



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet

Inre säkerhet | Inrikesministeriets publikation 24/2018

---

# Nationell strategi för bekämpning av terrorism 2018–2021



Inrikesministeriets publikation 24/2018

# Nationell strategi för bekämpning av terrorism 2018–2021

Inrikesministeriet, Helsingfors 2018

Inrikesministeriet

ISBN: 978-952-324-235-7

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2018

## Presentationsblad

<b>Utgivare</b>	Inrikesministeriet	29.11.2018
<b>Författare</b>		
<b>Publikationens titel</b>	Nationell strategi för bekämpning av terrorism 2018–2021	
<b>Publikationsseriens namn och nummer</b>	Inrikesministeriets publikation 24/2018	
<b>Diarie-/ projektnummer</b>	SMDno-2017-1332	<b>Tema</b> Inre säkerhet
<b>ISBN PDF</b>	978-952-324-235-7	<b>ISSN PDF</b> 2341-8532
<b>URN-adress</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-235-7">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-235-7</a>	
<b>Sidantal</b>	30	<b>Språk</b> svenska
<b>Nyckelord</b>	terrorism, inre säkerhet, nationell säkerhet, principbeslut	
<b>Referat</b>	<p>Genom den nationella strategin för bekämpning av terrorism bemöts de krav som den förändrade omvärlden och det kontinuerligt ökade hotet om terrorism ställer för terrorismbekämpningen. Bekämpningen av terrorism och av den våldsbejakande radikaliserings som leder till terrorism tryggas som en del av det internationella säkerhets- och utvecklingssamarbetet Finlands nationella intressen samt främjar Finlands och finländarnas säkerhet.</p> <p>I förebyggandet av terrorism ingriper man i orsakerna till terrorismen. Terroristbrott förebyggs och avslöjas i ett så tidigt skede som möjligt. Det finns beredskap för störningar som förorsakas av terrorism. Myndighetskommunikationen stödjer kampen mot terrorism genom att förhindra skador, bekämpa felaktig kommunikation och behandla alla befolkningsgrupper jämlikt.</p> <p>I den nationella strategin för bekämpning av terrorism fastställs de strategiska målen, riktlinjerna och åtgärderna för terrorismbekämpningen. Målen styr Finlands verksamhet både nationellt och internationellt. I riktlinjerna framhålls vikten av att alla aktörer agerar aktivt när det gäller förebyggande, avslöjande och förhindrande av terrorism samt hantering av störningar. Genom åtgärderna strävar man efter att effektivisera Finlands nationella och internationella verksamhet inom bekämpningen av terrorism.</p> <p>Inrikesministeriet följer genomförandet av den nationella strategin för bekämpning av terrorism och kommer att utarbeta en halvtidsrapport 2020.</p>	
<b>Förläggare</b>	Inrikesministeriet	
<b>Distribution/ beställningar</b>	Elektronisk version: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Beställningar: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a>	

## Kuvailulehti

<b>Julkaisija</b>	Sisäministeriö	29.11.2018
<b>Tekijät</b>		
<b>Julkaisun nimi</b>	Kansallinen terrorismintorjunnan strategia 2018–2021	
<b>Julkaisusarjan nimi ja numero</b>	Sisäministeriön julkaisu 24/2018	
<b>Diaari/hankenumero</b>	SMDno-2017-1332	<b>Teema</b> Sisäinen turvallisuus
<b>ISBN PDF</b>	978-952-324-235-7	<b>ISSN PDF</b> 2341-8532
<b>URN-osoite</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-235-7">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-235-7</a>	
<b>Sivumäärä</b>	30	<b>Kieli</b> ruotsi
<b>Asiasanat</b>	terrorismi, sisäinen turvallisuus, kansallinen turvallisuus, periaatepäätös	
<b>Tiivistelmä</b>	<p>Kansallisella terrorismintorjunnan strategialla vastataan vaatimuksiin, joita muuttunut toimintaympäristö ja jatkuvasti kasvanut terrorismin uhka asettavat terrorismintorjunnalle. Terrorismin ja terrorismiin johtavan väkivaltaisen radikalisoitumisen torjunta osana kansainvälistä turvallisuus- ja kehitysyhteistyötä turvaa Suomen kansallisia etuja sekä edistää Suomen ja suomalaisten turvallisuutta.</p> <p>Terrorismin ennaltaehkäisyssä puututaan terrorismin taustasyihin. Terrorismitarkoituksia ennalta estetään ja paljastetaan mahdollisimman aikaisessa vaiheessa. Terrorismin aiheuttamiin häiriötilanteisiin varaudutaan. Viranomaisviestintä tukee terrorismintorjuntaa estämällä vahinkoja, torjumalla vääriä viestejä ja kohtelemalla kaikkia väestöryhmiä tasa-arvoisesti.</p> <p>Kansallisessa terrorismintorjunnan strategiassa vahvistetaan terrorismintorjunnan strategiset tavoitteet, linjaukset ja toimenpiteet. Tavoitteet ohjaavat Suomen toimintaa kansallisesti ja kansainvälisesti. Linjauksissa korostetaan kaikkien toimijoiden aktiivisuutta terrorismin ennaltaehkäisyssä, paljastamisessa, estämisessä ja häiriötilanteiden hallinnassa. Toimenpiteillä pyritään tehostamaan Suomen kansallista ja kansainvälistä toimintaa terrorismintorjunnassa.</p> <p>Sisäministeriö seuraa kansallisen terrorismintorjunnan strategian toteutumista ja laatii väliraportin vuonna 2020.</p>	
<b>Kustantaja</b>	Sisäministeriö	
<b>Julkaisun jakaja/myynti</b>	Sähköinen versio: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Julkaisumyynti: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a>	

## Description sheet

<b>Published by</b>	Ministry of the Interior	29.11.2018	
<b>Authors</b>			
<b>Title of publication</b>	National Counter-Terrorism Strategy 2018–2021		
<b>Series and publication number</b>	Ministry of the Interior Publications 24/2018		
<b>Register number</b>	SMDno-2017-1332	<b>Subject</b>	Internal security
<b>ISBN PDF</b>	978-952-324-235-7	<b>ISSN (PDF)</b>	2341-8532
<b>Website address (URN)</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-235-7">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-235-7</a>		
<b>Pages</b>	30	<b>Language</b>	Swedish
<b>Keywords</b>	terrorism, internal security, national security, government resolution		
<b>Abstract</b>	<p>The changing operating environment and the constantly growing threat of terrorism impose new demands on counter-terrorism. This National Counter-Terrorism Strategy provides actions for responding to those demands. Combating terrorism and violent radicalisation through international security and development cooperation safeguards Finland's national interests and promotes the security of Finland and its population.</p> <p>Prevention of terrorism means addressing the underlying causes of terrorism. Efforts are made to combat and detect terrorist offences as early as possible and to prepare for terrorist incidents. Communications by public authorities support counter-terrorism by preventing harm and dissemination of false information and by treating all population groups equally.</p> <p>The National Counter-Terrorism Strategy sets strategic counter-terrorism objectives, policies and actions. The objectives guide Finland's activities at national and international level. The strategic policies emphasise the active involvement of all actors in the prevention, detection and combatting of terrorism and in incident management. The strategic actions aim to increase the effectiveness of Finland's national and international counter-terrorism efforts.</p> <p>The Ministry of the Interior will monitor the implementation of the National Counter-Terrorism Strategy and prepare an interim report on the Strategy in 2020.</p>		
<b>Publisher</b>	Ministry of the Interior		
<b>Distributed by/ publication sales</b>	Online version: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Publication sales: <a href="http://julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi">julkaisutilaukset.valtioneuvosto.fi</a>		





# Innehåll

<b>TILL LÄSARE</b> .....	9
<b>1 Nuläge</b> .....	11
1.1 Lägesbild av terrorism.....	11
1.2 En bedömning av den framtida utvecklingen.....	12
1.3 Internationella samarbetsstrukturer för bekämpning av terrorism och Finland .....	13
1.4 Bekämpning av terrorism i Finland.....	14
1.5 Kommunikation inom bekämpning av terrorism .....	16
<b>2 Strategiska mål för bekämpning av terrorism</b> .....	81
<b>3 Strategiska riktlinjer</b> .....	19
3.1 Förebygga.....	19
3.2 Avslöja.....	19
3.3 Förhindra.....	20
3.4 Hantera störningssituationer.....	20
<b>Bilaga 1 Strategiska åtgärder</b> .....	21



## TILL LÄSARE

Finlands nationella strategi för bekämpning av terrorism bekräftades 2010 och uppdaterades 2014. Gemensamt för förändringarna och hoten i det finländska samhället är att de snabbt förändras, är svåra att förutspå och har en gränsöverskridande verkning. På grund av förändringarna i samhället blir den traditionella indelningen i inre och yttre säkerhet oklarare. Förändringarna i samhället kräver förmåga att effektivare än tidigare kunna identifiera hot och samverka i större omfattning för att bekämpa terrorism.

Terrorism utgör på många sätt ett hot mot den nationella säkerheten. Våld mot samhällets medlemmar, beslutsfattare och beslutsförmåga är ett hot mot statens självbestämmanderätt och dess medlemmars konkreta säkerhet. Finlands beredskap och kapacitet att bekämpa terrorism skapas med ett planmässigt, långvarigt och nära samarbete mellan alla myndigheter och samhällsaktörer. Planering, anskaffningar, ansvarsfördelning mellan aktörerna och övningar under normala förhållanden skapar förutsättningar för en effektiv verksamhet i en störningssituation. Målen med den nationella strategin för bekämpning av terrorism är att förebygga terrorism, trygga Finlands kapacitet att bekämpa terrorism, skapa förutsättningar för verksamhetsmodeller som omfattar hela samhället, styra utnyttjandet av resurser i anslutning till terrorismbekämpning och utvecklingen av lagstiftningen.

Målen med uppdateringen av strategin för bekämpning av terrorism är att beskriva åtgärder som behövs för att säkerställa terrorismbekämpningens kapacitet, skapa långvariga riktlinjer, enhetlighet i förhållande till övriga principbeslut och strategier samt effektivisera myndigheternas verksamhetsmöjligheter i fråga om att ingripa i och påverka verksamheten hos målpersoner med anknytning till terrorism som vistas i Finland och önskar komma till Finland. Riktlinjerna stöder i första hand Finlands nationella intresse, skapar förutsättningar för att genomföra de strategiska åtgärderna och styr aktörerna till aktivt samarbete. De nationella prioriteringarna och riktlinjerna för bekämpning av terrorism beaktas vid förberedelserna inför det kommande EU-ordförandeskapet 2019.

Till skillnad från den föregående strategin för bekämpning av terrorism har de strategiska åtgärderna överförts till en separat bilaga. Målet med detta har varit att de strategiska åtgärderna lättare ska kunna uppdateras så att de motsvarar den rådande situationen och så att uppföljningen av hur åtgärderna förverkligas ska vara effektivare. Principbeslutet om strategin fattades vid stadsrådets sammanträde.

Inrikesminister Kai Mykkänen

November 2018

# 1 Nuläge

## 1.1 Lägesbild av terrorism

Den internationella radikala islamistiska terrorismen är ett allvarligt hot. Merparten av de radikala islamistiska terrorattackerna sker i konfliktområden, till exempel i Syrien, Irak, Nigeria, Somalia och Afghanistan. I Europa har tiotals terrorattacker genomförts under åren 2015–2018. Konfliktområdena utgör delvis en grogrund för radikal islamistisk terrorism, vilket har märkts till exempel i terroristorganisationen ISILs framgång i Syrien och Irak.

I skrivande stund utgör ISIL och al-Qaida det största internationella radikala islamistiska hotet, men organisationerna har ändrat form och anpassat sig till förändringarna i samhället. ISIL är sedan 2014 den aktivaste terroristorganisationen och den har lyckats styra attacker från konfliktområdet, skapa förutsättningar för terroristisk verksamhet i västvärlden och inspirera enskilda aktörer globalt. ISIL har drabbats av omfattande territoriella förluster till följd av den internationella militära koalitionen och Rysslands operationer mot terrorism. Detta undanröjer emellertid inte helt det hot som organisationen utgör, eftersom understödet för den radikala islamistiska ideologin sannolikt finns kvar.

Den radikala islamistiska terrorismen har under de senaste åren utvecklats så att profilen för personer som deltar i verksamheten har blivit mångsidigare, enkla metoder används i attackerna och antalet attacker mot mjuka mål ökar och effektiv propaganda produceras. Målet för attackerna har varit att maximera antalet offer. Propagandan uppmuntrar till att genomföra attacker även i fall där gärningsmannen inte har bundit sig till en viss terroristorganisations världsåskådning på ideologisk nivå. Antalet terroristiska utländska stridande som ökade radikalt när ISILs kalifat grundades har än så länge slutat öka, men personer med en koppling till terrorism som lämnar Europa, återvänder dit eller har skickats dit utgör ett eventuellt terroristhot.

Enskilda aktörer eller små celler utgör det största hotet även beträffande våldsamma extrema rörelser. Vänsterextremister eller anarkistiska attacker riktas till exempel mot internationella företag, banker, ambassader samt Europeiska unionens institutioner. Attackerna

orsakar i regel materiella skador, men vissa handlingsmodeller som anarkisterna gynnar, till exempel brevbomber, utgör alltid ett konkret hot mot människors liv och hälsa. Det stora antalet asylsökande och den radikala islamistiska terrorismens utbredning till västländerna har aktiverat högerextremistiska rörelser och ökat det högerextremistiska terroristhotet. Antalet konkreta terrordåd eller terroristiska planer som avslöjats har ändå inte ökat. Typiska mål för den våldsamma extremhögern är etniska minoriteter och politiska motståndare. Det etnonationalistiska och separatistiska terroristhotet i Europa är som helhet bedömt litet och sådana gruppers verksamhet är mycket lokal.

I västländerna stöds terrorism till exempel med penninginsamlingar, radikaliserings, värvning och genom att skapa förutsättningar för terroristiska utländska stridande att resa till konfliktområden eller från konfliktområden till Europa. Internationella penningförmedlare, hawala-systemet för penningtransaktioner som är i bruk i Mellanöstern och Nordöstra Afrika, och penningkurirer spelar en central roll i penningtransaktioner till länder utanför Europa eller från länder utanför Europa till Finland. En attack som utförs av en enskild gärningsman med en enkel metod kräver dock inte nödvändigtvis systematisk finansiering.

Bekämpning av terrorism i Finland har genomgått stora förändringar efter 2014 som ett svar på förändringarna i verksamhetsmiljön och det ständigt växande hotet. Fenomenet med utländska stridande, radikal islamistisk propaganda riktad mot Finland och ökade strävanden att påverka, starkare kontakter till konfliktområden och terroristiska aktörer samt Finlands ökade synlighet på det radikala islamistiska fältet är alla faktorer som har bidragit till att terroristhotet som riktas mot Finland har blivit större. Att lyfta fram Finland i propagandan kan vara en inspirerande faktor antingen för enskilda gärningsmän eller för radikala grupper och kan få terrorattacker att verka berättigade. Bedömt som helhet är hotet i skrivande stund större än någonsin tidigare.

Ett rekordantal asylsökande kom till Finland hösten 2015, vilket aktiverade invandrarfientliga och högerextremistiska aktörer. Racistiska hatbrott begicks även i Åbo efter knivhuggningarna den 18 augusti 2017 som gjordes i terroristiskt syfte. Motsvarande nya händelser och den ökade polarisationen i samhället kunde få en enskild person att utföra en hämndattack med högerextremistiskt motiv. I och med att extremhögern har aktiverat sig har även extremvänsterns verksamhet blivit livligare.

## 1.2 En bedömning av den framtida utvecklingen

Personer som kämpat i terroristorganisationernas led och återvänder från konfliktområdena samt eventuellt deras familjemedlemmar ökar terroristhotet i Europa. Förutom ett direkt hot kan de återvändande personerna dela med sig av sitt kunnande i terroristisk

verksamhet bland nätverken som redan finns i landet eller värva nya personer. Dessutom har de eventuellt bättre kontakter i konfliktområdena. Det är osannolikt att alla stridande som vistas i konfliktområdena skulle återvända till sina utgångsländer, men redan ett litet antal återvändande utgör ett beaktansvärt hot. Det är också möjligt att en del av de terroristiska utländska stridandena flyttar sig till andra konfliktområden. Det är möjligt att terrorattacker i Europa i fortsättningen utförs av allt yngre personer, kvinnor och radikaliserade brottslingar.

Terroristorganisationerna har anpassat sig till förändringen i samhället och det är sannolikt att understödet för den radikala islamistiska ideologin fortsätter i framtiden. Terroristiska celler kan bildas i den virtuella världen så att cellernas medlemmar inte nödvändigtvis någonsin har träffats.

Teknikutvecklingen påverkar terrorismen och bekämpningen av terrorism. Krypterade applikationer för kommunikation och krypteringsprogram underlättar å ena sidan kontakt som görs i terroristiskt syfte och försvårar å andra sidan myndigheternas möjligheter att ingripa. Nya former av penningtransaktioner, till exempel virtuell valuta och mobila pengar, ökar terroristgruppernas möjligheter att flytta pengar omedelbart och anonymt. Obemannade luftfarkosters ökade prestationsförmåga och låga pris ökar möjligheterna att använda dessa i terrorattacker.

Förutom explosiva ämnen (E) försöker terroristiska aktörer eventuellt skaffa och utnyttja kemiska och biologiska vapen samt kärnvapen och andra radioaktiva ämnen (CBRN) i planerade terrorattacker. I stället för ett stort antal offer kan CBRN-ämnen också användas för att åstadkomma rädsla och ekonomiska och sociala konsekvenser.

### **1.3 Internationella samarbetsstrukturer för bekämpning av terrorism och Finland**

Bekämpning av terrorism kräver brett internationellt samarbete som Finland främjar genom att utveckla informationsutbyte, dela med sig av bästa praxis, erfarenheter och kunskaper. Europeiska unionen är en viktig kanal för påverkan för Finland och en säkerhetsgemenskap vars antiterroristiska arbete i de yttre förbindelserna och medlemsländernas åtgärder i anslutning till den inre säkerheten ökar förmågan att bekämpa terrorism. Finland är en aktiv medlem i det internationella samfundet och kan därför även med utrikespolitiska medel trygga sina nationella intressen och främja det internationella säkerhetssamarbetet.

I det multilaterala samarbetet strävar Finland efter att minska terroristgruppernas verksamhetsförutsättningar i deras verksamhetsområden samt att samarbeta för att påverka de bakomliggande orsakerna till terrorism särskilt i områden där det uppstår ett hot som är riktat mot Finland. Finland deltar aktivt i verksamhet mot terrorism och i förebyggande av våldsam radikaliseringsområden som leder till terrorism i FN, EU, Europarådet, OSSE, koalitionen mot ISIL, Europol, Interpol, Eurojust och i övriga internationella sammanhang som till exempel terrorismbekämpningssamarbete som gäller säkerhets- och underrättelsetjänster. Förvaltning om vapenkontroll som gäller förhindrande av spridningen av massförstörelsevapen, arrangemang och internationellt samarbete är viktiga i bekämpningen av terrorism.

Genom utvecklingssamarbete i svaga stater försöker Finland tillsammans med andra hjälpande länder och internationella aktörer stärka samhällenas handlingsförmåga och samtidigt deras förmåga att svara på de bakomliggande orsakerna till terrorism. Målet med krishanteringsverksamheten är att stabilisera konfliktsituationer, vilket är en faktor som minskar förhållandena som gynnar terroristgrupper. Finlands internationellpolitiska mål stöder en helhetsbetonad inställning där även utvecklingen av mållandets egna rättsstatinstitutioner och säkerhetsstrukturer beaktas. Förebyggande av terrorism genom utvecklingssamarbete och internationell krishantering främjar också Finlands och finländarnas säkerhet.

Eftersom den nationella säkerheten inte hör till Europeiska unionens behörighet sker medlemsstaternas utbyte av underrättelseinformation utanför EU:s strukturer. Finland deltar i det internationella samarbetet beträffande underrättelse- och säkerhetstjänster som är intensivare än tidigare. De viktigaste internationella samarbetsparterna är de nordiska och övriga europeiska säkerhets- och underrättelsetjänsterna. Finland samarbetar med övriga EU-länder för att förhindra missbruk av inresetillstånd, inklusive inresa i Schengenområdet i terroristiskt syfte.

## 1.4 Bekämpning av terrorism i Finland

I Finland grundar sig bekämpningen av terrorism på samarbete och partnerskap mellan alla myndigheter och samhällsaktörer. Förståelsen för olika aktörers verksamhetsmöjligheter och resurser, samarbetet som grundar sig på detta, behörigheterna enligt lagen samt en klar ansvarsfördelning gör terrorismbekämpningen ändamålsenligare som helhet. Information som behövs i bekämpningen av terrorism produceras förutom av myndigheterna även av aktörer som ansvarar för viktiga funktioner och objekt och av det civila samhället.



Polisen har huvudansvaret för att bekämpa terrorism. Polisens förmåga att bekämpa terrorism utgörs av skyddspolisens terrorismunderrättelseförmåga, lokalpolisens förmåga inom förebyggande av terroristisk verksamhet och operativa respons, centralkriminalpolisens förmåga att inhämta information och undersöka terroristbrott samt myndighetssamarbetet. Gränsbevakningsväsendet deltar i terrorismbekämpningen i samband med gränsförvaltningen och vid behov genom att stödja polisen med specialpersonal och -materiel. Försvarsmakten och Tullen stöder terrorismbekämpningen i sina egna branscher.

Tyngdpunkten i bekämpningen av terrorism ligger på förebyggande, dvs. man förebygger orsakerna, motiven och övriga faktorer som kan leda till våldsamt radikaliserande och i extrema fall till värvning till terroristgrupper. I förebyggandet av terrorism är det viktigt att i olika politiska beslut och strategier beakta förebyggandet av polarisering och olikvärdighet i samhället. Polariserande och utvecklingen av marginalisering ökar känslan av utanförskap som utgör en grogrund för våldsamt radikaliserande och terrorism. Finlands första åtgärdsprogrammet för förebyggande av våldsamt radikaliserande och extremism godkändes 2012 och följande, som gäller för närvarande, 2016. Programmet har beretts och kommer att verkställas i brett samarbete med olika myndigheter och organisationer.

Med preventiva åtgärder avses i denna strategi myndigheternas verksamhet för att i ett så tidigt skede som möjligt avslöja och förebygga terroristbrott som definieras i strafflagen. Terroristbrott, allt allvarligare fenomen som är förknippade med terrorism och terroristisk verksamhet som sker i Finland eller riktar sig från Finland utomlands försöker man avslöja med omfattande underrättelse, analys av uppgifter och observationer, undersökningsåtgärder samt med nationellt och internationellt myndighetssamarbete.

Resurser som anvisats för gränsförvaltning och kompetens stöder bekämpningen av terrorism. Gränskontrollerna vid flygplatser, i hamnar och vid gränsövergångsställen på landsvägar spelar en viktig roll när det gäller att avslöja och följa personer som har kopplingar till terrorism. Beträffande tullförsäkrings- och säkerhet kan man genom att ingripa i brottslighet som gäller gränsöverskridande godstrafik och kontantflöden bidra till att verksamhetsförutsättningarna för terrorism försvåras. Genom att bekämpa finansiering av terrorism kan man utreda fall av finansiering av terrorism, avslöja nätverk som är förknippade med målpersoner inom terrorismbekämpning och undersöka sätt att finansiera terrorism. Genom förundersökning av terroristbrott kan det straffrättsliga ansvaret realiseras med åklagarnas och domstolarnas avgöranden.

Beredskapen kompletterar terrorismbekämpningens proaktiva karaktär. Beredskap skapar förutsättningar att identifiera och hantera en störningssituation orsakad av terrorism och att så snabbt som möjligt normalisera samhället. Hur effektiv myndigheternas beredskap och praktiska handlingsförmåga är beror på antalet personer men även på utbildningen, kapaciteten hos utrustningen samt den gällande lagstiftningen.

Det är nödvändigt att myndigheterna delar sina resurser och sin kompetens. En effektiv handräckning säkerställs med regelbundna övningar och etablerade handlingsätt samt genom att utvärdera hur de fungerar. Myndigheterna kan stödja övriga myndigheter i Finland och utomlands. I situationer där EU:s solidaritetsklausul eller klausul om ömsesidigt bistånd tillämpas kan internationellt bistånd begäras som stöd för en finländsk myndighet och ges till en utländsk myndighet till exempel i form av polisresurser eller militära resurser. EU:s biståndsmekanismer, till exempel civilskyddsmekanismen för unionen, kan tillämpas för att sköta konsekvenserna av terrorism. För att förhindra eller avbryta terroristbrott kan handräckningen till polisen omfatta vapenmakt med Försvarsmaktens och Gränsbevakningsväsendets krigsutrustning om villkoren uppfylls.

I juni 2017 tog skyddspolisen i bruk en ny hotnivåskala med fyra nivåer. Hotnivåerna används för att beskriva hotet om terrorism mot Finland och Finlands intressen. Bedömningen av hotnivån sker utifrån den tillgängliga underrättelseinformationen, den operativa kapaciteten och motivationen hos terroristorganisationer eller till dem anknutna personer och grupper och tidshorizonten för eventuella attackplaner. Syftet med klassificeringen är att ge det finländska samhället och det internationella samfundet en tydlig bild av hurdan terroristhotet Finland är utsatt för och om det har skett förändringar i hotnivån jämfört med den tidigare bedömningen.

Hotet om terrorism i Finland
4. Mycket högt
3. Högt
2. Förhöjt
1. Lågt

En eventuell höjning av hotnivån till hög eller mycket hög innebär omfattande konsekvenser för myndighetsverksamheten, till exempel en kraftig inriktning av myndigheternas dagliga verksamhet och en betydande ökning av kostnaderna som detta föranleder. Inriktningen betyder konkret att en del myndigheter, till exempel polisen, inte utför lagstadgade icke-brådskande uppgifter.

## 1.5 Kommunikation inom bekämpning av terrorism

När det sker ett terrordåd är det viktigt att myndigheterna kan varna medborgarna och ge instruktioner så snabbt som möjligt. Med omfattande och aktuell myndighetskommunikation kan man förhindra skador och till och med rädda människoliv. Därför är det viktigt att

myndigheterna vid sidan om den operativa kapaciteten även beaktar kommunikationens betydelse för att minska konsekvenserna av oro och allvarlig rädsla som hör till målen med terrorism. Med snabb och så öppen myndighetskommunikation som möjligt kan man förhindra att de terroristiska syftena förverkligas. I myndighetskommunikationen används konceptet för kommunikation som statsrådets kansli utarbetat.

Följderna av en terroristattack för samhället kan lindras redan på förhand med planmässig kommunikation som bidrar till att öka medvetenheten om ett terroristhot som är riktat mot Finland och orsakerna till detta. En förändring av myndighetsverksamhetens insatsområde och en försämrad tillgång till en del myndighetstjänster ökar behovet av kommunikation om hotnivån höjs till hög eller mycket hög.

Centralt för proaktiv kommunikation är att avvärja spridningen av inkorrekt information och se till att diskussionen grundar sig på fakta. Med balanserad och rättidig myndighetskommunikation kan man identifiera och tillbakavisa meddelanden som uppviglar till hat och våld. Samarbete med det civila samhället är viktigt i kommunikation som förebygger våldsamt radikaliserande, eftersom en betydande del av den terroristiska propagandan sprids i sociala medier. Det är också viktigt att ge information om myndigheternas förebyggande åtgärder mot våldsamt radikaliserande. Samtidigt bör man se till att kommunikationen är i balans och bemöter alla befolkningsgrupper lika.

## 2 Strategiska mål för bekämpning av terrorism

I internationell terrorismbekämpning är Finland en uppskattad och pålitlig aktör som fullgör sina internationella förbindelser.

Finland iakttar rättsstatsprincipen samt respekterar de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna i bekämpningen av terrorism.

I bekämpning av terrorism är huvudvikten lagd på förebyggande av terrorism och preventiva åtgärder som görs i samarbete. Förebyggande av våldsamt radikaliserande och extremism stöder bekämpningen av terrorism.

Det finländska samhällets beredskap stöder förebyggandet av terrorism, effektiv kapacitet inom bekämpningen av terrorism och snabb återhämtning av verkningarna av ett terrorisdåd.

Med bekämpning av terrorism förhindras terroristisk verksamhet i Finland och terroristisk verksamhet som riktar sig utomlands. Bekämpning av terrorism innebär också beredskap inför hot utomlands som riktar sig mot Finland.

Fenomen som är förknippade med terrorism i Finland blir inte allvarligare än de är nu.

## 3 Strategiska riktlinjer

### 3.1 Förebygga

Bakomliggande orsaker till terrorism, motiv och faktorer som gäller spridning av terrorism förebyggs genom att i ett tidigt skede identifiera hot, ingripa i riskfaktorer och öka medvetenheten om faktorer som påverkar terroristhotet.

Åtgärder som förebygger terrorism och våldsamt radikaliserings som leder till terrorism vidtas på alla nivåer i samhället. Myndigheterna stöder förebyggandet genom att utbilda, producera forskning, informera och ställa sin expertis till aktörernas förfogande.

Finland är en aktiv aktör i internationella åtgärder som förebygger terrorism. Med Finlands utlands-, säkerhets- och försvarspolitik stöds åtgärder som gäller ett hot riktat mot Finland och som främjar Finlands nationella säkerhet och säkerheten i Finland.

### 3.2 Avslöja

Terrorism avslöjas genom inhämtande av information och informationsutbyte, analys, myndighetssamarbete och internationellt samarbete som grundar sig på intensivt och kontinuerligt informationsutbyte.

De viktigaste målen med avslöjande är att på förhand förhindra terroristiska gärningar och säkerställa att straffansvaret realiserar.

De behöriga myndigheternas kapacitet upprätthålls och utvecklas.

Finland är en aktiv och pålitlig aktör i internationella avslöjande åtgärder.

### 3.3 Förhindra

Terroristisk verksamhet förhindras genom övervakning av målpersoner inom bekämpning av terrorism, informationsutbyte mellan myndigheterna, bekämpning av finansiering av terrorism och reasliering av straffansvaret.

Det viktigaste målet med förhindrandet är att skydda människors liv och hälsa.

Finland är en aktiv och pålitlig aktör i internationella förhindrande åtgärder.

### 3.4 Hantera störningssituationer

Störningar som ett terrordåd medför för viktiga objekt och funktioner i samhället minimeras genom beredskap, skydd, myndighetsövervakning, bekämpningsåtgärder, respons och hantering av konsekvenser.

Myndigheternas verksamhet grundar sig på gemensamt överenskomna verksamhets sätt som övas regelbundet.

Säkerhetsmyndigheterna effektiviserar utnyttjandet av sin gemensamma kapacitet.

Snabb och aktiv myndighetskommunikation stöder målen för den operativa verksamheten.

## Bilaga 1 Strategiska åtgärder

### 1. Förebygga terrorism med internationell verksamhet

Finland deltar aktivt i internationell terrorismbekämpning med utrikes-, säkerhets- och försvarspolitiska medel inklusive utvecklingspolitik och civil och militär krishantering. Finland ger partnerstater utanför EU särskilt stöd så att de kan sköta sina basfunktioner som till exempel säkerhet och mänskliga rättigheter samt utbildning av polis- och rättsstatsaktörer. I EU:s yttre förbindelser arbetar Finland för att effektivisera och inrikta EU:s terrorismbekämpning. Finland stöder och främjar också dialogen mellan olika kulturer och religioner.

Myndigheterna utnyttjar initiativ som tagits inom EU och resultaten från dessa i utvecklingen och inriktningen av nationella åtgärder. Finland arbetar aktivt inom EU för att införa nya verktyg, bestämmelser och kanaler för informationsutbyte.

Huvudansvarig: utrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: inrikesministeriet, försvarsministeriet, Försvarsmakten

Tidsplan: kontinuerlig

### 2. Verksamhet inom civil krishantering

Vi deltar utifrån de utrikes-, säkerhets- och försvarspolitiska riktlinjerna aktivt i civil krishantering genom att stödja bland annat de rättsliga myndigheternas och säkerhetsmyndigheternas verksamhet. Med verksamheten påverkas bland annat de grundläggande orsakerna till flyktingskap och radikalisering i målländerna.

Huvudansvariga: utrikesministeriet, inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: justitieministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

### 3. Verksamhet inom militär krishantering

Det aktiva deltagandet i internationell militär krishantering fortsätter och utvecklingen av kapaciteten hos målstaternas egna säkerhetsmyndigheter stöds. Vid beredning av och beslut om deltagande i krishantering bedöms riskerna som är förknippade med detta, terrorism inberäknad.

Huvudansvarig: utrikesministeriet, försvarsministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

#### **4. Förebygga verksamhet vid EU:s yttre gränser och i tredje länder**

Finland har ett effektivt gränssäkerhetssystem som kan stödja bekämpningen av terrorism vid Finlands yttre gränser. Gränsbevakningsväsendet och Tullen deltar i EU:s gräns- och kustbevakningsbyrås gränssäkerhetsoperationer där man samtidigt också beaktar kopplingarna mellan terrorism och omfattande inresa, ordnande av denna och människohandel. Tullen verkställer EU:s gemensamma riskhanteringssystem bland annat genom att säkerställa godstransportens säkerhet och ofarlighet med vilken övervakningen av de yttre gränserna effektiviseras. Gränsbevakningsväsendet och polisen utvecklar förmågan hos sina kontaktpersoner vid ambassader och konsulat att identifiera och hantera information som kan påverka terroristhotet i Finland.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Gränsbevakningsväsendet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, Tullen

Tidsplan: kontinuerlig

#### **5. Öka turisternas kännedom om terrorism**

Utrikesministeriet informerar särskilt med hjälp av resemeddelanden om terroristrelaterade fenomen och risker för personer som åker utomlands från Finland och medborgare som vistas utomlands permanent. I anslutning till resesäkerheten betonas betydelsen av att göra en reseanmälan: de som gjort en reseanmälan kan få information och råd via sms och e-post om situationen kräver detta. I utvecklingen av informationen utreds nya möjligheter att utnyttja teknologin som förändras och samarbetet med researrangörer fortsätter.

Huvudansvarig: utrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: statsrådets kansli, skyddspolisen

Tidsplan: kontinuerlig

#### **6. Utveckla myndigheternas beredskap i kidnappningssituationer som sker utomlands**

Verksamhetsmodellen att svara på kidnappningssituationer som gäller finländare upprätthålls och utvecklas. När myndigheternas beredskap utvecklas beaktas även förmågan att handla utomlands.

Huvudansvarig: utrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: inrikesministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Försvarsmakten, Gränsbevakningsväsendet

Tidsplan: kontinuerlig



## **7. Utveckla myndigheternas lägesbild av terrorismbekämpning**

Utbytet av myndigheternas information som gäller terrorismbekämpning förbättras. Statsrådets strukturer för beredskap och lägescentralens roll beaktas.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Polisstyrelsen, skyddspolisen

Övriga ansvariga parter: Gränsbevakningsväsendet, Tullen, Försvarmakten, statsrådets lägescentral

Tidsplan: kontinuerlig

## **8. Effektivisera myndigheternas cyberkapacitet**

Försvarmakten fortsätter att effektivisera cyberförsvarsförmågan genom att utveckla underrättelse- och övervakningsförmågan, det internationella samarbetet och metoderna för inhämtande av information inom militär underrättelseverksamhet. Polisens center för bekämpning av cyberbrottslighet stärks och ett system för datanätsspaning jämte lagringsplattformar byggs.

Huvudansvariga: försvarsministeriet, Försvarmakten, inrikesministeriet, Polisstyrelsen

Tidsplan: kontinuerlig

## **9. Utveckla det nationella samarbetet i CBRNE-ärenden**

Åtgärdsförslagen enligt CBRNE-strategin genomförs. Inrikesministeriet tillsätter en permanent CBRNE-arbetsgrupp för samordning på statsrådsnivå. Den nationella, regionala och lokala rådgivningen och samarbetet förbättras på ett helhetsbetonat sätt i CBRNE-verksamheten med hänsyn till vetenskapens och teknologins utveckling. I verksamheten beaktas myndigheterna, aktörerna i privata sektorn och det internationella samarbetet.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: försvarsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsoministeriet, Försvarmakten, Strålsäkerhetscentralen, Polisstyrelsen, skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, Tullen

Tidsplan: kontinuerlig

## **10. Utredda inrättandet av ett nationellt center för bekämpning av terrorism**

Genom att utveckla och utvidga den egna underrättelseanalysen och analys som erhållits från internationella källor är målet att effektivisera den nationella säkerheten och produktionen av information som gäller terroristhot mot Finland för det utrikes- och säkerhetspolitiska beslutsfattandet samt för säkerhetsmyndigheterna så att de kan inrikta sin

operativa verksamhet. Förutsättningarna för inrättandet undersöks med en omfattande utredning.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, skyddspolisen

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Tullen

Tidsplan: 2018–2019

### **11. Statsrådets modell för hantering av störningssituationer används för att förenhetliga tillvägagångssätten**

Myndigheternas förmåga att verkställa planerade direkta riksomfattande åtgärder för att hantera situationer vid ett direkt hot om en terroristisk gärning eller när en sådan gärning har skett i Finland eller i det närliggande området utvecklas. Beredskapschefsmötets roll beaktas i ovannämnda situationer då en uppfattning om läget skapas och lägesbilden sammanjämkas i enlighet med olika förvaltningsområdets ansvar.

Huvudansvarig: statsrådets kansli

Övriga ansvariga parter: alla ministerier

Tidsplan: kontinuerlig

### **12. Förenhetliga myndighetskommunikationen**

Konceptet för kommunikation som statsrådets kansli har utarbetat används och myndigheternas gemensamma strategiska meddelanden bereds för samordnad användning i myndighetskommunikationen efter en terrorattack.

Huvudansvarig: statsrådets kansli

Övriga ansvariga parter: alla ministerier

Tidsplan: kontinuerlig

### **13. Öka toleransen hos viktiga objekt, aktörer och funktioner**

Riskmedvetet främjande av frivilligt skydd, styrning och övervakning av objekt, som de kritiska myndighetsfastigheter, aktörer och funktioner som är viktiga för samhället.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Försörjningsberedskapscentralen

Övriga ansvariga parter: verksamhetsutövare, tillsynsmyndigheter

Tidsplan: kontinuerlig

#### **14. Skydd av mjuka mål och offentliga lokaler**

Åtgärdsförslagen och rekommendationerna i projektet för att förbättra säkerheten i allmänna områden och offentliga lokaler som beretts vid inrikesministeriet utnyttjas i samarbete med polisen och aktörer som administrerar viktiga offentliga lokaler. Förebyggande säkerhetsarbete säkerställs under offentliga tillställningar och övriga sammankomster med beaktande av samarbetet särskilt med kommunerna. Myndigheterna utbildar evenemangsanordnare om nya säkerhetshot och hur dessa bör beaktas i säkerhetsplaneringen.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, statsrådets kansli

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen

Tidsplan: kontinuerlig

#### **15. Utöka och utveckla informationsutbytet mellan myndigheter i invandringsförvaltningen**

Riskpersoner identifieras som samarbete mellan flera myndigheter, vilket stöder förebyggande och bekämpning av terrorism. Hanteringen av observationer som görs i utlänningsärenden och analyseringen av information utvecklas och stärks. Aktivt deltagande i projekt och beredning av lagstiftning på EU-nivå för att utveckla informationsutbytet mellan behöriga myndigheter i medlemsstaterna.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Migrationsverket, Polisstyrelsen

Övriga ansvariga parter: skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, utrikesministeriet, justitieministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

#### **16. Beakta kraven på nationell säkerhet i alla utlänningsärenden**

Kontinuiteten i ett högklassigt och omfattande mottagningssystem säkerställs, vilket för sin del bidrar till att radikaliseringsprocesser kan förebyggas och riskpersoner kan identifieras i ett tidigt skede. En effektivare användning av utlänningslagen granskas till exempel för att ingripa i personers vistelse då personen har med anknytning till terrorism och främjar och sprider våldsam radikalism samt för att effektivisera tillbakasändning samtidigt som de grundläggande fri- och rättigheterna respekteras.

Huvudansvariga: Migrationsverket

Övriga ansvariga parter: skyddspolisen, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, utrikesministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

## 17. Utredda behoven av ändringar i utlännings- och medborgarskapslagstiftningen

Behovet och möjligheten att ändra utlänningslagen så att inreseförbud kunde meddelas en person som vistas utomlands och att ett permanent uppehållstillstånd i vissa fall kunde återkallas på den nationella säkerhetens grunder. Med beaktande av de grundläggande fri- och rättigheterna utreds förutsättningarna för en ändring av medborgarskapslagen så att finskt medborgarskap kunde framtas personer som har deltagit i terroristisk verksamhet och som vid sidan om finskt medborgarskap även har ett annat medborgarskap.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: skyddspolisen

Tidsplan: En utredning av medborgarskapslagen har inletts 12/2017. Utredningar som gäller inreseförbud och återkallande av permanent uppehållstillstånd har inletts våren 2018 och ska enligt planerna slutföras före utgången av 2018. Regeringens proposition om ändring av medborgarskapslagen torde lämnas under 2018.

## 18. Det nationella åtgärdsprogrammet för förebyggande av våldsam radikaliserings och extremism verkställs fortsättningsvis

Det nationella åtgärdsprogrammet för förebyggande av våldsam radikaliserings och extremism som bekräftades 2016 genomförs i samarbete med olika myndigheter och organisationer. Åtgärderna granskas efter behov när verksamhetsmiljön förändras. Åtgärdsprogrammet förnyas 2019.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, skyddspolisen, undervisnings- och kulturministeriet, Utbildningsstyrelsen, justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet

Tidsplan: 2018–2020

## 19. Integration av invandrare

Integrationen främjas genom att tillhandahålla konst- och kulturtjänster för invandrare samt konst- och kultureller fritidsverksamhet som ökar gemenskapskänslan och stöder möten mellan människor som behövs för integrationen, gemensamma aktiviteter och som gör invandrarna insatta i den finländska kulturen. Vidare säkerställs tillgången till litteratur på det egna språket och invandrarnas möjlighet att berätta sin egen historia på det egna modersmålet. Dessutom stöds dialogen mellan religioner.

Huvudansvarig: undervisnings- och kulturministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

## **20. Undervisnings- och ungdomsarbete samt kulturåtgärder**

Särskilt stärks barns och ungas kritiska mediekompetens och förmåga att förstå verksamhetslogiken i media och möjligheterna och riskerna som är förknippade med media. Med hjälp av utbildning samt kampanjer och material som ökar medvetenheten förbättras medborgarnas vakenhet om påverkan som sker via media. Antalet hobbytimmar ökar under skoldagen, trivseln i skolan förbättras med kulturverksamhet och ett hobbypass som ger lågavlönade familjers barn möjlighet till hobbyer genomförs.

Huvudansvarig: undervisnings- och kulturministeriet

Tidsplan: kontinuerlig

## **21. Förebygga radikalering som sker i fängelser**

Observationer och insamling av information i fängelser samt förbehandling och analysering av insamlade uppgifter utvecklas. Personalen utbildas i att identifiera radikalering. Brottspåföljdsmyndighetens Help Desk-funktion utvecklas i frågor som gäller våldsam radikalering. Exitverksamheten, vars särskilda målgrupp är fångar som frisläpps och som har en koppling till våldsam radikalering, utvecklas.

Huvudansvarig: justitieministeriet

Övriga ansvariga parter: Brottspåföljdsmyndigheten

Tidsplan: kontinuerlig

## **22. Utveckla forskningsverksamheten som stöder terrorismbekämpning och förebyggande av våldsam radikalering**

Forskningsprojekt för att öka den forskningsbaserade kunskapen i terrorismbekämpning och i förebyggande av våldsam radikalering genomförs årligen.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen

Tidsplan: 2018–2019

## **23. Ordna utbildning för att identifiera fenomen i anslutning till terrorism**

Myndigheter och företrädare för nyckelorganisationer ges utbildning för att kunna identifiera terrorism och våldsam radikalering.

Huvudansvariga: skyddspolisen, Polisstyrelsen

Övriga ansvariga parter: Gränsbevakningsväsendet

Tidsplan: kontinuerlig

## **24. Trygga polisens och övriga säkerhetsmyndigheters operativa kapacitet**

Kapaciteten att uppdraga och förhindra terrorism, den operativa respons samt enhetligheten med andra myndigheter säkerställs och utvecklas.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, skyddspolisen, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet

Tidsplan: kontinuerlig

## **25. Utveckla befogenheter vid avslöjande av terrorism**

Genom underrättelseslagprojekt säkerställs befogenheternas omfattning och skyddspolisens och Försvarmaktens handlingskraft utvecklas. Samtidigt säkerställs informationsutbytet och samordnandet av myndighetsverksamheten. Med polisens personuppgiftslagprojekt utvecklas kriminalunderrättelse och -analys.

Huvudansvariga: inrikesministeriet (lag om civil underrättelseinhämtning och polisens personuppgiftslag), försvarsministeriet (lag om militär underrättelseverksamhet), justitiedepartementet (grundlagen och laglighetskontroll av underrättelsen).

Tidsplan: 2018–2019

## **26. Utveckla lagstiftningen om handräckning**

Myndigheternas befogenheter utvecklas för att begära, ge och ta emot handräckning även i bekämpning av terrorism.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, försvarsministeriet, finansministeriet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, Försvarmakten, Gränsbevakningsväsendet, Tullen

Tidsplan: 2018–2020

## **27. Effektivisera tipsprocessen i anslutning till terrorismbekämpning**

Tips om våld och terrorism som gäller polisförvaltningens handläggningsprocess effektiviseras så att den också beaktar Gränsbevakningsväsendets roll.

Huvudansvariga: Polisstyrelsen och skyddspolisen

Övriga ansvariga parter: Gränsbevakningsväsendet

Tidsplan: kontinuerlig

## **28. Dela skyddspolisens expertis i anslutning till terrorism**

Skyddspolisen rapporterar även på lägre skyddsnivåer för att säkerställa tillgången till information för personer i olika myndighetsorganisationer som behöver information i sina arbetsuppgifter.

Huvudansvarig: skyddspolisen

Tidsplan: kontinuerlig

## **29. Bekämpa finansiering av terrorism och riskbedömning**

Bekämpningen av finansiering av terrorism utvecklas genom att prioritera metoderna för penninginsamling och nya sätt för betalningsförmedling som lämnar svaga spår efter sig för myndigheterna. Med beaktande av den nationella risksituationen och riskerna som lyfts fram i EU-kommissionens övernationella riskbedömning, fästs särskild uppmärksamhet vid sårbarheter och risker som gäller icke-statliga organisationer, icke-vinstdrivande institutioner och penninginsamlingar. Närmare utredningar görs om sårbarhet som gäller beviljande av myndighetsfinansiering och understöd.

En ny nationell riskbedömning av finansieringen av terrorism utarbetas för att stödja det operativa arbetet som strävar efter att bekämpa finansieringen av terrorism. Inrikesministeriet tillsätter en nationell samarbetsgrupp för att utveckla bekämpningen av penningtvätt och av finansieringen av terrorism.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, centralkriminalpolisen, Tullen

Tidsplan: 2018–2020

## **30. Införa en reservpolis**

Verksamhetsmodellen för att införa en reservpolis upprätthålls och utvecklas. Användningen av reservpolisen under undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden säkerställs.

Huvudansvarig: inrikesministeriet

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, Försvarsmakten

Tidsplan: 2019–2020

## **31. Myndigheternas samarbetsövningar inom terrorismbekämpning**

Myndigheternas operativa funktionsförmåga i särskilda situationer utvecklas genom att prioritera samverkansförmågan mellan polisen, Gränsbevakningsväsendet och

Försvarsmaktens specialenheter samt ledningen av deras kapacitet. I övningarna beaktas räddningsverksamhet och akutvård.

Huvudansvariga: inrikesministeriet, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Försvarsmakten

Övriga ansvariga parter: statsrådets kansli

Tidsplan: kontinuerlig





**Sisäministeriö**  
Inrikesministeriet

**Sisäministeriö** PL 26, 00023 Valtioneuvosto  
**Inrikesministeriet** PB 26, 00023 Statsrådet

[www.intermin.fi](http://www.intermin.fi)