



# Talent Boost 2023–2027

Åtgärdsprogram för arbets- och  
utbildningsrelaterad invandring



Statsrådets publikationer 2024:5

# Talent Boost 2023–2027

## Åtgärdsprogram för arbets- och utbildningsrelaterad invandring

Arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet

Statsrådet Helsingfors 2024

**Julkaisujen jakelu**

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston  
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-  
arkivet Valto

[julkaisut.valtioneuvosto.fi](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi)



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet



UNDERSVINGS- OCH  
KULTURMINISTERIET

**Statsrådet**

This publication is copyrighted. You may download, display and print it for Your own personal use. Commercial use is prohibited.

ISBN pdf: 978-952-383-711-9

ISSN pdf: 2490-0966

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2024 Finland

## Talent Boost 2023–2027

### Åtgärdsprogram för arbets- och utbildningsrelaterad invandring

#### Statsrådets publikationer 2024:5

Utgivare Statsrådet

Utarbetad av Arbets- och näringsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet

Språk svenska Sidantal 31

#### Referat

Talent Boost är ett förvaltningsövergripande åtgärdsprogram för internationell rekrytering och arbets- och utbildningsrelaterad invandring som samordnas av arbets- och näringsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet. Utgångspunkten för programmet är att i Finland bygga upp ett ekosystem som överskrider organisationsgränserna och där olika aktörer arbetar kundorienterat mot gemensamma mål. Det föregående programmet Talent Boost godkändes sommaren 2020 och dessutom färdigställdes hösten 2021 färdplanen för utbildnings- och arbetsrelaterad invandring. Det förnyade Talent Boost-programmet för 2023–2027 följer prioriteringarna i statsminister Orpos regeringsprogram och syftar till att effektivisera de pågående åtgärderna.

Statens åtgärder för internationell rekrytering riktas tydligare än tidigare till vissa målländer och vissa branscher i enlighet med regeringsprogrammet. Talent Boost består av tre delområden: 1) Finlands dragningskraft: främjande av kompetens och tillgång till kompetent arbetskraft samt främjande av Finlandsbilden, 2) smidiga och kontrollerade processer för uppehållstillstånd samt fungerande efterhandsövervakning och förebyggande av missbruk, 3) stärkande av Finlands kvarhållningskraft. En viktig del av helheten är också bekämpning av arbetsrelaterat utnyttjande, i fråga om vilket det utarbetas ett separat åtgärdsprogram.

Det centrala syftet med Talent Boost-programmet är att säkerställa att de förvaltningsövergripande helheterna framskrider konsekvent. Beredningen och genomförandet av programmet styrs, samordnas och följs av en förvaltningsövergripande styrgrupp, som leds turvis av kanslicheferna vid arbets- och näringsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet. I gruppen ingår företrädare för ministerier och ämbetsverk som är väsentliga med tanke på arbets- och utbildningsbaserad invandring samt företrädare för kommuner, städer och högskolor. En halvtidsrapport om genomförandet och effekterna av programmet utarbetas i mitten av regeringsperioden för ministerarbetsgruppen för sysselsättning och företagande. Dessutom utarbetas under våren 2024 indikatorer för uppföljningen och rapporteringen av programmets genomförande.

Nyckelord arbetskraftsinvandring, invandring, utländsk arbetskraft, arbetsmarknaden, studerande, högskolor, arbetslivet

ISBN PDF 978-952-383-711-9

ISSN PDF 2490-0966

URN-adress <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-711-9>

## Talent Boost 2023–2027

### Työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton toimenpideohjelma

#### Valtioneuvoston julkaisu 2024:5

Julkaisija Valtioneuvosto

Yhteisötekijä Työ- ja elinkeinoministeriö, Opetus- ja kulttuuriministeriö

Kieli ruotsi Sivumäärä 31

#### Tiivistelmä

Talent Boost on työ- ja elinkeinoministeriön sekä opetus- ja kulttuuriministeriön koordinoima poikkihallinnollinen kansainvälisen rekrytoinnin sekä työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton toimenpideohjelma. Ohjelman lähtökohtana on rakentaa Suomeen organisaatorajat ylittävä ekosysteemi, jossa eri toimijat työskentelevät yhteisten tavoitteiden eteen asiakaslähtöisesti. Edellinen Talent Boost -ohjelma hyväksyttiin kesällä 2020 ja lisäksi syksyllä 2021 valmistui koulutus- ja työperusteisen maahanmuuton tiekartta. Uudistettu Talent Boost -ohjelma vuosille 2023–2027 noudattaa pääministeri Orpon hallitusohjelman painopisteitä ja tehostaa jo käynnissä olevia toimia.

Valtion kansainvälisen rekrytoinnin toimenpiteitä kohdennetaan aiempaa selkeämmin tiettyihin kohdemiin ja tietyille toimialoille hallitusohjelman mukaisesti. Talent Boost -ohjelmassa on kolme osa-aluetta: 1) Suomen vetovoima: osaajien ja saatavuuden edistäminen ja maakuvatyö, 2) sujuvat ja hallitut oleskelulupaprosessit sekä toimiva jälkivalvonta ja väärinkäytösten ehkäisy, 3) Suomen pitovoiman vahvistaminen. Kokonaisuuteen liittyy olennaisesti myös työperäisen hyväksikäytön torjunta, jolle laaditaan oma toimenpideohjelmansa.

Talent Boost -ohjelman keskeinen tarkoitus on varmistaa poikkihallinnollisten kokonaisuuksien johdonmukainen edistyminen. Ohjelman valmistelutyötä ja toimeenpanoa ohjaa, koordinoi ja seuraa poikkihallinnollinen ohjausryhmä, jota puheenjohtavat vuorotellen työ- ja elinkeinoministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön kansliapäälliköt. Edustajina ryhmässä on työ- ja koulutusperusteisen maahanmuuton kannalta olennaisia ministeriöitä ja virastoja sekä kuntien, kaupunkien ja korkeakoulujen edustus. Ohjelman toimeenpanosta ja vaikuttavuudesta laaditaan väliraportti työllisyyden ja yrittäjyyden ministerityöryhmälle hallituskauden puolivälissä. Lisäksi ohjelman seuranta ja raportointia varten laaditaan mittaristot kevään 2024 aikana.

Asiasanat työperäinen maahanmuutto, maahanmuutto, ulkomainen työvoima, työmarkkinat, opiskelijat, korkeakoulut, työelämä

ISBN PDF 978-952-383-711-9

ISSN PDF 2490-0966

Julkaisun osoite <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-711-9>

## Talent Boost 2023–2027

### Programme for international recruitment and work-based and education-based immigration

---

#### Publications of the Finnish Government 2024:5

**Publisher** Finnish Government

---

**Group author** Ministry of Economic Affairs and Employment, Ministry of Education and Culture

**Language** Swedish **Pages** 31

---

#### Abstract

Talent Boost is an intersectoral programme for international recruitment and work-based and education-based immigration coordinated by the Ministry of Economic Affairs and Employment and the Ministry of Education and Culture. The programme seeks to build a Finnish ecosystem across organisational boundaries in which different parties can work towards common goals in a customer-oriented manner. The previous Talent Boost programme was adopted in summer 2020 and a roadmap for education-based and work-based immigration was completed in autumn 2021. The revised Talent Boost 2023–2027 complies with the priorities of the Programme of Prime Minister Orpo's Government and intensifies the measures already under way.

The programme will target the central government's international recruitment measures more clearly at specific countries and sectors in line with the Government Programme. Talent Boost has three components: 1) Finland's attractiveness: promoting experts and availability and carrying out country branding, 2) efficient and controlled residence permit processes with effective follow-up monitoring and prevention of abuses, 3) improving Finland's retention. Prevention of work-related exploitation is also an integral part of the package, for which an action plan will be drawn up.

The main purpose of Talent Boost is to ensure consistent progress among intersectoral programme partners. The preparation and implementation are directed, coordinated and monitored by an intersectoral steering group chaired alternately by the Permanent Secretaries of the Ministry of Economic Affairs and Employment and the Ministry of Education and Culture. Steering group members include representatives of ministries and agencies that are essential for work-based and education-based immigration as well as representatives of municipalities, cities and higher education institutions. The participants will draw up a mid-term report on the programme implementation and effectiveness for the ministerial working group on employment and entrepreneurship. In addition, programme monitoring and reporting indicators will be created in spring 2024.

**Keywords** work-based immigration, labour migration, migration, foreign labour, labour market, students, higher education institutions, universities, work

---

**ISBN PDF** 978-952-383-711-9 **ISSN PDF** 2490-0966

---

**URN address** <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-383-711-9>

---

# Innehåll

<b>1</b>	<b>Inledning</b> .....	7
<b>2</b>	<b>Lägesbilden över den arbets- och utbildningsrelaterade invandringen</b> .....	9
2.1	Finlands dragningskraft för internationella experter .....	9
2.2	Antal beviljade uppehållstillstånd.....	9
2.3	Observationer från statens revisionsverks om arbetsrelaterad invandring.....	12
2.4	Internationella studerandes sysselsättning i Finland .....	13
<b>3</b>	<b>Talent Boost-programmets förvaltning, verkställande och kommunikation</b> .....	14
<b>4</b>	<b>Programmets strategiska mål och åtgärder</b> .....	16
4.1	Finlands dragningskraft: främjande av tillgängligheten av experter och arbetet med Finlandsbilden.....	16
4.2	Smidiga och kontrollerade uppehållstillståndsprocesser samt fungerande övervakning i efterhand och förebyggande av missbruk.....	21
4.3	Stärkande av Finlands hållkraft .....	26
4.4	Bekämpning av arbetsrelaterat utnyttjande .....	30

# 1 Inledning

Finlands framgång och internationella konkurrenskraft grundar sig på hög kompetens. Finlands arbetsmarknad har dock en brist på yrkeskunnig arbetskraft. Enligt statsminister Petteri Orpos regeringsprogram ska arbetskraften utöver främjandet av sysselsättningen av arbetslösa arbetssökande som redan är i Finland kompletteras i första hand från EU- och EES-området. Tyngdpunkten för arbetsrelaterad invandring från länder utanför EU ligger på personer med högskoleutbildning och arbetstagare inom sådana branscher som genuint kan verifieras som branscher med brist på arbetskraft.

Arbetsrelaterad invandring behövs för att trygga Finlands ekonomiska tillväxt, innovationer, livskraft och tjänster och stöder för sin del uppnåendet av regeringens sysselsättningsmål. Arbetsrelaterad invandring ska i enlighet med regeringsprogrammet stärka den offentliga ekonomin. I enlighet med regeringsprogrammet är syftet också att skapa förutsättningar för utvecklingen av världens bästa startup- och tillväxtföretagsekosystem. Arbetsrelaterad invandring behövs också för att trygga tillgängligheten av experter för att få utländska investeringar. På motsvarande sätt kan utbildningsrelaterad invandring stödja tillgängligheten av experter samt Finlands tillväxt, internationalisering och innovationsverksamhet. För att antalet internationella högskolestuderande ska fortsätta växa ska man öka incitamenten att arbeta i Finland efter utexamineringen.

Talent Boost-programmet är ett förvaltningsövergripande åtgärdsprogram för internationell rekrytering och arbets- och utbildningsrelaterad invandring som samordnas av arbets- och näringsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet. Utgångspunkten för programmet och dess mervärde har varit att i Finland bygga upp ett ekosystem där olika aktörer arbetar kundorienterat mot gemensamma mål på ett sätt som överskrider organisationsgränserna. Detta verksamhetssätt fortsätts också i Talent Boost-programmet för perioden 2023–2027. Det föregående Talent Boost-programmet godkändes sommaren 2020, och dessutom färdigställdes hösten 2021 en färdplan på längre sikt för utbildnings- och arbetsrelaterad invandring. Inom ramen för färdplanen och Talent Boost-programmet som verkställer den har följande helheter genomförts: (1) påskynda och smidiggöra arbets- och studierelaterade uppehållstillståndsförfaranden, (2) stärka möjligheterna att locka internationella experter och deras familjer till Finland samt göra det



lättare för dem att bosätta sig och stanna i landet, (3) främja internationella studerandes och forskares sysselsättning i Finland, (4) ta fram en tjänstehelhet för internationell rekrytering och skapa en Work in Finland-funktion, (5) stödja företagens och FUI-verksamhetens tillväxt och internationalisering och bidra till att locka investeringar med internationella experter, (6) bekämpa utnyttjande av utländsk arbetskraft och (7) öka arbetslivets mottaglighet och mångfald. Grupper av internationella experter som identifieras i programmet är studerande, forskare, sakkunniga och andra högt utbildade yrkespersoner, yrkeskunnig arbetskraft, företagare och tillväxtföretagare, återflyttare och andra grupper såsom utländska makar.

Det nya Talent Boost-programmet för 2023–2027 följer prioriteringarna i statsminister Orpos regeringsprogram samtidigt som många av åtgärderna i färdplanen fortsätts och effektiviseras. I regeringsprogrammet riktas statens åtgärder för internationell rekrytering tydligare än tidigare till vissa målländer och vissa branscher. Å andra sidan fortsätter och utvecklar man under programperioden flera omfattande åtgärder som stöd för Finlands dragnings- och kvarhållningskraft. Man fortsätter göra uppehållstillståndsförfaranden smidigare på ett riskbaserat sätt och övervakningen i efterhand huruvida tillståndsförutsättningarna uppfyllts effektiviseras samtidigt som missbruk förebyggs effektivt. Det är viktigt att observerade missbruk leder till att uppehållstillståndets förutsättningar granskas på nytt och vid behov till att vistelsen i landet upphör.

Regeringens omfattande FUI-satsningar ökar dragningskraften och konkurrenskraften av Finlands FUI-ekosystem. Å andra sidan förutsätter uppnående av forsknings- och innovationsfinansieringens målnivå samt nya investeringar också att experter är tillgängliga och Finland är attraktivt. Strävan är att antalet internationella högskolestuderande fortfarande ökas och att man bidrar till att de arbetar i Finland efter sin utexaminering. Samtidigt säkerställer man att studierelaterad inresa är kontrollerat. För att svara på bristen på experter stärker man också utbildningen inom nationalspråken och kompetensen som förutsätts av yrkesutövningen och legaliseringen som krävs för de yrken som regleras i Finland. Programmets åtgärder genomförs inom ramen för de anslag som förvaltningsområdena har till sitt förfogande.

## 2 Lägesbilden över den arbets- och utbildningsrelaterade invandringen

### 2.1 Finlands dragningskraft för internationella experter

Finland konkurrerar globalt om internationella experter. Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling OECD publicerade år 2023 sin senaste rapport om medlemsländernas dragningskraft för internationella experter. Den tidigare motsvarande rapporten publicerades år 2019. Som indikatorer beaktas bland annat karriärmöjligheter, inkomster och beskattning, möjligheten till permanent vistelse och medborgarskap, familjevänlighet, livskvalitet, samhällets engagerande inverkan och inresans förutsättningar. Vad gäller specialsakkunniga placerade sig Finland på 14:e plats (18:e plats år 2019). De tre platserna i toppen gick till Nya Zeeland, Sverige och Schweiz. Av de övriga länderna i Norden placerade sig Norge på 5:e plats, Danmark på 11:e plats och Island på 16:e plats. När det gäller dragningskraft för företagare placerar sig Finland på 11:e plats (8:e plats år 2019). Toppen utgörs av Sverige, Schweiz och Kanada. För internationella högskolestuderande ligger Finland på 16:e plats av OECD-länderna när det gäller dragningskraft (4:e plats år 2019), med Förenta staterna, Tyskland och Storbritannien i toppen av listan.

### 2.2 Antal beviljade uppehållstillstånd

Under de senaste fulla åren (2018–2022) har antalet arbets- och utbildningsrelaterade uppehållstillståndsansökningar och utifrån dem fattade positiva beslut ökat inom flera tillståndstyper, vilket betyder att arbets- och utbildningsrelaterad invandring har ökat i allmänhet. Härnäst granskas utvecklingen av arbets- och utbildningsrelaterad invandring under de senaste fem åren samt situationen under de senaste 12 månaderna. Utvecklingen av antalet beslut följs för personer som kommer in i landet, det vill säga de som får sitt första beslut.

Under de senaste fem åren har man fattat totalt 53 165 positiva arbetsrelaterade beslut. Av dessa beslut har de största tillståndskategorierna varit uppehållstillstånd för arbetstagare (51 procent), specialsakkunniga (15 procent) och säsongsarbetare (10 procent). Andelen positiva beslut av alla arbetsrelaterade beslut är cirka 80 procent. Vad gäller studerande uppgår antalet positiva beslut under samma period till 27 893 stycken, och andelen positiva beslut av alla beslut som grundar

sig på studier uppgår till 90 procent. Mängden arbetsrelaterade beslut har lite mer än fördubblats mellan 2018 och 2022. Medan antalet positiva beslut ökat har man i synnerhet också beaktat förebyggandet av missbruk och utnyttjande av arbetskraft genom att ta i bruk riskkriterier i tillståndsförfarandena och utnyttja automatisering, intervjuer och andra riskkontroller.

Åren 2018–2022 var de största medborgarskapsgrupperna bland alla arbetsrelaterade beslut ukrainska, ryska, indiska, filippinska och kinesiska medborgare. Särskilt personer från Ryssland och Kina har varit starkt representerade i många tillståndskategorier. När det gäller studerande har de största medborgarskapsgrupperna under motsvarande tid varit ryska, kinesiska, vietnamesiska, indiska och bangladeshiska medborgare. Från de största utvandringsländerna kommer det också ansökningar med ökad risk för missbruk och utifrån vilka uppehållstillstånd inte beviljas.

Vad gäller **uppehållstillstånd för arbetstagare (TTOL)** har utvecklingen gått i samma riktning som för alla arbetsrelaterade beslut. Antalet positiva beslut har nästan tredubblats under de senaste fem åren, och även under coronapandemin har antalet vuxit jämnt. Vad gäller uppehållstillstånd för arbetstagare har de största medborgarskapsgrupperna varit ukrainska, filippinska och ryska medborgare.

När det gäller **specialsakkunniga** har antalet positiva beslut likaså ökat under de senaste fem åren, men tillväxten har varit betydligt mer måttlig än för arbetstagarna. Bland utvandringsländerna har Ryssland åter betonats, men även Indien är ett betydande utvandringsland. Antalet indiska medborgare minskade dock under coronaåret 2020 och har tills vidare inte stigit igen till samma siffror som före pandemin; begränsningarna av friheten att röra sig följdes i landet.

När det gäller **företagare** beviljas tillstånd betydligt mer sällan än i de övriga tillståndskategorierna. Största delen av besluten är negativa, eftersom man i förfarandet gallrar noggrant ut ansökningar som inte är övertygande. Trots de små mängderna har antalet beslut som beviljas företagare ökat med lite över 70 procent under de senaste fem åren. Då medborgarskap jämförs måste man beakta att mängden enskilda medborgarskapsgrupper är mycket liten för företagare.

Även när det gäller **startup-företagare** har antalet beviljade beslut varit relativt litet, men största delen av de fattade besluten är positiva. Situationen förklaras delvis av att ett positivt utlåtande om företagets verksamhet och tillväxtutsikter ansöks från Business Finland redan innan det egentliga ansökningsförfarandet. Cirka var fjärde sökande får ett positivt utlåtande eftersom man även i startup-företagens tillstånd ägnar särskild uppmärksamhet åt att gallra ut

ansökningar som inte är övertygande. Antalet personer som fått startup-uppehållstillstånd har ökat betydligt: år 2020 hade 53 personer beviljats tillstånd, medan år 2022 hade antalet redan stigit till 252. År 2023 har de största medborgarskapen varit Ryssland, Iran och Turkiet.

När det gäller **forskare** har antalet beviljade beslut förblivit relativt jämnt och med undantag av år 2020 har det inte skett några större svängningar. I sin helhet har antalet forskare ökat med lite under 20 procent under den fem år långa granskningsperioden. När det gäller medborgarskap har Kina varit den tydligt största gruppen varje år, men särskilt Iran har börjat ta in avståndet under de senaste granskningsåren.

Antalet **studerande** har ökat betydligt, med till och med 60 procent under den fem år långa granskningsperioden. Även bland medborgarskap som studerande representerar har det förekommit variation under årens lopp: trots att Kina och Ryssland fortfarande har varit de mest betydande utvandringsländerna har Bangladesh och Indien gjort dem sällskap under de några senaste åren.

**Under de senaste 12 månaderna** (8/2022–7/2023) har antalet positiva beslut inom de olika tillståndskategorierna samt de vanligaste medborgarskapen varit ganska liknande som utvecklingen som visats i den föregående femårsgranskningen. Vad gäller uppehållstillstånd för arbetstagare är antalet beslut nära tiotusen, och cirka 80 procent av besluten har varit positiva. Av utvandringsländerna har Kosovo stigit till toppen jämsides med Ryssland och Filippinerna, medan Ukraina ligger långt från toppen på grund av Rysslands anfallskrig. Antalet tillstånd som beviljats filippinska medborgare nästan tredubblades från 2021 till år 2022.

Specialsakkunniga har under de senaste 12 månaderna beviljats 1 726 uppehållstillstånd. Detta är något färre än antalet tillstånd som beviljades specialsakkunniga under hela 2022. Det kan förutses att tillstånd som i år beviljas specialsakkunniga kommer att underskrida antalet som beviljades år 2022, dvs. 2 300 tillstånd. När det gäller studerande har det beviljats lite över 10 000 tillstånd under de senaste 12 månaderna, vilket innebär att mängden fortfarande ökar. Av besluten är 94 procent positiva. Jämfört med tidigare år kan vissa ändringar observeras gällande utvandringsländerna: Bangladesh har blivit det största landet på grundval av beviljade tillstånd samtidigt som Sri Lanka har stigit till topp trean och passerat Indien och Ryssland.

## 2.3 Observationer från statens revisionsverks om arbetsrelaterad invandring

Statens revisionsverk gav i slutet av 2022 en granskningsrapport om arbetsrelaterad invandring<sup>1</sup>. I granskningen utreddes i synnerhet huruvida processerna är effektiva och kundorienterade och huruvida samarbetet mellan myndigheter är fungerande. Av branscherna betraktades särskilt social- och hälsovårdsbranschen där bristen på arbetskraft är stor. Rapporten konstaterade att regeringsprogrammen redan sedan 2003 har innehållit skrivningar om att främjande av arbetsrelaterad invandring är ett sätt att förbättra den befolkningsmässiga försörjningskvoten, stärka ekonomin och lätta situationen inom branscher som lider av brist på arbetskraft. Överföring av förvaltningen av arbetsrelaterad invandring till arbets- och näringsministeriet år 2020 har förbättrat styrningen av helheten och verkställandet av målen, men effektiviteten och kundorienteringen inom migrationsförvaltningen kräver fortfarande utveckling.

En central observation i rapporten var att myndigheter som ansvarar för arbetsrelaterad invandring bör utöver specialsakkunniga även satsa på att göra tillståndprocesserna för arbetstagare, företagare och deras familjemedlemmar smidigare och tillståndssystemet mer kundorienterat. Behandlingstiderna konstaterades ha utvecklats i en positiv riktning, men de kräver fortfarande fler satsningar. Vägledning och rådgivning till invandrare måste likaså ökas. Dessutom är det nödvändigt att intensifiera myndigheternas samarbete och förbättra invandrarnas språkkunskap och yrkeskompetens. Integrations- och bosättningstjänster som i detta syfte erbjuds arbetsrelaterade invandrare ska stärkas och etableras även annanstans än enbart i de större städerna. Tjänsterna är också av betydelse för förebyggande av arbetsrelaterat utnyttjande. VTV betonade att i stället för enskilda projekt måste man satsa på åtgärder och strukturer som permanent tryggar den arbetsrelaterade invandringens förutsättningar. Även den arbetsrelaterade invandringens kunskapsbas kräver fortfarande utveckling, särskilt så att informationen som beskriver orsaken till uppehållstillståndet kan kopplas till andra nationella registeruppgifter.

---

1 <https://www.vtv.fi/app/uploads/2022/12/VTV-Tarkastus-13-2022-Tyoperusteinen-maanmuutto.pdf>

## 2.4 Internationella studerandes sysselsättning i Finland

Av internationella studerande har cirka hälften sysselsatts på den finska arbetsmarknaden ett år efter sin utexaminering. Det finns branschspecifika skillnader i sysselsättningen och alla nyutexaminerade sysselsätts inte i uppgifter som motsvarar deras utbildningsnivå. Enligt enkäter som riktats till internationella studerande är betydligt fler intresserade av att bli kvar och sysselsätta sig i Finland. Hinder för sysselsättningen utgörs särskilt av det finländska arbetslivets mottagningskapacitet, bristfällig kompetens inom de inhemska språken och knappa kontakter till det finländska arbetslivet.

I samtliga högskolor pågår Talent Boost-projekt med vilka man stöder stärkandet av internationella studerandes arbetslivskontakter, nya genomföranden av lärande av de inhemska språken och identifiering, komplettering och integrering av kompetens.

### 3 Talent Boost-programmets förvaltning, verkställande och kommunikation

Det förvaltningsövergripande Talent Boost-programmets beredningsarbete och verkställande styrs, koordineras och följs upp av en styrgrupp där arbets- och näringsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets kanslichefer turvis agerar som gruppens ordförande. Representanterna utgörs av ministerier och ämbetsverk som är relevanta med tanke på den arbets- och utbildningsrelaterade invandringen samt representationen för kommuner, städer och högskolor. Styrgruppens möten bereds tematiskt av ett beredningsnätverk under ledning av arbets- och näringsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet.

Programmet verkställs som ett sektorsövergripande samarbete och kommunikationen om det sker vid myndigheternas och intressentgruppernas evenemang, såsom det månatliga Talent Boost Newsroom, Talent Boost Network Day som ordnas två gånger om året och det årliga Talent Boost Summit. Programmets verkställande diskuteras regelbundet tillsammans med ett bredare nätverk av intressentgrupper, med särskild uppmärksamhet ägnad åt invandrarnas deltagande. Som stöd för kommunikationen utarbetar man en kommunikationsplan före utgången av mars 2024 som samarbete mellan styrgruppens aktörer.

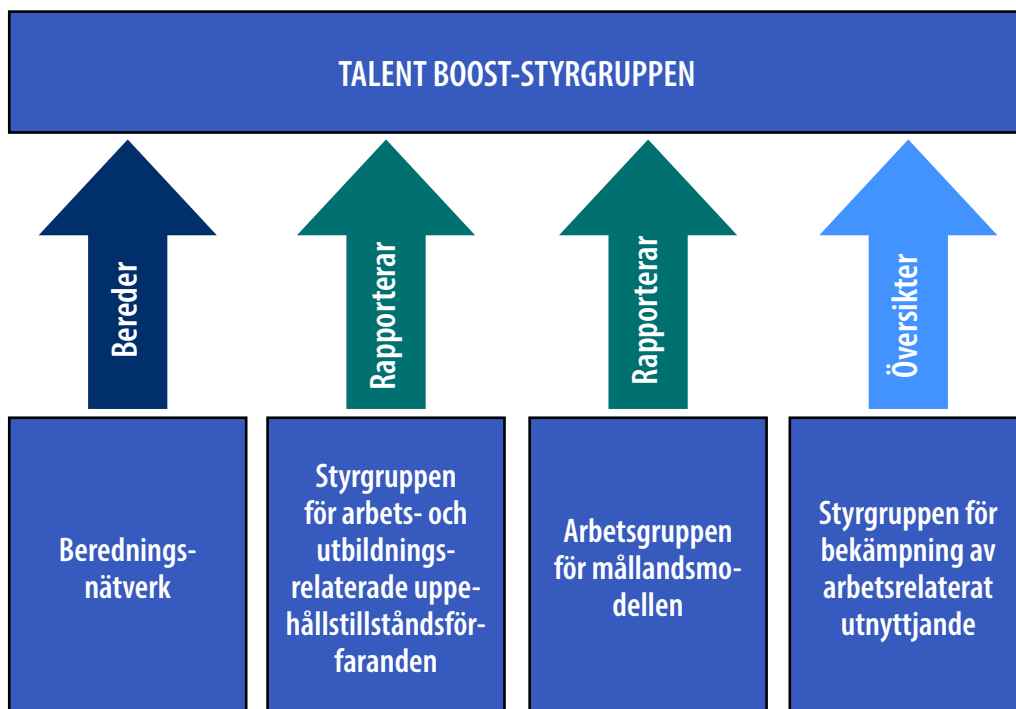
För programmets delområde som gäller smidiga och kontrollerade uppehållstillståndsförfaranden och utvecklingen av efterhandskontroll har man inrättat en egen styrgrupp som består av myndigheter och som rapporterar till Talent Boost-styrgruppen. En styrgrupp har också inrättats för arbetet mot utnyttjande av arbetskraft. Översikter över dess verksamhet presenteras till Talent Boost-styrgruppen. En arbetsgrupp har inrättats fram till våren 2024 för mållandsmodellen för internationella partnerskap. Den rapporterar om arbetets framskridande till Talent Boost-styrgruppen. Styrningen av mållandsmodellen bedöms och utvecklas utifrån upplevda erfarenheter under verkställandet.

Talent Boost-programmet godkänns i ministerarbetsgruppen för sysselsättning och företagande. Under programmets verkställandefas genomför man varje politisk behandling som gäller respektive ärendehelhet enligt separat överenskommelse. I Talent Boost-programmet betonas under 2023–2027 åtgärder enligt regeringsprogrammet. Huvudansvaret för dessa åtgärder kan läggas på en statsaktör.

Programmets centrala syfte är att säkerställa att de förvaltningsövergripande helheterna framskrider på ett konsekvent sätt. Trots detta kräver programmets effektfulla genomförande oundgängligen den ovan beskrivna ekosystemstrukturen. Vid sidan om staten utgörs de centrala genomförarna av större städer där majoriteten av arbets- och utbildningsrelaterade invandrare bor samt av högskolor och läroanstalter som ansvarar för den utbildningsrelaterade invandringens funktioner. Samarbetet fortsätter särskilt i Talent Hub-tjänstemodellen och i alliansmodellen för statens och C6-städernas (Helsingfors, Esbo, Vanda, Åbo, Tammerfors, Uleåborg) samarbete. Dessutom bereds statens samarbete med städer och kommuner inom internationell rekrytering som en central del av reformen av sysselsättningstjänsterna.

En interimrapport om Talent Boost-programmets verkställande och slagkraft utarbetas till ministerarbetsgruppen för sysselsättning och företagande i mitten av regeringsperioden. Dessutom utarbetas under våren 2024 indikatorer för uppföljning och rapportering.

**Bild 1.** Talent Boost-styrstrukturen





## 4 Programmet strategiska mål och åtgärder

### 4.1 Finlands dragningskraft: främjande av tillgängligheten av experter och arbetet med Finlandsbilden

I enlighet med statsminister Orpos regeringsprogram ska den internationella rekryteringen till Finland främjas på ett riktat sätt vad gäller både utvandringsländer och expertgrupper. Målländerna för rekrytering av arbetskraft är Indien, Filippinerna, Brasilien och Vietnam, för vilkas del partnerskap utvecklas som en del av mållandsmodellen. Med partnerskap strävar man efter smidig och etisk internationell rekrytering, och med samarbete kan också missbruk, olaglig inresa och utnyttjandets risker kontrolleras mer effektivt. Som expertgrupper betonas högutbildade, arbetstagare inom social- och hälsovårdsbranschen, arbetstagare inom exportindustrin och säsongarbetare. Dessutom erbjuder man även i större utsträckning olika slags rådgivnings- och stödtjänster för internationell rekrytering enligt de finländska arbetsgivarnas behov. Detta sker inom ramen för Work in Finland-funktionen som startades under föregående regeringsperiod. Utöver detta satsar man på arbetet med Finlandsbilden.

Samarbetet mellan den privata sektorn och det offentliga Talent Boost-nätverket förstärks. Målet är att statens stödåtgärder för att göra den internationella rekryteringen smidigare är effektfulla och av hög kvalitet och skapar bättre verksamhetsförutsättningar både för myndigheter och för privata aktörer. På detta sätt kan man få arbetskraft som lämpar sig för Finlands behov och människorna som kommer till Finland sysselsätts i uppgifter som motsvarar deras kompetens. På motsvarande sätt strävar man fortfarande efter att öka antalet internationella studerande på ett kontrollerat sätt och förbättra förutsättningarna för sysselsättning i Finland. Enligt regeringsprogrammet tar man steg mot terminsavgifter som täcker alla kostnader för studerande från länder utanför EU och EES. Regeringen utvärderar skapandet av ett riksomfattande stipendiesystem och införandet av en nominell ansökningsavgift.

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
<p>En modell skapas för att definiera och förutse den bransch- och områdesspecifika efterfrågan på internationell rekrytering; modellen ska erbjuda både en kunskapsbas som stöd för politiskt beslutsfattande och ett styrningsverktyg för Work in Finlands dagliga arbete</p>	<p>Statens ansvariga parter: <b>UF-centret</b>, NTM-centralerna (livskraftscentralerna), ANM, Utbildningsstyrelsen</p> <p>Centrala intressentgrupper: städer och kommuner</p>	<p>Hösten 2023, verktyg som uppdateras kontinuerligt</p>
<p>Work in Finlands verksamhet etableras och riksomfattande tjänster för internationell rekrytering tillhandahålls i enlighet med Work in Finland-verksamhetsplanen både för åren 2023–2024 och för tiden efter reformen av arbets- och näringsstjänsterna i samarbete med arbetskraftsmyndigheter; i inriktningen av tjänsterna beaktar man regeringsprogrammets prioriteringar, dvs. utöver högutbildade även social- och hälsovårdsbranschen, exportindustrin och säsongarbete. I statens arbete för utveckling av den internationella rekryteringen stärker man den offentliga och privata sektorns samarbete och främjar den gemensamma tjänsteproduktionen.</p>	<p>Statens ansvariga parter: <b>UF-centret</b>, <b>Business Finland</b>, ANM, NTM-centralerna (livskraftscentralerna), Migrationsverket; Work in Finland-styrgruppen inrättas hösten 2023</p> <p>Centrala intressentgrupper: städer och kommuner, Kommunförbundet, privata rekryteringsaktörer</p>	<p>Kontinuerligt arbete; Work in Finland-verksamhetsplanen godkänns hösten 2023 och uppdateras därefter enligt behov</p>
<p>En mållandsmodell för arbetskraftens invandring utarbetas och verkställs i länder som valts ut i regeringsprogrammet; modellens effekter på de offentliga finanserna följs upp</p>	<p>Statens ansvariga parter: <b>ANM</b>, UKM, UM och beskickningar, Utbildningsstyrelsen, Business Finland, UF-centret, Migrationsverket; vid utarbetandet</p> <p>Centrala intressentgrupper: privata rekryteringsaktörer, städer och kommuner</p>	<p>Mållandsmodellen ska godkännas hösten 2023, därefter verkställande och uppföljning</p>

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Statens och kommunernas partnerskap stärks för att stödja internationell rekrytering och utveckla de regionala internationella experternas ekosystem.	Statens ansvariga parter: <b>ANM</b> , Business Finland, UF-centret, NTM-centralerna (livskraftscentralerna)  Centrala intressentgrupper: Städer och kommuner, Kommunförbundet	Kontinuerligt arbete som en del av reformen av arbets- och näringstjänsterna (partnerskapets utgångspunkter ska vara färdiga i början av 2025) och med större städer som en del av planeringen och verkställandet av den strategiska samlingsalliansen (planering av verksamhetsmodellen inleddes hösten 2023)
Riktade åtgärder vidtas för att göra den internationella rekryteringen inom social- och hälsovårdsbranschen smidigare, särskilt för att etablera legaliseringsförfarandet och behörighetsvägen som föregår det, för att tillhandahålla enhetlig nationell språkutbildning och för att stärka partnerskapet med utvandringsländerna	Statens ansvariga parter: SHM, UKM, ANM (respektive ministerium ansvarar inom ramen för sin egen bransch), Valvira  Centrala intressentgrupper: välfärdsområden, privata rekryteringsaktörer, städer och kommuner	Internationell rekrytering behandlas som en del av programmet för ett bra arbetsliv som startas hösten 2023 för att trygga tillgången till och tillräckligheten av personal inom social- och hälsovårdsbranschen och räddningsbranschen; expertgruppen som SHM agerar som ordförande för ger sina rekommendationer gällande legaliseringsförfarandet och behörighetsvägen under första hälften av 2024; SHM inleder en utredning om en enhetlig språkutbildning för social- och hälsovårdsbranschen under hösten 2023; social- och hälsovårdsbranschen beaktas som en tyngdpunkt i mållandsmodellen, som godkänns under höstperioden 2023

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Finlandsbilden stärks och dragningskraften främjas med hjälp av Team Finland-nätverk och utveckling av det nordiska samarbetet. Digitala tjänster utvecklas inom lockandet av experter och arbetet med Finlandsbilden.	Statens ansvariga parter: <b>UM (det allmänna ansvaret för arbetet med Finlandsbilden), Business Finland (koordination och utveckling av kommunikation om Finlandsbilden riktad till experter), TFK-nätverket</b>	Kontinuerligt arbete, även som en del av mållandsmodellen
Som stöd för rekrytering av internationella studerande utvecklar man servicestigen för internationella studerande särskilt vad gäller lockande och sökande, ökar Finlands välkändhet som studieland och bygger enhetliga tjänster i samarbete med högskolor	Statens ansvariga parter: <b>Utbildningsstyrelsen (Study in Finland), Business Finland</b>  Centrala intressentgrupper: Högskolor, städer	Kontinuerligt arbete, även som en del av mållandsmodellen
Tillgången till arbetskraft från EU/ EES-området förbättras	Statens ansvariga parter: <b>UF-centret, Business Finland, EURES-nätverket, ANM</b>  Centrala intressentgrupper: kommuner och städer	Kontinuerligt arbete; Work in Finland-verksamhetsplanen hösten 2023, mållandsmodellen hösten 2023
Återflyttning till Finland underlättas; kommunikation riktad särskilt till återflyttare utvecklas, inriktningen av Work in Finlands tjänster likaså	Statens ansvariga parter: <b>ANM, IM, UF-centret, Business Finland, arbets- och näringsbyråer, relevanta beskickningar utomlands</b>  Centrala intressentgrupper: städer och kommuner, Suomi-Seura	Planeringen av åtgärder inleds under ledning av ANM under hösten 2023, återflyttare beaktas i tillämpliga delar också i Work in Finland-verksamhetsplanen

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
<p>Ekonomiska incitament utreds och främjas som stöd för dragnings- och hållkraften:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• utländska nyckelpersoners skatteincitament</li> <li>• kostnader förknippade med inreseprocessen görs till företagens skattefria personalförmån</li> <li>• Internationellt stipendieprogram för betalningsskyldiga högskolestuderande</li> <li>• Incitament att hitta arbete i Finland efter utexamineringen, inkl. ersättning som liknar studielånskompensationen för personer som utexaminerats i Finland</li> </ul>	<p>Statens ansvariga parter: <b>FM, UKM, ANM</b></p> <p>Centrala intressentgrupper: Städer, högskolor</p>	<p>Tiden gällande källbeskattning av utländska nyckelpersoner förlängs från fyra till sju år i enlighet med regeringsprogrammet. RP 34/2023 överlämnats till riksdagen.</p> <p>Vad gäller kostnader förknippade med inreseprocessen utreds ärendet år 2024.</p> <p>En arbetsgrupp har inrättats för att bereda höjningen av läsårsavgifter, reda ut det nationella stipendieprogrammet samt incitament som kan användas för att uppmuntra sysselsättning i Finland. För incitamentens del färdigställs arbetsgruppens förslag senast 30.6.2024.</p>
<p>I den mån det är möjligt utnyttjar man EU:s gemensamma åtgärder och resurser (till exempel AMIF-fonden, kompetenspartnerskap, expertreserv) för att främja internationell rekrytering från tredje länder i enlighet med regeringsprogrammets prioriteringar</p>	<p>Statens ansvariga parter: <b>ANM, UM, UKM, IM, Business Finland, UF-centret</b></p> <p>Centrala intressentgrupper: städer, högskolor, läroanstalter</p>	<p>Kontinuerligt arbete; planering även som en del av mållandsmodellen hösten 2023</p>

## 4.2 Smidiga och kontrollerade uppehållstillståndsprocesser samt fungerande övervakning i efterhand och förebyggande av missbruk

Det arbets- och utbildningsrelaterade uppehållstillstånds-förfarandet har reformerats under de senaste åren så att användningen av partiell automatisering och mängden informationsöverföringsabonnemang har ökat. Dessutom har tjänstemännens arbetstid riktats till de svåraste fallen i och med införandet av en riskbaserad modell. Dessa ändringar har för sin del möjliggjort kortare behandlingstider och riktad effektivisering av förebyggande av missbruk. Dessutom har expressfilen, dvs. servicelöftet på två veckor, för specialsakkunniga, tillväxtföretagare och deras familjer varit framgångsrikt i bruk sedan sommaren 2022.

Behandlingstiderna för arbetsrelaterade uppehållstillståndsbeslut var år 2022 i genomsnitt över 50 procent kortare än år 2019. Största delen av detta är förknippat med försnabbandet av handläggningen av uppehållstillstånd för arbetstagare, som kvantitativt sett är den största tillståndskategorin: behandlingen har förkortats från i genomsnitt 146 dygn till 67 dygn. Den mest betydande skillnaden i behandlingstiderna (74 procent) skedde i kategorin för uppehållstillstånd för företagare, där behandlingstiderna förkortades från 328 dygn till 85 dygn. Behandlingstiderna för studierelaterade tillstånd var år 2022 i genomsnitt över 28 procent snabbare än år 2019; behandlingen har förkortats från i genomsnitt 32 dygn till 23 dygn. Man har lyckats förkorta behandlingstiderna samtidigt som antalet beslut har ökat avsevärt mellan åren 2019 och 2022. Antalet beslut gällande arbetsrelaterade ansökningar (förknippade med det första uppehållstillståndet) har ökat under detta intervall med 60 procent. För studerandes del är ökningen 51 procent.

Enligt statsminister Orpos regeringsprogram eftersträvar man för arbetsrelaterade uppehållstillstånd en behandlingstid på i genomsnitt högst en månad. Dessutom förkortas det nuvarande expressförfarandet till sju dygn för specialsakkunniga som tjänar mer än 4 000 euro. Regeringsprogrammets skrivning expanderas så att målet att förkorta behandlingstiderna till en månad utvidgas till både arbets- och utbildningsrelaterade uppehållstillstånd. För uppehållstillstånds-förfarandets tekniska och kommunikativa utveckling har man under de senaste åren använt finansiering ur EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF). Dess främsta mål, och

sålunda också förutsättningen för full finansiering, är att en behandlingstid på i genomsnitt en månad uppnås före utgången av 2024 inom samtliga arbets- och utbildningsrelaterade tillståndskategorier.

Utöver förfarandets smidighet är det också viktigt att säkerställa att man även i fortsättningen ingriper effektivt i missbruk som en del av den riskbaserade behandlingsmodellen och dess kontinuerliga utveckling, med beaktande av föränderliga invandringssituationer. Utöver tillräcklig övervakning i förhand måste man förbättra efterhandskontrollen genom att i synnerhet utnyttja de möjligheter som utvecklingen av informationssystem och intensivare myndighetssamarbete erbjuder. Med hjälp av övervakning i efterhand strävar man efter att garantera att arbetet med ett arbetsrelaterat tillstånd fortsätter i enlighet med de anmälda villkoren. På motsvarande sätt följer man huruvida förutsättningarna för studerandes uppehållstillstånd uppfylls. Övervakning i efterhand genomförs så smidigt som möjligt med hjälp av partiell automatisering. Missbruk bekämpas effektivt. Efter 2024 kommer man för studierelaterade uppehållstillstånds del att bedöma hur samordningen av målen gällande smidig behandling och bekämpning av missbruk har lyckats. Dessutom genomför man eventuella nödvändiga ändringar i verksamhetssätten.

När det gäller uppehållstillstånd för arbetstagare bevarar man i enlighet med statsminister Orpos regeringsprogram tillgångsprövningen i dess nuvarande format. Att träffa delavgöranden överförs dock till Migrationsverket från och med 2025 som en del av reformen av arbets- och näringstjänsterna, vilket stärker ämbetsverkets processägarskap.

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Den förvaltningsövergripande lägesbilden över arbets- och utbildningsrelaterade tillståndsförfaranden upprätthålls och man utvecklar förutseendet (flaskhalsar, köer, behandlingstider, förebyggande av missbruk) för att inrikta nödvändiga åtgärder	Statens ansvariga parter: <b>ANM</b> , <b>UM</b> , <b>UKM</b> , Migrationsverket, arbets- och näringsbyråerna och <b>NTM-centralen</b> i Nyland (dellösningar), <b>Business Finland</b> (startup-utlåtanden)	Kontinuerligt arbete som följs av styrgruppen för arbets- och utbildningsrelaterat uppehållstillståndsförfarande. Styrgruppen inrättas hösten 2023.
Den genomsnittliga behandlingstiden för samtliga arbets- och utbildningsrelaterade tillstånd förkortas till högst en månad, och dessutom skapar man en veckas expressfil för experter som tjänar mer än 4 000 euro per månad; samtidigt säkerställer man att behandlingen är av hög kvalitet och att riskfall identifieras effektivt	Statens ansvariga parter: <b>Migrationsverket</b> , <b>arbets- och näringsbyråerna</b> , <b>NTM-centralen</b> i Nyland, <b>ANM</b> , <b>UM</b> , <b>Business Finland</b>	Kontinuerligt arbete som följs av styrgruppen för arbets- och utbildningsrelaterat uppehållstillståndsförfarande. Styrgruppen inrättas hösten 2023. Användningen av <b>RRF-finansiering</b> förutsätter att en genomsnittlig behandlingstid på 30 dygn uppnås under 2024. Efter detta kommer man för studierelaterade uppehållstillståndsdel att bedöma samordningen av målen gällande smidig behandling och bekämpning av missbruk. Dessutom genomför man eventuella nödvändiga ändringar i verksamhetssätten.
Digitalisering och användningen av partiell automatisering främjas i uppehållstillståndsförfaranden för att göra förfarandena smidigare och för att effektivt identifiera riskfall samt förebygga missbruk och utnyttjande av arbetskraft	Statens ansvariga parter: <b>ANM</b> (arbets- och utbildningsrelaterade tillstånd), <b>IM</b> (allmän), <b>UM</b> , Migrationsverket, arbets- och näringsbyråerna	Kontinuerligt arbete för att utveckla verksamhetssätt och informationssystem, som följs av styrgruppen för arbets- och utbildningsrelaterat uppehållstillståndsförfarande som inrättas hösten 2023; dessutom ansvarar <b>IM</b> för att utreda behovet av separat automatiseringslagstiftning för invandring



Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Med hjälp av digitalisering och andra sätt utvecklar man såväl identifieringen av personer som söker arbets- och utbildningsrelaterade tillstånd som andra åtgärder vid förfarandets inledande fas vid beskickningar utomlands så att verksamheten är både smidig och pålitlig.	Statens ansvariga parter: <b>UM</b> , ANM, UKM, Migrationsverket, FM, DVV	Kontinuerlig utveckling av verksamhetsätt och informationssystem, som främjas av arbetsgruppen för operativ utveckling som inrättas hösten 2023 under styrgruppen för arbets- och utbildningsrelaterat uppehållstillståndsförfarande
Man säkerställer att uppgifterna gällande dellösningen för uppehållstillståndet för arbetstagare överförs smidigt till Migrationsverket från början av år 2025	Statens ansvariga parter: <b>ANM (styrning), Migrationsverket (verkställande)</b> , UF-centret	Kontinuerligt arbete inom projektet som Migrationsverket inrättar, färdigt i början av 2025
Man bereder och verkställer författningsändringar som ställer inkomstgränsen för arbetstagarens uppehållstillstånd vid 1 600 euro och gör det möjligt att i fortsättningen ange inkomstgränserna med en förordning	Statens ansvariga parter: Arbetsgrupp som leds av ANM Intressentgruppernas ståndpunkter beaktas som en del av lagberedningen	Regeringens proposition till riksdagen överlämnas våren 2024
Man bereder och verkställer författningsändringar för en situation där en persons anställningsförhållande avslutas och hen har inte ingått ett nytt anställningsförhållande inom tre månader. I samma proposition föreslår regeringen att rätten att arbeta förknippad med arbetsrelaterade uppehållstillstånd utvidgas så att den utöver den ursprungliga branschen även täcker branscher som genuint konstaterats lida av brist på arbetskraft.	Statens ansvariga parter: Arbetsgrupp som leds av ANM Intressentgruppernas ståndpunkter beaktas som en del av lagberedningen	Regeringens proposition till riksdagen överlämnas hösten 2024

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
<p>Man bereder och verkställer författningsändringar för en situation där en studerande har tytt sig till utkomststöd. I detta sammanhang utreds och vid behov begränsas de studerandes och forskarnas uppehållstillstånd förknippade med säkerhetskritiska branscher.</p>	<p>Statens ansvariga parter: Arbetsgrupp som leds av ANM</p> <p>Intressentgruppernas ståndpunkter beaktas som en del av lagberedningen</p>	<p>Regeringens proposition till riksdagen överlämnas tidigast hösten 2024</p>
<p>Man bereder och verkställer författningsändringar för beviljande av permanent uppehållstillstånd till personer som avlagt en högre högskoleexamen i Finland och vars kunskaper i finska eller svenska är tillräckliga</p>	<p>Statens ansvariga parter: Arbetsgrupp som leds av IM</p> <p>Intressentgruppernas ståndpunkter beaktas som en del av lagberedningen</p>	<p>Bereds som en del av den mer omfattande reformen gällande permanent uppehållstillstånd. Projektets tidsplan preciseras under hösten 2023.</p>
<p>Man inleder arbetet med övergripande arkitektur för den arbetsrelaterade invandringens digitala verksamhetsmiljö, med vilket man förbättrar förutseendet och beaktandet av utvecklingen av informationssystem inom lag- och politikberedningen</p>	<p>Statens ansvariga parter: ANM, IM, Migrationsverket</p>	<p>Arbetsgruppen för att bygga en övergripande arkitektur inrättas hösten 2023 och den rapporterar till styrgruppen för arbets- och utbildningsrelaterat uppehållstillståndsförfarande</p>
<p>Den förvaltningsövergripande kundrådgivningen för arbetsgivare och personer som ansöker om arbets- och utbildningsrelaterat uppehållstillstånd görs mer enhetlig. Målet är att ansökningarnas kvalitet förbättras, den relativa mängden begäranden om komplettering minskas och tillståndsansökningarnas behandlingstider förkortas.</p>	<p>Statens ansvariga parter: <b>Migrationsverket</b>, UM, ANM, UF-centret, Business Finland</p> <p>Centrala intressentgrupper: arbetsgivare, sökande av uppehållstillstånd</p>	<p>Kontinuerligt arbete som inleds hösten 2023 i samarbetsgruppen för utveckling av tillståndsförfaranden under ledning av Migrationsverket. Samarbetar även med Work in Finland enligt behov. Under hösten 2023 ligger tyngdpunkten på styrpaketet som utarbetas för arbetsgivare.</p>

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Man utreder höjningen av uppehållstillståndens inkomstgränser för både arbetsrelaterade tillstånd och familjeåterförening, och i båda fallen beaktas effekterna på arbetskraftens tillgänglighet	Statens ansvariga parter: ANM (arbetsrelaterade tillstånd) och IM (familjeåterförening)  Intressentgruppernas ståndpunkter beaktas som en del av lagberedningen	Vad gäller arbetsrelaterade tillstånd färdigställs utredningen under våren 2024, varefter behovet av författningsändringar bedöms. Vad gäller familjeåterföreningen är avsikten att författningsprojektet inrättas hösten 2023 och regeringens proposition ges hösten 2024. VN TEAS-utredningen som färdigställs våren 2024 används som kunskapsbas.

### 4.3 Stärkande av Finlands hållkraft

Satsningarna på dragningskraft och smidiga uppehållstillståndsförfaranden går till spillo om internationella experter inte vill stanna i Finland. Det finländska samhällets och arbetslivets mångfald och icke-diskriminering spelar en väsentlig roll även för sysselsättningen av invandrare i Finland och för hur lockande Finland är som målland för kompetent arbetskraft, internationella studerande och investeringar. Sysselsättningsgraden för personer med utländsk bakgrund som redan befinner sig i Finland steg under föregående regeringsperiod till nästan samma nivå som graden för personer med finländsk bakgrund, men det finns fortfarande betydliga skillnader mellan utvandringsländerna. Invandrarnas sysselsättning ska fortfarande stärkas. Dessutom vidtas åtgärder som en del av regeringens sysselsättningsåtgärder och effektivisering av integrationen.

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Man utreder helheten som bildas av de faktorer som påverkar hållkraften både för internationella experter och för deras familjer	Statens ansvariga parter: <b>ANM</b> , <b>UKM</b>  Centrala intressentgrupper: Städer och kommuner, arbetsgivare, högskolor, utbildningsanordnare, invandrarnas gemenskap	Under 2023 färdigställs en förhandsutredning som leds av ANM om resultaten från utredningar som genomförts under de senaste åren gällande hållkraft, därefter övervägs behovet av fortsatta utredningar och andra åtgärder i intensivt intressegruppsamarbete
Man förbättrar sysselsättningen av internationella studerande som utexaminerats i Finland i uppgifter som motsvarar deras utbildning i samarbete med arbetsgivare, högskolor och läroanstalter	Statens ansvariga parter: <b>ANM</b> , <b>UKM</b> , UF-centret, Business Finland  Centrala intressentgrupper: Städer och kommuner (TalentHubbar och Arbetskraftsmyndigheter), högskolor och läroanstalter	Vad gäller sysselsättnings- och företagstjänsterna hör till Work in Finland-verksamhetsplanen som godkänns hösten 2023  Högskolornas pågående Talent Boost-projekt fortsätts fram till utgången av 2024 för att stärka internationella studerandes arbetslivskontakter och stödja lärandet av de inhemska språken. Beaktas i högskolornas styrning under avtalsperioden 2025–2028

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
<p>Utöver de inhemska språken främjar man också utbudet av utbildning på engelska inom småbarnspedagogiken och på olika nivåer i utbildningen. Samtidigt främjas möjligheter att studera de inhemska språken så att integrationen och övergången till småbarnspedagogik och grundläggande utbildning som sker på de inhemska språken underlättas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• En utredning genomförs om faktiska hinder som gäller det engelska utbudet av småbarnspedagogik, förskoleundervisning och grundläggande utbildning i kommuner.</li> <li>• Man gör det möjligt att avlägga en studentexamen på engelska med begränsade kriterier.</li> <li>• Utbudet av studieinnehåll på engelska inom yrkesutbildningen utökas och uppdragsutbildning öppnas.</li> </ul>	<p>Statens ansvariga parter: <b>UKM</b></p> <p>Centrala intressentgrupper: Städer och kommuner, läroanstalter och utbildningsanordnare</p>	<p>Beredning som en del av arbetsgruppsberedningen för gymnasieutbildning och yrkesutbildning, med anknytning till regeringsprogrammets skrivelser.</p> <p>Uppföljningsgrupper och arbetsgrupper har inrättats före utgången av 2024 och målet är att överlämna nödvändiga lagpropositioner hösten 2024.</p>
<p>Man säkerställer smidiga grundläggande banktjänster för personer som flyttar till Finland på grund av arbete. Dessutom beaktar man banktjänsterna för internationella studerande, personer som blir företagare och företag.</p>	<p>Statens ansvariga parter: <b>FM</b>, Finansinspektionen, ANM, UKM, Business Finland</p> <p>Centrala intressentgrupper: Banker, arbetsgivare, invandrarnas gemenskap</p>	<p>Kontinuerlig dialog med banker via Finansinspektionen i anknytning till problem med att öppna konto. FM:s utredning om tillgängligheten och användbarheten av grundläggande banktjänster pågår, och en bedömningspromemoria färdigställs under slutet av 2023. Dessutom genomförs år 2024 en granskning av processen att öppna ett bankkonto. Samtliga relevanta parter kopplas med till detta.</p>

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Arbetslivets mottaglighet utvecklas	Statens ansvariga parter: <b>ANM</b> , UF-centret, Business Finland, NTM-centralerna (livskraftscentralerna)  Centrala intressentgrupper: arbetsgivare, invandrarnas gemenskap	Statsrådets meddelande om likabehandling given i augusti 2023; utvecklas dessutom i enlighet med Work in Finland-verksamhetsplanen som godkänns hösten 2023
Utbudet för utbildning inom finska och svenska förbättras tillsammans med arbetsgivarna	Statens ansvariga parter: <b>UF-centret, Business Finland, ANM</b>  Centrala intressentgrupper: arbetsgivare, städer och kommuner	Kontinuerligt; beaktas i Work in Finland-verksamhetsplanen hösten 2023 och i den resultatbaserade styrningen inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde
Man stöder karriärutvecklingen och återsysselsättningen av personer som anlänt i Finland på grund av arbete	Statens ansvariga parter: UF-centret, Business Finland, ANM, arbets- och näringsbyråerna  Centrala intressentgrupper: kommunförsök, i fortsättningen sysselsättningsområden (parter som är verksamma i kundgränssnittet)	Kontinuerligt; beaktas i Work in Finland-verksamhetsplanen hösten 2023 och i den resultatbaserade styrningen inom arbets- och näringsministeriets förvaltningsområde
Den internationella expertens digitala ärendehanteringssätt utvecklas först till arbetsförmedlings- och inresefasen som en del av Virtual Finland-projektet (pilotförsök på Work in Finland-webbplatsen) och senare eventuellt till tiden efter inresan. Ett alternativ som övervägs är huruvida man ska föreslå att flytt till Finland finansieras under regeringsperioden som en livshändelse i enlighet med statsrådets digitala kompass. I detta utvecklingsarbete kan man utnyttja modellen för ett enda riksomfattande digitalt serviceställe.	Statens ansvariga parter: UM, ANM, FM, Business Finland, UF-centret (UM ansvarar för Virtual Finland-projektets pilotfas fram till dess utgång år 2024, fortsatt ansvar fastställs efter att projektet har avslutats)  Centrala intressentgrupper: städer, kommuner, arbetsgivare	Riktlinjer för fortsättningen av Virtual Finland-projektets arbete efter att RRF-finansieringen avslutats utarbetas hösten 2023.

Åtgärd	Genomförare	Tidsplan
Man främjar de internationella experternas förankring till FUI-ekosystem samt användningen av internationell kompetens som stöd för såväl företagens tillväxt och internationalisering som investeringar som görs till Finland	<b>Business Finland, ANM, UKM, Finlands Akademi</b>	Kontinuerligt arbete; beaktas i Work in Finland-verksamhetsplanen hösten 2023, den resultatbaserade styrningen inom ANM:s förvaltningsområde och högskolornas och UKM:s avtalsberedning.
Man möjliggör allt smidigare tillgång till arbete som motsvarar kompetensen med kompetens som skaffats utomlands. <ul style="list-style-type: none"> <li>• behandlingstiderna för erkännande av examina förkortas</li> <li>• alternativa modeller utvecklas för att komplettera utländska examina</li> </ul>	<b>UKM, Utbildningsstyrelsen, Valvira, SHM</b>	Kontinuerligt arbete, beredningen inleds med reform av tjänstebehörighetslagen under 2024.

## 4.4 Bekämpning av arbetsrelaterat utnyttjande

Ett centralt mål i statsminister Petteri Orpos regeringsprogram är att förstärka arbetsmarknaden. Samtidigt som den internationella rekryteringen främjas måste man också aktivt och på ett förutseende sätt ingripa i missbruk på arbetsmarknaden. Utveckling av arbetsrelaterad invandring på ett hållbart sätt förutsätter att man förebygger utnyttjandet av utländsk arbetskraft och ingriper effektivt i det. För att detta ska vara möjligt måste åtgärderna mot utnyttjande utvidgas till Talent Boost-programmets samtliga delområden, dvs. till den internationella rekryteringen och arbetet med dragningskraft, utvecklingen av uppehållstillståndsförfaranden, hållkraftens tillväxt och främjandet av integration. Åtgärder mot utnyttjande vidtas i intensivt samarbete med myndighets- och intressegruppsnätverk mot människohandel.

Regeringsprogrammet listar konkreta åtgärder för att skärpa straffen för missbruk och effektivisera övervakningen. För att sammanställa dessa och andra åtgärder mot utnyttjande utarbetar man under 2023 ett åtgärdsprogram som följs av en separat inrättad styrgrupp. I åtgärdsprogrammet kommer man att behandla till exempel utvecklingen av myndighetssamarbete, informationsutbyte, effektivare uppdagande av utnyttjande, förbättring av offrens ställning och genomförande av samhällsansvar och det straffrättsliga ansvaret på grund av brott. Åtgärdsprogrammet mot arbetsrelaterat utnyttjande fungerar parallellt med Talent Boost-programmet, och de måste genomföras tillsammans för att åstadkomma en balanserad åtgärdshelhet för arbets- och utbildningsrelaterad invandring. Översikter över det arbete som utförs av styrgruppen mot utnyttjande presenteras regelbundet till Talent Boost-styrgruppen.





VALTIONEUVOSTO  
STATSRÅDET

SNELLMANSGATAN 1 A, HELSINGFORS

PB 23, 00023 STATSRÅDET

[valtioneuvosto.fi/sv/](http://valtioneuvosto.fi/sv/)

[julkaisut.valtioneuvosto.fi](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi)

ISBN pdf: 978-952-383-711-9

ISSN pdf: 2490-0966