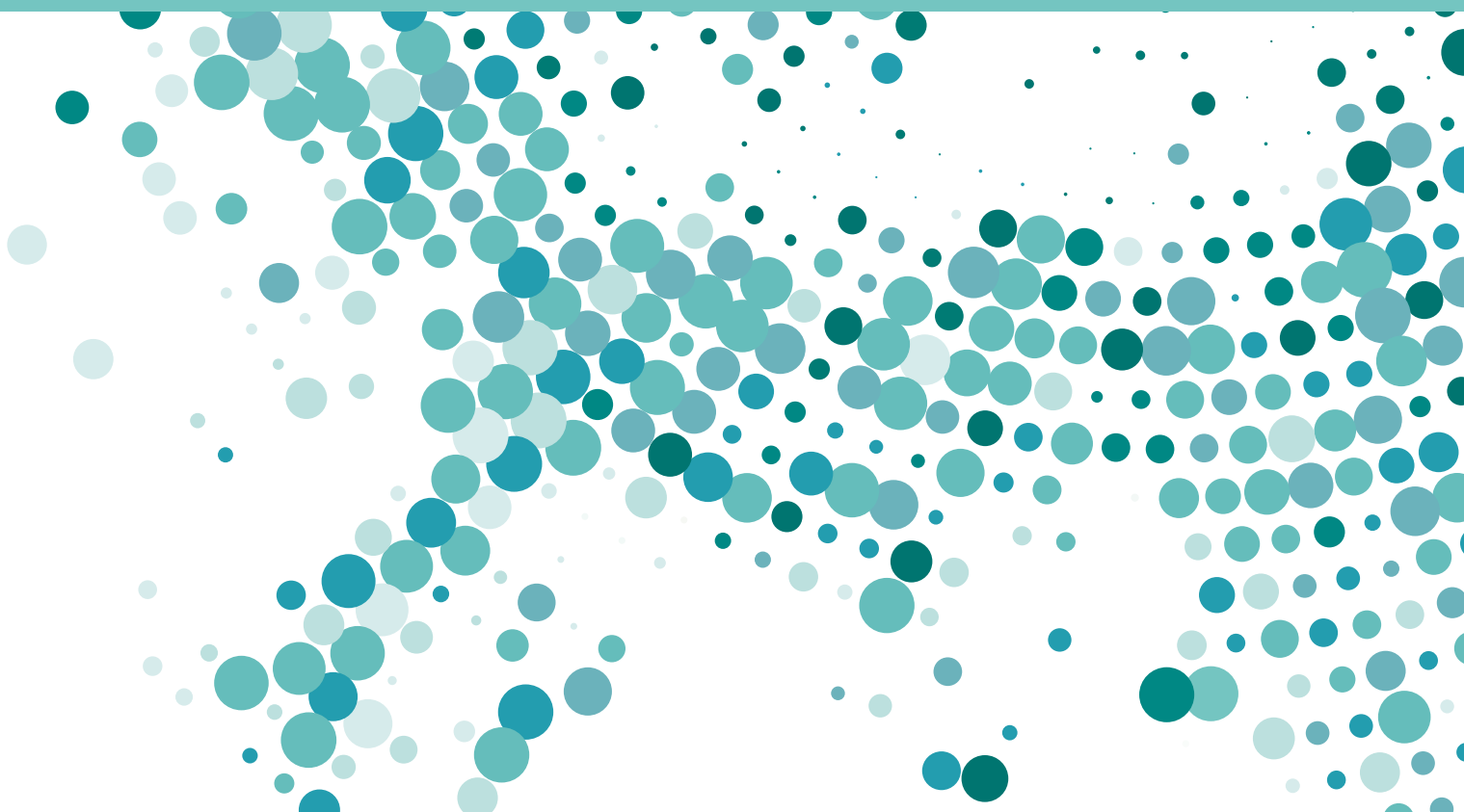


Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022

INRIKESMINISTERIETS PUBLIKATION 33/2017

Förvaltning



Inrikesministeriets publikation 33/2017

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022

Suomi
Finland
100

Inrikesministeriet

ISBN tryckt: 978-952-324-173-2

ISBN PDF:978-952-324-174-9

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2017



Presentationsblad

Utgivare	Inrikesministeriet	19.12.2017
Författare		
Publikationens titel	Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022	
Publikationsseriens namn och nummer	Inrikesministeriets publikation 33/2017	
Diarie-/ projektnummer	SM-2017-1216	Tema Förvaltning
ISBN tryckt	978-952-324-173-2	ISSN tryckt 2341-8524
ISBN PDF	978-952-324-174-9	ISSN PDF 2341-8524
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-174-9	
Sidantal	77	Språk svenska
Nyckelord	lagberedning, lagstiftningsprojekt, förvaltning	
Referat	<p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2018–2022 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2018–2022. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och projekt som hänför sig till internationella fördrag inom ministeriets ansvarsområde. Uppgifterna i lagstiftningsplanen baserar sig på läget vid utgången av november 2017.</p> <p>Lagstiftningsplanen fastställdes i ministeriets ledningsgrupp den 28 november 2017.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>	
Förläggare	Inrikesministeriet	
Tryckort och år	Lönberg Print & Promo, 2017	
Beställningar/ distribution	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi	

Kuvailulehti

Julkaisija	Sisäministeriö	19.12.2017
Tekijät		
Julkaisun nimi	Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2018–2022	
Julkaisusarjan nimi ja numero	Sisäministeriön julkaisu 33/2017	
Diaari/hankenumero	SM-2017-1216	Teema Hallinto
ISBN painettu	978-952-324-173-2	ISSN painettu 2341-8524
ISBN PDF	978-952-324-174-9	ISSN PDF 2341-8524
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-174-9	
Sivumäärä	77	Kieli ruotsi
Asiasanat	lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke, hallinto	
Tiivistelmä	<p>Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2018–2022 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2018–2022 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista ja kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista. Lainsäädäntösuunnitelman tiedot perustuvat tilanteeseen marraskuun lopussa 2017.</p> <p>Lainsäädäntösuunnitelma on vahvistettu ministeriön johtoryhmässä 28.11.2017</p> <p>Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>	
Kustantaja	Sisäministeriö	
Painopaikka ja vuosi	Lönnerberg Print & Promo, 2017	
Julkaisun myynti/ jakaja	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi	

Description sheet

Published by	Ministry of the Interior	19.12.2017	
Authors			
Title of publication	Legislative plan of the Ministry of the Interior for 2018–2022		
Series and publication number	Ministry of the Interior Publications 33/2017		
Register number	SM-2017-1216	Subject	Administration
ISBN (printed)	978-952-324-173-2	ISSN (printed)	2341-8524
ISBN PDF	978-952-324-174-9	ISSN (PDF)	2341-8524
Website address (URN)	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-174-9		
Pages	77	Language	Swedish
Keywords	law drafting, legislative project, administration		
<p>Abstract</p> <p>The legislative plan of the Ministry of the Interior for 2018–2022 provides information on the ongoing legislative projects and those to be launched in 2018–2022 at the Ministry. The legislative plan also includes information on the EU legislative projects and international treaties within the Ministry's mandate. The information is based on the situation at the end of November 2017.</p> <p>The legislative plan was adopted at the Ministry's management group on 28 November 2017.</p> <p>Further information about the legislative projects is available at the Ministry's website (www.intermin.fi) and the Government website (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>			
Publisher	Ministry of the Interior		
Printed by (place and time)	Lönnerberg Print & Promo, 2017		
Publication sales/ Distributed by	Online version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Publication sales: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Innehåll

1 Pågående författningsprojekt och preliminära utredningar	9
1.1 Nationella projekt	9
POLISAVDELNINGEN	9
Lagstiftning om den civila underrättelsen	9
Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen	11
Lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism samt lagen om centralen för utredning av penningtvätt.....	12
Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal	13
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen	14
Ändring av 7 kap. 1 § i lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism (444/2017) (SM032:00/2017)	15
Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse	15
Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift	16
Ändring av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen	17
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	17
Förstudieprojekt för en reform av lagen om penninginsamlingar	18
MIGRATIONSAVDELNINGEN	19
Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet.....	19
Projektet för utveckling av uppehållstillståndssystemet för investerare, företagare och specialister	20
Reform av lagstiftningen om utlänningsregistret så att den motsvarar EU:s dataskyddsförordning	21
Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer	22
Säkerhetskontroller vid Migrationsverket	23
RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....	24
Reformen av räddningsväsendet	24
Revidering av regleringen om sotning.....	28
Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar	
Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet.....	29
Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer	30
Inrikesministeriets förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer.....	31
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	31
Ändring av 10 och 26 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning	31
Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot	32
Lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet.....	33
Revidering av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet.	34
Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer	35
MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR.....	35
Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering	35
Granskning av lagen och förordningen om fonderna inom området för inrikes frågor.....	37

1.2 EU-rättsaktsprojekt	38
POLISAVDELNINGEN	38
Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte	38
Direktivet om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter	39
Direktiv om ändring av rådets direktiv om kontroll av förvärv och innehav av vapen	39
MIGRATIONSAVDELNINGEN	42
Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsongsanställning	42
Direktivet om företagsintern överföring av personal.....	44
Direktivet om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, praktik, volontärbete, deltagande i elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och för au pair-arbete (omarbetat)	46
Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning	48
Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.....	49
Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010.....	50
Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten	50
Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning	52
Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013.....	53
Kommissionens förslag till omarbetning av direktivet om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i medlemsstaterna	54
Kommissionens förslag till direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkompetent anställning (högkompetensdirektivet).....	55
GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	56
Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)	56
a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning.....	56
b) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)	58
Förordning om ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd Etias (European Travel Information and Authorisation System)	59
Förslaget till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser.	61
MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR.....	63
Revidering av förordningen om inrättandet av Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)	63
1.3 Internationella fördrag	64
POLISAVDELNINGEN	64
Europarådets konvention om läktarsäkerhet	64

2	Preliminära utredningar och författningsprojekt som inleds 2017–2018	65
2.1	Nationella projekt	65
	POLISAVDELNINGEN	65
	Reglering av avgångsåldern för polismän	65
	Ändring av lotterilagen	66
	MIGRATIONSAVDELNINGEN	66
	Förlust av finskt medborgarskap för personer med flera medborgarskap som deltagit i terrorism	66
	RÄDDNINGSAVDELNINGEN	67
	Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet	67
	Ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj	68
	GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	69
	Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter	69
2.2	Pågående författningsprojekt i EU	70
	RÄDDNINGSAVDELNINGEN	70
	Kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet om att reformera beslutet om en civilskyddsmekanism för unionen (1313/2013/EU)	70
	GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	70
	EUROSUR (European Border Surveillance System) – Europas gränsbevakningssystem	70
3	Preliminära utredningar och författningsprojekt som inleds 2019–2021	72
3.1	Nationella projekt	72
	POLISAVDELNINGEN	72
	Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information	72
	Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen	73
	Handräckning mellan säkerhetsmyndigheter	73
	Ingripande i obemannade luftfartygs framfart	74
	Ändringar av polislagen	75
	Ändringar av lagstiftningen om polisens tekniska övervakning	75
	Ändring av lagen om förströelseanordningar	76
	RÄDDNINGSAVDELNINGEN	76
	Förstudieprojekt för en totalreform av räddningslagen	76
	GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN	77
	Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen	77

1 Pågående författningsprojekt och preliminära utredningar

1.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Lagstiftning om den civila underrättelsen

(SM047:00/2015)

Mål: Projektets viktigaste mål är att förbättra den nationella säkerheten.

Enligt 2 § 3 mom. i grundlagen ska all utövning av offentlig makt bygga på lag. Enligt 119 § i grundlagen ska de allmänna grunderna för statsförvaltningens organ regleras genom lag, om deras uppgifter omfattar utövning av offentlig makt. Frågor som hör till lagens område ska vara reglerade åtminstone på lagnivå. Enligt 10 § i grundlagen är vars och ens privatliv, heder och hemfrid är tryggade. Närmare bestämmelser om skydd för personuppgifter utfärdas genom lag. Brev- och telefonhemligheten samt hemligheten i fråga om andra förtroliga meddelanden är okränkbar. Genom lag kan bestämmas om åtgärder som ingriper i hemfriden och som är nödvändiga för att de grundläggande fri- och rättigheterna skall kunna tryggas eller för att brott skall kunna utredas. Genom lag kan också bestämmas om sådana begränsningar i meddelandehemligheten som är nödvändiga vid utredning av brott som äventyrar individens eller samhällets säkerhet eller hemfriden, vid rättegång och säkerhetskontroll samt under frihetsberövande.

Målet är att bereda centrala bestämmelser rörande civil underrättelse och på så sätt förbättra skyddspolisens informationsanskaffning om allvarliga internationella hot beträffande polisens uppdrag så, att skyddspolisens har befogenheter för personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning. Beredningen kan vid behov även genomföras stegvis med beaktande av eventuella nuvarande begränsningar som föranleds av grundlagen.

Företag förpliktas inte att installera bakdörrar i sina tjänster eller att överlåta krypteringsnycklar till myndigheterna.

Uppdraget är att göra upp ett förslag till regeringsproposition för att personbaserad underrättelseinhämtning utomlands, spaning i utländska datasystem och datatrafikspaning ska grunda sig på lagstiftning. Inrikesministeriet utreder och utvärderar skyddspolisens hemliga tvångsmetoders funktion och tillräcklighet samt olika metoder för att inhämta underrättelse, inklusive alternativ. I samband med detta bereds andra nödvändiga förslag till ändring av lagstiftningen med anknytning till projektet.

Bestämmelser om militärunderrättelse och civil underrättelse, som samtidigt bereds vid inrikesministeriet, ska vara samordnade sinsemellan.

Inom projektet beaktas betänkandet av arbetsgruppen för en informationsanskaffningslag och remissvaren på det.

Organisering: Projektet avses att genomföras i samma tidsplan med försvarsministeriets lagstiftningsprojekt gällande militär underrättelse. Ordförandena för projekten som tillsatts av försvarsministeriet, inrikesministeriet och justitieministeriet koordinerar arbetet i projekten. Från inrikesministeriet deltar lagstiftningsdirektören för polisavdelningen Katriina Laitinen i koordineringsarbetet.

Under projektet hörs åtminstone de högsta laglighetsövervakarna och centrala parter, vars verksamhet kommer att påverkas av lagstiftningen.

Till arbetsgruppen utses centrala parter för lagberedningen. Försvarsministeriets och inrikesministeriets arbetsgrupper kan vid behov anordna gemensamma sammanträden. Allmänt ombuds statsförvaltningen utse kontaktpersoner som kan kallas som sakkunniga till arbetsgruppens sammanträden beroende på de sakhelheter som behandlas.

Arbetsgruppen kan efter behov tillställa underarbetsgrupper för beredning av ärenden som ingår i propositionen och som kräver specialsakkunskap. Underarbetsgrupperna rapporterar sitt arbete till huvudarbetsgruppen. Sådana avsnitt kan ingå till exempel i de tekniska genomförandemetoderna av underrättelsen. Huvudarbetsgruppens ordförande, vice ordförande, medlemmar eller sakkunniga kan vara ordförande för underarbetsgrupperna.

Tidsplan: 1.10.2015–31.12.2017. Betänkandet har överlämnats 19.4.2017 (inrikesministeriets publikation 8/2017) och är på remiss 24.4–16.6.2017. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017, i januari 2018.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. I regeringsprogrammet föreslås att underrättelse utomlands och datatrafikspaning ska basera sig på lagstiftning. Vid beredningen ska tillgodoseendet av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna beaktas. Kapitel 11 i regeringsprogrammet: utrikes-, försvars- och säkerhetspolitiken.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen

(SM064:00/2015)

Mål: Det centrala målet med projektet är att totalt reformera personuppgiftslagen för polisen på så sätt att den svarar mot den EU-uppgiftsskyddslagstiftning som är föremål för revidering, med beaktande av behoven i brottsbekämpningen och de krav som följer av de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna. Med projektet genomförs samtidigt direktivet om användning av uppgifter ur flygpassagerarregistret (PNR-uppgifter) för brottsbekämpande ändamål. Polisens personuppgiftslagprojekt kompletterar de allmänt tillämpade bestämmelserna i EU:s dataskyddsdirektiv och -förordning.

Organisering: En arbetsgrupp där de centrala aktörerna inom lagberedning är företrädna.

Tidsplan: Projektets mandat är 28.1.2016–28.2.2018. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017, i januari 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen, ministeriets enhet för internationella ärenden och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen.

För att reformera personuppgiftslagstiftningen för polisen pågår vid inrikesministeriet dessutom två andra lagstiftningsprojekt relaterade till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning: revideringen av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet och reformen av lagstiftningen om utlänningsregistret.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att regeringen före utgången av 2015 ska klarlägga vilka resurser, metoder och lagstiftningsbehov som behövs för att bekämpa IT-relaterad brottslighet. I regeringsprogrammet konstateras det också att det ska utarbetas en gemensam lägesbild av säkerheten i fråga om informationsnät och datakommunikation, och ett tillförlitligt och säkert informationsutbyte mellan olika aktörer ska säkerställas.

Kontaktpersoner: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism samt lagen om centralen för utredning av penningtvätt

(SM001:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att färdigställa den nödvändiga nationella lagstiftningen och de förordningar som följer av denna för att sätta i kraft fjärde penningtvättsdirektivet och förordningen om information om betalaren och för att beakta FATF:s rekommendationer om hindrande av penningtvätt och finansiering av terrorism, också med beaktande av de justeringsbehov som orsakas av revideringen av EU:s uppgiftsskyddslagstiftning. Författningsprojektet gäller den fortsatta beredningsfasen efter remissförfarandet.

Tidsplan: Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 3.11.2016 (RP 228/2016). Lagarna stadfästes 28.6.2017 och trädde till största delen i kraft 3.7.2017.

Efter lagarnas ikraftträdande är syftet att bereda statsrådets förordningar, som baserar sig på 3 kap. 8 § och 10 § i lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism. Genom förordningarna utfärdas närmare bestämmelser om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som kan vara förenade med låg risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism samt om förfarandena i sådana situationer samt närmare bestämmelser samt närmare bestämmelser om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som är förenade med en risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism som är högre än vanligt samt om förfarandena i sådana situationer.

Syftet är att bereda förordningarna under höstsessionen så att de träder i kraft i november–december 2017.

Organisering: Den egentliga beredningen har utförts i arbetsgruppen för revidering av penninglagstiftningen, vilken avslutade sitt arbete 30.10.2015. Förordningarna bereds som tjänsteuppdrag på polisavdelningen i samarbete med andra relevanta ministerier och myndigheter samt representanter för den privata sektorn.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Diskussionsmöten om kommissionens direktivförslag har ordnats för intressentgrupper och arbetsgruppen för revidering av penningtvättslagstiftningen har under den egentliga beredningen ordnat muntliga höranden av de viktigaste intressentgrupperna inom ramen för arbetet i arbetsgruppen och diskussionsmötena. Ett skriftligt remissförfarande har ordnats för det utkast till regeringsproposition som utarbetats vid den egentliga beredningen. Under den fortsatta beredningen har vissa intressentgrupper hörts på nytt. Förordningarna skickas på omfattande remiss i oktober–november.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I regeringens proposition bedöms olika genomförandalternativ i synnerhet vad gäller registrering av faktiska förmånstagare och administrativa påföljder samt propositionens ekonomiska konsekvenser och övriga konsekvenser, inklusive konsekvenser för statens ekonomi, myndigheternas verksamhet och företagen.

Relation till regeringsprogrammet: Enligt regeringens strategiska program behövs det gemensamma åtgärder för bekämpning av terrorism, internationell brottslighet och hybridhot. De ökande riskerna och nya hotbilderna kräver nya typer av beredskap och konkreta åtgärder från hela samhällets sida. Regeringen stödjer enligt programmet tanken på en övergripande säkerhetsstrategi på det nationella planet, inom EU och i det internationella samarbetet.

Relation till budgeten: Ja. Beaktas till behövliga delar i ministeriernas budgetramar, som kompletterande framställningar eller tilläggsbudgeter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktpersoner: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Reform av bestämmelserna gällande kompletterande polispersonal

(SM008:00/2016)

Mål: Målet är att framföra nödvändiga författningsförslag för att utveckla systemet med kompletterande polispersonal.

Organisering: Beredning som tjänsteuppdrag på polisavdelningen. En arbetsgrupp har tillsatts till stöd för projektet.

Tidsplan: Lagprojektet tillsattes 21.3.2016. Projektets mandat är 21.3.2016–31.12.2017.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Heli Heikkola, tfn 0295 488 224, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen

(SM014:00/2015)

Mål: Utredning om ändringsbehoven i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) och andra lagar som har samband till den (bland annat lagen om behandling av berusade (461/1973)). Målet är en totalreform, där lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen görs tydligare och uppdateras. Förslaget kan göras upp i form av en regeringsproposition.

Organisering: I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även justitieministeriet, Polisstyrelsen, polisinrättningen i Helsingfors, polisinrättningen i Östra Nyland och polisinrättningen i Sydvästra Finland.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod började 1.4.2015 och den har förlängts till 30.11.2017. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen i slutet av vårsessionen 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: I samband med projektet hörs intressentgrupper och sakkunniga. En separat kommunikationsplan har utarbetats för projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Alternativ och konsekvenser har bedömts under vårsessionen 2014 (SM012:00/2014). Bedömningen fortsätts i samband med beredningen av projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Överinspektör Jarkko Nieminen, tfn 0295 488 599, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av 7 kap. 1 § i lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism (444/2017) (SM032:00/2017)

Mål: Målet är att under höstsessionen överlämna regeringens proposition om att ändra 7 kap. 1 § i lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism. Genom ändringen utses de nationella myndigheter som är behöriga att i enlighet med 7 och 8 kap. i lagen utöva tillsyn över penningspelssammanslutningar enligt Ålands landskapslagstiftning samt fastighetsförmedlingsrörelser och rörelser för förmedling av hyreslägenheter och hyreslokaler enligt Ålands landskapslagstiftning. Syftet är att därefter överföra behörigheten till åländska myndigheter genom en överenskommelseförordning enligt självstyrelselagen för Åland.

Organisering: Beredning som tjänsteuppdrag på polisavdelningen. i samarbete med justitieministeriet.

Tidsplan: Lagprojektet tillsattes i oktober 2017. Enligt plan ska lagen träda i kraft i januari 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens utkast till proposition skickas på begränsad remiss till behöriga ministerier och myndigheter samt Ålands landskapsregering.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592.

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (SM014:00/2016)

Mål: Beredning av nödvändiga ändringar i inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) som föranleds av de nya förslag till begränsningar av trafik och vistelse som lämnats till inrikesministeriet.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Projektet tillsattes 9.3.2016. Målet är att utfärda ändringsförordningen under 2017.

Delaktighet och kommunikation: Eventuella delaktiga och vid behov andra instanser hörs beträffande verksamhetsutövarnas förslag. Utlåtanden om förslagen begärs av den lokala polisinrättningen. Information om utfärdande den nya förordningen ges i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genom förordningen föreskrivs vissa nya begränsningar av trafik och vistelse. De nya begränsningarna bedöms inte ha några betydande konsekvenser för föremålen för begränsningarna, myndigheterna eller medborgarna jämfört med nuläget.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktperson: Specialsakkunnig Heidi Aliranta, tfn 0295 488 367, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift

(SM013:00/2017)

Mål: Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Kommunernas förslag till höjning ska lämnas senast i slutet av januari varje år. Den nya förordningen utfärdas i mars–april (ändringar som föranleds av eventuella kommunsammanslagningar vid årsskiftet).

Den senaste förordningen av inrikesministeriet (221/2017) utfärdades 13.4.2017 och trädde i kraft 1.5.2017.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsättningar. Information om förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Överinspektör Sini Lahdenperä, tfn 0295 488 312, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Ändring av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen

(SM016:00/2016)

Mål: Bereda nödvändiga ändringar av inrikesministeriets förordning om säkerhetsskåp som är avsedda för förvaring av skjutvapen.

Organisering: Ändringen bereds som tjänsteuppdrag. Projektet genomförs i samarbete med planeringsenheten vid inrikesministeriets polisavdelning och Polisstyrelsens vapenförvaltning. Vid beredningen kan centrala intressentgrupper höras. Ett diskussionsmöte för intressentgrupper ordnades i juni 2016.

Tidsplan: 11.4.2016–31.12.2016. Utkastet till förordning var på remiss 7.10–4.11.2016, beredningen fortsätter. Utkastet till förordningen notifierades 18.8.2017 till EU-kommissionen enligt direktivet om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster (EU) 2015/1535. Den tre månader långa frysningsperioden för notifieringen under vilken förordningen inte får godkännas löper ut 20.11.2017. Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2018.

Relation till budgeten: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Heidi Aliranta, tfn 0295 488 367, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer

(SM040:00/2015, permanent arbetsgrupp)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för polisens avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Organisering: Beredningen av förordningsändringen genomförs som tjänsteuppdrag och behandlas i den permanenta beredningsarbetsgruppen som leds av polisavdelningen. Polisstyrelsen och skyddspolisen har representanter i gruppen.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Delaktighet och kommunikation: En begäran om utlåtande om behoven att ändra förordningen sänds till polisinsrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande särskilda funktioner. Sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga hörs vid behov. Förordningen skickas på remiss till finansministeriet. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Migrationsavdelningen

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Mika Koponen, tfn 0295 481 879, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Förstudieprojekt för en reform av lagen om penninginsamlingar

(SM029:00/2016)

Mål: Syftet med projektet är att kartlägga penninginsamlingsverksamhetens nuläge och utreda alternativa genomförandemodeller för att göra penninginsamlingsverksamheten smidigare. Avsikten är dock att samtidigt hålla fast vid målet i den gällande lagen om penninginsamlingar att förhindra oredlig verksamhet i samband med penninginsamlingar. I projektet bedöms också ställningen för offentliga samfund som penninginsamlare på ett mer omfattande plan. Arbetsgruppens slutrapport bereds som regeringsproposition.

Organisering, resurser: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet med medlemmar från inrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet. Arbetsgruppen har två permanenta sakkunniga från organisationsfältet. En styrgrupp har tillsatts för att styra och följa upp arbetet. Dess ordförande är inrikesministeriets kanslichef.

Tidsplan: Projektet tillsattes 18.8.2016 och mandatperioden fortsätter till 31.12.2017.

Relation till regeringsprogrammet: Projektet hör till avregleringsprojektet Smidigare författningar. Regeringsprogrammet, s. 27: Tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem. Regeringens tredje justerade handlingsplan av den 28 april 2017 för åren 2017–2019, i vilken de viktigaste åtgärderna för att främja spetsprojekt och reformer sammanställs, innehåller en reform av lagen om penninginsamlingar under slutet av regeringsperioden.

Delaktighet, kommunikation och hörande: I anslutning till förstudieprojektet ordnades i oktober 2016 ett allmänt samrådsmöte för intressenter. I november 2016 ordnades den webbaserade enkäten Otakantaa.fi och tematiska workshoppar. Inrikesministeriet gjorde

dessutom i november resor till Danmark, Norge och Sverige för att göra en internationell jämförelse. I juni 2017 ordnades ett samrådsmöte för intressenter i form av workshoppar.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Kontaktpersoner: Överinspektör Sini Lahdenperä, tfn 0295 488 312, konsultativ tjänsteman Jukka Tukia tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Projekt för att snabbare avlägsna utlänningar som gjort sig skyldiga till brott ur landet
(SM045:00/2015, SMDno-2015-1328)

Mål: Utredning av problem relaterade till avlägsnande ur landet av personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen och beredning av nödvändiga förslag till lagändringar.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. För att stödja beredningen inrättas en arbetsgrupp, som migrationsavdelningen, polisavdelningen, Polisstyrelsen och Migrationsverket deltar i.

Tidsplan: Projektet inrättades den 24 september 2015. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En tjänstemannaarbetsgrupp stödjer beredningen av projektet. Inom ramen för projektet hörs justitieministeriet, diskrimineringsombudsmannen, Helsingfors förvaltningsdomstol, högsta förvaltningsdomstolen och vid behov övriga aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds lagstiftning, myndighetsinstruktioner och myndighetspraxis som gäller ärendet och bedöms behoven av att ändra myndighetspraxis och instruktioner som berör denna samt bereda nödvändiga förslag till ändringar av bestämmelser.

Relation till regeringsprogrammet: Kapitel 12 i regeringsprogrammet, inrikes och rättsliga frågor samt riktlinjerna för invandringspolitiken, sida 38. I programmet konstateras att personer som gjort sig skyldiga till grova brott, återfallsbrottslingar och personer som är farliga för den allmänna ordningen ska avlägsnas ur landet snabbare än hittills.

Relation till budgeten: Framgår medan projektet framskrider.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, justitieministeriet.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Tiina Sinkkanen, tfn 0295 488 626

Projektet för utveckling av uppehållstillståndssystemet för investerare, företagare och specialister

(SM017:00/2015, SMDno-2016-696)

Mål: Målet med projektet är att stöda Finlands ekonomiska tillväxt och konkurrenskraft genom att främja företagens verksamhetsförutsättningar med utlänningslagstiftningen. Genom att göra det lättare för utländska tillväxtföretagare och toppexperter att flytta till Finland bidrar man till att trygga att Finland har möjligheter att på ett internationellt plan konkurrera om såväl ekonomiskt som kompetensmässigt kapital. Målet är att uppehållstillståndssystemet är så smidigt och tydligt som möjligt till denna del. Samtidigt riktas dock särskild uppmärksamhet mot att eventuella missbruk kan bekämpas och att sökandenas bakgrund utreds i tillräcklig omfattning.

Syftet med projektet är att utreda de bästa alternativen för att underlätta utländska tillväxtföretagares migration och skapa ett smidigare system för uppehållstillstånd för toppkompetenta personer som företagen behöver. Utredningen upprättas direkt som en regeringsproposition.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. En sektoröverskridande arbetsgrupp har också tillsatts för att stödja beredningen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tidsperioden 25.4.2016–1.12.2017. Regeringens proposition överlämnades till riksdagen den 28 september 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Aktörer inom området hörs i stor utsträckning inom projektet. Därtill ges regelbundet rapporter om hur beredningen framskrider till ministergruppen för statsrådets spetsprojekt, som anknyter till förutsättningarna för konkurrenskraft företagsverksamhet. Ärendet behandlas därtill av delegationen för utlänningsansättnings- och uppehållstillståndsärenden.

På remiss i mars–maj 2017.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Inom projektet utreds först potentiella alternativ till utveckling av systemet med uppehållstillstånd och därefter bereds nödvändiga ändringar.

Relation till regeringsprogrammet: Projektet har beröringspunkter med flera mål i Juha Sipiläs regeringsprogram. Det anknyter till regeringens mål om att stöda företagande och ekonomisk tillväxt (punkt 3), hållbar tillväxt och offentlig ekonomi (punkt 4) och arbetskraftsinvandring som stärker sysselsättningen och den offentliga ekonomin, sänker försörjningsbördan och främjar internationaliseringen av ekonomin (punkt 12). Projektet hör till avregleringsprojektet Smidigare författningar. Regeringsprogrammet, s. 27: Tillstånds- och besvärprocesser görs smidigare och ett servicelöfte ges i fråga om dem.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Till stöd för beredningen av projektet har en tväradministrativ sakkunnigrupp inrättats, där utöver inrikesministeriet också arbets- och näringsministeriet, närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland, Migrationsverket och Utvecklingscentret för teknologi och innovationer Tekes är företrädare.

Inom projektet hörs bland annat också utrikesministeriet.

Kontaktperson: Ledande specialsakkunnig Elina Immonen, tfn 029 548 8593

Reform av lagstiftningen om utlänningsregistret så att den motsvarar EU:s dataskyddsförordning

(SMDno-2016-1584)

Mål: Målet är att utreda, utvärdera och genomföra de ändringar av lagstiftningen som behövs för att lagstiftningen om utlänningsregistret i högre grad ska motsvara förändringarna i omvärlden och kraven enligt en modern registerlagstiftning. Dessutom krävs ändringar i lagstiftningen till följd av att EU:s allmänna dataskyddsförordning trädde i kraft. Lagen om utlänningsregistret (1270/1997) samt bestämmelserna om register i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011) samt lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsheter (116/2002) ersätts med en ny lag som reglerar hanteringen av personuppgifter inom migrationsförvaltningens område. Målet är att föreskriva om hantering av personuppgifter inom migrationsförvaltningen genom en enda lag som uppfyller kraven på en modern personuppgiftslag och som kompletterar EU:s dataskyddsförordning och dataskyddslagen som ersätter personuppgiftslagen 2018.

Organisering: För beredningen av projektet vid migrationsavdelningen ansvarar specialsakkunnig Tuuli Tuunanen, och i beredningen deltar ledande sakkunnig Kukka Krüger och överinspektör Maija Rekola. Projektberedningen stöds av en sakkunniggrupp med representanter för polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, Migrationsverket och utrikesministeriet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 24.10.2016, och avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under 2018. EU:s allmänna dataskyddsförordning trädde i kraft 24.5.2016, och tillämpningen av bestämmelserna börjar två år efter ikraftträdandet dvs. i maj 2018.

Delaktighet, kommunikation och hörande: I samarbetet med intressentgrupperna inom förvaltningsområdet innehar Migrationsverket, polisen och gränsbevakningsväsendet samt de involverade ministerierna en viktig position. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Projektet utreder den relevanta nationella lagstiftningen och EU-lagstiftningen, utvärderar behoven av lagändringar och bereder förslag till de ändringar av bestämmelser som behövs. I arbetet ska personuppgiftslagen (523/1999), lagen om offentlighet i myndigheternas verksamhet (621/1999) och EU:s uppgiftsskyddsförordning liksom förändringarna i migrationsförvaltningens verksamhetsmiljö beaktas.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: I samband med projektet utreds de föreslagna ändringarnas kostnader och deras konsekvenser för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Tuuli Tuunanen, tfn 050 456 0803.

Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer

(SM022:00/2017)

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas av styrgruppen för ramavtalet för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer som leds av migrationsavdelningen. I gruppen ingår representanter för Migrationsverket, arbets- och näringsministeriet samt utrikesministeriet.

Tidsplan: Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen årligen träder i kraft 1.1. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Delaktighet och kommunikation: Om innehållet i förordningen avtalas i ovan nämnda styrgrupp och vid behov hörs även andra parter. Finansministeriet lämnar utlåtande i ärendet. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra ministeriers: Arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet

Kontaktperson: Specialsakkunnig Sanna Montin, tfn 0295 488 314.

Säkerhetskontroller vid Migrationsverket

(SMDno-2017-1466)

Mål: Säkerhetshoten mot myndigheter har ökat på sistone. Migrationsverkets operativa miljö har förändrats på ett sådant sätt att det behövs starkare proaktiva säkerhetsåtgärder i ämbetsverkets lokaler för att trygga säkerheten och den allmänna ordningen. Målet för projektet är att trygga säkerheten och den allmänna ordningen vid Migrationsverket och förbättra arbetstagarnas arbetssäkerhet. Projektet utreder vilka bestämmelser som behövs för att nå det ovan nämnda målet och bereder ett förslag till regeringens proposition om lagstiftningen.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för 26.9.2017–30.4.2018. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Projektet bereds i samarbete med Migrationsverket och polisavdelningen vid inrikesministeriet. Målet är att förslaget skickas på remiss i december 2017.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Projektet utreder hurdan nationell lagstiftning det finns och bereds om säkerhetskontroller för att trygga statsförvaltningens lokaler och bereder en egen lagstiftningslösning för Migrationsverket.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Projektet bereds i samarbete med polisavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsråd Jorma Kantola, tfn 029 548 8215.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reformen av räddningsväsendet

(SM061:00/2015; SMDno-2015-2070)

Mål: Syftet med projektet är att reformera räddningsväsendet i enlighet med de landskap (självstyrande områden) som bildas i samband med reformen av social- och hälsovårdsväsendets servicestruktur, enligt samma tidtabell och samma regionindelning.

För närvarande ska kommunerna enligt lag i samverkan ansvara för räddningsväsendet. Det sköts av 22 regionala räddningsverk. Enligt regeringsprogrammet stärks och förbättras den riksomfattande ledningen, planeringen, styrningen, övervakningen och samordningen av räddningsväsendet och beredskapen. I det nuvarande spridda systemet har det varit svårt att skapa riksomfattande, enhetliga verksamhetsmodeller, gemensamma informationssystem och ett enhetligt serviceutbud i hela landet.

Med reformen av räddningsväsendet eftersträvas ett effektivare och mer ekonomiskt system, där större områden också kan förbereda sig på sällsynta storolyckor eller naturkatastrofer i hela landet. Genom reformen säkerställs en effektiv resursanvändning inom räddningsväsendet utan att räddningsväsendets beredskap försämras.

Utöver en effektivisering eftersträvas ett säkerställande samarbetsfördelarna för räddningsväsendet och social- och hälsovårdsväsendet i akutvårdstjänsterna. Räddningsväsendets riksomfattande nätverk sköter kostnadseffektivt uppgifter relaterade till akutvård och första insatsen. Räddningsväsendet sköter cirka 70–80 procent av akutvårdstjänsterna. Produktionen av akutvårdstjänster är ett bra exempel på ett fungerande myndighetssamarbete samt samarbete med avtalsbrandkårer inom den tredje sektorn.

Räddningsväsendets utvecklingsprojekt har delats in i fyra delprojekt: 1) ett lagprojekt där de författningar som revideringen förutsätter bereds; 2) utveckling av räddningsväsendet; 3) samarbete vid räddningsverksamhet och undantagstillstånd; samt 4) ärenden som gäller ekonomi och tjänsteförhållanden och utveckling av förvaltningen.

Organisering: Beredningen av lagen om ordnande av räddningsväsendet görs som ett tjänstemannarbete på räddningsnivå. I lagprojektet används räddningsverkens, avtalsbrandkårers och övriga aktörers sakkunnighet på ett sätt som fastställs separat. Innehållet i revideringen av regleringen av räddningsväsendet produceras i huvudsak i övriga delprojekt av projektet för utveckling av räddningsväsendet, där räddningsväsendets «fält» är representerat. Ett underprojekt till projektet för att utveckla räddningsväsendet tillsattes i juni 2016 för att revidera räddningslagen och förordningarna.

Projektet genomförs i behövt samarbete med Tjänstemannastyrgruppen och projektgruppen för att bereda social- och hälsovårdsreformen, tillsättandet av landskap och regionförvaltningsreformen (beslut om tillsättande den 10 september 2015 STM068:00/2015). Överföringen av räddningsväsendet från kommunernas ansvar till landskapens ansvar har ett tätt samband med landskapsreformen och tidtabellen för dess genomförande. Den bredare utvecklingen av räddningsväsendet och innehållet i den berörda lagstiftningen, frånsett överföringen av ansvaret för att ordna verksamheten, görs i samband med landskapsreformen.

Tidsplan: Lagprojektet för utveckling av räddningsväsendet:

1. Lagen om ordnande av räddningsväsendet: Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 9.3.2017 (RP 16/2017 rd). Enligt plan träder lagen i kraft 1.1.2020.
2. Statsrådets förordning om ordnande av räddningsväsendet och inrikesministeriets förordning om ordnande av räddningsväsendet som utfärdas med stöd av lagen om ordnande av räddningsväsendet:

Genom statsrådets förordning kan man vid behov närmare föreskriva om följande ärenden: inrikesministeriets uppgifter inom räddningsväsendet och om det riksomfattande samarbetet när det gäller räddningsväsendet (5 §), tekniska och ekonomiska krav för att en ändring av en informationssystemtjänst eller anskaffningen av ett nytt system ska grunda sig på landskapens och statens gemensamma beredning (7 §) samt planering som förberedelserna inför undantagsförhållanden kräver (15 §).

Genom inrikesministeriets förordning kan man vid behov närmare föreskriva om följande ärenden: bestämmelser om innehållet i och utarbetandet av programmet för egenkontroll

och om den plan som ska ingå i programmet för utvecklingen av kvalitetshanteringen och tjänsterna (8 §), uppgifter som ska ingå i de rapporter som avses i 10 § 1 mom. och om tidpunkten för när rapporterna ska lämnas till inrikesministeriet (10 §) samt innehåll i, struktur för, uppföljning och utvärdering av besluten om servicenivån (12 §).

Förordningarna bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen vid inrikesministeriet så att de kan sättas i kraft 1.1.2020.

3. Lag om ändring av räddningslagen: Regleringen av räddningsväsendet ändras så att den svarar mot systemet för räddningsväsendet på landskapsnivå. I reformen av räddningslagen beaktas förslagen till en reform av räddningslagen av de andra delprojekten i utvecklingsprojektet för räddningsväsendet i den mån som de kan genomföras i detta skede. Reformen av räddningslagen för att utveckla räddningsväsendet fortsätter efter att man fått erfarenheter av verksamheten i landskapen i ett separat projekt. Egentlig beredning på våren 2016, remissförfarande på hösten 2017; regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2018 och lagen träder i kraft 1.1.2020.
4. Statsrådets och inrikesministeriets förordningar om räddningsväsendet, som ska revideras med anledning av översynen av räddningslagen. Förordningarna uppdateras så att de träder i kraft 1.1.2020.

Förordningar som uppdateras:

- statsrådets förordning om utredningar om utrymnings säkerhet (292/2014),
- statsrådets förordning om skyddsrum (408/2011),
- statsrådets förordning om räddningsväsendet (407/2011),
- statsrådets förordning om Räddningsinstitutet (658/2006),
- statsrådets förordning om brandskyddsfonden (625/2003),
- inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk (612/2015),
- inrikesministeriets förordning om informationen i en nödsituation som medför risk för strålning (774/2011),
- inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011),
- inrikesministeriets förordning om Brandskyddsfondens arbetsordning (947/2010), och
- inrikesministeriets förordning om märkning av räddningsvägar (1384/2003).

5. Projektet för revidering av bestämmelserna om byggande av skyddsrum (SM005:00/2016; SMDno-2016-209) genomförs så att de föreslagna författningsändringarna överlämnas med propositionen om räddningslagen som nämns i punkt 3). Målet är att utreda och bereda nödvändiga författningsändringar för att sänka byggkostnaderna för skyddsrum. De eventuella författningsändringarna skulle gälla enbart nya byggprojekt och i beredningen av dessa beaktas de nödvändiga behoven för att skydda befolkningen.
6. I samband med propositionen om räddningslagen överlämnas som bilagelagar förslag till att ändra lagen om brandskyddsfonden (SM001:00/2017), lagen om Räddningsinstitutet (SM008:00/2017) och lagen om anordningar inom räddningsväsendet (SM006:00/2017).

Genom ändringen av lagen om brandskyddsfonden (306/2003) 1) reformeras styrningen av fonden så att inrikesministeriet ansvarar för brandskyddsfondens resultatstyrning, 2) beaktas de landskap som inrättas framöver i allokeringen av de bidrag som fonden beviljar, 3) avgörs vilken instans som ansvarar för debiteringen av brandskyddsavgiften när regionförvaltningsverket i Södra Finland som i dag ansvarar för debiteringen läggs ner, och 4) hur eventuella andra behov av att uppdatera lagen ska beaktas.

Lagen om Räddningsinstitutet (607/2006) ändras så att institutets uppgifter utökas med ordnande av regionala försvarskurser och landskapens gemensamma beredskapsövningar när reformen av statens regionförvaltning träder i kraft. När det gäller lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2017) är syftet att reformera bestämmelserna om räddningsmyndigheterna i lagen. Ändringsbehoven är tekniska och handlar om uppdatering av räddningsmyndigheterna i förhållande till landskapsorganisationen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: En kommunikationsplan har utarbetats för utvecklingsprojektet för räddningsväsendet och ministeriets informationsenhet deltar aktivt i informationen om projektet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av författningsberedningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Regeringsprogrammet 12 kap., s. 36. Enligt punkten "Åtgärder för att utöka produktionen av bostadstomter och sänka kostnaderna för byggande" i bilaga 4 (Bostadspolitiska åtgärder) till regeringsprogrammet, s. 12): "Utöver de ovannämnda besluten inleds som spetsprojekt ett normtalko inom statens och kommunernas byggande för att lätta på övriga kostnader och byråkrati, t.ex. i fråga om byggande av skyddsrum och parkeringsplatser."

Relation till budgeten: Landskapsräddningsväsendet finansieras som en del av det allmänna finansieringssystemet för landskapen. Ändringen av lagen om Räddningsinstitutet påverkar budgeten.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Anknyter när det gäller byggandet av skyddsrum till miljöministeriets ansvarsområde: eventuella ändringar av markanvändnings- och bygglagen avseende definitionen av byggande av skyddsrum (inräknande av skyddsrum i byggnaders våningsyta).

Kontaktpersoner: Ordförande för lagprojektet lagstiftningsdirektör Mika Kättö, tfn 0295 488 413. Huvudberedare av lagprojektet regeringsråd Ilpo Helismaa, tfn 0295 488 422. Övriga beredare på räddningsavdelningen räddningsöverdirektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419 samt andra beredare som utses separat. Lagberedningsassistent är lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236. Vid ministeriets informationsenhet, kontaktperson informationschef Milla Meretniemi, tfn 0295 488 231.

Revidering av regleringen om sotning

(SM007:00/2016; SMDno-2016-297)

Mål: Målet med projektet är att revidera bestämmelserna om ordnande av sotningstjänster i räddningslagen (379/2011). Skyldigheten för det regionala räddningsväsendet att ordna sotningstjänster skulle undanröjas, då sotningstjänster i framtiden produceras som företagsverksamhet enligt principen om fri konkurrens. Särdrag i glesbygder beaktas i revideringen.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: 15.3.2016–31.5.2018. Utkastet till regeringens proposition var på remiss 20.4–13.6.2017. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2018, antingen som separat förslag eller tillsammans med de övriga förslagen till ändring av räddningslagen. Enligt målet ska lagen träda i kraft 1.1.2019.

Delaktighet, kommunikation, hörande: I samband med projektet har två samrådsmöten och workshoppar för representanter för sotare och räddningsväsendet ordnats. Information om projektets framskridande har publicerats på ministeriets webbplats och på seminarier och evenemang som ordnats av olika aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Preliminär utredning från år 2014 (SM028:00/2012). Konsekvensbedömningen har gjorts i anslutning till beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Minskning av kommunernas, landskapens och hela den offentliga sektorns kostnader (sparmålet på en miljard, regeringens handlingsplan s. 88, reform 2, åtgärd 1). Förbättrade förutsättningar för näringsliv och företagande (regeringens handlingsplan s. 14, spetsprojekt 1, åtgärd 4/1). Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 79, spetsprojekt 3, åtgärd 1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435, räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar Inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet

(SM018:00/2017; SMDno-2017-962)

Mål: Målet är att genom statsrådets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 5–10 och 15 § i lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och genom inrikesministeriets förordning utfärda bestämmelser i enlighet med 12 § i räddningslagen. Genom förordningar utfärdas närmare bestämmelser om planeringen, installationen, servicen, besiktningen och underhållet av branddetektorer och automatiska släckanläggningar med beaktande av ändringarna i verksamhetsmiljön och erfarenheterna av tillämpningen av de gamla författningarna. Inom projektet granskas anmälningsförfarandet och behörighetskraven för verksamhetsutövare. Vid beredningen beaktas ändringarna i brandsäkerhetsföreskrifterna för byggnader som bereds vid miljöministeriet.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Remissförfarande 11/2017–1/2018. EU:s informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter 3–5/2018. Enligt målet ska förordningarna träda i kraft i juli 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Hörande av aktörer och intressentgrupper inom branschen. Information om projektets framskridande publiceras på ministeriets webbplats och på seminarier och evenemang som ordnats av olika aktörer.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Vid den preliminära utredningen från 2011 har ändringsbehoven i bestämmelserna bedömts och alternativ kartlagts. Konsekvensbedömningen utförs som en del av beredningen av förordningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ja. Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 79, spetsprojekt 3, åtgärd 1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Miljöministeriet.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer

(SM026:00/2017; SMDno-2017-1359)

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer (1394/2016), som gäller till slutet av 2017.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsdirektör Mika Kättö, tfn 0295 488 413 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer

(SM025:00/2017; SMDno-2017-1358)

Mål: Översyn av inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer (1382/2016), som gäller till slutet av 2017.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Genomförs som en del av beredningen.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsdirektör Mika Kättö, tfn 0295 488 413 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Ändring av 10 och 26 § i lagen om gränsbevakningsväsendets förvaltning

(SM003:00/2017)

Mål: Beredning av bestämmelser som förbjuder s.k. dubbelt medborgarskap i militära tjänster inom Gränsbevakningsväsendet.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag, tillsammans med försvarsministeriet.

Tidsplan: Projektet tillsattes 1.2.2017.

Delaktighet och kommunikation: Normalt remissförfarande.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I s.k. korta propositioner görs bedömningen i samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Enligt programmet för statsminister Sipiläs regering ska regeringen precisera lagstiftningen i fråga om dubbelt medborgarskap.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Försvarsministeriet

Kontaktperson: Regeringsråd Ari-Pekka Koivisto, tfn 0295 421601, gränsbevakningsöversynsinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421607

Justering av gränsbevakningslagstiftningen för beredskap inför hybridhot

(SM013:00/2016)

Mål: Utredning och genomförande av de ändringar i gränsbevakningslagstiftningen som behövs för beredskap inför hybridhot. Målet är att kunna handla med befogenheterna för normala förhållanden även i sådana störningar av de normala förhållandena vid vilka beredskapslagen inte ännu tillämpas.

Tidsplan: Projektet tillsattes 28.4.2016. Remissförfarande 7.6–18.8.2017, på svenska 11.7–15.9.2017. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2017, och enligt plan träder lagstiftningen i kraft 2018.

Organisering: Styrgruppen, som omfattar gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, migrationsavdelningen, räddningsavdelningen och ministeriets enhet för internationella ärenden, försvarsministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Tullen, Huvudstaben och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: en ansvarig beredare och ett sakkunnigteam från gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: De centrala intressentgrupperna utgörs av polisen, Tullen, försvarsmakten och Huvudstaben, som är med i projektets styrgrupp. Förslaget skickas på omfattande remiss. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Relation till regeringsprogrammet: I regeringsprogrammet konstateras att ökande risker och nya hot kräver beredskap och förberedelser av ett helt nytt slag av hela samhället. Regeringen befäster det övergripande säkerhetstänkandet särskilt i bekämpningen av nya och vidsträckta hot, såsom hybridpåverkan, cyberattacker och terrorism. Kapitel 11 i regeringsprogrammet: utrikes-, försvars- och säkerhetspolitiken.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, migrationsavdelningen.

Kontaktperson: Gränsbevakningsöverinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

Lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet

(SM002:00/2015)

Mål: Utfärdande av en ny lag om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet. Lagen inkluderar de bestämmelser om brottsbekämpning inom Gränsbevakningsväsendet som ingår i gränsbevakningslagen (578/2005). Gränsbevakningsmans befogenheter vid hemligt inhämtande av information föreskrivs genom noggranna begränsningar och den nuvarande hänvisningstekniken i lagen slopas.

Organisering: En styrgrupp bestående av gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet, Polisstyrelsen, Tullen och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. IM:s beredningsresurser: två ansvariga beredare och ett sakkunnigteam på gränsbevakningsavdelningen.

Tidsplan: Projektet tillsattes 13.3.2015. Remissförfarande 21.6–9.9.2016. Regeringens proposition (RP 41/2017 rd) har överlämnats till riksdagen 27.4.2017. Enligt målet ska lagen träda i kraft 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Viktiga intressentgrupper är polisen och Tullen, som medverkar i projektets styrgrupp. Förslaget skickas på omfattande remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Olika alternativ för reglering har preliminärt bedömts i samband med projektet för översyn av gränsbevakningslagen (SM031:00/2012). De väsentligaste konsekvenserna berör myndighetsverksamheten. Särskilda ekonomiska konsekvenser eller könskonsekvenser föreligger inte.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421603, gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 427871

Revidering av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet

(SM057:00/2016)

Mål: De ändringar som den reformerade EU-lagstiftningen om dataskydd förutsätter avseende hantering av personuppgifter införs i lagen om gränsbevakningsväsendet och de övriga behoven av lagändringar bedöms. Dessutom kontrolleras bestämmelserna om hantering av personuppgifter i sjöräddningslagen.

Organisering: Gränsbevakningsavdelningens interna arbetsgrupp.

Tidsplan: Projektet tillsattes 28.10.2016. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen senast under vårsessionen 2018. Enligt målet ska lagstiftningen träda i kraft så tidigt som möjligt under 2018.

Delaktighet och kommunikation: Centrala intressentgrupper är polisen, Tullen, försvarsförvaltningen och justitieministeriet. Projektet samordnas med de ovan nämnda intressentgruppernas motsvarande författningsberedning. Förslaget skickas på omfattande remiss. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: polisavdelningen, migrationsavdelningen, justitieministeriet, finansministeriet, försvarsministeriet.

Vid inrikesministeriet pågår ytterligare två lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s dataskyddslagstiftning: en översyn av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid polisen samt en reform av lagstiftningen om utlänningsregister så att den motsvarar EU:s dataskyddsförordning och hanteringen av personuppgifter.

Kontaktperson: Gränsbevakningsöverinspektör Anne Ihanus, tfn 0295 421608

Inrikesministeriets förordning om Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Beredning av grunderna för bestämmande av de avgifter som tas ut för Gränsbevakningsväsendets avgiftsbelagda prestationer och avgifternas belopp 2018 och 2019.

Organisering: Ändringen av förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Tidsplan: Förordningen bereds under hösten 2017 och utfärdas får två år i sänder. Enligt målet ska förordningen träda i kraft 1.1.2018.

Delaktighet och kommunikation: Begäran om utlåtande FM. Information om den nya förordningen ges i normal ordning.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Polisavdelningen

Kontaktperson: Gränsbevakningsöverinspektör Pertti Normia, tfn 0295 421607.

MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Översyn av lagstiftningen om civilpersonals deltagande i krishantering

(SM015:00/2015)

Mål: Lagen om civilpersonals deltagande i krishantering (1287/2004) trädde i kraft 1.1.2005. Efter detta har den operativa miljön för kriser och konflikter, den internationella krishanteringen och de internationella organisationer som deltar i krishanteringen genomgått betydande förändringar till följd av bl.a. Lissabonfördraget, Europeiska unionens avdelning för yttre åtgärder (utrikestjänsten) samt den strategiska och konceptuella utveckling som skett i den yttre och inre säkerheten. Målet för projektet är att utreda vilka effekter denna utveckling har i fråga om lagen och de övriga behoven av ändringar avseende tillämpningen av lagen samt att göra de nödvändiga ändringarna i lagstiftningen. Samtidigt ska lagstiftning om övrig civil krishantering justeras.

Projektets syfte är att beakta de resultat som den arbetsgrupp som utrikesministeriet tillsatte för tiden 14.5.2013–4.11.2014 kommit fram till (UM006:00/2013). Arbetsgruppen utredde de ändringsbehov som hänför sig till lagstiftningen om krishantering och annat internationellt samarbete. I arbetsgruppens arbete framkom ändringsbehov som inrikesministeriet lade fram för arbetsgruppen, i arbetsgruppens betänkande och lagstiftningen.

Inom projektet beaktas även rapporten som utarbetats av den arbetsgrupp som inrikesministeriet tillsatte den 12 mars 2010 för att utreda den rättsliga ställningen av sakkunniga inom civil krishantering (inrikesministeriets publikation 26/2011) samt lagstiftningsprojektet gällande användning av maktmedel i civila krishanteringsuppdrag (SM040:00/2012).

Organisering: En arbetsgrupp har inrättats för projektet. Chefen för enheten för internationella ärenden fungerar som ordförande för arbetsgruppen och en tjänsteman som utses av utrikesministeriet som vice ordförande. Arbetsgruppen har medlemmar från enheten för internationella ärenden, räddningsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, försvarsministeriet och utrikesministeriet. Social- och hälsovårdsministeriet deltog i arbetsgruppen fram till sommaren 2017. Tjänstemän från enheten för internationella ärenden och utrikesministeriet fungerar som sekreterare för arbetsgruppen.

Som en del av arbetsgruppens arbete tillsatte inrikesministeriet 14.2.2017 en utredningsgrupp för att granska Krishanteringscentrets ställning och uppgifter. Gruppen lämnade sin utredning till inrikesministern och arbetsgruppen 31.5.2017. Arbetsgruppen beaktar utredningsgruppens slutsatser i sitt betänkande.

Tidsplan: Arbetsgruppen har tillsatts för tiden 15.1.2016–31.12.2016. Arbetsgruppens mandat har förlängts till 31.12.2017. Avsikten är att författningsändringarna överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2018.

Delaktighet och kommunikation: Projektarbetet är inkluderande och omfattande. Inom projektet ordnades ett brett samråd, där centrala aktörer och personalorganisationer inom civil krishantering beaktades. En separat kommunikationsplan utarbetas för projektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser bedöms inom ramen för sakkunnigarbetet under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Projektet ansluter sig till polisavdelningens, gränsbevakningsavdelningens och räddningsavdelningens ansvarsområden. Dessutom ansluter sig projektet till bl.a. utrikesministeriets, försvarsministeriets, justitieministeriets och finansministeriets ansvarsområde.

Kontaktpersoner: Ledande sakkunnig Tapio Puurunen, tfn 0295 488 254.

Granskning av lagen och förordningen om fonderna inom området för inrikes frågor

(SM065:00/2016)

Mål: Mål för projektet är att göra de nödvändiga ändringarna i lagstiftningen om fonderna inom området för inrikes frågor för att det ska vara möjligt att utnyttja fonderna fullt ut. Efter att lagen och förordningen trädde i kraft har man i verkställigheten av fonderna observerat tröghet och skyldigheter som ökar den administrativa bördan, och detta borde bedömas på nytt.

Arbetsgruppen ska bereda ett förslag till ändring av lagen om fonderna inom området för inrikes frågor (903/2014) och ett förslag till ändring av statsrådets förordning (351/2015). Inom projektet görs en utredning utifrån vilket det utarbetas motiverade förslag till ändringar av i synnerhet de nationella programmen och genomförandeprogrammen samt utvidgning av de standardiserade skalorna för enhetskostnader speciellt i fråga om åtgärderna i samband med återvändande.

Organisering: För beredning av projektet har inrättats en arbetsgrupp med representanter för de relevanta parterna för beredningen.

Tidsplan: Arbetsgruppens mandatperiod är 24.4–31.10.2017. Arbetsgruppen slutför för närvarande sin slutrapport. Målet är att regeringens proposition ska överlämnas för riksdagsbehandling under höstsessionen 2017. De föreslagna ändringarna avses träda i kraft 1.1.2018.

Delaktighet och kommunikation: Under projektet ordnades ett samrådsmöte med intressenter i vilket även arbetsgruppens medlemmar kunde delta. En kommunikationsplan för projektet har utarbetats.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bereddes i samband med arbetsgruppens arbete.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Pauliina Eskola, tfn 0295 488 263.

1.2 EU-rättsaktsprojekt

POLISAVDELNINGEN

Direktiv om användning av passageraruppgifter (PNR-uppgifter) i brottsbekämpningssyfte

EU-rättsakt

Målet och innehållet i rättsakten är att göra uppgifterna i registret över flygpassagerare som samlas in av flygbolagen tillgängliga även för de brottsbekämpande myndigheterna i syfte att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet. Direktivet godkändes i april 2016 (EUT, L 119/2016), tidsfristen för det nationella genomförandet löper ut i maj 2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Om skyldigheten för lufttrafikföretag att behandla PNR-uppgifter ska föreskrivas i lag, och lika så måste lagstiftningen om behandlingen av personuppgifter ses över. En grov uppskattning av de kostnader som byggandet av systemet medför för myndigheterna är 1,8–3 miljoner euro (april 2012). Utöver detta måste resurserna för analysverksamheten ökas något. En grov uppskattning av kostnaderna för lufttrafikföretag är 0,10–0,20 euro/biljett.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, kommunikationsministeriet och finansministeriets förvaltningsområde.

Nationellt genomförande

Mål: Målet är att verkställa den nationella lagstiftningen för genomförande av direktivet.

Tidsplan: Preliminär plan: Direktivet verkställs som en del av totalrevideringen av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015), mandatet för projektet är 28.1.2016-28.2.2018.

Organisering: Arbetsgruppen för totalrevideringen, där de centrala aktörerna inom lagberedning är företrädare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av de nationella alternativen och konsekvenserna sker till övervägande del i förhandlingsskedet före det nationella genomförandet. Normalt hörande om utkastet till regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556.

Direktivet om skydd för enskilda personer med avseende på behöriga myndigheters behandling av personuppgifter för att förebygga, utreda, avslöja eller lagföra brott och verkställa straffrättsliga påföljder, och det fria flödet av sådana uppgifter

EU-rättsakt

Direktivet (EU) 2016/680 utfärdades 27.4.2016. Tidsfristen för genomförandet löper ut i maj 2018.

Nationellt genomförande

Beredningen av det nationella genomförandet har startat i mars 2016. Justitieministeriet har tillsatt ett författningsprojekt för beredning av en lagproposition som gäller myndigheter som omfattas av direktivets tillämpningsområde. Rättsaktspaketet förutsätter ny lagstiftning och ändringar i speciallagstiftningen. Till verkställandet hänför sig ett nationellt författningsprojekt, vars syfte är att bereda en lag om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, totalrevidering av personuppgiftslagstiftningen för polisen (SM064:00/2015), se ovan kapitel 1.1. Syftet med totalrevideringen av personuppgiftslagstiftningen för polisen är att till behövliga delar komplettera lagen om genomförandet av direktivet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Uppgiftsskyddsförordningen gäller hela statsförvaltningen. Förslaget till direktiv gäller särskilt även gränsbevakningsavdelningen.

Vid inrikesministeriet pågår tre lagstiftningsprojekt som anknyter till reformen av EU:s data-skyddslagstiftning: en översyn av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid polisen, en reform av lagstiftningen om utlänningsregister så att den motsvarar EU:s data-skyddsförordning och hanteringen av personuppgifter samt en revidering av lagstiftningen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet.

Kontaktperson: Överinspektör Virpi Koivu, tfn 0295 488 592.

Direktiv om ändring av rådets direktiv om kontroll av förvärv och innehav av vapen

EU-rättsakt

Målet är att se till att den inre marknaden fungerar vad gäller skjutvapen och samtidigt trygga en hög säkerhetsnivå för EU-medborgare.

Direktivet antogs 17.5.2017 (EU) 2017/853.

Nationellt genomförande:

För det nationella genomförandet tillsattes en arbetsgrupp i maj 2017.

Kontaktperson: Ledande specialsakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584.

Nationellt genomförande

(SM011:00/2017)

Mål: Att som en regeringsproposition utforma de ändringar som föranleds av ändringen av skjutvapendirektivet i den nationella lagstiftningen, främst i skjutvapenlagen och vid behov även i lagen om frivilligt försvar. I propositionen inkluderas primärt de ändringar vars genomförandetid är 15 månader. Om möjligt verkställs även övriga ändringar med anledning av skjutvapendirektivet.

Organisering: En arbetsgrupp som tillsatts av inrikesministeriet. Centrala myndigheter deltar i projektet (försvarsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Polisstyrelsen och frivilligorganisationer). Utlåtanden begärs av centrala intressenter. Dessutom ordnas möten och samrådsmöten med experter och intressenter medan projektet pågår, och vid behov hörs olika experter.

Projektet ska särskilt bedöma dess ekonomiska och samhällseliga konsekvenser.

Information om projektet publiceras och hålls tillgänglig under olika skeden i beredningen.

Tidsplan: Direktivets genomförandetid går ut 14.9.2018, till vissa delar 14.12.2019. Projektets mandatperiod är 3.5.2017–30.6.2018. Vapendirektivets nationella författningar borde vara i kraft 9/2018.

Kontaktpersoner: Ledande sakkunnig Johanna Puiro, tfn 0295 488 584, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

1. Förslag till förordning om inrättande av Schengens informationssystem (SIS), dess funktion och användning av det i polissamarbete och rättsligt samarbete i brottmål, om ändring av 515/2014 samt upphävande av förordning 1986/2006, rådets beslut 2007/533/YOS och kommissionens beslut 2010/261/EU
2. Förslag till förordning om inrättande av Schengens informationssystem (SIS), dess funktion och användning av det vid gränskontroller, ändring av förordning 515/2014 och upphävande av förordning 1987/2006 samt
3. Förslag till förordning om användning av Schengens informationssystem för att tillbakasända tredjelandsmedborgare som olagligt vistas inom EU

EU-rättsakt:

Målet för förslagen är att förbättra användningen av SIS för att bekämpa bekämpningen av terrorism och gränsöverskridande brottslighet, förbättra gränssäkerheten och hanteringen av migration, säkerställa ett effektivt informationsutbyte mellan medlemsstaterna och främja medborgarnas säkerhet i unionen. Förslagen behandlas i rådets arbetsgrupp för Schengenfrågor (Schengenregelverket). Förslagen lämnades 21.12.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig lagstiftning.

I lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) föreskrivs om inrättandet av Schengens informationssystem av den andra generationen (SIS II), dess funktion och användningen av det enligt rådets beslut (533/2007/YOS). Dessa bestämmelser bör revideras och upphävas i den mån som de ersätts med förordningen om SIS-polissamarbete. Skrivningarna avseende SIS-systemet i lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005) ska revideras. Finland har inte infört en nationell kopia av EU:s informationssystem, men kopian skulle bli obligatorisk enligt kommissionens förslag. Om förslaget ska genomföras med nationella medel, är den initiala bedömningen att Finlands kostnader för skapande, införande och underhåll av en nationell kopia uppgår till cirka 4 miljoner euro åren 2018–2020. Dessa kostnader av engångskaraktär anges i tabellen nedan. Från och med 2021 är de fasta kostnaderna för underhåll av kopian 0,5 miljoner euro per år.

För att skapa den nationella kopian krävs det troligen 4 årsverken (och 300 000 euro i tilläggsanslag per år) åren 2018–2020. Kostnadspåverkan på EU-budgeten blir totalt 101,1 miljoner euro.

Enligt initiala bedömningar kommer ändringarna i UMA-systemet att kosta 500 000–1 000 000 euro. Behandling av förfrågningar som avses i förordningen och begäran om återvändande riktade till Finland ökar personalbehovet. Om det krävs dygnetruntjour i Migrationsverkets behandling av förfrågningar och begäran om återvändande behöver ämbetsverket tillföras sju årsverken för dessa arbetsuppgifter. I Migrationsverket skulle sju årsverken kräva ett tilläggsanslag på cirka 490 000 euro.

Förslagen till förordningar påverkar även den nationella visumdatamiljön inkl. gränssnitt. Enligt en initial bedömning uppgår kostnaderna för ändringar i visummiljön utifrån de föreslagna kraven till cirka 600 000 euro.

Påverkan på EU-budgeten blir ca 101,1 miljoner euro.

Behandlingen av förslagen till förordningar har framskridit så att de ekonomiska konsekvenserna för Finland enligt den nuvarande texten är betydligt lägre än vad som nämns ovan.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Hannele Taavila, tfn 029 548 8568, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsonganställning

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för säsonganställning.

Direktivet antogs den 26 februari 2014 (2014/36/EU). Tidsfristen för det nationella genomförandet är 30.9.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna hänför sig till lagstiftningen inom inrikesministeriets, utrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets samt social- och hälsovårdsministeriets ansvarsområden. En viktig konsekvens av direktivet gäller kravet om likabehandling. Samordnandet av likabehandlingskravet med Finlands bosättningsbaserade socialtrygghetssystem förutsätter avsteg från de grundläggande principerna i systemet.

Direktivet förutsätter till vissa delar att de grundläggande avgörandena i fråga om beviljande av tillstånd enligt utlänningslagen ändras. I samband med genomförandet eftersträvas att systemet byggs upp så att det blir så snabbt, effektivt och ekonomiskt som möjligt inom de gränser som ställs av direktivet och det nationella systemet. De ekonomiska konsekvenserna bedöms vara ringa, eftersom merparten av de säsonganställda på grund av den korta skördesäsongen även i fortsättningen anländer med visum och det därför inte finns något behov att ta i bruk nya typer av tillstånd. Genomförandet bedöms inte påverka det totala antalet säsonganställda, men det kan ha en inverkan på de säsonganställdas fördelning mellan dem som kommer för längre och kortare tid än tre månader.

Genomförandets största betydelse ligger i att det säkerställer tillgången till säsonganställda inom glesbebodda regioner som domineras av lantbruk även i fortsättningen. Ett

tillräckligt antal säsonganställda är en viktig faktor också när det gäller bevarandet av fasta arbetsplatser inom områden där det inte finns många ersättande arbetsplatser. Flera lantbrukssektorer är helt beroende av säsonganställda. Inklusiva säsonganställda kommer cirka en tredjedel av de anställda inom lantbruket från utlandet.

De viktigaste kostnadseffekterna är relaterade till sjukvård. Hittills har de säsonganställda inte belastat hälsovårdscentralerna på sina anställningsorter. En utvidgning av rätten till hälsovård bedöms inte nämnvärt ändra situationen åtminstone ur statsfinansernas synvinkel, även om direktivet förutsätter en mer omfattande rätt att få hälso- och sjukvårdstjänster.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsoministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet.

Nationellt genomförande:

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en säsonganställningslag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Även specialsakkunnig Jarmo Tiukkanen från samma enhet deltar i projektet. I arbetsgruppen finns också företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde.

Tidsplan: Tidsfristen för genomförandet av direktivet är 30.9.2016. Regeringens proposition till riksdagen kommer att lämnas under vårsessionen 2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpningsområdet omfattar grupper av mycket olika typer, och beredningen av branschspecifika bestämmelser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det

innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad bedömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Relation till budgeten: Genomförandet kan till övervägande del genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgörandena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffekter. Vid beredningen är målet att undvika kostnadseffekter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488 623.

Direktivet om företagsintern överföring av personal

EU-rättsakt

Direktivet om villkor för inresa och vistelse för tredjelandsmedborgare inom ramen för företagsintern förflyttning av personal.

Direktivet antogs 15.5.2014 (2014/66/EU).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna gäller utöver inrikesministeriets förvaltningsområde även arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets samt utrikesministeriets förvaltningsområden.

Finland har tidigare beviljat i direktivet avsedda personer uppehållstillstånd i huvudsak som sakkunniga. I de nationella tillstånden ingår en rätt att arbeta endast i Finland.

Genomförandet av direktivet utvidgar rätten för chefer, sakkunniga och praktikanter som arbetar med ett tillstånd som beviljats i Finland att med vissa begränsningar arbeta i andra EU-medlemsstater. På motsvarande sätt skulle det betyda en rätt att arbeta i Finland med tillstånd som beviljats i andra medlemsstater.

I sin mest vidsträckta form är genomförandet av direktivet av betydelse för internationella företag som har verksamhetsställen i flera olika medlemsstater och anställda i dessa företag. Ett genomförande utan begränsningar kan förbättra Finlands attraktionskraft inom den hårt konkurrerade invandrargruppen. Sedan början av förhandlingarna har Finland förhållit sig avvärjande till en utvidgning av rörligheten och velat förhindra möjligheten att arbeta i Finland med ett tillstånd som beviljats av en annan medlemsstat.

Förslagets ekonomiska konsekvenser är i praktiken betydelselösa, eftersom de möjligheter som det erbjuder för att förenkla förvaltningsstrukturen och utveckla handlingsmöjligheterna i det ekonomiska livet inte utnyttjas till fullo. De personer som hör till gruppen bedöms inte belasta Finlands social- och hälsovårdssystem, eftersom de har en hög inkomstnivå och deras sjukvård är tryggad genom försäkringar.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsoministeriet, finansministeriet, miljöministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet.

Nationellt genomförande:

(SM046:00/2014, SMDno-2014-2831)

Mål: Direktivet genomförs nationellt genom att stifta en speciallag som till tillämpliga delar baserar sig på utlänningslagen.

Organisering: Den ansvariga personen för projektet är konsultativ tjänsteman Harri Sivula på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Även specialsakkunnig Jarmo Tiukkanen från samma enhet deltar i projektet. I arbetsgruppen finns företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, miljöministeriet och Migrationsverket. Undervisnings- och kulturministeriet har beretts möjlighet att bli hörd i frågor som anknyter till dess ansvarsområde. Vid beredningen har förhandlingar förts med arbetsmarknadsparter som företräder olika branscher. Målet är att hitta förhandlingslösningar på centrala problem redan före den officiella remissbehandlingen.

Tidsplan: Direktivet ska sättas i kraft som en del av den nationella lagstiftningen senast 29.11.2016. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 28.6.2017.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Arbetsmarknadsparterna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Genomförandet förutsätter en trepartsberedning som genomförs i en sektion under ledning av arbets- och näringsministeriet. Tillämpningsområdet omfattar grupper av mycket olika typ, och beredningen av branschspecifika bestämmelser förutsätter bilaterala förhandlingar med varje organisation. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Förslaget innehåller en omfattande helhet beträffande konsekvensbedömning, där konsekvenserna bedöms ur olika synpunkter. Det innehåller också en beskrivning av alternativa genomförandesätt och en motiverad bedömning av de valda genomförandesätten.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Relation till budgeten: Förslaget kan genomföras så att det inte har några konsekvenser relaterade till budgeten. Det är även möjligt att genomföra många av de föreslagna avgörandena så att de förutsätter ändringar i informationssystem som medför kostnadseffekter. Målet vid beredningen har varit att genomförandet inte ska medföra några kostnadseffekter.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Harri Sivula, tfn 0295 488 623.

Direktivet om villkoren för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för forskning, studier, praktik, volontärarbete, deltagande i elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och för au pair-arbete (omarbetat)

EU-rättsakt

Direktivet antogs 11.5.2016 (2016/801/EU).

De tidigare direktiven om studerande (2004/114/EG) och forskare (2005/71/EG) upphävs och om dem föreskrivs nu i detta direktiv, och dessutom föreskrivs om de övriga grupperns inresa och vistelse som nämns i rubriken.

Avsnitten om forskning, studier, praktik och volontärarbete inom ramen för Europeisk volontärtjänst i direktivet är obligatoriska. Avsnitten om elevutbytesprogram eller utbildningsprojekt och annat volontärarbete än inom ramen för Europeisk volontärtjänst och arbete som au pair i direktivet är frivilliga.

I direktivet föreskrivs om forskares och deras familjemedlemmars samt studerandes interna rörlighet inom EU. I direktivet föreskrivs också om jämlikt bemötande med beaktande av vad som föreskrivs i det så kallade direktivet om kombinerade tillstånd (2011/98/EU).

Nationellt genomförande

(SMDno-2016-1488)

Mål: Inrikesministeriet tillsatte 13.10.2016 ett projekt som går ut på att införliva de obligatoriska avsnitten i den nationella lagstiftningen. Således gäller genomförandet forskning, studier, praktik och volontärarbete. Genomförandet omfattar inte de frivilliga avsnitten i direktivet. Syftet är att i mån av möjlighet även beakta andra ändringsbehov i lagstiftningen relaterade till detta område, med beaktande av vad till exempel Statens revisionsverk

framställer i effektivitetsrevisionen 3/2016 (Immigrationens myndighetsverksamhet och dess utveckling).

Uppdraget går ut på att utreda de lagstiftningsbehov som genomförandet förutsätter och på att bereda förslag till nödvändiga ändringar av lagstiftningen samt att samordna arbetet med beredningen av eventuella självständiga och andra propositioner.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst inrikesministeriets, undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och arbets- och näringsministeriets förvaltningsområden.

Det nationella genomförandet av direktivet kommer att medföra ändringar i den nationella lagstiftningen när det gäller beviljande av och ansökan om uppehållstillstånd. Den nationella lagstiftningen måste också kompletteras med bestämmelser om forskares och studerandes interna rörlighet inom EU. Medlemsstaterna ska också ha en kontaktpunkt som ansvarar för bland annat anmälningar relaterade till rörligheten. Även statistik ska sammanställas om rörligheten, och den ska rapporteras till kommissionen.

Organisering, resurser: Den ansvariga personen för projektet är ledande sakkunnig Jarmo Tiukkanen på enheten för juridiska frågor vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Specialsakkunnig Berit Kiuru från samma enhet hör till projektets arbetsgrupp. I arbetsgruppen finns representanter för undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet samt Migrationsverket. I anslutning till projektet hörs representanter för utrikesministeriet, miljöministeriet och finansministeriet samt eventuellt andra parter.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 13.10.2016–31.5.2018. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen i februari 2018 (vecka 7). Direktivet ska genomföras nationellt senast 23.5.2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: De involverade ministerierna har en central ställning i intressentgruppsarbetet. Ett normalt samrådsförfarande hör också till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Relation till budgeten: Vid tillsättandet av projektet har det bedömts att det inte medför betydande omedelbara ekonomiska konsekvenser. Ekonomiska konsekvenser kan förekomma för likabehandling som direktivet förutsätter. De ekonomiska konsekvenserna bedöms under projektet, varvid ärendet klarnar.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Ledande sakkunnig Jarmo Tiukkanen, puh. 0295 488 606.

Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning

Kommissionens förslag till (COM (2016) 467 slutligt) Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamt förfarande inom unionen beträffande internationellt skydd.

Beredning av EU-rättsakten

Med sitt förslag strävar kommissionen efter att säkerställa ett snabbt och samtidigt högkvalitativt förfarande för att behandla ansökningar om internationellt skydd. Förslaget baserar sig på det gällande förfarandedirektivet, som föreslås bli ändrat till förordning för att harmonisera förfarandena i medlemsstaterna. Enligt förslaget får sökande mer information om sina rättigheter och skyldigheter samt om asylförfarandet. Detta kan medföra allvarigare negativa konsekvenser för sökande, till exempel att ansökan avslås om sökanden försummar sin samarbetskyldighet och inte främjar utredandet av sitt ärende. Bekämpningen av missbruk av förfarandet får effektivare medel. I förslaget ingår kortare och nya tidsfrister för handläggningen av ansökningar. Ett viktigt medel i effektiviseringen av förfarandet är en mer enhetlig definition av trygga länder. Om återsändande till ett eventuellt första asylland eller ett tryggt tredjeland är möjligt kan myndigheterna låta bli att undersöka innehållet i ansökan. Om det handlar om ett tryggt ursprungsland kan ansökan behandlas i ett påskyndat förfarande. Målet är att ta fram förteckningar över trygga länder på EU-nivå.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget skulle medföra betydande konsekvenser för asylförfarandet.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polis- och gränsbevakningsavdelningen och förvaltningsområdet för flera ministerier, främst justitieministeriet.

Nationellt genomförande:

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt..

Kontaktperson: Regeringsrådet Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488617.

Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning

Kommissionens förslag [KOM(2016)466 slutlig] till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (nedan definitionsförordningen) och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.

Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förenhetliga de gemensamma förutsättningar varmed personer i behov av internationellt skydd identifieras och förenhetliga beslutsfattandet i asylfrågor på olika håll i EU. Medlemsstaternas myndigheter förpliktas att beakta den gemensamma analys och anvisningar vid beviljande av skydd samt vid bedömning av om statusen som flykting och subsidiärt skyddsbehövande ska upphöra. Internationellt skydd beviljas endast så länge som det finns orsaker som grundar sig på förföljelse eller allvarlig skada. Försöker motverka sekundära förflyttningar bland dem som erhållit internationellt skydd Rättigheterna för dem som får internationellt skydd harmoniseras ytterligare, och dimensionen familjemedlemskap utvidgas. Incitamenten för integrering av personer som får internationellt skydd stärks Kommissionen föreslår att det gällande definitionsdirektivet som förslaget baserar sig på ändras till förordning.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 21.4.2017 och 13.9.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Även några andra ministeriers förvaltningsområden (SHM, ANM, JM, UKM).

Nationellt genomförande:

Förordningen kommer inte att separerat genomföras nationellt.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Rätty tfn 0295 488 605.

Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylmyndighet och upphävande av förordning (EU) 439/2010

Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning ska Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EASO) på nytt utses till Europeiska unionens kontor för asylfrågor. Dess behörighet skulle ökas så att det skulle ha fulla förutsättningar att erbjuda medlemsländerna den nödvändiga operativa och tekniska hjälpen, öka det praktiska samarbetet och informationsutbytet mellan medlemsländerna, stöda en hållbar och rättvis fördelning av asylansökningarna, följa upp och bedöma genomförandet av asylsystemet och kapaciteten på medlemsländernas mottagnings- och asylsystem samt möjliggöra en harmoniserad bedömning av ansökningar om internationellt skydd inom unionen.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget om en förordning av Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska stödkontoret för asylfrågor (EU) och hävande av förordningen 439/2010 (COM(2016) 271 final).

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 8.12.2016 och 15.5.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen i sig har inga direkta konsekvenser för den nationella lagstiftningen eller direkta ekonomiska konsekvenser,

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Johanna Rätty tfn 0295 488 605.

Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten

Kommissionens förslag [8715/16, KOM(2016)270 slutligt] till omarbetning av Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (nedan förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten).

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår betydande ändringar av den gällande förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten. Målet är att garantera att inflödet av sökande administreras, göra det lättare att fastställa den ansvariga staten samt att förhindra missbruk och att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Kommissionen föreslår att Dublinsystemets grundläggande principer förblir oförändrade: en ansökan om asyl prövas endast i en medlemsstat och den ansvariga staten är i allmänhet den medlemsstat till vilken den sökande först anländer. Den grundläggande principen skulle stärkas genom att utfärda tydligare föreskrifter om skyldigheterna för sökande. Underlåtenhet att uppfylla plikterna skulle leda till strängare följder än för närvarande. Syftet med detta är att minska missbruk av Dublinförfarandet och förhindra att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Det nya förslaget av kommissionen är att ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna skulle utjämnas med en automatisk fördelningsmekanism.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomförs skulle det ha avsevärda konsekvenser för asylförfarandet och fördelningen av sökanden mellan medlemsstaterna.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt flera andra ministeriers förvaltningsområden, främst justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, statsrådets kansli och finansministeriet.

Nationellt genomförande:

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt..

Kontaktperson: Regeringsrådet Annikki Vanamo-Alho, tfn 0295 488 617.

Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning

Kommissionens förslag (COM (2016) 468 slutlig) till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättandet av en ram för unionens vidarebosättningar (förordningen om vidarebosättning).

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen strävar med sitt förslag efter att förbättra lagliga och säkra vägar till medlemsstaternas för människor i behov av skydd och minska omfattande illegal inresa. Syftet med förslaget är också att förenhetliga medlemsstaternas praxis för vidarebosättning och humanitärt mottagande genom att skapa gemensamma regler för verksamheten. Förslaget påverkar inte medlemsstaternas befogenheter att godkänna och verkställa nationella arrangemang för vidarebosättning och humanitärt mottagande, såtillvida att de inte utgör hinder för att uppnå unionens mål enligt den föreslagna förordningen. I förslaget definieras val- och uteslutningskriterier för personer som vidarebosätts. Enligt förslaget får medlemsstaterna ekonomiskt stöd för varje person som ska vidarebosättas och tas emot av humanitära skäl när detta sker enligt den föreslagna förordningen.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 2.6.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Ställning till förslagets lagstiftningsmässiga konsekvenser, tas när ytterligare information om dess innehåll och betydelse erhållits i rådets behandling och när den nationella beredningen framskrider. Förslaget kan ha konsekvenser för statens budget.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet.

Kontaktperson: Överinspektör Mirka Eirola, tfn 0295 488 383.

Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår att tillämpningsområdet för den nuvarande Eurodac-förordningen utvidgas på så sätt att också uppgifter om sådana tredjelandsmedborgare och statslösa personer som inte sökt internationellt skydd och som vistas olagligt inom EU kan sparas i och hämtas från Eurodac-registret av medlemsstaterna. Det biometriska identifierings-systemet utvidgas på så sätt att medlemsländerna ges en skyldighet att ta fingeravtryck av alla fingrar och ansiktsbilder av alla asylsökanden, tredjelandsmedborgare och statslösa personer över 6 år. Avsikten är att förbättra möjligheterna för migrations- och asylmyndigheter att identifiera tredjelandsmedborgare eller asylsökanden som vistas illegalt inom unionens område utan att det är nödvändigt att separat begära information av en annan medlemsstat. Information ur systemet kan också användas för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra brott. Sänkningen av åldersgränsen för lagringen av biometriska identifikationsuppgifter bidrar till att identifiera barn i en situation där de skilts från sina föräldrar. Under beredningen har det lämnats flera förändringsförslag gällande bland annat lättare åtkomst till registret för brottsbekämpande myndigheter och registrering i Eurodac av personer som ska vidarebosättas.

Kommissionen gav 4.5.2016 förslaget till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpningen av förordningen (EU) 604/2013.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016, kompletterande U-skrivelser lämnades 2.12.2016 och 1.3.2017. En ny U-skrivelse lämnades i april 2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen medför inte i sig konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget har vissa ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Överinspektör Kukka Krüger tfn 0295 488 248.

Kommissionens förslag till omarbetning av direktivet om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i medlemsstaterna

Kommissionens förslag (COM (2016) 465 slutlig) till omarbetning av Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd i (direktivet om mottagningsvillkor).

Beredning av EU-rättsakten

Enligt förslaget eftersträvas en minskad rörlighet genom att förplikta asylsökande att vistas inom ett visst område och genom ändringar i mottagningstjänsterna vid brott mot skyldigheterna. För att motverka olovlig sekundär förflyttning eller flykt ingår i förslaget även ett nytt villkor för tagande i förvar.

Bestämmelserna om systemet med företrädare för barn utan vårdnadshavare ska harmoniseras och förslaget innehåller bestämmelser om en tidsfrist inom vilken en företrädare ska utses.

Syftet är att förenhetliga asylsökandes möjligheter till integration och ekonomisk självständighet genom att inrätta gemensamma tidsgränser för när rätten att arbeta inleds och fastställa sökandes rätt till likvärdig behandling i arbetslivet i förhållande till medlemsstatens medborgare.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnas i maj–juni 2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Ställning till förslagens lagstiftningsmässiga konsekvenser, tas när ytterligare information om dess innehåll och betydelse erhållits i rådets behandling och när den nationella beredningen framskrider. Förslaget kan ha konsekvenser för statens budget.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Migrationsavdelningen har ansvaret för ärendets beredning och samordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt vissa andra ministeriers förvaltningsområden, främst social- och hälsovårdsministeriet samt närings- och arbetsministeriet.

Kontaktperson: Överinspektör Berit Kiuru tfn 050 399 7868.

Kommissionens förslag till direktiv om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkompetent anställning (högkompetensdirektivet)

Beredning av EU-rättsakten

Direktivförslaget utgör en del av harmoniseringen av inresebestämmelserna för tredjelandsmedborgare. Kommissionen har beslutat att utfärda förslaget som ett helt nytt direktiv, vilket innebär att avsikten samtidigt är att upphäva det gamla högkompetensdirektivet (2009/50/EG) som utfärdades 2009.

Målet för kommissionens förslag är att förnya EU:s blåkort och ersätta de befintliga nationella systemen för uppehållstillstånd med ett system som omfattar hela EU. Kommissionens mål är att skapa flexiblare och enklare inreseförfaranden och förbättra rättigheterna för innehavare av blåkortet.

Kommissionens förslag lämnades 7.6.2016. Förslaget behandlades i arbetsgruppen för integration, migration och återsändande under ledning av de tre ordförandeländerna (Nederländerna, Slovakien och Malta). Behandlingen i arbetsgruppen avslutades i mars 2017, och behandlingen av direktivet överfördes till OSA-råden. Rådets mandat för inledandet av en trepartsdialog godkändes i Coreper i juli 2017.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades till riksdagen 1.9.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 24.4.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Direktivets konsekvenser gäller främst inrikesministeriets, arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets förvaltningsområden.

Finlands mål i förhandlingarna är att säkerställa beviljandet av uppehållstillstånd enligt den nationella lagstiftningen till de specialsakkunniga som inte omfattas av direktivets tillämpningsområde eller som inte uppfyller förutsättningarna för beviljandet av blåkortet. På detta sätt kan företagens möjligheter att flexibelt rekrytera specialsakkunniga säkerställas även framöver. Arbetet med att utreda de ekonomiska konsekvenserna fortsätter i syfte att göra uppskattningar och precisera dem.

Organisering, resurser: Migrationsavdelningen har ansvaret för beredning och samordning, men innehållsfrågorna har nära anknytning också till arbets- och näringsministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och undervisnings- och kulturministeriets ansvarsområden.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Elina Johansson, tfn 0295 488 615.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Projektet Smart gränsförvaltning (Smart borders)

a) Inrättande av ett europeiskt system för in- och utresa (EES), förordning

Beredning av EU-rättsakten

Målet är att utarbeta en rättsaktsgrund för det tekniska genomförandet och ibruktagandet av det europeiska systemet för in- och utresa (Entry/Exit, EES). Avsikten är att uppgifter om tredjelandsmedborgares gränsövergångar inkl. biometriska uppgifter registreras i systemet (fingeravtryck och ansiktsbild).

Det förslag som getts i februari 2013 har dragits tillbaka och kommissionen gav ett nytt förslag 6.4.2016 (COM(2016) 194 final). Behandlingen i rådet inleddes i april 2016. Rådets förhandlingsmandat godkändes 2.3.2017. Trilogdialogen slutfördes i juli 2017.

Information till riksdagen: U 22/2016 rd, 19.5.2016 Den första kompletterande U-skrivelsen lämnades till riksdagen 16.11.2016. Den andra kompletterande U-skrivelsen lämnades till riksdagen 14.7.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. Förslagen inverkar på statsbudgeten, även om kostnaderna för konstruktionen av centralsystemet och de nationella anslutningsgränssnitten 2017–2019 betalas ur EU:s allmänna budget. De system- och programvaruändringar i de nationella systemen som centralsystemet kräver samt ökningen och kompletteringen av utrustningen medför engångskostnader för Gränsbevakningsväsendet på ca 1,1 miljoner euro. Kostnaderna realiseras under utvecklingen av systemet 2018–2020. Kostnaderna för den nationella andelen av systemet och de bestående underhållskostnaderna för utrustningen uppskattas vara 0,3 miljoner euro om året. De ekonomiska konsekvenserna för behovet av extra personal beror på hur man kan främja funktioner för flexibla gränsövergångar i förhandlingarna genom stöd för det nationella programmet för registrerade resenärer (National Facilitation Programme). För gränsbevakningsväsendet är det extra behov som EES orsakar ca 40–60 årsverken. Kostnadseffekten för en personalökning är 2,6–4,0 miljoner euro om året.

Övervakningen av EES-systemet medför behov av extra resurser för dataombudsmannens byrå. När det gäller utrikesministeriet beror kostnads- och personalkonsekvenserna på EES-systemets gränssnittslösningar och konsekvenserna av det nationella programmet för registrerade resenärer för beskickningarna. För de övriga myndigheternas del kan kostnads- och personalkonsekvenserna anses vara små.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med migrationsavdelningen och polisavdelningen. Utrikesministeriet, finansministeriet och justitieministeriet deltar också i beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet.

Nationellt genomförande

Mål: Ikraftsättande av eventuella ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Organisering: Eventuella ändringar av gränsbevakningslagstiftningen bereds på gränsbevakningsavdelningen. Det är ändamålsenligt att inom samma projekt bereda eventuella lagstiftningsändringar också vad gäller ändringen av kodexen om Schengengränserna (SBC). Dessutom bör projektet granska konsekvenserna av eventuella ändringar av Europaparlamentets och rådets förordning om informationssystemet för viseringar (EG) nr 767/2008 och utbytet mellan medlemsstaterna av uppgifter om viseringar för kortare vistelse (VIS-förordningen) för den nationella lagstiftningen.

Inom projektet finns ett behov av samarbete med intressentgrupper inom det egna förvaltningsområdet, som polisavdelningen och migrationsavdelningen, samt med utrikesministeriet och justitieministeriet.

Tidsplan:

Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: maj 2019
- Förslagen färdiga: hösten 2019
- Tidpunkt för remissförfarandet: hösten 2019
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: hösten 2020
- Lagstiftningen träder i kraft: 1.12. 2020

Delaktighet och kommunikation: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Centrala intressentgrupper är migrations- och polisavdelningen. Utrikesministeriet, finansministeriet och justitieministeriet deltar också i projektet. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421133, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421603.

b) Ändring av kodexen om Schengengränserna (SBC-förordningen)

Beredning av EU-rättsakten

Avsikten är att i förordningen ta in de ändringar som föranleds av EES-förslaget.

Förslaget har överlämnats 6.4.2016 (COM(2016) 196 final). Behandlingen i rådet inleddes i april 2016. Rådets förhandlingsmandat godkändes 2.3.2017. Trilogdialogen slutfördes i juli 2017.

Information till riksdagen: U 22/2016 rd, 19.5.2016 Den första kompletterande U-skrivelsen lämnades till riksdagen 16.11.2016. Den andra kompletterande U-skrivelsen lämnades till riksdagen 14.7.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: De eventuella behoven av ändring av gränsbevakningslagstiftningen bedöms vara mycket små. Ändringen av kodexen om Schengengränserna medför ett behov av att öka automatiseringen av Gränsbevakningsväsendets gränskontroller för att garantera en smidig gränstrafik i synnerhet på Helsingfors-Vanda flygplats, i Helsingfors hamn och även vid de största gränsövergångsställena vid östgränsen. Engångskostnaderna är 1,3 miljoner euro, varav 1,0 miljoner euro beror på ett ökat antal gränskontrollautomater och 0,3 miljoner euro på en modernisering av gamla gränskontrollautomater. Engångskostnaderna realiseras 2019–2020. De bestående underhållskostnaderna uppskattas öka med 0,4 miljoner euro om året. De engångskostnader som förslaget medför för Gränsbevakningsväsendet under 2018–2020 är sammanlagt 2,4 miljoner euro och de bestående underhållskostnaderna från och med 2020 0,7 miljoner euro om året. Den bestående uppgången i personalkostnaderna från och med 2020 är 2,6–4,0 miljoner euro om året.

Organisering, resurser vid EU-beredningen: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Även utrikesministeriet och justitieministeriet deltar i beredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen och polisavdelningen, utrikesministeriet, justitieministeriet.

Nationellt genomförande

I samma projekt med EES-förordningen.

Kontaktpersoner: Gränssäkerhetsakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421133, lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421603.

Förordning om ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd Etias (European Travel Information and Authorisation System)

Beredning av EU-rättsakten

Europeiska kommissionen lämnade 16.11.2016 ett förslag till en förordning om ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias, European Travel Information and Authorisation System) COM (2016) 731 final. Förslaget innehåller förordningar om att ändra förordningen om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering (EU) nr 515/2014, Schengenregelverket (EU) nr 2016/399, förordningen om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) (EU) nr 2016/794 och förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning (EU) nr 2016/1624.

Etias är ett system för förhandsregistrering av tredjelandsmedborgare som är undantagna från viseringskravet. Målet med systemet är att förbättra kontrollen av viseringsfria tredjelandsmedborgare genom att möjliggöra insamling av information på förhand avseende risker beträffande säkerhet, irreguljär migration och folkhälsa. På detta vis försöker man också effektivisera bekämpningen av terrorism och avslöjandet av efterlysta personer. Etias inbegriper en central databas, nationella gränssnitt och skyddade förbindelser mellan dem. Det inrättas en Etias-centralenhet i anslutning till europeiska gräns- och kustbevakningen (Frontex). I varje EU-medlemsstat grundas nationella Etias-enheter. En Etias-ansökan ifylls via en webbplats eller en mobilapplikation. Ansökan kan också uppgöras av tredje part som skilt befullmäktigats av sökande.

Tidsplan: Kommissionens förslag till förordning överlämnades 16.11.2016. Förslaget har behandlats av rådets arbetsgrupp Gränser sedan 20.12.2016. Rådets allmänna riktlinje godkändes i juni 2017, och trilogdialogen väntas börja i oktober–november 2017.

Information till riksdagen: U 3/2017 rd, 2.2.2017 Den första kompletterande U-skrivelsen lämnades till riksdagen 24.5.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: I den nationella lagstiftningen är det nödvändigt att utfärda kompletterande bestämmelser om behöriga myndigheter och om eventuella nationella anslutningspunkter. Till följd av de föreslagna förordningarna kan det bli nödvändigt att göra ändringar i lagen om behandling av personuppgifter vid gränsbevakningsväsendet (579/2005), i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (761/2003) och i lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen (639/2015). Ett införande av rättelseyrkande som första skede i framställan av ändringsökande över ett negativt resetillståndsbeslut samt ett besvärstillstånd hos högsta förvaltningsdomstolen över förvaltningsdomstols beslut i ett resetillståndsärende förutsätter en ändring av gränsbevakningslagen (578/2005). Den föreslagna förordningen förutsätter ändringar i straffregisterlagen (770/1993) samt i lagen om lagring av straffregisteruppgifter och om utlämnande av sådana uppgifter mellan Finland och de övriga medlemsstaterna i Europeiska unionen (214/2012).

Förslaget har konsekvenser för statens budget. Under 2018–2020 täcks kostnaderna för uppbyggnaden av ett centralt system och nationella gränssnitt över EU:s budget. De system- och programändringar i de nationella systemen som användningen av ett centralt system förutsätter torde orsaka Gränsbevakningsväsendet kostnader på 1,0 miljoner euro av engångskaraktär. Kostnaderna realiserar under utvecklingen av systemet 2018–2020. För Gränsbevakningsväsendets del uppskattas tilläggsbehovet för att garantera nationella Etias-tjänster till cirka 20 årsverken. Den bestående effekten av kostnaderna för ytterligare personal är cirka 1,4 miljoner euro per år.

Övervakningen av Etias-systemet medför behov av extra resurser för dataombudsmannens byrå. För utrikesministeriets del är kostnads- och personaleffekterna främst beroende av Etias gränssnittslösningar. För de övriga myndigheternas del kan kostnads- och personalkonsekvenserna anses vara små i detta skede.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen utrikesministeriet och till behövliga delar med migrationsavdelningen. Också justitieministeriet och finansministeriet deltar i beredningen.

Nationellt genomförande:

Mål: Ikraftsättande av ändringar av nationella bestämmelser som föranleds av förordningen.

Organisering: Ändringarna i lagstiftningen bereds vid gränsbevakningsavdelningen och polisavdelningen.

Tidsplan:

Preliminär plan:

- Tillsättande av projektet: mars 2018
- Förslagen färdiga: våren 2019
- Tidpunkt för remissbehandling: våren 2019
- Tidpunkt för överlämnande av regeringens proposition: hösten 2019
- Lagstiftningen träder i kraft: 2021

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Centrala intressentgrupper är polisavdelningen och utrikesministeriet. Även finansministeriet och justitieministeriet deltar i projektet. Normal projektinformation och vid behov separat mediainformation.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Utförs under projektet tillsammans med de intressentgrupper och samarbetspartner som deltar i behandlingen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen. Utrikesministeriet och justitieministeriet bland de övriga ministerierna.

Kontaktperson: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421133.

Förslaget till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser

Beredning av EU-rättsakten

Europeiska kommissionen lämnade 27.9.2017 ett förslag till att ändra kodexen om Schengengränserna (EU) nr 2016/399 avseende bevakningen av de inre gränserna.

Bevakning vid de inre gränserna har även kunnat användas tidigare i situationer där den allmänna säkerheten äventyras eller där allvarliga brister i bevakningen av den yttre gränsen äventyrar verksamheten i området med fri rörlighet. Hot som lyfts fram i det rådande läget, såsom terrorism, har visat sig vara långvariga än vad man bedömt tidigare. Målet med kommissionens förslag är att möjliggöra en långvarigare bevakning vid den inre gränsen, om allvarliga hot riktas mot den allmänna ordningen eller den interna säkerheten. Enligt den gällande lagstiftningen kan bevakningen utifrån denna grund pågå högst i ca 8 månader. Som ny maximal tidsfrist föreslår kommissionen 3 år och 2 månader. Som

motvikt till den förlängda bevakningstiden ökas transparensen hos motiveringarna till besluten, och dessutom ansluts EU-länder som orsakar negativa konsekvenser närmare till förhandlingsprocessen genom vilka man strävar efter att minimera bevakningens skadliga konsekvenser.

Information till riksdagen: Inrikesministeriet har påbörjat en U-skrivelse. Riksdagen informeras utan dröjsmål och inom ramen för tidsfristerna.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Enligt en preliminär bedömning medför förslaget inga konsekvenser för lagstiftningen eller ekonomin.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. Också justitieministeriet och finansministeriet deltar i beredningen.

Tidsplan: Kommissionens förslag till förordning COM(2017) 571 lämnades 27.9.2017. Den första politiska diskussionen om förslaget ordnas i rådet 13.10.2017 och behandlingen i arbetsgruppen Gränser börjar 26.10.2017.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och migrationsavdelningen, justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421133.

MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

Revidering av förordningen om inrättandet av Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA)

Beredning av EU-rättsakten

Europeiska kommissionen lämnade 29.6.2017 ett förslag till förordning om att revidera förordningen om inrättandet av Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA). Ämbetsverket grundades 2011 och ansvarar för närvarande för den operativa förvaltningen på central nivå av andra generationen av Schengens informationssystem (SIS II), informationssystemet för viseringar (VIS) och Eurodac.

Enligt förslaget ska eu-LISA även framöver ansvara för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa, inklusive system under beredning, såsom in- och utresesystemet EES och EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd Etias. Den första ordinarie utvärderingen av byråns verksamhet visade dock att det är nödvändigt att utvidga byråns mandat. För att man ska kunna ta hänsyn till de rekommendationer som gjorts utifrån utvärderingen och till de politiska och rättsliga förändringarna inom området föreslås ändringar i byråns mandat.

Tidsplan: Europeiska kommissionen lade den 29 juni 2017 fram ett förslag till ändring av förordningen om inrättandet av byrån (COM(2017) 352 final). Förslaget behandlades av rådets arbetsgrupp för informationsutbyte och uppgiftsskydd (DAPIX) 13.7–30.11.2017. Syftet är att anta rådets allmänna riktlinje i RIF-rådet den 7–8.12.2017.

Information till riksdagen: Inrikesministeriet har informerat riksdagen med en U-skrivelse 7.9.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget bedöms inte medföra direkta konsekvenser för den nationella budgeten eller lagstiftningen.

Organisering och resurser: Beredningen av ärendet samordnas av Enheten för internationella ärenden, vars representant deltar i rådets arbetsgrupp. Ärendet bereds i samarbete med ministeriets avdelningar, Polisstyrelsen samt utrikesministeriet och justitieministeriet.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen, förvaltnings- och utvecklingsavdelningen, migrationsavdelningen, Polisstyrelsen samt utrikesministeriet och justitieministeriet.

Kontaktperson: Specialsakkunnig Heidi Sulander tfn 0295 488329.

1.3 Internationella fördrag

POLISAVDELNINGEN

Europarådets konvention om läktarsäkerhet

Konvention: Europarådets ministerkommitté godkände 4.5.2016 konventionen för att effektivisera läktarsäkerheten; Europarådets konvention om harmoniserad approach av säkerhet, säkerhetsåtgärder och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang (ETS Nr 218).

Med konventionen uppdateras och ersätts Europarådets motsvarande konvention från 1985 om motsvarande tema (ETS Nr 120). Konventionen från 1985 har i Finland genomförts med förordning nr 9/1987.

Konventionen har öppnats för undertecknande 3.7.2016.

Nationellt genomförande

(SM024:00/2016)

Mål: Målet med projektet är att granska implementeringen av Europarådets konvention om läktarsäkerhet och vidta eventuella åtgärder för att genomföra konventionen.

Tidsplan: Projektets mandatperiod är 1.6.2016–31.5.2018.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde:

Inrikesministeriets räddningsavdelning, utrikesministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, Polisstyrelsen.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Jouko Huhtamäki, tfn 0295 488 556.

2 Preliminära utredningar och författningsprojekt som inleds 2017–2018

2.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Reglering av avgångsåldern för polismän

Mål: Bedömning av eventuella behov av att ändra bestämmelserna om polismäns särskilda avgångsålder enligt polisförvaltningslagen (110/1992) i förhållande till regleringen av statens allmänna avgångsålder och regleringen av pensionsåldern.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eventuell regeringens proposition skickas ut på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Regeringsråd Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.-

Ändring av lotterilagen

Mål: Lagstiftningen förtydligas gällande bestämmelserna för andra lotterier än penningsspel. Även bestämmelser som är relevanta för penningsspelsverksamhet ses över enligt behov. Målen preciseras i och med särskilda politiska riktlinjer.

Organisering: Det blir eventuellt aktuellt att inrätta separata projekt. Organiseringen av projekten bedöms separat. Centrala intressenter deltar i beredningen.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Planeras i detalj när projekten tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projekten med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, konsultativ tjänsteman Elina Rydman, tfn 0295 488 586, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

MIGRATIONSAVDELNINGEN

Förlust av finskt medborgarskap för personer med flera medborgarskap som deltagit i terrorism

Mål: Medborgarskapslagen ändras så att finskt medborgarskap kan återkallas av personer medborgarskapslag och som utöver finskt medborgarskap har något annat medborgarskap.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på vid inrikesministeriet. En sektoröverskridande arbetsgrupp tillsätts vid behov för att stödja beredningen.

Tidsplan: Preciseras när projektet tillsätts.

Delaktighet, kommunikation och hörande: Planeras när projektet börjar.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Genomförs som en del av författningsberedningen.

Relation till regeringsprogrammet: Ingår i regeringens asylpolitiska åtgärdsprogram.

Relation till budgeten: Avtalats om i regeringens budgetmangling men inga egentliga ekonomiska konsekvenser.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Anknyter åtminstone till justitieministeriets ansvarsområde. Justitieministeriets ska först kriminalisera deltagandet i en organisation som FN och EU klassificerat som en terroristorganisation.

Kontaktpersoner: Öppen.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

Mål: Revidering av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007). Dessutom revideras de förordningar som omfattas av lagens tillämpningsområde. Lagen måste reformeras så att den motsvarar ändringarna som införts eller bereds avseende bestämmelserna om byggnaders brand- och användningssäkerhet samt produktsäkerheten. Dessa bestämmelser avser i synnerhet räddningslagen (379/2011) och byggbestämmelserna samt nationella författningar och EU-rättsakter som gäller produkters marknadsövervakning och bestyrkande av överensstämmelse. I reformen granskas även huruvida regleringen av personregister är tillräcklig.

Förordningar som reformeras:

- statsrådets förordning om brandvarnars tekniska egenskaper (291/2009);
- inrikesministeriets förordning om placering och underhåll av brandvarnare (239/2009);
- inrikesministeriets förordning om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader (805/2005);
- inrikesministeriets förordning om granskning och service av handbrandsläckare (917/2005); och
- inrikesministeriets förordning om handbrandsläckare (790/2001).

I projektet granskas dessutom statsrådets förordning om branddetektorer och automatiska släckanläggningar och inrikesministeriets förordning om underhåll av vissa anordningar inom räddningsväsendet (SM045:00/2012) som är under beredning.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen. För att stödja beredningen tillsätts en arbetsgrupp med medlemmar från räddningsavdelningen och Säkerhets- och kemikalieverket.

Tidsplan: 11/2017–12/2018. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2018. Enligt målet ska lagen träda i kraft 1.1.2019. Förordningarna bereds så att de träder i kraft samtidigt med lagen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Beredningen sker i nära samarbete med miljöministeriet, arbets- och näringsministeriet och branschorganisationerna. I kommunikationen och hörandet av övriga intressenter utnyttjas olika aktörers samarbetsgrupper.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Planeras separat senare. Lagen tillämpas på produkternas tillverkare och dem som släpper ut dem på marknaden samt på företag som utför monterings-, underhålls- och inspektionsarbeten, och därför fokuserar konsekvensbedömningen på konsekvenserna för företag.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens åtgärdsprogram: Ja. Smidigare författningar och lättare administrativ börda (regeringens handlingsplan s. 79, spetsprojekt 3, åtgärd 1).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Miljöministeriet och arbets- och näringsministeriet.

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, tfn 0295 488 432, överingenjör Jaana Rajakko, tfn 0295 488 435 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj

Mål: Beredning av ändring av republikens presidents förordning om livräddningsmedalj (146/2011) med anledning av omorganisering av statens regionalförvaltning. Behovet av ändring gäller de i förordningen fastslagna uppgifterna för regionförvaltningsverken, bland annat att överlåta livräddningsmedalj, sköta sekreteraruppgifter och kontorsarbeten för livräddningsmedaljnämnden och göra förslag om förlänande av livräddningsmedalj.

Organisering: Bereds som tjänsteuppdrag på räddningsavdelningen.

Tidsplan: Förordningsändringarna ska träda i kraft samtidigt med regionförvaltningsreformen.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Remissförfarande.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Planeras separat senare.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktpersoner: Räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki, tfn 0295 488 419 och lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter

Mål: Förbuden mot rätten att röra sig i områden som Gränsbevakningsväsendet besitter ändras på grund av eventuella ändringar av gräns- och sjöbevakningsstationernas läge. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen.

Organisering: Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

Tidsplan:

- Tillsättande av projektet: mars 2018
- Förslagen färdiga: hösten 2018
- Tidpunkt för remissförandet: hösten 2018
- Lagstiftningen träder i kraft: 1.1.2019

Delaktighet, kommunikation, hörande: Bereds på gränsbevakningsavdelningen. Under remissförandet hörs kommuner inom vars område rörelseförbud fastställs. Projektinformation i normal ordning.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: Bedömning av varje förbudsområde under beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421603.

2.2 Pågående författningsprojekt i EU

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet om att reformera beslutet om en civilskyddsmekanism för unionen (1313/2013/EU)

Mål: Effektivisering av unionens civilskyddsmekanism.

Organisering: U-skrivelse till riksdagen som tjänstemannaberedning på räddningsavdelningen vid inrikesministeriet. I Europaparlamentet är det ansvariga utskottet ENVI (miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet).

Tidsplan: Kommissionens förslag lämnas sannolikt i december 2017. Behandlingen i rådets arbetsgrupp för civilskyddsmekanism inleds i januari 2018.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Vid beredningen hörs relevanta parter.

Bedömning av konsekvenser och alternativ: I samband med beredningen av u-skrivelsen.

Relation till budgeten: I samband med beredningen av u-skrivelsen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och statsrådets kansli.

Kontaktperson: Konsultativ tjänsteman Veera Parko, tfn 0295 488 442.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

EUROSUR (European Border Surveillance System) – Europas gränsbevakningssystem

Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen har meddelat att den i slutet av året kommer att lämna en övergripande utvärdering av systemet till Europaparlamentet och rådet enligt artikel 22 i EUROSUR-förordningen. Utifrån den kommer kommissionen att föreslå ändringar av lagstiftningen som behövs. För närvarande insamlas information för den övergripande utvärderingen.

Tidsplan: Förslaget till en förordning lämnas sannolikt i maj 2018.

Information till riksdagen: En U-skrivelse bereds efter offentliggörandet av förslaget till förordning av gränsbevakningsavdelningen, vid behov i samarbete med andra avdelningar och ministerier.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvensbedömningen påbörjas efter offentliggörandet av förslaget till förordning.

Organisering, resurser: Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen. Övriga beslut fattas efter offentliggörandet av förslaget till förordningen.

Nationellt genomförande:

Bedöms efter offentliggörandet av förslaget till förordning.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Avgörs efter offentliggörandet av förslaget till förordning.

Kontaktperson: Gränssäkerhetssakkunnig Matti Pitkäniitty tfn 0295 421 133.

3 Preliminära utredningar och författningsprojekt som inleds 2019–2021

3.1 Nationella projekt

POLISAVDELNINGEN

Översyn av bestämmelserna om polisens rätt att få information

Mål: I 4 kap. 2 § i polislagen (872/2011) föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en myndighet och i 4 kap. 3 § i polislagen föreskrivs om polisens rätt att få uppgifter av en privat sammanslutning eller en privatperson.

Den arbetsgrupp som hade till uppgift att utreda polisens rätt att få uppgifter av en myndighet (SM051:00/2009) överlämnade sitt förslag till Polisstyrelsen i maj 2012. Arbetsgruppen konstaterade att man i det fortsatta beredningsarbetet ska göra en övergripande bedömning av bestämmelserna om polisens rätt att få uppgifter och av behovet att ändra särskilda bestämmelser samt avgöra vilka ändringar som behövs i polislagen.

Behov av att ändra 4 kap. 3 § i polislagen har yppat sig bland annat i fall som har gällt polisens rätt att inhämta uppgifter från privata aktörer. Rätten att få uppgifter avgiftsfritt har också varit förknippad med oklarheter. Dessutom har riksdagens biträdande justitieombudsman den 4 februari 2013 meddelat ett avgörande i ärendet (Dnr 4518/4/11).

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med polisförvaltningen.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Regeringsråd Riitta Aulanko, tfn 0295 488 569, lagberedningsassistent Paula Honkanen, tfn 0295 488 554.

Handräckning mellan säkerhetsmyndigheter

Mål: Ett förstudieprojekt som utvärderar ändringsbehoven relaterade till reformen av lagstiftningen om handräckning mellan säkerhetsmyndigheter eller behovet av eventuell ny lagstiftning gällande polisen, försvarsmakten och Gränsbevakningsväsendet samt samarbetet mellan dem.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eventuell regeringens proposition skickas ut på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen utförs under projektet.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Heidi Aliranta, tfn 0295 488 367, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ingripande i obemannade luftfartygs framfart

Mål: Som förstudieprojekt utvärderas eventuella behov av att ändra behörigheten enligt polislagen (872/2011) att ingripa i flygning med obemannade luftfartyg som sker olagligt eller medför fara. Obemannade luftfartyg kan användas för olika slags ändamål, varav en del har betydelse för polisens uppgifter. När man till exempel tar flygbilder på publikevenemang kan en drönare som man förlorat kontrollen över störta ner bland publiken. Genom flygfotografering kan man också göra sig skyldig till olovlig observation eller olovlig underrättelseverksamhet som riktar sig mot staten eller företag.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eventuell regeringens proposition skickas ut på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Eventuellt gränsbevakningsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Specialsakkunnig Heli Heikkola, tfn 0295 488 224, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

Ändringar av polislagen

Mål: Ändringsbehoven av polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor i den mån det är möjligt i ett sammanställande projekt eller genom sammanslagning till andra projekt.

De förslag till ändringar av bestämmelser som Polisstyrelsen lämnat i gäller beslut om användning av skjutvapen, lämnande av uppgifter oberoende av tystnadsplikten, verktyg för bedömning av hot, ersättningar som utbetalas för frivillig räddningstjänstverksamhet och särskilda polisbefogenheter.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet/projekten inleds bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Kontaktpersoner: Lagstiftningsråd Marko Meriniemi, tfn 0295 488 561, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.-

Ändringar av lagstiftningen om polisens tekniska övervakning

Mål: Som förstudieprojekt utvärderas eventuella behov av att ändra bestämmelserna om teknisk övervakning i 4 kap. i polislagen (872/2011). Ändringsbehoven kan anknyta till definitionerna av teknisk övervakning och övervakning som polisen utför med hjälp av tekniska hjälpmedel, såsom övervakning med kameror som fästs på polisuniformen, mobil automatisk övervakning etc.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Eventuell regeringens proposition skickas ut på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektet i samarbete med olika samarbetspartner.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Eventuellt gränsbevakningsavdelningen.

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Öppen.

Ändring av lagen om förströelseanordningar

Mål: Lagstiftningen förtydligas.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Tidsplan: Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

Delaktighet, kommunikation, hörande: Regeringens proposition skickas på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektet med samarbetsparterna.

Samband med andra avdelningars ansvarsområde: Nej

Relation till regeringsprogrammet: Nej

Kontaktpersoner: Konsultativ tjänsteman Jukka Tukia, tfn 0295 488 573, lagberedningsassistent Sari Mustila, tfn 0295 488 236.

RÄDDNINGSAVDELNINGEN

Förstudieprojekt för en totalreform av räddningslagen

Mål: Behovet av att reformera räddningslagen (379/2011) utreds med beaktande av bland annat reformförslagen av arbetsgrupperna i samband med projektet för att reformera räddningsväsendet i anslutning till landskapsreformen (SM061:00/2015; SMD-no-2015-2070).

Organisering: Beslut om organiseringen av projektet fattas när projektet tillsätts.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet för totalreformen tillsätts år 2019. Den detaljerade tidsplanen för förstudieprojektet och det efterföljande lagstiftningsprojektet fastställs senare.

Kontaktperson: Lagstiftningsdirektör Mika Kättö, tfn 0295 488 413.

GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen

Mål: Målet är att utreda hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och att bereda behövliga författningsändringar för att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden.

Organisering, resurser: Organiseringen av projektet bedöms separat.

Tidsplan: Det preliminära utredningsprojektet tillsätts år 2019. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter den preliminära utredningen.

Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde: Migrationsavdelningen, polisavdelningen.

Kontaktperson: Lagstiftningsrådet Jaana Heikkinen, tfn 0295 421603.



Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto

Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi



SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET