferjouren skapas ett system för planmässig beredskap, med vars hjälp tjänster snabbt kan erbjudas utanför de normala betjäningstiderna.

Beredskapen kompletterar terrorismbekämpningens proaktiva karaktär. Beredskap skapar förutsättningar att identifiera och hantera en störningssituation orsakad av terrorism och att så snabbt som möjligt normalisera samhället. Hur effektiv myndigheternas beredskap och praktiska handlingsförmåga är beror på personresurserna men även på utbildningen, kapaciteten hos utrustningen samt den gällande lagstiftningen.

Myndigheterna är beroende av varandra, så det är nödvändigt att de delar sina resurser och sin kompetens. En effektiv handräckning säkerställs med regelbundna övningar och etablerade handlingssätt samt genom att utvärdera hur de fungerar. Myndigheterna kan stödja övriga myndigheter i Finland och utomlands. I situationer där EU:s solidaritetsklausul tillämpas kan EU:s eller andra EU-staters bistånd begäras som stöd för en finländsk myndighet och ges till EU eller en annan EU-stat till exempel i form av polisresurser eller militära resurser. I situationer där klausulen om ömsesidigt bistånd tillämpas kan bistånd begäras av eller ges till andra EU-stater. EU:s biståndsmekanismer, till exempel civilskyddsmekanismen för unionen, kan tillämpas för att sköta konsekvenserna av terrorism. För att förhindra eller avbryta terroristbrott kan handräckningen till polisen omfatta vapenmakt med Försvarsmaktens och Gränsbevakningsväsendets krigsutrustning om villkoren uppfylls.

1.6 Kommunikation inom bekämpning av terrorism

När det sker ett terroristdåd är det viktigt att myndigheterna kan varna medborgarna och ge instruktioner så snabbt som möjligt. Med omfattande och aktuell myndighetskommunikation kan man förhindra skador och rädda människoliv. Därför är det viktigt att myndigheterna vid sidan om den operativa kapaciteten även beaktar kommunikationens betydelse för att minska konsekvenserna av oro och allvarlig rädsla som hör till målen med terrorism. Med snabb och så öppen myndighetskommunikation som möjligt kan man förhindra att de terroristiska syftena förverkligas. I myndighetskommunikationen används det koncept för kommunikation som statsrådets kansli utarbetat.

Följderna av en terroristattack för samhället kan lindras redan på förhand med planmässig kommunikation som bidrar till att öka medvetenheten om ett terroristhot som är riktat mot Finland och orsakerna till detta. En förändring av myndighetsverksamhetens insatsområde och en försämrad tillgång till en del myndighetstjänster ökar behovet av kommunikation om hotnivån höjs till hög eller mycket hög.

Centralt för proaktiv kommunikation är att avvärja spridningen av inkorrekt information och se till att diskussionen grundar sig på fakta. Med balanserad och rättidig myndighetskommunikation kan man identifiera, följa och tillbakavisa meddelanden som uppviglar till hat och våld. Samarbete med det civila samhället är viktigt i kommunikation som förebygger våldsbejakande radikaliserings, eftersom en betydande del av den terroristiska propagandan sprids på internet och i sociala medier. Det är också viktigt att ge information om myndigheternas åtgärder för att förebygga våldsbejakande radikaliserings. Samtidigt bör man se till att kommunikationen är i balans och bemöter alla befolkningsgrupper lika.

Finland deltar också i det internationella samarbetet för att bekämpa terroristiskt kommunikation. Exempelvis är ett mål för den internationella koalitionen mot Isis att följa Isis kommunikation, hindra den från att sprida terroristisk propaganda samt ge sansade aktörer en röst och upprätthålla diskussionen med företrädare för medierna.

2 Strategins mål

2.1 Förebyggande

De viktigaste målen för bekämpningen av terrorism är att förebygga terrorism samt att skydda liv och hälsa.

Genom bekämpningen av terrorism upprätthålls den nationella säkerheten genom att förebygga terroristverksamhet som äger rum i Finland, som riktar sig mot Finlands intressen på annat håller eller som riktar sig från Finland till andra ställen. Genom att delta aktivt i det internationella samarbetet bidrar Finland till att bekämpa terrorism även på bredare basis.

Fenomen som är förknippade med terrorism i Finland blir inte allvarligare än de är nu. Bakomliggande orsaker till terrorism, motiv och faktorer med anknytning till spridning av terrorism förebyggs genom att i ett tidigt skede identifiera hot, ingripa i riskfaktorer och öka medvetenheten om faktorer som påverkar terroristhotet. Åtgärderna baserar sig på en gemensam lägesbild och en gemensam lägesförståelse som utformats utifrån lägesbilden.

Åtgärder som förebygger terrorism och våldsbejakande radikaliserings som leder till terrorism vidtas på alla nivåer i samhället. Myndigheterna stödjer förebyggandet genom att utbilda, producera forskning, informera och ställa sin expertis till aktörernas förfogande.

2.2 Operativ respons

Terrorismbekämpningens kapacitet förblir på hög nivå i hela landet och utvecklas så att den motsvarar förändringarna i omvärlden. Kapaciteten baserar sig på gemensamt överenskomna tillvägagångssätt, som övas och utvecklas regelbundet. Myndigheterna håller varandra underrättade om förändringar i kapaciteten och tillvägagångssätten.

Varje myndighet som deltar i terrorismbekämpningen främjar inom ramen för sina befogenheter datainsamling, informationsutbyte, analys, övervakning av målpersoner, bekämpning av finansiering av terrorism samt nationellt och internationellt samarbete.

I bekämpningsåtgärderna betonas välfungerande informationsutbyte. Man ingriper i terroristisk verksamhet i ett så tidigt skede som möjligt.

Förutom myndigheternas samarbete spelar samarbete mellan myndigheter, sammanslutningar och kommuner en nyckelroll. Samarbetet utvecklas kontinuerligt och hindren för informationsutbyte undanröjs.

2.3 Beredskap

Störningar som terrorism medför för viktiga objekt och funktioner i samhället minimeras genom beredskap, skydd av objekten och den egna verksamheten, myndighetsövervakning, bekämpningsåtgärder, respons och hantering av störningssituationer.

Inom terrorismbekämpningen beaktas beredskap för hot mot finländare eller Finlands intressen i utlandet.

Säkerhetsmyndigheterna effektiviserar utnyttjandet av gemensamma och samordnade kapaciteter. Myndigheternas befogenheter och operativa kapacitet upprätthålls och utvecklas långsiktigt.

2.4 Hantering av störningssituationer

Kapaciteten när det gäller att hantera störningssituationer förblir på hög nivå i hela landet och utvecklas så att den motsvarar förändringarna i omvärlden.

Myndigheternas verksamhetsmodeller för hanteringen av störningssituationer baserar sig på beredskap. Verksamhetsmodellerna förenhetligas samt övas och utvecklas regelbundet.

Snabb och aktiv myndighetskommunikation är en del av hanteringen av störningssituationer och förhindrar ytterligare skador.

2.5 Rättsstaten vid terrorismbekämpningen

Finland iakttar rättsstatsprincipen samt respekterar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna i bekämpningen av terrorism. Tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna och terrorismbekämpningens effektivitet är i balans med avseende på individens och samhällets skyddsintressen.

I internationell terrorismbekämpning är Finland en uppskattad och pålitlig aktör som fullgör sina internationella åtaganden. Finland utnyttjar effektivt de tillbudsstående internationella mekanismerna för begäran om och lämnande av bistånd.

Det straffrättsliga ansvaret realiseras effektivt vid terroristbrott. Ställningen och rättigheterna för offer för terroristbrott beaktas till fullo.

Bilaga. Strategiska åtgärder

1. Samarbeta mot terrorism internationellt och under EU:s yttre förbindelser

Finland fortsätter det internationella samarbete för att bekämpa terrorism, våldsbejakande extremism och våldsbejakande radikaliserings som en del av det nationella förebyggande arbetet. Finland deltar aktivt i det internationella samarbetet mot terrorism med utrikes- och säkerhetspolitiska medel, inklusive partnerskaps- och utvecklingspolitik samt civil och militär krishantering. Finlands allt starkare fredsmedlingsverksamhet stödjer målet om stabila och säkra samhällen. Finland stödjer och främjar också dialogen mellan olika kulturer och religioner. Finland stödjer multilateralt och regelbaserat samarbete mot terrorism.

Finland stödjer åtgärder inom EU:s yttre förbindelser för att förebygga och bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism samt särskilt åtgärder som ger partnerstater utanför EU stöd så att de kan sköta sina basfunktioner såsom säkerhet och mänskliga rättigheter samt utbildning av polis- och rättsstatsaktörer. Finland arbetar för att effektivisera och inrikta EU:s terrorismbekämpning på det sätt man kommit överens om.

Myndigheterna utnyttjar initiativ som tagits inom EU och resultaten från dessa i utvecklingen och inriktningen av nationella åtgärder. Finland påverkar lagstiftnings- och andra projekt på EU-nivå i syfte att utveckla verktyg och kanaler för informationsutbyte för terrorismbekämpning.

Huvudansvarig: utrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: inrikesministeriet, justitieministeriet, försvarsministeriet, Försvarsmakten

Tidsplan: kontinuerlig

2. Arbeta inom internationell krishantering

Det aktiva deltagandet i civil och militär krishantering fortsätter. Genom deltagande i krishanteringsoperationer främjas tillgodoseendet av rättsstatsprincipen, demokrati, god förvaltning och mänskliga rättigheter samt stöds utvecklandet av målländernas egna säkerhets- och rättsliga myndigheters kapacitet. Med verksamheten påverkas till exempel de bakomliggande orsakerna till flyktingskap och radikaliserings i målländerna, och genom

att stärka deras myndigheters handlingsförmåga hindras gränsöverskridande hot och problem från att spridas.

Huvudansvariga: utrikesministeriet, försvarsministeriet, inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: justitieministeriet, Försvarsmakten

Tidsplan: kontinuerlig

3. Arbeta förebyggande vid EU:s yttre gränser och i tredje länder

Finland har ett effektivt gränssäkerhetssystem och kan stödja bekämpningen av terrorism vid Finlands yttre gränser. Gränsbevakningsväsendet, Tullen och polisen deltar i EU:s gräns- och kustbevakningsbyrås gränssäkerhetsoperationer där man samtidigt också beaktar kopplingarna mellan terrorism och omfattande inresa, ordnande av denna och människohandel. Tullen verkställer EU:s gemensamma riskhanteringssystem bland annat genom att säkerställa godstransportens säkerhet och ofarlighet varigenom övervakningen av de yttre gränserna effektiviseras. Gränsbevakningsväsendet och polisen utvecklar förmågan hos sina kontaktpersoner vid ambassader och konsulat att identifiera och hantera information som kan påverka terroristhotet i Finland. Europols, Frontex och medlemsländernas säkerhetsmyndigheter bedriver aktivt informationsutbyte och underhåller gemensamma riskindikatorer.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Gränsbevakningsväsendet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, Tullen, Migrationsverket

Tidsplan: kontinuerlig

4. Öka turisternas kännedom om terrorism

Utrikesministeriet informerar som ett led i sin kommunikation om resesäkerheten om terroristrelaterade fenomen och risker för personer som åker utomlands från Finland och medborgare som vistas utomlands permanent. Temat beaktas i resemeddelanden och vid behov också i kommunikation via sociala medier. I anslutning till resesäkerheten betonas vikten av att göra reseanmälan: de som gjort en reseanmälan kan få information och råd via sms och e-post om en kris- eller nödsituation kräver detta. I utvecklingen av informationen utreds möjligheterna att utnyttja nya kommunikationskanaler.

Huvudansvarig: utrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: skyddspolisen

Tidsplan: kontinuerlig

5. Utveckla myndigheternas beredskap i kidnappings-och gisslansituationer utomlands

Verksamhetsmodellen för att svara på kidnappings-situationer som gäller finländare underhålls och utvecklas. När myndigheternas beredskap utvecklas beaktas även förmågan att handla utomlands samt kompatibilitet i internationella samarbets-situationer.

Huvudansvarig: utrikesministeriet

Övriga ansvariga aktörer: inrikesministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Försvarsmakten, Gränsbevakningsväsendet

Tidsplan: kontinuerlig

6. Utveckla och utbyta myndigheternas lägesbild av terrorismbekämpning

Delningen och utbytet av myndigheternas information som gäller terrorismbekämpning förbättras.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen

Övriga ansvariga parter: Gränsbevakningsväsendet, Tullen, Försvarsmakten, statsrådets lägescentral, Migrationsverket

Tidsplan: kontinuerlig

7. Effektivisera myndigheternas cyberkapacitet vid terrorismbekämpning

Försvarsmakten fortsätter att effektivisera sin cyberförsvarsförmåga genom att utveckla underrättelse- och övervakningsförmågan, det internationella samarbetet och metoderna för inhämtande av information inom militär underrättelseverksamhet, med vilka man vid behov kan stödja de ansvariga myndigheterna i verksamheten mot cyberterrorism. Polisens center för bekämpning av cyberbrottslighet stärks och ett system för data-nätspaning jämte lagringsplattformar byggs upp. Skyddspolisen utvecklar och stärker sin cyberkapacitet inom civil underrättelseverksamhet och bekämpning av cyberunderrättelseverksamhet i samarbete med andra myndigheter även med avseende på terrorismbekämpning. Effektiviseringen sker i enlighet med riktlinjerna i Strategin för cybersäkerheten i Finland 2019 och redogörelsen för den inre säkerheten. Dessutom samordnas effektiviseringen med kommunikationsministeriets program för utveckling av cybersäkerheten.

Huvudansvariga: försvarsministeriet, inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: Försvarsmakten, Polisstyrelsen, skyddspolisen

Tidsplan: kontinuerlig

8. Utveckla det nationella och internationella samarbetet i CBRNE-ärenden¹

Det internationella samarbetet främjas aktivt via CBRN-beredskapen samt CBRNE-beredskapsupplagringen som bereds för att tillhandahållas unionens räddningsmekanism rescEU-beredskapsreserv. För dessa förberedelser söks rescEU-finansiering. Genom att utveckla beredskap som kan utnyttjas vid internationellt bistånd kan man också stärka den nationella CBRN-beredskapen och främja myndigheternas samarbete i CBRN-situationer på nationell och internationell nivå. Utvecklingsobjekt som identifierats i den nationella CBRNE-strategin främjas fortfarande aktivt. Förmågor i anslutning till underrättelseverksamhet, identifiering av situationer och undersökning stärks i samarbete mellan myndigheterna som koordineras av de ansvariga parterna.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: försvarsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Försvarsmakten, Strålsäkerhetscentralen, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, Tullen

Tidsplan: kontinuerlig

9. Använda statsrådets modell för hantering av störningssituationer för att förenhetliga tillvägagångssätten

Modellerna för att hantera störningssituationer utvecklas på statsrådsnivå så att de vid behov stödjer myndigheternas förmåga att verkställa planerade direkta riksomfattande åtgärder för att hantera situationer vid ett hot om en terroristisk gärning eller när en sådan gärning har skett i Finland eller i det närliggande området. Beredskapschefsmötets roll beaktas i ovannämnda situationer då en uppfattning om läget skapas och lägesbilden sammanjämkas i enlighet med olika förvaltningsområdets ansvar.

Huvudansvarig: statsrådets kansli

Övriga ansvariga parter: alla ministerier

Tidsplan: kontinuerlig

10. Förenhetliga myndighetskommunikationen

Konceptet enligt statsrådets kanslis anvisning om intensifierad kommunikation används och myndigheternas gemensamma strategiska meddelanden bereds för samordnad användning i myndighetskommunikationen efter en terrorattack. Man deltar i den internationella koalitionen mot Isis och annat internationellt kommunikationssamarbete i syfte att främja kommunikation som förebygger och bekämpar terrorism.

1 CBRNE is an acronym for Chemical, Biological, Radiological, Nuclear and Explosive

Huvudansvarig: statsrådets kansli
Övriga ansvariga parter: alla ministerier
Tidsplan: kontinuerlig

11. Öka toleransen hos viktiga objekt, aktörer och funktioner

Frivilligt skydd, styrning och övervakning av objekt, såsom kritiska myndighetsfastigheter, aktörer och funktioner, som är viktiga för samhället främjas på ett riskmedvetet sätt.

Huvudansvarig: inrikesministeriet, Försörjningsberedskapscentralen
Övriga ansvariga parter: verksamhetsutövare, tillsynsmyndigheter
Tidsplan: kontinuerlig

12. Skydda mjuka mål och offentliga lokaler

Åtgärdsförslagen och rekommendationerna i projektet för att förbättra säkerheten i allmänna områden och offentliga lokaler som beretts vid inrikesministeriet utnyttjas i samarbete med polisen och aktörer som administrerar viktiga offentliga lokaler. Förebyggande säkerhetsarbete säkerställs under offentliga tillställningar och övriga sammankomster med beaktande av samarbetet särskilt med kommunerna. Myndigheterna utbildar evenemangsansordnare om nya säkerhetshot och hur dessa bör beaktas i säkerhetsplaneringen.

Huvudansvarig: inrikesministeriet
Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen
Tidsplan: kontinuerlig

13. Utöka och utveckla informationsutbytet mellan myndigheter inom invandringsförvaltningen

Riskpersoner identifieras i samarbete mellan flera myndigheter, vilket stöder förebyggande och bekämpning av terrorism. Hanteringen av observationer som görs i utlänningsärenden och analyseringen av information utvecklas och stärks. Man deltar aktivt i projekt och beredning av lagstiftning på EU-nivå för att utveckla informationsutbytet mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna.

Inrättandet av ett nationellt ID-center utreds för att i tväradministrativt samarbete utreda identiteten hos personer som ansöker om uppehållstillstånd, asyl eller medborgarskap. I utredningen bedöms bland annat hur det skulle vara ändamålsenligt att organisera ID-centrets verksamhet, och vad inrättandet av ID-centret skulle förutsätta i fråga om

framför allt organisation, lagstiftning, ekonomiska konsekvenser samt de eftersträvande samhällseffekterna.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Migrationsverket, Polisstyrelsen

Övriga ansvariga parter: skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, utrikesministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

14. Beakta kraven på nationell säkerhet i alla utlänningsärenden

Vid tillämpning av utlännings- och medborgarskapslagstiftningen beaktas noggrant identifiering av riskpersoner med avseende på terrorismbekämpning och deras verksamhet i syfte att bedöma grunden för deras inresa och vistelse, vid behov i syfte att ingripa i den och effektivisera tillbakasändningen med respekt för de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Ett väl styrt och funktionellt högklassigt mottagningsystem för asylsökande säkerställs, med vars hjälp radikaliserings och oroväckande personer och verksamhet kan identifieras i ett tidigt skede.

Huvudansvarig: Migrationsverket

Övriga ansvariga parter: skyddspolisen, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, utrikesministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

15. Fortsättningsvis verkställa det nationella åtgärdsprogrammet för förebyggande av våldsbejakande radikaliserings och extremism 2019–2023

Det säkerställs att åtgärderna för bekämpning av terrorism överensstämmer med det nationella åtgärdsprogrammen med särskild hänsyn till involverande av unga, kvinnor och religiösa samfund. Justitieministeriet delar årligen ut statsunderstöd för verksamhet som stödjer förebyggande av våldsbejakande radikaliserings och utvecklande av verksamhetsmodeller och bedömning av deras konsekvenser. Beslut om de projekt som stöds fattas i en tväradministrativ arbetsgrupp som tillsatts av justitieministeriet.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, skyddspolisen, undervisnings- och kulturministeriet, Utbildningsstyrelsen, justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Migrationsverket

Tidsplan: 2022–2023

16. Utveckla forskningsverksamheten som stöder terrorismbekämpning

Forskningsprojekt för att öka den forskningsbaserade kunskapen vid terrorismbekämpning och förebyggande av våldsbejakande radikaliserings genomförs årligen.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: ministerierna, Försvarsmakten

Tidtabell: kontinuerlig

17. Ordna utbildning för att identifiera fenomen i anslutning till terrorism

Myndigheter och företrädare för nyckelorganisationer ges utbildning för att kunna identifiera terrorism och våldsbejakande radikaliserings.

Huvudansvarig: skyddspolisen, Polisstyrelsen

Övriga ansvariga parter: Gränsbevakningsväsendet

Tidtabell: kontinuerlig

18. Trygga polisens och övriga säkerhetsmyndigheters operativa kapacitet

Kapaciteten att förebygga, uppdaga och förhindra terrorism och att ge operativ respons underhålls och utvecklas. När kapaciteten underhålls och utvecklas säkerställs kompatibilitet mellan säkerhetsmyndigheterna.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, skyddspolisen, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Tullen

Övriga ansvariga parter: Försvarsmakten

Tidtabell: kontinuerlig

19. Utveckla och förbättra uppföljningen av terroristiska situationer

Myndigheterna utarbetar i samarbete anvisningar och planer för uppföljning av terroristiska situationer. När uppföljningen utvecklas beaktas också behoven hos offer för terrorism. Utöver myndigheterna beaktas organisationernas roll för att tillhandahålla information och stöd.

Huvudansvarig: social- och hälsovårdsministeriet

Övriga ansvariga parter: inrikesministeriet

Tidsplan: 2022–2025

20. Förebygga radikaliserings som sker i fängelser

Identifieringen av radikaliserings som sker i fängelser och exitverksamheten, vars särskilda målgrupp är fångar som frisläpps och som har en koppling till våldsbejakande radikaliserings, utvecklas.

Huvudansvarig: justitieministeriet
Övriga ansvariga parter: Brottsförklaringsmyndigheten
Tidsplan: kontinuerlig

21. Dela skyddspolisens expertis i anslutning till terrorism

Skyddspolisens rapporterar även på lägre skyddsnivåer för att säkerställa tillgången till information för personer i olika myndighetsorganisationer som behöver information i sina arbetsuppgifter.

Huvudansvarig: skyddspolisens
Tidsplan: kontinuerlig

22. Bekämpa finansiering av terrorism

Bekämpningen av finansieringen av terrorism utvecklas i enlighet med riktlinjerna i den gällande nationella riskbedömningen och verksamhetsplanen för penningtvätt och finansiering av terrorism. Vid utvecklingen beaktas internationella aktörers rekommendationer. Åtgärderna för terrorismbekämpning stödjer verksamheten i den nationella myndighets-samarbetsgruppen för förhindrande av penningtvätt och finansiering av terrorism.

Huvudansvarig: inrikesministeriet
Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, centralkriminalpolisen, Tullen
Tidsplan: kontinuerlig

23. Myndigheternas samarbetsövningar inom terrorismbekämpning

Myndigheternas operativa funktionsförmåga i särskilda situationer utvecklas genom att prioritera samverkansförmågan mellan polisen, Gränsbevakningsväsendet och Försvarsmaktens specialenheter samt ledningen av deras kapacitet. I övningarna beaktas räddningsverksamhet, akut- och eftervård samt gemensamma övningar med verksamhets-utövare i kritiska infrastrukturobjekt.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Försvarsmakten, skyddspolisens
Övriga ansvariga aktörer: social- och hälsovårdsministeriet
Tidsplan: kontinuerlig



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi