



FINANSMINISTERIET

Utkast till budgetplan för 2019

Finansministeriets publikationer – 28b/2018



Finanspolitiken

Finansministeriets publikationer 28b/2018

Utkast till budgetplan 2019

Finansministeriet, Helsingfors 2018

Finansministeriet

ISBN PDF: 978-952-251-967-2

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2018

Presentationsblad

Utgivare	Finansministeriet	4.10.2018	
Författare	Ekonomiska avdelningen		
Publikationens titel	Utkast till budgetplan 2019		
Publikationsseriens namn och nummer	Finansministeriets publikationer 28b/2018		
Tema	Finanspolitiken		
ISBN PDF	978-952-251-967-2	ISSN PDF	1797-9714
URN-adress	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-967-2		
Sidantal	20	Språk	svenska
Nyckelord			
Referat	<p>Euroländerna tillställer i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) Nr 473/2013 (förordningen om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet) kommissionen sina utkast till budgetplaner för det kommande året (Draft Budgetary Plan, DBP) före den 15 oktober. Utkasten till budgetplaner ingår i EU:s samordnade tillsynsförfarande som genomförs varje höst. Eventuella avvikelser från den strategi för den offentliga ekonomin som presenterats i det senaste stabilitetsprogrammet borde kunna konstateras på basis av utkastet till budgetplanen. Utkastet till budgetplanen inkluderar uppgifter om makroekonomiska prognoser och antaganden, målen för den offentliga ekonomin, inkomst- och utgiftsprognoserna då politiken förblir oförändrad, inkomst- och utgiftsmålsättningarna, beslutsbaserade åtgärder som ingår i budgetpropositionen, målen i unionens tillväxt- och sysselsättningsstrategi och de landspecifika rekommendationerna, en jämförelse av det senaste stabilitetsprogrammet och utkastet till budgetplanen samt en bilaga om metoder och medel. Utkastet till budgetplanen för 2019 baserar sig på regeringens budgetproposition för 2019 som överlämnades till riksdagen den 17 september 2018, och som till stora delar grundar sig på rambeslutet från våren 2018, tilläggsbudgeten för 2018 samt kommunekonomiprogrammet för 2019.</p>		
Förläggare	Finansministeriet		
Beställningar/distribution	Elektronisk version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Beställningar: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Kuvailulehti

Julkaisija	Valtiovarainministeriö	4.10.2018	
Tekijät	Kansantalousosasto		
Julkaisun nimi	Utkast till budgetplan 2019 (Vuoden 2019 alustava talousarviosuunnitelma)		
Julkaisusarjan nimi ja numero	Valtiovarainministeriön julkaisuja 28b/2018		
Teema	Talouspolitiikka		
ISBN PDF	978-952-251-967-2	ISSN PDF	1797-9714
URN-osoite	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-967-2		
Sivumäärä	22	Kieli	Ruotsi
Asiasanat	Finanssipolitiikka, talousarviot, vakaus- ja kasvusopimus		
Tiivistelmä	<p>Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 473/2013 (asetus alustavien talousarviosuunnitelmien seuranta ja arviointia sekä euroalueen jäsenvaltioiden liiallisen alijäämän tilanteen korjaamisen varmistamista koskevista yhteisistä säännöksistä) mukaisesti euroalueen jäsenvaltiot toimittavat 15. lokakuuta mennessä tulevaa vuotta koskevat alustavat talousarviosuunnitelmansa (draft budgetary plan, DBP) komissiolle. Alustavat talousarviosuunnitelmat kuuluvat syksyisin toteutettavaan koordinoituun valvontamenettelyyn. Alustavan talousarviosuunnitelman perusteella pitäisi pystyä toteamaan mahdolliset poikkeamat viimeisimmässä vakausohjelmassa esitetystä julkisen talouden strategiasta. Alustava talousarviosuunnitelma pitää sisällään tiedot makrotalouden ennusteista ja oletuksista, julkisen talouden tavoitteista, tulo- ja menoennusteista politiikan pysyessä muuttumattomana, tulo- ja menotavoitteista, talousarvioesitykseen sisältyvistä päätösperäisistä toimenpiteistä, unionin kasvu- ja työllisyysstrategian tavoitteista ja maakohtaisista suosituksista ja viimeisimmän vakausohjelman ja alustavan talousarviosuunnitelman vertailusta sekä menetelmiä koskevan liitteen. Vuoden 2019 alustavan talousarviosuunnitelman pohjana toimii hallituksen 17.9.2018 eduskunnalle antama vuoden 2019 talousarvioesitys, joka perustuu pitkälti kevään 2018 kehyspäätökseen, vuoden 2018 lisätalousarvioon sekä kuntatalousohjelmaan vuodelle 2019.</p>		
Kustantaja	Valtiovarainministeriö		
Julkaisun myynti/ jakaja	Sähköinen versio: julkaisut.valtioneuvosto.fi Julkaisumyynti: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Description sheet

Published by	Ministry of Finance	4.10.2018	
Authors	Economics Department		
Title of publication	Utkast till budgetplan 2019 (Vuoden 2019 alustava talousarviosuunnitelma)		
Series and publication number	Ministry of Finance publications 28b/2018		
Subject	Economic Policy		
ISBN PDF	978-952-251-967-2	ISSN (PDF)	1797-9714
Website address (URN)	http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-251-967-2		
Pages	22	Language	Swedish
Keywords	Financial policy, budgets, Stability and Growth Pact		
Abstract	<p>Under Regulation (EU) No 473/2013 of the European Parliament and of the Council (Regulation on common provisions for monitoring and assessing draft budgetary plans and ensuring the correction of excessive deficit of the Member States in the euro area), euro area Member States are required to submit their draft budgetary plans (DBPs) for the forthcoming year to the Commission by 15 October. The DBPs are part of the coordinated surveillance exercise that takes place in the autumn. The DBP should allow the identification of any deviations from the general government finances strategy presented in the most recent Stability Programme. The DBP contains information on macroeconomic forecasts and assumptions, targets for general government finances, expenditure and revenue projections under the no-policy-change scenario, expenditure and revenue targets, discretionary measures included in the budget proposal, the goals of the European Union's strategy for growth and jobs and Country Specific Recommendations, a comparison between the DBP and the most recent Stability Programme, and an appendix on methods. Finland's 2019 Draft Budgetary Plan is based on the Government's budget proposal for 2019 submitted to Parliament on 17 September 2018, which for the most part is based on the spring 2018 spending limits decision, the 2018 supplementary budget and the 2019 programme for local government finances.</p>		
Publisher	Ministry of Finance		
Publication sales/ Distributed by	Online version: julkaisut.valtioneuvosto.fi Publication sales: julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi		

Innehåll

Uppfyllelsen av underskotts- och skuldkriterierna	7
Efterlevnaden av kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del.....	7
Statsrådets bedömning av framstegen i fråga om det medelfristiga målet	10

Tabellen

1 Makroekonomiska prognoser.....	11
2 Målen för de offentliga finanserna.....	13
4 Inkomst- och utgiftsmål.....	16
5 Diskretionära åtgärder som ingår i budgetförslaget	17
6 Eventuella samband mellan utkastet till budgetplan och målen och de landsspecifika rekommendationerna i EU:s strategi för tillväxt och sysselsättning.....	18
7 Avvikelser från senaste stabilitetsprogrammet.....	19

Bilaga 1:

Uppgifter om metoder	20
----------------------------	----

I utkastet till budgetplanen för 2019 ingår en uppskattning av utvecklingen av Finlands offentliga finanser åren 2018 och 2019 samt, i enlighet med den s.k. finanspolitiska lagen (869/2012), statsrådets bedömning av framstegen mot det medelfristiga målet.

Uppfyllelsen av underskotts- och skuldkriterierna

Enligt finansministeriets oberoende prognos var saldot i de offentliga finanserna i förhållande till BNP -0,7 % av BNP år 2017 och kommer att vara -0,7 % år 2018 och -0,1 % år 2019. Sålunda uppfyller Finland kriteriet för underskott enligt EU:s grundfördrag.

Skuldkvoten beräknas nu utveckla sig positivare än vad som bedömdes i våras. Enligt finansministeriets oberoende prognos väntas skuldkvoten inom den offentliga ekonomin minska under referensvärdet på 60 procent redan 2018 och den fortsätter att sjunka ytterligare 2019, vilket framgår av tabellen nedan.

Enligt finansministeriets bedömning uppfylls grundfördragets skuldkriterium, vilket man bedömde redan i våras. Kommissionen gjorde inte heller längre våren 2018 någon separat bedömning för Finlands del av om skuldkriteriet uppfyllts.¹ Från och med 2018 och framåt understiger skuldkvoten referensvärdet på 60 procent. Sålunda uppfyller Finland skuldkriteriet enligt EU:s grundfördrag.

Efterlevnaden av kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del

Finland omfattas av den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten och av de krav i den förebyggande delen som gäller framstegen mot det medelfristiga målet (medium term objective, MTO). Uppnåendet av det medelfristiga målet eller framsteg i den riktningen bedöms med hjälp av två pelare, det strukturella underskottet och utgiftsregeln.

¹ Enligt en bedömning i stabilitetsprogrammet våren 2018 uppfyllde Finland det s.k. framåtblickande skuldkriteriet år 2017 och det s.k. bakåtblickande skuldkriteriet år 2018, en bedömning som kommissionen instämde i, och utarbetade inte heller någon rapport i enlighet med artikel 126.3 i grundfördraget.

Finlands medelfristiga mål för det strukturella saldot är -0,5 % i relation till BNP, och regeringen vill nå det målet senast år 2019. Finland uppnådde det medelfristiga målet redan 2016 och överträffade det 2017.

Enligt de landspecifika rekommendationer som antogs av rådet i juli 2017 ska Finland "uppnå det medelfristiga budgetmålet 2018, med beaktande av tillåtna avvikelser enligt regeln om ovanliga händelser, genomförandet av strukture reformer och investeringar för vilka en tillfällig avvikelse har beviljats".²

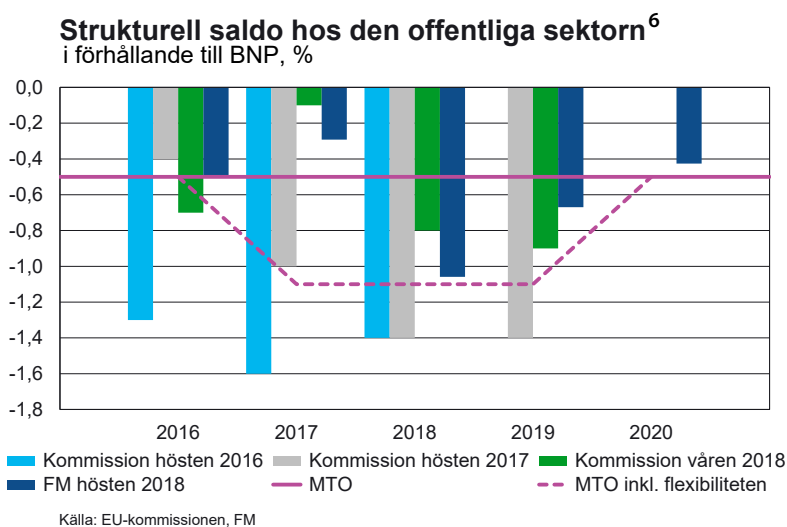
Enligt den oberoende prognos som gjorts av finansministeriet minskar det strukturella saldot år 2018. Detta beror på att 2017 gick bättre än väntat, vilket var en följd av tillfälliga skatteinkomster, 0,4 % av BNP, som dock enligt kommissionens bedömning inte var sådana tillfälliga eller temporära faktorer som ska beaktas i beräkningen av det strukturella saldot. Det beror också på att 2017 års skatteåterbäringar som var större än vanligt kommer att registreras för 2018. Därför försvagas det strukturella saldot mer än väntat 2018. Det strukturella saldot håller sig dock inom ramen för handlingsutrymmet, -1,1 % av BNP, som tillåts enligt den flexibilitet som beviljats till följd av de strukturella reformerna och investeringarna.³ Enligt finansministeriets bedömning följs kraven i fråga om det strukturella saldot 2018 och kumulativt 2017–2018. Finansministeriets bedömning av den pelare som gäller det strukturella saldot strävar efter att uppskatta den utvärdering i efterskott som ska göras våren 2019,⁴ och kan därmed avvika från den s.k. upp-skattning för det innevarande året som kommissionen publicerar i november 2018.⁵ Skillnaderna beror i synnerhet på de under olika prognosrundor ändrade bedömningar av det strukturella saldot som presenteras i bilden nedan.

2 Finland beviljades våren 2017 flexibilitet på sammanlagt 0,6 % i förhållande till BNP i enlighet med strukture reforms- och investeringsklausulerna i stabilitets- och tillväxtpakten. Syftet med detta var att genomföra reformer som bidrar till hållbara offentliga finanser och EU:s samfinansierade investeringsprojekt. Flexibiliteten beviljades för tre år, 2017–19. Med avvikelser enligt regeln om ovanliga händelser hänvisas till den avvikelse som med anledning av förhöjda flyktingkostnader beviljades 2015–16 och som kommissionen beaktar i sina kalkyler.

3 I finansministeriets bedömning har för enkelhetens skull bara de flexibiliteter Finland har bett om, m.a.o. strukture reforms- och investeringsklausulerna, tagits i beaktande. Med avseende på investeringsklausulerna bedömde kommissionen i våras utifrån förhandsuppgifter att de offentliga investeringarna hade minskat med 0,6 % år 2017, och ansåg att investeringsklausuler inte heller längre kan utnyttjas åren 2018–2019. Preciseringsen av uppgifter under sommaren 2018 visade dock att de offentliga investeringarna har ökat år 2017 med 3,3 %. Sålunda uppfyller Finland villkoren för investeringsklausulen och den har beaktats i finansministeriets bedömning.

4 Bara en utvärdering i efterhand (en s.k. ex post bedömning), som för 2018 års del görs på våren 2019 kan leda till att ett förfarande med en s.k. betydande avvikelse inleds.

5 Kommissionens bedömning i november 2018 kommer att använda s.k. frysta bedömningar och beaktar med andra ord inte 2017 års förbättrade utgångsnivå. Därför kan kommissionens novemberbedömning vara att en betydande avvikelse hotar Finland 2018. Såsom det konstateras i de landsspecifika rekommendationerna som godkändes i juli 2018 tas den förbättrade utgångsnivån, om den besannas, i beaktande i efterhandsutvärderingen på våren 2019.



Enligt finansministeriets bedömning följs utgiftsregeln 2018 och kumulativt 2017–2018.

Därmed borde enligt finansministeriets bedömning utvärderingen i efterskott av kraven i den förebyggande delen ge som resultat att Finland har iakttagit de rekommendationer som getts 2018.

Enligt de landspecifika rekommendationer som antogs av rådet i juli 2018 ska Finland "uppnå det medelfristiga budgetmålet 2019, med beaktande av temporärt tillåtna avvikelser med anledning av genomförandet av strukturreformerna".

Enligt en oberoende prognos som gjorts av finansministeriet är det strukturella saldot år 2019 -0,7 % av BNP. Därmed ligger det strukturella saldot enligt finansministeriets bedömning så nära det medelfristiga målet, -0,5 % av BNP, att man kan betrakta det medelfristiga målet som uppnått på det sätt som regeringen eftersträvat.⁶ Även kumulativt följs kraven på det strukturella saldot.

Det finns en liten avvikelse i utgiftsregeln både 2019 och kumulativt åren 2018—2019. Avvikelsen är dock inte betydande.

⁶ Enligt kommissionens s.k. vade mecum-publication kan det medelfristiga målet anses uppfyllt (Vade Mecum 2018, s. 36) om det strukturella saldot ligger högst 0,25 procentenheter från det medelfristiga målet.

Enligt finansministeriets bedömning kommer Finland således att nå det medelfristiga målet och uppfyller kraven i den förebyggande delen även år 2019. Det kan särskilt konstateras att Finland har följt den plan som landet presenterade i utkastet till budgetplan för 2017 i samband med att man ansökte om att få använda struktur- och investeringsflexibilitetsklausuler.

Statsrådets bedömning av framstegen i fråga om det medelfristiga målet

Statsrådet instämmer i den ovan beskrivna bedömningen av framstegen i fråga om det medelfristiga målet. Det medelfristiga målet uppnåddes redan 2016, och det stod fast 2017. År 2018 följer Finland fortfarande det medelfristiga målet med beaktande av den flexibilitet som beviljats Finland. Det medelfristiga målet uppnås 2019 på det sätt som eftersträvas av regeringen.

Enligt 3 § 1 mom. i den finanspolitiska lagen (869/2012) ska statsrådet vidta de åtgärder som statsrådet anser behövliga för att korrigera de offentliga finansernas stabilitet och hållbarhet, om det enligt statsrådets bedömning finns en sådan betydande avvikelse i det strukturella saldot i de offentliga finanserna som kan äventyra uppnåendet av det medelfristiga målet.

1 Makroekonomiska prognoser¹

Tabell 0.i). Grundläggande antaganden

	2017	2018	2019
3 mån. EURIBOR-ränta	-0,3	-0,3	0,0
Obligationsränta 10 år	0,6	0,8	1,2
USD/EUR-växelkurs	1,2	1,2	1,1
Nominell effektiv växelkurs	0,3	3,8	0,2
Global BNP-tillväxt (exklusive EU)	3,7	3,9	3,9
BNP-tillväxten i EU-27	2,4	2,3	2,0
BNP-tillväxten på de viktigaste exportmarknaderna	4,1	3,7	3,7
Världshandelns tillväxt	4,8	4,8	4,6
Råolja (USD/fat)	54,8	72,8	79,6

Tabell 1a. Makroekonomiska utsikter

	2017 nivå md euro	2017	2018	2019
		volym, %		
1. Real BNP	196,787	2,8	3,0	1,7
Varav				
1.1. Som hänför sig till de offentliga finansernas inverkan på den ekonomiska tillväxten				
2. Potentiell BNP	198,1	1,2	1,6	1,6
bidrag:				
- arbete				
- kapital				
- total faktorproduktivitet				
3. Nominell BNP	223,8	3,6	4,6	3,5
Komponenter av real BNP				
4. Privata slutliga konsumtionsutgifter	121,9	1,3	2,1	1,6
5. Offentliga slutliga konsumtionsutgifter	51,2	-0,5	0,6	0,5
6. Fast bruttoinvestering	49,6	4,0	4,1	1,5
7. Lagerinvestering (i % av BNP)	1,0	0,4	0,6	0,6
8. Export av varor och tjänster	86,3	7,5	4,9	3,9
9. Import av varor och tjänster	85,4	3,5	3,5	3,0
Bidrag till BNP-tillväxten, %-enheter				
10. Inhemsk efterfrågan på slutprodukter	222,7	1,5	2,2	1,3
11. Lagerinvestering	1001	-0,1	0,3	0,0
12. Nettoexport	0,8	1,4	0,6	0,3

¹ Prognosen i utkastet till budgetplan, vilken också ligger till grund när statens budgetförslag utarbetas, har tagits fram av finansministeriets ekonomiska avdelning. Prognosen är oberoende och dess formella oberoende bygger på den s.k. fi-po-lagen (lagen om ändring av lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna, 79/2015). Budgetplanen baserar sig på de uppgifter som fanns tillgängliga 30.8.2018 och på regeringens statsbudgetsproposition för 2019 som överlämnades till riksdagen den 14 september 2018.

Tabell 1b. Prisutveckling

	2017	2018	2019
	förändring, %		
1. BNP-deflator	0,8	1,6	1,8
2. Deflator för privat konsumtion	1,1	1,2	1,5
3. Harmoniserat konsumentprisindex	0,8	1,1	1,4
4. Offentlig konsumtionsdeflator	-0,1	1,8	2,6
5. Investeringsdeflator	1,7	2,3	1,9
6. Exportprisdeflator	3,1	2,4	1,9
7. Importprisdeflator	3,5	3,0	2,4

Tabell 1c. Utvecklingen på arbetsmarknaden

	2017 nivå	2017	2018	2019
		förändring, %		
1. Sysselsättning, 1 000 personer	2473	1,0	2,6	0,9
2. Sysselsättning, 1 000 000 arbetade timmar	4138	0,7	2,0	0,8
3. Arbetslöshetsgrad (%)	234	8,6	7,4	6,9
4. Arbetsproduktivitet, personer	79,6	1,8	0,4	0,7
5. Arbetsproduktivitet, antal arbetade timmar	47,6	2,1	1,0	0,9
6. Löntagarersättning	104,9	0,7	3,4	2,8
7. Ersättning per anställd	42,4	-0,3	0,8	1,8

Tabell 1d. Sektorsspecifika saldon

	2017	2018	2019
	% av BNP		
1. Finlands nettoutlåning till utlandet	0,7	0,5	0,7
varav:			
- Saldo för varor och tjänster	0,4	0,7	0,8
- Saldo för produktionsfaktorsersättningar och inkomstöverföringar	0,3	-0,2	-0,2
- Kapitalöverföringar, netto	0,0	-0,1	-0,1
2. Den privata sektorns nettoutlåning	1,0	0,9	0,5
3. Den offentliga sektorns nettoutlåning	-0,7	-0,7	-0,1
4. Statistisk avvikelse	-0,3	-0,3	-0,3

2 Målen för de offentliga finanserna

Tabell 2a. De allmänna målen för de offentliga finanserna uppdelade efter delsektor

Nettoutlåning per delsektor	2018	2019
	% av BNP	
1. Den offentliga sektorn sammanlagt	-0,7	-0,1
2. Staten	-1,5	-0,7
3. –	-	-
4. Lokalförvaltningen	-0,5	-0,3
5. Socialskyddsfonderna	1,3	1,0
6. Ränteutgifter	0,9	0,8
7. Primärsaldo	0,2	0,7
8. Engångsåtgärder	-0,1	0,1
9. Real BNP-tillväxt, %-förändring	3,0	1,7
10. Potentiell BNP, %-förändring	1,6	1,6
bidrag		
- arbete		
- kapital		
- total faktorproduktivitet		
11. Produktionsgap	0,7	0,8
12. Konjunkturrelaterad komponent i det finansiella sparandet	0,4	0,5
13. Konjunkturrensat finansiellt sparande	-1,1	-0,6
14. Konjunkturrensat primärsaldo	-0,3	0,3
15. Strukturell balans	-1,1	-0,7

Tabell 2b. Utveckling av den offentliga sektorns skuldsättning

	2018	2019
	% av BNP	
1. Bruttoskuld	59,9	59,1
2. Förändring i bruttoskulden	-1,4	-0,9
Bidrag till förändringar i bruttoskulden		
3. Primärsaldo	-0,2	-0,7
4. Räntekostnader	0,9	0,8
5. Flödes-/stockjustering	-2,1	-0,9
varav:		
- Differenser mellan statistikföring enligt kassa- och prestationsprincipen	0,1	0,2
- Finansiella tillgångars nettoökning	0,5	0,6
- varav		
- privatiseringsintäkter	-0,4	-0,2
- värderingseffekter och övrigt	-2,6	-1,7
Implicit räntesats på skuld	1,5	1,4
Andra relevanta variabler		
6. Likvida finansiella tillgångar		
7. Finansiella nettoskulder		
8. Amortering av statens skulder (befintliga skuldebrev)		
9. Andel av valutaskulden		
10. Genomsnittlig maturitet för statens skulder		

3 Inkomst- och utgiftsprognoser vid oförändrad politik

Tabell 3. Offentliga utgifts- och inkomstberäkningar vid oförändrad politik uppdelade enligt huvudkomponenter

Offentlig sektor	2018	2019
	% av BNP	
1. Totala inkomster vid oförändrad politik	51,9	51,8
varav:		
1.1. Skatter på produktion och import	13,9	13,8
1.2. Inkomstskatter	16,0	16,4
1.3. Kapitalskatter	0,3	0,3
1.4. Socialskyddsavgifter	12,0	11,7
1.5. Förmögensinkomst	2,9	2,9
1.6. Övriga inkomster	6,8	6,7
varav: skattesats	42,3	42,2
2. Totala utgifter vid oförändrad politik	52,6	51,8
varav:		
2.1. Löntagarersättningar (dvs. löner + arbetsgivares socialskyddsavgifter)	12,1	11,9
2.2. Insatsförbrukning	10,5	10,6
2.3. Sociala inkomstöverföringar	21,3	21,1
varav arbetslöshetsersättningar	2,1	1,9
2.4. Ränteutgifter	0,9	0,8
2.5. Subventioner	1,2	1,1
2.6. Fast bruttoinvestering	4,0	3,8
2.7. Kapitaltransfereringar	0,3	0,2
2.8. Övriga utgifter	2,3	2,3

4 Inkomst- och utgiftsmål

Tabell 4a. Offentliga inkomster och utgifter, uppdelade efter huvudkomponenter

Offentlig sektor	2018	2019
	% av BNP	
1. Totala inkomster	51,9	51,8
varav:		
1.1. Skatter på produktion och import	13,9	13,8
1.2. Inkomstskatter	16,0	16,3
1.3. Kapitalskatter	0,3	0,3
1.4. Socialskyddsavgifter	12,0	11,7
1.5. Förmögenhetsinkomst	2,9	2,9
1.6. Övriga inkomster	6,8	6,7
varav: skattesats	42,3	42,2
2. Totala utgifter	52,6	51,9
varav:		
2.1. Löntagaresättningar	12,1	11,9
2.2. Insatsförbrukning	10,5	10,5
2.3. Sociala inkomstöverföringar	21,3	21,1
varav arbetslöshetsersättningar	2,1	1,9
2.4. Ränteutgifter	0,9	0,8
2.5. Subventioner	1,2	1,1
2.6. Fast bruttoinvestering	4,0	3,8
2.7. Kapitaltransfereringar	0,3	0,2
2.8. Övriga utgifter	2,3	2,3

Tabell 4b. Utgifter utanför utgiftsregeln

	2017 miljoner euro	2017	2018	2019
		% av BNP		
1. Utgifter för EU-program som motsvaras fullt av inkomster från EU-medel	450	0,2	0,2	0,2
1.a varav investeringar	127	0,1	0,1	0,1
2. Konjunkturbetingade ändringar i arbetslöshetsutgifterna	950	0,4	0,2	0,1
3. Effekten av diskretionära åtgärder på inkomsterna	-1684	-0,8	-0,4	-0,3
4. Utgifter finansierade med öronmärkta inkomster	80	0,0	0,0	0,0

5 Diskretionära åtgärder som ingår i budgetförslaget

Tabell 5a. Diskretionära åtgärder som vidtagits av den offentliga sektorn

Förteckning över åtgärder*	Detaljerad beskrivning	Mål	Redovisningsprincip	Godkännandestatus	Budgetkonsekvenser		
					2018	2019	2020
					% av BNP		
Hushållens inkomstskatter	Hushållens inkomstskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	-0,2	-0,1	-0,2
Samfundsskatter	Samfundsskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,0	0,0
Indirekta skatter	Indirekta skatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,1	0,0
Socialskyddsavgifter	Socialskyddsavgifter		prestationsprincipen	föreslagen***	-0,2	-0,3	0,2
Utgiftsåtgärder	Utgiftsåtgärder		prestations/kassapprincipen	största delen godkänd**	-0,3	-0,3	-0,1

* Många åtgärder uppfyller inte storlekskriteriet (0,05 % av BNP), så åtgärderna har summerats samt delats i större kategorier. En del av åtgärderna är temporära, men största delen är permanenta.

** Riksdagen beslutar under hösten 2018

*** Social- och hälsovårdsministeriet fastställer under hösten 2018

Tabell 5b. Diskretionära åtgärder som vidtagits av staten

Förteckning över åtgärder*	Detaljerad beskrivning	Mål	Redovisningsprincip	Godkännandestatus	Budgetkonsekvenser		
					2018	2019	2020
					% av BNP		
Hushållens inkomstskatter	Hushållens inkomstskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	-0,2	-0,1	-0,2
Samfundsskatter	Samfundsskatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,0	0,0
Indirekta skatter	Indirekta skatter		prestationsprincipen	största delen godkänd**	0,0	0,1	0,0
Utgiftsåtgärder	Utgiftsåtgärder		prestationsprincipen	största delen godkänd**	-0,3	-0,3	-0,1

* Många åtgärder uppfyller inte storlekskriteriet (0,05 % av BNP), så åtgärderna har summerats samt delats i större kategorier. En del av åtgärderna är temporära, men största delen är permanenta.

** Riksdagen beslutar under hösten 2018

6 Eventuella samband mellan utkastet till budgetplan och målen och de landsspecifika rekommendationerna i EU:s strategi för tillväxt och sysselsättning

Tabell 6a. Landsspecifika rekommendationer

Rekommendationens nummer	Förteckning över åtgärder	Beskrivning av direkta effekter
Den första landsspecifika rekommendationen: uppnå det medelfristiga budgetmålet 2019, med beaktande av avvikelser som tillåts temporärt med anledning av genomförandet av strukturreformen; säkerställa att förvaltningsreformen för att förbättra social- och hälsovårdstjänsternas kostnadseffektivitet och en jämlik tillgång godkänns och genomförs;	Syftet är att beslut om social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen ska fattas i riksdagen under höstsessionen 2018. Reformen avses träda i kraft vid ingången av 2021.	Åtgärderna motsvarar rekommendationen gällande förvaltningsreformen av sociala och hälsovårdstjänster-rekommendationen.
Den andra landsspecifika rekommendationen: förbättra incitament för att ta emot arbete och trygga ändamålsenlig och välintegrerad service för arbets sökande och personer som står utanför arbetsmarknaden;	I regeringens budgetproposition beslutade man att öka och underlätta användningen av lönesubvention i företag i syfte att främja sysselsättning av personer som länge varit arbetslösa och partiellt arbetsföra. Konkreta åtgärder: -Företag ska betalas en slags sysselsättningsbonus, om de ändrar en visstidsanställning till en tillsvidareanställning eller om de med hjälp av lönesubvention anställer en arbetslös som tillsvidareanställd. Vid arbets- och näringsbyråerna införs för viss tid en resultatbonus för personalen för att främja sysselsättningen av sådana som varit arbetslösa länge. - För att främja mottagande av kortvarigt arbete övergår man vid jämkning av arbetslöshetsförmån från den nuvarande jämkningen enligt tidpunkten för intjänandet av inkomsten till jämkning enligt tidpunkten för utbetalningen av inkomsten. Dessutom ska det inledas ett riksomfattande program för arbetsförmåga i syfte att utveckla långtidsarbetslösas arbets- och funktionsförmåga och den individuella identifieringen av rehabiliteringsbehovet hos dem.	Åtgärderna motsvarar rekommendationen direkt.
Den tredje landsspecifika rekommendationen: stärka uppföljningen av hushållens skuldsättning bland annat genom att inrätta ett kreditregistersystem.	I en utredning som gjorts på uppdrag av justitieministeriet föreslås att det inrättas ett centraliserat register över positiva kreditupplysningar. Utredningen remissbehandlas, varefter det stakas ut mer detaljerade riktlinjer om frågan. År 2018 har det treåriga försöksprojektet Förebyggande av ekonomiska problem bland hyresgäster inletts. I projektet organiseras boenderådgivning, ekonomisk rådgivning, handgriplig ekonomisk styrning, betalningsplaner, beviljande av små lån och rehabilitering på ett enhetligt och flexibelt sätt till en fungerande helhet när det gäller klientarbetet.	Åtgärderna motsvarar rekommendationen direkt.

Tabell 6b. EU:s mål för tillväxt och sysselsättning

Inga betydande förändringar sedan våren 2018,

se: <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2018-european-semester-national-reform-programme-finland-en.pdf>

7 Avvikelser från senaste stabilitetsprogrammet**Tabell 7. Avvikelser från senaste stabilitetsprogrammet**

	2017	2018	2019
	% av BNP		
Offentliga sektorns nettoutlåning			
Stabilitetsprogram	-0,6	-0,6	-0,2
Utkast till budgetplan	-0,7	-0,7	-0,1
Skillnad, %-enheter	-0,1	-0,1	0,1
Offentliga sektorns nettoutlåning vid oförändrad politik			
Stabilitetsprogram	-0,6	-0,6	-0,2
Utkast till budgetplan	-0,7	-0,7	0,0
Skillnad, %-enheter	-0,1	-0,1	0,2

Budgetpropositionens inverkan på inkomstfördelning har uppskattat i en separat promemoria:

<https://vm.fi/documents/10623/6305483/Taloustarvioletyksen+tulonjako+B0/c325cc2b-ccbe-4f73-90da-833f7ca1c2d5/Taloustarvioletyksen+tulonjako+B0.pdf>

Tabell 8. Jämförelse med kommissionens föregående prognos

	EU-kommissionens prognos, våren 2018			FM hösten 2018		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
BNP, förändring, %	2,6	2,5	2,3	2,8	3,0	1,7
Arbetslöshetsgrad, %	8,6	8,4	8,3	8,6	7,4	6,9
Balansen för de offentliga samfundens, % av BNP	-0,6	-0,7	-0,2	-0,7	-0,7	-0,1
Strukturella balansen, % av BNP	-0,1	-0,8	-0,9	-0,3	-1,1	-0,7
De offentliga samfundens skuld, % av	61,4	60,4	59,6	61,3	59,9	59,1

BILAGA 1: Uppgifter om metoder

Makroprognosen baserar sig på expertåsikter, finansministeriets DSGE-modell (se t.ex. Ekonomisk översikt, hösten 2017, s.17), en faktormodell på kort sikt samt partialmodeller.

Prognosen för de offentliga finanserna baserar sig på bl.a. makroprognosen på kort sikt samt kalkyler på medellång sikt, budgetpropositionerna, rambesluten, prognoserna om skatteunderlag och ändringarna i beskattningsgrunderna samt de detaljerade uppskattningarna av skatteinkomsterna som härletts från dem, kommunekonomiprogrammet samt besluten om socialskyddsavgifter och sociala förmåner.


FINANSMINISTERIET

Snellmansgatan 1 A

PB 28, 00023 STATSRÅDET

Telefon 0295 160 01

Telefax 09 160 33123

www.finansministeriet.fi

ISSN 1797-9714 (pdf)

ISBN 978-952-251-967-2 (pdf)

Oktober 2018