



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet

Förvaltning I Inrikesministeriets publikationer 2020:13

---

# Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2020–2023



Inrikesministeriets publikationer 2020:13

# Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2020–2023

Inrikesministeriet

ISBN PDF: 978-952-324-614-0

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2020

## Presentationsblad

<b>Utgivare</b>	Inrikesministeriet	10.8.2020	
<b>Författare</b>	Inrikesministeriet		
<b>Publikationens titel</b>	Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2020–2023		
<b>Publikationsseriens namn och nummer</b>	Inrikesministeriets publikationer 2020:13		
<b>Diarie-/ projektnummer</b>	SMDno-2020-1153	<b>Tema</b>	Förvaltning
<b>ISBN PDF</b>	978-952-324-614-0	<b>ISSN PDF</b>	2490-077X
<b>URN-adress</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-614-0">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-614-0</a>		
<b>Sidantal</b>	93	<b>Språk</b>	svenska
<b>Nyckelord</b>	lagberedning, lagstiftningsprojekt, förvaltning		
<b>Referat</b>	<p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2020–2023 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2020–2023. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och internationella fördrag inom ministeriets ansvarsområde, om sådana lagstiftningsprojekt vid andra ministerier som är särskilt betydande med tanke på inrikesministeriet samt om redogörelser och utredningar till riksdagen.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (<a href="http://www.intermin.fi">www.intermin.fi</a>) och på statsrådets webbplats (<a href="http://www.valtioneuvosto.fi/hankkeet">www.valtioneuvosto.fi/hankkeet</a>).</p>		
<b>Förläggare</b>	Inrikesministeriet		
<b>Distribution/ beställningar</b>	Elektronisk version: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Beställningar: <a href="mailto:vnjulkaisumyynti.fi">vnjulkaisumyynti.fi</a>		

## Kuvailulehti

<b>Julkaisija</b>	Sisäministeriö	10.8.2020	
<b>Tekijät</b>	Sisäministeriö		
<b>Julkaisun nimi</b>	Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2020–2023		
<b>Julkaisusarjan nimi ja numero</b>	Sisäministeriön julkaisu 2020:13		
<b>Diaari/hankenumero</b>	SMDno-2020-1153	<b>Teema</b>	Hallinto
<b>ISBN PDF</b>	978-952-324-614-0	<b>ISSN PDF</b>	2490-077X
<b>URN-osoite</b>	<a href="http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-614-0">http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-614-0</a>		
<b>Sivumäärä</b>	93	<b>Kieli</b>	ruotsi
<b>Asiasanat</b>	lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke, hallinto		
<b>Tiivistelmä</b> <p>Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2020–2023 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2020–2023 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista, kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista, sisäministeriön kannalta erityisen merkittävistä muiden ministeriöiden säädöshankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteoista ja selvityksistä.</p> <p>Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (<a href="http://www.intermin.fi">www.intermin.fi</a>) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (<a href="http://www.valtioneuvosto.fi/hankkeet">www.valtioneuvosto.fi/hankkeet</a>).</p>			
<b>Kustantaja</b>	Sisäministeriö		
<b>Julkaisun jakaja/myynti</b>	Sähköinen versio: <a href="http://julkaisut.valtioneuvosto.fi">julkaisut.valtioneuvosto.fi</a> Julkaisumyynti: <a href="http://vnjulkaisumyynti.fi">vnjulkaisumyynti.fi</a>		

# Innehåll

<b>1 POLISAVDELNINGEN</b> .....	9
1.1 Pågående projekt.....	9
NATIONELLA PROJEKT.....	9
Projektet för reform av lotterilagen.....	9
Lagstiftningsprojekt för en översyn av bestämmelser om den handräckning som försvarsmakten ger polisen.....	11
Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen.....	12
Ändring av polisförvaltningslagen (anmälningsskyldighet för Polisstyrelsen, polisförvaltningen som är underställd Polisstyrelsen och Skyddspolisen samt utnämningsbehörigheten i fråga om tjänsten som polischef för en polisinrättning).....	13
Lagstiftningsprojekt för bedömning av förhållandet mellan klimatkompensation och lagen om penninginsamlingar och för ändring av lagen om penninginsamlingar.....	14
Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer.....	15
Inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse.....	16
Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift.....	17
EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT.....	18
Förordningar om användning av Schengens informationssystem (SIS).....	18
Lagstiftningsprojekt för inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem.....	20
Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1148 av den 20 juni 2019 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, om ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 och om upphävande av förordning (EU) nr 98/2013 (Text av betydelse för EES).....	22
Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information.....	24
Statsrådets förordningar om skärpta respektive förenklade åtgärder för kundkontroll.....	25
Kommissionens förslag (COM(2018) 640 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online.....	26
INTERNATIONELLA FÖRDRAG.....	27
Europarådets konvention om läktarsäkerhet.....	27
1.2 Projekt som inleds 2020.....	28
NATIONELLA PROJEKT.....	28
Ändringar som ska göras i lagen om identitetskort med anledning av ID-kortsförordningen.....	28
Bestämmelser om avgångsåldern för polismän.....	29
Inrikesministeriets förordning om polisens uniform.....	30
1.3 Projekt som inleds 2021–2023.....	31
NATIONELLA PROJEKT.....	31
Radioutrustning och radiostörningar, en bedömningspromemoria.....	31
Upphävande av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal, en bedömningspromemoria.....	32
Ändringar i polislagen.....	33
Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen.....	33

Införande av elektroniska identitetskort /mobilcertifikat.....	34
Ändringar i lagen om förströelseanordningar.....	35
Ändringar i passlagen.....	36
Förstudieprojekt för uppdatering av lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet.....	37
Inrikesministeriets förordning om polisens uniform.....	37
<b>2 MIGRATIONSAVDELNINGEN.....</b>	<b>39</b>
2.1 Pågående projekt.....	39
NATIONELLA PROJEKT.....	39
Projekt för reform av lagstiftningen om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen.....	39
Genomförande av vissa bestämmelser i avtalet om Förenade konungarikets utträde ur Europeiskaunionen.....	40
Temporär lag om rätt att arbeta för personer som söker internationellt skydd.....	41
Förstudie om behoven av att ändra bestämmelserna om medborgarskap.....	42
EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT.....	43
Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning.....	43
Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.....	44
Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) 439/2010.....	45
Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten.....	46
Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning.....	48
Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013.....	49
Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd.....	50
Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna.....	51
2.2 Projekt som inleddes 2020.....	52
NATIONELLA PROJEKT.....	52
Projekt för att främja familjeåterförening för personer som får internationellt skydd.....	52
Beredskap för massinvandring.....	53
Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer 2021.....	55
<b>3 RÄDDNINGSAVDELNINGEN.....</b>	<b>56</b>
3.1 Pågående projekt.....	56
NATIONELLA PROJEKT.....	56
Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet.....	56



Lag om ordnande av räddningsväsendet.....	57
Ändring av lagen om varningsmeddelanden .....	58
Regeringens proposition med förslag till ändring av 109 § i räddningslagen (särskilda krav som gäller myndighetsnätets tillgänglighet) .....	59
Förstudieprojekt för behov av att ändra räddningslagen .....	60
3.2 Projekt som inleds 2020.....	61
NATIONELLA PROJEKT.....	61
Översyn av lagen om nödcentralverksamhet utifrån en förstudie.....	61
3.3 Projekt som inleds 2021–2023.....	62
NATIONELLA PROJEKT.....	62
Reform av räddningslagen utifrån en förstudie .....	62
Ändringar i lagstiftningen till följd av reformen av räddningsutbildningen.....	63
Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer .....	64
Inrikesministeriets förordning om Nödcentralverkets avgiftsbelagda prestationer.....	65
Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort .....	66
Statsrådets förordning om samarbete och planer för befolkningsskyddsberedskap .....	67
<b>4 GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN .....</b>	<b>68</b>
4.1 Pågående projekt.....	68
NATIONELLA PROJEKT.....	68
Inrikesministeriets förordning om ersättande av utbildningskostnader vid gränsbevakningsväsendet .....	68
Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen.....	69
EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT.....	70
Projektet Smart gränsförvaltning.....	70
Förordning om en europeisk gräns- och kustbevakning .....	73
Förslaget till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser.	74
4.2 Projekt som inleds 2020.....	75
NATIONELLA PROJEKT.....	75
Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem.....	75
4.3 Projekt som inleds 2021–2023.....	76
NATIONELLA PROJEKT.....	76
Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem.....	76
Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter .....	77
Ändring av inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer .....	77

<b>5</b>	<b>ENHETEN FÖR NATIONELL SÄKERHET</b> .....	78
5.1	Pågående projekt.....	78
	NATIONELLA PROJEKT .....	78
	Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av polislagen (872/2011).....	78
<b>6</b>	<b>MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR</b> .....	80
6.1	Pågående projekt.....	80
	NATIONELLA PROJEKT .....	80
	Revidering av reglering angående rekrytering av specialister som utnämns i enlighet med lagen om civil krishantering .....	80
	EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT.....	81
	Ett lagstiftningsprojekt om fonderna för inrikes frågor under EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027 .....	81
<b>7</b>	<b>ANDRA MINISTERIERS FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM ÄR SÄRSKILT VIKTIGA FÖR INRIKESMINISTERIET</b> .....	86
	Människohandelsprojektet .....	86
	Stärkande av asylsökandes rättssäkerhet.....	87
	Studerandenas och forskarnas inresa och vistelse i Finland görs smidigare .....	87
	Ett projekt som gäller säsongsarbetares ställning.....	88
	Ändring av uppehållstillstånd som söks på grund av arbete .....	88
	Totalreformen av markanvändnings- och bygglagen.....	88
	Ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten .....	89
	Reform av lagstiftningen om utveckling av regionerna och om strukturfonderna .....	89
	Ändring av säkerhetsutredningslagen .....	90
<b>8</b>	<b>REDOGÖRELSE OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN</b> .....	91
	Uppföljning och utvärdering av verkställigheten av lagstiftningen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.....	91
	En skriftlig utredning om ändring av sotningsbestämmelser .....	92
	En skriftlig utredning till förvaltningsutskottet om bevakning av hur fungerande och effektiv lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning är och hur rättsskyddet tillgodoses samt tillämpningen av lagstiftningen i övrigt .....	92
	En heltäckande, detaljerad redogörelse för hur lagstiftningen om underrättelseverksamhet fungerar, hur effektiv och framgångsrik den är, hur den behöver utvecklas, hur tillsynen och rättsskyddet utfallit samt för andra omständigheter som är relevanta i ärendet .....	93
	Redogörelse för den inre säkerheten .....	93

# 1 POLISAVDELNINGEN

## 1.1 Pågående projekt

### NATIONELLA PROJEKT

#### Projektet för reform av lotterilagen

**Mål:** Målet för projektet är att i enlighet med regeringsprogrammet utreda behoven av att revidera lotterilagen i synnerhet för att ytterligare effektivisera förebyggandet och minskningen av de skadeverkningar som penningsspel ger upphov till. Ett ytterligare mål är att utreda hur man genom lagstiftning kan stödja Veikkaus Ab:s verksamhetsförutsättningar i syfte att stärka systemet med ensamrätt. Syftet är att bereda ett betänkande för att utveckla lotterilagen och annan behövlig lagstiftning.

**Tidsplan:** Projektets mandattid är 31.1.2020–30.11.2020.

**Organisering:** Projektet bereds i en arbetsgrupp som har tillsatts av inrikesministeriet. Till arbetsgruppen hör företrädare för Statsrådets kansli, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, Polisstyrelsen och Institutet för hälsa och välfärd. Permanenta sakkunniga för gruppen är företrädare för social- och hälsovårdsministeriet, justitieministeriet och Veikkaus Ab. Projektet har även en styrgrupp. Delegationen för penningsspelsärenden, som arbetar i anslutning till inrikesministeriet, följer upp hur projektet framskrider.

**Delaktighet och kommunikation:** Projektet bereds på ett förvaltningsövergripande sätt i samarbete med relevanta berörda parter. Arbetsgruppen hör sakkunniga från justitieministeriet, finansministeriet, Konkurrens- och konsumentverket och Dataombudsmannens byrå, experter på skador orsakade av penningsspel och företrädare för delegationen för medborgarsamhällspolitik och organisationer som understöds med avkastning av

penningspelen. Dessutom hör arbetsgruppen företrädare för Ålands landskapsregering och Ålands Penningautomatförening (PAF).

Vid behov kan arbetsgruppen även höra andra experter. I anslutning till projektet ordnas samrådsmöten. Betänkandet ska sändas på remiss.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Under projektets gång görs bedömningar på bred basis i samarbete med olika experter.

**Relation till regeringsprogrammet:** Ja. Enligt regeringsprogrammet garanteras Veikkaus Ab via penningspelspolitiken ensamrätt att kanalisera spelandet, i syfte att dämpa penningspelandets skadeverkningar. Veikkaus Ab:s verksamhetsförutsättningar tryggas i en snabbt föränderlig omvärld. I regeringsprogrammet konstateras det även att penningspelandets skadeverkningar bekämpas effektivt och att penningspelandet styrs mot ett lagligt, ansvarsfullt och övervakat spelutbud. I syfte att säkerställa att målen för penningspelspolitiken uppnås kommer regeringen, enligt regeringsprogrammet, i början av regeringsperioden att genomföra den andra fasen av revideringen av lotterilagen. I programmet konstateras det även att det ingrips effektivt i marknadsföring som sker i strid med lotterilagen och att det utreds vilka metoder det finns att begränsa spelandet på webbplatser som upprätthålls av aktörer utanför monopolsystemet.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Projektet har till uppgift att utreda behoven av att utveckla lagstiftningen och att bereda ett betänkande för att utveckla lotterilagen och annan behövlig lagstiftning. Projektet påverkar inte statsbudgeten.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Jord- och skogsbruksministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, Statsrådets kansli och finansministeriet.

**Kontaktpersoner:** Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Elina Rydman, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 586, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## Lagstiftningsprojekt för en översyn av bestämmelser om den handräckning som försvarsmakten ger polisen

SM004:00/2018; SMDno-2018-365

**Mål:** Målet för projektet är att uppdatera och förtydliga bestämmelserna om den handräckning som Försvarsmakten och Gränsbevakningsväsendet ger polisen. Avsikten är att bestämmelserna bättre ska motsvara de förändrade kraven i den säkerhetspolitiska miljön.

**Tidsplan:** Arbetsgruppens mandattid började 19.3.2018 och har förlängts till 30.11.2020. Remissförfarandet ska enligt planen ordnas våren 2020. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2020. Lagarna ska enligt planen träda i kraft under 2021.

**Organisering:** Projektet bereds i en arbetsgrupp som har tillsatts av inrikesministeriet. Gruppen har företrädare för polisavdelningen, staben för Gränsbevakningsväsendet, försvarsministeriet, justitieministeriet, Statsrådets kansli, den förvaltning som är underställd inrikesministeriet, dvs. Polistyrelsen och Skyddspolisen, och Huvudstaben.

**Delaktighet och kommunikation:** Projektet bereds i en arbetsgrupp som består av relevanta intressenter. Dessutom kommer andra aktörer inom förvaltningen och externa experter att höras och ett remissförfarande att ordnas.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Lagstiftningen om handräckning medför konsekvenser för säkerhetsmyndigheternas verksamhetsförutsättningar. Den föreslagna lagstiftningen bedöms noggrant med tanke på både de grundläggande rättigheterna och de mänskliga rättigheterna samt även i övrigt på ett konstitutionellt sätt. Konsekvensbedömningen genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartnerna och genom anlitan av externa experter.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Enligt regeringsprogrammet vill Finland förbli världens tryggaste land. Ur ett rättsstatsperspektiv är de centrala utmaningarna under den kommande regeringsperioden bland annat den förändrade säkerhetssituationen och större mångfalden av hot samt säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Regeringen har som mål att säkra säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Regeringen ska se till att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses samt avvärja rättskränkningar. Särskild vikt fästs bland annat vid att bereda sig för nya säkerhetshot. Det administrativa samarbetet mellan säkerhetsmyndigheterna utvecklas och fördjupas.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå, Människor, miljö och egendom är skyddade och Hot mot den nationella säkerheten avvärs).

**Relation till budgeten:** Projektet bedöms inte ha några större konsekvenser för statsbudgeten.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt försvarsministeriet.

**Kontaktpersoner:** Heidi Aliranta, specialsakkunnig, tfn 0295 488 367, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## Ändring av lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen

SM014:00/2015; SMDno-2015-488

**Mål:** Utredning om ändringsbehoven i lagen om behandlingen av personer i förvar hos polisen (841/2006) och andra lagar som har samband med den lagen (bland annat lagen om behandling av berusade (461/1973)). Målet är en totalreform, där lagstiftningen om behandlingen av personer i förvar hos polisen görs tydligare och uppdateras. Förslaget görs upp i form av en regeringsproposition.

**Tidsplan:** Arbetsgruppens mandattid började 1.4.2015 och fortsätter till 1.9.2020. Remissförfarandet ska enligt planen inledas hösten 2020. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen tidigast i januari 2021.

**Organisering:** I arbetsgruppen representeras utöver inrikesministeriet även justitieministeriet, Polisstyrelsen samt polisinrättningen i Helsingfors, polisinrättningen i Östra Nyland och polisinrättningen i Sydvästra Finland.

**Delaktighet och kommunikation:** I anslutning till projektet kommer intressenter och sakkunniga att höras och ett remissförfarande att ordnas.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Alternativ och konsekvenser har bedömts under vårsessionen 2014 (SM012:00/2014). Bedömningen fortsätter under projektets gång.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Projektet stöder målen i avsnitt 3.3 i regeringsprogrammet om utveckling av rättsstaten och om säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Centrala syften med reformen är att förtydliga

och uppdatera bestämmelserna om befogenheter och om rättigheter och skyldigheter för dem som har berövats friheten, och att harmonisera tillvägagångssätten. Syftet är även ett bättre arbetarskydd och funktionellt sett ändamålsenliga lokaler.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 1–2 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå och Människor, miljö och egendom är skyddade).

**Relation till budgeten:** Ja. I anslutning till projektet utreds kostnaderna på grund av de föreslagna ändringarna samt konsekvenserna av kostnaderna för statsbudgeten.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet.

**Övrigt:** Bestämmelser som påverkar projektet väsentligt finns i bland annat häktningsslagen som omfattas av justitieministeriets beredningsansvar. De lagstiftningsprojekt som har samband med häktningsslagen beaktas vid beredningen av totalreformen. Den 14.1.2020 inledde justitieministeriet ett projekt för reform av lagstiftningen om placering av häktade och om fångtransporter (VN/13729/2019).

**Kontaktpersoner:** Jarkko Nieminen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 599, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Ändring av polisförvaltningslagen (anmälningsskyldighet för Polisstyrelsen, polisförvaltningen som är underställd Polisstyrelsen och Skyddspolisen samt utnämningsbehörigheten i fråga om tjänsten som polischef för en polisinrättning)**

SM016:00/2019; SMDno-2019-1029

**Mål:** Polisförvaltningslagen (110/1992) innehåller bestämmelser om anmälningsskyldighet för Polisstyrelsen, polisförvaltningen som är underställd Polisstyrelsen och Skyddspolisen samt utnämningsbehörigheten i fråga om tjänsten som polischef för en polisinrättning. Målet är att förtydliga den föreskrivna anmälningsskyldigheten för Polisstyrelsen, polisförvaltningen som är underställd Polisstyrelsen och Skyddspolisen samt att förtydliga och ändra utnämningsbehörigheten i fråga om tjänsten som polischef för en polisinrättning och de därmed anslutna tjänstemannarättsliga bestämmelserna. Projektet bereder de lagstiftningsförslag som hör till helheten.

**Tidsplan:** Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2020.

**Organisering:** Tjänstemannaberedning.

**Delaktighet och kommunikation:** I anslutning till projektet hörs intressenter och sakkunniga. Ett remissförfarande 25.11.2019–7.1.2020.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Alternativ och konsekvenser bedöms under projektets gång.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 1–2 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå och Människor, miljö och egendom är skyddade).

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Anna Kivimäki, specialsakkunnig, tfn 0295 488 331, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Lagstiftningsprojekt för bedömning av förhållandet mellan klimatkompensation och lagen om penninginsamlingar och för ändring av lagen om penninginsamlingar**

SM014:00/2020; SMDno-2020-885

**Mål:** Målet för projektet är att bedöma hur klimatkompensationsverksamheten förhåller sig till lagen om penninginsamlingar och att bereda de ändringsförslag som behövs för en tydligare lag om penninginsamlingar för att frivillig klimatkompensation ska vara möjlig. Syftet med projektet är att utarbeta en bakgrundsutredning som innehåller en beskrivning och en bedömning av nuläget, förslag till ändringar i lagen om penninginsamlingar och en bedömning av konsekvenserna av lagstiftningsändringarna. Ett annat syfte med projektet är att med hjälp av bakgrundsutredningen utarbeta ett förslag till regeringsproposition.

**Organisering:** Den ansvariga beredaren av projektet är specialsakkunnig Anna Kivimäki. Juris magister Sini Lahdenperä verkar som projektexpert utanför inrikesministeriet. Den projektsakkunniga ansvarar för bakgrundsutredningen. Bakgrundsutredningen görs under ledning och styrning av inrikesministeriet. Utredningsarbetet styrs av en styrgrupp som består av företrädare för inrikesministeriet. Den sakkunniga rapporterar hur



utredningsarbetet framskrider till styrgruppen. Dessutom inrättas ett expertnätverk och till nätverket kallas företrädare för de ministerier och myndigheter som relevanta för projektet och uppdraget samt företrädare för civilsamhället och företagssektorn.

**Tidsplan:** Projektets mandattid slutar 31.12.2020.

**Delaktighet och kommunikation:** Syftet är att via expertnätverket höra flera olika intressenter. I projektet kan olika intressenter även höras på andra sätt och samrådsmöten ordnas. Förslaget till regeringsproposition ska sändas på remiss.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Alternativ utreds och konsekvenser bedöms under projektets gång. I konsekvensbedömningen är syftet särskilt att beakta de konsekvenser som lagstiftningsändringarna har för det civila samhällets medelanskaffning och för syftet med lagen om penninginsamlingar att förhindra sådant missbruk som insamlingarna eventuellt är förknippade med.

**Relation till regeringsprogrammet:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Anna Kivimäki, specialsakkunnig, tfn 0295 488 331, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer**

SM026:00/2019, SMDnro-2019-941

**Mål:** Bestämmelser om polisens avgiftsbelagda prestationer finns i en förordning av inrikesministeriet. Förordningen utfärdas för en bestämd tid. Den nuvarande förordningen av inrikesministeriet om polisens avgiftsbelagda prestationer (1386/2019) gäller 1.1.2020–31.12.2020. Avsikten är att förordningen utfärdas en gång om året så att den gäller det följande kalenderåret.

**Tidsplan:** Förordningen utfärdas tills vidare per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

**Organisering:** Förordningen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas i en permanent beredningsarbetsgrupp som leds av polisavdelningen. Arbetsgruppen består av företrädare för inrikesministeriet och Polisstyrelsen.

**Delaktighet och kommunikation:** En begäran om utlåtande om behoven av att ändra förordningen sänds till polisinrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande fristående funktioner. Vid behov hörs sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga. Förordningen sänds på remiss till finansministeriet. Information om den nya förordningen ges enligt normal praxis.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Aino Salmi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 685, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## Inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse

SMDno-2020-2367

**Mål:** Med stöd av den befogenhet att utfärda förordningar som fastställs i 9 kap. 8 § i polislagen (872/2011) kan inrikesministeriet för att trygga synnerligen viktig verksamhet eller egendom eller för att skydda människor genom förordning begränsa trafik eller vistelse i ett objekt som ska tryggas eller skyddas och i dess omgivning, på grund av den fara som objektet utgör eller utsätts för, eller förbjuda att föremål eller ämnen som äventyrar säkerheten förs till området. Med anledning av Europeiska kommissionens granskning och de brister som upptäcktes i granskningen har Transport- och kommunikationsverket Traficom gett de okontrollerade flygplatserna utan ICAO-kod i Finland en anvisning om att vidta åtgärder för att sätta de alternativa säkerhetsåtgärderna i kraft. De okontrollerade flygplatserna föreslår en ändring av inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) så att trafik och vistelse framöver också är förbjuden på de okontrollerade flygplatserna.

**Tidsplan:** I enlighet med Traficoms anvisning syftar de okontrollerade flygplatserna till att under våren 2020 lägga fram förslag till begränsning av trafik. När alla förslag (över 50) har kommit in inleds ett projekt. Syftet är att utfärda en förordning i slutet av 2020 eller i början av 2021.

**Organisering:** Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

**Delaktighet och kommunikation:** Begäran om utlåtande sänds till de kommuner och polisinsättningar inom vars områden flygplatserna finns och till de intressenter som framgår av fastighetsregisterutdraget, som finns bifogat förslaget. Information om den nya förordningen ges enligt normal praxis.

**Relation till budgeten:** Nej

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Kostnader för upphandling av de kartor som ska bifogas förordningen och konkurrensutsättning av kartorna.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Kommunikationsministeriet.

**Kontaktpersoner:** Anna Kivimäki, specialsakkunnig, tfn 0295 488 331, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0294 488 669.

## **Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift**

SM009:00/2019; SMDno-2019-558

**Mål:** Förordningen om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån de förslag till höjning som kommunerna har lagt fram. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

**Tidsplan:** Den senaste förordningen av inrikesministeriet (283/2019) utfärdades 8.3.2019 och trädde i kraft 1.5.2019.

**Organisering:** Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsättningarna. Information om förordningen ges i normal ordning.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Preciserar senare.

## EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT

### Förordningar om användning av Schengens informationssystem (SIS)

SM019:00/2019; SMDno-2019-1052

#### EU-rättsakt

Förordningarna om Schengens informationssystem trädde i kraft 28.12.2018. Förordningarna gäller följande:

- Inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, (EU) 2018/1862
- Inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, (EU) 2018/1861
- Användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna, (EU) 2018/1860

Syftet med förordningarna är att effektivisera bekämpningen av terrorism och allvarlig brottslighet, säkerställa en hög säkerhetsnivå i hela EU och främja migrationshanteringen.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019) och lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet (639/2019) innehåller sådana bestämmelser om Schengens informationssystem som bör ses över så att de är förenliga med de nya förordningarna. I ett lagstiftningsprojekt utreds eventuella andra behov av att ändra den lagstiftning som hör till inrikesministeriets förvaltningsområde.

Förordningarna medför ekonomiska konsekvenser för polisförvaltningen, migrationsförvaltningen och på Gränsbevakningsväsendets ansvarsområde. Genomförandet förutsätter ändringar i informationssystem, personalutbildning och ökning av personalresurserna. Syftet är att delvis täcka kostnaderna med EU-medel.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet. Förordningarna medför eventuellt också behov av att ändra lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser inom andra ministeriers ansvarsområden (justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet och kommunikationsministeriet).

## Nationellt genomförande

### Lagstiftningsprojekt för översyn av bestämmelserna om Schengens informationssystem (SIS) inom inrikesministeriets förvaltningsområde

SM019:00/2019, SMDno-2019-1052

**Mål:** Den personuppgiftslagstiftning som hör till inrikesministeriets förvaltningsområde uppdateras så att den är förenlig med de nya förordningarna om Schengens informationssystem. I projektet utreds även eventuella andra behov av att med anledning av förordningarna ändra den lagstiftning som hör till inrikesministeriets beredningsansvar.

**Tidsplan:** Projektets mandattid är 1.10.2019–31.12.2020. Målet är att regeringspropositionen överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2020. Syftet är att författningsändringarna träder i kraft samtidigt som SIS-systemets verksamhet enligt förordningarna inleds genom beslut av kommissionen.

**Organisering:** En arbetsgrupp har inrättats för egentlig beredning av projektet. Gruppen representeras av Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet, Skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet och Migrationsverket. Den fortsatta beredningen sker som tjänsteuppdrag på inrikesministeriet. Beredare har utnämnts till projektet och kommer från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen.

**Delaktighet och kommunikation:** Arbetsgruppen bör höra justitieministeriet och andra ministerier vilkas förvaltningsområden har samband med de ändringar som föreslås i projektet. Vid behov hör arbetsgruppen även andra sakkunniga. Ett skriftligt remissförfarande ordnas angående utkastet till regeringens proposition. Under den fortsatta beredningen hörs relevanta intressenter. Information om hur projektet framskrider ges enligt normal praxis.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Görs under projektets gång i samarbete med relevanta intressenter. Ändringarna i den nationella lagstiftningen bedöms inte medföra några större ekonomiska konsekvenser.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Bland annat säkring av säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga hör till målen i avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland i regeringsprogrammet. Enligt målen i regeringsprogrammet fäster regeringen särskild vikt vid att minska brott mot personlig integritet samt brott mot liv och hälsa, i synnerhet brott mot barn samt våld i nära relationer. Möjligheten till låg anmälningströskel i syfte att hjälpa offer i särskilt utsatt ställning förbättras och myndigheternas praxis stärks. Dessutom stöds samarbetet mellan aktörerna inom den inre

säkerheten och krishanteringsoperatörerna i EU-länderna bland annat i syfte att förhindra en okontrollerbar flyttningsrörelse, terrorism och internationell kriminalitet.

De förebyggande registreringar som utfärdas i Schengens informationssystem stöder målen i regeringsprogrammet och förbättrar till exempel myndigheternas metoder för att bekämpa brott mot barn och hjälpa offer i utsatt ställning. Förordningarna effektiviserar informationsutbytet mellan medlemsstaterna och stöder på så sätt samarbetet mellan EU-länderna i enlighet med målen i regeringsprogrammet.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå, Människor, miljö och egendom är skyddade och Hot mot den nationella säkerheten avvärsjs).

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet. Justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet och kommunikationsministeriet.

**Kontaktpersoner:** Suvi Pato-Oja, specialsakkunnig, tfn 0295 488 379, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## Lagstiftningsprojekt för inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem

### EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polis-samarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF

Syftet med förordningarna är att säkerställa att slutanvändare av informationssystem på EU-nivå får åtkomst till den information de behöver för att utföra sina uppgifter, att

möjliggöra bekämpning av användningen av falska identiteter, att underlätta identitetskontrollerna av tredjelandsmedborgare och att underlätta och rationalisera de brottsbekämpande myndigheternas åtkomst till system som inte är utformade för brottsbekämpning, när det är nödvändigt för att förhindra, avslöja eller lagföra grov brottslighet och terrorism. Genom förslagen förbättras kontrollen av Schengens yttre gränser och unionens inre säkerhet.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** EU-förordningarna är direkt tillämplig lagstiftning.

Totalverkan av kommissionens förslag på EU:s budget för 2019–2027 är 424,7 miljoner euro. Budgeten för genomförandet av förslagen har inkluderats i gränsförordningen om fonden för inre säkerhet (ISF). Under den nuvarande fleråriga finansieringsramen förutsätter kommissionens förslag användning av 32,1 miljoner euro under 2019–2020. Beslut om den finansiering som förslagen förutsätter efter 2020 fattas i anslutning till förhandlingarna om följande fleråriga budgetram.

Nationell finansiering förutsätts för underhåll av nationella system och verksamhet samt expertarbete i anslutning till verksamheten, likaså för planering, utveckling, genomförande, drift och underhåll av nationella kommunikationsnät. Dessutom krävs nationell finansiering för kostnader som gäller utsedda behöriga myndigheter inklusive kontakterna till det gemensamma identitetslagret för myndigheterna i fråga. För ovan nämnda kostnader svarar den myndighet vars system det gäller.

Genomförandet av förordningarna medför ekonomiska konsekvenser för polisförvaltningen och migrationsförvaltningen samt inom Gränsbevakningsväsendets, justitieministeriets och utrikesministeriets ansvarsområden. En stor del av de ekonomiska konsekvenserna orsakas direkt av de bestämmelser som ingår i de nya förordningarna.

Syftet är att delvis täcka kostnaderna för genomförandet av förordningarna med EU-medel.

**Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet. Har samband med justitieministeriets, finansministeriets och utrikesministeriets ansvarsområden.

**Kontaktpersoner:** Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 0295 488 568, Elina Rantakokko, specialsakkunnig, tfn 0295 488 611, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## Nationellt genomförande

Inrikesministeriet ska tillsätta ett lagstiftningsprojekt för att bereda ett förslag till ändringar som ska göras i den nationella lagstiftningen med anledning av EU-förordningarna om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem. En arbetsgrupp ska inrättas för projektet. Projektets mandattid ska sluta vid utgången av 2021. Syftet med projektet är att uppdatera den nationella lagstiftningen så att den är förenlig med förordningarna om interoperabilitet mellan EU-informationssystem. Till den del det är fråga om förslag som gäller ändringar i lagstiftningen, ska arbetsgruppen utarbeta ett förslag till formulering av regeringspropositionen.

Inrikesministeriet har i samarbete med justitieministeriet, utrikesministeriet och finansministeriet ett nationellt (interoperability) IO-projekt för att säkerställa och samordna genomförandet av lagstiftningshelheten gällande interoperabilitet mellan EU-informationssystem i Finland.

Ett nationellt (IO) genomförandeprojekt har tillsatts för 1.10.2019–30.6.2024.

## Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1148 av den 20 juni 2019 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, om ändring av förordning (EG) nr 1907/2006 och om upphävande av förordning (EU) nr 98/2013 (Text av betydelse för EES)

### EU-rättsakt

Syftet med förslaget är att åtgärda de brister som framkommit i den gällande förordningen (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer. Målet är att effektivisera sådana åtgärder som hindrar olaglig hemtillverkning av explosiva varor.

### Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningen är direkt tillämplig lagstiftning.

I anslutning till den gällande EU-förordningen utfärdades en lag om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer (653/2014). Lagen i fråga ska revideras efter att förslaget till förordning har trätt i kraft.

Förslaget har inga konsekvenser för EU:s budget.

På det nationella planet föräns kostnader av den skyldighet som inkluderats i förslaget att ge utbildning till myndigheter som utövar tillsyn över lagen och säkerhetsmyndigheter samt till räddningsarbetare. Dessutom föräns kostnader av den skyldighet som ska



åläggas medlemsstaterna att åtminstone två gånger per år genomföra informationsåtgärder som är inriktade enligt särdragen hos den bransch som använder reglerade sprängämnesprekursorer. Även kontroll- och tillsynsverksamhet kommer att ge upphov till kostnader.

**Kontaktpersoner:** Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 0295 488 568, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

### **Nationellt genomförande**

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer

SMDno-2020-68

**Mandattid:** Projektets mandattid är 16.1–30.11.2020.

I projektet utreds vilka ändringar som ska göras i den nationella lagstiftningen med anledning av förordningen. I alla fall bör lagen om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer (653/2014) ändras.

**Organisering:** Det gäller en begränsad RP som ska utarbetas som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Relevanta intressenter (myndigheter, organisationer och andra organ) fastställs och en plan görs upp för hur intressenterna ska delta i olika projekt och på vilket sätt samråden med intressenterna ska ordnas och intressenternas deltagande sker samt en beskrivning av relevanta kommunikationsåtgärder görs.

**Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå).

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Jord- och skogsbruksministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, miljöministeriet och Tullen.

## Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information

### EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1153 om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott och om upphävande av rådets beslut 2000/642/RIF

### Nationellt genomförande

#### Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information

**Mål:** Att genomföra direktivet och att granska och utarbeta förslag till andra behövliga ändringar som har upptäckts efter att det fjärde och det femte penningtvättsdirektivet har genomförts.

**Tidsplan:** Projektets mandattid börjar i januari 2020 och slutar i december 2020. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2020. Avsikten är att författningsändringarna träder i kraft i januari 2021.

**Organisering:** Företrädare för följande organisationer har kallats till en arbetsgrupp som har inrättats för projektet: finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen, Skyddspolisen, Skatteförvaltningen, utskökningsverket, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Finansinspektionen och Finlands Advokatförbund.

**Delaktighet och kommunikation:** Arbetsgruppen hör sakkunniga efter behov. Ett skriftligt remissförfarande ordnas angående utkastet till regeringens proposition. Medan den fortsatta beredningen pågår hörs centrala intressenter.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Görs under projektets gång i samarbete med relevanta intressenter.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Enligt regeringsprogrammet förbättras myndigheternas informationsutbyte och övervakningen skärps i syfte att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism, och det säkerställs att myndigheterna har tillräckliga resurser för verksamheten.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Allokering av resurser för projektet.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Finansministeriet.

**Kontaktpersoner:** Elina Rantakokko, specialsakkunnig, tfn 0295 488 611, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Statsrådets förordningar om skärpta respektive förenklade åtgärder för kundkontroll**

SM001:00/2016

**Mål:** Målet är att färdigställa ändringarna i förordningen i syfte att uppfylla skyldigheterna i det fjärde penningtvättsdirektivet. Författningsprojektet gäller den fortsatta beredningsfasen efter remissförfarandet.

**Tidsplan:** Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 3.11.2016 (RP 228/2016). Lagarna stadfästes 28.6.2017 och trädde till största delen i kraft 3.7.2017.

Efter lagarnas ikraftträdande är syftet att bereda statsrådets förordningar, som baserar sig på 3 kap. 8 § och 10 § i lagen om förhindrande och utredning av penningtvätt och av finansiering av terrorism. Genom förordningarna utfärdas närmare bestämmelser om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som kan vara förknippade med en låg risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism och om förfarandena i sådana situationer samt om sådana kunder, produkter, tjänster, betalningsförmedlingar, leveranssätt och geografiska riskfaktorer som är förknippade med en ovanligt hög risk för penningtvätt eller finansiering av terrorism och om förfarandena i sådana situationer.

Utkasten till förordningar är under fortsatt beredning. Avsikten är att förordningarna ska beredas under vårsessionen 2020 så att de träder i kraft våren 2020.

**Organisering:** Förordningarna har beretts som tjänsteuppdrag på polisavdelningen i samarbete med andra nödvändiga ministerier och myndigheter samt representanter för den privata sektorn.

**Delaktighet, kommunikation, hörande:** Förordningarna var ute på omfattande remiss 2.3–16.4.2018.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I regeringens proposition bedöms olika genomförandealternativ i synnerhet vad gäller registrering av verkliga förmånstagare och

administrativa påföljder samt propositionens ekonomiska konsekvenser och övriga konsekvenser, inklusive konsekvenser för statens ekonomi, myndigheternas verksamhet och företagen.

**Relation till regeringsprogrammet:** Enligt regeringsprogrammet förbättras myndigheternas informationsutbyte och övervakningen skärps i syfte att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism, och det säkerställs att myndigheterna har tillräckliga resurser för verksamheten.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Elina Rantakokko, specialsakkunnig, tfn 0295 488 611, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Kommissionens förslag (COM(2018) 640 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online**

### **Beredning av EU-rättsakten**

Kommissionens förslag (COM(2018) 640 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online. Förslaget lades fram 12.9.2018.

Syftet med förslaget är att förhindra missbruk av internet för spridning av terrorisminnehåll. Förslaget till förordning innehåller bestämmelser om order om att avlägsna terrorisminnehåll, anmälningar och företags proaktiva åtgärder.

Rådets allmänna riktlinje antogs i ministerrådet 6.12.2018. Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen godkändes 17.4.2019.

Förordningen behandlas inom EU i det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Finland inledde trepartsmöten hösten 2019. Kroatien har fortsatt trepartsmötena, men en tidsram har inte meddelats. En period på tolv månader har reserverats för de nationella genomförandeåtgärderna.

### **Information till riksdagen**

U 98/2018 rd

KoUU 37/2018 rd

FvUU 37/2018 rd

GrUU 43/2018 rd

Kompletterande U-skrivelse 4.9.2019

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** De konsekvenser som är kända beskrivs i U 98/2018 rd

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** Beredningen av förslaget har förts över till RIF-rådet. För beredningen av Finlands ståndpunkter ansvarar polisavdelningen. Ansvarig person: Johanna Puiro, polisavdelningen, inrikesministeriet. Övriga som deltar i ärendet: Heidi Björk, Centralkriminalpolisen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet och kommunikationsministeriet.

**Kontaktpersoner:** Johanna Puiro, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 584.

## INTERNATIONELLA FÖRDRAG

### Europarådets konvention om läktarsäkerhet

SM024:00/2016; SMDno-2016-366

Konventionen innehåller bestämmelser om harmoniserad approach av säkerhet, säkerhetsåtgärder och service vid fotbollsmatcher och andra idrottsevenemang.

Med konventionen (ETS nr 218) uppdateras och ersätts Europarådets motsvarande konvention från 1985 om motsvarande tema (ETS nr 120). Finland skrev under konventionen 20.12.2017. Rådets beslut om bemyndigande för medlemsstaterna att bli parter i konventionen antogs 9.4.2019 (EUT, L 115/9, 2.5.2019).

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Räddningsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet och undervisnings- och kulturministeriet.

**Nationellt genomförande**

(SM024:00/2016; SMDno 2016-366) Målet är att under vårsessionen 2020 överlämna regeringens proposition med förslag till lag om sättande i kraft av konventionen.

**Kontaktperson:** Jouko Huhtamäki, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 556, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## 1.2 Projekt som inleds 2020

### NATIONELLA PROJEKT

#### Ändringar som ska göras i lagen om identitetskort med anledning av ID-kortsförordningen

**Mål:** EU-förordningen om säkrare identitetskort och upphållshandlingar blir tillämplig 2.8.2021. ID-kort ska förses med likadana chip som pass och uppehållstillstånd i nuläget förses med. Dessutom ska chip innehålla en ansiktsbild och fingeravtryck som biometriska kännetecken. Ett fingeravtrycksregister får inrättas om medlemsstatens nationella lagstiftning tillåter det. Målet för projektet är att uppdatera lagen om identitetskort så att den är förenlig med de ändringar som föranleds av förordningen.

**Tidsplan:** Våren 2020.

**Organisering:** Som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Preciserar senare.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Projektet medför ekonomiska konsekvenser, bland annat på grund av att ID-kort förses med chip och ett eventuellt fingeravtrycksregister inrättas.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Preciseras senare.

## **Bestämmelser om avgångsåldern för polismän**

**Mål:** Bedömning av eventuella behov av att ändra bestämmelserna om den särskilda avgångsåldern för polismän i polisförvaltningslagen (110/1992) i förhållande till bestämmelserna om den allmänna avgångsåldern respektive pensionsåldern för statstjänstemän. Bedömningen görs i form av ett förstudieprojekt.

När förvaltningsutskottet 2012 ändrade bestämmelserna om avgångsåldern för polismän, gav utskottet ett uttalande (*RP 64/2012 rd, FöUB 19/2012 rd*) enligt vilket regeringen noga följer upp vilka effekter det har att den särskilda avgångsåldern för polismän slopas och hur förändringsprocessen förlöper och att regeringen i förekommande fall vidtar de lagstiftningsåtgärder och andra mått och steg som uppföljningsresultatet ger anledning till.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

**Organisering:** Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

**Delaktighet och kommunikation:** En eventuell regeringsproposition sänds på remiss.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

**Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Inrikesministeriets förordning om polisens uniform**

**Mål:** Målet för projektet är att utreda en ändring av förordningen om polisens uniform så att det är möjligt att använda religiösa symboler i polisens uniform på det sätt som närmare anges i förordningen. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när projektet tillsätts bedöms separat. Avsikten är att en eventuell ändring i förordningen träder i kraft under 2023.

**Organisering:** Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

**Delaktighet och kommunikation:** Nödvändiga organ hörs och tas med i projektet. Närmare kommunikation planeras när projektet tillsätts.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Projektet bedöms främja jämlikhet för minoriteter och rekrytering av personer som hör till minoriteter till uppgifter som polis. Projektets konsekvenser bedöms i anslutning till projektet.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Enligt regeringsprogrammet är Finland ett alltmer jämlikt och likställt land.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Trygghetskänslan är på hög nivå: vi håller förtroendet för myndigheter på en hög nivå.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Öppet.



## 1.3 Projekt som inleds 2021–2023

### NATIONELLA PROJEKT

#### Radioutrustning och radiostörningar, en bedömningspromemoria

**Mål:** Radioutrustning, eller störsändare, ska förbättra polisens förmåga att upprätthålla allmän ordning och säkerhet och att förebygga brott.

Under projektets gång bör bestämmelserna om användning av störsändare i polislagen (872/2011) granskas. Med störsändare är det till exempel möjligt att störa kamerasystem, tändanordningar för sprängämnen, drönare och annan radioutrustning som används för att begå brott.

Om projektet resulterar i en slutledning om att de befogenheter som fastställs i polislagen inte är tillräckliga, ska ett omdöme om innehållet i bestämmelsen om befogenheterna tas in i bedömningspromemorian.

**Tidsplan:** Blir klar när projektet tillsätts.

**Organisering:** Ett projekt tillsätts och har företrädare för polisavdelningen vid inrikesministeriet samt för justitieministeriet, kommunikationsministeriet och Polisstyrelsen.

**Delaktighet och kommunikation:** Under projektets gång bör till exempel en expert vid Transport- och kommunikationsverket höras.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** De alternativ genom vilka målet ovan kan uppnås bör övervägas under projektets gång.

En eventuell lag kommer att ha ekonomiska konsekvenser.

När konsekvenserna för de grundläggande rättigheterna och de mänskliga rättigheterna utvärderas, bör hänsyn tas till 7 § 1 mom. i grundlagen. Enligt paragrafen har alla rätt till liv och till personlig frihet, integritet och trygghet. Dessutom bör hänsyn tas till det skydd av förtroliga meddelanden som avses i 10 § 2 mom. i grundlagen.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Ett eventuellt projekt har samband med regeringsprogrammet. Enligt regeringsprogrammet är Finland känt som ett föregångarland där de möjligheter som digitaliseringen och den tekniska utvecklingen medför utvecklas och tillvaratas över förvaltnings- och sektorsgränserna.

Enligt programmet ska regeringen se till att de grundläggande och mänskliga rättigheterna tillgodoses samt avvärja rättskränkningar. Särskild vikt fästs vid att förbättra människors säkerhet, att bereda sig för nya säkerhetshot och stärka trygghetskänslan.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 1–2 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå och Människor, miljö och egendom är skyddade).

**Relation till budgeten:** En eventuell lag kommer att ha ekonomiska konsekvenser.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:**

**Kontaktpersoner:** Marja-Leena Härkönen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 297, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Upphävande av bestämmelserna om systemet med kompletterande polispersonal, en bedömningspromemoria**

**Mål:** Upphävande av bestämmelserna om kompletterande polispersonal i polisförvaltningslagen. Systemet med kompletterande polispersonal används inte.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när projektet inleds bedöms separat.

**Organisering:** Organiseringen av projektet bedöms separat.

**Delaktighet och kommunikation:** Preciserar senare.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Preciserar senare.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

## Ändringar i polislagen

**Mål:** Polisstyrelsens behov av att ändra polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor i den mån det är möjligt i ett sammanställande projekt eller genom sammanslagning till andra projekt.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när projektet/projekten inleds bedöms separat.

**Organisering:** Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

**Delaktighet och kommunikation:** Preciseras senare.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Preciseras senare.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Preciseras senare.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Preciseras senare.

**Relation till budgeten:** Preciseras senare.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Preciseras senare.

**Kontaktpersoner:** Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

**Mål:** Utfärdande av en ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver därför en totalreform.

**Tidsplan:** Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet och kommunikation:** Preciseras senare.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Preciseras senare.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Införande av elektroniska identitetskort /mobilcertifikat**

**Mål:** Målet för projektet är att planera, skapa och införa nya elektroniska identifieringsverktyg för offentliga tjänster inom statsförvaltningen och en mobilapp där verktygen används för personidentifiering och uppvisande av tillstånd och fullmakter vid skötsel av ärenden på plats. Ett identifieringsverktyg som ska användas på plats och som bygger på pass eller ID-kort ska kallas ett mobilt ID-kort. I en kontroll ska uppgifter om tillstånd och andra registeruppgifter, till exempel uppgifter om tillstånd till skjutvapen, inhämtas från de register där uppgifterna är införda, och identifieringsuppgifter för innehavaren från passregistret och identitetskortsregistret. Då uppvisar innehavare alltid tillstånd, fullmakter eller förmåner med ett tillförlitligt identifieringsverktyg.

Det nya identifieringsverktyget ska vara tillgängligt för hela befolkningen i en mobilapp när ärenden sköts på elektronisk väg och när ärenden sköts på plats, eller i en enhet som kopplas till datorns USB-port. Verktyget ska endast kunna användas för skötsel av ärenden på elektronisk väg på ett icke-diskriminerande sätt, oberoende av personens ålder eller fysiska hinder. Projektet förutsätter ändringar i bland annat lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.

När lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet utvecklas, bör hänsyn även tas till behoven av att utveckla mobila tjänster/tillstånd inom polisen (polisens tillståndsförvaltning).

**Tidsplan:** Preciserar senare.

**Organisering:** Preciserar senare. Förutsätter en förvaltningsövergripande samordning i statsrådet.

**Delaktighet och kommunikation:** Preciserar senare.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Om projektet genomförs, har det betydande ekonomiska konsekvenser. Enligt Polisstyrelsens beräkning uppgår de totala kostnaderna i inledningskedet till cirka 28 miljoner euro, av vilket polisens andel är cirka 1,4 miljoner euro. Dessutom ska polisen ha årliga kostnader på cirka 0,5 miljoner euro. Kostnadsberäkningen för genomförande av en identifieringslösning utgår från Befolkningsregistercentralens identifieringsutredning så att beräkningen även tar hänsyn till det egna arbetet i anslutning till genomförandet.

Den föreslagna lösningen ska stoppa ökningen i den offentliga förvaltningens identifieringskostnader. I nuläget skaffas elektronisk identifiering från marknaden och exempelvis 2019 beräknas dess kostnader uppgå till 5 miljoner euro. Lösningen ska även ersätta tjänsten för identifiering av utlänningar. År 2019 skaffar Befolkningsregistercentralen tjänsten i syfte att ersätta en motsvarande funktion i Katso-tjänsten. Kostnaderna för tjänsten har beräknats uppgå till totalt cirka 1,2 miljoner euro under de tre första åren.

Det nya verktyget ska ersätta det nuvarande medborgarcertifikatet inom viss tid, vilket minskar kostnaderna för tillhandahållande av ID-kort och sänka priset på ID-kort med 5–10 euro. Priset kommer inte att sjunka med denna summa, eftersom de egenskaper som krävs för resedokument på grund av EU-lagstiftningen ska integreras i ID-kortens chip.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Digitalisering.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Allokering av resurser för projektet.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Ja, förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet samt finansministeriet, kommunikationsministeriet, Polisstyrelsen och Befolkningsregistercentralen.

**Kontaktpersoner:** Anna Kivimäki, specialsakkunnig, tfn 0295 488 331, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

## Ändringar i lagen om förströelseanordningar

**Mål:** Lagstiftningen förtydligas.

**Tidsplan:** Tidpunkten för när beredningsarbetet inleds bedöms separat.

**Organisering:** Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

**Delaktighet och kommunikation:** Intressenter tas med i beredningen på ett sätt som bedöms senare.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartnerna.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder mål 2 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade).

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## Ändringar i passlagen

**Mål:** Vissa tekniska ändringar bör göras i passlagen i syfte att korrigera bland annat hänvisningarna till föråldrad lagstiftning och uppdatera vissa bestämmelser om förfaranden så att de är förenliga med nuläget och möjligheterna till elektronisk kommunikation.

**Tidsplan:** Tidpunkten för inledandet av beredningsarbetet bedöms separat.

**Organisering:** Organiseringen av beredningsarbetet bedöms separat.

**Delaktighet och kommunikation:** Preciserar senare.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** En föredragande fastställs senare. Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

## **Förstudieprojekt för uppdatering av lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet**

**Mål:** Målet är att utreda och utvärdera hur lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet (687/2009) fungerar och att bereda behövliga författningsändringar i syfte att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden. Ett av målen är även att granska hur kostnaderna för de informationssystem som används i PTG-samarbetet är fördelade.

**Tidsplan:** Tidsplanen preciseras senare.

**Organisering:** Organiseringen av projektet bedöms separat när tillsättandet av projektet bereds. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter förstudien.

**Delaktighet och kommunikation:** Bedöms separat när projektet tillsätts.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Bedöms under projektets gång.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Regeringen har som mål att förstärka trygghetskänslan och att säkra säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Det administrativa samarbetet mellan säkerhetsmyndigheterna utvecklas och fördjupas.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin (Trygghetskänslan är på hög nivå, Människor, miljö och egendom är skyddade och Hot mot den nationella säkerheten avvärs).

**Relation till budgeten:** Bedöms separat under projektets gång.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Gränsbevakningsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt finansministeriet.

**Kontaktpersoner:** Preciseras senare.

## **Inrikesministeriets förordning om polisens uniform**

**Mål:** Målet är att utreda en ändring av inrikesministeriets förordning om polisens uniform så att det är möjligt att använda en annan beteckning än en namnskylt på polisens uniform. Syftet med att ta bort namnskyltarna från uniformerna är att förebygga hot och svartmålning som numera är allt vanligare mot poliser. Om efternamnen på poliserna inte framgår av uniformerna, finns det sämre möjligheter till exempel att utreda en polis

person- och adressuppgifter. På så sätt är det möjligt att förebygga hot, svarmålning och annat osakligt beteende mot poliser eller deras närstående.

**Tidsplan:** Preciseras senare.

**Organisering:** Som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Bedöms separat när projektet tillsätts.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Bedöms under projektets gång.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Justitieministeriet.

**Kontaktpersoner:** En föredragande fastställs senare. Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669



## 2 MIGRATIONSÄVDELNINGEN

### 2.1 Pågående projekt

#### NATIONELLA PROJEKT

##### **Projekt för reform av lagstiftningen om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen**

SM010:00/2019, SMDno-2019-816

**Mål:** Målet är att bereda regeringens proposition med förslag till lag om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen och till vissa lagar som har samband med den. För att utföra beredningsarbete inrättades ett projekt för reform av lagstiftningen om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen. Målet är att framöver utfärda bestämmelser om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen i en enda lag som uppfyller kraven i personuppgiftslagen och som kompletterar EU:s dataskyddsförordning, lagen om dataskydd och lagen om dataskydd i brottmål. Målet är även att ändra lagen om myndigheternas verksamhet så att bestämmelserna om sekretess för migrationsförvaltningens handlingar koncentreras till en allmän lag.

Förslaget bereds utifrån regeringens proposition (RP 224/2018 rd), som förföll till följd av att riksdagens mandat gick ut och ett riksdagsval förrättades. Regeringens proposition RP 224/2018 rd bereddes i projektet SMDno-2016-1584 (Projekt för revidering av lagstiftningen om utlänningsregistret samt anpassning av den till EU:s allmänna dataskyddsförordning).

**Tidsplan:** Projektet tillsattes 16.5.2019. Regeringens proposition (RP 18/2019 rd) överlämnades till riksdagen 12.9.2019. De föreslagna lagarna är avsedda att träda i kraft så fort som möjligt, men lagen om ändring av lagen om Enheten för utredning av grå ekonomi är avsedd att träda i kraft 1.6.2020.

**Organisering:** För projektberedningen på migrationsavdelningen ansvarar specialsakkunnig Tuuli Tuunanen på enheten för juridiska frågor. I beredningen deltar även sakkunnig Anu Polojärvi på enheten för juridiska frågor och lagberedningsassistent Niina Koivunen på styrnings- och utvecklingsenheten vid migrationsavdelningen.

En förvaltningsövergripande arbetsgrupp inrättades för att ge stöd för beredningen av projektet SMDno-2016-1584.

**Delaktighet och kommunikation:** Migrationsverket, polisen och Gränsbevakningsväsendet samt de berörda ministerierna har en viktig roll i samarbetet med intressenterna. Samråd har ordnats i anslutning till beredningen. Informationen har planerats och genomförts i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I projektet utreddes, utvärderades och gjordes de ändringar i lagstiftningen som behövs för att lagstiftningen om utlänningsregister bättre ska svara mot omvärldsförändringarna och EU:s dataskyddsreform.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Ja

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet och finansministeriet.

**Kontaktperson:** Tuuli Tuunanen, specialsakkunnig, tfn 050 456 0803

## Genomförande av vissa bestämmelser i avtalet om Förenade konungarikets utträde ur Europeiska unionen

**Mål:** Avtalet om utträde är ett EU-fördrag och direkt tillämplig lagstiftning. Avtalet innehåller dock bestämmelser som gör att medlemsstaterna måste besluta på vilket sätt bestämmelserna ska tillämpas. Målet för projektet är att stifta om sådana bestämmelser genom lag.

**Tidsplan:** Projektet tillsattes 13.3.2020. Förenade Konungariket har utträtt ur Europeiska unionen genom ett avtal om utträde. Ett remissförfarande ordnas våren 2020, propositionen överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2020 och målet är att lagen träder i kraft 1.10.2020.

**Organisering:** Projektet bereds som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Den ansvariga personen för projektet är specialsakkunnig Jarmo Tiukkanen på enheten för juridiska frågor vid migrationsavdelningen. I projektet deltar lagstiftningsrådet Jorma Kantola från enheten för juridiska frågor och lagberedningsassistent Tiina Pelkonen från styrnings- och utvecklingsenheten.

**Delaktighet och kommunikation:** I projektet hörs Migrationsverket, eftersom projektet påverkar dess verksamhet, samt andra ministerier och myndigheter. Med tanke på kommunikationen är det viktigt att på ett tydligt sätt och i god tid ge information om de faktorer som är förknippade med Förenade Konungarikets utträde. Ministeriet utarbetar ett meddelande för publicering angående de olika skedena i projektet. I kommunikationen används internetkanaler och sociala medier om möjligt.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I anslutning till projektet utreds på vilket sätt ställningen för de medborgare från Förenade konungariket som är bosatta i Finland ska ordnas genom tillämpning av avtalet om utträde och hur ordnandet påverkar dessa medborgare.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Ja. Projektet främjar invandring som stöder Finlands livskraft, och säkerställer för vår del att internationella experter ska betrakta Finland som ett attraktivt land att jobba i.

**Relation till budgeten:** Möjligen. Utreds under projektets gång.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Möjligen. Utreds under projektets gång.

**Kontaktpersoner:** Jarmo Tiukkanen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 606

## Temporär lag om rätt att arbeta för personer som söker internationellt skydd

SM013:00/2020, SMDno-2020-868

**Mål:** Målet är att under rådande undantagsförhållanden tillfälligt på ett annat sätt än i den gällande utlänningslagen möjliggöra rätt för dem som sökt internationellt skydd att arbeta i branscher och med uppgifter som är viktiga med tanke på försörjningsberedskapen och en fungerande arbetsmarknad.

**Organisering:** Beredningen sker som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

**Tidsplan:** Propositionen överlämnas till riksdagen så fort som möjligt.

**Delaktighet och kommunikation:** På grund av brådska ordnas inget remissförfarande. Sakkunniga hos intressenterna hörs snabbt på inofficiella möten.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Medan beredningen pågår.

**Relation till regeringsprogrammet:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Jorma Kantola, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 215, Roope Jokinen, speciellsakkunnig, tfn 0295 488 362.

## **Förstudie om behoven av att ändra bestämmelserna om medborgarskap**

**Mål:** Det huvudsakliga målet är att utreda behoven av författningstekniska ändringar i medborgarskapslagen (359/2003). I projektet utreds också om det finns behov av att göra bestämmelserna om medborgarskap mer fungerande och på vilket sätt lagen kan uppdateras och förtydligas. Samtidigt bedöms vilka eventuella konsekvenser utvecklingen av rättspraxis har för bestämmelserna.

**Tidsplan:** Förstudien blir färdig våren 2020. Efter förstudien inrättas ett lagstiftningsprojekt.

**Organisering:** Förstudien görs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

**Delaktighet och kommunikation:** Intressenterna hörs medan förstudien framskrider. Information om förstudien ges och vid behov begärs utlåtanden när studien är färdig.

**Bedömning av konsekvenser och alternativ:** Inleds medan förstudien pågår och preciseras i lagstiftningsprojektet.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Kan ännu inte bedömas.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktperson:** Tiina Sinkkanen, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 626

## **EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT**

### **Kommissionens förslag till att ändra förfarandedirektivet till förordning**

Kommissionens förslag (COM(2016) 467 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen.

#### **Beredning av EU-rättsakten**

Med sitt förslag strävar kommissionen efter att säkerställa ett snabbt och samtidigt högkvalitativt förfarande för att behandla ansökningar om internationellt skydd. Förslaget baserar sig på det gällande förfarandedirektivet, som föreslås bli ändrat till förordning för att harmonisera förfarandena i medlemsstaterna. Enligt förslaget får sökande mer information om sina rättigheter och skyldigheter samt om asylförfarandet. Detta kan medföra allvarigare negativa konsekvenser för sökande, till exempel att ansökan avslås om sökanden försummar sin samarbetskyldighet och inte främjar utredandet av sitt ärende. Bekämpningen av missbruk av förfarandet får effektivare medel. I förslaget ingår kortare och nya tidsfrister för handläggningen av ansökningar. Verktyg för att effektivisera förfarandet är gränsförfarandet och harmoniseringen av det påskyndade förfarandet och begreppet säkert tredjeland. Om återsändande till ett eventuellt första asylland eller ett säkert tredjeland är möjligt, kan ansökan nekas prövning. Om det handlar om ett säkert ursprungsland, kan ansökan behandlas i ett påskyndat förfarande. Ett förslag till förteckning över säkra ursprungsländer har bifogats i förslaget till förordning, medan ett förslag till förteckning över säkra tredjeländer saknas ännu.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förfarandeförordningen stannade i rådet. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med det aktuella förslaget.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 25.8.2016 och en kompletterande U-skrivelse 13.4.2018.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen:** Om förslaget genomfördes, skulle det medföra betydande konsekvenser för asylförfarandet.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet och förvaltningsområden för flera andra ministerier, främst justitieministeriet.

### **Nationellt genomförande**

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt.

**Kontaktperson:** Sanna Montin, specialsakkunnig, tfn 0295 488 314

## **Kommissionens förslag till att ändra definitionsdirektivet till förordning och om att ändra direktivet 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning**

Kommissionens förslag (COM(2016) 466 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (nedan definitionsförordningen) och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.

### **Beredning av EU-rättsakten**

Med förslaget strävar kommissionen efter att förenhetliga de gemensamma förutsättningar varmed personer i behov av internationellt skydd identifieras och förenhetliga beslutsfattandet i asylfrågor på olika håll i EU. Medlemsstaternas myndigheter förpliktas att beakta gemensam analys och anvisningar vid beviljande av skydd och vid bedömning av om flyktingstatusen eller det subsidiära skyddsbehövandet ska upphöra. Internationellt skydd beviljas endast så länge som det finns orsaker som grundar sig på förföljelse eller allvarlig skada. Strävan är att motverka sekundära förflyttningar bland dem som erhållit internationellt skydd. Rättigheterna för dem som får internationellt skydd harmoniseras ytterligare, och dimensionen familjemedlemskap utvidgas. Incitamenten för integrering

av personer som får internationellt skydd stärks. Kommissionen föreslår att det gällande definitionsdirektivet, som förslaget baserar sig på, ändras till förordning.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förfarandeförordningen stannade på trepartsförhandlingar. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med det aktuella förslaget.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 21.4.2017 och 13.9.2017.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen:** Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Förvaltningsområden för några andra ministerier (social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet, undervisnings- och kulturministeriet).

### Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt.

**Kontaktperson:** Sanna Montin, specialsakkunnig, tfn 0295 488 314

## Kommissionens förslag till förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) 439/2010

### Beredning av EU-rättsakten

Enligt kommissionens förslag till förordning ska Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) på nytt utses till Europeiska unionens asylbyrå. Stödkontorets behörighet ska utökas så att kontoret har fulla förutsättningar att tillhandahålla nödvändigt operativt och tekniskt stöd till medlemsstater, stärka det praktiska samarbetet och informationsutbytet mellan medlemsstaterna, stödja en hållbar och rättvis fördelning av asylansökningar, övervaka och utvärdera genomförandet av asylsystemet och kapaciteten hos asyl- och

mottagningssystem i medlemsstaterna samt skapa förutsättningar för en enhetlig bedömning av ansökningar om internationellt skydd i unionen.

Den 4.5.2016 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (COM(2016) 271 final). Den 12.9.2018 lade kommissionen fram ett ändrat förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens asylbyrå (COM(2018) 633 final).

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen om asylbyrån stannade i trepartsförhandlingar. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med det aktuella förslaget.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. Kompletterande U-skrivelser lämnades 8.12.2016, 15.5.2017 och 11.10.2018.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förslaget ger inte upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen. Det har inga direkta ekonomiska konsekvenser.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** Migrationsavdelningen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktperson:** Anu Aavamäki, specialsakkunnig, tfn 0295 488 421

## **Kommissionens förslag till omarbetning av förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten**

Kommissionens förslag (8715/16, COM(2016) 270 final) till omarbetning av Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (nedan förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten).



## Beredning av EU-rättsakten

Kommissionen föreslår betydande ändringar i den gällande förordningen om bestämmandet av den ansvariga staten. Målet är att garantera att inflödet av sökande administreras, göra det lättare att fastställa den ansvariga staten och att förhindra missbruk och att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Kommissionen föreslår att de bakomliggande principerna för Dublinsystemet förblir oförändrade: en ansökan om asyl prövas endast i en medlemsstat och den ansvariga staten är i allmänhet den medlemsstat till vilken den sökande först anländer. De bakomliggande principerna ska stärkas genom att utfärda tydligare bestämmelser om de sökandes skyldigheter. Om skyldigheterna inte fullgörs, leder det till strängare följder än för närvarande. Syftet med detta är att minska missbruk av Dublinförfarandet och förhindra att sökande reser vidare till andra medlemsstater. Det nya förslaget av kommissionen är att ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna ska utjämnas med en automatisk tilldelningsmekanism.

Själva förslaget till förordning har inte behandlats efter att det bulgariska ordförandeskapet gick ut. Bland annat frågorna om solidaritet och ansvar saknar fortfarande svar.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av Dublinförordningen stannade i rådet. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med det aktuella förslaget. Det kan hända att kommissionen i paktens lagstiftning lägger fram påtagliga förslag till ändring av systemet.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 2.6.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 28.3.2018.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen:** Om förslaget genomfördes, skulle det medföra betydande konsekvenser för asyلفörfarandet och tilldelningen av sökande mellan medlemsstaterna.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt förvaltningsområden för flera andra ministerier, främst justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, Statsrådets kansli och finansministeriet.

## Nationellt genomförande

Förordningen kommer inte att separert genomföras nationellt.

**Kontaktperson:** Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 248

## Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning

Kommissionens förslag (COM(2016) 468 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning (förordningen om vidarebosättning).

### Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förbättra lagliga och säkra vägar till medlemsstaterna för människor i behov av skydd och minska omfattande olaglig inresa. Syftet med förslaget är också att harmonisera medlemsstaternas vidarebosättningspraxis och praxis för inresa av humanitära skäl genom att skapa gemensamma regler för verksamheten.

Förslaget påverkar inte medlemsstaternas befogenheter att godkänna och verkställa nationella åtgärder för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, såtillvida att åtgärderna inte utgör hinder för att uppnå unionens mål enligt den föreslagna förordningen. I förslaget fastställs urvals- och uteslutningskriterier för personer som ska vidarebosättas. Enligt förslaget får medlemsstaterna ekonomiskt stöd för varje person som ska vidarebosättas och tas emot av humanitära skäl när detta sker enligt den föreslagna förordningen.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen om vidarebosättning stannade i trepartsförhandlingar. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med det aktuella förslaget.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 2.6.2017.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet.

**Kontaktperson:** Mirka Eirola, specialsakkunnig, tfn 0295 488 383

### **Kommissionens förslag till konsolidering av Eurodac-systemet och effektiv tillämpning av förordningen (EU) 604/2013**

Kommissionens förslag (COM(2016) 272 final) till inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat, för identifiering av tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (omarbetning) (Eurodac-förordningen).

#### **Beredning av EU-rättsakten**

Kommissionen föreslår att tillämpningsområdet för den nuvarande Eurodac-förordningen utvidgas på så sätt att uppgifter om sådana tredjelandsmedborgare och statslösa personer som inte sökt internationellt skydd och som vistas olagligt inom EU också kan sparas i och hämtas från Eurodac av medlemsstaterna. Det biometriska identifikationssystemet utvidgas på så sätt att medlemsländerna ges en skyldighet att ta fingeravtryck av alla fingrar och ansiktsbilder av alla asylsökande, tredjelandsmedborgare och statslösa personer över 6 år. Avsikten är att förbättra möjligheterna för migrations- och asylmyndigheter att identifiera tredjelandsmedborgare eller asylsökande som vistas olagligt i unionen utan att det är nödvändigt att separat begära information av en annan medlemsstat. Information i systemet kan också användas för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra brott. Sänkt åldersgräns för lagring av biometriska identifieringsuppgifter bidrar till att identifiera barn i en situation där de skilts från föräldrarna. Under beredningen har det lämnats flera ändringsförslag gällande bland annat enklare åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande myndigheter och registrering i Eurodac av personer som ska vidarebosättas.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av Eurodacförordningen stannade på trepartsförhandlingar. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med det aktuella förslaget.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 2.6.2016, kompletterande U-skrivelser lämnades 2.12.2016, 1.3.2017 och 27.4.2017.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förordningen medför inte i sig några konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget har vissa ekonomiska konsekvenser.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** Migrationsavdelningen

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet.

**Kontaktperson:** Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 248

## **Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd**

Kommissionens förslag (COM(2016) 465 final) till Europaparlamentets och rådets omarbetade direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (direktivet om mottagningsvillkor).

### **Beredning av EU-rättsakten**

Syftet med förslaget är att minska sekundära migrationsrörelser genom att förplikta asylsökande att vistas inom ett visst område och genom ändringar i mottagningstjänsterna vid brott mot skyldigheterna. För att motverka olovlig sekundär förflyttning eller flykt innefattar förslaget även ett nytt villkor för tagande i förvar.

Bestämmelserna om systemet med företrädare för barn utan vårdnadshavare ska harmoniseras och förslaget innehåller bestämmelser om en tidsfrist inom vilken en företrädare ska utses.

Syftet är att stärka asylsökandes integrationsmöjligheter och ekonomiska självförtroende genom att fastställa gemensamma tidsfrister för när rätten att arbeta inleds och stärka sökandes rätt till likvärdig behandling i arbetslivet i förhållande till medlemsstatens medborgare.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen om mottagningsvillkor stannade på trepartsförhandlingar. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny

migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med det aktuella förslaget.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse lämnades 30.6.2018.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet samt förvaltningsområden för vissa andra ministerier, främst social- och hälsovårdsministeriet och närings- och arbetsministeriet.

**Kontaktperson:** Berit Kiuru, specialsakkunnig, tfn 050 399 7868

## **Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna**

Kommissionens förslag (COM(2018) 634 final) till Europaparlamentets och rådets omarbetade direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (återvändandedirektivet).

### **Beredning av EU-rättsakten**

Syftet med förslaget är att förbättra migranternas grundläggande rättigheter, i synnerhet med respekt för principen om "non-refoulement". Förslaget syftar till att säkerställa samstämmigheten mellan asyl- och återvändandeförfarandena.

Utfärdandet av beslut om återvändande och processen för överklagande av sådana beslut ska effektiviseras. Genom förslaget ska det dessutom införas ett gränsförfarande som påskyndar återvändandeförfarandet. Förfarandet ska tillämpas på tredjelandsmedborgare som är skyldiga att återvända och vars ansökan har avslagits efter ett asylgränsförfarande.

Förslaget innefattar en ram för samarbete mellan irreguljära migranter och nationella myndigheter och en ram för frivilligt återvändande. Kommissionen föreslår effektivare

instrument för administrativ behandling av återvändanden samt en effektivare användning av förvar för att stödja verkställandet av återvändanden.

Den 12.9.2018 lade kommissionen fram ett förslag till omarbetning av återvändandedirektivet (COM(2018) 634 final). Under det rumänska ordförandeskapet nådde rådet en partiell allmän riktlinje om direktivet, eftersom riktlinjen inte omfattade bestämmelserna om gränsförfarandet. Det ansvariga utskottet vid Europaparlamentet, LIBE, intog ingen ståndpunkt före parlamentsvalet. Under vårsessionen 2020 ger kommissionen ut en ny migrations- och asylpakt och då blir det klart hur kommissionen har beslutat att gå vidare med förslaget till återvändandedirektiv.

**Information till riksdagen:** En U-skrivelse lämnades 25.10.2018.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förslaget ger upphov till ett behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet bestämmelserna om avlägsnande ur landet och säkringsåtgärder i utlänningslagen. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet.

**Kontaktperson:** Berit Kiuru, specialsakkunnig, tfn 050 399 7868

## 2.2 Projekt som inleds 2020

### NATIONELLA PROJEKT

#### Projekt för att främja familjeåterförening för personer som får internationellt skydd

SM034:00/2019

**Mål:** Målet är att upprätta regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av utlänningslagen så att försörjningsförutsättningen inte längre ska tillämpas på familjeåterförening för minderåriga anknytningspersoner som har beviljats

uppehållstillstånd. Dessutom utvärderas och bereds eventuella andra begränsningar för tillämpning av försörjningsförutsättningen.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts våren 2020 och avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2021. Tidsplanen kan förändras beroende på när projektet till slut tillsätts och hur omfattande projektet blir.

**Organisering:** För projektberedningen ansvarar specialsakkunnig Tuuli Tuunanen på enheten för juridiska frågor vid på migrationsavdelningen. I beredningen deltar lagstiftningsrådet Jorma Kantola på enheten för juridiska frågor samt en lagberedningsassistent som utses på styrnings- och utvecklingsenheten vid migrationsavdelningen senare.

**Delaktighet och kommunikation:** Inom detta förvaltningsområde har Migrationsverket och utrikesministeriet en viktig roll i samarbetet med intressenterna. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I projektet utvärderas behoven av att ändra lagstiftningen och dessutom bereds behövliga förslag till författningsändringar.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Ja. I regeringsprogrammet konstateras det att försörjningsförutsättningen inte längre ska tillämpas på minderåriga anknytningspersoner som fått uppehållstillstånd på grund av ett behov av internationellt skydd (s. 86).

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Ja

**Relation till budgeten:** I anslutning till projektet utreds kostnaderna på grund av de föreslagna ändringarna samt konsekvenserna av kostnaderna för statsbudgeten.

**Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde:** Utrikesministeriet.

**Kontaktperson:** Tuuli Tuunanen, specialsakkunnig, tfn 050 456 0803

## Beredskap för massinvandring

SMDno-2020-573

**Mål:** Målet är att bereda ändringar i lagstiftningen så att det är möjligt att utveckla hanteringen av och beredskapen för massinvandring. (I projektet preciseras bestämmelserna om beredskap för massinvandring i lagen om mottagande av personer som söker

internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (746/2011). Bestämmelser om stöd från Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) bereds för den nationella lagstiftningen.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts våren 2020 och avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2021. Tidsplanen kan förändras beroende på när projektet till slut tillsätts och hur omfattande projektet blir.

**Organisering:** För projektberedningen ansvarar lagstiftningsrådet Jorma Kantola på enheten för juridiska frågor vid migrationsavdelningen. I beredningen deltar specialsakkunniga Satu Kaskinen och Sanna Montin på enheten för juridiska frågor och konsultativ tjänsteman Tiina Snellman på styrnings- och utvecklingsenheten vid migrationsavdelningen. Lagberedningsassistenten är Niina Koivunen på styrnings- och utvecklingsenheten.

**Delaktighet och kommunikation:** Projektgruppen på migrationsavdelningen bereder ändringarna i samarbete med berörda avdelningar och fristående enheter vid inrikesministeriet och berörda ämbetsverk inom förvaltningsområdet (Migrationsverket, Polisstyrelsen). Bland ministerierna är följande relevanta intressenter: arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, justitieministeriet och finansministeriet. Regionförvaltningsmyndigheterna (RFV, NTM) är också relevanta intressenter. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I projektet utvärderas behoven av att ändra lagstiftningen och dessutom bereds behövliga förslag till författningsändringar.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målet i koncernstrategin om att invandringen är under kontroll och hållbar.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, räddningsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet.

**Kontaktperson:** Jorma Kantola, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 215



## **Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer 2021**

**Mål:** Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer gäller till utgången av 2020. Den nya förordningen bör sättas i kraft vid ingången av 2021 så att Migrationsverket kan ta ut avgifter för sina prestationer. Projektet har till uppgift att lägga fram ett förslag till inrikesministeriets förordning. En motiveringspromemoria ska bifogas utkastet till förordning för behandling i finansutskottet.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts våren 2020. Förordningen utfärdas under höstsessionen 2020 och träder i kraft 1.1.2021.

**Organisering:** Projektet genomförs som tjänsteuppdrag. Förordningen bereds på migrationsavdelningen. Dessutom bereds förordningen i styrgruppen för ramavtalet avseende Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer. Till gruppen hör företrädare för finansministeriet, utrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, Migrationsverket och förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet. Företrädare för migrationsavdelningen är ordförande och sekreterare för styrgruppen.

**Delaktighet och kommunikation:** Relevanta intressenter i projektet är Migrationsverket, finansministeriet, utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet. Intressenterna är representerade i styrgruppen.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Förordningen har ekonomiska konsekvenser. En viktig del av beredningen av förordningen är bedömningen av konsekvenserna av självkostnaderna för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:**

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** 4. Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar

**Relation till budgeten:** Det är inte fråga om en budgetlag, men förordningen har samband med budgetmoment 26.40.21 Migrationsverkets omkostnader.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Förvaltnings- och utvecklingsavdelningen vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Satu Kaskinen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 680.

## 3 RÄDDNINGSAVDELNINGEN

### 3.1 Pågående projekt

#### NATIONELLA PROJEKT

##### Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

SM036:00/2017; SMDno-2017-2100

**Mål:** Revidering av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och de bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Den nuvarande lagen är utfärdad 2007, men innehållet i lagen och i förordningarna härrör främst från 1990-talet. Dessutom gäller det att förtydliga förhållandet mellan lagen och andra EU-rättsakter om brandsäkerhet, användningssäkerhet och produktsäkerhet i byggnader. Det gäller även att kontrollera huruvida lagstiftningen om personregister är tillräcklig och att göra andra ändringar i lagstiftningen som behövs bland annat med anledning av att lagen om rättegång i förvaltningsärenden trätt i kraft.

**Tidsplan:** Projektet tillsattes i januari 2018. Ett remissförfarande ordnas sommaren 2020, samtidigt med EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter. Regeringens proposition lämnas hösten 2020. Lagen träder i kraft 1.1.2021.

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredarna är konsultativ tjänsteman Kirsi Rajaniemi, överinspektör Jaana Rajakko och räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki. En arbetsgrupp har tillsatts för att stödja beredningen och har medlemmar från Säkerhets- och kemikalieverket utöver de ovannämnda.

**Delaktighet och kommunikation:** Regleringen gäller för tillverkare, importörer och försäljare av brandsäkerhetsanordningar och för verksamhetsutövare som installerar, underhåller och besiktar brandsäkerhetsanordningar. Tillsynsmyndigheten är Säkerhets- och

kemikalieverket. Medan beredningen pågick ordnades tre samrådsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. Ett remissförfarande ordnas via utlåtandetjänsten.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Jämfört med den tidigare lagstiftningen är flera ändringar tekniska ändringar eller ändringar som preciserar lagstiftningen. I konsekvensbedömningen ligger fokus på företagskonsekvenser och i bedömningen används arbets- och näringsministeriets räknare för beräkning av regleringsbördan.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Syftet med regleringen av brandsäkerhetsanordningar är att produkterna ska vara lämpliga för sitt ändamål och säkra att använda och att installationen, underhållet och besiktningen av anordningarna ska göras på ett lämpligt sätt. Fungerande och ändamålsenliga brandsäkerhetsanordningar bidrar till att främja individers och samhällets förmåga att förebygga olyckor och att agera vid olyckor.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Har samband med vissa ansvarsområden för miljöministeriet (byggnaders brand- och driftsäkerhet och byggprodukter) och arbets- och näringsministeriet (produktsäkerhet och marknadstillsyn).

**Kontaktperson:** Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432.

## Lag om ordnande av räddningsväsendet

**Mål:** Målet för projektet är att bereda regeringens proposition med förslag till lag om ordnande av räddningsväsendet. Ansvaret för ordnandet av räddningsväsendet ska överföras från kommunerna till landskapen. Syftet är att effektivisera användningen av räddningsväsendets resurser och att förbättrar tillgången till och kvaliteten på servicen. Målet är framför allt att utveckla räddningsväsendets styrsystem så att det vid behov ger bättre möjligheter till enhetliga riksomfattande verksamhetsmodeller, gemensamma informationssystem och enhetlig service i hela landet. Målet är även att behålla räddningsväsendets möjligheter att på liknande sätt som nu producera tjänster för akutvård och första akutomhändertagande enligt vad som avtalas om tjänsterna med social- och hälsovården.

**Tidsplan:** Lagberedningen inleddes hösten 2019 som en del av landskapsreformen och social- och hälsovårdsministeriets motsvarande projekthelhet. Tidsplanen är bunden till social- och hälsovårdsväsendets tidsplan och tidsplanen för landskapsreformen. Avsikten

är att i en och samma regeringsproposition lägga fram förslagen till lag om ordnande av räddningsväsendet och lagstiftningen i anslutning till social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen.

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredaren är lagstiftningsrådet Ilpo Helismaa.

**Delaktighet och kommunikation:** Inom ramen för social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen, vilka social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet ansvarar för.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Inom ramen för social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen, vilka social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet ansvarar för.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Enligt regeringsprogrammet innebär social- och hälsovårdsreformen att ansvaret för att ordna social- och hälsotjänster samlas hos självstyrande områden som är större än kommuner. Även ordnandet av räddningsväsendet överförs till landskapen. Den synergifördel som det nära sambandet mellan räddningsväsendet och den prehospitala akutsjukvården för med sig tryggas i social- och hälsovårdsreformen.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Projektet bereds tillsammans med social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen, vilka social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet ansvarar för.

**Kontaktperson:** Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

## Ändring av lagen om varningsmeddelanden

SM039:00/2019; SMDno-2019-1618

**Mål:** Bestämmelserna i lagen om varningsmeddelanden (466/2012) ses över så att de motsvarar de krav som följer av det så kallade telepaketdirektivet (Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation) när det gäller att varna befolkningen.

**Tidsplan:** Mandattiden fastställs enligt kommunikationsministeriets projekt LVM004:00/2019 (ändring av lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation). Regeringens proposition ska enligt planen överlämnas till riksdagen våren 2020 och lagändringarna ska träda i kraft 19.9.2020.

**Organisering:** I beredningen inom kommunikationsministeriet deltar räddningsöverinspektör Veli-Pekka Hautamäki och specialsakkunnig Mikko Jääskeläinen.

**Delaktighet och kommunikation:** Inom ramen för kommunikationsministeriets projekt.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Inom ramen för kommunikationsministeriets projekt.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Har samband med polisavdelningens och gränsbevakningsavdelningens ansvarsområden inom inrikesministeriet och med andra ministeriers förvaltningsområden vad gäller att utfärda varningsmeddelanden i de behöriga myndigheterna.

**Kontaktpersoner:** Veli-Pekka Hautamäki, räddningsöverinspektör, tfn 0295 48 8419  
specialsakkunnig Mikko Jääskeläinen, tfn 0295 488 425.

### **Regeringens proposition med förslag till ändring av 109 § i räddningslagen (särskilda krav som gäller myndighetsnätets tillgänglighet)**

**Mål:** 109 § i räddningslagen lyder på följande sätt: Om ett i 250 § 1 mom. i lagen om tjänster inom elektronisk kommunikation avsett myndighetsnäts tillgänglighet av orsaker som har att göra med konstruktionen hos en byggnad eller konstruktion är förhindrad eller otillräcklig i en byggnad eller konstruktion där risken för människors säkerhet är större än sedvanligt och räddningsverksamheten därför inte kan skötas på behörigt sätt, kan den lokala räddningsmyndigheten bestämma att byggnadens eller konstruktionens ägare ska skaffa nödvändiga anordningar som säkerställer myndighetsnätets tillgänglighet och se till att de är i funktionsdugligt skick.

Myndighetsnätet ska ändras så att det i fortsättningen fungerar som en tjänst i ett kommersiellt nät. Därför måste bestämmelserna i 109 § i räddningslagen ändras så att den skyldighet som motsvarar den nuvarande skyldigheten också gäller i fortsättningen.

**Tidsplan:** Projektets mandattid är 3.2–31.12.2020. Ett remissförfarande ordnas sommaren 2020. Regeringens proposition lämnas hösten 2020. Lagen träder i kraft 1.1.2021.

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare: ledande sakkunnig Linda Viitala, övriga beredare: regeringsrådet Ilpo Helismaa och överinspektör Arto Lönnroth.

**Delaktighet och kommunikation:** Regleringen gäller för ägare av säkerhetskritiska byggnader. Relevanta intressenter är även Suomen Erillisverkot och räddningsverken. Ett remissförfarande ordnas vid beredningen.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I konsekvensbedömningen ligger fokus på de ekonomiska konsekvenserna för ägarna av byggnaderna.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktperson:** Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422.

## Förstudieprojekt för behov av att ändra räddningslagen

**Mål:** Målet för projektet är att i syfte att revidera räddningslagen göra en sådan övergripande utredning som avses i regeringsprogrammet.

**Tidsplan:** Projektet tillsattes 3.2.2020. Förstudien ska enligt planen bli färdig i december 2020. Ett remissförfarande ordnas i januari–februari 2021.

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredaren är lagstiftningsrådet Ilpo Helismaa. En uppföljningsgrupp, beredningssektioner och en projektgrupp tillsätts för att stödja beredningen.

**Delaktighet och kommunikation:** I uppföljningsgruppens och beredningssektionernas arbete deltar myndigheter och organisationer från räddningsväsendet och vid behov hör gruppen och sektionerna sådana myndigheter och organisationer. Sektionernas förslag sänds på remiss.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Projektet är ett förstudieprojekt. Utifrån projektet tillsätts ett lagstiftningsprojekt för att revidera räddningslagen.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Enligt regeringsprogrammet ska räddningslagen revideras utgående från en övergripande utredning.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktperson:** Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

## 3.2 Projekt som inleds 2020

### NATIONELLA PROJEKT

#### Översyn av lagen om nödcentralsverksamhet utifrån en förstudie

**Mål:** Ändringar görs i lagstiftningen utifrån en förstudie.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts 2020, regeringens proposition lämnas 2021 (målet) och lagstiftningen träder i kraft 2022 (uppskattningsvis).

**Organisering:** Projektet tillsätts utifrån en förstudie.

**Delaktighet och kommunikation:** Utkastet till regeringens proposition sänds på omfattande remiss.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I samband med beredningen.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och social- och hälsovårdsministeriet. Har också samband med den lagstiftning som hör till kommunikationsministeriets ansvarsområde.

**Kontaktpersoner:** Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299.

### 3.3 Projekt som inleds 2021–2023

#### NATIONELLA PROJEKT

##### Reform av räddningslagen utifrån en förstudie

**Mål:** Målet för projektet är att bereda regeringens proposition för att revidera räddningslagen utgående från en övergripande utredning.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts våren 2021. Regeringens proposition 2022 (målet).

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredaren är lagstiftningsrådet Ilpo Helismaa. Arbetsgrupper och en styrgrupp tillsätts för att stödja projektet.

**Delaktighet och kommunikation:** Utkastet till regeringens proposition sänds på remiss.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Fastställs när förstudieprojektet har slutförts.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Enligt regeringsprogrammet ska räddningslagen revideras utgående från en övergripande utredning.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Målet för projektet är att människor, miljö och egendom ska vara skyddade.



**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktperson:** Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

## Ändringar i lagstiftningen till följd av reformen av räddningsutbildningen

**Mål:** Utifrån en slutrapport om *projektet för utveckling av utbildningen inom räddningsbranschen* (inrikesministeriets publikation 8/2018) och de utlåtanden som lämnades om rapporten inleder inrikesministeriet 2020 ett projekt för reform av utbildningen inom räddningsväsendet. Utbildningssystemet för räddningsväsendet ska ändras så att den tillgodoser nationella behov. I arbetet tas hänsyn till resultaten av arbetet i projektet *Pelastustoimen ja siviilivalmiuden suorituskyky ja suunnitteluperusteet (Räddningsväsendets och den civila beredskapens prestationsförmåga och planeringsgrunder)* (SMDno-2020-208), som inrikesministeriet inledde 3.2.2020 och som genomförs 2020–2021.

Projektet för reform av utbildningen inom räddningsväsendet inleds 2020. I projektet bereds systemändringar i det riksomfattande utbildningssystemet, utbildningsprogrammen och examina inom räddningsväsendet samt finansieringen före utgången av 2022.

När riktlinjerna för arbetet ovan har dragits upp, inleds en lagberedning under 2022 i syfte att ändra lagen om Räddningsinstitutet (607/2006) och statsrådets förordning om Räddningsinstitutet (658/2006) samt behövliga delar av eventuella andra bestämmelser. Bestämmelser om utbildning och utbildningsprogram som leder till yrkesexamen inom räddningsväsendet och examina som avläggs inom programmen finns i statsrådets förordning som har utfärdats med stöd av bemyndigandet i lagen om Räddningsinstitutet. Polisyrkes-högskolan har examinationsrätt för yrkeshögskoleexamen för räddningsbranschen på det sätt som föreskrivs separat om detta.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts i slutet av 2022 när projektet för reform av utbildningen inom räddningsväsendet har slutförts. Lagberedningen äger rum 2023–2024. Den ändrade lagstiftningen träder i kraft 2024.

**Organisering:** Arbetsgrupp/tjänsteuppdrag, beredaren är ledande sakkunnig Linda Viitala.

**Delaktighet och kommunikation:** Planeras i anslutning till inledandet av ett författningsprojekt.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Genomförs i projektet för reform av utbildningen inom räddningsbranschen och, i behövliga delar, även i lagstiftningsprojektet.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Enligt strategin är en välmående och yrkesskicklig personal **den viktigaste möjliggöraren av strategin och kompetens och kunskande utvecklas på ett strategibaserat och framtidsorienterat sätt.**

**Relation till budgeten:** Ja (eventuella ändringar i systemet för finansiering av utbildning)

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområden:** polisavdelningen (Polisyrkeshögskolan har examinationsrätt för yrkeshögskoleexamen för räddningsbranschen)

**Kontaktperson:** Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer**

**Mål:** Målet för projektet är att bereda inrikesministeriets nya förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer, eftersom den nuvarande förordningen (1288/2019) upphör att gälla vid utgången av 2021.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts i maj 2021. Ett remissförfarande ordnas i oktober 2021. Avsikten är att förordningen träder i kraft 1.1.2022.

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredaren är ledande sakkunnig Linda Viitala.

**Delaktighet och kommunikation:** Utkastet till förordning sänds på remiss till Räddningsinstitutet och finansministeriet.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** De ändringar som ska göras i projektet är främst tekniska ändringar och deras konsekvenser är små.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktperson:** Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

### **Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer**

**Mål:** Målet för projektet är att bereda inrikesministeriets nya förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer, eftersom den nuvarande förordningen (1287/2019) upphör att gälla vid utgången av 2021.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts i maj 2021. Ett remissförfarande ordnas i oktober 2021. Avsikten är att förordningen träder i kraft 1.1.2022.

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredaren är ledande sakkunnig Linda Viitala.

**Delaktighet och kommunikation:** Utkastet till förordning sänds på remiss till Nödcentralsverket, finansministeriet och polisavdelningen vid inrikesministeriet.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** De ändringar som ska göras i projektet är främst tekniska ändringar och deras konsekvenser är små.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort**

**Mål:** Målet för projektet är att ändra inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011) så att det är möjligt att använda religiösa symboler i räddningsväsendets uniformer på det sätt som närmare anges i förordningen. Samtidigt granskas övriga behov av att uppdatera förordningen. I anslutning till projektet gäller det att se över Anvisningen om produktbeskrivning av räddningsväsendets uniformer 2016 (inrikesministeriets publikation 32/2016) och Anvisningen om räddningsväsendets uniformer 2016 (inrikesministeriets publikation 31/2016).

**Tidsplan:** Projektet tillsätts i september 2021 och beredningen pågår till utgången av 2022. Avsikten är att förordningen träder i kraft under 2023 (innan ändringarna träder i kraft gäller det att utöver ändringarna i förordningen göra ändringar i Anvisningen om produktbeskrivning av räddningsväsendets uniformer och Anvisningen om räddningsväsendets uniformer och eventuella ändringar i systemet för beställning av uniformer och avtalen om uniformer).

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredaren är ledande sakkunnig Linda Viitala.

**Delaktighet och kommunikation:** Utkastet till förordning sänds på remiss till räddningsverken, organisationer inom räddningsbranschen och olika religiösa samfund. Närmare kommunikation planeras när projektet tillsätts.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Projektet bedöms främja jämlikhet för minoriteter och rekrytering av personer som hör till minoriteter till uppgifter inom räddningsväsendet. Projektets konsekvenser bedöms i anslutning till projektet.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Enligt regeringsprogrammet är Finland ett alltmer jämlikt och likställt land.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Trygghetskänslan är på hög nivå: vi håller förtroendet för myndigheter på en hög nivå.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## **Statsrådets förordning om samarbete och planer för befolkningskyddsberedskap**

**Mål:** En förordning bereds och den innehåller bestämmelser om samarbete och planer för befolkningskyddsberedskap.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts 2022.

**Organisering:** Tjänsteuppdrag, beredarna är direktör Jussi Korhonen (civil beredskap) och regeringsrådet Ilpo Helismaa.

**Delaktighet och kommunikation:** Planeras när projektet tillsätts.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I anslutning till beredningen.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Trygghetskänslan är på hög nivå; Människor, miljö och egendom är skyddade.

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen vid inrikesministeriet samt kommunikationsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och försvarsministeriet.

**Kontaktperson:** Jussi Korhonen, direktör (civil beredskap), tfn 0295 488 289.

## 4 GRÄNSBEVAKNINGSAVDELNINGEN

### 4.1 Pågående projekt

#### NATIONELLA PROJEKT

##### **Inrikesministeriets förordning om ersättande av utbildningskostnader vid gränsbevakningsväsendet**

SM036:00/2010, RVLDno-2019-1288

**Mål:** Upphävande av Inrikesministeriets förordning om ersättande av utbildningskostnader vid gränsbevakningsväsendet (721/2007) och utfärdande av en helt ny förordning. Vissa bestämmelser i förordningen behöver ändras bland annat i syfte att förenhetliga den grundläggande strukturen för hur den ersättningskyldighet som föranleds av en tjänstgöringsförbindelse fastställs och att uppdatera de belopp som ska betalas med anledning av ersättningskyldigheten.

**Tidsplan:** Projektet tillsattes i september 2019. Ett remissförfarande ordnas i september-oktober 2019. Förordningen träder i kraft våren 2020.

**Organisering:** Som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen.

**Delaktighet och kommunikation:** Utkastet till förordning sändes på remiss till finansministeriet, försvarsministeriet och Gränsbevakningsväsendets personalorganisationer. Projektinformation i normal ordning.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Konsekvensbedömningen genomförs under projektets gång.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktpersoner:** Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603

## **Bedömning av behovet av att ändra gränsbevakningslagstiftningen**

SM049:00/2019, RVL Dno-2019-1722

**Mål:** Bedömning i form av ett förstudieprojekt av hur gränsbevakningslagstiftningen fungerar och vilka eventuella behov av ändring det finns.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts i januari 2020, en bedömningspromemoria blir färdig i maj 2020 och ett remissförfarande ordnas i början av hösten 2020. Efter detta fattas ett beslut om att tillsätta ett egentligt författningsprojekt.

**Organisering:** Förstudien görs som tjänsteuppdrag på gränsbevakningsavdelningen. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

**Delaktighet och kommunikation:** En bedömningspromemoria om förstudien sammanställs och sänds på remiss till relevanta intressenter.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 2–4 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade, Hot mot den nationella säkerheten avvärjs och Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar).

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Migrationsavdelningen och polisavdelningen vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603

## **EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT**

### **Projektet Smart gränsförvaltning**

#### **EU-rättsakter**

- 1) Det europeiska in- och utresesystemet (EES)

Förordningen (EU) 2017/2226 om inrättande av ett in- och utresesystem trädde i kraft 29.12.2017. Syftet med EES är att elektroniskt registrera tidpunkt och plats för in- och utresa för tredjelandsmedborgare som beviljas inresa för en kortare vistelse på medlemsstaternas territorium samt beräkna längden på den tillåtna vistelsen för dessa tredjelandsmedborgare. Kommissionen fastställer senare vilken dag systemet ska tas i drift.

- 2) Ändring av kodexen om Schengengränserna

Förordningen (EU) 2017/2225 innehåller de ändringar som har gjorts i kodexen om Schengengränserna med anledning av EES-förordningen. Förordningen trädde i kraft 29.12.2017. Förordningen tillämpas från och den dag som EES tas i drift.

- 3) Ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

Förordningen (EU) 2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd trädde i kraft 9.10.2018. Etias är ett system för förhandsregistrering av viseringsbefriade tredjelandsmedborgare. Syftet med systemet är att på förhand kontrollera efterlevnaden av de villkor för inresa som fastställs i kodexen om Schengengränserna, att öka in- och utresekontrollernas effektivitet och att stödja syftet med Schengens informationssystem. Kommissionen fastställer senare vilken dag systemet ska tas i drift.

#### **Beredning av EU-rättsakten**

- 4) Villkor för åtkomst till Etias

Den 7.1.2019 lade Europeiska kommissionen fram två förslag till förordning i syfte att ange de tekniska ändringar som krävs för att inrätta Etiassystemet helt, genom att ändra rättsakterna om EU:s it-system som Etias gör sökningar i (COM(2019) 3 och COM(2019) 4).



Rådets förhandlingsmandat godkändes i juli 2019. Europaparlamentet har ännu inte inlett sin behandling.

**Information till riksdagen:** U 10/2019 rd, 3.10.2019.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Kompletterande bestämmelser om de behöriga myndigheterna och den centrala åtkomstpunkten bör utfärdas för den nationella lagstiftningen. Dessutom bör bestämmelserna om behandling av personuppgifter ses över. Förordningarna förutsätter ändringar i gränsbevakningslagen (578/2005), lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet (639/2019), lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019), lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen (650/2019), utlänningslagen (301/2004) och straffregisterlagen (770/1993).

När EES och Etias tas i drift medför det ekonomiska konsekvenser för flera förvaltningsområden. Då krävs ändringar i olika informationssystem, fler personalresurser, materialtillskott och personalutbildning. Syftet är att delvis täcka kostnaderna med EU-medel. Beslut om nationell finansiering fattas i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna och statsbudgeten. När Etias tas i drift kan det även medföra ekonomiska konsekvenser för transportörer.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen, migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet.

## Nationellt genomförande

**Beredning av de författningsändringar som ska göras med anledning av förordningarna om ett europeiskt system för in- och utresa (EES) och ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)** (SM040:00/2019, RVL Dno-2019-1408)

**Mål:** Projektet har till uppgift att bereda de författningsändringar som ska göras med anledning av EES- och Etias-förordningarna. I projektet utvärderas även de centrala åtkomstpunkterna, som har utsetts i enlighet med rådets beslut 2008/633/RIF, med tanke på användningen av informationssystemet för viseringar vid gränsförvaltningen och vid behov bereds därtill hörande ändringar.

**Tidsplan:** Projektets mandattid är 1.11.2019–30.6.2022. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2020. Syftet är att författningsändringarna träder i kraft samtidigt som EES- och Etias-systemen tas i drift utifrån kommissionens beslut.

**Organisering:** En arbetsgrupp har inrättats för egentlig beredning av projektet. Gruppen representeras av gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt av utrikesministeriet, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen, Skyddspolisen, Migrationsverket och Tullen. Medlemmar från gränsbevakningsavdelningen, polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt från finansministeriet och Skyddspolisen har utsetts för projektets sekretariat. Sekretariatet ansvarar för den fortsatta beredningen av projektet som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** De relevanta intressenterna är medlemmar i projektets arbetsgrupp och sekretariat. Dessutom ska arbetsgruppen höra justitieministeriet och Rättsregistercentralen. Vid behov hör arbetsgruppen även andra sakkunniga. Ett skriftligt remissförfarande ordnas angående utkastet till regeringens proposition. Projektinformation i normal ordning.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Görs under projektets gång i samarbete med relevanta intressenter. De flesta ekonomiska konsekvenser av att EES och Etias tas i drift orsakas direkt av bestämmelserna i EES- och Etias-förordningarna. Ändringarna i den nationella lagstiftningen har framför allt ekonomiska konsekvenser för Gränsbevakningsväsendet, polisförvaltningen, migrationsförvaltningen och Tullen. De ekonomiska konsekvenserna av ändringarna i lagstiftningen orsakas av bland annat organiseringen av en central åtkomstpunkt för EES och Etias.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 2–4 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade, Hot mot den nationella säkerheten avvärjs och Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar).

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen, migrationsavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet.

**Kontaktpersoner:** Anne Ihanus, överinspektör för gränsbevakningsfrågor, tfn 0295 41608

## Förordning om en europeisk gräns- och kustbevakning

### EU-rättsakt

Förordningen (EU) 2019/1896 om en europeisk gräns- och kustbevakning trädde mestadels i kraft 4.12.2019. Genom förordningen uppdateras bestämmelserna om en europeisk gräns- och kustbevakning och Eurosur (European Border Surveillance System, det europeiska gränsövervakningssystemet). ERM-V2 har även samband med återsändanden och samarbetet med tredjeländer. Beredningen av de åtgärdsbestämmelser som föranleds av förordningen har inletts i ett kommittéförfarande.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** De kompletterande bestämmelserna om de behöriga myndigheterna i den nationella lagstiftningen bör ändras. Förordningen medför behov av att ändra åtminstone gränsbevakningslagen (578/2005), polislagen (872/2011) och lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet (639/2019). Förordningen har konsekvenser för statsbudgeten, särskilt inom inrikesministeriets förvaltningsområde.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Migrationsavdelningen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt justitieministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, polisen, Tullen och Migrationsverket.

### Nationellt genomförande

**Beredning av de författningsändringar som ska göras med anledning av förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning (SM001:00/2020, RVL Dno-2019-1873)**

**Mål:** Projektet har till uppgift att bereda de ändringar som ska göras i de nationella bestämmelserna med anledning av förordningen.

**Tidsplan:** Projektets mandattid är 6.2–31.12.2020. Förslagen blir färdiga i april 2020. Ett skriftligt remissförfarande ordnas i maj-juni 2020. Regeringens proposition överlämnas till riksdagen i september 2020. Lagstiftningen träder i kraft 1.1.2021.

**Organisering:** En arbetsgrupp ska inrättas och ha medlemmar från gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt från utrikesministeriet, finansministeriet, polisen, Tullen och Migrationsverket. I gruppen hörs diskrimineringsombudsmannens byrå som sakkunnig.

**Delaktighet och kommunikation:** Relevanta intressenter utses till projektarbetsgruppen. Ett skriftligt remissförfarande ordnas angående utkastet till regeringens proposition. Projektinformation i normal ordning.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Görs under projektets gång i samarbete med relevanta intressenter.

**Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Projektet stöder målen 2–4 i koncernstrategin (Människor, miljö och egendom är skyddade, Hot mot den nationella säkerheten avvärjs och Invandringen är under kontroll och samhällsmässigt hållbar).

**Relation till budgeten:** Ja

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Migrationsavdelningen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet samt justitieministeriet, utrikesministeriet, finansministeriet, polisen, Tullen och Migrationsverket.

**Kontaktperson:** Matti Pitkäniitty, enhetschef, tfn 0295 421 131, och Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603.

## **Förslaget till att ändra kodexen om Schengengränserna avseende bevakningen av inre gränser**

### **Beredning av EU-rättsakten**

Den 27.9.2017 lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna (EU) 2016/399 vad gäller att ordna gränskontroll vid de inre gränserna (COM(2017) 571).

Gränskontroll vid de inre gränserna har även tidigare kunnat användas i situationer där den allmänna säkerheten äventyras eller där förvaltningen av de yttre gränserna har allvarliga brister som äventyrar verksamheten inom ett område med fri rörlighet. Hot som har lyfts fram i det rådande läget, såsom terrorism, har visat sig vara långvarigare än vad som bedömts tidigare. Syftet med kommissionens förslag är att möjliggöra en ännu långvarigare gränskontroll vid en inre gräns, om allvarliga hot riktas mot den allmänna ordningen eller den inre säkerheten. Enligt den gällande lagstiftningen kan gränskontroll på denna grund utföras i högst cirka åtta månader. Kommissionen har föreslagit att den nya perioden är tre år och två månader. Som motvikt till den förlängda kontrolltiden ska motiveringen till beslutet göras mer transparent, och dessutom ansluts EU-länder som orsakar negativa konsekvenser närmare till förhandlingsprocessen i syfte att minimera de negativa konsekvenserna av kontrollen.

Rådet förde den första politiska debatten om förslaget 13.10.2017 och behandlingen inleddes i gruppen Gränser 26.10.2017. Rådets förhandlingsmandat godkändes 19.6.2018. Europaparlamentet röstade om sin ståndpunkt i september–oktober 2018, men trepartsförhandlingar om ståndpunkten pågår inte. Europaparlamentet avslutade den första genomläsningen våren 2019. Beslut om en fortsatt behandling av ärendet har inte fattats.

**Information till riksdagen:** U 61/2017 rd, 2.11.2017.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Enligt en preliminär bedömning medför förslaget inga behov vad gäller lagstiftningen och inte heller några ekonomiska konsekvenser.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** Ärendet bereds på gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar även justitieministeriet och finansministeriet.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen och migrationsavdelningen vid inrikesministeriet samt justitieministeriet och finansministeriet.

**Kontaktperson:** Matti Pitkäniitty, enhetschef, tfn 0295 421 133

## 4.2 Projekt som inleds 2020

### NATIONELLA PROJEKT

#### Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem

**Mål:** Behövliga ändringar i förordningen vad gäller gränsövergångsställen inom flygtrafiken.

**Tidsplan:** Tidsplanen preciseras senare.

**Organisering:** Bereds som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Under projektets gång hörs polisavdelningen och annan polisförvaltning vid inrikesministeriet samt finansministeriet, Tullen, kommunikationsministeriet och berörda kommuner. Projektinformation i normal ordning.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** I förordningen görs nödvändiga ändringar med anledning av de ändringar som har gjorts i flygplatserna. Ändringarna är tekniska ändringar.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen vid inrikesministeriet samt finansministeriet och kommunikationsministeriet.

**Kontaktpersoner:** Anne Ihanus, överinspektör för gränsbevakningsfrågor, tfn 0295 421 608

## 4.3 Projekt som inleds 2021–2023

### NATIONELLA PROJEKT

#### Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem

**Mål:** Ändringar i förordningen med anledning av att gränsövergångsstället i Parikkala öppnas.

**Tidsplan:** Preciserar senare.

**Organisering:** Besluts senare.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen vid inrikesministeriet samt finansministeriet och kommunikationsministeriet.

**Kontaktperson:** Anne Ihanus, överinspektör för gränsbevakningsfrågor, tfn 0295 421 608

## **Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter**

**Mål:** Gränsbevakningsväsendets områden som är belagda med förbud mot rätten att röra sig ändras till följd av eventuella ändringar i sjö- och gränsbevakningsstationerna.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts 2021.

**Organisering:** Som tjänsteuppdrag av den ansvariga beredaren.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Nej

**Kontaktperson:** Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603.

## **Ändring av inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer**

**Mål:** Inrikesministeriets förordning om avgifter för Gränsbevakningsväsendets prestationer gäller till utgången av 2021. Förordningen bör ändras så att den gäller 2022–2023.

**Tidsplan:** Projektet tillsätts i september 2021. Ett remissförfarande ordnas i oktober 2021. Förordningen utfärdas i december 2021. Ändringarna i förordningen träder i kraft 1.1.2022.

**Organisering:** En arbetsgrupp på gränsbevakningsavdelningen vid inrikesministeriet har tillsatts för projektet. Gruppen bereder ändringarna i förordningen som tjänsteuppdrag.

**Delaktighet och kommunikation:** Polisavdelningen vid inrikesministeriet konsulteras i fråga om beloppen på de gemensamma avgifterna. Information om ikraftträdandet av bestämmelserna i normal ordning.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Samarbete mellan avdelningarna (polisavdelningen vid inrikesministeriet)

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen vid inrikesministeriet.

**Kontaktperson:** Pertti Normia, överinspektör för gränsbevakningsfrågor, tfn 0295 421 607

## 5 ENHETEN FÖR NATIONELL SÄKERHET

### 5.1 Pågående projekt

#### NATIONELLA PROJEKT

##### **Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av polislagen (872/2011)**

**Mål:** Lagstiftningspaketet om civil underrättelseinhämtning trädde i kraft 1.6.2019. Efter detta upptäcktes behov av att ändra fem sådana paragrafer i kapitel 5 i polislagen som inte hade ändrats i anslutning till lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning. Ändringarna har samband med att Skyddspolisens befogenheter att göra förundersökningar och använda tvångsmedel slopades. Ändringarna är tekniska ändringar. Enligt propositionen ska en polisman som hör till polisbefälet vid Skyddspolisen läggas till i de aktuella fem paragraferna i syfte att förtydliga rättsläget.

**Tidsplan:** Tidsplanen preciseras senare.

**Organisering:** Tjänstemannaberedning.

**Delaktighet och kommunikation:** Ett remissförfarande ordnades 20.11–20.12.2019.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Inga konsekvenser, det är fråga om en teknisk korrigerings.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej



**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Ja, polisavdelningen vid inrikesministeriet.

**Kontaktpersoner:** Heli Heikkola, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 224, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

## 6 MINISTERIETS ENHET FÖR INTERNATIONELLA FRÅGOR

### 6.1 Pågående projekt

#### NATIONELLA PROJEKT

##### **Revidering av reglering angående rekrytering av specialister som utnämns i enlighet med lagen om civil krishantering**

**Mål:** Regleringen angående rekrytering av specialister som utnämns i enlighet med lagen om civil krishantering ses över och förslag till ändringar som ska göras i lagstiftningen läggs fram.

**Tidsplan:** Projektets mandattid är 2020. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2020.

**Organisering:** En förvaltningsövergripande arbetsgrupp ska inrättas för projektet.

**Delaktighet och kommunikation:** Ett skriftligt remissförfarande ordnas angående utkastet till regeringens proposition. Projektinformation i normal ordning.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Konsekvensbedömningen genomförs under projektets gång.

**Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram:** Nej

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Nej

**Relation till budgeten:** Nej

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och räddningsavdelningen vid inrikesministeriet samt utrikesministeriet och Krishanteringscentralen.

**Kontaktpersoner:** Tapio Puurunen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 254

## **EU-RÄTTSAKTSPROJEKT OCH NATIONELLA GENOMFÖRANDEPROJEKT**

### **Ett lagstiftningsprojekt om fonderna för inrikes frågor under EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027**

Det nationella projektet bygger på följande förslag till EU-rättsakt:

- (1) förslag (COM(2018) 471 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden,
- (2) förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet (COM(2018) 472 final),
- (3) förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering (COM(2018) 473 final),
- (4) förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering (COM(2018) 357 final).

### **Beredning av EU-rättsakten**

- Vid beredningen av den nya budgetramen för EU ändras de nuvarande programmen för finansiering av rättsliga och inrikes frågor. Rättsliga och inrikes frågor är ett av de verksamhetsområden som utvecklas snabbast inom EU. Detta beror bland annat på det ökade antalet asylsökande och terrordåden i Europa under de senaste åren. Dessa utmaningar har

beaktats i kommissionens meddelande om den nya budgetramen och i dessa förslag till förordning.

- Kommissionen antog förslagen i punkterna 1–3 (COM(2018) 471 final, COM(2018) 472 final och COM(2018) 473 final) 12.6 och 13.6.2018 samt förslaget i punkt 4 (COM(2018) 357 final) 29.5.2018. Under det rumänska ordförandeskapet nåddes partiella allmänna riktlinjer om förslagen till förordning. Under det finska ordförandeskapet fortsätter behandlingen av förslagen till förordning i arbetsgruppen vad gäller de frågor som inte var med i den partiella allmänna riktlinjen (framför allt frågan om anslagsfördelning). Under det finska ordförandeskapet inleddes förhandlingar om förslag till förordning med Europaparlamentet. Enligt bedömningen antas förordningarna under 2020. EU-rättsakterna bör genomföras på nationell nivå 1.1.2021. I detta skede av behandlingen är det svårt att bedöma om tidsfristen kan iaktas eller inte.

**Information till riksdagen:** Den 23.8.2018 informerades riksdagen i ärendet genom U-skrivelse 81/2018 rd. Riksdagen informeras genom en kompletterande U-skrivelse som överlämnas senare, antingen hösten 2019 eller våren 2020.

**Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:** Förordningarna är direkt tillämpliga i unionens medlemsstater. EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027 förutsätter en ny nationell lag och en förordning av statsrådet.

Kommissionen föreslår att den totala budgeten för området inrikes frågor ska uppgå till sammanlagt 18,49 miljarder euro 2021–2027. Avsikten är att ur asyl- och migrationsfonden förstärka det gemensamma europeiska asylsystemet, stödja laglig migration och integrationsåtgärder i inledningsskedet och förebygga irreguljär migration med hjälp av fungerande system för återvändande samt genom att främja samarbetet med tredjeländer. Det föreslås att Asyl- och migrationsfonden tilldelas ett anslag på 9,20 miljarder euro för 2021–2027. Från Fonden för inre säkerhet ska ekonomiskt stöd anslås till initiativ på området för inre säkerhet. Det föreslås ett anslag på 2,21 miljarder euro för Fonden för inre säkerhet för 2021–2027. Instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering ska stödja genomförandet av ett system för integrerad gränsförvaltning och gemensam viseringspolitik. Det föreslås ett anslag på 7,08 miljarder euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för 2021–2027. De angivna beloppen är fasta priser.

Finansieringen av fonderna på området inrikes frågor ska enligt förslaget fördubblas från budgetperioden (2014–2020) när helhetsfinansieringens relativa andel av EU:s budget stiger från cirka en procent till cirka 1,85 procent. I kommissionens förslag anges inte andelarna för de enskilda medlemsstaterna. I finansieringen av projekt och verksamheter ska stödmottagarna i huvudsak vara beredda på nationell finansiering. De omständigheter som har samband med den nationella budgeten behandlas och ställning tas till dem i den

nationella planen för de offentliga finanserna och i den nationella budgetprocessen. Den nationella finansiering som åtgärderna förutsätter av myndigheterna sker inom ramarna för statsfinanserna, vid behov genom att fördela om anslagen.

Förslaget innebär också förändringar bland annat i mervärdesbeskattningen, medlemsstaternas kontrollskyldigheter, det elektroniska informationsutbytet mellan kommissionen och medlemsstaterna och rättelser. Alla dessa kan ha konsekvenser för statsbudgeten. Utredningen av konsekvenserna av förslaget fortgår.

De ekonomiska konsekvenserna preciseras som en del av det paket som utgörs av förhandlingarna om budgetramen, och resultatet framgår först då förhandlingarna har avslutats.

**Organisering, resurser vid EU-beredningen:** Inrikesministeriet ansvarar för beredningen av de förordningar som presenteras i punkterna 1–3. EU-beredningen utförs som tjänsteuppdrag med befintliga resurser.

Arbets- och näringsministeriet ansvarar för beredningen av punkt 4.

**Samband med andra avdelningars eller ministeriers ansvarsområde:** Projektet har samband med gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen och polisavdelningen vid inrikesministeriet. Ur ett stödmottagarperspektiv har projektet också framför allt samband med utrikesministeriets och arbets- och näringsministeriets ansvarsområden.

## Nationellt genomförande

**Projektets namn:** Ett lagstiftningsprojekt om fonderna för inrikes frågor under EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027 (SM021:00/2019, SMDno-2019-572)

**Mål:** I projektet bereds fonder för inrikes frågor för EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027. Under denna period inrättas tre fonder inom området för inrikes frågor, nämligen en asyl- och migrationsfond, en fond för inre säkerhet och ett instrument för gränsförvaltning och visering som en del av fonden för integrerad gränsförvaltning.

Arbetsgruppen ska bereda ett förslag till lag om fonderna inom området för inrikes frågor i form av regeringens proposition samt ett förslag till förordning av statsrådet. Arbetsgruppen tar också ställning till övergångsbestämmelserna gällande den nuvarande programperioden.

Arbetet utgår från ovannämnda förslag till EU:s förordning och den nationella lagstiftningen gällande den nuvarande programperioden. Under projektets gång gäller det att

utreda och utifrån utredningen lägga fram motiverade förslag som gäller framför allt följande ärendekategorier:

- definition och ansvarsfördelning när det gäller de nationella myndigheter som svarar för fonderna,
- behörigheten för och sammansättningen av övervakningskommittéerna för fonderna,
- villkoren för fondfinansiering av stödberättigande kostnader,
- nationell förvaltning och genomförande av fondernas program,
- användning och administrering av tekniskt bistånd till förvaltningen av fonderna.

**Tidsplan:** Projektets mandattid är 3.6.2019–31.12.2020. Före utgången av augusti 2020 bereder arbetsgruppen ett förslag till lag om fonderna inom området för inrikes frågor i form av regeringens proposition. Dessutom bereder arbetsgruppen ett förslag till statsrådets förordning före utgången av oktober 2020. Avsikten är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2020. Avsikten är att den nationella författningen träder i kraft 1.1.2021.

**Organisering:** Inrikesministeriet har tillsatt en arbetsgrupp för att bereda en nationell lagstiftning om fonderna inom området för inrikes frågor med tanke på det nationella genomförandet under EU:s finansieringsprogramperiod 2021–2027. Arbetsgruppen representeras av utrikesministeriet, justitieministeriet och polisavdelningen, räddningsavdelningen, migrationsavdelningen, gränsbevakningsavdelningen, förvaltnings- och utvecklingsavdelningen och enheten för intern granskning vid inrikesministeriet samt finansministeriet, arbets- och näringsministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, Migrationsverket och delegationen för etniska relationer. Ordföranden, vice ordföranden och tre sekreterare för arbetsgruppen kommer från inrikesministeriet.

**Delaktighet och kommunikation:** Intressenter som är relevanta för projektet är följande: stödmottagare (bland annat aktörer inom inrikesförvaltningssektorn, regionala myndigheter, aktörer i städer och kommuner, den tredje sektorn, privata aktörer) och representanter för andra intressenter, dvs. andra ministerier och andra EU-fonder (bland annat myndigheter och organisationer), EU-aktörer i Finland och medier.

Intressenterna deltar i olika projekt och de hörs och involveras så att enkäter (en enkät för intressenterna genomfördes i september 2019) och verkstäder (genomfördes 8.10.2019 och 23.10.2019) genomförs under projektets gång. Inrikesministeriet informerar regelbundet om framstegen i projektet och nyheter och blogginlägg om framstegen läggs ut på

EUSA-fondernas webbplats. Dessutom kommer Twitter att användas som informationskanal. Den arbetsgrupp som bereder projektet samråder med sakkunniga medan arbetet pågår och ett remissförfarande ordnas våren 2020.

**Bedömning av alternativ och konsekvenser:** Konsekvensbedömningen genomförs som tjänsteuppdrag i anslutning till beredningen av regeringens proposition.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:** Projektet har samband med inskrivningen 121 Finland – större än sin storlek i världen i regeringsprogrammet. EU:s asyl- och migrationspolitik ska grunda sig på gemensamma regler på EU-nivå, en gemensamt överenskommen ansvarsfördelning och principer såsom det reviderade Dublinsystemet samt på samarbete med FN:s flyktingorganisation. En asyl- och migrationspolitik som utgår från ett rättighetsperspektiv ska botten i internationella fördrag, myndighetssamarbete, effektiv kontroll av de yttre gränserna och korrekta, snabba och ur rättsskyddsperspektiv högklassiga asylprocesser.

**Relation till inrikesministeriets koncernstrategi:** Målet är att EU:s fonder inom området för inrikes frågor på ett effektivt sätt ska stödja beredskapen mot hot mot den nationella säkerheten bland annat vad gäller kontrollen av de yttre gränserna och den inre säkerheten samt en samhällsligt hållbar invandring som är under kontroll.

**Relation till budgeten:** Det är fråga om ett förslag till budgetlag.

**Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde:** Projektet har samband med gränsbevakningsavdelningen, migrationsavdelningen och polisavdelningen vid inrikesministeriet. Ur ett stödmottagarperspektiv har projektet också framför allt samband med utrikesministeriets och arbets- och näringsministeriets ansvarsområden.

**Kontaktpersoner:** Nina Routti-Hietala, specialsakkunnig, tfn +358 50 412 5061

## 7 ANDRA MINISTERIERS FÖRFATTNINGSPROJEKT SOM ÄR SÄRSKILT VIKTIGA FÖR INRIKESMINISTERIET

### Människohandelsprojektet

**Ansvarigt ministerium:** Social- och hälsovårdsministeriet

**Mål:** En särskild lag om hjälp till offer för människohandel ska utfärdas och lagen ska innehålla bland annat bestämmelser om trygg boendeservice med stöd för offren för människohandel. Ett omnämnande om offer för människohandel ska fogas till social- och hälsovårdslagarna i syfte att förbättra ställningen för offer som har kommunplatser. Samtidigt görs behövliga ändringar i lagen om mottagande och det utreds hur styrningen, planeringen och övervakningen av hjälpsystemet i praktiken kan organiseras.

**Organisering:** Lagstiftningsprojektet genomförs i samarbete mellan social- och hälsovårdsministeriet, inrikesministeriet, justitieministeriet och arbets- och näringsministeriet. Inom inrikesministeriet deltar migrationsavdelningen och polisavdelningen i projektet.

**Relation till regeringsprogrammet:** Avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland i kapitel 3 i regeringsprogrammet, sidorna 79 och 92.

I inskrivningen på sidan 79 konstateras det att ställningen för människohandelsoffer förbättras oavsett hur själva straffprocessen vid människohandel avancerar.

I den första inskrivningen på sidan 92 konstateras det att en lag om hjälp till offer för människohandel ska utarbetas, och lagen ska säkerställa kommunernas möjligheter att hjälpa offren, och att ett omnämnande om offer för människohandel fogas till social- och hälsovårdslagarna. Lagen om mottagande ska ses över så att anknytningen till straffprocessen blir svagare på det sätt som internationella förpliktelser förutsätter.



I den andra inskrivningen på sidan 93 konstateras det att bestämmelser om trygg boendesevice med stöd för offer för människohandel ska utfärdas och boendesevicens sörjas för på det sätt som EU-lagstiftningen förutsätter. De tillsyns- och styrningsuppgifter som gäller verksamheten ska tillfalla Institutet för hälsa och välfärd.

**Tidsplan:** Projektet inleds uppskattningsvis hösten 2020. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under denna regeringsperiod.

**Kontaktpersoner:** Riitta Koponen, lagstiftningsdirektör, tfn 0295 488 610, Roope Jokinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 362.

## Stärkande av asylsökandes rättssäkerhet

OM19:00/2019

**Ansvarigt ministerium:** Justitieministeriet

**Mål:** Avsikten är att utlänningslagen och rättshjälpslagen ändras med målet att stärka asylsökandes rättssäkerhet. Det ska bli möjligt att i högre grad än nu använda sig av ett biträde vid asylsamtalet och samtidigt tar man i bruk timarvoden för biträdena. Allmänna förvaltningsrättsliga besvärstider tas i bruk.

**Organisering:** Beredningen sker som tjänsteuppdrag inom justitieministeriet i samarbete med inrikesministeriet.

**Relation till regeringsprogrammet:** Inskrivning 3.3.1 Utvecklingen av rättsstaten i regeringsprogrammet, Mål 2 Fungerande rättsprocesser och rättssäkerhet, s. 89, stycke 1.

**Tidsplan:** Avsikten är att regeringens proposition med förslag till ändring av lagstiftningen överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2020, vecka 8.

**Kontaktpersoner:** Justitieministeriet: Päivi Tiainen-Hyrkäs, regeringssekreterare, tfn 0295 150 262, inrikesministeriet: Jorma Kantola, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 215.

## Studerandenas och forskarnas inresa och vistelse i Finland görs smidigare

**Mål:** Enligt en inskrivning i regeringsprogrammet ska de studerande beviljas uppehållstillstånd för hela den tid de avlägger examen och efter det att de har utexaminerats ska det förlängas till två år.

**Organisering:** För projektet ansvarar arbets- och näringsministeriet.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja**

**Kontaktperson:** Sonja Hämäläinen, migrationsdirektör, arbets- och näringsministeriet, tfn 0295 047 112.

### **Ett projekt som gäller säsongsarbetares ställning**

**Mål:** Enligt inskrivningar i regeringsprogrammet ska en tillräckligt snabb handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete för säsongsarbetare säkerställas för att trygga företagens tillgång på arbetskraft, och säsongsarbetares möjligheter att byta arbetsgivare ska förbättras.

**Organisering:** För projektet ansvarar arbets- och näringsministeriet.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsplan: Ja**

**Kontaktperson:** Sonja Hämäläinen, migrationsdirektör, arbets- och näringsministeriet, tfn 0295 047 112.

### **Ändring av uppehållstillstånd som söks på grund av arbete**

**Mål:** Ett påskyndat förfarande (fast track), stärkande av arbetsgivarens roll i processen, en modell för certifierade arbetsgivare, myndigheternas rätt att få information, processuella hinder som beror på lagstiftningen. Enligt inskrivningar i regeringsprogrammet ska en snabb och smidig handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete säkerställas.

**Organisering:** För projektet ansvarar arbets- och näringsministeriet.

**Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsplan: Ja**

**Kontaktperson:** Sonja Hämäläinen, migrationsdirektör, arbets- och näringsministeriet, tfn 0295 047 112.

### **Totalreformen av markanvändnings- och bygglagen**

YM014:00/2 018

**Ansvarigt ministerium:** Miljöministeriet

**Mål:** I projektet ändras markanvändnings- och bygglagen så att det i reformen beaktas de utvecklingsbehov som orsakas av framtidsutmaningarna inom planeringen av

markanvändningen och områdesanvändningen, förändringarna i omvärlden och förändringarna i regionförvaltningen. Målet för projektet är bland annat att utveckla systemet för styrning av byggandet, såsom livscykelänkandet, ansvarsfrågorna kring byggande, organiseringen av byggnadstillsynen och systemet för bygglov.

**Organisering:** En parlamentarisk uppföljningsgrupp, en arbetsgrupp med ansvar för beredningen och flera underställda sektioner samt ett omfattande intressentforum har tillsatts för projektet.

**Relation till regeringsprogrammet:** Reformen av markanvändnings- och bygglagen ingår i regeringsprogrammet.

**Tidsplan:** 24.4.2018–31.12.2021, regeringens proposition överlämnas i slutet av 2021.

**Kontaktpersoner:** Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, inrikesministeriet, tfn 0295 488 432, och Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435.

## Ändring av miljöskyddslagen för sjöfarten

**Ansvarigt ministerium:** Kommunikationsministeriet

**Mål:** Utfärdande av bestämmelser om bland annat en administrativ avgift för svavelutsläpp.

**Relation till regeringsprogrammet:** Nej

**Tidsplan:** Projektet tillsattes i oktober 2019 och lagen träder i kraft i maj 2021.

**Kontaktpersoner:** Pertti Normia, överinspektör för gränsbevakningsfrågor, tfn 0295 421 607

## Reform av lagstiftningen om utveckling av regionerna och om strukturfonderna

**Ansvarigt ministerium:** Arbets- och näringsministeriet

**Mål:** I projektet bereds regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om utveckling av regionerna och förvaltning av strukturfondsverksamheten och lag om finansiering av regionutveckling och strukturfondsprojekt under perioden 2021–2027. I egenkap av ett ministerium som ansvarar för samordningen av utvecklingen av regionerna bereder arbets- och näringsministeriet behövliga ändringar i lagen om utveckling av

regionerna och finansieringslagen i samarbete med olika ministerier, statens regionförvaltning, landskapsförbunden, städer och andra aktörer som är viktiga med tanke på utvecklingen av regionerna. Avsikten är att propositionen, som bereds, överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2020 och bestämmelserna träder i kraft vid ingången av 2021.

**Organisering:** En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda projektet.

**Relation till regeringsprogrammet:** -

**Tidsplan:** En arbetsgrupp tillsattes i början av oktober 2019. Arbetsgruppens mandattid slutar vid utgången av 2020. Ett remissförfarande ordnas våren 2020 och regeringens proposition överlämnas under vårsessionen 2020. Avsikten är att lagarna träder i kraft 1.1.2021.

**Kontaktpersoner:** Sanna Virtanen, ledande specialsakkunnig, tfn +358 295 488 300

## Ändring av säkerhetsutredningslagen

**Ansvarigt ministerium:** Justitieministeriet

**Mål:** En arbetsgrupp bereder de ändringar som behövs i lagstiftningen till följd av genomförandet av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/103 av den 23 januari 2019 om ändring av genomförandeförordning (EU) 2015/1998 vad gäller förtydligande, harmonisering och förenkling samt skärpning av vissa specifika åtgärder för luftfartsskydd.

Genom genomförandeförordningen utvidgas personkretsen för säkerhetsprovningen av personer med anknytning till luftfart och den typ av uppgifter som används vid säkerhetsprovningen. Detta medför sannolikt ett behov av att ändra säkerhetsutredningslagens bestämmelser om normala och begränsade säkerhetsutredningar och om kontroll av oförvitlighet och tillförlitlighet.

**Tidsplan:** Arbetsgruppens mandattid är 10.6–31.10.2019. Gruppens mandattid förlängdes till 15.11. Ett utkast till regeringens proposition sändes på remiss 14.11.

De vanliga säkerhetsprovningar som är förenliga med de nya villkoren ska slutföras senast 30.6.2020. De ändringar som behövs i säkerhetsutredningslagen ska sättas i kraft i god tid före det datumet. Övriga krav som följer av genomförandeförordningen ska sättas i kraft senast 31.12.2020.

**Kontaktpersoner:** Juha Vehmaskoski, tfn +358 295 488 208

## 8 REDOGÖRELSER OCH UTREDNINGAR TILL RIKSDAGEN

### **Uppföljning och utvärdering av verkställigheten av lagstiftningen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet**

**Tema för redogörelsen/utredningen:** Lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019) trädde i kraft 1.6.2019. Genom den lagen upphävdes en likalydande lag (761/2003) 2003. Det huvudsakliga målet för reformen var att uppdatera lagen så att den uppfyller kraven i den nya allmänna dataskyddslagstiftningen. I lagen beaktades även förändringarna i polisens omvärld och de behov av behandling av personuppgifter som förändringarna hade medfört och som framför allt gäller behandling av personuppgifter i syfte att förebygga brott. Målet var även att förtydliga och förenkla lagens struktur som hade blivit komplex.

I projektet ändrades lagens struktur och innehåll i sin helhet. Nu innehåller lagen separata bestämmelser om de ändamål för vilka personuppgifter behandlas och inte längre om lagring och användning av uppgifter. Ändamålen är bundna till polisens lagstadgade uppgifter.

**Grunder för redogörelsen/utredningen:** I riksdagens svar (RSv 318/2018 rd — RP 242/2018 rd) gällande ändringen av lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet förutsätter riksdagen att regeringen följer upp och utvärderar verkställigheten av polisens nya personuppgiftslagstiftning och uppmärksammar bland annat hur den nya på ändamålsbundenhet baserade regleringen fungerar, hur skyddet för personuppgifter genomförs, vilka konsekvenserna blir för polisens och andra myndigheters verksamhet samt hur behandlingen av personuppgifter övervakas, samt avfattar en detaljerad rapport om detta till förvaltningsutskottet.

**Tidsplan:** En rapport till förvaltningsutskottet bör avfattas före utgången av 2021.

**Samband med olika avdelningars ansvarsområden:** Polisavdelningen ansvarar för att avfatta den del av rapporten som gäller Polisstyrelsen och den förvaltning som är underställd Polisstyrelsen. Enheten för nationell säkerhet ansvarar för att avfatta den del av rapporten som gäller Skyddspolisen.

**Kontaktpersoner:** Suvi Pato-Oja, specialsakkunnig, tfn 0295 488 379 (polisavdelningen), Johanna Hakala, regeringsråd, tfn +358 295 488 452 (enheten för nationell säkerhet).

### En skriftlig utredning om ändring av sotningsbestämmelser

**Grunder för redogörelsen/utredningen:** RSv 110/2018 rd. Riksdagen förutsätter att regeringen noga följer vilka konsekvenser revideringen av lagstiftningen om sotning har särskilt för brandsäkerheten samt för tillgången, kvaliteten och priserna på sotningstjänster. En skriftlig utredning om genomförandet av reformen ska lämnas till förvaltningsutskottet före utgången av 2021. Riksdagen förutsätter dessutom att regeringen utreder om det i framtiden finns behov av ett sotningsregister och hur en kund som anlitar sotningstjänster kan försäkra sig om att tjänsteleverantören uppfyller behörighetskraven för sotare.

**Tidsplan:** En skriftlig utredning om genomförandet av reformen ska lämnas till riksdagens förvaltningsutskott före utgången av 2021.

**Samband med olika avdelningars ansvarsområden:** Räddningsavdelningen

**Kontaktperson:** Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435

### En skriftlig utredning till förvaltningsutskottet om bevakning av hur fungerande och effektiv lagstiftningen om civil underrättelseinhämtning är och hur rättsskyddet tillgodoses samt tillämpningen av lagstiftningen i övrigt

**Grunder för redogörelsen/utredningen:** Riksdagens svar RSv 291/2018 rd – RP 202/2017 rd.

**Tidsplan:** Före utgången av 2020.

**Samband med olika avdelningars ansvarsområden:** Enheten för nationell säkerhet

**Kontaktpersoner:** Johanna Hakala, regeringsråd, tfn +358 295 488 452

## **En heltäckande, detaljerad redogörelse för hur lagstiftningen om underrättelseverksamhet fungerar, hur effektiv och framgångsrik den är, hur den behöver utvecklas, hur tillsynen och rättsskyddet utfallit samt för andra omständigheter som är relevanta i ärendet**

**Grunder för redogörelsen/utredningen:** Riksdagens svar RSv 291/2018 rd – RP 202/2017 rd.

**Tidsplan:** Före utgången av 2021.

**Samband med olika avdelningars ansvarsområden:** Enheten för nationell säkerhet

**Kontaktpersoner:** Johanna Hakala, regeringsråd, tfn +358 295 488 452

## **Redogörelse för den inre säkerheten**

SMDno-2019-1708

**Grunder för redogörelsen/utredningen:** I regeringsprogrammet Ett inkluderande och kunnigt Finland – ett socialt, ekonomiskt och ekologiskt hållbart samhälle och regeringens handlingsplan fastställde regeringen att utarbeta en övergripande, sektorsövergripande redogörelse för den inre säkerheten före utgången av 2021.

Förvaltningsutskottet förutsatte även att regeringen före utgången av 2021 till riksdagen lämnar en ny övergripande redogörelse för den inre säkerheten och då redogör för lägesbilden för, hot mot och tillståndet för den inre säkerheten, medborgarnas upplevelse av säkerhet och kapaciteten och verksamhetsresultaten hos de myndigheter som har hand om den inre säkerheten, utvecklingsbehov och utmaningar i fråga om verksamheterna, utvecklingsåtgärder som krävs för att olika uppgifter ska kunna skötas ändamålsenligt samt för de mer långsiktiga ekonomiska resurserna och andra resurser som behövs för olika uppgifter.

**Tidsplan:** Lämnas till riksdagen under höstsessionen 2020.

**Samband med olika avdelningars ansvarsområden:** Alla avdelningar och enheter vid ministeriet

**Kontaktpersoner:** Harri Martikainen, utvecklingsdirektör, tfn 0295 488 512, och Ari Ewvaraye, generalsekreterare för projektet, strategichef, tfn 0295 488 373.



**Sisäministeriö**  
Inrikesministeriet

**Sisäministeriö** PL 26, 00023 Valtioneuvosto  
**Inrikesministeriet** PB 26, 00023 Statsrådet

[www.intermin.fi](http://www.intermin.fi)