

TOIMINTA JA HALLINTO 2008:6

*Oikeusministeriön hallinnonalan
tulostavoitteet vuodelle 2008*

OIKEUSMINISTERIÖN TOIMINTA JA HALLINTO 2008:6

*Oikeusministeriön hallinnonalan
tulostavoitteet vuodelle 2008*

OIKEUSMINISTERIÖ
HELSINKI 2008

ISSN 1458-6436
ISBN 978-952-466-675-6 (nid.)
ISBN 978-952-466-676-3 (PDF)
Oikeusministeriö
Helsinki

KUVAILULEHTI

OIKEUSMINISTERIÖ

Julkaisun päivämäärä
8.2.2008

Tekijät (toimielimestä: toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri)		Julkaisun laji Tulostavoiteasiakirja	
Oikeusministeriö, talousyksikkö		Toimeksiantaja Oikeusministeriö	
		Toimielimen asettamispäivä	
Julkaisun nimi Oikeusministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2008			
<p>Julkaisun osat:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Oikeusministeriön osastojen ja yksiköiden tulostavoitteet sekä määrärahat vuodelle 2008 ▪ Oikeusministeriön hallinnonalan erillisvirastojen tulostavoitteet ja määrärahat vuodelle 2008 ▪ Yleisten tuomioistuinten ja työtuomioistuimen tulostavoitteet vuonna 2008 ▪ Hallintotuomioistuinten tulostavoitteet vuonna 2008 ▪ Oikeusaputoimistojen ja kuluttajariitalautakunnan tulostavoitteet vuodelle 2008 ▪ Maksuhäiriöt, ulosotto, lääninhallitusten oikeushallinto-osastot ja konkurssivalvonta, tulostavoitteet vuonna 2008 ▪ Rikosseuraamusviraston, rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen ja valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet vuodelle 2008 			
<p>Tiivistelmä:</p> <p>Julkaisu sisältää oikeusministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2008</p>			
<p>Avainsanat: (asiasanat)</p> <p>Tulosohjaus, tulosneuvottelut, tulossopimusasiakirja</p>			
<p>Muut tiedot (Oskari- ja HARE-numero, muu viitenumero)</p> <p>OM/21/013/2008, 53/013/2007, 10/013/2008, 9/013/2008, 16/013/2008, 30/013/2007, 35/013/2007</p>			
Sarjan nimi ja numero Oikeusministeriön toiminta ja hallinto 2008:6		ISSN 1458-6436	ISBN 978-952-466-675-6 (nid.) 978-952-466-676-3 (PDF)
Kokonaissivumäärä	Kieli suomi	Hinta	Luottamuksellisuus julkinen
Jakaja Oikeusministeriö		Kustantaja Oikeusministeriö	

PRESENTATIONSBLAD

JUSTITIEMINISTERIET

Utgivningsdatum
8.2.2008

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare)		Typ av publikation Dokument med resultatmålsättningar	
Justitieministeriet, ekonomienheten		Uppdragsgivare Justitieministeriet	
		Datum då organet tillsattes	
Publikation (även den finska titeln) Resultatmål för justitieministeriets förvaltningsområde för år 2008 (Oikeusministeriön hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2008)			
Publikationens delar <ul style="list-style-type: none"> ▪ Resultatmål och anslag för justitieministeriets avdelningar och enheter för år 2008 ▪ Resultatmål och anslag för fristående myndigheter inom justitieministeriets förvaltningsområde för år 2008 ▪ Resultatmål för allmänna domstolar och arbetsdomstolen för år 2008 ▪ Resultatmål för förvaltningsdomstolarna för år 2008 ▪ Resultatmål för rättshjälpsbyråerna och konsumenttvistenämnden för år 2008 ▪ Resultatmål för betalningsstörningar, utsökning, justitieförvaltningsavdelningarna vid länsstyrelserna och konkursbevakning för år 2008 ▪ Resultatmål för brottspåföljdsverket, brottspåföljdsområdets utbildningscentral och riksåklagarämbetet för år 2008 			
Referat I publikationen finns resultatmålen för justitieministeriets förvaltningsområde för år 2008.			
Nyckelord Resultatstyrning, resultatförhandlingar			
Övriga uppgifter JM/21/013/2008, 53/013/2007, 10/013/2008, 9/013/2008, 16/013/2008, 30/013/2007, 35/013/2007			
Seriens namn och nummer Justitieministeriet, Verksamhet och förvaltning 2008:6		ISSN 1458-6436	ISBN 978-952-466-675-6 (nid.) 978-952-466-676-3 (PDF)
Sidoantal	Språk finska	Pris	Sekretessgrad offentlig
Distribution Justitieministeriet		Förlag Justitieministeriet	

Sisällysluettelo:

- *Oikeusministeriön osastojen ja yksiköiden tulostavoitteet sekä määrärahat vuodelle 2008*
- *Oikeusministeriön hallinnonalan erillisvirastojen tulostavoitteet ja määrärahat vuodelle 2008*
- *Yleisten tuomioistuinten ja työtuomioistuimen tulostavoitteet vuonna 2008*
- *Hallintotuomioistuinten tulostavoitteet vuonna 2008*
- *Oikeusaputoimistojen ja kuluttajariitalautakunnan tulostavoitteet vuodelle 2008*
- *Maksuhäiriöt, ulosotto, lääninhallitusten oikeushallinto-osastot ja konkurssivalvonta, tulostavoitteet vuonna 2008*
- *Rikosseuraamusviraston, rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen ja valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet vuodelle 2008*

*Oikeusministeriön osastojen ja yksiköiden
tulostavoitteet sekä määrärahat vuodelle 2008*

Jakelu: oikeusministeriön osastot ja erillisyksiköt

OIKEUSMINISTERIÖN TULOSTAVOITTEET JA VOIMAVARAT VUODELLE 2008

Oikeusministeriön osastojen ja erillisyksiköiden vuoden 2008 tulostavoitteista ja voimavaroista on sovittu kansliapäällikön sekä osastojen ja erillisyksiköiden välisissä neuvotteluissa seuraavaa.

1. Oikeusministeriön toiminta-ajatus ja tehtävät

Oikeusministeriö osana valtioneuvostoa luo oikeuspolitiikan linjoja, kehittää säädöspolitiikkaa ja ohjaa hallinnonalaansa.

Oikeusministeriön tavoitteena on avoin, aktiivinen ja turvallinen yhteiskunta, jossa ihmiset voivat luottaa oikeuksiensa toteutumiseen.

Oikeusministeriön lainvalmisteluosaston (LAVO) tehtävänä on edistää oikeusministeriön tavoitteiden ja toiminta-ajatuksen toteutumista lainsäädännön keinoin. Samalla lainvalmistelu on yksi ministeriön päätehtävistä. Ministeriön ja osaston omien hankkeiden lisäksi lainvalmisteluosasto osallistuu merkittävässä määrin muiden ministeriöiden hankkeiden valmisteluun sekä ministeriöiden lainvalmistelun yleiseen kehittämiseen, ohjaamiseen ja neuvontaan. Yksi tärkeä toimintamuoto on lausuntojen antaminen muiden ministeriöiden säädösehdotuksista. Eurooppaoikeudellista neuvontaa ja laintarkastusta varten on omat yksikkönsä. On lisäksi huomattava, että lainvalmistelijat vastaavat hankkeiden koko elinkaaresta hankkeen esivalmistelusta aina uudistuksen toimeenpanovaiheeseen liittyvään koulutukseen ja seurantaan asti. Kansallisten hankkeiden lisäksi huomattavan osan osaston työpanoksesta vie EU:n piirissä tapahtuva lainsäädäntöyhteistyö samoin kuin muu kansainvälinen yhteistyö.

Oikeushallinto-osasto (OHO) vastaa oikeusturvapolitiikan ja maksuhäiriöpolitiikan kehittamisestä ja tässä tarkoituksessa huolehtii tuomioistuimien, ulosotto- ja oikeusapuviranomaisten ja kuluttajariitalautakunnan keskushallintotehtävistä. Muita tärkeitä toimintoja ovat mm. työnantaja- ja henkilöstöhallinnon tehtävät, tehtäväalueen toimitiloihin, vuokrasopimuksiin ja tuloshajaukseen liittyvät tehtävät sekä virastojen henkilöstökoulutus.

Kriminaalipoliittisen osaston (KPO) päätehtäviä ovat kriminaalipolitiikan strateginen suunnittelu, rikosseuraamusalan ja syyttäjälaitoksen toiminnan ohjaus ja niitä koskevan lainsäädännön valmistelemine sekä rikosentorjunnan suunnittelemine ja kehittämine, mukaan lukien Rikosentorjuntaneuvoston sihteeristötehtävät. Osaston vastuulle kuuluvat lisäksi korruption torjunta ja rikosten uhrien asema. Suurimpia tehtäväryhmiä niistä, jotka eivät näy tulostavoiteasiakirjoissa, ovat hallinnonalan konsultointi, kansainvälisiin kyselyihin vastaaminen sekä syyttäjätointa koskevat virkaehtosopimus-, vahingonkorvaus- ja eräät palkkausasiat.

Hallintoyksikkö (HALY) huolehtii ministeriön henkilöstö- ja muusta sisäisestä hallinnosta, joka ei kuulu muille osastoille ja yksiköille. Lisäksi hallintoyksikkö huolehtii vaalien järjestämisessä ministeriölle kuuluvista tehtävistä sekä sille osoitetuista erityishallintotehtävistä.

Talousyksikkö (TALY) huolehtii hallinnonalan toiminnan ja talouden yleisistä ohjaus-, valmistelu- ja kehittämistehtävistä, joista yksi keskeisimmistä on valtion talousarvioesityksen valmistelu hallinnonalan osalta.

Kansainvälinen yksikkö (KVY) osallistuu Euroopan oikeudellisen alueen kehittämiseen ja vastaa laajan kansainvälisen oikeusapujärjestelmän operatiivisesta kehittämisestä. Yksikkö avustaa ministeriön johtoa kansainvälisessä yhteistoiminnassa sekä vastaa ministeriön tehtävistä EU:n laajentumisvalmisteluissa ja siviilikriisinhallinnan valmiuksien ylläpidossa.

Viestintäyksikkö (VY) vastaa oikeusministeriön ulkoisesta viestinnästä ja sen kehittämisestä. Viestinnän tehtävänä on tukea ministeriön toimintaa sekä edistää oikeuspolitiikan tavoitteiden toteutumista.

Tietohallintoyksikkö (THY) toimii oikeusministeriön ja sen hallinnonalan toiminnan johtamisen ja kehittämisen tukena sekä vastaa yhteisistä tietotekniikan palveluista. Yksikkö huolehtii erityisesti siitä, että käytössä oleva tietotekniikka on ajanmukaista, toimintavarmaa ja tuettua eikä aiheuta riskejä varsinaiselle toiminnalle.

Sisäisen tarkastuksen yksikön (STY) tehtävänä on tuottaa ministeriön johdolle tarkastus- ja arviointitietoa hallinnonalan sisäisen valvonnan asianmukaisuudesta ja riittävytydestä.

Johdon tuki toimii ministeriön johdon apuna strategisessa valmistelussa, ministeriön johtamisjärjestelmien kehittämisessä sekä ylimmän johdon kokousten valmistelussa ja sihteeritehtävissä.

2. Toimintaympäristön muutokset

Valtion vuoden 2008 talousarvioesityksessä todetaan oikeusministeriön hallinnonalan toimintaympäristön muutoksista seuraavaa:

Tuomioistuimissa käsiteltävillä asioilla on kansainvälisen kanssakäymisen lisääntyessä yhä useammin kansainvälisiä ja ylikansallisia liittymiä. Tämä yhdessä monimutkaistuvan oikeussääntelyn, laajentuvan oikeuslähdepohjan ja erityisalojen syvällistä asiantuntemusta vaativien asioiden lisääntymisen kanssa asettavat entistä suurempia osaamis- ja laatuvaatimuksia oikeuslaitoksen palveluksessa työskenteleville. Ikääntyminen sekä väestön ja elinkeinoelämän alueellinen keskittyminen puolestaan aiheuttavat tarpeen kehittää tuomioistuin- ja oikeusapuverkostoa alueellisen yhdenvertaisuuden parantamiseksi. Tietoyhteiskunnan palveluiden ja tekniikan kehittyminen luovat mahdollisuuden kehittää sähköisiä oikeuspalveluja. Haasteena on sovittaa uudistuvat toimintamuodot tiukkaan määrärahalanteeseen. Tämä edellyttää rakenteellisia muutoksia ja voimavarojen kohdentamista entistä selvemmin hallinnonalan ydintehtäviin. Yleisissä tuomioistuimissa asiamäärät ovat pysyneet vakaana, mutta kasvaneet erityisesti hallintotuomioistuimissa. Vaikka keskimääräiset käsittelyajat ovat pysyneet kohtuullisina, ongelmana ovat eräiden asioiden liian pitkät kokonaiskäsittelyajat. Erityisesti vaativien rikosasioiden viipyminen käsittelyketjussa asianosaisten ja yhteiskunnan kannalta kohtuuttoman pitkään on ongelma. Euroopan ihmisoikeustuomioistuin on katsonut Suomen rikkoneen oikeudenkäynnin kohtuullista kestoa koskevaa velvoitetta yhteensä 18 tapauksessa vuosina 2000—2006.

Suomen rikollisuustilanne on pysynyt viime vuosina suhteellisen vakaana. Tilastoitujen rikosten kokonaismäärä on 1990-luvun alkuvuosista vähentynyt. Omaisuusrikoksia tehtiin vuonna 2006 lähes neljänneksen vähemmän kuin vuosikymmenen vaihteessa. Sen sijaan poliisin tietoon tulleet pahoinpitelyrikokset ovat viime vuosina lisääntyneet. Tämä selittyy pääosin sillä, että entistä suurempi osa pahoinpitelyrikoksista ilmoitetaan poliisille. Tutkimusten mukaan kansalaisten kokema väkivalta ja pelko väkivallan uhriksi joutumisesta ovat viime vuosina jonkin verran vähentyneet. Henkirikosten määrä on vuosina 2005—2006 tapahtuneesta selvästi vähenemisestä huolimatta suhteessa väkilukuun edelleen suurempi kuin muissa Pohjoismaissa ja useissa Länsi-Euroopan maissa. Tehtyjen selvitysten mukaan yhä harvemmat nuoret syyllistyvät rikoksiin, mutta pieni osa nuorista tekee niitä yhä enemmän. Väestön ikääntyminen vähentää todennäköisesti suurilukuisten rikosten määrää. Rikollisuustilanteen tulevaan kehitykseen vaikuttavat mm. alkoholin kulutuksen muutokset ja syrjäytymiskehitykseen liittyvät tekijät. Rikollisuutta koskevat uhkakuvat liittyvät rajat ylittävän järjestäytyneen rikollisuuden lisääntymiseen sekä tietoverkoissa tehtävän ja niihin kohdistuvan rikollisuuden yleistymiseen.

Kotitalouksien velkaantuminen on jatkunut viime vuosikymmenen loppupuolelta lähtien. Velkaantumisaste suhteessa käytettävissä oleviin tuloihin on ennakkotietojen mukaan jo 100 %. Velkaantuminen yhdessä korkokannan nousun kanssa voi muodostaa ylivelkaantumisen riskin, jos kuluttajan olosuhteissa tapahtuu odottamattomia muutoksia. Ulosottovelallisten määrä on selvästi vähentynyt (v. 1994 510 000, v. 2000 340 000, v. 2006 260 000). Ulosottokaaren käsittelyn yhteydessä hyväksytty yksityishenkilöiden yksityisoikeudellisten saatavien määräaikaisuus helpottaa 1.3.2008 alkaen asteittain laman aikana velkaantuneiden henkilöiden tilannetta.

3. Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ja niitä tukevat tuotos- ja laadunhallintatavoitteet politiikkasektoreittain

Oikeusministeriön hallinnonalan yhteiskunnalliset talousarvioesityksessä mainitut vaikuttavuustavoitteet on merkitty kursiivilla. Niiden saavuttamista tukevat tuotos- ja laadunhallintatavoitteet on sisennetty. Tavoitteen toteutumasta pääasiallisesti vastaavat osastot ja yksiköt on merkitty tavoitteen jälkeen sulkuihin.

Demokratia, perus- ja ihmisoikeudet ja Euroopan oikeudellinen kehittäminen

Vahvistetaan vaalijärjestelmän suhteellisuutta ja lisätään kansalaisten suoria vaikutusmahdollisuuksia.

Valmistellaan ehdotus vaalijärjestelmän uudistamisesta. (LAVO, HALY)

Varaudutaan asettamaan hanke vaali- ja puoluerahoituksen kehittämiseksi. (HALY)

Kehitetään hallinnon ja kansalaisyhteiskunnan vuorovaikutusta sekä edistetään kansalaisjärjestöjen toimintaedellytyksiä. (HALY, LAVO)

Käynnistetään eduskunnalle 2009 annettavan demokratiapoliittisen asiakirjan valmistelu. (HALY)

Turvataan kansalaisten perus- ja ihmisoikeuksien sekä hyvän hallinnon periaatteiden toteuttaminen.

Selvitetään ja arvioidaan perustuslain toimivuutta ja kehittämistarvetta. Perustuslain mahdollista muuttamista varten asetetaan parlamentaarinen ohjausryhmä. (LAVO)

Jatketaan yhdenvertaisuuslainsäädännön uudistuksen valmistelua. (LAVO)

Uudistetaan valmiuslainsäädäntö. (LAVO)

Jatketaan ihmisoikeuspoliittisen selonteon kotimaisen osuuden valmistelua. (LAVO)

Toteutetaan hallinnon kuulemiskäytäntöjen kehittämishanke yhteistyössä VM:n kanssa. (HALY)

Valmistellaan maaliskuussa 2009 annettava valtioneuvoston kertomus kielilainsäädännön soveltamisesta. (HALY)

Euroopan unionin osalta tavoitteena on yhtenäinen, toimintakykyinen ja avoimesti toimiva unioni.

Osallistutaan EU:n uudistussopimuksen voimaansaattamiseen Suomessa. (LAVO)

EU:n asiakirjojen julkisuutta koskevan ns. avoimuusasetuksen muuttamista koskeva ehdotus tulee vireille vuoden 2008 alussa. Pyritään varmistamaan, että asetusta kehitetään avoimuutta lisäävään suuntaan. (LAVO)

Vaikutetaan paremman sääntelyn kehittämiseen EU:ssa. Painopistealueena yhteistyössä KTM:n kanssa on säädösehdotusten vaikutusarviointien tehostaminen ja yrityksille aiheutuvan hallinnollisen taakan vähentäminen. (LAVO)

Säädösvalmistelun laatu ja kansalaisten oikeussuhteet

Säädösvalmistelu ympäristöä ja lakien selkeyttä parannetaan kansalaisten hyvinvoinnin ja yritysten kilpailukykyyn edistämiseksi.

Valmistellaan ja toimeenpannaan paremman sääntelyn ministeriryhmän ja neuvottelukunnan linjauksia paremman sääntelyn toteuttamiseksi. Toteutetaan näitä linjauksia erityisesti hallituksen lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyvissä OM:n hankkeissa. Edistetään uusien vaikutusarviointiohjeiden noudattamista. (LAVO)

Laintarkastuksen kattavuustavoite on, että hallituksen lakiesityksistä vähintään 80 % ja valtioneuvoston asetuksista vähintään 70 % tarkastetaan. Tarkastuksen joutuisuustavoite on keskimäärin 10 työpäivää. (LAVO).

Valmistellaan HE säädöskokoelmalain uudistamisesta autenttisen sähköisen säädöskokoelman toteuttamiseksi, HE 2008. (HALY, THY)

Parannetaan kiinteistönvaihdannan sujuvuutta, yksinkertaistetaan luotonantoa ja alennetaan kiinteistönvaihdannan kustannuksia siirtymällä sähköisiin vaihdantamenettelyihin.

Jatketaan sähköistä kiinteistönvaihdantaa ja sähköistä panttikirjaa koskevan lainsäädännön valmistelua, kun se on mahdollista ottaen huomioon järjestelmän rakentamisessa vallittavat tietotekniset ratkaisut, järjestelmän rahoittaminen ja kiinteistöjen kirjaamisasioiden siirto oikeuslaitokselta Maanmittauslaitokselle. (OHO, LAVO)

Selvitetään avoliitossa elävien yhteiseen kotitalouteen liittyvää sääntelytarvetta.

Perheoikeuden alalla valmistellaan HE lapseksiottamista koskevan lainsäädännön uudistamisesta, mukaan lukien nais- ja miesparien oikeus perheen sisäiseen adoptioon (LAVO).

Valmistellaan HE eräistä säännöksistä avoliittojen erotilanteita varten. (LAVO)

Oikeusturva

Oikeusturvapolitiikan yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on oikeusoloiltaan ennustettava yhteiskunta, jonka jäsenten oikeudet ja velvollisuudet toteutuvat yhdenvertaisella tavalla. Tavoitteena on, että oikeudensaantimahdollisuudet toteutuvat joutuisasti ja yhdenvertaisesti. Tavoitteena on, että oikeuslaitosta kohtaan tunnettu luottamus nousee 70 %:iin edellisen mittauksen 66 %:sta. Tavoitteena on lyhentää jonotus- ja käsittelyaikoja, vähentää tuomioistuimissa yli 12 kuukautta vireillä olleiden asioiden määrää sekä supistaa alueelliset käsittelyaikaerot hovioikeuksissa ja hallinto-oikeuksissa enintään neljään kuukauteen vuonna 2008.

Valmistellaan käräjäoikeusverkoston uudistamista 25 maakunnallisen käräjäoikeuden ja muutamien niitä tukevien sivukanslioiden varaan. (OHO)

Valmistellaan 8–14 oikeusaputoimiston hallinnollista yhdistämistä vuodesta 2009 alkaen. (OHO)

Varaudutaan toimeenpanemaan eräiden Helsingin hallinto-oikeuteen keskitettyjen asioiden kuten autoveroa ja muuta välillistä veroa koskevan muutoksenhaun, hajauttaminen kaikkiin hallinto-oikeuksiin. (OHO)

Resursseja kohdennetaan suuriin ja ruuhkaksiin tuomioistuimiin. (OHO)

Valmistellaan käräjäoikeuksien lautamiesjärjestelmän uudistamista. (LAVO, OHO)

Riidattomia saatavia koskevien asioiden käsittelyä tehostetaan luomalla sähköisen asioinnin palvelut ja sähköinen täytäntöönpanoperuste sekä selvitetään riidattomia saatavia koskevien asioiden käsittelyn organisointi käräjäoikeuksissa. (OHO, THY, LAVO)

Valmistellaan kiinteistöjen kirjaamisasioiden siirtoa Maanmittauslaitokselle. (OHO, LAVO)

Hovioikeuksien toiminnan tehostamiseksi annetaan HE hovioikeuksissa noudatettavaksi muutoksenhakulupajärjestelmäksi. (LAVO)

Jatketaan hallinnon oikaisuvaatimusmenettelyn kehittämistä oikeusturvakeinona. Osana uudistusta, jolla kehitetään hallintolainkäytön oikeuskeinoja ja menettelyä koskevaa sääntelyä, valmistellaan ehdotus oikeussuojan takeista tilanteissa, joissa hallintoviranomainen on laiminlyönyt hallintopäätöksen tekemisen. (LAVO, OHO)

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueesta kehitetään todellinen eurooppalainen oikeusalue, jossa kansalaiset voivat käyttää oikeuksiaan yhtenäisin perustein.

Pannaan täytäntöön hyväksytyt EU -säädökset ja osallistutaan aktiivisesti vireillä olevaan valmistelutyöhön. Siviiliasioissa tavoitteina ovat selkeät ratkaisut oikeussuhteisiin sovellettavasta laista ja rikosasioissa vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen soveltaminen. Vaikutetaan oikeus- ja sisäasioiden yhteistyön kehittämiseen Haagin ohjelman kauden päätyttyä (ns. Post-Haag-prosessi). (LAVO)

Tavoitteena on myös lyhentää asioiden kokonaiskestoa tehostamalla seuranta käsittelyn kaikissa vaiheissa alkaen esitutkinnasta ja mukaan lukien syyteharkinta sekä tuomioistuinkäsittely.

Luodaan tarvittavat raportit kokonaiskäsittelyajan seuraamiseksi yhdenmukaisin perustein yleisissä tuomioistuimissa. (OHO, THY)

Keitetään tuomioistuinten toimintaa kuvaavia mittareita siten, että ne paremmin kuvaisivat muun muassa tuomioistuimissa käsiteltävien asioiden edellyttämää työmäärää ja vaikeusastetta. (OHO)

Syyttäjälaitoksen tulostavoitteissa vuodelle 2008 painotetaan pitkään (yli 6 kk, yli 12 kk) syyteharkinnassa viipyneiden asioiden määrän vähentämistä ja syyteharkinta-aikojen valtakunnallista yhdenmukaisuutta. (KPO)

Istuntojen peruuntumista tuomioistuimissa seurataan ja seuranta otetaan osaksi tulosohjausta ja koulutustoimintaa. (OHO, THY)

Vakuutusosoikeuden ruuhkaantumisesta ja pitkistä käsittelyajoista kansalaisille aiheutuvia ongelmia vähennetään.

Kehitetään mm. esittelymenettelyjä ja muita toimintatapoja vakuutusosoikeudessa. (OHO)

Muut oikeusturvapolitiikan tuotos- ja laadunhallintatavoitteet:

Annetaan HE maaseutuelinkeinojen valituslautakunnassa käsiteltävien asioiden siirtämisestä hallinto-oikeuksiin, mikäli siirrosta aiheutuviin kustannuksiin saadaan rahoitus. (LAVO, OHO)

Selvitetään hallintolainkäytön puolella sähköisten järjestelmien ja sähköisen asioinnin kehittämistä. (OHO, THY)

Valmistellaan ehdotus julkisten hankintojen oikeussuojajärjestelmän uudistamisesta. (LAVO)

Annetaan HE oikeusapulain muuttamisesta, jotta oikeusapua olisi mahdollista hakea myös sähköisesti. Tarkistetaan valtioneuvoston asetusta oikeusavusta, oikeusavun palkkioperusteita sekä kehitetään sähköistä asiointia. (OHO, LAVO)

Käynnistetään valmistelu oikeudellisia palveluja tarjoavien henkilöiden kelpoisuusehdoista. (OHO, LAVO)

Valmistellaan yleisten edunvalvontapalvelujen siirtäminen oikeusaputoimistoihin vuoden 2009 alusta. (OHO)

Järjestetään Oikeusrekisterikeskuksessa rikosoikeudellisista seuraamuksista aiheutuvien saamisten seuranta. (OHO)

Seurataan hallinto-oikeuksien suoriutumista huostaanottoasioiden käsittelyssä. (OHO)

Selvitetään tuomioistuinharjoittelun kehittämisvaihtoehtoja. (OHO)

Käynnistetään selvitystyö tuomioistuinhallinnon uudelleen järjestämisestä. (OHO)

Käynnistetään yleisiä tuomioistuimia ja alueellisia hallinto-oikeuksia koskevien organisaatiolakien uudistaminen. (OHO)

Kriminaalipolitiikka

Kriminaalipolitiikan yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on rikollisuuden ja siitä aiheutuvien haittojen ja kustannusten vähentäminen. Oikeusministeriön hallinnonalalla erityisiä painopistealueita ovat väkivaltarikollisuuden ja uusintarikollisuuden vähentäminen sekä rikosvastuun nykyistä joutuisampi toteuttaminen. Tavoitteena on, että vuonna 2006 toteutetussa kansallisessa uhritutkimuksessa havaittu suomalaisten kokeman väkivallan ja toisaalta väkivallan uhriksi joutumisen pelon vähentyminen jatkuu. Vuoteen 2011 ulottuu tavoite vähentää ensikertaisten vankien vankilaan palaamisprosenttia 32:een vuoden 2005 35:stä.

Väkivaltarikollisuuden vähentämiseksi toteutetaan valtion viranomaisten, kuntien ja muiden tahojen laaja-alaisena yhteistyönä väkivallan vähentämishjelmaa ja edistetään paikallista turvallisuussuunnittelua. Toimeenpanossa painotetaan erityisesti naisiin ja lapsiin kohdistuvan väkivallan vähentämistä. (KPO)

Rikoksen uhreille suunnattujen tukitoimien vaikuttavuuden ja tehokkuuden lisäämiseksi valmistellaan ehdotus toimenpideohjelmaksi. (KPO)

Rikosasiain käsittelyketjun tehokkuuden parantamiseksi valmistellaan rikesakko- ja rangaistusmääräysmenettelyt yhdistämällä uusi summaarinen menettely. (LAVO)

Pietarissa ja Tallinnassa työskentelevien yhteyssyyttäjiä työtä ohjataan yhdessä muiden viranomaisten kanssa siten, että rajat ylittävä rikostutkinta ja oikeudenkäyntimenettely tehostuvat. (KVY)

Uusintarikollisuuden vähentämistavoitetta vuodelle 2008 täsmennetään viime vuosien kehityksestä valmistuvien seurantatietojen pohjalta. Keskeisenä keinona tavoitteen saavuttamisessa on vankeuslain mukaisen suunnitelmallisen vankeusprosessin toteuttaminen. Tätä koskevat tulostavoitteet asetetaan Rikosseuraamusviraston tulostavoittelussa. (KPO)

Valmistellaan ehdotus lainsäädännöksi yhdyskuntaseuraamusten käyttöalan laajentamisesta ja sisällön kehittämisestä mm. päihdehuoltoa lisäämällä. Tavoitteena on uusintarikollisuuden vähentäminen. (KPO)

Valmistellaan ehdotus lainsäädännöksi, joka mahdollistaisi sähköisen valvonnan käytön lisäämisen eri seuraamusten toimeenpanon tukena ja lyhyiden vankeusrangaistusten sijasta sekä valvonnan liittämisen matkustuskieltoon. (KPO, THY)

Valmistellaan ehdotus nuorten rikosoikeudellisia seuraamuksia koskevan lainsäädännön kehittämiseksi. (KPO)

Valmistellaan ehdotus esitutkinta- ja pakkokeinolainsäädännön kokonaisuudistukseksi. (LAVO)

Valmistellaan ehdotus sakon muuntorangaistusta koskevien säännösten muuttamisesta niin, että vankeuden käyttäminen vähenee minimiin. (KPO)

Vaikutetaan siihen, että syyttäjä yhdessä poliisihallinnon kanssa edistää sovittelun käyttöä eduskunnan päättämän käyttöalan mukaisesti. (KPO)

Valvotun koevapauden käytön lisääminen asetetaan Rikosseuraamusviraston tulostavoitteeksi. (KPO)

Vankeinhoitolaitoksen peruskorjauksia varten laaditaan vuoteen 2015 ulottuvat suunnitelmat ottaen huomioon mm. vankimäärän kehitys, toiminnalliset muutostarpeet ja aluevankilarakenteen kehittäminen. (KPO)

Toteutetaan koko rikosseuraamusalan hallinnon yhdistämisen vaatimat ministeriötehtävät. Tuetaan vankeinhoidon kehittämisohjelman toteuttamista. Rikosseuraamusviraston tehtävät asetetaan viraston tulossopimuksessa. (KPO)

Maksuhäiriöpolitiikka

Maksuhäiriöpolitiikan yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on maksuhäiriömerkintäisten henkilöiden määrän vähentyminen nykyisestä 307 000 alle 300 000 henkilöön. Luottotappioiden torjunnassa vaikuttavuustavoitteena on tilittää hakijoille 640 miljoonaa euroa (vuoden 2006 toteutuma 653 milj. euroa, vuoden 2007 arvio 675 milj. euroa), vaikka velallisten suojaosuutta on nostettu ja yksityisoikeudellisten saatavien vanhentuminen vähentää perintätulosta maaliskuusta 2008 alkaen.

Valmistellaan ehdotus pikaluottojen tarjonnassa esiintyneiden ongelmien ja epäkohtien poistamiseksi. (LAVO)

Perinnässä painopistettä siirretään edelleen vaativaan perintään ja harmaan talouden torjuntaan. (OHO)

Kehitetään syyttäjän, poliisin ja konkurssiasiamiehen yhteistyötä talousrikollisuuden ja harmaan talouden torjunnan tehostamiseksi työryhmän mietinnön pohjalta. (KPO, OHO)

Suunnitellaan ja käynnistetään kihlakunnanvoudeiksi aikoville oma koulutusohjelma, varataan sektorista kiinnostuneille opiskelijoille harjoituspaikkoja (mm. oikeustradenomit) ja jatkokoulutetaan nykyistä henkilöstöä. (OHO)

Käynnistetään selvitys ulosottolaitoksen paikallisten palvelujen kysynnästä ja tarjonnan riittävydestä. Samassa yhteydessä jatketaan selvitystä ruotsinkielisten palvelujen riittävydestä. (OHO)

Ulosoton työmenetelmien kehittämistä ja yhtenäistämistä jatketaan (atk, sisäinen tarkastus, järjestelmällinen työntekotapa, koulutus). (OHO)

Lisätään ulosoton sähköistä asiointia rakentamalla yleinen sähköisen asioinnin verkkopohjainen palvelu sekä tehostetaan ulosottoa ottamalla käyttöön sähköinen täytäntöönpanoperuste. (THY, OHO)

Valmistellaan ehdotus ulosoton hallintoviraston perustamisesta. (OHO)

Hallituksen esitykset sekä EU – ja kansainväliset lainsäädäntöhankkeet

Liitteestä 1 ilmenevät vuonna 2008 annettaviksi suunnitellut hallituksen esitykset sekä osallistuminen EU- ja kansainvälisten lainsäädäntöhankkeiden valmisteluun.

Oikeusministeriön muut tuotos- ja laadunhallintatavoitteet

Hallinnonalan toimitilasuunnittelua tehostetaan. Toimitilaratkaisuissa otetaan järjestelmällisesti huomioon vireillä olevat toiminnan sisältöjen ja organisaatioiden muutokset. (OHO, KPO)

Valmistellaan Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen siirtymistä nettobudjetointiin. Samalla kehitetään tietoteknisten palvelujen tilaaja-tuottajamallia, jossa palvelujen tilaaminen perustuu palvelusopimukseen. (THY, TALY)

Parannetaan lähivuosina Oikeuspoliittisen tutkimuslaitoksen kykyä vastata paremmin rikollisuuteen, oikeuselämään ja demokratiaan kohdistuvista oikeusministeriön ja yhteiskunnan tietotarpeista turvaamalla toiminnan laajentamistarpeiden edellyttämät lisäresurssit.

Venäjä ja Kiinan oikeusviranomaisten kanssa toteutettavat hankkeet ja yhteistyösopimukset sopeutetaan ulkopuoliseen rahoitukseen. (KVY)

Muut vuonna 2008 hoidettavat keskeiset hankkeet ja toimenpidekokonaisuudet ovat liitteessä 2.

4. Toiminnallista tehokkuutta koskevat tavoitteet

Hallinnonalalla jatketaan tuottavuusohjelman toteuttamista sekä tasapainotetaan taloutta ja luodaan uudistusliikkumavaraa.

Ministeriön tuottavuusvähennystavoite on 15 htv:tä vuoteen 2011 mennessä, mistä vuoden 2008 vähennystavoite on 2 htv.

Ministeriön keskeiset tuottavuustoimenpiteet ovat seuraavat (tarkemmat suuntaviivat vuoden 2008 alussa).

- hallinto- ja taloushallintotehtävät kootaan suuremmiksi kokonaisuuksiksi,
- sisäiset palvelut (virastopalvelut) keskitetään ja palveluja parannetaan kehittämällä henkilöstön työnjakoa ja osaamista,
- ministeriön tietotuotannon ja sen tukipalvelujen järjestelyjä selvitetään sekä kehitetään työskentelyä tukevaa tietoteknistä ympäristöä ja
- kansainvälisten tehtävien organisointia selvitetään toiminnallisten ja taloudellisten synergiaetujen saavuttamiseksi.

Tehtäväjärjestelyihin liittyvä henkilöstön tehtäväkuvien monipuolistuminen ja tehtävien vaativuuden muutos otetaan huomioon palkkauksessa. Lisäksi muutoksia tuetaan tehokkaalla perehdyttämällä ja tietotekniikka- ja muulla koulutuksella.

5. Henkisten voimavarojen hallintaa ja kehittymistä koskevat tavoitteet

Käynnistetään johtamista koskeva syventävä koulutus sekä kartoitetaan tulevat mahdolliset johtajat ja koulutetaan heitä. Selvitetään oikeusministeriön asianhallinnan ja henkilöstöhallinnan prosessit ja kehittämistarpeet ottaen huomioon tuottavuusohjelma. Laaditaan hallinnonalan muutostuen käsikirja.

Selvitetään tulosohjauksen keinoin henkilöstön vaihtuvuus ja eläkkeellesiirtymissuunnitelmat virastokohtaisesti mahdollisimman tarkoin. Virastoille ja yksiköille asetetaan toiminnallisten tavoitteiden ohella henkilöstömäärään, työhyvinvointiin ja osaamiseen liittyviä tavoitteita. (OHO, KPO, TALY, HALY, THY)

Ministeriön henkisten voimavarojen hallintaa ja kehittymistä koskevat muut tavoitteet ovat liitteessä 3.

6. Voimavarat

Oikeusministeriön toimintamenomomentin 25.01.01 (25.01.21) määrärahojen ja niillä palkatun henkilöstön jakautuminen osastoittain ja yksiköittäin vuosina 2006–2008 on seuraava.

	Toteuma 2006 1)		Arvio 2007		2008	
	htv	1000 €	htv	1000 €	htv enimmäis- määrä	Määrä- raha 2) 1000 €
Ministeriön johto	1	599	1	560	1	713
Lainvalmisteluosasto	77	5 402	74	5 200	82	5 544
Oikeushallinto-osasto	39	3 195	39	3 100	42	3 406
Kriminaalipoliittinen osasto	25	1 906	27	1 950	27	1 980
Hallintoyksikkö	49	6 087	51	6 150	51	6 207
Talousyksikkö	51	2 083	10	520	10	545
Kansainvälinen yksikkö	16	1 106	15	930	13	970
Viestintäyksikkö	7	446	6	420	6	446
Tietohallintoyksikkö	5	393	5	420	5	426
Sisäisen tarkastuksen yksikkö	4	215	4	230	4	248
Ministeriön tietohallintomenot	0	1 286	0	900	0	1 040
Hallinnonalan tietohallinto- menot	3	2 613	2	2 400	0	2 376
Komiteat ja neuvottelukunnat	1	122	1	180	1	248
Palvelukeskusmaksut	0	0	0	0	0	420
Ministeriön yhteiset	4	25	3	0	1	79
Yhteensä	282	25 478	238	22 960	243	24 648
Jätetään jakamatta						1 170
Jaettu määräraha ja jakamatta jätetty määräraha yhteensä						25 818

1) Vuoden 2006 tiedot eivät ole vertailukelpoisia vuosien 2007–2008 tietojen kanssa, sillä ministeriöstä siirtyi vuonna 2006 henkilöstöä Oikeushallinnon palvelukeskukseen.

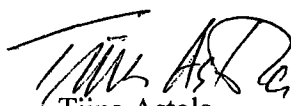
2) Määräraha (25 818 000 euroa) sisältää vuoden 2008 määrärahan (HE 62/2007: 24 418 000 euroa) ja vuodelta 2007 siirtyvän määrärahan (arvio 1 400 000 euroa).

Vuoden 2008 määrärahoja tarkistetaan myöhemmin valtion virka- ja työehtosopimukselta aiheutuvien lisäystarpeiden johdosta.

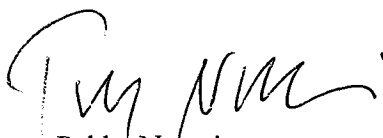
7. Seuranta ja raportointi

Ministeriön toiminnalle asetettujen tavoitteiden toteutumista arvioidaan oikeusministeriön vuoden 2008 tilinpäätökseen liittyvässä toimintakertomuksessa, joka laaditaan ja hyväksytään viimeistään 15.3.2009. Alustava raportointi tapahtuu elokuussa 2008 laadittavassa puolivuosisikatsauksessa.

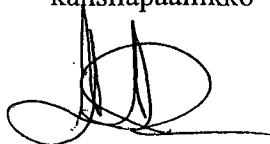
Osastot ja erillisyyksiköt saattavat viipymättä ministeriön ylimmän johdon tietoon, jos tavoitteiden toteutumisessa ilmenee toiminnan kannalta merkittäviä ongelmia.



Tiina Astola
kansliapäällikkö



Pekka Nurmi
lainvalmisteluosaston
osastopäällikkö



Kari Kiesiläinen
oikeushallinto-osaston
osastopäällikkö



Jarmo Littunen
kriminaalipoliittisen osaston
osastopäällikkö



Olli Mutttilainen
hallintojohtaja



Harri Mäkinen
talusjohtaja



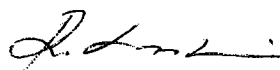
Hannu Taimisto
kansainvälisen yksikön johtaja



Eeva Vallisaari
viestintäjohtaja



Kari Kujanen
tietohallintojohtaja



Riitta Laitinen
tarkastusjohtaja

- | | |
|---------|--|
| LIITE 1 | Vuonna 2008 annettaviksi suunnitellut hallituksen esitykset sekä osallistuminen EU- ja kansainvälisiin lainsäädäntöhankkeisiin |
| LIITE 2 | Muut vuonna 2008 hoidettavat hankkeet ja toimenpidekokonaisuudet |
| LIITE 3 | Oikeusministeriön henkisten voimavarojen hallinta ja kehittyminen vuosina 2005 – 2008 |

VUONNA 2008 ANNETTAVIKSI SUUNNITELLUT HALLITUKSEN ESITYKSET SEKÄ OSALLISTUMINEN EU- JA KANSAINVÄLISIIN LAINSÄÄDÄNTÖHANKKEISIIN

1. Vuonna 2008 annettavat keskeiset hallituksen esitykset

Laajat

HE laiksi vaalilain muuttamisesta (hallitusohjelmassa toteutettavaksi mainitut muutokset)

HE maaseutuelinkeinojen valituslautakunnassa käsiteltävien asioiden siirtämisestä hallinto-oikeuksiin

HE avoliiton purkautumiseen liittyvistä varallisuus oikeudellisista säännöksistä

HE kansainvälisyksityisoikeudellisista isyys säännöksistä

HE Haagin lasten suojelua koskevan vuoden 1996 sopimuksen voimaansaattaminen (aikataulu riippuu EU:sta ja Gibraltar ongelmasta)

HE sopimattomia kaupallisia menettelyjä koskevan direktiivin täytäntöönpano

HE vakuutus sopimuslain muuttamisesta

HE uudeksi asunto-osakeyhtiö laiksi

HE sähköisestä kiinteistönvaihdannasta (aikataulu riippuu kirjaamisasioiden siirtoa ja lainhuuto- ja kirjaamisrekisterin teknistä kehittämistä koskevista ratkaisuista)

HE uudeksi vesilaiksi

HE ihmisen sikiötä, alkiota ja perimää koskevien rangaistussäännösten muuttamisesta

[HE ympäristön suojelua rikosoikeudellisin keinoin koskevan EN:n yleissopimuksen hyväksymiseksi, laiksi yleissopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta sekä laiksi rikoslain ja eräiden muiden lakien muuttamisesta (HE 52/2005 raukesi, koska EU –tuomioistuin on tuomiollaan C-176/03, annettu 13.9.2005, kumonnut sanottuun asiaan liittyneen puitepäätöksen. Tällä hetkellä on epäselvää, voivatko jäsenvaltiot itsenäisesti voimaansaattaa yleissopimuksen.]

HE oikeudenkäymiskaaren 10 luvun ja eräiden muiden lakien riita-asioiden oikeuspaikkaa koskevien säännösten muuttamiseksi

HE oikeudenkäymiskaaren muutoksenhakua hovioikeuteen ja valitusasian käsittelyä hovioikeudessa koskevien säännösten muuttamisesta

HE rangaistus määräysmenettelyä ja rikesakkomenettelyä koskevan lainsäädännön uudistamiseksi

HE valvontarangaistuksesta ja valvotusta matkustuskiellosta

HE rikosseuraamusalan hallinnosta

HE syyttäjälaitoksen hallintoa koskevien säännösten uudistamisesta

HE vankeuslain, tutkintavankeuslain ja RL 2 c luvun säännösten täydentämisestä

HE tuomareiden nimittämisestä annetun lain tarkentaminen

Riidattomien velkomusasioiden käsittelyn kehittämisen edellyttämät HE:t

Suppeat

HE laiksi oikeudenkäynnin julkisuudesta hallintotuomioistuimissa annetun lain muuttamisesta (mm. diaarijulkisuutta koskevan sääntelyn tarkistus)

HE vihkimisoikeutta koskevista muutoksista

HE pohjoismaisen avioliittokonvention muutoksen voimaansaattamisesta

HE valmismatkalain muuttamisesta

HE velan vanhentumissäännösten tarkistamisesta

HE lapseksi ottamista koskeviksi muutoksiksi

HE laiksi eurooppalaisesta vähäisiin vaatimuksiin sovellettavasta menettelystä sekä laiksi eurooppalaisen maksamismääräysmenettelyn käyttöönotosta

HE kidutusta koskeviksi rangaistussäännöksiksi

HE vanginkuljetuksesta

HE nuoria rikoksentekejiä koskevien seuraamusten uudistamisesta (seuraamusselvitys, ehdollinen valvonta)

HE rikosperusteisten, tahdosta riippumattomien hoitoseuraamusten kansainvälistä täytäntöönpanoa koskevaksi lainsäädännöksi

HE oikeudenkäymiskaaren 2 luvun muuttamisesta (lautamiesjärjestelmä)

HE julkisista notaareista annetun lain 1 §:n muuttamisesta

2. Osallistuminen EU:ssa valmisteltaviin lainsäädäntöhankkeisiin

Asetus toimivallasta, sovellettavasta laista, tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta sekä yhteistyöstä elatusvelvoitteita koskevissa asioissa toimivaltaisesta tuomioistuimesta ja päätösten täytäntöönpanosta (ns. elatusapuaetus)

Asetus tuomioistuimen toimivallasta ja sovellettavasta laista avioeroasioissa (ns. Rooma III)

Asetus sopimukseen sovellettavasta laista (ns. Rooma I)

Direktiivejä kuluttajansuojaoikeuden uudistamisesta

Säädös asuntoluotoista

Direktiivi kulutusluotoista

Direktiivi aikaosuusdirektiivin muuttamisesta

Direktiivejä yhtiöoikeuden toimintasuunnitelman uudistamisesta

Komission ehdotus ns. avoimuusasetuksen muuttamisesta

Puitepäättös rasismin ja muukalaisvihan torjumisesta (puitepäättöksen viimeistely)

Direktiivi rikosoikeudellisista toimenpiteistä teollis- ja tekijänoikeuksien noudattamisen varmistamiseksi

Puitepäättös eurooppalaisten todisteiden luovuttamismääräyksestä esineiden, asiakirjojen ja tietojen hankkimiseksi rikosoikeudenkäyntejä varten (jäljellä olevat kysymykset, ml. horisontaalinen lähestymistapa)

Puitepäättös vastavuoroisen tunnustamisen periaatteen ulottamisesta vankeusrangaistuksiin ja vapaudenmenetyksen käsittäviin seuraamuksiin (puitepäättöksen viimeistely)

Puitepäättös aikaisempien tuomioiden huomioonottamisesta rikosasioissa (parlamentti-varaamia)

Puitepäättös tietyistä rikosoikeudellisissa menettelyissä koko EU:n alueella sovellettavista oikeuksista

Puitepäättös rikosrekisteritietojen vaihdon järjestämisestä ja sisällöstä EU:n jäsenvaltioiden välillä

Puitepäättös eurooppalaisesta valvontamääräyksestä Euroopan unionin jäsenvaltioiden välisissä esitutkimamenettelyissä (European Supervision Order)

Direktiivi eräistä sovittelun näkökohdista siviili- ja kauppaoikeuden alalla

Puitepäättös todistajien ja oikeudellisissa menettelyissä yhteistyötä tekevien henkilöiden suojelusta. Komission vuoden 2007 työohjelma.

Säädös Liikenneturvallisuuden alueella määrättyjen seuraamusten rajat ylittävä täytäntöönpano. (Oikeusperusta perustamissopimuksen 71 ja 156 art.). Komission vuoden 2007 työohjelma.

Puitepäättös terrorismin torjunnasta tehdyn puitepäättöksen tarkistamisesta. Komission vuoden 2007 työohjelma.

Puitepäättös, joka perustuu toimivaltaristiriitoja ja ne bis in idem –periaatetta rikosoikeudenkäynnissä koskevaan komission vihreään kirjaan.

Puitepäättös, joka perustuu ehdonalaisesti vapautettujen ja ehdollisesti tuomittujen valvontaa koskevaan komission ja Saksan yhteiseen hankkeeseen (European Probation Order).

Direktiivi ympäristönsuojelusta rikosoikeudellisin keinoin

Asetus kaksikäyttötuotteiden ja -teknologian vientiä koskevan valvontajärjestelmän perustaminen (päävastuu UM:llä)

Direktiivimaassa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten työnantajiin kohdistettavien seuraamusten säätämisestä (päävastuu SM:llä)

3. Kansainvälinen säädösvalmistelu

Unidroit/yleissopimus välittäjän hallussa olevia arvo-osuuksia koskevista aineellisista säännöksistä

ICAO/lentoyhtiöiden vahingonkorvausvastuuta koskevan yleissopimuksen uudistaminen

Valmistellaan tehtävän selvityksen pohjalta kahdenväliset sopimukset rikosoikeusavusta ja rikoksentehtäjäinluovutuksesta Suomen ja Yhdistyneiden arabiemiirikuntien kanssa

MUUT VUONNA 2008 HOIDETTAVAT HANKKEET JA TOIMENPIDEKOKONAI-SUUDET

Huolehditaan pohjoismaisen saamelaissopimuksen jatkovalmistelusta. (HALY)

Jatketaan vaalitietojärjestelmän uudistamista. (HALY)

Toteutetaan toimenpidelokonaisuus äänestysaktiivisuuden parantamiseksi syksyn kunnallis-vaaleissa. (HALY)

Kunnallisvaalien 2008 viestintä sekä sähköisen äänestyksen kokeilun viestintä toteutetaan osaksi yhteistyössä Kuntaliiton kanssa. Valmistellaan vuoden 2009 europarlamenttivaalien viestintää yhteistyössä Euroopan Parlamentin tiedotustoimiston kanssa. (HALY, VY, THY)

Käynnistetään demokratiaindikaattoriseuranta ja sitä tukeva muu demokratiatutkimuskokonai-suus yhteistyössä yliopistojen ja tutkimuslaitosten kanssa. (HALY)

Aloitetaan tulospalkkiojärjestelmän valmistelu ministeriössä ja eräissä virastoissa. (HALY)

Käynnistetään sisäisen asiakirjatuotannon hallinnointia koskeva hanke jatkona johdon asiakir-jojen Kokousfoorumi -toteutukselle. (HALY, THY)

Käynnistetään EU:n neuvoston E-Justice-portaalin valmistelu. Suomen vastuulla ovat erityises-ti videoneuvottelutekniikoita koskevat ohjeistukset ja menettelytavat. (HALY)

Viimeistellään OM:n hanketietojen ja lausuntojen siirto Oskari -asiankäsittelyjärjestelmästä oi-keusministeriön verkkosivuille tavoitteena lainsäädäntö- ja kehityshankkeiden ajantasaisen seu-rantatiedon jakelu. (HALY, VY, THY)

Toiminta- ja taloussuunnittelu- sekä raportointiprosesseissa keskitytään olennaisiin tietoihin ja prosesseja yhdenmukaistetaan ja vakiinnutetaan siten, että tiedot palvelevat nykyistä paremmin hallinnonalan johtamista ja samalla valmistelutyö kevenee. (TALY, johdon tuki)

Toimintolaskentaa kehitetään keventämällä työaikatietojen kirjaamiskäytäntöjä. Toimintolas-kennan hyödyntämismahdollisuuksia parannetaan ja tiedon luotettavuutta lisätään laajentamalla työajanseurantaa hallinto-oikeuksissa ja ulosottolaitoksessa sekä siirtymällä neljä kertaa vuo-nessa tapahtuvaan laskentaan. (TALY)

Tavoitteena on, että Oikeushallinnon palvelukeskuksen palvelusopimus vastaa toiminnan tar-peita. (TALY)

Varaudutaan rajat ylittäviä elatusapuasioita koskevien uusien siviilioikeudellisten instrumentti-en voimaantuloon ja viranomaisten työnjaon muutoksiin. (KVY)

Tuetaan ministeriön hallinnonalan, erityisesti käräjäoikeuksien muutoshankkeiden toteuttamis-ta aktiivisella ja säännöllisellä viestinnällä. (OHO, VY)

Toteutetaan kansliapäällikön hyväksymän toimintasuunnitelman mukaiset sisäisen tarkastuksen arviointi- ja konsultointitehtävät sekä kehittämishankkeet. (STY)

Kehitetään IT-palvelujen hallintaa, ohjausta ja seurantaa. (THY)

- Tietohallintostrategian toimeenpanosuunnitelma on vuoden 2008 keskeisiä tehtäviä. Eri aikakausina syntyneiden teknisten ratkaisujen korvaaminen uudella kokonaisvaltaisella palvelukeskeisellä arkkitehtuurilla suunnitellaan vuoden 2008 loppuun mennessä. (THY)
- Suunnitellaan ja toteutetaan palvelujen tuottamisen tilaaja-tuottajamalli, jossa toiminnasta vastaavat tahot entistä paremmin pystyisivät määrittelemään toiminnan tarvitsemat palvelut. Mallin tulisi olla valmiina keväällä 2008. (THY)
- Tavoitteena on, että Oikeushallinnon tietotekniikkakeskuksen vuoden 2009 palvelusopimuksien sisältö vastaa toiminnan tarpeita. (THY)

Luodaan sähköisen asioinnin yhteiset edellytykset. (THY)

- Valtionhallinnon yhteisiä sähköisen asioinnin palveluja otetaan tarvittaessa käyttöön ja ministeriön sähköisen asioinnin teknisiä ratkaisuja kehitetään valtion yhteisten linjausten mukaisesti. (THY)
- Hallinnonalan sähköisen asioinnin teknistä alustaa kehitetään määrätietoisesti ja linjausten mukaisesti ministeriön yhteiseksi asiakaslähtöiseksi tekniseksi palveluksi, joka mahdollistaa jatkossa uusien palvelujen käyttöönoton (summaarinen siviiliprosessi, vuorovaikutteinen asiointi toimintaprosesseissa, oikeusavun sähköinen asiointi, Oikeusrekisterikeskuksen konkurssi- ja velkajärjestelyrekisterien palvelut), ja että valtion yhteisiä asiointipalveluja voidaan tarpeen mukaan ottaa käyttöön. (THY)

Vakiinnutetaan ministeriön controller -toiminto ja siihen liittyvät täsmennetyt toimintatavat osaksi ministeriön ohjaus- ja johtamisprosesseja. (Johdon tuki)

Kehitetään ministeriön johtamisjärjestelmää ja ylimmän johdon kokousmenettelyjä myöhemmin tehtävien linjausten pohjalta. (Johdon tuki)

**OIKEUSMINISTERIÖN HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTYMINEN
VUOSINA 2005 – 2008**

	Toteuma 2005 ¹⁾	Toteuma 2006 ¹⁾	Arvio 2007	Tavoite 2008
Henkilöstömäärä, henkilötyövuotta				
- kaikkiaan	397	302	248	246
- toimintamomentilta (25.01.01, aikaisemmin 25.01.21) palkatut	382	282	238	236 ²⁾
Palkkamenojen osuus kokonaiskustannuksista, %	59	58	62	62
Työhyvinvointi				
- työtyytyväisyysindeksi (asteikko 1 - 5)	-	3,2	3,4	3,5
- sairauspoissaolot, työpäivää/htv	8	8,1	8,0	8,0
- toisen työnantajan palvelukseen läh- teneiden henkilöiden osuus edelli- sen vuoden henkilöstömäärästä, %	1,2	2,6	1,9	1,8
Osaaminen				
- koulutustasoindeksi (asteikko 1 – 8)	5,6	6,0	6,2	6,2
- koulutuspanostus, työpäivää/htv	2,7	2,0	1,6	2,5
- koulutus ja kehittäminen, euroa / htv	782	1 009	850	1 000

1) Vuosien 2005–2006 tiedot eivät ole vertailukelpoisia vuosien 2007–2008 tietojen kanssa, sillä ministeriöstä siirtyi vuosina 2005–2006 henkilöstöä palvelukeskuksiin.

2) Tässä esitetty vuoden 2008 henkilöstömäärä on tavoiteluku, kun taas tulostavoiteasiakirjan kohdan 6 (Voimavarat) vuoden 2008 henkilöstömäärä on henkilöstön enimmäismäärä.

Oikeusministeriön osastot ja yksiköt

OIKEUSMINISTERIÖN TULOSTAVOITTEIDEN VAHVISTAMINEN JA MINISTERIÖN OSASTOJEN JA YKSIKÖIDEN MÄÄRÄRAHAT VUODELLE 2008

Oikeusministeriön osastojen ja yksiköiden tulostavoitteista ja voimavaroista vuodelle 2008 on sovittu tulostavoiteasiakirjassa, joka on allekirjoitettu 9.1.2008.

Oikeusministeriö osoittaa momentilta 25.01.01. Oikeusministeriön toimintamenot seuraavat määrärahat vuodelle 2008:

Talousarviotili 25.01.01.1.

Ylin johto (49011)	713 000 €
Kriminaalipoliittinen osasto (494)	1 980 000 €
Lainvalmisteluosasto (492)	5 774 000 €
Oikeushallinto-osasto (491)	3 406 000 €
Hallintoyksikkö (4902)	6 207 000 €
Kansainvälinen yksikkö (49015)	970 000 €
Sisäisen tarkastuksen yksikkö (49025)	248 000 €
Talousyksikkö (49040)	545 000 €
Tietohallintoyksikkö (4971)	426 000 €
Viestintäyksikkö (49013)	446 000 €
Palvelukeskusmaksut (49)	420 000 €
Ministeriön yhteiset (49013)	79 000 €

YHTEENSÄ **21 214 000 €**

Lainvalmisteluosaston määrärahassa on huomioitu vuoden 2008 täydentävässä talousarviossa myönnettyt määrärahat Ahvenanmaata koskeviin tehtäviin (80 000 euroa) sekä lainvalmistelun vahvistamiseen (150 000 euroa). Muutoin määrärahat ovat tulossopimuksessa sovitun mukaisia.

Ministeriön tietohallintopalveluja koskevan palvelusopimuksen mukaisia menoja varten osoitetaan seuraava määräraha vuodelle 2008:

Talousarviotili 25.01.01.2.

Tietohallintoyksikkö (490)	1 040 000 €
----------------------------	-------------

Hallinnonalan yhteisiä tietohallintopalveluja koskevan palvelusopimuksen mukaisia menoja varten osoitetaan seuraava määräraha vuodelle 2008:

Talousarviotili 25.01.01.3.

Tietohallintoyksikkö (49) 2 376 000 €

Komiteoiden, neuvottelukuntien ym. menoja varten osoitetaan seuraava määräraha vuodelle 2008:

Talousarviotili 25.01.01.4.

Komiteat ja neuvottelukunnat (496) 248 000 €

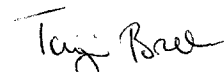
Määrärahaa saa käyttää eräiden erikseen sovittavien komiteamenojen sekä seuraavien pysyväisluonteisten toimielinten menojen maksamiseen

- Ahvenanmaan valtuuskunta
- Henkilövahinkoasiain neuvottelukunta
- Kansalaisyhteiskuntapolitiikan neuvottelukunta
- Kieliasian neuvottelukunta
- Nimilautakunta
- Rikosseuraamusalan neuvottelukunta
- Saamelaisasiain neuvottelukunta

Valtion virka- ja työehtosopimuksesta sekä valtion palkkapolitiittisista kehittämistoimista aiheutuvien menojen käyttöön osoittamisesta päätetään erikseen.

Momentille 25.01.01. jää jakamatonta määrärahaa 29.1.2008 tehdyn tilinpäätösennusteen mukaan 2 314 168 euroa. Jakamattoman määrärahan käyttöön osoittamisesta päättää oikeusministeriön kansliapäällikkö.

Oikeusministeri


Tuija Brax

Talusojohtaja


Harri Mäkinen

*Oikeusministeriön hallinnonalan erillisvirastojen
tulostavoitteet ja määrärahat vuodelle 2008*



30.1.2008

Jakelussa mainituille

**OIKEUSMINISTERIÖN HALLINNONALAN ERILLISVIRASTOJEN TULOSTAVOITTEET
JA MÄÄRÄRAHAT VUODELLE 2008**

Tällä päätöksellä oikeusministeriö vahvistaa oikeusministeriön hallinnonalan erillisvirastojen vuoden 2008 tulossopimusten mukaiset tulostavoitteet, sekä myöntää erillisvirastojen käytettäväksi tulossopimusten mukaiset määrärahat. Valtion virka- ja työehtosopimuksen mukaiset palkkojen yleiskorotuksiin osoitetut määrärahat myönnetään jäljempänä vuoden 2008 aikana.

Määrärahat myönnetään taulukon 1. jaottelun mukaisesti, momenteilta 25.01.02, 25.01.03, 25.01.04 ja 4.07.25.01.22

Taulukko 1.

Momentit ja virasto	Vas- tualue	Tulossop. euroa
Momentit 25.01.02 ja 4.07.25.01.22		
Oikeushallinnon palvelukeskus	481	250 000
Oikeushallinnon tietotekniikkakeskus	4801	5 510 000*
Yhteiset tietohallintomenot	4700	100 000
Momentit 25.01.03 ja 4.07.25.01.22		
Oikeusrekisterikeskus	4720	3 610 000
Tietosuojavaltuutetun toimisto	4701	1 420 000
Onnettomuustutkintakeskus	4707	1 030 000
Tietosuojalautakunta	4702	25 000
Momentit 25.01.04 ja 4.07.25.01.22		
Oikeuspoliittinen tutkimuslaitos	4706	1 520 000
Kriminaalipoliittinen instituutti	4705	500 000
Yhteensä		13 965 000

* Oikeushallinnon tietotekniikkakeskukselle myönnetään tulossopimuksen mukaisten määrärahojen lisäksi 120 000 euroa palvelukeskusmaksuihin sekä 90 000 euroa kahden henkilön viransiirrosta aiheutuviin kustannuksiin. (LIITE 1. päätös, OM 68/103/2007)

Oikeusministeri

Tuija Brax

Talousjohtaja

Harri Mäkinen

*Yleisten tuomioistuinten ja työtuomioistuimen
tulostavoitteet vuonna 2008*

YLEISTEN TUOMIOISTUINTEN JA TYÖTUOMIOISTUIMEN TULOSTAVOITTEET VUONNA 2008

1 Katsaus lähivuosien näkymiin

Tuomioistuinten käsiteltäväksi tulee yhä useammin laajoja ja oikeudellisesti vaativia asioita sekä uudenlaisia oikeudellisia kysymyksiä. Eri alojen lainsäädännössä tapahtuu jatkuvasti muutoksia, jotka vaativat perehtymistä ja tulkintaa tuomioistuimissa. Myös oikeusturvaa koskevat odotukset ovat kasvaneet ja asettavat tuomioistuimille yhä suurempia vaatimuksia niin lainkäyttöjärjestelmän toimivuuden kuin henkilöstön ammatilliselle taidoillekin.

Moniin asiaryhmiin liittyy erityispiirteitä, joiden käsittely edellyttää erityisosaamista. Osaamista voidaan syventää erikoistumisella. Käräjäoikeuksissa erikoistumismahdollisuuksia lisätään muun muassa yksikkökokoja suurentamalla. Käräjäoikeuksien lukumäärä on tarkoitus puolittaa nykyisestä. Tavoitteena on, että käräjäoikeusverkoston uudistaminen toteutetaan samanaikaisesti kiinteistöasioiden siirron kanssa vuoden 2010 alussa. Alioikeuksien tuomiopiirimuutoksilla tulee olemaan vaikutusta myös hovioikeuksien välisiin juttumääriin.

Hovioikeuksien toiminnan tehostamiseksi annetaan hallituksen esitys hovioikeuksissa noudatettavaksi muutoksenhakulupajärjestelmäksi. Asiaa valmistellaan toimikunnassa, jonka tehtävänä on laatia ehdotus oikeudenkäymiskaaren muutoksenhakua hovioikeuteen koskevien säännösten kehittämiseksi ja hovioikeusmenettelyyn liittyvän lainsäädännön tarkistamiseksi. Toimikunnan määräaika päättyy 31.3.2008. Hovioikeuksiin saapuvien asioiden määrä on vähentynyt vuosina 2005-2007, mutta sen arvioidaan vuonna 2008 hieman kasvavan.

Käräjäoikeuksien työmäärään vaikuttaa keskeisesti rikosasioiden määrä. Käräjäoikeuksiin saapui 61 600 rikosasiaa vuonna 2007 eli noin kaksi prosenttia edellisvuotta vähemmän. Kappalemääräisesti eniten ovat vähentyneet pahoinpitelyt ja varkaudet. Liikennejuopumuksia koskevat asiat puolestaan olivat kasvussa. Vuonna 2008 saapuvien asioiden määrän arvioidaan vastaavan vuoden 2007 tasoa.

Käräjäoikeudet ratkaisivat 30 prosenttia rikosasioista kirjallisessa menettelyssä vuonna 2007. Kyseinen vuosi oli ensimmäisen kokonainen vuosi, jolloin rikosasioiden käsittely kirjallisessa menettelyssä oli mahdollista. Käräjäoikeudet arvioivat, että noin 15 400 rikosasiaa ratkaistaan kirjallisessa menettelyssä vuonna 2008. Näin ollen rikosasioista 24 prosenttia ratkaistaisiin pääkäsittelyä järjestämättä. Kirjallisesti ratkaistavista rikosasioista noin 30 prosenttia arvioitiin olevan notaarien ratkaisuja.

Vuonna 2007 riita-asioita saapui edellistä vuotta enemmän. Suurin lisäys kohdistuu elektronisesti vireille tulleisiin summaarisiin riita-asioihin, joita saapui 58 prosenttia edellisvuotta enemmän. Kasvua oli 28 prosenttia edellisestä vuodesta jo vuonna 2006. Summaarisia asioita tuli manuaalisesti vireille hieman edellisvuotta vähemmän, mutta kasvua kaikissa summaarisissa asioissa yhteensä oli 25 prosenttia. Eniten kasvua oli velka- ja saamissuhdetta koskevassa asiaryhmässä. Tähän ryhmään kuuluvat muun muassa niin sanotut ”pikavipit”. Summaaristen asioita arvioidaan saapuvan vuonna 2008 noin 190 000 asiaa eli lähes yhtä paljon kuin vuonna 2007.

Riita-asioiden sovittelun (L 663/2005) mukaisia asioita on ollut toistaiseksi vähän. Käräjäoikeudet ilmoittivat 64 asian käsittelyn päättyneen sovittelussa vuoden 2007 aikana. Sovinto vahvistettiin 42 asiassa ja asia päättyi muutoin sovintoon kahdessa asiassa. Sovittelu lopetettiin tuloksettomana 20 asiassa. Sovitteluasioiden määrän ei odoteta kasvavan merkittävästi vuonna 2008.

Kiinteistöasioiden määrä väheni voimakkaasti vuonna 2007, kun maakaariudistuksen siirtymäkausi päättyi vuoden 2006 lopussa. Vuonna 2008 kiinteistöasioita arvioidaan saapuvan suunnilleen edellisvuotta vastaava määrä.

Käräjäoikeusverkostoa ollaan uudistamassa. Käräjäoikeuksien lukumäärä on esitetty puolitettavaksi nykyisestä 54 käräjäoikeudesta 25 käräjäoikeuteen (Työryhmämietintö 2007:12). Tavoitteena on suurentaa yksikkökokoja siten, että muun muassa erikoistuminen on mahdollista toteuttaa nykyistä useammin. Erikoistumisella pyritään muun muassa turvaamaan toiminnan laatua. Tavoitteena on, että tuomiopiirejä koskeva kokonaisuudistus tulisi voimaan samanaikaisesti kiinteistöasioiden siirron kanssa vuoden 2010 alussa. Molemmilla uudistuksilla on organisatorisesti erittäin merkittävä vaikutus käräjäoikeuksissa.

Jo aiemmin tehtyjen linjausten mukaisesti, ennen käräjäoikeusverkoston kokonaisuudistamista Imatran, Loviisan ja Heinolan käräjäoikeudet liitetään suurempiin käräjäoikeuksiin lokakuun alusta 2008 lukien. Imatran käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvat kunnat liitetään Lappeenrannan käräjäoikeuteen. Loviisan käräjäoikeuden tuomiopiiriin kunnat liitetään Porvoon käräjäoikeuteen. Heinolan käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvista kunnista Mäntyharju ja Pertunmaa liitetään Mikkelin käräjäoikeuteen sekä muut kunnat Lahden käräjäoikeuteen.

Tuottavuusohjelman mukainen henkilöstösäästövelvoite vuonna 2008 on tuomioistuimissa 23 henkilötyövuotta. Tuottavuustoimenpiteet painottuvat käräjäoikeuksiin, joissa keskeisiä tuottavuushankkeita ovat käräjäoikeusverkoston sekä summaaristen asioiden ja kiinteistöasioiden käsittelyn kehittäminen.

Oikeushallinnon palvelukeskuksen toiminta saavutti täyden laajuutensa vuonna 2007, kun myös Kuopion toimipiste aloitti toimintansa. Tuomioistuimet tulivat tuolloin palvelukeskuksen piiriin. Tuottavuusohjelmassa palvelukeskuksen perustamiseen liittyvästä säästövelvoitteesta on jyvitetty tuomioistuimille yhteensä 82 henkilötyövuotta.

2 Vaikuttavuus

Vuoden 2008 talousarvioesityksen mukaan tavoitteena on lyhentää jonotus- ja käsittelyaikoja, vähentää tuomioistuimissa yli 12 kuukautta vireillä olleiden asioiden määrää sekä supistaa alueellisia käsittelyaikaeroja. Tavoitteena on myös lyhentää asioiden kokonaiskestoa tehostamalla asian käsittelyn seurantaan käsittelyn kaikissa vaiheissa.

3 Toiminnallinen tehokkuus

Toimintamenot (1000 €)

	2005	2006	2007	Arvio 2008	Muutos
Korkein oikeus	7 271	6 995	7 108	7 341	3 %
Hovioikeudet	34 407	34 389	35 886	35 820	0 %
Käräjäoikeudet	127 067	125 913	129 069	128 035	-1 %
<i>Yhteensä</i>	<i>168 745</i>	<i>167 297</i>	<i>172 063</i>	<i>171 196</i>	<i>-1 %</i>
Työtuomioistuin	920	912	921	900	-2 %
<i>Yhteensä</i>	<i>169 665</i>	<i>168 209</i>	<i>172 984</i>	<i>172 096</i>	<i>-1 %</i>

Korkeimman oikeuden toimintamenot rahoitetaan momentilta 25.10.01. ja muiden em. tuomioistuinten momentilta 25.10.03. Tuomioistuimille osoitetussa toimintamäärärahasssa ei ole otettu huomioon VES:n mukaisia palkankorotuksia.

Taloudellisuus (toimintamenot/ratkaistut asiat, käräjäoikeuksissa toimintamenot/painotettu työmäärä, €)

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Korkein oikeus	2 305	2 166	2 496	2 317	2 531	9 %	1 %
Hovioikeudet	2 663	2 771	2 932	2 900	2 877	-1 %	-2 %
Käräjäoikeudet	726	720	755	750	730	-3 %	-3 %
Työtuomioistuin	5 646	6 334	6 058	7 200	6 429	-11 %	6 %

Tuottavuus (ratkaistut asiat/hvt)

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Korkein oikeus	37	38	35	37	35	-5 %	1 %
Hovioikeudet	25	24	23	25	24	-4 %	3 %
Käräjäoikeudet	80	81	83	80	84	5 %	5 %
Työtuomioistuin	14	13	14	13	14	8 %	-2 %

4 Tuotokset ja laadun hallinta

Tulosneuvotteluissa **työtilanteen** arvioitiin kehittyvän seuraavasti:

Korkein oikeus:

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	3 151	2 746	2 923				
Ratkaistut asiat	3 154	3 229	2 848	3 150	2 900	-8 %	2 %
Vireillä	1 480	995	1 075				

Hovioikeudet:

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	12 508	11 865	11 486		11 950		4 %
Ratkaistut asiat	12 921	12 411	12 238	12 300	12 450	1 %	2 %
Vireillä	7 450	6 905	6 155		5 655		-8 %

Käräjäoikeudet:

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	767 702	814 213	687 442		697 591		1 %
Ratkaistut asiat	773 836	805 982	687 249		697 538		1 %
Rikosasiat	65 375	63 573	62 955	65 000	64 382	-1 %	2 %
Laajat riita-asiat	8 580	8 366	8 319	8 600	8 646	1 %	4 %
Summaariset asiat	136 024	149 786	190 528	170 000	189 582	12 %	0 %
Työmäärä	175 912	174 911	170 845		175 449		3 %

Työtuomioistuim:

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	140	177	124		150		21 %
Ratkaistut asiat	163	144	152	130	140	8 %	-8 %
Vireillä	58	91	62		61		-2 %

Keskimääräinen käsittelyaika (kk)

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Korkein oikeus							
* Valituslupa-asiat	5,2	4,9	4,0	4,0	4,0	0	0
* Asiaratkaisut	15,3	16,7	14,2	14,0	15,0	1,0	0,8

Hovioikeudet	7,9	7,7	7,6	7,5	7,1	-0,4	-0,5
Käräjäoikeudet							
* Rikosasiat	3,3	3,7	3,2	3,2	3,3	0,1	-0,1
* Laajat riita-asiat	8,0	7,9	7,8	7,8	7,6	-0,2	-0,2
* Summaariset asiat	2,0	2,0	2,0	2,0	2,1	0,1	0
* Velkajärjestely- asiat	5,9	5,6	5,6	5,4	5,3	-0,1	-0,1
* Lainhuutoasiat (pv)	25	23	24		22		0
* Kiinnitysasiat (pv)	11	10	11		11		0
Työtuomioistuin	5,2	5,5	6,9	5,5	5,5	0	0

Korkeimmassa oikeudessa keskimääräisen käsittelyaikatavoitteen lisäksi tavoitteena on, että a) balanssin suhde saapuneiden asioiden määrään on enintään noin 40 %, että b) viireillä olevien valitusasioiden (valitusluvan saaneet sekä suorat valitukset) osuus balanssista on vuoden lopussa 15 % ja c) viireillä olevista valitusasioista noin 33 % on ollut viireillä alle 9 kuukautta, noin 33 % 9-12 kuukautta ja enintään 33 % yli 9 kuukautta.

Hovioikeuksissa on keskimääräisen käsittelyaikatavoitteen lisäksi asetettu erillinen tavoite myös pääkäsittelyssä, esittelyssä ja seulontamenettelyssä ratkaistaville asioille. Lisäksi tavoitteena on, että 55 prosenttia asioista ratkaistaan alle kuudessa kuukaudessa ja että yli 12 kuukautta viipyneiden asioiden osuus on enintään 20 prosenttia. Käsittelyaikojen hovioikeuskohtaisia eroja supistetaan ja tavoitteena on, että hovioikeuksissa käsittelyajaltaan pisimmän ja lyhimmän hovioikeuden ero laskee vuoden 2007 4,6 kuukaudesta 3,5 kuukauteen vuonna 2008. Myös vanhojen, yli 12 kk viireillä olleiden asioiden määrää vähennetään vuoden 2007 lopun noin 500 asiasta 400 asiaan vuoden 2008 lopussa. Hovioikeuskohtaiset tavoitteet ilmenevät liitteestä 1.

Käräjäoikeuksien kanssa sovittiin ratkaistujen rikosasioiden osuuksia käsittelyaikaväleittäin koskeva tavoite. Lähes kaikkien käräjäoikeuksien tavoitteena on ratkaista puolet rikosasioista alle 2 kuukaudessa. Yli 9 kuukauden käsittelyaika saa olla enintään 10 prosentissa asioista. Käräjäoikeuskohtaiset tavoitteet on esitetty liitteessä 2.

Tuomioistuimet kiinnittävät huomiota sisäisen valvonnan tilaan. Sisäisen valvonnan järjestämisessä otetaan huomioon sisäistä valvontaa kehittäneen työryhmän mietinnössä (Toiminta ja hallinto 2006:22) esittämät näkökohdat.

5 Henkilöstö

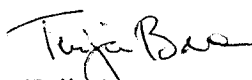
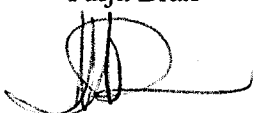
Henkilöstömäärä (htv)

	2005	2006	2007	Arvio 2008	Muutos
Korkein oikeus	86	84	82	82	0
Hovioikeudet	522	516	527	518	-10
Käräjäoikeudet	2 203	2 170	2 141	2 099	-42
Työtuomioistuin	12	11	11	10	-1
<i>Yhteensä</i>	2 823	2 781	2 760	2 709	-52

Arvio käräjäoikeuksien henkilöstömäärästä vuonna 2008 on esitetty liitteessä 3.

Henkilöstön osaamista kehitetään muun muassa täydennyskoulutuksella. Henkilöstön ikääntyminen ja eläköityminen otetaan toiminnassa huomioon. Työssä jaksamiseen ja työhyvinvointiin panostetaan. Tulos- ja kehityskeskustelut käydään koko henkilöstön kanssa. Oikeushallinnon palvelukeskus, johon tuomioistuinten talous- ja henkilöstöhallinnon tehtäviä on siirretty vuoden 2007 alusta lukien, samoin kuin kärjäoikeusverkon kehittäminen ja kiinteistöasioiden siirto maanmittauslaitokselle vuoden 2010 edellyttävät tehtävien uudelleenjärjestelyjä ja henkilöstösuunnittelua.

Oikeusministeri


Tuija Brax


Ylijohtaja

Kari Kiesiläinen

- LIITTEET
- 1 Hovioikeuksien tulostavoitteet vuonna 2008
 - 2 Kärjäoikeuksien tulostavoitteet vuonna 2008
 - 3 Arvio kärjäoikeuksissa toteutuvista henkilötyövuosista vuonna 2008

TULOSTAVOITTEET HOVIOIKEUKSITTAIN V. 2008

LIITE 1

ASIAMÄÄRÄT

	<i>Saapuvat asiat</i>	<i>Ratkaistavat asiat</i>	<i>Vireillä 31.12.2008</i>	<i>Vanhat asiat (>12kk)</i>
Turku	2 800	2 850	1 958	150
Vaasa	1 600	1 700	520	50
Itä-Suomi	1 400	1 600	330	30
Helsinki	3 650	3 850	1 754	150
Kouvola	1 350	1 350	481	15
Rovaniemi	1 150	1 100	612	30
Yhteensä	11 950	12 450	5 655	425

RESURSSIT

	<i>Toimintamenomääräraha</i>	<i>Henkilöstömäärä</i>
	<i>euroa</i>	<i>htv</i>
Turku	7 975 000	115
Vaasa	4 520 000	65
Itä-Suomi	4 180 000	61
Helsinki	11 775 000	174,5
Kouvola	3 870 000	56
Rovaniemi	3 500 000	46
Yhteensä	35 820 000	517,5

TULOSTAVOITTEET

	<i>Taloudellisuus</i>	<i>Tuottavuus</i>
	<i>€/ratkaistu asia</i>	<i>Ratk. asiat/htv</i>
Turku	2 798	25
Vaasa	2 659	26
Itä-Suomi	2 613	26
Helsinki	3 058	22
Kouvola	2 867	25
Rovaniemi	3 182	24
Keskimäärin	2 877	24

	<i>Keskimääräinen käsittelyaika</i>	<i>Keskimääräinen käsittelyaika</i>	<i>Keskimääräinen käsittelyaika</i>	<i>Keskimääräinen käsittelyaika</i>
	<i>Kaikki asiat</i>	<i>Pääkäsitt. ratkaistut</i>	<i>Esittelystä ratkaistut</i>	<i>Seulonta</i>
	<i>kk</i>	<i>kk</i>	<i>kk</i>	<i>kk</i>
Turku	7,5	10,5	7,4	2,0
Vaasa	5,8	9,0	5,0	1,5
Itä-Suomi	6,0	9,0	5,0	1,5
Helsinki	8,5	15,0	7,0	2,0
Kouvola	5,0	7,5	5,2	1,8
Rovaniemi	7,0	10,0	7,0	2,0
Keskimäärin	7,1	10,9	6,4	1,9

ARVIO KÄRÄJÄOIKEUKSISSA TOTEUTUVISTA HENKILÖTYÖVUOSISTA VUONNA 2008

	Tuom.	Kvisk	Not	Kanslia	HM	Yht.
Vak ja ma yht.	471	28	163	1 172	266	2 099

	Vakinaiset virat (htv:na)						Määräaikaiset (htk:na, yhteensä htv:na)						HTV YHT.
	Tuom.	Kvisk	Not	Kanslia	HM	Yht.	Tuom.	Kvisk	Not	Kanslia	HM	Yht. htv	
YHTEENSÄ	456	27	161	1 158	264	2 066	14	1	2	14	3	33	2 099
Forssa-Loimaa	4,0		2,0	15,0	2,0	23,0	12					1	24,0
Hämeenlinna	9,0		2,0	17,5	4,0	32,5							32,5
Ikaalinen	4,0		2,0	11,0	2,0	19,0							19,0
Lohja	5,0		3,0	14,5	3,0	25,5							25,5
Vakka-Suomi	4,0	1,0	1,0	10,0	2,0	18,0			9			1	18,8
Parainen	2,0		2,0	8,0	1,0	13,0					6	1	13,5
Raasepori	6,0		3,0	15,0	4,0	28,0							28,0
Rauma	4,0		2,0	12,0	3,0	21,0	6					1	21,5
Salo	5,0		2,0	12,0	2,0	21,0	18			6	12	3	24,0
Tampere	29,0	2,0	9,0	68,6	20,0	128,6							128,6
Toijala	3,0		2,0	8,0	1,0	14,0							14,0
Turku	27,0	3,0	7,0	63,0	17,0	117,0		12				1	118,0
Ahvenanmaa	4,0		2,0	7,0	1,0	14,0				6		1	14,5
1 Yhteensä	106,0	6,0	39,0	261,6	62,0	474,6	36	12	9	12	18	7	481,9
Jyväskylä	11,0	1,0	4,0	31,0	6,0	53,0	12			12		2	55,0
Jämsä	3,0		2,0	7,0	2,0	14,0							14,0
Kauhajoki	3,0		2,0	9,0	2,0	16,0							16,0
Kauhava	3,0		2,0	9,0	2,0	16,0							16,0
Kokkola	5,0		2,0	14,0	3,0	24,0	12					1	25,0
Mustasaari	6,0		5,0	20,0	3,0	34,0							34,0
Pori	12,0	1,0	4,0	32,0	7,0	56,0					12	1	57,0
Seinäjoki	7,0	1,0	2,0	22,0	4,0	36,0							36,0
Vaasa	8,0	1,0	3,0	17,0	4,0	33,0							33,0
Äänekoski	5,0	1,0	2,0	13,5	2,0	23,5				10		1	24,3
2 Yhteensä	63,0	5,0	28,0	174,5	35,0	305,5	24			22	12	5	310,3
Iisalmi	5,6		2,0	15,0	3,0	25,6							25,6
Joensuu	10,3	1,0	3,0	28,0	5,0	47,3							47,3
Kajaani	6,0		2,0	16,0	4,0	28,0							28,0
Kuopio	12,5	1,0	5,0	38,0	7,0	63,5							63,5
Mikkeli	7,0		3,0	19,5	3,0	32,5							32,5
Nurmes	3,0		2,0	9,0	2,0	16,0							16,0
Pieksämäki	3,0	1,0	1,0	8,0	1,0	14,0							14,0
Savonlinna	4,0		2,0	9,5	2,0	17,5							17,5
Varkaus	3,0		2,0	8,0	2,0	15,0							15,0
3 Yhteensä	54,4	3,0	22,0	151,0	29,0	259,4							259,4
Espoo	20,0	1,0	6,0	41,0	9,0	77,0				12		1	78,0
Helsinki	79,0	3,0	16,0	171,0	54,0	323,0	36			48		7	330,0
Loviisa	2,0		2,0	5,0	1,0	10,0							10,0
Porvoo	4,0	1,0	2,0	12,0	3,0	22,0							22,0
Tuusula	11,0	1,0	3,0	23,0	5,0	43,0				12		1	44,0
Vantaa	18,0	1,0	6,0	36,0	9,0	70,0							70,0
4 Yhteensä	134,0	7,0	35,0	288,0	81,0	545,0	36			72		9	554,0
Heinola	3,0	1,0	1,0	10,0	2,0	17,0							17,0
Hyvinkää	5,0	1,0	2,0	16,0	3,0	27,0	12			12		2	29,0
Imatra	4,0		2,0	10,0	3,0	19,0				6		1	19,5
Kotka	7,0		2,0	17,0	4,5	30,5				12		1	31,5
Kouvola	8,0		2,0	24,0	4,6	38,6							38,6
Lahti	15,0		7,0	39,0	10,0	71,0			12	10		2	72,8
Lappeenranta	7,0		2,0	21,0	3,0	33,0							33,0
Riihimäki	5,0		2,0	13,0	3,0	23,0							23,0
5 Yhteensä	54,0	2,0	20,0	150,0	33,1	259,1	12		12	40		5	264,4
Kemijärvi	2,0		1,0	5,0	1,0	9,0							9,0
Kuusamo	3,0		2,0	9,0	2,0	16,0				6		1	16,5
Lappi	3,0	1,0	2,0	7,0	1,5	14,5							14,5
Oulu	18,0	1,0	5,0	52,0	8,0	84,0	18			15		3	86,8
Raahe	3,0		2,0	9,0	2,0	16,0							16,0
Rovaniemi	7,0		2,0	17,0	3,0	29,0	8					1	29,7
Ylivieska	4,0	2,0	1,0	15,0	3,0	25,0	12					1	26,0
Kemi-Tornio	5,0		2,0	19,0	3,0	29,0	24					2	31,0
6 Yhteensä	45,0	4,0	17,0	133,0	23,5	222,5	62			21		7	229,4
Kaikki	456,4	27,0	161,0	1158,1	263,6	2066,1	170	12	21	167	30	33	2099,4

*) Ahvenanmaan käräjäoikeuden henkilötyövuosimäärä sisältää 2 htv hallintotuomioistuimen henkilöstöä.

*Hallintotuomioistuinten tulostavoitteet
vuonna 2008*

HALLINTOTUOMIOISTUINTEN TULOSTAVOITTEET VUONNA 2008

1. Katsaus lähivuosien näkymiin

Hallinto-oikeuksien asiamäärässä tapahtui voimakkaita muutoksia vuosina 2005 ja 2006, jolloin asiamäärät kasvoivat noin 14 %. Pääosin kasvu johtui Helsingin hallinto-oikeuteen tulleista autoverovalituksista, mutta myös ympäristölupa-asioiden määrä kasvoi. Vuonna 2007 kokonaisasiamäärä puolestaan laski noin 20 %, samoissa asiaryhmissä tapahtuneen vähentymisen vuoksi. Asiamäärien luotettava ennustaminen ei ole mahdollista, mutta on arvioitu, että maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön muutos tulee johtamaan alkuvaiheessa valitusten määrän kasvuun. Lisäystä on odotettavissa myös päästökauppa- ja terveydenhuollon palveluiden saatavuutta koskevissa asioissa sekä itsehallintoasioissa kuntarakenteen uudistamisen takia.

Vuoden 2008 alussa voimaan tuleva uusi lastensuojelulaki (417/2007) lisää hallinto-oikeuksien työmäärää mm. lisääntyvien suullisten käsittelyjen vuoksi. Mikäli ilmenee, että lastensuojeluasioiden joutuisa käsittely ja muut oikeudenmukaisen oikeudenkäynnin vaatimukset eivät hallinto-oikeuksissa osoitetuilla lisävoimavaroilla toteudu, on ryhdyttävä toimenpiteisiin esimerkiksi moniammatillisen toimielimen perustamiseksi.

Tullin määäämiä autoveroja koskevat valitusasiat tullaan eduskunnassa käsiteltävänä olevan lakiesityksen mukaan (HE 160/2007) hajauttamaan Helsingin hallinto-oikeudesta kaikkiin hallinto-oikeuksiin alkuvuodesta 2008. Samanaikaisesti näissä asioissa otetaan käyttöön oikaisuvaatimusmenettely, minkä voidaan arvioida vähentävän hallinto-oikeuksiin näissä asioissa saapuvien valitusten määrää.

Korkeimpaan hallinto-oikeuteen saapuvista asioista noin 85 % on koskenut alueellisten hallinto-oikeuksien päätöksiä, joten muutokset hallinto-oikeuksien työtilanteessa heijastuvat myös korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Markkinaoikeudessa julkisia hankintoja koskevien valitusten määrä on huolimatta uuden hankintalain voimaan tulosta 1.6.2007 edelleenkin kasvanut ja markkinaoikeus on pahoin ruuhkautunut. Osoitetuilla lisäresursseilla ruuhkat arvioidaan saatavan puretuksi parissa vuodessa. Markkinaoikeuden toimintaan vaikuttaa tulevaisuudessa se, miten oikeudenkäyntiä immateriaalioikeuksia koskevissa asioissa kehitetään sekä miten julkisten hankintojen oikeussuojakeinoja uudistetaan.

Vakuutusoidessa vireillä olevien asioiden määrä on edelleen suuri, vaikka saapuneiden asioiden määrä onkin vuonna 2007 vähentynyt huomattavasti, lähes 30 %, aikaisempiin vuosiin verrattuna. Ongelmana ovat liian pitkät käsittelyajat. Osoitetuista lisävoimavaroista huolimatta ratkaisukapasiteettia ei ole pystytty nostamaan. Asiamäärien kehitystä ei pystytä luotettavasti arvioimaan, mutta todennäköistä on, että kasvua on odotettavissa sosiaaliturvan muutoksenhakulautakunnan ja nykymuotoisen työeläkeasioiden muutoksenhakulautakunnan perustamiseen liittyen. Vakuutusoiden ruuhkaantumisen ja pitkistä käsittelyajoista kansalaisille aiheutuvia ongelmia pyritään vähentämään kehittämällä menettelytapoja ja kokoonpanoja. Hallinnon oikaisuvaatimusmenettelyn kehittämistä oikeusturva-keinona jatketaan edelleen. Vakuutusoiden osalta tämä merkitsee muutoksia useaan kymmeneen

eri ministeriöiden hallinnonalan lakiin. Lisäksi käynnistetään lainvalmisteluhanke, jonka tarkoituksena on kehittää hallintolainkäytön oikeuskeinoja ja menettelyä koskevaa sääntelyä.

Tuottavuusohjelman mukainen henkilöstösäästövelvoite vuonna 2008 on tuomioistuimissa 23 henkilötyövuotta. Tuottavuustoimenpiteet painottuvat ennen muita käräjäoikeuksiin. Oikeushallinnon palvelukeskuksen perustamiseen liittyvästä säästövelvoitteesta tuomioistuinten osuus on yhteensä 82 henkilötyövuotta.

2. Vaikuttavuus

Vuoden 2008 talousarvioesityksen mukaan tuomioistuinlaitoksessa tavoitteena on lyhentää käsittelyaikoja ja tasata eroja käsittelyajoissa eri tuomioistuinten välillä. Hallintotuomioistuimissa huolehditaan käsittelyn joutuisuudesta erityisesti yhteiskunnan ja alueiden kehittämisen kannalta merkittävässä asioissa. Lastensuojeluasioissa uuden lain toimivuutta seurataan ja myös autoverovalitusten määrä on tehokkaassa seurannassa.

3. Toiminnallinen tehokkuus

Toimintamenot (1000 €)

	2005	2006	2007	Arvio 2008	Muutos v:sta 2007
Korkein hallinto-oikeus	8 725	8 703	8 792	9 121	4 %
Hallinto-oikeudet	26 877	27 384	28 822	29 750	3 %
Markkinaoikeus	1 193	1 315	1 536	1 740	13 %
Vakuutusoiikeus	6 205	6 498	7 014	7 010	0 %
Yhteensä	43 000	43 900	46 164	47 621	3 %

Korkeimman hallinto-oikeuden toimintamenot rahoitetaan momentilta 25.10.02 ja muiden hallintotuomioistuinten momentilta 25.10.03. Osoitetuissa määrärahoissa ei, korkeinta hallinto-oikeutta lukuun ottamatta, ole otettu huomioon 1.10.2007 alkaneen virkaehtosopimuskauden mukaisia palkankorotuksia, minkä vuoksi toiminnan taloudellisuutta kuvaavat tunnusluvut ylittynevät.

Taloudellisuus (toimintamenot/ratkaistut asiat, €)

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Korkein hallinto-oikeus	2 176	2 173	2 316	2 180	2 280	5 %	-2 %
Hallinto-oikeudet	1 196	1 205	1 248	1 220	1 268	4 %	2 %
Markkinaoikeus	4 086	3 603	3 413	3 900	2 762	-29 %	-19 %
Vakuutusoiikeus	586	625	673	650	637	-2 %	-5 %

Tuottavuus (ratkaistut asiat/htv)

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Korkein hallinto- oikeus	41	39	39	41	40	-2 %	3 %
Hallinto-oikeudet	52	51	51	53	50	-5 %	-2 %
Markkinaoikeus	16	19	21	19	24	28 %	15 %
Vakuutusoiikeus	99	93	88	100	94	-6 %	7 %

4. Tuotokset ja laadun hallinta

Hallinto-oikeuksien käsittelykoonpanojen joustavoittamista koskeva laki tuli voimaan vuoden 2007 alussa. Joustavien käsittelykoonpanojen käyttöä tehostetaan.

Tulosneuvotteluissa **työtilanteen** arvioitiin kehittyvän seuraavasti:

Korkein hallinto-oikeus

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	3 931	3 793	3 891		3 900		0 %
Ratkaistut asiat	4 009	4 006	3 797	4 100	4 000	-2 %	5 %
Vireillä	3 095	2 866	2 924		2 824		-3 %

Hallinto-oikeudet

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	24 026	24 389	19 568		22 160		13 %
Ratkaistut asiat	22 480	22 720	23 103	24 500	23 455	-4 %	2 %
Vireillä	16 263	17 869	14 313		13 018		-9 %

Markkinaoikeus

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	608	418	425		450		6 %
Ratkaistut asiat	292	365	450	500	630	26 %	40 %
Vireillä	505	558	531		351		-34 %

Vakuutusoiikeus

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Saapuneet asiat	10 903	10 177	7 087		11 000		55 %
Ratkaistut asiat	10 580	10 396	10 423	12 400	11 000	-11 %	6 %
Vireillä	11 868	11 675	8 373		8 373		0 %

Keskimääräinen käsittelyaika (kk)

	2005	2006	2007	TA-2008 tavoite	Tavoite 2008	Poikk. TA- tavoitt.	Muutos v:sta 2007
Korkein hallinto- oikeus	10,6	10,3	9,8	9,0	9,0	0,0	-0,8
Hallinto-oikeudet	8,4	8,3	9,3	8,5	8,9	0,4	-0,4
Markkinaoikeus	6,2	13,5	14,1	9,0	12,0	3,0	-2,1
Vakuutus oikeus	14,0	14,5	15,0	12,5	12,5	0,0	-2,5

Korkeimmassa hallinto-oikeudessa on 9 kuukauden keskimääräisen käsittelyajan lisäksi asetettu tavoitteeksi ratkaista 35 % asioista alle kuudessa kuukaudessa ja 20 % 6-9 kuukaudessa.

Käsittelyaikojen tuomioistuinkohtaisia eroja supistetaan ja tavoitteena on, että hallinto-oikeuksissa käsittelyajaltaan pisimmän ja lyhimmän ero laskee vuoden 2007 3,7 kuukaudesta kahteen kuukauteen vuonna 2008.

Käsittelyaikojen lyhentämiseksi kiinnitetään edelleen huomiota vanhojen, yli vuoden vireillä olleiden asioiden käsittelyyn.

Tuomioistuimet kiinnittävät huomiota sisäisen valvonnan tilaan. Sisäisen valvonnan järjestämisessä otetaan huomioon sisäistä valvontaa kehittäneen työryhmän mietinnössä (Toiminta ja hallinto 2006:22) esittämät näkökohdat.

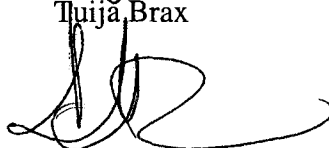
5. Henkilöstö**Henkilöstömäärä (htv)**

	2005	2006	2007	Arvio 2008	Muutos v:sta 2007
Korkein hallinto- oikeus	98	102	99	100	1
Hallinto-oikeudet	435	442	449	467	18
Markkinaoikeus	18	19	22	26	4
Vakuutus oikeus	107	112	119	117	-2
Yhteensä	658	675	688	710	22

Henkilöstön työhyvinvoinnista ja jaksamisesta huolehditaan. Henkisiä kuormitustekijöitä kartoitetaan ja ne pyritään minimoimaan. Työilmapiirikartoituksia jatketaan säännöllisesti. Tulos- ja kehityskeskustelut käydään koko henkilöstön kanssa.

Oikeusministeri

Tuija Brax
Tuija Brax



Ylijohtaja

Kari Kiesiläinen

LIITE

TULOSTAVOITTEET HALLINTO-OIKEUKSITTAIN V. 2008

ASIAMÄÄRÄT

	<i>Saapuvat asiat</i>	<i>Ratkaistavat asiat</i>	<i>Vireillä 31.12.08</i>
Helsinki	8 500	9 400	4 446
Hämeenlinna	2 850	2 900	1 851
Kouvola	1 500	1 580	885
Kuopio	2 400	2 400	1 733
Oulu	1 350	1 350	1 006
Rovaniemi	850	825	541
Turku	2 550	2 550	1 330
Vaasa	2 160	2 450	1 226
Yhteensä	22 160	23 455	13 018

RESURSSIT

	<i>Toimintameno- määräraha</i>	<i>Henkilöstö- määrä</i>
	<i>euroa</i>	<i>htv</i>
Helsinki	9 150 000	154,5
Hämeenlinna	3 525 000	53
Kouvola	2 110 000	32,5
Kuopio	3 300 000	49
Oulu	1 852 000	28,5
Rovaniemi	1 177 000	17
Turku	3 525 000	52,5
Vaasa	5 110 000	80
Yhteensä	29 749 000	467

	<i>Keskim. käsittelyaika</i>	<i>Taloudellisuus</i>	<i>Tuottavuus</i>
	<i>kk</i>	<i>€/ratkaistu asia</i>	<i>Ratk. asiat/htv</i>
Helsinki	10,0	973	61
Hämeenlinna	8,0	1 216	55
Kouvola	9,0	1 335	49
Kuopio	9,0	1 375	49
Oulu	8,5	1 372	47
Rovaniemi	7,5	1 427	49
Turku	7,0	1 382	49
Vaasa	8,5	2 086	31
Keskimäärin	8,9	1 268	50

*Oikeusaputoimistojen ja kuluttajariitalautakunnan
tulostavoitteet vuodelle 2008*

**OIKEUSAPUTOIMISTOJEN JA KULUTTAJARIITALAUTAKUNNAN
TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2008****1. KATSAUS LÄHIVUOSIIN**Oikeusapuverkoston uudistaminen

Oikeusaputoimistojen verkostoa kehitetään asiakaslähtöisesti siten, että palvelujen saatavuus ja laatu pysyvät nykyisellä tasollaan. Verkoston uudistamisessa ja virkarakenteen kehittämisessä huomioidaan myös oikeusaputoimistojen henkilöstön asema, sen parantaminen ja uran kehittymismahdollisuudet. Oikeusaputoimistojen johtavien julkisten oikeusavustajien muutosjohtamiskoulutus jatkuu vuoden 2008 loppuun asti. Muutosjohtamiskoulutuksessa käsitellään yhteistyössä mm. oikeusapuverkoston uudistamista, henkilöstösuunnittelua ja virkarakenteen kehittämistä. Lähtökohtana on oikeusaputoimistojen vaikuttamismahdollisuus oman sektorinsa toiminnan kehittämiseen ja toiminnan järjestämiseen.

Oikeusaputoimistojen verkoston kehittäminen ja toimistokoon suurentaminen vähentävät pienien toimistojen haavoittuvuutta, hallinto kevenee ja henkilöstön työtehtävien järjestelymahdollisuudet lisääntyvät. Tavoitteena on noin 40 oikeusaputoimistoa vuoteen 2012 mennessä (nykyisin 60). Vuoden 2008 alusta yhdistyi hallinnollisesti 8 toimistoa. Vuonna 2009 tavoitteena on yhdistää hallinnollisesti 20 toimistoa.

Oikeusavun säädösmuutokset

Oikeusavun hakemismenettelyä, palkkioperusteita ja palkkioiden määräämismenettelyä yksinkertaistetaan säädösmuutoksin. Oikeusavun hakemismenettelyä yksinkertaistetaan erityisesti kokonaan korvauksettomaan oikeusapuun oikeutettujen osalta ja heidän taloudellisen selvityksensä perusteena käytetään viimeksi vahvistetusta verotuksesta saatavia tietoja. Lähtökohtana oikeusapupalkkioiden ja niiden määräämismenettelyn yksinkertaistamisessa on, että avustajien tulee saada tehtävästään sen vaatavuutta ja työmäärää vastaava korvaus. Alkuvuodesta 2008 annetaan hallituksen esitys oikeusapulain muutoksesta ja myöhemmin vuonna 2008 valtioneuvoston asetukset oikeusavusta ja oikeusavun palkkioperusteista. Muutokset tulisivat voimaan keväällä 2009, samaan aikaan kuin sähköinen asiointi oikeusapuasioissa otetaan käyttöön.

Oikeusavun sähköinen asiointi

Oikeusaputoimistot siirtyvät sähköiseen asiointiin oikeusapuhakemusten- ja päätösten sekä yksityisten avustajien palkkiojärjestelmän osalta keväällä 2009. Oikeusavun sähköisen asioinnin kehittämisellä pyritään osaltaan vastaamaan valtionhallinnon tuottavuusohjelmaan oikeusaputoimen osalta. Sähköisen asioinnin käyttöönotosta hyötyvät

asiakkaat, oikeudenkäyntiavustajat ja puolustajat, oikeusaputoimistot, tuomioistuimet ja oikeushallinnon palvelukeskus. Sähköinen asiointi mahdollistaa hakemusten entistä joustavamman käsittelyn ja työmäärän tasaamisen oikeusaputoimistojen kesken (oikeusapupäätösten keskittäminen). Hanke edistää kansalaisten mahdollisuuksia asioida viranomaisten kanssa internetin välityksellä.

Syntyvien kustannusten vastapainona sähköistäminen tuo henkilöstösäästöjä. Oikeusapulainsäädännön muutostarpeita valmistellut työryhmä on arvioinut, että sähköisen asioinnin vaikutus tuomioistuimiin on 1-3 henkilötyövuotta vastaava säästö, OPK (oikeushallinnon palvelukeskus) 1-2 henkilötyövuotta vastaava säästö ja oikeusaputoimistoille noin 8-9 henkilötyövuotta vastaava säästö. Henkilöstötyövuosisäästöt ajoittuvat vuosille 2010 - 2012, koska sähköinen asiointijärjestelmän on tarkoitus ottaa käyttöön 1.4.2009.

Oikeusavun oikeudelliset neuvontapalvelut

Oikeusturvan saatavuutta edistetään myös kehittämällä oikeudellista neuvontaa. Riittävät oikeudelliset neuvontapalvelut varmistetaan koko maassa ja niitä tarjotaan riittävän lähellä kansalaisia. Näin vähennetään ongelmien tarpeetonta siirtymistä kalliimman ja hitaamman oikeusturvakoneiston piiriin. Neuvontaa on kehitetty muun muassa oikeusaputoimistojen antamana oikeusapuohjauksena, jossa oikeusturvaa tarvitseville neuvotaan mihin tahoon ja millä tavalla heidän on oltava yhteydessä saadakseen asiansa eteenpäin. Jatkossa selvitetään mahdollisuudet tarjota oikeusapuohjausta myös verkkopalveluna sekä kehittää oikeusaputoimistojen ja muiden neuvontapalvelujen yhteistyötä.

Kuluttajariitalautakunta

Kuluttajariitalautakunnassa johtamis- ja hallintotapojen kehittämistä jatketaan. Edelleen kehitetään kuluttajariitalautakunnan yhteistyötä kuluttajaneuvojien ja muiden sidosryhmien kanssa. Tuetaan kuluttajariitalautakunnan uusien työmenetelmien (LKRiL 8/2007) käyttöönottoa sekä seurataan uusien työmenetelmien vaikutusta lautakunnan tuloksellisuuteen sekä yhdenmukaistetaan kuluttajariitalautakunnassa jo käytössä olevia työmenetelmiä

Yleinen edunvalvonta

Valmistellaan yleisen edunvalvonnan tehtävien siirtoa oikeusaputoimistoihin. Eräiden tehtävien organisointia valtion paikallishallinnossa selvittänyt työryhmä on esittänyt yleisen edunvalvonnan tehtävien siirtoa valtion oikeusaputoimistoihin vuoden 2009 alusta lähtien (Sisäasiainministeriön julkaisuja 43/2007). Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmä on puoltanut yleisen edunvalvonnan tehtävien siirtoa oikeusaputoimistoihin (pöytäkirja 13.9.2007). Yleisen edunvalvonnan tehtävien siirtäminen kunnilta valtiolle edellyttää 540 henkilön tehtävien järjestelyä joko oikeusaputoimistoissa tai ostopalveluina vuodesta 2009 lukien. Henkilöstötarve tulee kasvamaan päämiesten määrän lisääntymisen myötä. Päämiesten määrän lisääntyminen johtuu mm. väestön ikääntymisestä. Yleisen edunvalvonnan tehtävien rahoitusta selvittänyt työryhmä (Sisäasiainministeriön julkaisuja 3/2008) arvioi edunvalvonnan nettomenojen olevan 17,2 miljoonaa euroa vuonna 2009.

2. VAIKUTTAVUUS

Oikeusaputoimistot

Oikeusturvaa tulee saada koko maassa tasapuolisesti ja varhaisessa vaiheessa kunkin asian ratkaisemiseen soveltuvassa joustavassa menettelyssä ja kohtuullisin kustannuksin. Oikeusaputoimistojen asiakkaiden keskimääräinen jonotusaika koko maan tasolla on 6 päivää. Jonotusaika on tavoitteen mukainen.

Oikeusavun laatua kehitetään. Vuonna 2008 perustetaan työryhmä pohtimaan laadun arvioinnin ja seurannan menetelmiä, esimerkkeinä ainakin asiakastyytyväisyys ja vertaisarviointi. Vertaisarvioinnista toteutettaneen pilottihanke.

Selvitetään tarvetta oikeudellisia palveluja tarjoavien henkilöiden kelpoisuusehtojen säädösmuutoksiin. Lisäksi näiden palvelujen laadun varmistaminen ja seuranta tulee ottaa huomioon. Oikeusturvan kannalta on tärkeää, että oikeudellinen asiantuntija-apu on korkeatasoista ja virheetöntä. Asiaa valmistelema työryhmä asetetaan keväällä 2008.

Oikeusaputoimistojen tilastointia on kehitetty työn laadun ja vaikuttavuuden seurannan osalta tilastoimalla erikseen vaativien asioiden ja sovintojen määrää riitaisissa asioissa. Vaativat asiat ovat asioita, jotka edellyttävät keskimäärin huomattavasti enemmän työtä tai erityisosaamista. Riitaisissa asioissa saavutetut sovinnot kuvaavat toiminnan vaikuttavuutta.

Julkisten oikeusavustajien antamaa oikeudellisen puhelinneuvonnan kokeilua jatketaan vuoden 2008 loppuun saakka. Oikeudellista puhelinneuvontaa antaa 19 oikeusaputoimistoa. Neuvontakokeilujen tavoitteena on turvata oikea-aikainen, asiantunteva ja luotettava oikeudellinen apu sitä tarvitseville sekä madaltaa kynnystä oikeudellisten asioiden selvittämiseen ryhtymiselle.

Kuluttajariitalautakunta

Kuluttajariitalautakunta pyrkii ratkaisussaan sovintomenettelyn ja ns. yksinkertaistettujen menettelyjen (mm. esittelijäratkaisut ja puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ratkaisee esittelystä) tehokkaaseen käyttöön oikeusturvanäkökohdat huomioon ottaen. Tämän lisäksi kuluttajariitalautakunta seuraa miten työkäytäntöjen tehostaminen asioiden valmisteluun vaikuttaa käsittelyaikoihin. Kuluttajariitalautakunta seuraa ratkaisusuositusten noudattamisastetta, joka on tässä vaiheessa noin 77 % niissä valituksissa, joihin annetaan suosituksen sisältävä päätös ja joissa noudattamisesta on saatu tieto.

3. TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS JA SEN KEHITYS

Toimintamenot (1000 €)

	2004	2005	2006	Arvio 2007	Tavoite 2008	Vert. ed. vuoteen
Toiminnan tulot	3 918	4 048	4 048	3 889	3 806	-2 %
Toimintamenot, oikeusaputoimistot (brutto)	22 685	23 050	24 171	24 434	25 353	4 %
Toimintamenot, kuluttajariitalautakunta (brutto)*	1 635	1 563	1 559	1 786	1 849	4 %
Nettotoimintamenot (1000 € yhteensä)	18 767	20 565	21 682	22 331	23 396	5 %

* Kuluttajariitalautakunta siirtyi OM:n hallinnonalalle 1.9.2005

Taloudellisuus

(toimintamenot/painotettu työmäärä)

Oikeusaputoimistot	79	82	89	99	96	-3 %
Kuluttajariitalautakunta		458	392	426	440	3 %

Tuottavuus

(painotettu työmäärä/htv)

Oikeusaputoimistot	514	510	500	462	508	10 %
Kuluttajariitalautakunta		117	133	127	131	3 %

4. TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA

Oikeusaputoimistot

Vuonna 2008 oikeusaputoimistoihin arvioidaan saapuvan noin 55 000 asiaa. Asiaryhmittäin tarkasteltuna perhe- ja perintöoikeudelliset asioiden arvioidaan olevan 48 % kokonaisasiamäärästä, rikosasioiden osuus 17 % kokonaisasiamäärästä ja muiden siviilioikeudellisten asioiden osuus 35 % kokonaisasiamäärästä.

Vuonna 2008 oikeusaputoimistoissa käsiteltyjen asioiden määrän arvioidaan olevan noin 55 000 asiaa, mikä on 4 % edellistä vuotta enemmän. Toimenpiteittäin tarkasteltuna oikeudellisten neuvojen osuus käsiteltyjen asioiden kokonaismäärästä on 33 %, joista oikeudellisen puhelinneuvontakokeilun mukaisen puhelinneuvojen osuus on 10 %, tuomioistuinasioden 24 % ja muiden asioiden 43 %.

Kuluttajariitalautakunta

Vuonna 2008 kuluttajariitalautakuntaan arvioidaan saapuvan 4 500 valitusta. Saapuvien valitusten määrän arvioidaan nousevan lähinnä toimivallan laajenemisen myötä Huoneenvuokra- tai asumisoikeusasioita arvioidaan olevan noin 29 % kaikista saapuvista valituksista.

Vuonna 2008 kuluttajariitalautakunnassa arvioidaan ratkaistavan noin 4 200 valitusta. Valituksia arvioidaan ratkaistavan 4 % enemmän kuin vuonna 2007. Ratkaistujen asioiden määrään arvioidaan vaikuttavan toimivallan laajeneminen.

Kuluttajariitalautakunta seuraa ratkaisusuositusten noudattamisastetta, joka on 75 % niissä valituksissa, joihin annetaan suosituksen sisältävä päätös.

Tuotokset ja laadun hallinta

	2004	2005	2006	2007	TA 2008	Tavoite 2008	Vert. TA	Vert. ed. vuoteen
<i>Oikeusaputoimistot</i>								
Saapuneet asiat	53 544	53 574	53 654	53 601		55 243		3 %
Käsitellyt asiat	53 766	53 861	53 314	52 574	57 000	54 645	-4 %	4 %
Oikeusapuhjausasiat			5 800	13 003				
Oikeusapupäätökset	23 074	22 500	21 988	20 886	22 800	21 260	-7 %	2 %
Siirtyneet asiat	15 883	15 656	15 212	15 140		15 344		
Jonotusaika (pv)			7,0	7,0	7,0	6,0		-14 %
<i>Kuluttajariitalautakunta</i>								
Saapuneet valitukset	3 842	3 774	4 050	4 214		4 500		7 %
- yleiset kuluttaja-asiat	3 306	3 247	3 460	3 083		3 200		4 %
- asuntoasiat	536	527	590	1131		1 300		15 %
Käsitellyt valitukset (kpl)	3 982	3 300	3 800	4 042	4 505	4 200	-7 %	4 %
- yleiset kuluttaja-asiat	3 313	2 760	3 180	3 029		3 150		4 %
- asuntoasiat	669	540	620	1 013		1 050		4 %
Käsittelyaika (kk)								
- yleiset kuluttaja-asiat	8	8	8	7,8	9,0	7,5		-4 %
- asuntoasiat	10	10	11	7,6		7,5		-1 %

5. HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN

Oikeusaputoimistojen ja kuluttajariitalautakunnan henkilötyövuosien kehitys

	2004	2005	2006	2007	TA 2008	Tavoite 2008	Muutos 2008/2007
Oikeusaputoimistot	461	457	458	451	444	444	- 7
Kuluttajariitalautakunta	29	29	30	30	32	31	1
Yhteensä	490	486	488	481	476	475	-6

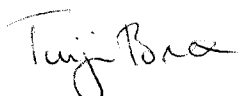
Vuonna 2008 jatketaan johtavien julkisten oikeusavustajien johtamiskoulutusta. Koulutuksen pääpaino on henkilöstön muutosjohtamisessa, henkilöstösuunnittelussa ja virkarakenteen kehittämisessä. Lähivuosien toimistorakenteen kehittämistoimet edellyttävät erityisesti henkilöstösuunnittelua. Koulutuksessa huomioidaan erityisesti henkilöstön asema, sen parantaminen ja uran kehittymismahdollisuudet. Kuluvana vuonna riskienhallinnan keskeinen näkökulma on henkilöstön tukeminen muutoksessa.

Kuluttajariitalautakunnan henkilöstön koulutus- ja kehittämispäivät järjestetään oikeusministeriön toimesta keväällä 2008. Koulutuksen pääpaino on riskienhallinnan, arvioinnin ja seurannan menettelyissä.

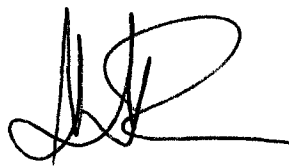
Johtavat julkiset oikeusavustajat laativat kaikkien 60 vuotta täyttäneiden henkilöiden kanssa koko henkilöstöä koskevat eläköitymissuunnitelmat. Kuluttajariitalautakunnan puheenjohtaja laatii kaikkien 60 vuotta täyttäneiden henkilöiden kanssa koko henkilöstöä koskevat eläköitymissuunnitelmat.

Oikeusaputoimistojen ja kuluttajariitalautakunnan henkilöstölle tehdään keväällä 2008 työtyytyväisyyskysely.

6. ALLEKIRJOITUKSET



Tuija Brax
Oikeusministeri



Kari Kiesiläinen
Osastopäällikkö, ylijohdaja

LIITE Oikeusaputoimistojen tulostavoitteet vuodelle 2008

OIKEUSAPUTOIMISTOJEN TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2008

	TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS				TUOTOKSET				HTV	Jonotusaika pv (mediaani)
	Nettotoiminta menot	Tuottavuus	Taloudellisuus	Painotettu työmäärä	Saapuvat	Käsitellyt	Siirtyvät	Oikeusapu päätökset		
TURUN OIKEUSAPUPIIRI	4 797 243	556	85	56 445	12 905	12 923	4 138	5 428	101	5
325 Forssa-Loimaa	280 547	381	123	2 288	585	560	96	388	6	3
326 Hämeenlinna	295 830	489	101	2 934	600	600	155	525	6	7
327 Kankaanpää	303 923	412	123	2 470	660	670	234	70	6	7
378 Lohja	289 564	554	87	3 323	888	846	322	410	6	10
331 Mänttä	178 027	351	127	1 402	420	420	112	18	4	3
381 Raasepori	183 201	328	140	1 311	487	473	134	75	4	5
334 Rauma-Uusikaupunki	409 524	548	83	4 934	1 256	1 185	285	221	9	5
335 Salo	241 690	472	102	2 359	764	730	258	120	5	2
336 Tampere	592 163	720	63	9 366	1 855	1 863	598	1 585	13	9
337 Tampereenseutu	567 068	581	76	7 453	1 500	1 558	615	425	13	7
338 Toijala	158 246	528	75	2 111	451	482	57	55	4	5
339 Turku	621 945	665	74	8 374	1 825	1 828	609	950	13	10
341 Turunseutu	548 725	637	78	7 007	1 367	1 459	516	480	11	5
344 Ahvenanmaa	126 790	557	114	1 114	247	249	147	106	2	5
VAASAN OIKEUSAPUPIIRI	3 917 110	500	94	41 777	10 721	10 462	3 474	2 656	84	5
347 Jyväskylä	646 992	586	88	7 387	1 609	1 557	506	653	13	5
348 Jämsä	174 587	393	111	1 571	380	360	109	90	4	3
349 Kauhajoki	194 773	474	103	1 896	566	606	118	41	4	5
328 Kokemäki	179 654	609	74	2 435	545	545	68	153	4	5
351 Kokkola	364 316	442	101	3 601	1 100	1 083	330	240	8	5
352 Lapua-Alavus	431 619	393	122	3 539	900	913	417	137	9	6
353 Närpiö	80 402	446	116	692	636	636	14	32	2	2
354 Pietarsaari	167 796	460	104	1 609	330	330	168	115	4	7
356 Seinäjoki	388 622	477	102	3 813	1 125	1 038	426	225	8	10
357 Vaasa	517 846	646	74	7 000	1 450	1 470	491	520	11	7
359 Äänekoski	254 192	395	107	2 373	550	550	109	100	6	5
333 Pori	516 312	488	88	5 862	1 530	1 374	718	350	12	8

OIKEUSAPUTOIMISTOJEN TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2008

	TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS				TUOTOKSET				HTV	Jonotusaika pv (mediaani)
	Nettotoiminta menot	Tuottavuus	Taloudellisuus	Painotettu työmäärä	Saapuvat	Käsitellyt	Siirtyvät	Oikeusapu päätökset		
ITÄ-SUOMEN OIKEUSAPUPIIRI	3 308 546	500	92	35 851	9 348	9 328	2 314	2 839	72	6
361 Iisalmi	281 769	506	93	3 034	600	640	179	235	6	5
362 Joensuu	714 659	534	91	7 875	1 887	1 852	368	875	15	10
364 Kajaani	349 607	619	66	5 259	1 433	1 395	376	270	9	3
366 Kuopio	572 031	521	88	6 512	1 516	1 551	440	862	13	7
367 Mikkeli	382 271	456	105	3 645	850	850	299	165	8	7
368 Nilsiä	176 348	395	112	1 581	586	628	75	42	4	2
369 Nurmes	185 218	499	89	2 079	430	410	146	85	4	8
371 Pieksämäki	177 801	503	88	2 013	575	575	157	75	4	3
372 Savonlinna	186 966	428	109	1 713	622	615	129	89	4	7
373 Varkaus	281 876	357	132	2 139	849	812	145	141	6	3
HELSINGIN OIKEUSAPUPIIRI	3 690 319	545	100	36 780	9 669	9 425	3 618	5 255	68	7
374 Espoo	749 273	533	100	7 463	2 113	2 188	724	2 550	14	5
375 Helsinki	1 188 919	592	100	11 848	2 730	2 501	1 308	1 120	20	9
377 Järvenpää	380 563	691	79	4 836	1 046	998	458	465	7	7
379 Porvoo	300 113	414	121	2 485	1 160	1 100	249	220	6	7
382 Vantaa	485 769	440	116	4 182	1 100	1 313	168	550	10	10
400 Pääkaupunkiseutu	585 683	542	98	5 967	1 520	1 325	711	350	11	5
KOUVOLAN OIKEUSAPUPIIRI	2 459 685	464	100	24 604	5 782	5 644	1 987	1 839	53	7
383 Heinola	177 388	490	103	1 716	510	515	92	77	4	7
384 Imatra	202 412	396	128	1 586	380	356	129	85	4	7
385 Kotka	306 768	452	97	3 162	800	800	350	180	7	7
386 Kouvola	408 274	428	119	3 423	860	810	194	370	8	7
387 Lahti	583 100	551	78	7 442	1 530	1 530	366	670	14	7
388 Lappeenranta	299 755	428	100	2 995	702	676	321	155	7	7
389 Riihimäki	192 627	394	122	1 578	400	345	313	102	4	7
376 Hyvinkää	289 362	451	107	2 704	600	612	222	200	6	7

OIKEUSAPUTOIMISTOJEN TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2008

	TOIMINNALLINEN TEHOIKUUS				TUOTOKSET				HTV	Jonotusaika pv (mediaani)
	Nettotoiminta menot	Tuottavuus	Taloudellisuus	Painotettu työmäärä	Saapuvat	Käsitellyt	Siirtyvät	Oikeusapu päätökset		
ROVANIEMEN OIKEUSAPUPIIRI	3 373 328	448	113	29 824	6 818	6 863	2 026	3 243	67	5
391 Kemi	319 507	532	100	3 190	645	645	181	230	6	7
393 Kittilä	216 751	412	131	1 649	551	584	150	27	4	4
394 Kuusamo-Kemijärvi	277 439	441	105	2 646	608	570	169	175	6	5
395 Oulu	462 496	557	83	5 570	1 150	1 150	327	1 130	10	7
396 Oulunseutu-Raahe	670 664	390	138	4 872	1 172	1 205	252	670	13	4
397 Rovaniemi	313 733	370	141	2 218	568	541	103	365	6	5
398 Sodankylä	344 835	400	144	2 401	560	570	308	95	6	7
399 Tornio	285 615	422	113	2 535	637	673	110	133	6	5
346 Haapajärvi	303 663	490	103	2 942	560	564	197	335	6	3
358 Ylivieska	178 624	451	99	1 803	367	361	229	83	4	7
YHTEENSA	21 546 231	508	96	225 281	55 243	54 645	17 557	21 260	444	6

*Maksuhäiriöt, ulosotto, lääninhallitusten
oikeushallinto-osastot ja konkurssivalvonta*

Tulostavoitteet vuonna 2008

MAKSUHÄIRIÖT, ULOSOTTO, LÄÄNINHALLITUSTEN OIKEUSHALLINTO-OSASTOT JA KONKURSSIVALVONTA, TULOSTAVOITTEET VUONNA 2008

ULOSOTTO

1 KATSAUS LÄHIVUOSIEN NÄKYMIIN

Pitkään jatkunut hyvä talouskehitys on ollut omiaan vähentämään uusien velkaongelmien syntymistä. Hyvän talouskehityksen ohella ulosottoon saapuvien asioiden lievään vähenemiseen viime vuosina on vaikuttanut velkajärjestelyyn pääsyn helpottuminen, passiiviperinnän käyttöönotto ja eräiden järjestelmähakijoiden tekniset ongelmat. Tosin kuluttajien velkaantumistaso, pankkien luottotappiot, luottokorttien peruutukset, maksuhäiriömerkintöjen kasvu, korkokannan nousu, pikaluottojen kasvu ja käräjäoikeuksien velkomusasioiden nousu voivat muodostaa uhkan jatkuneelle hyvälle kehitykselle.

Ulosottolainsäädäntöä on uudistettu osauudistuksin 1990 -luvun alusta lukien. Uudistuksen viimeinen vaihe (ulosottokaari) tuli voimaan vuoden 2008 alusta. Tällöin uudistettiin muun muassa organisaatiota ja veroulosottoa ja velan määräaikaista koskevat säännökset. Aikaisemman 51 ulosottopiirin asemesta maahan perustettiin 22 ulosottovirastoa, joiden toiminnan ylläpidosta vastaa kokonaisuudessaan oikeusministeriö.

Lähitulevaisuuden suurimpina uudistuksina pidetään ulosoton hallinnon kehittäminen kaksiportaiseksi perustamalla ulosotonhallintovirasto vuoden 2010 alusta. Talousrikollisuuden ja väärinkäytösten ehkäisemiseksi ulosoton erikoisperintä järjestetään koko maahan ja sektorille aikoville nuorille lakimiehille ja ammattikorkeakouluopiskelijoille laaditaan koulutusohjelma ja varataan harjoittelupaikkoja.

2 VAIKUTTAVUUS

2.1 Vaikuttavuustavoitteet

Ulosoton tavoitteena on luottotappioiden ehkäiseminen perintätulosta parantamalla, velkaongelmista selviämisen edistäminen, harmaan talouden ja väärinkäytösten vastustaminen sekä perintäkustannusten alentaminen. Sen tulee kyetä estämään velvoitteista vapautuminen vilpillisin keinoin. Perintäkustannusten alentamisen merkitsee ulosoton osalta tuottavuuden nostamista. Ulosoton tulee olla yhtenäistä ja palvelukykyistä koko maassa. Velkojille ja velallisille ei saa aiheutua tarpeettomia kustannuksia.

Osa vielä ulosotossa olevista veloista on peräisin 1990-luvun lamavuosilta. Ulosottovelallisten määrä on tosin vähentynyt merkittävästi 1990-luvun ja vuosituhannen alkuun verrattuna. Väheneminen johtuu paitsi hyvästä taloudellisesta kehityksestä myös lainsäädäntötoimista, joiden

avulla on pyritty helpottamaan velallisten asemaa. Määrän oletetaan hiukan laskevan vuodesta 2008 alkaen, jolloin velan määräaikaisuus tulee voimaan.

Ulosottovelallisten määrä vuoden lopussa

	lkm
v. 2004	325 296
v. 2005	261 513
v. 2006	258 794
v. 2007	241 276
v. 2008	240 000 (arvio)

Ulosottoon perittäväksi saapuneet asiat ja euromäärät ovat myös vähentyneet viime vuosikymmenestä. 2000-luvulla vuosittain saapuneiden asioiden määrä on ollut 2,2 – 2,7 miljoonaa ja perittäväksi saapunut euromäärä 2,6 – 3,4 miljardia.

Vuonna 2005 piireille asetettiin uusia vaikuttavuustavoitteita ja kehiteltiin niiden toteutumisen seuraamiseksi mittareita. Työ jatkuu edelleen vuonna 2008. Tarkoituksena on kerätä kokemuksia muutamalta vuodelta, jotta tavoitteiden toteutumista ja mittareiden käyttökelpoisuutta voitaisiin arvioida (v. 2009 tavoiteaikataulu) luotettavasti. Vaikuttavuustavoitteiden toteutumisessa seurataan kehityksen suuntaa.

Vuodelle 2008 ulosottopiireille asetettiin seuraavat vaikuttavuustavoitteet:

Kolmessa kuukaudessa aikaansaatut tulokset

Tulosmittarilla seurataan ulosottopiirin toimintaa kolmen ensimmäisen kuukauden aikana velallisen siittä, kun velallinen on rekisteröity ulosottoon. Tarkastelun kohteena ovat ns. uudet velalliset eli viimeisen kolmen kuukauden aikana ulosottoon tulleet velalliset. Tällä tavalla pyritään nopeuttamaan asioiden käsittelyä ja ehkäisemään lisävelkaantumisen.

Ulosottopiireille asetetut tavoitteet:

- 85 %:lla velallisista ensimmäinen kertymä pitäisi saada perityksi 3 kk:n kuluessa ulosottoon rekisteröinnistä
 - 90 % niistä tapauksista, joissa on pyydetty suppeaa perintää, varattomuus pitäisi pystyä toteamaan kolmen kuukauden kuluessa asian/ velallisen rekisteröimisestä ulosottoon
 - 60 % niistä tapauksista, joissa on pyydetty normaaliperintää, varattomuus pitäisi pystyä toteamaan kolmen kuukauden kuluessa velallisen/ asian ulosottoon rekisteröimisestä
 - ulosottoselvitysten määrää tulee lisätä
- ** erityisesti laajat ja oikeushenkilön ulosottoselvitykset
 ** ulosottoselvitysten tekeminen 3 kk kuluessa velallisen/ asian vireille tulosta

Selviytymismittari

Vuodelle 2008 ei vielä aseteta piireille numeerisia tavoitteita.

Väärinkäytöstapaukset ja niissä aikaan saatu tulos

Väärinkäytöstmittari kuvaa niiden henkilöiden määrää, jotka keinotekoisin järjestelyin ovat yrittäneet välttää ulosottoa.

Tapauksia tulisi löytyä 210 eli yksi kolmea kihlakunnanulosottomiestä kohti. Väärinkäytöstapauksina tilastoidaan jo tehdyt päätökset (ei valmisteilla olevia).

Perintätulos euroina, perintätulosmittari

Perintätuloksella tässä tarkoitetaan hakijalle tilitettyä eromäärää. Vuoden 2008 tavoitteeksi sovittiin 648,7 miljoonaa euroa, mikä summa on jaettu ulosottovirastojen ja edelleen kihlakunnanulosottomiesten kesken. Tuloksen oletetaan hiukan laskevan vuoden 2007 huipputuloksesta maaliskuun alussa voimaan tulevan velan määräaikaisuuden vuoksi.

2.2 Laatuavoitteet ja toimenpiteetPerintätöiden organisointi

Järjestelmällistä työntekoa edistetään levittämällä parhaita käytäntöjä eri menetelmin ja lisäämällä Uljas-tietojärjestelmässä olevan kohdistusjärjestelmän käyttöä.

Perinnän tukea (selvitystoiminto) kehitetään edelleen.

Seuranta (laadunvarmistus) tukevia toimintoja kehitetään.

Vaativa perintä

Vaativaa perintää kehitetään luomalla toimintatapa vaativien tapausten tunnistamiseksi ja hoitamiseksi. Väärinkäytöstapauksista ja laajoista velallisselvityksistä raportoidaan.

Ulosoton organisaatio ja alueelliset palvelut

Uusien virastojen toimivuus tulee varmistaa. Tarvittavat toimenkuvien, organisaatio- ja henkilöstösuunnitelmien päivitykset toteutetaan.

Palvelujen saatavuudesta huolehditaan ja ruotsinkielisen asiakaskunnan palvelut heidän äidinkielellään varmistetaan kaksikielisissä ulosottopiireissä.

Ulosottovirastot toimittavat 15.9.2008 mennessä oikeusministeriöön raportin, jossa annetaan seuraavat selvitykset:

- * palvelun kysyntä toimipaikoissa ja palvelupisteissä maaliskuu-toukokuussa 2008
- * henkilöstö- ja toimipaikkasuunnitelmien päivitys (2008–2012)
- * henkilöstön tarve, sijoittuminen toimipaikkoihin ja eläköitymisennuste
- * toimipaikat, miehitys ja vuokrasopimukset
- * ruotsinkielisten asiakkaiden palvelun järjestäminen

Paikallinen viestintä

Virastojen tulee tiedottaa aktiivisesti omalla alueellaan uudesta paikallisorganisaatiosta ja vuoden 2008 alusta voimaan tulevista lainsäädännön uudistuksista (valmiin materiaalin jakaminen, artikkelit paikallisissa lehdissä, tiedotustilaisuudet ym).

3 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS JA SEN KEHITYS**3.1 Ulosottolaitoksen henkilöstö ja toimintamenot**

Vuotta 2008 koskevissa tulosneuvotteluissa ulosottoapiirien henkilöstöksi sovittiin 1 351 henkilövuotta.

	Henkilötyövuodet	Arvioidut menot
v. 2004	1 438 htv	67,80 milj. euroa
v. 2005	1 433 htv	70,69 milj. euroa
v. 2006	1 387 htv	69,22 milj. euroa
v. 2007	1 351 htv	72,79 milj. euroa
v. 2008	1 351 htv	80,36 milj. euroa

* henkilötyövuosista noin 13-15 sisältyy SM:n talousarvioon vuosina 2004 -2007

** vuoden 2008 laskelma sisältää osan virkaehtosopimuksen mukaisista korotuksista, mutta ei upj.n mukaisia korotuksia. Vuodesta 2008 oikeusministeriö vastaa ulosottolaitoksen menoista kokonaisuudessaan.

Vuonna 2008 ulosottovirastojen käytössä arvioidaan olevan yhteensä 80 460 000 euroa, josta

* vuodelta 2007 siirtyvää rahaa 1 152 000 euroa ja

* uutta rahaa 79 308 000 euroa.

3.2 Toiminnalliset tavoitteet

Vuodelle 2007 asetetut tulostavoitteet tullaan suurimmaksi osaksi saavuttamaan. Euromääräinen perintätulos on erinomainen. Yhden asian keskimääräistä käsittelyaika tavoitetta ei saavuteta.

	v. 2004	v. 2005	v. 2006	v. 2007 (arvio)	v. 2008 (arvio)
Taloudellisuus (menot/käs.as)					
*ulosottovirastot	36	29	30	32	33
*ulosotto-osastot,sekt	31	26	28	30	-
*ulosotto-os.(nim),sekt	22	19	25	26	-
Tuottavuus* (käs. asiat/ htv)	1 407	1 780	1 810	1 936	1 825
Onnistunut perintä %					
*käsitellyistä asioista	36	42	36	40	38
*käsitellyistä rahamäär	19	24	20	23	19
Tilitetään					
hakijoille milj.€	560	657	653	687	649
Keskimääräinen					
käsittelyaika, kk	6,1	6,5	7,2	6,0	6,3

**atk- ja muut keskitetysti maksetut keskimäärin 4-5 euroa/käs.as

* tuottavuuslaskelma vuosilta 2004-2007 sisältää SM:n (momentilta 26.4) maksamia ulosoton sektoritehtäviä hoitavan (13-15 htv) henkilöstön työpanoksen.

4 TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA

Vuosittain ulosottoon saapuvien asioiden määrä näyttää vakiintuvan 2,3-2,4 miljoonaan.

Ulosotto- ja tiedoksiantoasiat vuosina 2004 – 2006

	v. 2004	v. 2005	v. 2006	v. 2007 arvio	v. 2008 arvio
Saapuneet asiat	2 247 043	2 240 953	2 222 050	2 595 040	2 393 200
Käsitellyt asiat					
*ulosottoasiat	2 017 038	2 549 650	2 233 586	2 615 050	2 460 800
*tiedoksiantoasiat	6 407	5 681	6 100	6 250	5 703
Vireillä	1 653 833	1 356 241	1 255 481	1 328 167	1 298 806

Ks. oheinen liite

LÄÄNINHALLITUSTEN OIKEUSHALLINTO-OSASTOT

1 KATSAUS TULEVAISUUTEEN

Viime vuonna ulosottotointa leimasi merkittäviin rakenteellisiin uudistuksiin valmistautuminen. Suurin muutos oli siirtyminen 22 paikallispiirin organisaatioon ja kihlakunnanvirastojärjestelmän lakkaaminen. Ulosottolainsäädännön kokonaisuudistus saatiin myös päätökseen ja ulosottokaari tuli voimaan vuoden 2008 alusta. Muutoksista huolimatta ulosottolaitos teki viime vuonna ennätyksellisen hyvän tuloksen.

Vuodelle 2008 ajoittuviksi suunniteltuja muutoksia ovat voutien harjoittelu- ja koulutusjärjestelmän (ns. voutiakatemian) käynnistäminen sekä erikoisperinnän organisointi ja ulottaminen koko maahan. Merkittävin lähivuosien uudistus ulosoton hallintoviraston perustaminen koskevan monella tapaa myös lääninhallituksia. Hallituksen esitys hallintoviraston perustamista koskeva laiksi annettaneen eduskunnalle alkusyksystä 2008. Hallintoviraston arvioidaan aloittavan toimintansa vuonna 2010.

2 TULOSTAVOITTEET

2.1 Vuoden 2007 tavoitteiden toteutuminen

Lääninhallitusten oikeushallinto-osastojen tulostavoitteina vuonna 2007 oli muun muassa:

- valmistella oikeusministeriön ohjauksessa vuoden 2008 alusta toteutettavia ulosottopiirien yhdistämisiä, osallistua ulosoton hallinto-organisaatiota koskevan uudistuksen suunnitteluun ja valmisteluun
- tarkastaa ulosottopiirien toimintaa sekä kirjanpito ja rahaliikenne yhtenäisen tarkastussuunnitelman mukaisesti
- suunnitella ja organisoida ulosottohenkilöstön koulutuksen neuvotteluissa hyväksytyjen koulutussuunnitelmien mukaisesti ja myönnettyjen määrärahojen puitteissa ja
- käydä ulosottopiirien tulosneuvottelut vuodelle 2008 oikeusministeriön asettamissa puitteissa.

Toimintavuodelle asetetut tavoitteet toteutuivat suurimmaksi osaksi.

Lapin läänissä erityisenä ongelmana nostettiin esiin haasteiden tiedoksiannot. Haasteiden tiedoksiantokysymykset tulisi ratkaista oikeusministeriössä keskitetysti.

Ruotsinkielisen yritystalouden ja kirjanpitokoulutukseen ei ulosottopiirien mukaan ole tarvetta. Sen sijaan ruotsinkielistä ulosoton sisäisen kirjanpidon koulutusta kaivattaisiin.

Ulosottomiehen menettelystä tehtyjä kanteluita tuli viime vuonna vireille 70 ja niitä saatiin käsiteltyä 104. Etelä- ja Länsi-Suomen lääninhallituksessa kanteluruuhkia saatiin edelleen purettua ja käsittelyaikaa lyhennettyä.

Tarkastukset oli toteutettu kaikissa ulosottopiireissä kolmea Länsi-Suomen läänin piiriä lukuun ottamatta. Itä-Suomen lääninhallitus oli saanut pilottihankettaan varten Uljas-tunnukset vasta marraskuussa 2007, minkä vuoksi kokemuksia järjestelmätietojen hyödyntämisestä ei ollut vielä kertynyt kovin paljon. Mutta jo tähänastisten kokemusten perusteella tarkastustoiminnan voidaan arvioida täsmentyvän ja helpottuvan nykyisestä. Myös kantelu- ja vahingonkorvausasioiden käsittely helpottuu järjestelmätietojen myötä.

Ulosottopiirien tulosneuvottelut vuodelle 2008 olivat sujuneet odotetusti.

2.2 Läänin oikeushallinto-osastojen toiminta ja tulostavoitteet vuonna 2008

Ulosoton keskushallinnon organisaatiouudistus

Ulosoton väliportaatan hallinnosta luovutaan. Nykyisin lääninhallitusten oikeushallinto-osastolle kuuluvat ulosoton hallintotehtävät siirretään myöhemmin erillislailla perustettavalle ulosoton keskusvirastolle. Myös oikeusministeriön oikeushallinto-osaston ulosottoyksikölle nykyisin kuuluvat operationaaliset tehtävät siirretään mainitulle hallintovirastolle. Hallintoviraston arvioidaan aloittavan toimintansa vuoden 2010 alusta.

Organisaatiouudistus valmistellaan oikeusministeriössä virkatyönä. Valmistelun tueksi asetetaan lähiaikoina asiantuntijoista koostuva työryhmä.

Valmistelun pohjaksi kartoitetaan tulevan viraston tehtävät ja se, millaisia resursseja ja osaamista niiden hoitaminen edellyttää. Tässä tarkoituksessa lääninhallituksia pyydetään valmistelemaan muistiot seuraavista tehtäväkokonaisuuksista:

- kantelut ja vahingonkorvaukset; Etelä-Suomen lääninhallitus
- henkilöstöhallinto; Länsi-Suomen lääninhallitus
- ulosoton toiminnan, kirjanpidon ja rahaliikenteen tarkastus Itä-Suomen lääninhallitus ja Etelä-Suomen lääninhallitus
- tulosoheutus; Oulun ja Lapin lääninhallitukset

Lääninhallituksen muistion tulisi sisältää asianomaiseen kokonaisuuteen liittyvät tehtävät tehtäväkuvauksineen, arvio tehtävien määrästä vuositasolla, tehtävien vaatimat henkilöstöresurssit henkilötöyvuosina ja millaista koulutusta ja kokemusta tehtävien asianmukainen hoitaminen edellyttää. Tehtävämäärät ja resurssitarpeet arvioidaan valtakunnallista virastoa silmällä pitäen (ei siis läänikohtaisesti). Muistiot toimitetaan oikeusministeriöön 31.5.2008 mennessä.

Toimipaikkaselvitysten käytännön toimeenpano

Lääninhallitukset toimeenpanevat ulosottovirastojen toimipaikkakohtaiset palvelujen kysyntäkartoitukset maaliskuis-, huhti- ja toukokuulta 2008 oheen liitetyn lomakkeen avulla. Virastot palauttavat lomakkeet lääninhallituksille, jotka laativat niistä läänikohtaiset yhteenvedot. Yhteenvedot toimitetaan oikeusministeriöön 19.6.2008 mennessä.

Tarkastustoiminta ja raportointi

Lääninhallitukset tarkastavat ulosottopiirien toimintaa, rahaliikennettä ja kirjanpitoa yhtenäisen tarkastussuunnitelman mukaisesti. Tarkastushavaintojensa pohjalta lääninhallitukset laativat alueensa virastojen tulostavoitetilanteesta raportin oikeusministeriöön 30.10.2008 mennessä.

Itä-Suomen lääninhallitus jatkaa pilottihanketta järjestelmätietojen hyödyntämisessä tarkastustoiminnassa ja raportoi kokemuksistaan vuoden 2008 toimintakertomuksessa.

Koulutus

Oikeushallinto-osastot suunnittelevat ja organisoivat ulosottohenkilöstön koulutuksen neuvotteluissa hyväksytyjen koulutussuunnitelmien mukaisesti ja myönnettyjen määrärahojen puitteissa. Tavoitteena on mahdollisimman yhteneväinen koulutus koko maassa. Vuonna 2008 koulutus painottuu erityisesti seuraaviin teemoihin:

- realisointikoulutus (valmistelun päävastuu Länsi-Suomen lääninhallituksella)
- lainsäädäntökoulutus (valmistelun päävastuu Etelä-Suomen lääninhallituksella)
- johtamiskoulutus (valmistelun päävastuu Itä-Suomen lääninhallituksella)

Länsi-Suomen lääninhallitus järjestää lisäksi vuotuisen ruotsinkielisen ulosottohenkilöstön koulutuksen yhteistyössä asianomaisen ulosottoviraston kanssa.

Ulosottohenkilöstön koulutuksen järjestämistä varten lääneille myönnetään vuodelle 2008 toimintamäärärahaa seuraavasti:

Etelä-Suomen lääninhallitus	29 000 €
Länsi-Suomen lääninhallitus	41 500 €
Itä-Suomen lääninhallitus	15 500 €
Oulun lääninhallitus	7 500 €
Lapin lääninhallitus	9 500 €
Yhteensä	103 000 €

Ulosoton koulutuksen yleistä suunnittelua varten päätettiin perustaa oikeusministeriön ja lääninhallitusten välinen verkosto, jonka tarkoituksena on kartoittaa ulosottohenkilöstön koulutustarpeita, suunnitella tulevaa koulutusrakennetta ja koulutuksen sisältöä.

Kihlakunnanvoutien upj-keskustelut

Oikeushallintopäälliköt käyvät oikeusministeriön kirjeen 15.1.2008 OM 4/1022/2008 mukaisesti uuden palkkausjärjestelmän mukaiset henkilökohtaisen suoritusarvioinnit ja kehityskeskustelut alueensa kihlakunnanvoutien (pois lukien Helsingin ulosottoviraston voudit) kanssa. Samassa yhteydessä oikeushallintopäälliköt tarkistavat alueensa kihlakunnanvoutien kokemusosat ja tekevät tarvittaessa niitä koskevat muutosilmoitukset Oikeushallinnon palvelukeskukselle.

Ulosottopiirien tulosneuvottelut vuodelle 2009

Oikeushallinto-osastot käyvät ulosottopiirien (pois lukien Helsingin ulosottovirasto ja Ahvenanmaan maakunnanvoudinvirasto) tulosneuvottelut vuodelle 2009 oikeusministeriön asettamissa puitteissa.

2.3 Resurssit

Valtiovarainministeriön alaisten lääninhallitusten oikeushallinto-osastojen työpanoksen ulosoton hallintotehtävissä arvioidaan olevan sama kuin vuonna 2007 eli noin 13 henkilötyövuotta.

KONKURSSIAMIEHEN TOIMISTO

1 KATSAUS TULEVAISUUTEEN

Vuonna 2006 käräjäoikeuksiin lähetettiin 2 285 konkurssihakemusta. Konkurssien määrän arvioidaan kuluvana vuonna laskevan 2 200:aan. Konkurssiin haetuissa yrityksissä on keskimäärin neljä työntekijää.

Yrityssaneerauksia pantiin käräjäoikeuksissa vuonna 2006 vireille 302. Vuoden 2007 ennakkotietojen mukaan yrityssaneerausten määrän arvioidaan nousevan 350:een. Syyinä nousuun saattaa olla kesäkuussa 2007 voimaan tullut yrityssaneerauslain muutos, jonka tavoitteena on nopeuttaa elinkelpoisten yritysten saneeraukseen hakeutumista. Saneerausmenettelyyn tammi-syyskuussa 2007 haetuissa yrityksissä oli keskimäärin yhdeksän työntekijää.

Konkurssi- tai yrityssaneeraushakemusten määrien ei oleteta muuttuvan lähivuosina merkittävästi.

2 VAIKUTTAVUUS

Konkurssiasiamiehen toimiston keskeiset vaikuttavuustavoitteet ovat:

- hyvän pesänhoitokäytännön aikaansaaminen
- konkurssisiin liittyvän harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunta sekä
- hyvän selvittäjäntavan aikaansaaminen yrityssaneerauksissa

Tavoitteiden saavuttamiseksi:

- *Kehitetään julkisselvitysjärjestelmää* ja sen toimintamalleja arvioimalla julkisselvityksen valintakriteerien toimivuutta ja luomalla järjestelmä julkisselvitysten taloudellisten tulosten ja julkisselvityksissä paljastuneen talousrikollisuuden seurantaa varten.

Konkurssimenettelyä voidaan konkurssiasiamiehen hakemuksesta jatkaa julkisselvityksenä, jos sitä voidaan pitää perusteltuna pesän vähävaraisuuden taikka velalliseen tai konkurssipesään kohdistuvien selvitystarpeiden vuoksi. Konkurssiasiamies määrää julkisselvittäjän, hyväksyy hänen lopputilityksensä ja palkkionsa.

- *Erityistarkastuksia* teetetään kriteerien mukaan valituissa talousrikostapauksissa ja niillä luodaan yleisestävä vaikutus konkurssisiin liittyvään talousrikollisuuteen niin, että kiinnijäämisen riski tiedostetaan alan toimijoiden keskuudessa. Erityistarkastus teetetään myös kaikissa sellaisissa konkurssipesissä, joissa epäillään merkittäviä talousrikoksia. Lisäedellytyksenä on, että kirjanpitomateriaali on tallella ja että rikos ei tulisi ilman tarkastusta selvitettyksi.
- *Yhteistyötä eri viranomaisten kanssa* jatketaan talousrikollisuuden ja harmaan talouden torjumiseksi (esim. Virke-hanke ja Helsingin, Espoon ja Vantaan poliisilaitosten perustama talousrikosten esikäsittely-yksikkö, jonka kanssa yhteistyössä hyödynnetään julkisselvityksiä talousrikosten tutkinnassa).

3 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS JA SEN KEHITYS

3.1 Konkurssiasiamiehen toimiston henkilöstö ja toimintamenot

Konkurssiasiamiehen toimiston henkilöstön määrä on vakiintunut 10 henkilötyövuoteen.

Konkurssiasiamiehen toimiston bruttomenot vuonna 2008 on arvioitu 1,22 miljoonaksi euroksi. Toimisto on nettobudjetoitu eritystilintarkastusten osalta, joista aiheutuvista kustannuksista arvioidaan saatavan perittyä valtiolle takaisin 88 000 euroa, noin 25 %.

Vuonna 2008 konkurssiasiamiehen toimiston käytettävissä on yhteensä 1 159 000 euroa, josta

- vuodelta 2007 siirtyvää toimintamäärärahaa noin 113 000 euroa ja
- uutta toimintamäärärahaa 1 046 000 euroa.

3.2 Toiminnallinen tehokkuus ja sen kehitys

Julkisselvityksien loppuunsaattaminen kestää keskimäärin viisi vuotta, joten tuloksista on saatavissa vielä vain vähän tietoja. Vuonna 2006 käyttöön otettua uutta diaarijärjestelmää kehitetään edelleen tietojen saamiseksi julkisselvitysten taloudellisista ja muista tuloksista. Vuodelle 2007 asetetut tavoitteet toteutuvat.

Julkisselvitykset

Aloitettut	kpl	Päätetyt	kpl
v. 2004	12		
v. 2005	54	2	
v. 2006	68	6	
v. 2007	50 (arvio)	17 (arvio)	
v. 2008	50 (arvio)		

Julkisselvitysten tuloksellisuus

	Kustannukset valtiolle €	Peritty valtiolle €	Tilitetty velkojille €
v. 2005	69 295	84	-
v. 2006	106 972	11 665	574 943
v. 2007	93 000 (arvio)	1 900 (arvio)	194 000 (arvio)

Viranomaisyhteistyötä on syvennetty ja kehitetty erityisesti poliisin ja syyttäjän kanssa julkisselvitysmenettelyn tarpeita varten. Konkurssiasiamies kuuluu talousrikollisuuden ja harmaantalouden torjunnan johtoryhmään.

Konkurssipesien erityistarkastukset

Raukeavien ja vähävaraisten konkurssipesien erityistarkastuksia on edelleen tehty konkurssivelallisten konkurssia edeltävien väärinkäytösten selvittämiseksi. Tarkastuksia on nyt paljolti teetetty julkisselvityksen tarpeisiin. Vuoden 2007 tulostavoite 85 tilintarkastusta toteutunee.

Pesänhoitajien vapauttaminen tehtävistään

Konkurssiasiamiehen aloitteesta on kuluneena vuonna vapautettu tehtävästään kuusi pesänhoitajaa kymmenessä eri konkurssipesässä. Neljä pesänhoitajaa vapautettiin laiminlyöntien ja kaksi kuolemantapauksen vuoksi.

Koulutustoiminta ja kansainväliset yhteydet

Toimiston tehtävissä on perinteisesti eräänä painopistealueena ollut koulutustoiminta (v. 2007 37 luentotilaisuutta).

Toimiston kansainvälinen toiminta on lisääntynyt. Se on konsultoinut Baltian maiden konkurssivalvontaviranomaisten toiminnan käynnistämiseksi. Yhteistyö on laajentumassa myös Itä-Euroopan sisarverkostojen kanssa (Tsekinmaa, Kroatia).

Konkurssiainneuvottelukunta

Yhdessä konkurssiainneuvottelukunnan kanssa on laadittu selvittäjille hyvää saneeraustapaa koskeva suositus (tulostavoite).

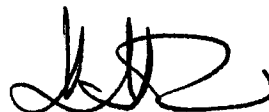
Vuodelle 2008 asetettiin seuraavat **tulostavoitteet**

- Käynnistetään vähintään 50 uutta julkisselvitystä.
- Tehdään määrärahojen puitteissa vähintään 85 velallisen ja konkurssipesän erityistilintarkastusta sekä erikseen että tukemaan julkisselvitystä.
- Kehitetään yrityssaneerausten seuranta ja toimiston roolia yrityssaneerausmenettelyjen valvojana.
- Uudistetaan yhteistyössä konkurssiainneuvottelukunnan kanssa uudesta konkurssilaista saatujen kokemusten pohjalta konkurssilain nojalla annettuja suosituksia esim. uusi palkkiosuositus.
- Luodaan tarkoituksenmukainen menettely raukeavissa konkurssissa esiin tulevien vähäisempien talousrikosten saattamiseksi esitutkintaan. Aiheesta on valmistunut yhteistyössä syyttäjä- poliisi ja veroviranomaisten laatima työryhmän mietintö, jossa ehdotetaan muutoksia konkurssilakiin työnjaon selkiyttämiseksi ja päällekkäisen työn välttämiseksi.
- Osallistutaan oikeusministeriön maksuhäiriöpolitiikkaa koskevaan strategiatyöhön.
- Selvitetään hanke konkurssipesän sähköisen asiakirjahallinnan käynnistämiseksi (suunnitelma tammikuussa 2008, kustannusarvio, rahoituksen sisällyttäminen kehyksiin tuotavuushankkeena).

Oikeusministeri


 Tuija Brax

Ylijohtaja



Kari Kiesiläinen

ULOSOTTOPIIRIEN TULOSTAVOITEET VUODELLE 2008 (numeeriset)										11.12.2 MK
Ulosottovirasto	Toimintamääräraha €	Saapuu/asiaa	Käsitellään/asiaa	Tiedoksiantot/asiaa	Avoinna/asiaa	Henkilökunta	Tuottavuus asiaa/htv	Keskimääräinen käsitte-lyy aika /kk	Taloudellisuus, €/asia	Osuus käsitelasioist
ETELÄ-SUOMI	33 368 500	1 043 000	1 062 000	337	554 384	562,4	1 889	6,3		
Etelä-Karjala	1 765 700	55 000	56 000	20	30 401	30,5	1 837	6,5	33,92	
Helsinki	11 231 000	320 000	330 000	60	191 104	189,2	1 745	6,9	35,37	
Itä- ja Keski-Uusimaa	6 807 600	225 000	225 000	100	100 752	114,0	1 975	5,4	30,64	
Kanta-Häme	2 555 400	82 000	84 000	15	42 677	42,5	1 977	6,1	30,42	
Kymenlaakso	2 679 000	80 000	80 000	12	39 443	44,5	1 798	5,9	33,49	
Länsi-Uusimaa	5 045 000	166 000	171 000	100	93 622	82,7	2 069	6,6	29,74	
Päijät-Häme	3 284 800	115 000	116 000	30	56 385	59,0	1 967	5,8	28,83	
LÄNSI-SUOMI	26 994 500	813 000	844 500	3 078	453 247	460,3	1 841	6,4		
Etelä-Pohjanmaa	2 720 500	83 000	81 500	342	39 070	50,6	1 617	5,8	33,39	
Keski-Pohjanmaa ja Pohjanmaa	3 731 000	95 000	102 000	1 090	60 637	60,5	1 704	7,1	35,91	
Keski-Suomi	3 890 500	105 000	104 000	221	52 104	65,0	1 603	6,0	37,28	
Pirkanmaa	6 175 000	198 000	215 000	70	123 814	108,6	1 980	6,9	29,25	
Satakunta	3 997 500	127 000	133 000	390	64 658	68,0	1 962	5,8	30,20	
Varsinais-Suomi	6 480 000	205 000	209 000	965	112 964	107,6	1 951	6,5	31,11	
AHVENANMAA	428 500	9 200	9 300	22	3 560	7,0	1 332	4,6		
Ahvenanmaa	428 500	9 200	9 300	22	3 560	7,0	1 332	4,6	47,42	
ITÄ-SUOMI	8 963 000	259 000	264 000	455	141 187	155,8	1 697	6,4		
Pohjois-Karjala	2 446 500	72 000	75 000	40	36 698	43,6	1 721	5,9	32,62	
Pohjois-Savo	3 981 500	110 000	110 000	200	57 616	68,7	1 604	6,3	36,70	
Etelä-Savo	2 535 000	77 000	79 000	215	46 873	43,5	1 821	7,1	32,00	
OULUN LAANI	6 145 500	181 000	193 000	1 121	101 363	108,3	1 792	6,3		
Kajaani	1 083 500	30 000	30 000	646	16 261	20,0	1 532	6,5	36,54	
Oulu	3 396 000	106 000	117 000	420	60 847	59,3	1 980	6,2	29,07	
Raahen seutu	1 666 000	45 000	46 000	55	24 255	29,0	1 588	6,3	35,65	
LAPIN LAANI	3 408 000	88 000	88 000	690	45 065	57,5	1 542	6,1		
Lappi	2 159 500	55 000	55 000	667	30 444	37,0	1 505	6,6	39,67	
Länsi-Pohja	1 248 500	33 000	33 000	23	14 621	20,5	1 611	5,3	37,76	
Yhteensä	79 308 000	2 393 200	2 460 800	5 703	1 298 806	1351,3	1 825	6,3		

*Rikosseuraamusviraston, rikosseuraamusalan
koulutuskeskuksen ja valtakunnansyyttäjänviraston
tulostavoitteet vuodelle 2008*



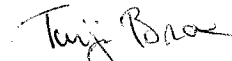
6.2.2008

Jakelussa mainituille

**RIKOSSEURAAMUSVIRASTON, RIKOSSEURAAMUSALAN KOULUTUSKESKUKSEN JA
VALTAKUNNANSYÖTTÄJÄNVIRASTON TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2008**

Oikeusministeriö päätti valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 11 §:n (254/2004) nojalla vahvistaa Rikosseuraamusvirastolle, Rikosseuraamusalan koulutuskeskukselle ja Valtakunnansyyttäjänvirastolle tulossopimusten mukaiset tavoitteet vuodelle 2008.

Oikeusministeri


Tuija Brax

Osastopäällikkö


Jarmo Laitinen

JAKELU

Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiontilintarkastajain kanslia
Valtiokonttori

Oikeusministeriön osastot ja erillisyksiköt
Rikosseuraamusvirasto
Rikosseuraamusalan koulutuskeskus
Valtakunnansyyttäjänvirasto

12.10.2007

29/013/2007

RIKOSSEURAAMUSVIRASTON TULOSSOPIMUS VUODELLE 2008

O:\data\JULKAISU, Toiminta ja hallinto 2008\06 2008 Oikeusministeriön
tulostavoitteet vuodelle 2008, Ollila\Risen tulossopimus 2008.doc

Käyntiosoite
Eteläesplanadi 10
HELSINKI

Postiosoite
PL 25
00023 VALTIONEUVOSTO

Puhelin
(09) 160 03

Telekopio
(09) 1606 7730

Sähköpostiosoite
oikeusministerio@om.fi

1 TOIMINTAEDELLYTYKSET JA NIIDEN MUUTOKSET

Yhdyskuntaseuraamuksia suorittavien päivittäinen keskimäärä on vuonna 2007 noin 4 800. Keskimäärän arvioidaan pysyttelevän tällä tasolla myös vuonna 2008. Vapaudesta vankilaan tulevien määrän arvioidaan vähenevän noin 300:lla ja vankien päivittäisen keskimäärän arvioidaan olevan noin 3 600 eli vuoden 2007 tasoa.

Vankeinhoitolaitoksen määrärahoihin tehtäen neljän miljoonan euron tasokorotus. Merkittävä osa siitä menee nousseiden vuokra- ja muiden kiinteistökustannusten kattamiseen.

Rikosseuraamusalan koulutuskeskus (RSKK) siirtyy vuoden 2008 alusta Rikosseuraamusviraston alaisuuteen. Tavoitteena on nivoa koulutus aikaisempaa tiiviimmin toimialan kehittämisen- ja tuottavuushankkeisiin ja mahdollistaa tarvittaessa toiminnan painopisteiden muutosten edellyttämät henkilöstö- ja muut järjestelyt.

Oikeusministeriö on päättänyt vankeinhoidon kehittämisohjelmasta ja antanut Rikosseuraamusvirastolle rikosseuraamusalan organisaation kehittämistä koskevan toimeksiantannon. Tavoitteena on vuoden 2008 aikana valmistella ja osin myös toteuttaa toimenpiteet, joita rikosseuraamusalan toiminnan sopeuttaminen menokehykseen edellyttää sekä rakentaa kestävä perusta palvelukykyiselle ja tehokkaalle rangaistusten täytäntöönpanoorganisaatiolle.

2 TOIMINNAN LAAJUUS

TOIMINNAN LAAJUUTTA KUVAAVAT LUVUT	Toteuma 2006	Arvio 2007	Arvio TAE 2008	Tulosopimus 2008 tarkistettu arvio
Täytäntöön pantaviksi tulleet yhdyskuntaseuraamukset	5 661	5 400	5 800	5 500
Yhdyskuntaseuraamuksia suorittavia keskimäärin	4 593	4 815	4 700	4 850
Vankeja keskimäärin	3 778	3 600	3 600	3600
- vankeusvankeja	3 127	3 030		
- sakkovankeja	189	120		
- tutkintavankeja	463	450		
Vapaudesta vankilaan tulleet	7 292	7 300	7 300	7000
Vankipaikkoja 1.10. tilanteen mukaan ja 1.10.06 määritelmän mukaisia*	3 607	3 556		3 556
- avopaikat	1 032	1 023		1 023
- suljetut paikat	2 575	2 533		2 533

*Vankipaikkojen laskennan pääsääntö: Yhden henkilön asuinsellin pinta-ala vähintään 7 m², useamman henkilön asuinsellissä vähintään 5,5 m²/henkilö ja samassa huoneessa majoitettavien määrä enintään 4 henkilöä. Paljusella lasketaan aina yhden henkilön asuinselliksi.

3 TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2008

3.1 Vaikuttavuus

Kriminaalipolitiikan yleistavoitteena on turvallinen yhteiskunta, jonka rikollisuudesta ja sen kontrollista aiheutuneet haitat ja kustannukset on minimoitu. Rangaistusten täytäntöönpanon näkökulmasta yhteiskunnallisen vaikuttavuustavoitteen saavuttaminen edellyttää monipuolista ja luotettavaa täytäntöönpanojärjestelmää, jonka vaikutukset näkyvät mm. uusintarikollisuuden vähenemisenä. Hallitusohjelmaan kirjattu vankien kuntoutusmahdollisuuksien turvaaminen palvelee tätä tavoitetta.

Rikosseuraamusviraston tehtävänä on luotettavan ja laadukkaan rangaistusten täytäntöönpanojärjestelmän johtaminen, ohjaaminen ja kehittäminen. Täytäntöönpanojärjestelmän vaikuttavuuden lisäämiseksi tehostetaan toimenpiteiden suunnitelmallisuutta, lisätään kuntouttavia ja yhteiskuntaan integroivia toimenpiteitä ja parannetaan niiden laatua sekä huolehditaan täytäntöönpanon varmuudesta, turvallisuudesta ja koko toimintajärjestelmän luotettavuudesta ja ennustettavuudesta.

Vuonna 2008

Tuotetaan rangaistusten täytäntöönpanon prosessin toimivuutta kuvaava arviointipohja ja tunnusluvut. Kehitetään suunnittelu- ja seurantajärjestelmä, jonka avulla seurataan ja arvioidaan rangaistusajan suunnitelmien toteutumista. Huolehditaan siitä, että aluevankilojen toimialueilla laaditaan jälkihuollon kehittämissuunnitelmat.

3.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Rikosseuraamusviraston toiminta organisoidaan niin, että se mahdollistaa rikosseuraamusalan toiminnan, talouden ja henkilöstövoimavarojen yhtenäisen hallinnan ja ohjauksen.

Luodaan valmiudet Vankeinhoitolaitoksen ja Kriminaalihuoltolaitoksen hallinnon yhdistämiselle niin, että se on toteutettavissa vuonna 2009.

Toteutetaan tuottavuusohjelmassa mainitut toimenpiteet (liite 1).

3.2.1 Tehokkuus

TUNNUSLUVUT	Toteuma 2006	Arvio 2007	TAE 2008	Tulostavoite 2008
Tuottavuus				
Vangit / htv	1,40	1,33	1,40	1,34
Rangaistusvankeja toiminnoissa /htv		0,51		0,56
Yhdyskuntaseuraamus- asiakkaat/ htv	54	57	60	57
Päätyneet yhdyskun- taseuraamukset /htv		16,5		17
Taloudellisuus				
Toimintamenot / vanki €	45 772	50 305	48 000	50 700
Toimintamenot / yhdyskuntaseuraamusta suorittava €	2 817	2 810	2 850	2 890

3.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Aikaansaadut julkishyödykkeet

Vankeusrangaistusten ja yhdyskuntaseuraamusten täytäntöönpanossa huolehditaan täytäntöönpanon varmuudesta, luotettavuudesta ja turvallisuudesta.

TUNNUSLUVUT	Toteuma 2006	Arvio 2007	Alustava tulostavoite 2008	Tulostavoite 2008
Laitosten säilytysvarmuus, %	99,5	99,5	99,6	99,6
Poistumislualta määräaikana palaamatta jääneet / vuoden aikana vankilassa olleet, %	2,8	2,1	2,1	2,1
Omasta pyynnöstään erillään asuvat vangit, % päivittäinen keskimäärä enintään	7,5	7,5		7,0
Väkivaltarikkomuksista määrätty seura- amukset vankeinhoitolaitoksessa 100 000 vankipäivää kohden enintään	8,5	8,5		8,0
Valvotun koevapauden onnistuneesti lop- puun suorittaneet, % aloitetuista		90	85	85
Yhdyskuntapalvelun loppuun suorittaneet, % aloitetuista	81	85	85	85
Nuorisorangaistuksen loppuun suorittaneet, % aloitetuista	71	80	50	85

Palvelukyky sekä julkishyödykkeiden laatu

Rangaistusten täytäntöönpanossa huolehditaan siitä, että yksilölliset rangaistusajan suunnitelmat laaditaan ja toteutetaan niin, että tuomittujen työ- ja toimintakyky sekä ammatilliset ja muut valmiudet rikoksettomaan elämäntapaan lisääntyvät ja päihderiippuvuus vähenee.

TUNNUSLUVUT	Toteuma 2006	Arvio 2007	TAE 2008	Tulostavoite 2008
Lähityön osuus vankeinhoitohenkilöstön työajankäytöstä, %		84		85
Rangaistusvangeista toiminnoissa keskimäärin päivässä, %*	59	58	63	63
Toiminta- ja päihdeohjelmien osuus rangaistusta suorittavien vankien työajankäytöstä, %*	6,8	5,4	7,0	7,0
Rangaistusta suorittavista avolaitoksissa keskimäärin päivässä, %	26	27	27	27
Vankien terveystarkastus tehty 2 viikon kuluessa saapumisesta, % vangeista		85		85
Rangaistusajan suunnitelmat tehty, % aloittaneista rangaistusvangeista		60		70
Rangaistusajan suunnitelmat tehty, % toimeenpanossa olevista yhdyskuntaseuraamuksista	85	85	85	85
Työskentelyohjelmaan osallistuneet, % päättyneistä yhdyskuntaseuraamuksista				5
Rangaistusta suorittavista koevapaudessa, keskimäärin päivässä, henkilöä		25	75	50

*Vuoden 2006 luvut eivät ole vertailukelpoisia seuraavien vuosien tunnuslukuihin laskentatavan tarkentumisen takia.

V. 2006 luvut osoittavat toimintaan käytetyn ajan % -osuuden vankien yhteenlasketusta työajasta ja tiedot perustuvat ennen Vankitietojärjestelmää käytössä olleeseen raportointitapaan, joka on tuntiperusteista laskentatapaa epätasaisempi. Maksimi % -luku voi tällöin olla käytännössä noin 70 - 72.

Myöhemmät luvut perustuvat Vankitietojärjestelmän mahdollistamaan tuntilaskentaan ja kuvaavat vankien toimintaan käytetyn tuntimäärän % -osuutta siitä vankien työajasta, joka olisi periaatteessa ollut käytettävissä toimintaan. Prosenttiosuus on siten laskettu vankien yhteenlaskettua työaikaä kuvaavasta luvusta, josta on vähennetty se vankien yhteenlaskettu työaika, joka on kulunut vankien sairastamiseen, poistumislupiin, käräjämatkoihin yms. Maksimi % -luku voi tällöin olla 100.

Mikäli vuotta 2008 koskeva tavoite kohdassa ”Rangaistusvangeista toiminnoissa keskimäärin päivässä, %” laskettaisiin samoin kuin vuotta 2006 koskeva luku, se olisi 45,4 % ja luku kohdassa ”Toiminta- ja päihdeohjelmien osuus rangaistusta suorittavien vankien työajankäytöstä, %” noin 5 %.

Toiminnan oikeellisuus ja yhdenmukaisuus

Rangaistusten täytäntöönpano tapahtuu täytäntöönpanoa koskevan lainsäädännön mukaisesti ja varmistaen lainsäädännön tavoitteiden toteutumisen.

Rikosseuraamusvirasto huolehtii siitä, että aluevankiloilla ja aluetoimistoilla on yhtäläiset edellytykset suoritua tehtävästään ja että eri aluevankiloissa tuomiotaan suorittavien olosuhteet ja toimintojen suunnitelmallisuus ja saatavuus eivät poikkea olennaisesti toisistaan eri aluevankiloissa.

TUNNUSLUVUT	Toteuma	Arvio	Tulostavoite
	2006	2007	2008
Aluevankilan poikkeama valtakunnallisesta tavoitteesta (70%), joka koskee niiden rangaistuksensa aloittaneille osuutta, joille on laadittu rangaistusajan suunnitelma, enintään %-yksikköä alempaan suuntaan			10
Peruskorjattujen sellien osuus suljetuista vankipaikoista, %		76	76
Rikosseuraamusvirasto, kantelut, lkm		500	500
- keskimääräinen ratkaisuun kulunut aika enintään kk		14	12

4 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA

Rikosseuraamusalalla työolosuhteet ovat terveelliset, turvalliset ja edistävät työkykyä. Tuottavuusohjelman toteuttamiseksi tarpeelliset toimenpiteet ja kehittämishankkeet toteutetaan hyvää ja suunnitelmallista henkilöstöpolitiikkaa noudattaen.

Vuonna 2008

Johtamisosaamista kehitetään painottaen sen vaikutusta henkilöstön työhyvinvointiin Rikosseuraamusalan henkilöstöstrategia valmistuu vuoden loppuun mennessä.

TUNNUSLUVUT	Toteuma 2006	Arvio 2007	Alustava tulostavoite 2008	Tulostavoite 2008
Sairauspoissaolot, työpäivää/ htv rikosseuraamusala*	15,2	13,5	13	13
Vankeinhoitolaitos, kalenteripv.	20,9	20		19
Kriminaalihuoltolaitos, työpv.	12,5	11		10
Rikosseuraamusvirasto, työpv.	7,8	15		12
Henkilöstön koulutustasoindeksi				
Vankeinhoitolaitos	3,9	3,9		4,0
Kriminaalihuoltolaitos	5,5	5,4		5,5
Rikosseuraamusvirasto	5,1	5,2		5,2
Henkilöstön koulutuspäivät / htv				
Vankeinhoitolaitos	2,22	2		3
Kriminaalihuoltolaitos	7,67	6		6
Rikosseuraamusvirasto	4,47	3		4
		Toteuma 2007		
Työtyytyväisyysindeksi		3,03		3,12
Vankeinhoitolaitos		2,95		3,1
Kriminaalihuoltolaitos	3,36	3,41		3,4
Rikosseuraamusvirasto	3,19	3,3		3,4
Vankeinhoitohenkilöstön työtapaturmataajuus**				20

*Vuosi 2006, Lähde rikosseuraamusviraston henkilöstötilinpäätös

**Työtapaturmataajuus = Niiden työpaikkatapaturmien määrä, jotka ovat johtaneet vähintään 4 päivän työkyvyttömyyteen suhteutettuna aikaan (tehtyihin työtunteihin), jona työntekijät ovat olleet alttiina työtaturmalle.

Tapaturmataajuus lasketaan suhteuttamalla vähintään 4 päivän työstä poissaolon aiheuttaneet työpaikkatapaturmat miljoonaa tehtyä työtuntia kohden.

5 RIKOSSEURAAMUSALAN RESURSSIT

Rikosseuraamusalan toimintamenot 2006 – 2008 (1 000 €)

Rikosseuraamusalan toimintamenot	Tilinpäätös 2006	Käytettävissä 2007	Tilinp. ennuste 2007	Siirtyy vuodelta 2007	TAE 2008
Rikosseuraamusvirasto*	3 782	7 652	5 954	1 698	7 200
Vankeinhoitolaitos	172 927	181 672	181 069	604	182 517
Kriminaalihuoltolaitos	13 633	15 230	13 532	1 698	14 000
Rikosseuraamusalan koulutuskeskus	3 105	3 335	3 134	201	3 100
Yhteensä	193 447	207 889	203 689	4 201	206 817

*Vuonna 2006 Yhteiset täytäntöönpano ja hallintotehtävät, jolloin myös osa viraston menoista on sisällytetty Vankeinhoitolaitoksen ja Kriminaalihuoltolaitoksen menoihin.

Tutkimus- ja kehittämistoimintaan varataan 300 000 euroa.

Rikosseuraamusalan kehittämishanketta varten varataan 500 000 euroa.

Vankien vapauttamissuunnitelmien laatimista, koevapauden käyttöönoton tukitoimia ja lisättyjä päihdepalveluja varten varataan 3 milj.€ Määrärahan käytöstä raportoidaan erikseen.

Momentille 25.40.74 (Avolaitostyöt) on varattu TAE 2008:aan 5 400 000 euron määräraha avolaitosvankien työllistämisen, ylläpito- yms. menoihin työsiirtolatyypisissä avolaitoksissa.

Rikosseuraamusalan henkilötyövuodet 2005 – 2008

Rikosseuraamusalan henkilötyövuodet	Tilinpäätös 2005	Tilinpäätös 2006	Tilinpäätös-ennuste 2007	TAE 2008
Rikosseuraamusvirasto	110	95	87	
Vankeinhoitolaitos	2 756	2 683	2 715	
Kriminaalihuoltolaitos	289	296	287	
Rikosseuraamusalan koulutuskeskus	30	28	28	
Yhteensä	3 185	3 102	3 117	3 067
Tuottavuushankkeet yhteensä				-36

6 SISÄINEN VALVONTA JA RISKIEN HALLINTA

Kaiku-luotain riskien arviointiväline otetaan käyttöön koko rikosseuraamusalalla vuoden 2008 loppuun mennessä.

7 TULOSRAPORTOINTI

Raportti vuoden 2008 tulossopimuksen toteutumisesta (tilinpäätösasiakirjaan sisältyvä toimintakertomusosuus) toimitetaan kriminaalipoliittiselle osastolle 23.2.2009 mennessä. Väli­raportti toimitetaan 15.8.2008 mennessä.



Jarmo Littunen
Osastopäällikkö
Oikeusministeriö
Kriminaalipoliittinen osasto



Esa Vesterbacka
Pääjohtaja
Rikosseuraamusvirasto
Vankeinhoitolaitos



Maija Kukkonen
Ylijohtaja
Kriminaalihuoltolaitos

- LIITTEET
- 1) Tarkistettu tuottavuusohjelma
 - 2) Tunnuslukujen määrittely

31.10.2007

30/013/2007

**RIKOSSEURAAMUSALAN KOULUTUSKESKUKSEN TULOSSOPIMUS
VUODELLE 2008**

O:\data\JULKAISU, Toiminta ja hallinto 2008\06 2008 Oikeusministeriön
tulostavoitteet vuodelle 2008, Ollila\RSKK tulossopimus 2008.doc

Käyntiosoite Eteläesplanadi 10 HELSINKI	Postiosoite PL 25 00023 VALTIONEUVOSTO	Puhelin (09) 160 03	Telekopio (09) 1606 7730	Sähköpostiosoite oikeusministerio@om.fi
--	---	-------------------------------	------------------------------------	---

1 TOIMINTAEDELLYTYKSET JA NIIDEN MUUTOKSET

Rikosseuraamusalalla tapahtuneet ja myös lähivuosina tapahtuviksi suunnitellut muutokset heijastuvat Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen toimintaan. Vankeinhoitolaitoksen muuttunut lainsäädäntö ja organisaatio merkitsevät sekä henkilökunnan osaamisvaatimusten lisääntymistä että henkilökuntarakenteen muutostarpeita ja -mahdollisuuksia. Koulutuskeskuksen tehtävissä korostuu aluevankiloiden tukeminen niiden kehittäessä toimintaansa vastaamaan vankeuslain vaatimuksia ja myös tarve entistä enemmän palvelulla koko rikosseuraamusalan henkilöstöä. Muutokset lisäävät myös kriminologisen tiedon kysyntää.

Koulutuskeskus tultaneen siirtämään oikeusministeriön alaisuudesta Rikosseuraamusviraston alaisuuteen vuoden 2008 alusta. Vankeinhoitolaitoksen ja Kriminaalihuoltolaitoksen keskus- ja aluehallinto yhdistettäneen viimeistään vuonna 2009. Rikosseuraamusviraston, aluevankiloiden, aluetoimistojen ja Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen kesken sovitaan henkilöstön koulutuksen ja kehittämisen työnjaosta.

Tutkintokoulutuksen järjestämiseen yleisen koulutusjärjestelmän ulkopuolella on viime aikoina kiinnitetty eri yhteyksissä huomiota. Tutkintokoulutuksen (vankeinhoidon perustutkinto) liittämistä opetushallinnon alaiseen tutkinto- ja koulutusrakenteeseen onkin selvitetty ja näitä selvityksiä on tarpeen jatkaa vuonna 2008. Lähivuosina vankeinhoidon perustutkintokoulutusta on kuitenkin välttämätöntä jatkaa entisin järjestelyin samalla kun mahdolliset uudet ratkaisut ovat selvittelyn alaisena. Koulutettavien määrässä on otettava huomioon aluevankiloiden henkilöstörakenteen muutokset.

Täydennyskoulutuksen tarpeen arvioidaan lähivuosina kasvavan. Aluevankiloiden ja kriminaalihuollon aluetoimistojen arvioidaan hankkivan lähivuosina valtaosan alan erityisosaamista lisäävästä henkilöstön koulutuksesta Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksesta.

Henkilöstökoulutuksen järjestäminen kuuluu hallinnonalan tuottavuushankkeisiin. Edellä mainittujen organisaation ja koulutusjärjestelyjen muutoshankkeiden yhteydessä myös tuottavuusnäkökohdat tulevat otettavaksi huomioon.

2 TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2008

2.1 Vaikutukset

Rikosseuraamusalan henkilöstöllä on erityiset valmiudet tavoitteellisen, suunnitelmallisen, turvallisen, yksilön oikeuksia kunnioittavan rangaistuksen täytäntöönpanon toteuttamiseen.

Rikosseuraamusalan koulutuskeskus tukee rikosseuraamusalalle asetettujen tavoitteiden toteutumista.

2.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

2.2.1 Toiminnan tehokkuus

Koulutuskeskus, rikosseuraamusalan kirjasto ja kurssihotelli toimivat tuottavasti ja taloudellisesti.

2.2.1.0 Koulutuskeskuksen taloudellisuus* , €koulutettavapäivä ja € opintopiste			
Vuosi	TAE	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006	109€kpv		117 €kpv**, 355€op
2007	110€kpv		
2008		137 €kpv, 350 €op	

*Koulutuskeskuksen budjetti (mukaan luettuna myös kurssihotellin ja kirjaston rahat) / kaikki annettu koulutus yhteensä. Koulutettavapäivien/opintopisteiden määrä raportoidaan tulossopimuksen seurattavissa mittareissa (Liite).

**2006 järjestettiin vankeuslakikoulutusta jota ei ole muutettu opintopisteiksi, mutta koulutettavapäiviä oli normaalia enemmän.

2.2.1.1 Opetuksen taloudellisuus, perustutkinto* €koulutettavapäivä ja € opintopiste		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006	114€kpv**	103€kpv/336 €op
2007	103 €kpv, 339 €op	
2008	104 €kpv, 348 €op	

*Peruskoulutukseen käytetyt rahat (tilavuokrat, palkat,...) / kpv ja opintopiste

**Vartijan peruskoulutuksen hinta. 2006 annettiin myös ylivartijan peruskoulutusta. Vuoden 2006 tavoite ei ole vertailukelpoinen toteuman kanssa laskuperusteiden muuttumisesta johtuen.

2.2.1.2 Opetuksen taloudellisuus, täydennyskoulutus €koulutettavapäivä ja € opintopiste		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006	115€kpv*	129€kpv,228€op
2007	137€kpv, 196€op	
2008	145€kpv, 209€op	

*Vuoden 2006 tavoite ei ole vertailukelpoinen toteuman kanssa laskuperusteiden muuttumisesta johtuen.

2.2.1.3 Kirjaston taloudellisuus* , € lainattu tallenne		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006	40	39
2007	38	
2008	43	

*Mukana välittömät menot (palkat 2,7 htv:tä ja kirjastomenot), vyörytetty hallinto (vuokrat, tietohallinto sekä muut hallinnon kustannukset htv:n suhteessa, ei vyörytetty hallinnon palkkoja). Tallenteiden nettikäyttöoikeudet otetaan huomioon vuodesta 2009 eteenpäin

Osana valtakunnallista kirjastoverkkoa kriminologinen kirjasto valmistautuu lisäämään kokoelmatietokantansa internettiin.

2.2.1.4 Kurssihotellin taloudellisuus* , €/majoitusvuorokausi		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006		47,3 €
2007	(50,2 €arvio)	
2008	52,3 €	

*Kulut (sisältäen kiinteistön vuokrat sekä toimintaan käytettävä henkilöstöresurssi 0,4 htv) vähennettynä toiminnan tuotoilla ja jaettuna hotellin kaikkien yöpymisvuorokausien määrällä.

2.2.1.5 Koulutuskeskuksen tuottavuus , opintopistettä ja koulutettavapäivää/ htv, koko henkilökunta		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (2 kertaa/v)
2006	(28,8 htv)	304 op / 939 kpv
2007	(28,2 htv)	(334 op / 840 kpv arvio)
2008	(28,2 htv)	337 op / 863 kpv

2.2.1.6 Opetuksen tuottavuus, perustutkinto* opintopistettä tai opintoviikkoa/ htv, opettajat		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (2 kertaa/v)
2006	(7,2 opettaja htv)	872 op / 2857 kpv
2007	(7,4 opettaja htv)	849 op / 2778 kpv
2008	(7,4 opettaja htv)	859 op / 2865 kpv

*Myytyjen palvelujen opettajaresurssi huomioon seurattavassa mittarissa Maksullisen toiminnan kannattavuus (ks.Liite).

2.2.1.7 Opetuksen tuottavuus, täydennyskoulutus opintopistettä tai opintoviikkoa/ htv, opettajat		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (2 kertaa/v)
2006	(2,8 opettaja htv)	879 op / 1321 kpv
2007	(3,8 opettaja htv)	825 op / 1184 kpv
2008	(3,8 opettaja htv)	825 op / 1184 kpv

*Myytyjen palvelujen opettajaresurssi huomioon seurattavassa mittarissa Maksullisen toiminnan kannattavuus (ks Liite).

2.2.1.8 Kirjaston tuottavuus* , lainatut tallenteet/htv, kirjaston henkilökunta		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (2 kertaa/v)
2006		2971
2007	3222	
2008	3111	

*Tallenteiden nettikäyttöoikeudet otetaan huomioon vuonna 2009.

2.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Koulutus vastaa määrällisesti ja laadullisesti rikosseuraamusalan työvoima- ja osaamistarpeita.

2.2.2.1 Sisään otettujen perustutkinto-opiskelijoiden määrä, kpl		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kertaa/v)
2006		80
2007	80	81
2008	80	

Vuoden 2008 aikana on suunniteltu sopeuttamistoimet, joita perustutkinnon oppilasmäärän vähentäminen seuraavina vuosina edellyttää. Perusteena uusien vartijoiden tarpeen arvioidulle vähenemiselle on ennakoitu vankimäärän lasku, tuottavuusohjelman edellyttämät toimenpiteet sekä vankiloiden henkilöstörakenteen mahdolliset muutokset.

2.2.2.2 Suoritetut perustutkinnot, kpl		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kertaa/v)
2006		79
2007	80	79
2008	80	

2.2.2.3 Käytetty täydennyskoulutus op (ja kpv) / tarjottu täydennyskoulutus op (ja kpv)		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006		0,97 (kpv) 0,74 (op)*
2007		
2008	0,90	

*2006 sisälsi mm. vankeuslakikoulutusta, jota ei ole muutettu opintopisteiksi

2.3 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

2.3.1 Työtyytyväisyysindeksi (VM-baro)*, pistettä		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006		
2007		
2008	3,4	

*Toteutettu työsuojelupiirin barometri v. 2007, tulokset olemassa. VM-barometri toteutetaan jatkossa Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksessa samanaikaisesti koko rikosseuraamusalan kanssa.

2.3.2 Henkilökunnan sairauspoissaolot, enintään pv/htv		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1-2 kertaa/v)
2006		9,9
2007	10,0	
2008	10,0	

2.3.3 Henkilökunnan osallistuminen koulutukseen, pv/htv		
Vuosi	Tavoite	Toteuma (1 kerta/v)
2006		6,0 (5,97)
2007	6,0	
2008	6,0	

3 TOIMINTARESURSSIT VUONNA 2008

RSKK:n toimintamenot	2006 tilinpäätös	2007 TP-ennuste	RSKK 2008 (2krt/v)	OM 2008
Palkat ja henkilöstömenot	1748000	1800000	1915000	
Toimitilat	532000	550000	593000	
Tietohallintomenot	22055	25000	30000	
Investoinnit	33798	25000	15000	
Muut menot	925693	974777	937000	
Nettoutettavat tulot	156000	240000	200000	
RSKK yhteensä	3105546	3134777	3290000	3100000(tae)

RSKK:n HTV:t	2006 tilinpäätös	2007 TP-ennuste	RSKK 2008	OM 2008
Opettajat	12,5	13	13	
Muu henkilökunta	16,3	15,2	15,2	
HTV:t yhteensä	28,8	28,2	28,2	

4 SISÄINEN VALVONTA JA RISKIEN HALLINTA

Sisäisen valvonnan menettelyjen kehittämisestä on laadittu suunnitelma.

5 TULOSRAPORTOINTI

Raportti vuoden 2008 tulossopimuksen toteutumisesta toimitetaan Rikosseuraamusvirastolle 31.1.2009 mennessä. Väliraportti toimitetaan 31.7.2008 mennessä.


Jarmo Littunen
Osastopäällikkö


Hannu Kiehelä
Johtaja

Rikosseuraamusalan koulutuskeskuksen seurattavat mittarit ja resurssit

Maksullisen toiminnan kannattavuus* , Laurea -ammattikorkeakoululle tuotettujen opetuspalvelujen tulot – toiminnasta aiheutuneet kustannukset, €			
Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma	-3052	+48141	

*Menoissa välittömät amk opetuksen menot (sis. mm. palkkoja 1,3htv vuonna 2008), vyörytetty hallintomenot htv:n suhteessa. Valtionosuusjärjestelmän muutokset sekä Laurean kanssa tehtävä sopimus vuodelle 2008 voivat muuttaa lukuja jolloin kaikki sopimuksen luvut muuttuvat. Raportoidaan kerran vuodessa. Luvun pitäisi tasoittua kahden vuoden sykliässä.

Peruskoulutuksessa lähiopiskeluna suoritettavat koulutettavapäivät / opintopisteet, kpv / op			
Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma (1krt/v)	7409 kpv (20570-13161)		

Peruskoulutuksessa etäopiskeluna suoritettavat koulutettavapäivät / opintopisteet, kpv / op			
Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma (1krt/v)	13161kpv / 8774 op	(13440kpv)	

Täydennyskoulutuksessa etäopiskeluna suoritettavat koulutettavapäivät, kpv / op			
Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma (1krt/v)	1549kpv*		

*Vuonna 2006 järjestettiin tavanomaista enemmän lähiopetusta lakikoulutuksesta johtuen

Täydennyskoulutuksessa lähiopiskeluna suoritettavat koulutettavapäivät, kpv / op			
Vuosi	2006	2007	2008
2006	3700/2100 *		

* Sisälsi mm. lakikoulutusta, jota ei ole muutettu opintopisteiksi. (tarjotut kpv 3800/toteutunut 3700). Joitakin opintojaksoja jouduttiin peruuttamaan kokonaan hakijoiden vähäisyyden vuoksi.

Perus ja täydennyskoulutuksessa opetukseen käytetyt opettajien henkilötyövuodet, htv			
Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma (raportointitiheys)	10	(11,2)	

Kirjaston lainaukset, kpl (tallenteiden elektroniset käyttöoikeudet otetaan huomioon vuodesta 2009 eteenpäin)			
Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma	8912	(8700)	

Rahavirta ja HTV-Laskelma	TP 2 004	TP 2 005	TP 2006	TA 2 007	TAE 2008
Budjetti	3 035000	3 135000	3 152000	3 030000	3 100000
Siirtyvät erät edelliseltä vuodelta	419544	488089	558323	304777	200000
Käytettävissä oleva netto	3 454544	3 623089	3 710323	3 334777	3 300000
Käytettävissä oleva brutto	3 105349	3 789749	3 866643	3 574777	3 500000
Tulot	-138894	-166660	-156320	-240000	- 200000
Käytetty netto	2 966455	3 064766	3 105546	3 134777	3 290000
Siirtyy seuraavalle vuodelle/ jäljellä	488089	558323	604777	200000	0
RSKK virat					
Vakinaiset, lkm	25	26	26	26	26
Määräaikaiset, lkm	4	4	2,8	2,8	2,8
Yhteensä	29	30	28,8	28,2	28,2

VALTAKUNNANSYTTÄJÄNVIRASTON TULOSSOPIMUS VUODELLE 2008

Oikeusministeriö on päättänyt vahvistaa 26.9.2007 tulosneuvottelussa Valtakunnansyyttäjänvirastolle tulossopimuksen mukaiset vuoden 2008 tulostavoitteet ja niiden toteuttamiseen osoitettavat resurssit.

Tulostavoitteiden toteutumisesta raportoidaan oikeusministeriölle Valtakunnansyyttäjänviraston toimintakertomuksen ja puolivuotisraportin yhteydessä.

Tulosneuvottelu 26.9.2007 oikeusministeriössä

Oikeusministeriö:

Kansliapäällikkö Tiina Astola (puheenjohtaja)
Osastopäällikkö Jarmo Littunen
Neuvotteleva virkamies Helinä Lehtinen
Kehityspäällikkö Jouko Laitinen
Erikoissuunnittelija Jukka Vanhala
Erityisasiantuntija Riitta Marttila
Suunnittelija Jukka Karhunen
Suunnittelija Teemu Ollila

Valtakunnansyyttäjänvirasto:

Valtakunnansyyttäjä Matti Kuusimäki
Apulaisvaltakunnansyyttäjä Jorma Kalske
Valtionsyyttäjä Christer Lundström
Valtionsyyttäjä Christian Lundqvist

1 Toimintaedellytykset ja niiden muutokset

Syyttäjälaitoksen organisaatio- ja rakenneuudistuksen edellyttämät täytäntöönpanotoimet yhdessä resurssivajeen kanssa ovat muodostaneet erittäin haasteellisen tilanteen tulostavoitteiden saavuttamisessa vuonna 2007, etenkin ensimmäisellä vuosipuoliskolla.

Uudistus on edennyt suunnitelmien mukaisesti. Pitkään avoimena olleita syyttäjänvirkoja täytetään paraikaa. Syyttäjänvirastoilla on työjärjestykset ja valtakunnansyyttäjän ja apulaisvaltakunnansyyttäjän käynnit kaikissa uusissa virastoissa yhdessä alueohjaavien valtiosyyttäjien kanssa ovat vahvistaneet käsitystä siitä, että organisaatiouudistuksella parannetaan merkittävästi syyttäjänvirastojen toimintaedellytyksiä. Organisaation uudistamisella ei ole tähdätty resurssien vähentämiseen vaan voimavarojen keskittämiseen, johtamisotteen tiivistämiseen ja laadun sekä vaikuttavuuden parantamiseen.

Ns. painotetun työmäärän voidaan olettaa olevan vuonna 2008 kutakuinkin kuluvan vuoden tasolla. Resurssivaje on alkanut näkyä syyteharkintaratkaisujen sisällössä kriminaalipoliittisesti arveluttavalla tavalla. Esitutinnan rajoittamisen osuuden nousu on ollut tulostavoitteiden mukaista, mutta näiden päätösten määrän kasvu ei ole vähentänyt syyttämättäjättämistä. On kuitenkin selvää, että resurssivaje- ym. tekijät eivät saa siirtää laatunsa vuoksi oikeuteen kuuluvia asioita syyttämättäjättämiskäytännöiksi. Ongelma on tosin monitahoinen, ja on oletettavaa, että vuoden 2008 talousarvion mahdollistamalla toimenpiteillä voidaan syntyneitä tilannetta korjata. Vuosi 2007 tulee olemaan eräänlainen murros- ja taitekohta. Siihen ajoittuu organisaatiouudistus, merkittävä resurssitason aleneminen, panostukset esitutkintayhteistyöhön ja summaarinen menettely tavanomaisissa rikos-asioissa. Kaikkien näiden tekijöiden yhteisvaikutus on nähtävissä jo ensimmäisen vuosipuoliskon tuloksissa yhtäältä positiivisesti toisaalta negatiivisesti.

Valtakunnansyyttäjänviraston alustavissa tavoitteissa vuodelle 2008 on otettu huomioon resurssissa tapahtuva selvä parantuminen kuluvaan vuoteen verrattuna. Erikoissyyttäjiä lisäämällä ja ennen kaikkea kirjallisen menettelyn ja esitutinnan rajoittamisen täysimääräisellä käytöllä voidaan tehokkuutta parantaa ja laatua korottaa. Vaativimpiin rikosasioihin voidaan keskittää sekä osaamista että voimavaroja tämänhetkistä enemmän. Huomattava on kuitenkin, että syyttäjäresurssissa vuonna 2008 ei tapahdu varsinaista tason muutosta aiempiin vuosiin verrattuna, sillä resurssit ensi vuonna ovat tosiasiaa vasta korjautuneet takaisin vuosien 2004 - 2006 tasolle.

2 Valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet vuodelle 2008

Syyttäjälaitoksen yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on oikeudenmukainen rikosvastuun toteuttaminen tehokkaasti ja laadukkaasti asianosaisten oikeusturva huomiioon ottaen. Keskeisenä tavoitteena on suorittaa syyteharkinta joutuisasti ja yhdenvertaisesti koko valtakunnassa.

Valtion vuoden 2008 talousarvioesityksen mukaan syyttäjälaitoksen voimavaroja kohdennetaan erityisesti huumausaine- ja talousrikosten, järjestäytyneen rikollisuuden, rasistisen rikollisuuden sekä naisiin ja lapsiin kohdistuneiden väkivaltarikosten torjuntaan. Talousarviooperustelu vastaa pitkälle poliisin ja syyttäjälaitoksen yhdessä alustavasti sopimia painopistealueita.

Esitutkintayhteistyötä syvennetään Esitutkintayhteistyön kehittämistyöryhmän loppuraportin 16.6.2006 suositusten mukaisesti muun muassa ottamalla syyttäjänvirastoissa käyttöön vaativissa rikosasioissa yhdessä esitutkintaviranomaisten kanssa laadittavat kirjalliset tutkintasuunnitelmat.

Käytännössä merkittävimmät oikeusturvaongelmat aiheutuvat pitkään syyteharkinnassa viipyneistä asioista. Tämän vuoksi erityistä huomiota kiinnitetään yli kuusi kuukautta ja yli vuoden syyte-harkinnassa avoimna oleviin asioihin.

Oikeudenmukainen rikosvastuun toteuttaminen sisältää vaatimuksen myös oikeudellisesti korkeasta laadusta. Tämä tarkoittaa sekä sisällöllisesti oikeaa ratkaisua että oikeudenmukaisen oikeuden-käynnin edellytykset täyttävää menettelyä. Tästä syystä seurataan myös syyttäjien päätösten ja menettelyn johdosta tehtyjä kanteluita.

Syyttäjälaitoksen henkilöstöpolitiikan keskeisinä tavoitteina on:

- huolehtia osaavan ja riittävän henkilöstön sijoittamisesta tehtävien edellyttämille vaatavuustasoille syyttäjälaitoksen rakenne- ja resurssityöryhmän laskelmien mukaisesti
- edistää valtion palkkausjärjestelmien yhdenmukaista soveltamista kaikissa syyttäjänvirastoissa
- huolehtia henkilöstön henkisistä voimavaroista

2.1 Vaikuttavuus

Tulostavoite: Toteutetaan oikeudenmukainen syyteharkinta joutuisasti ja yhdenvertaisesti koko valtakunnassa

<u>SYL 030 Keskimääräinen syyteharkinta-aika, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			1,9
2007		2,0	2,1 (30.6.)
2008	1,9	1,9	

<u>SYL 040 Yli 6 kk syyteharkinnassa olleita asioita avoinna, enintään kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			2129
2007		2100	2240 (30.6.)
2008	1800	1800	

<u>SYL 050 Yli 12 kk syyteharkinnassa olleita asioita avoinna, enintään kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			247
2007		350	405 (30.6.)
2008	200	200	

<u>SYL 130 Erikoissyyttäjiä ratkaisemien talousrikosasioiden keskimääräinen syyteharkinta-aika, enintään pv</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			288,9
2007		250	197,8 (30.6.)
2008	175	175	

<u>Syyteharkinta-aika, tavanomaiset rikosasiat, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			1,5
2007			1,7 (30.6.)
2008	1,7	1,7	

<u>Syyteharkinta-aika, erittelemättömät rikosasiat, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			2,5
2007			2,1 (30.6.)
2008	2,0	2,0	

<u>Syyteharkinta-aika, vaativat rikosasiat, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			4,2
2007			4,4 (30.6.)
2008	4,0	4,0	

<u>Syyttäjien päätöksiin ja menettelyyn kohdistuvat kantelut, jotka ovat aiheuttaneet toimenpiteitä, % (kpl)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			17,2
2007			14,9 (30.6.)
2008	12,5	12,5	

2.2 Tuotokset ja suoritteet

Tulostavoite: Suoritetaan syyteharkinta tehokkaasti

<u>SYL 020 Syyteharkinnassa ratkaistut asiat, kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			82778
2007			42319 (30.6.)
2008	86000	86000	

<u>SYL 130 Erikoissyyttäjien ratkaisemat talousrikosasiat, kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			287
2007		300	178 (30.6.)
2008	350	350	

2.3 Prosessien- ja laadunhallinta

Tulostavoite: Käytetään tarkoituksenmukaisia prosessilajeja. Kansalaisten yhdenvertaisuuden näkökulmasta kirjallisen menettelyn käyttöasteen ei tulisi minkään tuomioistuimen alueella poiketa olennaisesti valtakunnallisesta tasosta.

<u>Syyttäjien esitykset kirjalliseen menettelyyn, %-osuus kaikista alioikeuden siirteistä</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			
2007			26 (30.6.)
2008	35	35	

<u>SYL 340 Toimistohenkilökunnan valmistelemat haastehakemukset, %</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			
2007		30	30 (30.6.)
2008	30	30	

2.4 Toiminnallinen tehokkuus

Tulostavoite: Toteutetaan rikosvastuu tuottavasti ja taloudellisesti

<u>SYL 060 Tuottavuus, ratkaistut asiat/htv (koko henkilöstö)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			168
2007		175	176 (30.6.)
2008	169	169	

<u>SYL 070 Tuottavuus, ratkaistut asiat/htv (syyttäjät)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			258
2007		275	278 (30.6.)
2008	259	259	

<u>SYL 080 Taloudellisuus, euroa (toimintamenot/ratkaisu)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			324
2007		315	338 (30.6.)
2008	393	393	

Tuottavuusohjelman mukaiset HTV-vähennykset vuonna 2008

Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2008		6	

Tuottavuusohjelman mukaiset HTV-vähennykset 2007 – 2008 (kumulatiivinen)

Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2008		8	

Kihlakunnanvirastojärjestelmän purkaminen tuo syyttäjälaitoksen momentille kustannuksia, jotka aikaisemmin on suoritettu kihlakunnanvirastojen yhteisistä määrärahoista. Tästä syystä taloudellisuusluvut eivät ole vertailukelpoisia aikaisempien vuosien lukujen kanssa.

2.5 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Tulostavoite: Huolehditaan henkilöstön työhyvinvoinnista

<u>SYL 140 Työtyytyväisyysindeksi</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			3,25
2007		3,28	3,16
2008	3,30	3,30	

<u>Sairauspoissaolot, päivää/htv</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			7,1
2007			8,0 (30.6.)
2008	8,0	7,8	

<u>Koulutukseen osallistuminen, päivää/htv</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			6,6
2007			
2008	8,5	8,5	

Valtakunnansyyttäjänvirasto ilmoittaa maaliskuun 2008 loppuun mennessä, miten henkilöstöstrategian painopistealueet (johtaminen ja yhteistyö, muutoksenhallinta sekä työn sisältö) toteutetaan syyttäjälaitoksessa.

3 Syyttäjälaitoksen resurssit vuonna 2008

Syyttäjälaitos määrärahat	2004 Tilin-päätös	2005 Tilin-päätös	2006 Tilin-päätös	2007 TP-ennuste	TAE 2008	VSKV 2008 (2krt/v)
Palkat (VKSv)	2 070 083	2 049 248	2 140 239	2 187 624		2 228 000
Palkat (Syyttäjänvirastot)	23 629 859	24 218 932	24 973 528	25 123 125		26 987 000
Toimitilat	1 435 358	1 665 994	1 694 579	1 750 230		3 466 000
Tietohallintomenot	887 095	988 880	906 182	1 294 537		1 200 000
Investoinnit	94 711	84 159	100 965	109 388		110 000
Muut menot	1 918 370	1 935 616	1 842 272	1 866 082		2 910 000
Nettoutettavat tulot	-13 756	-3 043	-1 698	-852		
Syyttäjälaitos yhteensä	30 021 720	30 939 786	31 656 067	32 330 134	36 899 000	36 901 000

Syyttäjälaitos HTV:t	2004 Tilin-päätös	2005 Tilin-päätös	2006 Tilin-päätös	2007 TP-ennuste	TAE 2008	VSKV 2008
HTV (VKSv)	37,19	35,34	36,27	36		36
HTV (Syyttäjänvirastot)	515,60	513,10	509,70	482		506
Syyttäjälaitos yhteensä	552,79	548,44	545,97	518	542	542
Valtakunnansyyttäjänvirasto	37,19	35,34	36,27			
Toimistohenkilökunta (Syyttäjänvirastot)	188,42	188,97	188,14			
joista työllistettyjä ja harjoittelijoita			9,48			
Syyttäjät(Syyttäjänvirastot)	325,26	324,09	321,59			

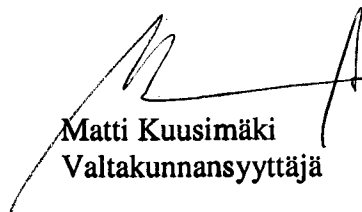
Tuottavuusohjelman mukainen säästövelvoite syyttäjälaitoksessa on kuusi henkilötyövuotta vuonna 2008 ja kahdeksan henkilötyövuotta vuosina 2007 – 2008.

4 Raportointi

Tulostavoitteiden toteutumisesta raportoidaan puolivuositain. Puolivuosisraportti sisältää ainakin liitteen 1 tiedot sekä organisaatiouudistuksen mahdollisen jatkosuunnitelman ja tiedot sen toteuttamisesta.



Jarmo Littunen
Osastopäällikkö



Matti Kuusimäki
Valtakunnansyyttäjä

LIITE 1. Valtakunnansyyttäjänviraston seurattavat mittarit ja resurssit**SYL 010 Syyteharkintaan saapuneet asiat, kpl**

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	83168	(30.6.) 42286	

Yli 12 kk syyteharkinnassa olleita asioita avoinna, vaativuusluokittain, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	247	(30.6.) 405	
Vaativat			
Eritt.			
Tavan- omaiset			

Ratkaisuprofiilit asioittain, %

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v		(30.6.)	
Syyte	78,7	76,3	
Rm	2,9	2,3	
Sjp	13,5	14,2	
Etr	2,9	4,9	
Muu	2,0	2,2	

Ratkaisuprofiilit päätöksittäin, %

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v		(9/07)	
Syyte	60,9	58,3	
Rm	3,0	2,5	
Ssjp	6,1	6,7	
Sjp	19,6	19,9	
Etr 4.3	3,0	4,2	
Etr 4.4		1,2	
Muu	7,4	7,5	

Hylättyjen juttujen osuus kaikista alioikeuteen menneistä jutuista, %

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	5,3	(30.6.) 5,4	

Esitutkintalain 4.3 §:n mukaiset päätökset, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	3081	(30.6.) 2160	

Esitutkintalain 4.4 §:n mukaiset päätökset, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v		(30.6.) 594	

Valtakunnansyöttäjänviraston seurantakäynnit syyttäjänvirastoissa, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	9	(30.6.) 15	

**RAHAVIRTA- ja VIRKA-
LASKELMA**

	2004 Tilin- päätös	2005 Tilinpäätös	2006 Tilinpäätös	käytettävissä 2007	Tulossopimus 2008
Alkuperäinen, talousarvio	30 061 000	30 411 000	30 998 000	31 861 000	36 899 000
Lisätalousarvio(t)	0	538 000	326 000		
siirtynyt	1 831 522	1 870 802	1 880 016	1 547 951	
Käytettävissä	31 892 522	32 819 802	33 204 016	33 408 951	
Tilinpäätös/TPE 2007	30 021 720	30 939 786	31 656 065	32 330 000	
Siirtyy	1 870 802	1 880 016	1 547 951	1 078 817	
				30.6	
VKSV yhteensä	41	44	43	42	
- vakinaiset lkm	39	37	38	36	
- määräaikaiset lkm	2	7	5	6	
Syyttäjänvirastot yhteensä	545	535	544	500	
- vakinaiset lkm	442	437	428	421	
- määräaikaiset lkm	103	98	116	79	
Syyttäjälaitos yhteensä lkm	586	579	587	542	

Luvut kuvaavat tilannetta 31.12. (ns. läpileikkauslukuja), lukuihin sisältyvät myös virkavapaalla olevat, määräaikaisiin sisältyvät myös ne, joilla on vakinainen virka, mutta hoitavat tarkastelupäivänä muuta virkaa määräaikaisesti

Toimistohenkilökunnan virkojen määrä, muutos ja sen kustannusvaikutus

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v muutos	180	170 (30.6.) - 10	

LIITE 2. Suunnitelma määrärahan käyttämisestä

	Palkka	Muuta	Yhteensä
Peruslaskelma	27 793 749	5 056 338	32 850 087
20 apulaissyöttäjää	651 832	65 183	717 017
5 uutta erikoissyöttäjää	377 198	37 720	414 919
3 S11 erikoissyöttäjäksi	54 934		54 934
5 uutta S12 KiS	337 195	33 720	370 915
Kihlakunnanvirastojen purku		2 100 000	2 100 000
OPK		392 000	392 000
			36 900 000