



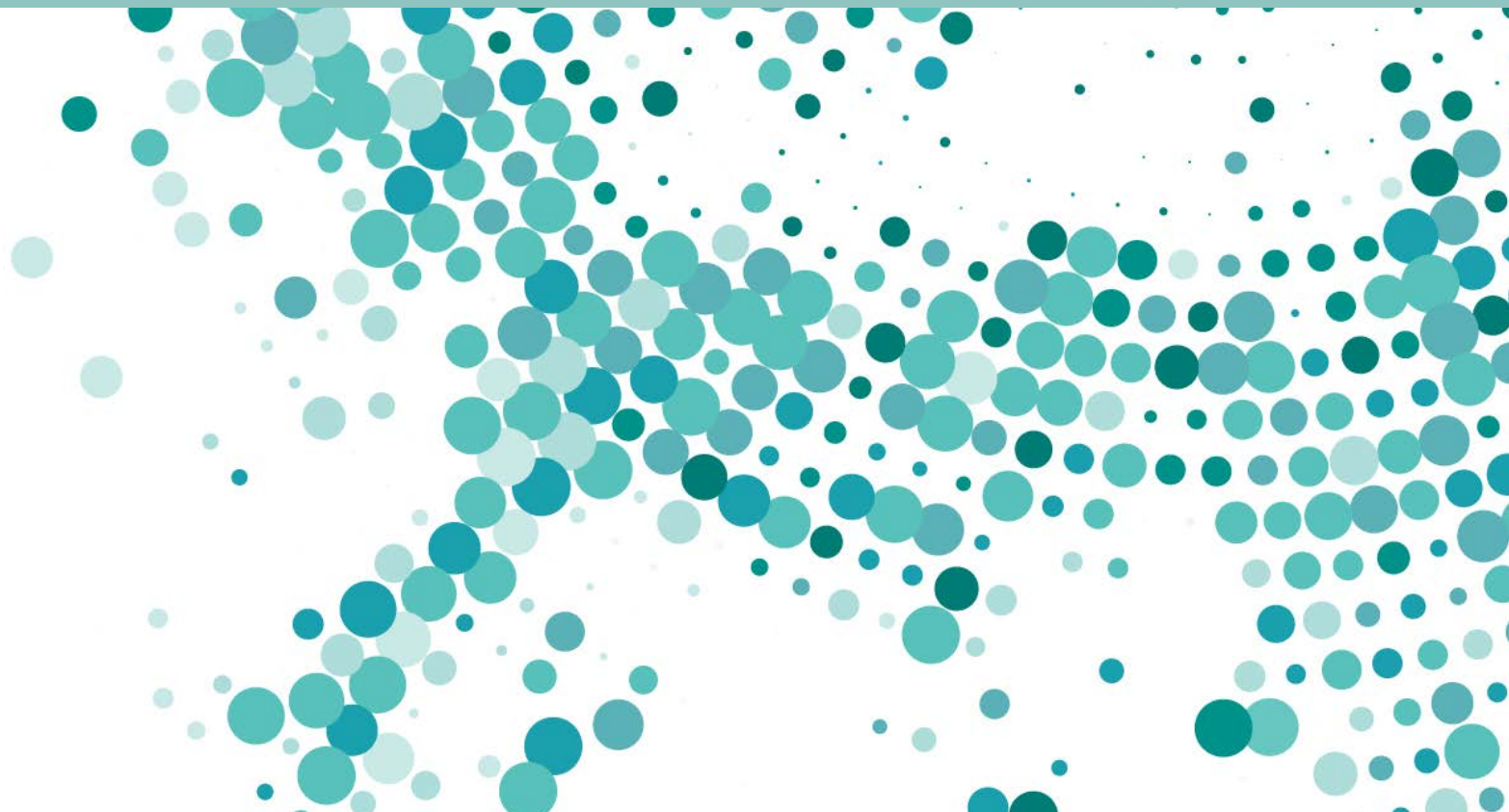
SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018

Lägesrapport, maj 2014

SISÄMINISTERIÖN JULKAISU 21/2014

Förvaltning



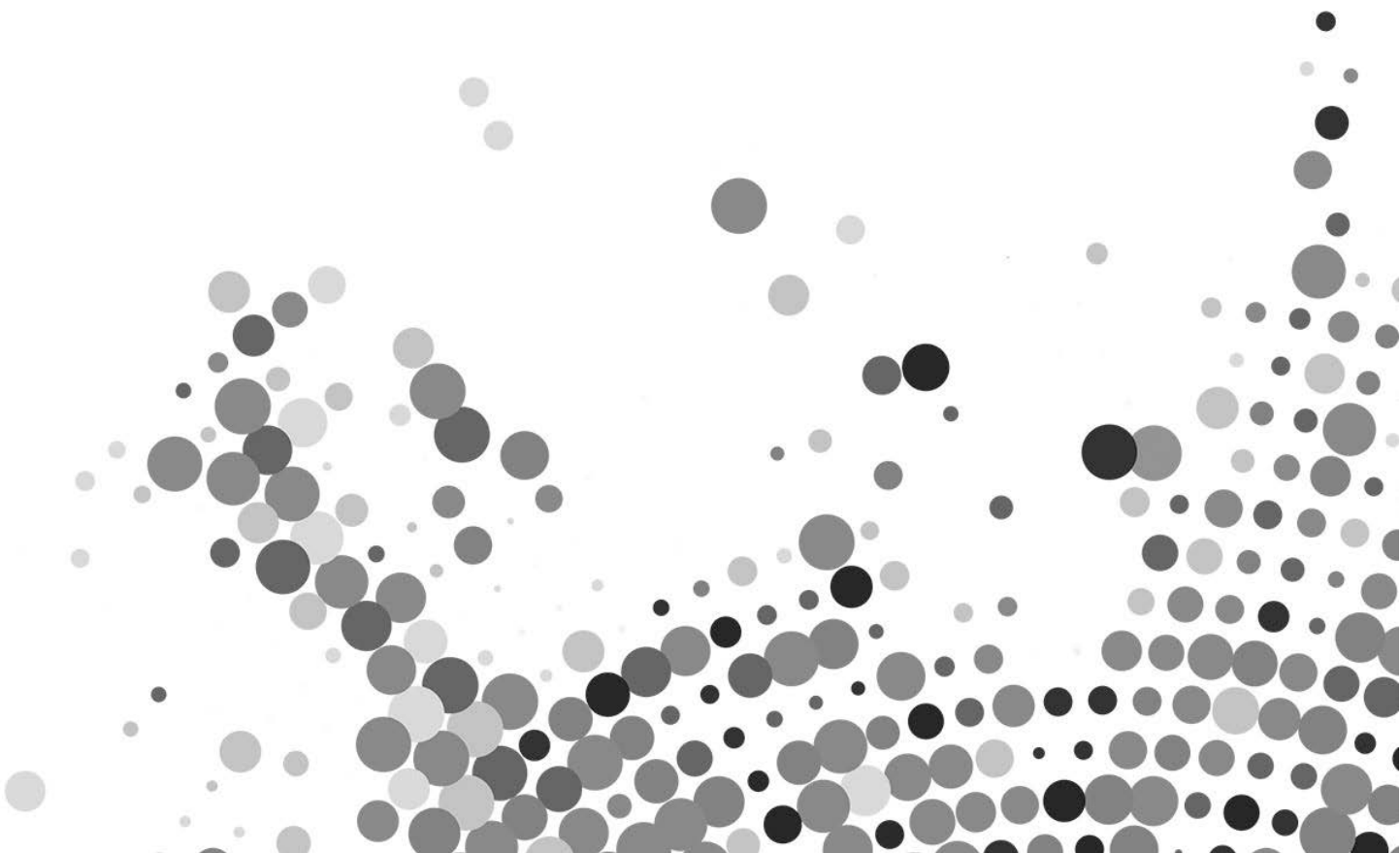


Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014-2018

Lägesrapport, maj 2014

INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 21/2014

Hallinto



Inrikesministeriet
Monistamo
Helsingfors 2014

ISSN 1236-2840
ISBN 978-952-491-976-0 (häftad)
ISBN 978-952-491-977-7 (PDF)

| | | | |
|--|--------------------------------------|---|----------------------------|
| Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare) Inrikesministeriet | Typ av publikation | | |
| | Uppdragsgivare Inrikesministeriet | | |
| | Datum för tillsättandet av organet | | |
| Publikation (även den finska titeln) Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018, lägesrapport maj 2014 | | | |
| Publikationens delar | | | |
| <p>Referat</p> <p>Vid inrikesministeriet utarbetades hösten 2013 en lagstiftningsplan för åren 2014–2018 (Inrikesministeriets publikation 31/2013). Lagstiftningsplanen innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2014–2018. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt inom ministeriets ansvarsområde, internationella fördrag samt redogörelser och utredningar till riksdagen.</p> <p>Denna publikation innehåller en lägesrapport om projekten som ingår i inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014–2018 enligt situationen i maj 2014. Lägesrapporten har fastställts i ministeriets ledningsgrupp den 12.6. 2014.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och i statsrådets projektregister (www.hare.vn.fi)</p> | | | |
| Nyckelord lagstiftningsprojekt, lagstiftning, projekt, lagar, författningar | | | |
| Övriga uppgifter Elektronisk version, ISBN 978-952-491-977-7 (PDF), www.intermin.fi/publikationer | | | |
| Seriens namn och nummer Inrikesministeriets publikation 21/2014 | | ISSN 1236-2840 | ISBN 978-952-491-976-0 |
| Sidoantal 75 | Språk finska | Pris 25 € + moms | Sekretessgrad Offentlig |
| Distribution Inrikesministeriet | | Förläggare/utgivare Inrikesministeriet | |

| | | | |
|--|--|----------------------------------|---------------------------------------|
| Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri) Sisäministeriö | Julkaisun laji | | |
| | Toimeksiantaja Sisäministeriö | | |
| | Toimielimen asettamispäivä | | |
| Julkaisun nimi Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2014-2018, lägesrapport maj 2014 | | | |
| Julkaisun osat | | | |
| Tiivistelmä Sisäministeriössä on laadittu syksyllä 2013 lainsäädäntösuunnitelma vuosille 2014-2018 (Sisäasiainministeriön julkaisu 31/2013). Suunnitelma sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2014-2018 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteista ja selvityksistä. Tämä julkaisu sisältää tilannekatsauksen sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelman 2014-2018 hankkeisiin toukokuun 2014 tilanteen mukaisesti. Tilannekatsaus on vahvistettu ministeriön johtoryhmässä 12.6.2014. Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston hankerekisterissä (www.hare.vn.fi) | | | |
| Avainsanat (asiasanat) lainsäädäntöhankkeet, lainsäädäntö, hankkeet, lait, säädökset | | | |
| Muut tiedot Sähköisen julkaisun ISBN 978-952-491-977-7 (PDF), osoite www.intermin.fi/julkaisut | | | |
| Sarjan nimi ja numero Sisäministeriön julkaisu 21/2014 | ISSN 1236-2840 | ISBN 978-952-491-976-0 | |
| Kokonaissivumäärä 75 | Kieli suomi | Hinta 25 € + alv. | Luottamuksellisuus julkinen |
| Jakaja Sisäministeriö | Kustantaja/julkaisija Sisäministeriö | | |

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

| | |
|---|----|
| 1. PÅGÅENDE PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT | 7 |
| 1.1. Nationella projekt..... | 7 |
| POLISAVDELNINGEN..... | 7 |
| Andra fasen av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen (reg.prog.)..... | 7 |
| Lagstiftningsprojektet gällande personsäkerhet (programmet för skydd av vittnen) | 8 |
| Översyn av lagen om penninginsamlingar (reg.prog.)..... | 9 |
| Reform av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal (reg.prog.) | 11 |
| Projekt för revidering av lagstiftningen om skjutbanor samt lagstiftningen om vissa luft- och fjädervapen | 12 |
| Elektroniska tjänster vid förfarandet för utfärdande av pass | 13 |
| Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen..... | 14 |
| Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (passageraruppgifter) | 14 |
| Förordningar som utfärdas med stöd av polislagen | 15 |
| Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer | 16 |
| Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift | 17 |
| RÄDDNINGSAVDELNINGEN | 18 |
| Ändring av lagen om nödcentralverksamhet | 18 |
| Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar..... | 19 |
| Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet | 19 |
| Preliminär utredning av behoven att ändra lagstiftningen om sotning | 20 |
| Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk..... | 21 |
| MIGRATIONSAVDELNINGEN | 22 |
| Översyn av bestämmelser om tagande i förvar av utlänningar (reg.prog.)..... | 22 |
| Utveckling av lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel (reg.prog.)..... | 23 |

| | |
|---|-----------|
| Alternativa sätt att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd i utlandet..... | 24 |
| Befästheten av systemet för frivilligt återvändande..... | 25 |
| (SM060:00/2012) | 25 |
| Utveckling av övervakningen av utlänningar (reg.prog.) (SM029:00/2013) | 26 |
| GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN | 27 |
| Översyn av lagstiftningen om gränsbevakningsväsendet..... | 27 |
| Översyn av gränsbevakningslagstiftningen, förordningsändringar | 28 |
| ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR..... | 29 |
| Författningsprojekt om användning av maktmedel i civil krishantering..... | 29 |
| 1.2. EU-rättsaktsprojekt | 31 |
| POLISAVDELNINGEN..... | 31 |
| Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte..... | 31 |
| Förordning om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer | 32 |
| Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol) | 34 |
| Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter | 35 |
| Förslag till direktiv om förhindrande av att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism | 36 |
| MIGRATIONS-AVDELNINGEN | 37 |
| Genomförande av skydds- och asylprocedurdirektiven samt översyn av utlänningslagen på grund av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodacförordningarna | 37 |
| Mottagningsdirektivet | 40 |
| Direktivet om säsongsanställning | 41 |
| Direktivet om företagsintern överföring av personal | 42 |
| Tredjelandsmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete | 43 |
| GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN | 44 |
| Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders) | 44 |
| ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR..... | 47 |
| Rättsaktsprojekt om EU:s finansieringsperiod 2014–2020..... | 47 |
| Gemensamt förslag till rådets beslut om närmare bestämmelser för hur unionen ska genomföra solidaritetsklausulen | 49 |
| 1.3. Internationella fördrag..... | 50 |
| RÄDDNINGSAVDELNINGEN | 50 |

| | |
|---|----|
| Överenskommelse mellan Finland och Estland om samarbete och ömsesidigt bistånd vid olyckshändelser | 50 |
| MIGRATIONS AVDELNINGEN | 50 |
| Arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland (ändring)..... | 50 |
| Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada | 51 |
| 2. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS INOM KORT (2014) | 53 |
| 2.1 Nationella projekt som inleds inom kort..... | 53 |
| POLIS AVDELNINGEN..... | 53 |
| Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen | 53 |
| Ändring av lagen om identitetskort..... | 53 |
| MIGRATIONS AVDELNINGEN | 54 |
| Administrering av mottagandet av personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt..... | 54 |
| Allmän juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt | 55 |
| Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring.... | 56 |
| GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN | 57 |
| Inrikesministeriets förordning om färgsättning och emblem på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon | 57 |
| ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR | 57 |
| Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen | 57 |
| Preliminärt utredningsprojekt: Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering | 58 |
| FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN | 60 |
| Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer..... | 60 |
| 2.2. Internationella fördrag som inleds under den närmaste tiden | 61 |
| RÄDDNINGSAVDELNINGEN | 61 |
| Uppdatering av NORDRED-avtalet..... | 61 |
| 3. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2015–2018 | 62 |
| 3.1. Nationella projekt som inleds 2015–2018 | 62 |
| POLIS AVDELNINGEN..... | 62 |
| Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information | 62 |
| Lagstiftning om IT-relaterad brottslighet (reg.prog.)..... | 63 |
| Övernationella befogenheter för polisens särskilda insatsgrupp. | 64 |
| Militär handräckning, översyn av bestämmelser | 64 |
| Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen | 65 |
| Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo) | 65 |
| Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick..... | 66 |

| | |
|---|----|
| RÄDDNINGSAVDELNINGEN | 67 |
| Utvärdering av verkställandet av totalreformen av räddningslagen 2011 | 67 |
| MIGRATIONSAVDELNINGEN | 67 |
| Utredning om behovet av en totalreform av utlänningslagen | 67 |
| GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN | 68 |
| Lag gällande brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet | 68 |
| Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen | 69 |
| 3.2. EU-projekt som inleds 2015–2018 | 70 |
| POLISAVDELNINGEN..... | 70 |
| Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av beslut 2005/681/RIF om inrättande av Europeiska polisakademin (CEPOL) | 70 |
| 3.3. Internationella fördrag som inleds 2015–2018 | 71 |
| POLISAVDELNINGEN..... | 71 |
| Avtal mellan Finland och Sverige om polisiär sampatrullering (samtjänstgöring)..... | 71 |
| 4. REDOGÖRELSER OCH UTREDNINGAR SOM SKA LÄMNAS TILL RIKSDAGEN | 72 |
| POLISAVDELNINGEN..... | 72 |
| Uppföljning av omstruktureringen av polisförvaltningen..... | 72 |
| RÄDDNINGSAVDELNINGEN | 73 |
| Uppföljning av nödcentralsreformen | 73 |
| MIGRATIONSAVDELNINGEN | 73 |
| Utlännings-, migrations- och integrationspolitik | 73 |

1. PÅGÅENDE PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT

1.1. Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Andra fasen av lagstiftningsprojektet gällande den privata säkerhetsbranschen (reg.prog.¹) (SM066:00/2011²)

Mål: Målet med totalreformen är att klarlägga lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen. Helheter som behandlas inom projektet är bl.a. en uppdatering av lagstiftningen samt klarläggande och förenhetligande av befogenheterna och arbetsfördelningen mellan väktare och ordningsvakter samt polisen liksom att också mer allmänt trygga verksamhetsförutsättningarna inom den privata säkerhetsbranschen samt utbildning och övervakning.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag, en beredare. En styrgrupp styr projektet och stöder beredningen.

Tidsplan: Mandatperiod 16.11.2011–31.12.2013. Remissbehandling 3.1–28.2.2013. Regeringens proposition (RP 22/2014 rd) överlämnades till riksdagen den 3 april 2014.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inrikesministeriet har ordnat tre omfattande diskussionsmöten om totalreformen av lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen. Det första diskussionsmötet ordnades för myndighetsrepresentanter i juni 2010, det andra för privata intresseorganisationer i mars 2011 och det tredje för privata intresseorganisationer, massmedier och intressentgrupper i februari 2012.

Styrgruppen består av företrädare för justitieministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet samt social- och hälsovårdsministeriet. Utöver detta har man under beredningen aktivt hört bl.a. de viktigaste intresseorganisationerna inom den privata säkerhetsbranschen samt delegationen för säkerhetsbranschen. Polisstyrelsen deltar i beredningen.

¹ Anteckningen reg.prog. vid projektets namn: Projektet ingår i regeringsprogrammet för statsminister Jyrki Katainens regering

² Projektets nummer i statsrådets projektregister Hare (www.hare.vn.fi)

På de enskilda diskussionsmötena våren 2012 hördes ca 15 olika intresseorganisationer och intressentgrupper. Utöver detta har projektet diskuterats på bl.a. inrikesministeriets blogg och statsförvaltningens diskussionsforum dinasikt.fi.

Polisyreshögskolan har på uppdrag av inrikesministeriets polisavdelning upprättat en separat preliminär utredning om den privata säkerhetsbranschen (Den privata säkerhetsbranschen som producent av säkerhetstjänster). Utöver detta har Östra Finlands universitet genomfört en omfattande empirisk undersökning om den privata säkerhetsbranschen och dess aktörer (färdig hösten 2011).

En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet i samarbete med inrikesministeriet och polisens kommunikationsavdelning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid bedömningen av konsekvenser och alternativ har man utöver de diskussionsmöten som nämns ovan även använt utredningen "Den privata säkerhetsbranschen som producent av säkerhetstjänster", som utkom 2009 i polisens högsta lednings publikationsserie. Dessutom har Östra Finlands universitet och yrkeshögskolan Laurea under 2011 och 2012 publicerat empiriskt material om den privata säkerhetsbranschen. Detta material kan åtminstone delvis användas inom projektet.

I övrigt har olika alternativ och konsekvenserna av dessa alternativ bedömts särskilt vid projektets tjänstemannaberedning och i styrgruppen. Eftersom många konsekvenser av alternativen gäller polisförvaltningen, har man vid beredningen vänt sig till Polisstyrelsen för att kartlägga konsekvenserna av de olika alternativen. En eventuell ökning av tillståndspliktigheten inom de privata säkerhetstjänsterna skulle ha konsekvenser för bland annat verksamheten inom polisens tillståndsförvaltning.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet: lagstiftningen om den privata säkerhetsbranschen görs tydligare.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Timo Kerttula, tfn 0295 548 8589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Lagstiftningsprojektet gällande personsäkerhet (programmet för skydd av vittnen)
(SM017:00/2012)

Mål: Projektets mål är att bereda lagstiftningsändringarna gällande personsäkerhet samt eventuella andra nödvändiga författningsändringar.

Tidsplan: Regeringens proposition med förslag till lag om vittnesskyddsprogram och vissa lagar som hänför sig till den (RP 65/2014) överlämnades till riksdagen den 22 maj 2014.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. En förvaltningsövergripande arbetsgrupp har tillsatts som stöd för beredningen.

Delaktighet och kommunikation: Arbetsgruppen har hört även andra sakkunniga. Utöver detta har utkastet till regeringens proposition varit ute på en mer omfattande remiss. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Innan projektet tillsattes har även alternativa genomförandesätt bedömts. Den gällande lagstiftningen är dock inte tillräcklig i alla fall och därför förutsätter ett systematiskt program för skydd av vittnen ändringar i lagstiftningen.

Projektets konsekvenser har bedömts noggrannare bland annat genom att höra intressentgrupper när regeringens proposition upprättas. Konsekvenserna bedöms särskilt med tanke på individens säkerhet, brottsförebyggandet och myndighetsverksamheten. De viktigaste konsekvenserna för myndigheter gäller polisförvaltningen.

Relation till regeringsprogrammet: Projektet är en av de åtgärder som syftar till att effektivisera bekämpningen av organiserad brottslighet (kapitel 4 i regeringsprogrammet).

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Enheten för juridiska frågor har en representant i arbetsgruppen. Utöver detta hörs migrationsavdelningen vid behov.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Immonen, tfn 0295 488 593, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

Översyn av lagen om penninginsamlingar (reg.prog.) (SM056:00/2012)

Mål: Syftet med det projekt för preliminär utredning som tillsattes den 23 november 2011 (SM079:00/2011) var att bedöma eventuella ändringsbehov i lagen om penninginsamlingar (255/2006) till den del som lagen fastställer att en förutsättning för att bevilja tillstånd till penninginsamling är att den sammanslutning eller stiftelse som är tillståndshavare har ett uteslutande allmännyttigt syfte samt förutsättningar att skaffa medel för allmännyttig verksamhet med beaktande av den oenhetliga tolkning och oklarhet i anslutning till religiösa samfunds rätt att få tillstånd till penninginsamling som kommit fram. Utöver detta var projektets uppgift att separat bedöma möjligheten att av särskilda skäl ge den evangelisk-lutherska kyrkan eller ortodoxa kyrkosamfundet eller församlingar inom dem eller kyrkliga samfälligheter tillstånd till penninginsamling.

Den utredningsarbetsgrupp som inrättades som stöd för projektet hörde bland annat sakkunniga inom konkurrens- och skatterätt samt representanter för evangelisk-lutherska och ortodoxa kyrkan. Arbetsgruppen ansåg att ett lagstiftningsprojekt bör inrättas för att ändra lagen om penninginsamling. En bedömningspromemoria har utarbetats om resultaten av arbetet i utredningsprojektet.

Lagstiftningsprojektet tillsattes den 19 oktober 2012. Projektet har till uppgift att utifrån utredningsprojektet utarbeta nödvändiga förslag till ändringar av bestämmelserna i lagen om penninginsamling. Inom ramen för projektet ska förslag om åtminstone följande ärendehelheter läggas fram:

- bestämmelserna i lagen förtydligas när det gäller kravet på allmännyttighet
- förverkliga rätten för Evangelisk-lutherska kyrkan i Finland och Finlands ortodoxa kyrka att anordna penninginsamlingar
- förlänga tiden för anordnande av penninginsamling från nuvarande maximitid på två år till en längre tidsperiod
- andra nödvändiga ändringar i bestämmelserna (t.ex. begreppet "härad" i 16 § 2 mom. i lagen).

Tidsplan: Mandatperioden för det preliminära utredningsprojektet löpte ut den 31 maj 2012. Lagstiftningsprojektet tillsattes den 19 oktober 2012 och mandatperioden var 19.10.2012–31.12.2013. Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om penninginsamlingar (RP 6/2014) överlämnades till riksdagen den 20 februari 2014.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag, en ansvarig beredare. En intern arbetsgrupp inom polisförvaltningen har tillsatts som stöd för projektet.

Delaktighet och kommunikation: Arbetsgruppen har till uppgift att se till att ett tillräckligt omfattande hörande anordnas med beaktande av den breda intressesfär som har anknytning till penninginsamlingsverksamheten. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Inrikesministeriet ordnade ett diskussionsmöte om lagprojektet för organisationer i januari 2013. Som en fortsättning på mötet ordnades i februari-mars 2013 ett medborgarsamråd på statsförvaltningens forum dinasikt.fi. Remissbehandling 18.10-29.11.2013.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Projektets konsekvenser har bedömts noggrannare bland annat genom att höra intressentgrupper i samband med utarbetandet av regeringens proposition. Genom ändringar av lagen om penninginsamlingar eftersträvas en flexiblare tillståndspraxis och ändringarna har således konsekvenser för allmännyttiga sammanslutningars medelsanskaffning. Tillgodoseendet av kyrkornas rättighet till penninginsamling medför konsekvenser för deras medelsanskaffning. På grund av ändringar i tillståndspraxis berör konsekvenserna för myndigheter polisförvaltningen, som beviljar tillstånd till penninginsamling.

Relation till regeringsprogrammet: Skrivningen i kapitel 4 i regeringsprogrammet om att skapa klarhet i frivilligorganisationers medelsanskaffning.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Reform av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal (reg.prog.)

(SM018:00/2013)

Mål: Målet är att justera normhierarkin i bestämmelserna om kompletterande polispersonal samt att eventuellt genomföra ändringarna i bestämmelsernas tillämpningsområde. Enligt regeringsprogrammet kartläggs möjligheterna att tillämpa ett system med kompletterande polispersonal.

Tidsplan: Våren 2013 inrättades en arbetsgrupp som kartlägger ett system med kompletterande polispersonal. Arbetsgruppens mandattid var 1.6.2013–31.5.2014. Mandattiden har förlängts till den 30 november 2014. Dessutom håller man på att bereda en statsrådsförordning om kompletterande polispersonal.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även statsrådets kansli, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Regionförvaltningsverket i Södra Finland och Finlands Polisorganisationers Förbund rf. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms senare separat.

Delaktighet och kommunikation: Tidigare åtgärder: Inrikesministeriets polisavdelning genomförde i december 2010 en medborgarenkät om utvecklingen av systemet med kompletterande polispersonal på statsförvaltningens diskussionsforum på webbplatsen dinasikt.fi.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Syftet med utredningsprojektet är att kartlägga användningsmöjligheterna, organiseringen och befogenheterna i anslutning till systemet med kompletterande polispersonal på ett så omfattande sätt som möjligt samt att bedöma samhällseliga, ekonomiska och övriga konsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet: Möjligheterna att tillämpa ett system med kompletterande polispersonal kartläggs.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Timo Kerttula, tfn 0295 488 589, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Projekt för revidering av lagstiftningen om skjutbanor samt lagstiftningen om vissa luft- och fjädervapen

(SM024:00/2012)

Mål: Man bereder en omarbetning av lagstiftningen om inrättande och underhåll av skjutbanor samt lagstiftningen om effektivare luftvapen och vissa fjädervapen. Omarbetningen av lagstiftningen om skjutbanor samordnas så långt möjligt med miljöministeriets reformering av miljötillstånd för skjutbanor. Man utreder behovet av att reformera bestämmelserna om säkerhet i samband med användning av gassprayer. Utöver detta utreds behoven av att ändra bestämmelserna om förvaring av skjutvapen samt bestämmelserna om anmälningsskyldighet för läkare och anmälningsrätt för yrkesutbildade personer inom hälso- och sjukvården.

En preliminär utredning för projektet har genomförts i ett projekt om utvecklingsutsikterna inom vapensäkerhet (SM058:00/2011), där man ur polisförvaltningens perspektiv har utrett polisiära och legislativa utvecklingsbehov. Den arbetsgrupp som utfört den preliminära utredningen om vapensäkerhet överlämnade sin rapport den 19 januari 2012. En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda projektet. Representanter från flera olika intresseorganisationer medverkar i arbetsgruppen.

Tidsplan: Lagstiftningsprojektet tillsattes den 25 april 2012. Regeringens proposition (RP 20/2014 rd) överlämnades till riksdagen den 3 april 2014.

Organisering: Lagstiftningsprojektet organiseras som en arbetsgrupp med bred representation av intressegrupper.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Viktiga intressentgrupper för projektet är utöver polisförvaltningen även justitieministeriet, miljöministeriet, jord- och skogsbruksministeriet samt intresseorganisationer i vapenbranschen. Dessa myndigheter och organisationer är representerade i arbetsgruppen. Under beredningen har som sakkunniga hörts skjutvapennämnden samt behövliga myndigheter inom polisförvaltningen, jaktförvaltningen, rättsförvaltningen, social- och hälsovårdsförvaltningen, utbildningsförvaltningen, försvarsförvaltningen och miljöförvaltningen. Under projektet har man dessutom hört även viktiga organisationer i vapenbranschen. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Remissbehandling 5.9–31.10.2013.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativen och konsekvenserna har bedömts på ett omfattande sätt redan i de preliminära utredningsprojekten.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Polisinspektör Seppo Sivula, tfn 0295 488 591, regeringsråd Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Elektroniska tjänster vid förfarandet för utfärdande av pass

(SM036:00/2013)

Mål: Beredning av de ändringar som de elektroniska tjänsterna förutsätter i passlagen och vid behov i statsrådets förordning om pass (373/2013). Målet är att göra det möjligt att lämna in passansökan och betala behandlingsavgiften via e-tjänsten samt att under vissa förutsättningar som fastställs i projektet göra det möjligt att bevilja ett nytt pass utan ett personligt besök hos myndigheten.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 14.10.2013–31.10.2014. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2014.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag i samarbete med Polisstyrelsen. Det finns även ett behov av att samarbeta med utrikesministeriet. Under projektet hörs sakkunniga vid behov.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Information om beredningen ges på normalt sätt och propositionsutkastet sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativen och konsekvenserna har delvis bedömts av Polisstyrelsen i samband med till exempel projektet Lupa 2016 (Tillstånd 2016) och tillståndsförvaltningsstrategin. Det finns ett behov att fortsätta bedömningen i samband med beredningen av lagstiftningsprojektet. De planerade lagändringarna gör det lättare för förvaltningens kunder att utträta ärenden samt tryggar personalresurserna inom polisens tillståndsförvaltning.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen

(SM012:00/2014)

Mål: I lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) görs ändringar i anslutning till justitieministeriets lagstiftningsprojekt om ändring av fängelselagen och häktningsslagen.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag i samarbete med Polisstyrelsen. Polisavdelningen har varit representerad i justitieministeriets arbetsgrupp.

Tidsplan: 15.4-31.10.2014. En regeringsproposition om detta kommer att överlämnas 2015.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Samarbete med justitieministeriet och Polisstyrelsen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen och i samarbete med justitieministeriet.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

Ändring av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (passageraruppgifter)

(SM002:00/2014)

Mål: I propositionen föreslås det att lagen (13 §) om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet ändras så att i lagen tas in en bestämmelse enligt vilken polisen ska ha rätt att av samfund och sammanslutningar ur register som gäller passagerare och fordons personal få uppgifter i syfte att förhindra och utreda brott, väcka åtal samt få tag på efterlysta personer.

Regleringen föreslås principiellt motsvara regleringen i tullagen och lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet. Dessutom föreslås det att skyldigheten att lämna uppgifter ska kunna förenas med vite.

Tidsplan: Utlåtandena om regeringspropositionen har begärts senast den 5 maj 2014. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2014.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag. Under projektet hörs sakkunniga vid behov.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Information om beredningen ges på normalt sätt och propositionsutkastet har sänts ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvenserna och alternativen har delvis bedömts hösten 2013. Det finns ett behov att fortsätta bedömningen i samband med beredningen av lagstiftningsprojektet.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556, ledningens sekreterare Sanna Virtaniemi, tfn 0295 488 564

Förordningar som utfärdas med stöd av polislagen (SM023:00/2012)

Mål: Polislagen (872/2011) som trädde i kraft i början av 2014 innehåller bestämmelser om bemyndigande att utfärda förordning.

De förordningar eller förordningsändringar som behövs kommer att beredas med stöd av dessa. En del av de förordningar som ska beredas bygger på gällande förordningar. Systematiken i dessa förbättras genom att man granskar möjligheterna att slå samman olika förordningar. En del av förordningarna är helt nya. Med stöd av bestämmelserna om bemyndigande är det fråga om inrikesministeriets förordningar.

Förordningar och förordningsändringar som ska beredas:

- IMF om skyldigheten att ange sin ställning som polisman och identifiering av polismän
- IMF om förvaring av egendom som omhändertagits
- IMF om tecken och metoder vid stoppande av fordon
- IMF om automatisk övervakning av vägtrafiken
- IMF om definitioner av användningen av maktmedel, utbildning i användningen av maktmedel, träning i och uppföljning av användningen av maktmedel, rätt att bära maktmedelsredskap, förvaring av maktmedelsredskap och övervakning av användningen av maktmedel
- IMF om fasttagande, förvaring och avlivande av djur
- IMF om handräckning till andra än tullverket och gränsbevakningsväsendet
- IMF om registrering av polisåtgärder

-IMF om tekniskt utförande av säkerhetskontrollåtgärder, hur säkerhetskontroller ska ordnas i praktiken och om ordnande av säkerhetskontrollutbildning
-IMF om uniformsmodeller och märken som ska användas med uniform samt om när tjänsteuppgifterna är av sådan art eller karaktär att de förutsätter användning av uniform.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag. Projektet är omfattande. Det eventuella behovet av en arbetsgrupp bedöms särskilt.

Tidsplan: 1.10.2012–31.12.2015.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedöms i samband med beredningen.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer (SM075:00/2011)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år.

Organisering: Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen har representanter i gruppen.

Delaktighet och kommunikation: Förordningens innehåll avtalas i den nämnda arbetsgruppen för avgiftsbelagda prestationer. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars verksamhet: Migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, överinspektör Kaisa Turunen, tfn 0295 488 572

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift

Mål: Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föränsleds av kommunsammanslagningar.

Tidsplan: Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föränsleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet).

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begär man utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsrättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Ändring av lagen om nödcentralverksamhet

(SM008:00/2014)

Mål: Målet med projektet är att utarbeta en regeringsproposition om ändring av lagen om nödcentralverksamhet (692/2010).

Nödmeddelanden besvaras i den ordning de kommer in. Avsikten är att i propositionen föreslå att lagen ändras så att det blir möjligt att tillämpa en styrfunktion eller något annat arrangemang vid mottagningen av nödmeddelanden.

Syftet är att trygga nödcentralverksamheten på ett allt bättre sätt. Arrangemangen eller styrfunktionen kan gälla fall där nödsamtalet kommer från en enhet som inte kan identifieras och lokaliseras eller vid andra meddelandesätt än telefonsamtal. Ändringen kan förutsätta bemyndigande att utfärda förordning i anslutning till tekniska specifikationer och andra arrangemang.

Organisering: Regeringspropositionen bereds som tjänsteuppdrag vid räddningsavdelningen.

Tidsplan: Projektet inleddes 2014. Avsikten är att regeringspropositionen överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2014. Lagen avses träda i kraft 2015.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Remissbehandling.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen. Dessutom samband med social- och hälsovårdsministeriets förvaltningsområde.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Johanna Hakala, tfn 0295 488 452 och räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 846, avdelningssekreterare Marja-Sisko Vanonen, tfn 0295 418 846

Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar

Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet

(SM045:00/2012)

Mål: Att genom förordning av statsrådet utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och att genom förordning av inrikesministeriet utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen (379/2011). Genom förordningar får närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar utfärdas med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. När beredningen framskrider beslutar man huruvida bestämmelser om branddetektorer och automatiska släckanläggningar ska utfärdas genom särskilda förordningar.

Genom förordningarna upphävs vid ikraftträdandet inrikesministeriets förordning om automatiska släckningsanläggningar (SM-1999-967/Tu-33, publikation A:65). Inrikesministeriets föreskrift för anskaffning, installation, ibruktagning, service och besiktning av brandlarmanläggningar (SM-1999-40/Tu-33, publikation A:60) har upphävts redan tidigare.

Tidsplan: En preliminär utredning i anslutning till inledningen av projektet gjordes 2011. Avsikten är att förordningarna utfärdas 2014. Ikraftträdandet kan ske stegvis och det kan vara nödvändigt att införa en övergångstid för en del av kraven.

Till Europeiska kommissionen och WTO ska lämnas en anmälan om förordningsutkastet i enlighet med förfarandet för informationsutbyte inom området för tekniska föreskrifter. Anmälningsförfarandet varar 3–6 månader, vilket kan fördröja utfärdandet av förordningarna.

Organisering: Beredningen sköts som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid den preliminära utredningen har man hört aktörer och intressentgrupper i branschen för att kartlägga regleringsbehoven. Under projektets gång har man ordnat två diskussionsmöten och ärendet har presenterats vid olika tillställningar inom branschen. Om förordningsutkastet ordnas en omfattande remissbehandling.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid den preliminära utredningen har man bedömt behoven av ändringar i lagstiftningen och kartlagt olika alternativ. Konsekvensbedömningen genomförs som en del av beredningen av förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överingenjör Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843

Preliminär utredning av behoven att ändra lagstiftningen om sotning

SM028:00/2012

Mål: Målet för det preliminära utredningsprojektet är att utreda behoven att ändra räddningsväsendets lagstiftning om sotning. Vid den preliminära utredningen kartläggs nuläget när det gäller att ordna sotningstjänster. Dessutom bedömer man hur regleringen fungerar bl.a. ur ett övervakningsperspektiv.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsattes våren 2012 och slutförs våren 2014. Efter förutredningen tillsätts ett eventuellt lagstiftningsprojekt.

Organisering: Den preliminära utredningen genomförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Vid den preliminära utredningen har man hört räddningsmyndigheter, sotare samt andra intressentgrupper i branschen för att kartlägga regleringsbehoven. I syfte att kartlägga nuläget har man gjort en enkät hos räddningsmyndigheter och sotare. Ärendet har presenterats vid olika tillställningar inom branschen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid den preliminära utredningen bedöms behovet av reglering och kartläggs alternativa genomförandesätt, men en mer detaljerad bedömning av konsekvenser och alternativ genomförs som en eventuell fortsatt åtgärd i det lagstiftningsprojekt som tillsätts.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843

Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk

(SM051:00/2013)

Mål: Målet är att uppdatera förordningen (406/2011) så att den motsvarar Seveso III-direktivet som träder i kraft sommaren 2015.

Organisering: Tjänstemannaberedning.

Tidsplan: Projektet inleddes 2013 och det framskrider parallellt med de lagstiftningsprojekt gällande kemikaliesäkerhet som bereds vid arbets- och näringsministeriet och som också har som mål att genomföra Seveso III-direktivet. Förordningen träder i kraft den 1 juni 2015.

Delaktighet och kommunikation: Remissbehandling och information.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid behov i anslutning till beredningen av förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överingenjör Kristine Jousimaa, tfn 0295 488 426, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelser om tagande i förvar av utlänningar (reg.prog.)

(SM072:00/2011)

Mål: Målet är att göra de ändringar som förutsätts i regeringsprogrammets skrivningar om tagande i förvar och andra behövliga ändringar i utlänningslagen, lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter och vid behov i den övriga lagstiftningen. Inom ramen för projektet ska även alternativen för tagande i förvar ses över på det sätt som regeringsprogrammet förutsätter. I samband med projektet bereds dessutom de förslag till ändringar gällande tagande i förvar av asylsökande som föranleds av mottagningsdirektivet.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 1.12.2011–31.12.2014. Regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Som stöd för projektet har tillsatts en arbetsgrupp med representanter från de myndigheter som är centrala med hänsyn till projektets genomförande.

Delaktighet och kommunikation: Viktiga myndigheter med hänsyn till projektets genomförande är polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, Migrationsverket, Polisstyrelsen och förvarsenheten i Krämertsskog. Inom projektet hörs barnombudsmannen samt andra viktiga sakkunniga, organisationer och intressentgrupper.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet förbättras tillgodoseendet av de grundläggande och mänskliga rättigheterna hos utlänningar som tas i förvar. Dessutom dryftas alternativa åtgärder till tagande i förvar och alternativa förvarslokaler. Detta medför konsekvenser även för utlänningar i sårbar ställning, särskilt barn och barnfamiljer.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet: Tagande i förvar av ensamkommande minderåriga asylsökande förbjuds. Det utvecklas olika alternativ för tagande i förvar.

Relation till budgeten: ja. Nära sammankopplat med ökningen av kapaciteten för tagande i förvar.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Regeringsråd Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 678

Utveckling av lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel (reg.prog.) (SM008:00/2012)

Mål: Målet med projektet är att

1. Klarlägga och bedöma nuläget av lagstiftningen om offer för människohandel (särskilt lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och utlänningslagen) och hur den fungerar samt att analysera olika alternativ till reglering av hjälpen till offer för människohandel i syfte att förbättra systemet och utvärdera konsekvenserna av dem.
2. Utarbeta en jämförelse av lagstiftningen om hjälp och stöd till offer för människohandel i de industrialiserade länder som är centrala med tanke på projektet.
3. Utifrån utredningen utarbeta ett förslag till en närmare reglering av hjälpen och stödet till offer för människohandel. Förslaget utarbetas som en regeringsproposition och i den granskas lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd, utlänningslagen och eventuella andra lagar.

Tidsplan: Den tvärsektoriella arbetsgrupp som tillsatts inom ramen för det projekt som inrikesministeriet tillsatte den 27 januari 2012 fick sin utredning färdig i november 2013 (inrikesministeriets publikation 32/2013). På uppdrag av inrikesministeriet har man beställt ett externt utredningsarbete om lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel i olika europeiska länder. Utredningen publicerades i december 2013 (inrikesministeriets publikation 33/2013). En regeringsproposition om detta kommer att överlämnas under höstsessionen 2014.

Organisering: Till projektarbetsgruppen har kallats medlemmar från inrikesministeriet, utrikesministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, minoritetsombudsmannens byrå, Migrationsverket, Polisstyrelsen, Joutseno förläggning, Uleåborgs förläggning, Finlands Kommunförbund, Helsingfors stad, Pro-tukipiste ry, Monika-Naiset Liitto ry och Brottsofferjouren. Projektarbetsgruppen fortsätter som styrgrupp för lagstiftningsprojektet.

Delaktighet och kommunikation: Utöver de parter som deltar i projektet har man även hört ett stort antal andra sakkunniga, inklusive de viktigaste arbetsmarknadsorganisationerna.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet bedöms vilka konsekvenser lagstiftningen om hjälp till offer för människohandel och om offrens vistelse i landet har för verksamheten inom hjälpsystemet för offer för människohandel. I projektet koncentrerar man sig på bedömningen av konsekvenser för barn och könskonsekvenser genom att hos de centrala aktörerna genomföra en särskild enkät om barn- och könskonsekvenserna.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammets kapitel 4 som gäller brottsförebyggande och kriminalpolitik stakas det ut att lagstiftningen utvecklas i syfte

att bekämpa alla former av människohandel samt för att skydda dem som fallit offer för människohandel och förbättra rättssäkerheten.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för juridiska frågor, sekretariatet för den inre säkerheten.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Jutta Gras, tfn 0295 488 658

Alternativa sätt att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd i utlandet (SM053:00/2012)

Mål: Målet är att inom projektet bereda en ändring av utlänningslagen som möjliggör att man i utlandet kan lämna in ansökan om uppehållstillstånd hos en extern tjänsteleverantör eller en annan Schengenstats beskickning. Ärendet har preliminärt utretts i samarbete mellan inrikesministeriet, Migrationsverket och utrikesministeriet före projektets tillsättande.

Utöver dessa är justitieministeriet en viktig samarbetspart för att genomföra projektet.

I anslutning till projektet bereds till följd av regeringens strukturpolitiska program dessutom en ändring av utlänningslagen i syfte att förlänga giltighetstiden för uppehållstillstånd för arbetssökning som beviljas studerande som avlagt examen i Finland.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 27 september 2012. En regeringsproposition om detta kommer att överlämnas under höstsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. De övriga beredarna inom projektet kommer från utrikesministeriet och Migrationsverket. Polisstyrelsen medverkar i beredningen till den del frågan gäller uppehållstillstånd som beviljas för arbetssökning.

Delaktighet och kommunikation: De viktigaste myndigheterna är utrikesministeriet och Migrationsverket samt Polisstyrelsen. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Propositionen påverkar utrikesministeriets och särskilt de finska beskickningarnas verksamhet (dessutom påverkas beskickningarnas verksamhet av utrikesministeriets eget projekt om ändring av lagen om konsulära tjänster UM10:00/2013). Med propositionen möjliggörs alternativa sätt för att ordna mottagningen av ansökningar om uppehållstillstånd särskilt när detta behövs på grund av ett stort antal sökande eller för att säkerställa tjänstens geografiska täckning. För sökande av uppehållstillstånd innebär detta att ärenden kan uträttas på ett bättre och snabbare sätt. För Finland och beskickningsnätverket skapas möjligheter för att ordna

tjänster att ta emot ansökningar om uppehållstillstånd på ett flexiblere och effektivare sätt. Vid beredningen beaktas även att andra sätt för att lämna ansökningar om uppehållstillstånd håller på att utvecklas. Dessa kräver inte några författningsändringar. Exempel på sådana är elektroniska tjänster, s.k. mobila portföljlösningar och finländska tjänstemän som sänds ut till andra länders beskickningar.

Propositionens huvudsakliga mål i fråga om förlängning av giltighetstiden för uppehållstillstånd som beviljas för arbetsökning är att främja att studerande från tredjeländer söker sig till och etablerar sig i det finländska arbetslivet.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Jarmo Tiukkanen, tfn 0295 488 606

Befästandet av systemet för frivilligt återvändande (SM060:00/2012)

Mål: Projektets syfte är att bereda de ändringar som eventuellt behövs i mottagningslagen och utlänningslagen för att i Finland befästa systemet för frivilligt återvändande. Genom systemet stöds tredjelandsmedborgare som vistas i Finland att frivilligt återvända till sitt hemland eller något annat land dit deras inresa är garanterad. I projektet utreder man också behoven av att ändra lagstiftningen när det gäller tillfälligt uppehållstillstånd som beviljas på grund av hinder för avlägsnande ur landet (51 § i utlänningslagen).

Tidsplan: Projektet tillsattes den 30 november 2012. Projektets mandatperiod är 3.12.2012–30.6.2014. En regeringsproposition om detta överlämnas under vårsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. I projektet finns representanter från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Migrationsverket, Polisstyrelsen och Joutseno förläggning.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs viktiga intressentgrupper, som justitieministeriet, minoritetsombudsmannens byrå, Internationella organisationen för migration (IOM) och FN:s flyktingorganisation (UNHCR).

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Ändringarna gäller lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och utlänningslagen. Målet är att uppmuntra till frivilligt återvändande genom att erbjuda ett sådant faktiskt och mänskligt

alternativ till återsändande som även minskar myndigheternas arbete och kostnader. Målet med befästandet av systemet för frivilligt återvändande är att främja bland annat att personer som fått avslag på eller återtagit sin asylansökan i Finland har en möjlighet att återvända frivilligt till sitt hemland eller permanenta bosättningsland. Systemet ska göras så funktionellt och kostnadseffektivt som möjligt och samtidigt säkerställa att det inte uppmuntrar till missbruk.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 0295 488 603

Utveckling av övervakningen av utlänningar (reg.prog.)

(SM029:00/2013)

Mål: Målet med projektet är att med hjälp av övervakningen av utlänningar och i överensstämmelse med vad som förutsätts i regeringsprogrammet effektivisera bekämpningen av att olaglig utländsk arbetskraft används. I åtgärdsprogrammet för olaglig inresa 2012–2015 (IM:s publikation 37/2012) föreslås att befogenheterna i fråga om övervakningen av utlänningar ska uppdateras. Enligt förslaget ska ett lagstiftningsprojekt tillsättas där de myndigheter som i enlighet med utlänningslagen och bestämmelser som utfärdats med stöd av den har hand om övervakningen av utlänningar ges uttryckliga befogenheter att utföra övervakning i områden som omfattas av offentlig frid. Samtidigt kompletteras bestämmelserna om befogenhet att övervaka utlänningar så att de motsvarar en modern och exakt befogenhetsreglering.

Tidsplan: Projektet tillsattes den 14 oktober 2013. Projektets mandatperiod är 14.10.2013–30.11.2014. En regeringsproposition om detta kommer att överlämnas under höstsessionen 2014.

Organisering: Projektet bereds under ledning av migrationsavdelningen. I projektet finns representanter från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket.

Delaktighet och kommunikation: Viktiga myndigheter med hänsyn till projektets genomförande är gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: En bedömning av huruvida den gällande lagstiftningen är tillräcklig och alternativ till regleringen genomförs genom att höra

intressentgrupper. Författningsändringarnas konsekvenser för myndigheter hänför sig till polisförvaltningen. Vid bedömningen av konsekvenser granskas förhållandet mellan de intressen som skyddas genom övervakning och de grundläggande rättigheterna hos dem som är föremål för övervakning.

Relation till regeringsprogrammet: I kapitel 4 i regeringsprogrammet förutsätts att undersökningen och bekämpningen av användningen av illegal utländsk arbetskraft effektiviseras.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 0295 488 603

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Översyn av lagstiftningen om gränsbevakningsväsendet (SM031:00/2012)

Mål: Målet med projektet är att göra behövliga ändringar i gränsbevakningslagstiftningen. I projektet drar man nytta av den preliminära utredning (SM053:00/2011) där man särskilt bedömde helheter med anknytning till Gränsbevakningsväsendets uppgifter och befogenheter, handräckning, maktmedel, säkerheten i Gränsbevakningsväsendets funktioner och objekt, personregisterlagstiftningen och rätt till information, personalärenden och militärbrottmål.

Organisering: En projektarbetsgrupp med medlemmar från ministeriets gränsbevakningsavdelning och polisavdelning, justitieministeriet, Polisstyrelsen och Tullstyrelsen. Regeringens proposition färdigställs som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Projektets tidsplan är 5.9.2012–31.8.2014. Remissbehandling 14.3–10.5.2013.

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning och lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet överlämnades till riksdagen den 5 september 2013 (RP 92/2013 rd). Lagarna träder i kraft den 1 januari 2014.

Avsikten är att regeringens proposition med förslag till lag om ändring av gränsbevakningslagen och vissa lagar som har samband med den överlämnas till riksdagen i januari 2014. Lagarna avses träda i kraft senast den 1 september 2014.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Författningsändringarna bereddes i en projektarbetsgrupp med representanter för de viktigaste intressentgrupperna. Våren 2013 ordnades för intresseorganisationer och intressentgrupper i branschen ett diskussionsmöte om arrangemangen gällande gränsövergångsställen och översändande av information om resande som passerar den yttre gränsen. Under våren 2013 har man kunnat ta ställning till projektets förslag om gränzoner på statsförvaltningens diskussionsforum dinasikt.fi. Utkastet till regeringens proposition sändes ut på bred remiss. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: En preliminär bedömning av konsekvenser och alternativ reglering har gjorts i samband med det preliminära utredningsprojektet. Vid en närmare bedömning av konsekvenser drar man om möjligt nytta av Gräns- och sjöbevakningsskolans sakkunskap. De viktigaste konsekvenserna berör myndigheternas verksamhet.

Relation till regeringsprogrammet: Skrivningarna i kapitel 4 i regeringsprogrammet om att säkerheten inom glest bebyggda områden förbättras genom att man effektiviserar myndighetssamarbetet samt ett djupare samarbete mellan polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet genomförs och skrivningen i kapitel 6 om att man ingriper effektivt mot tjuvjakt stöds.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871, avdelningssekreterare Sari Mustila, tfn 0295 421 605

Översyn av gränsbevakningslagstiftningen, förordningsändringar (SM017:00/2013)

Mål: Till riksdagen har under höstsessionen 2013 överlämnats två regeringspropositioner om översyn av gränsbevakningslagstiftningen. Lagstiftningsändringarna förutsätts att följande förordningar ändras:

Ikraftträdande den 1 januari 2014:

- statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet (651/2005)
- inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets uniform och gränsbevakningsmans kännetecken (654/2005)

- inrikesministeriets förordning om ersättande av utbildningskostnader för tjänstemän vid gränsbevakningsväsendet (721/2007).

Ikraftträdande senast den 1 september 2014:

- statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet (651/2005)
- inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets metoder vid stoppande av fortskaffningsmedel och användning av maktmedel (656/2005)
- inrikesministeriets förordning om gränsbevakningsväsendets förfarande vid fasttagande, förvarande och avlivande av djur (659/2005).

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag, teamarbete.

Tidsplan: 1.5.2013–31.8.2014. Remissbehandling 17.9–28.10.2013.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Förordningarna bereds i samarbete med Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter samt sakkunniga vid polisförvaltningen och Tullen. Under remissbehandlingen hördes även andra myndigheter samt personalorganisationer. Information i samband med lagstiftningsprojektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utfördes i regel i samband med projektet om översyn av gränsbevakningslagstiftningen.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871, avdelningssekreterare Sari Mustila, tfn 0295 421 605

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Författningsprojekt om användning av maktmedel i civil krishantering
(SM040:00/2012)

Mål: Målet med författningsprojektet är att förbättra rättsskyddet för sakkunniga som deltar i civila krishanteringssuppgifter genom att bereda en bestämmelse på lagnivå om användningen av maktmedel. Bestämmelsen om användningen av maktmedel ska om möjligt utarbetas så att den sammanfaller med motsvarande bestämmelse om militär krishantering.

Bakgrund: Den rapport som utarbetats av den arbetsgrupp som tillsatts av inrikesministeriet för att utreda den rättsliga ställningen för sakkunniga i civil krishantering publicerades den 30 juni 2011. I sin rapport har arbetsgruppen lagt fram sitt förslag till beredning av en bestämmelse på lagnivå.

Organisering: Utförs som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 15.8.2012–30.9.2013. Avsikten är att en regeringsproposition om detta överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2014.

Tidsplan:

- Månad för tillsättande av projektet: 8/2012
- Förslagen färdiga: 10/2013
- Tidpunkt för remissbehandling: 18.10-18.11.2013
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2014
- Lagstiftningen träder i kraft: 2014.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Författningsprojektet ansluter sig till polisavdelningens och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområde i fråga om polis- och gränsbevakningsmäns användning av maktmedel.

Projektet har även samband med ansvarsområdet för den under inrikesministeriet lydande förvaltningen samt utrikesministeriets, försvarsministeriets och justitieministeriets ansvarsområde.

Delaktighet, hörande, kommunikation: Arbetsgruppens rapport sändes till de viktigaste intressentgrupperna för kommentarer i oktober 2011. Projektet bereds i samarbete med polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen. Under beredningen hörs utrikesministeriet, justitieministeriet och försvarsministeriet (diskussionsmöten, begäran om utlåtande).

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet ska konsekvenserna av författningsförslaget bedömas när det gäller effekterna av verksamheten inom civil krishantering i mållandet och hemlandet, de sakkunnigas rättsskydd samt utvecklingen av beredskapen i hemlandet. Vid bedömningen utnyttjas den rapport som utarbetats av den arbetsgrupp som hade i uppgift att utreda de sakkunnigas rättsliga ställning inom civil krishantering samt hörs sakkunniga inom olika intressentgrupper. Inom projektet ska man även bedöma om författningsförslaget har könskonsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584, lagberedningsassistent Niina Koivunen, tfn 0295 418 281

1.2. EU-rättsaksprojekt

POLISAVDELNINGEN

Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte

Beredning av EU-rättsakt

Målet och innehållet i förslaget till rättsakt är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för de brottsbekämpande myndigheterna i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Förslaget överlämnades den 2 februari 2011, handling KOM(2011) 32. Rådets allmänna riktlinje antogs i RIF-rådet den 26-27 april 2012. Europaparlamentets synpunkt väntas tidigast hösten 2014. Tidsfristen för det nationella genomförandet är 36 månader från att direktivet antagits.

Information till riksdagen: U-skrivelse 66/2010 av den 23 mars 2011. Första kompletterande skrivelsen den 6 juni 2011, andra kompletterade skrivelsen den 5 mars 2012.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Om skyldigheten för lufttrafikföretag att behandla PNR-uppgifter ska föreskrivas i lag, och likaså måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för lufttrafikföretag är 0,10–0,20 euro/biljett.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: En kontaktperson ansvarar för arbetet i EU-arbetsgruppen (tillsammans med en ansvarsperson vid justitieministeriet). Vid behov ordnar man beredningsmöten med följande parter: gränsbevakningsavdelningen, justitieministeriet, kommunikationsministeriet, Trafik, finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Centrankriminalpolisen, Skyddspolisen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att verkställa den nationella lagstiftningen för genomförande av direktivet.

Tidsplan: Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: hösten 2014/våren 2015
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: höstsessionen 2016/vårsessionen 2017
- Lagstiftningen träder i kraft: uppskattningsvis början/slutet av 2017.

Organisering: Preliminär plan:

- Antingen genom tillsättande av arbetsgrupp eller som teamarbete eller tjänsteuppdrag. De ministerier (justitieministeriet/finansministeriet/kommunikationsministeriet) till vars ansvarsområde direktivet hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet för närvarande: kontaktperson.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Preliminär plan: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingskedet före det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556

Förordning om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer

EU-rättsakt

Förslagets huvudsakliga syfte är att begränsa konsumenternas möjligheter att skaffa sådana ämnen och blandningar som kan missbrukas för olaglig tillverkning av sprängämnen.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 98/2013 trädde i kraft den 2 mars 2013 och börjar tillämpas den 2 september 2014.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Förordningen förutsätter att medlemsstaterna ska utse en nationell kontaktpunkt för rapportering av misstänkta transaktioner. Om behöriga myndigheter och den nationella kontaktpunkten ska föreskrivas genom lag. Likaså ska det genom lag föreskrivas att överträdelser av bestämmelserna i förordningen är straffbara.

Förordningen ansluter sig till social- och hälsovårdsministeriets, jord- och skogsbruksministeriets, arbets- och näringsministeriets samt finansministeriets (Tullen) ansvarsområde. Utöver detta har justitieministeriet deltagit i beredningen.

Genomförandet av förordningen har ekonomiska konsekvenser särskilt för detaljsektorn och myndigheterna. Dessa ekonomiska konsekvenser kan dock inte anses vara betydande.

Nationellt genomförande

Lag om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer samt lag om ändring av 3 § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (SM037:00/2013)

Mål: I propositionen föreslås att det ska stiftas en lag om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer. Lagen föreslås innehålla kompletterande nationell reglering till EU-förordningen om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer. Det föreslås att man i Finland tar i bruk ett tillståndssystem för de sprängämnesprekursorer som avses i EU-förordningen. Propositionen innehåller dessutom bestämmelser om den nationella kontaktpunkt till vilken misstänkta transaktioner i fråga om sprängämnesprekursorer ska rapporteras, behöriga myndigheter, ändringssökande och förseelser som gäller sprängämnesprekursorer.

Tidsplan: Regeringens proposition (RP 21/2014) överlämnades till riksdagen den 3 april 2014.

Organisering: Arbetet utfördes som tjänsteuppdrag.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568, avdelningssekreterare Johanna Rötkin, tfn 0295 488 595

Förordning om Europeiska unionens organ för samarbete och fortbildning inom brottsbekämpning (Europol)

Beredning av EU-rättsakten

Förslagets huvudsakliga syfte är att anpassa Europol till kraven i Lissabonfördraget genom att ändra dess rättsliga grund och genom att skapa en mekanism genom vilken de nationella parlamenten och Europaparlamentet kan delta i kontrollen av Europols verksamhet, samt ge Europol nya uppgifter, inklusive de uppgifter i anslutning till utbildningen för tjänstemän inom brottsbekämpningen som för närvarande hör till Cepol.

Förslaget lämnades den 27 mars 2013. Handling KOM(2013) 173 slutlig.

Information till riksdagen: U 24/2013 rd, lämnades till riksdagen den 16 maj 2013. En kompletterande U-skrivelse lämnades den 14 april 2014.

Konsekvenser för nationell lagstiftning och ekonomiska konsekvenser: Europolbeslutet har genomförts nationellt genom lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol (563/2011). Lagen bör upphävas då Europolförordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) föreskrivs om Europolinformationssystemet, polisens rätt att få uppgifter ur Europeiska polisbyråns informationssystem, utlämnande av uppgifter ur Europolinformationssystemet samt utplåning av uppgifter ur Europolinformationssystemet. Dessa bestämmelser bör ses över när den föreslagna förordningen träder i kraft.

I lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) och i tullagen (1466/1994) finns bestämmelser om utlämnande av uppgifter till Europeiska polisbyrå. I övrigt finns bestämmelserna om överföring av uppgifter mellan Europol och gränsbevakningsväsendet och Tullen i lagen om genomförande av vissa bestämmelser i beslutet om Europol.

Förslaget till förordning medför inga betydande ekonomiska konsekvenser för medlemsstaterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Förordningen har samband med finansministeriets (Tullens) förvaltningsområde. Utöver detta medverkar justitieministeriet i beredningen.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att utreda och genomföra eventuella ändringar som förordningen föranleder i den nationella lagstiftningen.

Preliminär tidplan:

- Tillsättande av projektet: våren 2015
- Förslagen färdiga: hösten 2015
- Tidpunkt för remissbehandling: våren 2016
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: vårsessionen 2016
- Lagstiftningen träder i kraft: hösten 2016.

Organisering: Preliminär plan:

- Arbetsgrupp/team/tjänsteuppdrag, medverkan av de ministerier till vars ansvarsområde förordningen hör.
- Inrikesministeriets beredningsresurser i projektet: kontaktperson.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning. Eventuella ändringar i nationella lagar som föranleds av förordningen försätter inte längre en omfattande bedömning av konsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568

Förslag till direktiv om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Målet är att behandla förslaget till direktiv (KOM(2012) 10 slutlig) tillsammans med kommissionens förslag till allmän uppgiftsskyddsförordning (KOM(2012) 11 slutlig) i rådets dataskyddsarbetsgrupp uppskattningsvis före utgången av 2014.

Tidsplan: Kommissionens förslag till rättsakt lämnades i januari 2012. Arbetsgruppsbehandlingen är långsam och tidsplanen sålunda osäker.

Information till riksdagen: En U-skrivelse har lämnats till riksdagen (U 21/2012). Om förordningen har lämnats en kompletterande U-skrivelse våren 2013. En ny kompletterande U-skrivelse om förordningen och direktivet torde överlämnas senast våren 2014.

Organisering, resurser: En ansvarig tjänsteman från polisavdelningen deltar i EU:s arbetsgruppsarbete tillsammans med en ansvarig tjänsteman från justitieministeriet. Justitieministeriet har huvudansvaret för hela rättsaktspaketet.

Nationellt genomförande

Tidsplanen för nationellt genomförande är ännu osäker. Rättsaktspaketet förutsätter ny lagstiftning och ändringar i speciallagstiftningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Dataskyddsförordningen gäller hela statsförvaltningen. Förslaget till direktiv gäller särskilt även gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592 (tjänstledig t.o.m. 30.8.2014, vikarie överinspektör Anne Lamminmäki, tfn 0295 488 596)

Förslag till direktiv om förhindrande av att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Målet är att se över Europaparlamentets och rådets direktiv 2005/60/EG om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt och finansiering av terrorism så att de motsvarar FATF:s rekommendationer om åtgärder för att förhindra penningtvätt och terrorism som omarbetades i februari 2012.

Tidsplan: Förslaget till direktiv lämnades i februari 2013. Avsikten är att rådets allmänna riktlinje till förhandlingarna med tanke på Europaparlamentet ska utformas i juni 2014.

Information till riksdagen: Till riksdagen har överlämnats en U-skrivelse i april 2013 (U14/2013) samt kompletterande U-skrivelser i november 2013 och mars 2014.

Organisering, resurser: En ansvarig tjänsteman från polisavdelningen deltar i EU:s arbetsgruppsarbete tillsammans med en ansvarig tjänsteman från finansministeriet. Finansministeriet har huvudansvaret. Antingen en ansvarig tjänsteman på

polisavdelningen eller polisavdelningens lagstiftningsenhet ansvarar för ändringar i den nationella lagstiftningen när det gäller penningtvättslagen.

Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet torde inledas senast i slutet av 2014 eller i början av 2015.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Ärendet gäller även finansministeriet. Även justitieministeriet och utrikesministeriet deltar i beredningen av rättsakten.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Genomförande av skydds- och asylprocedurdirektiven samt översyn av utlänningslagen på grund av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodacförordningarna

(SM001:00/2013)

a) Skyddsdirektivet

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (omarbetning)

Direktivet antogs den 13 december 2011 (2011/95/EU). Tidsfristen för det nationella genomförandet är den 21 december 2013.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivändringen förutsätter endast smärre preciseringar i utlänningslagen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

b) Förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten (Dublin II)

EU-rättsakt

Rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som har ansvaret för att pröva en asylansökan som en medborgare i tredje land har gett in i någon medlemsstat (omarbetning)

Förordningen antogs den 26 juni 2013 (2013/604/EU).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Ändringen av förordningen förutsätter smärre ändringar av utlänningslagen, närmast för att lyfta upp nuvarande praxis på lagnivå. Förordningsändringen kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

c) Eurodacförordningen

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordningen om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordning (EU) nr 1077/2011 om inrättande av en Europeisk byrå för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (omarbetning)

Direktivet utfärdades den 26 juni 2013 (2013/603/EU).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Förordningsändringen förutsätter att smärre preciseringar görs i utlänningslagen. I övrigt berör konsekvenserna särskilt polisens förvaltningsområde.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

d) Asylprocedurdirektivet

EU-rättsakt

Direktivet om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd (omarbetning)

Direktivet antogs den 26 juni 2013 (2013/32/EU). Direktivet ska genomföras nationellt före den 20 juli 2015. Tidsfristen för det nationella genomförandet av vissa bestämmelser i direktivet är den 26 juli 2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Behoven av lagändringar bedöms vara ringa. Det är fråga om preciseringar och om att ta in vissa nuvarande förfaranden på författningsnivå. Ändringen av direktivet kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Nationellt genomförande (a–d)

Mål: Projektet har till uppgift att utreda behoven av de ändringar av den nationella lagstiftningen som föranleds av skydds- och asylprocedurdirektivet och bereda de nödvändiga lagändringsförslag som i huvudsak gäller utlänningslagen för att direktiven ska kunna genomföras inom utsatt tid. I samband med projektet utreds även de eventuella ändringsbehov av utlänningslagen som föranleds av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten och Eurodacförordningen samt bereds de förslag till ändringar av utlänningslagen som följer av förordningarna. I början av projektet utförs en utredning om skyddsdirektivet.

Organisering: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 15.1.2013–31.5.2015. En regeringsproposition kommer att överlämnas under höstsessionen 2014. Regeringspropositionen (RP 9/2014) om de nödvändiga ändringar av utlänningslagen som följer av ändringarna i skyddsdirektivet har godkänts i riksdagen den 29 april 2014 (RSv 30/2014).

Delaktighet, kommunikation, hörande: Inom projektet behövs samarbete med de aktörer som är centrala med tanke på asylförfarandet. Dessa är inom det egna förvaltningsområdet polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och Migrationsverket. Även andra myndigheter, åtminstone justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet samt minoritetsombudsmannen kommer att höras, liksom även organisationer som medverkar i asylprocessen. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Behoven av lagändringar bedöms vara ringa. Det är fråga om preciseringar av nuvarande bestämmelser och om att vissa nuvarande förfaranden lyfts upp på lagnivå. Asylprocedurdirektivet och förordningen om

bestämmandet av den ansvariga staten kan förutsätta ytterligare resurser för asylutredning, beslutsfattande och överklagandeskedet.

Relation till budgeten: Eventuellt. En slutlig bedömning kan göras först efter att man kommit överens om innehållet i författningarna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Sanna Sutter, tfn 0295 488 633

Mottagningsdirektivet

EU-rättsakt

Direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (omarbetning)

Direktivet antogs den 26 juni 2013 (2013/33/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 20 juli 2015.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Ändringen av direktivet kan förutsätta att bestämmelserna om bland annat mottagningsbehoven av ensamkommande minderåriga och andra särskilda grupper preciseras.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen (tagande i förvar).

Nationellt genomförande

Mål: Att bereda eventuella ändringar av lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd. De förslag till ändringar som följer av direktivets bestämmelser om grunderna för tagande i förvar, förhållanden under vilka förvaret ordnas och de garantier som beviljas asylsökande bereds i samband med projektet som gäller tagande i förvar av utlänningar (SM072:00/2011).

Tidsplan:

- Projektet tillsattes i november 2013
- Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2014
- Ikraftträdande 2015.

Organisering: Projektet bereds på migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Inom projektet samarbetar man med Migrationsverket och de ministerier vilkas förvaltningsområde berörs av direktivets bestämmelser. Normal projektinformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Behovet av lagändringar till följd av direktivet är ringa. Det är närmast fråga om preciseringar av nuvarande bestämmelser och om att vissa nuvarande förfaranden lyfts upp på lagnivå.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488 626

Direktivet om säsongsanställning

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsongsanställning

Direktivet antogs den 26 februari 2014 (2014/36/EU). Direktivet ska genomföras nationellt senast den 30 september 2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Konsekvenserna hänför sig till lagstiftningen inom inrikesministeriets, utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområden. En viktig konsekvens av direktivet gäller kravet om likabehandling. Samordnandet av likabehandlingskravet med Finlands bosättningsbaserade socialtrygghetssystem förutsätter avsteg från de grundläggande principerna i systemet. Problemet kan eventuellt lösas till exempel genom att ändra lagstiftningen inom social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområde så att de kostnader som orsakas av sjukvården av en säsongsanställd person ersätts av staten och inte av anställningsorten.

De problem som hänför sig till genomförandet av direktivet är av lagstiftningsteknisk natur. Dessutom förutsätter direktivet till vissa delar att de grundläggande avgörandena i fråga om beviljande av tillstånd enligt utlänningslagen ändras. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara ringa, eftersom merparten av de säsongsanställda på grund av den korta skördesäsongen även i fortsättningen anländer med visum och det därför inte finns något behov att ta i bruk nya typer av tillstånd. Hittills har de säsongsanställda inte belastat hälsovårdscentralerna på sina anställningsorter. En utvidgning av rätten till

hälsovård bedöms inte nämnvärt ändra situationen åtminstone ur statsfinansernas synvinkel.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet.

Tidsplan:

- Projektet tillsätts 2014
- Regeringspropositionen till riksdagen under vårsessionen 2016
- Ikraftträdande hösten 2016.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Harri Sivula, tfn 0295 488 623

Direktivet om företagsintern överföring av personal

EU-rättsakt

Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern överföring av personal

Förslaget syftar till att klargöra och förenhetliga tillståndsförfaranden som gäller personer som överförs inom företag. Direktivet har antagits den 15 maj 2014 (2014/66/EU).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Konsekvenserna gäller utöver inrikesministeriets förvaltningsområde även arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt utrikesministeriets förvaltningsområden.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet.

Tidsplan: Direktivet ska införlivas i den nationella lagstiftningen senast den 29 november 2016.

- Projektet tillsätts 2014
- Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2016
- Ikraftträdande senast den 29 november 2016.

Organisering: Avtalas med de andra ministerierna (utrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet).

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 0295 488 618

Tredjelandssmedborgares inresa för forskning, studier, elevutbyte, avlönad och oavlönad yrkesutbildning, volontärarbete och au pair-arbete

Beredning av EU-rättsakt

Syftet är att fortsätta harmoniseringen av bestämmelserna. De tidigare direktiven gällande studerande och forskare har omarbetats och i detta sammanhang bestäms om inresa och vistelse för de andra grupper som nämns i rubriken. Kommissionens

förslag överlämnades den 25 mars 2013.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades den 25 april 2013 (U 19/2013).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Nationellt genomförande

Mål: Nationellt genomförande av direktivet.

Tidsplan: Rättsakten blir färdig tidigast 2014, nationellt genomförande tidigast 2016.

Organisering: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning. Direktivets konsekvenser sträcker sig till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Elina Hirttiö, tfn 0295 488 611

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning (EU/2013/710)

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Syftet är att skapa en rättslig grund för användningen och det tekniska utförandet av ett europeiskt system för in- och utresa (Entry/Exit, EES).

Avsikten är att i systemet för in- och utreda ska registreras uppgifter om tredjelandsmedborgares gränsövergångar.

Tidsplan: Förslaget överlämnades den 28 februari 2013 (KOM (2013) 95 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars företrädare deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av eventuella ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Tidsplan: Förordningen torde antas tidigast i början av 2016.

Projektet inleds genast när rådet och Europaparlamentet har nått överenskommelse om förordningens innehåll.

- Tillsättande av projektet: uppskattningsvis 2016–2017

- Regeringens proposition till riksdagen: 2017–2018

Ikraftträdande: uppskattningsvis 2018–2019.

Organisering: Eventuella ändringar av gränsbevakningslagstiftningen bereds som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Det är ändamålsenligt att inom samma projekt bereda eventuella lagstiftningsändringar med anknytning till förordningen gällande programmet för registrerade resenärer (RTP) och ändringen av gränskodexen (SBC).

Delaktighet och kommunikation: Inom projektet finns ett behov av samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen, samt med utrikesministeriet och justitieministeriet. Normal projektinformation.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. De ekonomiska konsekvenserna är inte betydande.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Enhetschef Vesa Blomqvist, tfn 0295 421 131, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603

b) Förordning om programmet för registrerade resenärer (Registered Travellers Programme, RTP)
(EU/2013/718)

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Syftet är att underlätta gränsövergången för sådana tredjelandsmedborgare som regelbundet överskrider gränsen genom att skapa en ny mekanism inom ramen för regelverket.

Tidsplan: Förslaget lämnades den 28 februari 2013 (KOM (2013) 97 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars företrädare deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES-förordningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: migrationsavdelningen och polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Enhetschef Vesa Blomqvist, tfn 0295 421 131, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603

c) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)
(EU/2013/709)

Beredning av EU-rättsakten

Mål: Avsikten är att i förordningen ta in de ändringar som föranleds av EES- och RTP-förslagen.

Tidsplan: Förslaget överlämnades 28.2.2013 (KOM(2013) 96 slutlig). Behandlingen i rådet inleddes i april 2013.

Information till riksdagen: U 18/2013 rd, 25.4.2013, U 18/2013 rd kompletterande, 29.10.2013.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES- och RTP-förordningarna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: migrationsavdelningen och polisavdelningen.

Kontaktpersoner: Enhetschef Vesa Blomqvist, tfn 0295 421 131, lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Rättsaktsprojekt om EU:s finansieringsperiod 2014–2020

EU-rättsakt

Förslag till rättsakter för EU:s finansieringsperiod 2014–2020 inom området för inrikes frågor:

- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 513/2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering och om upphävande av rådets beslut 2007/125/RIF,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 514/2014 om allmänna bestämmelser för asyl-, migrations- och integrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering och om upphävande av beslut 574/2007/RIF,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden, om ändring av rådets beslut 2008/381/EG och om upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 573/2007/EG och nr 575/2007/EG och rådets beslut 2007/435/EG.

Förordningarna antogs den 16 april 2014 och de träder i kraft den 21 maj 2014. Förordningarna tillämpas dock från och med den 1 januari 2014.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Ansluter sig till polisavdelningens, gränsbevakningsavdelningens, migrationsavdelningens och räddningsavdelningens ansvarsområden och till ansvarsområdet för den under inrikesministeriet lydande förvaltningen.

Nationellt genomförande

Lagstiftningsprojekt om fonderna för inrikes frågor
(SM027:00/2013)

Mål: Målet är att bereda ett förslag till lag om EU:s fonder för inrikes frågor samt ett förslag till förordning av statsrådet. Avsikten är att under projektets gång utreda och utifrån detta ge motiverade förslag om i synnerhet följande helheter:

- bestämmande av vilka nationella myndigheter som svarar för fonderna och ansvarsfördelningen mellan dem,
- befogenheterna och sammansättningen av eventuella övervakningskommittéer för fonderna,
- villkoren för stödberättigande för finansiering som beviljas ur fonderna,
- den nationella förvaltningen och genomförandet av fondernas fleråriga program och
- användningen och förvaltningen av det tekniska stödet för förvaltningen av fonderna.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 27.9.2013–30.9.2014. Remissbehandlingen ordnades 21.3–2.5.2014. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under våren 2014.

Organisering, resurser: En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda lagstiftningen. Arbetsgruppen bereder även ett förslag till statsrådets förordning. Arbetsgruppens ordförande och sekreterare kommer från inrikesministeriets enhet för internationella frågor. I arbetsgruppen finns företrädare för inrikesministeriets avdelningar, förvaltnings- och utvecklingsenhet och enhet för intern granskning samt utrikesministeriet, finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Migrationsverket och Delegationen för etniska relationer.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsgruppen ordnar samråd med sakkunniga. Utöver detta har utkastet till regeringens proposition sänts ut på en mer omfattande remiss. En kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvensbedömningen genomförs som en del av beredningen av regeringspropositionen.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Projektet har samband med polis-, gränsbevaknings-, migrations- och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområde samt ansvarsområdet för den under inrikesministeriet lydande förvaltningen.

Kontaktperson: Överinspektör Päivi Pietarinen, tfn 0295 488 257 och överinspektör Sanna Virtanen, tfn 0295 488 264 samt lagberedningsassistent Niina Koivunen, tfn 0295 488 281

Gemensamt förslag till rådets beslut om närmare bestämmelser för hur unionen ska genomföra solidaritetsklausulen

Beredning av EU-rättsakt

Artikel 222 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt innehåller en ny bestämmelse om en solidaritetsklausul.

På basis av denna bestämmelse ska unionen och dess medlemsstater handla gemensamt i en anda av solidaritet om en medlemsstat utsätts för ett terroristattentat eller drabbas av en naturkatastrof eller en katastrof som orsakas av människor.

För att genomföra denna solidaritetsklausul på unionsnivå lämnade kommissionen och EU:s höga representant ett gemensamt förslag till rådets beslut.

Tidsplan: För behandlingen av förslaget till rättsakt inrättades stödgruppen Ordförandeskapets vänner. Förslaget till rådets beslut om närmare bestämmelser för hur unionen ska genomföra solidaritetsklausulen tas den 24 juni 2014 upp till behandling vid rådet för allmänna frågor.

Information till riksdagen: Till riksdagen lämnades en E-skrivelse den 19 februari 2013 (E 12/2013 rd) och en kompletterande E-skrivelse den 10 juni 2013.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Inrikesministeriets enhet för internationella frågor svarar för samordningen av Finlands ståndpunkter. Det är fråga om ett horisontellt förslag till lagstiftning, där inrikesministeriets polisavdelning, gränsbevakningsavdelning och räddningsavdelning samt utrikesministeriets och försvarsministeriets ståndpunkter ska samordnas. En tjänsteman från inrikesministeriet deltar i stödgruppen Ordförandeskapets vänner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Projektet ansluter sig till inrikesministeriets polisavdelnings, gränsbevakningsavdelnings och räddningsavdelnings ansvarsområden samt till utrikesministeriets och försvarsministeriets ansvarsområde.

Nationellt genomförande

Det föreslagna beslutet förutsätter inga ändringar av den nationella lagstiftningen.

Kontaktperson: Överinspektör Tony Everhall, tfn 0295 488 271

1.3. Internationella fördrag

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Överenskommelse mellan Finland och Estland om samarbete och ömsesidigt bistånd vid olyckshändelser

(SM079:00/2009)

Mål: Målet med projektet är att sätta i kraft det i Helsingfors den 29 januari 2014 undertecknade s.k. räddningstjänstavtalet mellan Finland och Estland. Överenskommelsen ersätter den överenskommelse (FördrS 53–54/1996) som undertecknades den 26 juni 1995.

Tidsplan: Avsikten är att överenskommelsen ska sättas i kraft i Finland senast den 1 januari 2015.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Remissbehandling.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland (ändring)

Beredning av fördraget

Målet är att bereda och sätta i kraft en ändring av arrangemanget för ett system med feriearbete mellan Finland och Nya Zeeland.

Organisering, resurser vid förhandlingarna: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag i samarbete med utrikesministeriet och inrikesministeriets enhet för internationella frågor.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Ministeriets enhet för internationella frågor,

Nationellt ikraftsättande
(SM068:00/2009)

Mål: Nationellt ikraftsättande av fördragsändringen.

Organisering: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag i samarbete mellan enheten för internationella frågor och migrationsavdelningen.

Tidsplan:

- Fördraget undertecknas i januari 2014
- Regeringens proposition till riksdagen under vårsessionen 2014
- Fördraget träder i kraft 2014.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Avtalet har indirekt samband med arbets- och näringsministeriets samt undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområde.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvenserna bedöms inte vara betydande, eftersom antalet personer som utnyttjat systemet med feriearbete har varit litet.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktperson: Överinspektör Mirkka Mykkänen, tfn 0295 488 618

Arrangemanget gällande feriearbete med Kanada

Beredning av fördraget

Kanada har för närvarande avtal om feriearbete med 20 länder, varav 13 är EU-länder. Sammanlagt tio avtal är i förhandlingsskedet. Av de nordiska länderna saknar endast Finland och Island ett officiellt avtal. År 2009 ingick Kanada avtal med bl.a. Estland, Hongkong, Litauen, Slovenien och Spanien. Det finns tre programkategorier och ett eventuellt avtal med Finland kunde innehålla alla eller utvalda kategorier: *Working Holiday* (avsett för personer mellan 18 och 35 år som vill resa i ett annat land och

komplettera sin reskassa med tillfälligt arbete, oftast på s.k. low skill-arbetsplatser), *Young Professional/Young Worker Opportunities* (avsett för 18–35-åriga ungdomar som vill få arbetserfarenhet utomlands för sina studier eller sin karriär) och *International Co-operative Education* (programmet är främst avsett för studerande vars examen kräver arbetspraktik inom branschen).

Tidsplan: Avtalsförhandlingarna har avbrutits på begäran av Kanada. Kanada håller på att omvärdera sina arrangemang för feriearbete och har meddelat att förhandlingarna kan tas upp på nytt när utvärderingen har slutförts. Tills vidare finns inga uppgifter om när utvärderingen färdigställs.

Organisering: De viktigaste myndigheterna är Migrationsverket, polisen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor, utrikesministeriet samt undervisnings- och kulturministeriet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, enheten för internationella frågor.

Nationellt ikraftsättande
(SM063:00/2010)

Mål: Nationellt ikraftsättande av avtalet.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen i samarbete med ministeriets enhet för internationella frågor.

Tidsplan:
- Uppskattas när avtalsförhandlingarna fortsätter.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Intressentgrupper (UKM, SHM, ANM, CIMO osv.) hörs under förhandlingarna och remissbehandlingen av regeringspropositionen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Konsekvenserna berör unga människor som vill resa mellan Kanada och Finland. Antalet torde inte vara betydande, och därför är konsekvenserna ringa.

Relation till budgeten: nej.

Kontaktperson: Regeringsråd Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 678

2. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS INOM KORT (2014)

2.1 Nationella projekt som inleds inom kort

POLISAVDELNINGEN

Ändring av bestämmelserna om behörighetsvillkor för tjänster inom polisförvaltningen

Mål: Att förenhetliga och uppdatera bestämmelserna om behörighetsvillkoren för och utnämning till tjänster inom polisen. Inom projektet beaktas bl.a. grundlagsutskottets utlåtande GrUU 67/2010 och riktlinjerna från inrikesministeriets avdelningschefsmöte den 16 september 2011.

Tidsplan: Projektet tillsätts våren 2014.

Organisering, resurser: Arbetsgrupp för det preliminära utredningsarbetet, ansvarig beredare från polisavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Riitta Aulanko, tfn 0925 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

Ändring av lagen om identitetskort

Mål: Målet är att ändra lagen om identitetskort så att ansökan kan lämnas via en elektronisk tjänst vid särskilt angivna situationer. Dessutom är målet att lägga till biometrisk identifieringsuppgifter (fingeravtryck) i identitetskorten. En ändring av förutsättningarna för beviljande av utländskt identitetskort borde granskas enligt rekommendationen av den arbetsgrupp som utredde möjligheten att ta i bruk ett kommunikationskort för asylsökande (SM056:00/2011).

Tidsplan: Målet är att beredningsarbetet som syftar till en regeringsproposition inleds under pågående valperiod. Innan projektet tillsätts ska man utreda om det är ändamålsenligt att genomföra projektet i två faser.

Organisering: En arbetsgrupp ska tillsättas för projektet och eventuellt även underarbetsgrupper beroende på projektets innehåll. I projektets beredning ska åtminstone inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning och migrationsavdelning, Polisstyrelsen, finansministeriet och Befolkningsregistercentralen delta. Under beredningen ska även sakkunniga, såsom dataskyddsbudsmannen, höras.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Information om beredningen ges i vanlig ordning och propositionsutkastet sänds ut på remiss. Noggrannare planer utarbetas när projektet tillsätts.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: När det gäller elektroniska tjänster har alternativen och konsekvenserna delvis bedömts av Polisstyrelsen i samband med till exempel projektet Lupa 2016 (Tillstånd 2016) och tillståndsförvaltningsstrategin. De planerade lagändringarna gör det lättare för förvaltningens kunder att utträta ärenden och tryggar personalresurserna inom polisens tillståndsförvaltning. I fråga om att lägga till biometriska identifieringsuppgifter har Finland när det gäller minimisäkerhetsfaktorer följt en linje enligt vilken säkerhetsfaktorerna i pass och identitetskort till tillämpliga delar är likadana. Sommaren 2011 utarbetade Polisstyrelsen en promemoria gällande bedömningen av konsekvenser av att lägga till biometriska identifieringsuppgifter på identitetskortet. Förutsättningarna för beviljande av utländskt identitetskort har bedömts i den ovan nämnda arbetsgruppens slutrapport och efter detta i samarbete med olika aktörer. Ändringen möjliggör beviljande av identitetskort till utlänningar som beviljats uppehållstillstånd i Finland, även om de inte sedan tidigare har en identitetshandling. En bedömning av alternativ och konsekvenser behövs innan lagstiftningsprojektet tillsätts och i samband med beredningen av projektet.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

MIGRATIONSÄVDELNINGEN

Administrering av mottagandet av personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt

Mål: Inom projektet utreds olika alternativ för att administrera mottagandet av personer som söker internationellt skydd. I projektet dryftas inrikesministeriets och Migrationsverkets roller i fråga om verksamheten vid förläggningarna. Beslut om tillsättande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

Tidsplan: Projektet tillsätts våren 2014.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag vid migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs Migrationsverket, förläggningarna och vid behov andra sakkunniga samt företrädare för organisationer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom ramen för projektet utreds olika alternativ att ordna och styra mottagningsverksamheten.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: ja.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

Allmän juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd, preliminärt utredningsprojekt

Mål: *Fas 1:* Det utreds om det finns behov av att genom lag föreskriva om allmän juridisk rådgivning till personer som söker internationellt skydd. *Eventuell fas 2:* Beredning av behövliga bestämmelser.

Tidsplan: Fas 1 inleds våren 2014.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag vid migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Inom projektet hörs åtminstone Migrationsverket, förläggningarna och Flyktingrådgivningen rf.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds alternativa sätt att ordna rådgivning.

Relation till regeringsprogrammet: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

Översyn av registerbestämmelser i anslutning till invandring

Mål: Lagen om utlänningsregistret (1270/1997) trädde i kraft vid ingången av 1998. Bestämmelserna i lagen bör ändras så att de bättre motsvarar kraven i den gällande registerlagstiftningen. Dessutom ska registerbestämmelserna i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd ses över.

Tidsplan: Projektet tillsätts tidigast 2014.

Organisering: Bereds i en arbetsgrupp under ledning av migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De viktigaste intressentgrupperna är Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I arbetet ska personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och den uppgiftsskyddsförordning som håller på att beredas inom EU liksom ändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Inrikesministeriets förordning om färgsättning och emblem på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon

Mål: Man har beslutat att stegvis övergå till en färgsättning som anger nationalitet inom färgsättningen av gränsbevakningsväsendets operativa materiel. Projektet förutsätter en ändring av inrikesministeriets förordning om färgsättning och emblem på polisfordon och gränsbevakningsväsendets fordon.

Tidsplan: Lagstiftningsprojektet tillsätts 2014. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft enligt en separat plan inom ramen för projektet om materielens färgsättning.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Delaktighet och kommunikation: Normal projektinformation. Separat information till allmänheten om projektet om ändring av materielens färgsättning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativen bedöms i samband med projektet om materielens färgsättning.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Gränsbevakningsöversinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871, materialchef Arto Lehtinen, tfn 0295 420 702

ENHETEN FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Nationellt genomförande av solidaritetsklausulen

Mål: Enligt statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012) ska Finland se till att den nationella lagstiftningen inte utgör hinder för genomförandet av solidaritetsklausulen på Finlands territorium eller hinder för Finlands agerande i en annan medlemsstat. Behoven av ändring av den nationella lagstiftningen ska utredas under innevarande regeringsperiod. Dessa ändringsbehov ska utredas som en del av arbetet i en arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatte den 14 maj 2013.

Arbetsgruppen har till uppgift att utreda de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. Arbetsgruppens betänkande kan innehålla ett utkast till en regeringsproposition samt förslag om att inleda lagstiftningsprojekt i olika arbetsgrupper eller vid behöriga ministerier. Utrikesministern har den 4 februari 2014 fattat ett beslut om att arbetsgruppens mandat förlängs till tiden 1.3–31.5.2014.

Utifrån arbetet och betänkandet av den av utrikesministeriet tillsatta arbetsgruppen är syftet att bereda behövliga ändringar i den nationella lagstiftningen för att genomföra den s.k. solidaritetsklausulen (artikel 222 i EUF-fördraget). För beredningen ska ett projekt inrättas, där avdelningarna under samordning av ministeriets enhet för internationella frågor genomför inrikesministeriets behov av författningsändringar.

Tidsplan: Projektet tillsätts våren 2014.

Organisering: Ett projekt ska inrättas där avdelningarna under samordning av ministeriets enhet för internationella frågor genomför inrikesministeriets behov av författningsändringar.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En separat kommunikationsplan ska utarbetas för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kalle Kekomäki, tfn 0295 488 252

Preliminärt utredningsprojekt: Utveckling av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering

Mål: Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft den 1 januari 2005. Efter detta har omvärlden för kriser och konflikter, den internationella krishanteringen och de internationella organisationer som deltar i krishanteringen genomgått betydande förändringar till följd av bl.a. Lissabonfördraget, Europeiska unionens avdelning för yttre åtgärder (utrikestjänsten) samt den strategiska och konceptionella utveckling som skett i den yttre och inre säkerheten. Målet är att utreda hurdana effekter denna utveckling har i fråga om lagen om civilpersonals deltagande i krishantering.

Dessutom ska de resultat som den arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatt den 14 maj 2013 kommit fram till beaktas. Arbetsgruppen utredde de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. I statsrådets redogörelse om Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 (SRR 6/2012 rd) förutsattes det att utredningsarbetet utförs under denna regeringsperiod. Arbetsgruppens uppdrag förlängdes till utgången av maj 2014. I samband med arbetsgruppens arbete uppstod det ändringsbehov, som inrikesministeriet lade fram för arbetsgruppen och med tanke på arbetsgruppens betänkande och lagstiftningen.

Inom det preliminära utredningsprojektet beaktas även rapporten av den 30 juni 2011 som utarbetats av den arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 12 mars 2010 för att utreda den rättsliga ställningen av sakkunniga inom civil krishantering (inrikesministeriets publikation 26/2011) samt lagstiftningsprojektet gällande användning av maktmedel i civila krishanteringsuppdrag (SM040:00/2012).

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts hösten 2014 och avslutas i slutet av 2015.

Organisering: Projektets ordförande och sekreterare utnämns från ministeriets enhet för internationella frågor. De övriga projektmedlemmarna kallas från andra ministerier och ämbetsverk med behövligt kunnande om krishantering.

Delaktighet och kommunikation: Projektarbetet är aktiverande och omfattande. Inom projektet ordnas en bred remissbehandling och projektet har en separat kommunikationsplan.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser bedöms inom ramen för sakkunnigarbetet under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Projektet har samband särskilt med polisavdelningens, gränsbevakningsavdelningens och räddningsavdelningens ansvarsområde. Utöver inrikesministeriets underlydande förvaltning har projektet anknytning till utrikesministeriets, försvarsministeriets, justitieministeriets, finansministeriets och eventuellt andra ministeriers och förvaltningsområdets ansvarsområde.

Kontaktperson: Utbildningssamordnare Antti Häikiö, tfn 0295 488 262

FÖRVALTNINGS- OCH UTVECKLINGSENHETEN

Inrikesministeriets förordning om inrikesministeriets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Beredning av grunderna för de avgifter som tas ut för ministeriets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Tidsplan: Förordningen träder i kraft den 1 januari 2015.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag vid förvaltnings- och utvecklingsenheten och behandlas vid ministeriets avdelningschefsmöte.

Delaktighet och kommunikation: Information om förordningen ges på ministeriets intranät och externa webbsidor.

Relation till budgeten: Har inga konsekvenser för budgeten, eftersom ministeriets avgiftsbelagda verksamhet är ringa.

Samband med andra avdelningars verksamhet: räddningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Redovisningschef Kati Korpi, tfn 0295 488 513

2.2. Internationella fördrag som inleds under den närmaste tiden

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Uppdatering av NORDRED-avtalet

Beredning av fördraget

Situationen med att se över avtalet mellan de nordiska länderna (Island, Danmark, Finland, Norge och Sverige) om samarbete över territorialgränserna i syfte att vid olycksfall hinder hindra eller begränsa skador på människor, egendom eller i miljön (NORDRED, FördrS 20–21/1992) som undertecknades den 20 januari 1989 är tills vidare öppen. Sverige har som nuvarande ordförandeland hållit kvar den eventuella översynen på agendan, men tills vidare har man inte fattat något beslut om att förnya avtalet.

Kontaktpersoner: Direktören för internationella frågor Tiina Peltola-Lampi, tfn 0295 488 444, lagberedningsassistent Merja Hyytiäinen, tfn 0295 418 843

3. PRELIMINÄRA UTREDNINGAR OCH FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM INLEDS 2015–2018

3.1. Nationella projekt som inleds 2015–2018

POLISAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information

Mål: I 35 § i den gamla polislagen (493/1995) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 36 § i samma lag föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson. Motsvarande bestämmelser finns i 4 kap. 2 och 3 § i polislagen som trädde i kraft den 1 januari 2014 (872/2011).

Den arbetsgrupp som hade till uppgift att utreda polisens rätt att få uppgifter (35 § i polislagen) (SM051:00/2009) överlämnade sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterade att man i det fortsatta beredningsarbetet ska göra en övergripande bedömning av bestämmelserna om polisens rätt att få uppgifter och av behovet att ändra särskilda bestämmelser samt avgöra vilka ändringar som behövs i polislagen.

Behov av att ändra 36 § i polislagen har framkommit bland annat i fall som har gällt polisens rätt att få uppgifter av privatpersoner och privata sammanslutningar. Det har även funnits oklarheter i avgiftsfriheten av rätten till information. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman den 4 februari 2013 meddelat ett avgörande i ärendet (Dnr 4518/4/11).

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms särskilt.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: gränsbevakningsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 2 i regeringsprogrammet om den ekonomiska politiken. En effektivare bekämpning av grå ekonomi: Hinder för informationsutbyte mellan myndigheter ska avlägsnas, och de myndigheter som bekämpar grå ekonomi ska på ett smidigt sätt få tillgång till behövliga myndighetsregister. Registeruppgifterna ska uppdateras och göras mer tillgängliga. Rätten för den som är registeransvarig för utlänningsregistret att få uppgifter ska utvidgas. Det ska bli möjligt att utnyttja tillsynsuppgifter som man har fått vid bekämpningen av penningtvätt också inom skattekontrollen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Lagstiftning om IT-relaterad brottslighet (reg.prog.)

Mål: Utarbetande av bestämmelser som gäller bekämpning av IT-relaterad brottslighet. Eventuella behövliga lagberedningsåtgärder utreds för att effektivisera bekämpningen av IT-relaterad brottslighet.

Organisering: När det gäller IT-relaterad brottslighet genomför enheten för polisens verksamhetsplanering vid inrikesministeriets polisavdelning en utredning om förslag eller lägger fram ett förslag till åtgärder, varefter en bedömning om fortsatta åtgärder görs. Beredningsorganisationen för lagstiftningsprojektet bedöms separat vid ett senare tillfälle. Utredningarna om fortsatta åtgärder inom identitetsprogrammet pågår separat i Polisstyrelsen.

Tidsplan: Faktahelheten om IT-relaterad brottslighet förutsätter ett grundligt utredningsarbete. I fråga om IT-relaterad brottslighet lämnade polisavdelningens enhet för polisens verksamhetsplanering ett förslag till åtgärder den 31 januari 2012. Fortsatta åtgärder bedöms i samband med projektet om organiserad brottslighet.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 4 i regeringsprogrammet om rättspolitik, den inre säkerheten och invandringen: Satsningar görs på bekämpningen av IT-relaterad brottslighet som en del av bekämpandet av organiserad brottslighet. Man säkerställer medel för att bekämpa identitetsstölder i alla situationer.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Övernationella befogenheter för polisens särskilda insatsgrupp

Mål: Ett preliminärt utredningsprojekt (SM143:00/2008) tillsattes den 19 december 2008. Arbetsgruppens mandattid var 1.1.2009–31.12.2009 och det förlängdes senare med ett år till utgången av 2010.

Arbetsgruppens uppgift var att utreda de lagstiftningsmässiga utvecklingsbehoven i uppgifterna och beredskapen för polisens särskilda insatsgrupp. Samtidigt utreddes en ändamålsenlig nivå på regleringen om den särskilda insatsgruppen samt rättsliga och praktiska förutsättningar för det internationella samarbete som möjliggörs av rådets beslut om förbättrat samarbete i krissituationer mellan Europeiska unionens medlemsstaters särskilda insatsgrupper (2008/617/RIF). Polisstyrelsen har tillsatt arbetsgrupper med anknytning till faktahelheten. Arbetsgruppernas slutsatser beaktas i projektets innehåll.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

Organisering: Arbetsgrupp, ansvarig beredare från inrikesministeriets polisavdelning.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En eventuell regeringsproposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Tiina Nuutinen, tfn 0295 488 563, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

Militär handräckning, översyn av bestämmelser

Mål: Enligt 4 a § i lagen om försvarsmaktens handräckning till polisen (781/1980) begär inrikesministeriet handräckning hos försvarsministeriet och beslut om att lämna handräckning fattas vid statsrådets allmänna sammanträde. I och med Polisförvaltningens organisationsreform har en utvärdering av hur förfarandet fungerar blivit aktuell. Polisstyrelsen har en operativ roll och ett beredskapssystem som inrikesministeriets polisavdelning inte har.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Kontaktpersoner: Regeringsråd Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Att stifta en ny polisförvaltningslag och utfärda en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats åtskilliga gånger efter att de trätt i kraft och författningarna kräver en totalreform.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms särskilt.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Berith Koskinen, tfn 0295 488 557

Projekt för myndigheternas gemensamma fältledningssystem (Kejo)

Mål: Syftet med projektet för ett gemensamt fältledningssystem (KEJO) för polisen, räddningsväsendet, social- och hälsovårdsväsendet, Gränsbevakningsväsendet, försvarsmakten och Tullen är att skaffa och ta i bruk ett gemensamt fältledningssystem för

de ovan nämnda myndigheterna och genomföra utvecklings- och ändringsbehoven vid ibruktagandet.

Tidsplan: Projektets tidtabell är 1.1.2013–31.12.2016. Tidtabellen för lagstiftningsprojektet bedöms senare.

Organisering: Projektets funktionella ändringsprojekt omfattar ett delprojekt med anknytning till lagstiftning och anvisningar. En representant för polisavdelningens lagstiftningsenhet medverkar i delprojektet för att bedöma eventuella kommande lagstiftningsbehov.

Relation till budgeten: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561

Inrikesministeriets förordning om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick
(SM030:00/2011)

Mål: Genom ändringen av skjutvapenlagen 124/2011 som trädde i kraft den 13 juni 2011 ändrades 119 § 3 mom. bland annat så att genom förordning av inrikesministeriet kan närmare bestämmelser utfärdas om de tekniska krav som hänför sig till försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick, om den märkning som anger ett godkännande av försättandet i varaktigt obrukbart skick och om det intyg som ska utfärdas däröver, samt om det förfarande som ska iakttas när ett skjutvapen eller en vapendel som har försatts i varaktigt obrukbart skick lämnas in för kontroll. Genom förordningen bestäms om dessa omständigheter.

Tidsplan: Tidpunkten för utfärdandet påverkas av ärendets behandling i EU.

Organisering: Arbetet utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eftersom det huvudsakliga syftet med förordningen är att lyfta upp anvisningen om försättande av skjutvapen och vapendelar i varaktigt obrukbart skick på förordningsnivå har inga utomstående intressentgrupper hörts under den grundläggande beredningen. Förslaget sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förordningen kompletterar lagen om ändring av skjutvapenlagen (124/2011). I samband med denna lag genomfördes en

bedömning av konsekvenser. En separat bedömning av konsekvenser har inte genomförts i samband med beredningen av ministeriets förordning.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Polisinspektör Seppo Sivula, tfn 00295 488 591, regeringsråd Katriina Laitinen, tfn 0295 488 559, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Utvärdering av verkställandet av totalreformen av räddningslagen 2011

Mål: Målet är att utifrån uppföljningen av totalreformen av räddningslagen (379/2011) bereda eventuella behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

Tidsplan: Utvärderingen av reformen av räddningslagen inleddes 2012 genom en uppföljning av den nya lagens konsekvenser särskilt för utrymningssäkerheten (praxis inom boendeservice) och räddningsverkens arbete för att förebygga olyckor. Det egentliga preliminära utredningsprojektet tillsätts tidigast 2015.

Organisering, resurser: Tjänsteuppdrag.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktperson: Regeringsråd Mika Kättö, tfn 0295 488 413

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Utredning om behovet av en totalreform av utlänningslagen

Mål: Målet är att utreda hur utlänningslagen som trädde i kraft 2004 fungerar och behovet av en eventuell totalreform av lagen.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet inleds våren 2015. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

Organisering, resurser: Organiseringen planeras senare.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Beslutas när projektet inrättas.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Lag gällande brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet

Mål: Att stifta en ny lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet. Avsikten är att i lagen ta in de bestämmelser om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet som ingår i gränsbevakningslagen (578/2005). Om gränsbevakningsmännens befogenheter vid hemligt inhämtande av information och användning av tvångsmedel ska framöver föreskrivas genom noggrant avgränsade bestämmelser och den hänvisningsteknik som för närvarande tillämpas i lagen ska frångås.

Tidsplan: 2015–2018.

Organisering, resurser: Arbetsgrupp, ansvariga beredare från inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Information om beredningen ges på normalt sätt och propositionsutkastet sänds ut på remiss.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med Gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427 871

Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

Mål: Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts tidigast 2015.

Organisering, resurser: Teamarbete/tjänsteuppdrag.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jaana Heikkinen, tfn 0295 421 603

3.2. EU-projekt som inleds 2015–2018

POLISAVDELNINGEN

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av beslut 2005/681/RIF om inrättande av Europeiska polisakademin (CEPOL)

Mål: Målet med medlemsstaternas förslag är endast att byta förläggningssorten för CEPOL. Kommissionen har meddelat att den kommer att lämna ett rättsaktsförslag om ändring av hela CEPOL-beslutet. Detta förslag syftar till att effektivisera hela verksamheten vid CEPOL.

Tidsplan: Medlemsstaternas förslag har lämnats i slutet av 2013. Kommissionens förslag har inte ännu lämnats. Förslaget torde ges under 2015.

Information till riksdagen: E 158/2013 rd. (medlemsstaternas förslag)

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Flyttningen av CEPOL har inga konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Sannolikt kommer kommissionens förestående förslag till rättsakt inte heller att ha konsekvenser för den nationella lagstiftningen.

Organisering: En kontaktperson ansvarar för arbetet i EU-arbetsgruppen.

Relation till regeringsprogrammet: nej.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: nej.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Hannele Taavila, tfn 0295 488 568

3.3. Internationella fördrag som inleds 2015–2018

POLISAVDELNINGEN

Avtal mellan Finland och Sverige om polisiär sampatrullering (samtjänstgöring)

Beredning av fördraget

För att effektivisera det nordiska polissamarbetet har en preliminär kartläggning av behovet av ett fördrag eller en administrativ överenskommelse om sampatrullering mellan finsk och svensk polis och eventuella behövliga lagstiftningsändringar utförts tillsammans med Polisstyrelsen, polisinspektionen i Nordbotten och justitieministeriet. Polisstyrelsen har lagt fram operativa motiveringar för sampatrulleringen. Tidsplanen för förhandlingarna har tills vidare inte slagits fast, men preliminära diskussioner pågår.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584

4. REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR SOM SKA LÄMNAS TILL RIKSDAGEN

POLISAVDELNINGEN

Uppföljning av omstruktureringen av polisförvaltningen

Riksdagens svar på regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av polisförvaltningslagen och av vissa lagar som har samband med den (RSv 77/2013 rd - RP 15/2013 rd - FvUB 7/2013 rd).

Uttalande av riksdagen:

Riksdagen förutsätter att regeringen

- 1) noggrant följer hur omstruktureringen av polisförvaltningen verkställs och
- 2) före utgången av 2014 till förvaltningsutskottet lämnar en utredning enligt 47 § 2 mom. i grundlagen om hur omstruktureringen av polisförvaltningen har verkställts, inklusive uppnåendet av uppställda operativa och ekonomiska mål, med särskilt fokus på bl.a. trafikövervakningen och arbetet för trafiksäkerheten samt tillgången till polisens tjänster i olika delar av landet, och
- 3) före utgången av 2017 till riksdagen lämnar en övergripande och detaljerad redogörelse om den inre säkerhetens tillstånd, verksamhetsresultaten hos de myndigheter och andra aktörer som har hand om den inre säkerheten, utvecklingsbehov och utmaningar i fråga om verksamheterna samt om de mer långsiktiga ekonomiska resurserna och andra resurser som behövs för olika uppgifter.

Kontaktperson: planeringsdirektör Sanna Heikinheimo, tfn 071 878 8553. 029 548 8553

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Uppföljning av nödcentralsreformen

Regeringens proposition till lag om nödcentralsverksamheten (FvUB 12/2010 rd - RP 262/2009 rd).

Förvaltningsutskottets betänkande 12/2010: Utskottet kommer noga att bevaka hur nödcentralsreformen genomförs. Under processens gång kommer utskottet att begära att inrikesministeriet rapporterar hur genomförandet framskrider och i vilken mån utskottets ställningstaganden har beaktats.

Kontaktperson: Direktör för IT-näten Pekka Tulokas, tfn 0295 488 450

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Utlännings-, migrations- och integrationspolitik

Regeringens proposition till Riksdagen med förslag till lag om främjande av integration och ändring av vissa lagar som har samband med den (RP 185/2010).

Riksdagens svar 239/2010:

1. Riksdagen förutsätter att regeringen varje valperiod lämnar riksdagen en redogörelse om utlännings-, invandrings- och integrationspolitiken och om hur den fungerar. Där ska bland annat bestämmelserna, praxisen och de ekonomiska förmånerna i Finland jämföras med andra EU-länder för att det ska gå att se om de finländska bestämmelserna, praxisen eller ekonomiska förmånerna är attraktivitetsfaktorer för asylsökande eller humanitär invandring.

Tidsplan: Beredningen av redogörelsen inleds i samarbete med arbets- och näringsministeriet våren 2014. Redogörelsen överlämnas i slutet av valperioden.

Avdelningar och ministerier till vars ansvarsområde projektet hör: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen samt arbets- och näringsministeriet.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Sanna Sutter, tfn 0295 488633