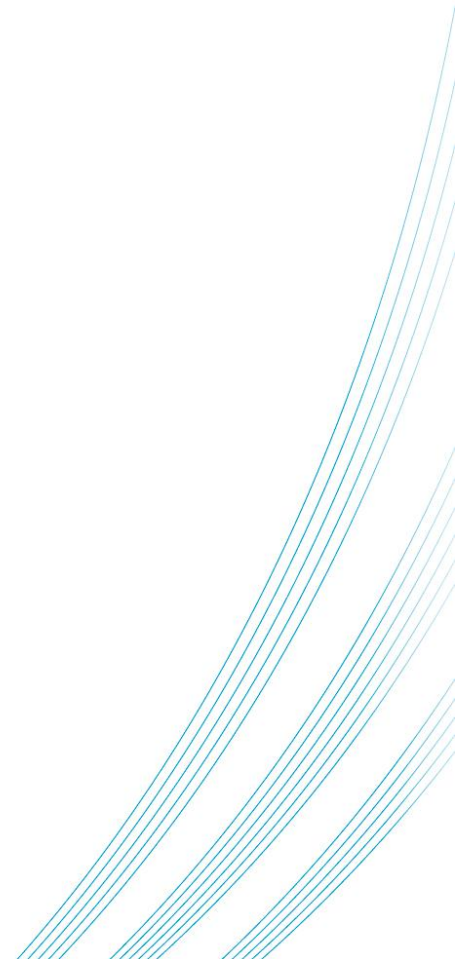




Liikenne- ja
viestintäministeriö

Liikenne- ja viestintäministeriön
tilinpäätöskannanotot
hallinnonalan virastojen ja
laitosten sekä televisio- ja
radiatorahaston vuoden 2011
tilinpäätöksistä

Kesäkuu 2012



SISÄLTÖ

LIIKENNEVIRASTO	5
LIIKENTEEN TURVALLISUUSVIRASTO	12
VIESTINTÄVIRASTO	18
VALTION TELEVISIO- JA RADIORAHASTO	23
ILMATIETEEN LAITOS	28

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN TILINPÄÄTÖSKANNANOTOT

Sisältö

Tähän yhteenvetoon on koottu liikenne- ja viestintäministeriön antamat talousarvioasetuksen 66 i §:n 1 momentin mukaiset tilinpäätöskannanotot hallinnonalan virastojen ja laitosten sekä valtion televisio- ja radiorahaston vuoden 2011 tilinpäätöksistä.

Tilinpäätöskannanotossaan ministeriön on lausuttava:

- 1) arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta;
- 2) ovatko käytetyt tuloksellisuuden raportoinnin perusteet ohjauksen ja tulosvastuun kannalta asianmukaisia sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista;
- 3) mihin toimenpiteisiin virastoissa tai laitoksissa sekä rahastossa on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi;
- 4) mihin toimenpiteisiin ministeriö ryhtyy tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi.

Jakelu

Hallinnonalan virastot ja laitokset sekä televisio- ja radiorahasto
Hallinnonalan virastojen ja laitosten talousjohto

Valtiovarainministeriö
Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarain controller -toiminto
Valtiokonttori

Liikenne- ja viestintäministeriö
Liikenneministeri
Asunto- ja viestintäministeri
Kansliapäällikkö
Erityisavustajat
Liikenne- ja viestintähallinnon controller
Osastot ja yksiköt
Virastojen ja laitosten ohjauksesta vastaavat

Liikennevirasto

Liikenne- ja viestintäministeriön tilinpäätöskannanotto vuoden 2011 tilinpäätöksestä

Liikenne- ja viestintäministeriö antaa perustellun tilinpäätöskannanottonsa Liikenneviraston vuoden 2011 tilinpäätöksestä. Kannanotto perustuu talousarvioasetuksen 66 i §:n 1 momenttiin.

Kannanotto on käsitelty ministeriön johtoryhmissä.

Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Liikenneviraston toiminnan toinen vuosi oli varsin tuloksekas. Virasto uudisti organisaationsa liikennejärjestelmä-näkökulmasta. Sisäisen organisaation uudistaminen ja samanaikaisesti sekä alueellistamis- että tuottavuustavoitteiden saavuttamiseksi tehtävät toimet ovat olleet haasteellisia. Liikennevirastolle asetettiin kaikkiaan 42 tavoitetta vuonna 2011 ja niistä virasto saavutti 30. Liikennevirasto saavutti matka- ja kuljetusketjujen toimivuuteen, väylien kuntoon sekä liikenneturvallisuuteen ja ympäristöön liittyvistä tavoitteista 21/30, toiminnallisen tehokkuuden tavoitteista 5/7, palvelukyky ja laatu-tavoitteista 3/4 ja henkisten voimavarojen hallinnan tavoitteista 1/1.

Liikenneviraston tilinpäätös on selkeä ja asianmukaisesti laadittu. Tavoitteet ja niiden saavuttaminen on kuvattu hyvin. Myös analyysit siitä, miksi tavoitteita ei ole saavutettu, ovat informatiivisia ja riittäviä.

Ministeriö kiinnittää jatkossa huomiota lähinnä niihin tavoitteisiin, joita virastot eivät saavuttaneet tai saavuttivat erityisen hyvin.

Tuotokset ja laadunhallinta

Keskeisiä tavoitteita, joita Liikennevirasto ei saavuttanut, olivat junaliikenteen täsmällisyyteen ja jäänmurtoon liittyvät tavoitteet sekä turvallisuustavoite (henkilövahinko-onnettomuuksien vähenemä perusväylänpidon toimin). Tähän vaikuttivat kuitenkin suureksi osaksi seikat, jotka eivät olleet Liikenneviraston toimintamahdollisuuksien rajoissa. Poikkeuksellisen vaativa talvi vaikeutti suuresti junaliikenteen ja jäänmurron toimivuutta.

Turvallisuustavoitteen saavuttamiseksi Liikennevirasto oli suunnitellut automaattivalvonnan lisäämistä. Tämän esti kuitenkin poliisin resurssipula. Tieliikenteen turvallisuuden hyvä kehitys on pysähtynyt ja ministeriö kehottaa Liikennevirastoa yhdessä ministeriön ja muiden toimijoiden kanssa arvioimaan rohkeasti uusia mahdollisia keinoja turvallisuuden parantamiseksi.

Liikennevirasto ylitti asetetut kuntotavoitteet.

Liikennevirasto ei aivan saavuttanut pohjavesien suojauksen tavoitetta eikä myöskään meluntorjunnan tavoitetta perusväylänpidon toimien osalta tavoitteiden vaatimattomuudesta huolimatta. Ministeriö kehottaa Liikennevirastoa jatkossa priorisoimaan nämä tavoitteet tulossopimuksen mukaisesti.

Tuottavuus ja kokonaistaloudellisuus

Tuottavuuden lopulliset toteutumaluvut julkaisee Tilastokeskus kesäkuun 2012 aikana. Tilinpäätöksessä esitetyt toiminnan tuottavuusluvut ovat siten alustavia. Niiden mukaan Liikennevirasto saavutti sekä työn tuottavuudelle että kokonaistuottavuudelle asetetut tavoitteet. Työn tuottavuus parani jopa 6 %, mikä johtui henkilötyövuosien merkittävästä vähenemisestä.

Ministeriö toteaa, että tuottavuuden parantaminen on erityisen tärkeää Liikenneviraston kaltaisessa koko yhteiskunnan kehitysedellytyksiin merkittävästi vaikuttavassa toiminnassa. Sen vuoksi ministeriö pitää tärkeänä, että tuottavuuden ja kokonaistaloudellisuuden analyysia kehitetään laaja-alaisesti ja siten, että pystyttäisiin kertomaan myös tuottavuuden pitkäaikaisesta kehityksestä.

Liikennevirasto on riittävällä tavalla noudattanut valtioneuvoston periaatepäätöstä pysyvien toimintamenojen aikaansaamisesta.

Liikennevirasto on tilinpäätöksessään raportoinut selkeästi maksullisen toiminnan tuloksesta ja kannattavuudesta sekä tuonut esiin laskemiin liittyvät epävarmuustekijät. Ministeriö painottaa, että Liikenneviraston tulee panostaa eri väylämuotoja koskevien yhtenäisten kustannuslaskennan menettelytapojen käyttöönottoa maksullisen toiminnan laskentaperiaatteissa ja väyliä koskevien yksikkökohtaisten kustannusten laskemisessa.

Toiminnan kehittämisen tavoitteet sekä muut toiminnalliset tavoitteet

Liikennevirastolle asetettiin tulossopimuksessa seitsemän painopistealuetta. Liikennevirasto on toiminnassaan pääosin ottanut hyvin huomioon nämä painopistealueet.

Ministeriö toteaa, että jo liikennehallintoa uudistettaessa kiinnitettiin huomiota ministeriön ja virastojen kumppanuuden ja yhteistyön kehittämiseen. Varsinkin liikennepolitiikan uuden ajattelutavan edistäminen vaatii toteutuakseen useiden eri osapuolten yhteistä oppimista. Tulossopimuksen mukaan: "Liikennevirasto kehittää aktiivisesti liikennepolitiikan uutta ajat-

telutapaa yhteistyössä ministeriön ja muiden toimijoiden kanssa." Liikennevirasto on ollut aktiivinen kehittämistyössä, mutta ministeriö kiinnittää huomiota siihen, että yhteistyössä on vielä paljon kehitettävää.

Liikenneviraston toiminta alueellistamisessa on ollut henkilöstön hyvin huomioonottavaa ja vastuullista. Virasto saavutti alueellistamistavoitteen. Ministeriö teki uuden päätöksen joulukuussa 2011 Liikenneviraston hakemuksesta siten, että Liikenneviraston tulee alueellistaa Lappeenrantaan vuoden 2017 loppuun mennessä 130 htv. Samalla ministeriö edellyttää, että Lappeenrantaan on alueellistettu vuoden 2013 loppuun mennessä 50 htv aiemmin päätetyn 40 htv:n sijasta ja vuodelle 2015 asetetaan uusi välitavoite siten, että vuoden 2015 loppuun mennessä alueellistettuja on yhteensä 90 htv.

Myös htv-tavoitteet Liikennevirasto saavutti. Tavoite oli enintään 647 htv ja toteuma 629 htv, mihin ei sisälly henkilökohtaisen eläkeiän ylittäneitä. Yhteensä Liikenneviraston henkilötyövuodet olivat 657.

Henkilötyövuosimääräkehityksen perustana on jatkossa talouspoliittisen ministerivaliokunnan (TALPO) 10.4.2012 tekemät linjaukset.

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Ministeriö panee erityisellä tyytyväisyydellä merkille, että Liikennevirasto saavutti henkilöstön työtyytyväisyyttä koskevan tavoitteen. Työtyytyväisyyskyselyn tavoite ja tulos oli 3,4, jossa oli nousua edellisvuodesta 0,2. Ministeriö kuitenkin toteaa, että henkilöstön hyvinvointiin ja jaksamiseen sekä osaamisen kehittämiseen on edelleen syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Arvio tilinpäätösanalyysistä

Ministeriö on arvioinut viraston tilinpäätösanalyysiä. Arvioinnissa on otettu huomioon tilintarkastajan näkemykset. Tilintarkastuksessa virasto on saanut useita laillisuushuomautuksia. Ministeriö kiinnittää tässä tilinpäätöskannanotossa huomiota oleellisimpiin ja merkittävimpiin asioihin.

Liikenneviraston tulee toimittaa ministeriölle tiedoksi Valtiontalouden tarkastusvirastolle laatimansa ilmoitus, mihin toimenpiteisiin virasto on ryhtynyt/aikoo ryhtyä ilmoitusvelvollisuuden täyttämiseksi. Valmistelutilanne käydään läpi syksyn 2012 aikana.

Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset

Menomomentille 31.10.76 (Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset, arviomääräraha) on kirjattu Valtiontalouden tarkastusviraston tekemän tarkastuksen mukaan vuodelle 2011 kuuluvia menoja vuoden 2012 menoksi noin 2,8 miljoonaa euroa. Tilinpäätöksen mukaan määrärahaa on jäänyt käyttämättä 66 000 euroa. Jos menot olisi kohdennettu oikein, olisi määräraha ylittynyt noin 2,7 miljoonaa euroa. Valtion talousarviosta annetun lain 7 §:n mukaan arviomäärärahaa ei saa ylittää. Liikennevirasto ei ole tehnyt ministeriölle arviomäärärahanylityslupahakemusta. Maa-

hankinnan määrärahojen seuranta ja raportointi tulee saattaa riittävälle tasolle ja varmistua talousarviolainsäädännön noudattamisesta.

Momentille on talousarvion ja talousarviolain 3 §:n vastaisesti kirjattu maanhankinnan tilusjärjestelyihin liittyviä tuloja. Liikennevirasto on ilmoittanut lopettavansa virheellisen menettelyn.

E 18 Haminan ohikulkutie- hankkeen suunnittelumenot

Liikennevirasto kirjannut vuonna 2011 aloitetun hankkeen rakennussuunnittelun menoja perusväylänpidon momentille 1,2 milj. euroa, kun ne Valtiontalouden tarkastusviraston mielestä olisivat kuuluneet kehittämismomentille ao. hankkeen määrärahasta velotettavaksi. Kun tilinpäätöksen mukaan menoja oli kehittämismomentille ao. hankkeelle kirjattu 0,6 milj. euroa, niin oikea menojen määrä olisi ollut 1,8 milj. euroa. Tällöin tilijaotelussa vahvistettu 1 milj. euron määräraha olisi ylittynyt 0,8 milj. eurolla.

Liikennevirasto on perustellut menettelyä sillä perusteella, että rakennussuunnittelun menot oli alun perin budjetoitu perusväylänpidon momentille. Kirjauksissa noudatettiin vastaavaa periaatetta. Ministeriö yhtyy viraston perusteluihin. Ministeriö kuitenkin katsoo, että on tarpeen kehittää kehittämishankkeiden suunnittelumenojen budjetointia läpinäkyvämmäksi.

Vuoden 2013 talousarvioesityksen laadinnan yhteydessä budjetointimenettelyjä on tarkoitus selkeyttää siten, että kehittämishankkeiden suunnitteluun esitetään osoitettavaksi erillinen rahoitus kehittämishankemomentille omana käyttökohteena. Tämä tarkoittaa sitä, että kehittämishankemomentille budjetoitavien hankkeiden tie- ja ratasuunnittelua sekä rakennussuunnittelua voidaan rahoittaa kehittämismomentilta jo ennen kuin hanke päätetään aloittaa valtion talousarviossa. Yleissuunnittelu ja sitä edeltävät suunnitteluvaiheet rahoitetaan perusväylänpidosta momentilta 31.10.20. Uudistettu menettely perustuu valtiovarainministeriön työryhmän loppuraporttiin "Liikenneinvestointien rahoitus- ja budjetointimalleja selvittäneen työryhmän raportti" (VM:n julkaisuja 19/2012, jonka ehdotukset sisältyivät sittemmin myös liikennepoliittiseen selontekoon).

Ulkopuolisten rahoitusosuudet kehittämishankkeissa

Valtiontalouden tarkastusvirasto on ottanut kertomuksessaan esille talousarvion vastaisesta menettelystä kunnan maksaman osuuden Kirkkonummi-Kivenlahti -hankkeessa. Kunnan maksamaa osuutta 228 026 euroa ei olisi saanut kirjata menomomentin käytön vähennykseksi vaan olisi pitänyt tulouttaa valtion talousarvion tulopuolelle. Talousarviolain 3a §:n mukaan sijoitusmenot eivät voi olla nettobudjetoinnin kohteena.

Liikenneviraston selvityksen mukaan kyseessä on kunnan infrastruktuuriin liittyvä meno eli kunnan meno. Käytännön laskutussyistä johtuen meno on sisältynyt Liikenneviraston suorittamaan laskuun ja on myöhemmin laskutettu kunnalta. Kyse ei ole siten talousarviolain 3a §:n mukaisesta nettobudjetoinnista vaan menon oikaisusta/sirrosta.

Ulkopuolisten osapuolien rahoitusosuuksien käsittelyä valtion talousarviossa, sitä seuraavassa talousarviokirjanpidossa sekä liikekirjanpidossa tar-

kastusvirasto on käsitellyt toisaalta vuoden 2011 nk. vuosiyhteenvedossa ja myös tarkastusviraston erilliskertomuksessa koskien Väylähankkeiden valtuuksien budjetointia ja valtuusseurantaa. Kysymykset koskevat toisaalta netto/bruttobudjetointia sekä toisaalta omaisuuden merkitsemistä taseeseen.

Ministeriö on antanut kommenttinsa edellä mainitusta erilliskertomusluonnoksesta 25.5.2012. Ministeriö jatkaa asian selvittämistä Valtiontalouden tarkastusviraston ja Valtiokonttorin kesken. Samalla on arvioitava infrastruktuurin rahoitusta säätelevän lainsäädännön muutostarpeet. Ulkopuolisen rahoituksen käyttö on jatkuvasti lisääntynyt ilman että lainsäädäntöä on kehitetty vastaavasti.

Lusi-Vaajakoski -hankkeen valtuuden ylitys

Valtiontalouden tarkastusviraston kertomuksen mukaan hankkeen Lusi-Vaajakoski valtuus momentilla 31.10.78 (Eräät väylähankkeet) on ylittynyt 4 milj. euroa. Tarkastuksessa saadun tiedon mukaan ylitys on aiheutunut tilatuista viimeistelyvaiheen päällystystöistä ja pääsopimuksen pienehköistä lisätöistä. Menettely on valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n vastainen. Valtion talousarviosta annetun lain 10 §:n mukaan valtuutta ei saa ylittää.

Kansliapäällikkö on antanut liikenne- ja viestintähallinnon controllerille kirjallisen toimeksiannon, jonka mukaan "VTV:n tarkastuskertomuksessa Liikennevirasto on saanut laillisuushuomautuksia, joista vakavin koskee Lusi-Vaajakoski -hankkeessa tapahtunutta valtuuden ylitystä valtion talousarviolain vastaisesti." "Ministeriö joutuu ottamaan tilinpäätöskannanotossaan vuodelta 2011 kannan näihin asioihin, ja sen vuoksi pyydän selvittämään, mitkä tekijät ovat johtaneet Lusi-Vaajakoski -hankkeessa valtuuden ylitykseen, laatimaan siitä analyysin sekä tekemään ehdotukset mahdollisine jatkotoimenpiteineen."

Ministeriö ottaa asiaan kantaa selvityksen valmistuttua.

Yhteistyö ELY-keskusten liikennevastuualueiden kanssa

Ministeriö kehottaa virastoa tehostamaan yhteistyötä eri osapuolten välillä. Liikenneviraston tulee huolehtia ELY-keskusten liikennevastuualueiden yhtenäisestä ohjeistuksesta ja varmistua ohjeiden noudattamisesta.

Arvio sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumasta

Sisäisen valvonnan tilaa on vuonna 2011 arvioitu soveltaen COSO ERM-viitekehikseen perustuvaa valtiovarain controllerin suositamaa sisäisen valvonnan arviointikehikkoa. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumassa todetaan, että sisäisen valvonnan järjestämisen ei voida todeta olevan virastossa kaikilta osin asianmukaisella tasolla. Liikennevirasto on lausuman pohjalta nimennyt vuodelle 2012 erityisesti neljä kehittämiskohdetta, jotka koskevat toimintajärjestelmän laadintatyön jatkamista, riskienhallinnan saattamista osaksi johtamista ja toiminnan suunnittelua, kirjanpidossa ja talouden seurannassa havaittujen virheellisten menettelytapojen korjaamista sekä toiminta ja taloutta koskevien

järjestelmien tuottaman seurantatiedon puutteiden korjaamista. Ministeriö pitää näitä kehittämiskohteita osuvina.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on kertomuksessaan todennut viraston sisäisen valvonnan osalta, että valtuusseurannan järjestämisessä ja hoidossa on esiintynyt puutteita, joiden johdosta viraston tulee ryhtyä toimenpiteisiin.

Ministeriö toteaa, että Liikenneviraston tulee varmistua valtuusseurannan järjestämisen yhdenmukaisuus eri liikennemuotojen kesken Sampo-järjestelmässä sekä edelleen tehostaa väylien kehittämishankkeiden valtuusseurantaa. Samalla virastoa kehoitetaan huolehtimaan valtuusseurannan kattavuudesta, aukottomuudesta, hankesitoumusasteesta ja sitoumusten oikeellisuudesta sekä tarvittavasta ohjeistuksesta. Liikenneviraston tulee varmistua siitä, että hankkeiden vastuuhenkilöt huolehtivat sitoumusten viemisestä seurantajärjestelmiin. Sisäisen valvonnan toimivuuteen vaikuttaa merkittävästi hankkeiden parissa työskentelevän henkilöstön (projektipäälliköt, talouspäälliköt, muu taloushenkilöstö) riittävä talous- ja järjestelmäosaaminen.

Liikennevirasto on antanut toukokuussa 2012 ohjeet valtuuskirjanpidosta. Liikenneviraston tulee toimittaa ministeriölle selvitys niistä toimenpiteistä, joihin se on ryhtynyt varmistukseensa yhtenäisten menettelyjen käyttöönoton, hankkeiden raportoinnin riittävän käsittelyn ja em. henkilöstön osaamisen kehittämisen. Selvitys pyydetään toimittamaan puolivuosraportoinnin yhteydessä 23.8.2012 mennessä.

Toimenpiteet, joihin Liikenneviraston on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi

Tulostavoitteiden ja talousarvion kehittämistyötä tulee edelleen jatkaa yhteistyössä ministeriön kanssa.

Liikenne- ja viestintäministeriön toimenpiteet tuloksellisuuden parantamiseksi

Tulosohjauksen kehittämistä ja ohjausprosessin selkiyttämistä jatketaan ministeriön 12.5.2011 asettaman työryhmän ja koko valtioonhallintoa koskevan tulosohjauksen kehittämistyön toimenpiteiden pohjalta. Tulosohjauksen hallitusohjelmälähtöisyyttä vahvistetaan ottamalla käyttöön tulosohjauksen hallituskausittainen sykli ja tulossopimukset tehdään strategisiksi hallituskausittaisiksi tulossopimuksiksi.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan yhtenäisyyttä vahvistetaan ja ohjausta terävöitetään määrittämällä ja ottamalla käyttöön hallinnonalan yhteinen strategiaperusta (toiminta-ajatus, visio sekä yhteiset strategiset päämäärät ja hankkeet).

Ministeriö tulee edelleen selkeyttämään ja vahvistamaan ministeriön roolia ja tehtäviä osana valtiokonsernia ja hallinnonalan strategisena ohjaajana. Samoin ministeriö tulee yhdessä virastojen kanssa edelleen selkeyttämään virastojen rooleja operatiivisina toimeenpanijoina sekä määrittelemään tarkemmin tehtäväalueet, joista virastot kantavat vastuun.

Lisäksi ministeriö on käynnistänyt työn, jonka tarkoituksena on luoda Liikenneviraston kanssa peruseriaatteet talousarviomäärärahojen budjetointiin ja käyttöön.

Edelleen tavoitteena on kehittää virastojen ja laitosten sekä ministeriön välistä kumppanuutta.



Merja Kyllönen
Liikenneministeri



Harri Pursiainen
Kansliapäällikkö

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Liikenne- ja viestintäministeriö, liikennehallinnon ohjaus
Liikenne- ja viestintäministeriö, yleinen osasto
Liikenne- ja viestintäministeriö, talousyksikkö

Liikenteen turvallisuusvirasto

Liikenne- ja viestintäministeriön tilinpäätöskannanotto vuoden 2011 tilinpäätöksestä

Liikenne- ja viestintäministeriö antaa perustellun tilinpäätöskannanottonsa Liikenteen turvallisuusviraston vuoden 2011 tilinpäätöksestä. Kannanotto perustuu talousarvioasetuksen 66 i §:n 1 momenttiin.

Kannanotto on käsitelty ministeriön johtoryhmissä.

Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Kertomusvuosi oli viraston toinen toimintavuosi koko liikennejärjestelmän turvallisuutta kehittävänä, liikenteen ympäristöystävällisyyttä edistävänä ja liikennejärjestelmän sääntely- ja valvontatehtävistä vastaavana virastona. Vuodelle on ollut tunnusmerkillistä valmistautuminen uuden organisaation käyttöönottoon vuoden 2012 alusta. Uudessa organisaatiossa toimintoja tarkastellaan koko liikennejärjestelmän näkökulmasta. Siten vuoden 2011 aikana virastossa on panostettu uuden organisaation mukaisten toimintojen kehittämiseen, mikä on edellyttänyt liikennemuotojen yhteisten prosessien kehittämistä ja asiantuntijoiden osaamisen laajentamista.

Edellä mainitun muutosprosessin takia vuosi 2011 on ollut Liikenteen turvallisuusvirastolle haasteellinen. Virasto on pystynyt varsin tyydyttävästi turvaamaan perustehtäviensä hoitamisen. Ministeriö paisee tyytyväisenä merkille, että keskeisten asiakas- ja sidosryhmien tyytyväisyystasoa koskeva tavoite saavutettiin. Viraston muutosprosessi huomioiden tulosta (3,5) on pidettävä varsin hyvänä.

Liikenteen turvallisuusvirastolle oli asetettu vuodelle 2011 yhteensä 31 tavoitetta, joista se saavutti 18. Tavoitteiden toteutumisen kannalta toiminnassa on siten parannettavaa. Tosin osa saavuttamattomista tavoitteista on sellaisia, joihin liittyy seikkoja, jotka eivät ole yksinomaan Liikenteen turvallisuusviraston toimintamahdollisuuksien rajoissa.

Ministeriö kiinnittää jatkossa huomiota lähinnä niihin tavoitteisiin, joita virastot eivät saavuttaneet tai saavuttivat erityisen hyvin.

Tuotokset ja laadunhallinta

Tuotoksiin ja laadunhallintaan liittyvistä tavoitteista virasto saavutti 14/23.

Liikenneturvallisuuštavoitteita ei kaikilta osin saavutettu. Suomalaisille aluksille tapahtuneiden onnettomuuksien enimmäismäärää koskeva neljän vuoden keskiarvotavoite ylittyi kolmella onnettomuudella (toteutuma 31). Vuonna 2011 onnettomuuksia tapahtui yhteensä 28. Talven vaikeiden olojen ja vaikeiden jäänmurto-olosuhteiden seurauksena erityisesti lievien yhteentörmäyksien määrä on lisääntynyt. Jääoloihin Liikenteen turvallisuusvirasto ei voi vaikuttaa, mutta kuten ministeriö jo puolivuotisraportteissaan totesi, Liikenteen turvallisuusvirasto voisi harkita omia vaikuttamiskeinoja tilanteen parantamiseksi.

Valvontatoimenpiteitä koskevien tavoitteiden osalta ministeriö kiinnittää erityistä huomiota katsastustoimipaikkojen valvontatapahtumien määrää koskevaan tavoitteeseen, joka jäi saavuttamatta. Valvontatapahtumia oli 272 (tavoite 300). Niin ikään katsastustoimipaikkojen hylkäysprosentin perusteettomat poikkeamat ovat olleet tavoitteita suuremmat. Viraston mukaan valvontatapahtumien määrä jäi tavoitteesta resurssipulan takia ja hylkäysprosenttia koskevan tavoitteen saavuttamattomuuteen vaikuttaa se, että katsastustoimipaikkojen määrä on edelleen kasvanut ja ajoneuvojen tosiasiallinen kunto vaihtelee toimipaikkojen välillä entistä enemmän. Ministeriö edellytti viraston kiinnittävän asiaan huomiota jo puolivuotisraportoinnin yhteydessä. Tästä huolimatta tilanne on entisestään heikentynyt. Ministeriö korostaa, että asia on katsastusasiakkaiden yhdenvertaisen kohtelun ja liikenneturvallisuuden parantamisen kannalta tärkeä. Ministeriö edellyttää, että virasto panostaa jatkossa enemmän katsastustoimipaikkojen tasalaatuisuuteen muun muassa kehittämällä katsastustoiminnan valvontakeinoja. Asia on erittäin tärkeä myös katsastustoiminnan lainsäädännön kehittämisen kannalta. Katsastustoiminnan lainsäädännön kehittäminen suunnitellusti vaarantuu ilman Liikenteen turvallisuusviraston riittävää valvontaroolia ja -kykyä.

Hakemusasioiden käsittelyaikoihin liittyvistä tavoitteista erityisesti merenkulun pätevyysasiakirjojen käsittelyaikaa koskeva tavoite jäi selvästi saavuttamatta. Tavoitteena oli, että 70 % asiakirjoista tulee käsiteltyä 14 vuorokauden kuluessa. Toteutuma oli ainoastaan 30,9 %. Viraston esittämän analyysin mukaan käsittelyajat jäivät tavoitteesta resurssipuutteen vuoksi. Ministeriö edellyttää, että virasto ryhtyy kehittämistoimiin asian parantamiseksi.

Ministeriö tiedostaa, että resurssipuutteisiin liittyen kyse saattaa olla myös viraston muutosprosessiin liittyvistä tilapäisistä rekrytointivaikeuksista. Ministeriö kuitenkin edellyttää, että virasto kiinnittää asiaan huomiota ja varmistaa tehtävien asianmukaisen hoitamisen.

Ministeriö panee tyytyväisyydellä merkille, että kansainvälisten auditoitintien läpäisyä ja poikkeamien korjaamista koskeva tavoite toteu-

tui. Auditointeja suoritettiin vuonna 2011 merenkulkutoimialalla ja ilmailutoimialalla. Niin ikään ministeriö on tyytyväinen sähköisten palvelujen käytön edistämiseen. Keskeisten tietojärjestelmien, ATJ ja LTJ, käytettävyytaso oli hyvä ja sähköisten palvelujen määrä on lisääntynyt. Merenkulussa INSJÖ-järjestelmä on tavoitteen mukaisesti otettu teknisesti käyttöön, mutta varustamojen raportointi järjestelmään ei ole viraston mukaan ollut aktiivista eikä järjestelmän käyttöä koskevaa tavoitetta siten saavutettu. Tämä johtuu siitä, että järjestelmän tuottamaa palautetietoa ei ole pidetty täysin hyödyllisenä. Virasto ei ole voimakkaasti edistänyt järjestelmän käyttöönottoa, koska selvitys INSJÖ- ja muiden vastaavien järjestelmien käytettävyydestä ja hyödyllisyydestä on käynnissä. Viraston mukaan vaihtoehtona saattaa olla EMSA:n ylläpitämä onnettomuus- ja läheltä piti – tietoja kokoava tietojärjestelmä EMCIP. Ministeriö pitää tärkeänä, että edellä mainitun selvityksen valmistuttua virasto tekee mahdollisimman pian kyseisten järjestelmien käyttöä koskevat johtopäätökset ja ryhtyy pikaisesti toimenpiteisiin mahdollisten päällekkäisyyksiin ja ylimääräisten kustannusten välttämiseksi.

Tuottavuus ja kokonaistaloudellisuus

Tuottavuuden lopulliset toteutumaluvut julkaisee Tilastokeskus kesäkuun 2012 aikana. Tilinpäätöksessä esitetyt toiminnan tuottavuusluvut ovat siten alustavia. Niiden perusteella Liikenteen turvallisuusvirasto saavutti työn tuottavuuden parantamista koskevan tavoitteen, mutta kokonaistuottavuustavoitetta se ei vuonna 2011 saavuttanut. Kahden vuoden kokonaistuottavuuden kehitys on kuitenkin ollut noin +4 %.

Virasto saavutti valtionhallinnon tuottavuusohjelman mukaiset henkilöstömäärätavoitteet. Tuottavuusohjelman mukaan Liikenteen turvallisuusviraston henkilötövuositavoite oli enintään 516. Toteutuma oli 493,8. Enimmäismäärän alittuminen on viraston mukaan kuitenkin väliaikaista virastolle osoitettujen ja osoitettavien uusien tehtävien takia.

Henkilötövuosikehityksen perustana jatkossa on talouspoliittisen ministerivaliokunnan (TALPO) linjaukset 10.4.2012.

Toiminnan kehittämisen tavoitteet sekä muut toiminnalliset tavoitteet

Liikenteen turvallisuusvirastolle asetetuista toiminnallisista tehokkuustavoitteista jäi saavuttamatta erityisesti projektien aikataulujen ja budjettien pitävyyttä koskeva tavoite. Tavoitteena oli, että kahdeksasta keskeisestä projektista kuusi toteutuu aikataulussaan ja budjetissaan. Toteutuma oli vain 0,5. Virasto on selittänyt tätä kuljettajajärjestelmän kehityshankkeen projektien sisällön ja käyttöönottoaikataulun muutoksilla. Ministeriö on jo aiemmin (vuoden 2011 puolivuotispalautteessa ja vuoden 2010 tilinpäätöskannanotossa) edellyttänyt, että virasto kiinnittää erityistä huomiota projektien hallintaan. Ministeriö toistaa vaatimuksen ja korostaa edelleen, että KT1:een sisältyvät projektit tulee saada valmiiksi ajokorttidirektiivin

täytäntöönpanoon kuuluvien säännösten edellyttämässä aikataulussa viimeistään tammikuussa 2013.

Liikenteen turvallisuusviraston toimintojen alueellistaminen on edennyt hyvin. Alueellistamisohjelman puitteissa virasto on sitoutunut siirtämään tehtäviä Rovaniemelle 40 htv vuoden 2013 loppuun mennessä ja 55 htv vuoden 2015 loppuun mennessä ja Lappeenrantaan 20 htv vuoden 2015 loppuun mennessä. Suunnitelmaan nähden alueellistaminen on edennyt hiukan etupainoisena. Vuoden 2011 lopussa Rovaniemen toimipisteessä työskenteli 53 henkilöä. Hyvää henkilöstöpolitiikkaa noudattaen ja valtioneuvoston periaatepäätöksen mukaisia tukikeinoja mahdollisuuksien mukaan hyödyntäen virasto on kiitettävästi hoitanut alueellistamiseen liittyvät yt-menettelyt ja pystynyt toistaiseksi välttämään irtisanomiset.

Liikenteen turvallisuusvirasto on toteuttanut myös muut sille määrättyt kehittämistoimenpiteet.

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Ministeriö panee erityisellä tyytyväisyydellä merkille, että Liikenteen turvallisuusvirasto saavutti henkilöstön työtyytyväisyyttä koskevan tavoitteen. Työtyytyväisyyskyselyn tulos oli 3,2, jossa oli nousua edellisvuodesta 0,2. Tätä voi pitää hyvänä saavutuksena ottaen huomioon se, että kyselyn toteuttamisen aikaan virastossa oli käynnissä suuri organisaatiomuutos. Ministeriö kuitenkin toteaa, että henkilöstön hyvinvointiin ja jaksamiseen sekä osaamisen kehittämiseen on edelleen syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Arvio tilinpäätösanalyysistä sekä toiminnallisen tehokkuuden analyysistä

Ministeriö on arvioinut viraston tilinpäätösanalyysiä. Arvioinnissa on otettu huomioon tilintarkastajan näkemykset. Ministeriö kiinnittää tässä tilinpäätöskannanotossa huomiota oleellisempiin ja merkittävämpiin asioihin.

Tilinpäätöslaskelmat ja kustannusvastaavuuslaskelmat on laadittu säännösten mukaisesti ja niiden liitteenä esitetyt tiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla. Tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti. Tilinpäätös on laadittu selkeästi ja tavoitteet on raportoitu ja analysoitu pääsääntöisesti hyvin. Tilinpäätöksen sanallinen analysointi on selkeää helpottaen numeroiden tulkintaa.

Liikenne- ja viestintäministeriö edellytti tilinpäätöskannanotossaan 9.6.2011 (LVM/653/01/2011) viraston laativan ministeriön hyväksymän maksustrategian vuoden 2011 aikana. Ministeriö muistutti, että viraston maksustrategia tulee laatia yhteistyössä ministeriön kanssa ja strategia vaatii ministeriön hyväksynnän ennen voimaan tuloa. Ministeriö toteaa, että Liikenteen turvallisuusvirasto on laatinut maksustrategian ja antanut sitä koskevan ohjeen 25.8.2011. Samalla ministeriö toteaa, että ministeriö ja virasto ovat yhteistyössä valmistelemassa uutta maksuasetusta vuodelle 2013. Asetuksen

valmistelu liittyy Liikenteen turvallisuusviraston maksullisista suoritteista annetun asetuksen kokonaisuudistukseen. Uudistuksessa on tarkoitus arvioida uudelleen ja yhtenäistää viraston maksujen perusteita ja suoritteita sekä vähentää suoritteiden määrää. Samassa yhteydessä varmistetaan tuloksellisuuden laskentatoimen kuvaaminen riittävällä tarkkuudella. Työn aikana laaditaan kuvaus maksuasetuksen yleisistä periaatteista, joka hyväksytetään ministeriössä.

Liikenteen turvallisuusviraston on huomioitava Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuksessa esitetyt suositukset matkustukseen liittyvien ohjeiden tarkentamisesta ja menettelyjen saattamisesta matkustussäännön mukaiselle tasolle. Viraston tulee myös huolehtia siitä, että laskut maksetaan asianmukaisesti eräpäivänä. Lisäksi Liikenteen turvallisuusviraston tulisi kiinnittää huomiota toimintakertomusraportoinnissaan tuloksellisuuden osa-alueiden raportointiin.

Arvio viraston sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumasta

Liikenteen turvallisuusviraston sisäisen valvonnan tilaa on vuonna 2011 arvioitu COSO ERM –viitekehyksen mukaisesti.

Viraston sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumaa voidaan pitää luotettavana ja riittävänä. Viraston johto on vahvistanut riskienhallintadokumentit sekä sisäisen valvonnan arviointikehikon. Riskienhallintajärjestelmä on osa viraston vuotuista strategista suunnittelua, tulossuunnittelua, tavoitteiden asettamista ja toimeenpanoa.

Toimenpiteet, joihin Liikenteen turvallisuusviraston on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi

Tulostavoitteiden kehittämistyötä tulee edelleen jatkaa yhteistyössä ministeriön kanssa.

Liikenne- ja viestintäministeriön toimenpiteet tuloksellisuuden parantamiseksi

Tulosohjauksen kehittämistä ja ohjausprosessin selkiyttämistä jatketaan ministeriön 12.5.2011 asettaman työryhmän ja koko valtionehallintoa koskevan tulosohjauksen kehittämistyön toimenpiteiden pohjalta. Tulosohjauksen hallitusohjelmälähtöisyyttä vahvistetaan ottamalla käyttöön tulosohjauksen hallituskausittainen sykli ja tulosopimukset tehdään strategisiksi hallituskausittaisiksi tulossopimuksiksi.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan yhtenäisyyttä vahvistetaan ja ohjausta terävöitetään määrittämällä ja ottamalla käyttöön hallinnonalan yhteinen strategiaperusta (toiminta-ajatus, visio sekä yhteiset strategiset päämäärät ja hankkeet).

Ministeriö tulee edelleen selkeyttämään ja vahvistamaan ministeriön roolia ja tehtäviä osana valtiokonsernia ja hallinnonalan strategisena ohjaajana. Samoin ministeriö tulee yhdessä virastojen kanssa edelleen selkeyttämään

virastojen rooleja operatiivisina toimeenpanijoina sekä määrittelemään tarkemmin tehtäväalueet, joista virastot kantavat vastuun.

Edelleen tavoitteena on kehittää virastojen ja laitosten sekä ministeriön välistä kumppanuutta.



Merja Kyllönen
Liikenneministeri



Harri Pursiainen
Kansliapäällikkö

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Liikenne- ja viestintäministeriö, liikennepolitiikan osasto
Liikenne- ja viestintäministeriö, liikennehallinnon ohjaus
Liikenne- ja viestintäministeriö, yleinen osasto
Liikenne- ja viestintäministeriö, talousyksikkö

Viestintävirasto

Liikenne- ja viestintäministeriön tilinpäätöskannanotto vuoden 2011 tilinpäätöksestä

Liikenne- ja viestintäministeriö antaa perustellun tilinpäätöskannanottonsa Viestintäviraston vuoden 2011 tilinpäätöksestä. Kannanotto perustuu talousarvioasetuksen 66 i §:n 1 momenttiin.

Kannanotto on käsitelty ministeriön johtoryhmissä.

Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Viestintäviraston toiminnan keskeisinä painopisteinä olivat edelleen Laajakaista 2015 -hankkeen tukiratkaisujen valmistelu, televerkkojen häiriöiden hallinnan kehittäminen sekä nopeiden 800 MHz:n verkon laajakaistayhteyksien edistäminen, josta saatiin kertomusvuoden aikana loppuun taajuusneuvottelut Suomen ja Venäjän kanssa. Viestintäviraston tehtävät kansallisena tietoturvallisuusviranomaisena vakiintuivat kertomusvuoden aikana. Lisäksi vuoden lopussa eduskuntaryhmät pääsivät yksimielisyyteen Yleisradion uudesta rahoitusmallista, jolla tulee olemaan merkittävä vaikutus viraston tulevien vuosien tehtäviin.

Ministeriö kiinnittää myönteistä huomiota siihen, että Viestintävirasto on vuonna 2011 laatinut uuden, vuoteen 2020 ulottuvan strategian, joka sisältää viraston toiminta-ajatuksen, vision, strategiset tavoitteet painopisteineen ja toimenpiteineen sekä viraston toimintaa ohjaavat periaatteet.

Viestintävirasto on vuonna 2011 saavuttanut suurelta osin sille asetetut tulostavoitteet. Täysin saavuttamatta jäi viisi tulostavoitetta ja kolmen osalta tavoite jäi osittain saavuttamatta.

Ministeriö kiinnittää jatkossa huomiota lähinnä niihin tavoitteisiin, joita virastot eivät saavuttaneet tai saavuttivat erityisen hyvin.

Tuotokset ja laadunhallinta

Vakavien viestintäverkkojen vikatilanteiden määrä ylitti vuonna 2011 selvästi asetetun enimmäismäärän. Tämä johtui osittain tiukentuneesta luokituksesta. Virasto ei myöskään saavuttanut perille toimittamattoman

postin käsittelyyn liittyviä tavoitteita. Postilähetysten perille toimitamista koskevan tavoitteen täyttymiseen vaikutti tilastointimuutos. Lisäksi sekä postipalvelujen että mediapalvelujen valvonnan kustannukset ylittyivät hieman määritellystä tavoitetasosta.

Viestintävirasto saavutti osittain tulostavoitteet, joka koskivat ajantasaisen tietoturvatiedotteiden määrää, uusien tv-maksun maksajien lukumäärää ja sitä, että virastolla on kattava kuva maan keskeisimmistä viestintäverkoista.

Viraston tuottamien suoritteiden määrä on pääsääntöisesti kasvanut edellisvuodesta. Sen sijaan viranomaispäätösten ja tukipäätösten sekä erilaisten valvontaratkaisujen määrä oli edellisvuotta pienempi.

Tuottavuus ja kokonaistaloudellisuus

Viestintävirasto on saavuttanut sille tuottavuusohjelmassa asetetut vuoden 2011 loppuun mennessä toteutettavat vähennykset (tavoite - 4 htv). Vähennykset virasto on saavuttanut luonnollista poistumaa hyödyntämällä.

Viestintäviraston kokonaistuottavuus on viime vuoden aikana kasvanut asetetun tavoitteen mukaisesti kahdella prosentilla. Sen sijaan viraston työn tuottavuus laski runsaalla kolmella prosentilla. Toisaalta työn tuottavuuden kehityksen mittarissa ei ole huomioitu viraston uusia tehtäviä. Tuottavuuden lopulliset toteutumaluvut Tilastokeskus julkaisee kesäkuun 2012 aikana.

Virasto saavutti lähes kaikki toiminnan taloudellisuudelle asetetut tavoitteet.

Viraston toiminnan kehittämisessä haasteita tuovat televisiomaksutoiminnon lopettaminen vuoden 2013 alusta alkaen, jolloin viraston tulot tästä toiminnasta loppuvat suurelta osin. Tulosalueen osuus yhteisistä kustannuksista pienenee, mutta yhteiset kustannukset eivät alene vastaavasti.

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Viestintäviraston henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen perustana on viraston henkilöstöstrategia. Strategia ohjaa viraston henkilöstöjohtamista ja tukee viraston toiminnallisten tavoitteiden saavuttamista. Virasto jatkoi kertomusvuonna henkilöstöressurssien suunnittelun ja seurannan kehittämistä.

Henkilötyövuosikehityksen perustana jatkossa on talouspoliittisen ministerivaliokunnan (TALPO) linjaukset 10.4.2012.

Arvio viraston tilinpäätösanalyysistä sekä toiminnallisen tehokkuuden analyysistä

Ministeriö on arvioinut viraston tilinpäätösanalyysiä. Arvioinnissa on otettu huomioon tilintarkastajan näkemykset. Ministeriö kiinnittää

tässä tilinpäätöskannanotossa huomiota oleellisempiin ja merkittävämpiin asioihin.

Tilinpäätöslaskelmat ja kustannusvastaavuuslaskelmat on laadittu säännösten mukaisesti ja niiden liitteenä esitetyt tiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla. Tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti. Tilinpäätös on laadittu selkeästi ja tavoitteet on raportoitu ja analysoitu hyvin. Tilinpäätöksen sanallinen analysointi on laadittu erinomaisen hyvin helpottaen numeroiden tulkintaa.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tilintarkastuksessaan kiinnittänyt huomiota siihen, että Viestintävirasto on talousarvion vastaisesti maksanut virkaan nimitettyjen virkamiesten palkkausmenoja valtakunnallisen laajakaistahankkeen toteuttamiseen tarkoitetuista varoista momentilta 31.40.50. Asia on korjattu jo vuoden 2012 toisessa lisätalousarviossa siten, että avustusmomentilta on siirretty palkkausmenoja varten määrärahat toimintamenomomentille, jolta menot vastaisuudessa suoritetaan.

Arvio viraston sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumasta

Valtioneuvoston asettaman sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan laatiman arviointikehikon mukaisesti virasto on käynyt kertomusvuonna läpi kokonaisvaltaisesti viraston sisäiseen valvontaan ja riskienhallinnan toimivuuteen vaikuttavat osa-alueet. Arviointikehikko ja sen tulokset on käsitelty ja vahvistettu viraston johtoryhmässä. Arvioinneissa on otettu myös huomioon vuonna 2011 tehty CAF- itsearviointi, asiakas- ja henkilöstökyselyjen sekä sisäisten ja ulkoisten arviointien tulokset. Arvioinnin perusteella virastossa toteutetaan asianmukaiset sisäisen valvonnan menettelyt valtion talousarviosta annetun asetuksen 69 §:n mukaisesti. Myös riskienhallinnan osalta menettelyt on toteutettu hyvin ja järjestelmällisesti.

Virasto on arviointien johtopäätösten perusteella itse arvioinut sisäisen valvonnan kehittämiskohteet, jotka se tulee toteuttamaan vuonna 2012. Liikenne- ja ministeriö näkee esitetyt kehittämiskohteet hyvinä ja kannatettavina.

Toimenpiteet, joihin Viestintäviraston on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi

Viestintävirasto on ministeriön aikaisemmin huomioiden mukaisesti kiinnittänyt erityistä huomiota valtakunnallisen laajakaistahankkeen tukihakemusten käsittelyaikojen lyhentämiseen. Ministeriö katsoo, että asia on tärkeä ja sen tulee edelleen olla viraston toiminnassa keskeinen kehittämiskohde. Myös viraston yleispalvelun valvontatoimintaan tulee ministeriön näkemyksen mukaan osoittaa lisäresursseja.

Viestintäviraston tulee kehittää erityisesti niitä toimintoja, joille asetetut tavoitteet jäivät saavuttamatta osittain tai kokonaan.

Viestintäviraston tulee tuloksellisuuden parantamiseksi hyödyntää täysimääräisesti myös julkisin varoin rahoitettujen tietovarantojen avaamisesta syntyvät mahdollisuudet. Viraston tulee myös huolehtia siitä, että vuoden 2013 lopussa käytössä on karttamuotoinen, ajan-tasainen helppokäyttöinen informaatio viestintäverkkojen tilanteesta.

Viestintäviraston tulee jatkaa toimenpiteitä viraston toiminnan rahoituksen riittävyyden varmistamiseksi, kun yleisradiotoiminnan rahoitus muuttuu vuoden 2013 alusta.

Liikenne- ja viestintäministeriön toimenpiteet tuloksellisuuden parantamiseksi

Tulosohjauksen kehittämistä ja ohjausprosessin selkiyttämistä jatketaan ministeriön 12.5.2011 asettaman työryhmän ja koko valtionhallintoa koskevan tulosohjauksen kehittämistyön toimenpiteiden pohjalta. Tulosohjauksen hallitusohjelmälähtöisyyttä vahvistetaan ottamalla käyttöön tulosohjauksen hallituskausittainen sykli ja tulosopimukset tehdään strategisiksi hallituskausittaisiksi tulossopimuksiksi.

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan yhtenäisyyttä vahvistetaan ja ohjausta terävöitetään määrittämällä ja ottamalla käyttöön hallinnonalan yhteinen strategiaperusta (toiminta-ajatus, visio sekä yhteiset strategiset päämäärät ja hankkeet).

Ministeriö tulee edelleen selkeyttämään ja vahvistamaan ministeriön roolia ja tehtäviä osana valtiokonsernia ja hallinnonalan strategisena ohjaajana. Samoin ministeriö tulee yhdessä virastojen kanssa edelleen selkeyttämään virastojen rooleja operatiivisina toimeenpanijoina sekä määrittelemään tarkemmin tehtäväalueet, joista virastot kantavat vastuun.

Edelleen tavoitteena on kehittää virastojen ja laitosten sekä ministeriön välistä kumppanuutta.

Liikenne- ja viestintäministeriössä on vireillä viestintämarkkinalain muutos viestintämarkkinamaksun tarkistamisesta vuoden 2013 alusta lukien. Tarkistuksella turvataan riittävät resurssit yleispalvelun valvonnan tehostamiseksi.

Tietoyhteiskuntakaaren valmistelun yhteydessä arvioidaan Viestintäviraston eri maksujen kokonaisuudesta suhteessa viraston tehtäviin.



Krista Kiuru
Asunto- ja viestintäministeri



Harri Pursiainen
Kansliapäällikkö

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Liikenne- ja viestintäministeriö, viestintäpolitiikan osasto
Liikenne- ja viestintäministeriö, viestinnän peruspalvelut -yksikkö
Liikenne- ja viestintäministeriö, yleinen osasto
Liikenne- ja viestintäministeriö, talousyksikkö

Valtion televisio- ja radiorahasto

Liikenne- ja viestintäministeriön tilinpäätöskannanotto vuoden 2011 tilinpäätöksestä

Liikenne- ja viestintäministeriö antaa perustellun tilinpäätöskannanottonsa valtion televisio- ja radiorahaston vuoden 2011 tilinpäätöksestä. Kannanotto perustuu talousarvioasetuksen 66 i §:n 1 momenttiin.

Kannanotto on käsitelty ministeriön johtoryhmissä.

Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Valtioneuvosto vahvisti 16.12.2010 valtion televisio- ja radiorahaston käyttösuunnitelmassa euromääräiset tavoitteet, jotka toteutuivat hyvin. Televisiomaksujen kertymä ylitti käyttösuunnitelman tuloarvion. Valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain (745/1998) mukaisten maksujen perimisestä ja tarkastuksesta aiheutuneet kustannukset puolestaan toteutuivat arvioitua pienempinä. Yleisradio Oy:lle tilitettiin arvioitua enemmän. Rahastolle ei ole asetettu muita erillisiä rahastoa koskevia tulostavoitteita.

Rahaston varojen kerääminen ja hoito on järjestetty valtion televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 3 §:n ja 4 §:n mukaisesti. Rahaston varoja on käytetty lain 5 §:ssä määriteltäviin tarkoituksiin.

Valtion televisio- ja radiorahastolla ei ole omaa organisaatioita, henkilöstä tai omaisuutta. Rahaston hallinnoinnista vastaa Viestintävirasto. Viestintäviraston tuottavuutta ja kokonaistaloudellisuutta on arvioitu viraston tilinpäätöskannanotossa.

Liikenne- ja viestintäministeriö on asettanut Viestintävirastolle tulostavoitteita, jotka liittyvät rahaston hallintaan. Nämä tavoitteet eivät ole rahastolle asetettuja tavoitteita, mutta rahaston hallintaan liittyvinä tavoitteina ministeriö ottaa ne tässä tilinpäätöskannanotossa esille. Tavoitteet liittyvät uusien televisiomaksun maksajien määrään ja rahaston nettokertymään.

Vuoden 2011 lopussa voimassa olevia televisiomaksuja oli noin 1 882 319 kappaletta. Maksajien kokonaismäärä aleni 13 621 mak-

sajalla edellisvuoteen verrattuna. Lisätyistä tarkastus- ja suoramarkkinointitoimenpiteistä huolimatta uusien maksajien määrä oli 71 201 jääden alle 75 000 maksajan tavoitteen. Epävarmuus televisiomaksujen keräämisen jatkumisesta ei vaikuttanut merkittävästi maksajien määrän alenemiseen ja tulokertymä oli ennakoitua suurempi. Rahaston nettokertymätavoite 457 miljoonaa euroa ylitettiin kuudella miljoonalla eurolla.

Rahaston tarkoitus on Yleisradio Oy:n julkisen palvelun rahoittaminen. Tämän tarkoituksen toteuttaminen edellyttää, että rahastoon kertyy riittävästi varoja julkisen palvelun kustannusten kattamiseksi. Yleisradio Oy:n liiketappio vuonna 2011 oli 1,4 miljoonaa euroa ja tilikauden tappio 0,3 miljoonaa euroa. Näin ollen vuoden 2011 käyttösuunnitelman ja rahaston 2011 tilinpäätöksen mukainen rahoitustaso ei täysin riittänyt kattamaan yhtiön julkisen palvelun kustannuksia.

Arvio viraston tilinpäätösanalyysistä sekä toiminnallisen tehokkuuden analyysistä

Ministeriö on arvioinut rahaston tilinpäätösanalyysiä. Ministeriön näkemyksen mukaan rahaston tilinpäätösraportti on riittävä ja selkeää, ja että ministeriön aiemmat tilinpäätöskannanotot on otettu huomioon.

Liikenne- ja viestintäministeriö on aiemmissa tilinpäätöskannanotoissaan kiinnittänyt huomiota sähköisen laskutuksen kehittämiseen televisiomaksujen laskutuksessa. Vuonna 2011 sähköisten laskujen vastaanottajien määrä lisääntyi edelleen. Sähköisesti lähetettyjen kuluttajien e-laskujen määrä kasvoi 51 prosentilla edellisvuoteen verrattuna. Myös yritysten vastaanottamien verkkolaskujen määrä lisääntyi hieman. Vuonna 2011 lähetettiin televisiomaksulaskuja suoraveloituksena vajaa kolmasosa lähetetyistä maksuista. Suoraveloitusten määrä laski hieman vuoden 2010 lopun tilanteesta. Suunnitelilla ollutta televisiomaksulaskujen liittämistä Itellan sähköiseen NetPosti kanavaan ei toteutettu, koska odotettavissa olevan Yleisradio Oy:n rahoitusmallimuutoksen johdosta ei pidetty enää tarkoituksenmukaisena alkaa markkinoida uutta sähköistä laskujen vastaanottokanavaa.

Tilinpäätöskannanotossa 2010 ministeriö edellytti Viestintäviraston varautuvan julkisen palvelun rahoituksen mahdollisesta uudistuksesta aiheutuviin muutoksiin valtion televisio- ja radorahaston ja Viestintäviraston televisiomaksuhallinnon toimintaan. Samalla ministeriö kiinnitti huomiota tulokertymän varmistamiseen myös mahdollisen siirtymäkauden aikana.

Valtioneuvosto teki 21.12.2011 Yleisradio Oy:n julkista palvelua ja sen rahoitusta koskevan periaatepäätöksen. Periaatepäätös perustui eduskuntaryhmien puheenjohtajien ja asunto- ja viestintäministeri Krista Kiurun 16.12.2011 antamaan julkilausumaan Yleisradio Oy:n julkisen palvelun uudistamisen linjauksista. Sen mukaan televisiomaksun keräämisestä luovuttaisiin ja vuoden 2013 rahoitus perustuisi valtion talousarviosta valtion televisio- ja radorahastoon siirrettävään määrärahaan. Linjausten pohjalta valmistellut hallituksen esi-

tykset (HE 28/2012 vp ja HE 29/2012 vp) annettiin eduskunnan käsiteltäviksi 4.4.2012.

Linjausten pohjalta Viestintävirasto on ryhtynyt toimenpiteisiin uudistuksen toimeenpanemiseksi. Virasto asetti 10.1.2012 televisiomaksujärjestelmien ja toimintojen sopeutushankeen tarvittavine johtamis- ja muine resursseineen ohjaamaan ja koordinoimaan sopeutuksen käytännön toteutusta. Hallituksen esityksen antamisen jälkeen virasto on muun ohella käynnistänyt televisiomaksutoimintaa koskevat yhteistoimintaneuvottelut sekä varautunut televisiomaksujärjestelmää koskeviin teknisiin muutoksiin. (ks. alla Toimenpiteet, joihin valtion televisio- ja radorahaston on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi)

Vuoden 2010 tilinpäätöskannanotossa ministeriö katsoi, että rahaston maksukertymää ja toimintaa koskevaa raportointia tulee tämentää. Televisiomaksujen kertymästä ja televisiomaksujen määrästä on raportoitu kannanoton edellyttämällä tavalla ministeriölle kuukausittain. Kannanotossa edellytettyä tarkempaa rahastoa koskevaa tuloskeskustelua ei ole käyty, mutta asiaa on käsitelty viraston pääjohtajan kanssa viestintäpolitiikan osaston johtoryhmän kokouksessa sekä ministeriön ja viraston välisessä tuloskeskustelussa. (ks. alla Toimenpiteet, joihin valtion televisio- ja radorahaston on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi)

Valtion televisio- ja radorahastolla ei ole omaa organisaatioita, henkilöstä tai omaisuutta. Rahaston hallinnoinnista vastaa Viestintävirasto ja näin ollen rahaston sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslauselma perustuu Viestintäviraston sisäisen valvonnan periaatteisiin. Rahaston arviointi on toteutettu osana viraston arvioinnin kokonaisuutta, ja sitä koskeva arviointi- ja vahvistuslausuma on sisällytetty rahaston tilinpäätökseen. Lausumassa on arvioitu riskejä, tarkastushavaintoja ja tehtyjä toimenpiteitä nimenomaan rahaston kannalta, kuten vuoden 2010 kannanotossa edellytettiin. Lausumassa on kuvattu arvioinnin viitekehys sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnasta suoritettujen arvioinnin keskeisimmät tulokset. Lausumassa on listattu myös mihin toimenpiteisiin ryhdytään rahaston hallinnoinnin osalta. Ministeriö katsoo, että lausuma on asianmukainen.

Viestintäviraston televisiomaksuhallinnon toiminnan ja talouden arviointi tapahtuu osana Viestintäviraston toiminnan arviointia. Ministeriö edellytti vuoden 2010 kannanotossaan, että rahaston tuotto- ja kululaskelman osalta olisi tarpeen antaa tarkemmat tiedot toiminnan kulujen muodostumisesta suoraan rahaston tilinpäätöksessä tai tarvittaessa viittaamalla ao. kohtaan Viestintäviraston tilinpäätöksessä. Rahaston tilinpäätökseen on sisällytetty edellä mainitut tarkemmat tiedot kannanoton mukaisesti.

Toimenpiteet, joihin valtion televisio- ja radorahaston on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi

Liikenne- ja viestintäministeriö katsoo, että Yleisradio Oy:n julkisen palvelun uudistamista koskevien lakiesitysten tultua hyväksytyä

Viestintäviraston tulee huolehtia siitä, että vuodelle 2013 kohdistuvien televisiomaksujen palautusten määrä pysyy hallittavana, muutoksen asiakasviestintään kiinnitetään erityistä huomiota sekä muut televisiomaksujärjestelmän alasajosta johtuvat toimenpiteet toteutetaan. Lisäksi ministeriö pitää edelleen tärkeänä, että kampanjoinnilla, tarkastustoiminnalla ja muilla käytettävissä olevilla keinoilla edistetään ilmoitus- ja maksuvelvollisuuden toteutumista vuoden 2012 loppuun saakka.

Liikenne- ja viestintäministeriö edellyttää, että Viestintävirasto tekee ehdotuksen liikenne- ja viestintäministeriölle rahaston käyttösuunnitelman muuttamisesta kesken kalenterivuoden, jos on todennäköistä, että maksukertymä olennaisesti poikkeaa vahvistetun käyttösuunnitelman arviosta.

Liikenne- ja viestintäministeriö katsoo, että kuukausittaista raportointia televisiomaksun maksajien määrän kehityksestä ja maksukertymästä tulee jatkaa vuoden 2012 loppuun saakka. Vuoden 2013 alusta lähtien raportointi voi tapahtua puolivuositain. Rahastoa koskevat asiat voidaan käsitellä ministeriön ja viraston tulosneuvottelun yhteydessä.

Liikenne- ja viestintäministeriön toimenpiteet tuloksellisuuden parantamiseksi

Ministeriö valmistelee vuoden 2013 valtion talousarvioesitykseen uuden määrärahamomentin, jolla valtion talousarviosta siirretään valtion televisio- ja radiorahastosta annetun lain muuttamisesta annetussa laissa säädetty määrä rahastoon julkisen palvelun rahoittamiseksi.

Krista Kiuru
Asunto- ja viestintäministeri

Harri Pursiainen
Kansliapäällikkö

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö

Eduskunnan tarkastusvaliokunta

Valtiontalouden tarkastusvirasto

Valtiokonttori

Liikenne- ja viestintäministeriö, viestintäpolitiikan osasto

Liikenne- ja viestintäministeriö, viestinnän peruspalvelut

Liikenne- ja viestintäministeriö, yleinen osasto

Liikenne- ja viestintäministeriö, talousyksikkö

Ilmatieteen laitos

Liikenne- ja viestintäministeriön tilinpäätöskannanotto vuoden 2011 tilinpäätöksestä

Liikenne- ja viestintäministeriö antaa perustellun tilinpäätöskannanottonsa Ilmatieteen laitoksen vuoden 2011 tilinpäätöksestä. Kannanotto perustuu talousarvioasetuksen 66 i §:n 1 momenttiin.

Kannanotto on käsitelty ministeriön johtoryhmissä.

Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Ilmatieteen laitos saavutti tulossopimuksessa asetut tavoitteet hyvin kaikilla osa-alueilla tuottavuustavoitteita lukuun ottamatta. Työn tuottavuuden kehittyminen ja kokonaistuottavuuden kehittyminen jäivät alle tulostavoitteen.

Ilmatieteen laitoksen tuloksellisuuden raportointi on ollut asianmukaista ja riittävää. Toiminnalliseen tehokkuuteen liittyvän tiedon oikeellisuuden ja riittävyyteen tulee jatkossa kiinnittää enemmän huomiota. Taloudellisten kustannusvastaavuustietojen lisäksi erityisesti työn tuottavuuden ja kokonaistuottavuuden kehittymisen keskeisiä indikaattoreja ja niiden kehittymistä tulisi avata enemmän.

Ministeriö kiinnittää jatkossa huomiota lähinnä niihin tavoitteisiin, joita virastot eivät saavuttaneet tai saavuttivat erityisen hyvin.

Tuotokset ja laadunhallinta

Laitos on parantanut kiittävästi sääennusteiden osuvuutta, minkä suhteen on ollut ongelmia ja mihin ministeriö on kiinnittänyt huomiota vuosia 2009 ja 2010 koskeneissa palautteissaan. Laitos on panostanut näinä vuosina ilmenneiden sääennusteiden laatuongelmien ratkaisuun HIRLAM- ja ECMWF- malleja sekä itse meteorologien ennustetyötä kehittämällä. Sääennusteiden osuvuustavoitteet ylitettiin nyt reippaasti lukuun ottamatta kovan tuulen varoituksen osuvuutta, joka sekin jäi vain hieman tavoitearvosta. Osuvuustavoitearvot myös paranivat edellisestä vuodesta. Lisäksi kaikki ennusteiden toimintavarmuutta koskevat tavoitteet on ylitetty. Sääennusteiden ja varoitusten toimintavarmuus on peräti 99,9 %.

Ministeriö pitää merkittävänä, että Ilmatieteen laitos ylitti asiakastyytyväisyystavoitteet kaikkien asiakasryhmien osalta. Laitoksen panostukset asiakkuuksien hoitoon näkyvät tuloksissa. Erityisesti huomio kiinnittyy viranomaisten tyytyväisyyteen vaarallisten sääilmiöiden ennakkovaroittamiseen (4,2 asteikolla 1 - 5) sekä kansalaisten tyytyväisyyteen (4,1 asteikolla 1 - 5). Tuloksissa näkyy laitoksen varoituspalvelukokonaisuuden laaja-alainen hyödyntäminen sekä laitoksen nopea ja oikea-aikainen reagointikyky merkittäviin vaaraa aiheuttaviin säätilanteisiin, joita oli useita vuoden 2011 aikana. Ilmatieteen laitoksen verkkobrändi oli toiseksi paras suomalaisista sivustoista ja sen www- sivuilla on vierailut noin kaksi miljoonaa kävijää viikossa, mikä on enemmän kuin muussa valtionhallinnossa yhteensä.

Tuottavuus ja kokonaistaloudellisuus

Tuottavuusohjelman htv-tavoite saavutettiin ja budjettivaroilla rahoitettu htv-määrä laski kymmenellä. Ulkopuolisella rahoituksella palkatun tutkimushenkilöstön määrä kasvoi. Henkilöstön kokonaismäärä oli 660 htv.

Ilmatieteen laitoksen työn tuottavuuden kehittyminen ja kokonaistuotavuuden kehittyminen jäivät alle tulostavoitteen ja vuoden 2010 tason. Ministeriö katsoo, että tämän mittarin osalta on enemmän merkitystä pitkän aikavälin kehityksellä, ei vuosittaisilla vaihteluilla. Laitoksen tuottavuus on kasvanut koko 2000-luvun ajan tuotosten kasvun johdosta.

Tuottavuuden edelleen kehittäminen tulee esille vaikuttavuus- ja tuloksellisuushankkeen tuottavuusmittareita kehitettäessä.

Toiminnan kehittämisen tavoitteet sekä muut toiminnalliset tavoitteet

Ministeriö on erityisen tyytyväinen laitoksen vaikuttavuuteen liittyvien tavoitteiden toteuttamiseen liittyviin toimiin, jotka liittyvät ilmastomuutokseen varautumiseen, älykkään teknologian käyttöönottoon sääsoveluksissaan sekä laitoksen roolin vahvistamiseen keskeisenä turvallisuusviranomaisena. Yksittäisistä toimenpiteistä ovat erityismaininnan arvoisia mm.

- ilmastoportaalin ilmasto-opas.fi, joka on suunnattu kansalaisille ja erityisesti kuntasektorin päättäjille,
- arktisen alueen palvelujen kehittäminen ja erityisesti Sodankylän globaalin satelliittitiedon vastaanotto-, prosessointi ja arkistointikeskuksen perustaminen,
- ICOS-hankkeen menestyksellinen jatkaminen yhteistyössä Helsingin yliopiston ja Itä-Suomen yliopiston kanssa, minkä seurauksena ICOS- päämaja on päätetty perustaa Suomeen,
- laitoksen tutkimusosaamisen soveltaminen älyliikennehankkeisiin, ja
- laitoksen 24/7 toiminnan edelleen kehittäminen yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaamiseksi.

Toiminnallisen tehokkuuden osalta taloudelliset tavoitteet ylittyivät. Liiketaloudellisesti hinnoitellun maksullisen toiminnan sekä yhteisrahoittei-

sen sopimustutkimuksen tavoitteet ylitettiin selvästi. Maksullisen toiminnan tulot olivat 6,1 milj. euroa, ja toiminta tuotti noin 15 % ylijäämää. Yhteisrahoitteisesta sopimustutkimuksesta kertyi tuloja ja suoraa ulkopuolista rahoitusta yhteensä 13 milj. euroa. Kaikkiaan ulkopuolisen rahoituksen osuus oli 61 % yhteisrahoitteisen tutkimustoiminnan kokonaiskustannuksista, tavoitteen ollessa 50 %. Ministeriö on aiemmin pitänyt noin 50 % osuutta suosituksena siten, että tämän ylittävään osuuteen on suhtauduttava varauksellisesti. Suurempi ulkopuolisen rahoituksen osuus ei kuitenkaan ole haitaksi niin kauan kuin se ei ala ohjata laitoksen toimintaa ja hankkeet tukevat laitoksen painopistealueiden ja tavoitteiden toteuttamista. Laitoksen ohjauksen johtoryhmässä käytyjen tarkempien keskustelujen perusteella arvioituna kasvanut ulkopuolinen rahoitus on osoitus laitoksen kilpailukyvyistä sekä kyvystä tehdä asiakkaiden kannalta relevanttia tutkimus- ja kehittämistyötä.

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Ilmatieteen laitos on saavuttanut sille asetetut tuottavuusohjelmatavoitteet. Laitos on alittanut tuottavuusohjelman piiriin kuuluvan henkilöstön määrän tavoitteen. Tuottavuusohjelman piiriin kuuluva henkilöstömäärä oli 534 htv tavoitteen ollessa 540 htv.

Valtioneuvoston linjauksen mukaisesti ulkopuolisella tutkimusrahoituksella palkattuja henkilöitä ei lasketa mukaan tuottavuusohjelmataarkasteluun. Valtion ulkopuolisella rahoituksella palkatun henkilöstön määrä puolestaan kasvoi, kun laitos menestyi kilpailun rahoituksen hankinnassa. Laitoksen henkilöstön kokonaismäärä kasvoi 660 henkilötyövuoteen.

Henkilötyövuosimääräkehityksen perustana on jatkossa talouspoliittisen ministerivaliokunnan (TALPO) 10.4.2012 tekemät linjaukset.

Ministeriö on tyytyväinen laitoksen henkilöstön työhyvinvointiin ja kehittämiseen liittyviin toimiin. Työtyytyväisyysindeksi on jatkanut edelleen kasvuaan ollen 3,7. Työtyytyväisyyskyselyn vastausprosentti oli 76%. Laitoksen tulokset olivat kaikissa kysymyksissä selvästi parempia kuin valtion ja muiden tutkimuslaitosten keskiarvot. Laitos on viime vuosina kiinnittänyt huomiota hyvän johtamisen kehittämiseen, mikä on osaltaan myönteisen kehityksen takana.

Arvio viraston tilinpäätösanalyysistä sekä toiminnallisen tehokkuuden analyysistä

Ministeriö on arvioinut viraston tilinpäätösanalyysiä. Arvioinnissa on otettu huomioon tilintarkastajan näkemykset. Ministeriö kiinnittää tässä tilinpäätöskannanotossa huomiota oleellisempiin ja merkittävämpiin asioihin.

Tilinpäätöslaskelmat on laadittu kustannusvastaavuuslaskelmia lukuun ottamatta säännösten mukaisesti ja niiden liitteenä esitetyt tiedot on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen edellyttämällä tavalla. Tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti. Tilinpäätös on laadittu selkeästi ja tavoitteet on raportoitu ja analysoitu pääsääntöisesti hyvin. Tilinpäätöksen sanallinen analysointi on esimerkillisen hyvää helpottaen numeroiden tulkintaa.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tilintarkastuksessaan kiinnittänyt huomiota kustannusvastaavuuslaskelmien laatimistapaan, joka poikkeaa Valtiokonttorin antamasta ohjeistuksesta. Ilmatieteen laitoksen käyttämän laskentatavan perustana ovat toiminnan edellyttämät tietotarpeet. Koska Ilmatieteen laitos on hankkinut soveltamalleen käytännölle Valtiokonttorin hyväksynnän useita vuosia sitten, ministeriö pitää tarpeellisenä, että Ilmatieteen laitos sopii kirjallisesti Valtiokonttorin kanssa menettelystä uudelleen.

Arvio viraston sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumasta

Ilmatieteen laitoksen sisäisen valvonnan tilaa on vuonna 2011 arvioitu COSO ERM -viitekehikseen perustuvaa valtiovarain controller-toiminnon arviointikehikkoa hyödyntäen. Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumassa todetaan, että sisäisen valvonnan taso vastaa talousarvioasetuksen 69 §:ssä edellytettyä tasoa. Ilmatieteen laitos on lausumassaan tuonut esiin riskienhallinnan kehittämisen jatkamisen osana strategia- ja toiminnanohjausprosessiaan.

Toimenpiteet, joihin Ilmatieteen laitoksen on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi

Tulostavoitteiden kehittämistyötä tulee edelleen jatkaa yhteistyössä ministeriön kanssa.

Liikenne- ja viestintäministeriön toimenpiteet tuloksellisuuden parantamiseksi

Tulosohjauksen kehittämistä ja ohjausprosessin selkiyttämistä jatketaan ministeriön 12.5.2011 asettaman työryhmän ja koko valtionhallintoa koskevan tulosohjauksen kehittämistyön toimenpiteiden pohjalta. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan yhtenäisyyttä vahvistetaan ja ohjausta terävöitetään määrittämällä ja ottamalla käyttöön hallinnonalan yhteinen strategiaperusta (toiminta-ajatus, visio sekä yhteiset strategiset päämäärät ja hankkeet).

Ministeriö tulee edelleen selkeyttämään ja vahvistamaan ministeriön roolia ja tehtäviä osana valtiokonsernia ja hallinnonalan strategisena ohjaajana. Edelleen tavoitteena on kehittää virastojen ja laitosten sekä ministeriön välistä kumppanuutta.



Merja Kyllönen
Liikenneministeri



Harri Pursiainen
Kansliapäällikkö

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Liikenne- ja viestintäministeriö, yleinen osasto
Liikenne- ja viestintäministeriö, kehittämissyksikkö
Liikenne- ja viestintäministeriö, talousyksikkö