

Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja • Yritykset • 14/2018

# Yritystukien uudistamista koskeva parlamentaarinen työryhmä, loppuraportti



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja 14/2018

# Yritystukien uudistamista koskeva parlamentaarinen työryhmä, loppuraportti

Parlamentaarisen työryhmän sihteeristö

Työ- ja elinkeinoministeriö

ISBN: 978-952-327-306-1

Taitto: Valtioneuvoston hallintoyksikkö, Julkaisutuotanto

Helsinki 2018

# Kuvailulehti

<b>Julkaisija</b>	Työ- ja elinkeinoministeriö		18.5.2018
<b>Tekijät</b>	Parlamentaarisen työryhmän sihteeristö: Jussi Kiviluoto (VM), Olli Koski (TEM), Liisa Lundelin-Nuortio (TEM), Anne Rothovius (TEM), Reetta Varjonen-Ollus (VM)		
<b>Julkaisun nimi</b>	Yritystukien uudistamista koskeva parlamentaarinen työryhmä, loppuraportti		
<b>Julkaisusarjan nimi ja numero</b>	Työ- ja elinkeinoministeriön julkaisuja 14/2018		
<b>Diaari/hankenumero</b>	TEM/1766/00.04.01.2017	<b>Teema</b>	Yritykset
<b>ISBN PDF</b>	978-952-327-306-1	<b>ISSN PDF</b>	1797-3562
<b>URN-osoite</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-306-1">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-306-1</a>		
<b>Sivumäärä</b>	17	<b>Kieli</b>	Suomi
<b>Asiasanat</b>	yritykset, yritystuki, elinkeinotuki, verotuki		
<b>Tiivistelmä</b>	<p>Parlamentaarisen yritystukityöryhmän toimeksiantona on ollut laatia tiekartta yritystukien uudistamiseksi. Työryhmä päätti, että se ei laadi yritystukien tiekarttaa vuosille 2019-2023 koskien nykyisten yritystukien supistamista ja tukien uudelleen suuntaamista.</p> <p>Työryhmän ehdotukset koskevat yritystukien arvioinnin yhteisiä kriteereitä. Lisäksi työryhmä ehdottaa, että yritystukineuvottelukunnan toimintaa vahvistetaan tutkimusjaostolla ja elinkeinopoliittisella jaostolla. Tutkimusjaoston statuksena olisi toimia riippumattomana arviointielimenä. Elinkeinopoliittisen jaoston statuksena olisi toimia sidosryhmien yhteisenä keskustelufoorumina yritystukien toimivuudesta ja vaikuttavuudesta.</p> <p>Työryhmän hankesivut: <a href="http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017">http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017</a></p> <p>Työ- ja elinkeinoministeriön yhteyshenkilö: Anne Rothovius (Innovaatiot ja yritysrahoitus/ puh. 029 506 3532)</p> <p>Valtiovarainministeriön yhteyshenkilö: Reetta Varjonen-Ollus (vero-osasto/puh. 029 553 0703)</p>		
<b>Kustantaja</b>	Työ- ja elinkeinoministeriö		
<b>Julkaisun jakaja/myynti</b>	Sähköinen versio: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Julkaisumyynti: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a>		

## Presentationsblad

<b>Utgivare</b>	Arbets- och näringsministeriet	18.5.2018	
<b>Författare</b>	Den parlamentariska arbetsgruppens sekretariat: Jussi Kiviluoto (FM) Olli Koski (ANM), Liisa Lundelin-Nuortio (ANM), Anne Rothovius (ANM), Reetta Varjonen-Ollus (FM)		
<b>Publikationens titel</b>	Slutrapport av den parlamentariska arbetsgrupp som utrett en reform av företagsstöden		
<b>Publikationsseriens namn och nummer</b>	Arbets- och näringsministeriets publikationer 14/2018		
<b>Diarie-/ projektnummer</b>	TEM/1766/00.04.01.2017	<b>Tema</b>	Företag
<b>ISBN PDF</b>	978-952-327-306-1	<b>ISSN PDF</b>	1797-3562
<b>URN-adress</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-306-1">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-306-1</a>		
<b>Sidantal</b>	17	<b>Språk</b>	Finska
<b>Nyckelord</b>	företag, företagsstöd, näringsstöd, skattestöd		
<b>Referat</b>	<p>En parlamentarisk arbetsgrupp har haft som uppdrag att utarbeta en färdplan för en reform av företagsstöden. Arbetsgruppen beslutade att den inte utarbetar en färdplan för 2019–2023 för att minska de nuvarande företagsstöden och rikta om stöden.</p> <p>Arbetsgruppens förslag gäller gemensamma kriterier för bedömningen av företagsstöden. Arbetsgruppen föreslår dessutom att företagsstödsdelegationens verksamhet ska stärkas med en forskningssektion och en näringspolitisk sektion. Forskningssektionen ska fungera som ett oberoende bedömningsorgan. Den näringspolitiska sektionen ska fungera som ett gemensamt diskussionsforum för intressentgrupper om företagsstödens funktion och effekt.</p> <p>Projektsida om arbetsgruppens uppdrag: <a href="http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017">http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017</a></p> <p>Arbets- och näringsministeriets kontaktperson: Anne Rothovius (Innovationer och företagsfinansiering/tfn 029 506 3532)</p> <p>Finansministeriets kontaktperson: Reetta Varjonen-Ollus (Skatteavdelningen/tfn 029 553 0703)</p>		
<b>Förläggare</b>	Arbets- och näringsministeriet		
<b>Distribution/ beställningar</b>	Elektronisk version: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Beställningar: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a>		

## Description sheet

<b>Published by</b>	Ministry of Economic Affairs and Employment		18 May 2018
<b>Authors</b>	Secretariat of the parliamentary working group: Jussi Kiviluoto (MF), Olli Koski (MEAE), Liisa Lundelin-Nuortio (MEAE), Anne Rothovius (MEAE), Reetta Varjonen-Ollus (MF)		
<b>Title of publication</b>	Parliamentary working group for the business subsidy reform, final report		
<b>Series and publication number</b>	Publications of the Ministry of Economic Affairs and Employment 14/2018		
<b>Register number</b>	TEM/1766/00.04.01.2017	<b>Subject</b>	Enterprises
<b>ISBN PDF</b>	978-952-327-306-1	<b>ISSN (PDF)</b>	1797-3562
<b>Website address (URN)</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-306-1">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-327-306-1</a>		
<b>Pages</b>	17	<b>Language</b>	Finnish
<b>Keywords</b>	enterprises, business subsidy, industrial subsidy, tax subsidy		
<p><b>Abstract</b></p> <p>The parliamentary working group for the business subsidy reform was assigned the task of drawing up a roadmap for the reform of business subsidies. The working group decided not to draw up a roadmap for business subsidies 2019–2023 with regard to cuts in the current business subsidies and their reallocation.</p> <p>The working group's proposals focus on the common criteria for assessing business subsidies. It also proposes that the activities of the Advisory Committee on Business Subsidy be reinforced by establishing a Research Branch and an Economic and Industrial Policy Branch. The Research Branch would be an independent assessment body. The Economic and Industrial Policy Branch would be a common discussion forum for stakeholders in matters concerning the functioning and effectiveness of business subsidies.</p> <p>More about the working group's project (in Finnish):  <a href="http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017">http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017</a></p> <p>Contact person at the Ministry of Economic Affairs and Employment:  Anne Rothovius (Innovations and Enterprise Financing/tel. +358 29 506 3532)</p> <p>Contact person at the Ministry of Finance: Reetta Varjonen-Ollus  (Tax Department/tel. +358 29 553 0703)</p>			
<b>Publisher</b>	Ministry of Economic Affairs and Employment		
<b>Distributed by/ publication sales</b>	Electronic version: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Publication sales: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a>		

## Sisältö

<b>1</b>	<b>Työryhmän asettaminen ja toimeksianto</b> .....	<b>7</b>
<b>2</b>	<b>Työryhmän työskentely</b> .....	<b>10</b>
<b>3</b>	<b>Työryhmän ehdotukset</b> .....	<b>12</b>
3.1	Yleiset periaatteet yritystukijärjestelmän uudistamiseksi – yhteiset yritystukien arvioinnin kriteerit.....	12
3.2	Yritystukineuvottelukunnan toiminnan kehittäminen .....	14
	<b>Liite</b> .....	<b>16</b>

# 1 Työryhmän asettaminen ja toimeksianto

Valtioneuvosto asetti 28.9.2017 yritystukien uudistamista koskevan parlamentaarisen työryhmän toimikaudeksi 1.10.2017–28.2.2018. Työryhmän puheenjohtajaksi nimettiin elinkeinoministeri Mika Lintilä työ- ja elinkeinoministeriöstä. Työryhmän päätösvaltaisiksi jäseniksi nimettiin kansanedustaja Hanna Sarkkinen (varajäsen kansanedustaja Kari Uotila), Vasemmistoliiton eduskuntaryhmä; kansanedustaja Peter Östman (kansanedustaja Antero Laukkanen), Kristillisdemokraattinen eduskuntaryhmä; kansanedustaja Harri Jaskari (kansanedustaja Eero Suutari), Kokoomuksen eduskuntaryhmä; kansanedustaja Mauri Pekkarinen (kansanedustaja Katri Kulmuni), Keskustan eduskuntaryhmä; kansanedustaja Kaj Turunen (kansanedustaja Matti Torvinen), Sinisten eduskuntaryhmä; kansanedustaja Teuvo Hakkarainen (kansanedustaja Ville Vähämäki), Perussuomalaisen eduskuntaryhmä; kansanedustaja Lauri Ihalainen (kansanedustaja Pia Viitanen), Sosialidemokraattinen eduskuntaryhmä; kansanedustaja Emma Kari (kansanedustaja Antero Vartia), Vihreä eduskuntaryhmä; kansanedustaja Mats Nylund (kansanedustaja Joakim Strand), Ruotsalainen eduskuntaryhmä. Lisäksi työryhmän jäseniä olivat osastopäällikkö Terhi Järvikare, valtiovarainministeriö; osastopäällikkö Ilona Lundström, työ- ja elinkeinoministeriö; yksikön päällikkö Sanna Ruuskanen (erityisasiantuntija Pasi Ovaska), liikenne- ja viestintäministeriö, sekä metsäneuvos Marja Hilska-Aaltonen (ylitarkastaja Juuso Kalliokoski), maa- ja metsätalousministeriö.

Työryhmän pysyviksi asiantuntijoiksi nimettiin pääekonomisti Mika Kuismanen, Suomen Yrittäjät ry; johtaja Jouni Hakala, Elinkeinoelämän keskusliitto ry; elinkeinojohtaja Marko Mäki-Hakola, MTK ry; johtava energia-asiantuntija Jouni Punnonen,



Metsäteollisuus ry; kansainvälisten asioiden asiantuntija Pia Björkbacka, Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK (Palkansaajakeskusjärjestöjen SAK, STTK ja Akava yhteinen edustaja), sekä ylijohtaja Anni Huhtala, Valtion taloudellinen tutkimuskeskus VATT.

Yritystukityöryhmän pääsihteereiksi nimettiin osastopäällikkö Terhi Järvikare valtiovarainministeriöstä ja osastopäällikkö Ilona Lundström työ- ja elinkeinoministeriöstä. Lisäksi työryhmän sihteeristöön nimettiin johtaja Olli Koski, neuvotteleva virkamies Anne Rothovius ja neuvotteleva virkamies Liisa Lundelin-Nuortio työ- ja elinkeinoministeriöstä sekä finanssisihteeri Reetta Varjonen-Ollus ja veroasiantuntija Jussi Kiviluoto valtiovarainministeriöstä.

Valtioneuvosto myönsi 2.11.2017 elinkeinoministeri Mika Lintilälle eron työryhmän puheenjohtajan tehtävästä ja nimitti hänen tilalleen puheenjohtajaksi työryhmän jäsenen Mauri Pekkarisen Keskustan eduskuntaryhmästä työryhmän jäljellä olevalle toimikaudelle.

Parlamentaarisen yritystukityöryhmän toimeksiantona on ollut laatia tiekartta yritystukien uudistamiseksi. Työryhmän tarkasteluun ovat kuuluneet laajasti kaikki yritys- ja elinkeinotuet, sekä niin sanotut suorat yritystuet että verotuet. Yritystukien uudistamisen tiekartan tarkoituksena on ollut olla yhteisesti hyväksytty pitkän aikavälin suunnitelma, jossa yritystukijärjestelmää kehitetään selkeämmäksi, paremmin yritysten uudistumista ja tuottavuutta edistäväksi sekä valtiontalouden kannalta kustannustehokkaammaksi huomioon ottaen energia- ja ilmastostrategian tavoitteet. Pitkän aikavälin tuottavuutta edistäviä yritystukia ovat tuet, jotka kannustavat yrityksiä kehittämään uutta osaamista ja ottamaan käyttöön edistyksellisempiä tuotantotapoja ja -välineitä. Työryhmän esittämien uudistusten on ollut tarkoitus astua voimaan vaiheittain vuosina 2019–2023.

Työryhmän on tullut työssään ottaa huomioon Suomessa toimivien yritysten kansainvälinen kilpailutilanne ja kansainvälisessä kilpailutilanteessa olevien toimialojen asema. Työryhmä on työssään ottanut huomioon myös sen, että yritystuilla voi tuottavuus- ja kilpailukykytavoitteiden lisäksi olla myös erilaisia muita yhteiskunnallisia tavoitteita. Yritystukien uudistamisen tavoitteena on ollut myös kilpailun vääristymien vähentäminen.

Yritystukien uudistamisen tiekartan valmistelussa on työryhmän toimeksiannon mukaisesti otettu huomioon työ- ja elinkeinoministeriön aiemmat selvitykset yritystuista sekä muu käytettävissä oleva tutkimustieto. Yritystukien uudistamisen tiekartan laatimisen yhteydessä on tarkasteltu myös julkisille tuille vaihtoehtoisia politiikkakeinoja tavoitteiden saavuttamiseksi tuen jatkamisen sijaan. Lisäksi yritystuki-työryhmä on toimeksiantonsa mukaisesti tarkastellut yritystukien vaikuttavuuden arvioinnin kehittämistarpeita.

## 2 Työryhmän työskentely

Parlamentaarinen yritystukityöryhmä aloitti työskentelynsä kuulemistilaisuudella 13.10.2017. Kuulemistilaisuuteen kutsuttiin laajasti eri sidosryhmiä ja asiantuntijatahoja. Lisäksi kutsu kuulemistilaisuuteen julkaistiin työ- ja elinkeinoministeriön verkkosivuilla. Kuulemistilaisuuden osallistujat ja kuulemiseen kirjallisen kannanoton toimittaneet tahot on lueteltu tämän raportin liitteessä.

Yritystukityöryhmä on kokoontunut yhteensä 16 kertaa ja lisäksi ns. iltakouluun neljä kertaa.

Työryhmän kokousaineistot on julkaistu työryhmän hankesivustolla <http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017>.

Työryhmän kokouksissaan käsittelemät aiheet ovat olleet

- Työryhmän järjestäytyminen ja työsuunnitelman hyväksyminen
- Suorat yritystuet
- Verotuet
- Jatkotyössä tarkasteltavia yritystukia koskevat rajaukset
- Yritystukien arvioinnin yhteiset kriteerit
- Yritystukineuvottelukunnan toiminnan kehittäminen
- Yritystukien tiekartta vuosille 2019–2023 – nykyisten yritystukien supistaminen ja tukien uudelleen suuntaaminen.

Lisäksi työryhmä on iltakoulukokouksissaan käsitellyt seuraavia aiheita (suluissa kuullut asiantuntijatahot):

- Yritystukien vaikuttavuus (VATT, Etlä)
- Kansainvälinen vertailutieto yritystuista (Euroopan komissio)

- Keskeiset suorat yritystuet ja kansainvälinen vertailu: meriliikenteen miehistötuki (liikenne- ja viestintäministeriö), maatalouden ja maaseudun yritystoiminnan tuet (maa- ja metsätalousministeriö), energiapoliittiset tuet Suomessa ja kilpailijamaissa (työ- ja elinkeinoministeriö), työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan yritystuet ja koheesiopolitiikan vertailu EU-maiden välillä (työ- ja elinkeinoministeriö), työllisyyteen liittyvät tuet (työ- ja elinkeinoministeriö), tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoiminnan tuet (Tekes)
- Yritystuet ja kansainvälinen kilpailutilanne:  
Teollisuuden sähkön hinta eri maissa (työ- ja elinkeinoministeriö); yritysten kuuleminen: UPM-konserni, Outokumpu Oyj, Planmeca Oy, Kuhmo Oy ja Investors House Oyj; Aalto-yliopisto (prof. Otto Toivanen)
- ELY-keskusten näkökulma yritystukiin.

Yritystukityöryhmän toimeksiannon mukaan työryhmän työ suunniteltiin toteutettavan kaksivaiheisena: Ensimmäisessä vaiheessa ryhmä tekisi esityksen supistettavista nykyisistä yritystuista 15.12.2017 mennessä. Tähän esitykseen pohjautuen työryhmä esittäisi työskentelynsä toisessa vaiheessa yleiset periaatteet sille, miten näin luotua liikkumatilaa kohdennetaan uudelleen yritystukijärjestelmän kehittämiseksi. Työryhmä päätti kuitenkin kokouksessaan 14.12.2017, että leikattavien yritystukien lista esitettäisiin yhdessä tukien uudelleen kohdentamisesitysten kanssa työryhmän loppuraportissa, eikä työryhmä julkaise erillistä väliraporttia. Lisäksi työryhmä päätti laatia ne yhteiset kriteerit, joiden pohjalta yritystukia arvioidaan ja joihin perustuen yritystukien tiekartta vuosille 2019–2023 laaditaan.

Työryhmä päätti kokouksessaan 4.4.2018, että se ei laadi yritystukien tiekarttaa vuosille 2019–2023 koskien nykyisten yritystukien supistamista ja tukien uudelleen suuntaamista. Työryhmän ehdotukset koskevat yritystukien arvioinnin yhteisiä kriteereitä sekä työ- ja elinkeinoministeriön yhteydessä toimivan yritystukineuvottelukunnan vahvistamista. Työryhmän ehdotukset on kuvattu loppuraportin luvussa 3.

## 3 Työryhmän ehdotukset

### 3.1 Yleiset periaatteet yritystukijärjestelmän uudistamiseksi – yhteiset yritystukien arvioinnin kriteerit

*Työryhmä ehdottaa, että otetaan käyttöön yhteiset yritystukien arvioinnin kriteerit.*

Työryhmän asettamispäätöksen mukaan työryhmän tavoitteena on ollut laatia yritystukien uudistamisen tiekartta, jossa yritystukijärjestelmää kehitetään selkeämmäksi, paremmin yritysten uudistumista ja tuottavuutta edistäväksi sekä valtiontalouden kannalta kustannustehokkaammaksi huomioiden energia- ja ilmastostrategian tavoitteet. Tiekartassa yritystukijärjestelmän painopistettä siirretään yritysten ja elinkeinojen pitkän aikavälin tuottavuutta edistävään suuntaan.

Yritystukijärjestelmän kehittämiseksi on arvioitava yksittäisiä tukia ja asetettava ne tuki- ja toimintaympäristökokonaisuuden viitekehykseen. Nykyisten ja suunniteltavien uusien tukien arviointi voidaan suorittaa kahdessa vaiheessa: Viitekehyksen ensimmäisessä vaiheessa (A) on tarkoitus arvottaa erilaisia yhteiskunnallisia ja taloudellisia tavoitteita. Toisessa vaiheessa (B) tavoitteena on arvioida, kuinka hyvin tuet toimivat näiden tavoitteiden saavuttamisessa.

**Yritystukien arvioinnin viitekehys:****A) Tukien yhteiskunnallisten ja taloudellisten tavoitteiden hyväksyttävyyden arviointi**

Onko tuella selkeä hyväksyttävä taloudellinen tai yhteiskunnallinen tavoite?	0	1	2	3	4	5
Tuottavuus pitkällä aikavälillä						
Työllisyys pitkällä aikavälillä						
Talouden rakenteiden uudistaminen						
Kansainvälisen kustannuskilpailukyvyn turvaaminen						
Huoltovarmuuden turvaaminen						
Ympäristö- ja ilmastotavoitteet						
Kestävän kehityksen edistäminen						
Alueellisen kehityksen edistäminen						
Sosiaalipoliittisten tavoitteiden edistäminen						
Muu yhteiskunnallinen tavoite:						

0 = ei voida arvioida

1 = tuki toimii merkittävästi tavoitetta vastaan

2 = tuki toimii jossain määrin tavoitetta vastaan

3 = tuki on neutraali tavoitteen suhteen

4 = tuki edistää tavoitetta jossain määrin

5 = tuki edistää tavoitetta merkittävästi

**B) Tukien ns. tekninen arvio**

	0	1	2	3	4	5
1. Korjaako tuki todetun tai todennäköisen markkinapuutteen?						
2. Onko tuella positiivisia ulkoisvaikutuksia?						
3. Onko tuki tarkoituksenmukainen keino tavoitteen saavuttamiseksi? (Esim. voitaisiinko sama tavoite saavuttaa sääntelyä muuttamalla tai onko tuki päällekkäinen)						
4. Onko tukimuoto kustannustehokas?						
5. Aiheuttaako tuki mahdollisimman vähän hallinnollista rasitusta tuen saajalle ja myöntäjälle?						
6. Vääristääkö tuki mahdollisimman vähän yritysten välistä kilpailua Suomessa? (esim. teknologianeutraalisuus)						
7. Onko tukiohjelma tai ohjelmien ulkopuolinen yksittäinen tuki ensisijaisesti määräaikainen?						
8. Onko tuki vaikuttava eli muuttaako se yritysten käyttäytymistä tavoiteltuun suuntaan?						

5 = Hyvän tuen kriteeri täyttyy

4 = Hyvän tuen kriteeri täyttyy suurimmaksi osaksi

3 = Hyvän tuen kriteeri täyttyy puoliksi

2 = Hyvän tuen kriteeri täyttyy vain vähän

1 = Hyvän tuen kriteeri ei täyty

0 = Ei voida arvioida

## 3.2 Yritystukineuvottelukunnan toiminnan kehittäminen

*Työryhmä ehdottaa, että yritystukineuvottelukunnan toimintaa vahvistetaan tutkimusjaostolla ja elinkeinopoliittisella jaostolla.*

Työ- ja elinkeinoministeriön yhteydessä toimii yritystukineuvottelukunta (laki taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä, 429/2016), jossa on oltava riittävä edustus eri ministeriöistä. Yritystukineuvottelukunta on perustanut EU:n valtiontukisääntöjen mukaisuuden ennakoarviointiin jaoston, mikä korostaa ennakoarvioinnin riippumattomuutta. Yritystukineuvottelukunnan tehtävät ovat:

- Antaa lausunto siitä, täyttääkö tukiohjelma tai tukiohjelman ulkopuolinen yksittäinen tuki Euroopan unionin lainsäädännön valtiontuen edellytykset ja mitä valtiontukia koskevien säännösten mukaista menettelytapaa tukiviranomaisen on noudatettava.
- Antaa lausunto siitä, täyttääkö tukiohjelma tai tukiohjelman ulkopuolinen yksittäinen tuki hyvän tuen edellytykset. Lausuntopyyntö on vapaaehtoinen ja kuvaus edellytysten täyttymisestä voidaan antaa tiedoksi.
- Kehittää kansallista tukijärjestelmää kokonaisuutena ja edistää hallinnonalojen yhteistyötä.
- Tehdä toimivaltaiselle viranomaiselle esityksiä ja aloitteita lainsäädännön ja hallintokäytännön kehittämiseksi.
- Seurata toimialaansa koskevaa kansallista ja kansainvälistä sääntelyä, käytäntöä ja kehitystä.

Ehdotettavan *tutkimusjaoston* kokoonpano olisi esimerkiksi seuraava: puheenjohtaja ja kuusi jäsentä taloustutkimuslaitoksista tai yliopistoista (esimerkiksi VATT, Etlä, PT, PTT, akateemiset). Tutkimusjaoston statuksena olisi toimia riippumattomana arviointielimenä. Tavoitteena on lisätä informaatiota yritystukijärjestelmän kehittymisestä, vahvistaa vaikuttavuuden arvioinnin kehittämistä, vahvistaa hyvän tuen edellytysten arviointia, lisätä tutkimuksen hyödyntämistä politiikkatoimien valmistelussa ja vahvistaa yritystukijärjestelmän kehittämistä kokonaisuutena.

Tutkimusjaoston tehtävänä olisi

- Laatia vuosittain arvio yritystukijärjestelmän kehittymisestä
- Vaikuttavuuden tutkimusmetodologian kehittäminen
- Ehdotukset vaikuttavuustutkimusten teettämisestä erillisellä määrärahalla
- Riippumattomat lausunnot yritystuista (yritystukineuvottelukunnan sihteeristö voisi tarvittaessa pyytää jaoston riippumattoman lausunnon käsiteltävänä olevaan tukeen).

*Elinkeinopoliittinen jaoston* kokoonpano muodostuisi sidosryhmien nimeämistä edustajista. Jaoston statuksena olisi toimia sidosryhmien yhteisenä keskustelufoorumina yritystukien toimivuudesta ja vaikuttavuudesta. Elinkeinopoliittisen jaoston tavoitteena on mahdollistaa vuoropuhelu eri tahojen välillä ajankohtaisista asioista sekä lisätä hyvän tuen edellytysten tuntemusta ja lisätä yhteistä ymmärrystä tukikokonaisuudesta.



# Liite

## **Työryhmän kuulemistilaisuuteen 13.10.2017 osallistuneet tahot ja saapuneet kirjalliset kannanotot**

### *Osallistujat:*

Matkailu- ja Ravintolapalvelut MaRa  
Tampereen kaupunki  
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK  
Teollisuusliitto  
Ammattiliitto Pro  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Suomen Elinkeino- ja Kehitysyhtiöt SEKES  
Valtion Taloudellinen Tutkimuskeskus VATT  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen Taksiliitto  
Satakunnan ELY-keskus  
Suomen itsenäisyyden juhlarahasto SITRA  
Tekes  
Ympäristöministeriö  
Palvelualojen ammattiliitto PAM  
BusinessOulu  
Bioenergia  
Kemianteollisuus  
Kaupan liitto  
MTK  
Suomen yrittäjät  
Teknologiateollisuus  
Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL  
Toimihenkilökeskusjärjestö STTK  
Metsäteollisuus  
Stora Enso Oyj  
Keskuskauppakamari  
Maa- ja metsätalousministeriö

Suomen Varustamot

Akava

*Kirjalliset kannanotot:*

Mara

Tampereen kaupunki

SAK

Teollisuusliitto

EK

SEKES

Kuntaliitto

Suomen Taksiliitto

Tekes

Ympäristöministeriö

Business Oulu

Bioenergia

Palkansaajien tutkimuslaitos

Teknolohiateollisuus

Kemianteollisuus

Suomen Kuljetus ja Logistiikka SKAL

STTK

ELY-keskus

Suomen Varustamot

Palveluolohjen ammattiliitto

Ammattiliitto Pro

Kauppakamari

SITRA

Akava

Pohjois-Pohjanmaan liitto

Maa- ja metsätalousministeriö

Kirjalliset kannanotot on julkaistu yritystukityöryhmän hankesivustolla

<http://tem.fi/hankesivu?tunnus=TEM082:00/2017>

# Yritystukien uudistamista koskeva parlamentaarinen työryhmä, loppuraportti

Valtioneuvosto asetti 28.9.2017 yritystukien uudistamista koskevan parlamentaarisen työryhmän toimikaudeksi 1.10.2017–28.2.2018. Työryhmän loppuraportti luovutettiin 5.4.2018.

Parlamentaarisen yritystukityöryhmän toimeksiantona on ollut laatia tiekartta yritystukien uudistamiseksi. Työryhmän tarkasteluun ovat kuuluneet laajasti kaikki yritys- ja elinkeinotuet, sekä niin sanotut suorat yritystuet että verotuet. Yritystukien uudistamisen tiekartan tarkoituksena on ollut olla yhteisesti hyväksytty pitkän aikavälin suunnitelma, jossa yritystukijärjestelmää kehitetään selkeämmäksi, paremmin yritysten uudistumista ja tuottavuutta edistäväksi sekä valtiontalouden kannalta kustannustehokkaammaksi huomioon ottaen energia- ja ilmastostrategian tavoitteet. Pitkän aikavälin tuottavuutta edistäviä yritystukia ovat tuet, jotka kannustavat yrityksiä kehittämään uutta osaamista ja ottamaan käyttöön edistyskellisempiä tuotantotapoja ja -välineitä. Työryhmän esittämien uudistusten on ollut tarkoitus astua voimaan vaiheittain vuosina 2019–2023.

Verkojulkaisu  
ISSN 1797-3562  
ISBN 978-952-327-306-1

Sähköinen versio: [julkaisut.valtioneuvosto.fi](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi)  
Julkaisumyynti: [julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi](http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi)