



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

# Utkast till budgetplan 2022

Finanspolitiken

Finansministeriets publikationer – 2021:61

Finansministeriets publikationer 2021:61

# Utkast till budgetplan 2022

Finansministeriet, Helsingfors 2021

**Julkaisujen jakelu**

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston  
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-  
arkivet Valto

[julkaisut.valtioneuvosto.fi](http://julkaisut.valtioneuvosto.fi)

**Julkaisumyynti**

Beställningar av publikationer

**Valtioneuvoston  
verkkokirjakauppa**

Statsrådets  
nätbokhandel

[vnjulkaisumyynti.fi](http://vnjulkaisumyynti.fi)

Finansministeriet

© 2021 författare och finansministeriet

ISBN pdf: 978-952-367-721-0

ISSN pdf: 1797-9714

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2021 Finland

## Utkast till budgetplan 2022

---

<b>Finansministeriets publikationer 2021:61</b>		<b>Tema</b>	Finanspolitiken
<b>Utgivare</b>	Finansministeriet		
<b>Utarbetad av</b>	EU-sekretariatet		
<b>Språk</b>	Finska	<b>Sidantal</b>	27

---

### Referat

Medlemsstaterna i euroområdet tillställer i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 (förordningen om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerande av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet) kommissionen sina utkast till budgetplaner för det kommande året (Draft Budgetary Plan, DBP) senast den 15 oktober. Utkasten till budgetplaner ingår i EU:s samordnade tillsynsförfarande som genomförs varje höst. Utkastet till budgetplanen inkluderar uppgifter om makroekonomiska prognoser och antaganden, målen för den offentliga ekonomin, inkomst- och utgiftsprognoserna då politiken förblir oförändrad, inkomst- och utgiftsmålsättningarna, beslutsbaserade åtgärder som ingår i budgetpropositionen, målen i unionens tillväxt- och sysselsättningsstrategi och de landsspecifika rekommendationerna, en jämförelse av det senaste stabilitetsprogrammet och utkastet till budgetplanen samt en bilaga om metoder och medel. Stabilitets- och tillväxtpaktens allmänna undantagsklausul aktiverades i mars 2020 och den gäller också 2022. Utkastet till budgetplanen för 2022 baserar sig på regeringens proposition om statsbudgeten för 2021 som till stora delar grundar sig på rambeslutet från våren 2021, statsrådets principbeslut om coronavirusläget, tilläggsbudgetarna för 2021 samt kommunekonomiprogrammet för 2022.

**Nyckelord** finanspolitiken, budgetar, stabilitets- och tillväxtpakten

---

**ISBN PDF** 978-952-367-721-0 **ISSN PDF** 1797-9714

**URN-adress** <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-721-0>

---

## Vuoden 2022 alustava talousarviosuunnitelma

<b>Valtiovarainministeriön julkaisu 2021:61</b>		<b>Teema</b>	Talouspolitiikka
<b>Julkaisija</b>	Valtiovarainministeriö		
<b>Yhteisötekijä</b>	EU-sihteeristö		
<b>Kieli</b>	Suomi	<b>Sivumäärä</b>	27

### Tiivistelmä

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 473/2013 (asetus alustavien talousarviosuunnitelmien seuranta ja arviointia sekä euroalueen jäsenvaltioiden liiallisen alijäämän tilanteen korjaamisen varmistamista koskevista yhteisistä säännöksistä) mukaisesti euroalueen jäsenvaltiot toimittavat 15. lokakuuta mennessä tulevaa vuotta koskevat alustavat talousarviosuunnitelmansa (Draft Budgetary Plan, DBP) komissiolle. Alustavat talousarviosuunnitelmat kuuluvat syksyisin toteutettavaan koordinoituun valvontamenettelyyn. Alustava talousarviosuunnitelma pitää sisällään tiedot makrotalouden ennusteista ja oletuksista, julkisen talouden tavoitteista, tulo- ja menoennusteista politiikan pysyessä muuttumattomana, tulo- ja menotavoitteista, talousarvioesitykseen sisältyvistä päätösperäisistä toimenpiteistä, unionin kasvu- ja työllisyysstrategian tavoitteista ja maakohtaisista suosituksista ja viimeisimmän vakausohjelman ja alustavan talousarviosuunnitelman vertailusta sekä menetelmiä koskevan liitteen. Vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke aktivoitiin maaliskuussa 2020 ja se on voimassa myös vuonna 2022. Vuoden 2022 alustavan talousarviosuunnitelman pohjana toimivat hallituksen eduskunnalle antama vuoden 2022 valtion talousarvioesitys, joka perustuu pitkälti kevään 2021 kehyspäätökseen, valtioneuvoston koronavirustilannetta koskeviin periaatepäätöksiin, vuoden 2021 lisätalousarvioihin sekä kuntatalousohjelmaan vuodelle 2022.

**Asiasanat** talouspolitiikka, finanssipolitiikka, talousarviot, vakaus- ja kasvusopimus

**ISBN PDF** 978-952-367-721-0 **ISSN PDF** 1797-9714

**Julkaisun osoite** <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-721-0>

## 2022 Draft Budgetary Plan

---

<b>Publications of the Ministry of Finance 2021:61</b>	<b>Subject</b>	Economic Policy
<b>Publisher</b> Ministry of Finance		
<b>Group author</b> Secretariat for EU Affairs	<b>Pages</b>	27
<b>Language</b> Finnish		

---

### Abstract

Under Regulation (EU) No 473/2013 of the European Parliament and of the Council (regulation on common provisions for monitoring and assessing Draft Budgetary Plans and ensuring the correction of excessive deficit of the Member States in the euro area), euro area Member States are required to submit their Draft Budgetary Plans (DBPs) for the forthcoming year to the European Commission by 15 October. The DBPs are part of the coordinated surveillance exercise, which takes place every autumn. The DBP contains the details of macroeconomic forecasts and assumptions, targets for general government finances, expenditure and revenue projections under the no-change scenario, expenditure and revenue targets, discretionary measures contained in the Budget proposal, the goals set out in the European Union's strategy for growth and jobs, and Country-Specific Recommendations, a comparison between the DBP and the most recent Stability Programme and an appendix on methods. The General Escape Clause of the Stability and Growth Pact was activated in March 2020 and will also remain in effect in 2022. The 2022 Draft Budgetary Plan is based on the proposal for the 2022 Budget presented by the Government to Parliament, which is largely based on the spring 2021 spending limits decision, Government resolutions pertaining to the coronavirus situation, 2021 supplementary budgets and the Local Government Finances Programme for the year 2022.

**Keywords** economic policy, fiscal policy, budgets, Stability and Growth Pact

---

<b>ISBN PDF</b> 978-952-367-721-0	<b>ISSN PDF</b> 1797-9714
-----------------------------------	---------------------------

---

**URN address** <http://urn.fi/URN:ISBN:978-952-367-721-0>

---

## Innehåll

<b>Stabilitets- och tillväxtpaktens undantagsklausul</b> .....	7
<b>Uppfyllelsen av underskotts- och skuldskriterierna</b> .....	7
<b>Efterlevnaden av kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del</b> .....	8
<b>Statsrådets bedömning av framstegen mot det medelfristiga målet</b> .....	11
<b>Finlands plan för återhämtning och resiliens</b> .....	11
<b>Tabeller:</b>	
Makroekonomiska prognoser .....	17
Målen för de offentliga finanserna .....	21
Prognoser för inkomster och utgifter vid oförändrad politik.....	23
Inkomst- och utgiftsmål, offentliga samfunds utgifter enligt uppgifter .....	24
Diskretionära åtgärder som ingår i budgetpropositionen.....	25
Skillnader i förhållande till det senaste stabilitetsprogrammet .....	26
<b>Bilaga: Uppgifter om metoder</b> .....	27

*I utkastet till budgetplanen för 2022 ingår en uppskattning av utvecklingen av Finlands offentliga finanser åren 2021 och 2022 samt, i enlighet med den så kallade finanspolitiska lagen (869/2012), statsrådets bedömning av framstegen mot det medelfristiga målet.*

## Stabilitets- och tillväxtpaktens undantagsklausul

Europeiska kommissionen offentliggjorde den 20 mars 2020 ett meddelande<sup>1</sup> i vilket den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten aktiverades<sup>2</sup> på grund av den allvarliga ekonomiska recessionen inom hela EU-området till följd av coronavirusläget och behovet att bemöta den genom tillräckligt stora offentliga bidrag. Genom kommissionens meddelande av den 2 juni 2021 förlängdes undantagsklausulens giltighetstid till slutet av 2022<sup>3</sup>. Den allmänna undantagsklausulen gör det möjligt för medlemsstaterna att tillfälligt avvika från anpassningsbanan för att nå det medelfristiga målet för de offentliga finanserna på grund av en ovanlig händelse som den berörda medlemsstaten inte kan påverka och som har en betydande inverkan på saldot för de offentliga finanserna eller på grund av en allvarlig konjunkturnedgång för euroområdet eller unionen som helhet, förutsatt att detta inte äventyrar hållbarheten i de offentliga finanserna på medellång sikt.

## Uppfyllelsen av underskotts- och skuldkriterierna

Saldot för de offentliga samfunden i förhållande till BNP var -5,4 procent 2020. Enligt en oberoende prognos som gjorts av finansministeriet förbättras saldot i de offentliga finanserna något under innevarande år, till -3,9 procent av BNP. Det finansiella saldot för 2022 beräknas vara -2,4 procent av BNP. Den offentliga sektorns skuld underskred ännu 2019 fördragets referensvärde på 60 procent, och var då 59,5 procent av BNP. Till följd av pandemin ökade den offentliga sektorns skuld till 69,2 procent 2020. Enligt finansministeriets oberoende prognos kommer skuldkvoten att stiga till 71,2 procent av BNP i år och ytterligare till 71,3 procent av BNP 2022.

Enligt finansministeriets bedömning är överskridandet av referensvärdet inte ringa när den offentliga sektorns underskott stiger till 3,9 procent 2021. Det bör dock noteras att siffrorna

1 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1591119459569&uri=CELEX:52020DC0123>

2 Rådets förordning (EG) nr 1466/97, artiklarna 5.1, 6.3, 9.1 och 10.3 samt rådets förordning (EG) nr 1467/97, artiklarna 3.5 och 5.2.

3 <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2021:500:FIN>



fortfarande kan förbättras, och det är möjligt att överskridandet av referensvärdet blir ringa 2021. Överskridandet är övergående eftersom underskottet enligt den oberoende prognosen kommer att underskrida referensvärdet igen 2022. Överskridandet är exceptionellt eftersom det är en följd av coronakrisen. Överskridandet av referensvärdet kan delvis förklaras med åtgärder som är kopplade till coronapandemin, vilka motsvarar cirka 1,8 procent av BNP. Enligt finansministeriets bedömning är det därmed möjligt att Finland bedöms uppfylla underskottskriteriet när följande bedömning görs nästa vår. Den offentliga sektorns skuld har överskridit fördragets referensvärde sedan 2020, och enligt finansministeriets bedömning kommer skuldkriteriet att överskridas utifrån de siffror som anges i den oberoende prognosen.

Den 2 juni 2021 publicerade Europeiska kommissionen rapporterna<sup>4</sup> enligt artikel 126.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt för alla medlemsstater med undantag av Rumänien. I rapporterna bedöms uppfyllelsen av underskotts- och skuldkriterierna i medlemsstaterna. Enligt kommissionens bedömningar uppfyller 23 medlemsstater inte underskottskriteriet medan 13 medlemsstater inte uppfyller skuldkriteriet. Kommissionen ansåg dock inte att det är motiverat att inleda förfarandet vid alltför stora underskott.

Kommissionen gjorde bedömningen att Finland kommer att överskrida referensvärdet för underskottet 2021, men underskrida det 2022. För Finlands del ansågs överskridandet av referensvärdet vara övergående i och med att det kommer att underskridas 2022, men inte ringa. Kommissionens slutsats är att Finland inte uppfyller underskottskriteriet. I sin rapport konstaterade kommissionen också att Finland hade överskridit fördragets referensvärde för skulden 2020 och att skuldkriteriet inte uppfylls. Det bör noteras att kommissionen i vårens prognos<sup>5</sup> inte beaktade de åtgärder som fastställts i vårens plan för de offentliga finanserna och att siffrorna avvek från siffrorna för underskottet och skulden i planen för de offentliga finanserna, framför allt vad gäller 2022. Kommissionen väntas bedöma uppfyllelsen av underskotts- och skuldkriterierna nästa gång våren 2022.

## Efterlevnaden av kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del

Finland omfattas av den förebyggande delen av stabilitets- och tillväxtpakten och av de krav i den förebyggande delen som gäller framstegen mot det medelfristiga målet (Medium-Term Objective, MTO). Uppnåendet av det medelfristiga målet eller framsteg i

4 [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/com-2021-529-1\\_en\\_act\\_part1\\_v5.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/com-2021-529-1_en_act_part1_v5.pdf)

5 [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/ip149\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/ip149_en.pdf)

den riktningen bedöms med hjälp av två pelare, det strukturella underskottet och utgiftsregeln. Finlands medelfristiga mål för det strukturella saldot är -0,5 % i förhållande till BNP.

Enligt de landsspecifika rekommendationer som antogs våren 2020 ska Finland "vidta alla nödvändiga åtgärder, i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten för att effektivt hantera covid-19-pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen, när de ekonomiska förhållandena medger det driva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökas".

I den bedömning av finansministeriet som presenteras i stabilitetsprogrammet konstateras det att Finland följt dessa rekommendationer 2020. I sin bedömning av stabilitetsprogrammet i våras konstaterade kommissionen att Finland har följt rekommendationerna från rådet 2020 och 2021.

Kommissionen gav inga landsspecifika rekommendationer våren 2021. Däremot innehöll bedömningen av stabilitetsprogrammet rekommendationer för finanspolitiken. Enligt dessa rekommendationer, som antogs av rådet i juni 2021, bör Finland vidta följande åtgärder:

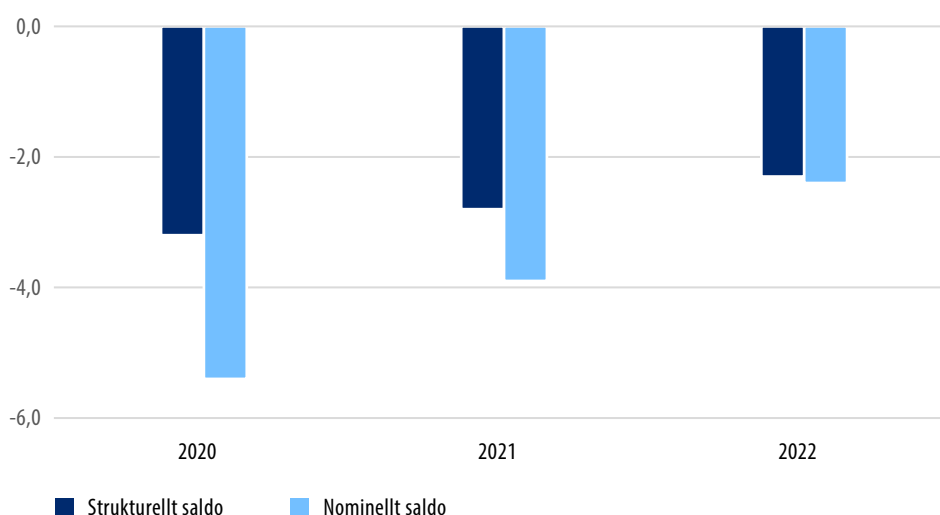
- i. Under 2022 vidmakthålla en stödjande finanspolitisk inriktning som beaktar den impuls som ges genom faciliteten för återhämtning och resiliens samt upprätthålla nationellt finansierade investeringar. Ha kontroll över tillväxten av de löpande utgifter som finansieras nationellt.
- ii. När de ekonomiska förhållandena medger det, driva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, men samtidigt öka investeringarna för att förbättra tillväxtpotentialen.
- iii. Vara särskilt uppmärksam på de offentliga finansernas sammansättning, på såväl inkomst- som utgiftssidan av budgeten, och på budgetåtgärdernas kvalitet, i syfte att säkerställa en hållbar och inkluderande återhämtning. Prioritera hållbara och tillväxtfrämjande investeringar, framför allt investeringar som stöder den gröna och digitala omställningen. Prioritera finanspolitiska strukture reformer som bidrar till finansieringen av politiska prioriteringar och till långsiktigt hållbara offentliga finanser, inbegripet, i förekommande fall, genom att förbättra täckningen, tillräckligheten och hållbarheten i hälso- och sjukvårdssystem samt sociala trygghetssystem för alla.

Enligt finansministeriets bedömning kommer Finland under 2021 och 2022 att följa de rekommendationer som rådet antog i juni 2021 och vidmakthålla en stimulerande finanspolitik när de ekonomiska förhållandena medger det. Vid utarbetandet av den nationella planen för återhämtning och resiliens prioriterades hållbara investeringar som stöder tillväxt.

Med beaktande av dels att undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten är i kraft 2021 och 2022, dels rådets finanspolitiska rekommendationer för 2020 och 2021, som inte innehöll någon numerisk finanspolitisk rekommendation enligt de begrepp som används i utgiftsregeln eller i det strukturella saldot för 2021, är det enligt finansministeriets bedömning inte ändamålsenligt att i detta skede granska det strukturella saldot eller utgiftsregeln 2021 eller 2022 eller kumulativt för 2020–2021 eller 2021–2022. Det bör också beaktas att bedömningen av det strukturella saldot är förknippad med många osäkerhetsfaktorer på grund av de kraftiga konjunktursvängningarna, då det är svårt att bedöma produktionsgapet och bedömningen av konjunkturläget sannolikt kommer att preciseras i senare prognoser.

Enligt finansministeriets bedömning iakttog Finland således kraven i stabilitets- och tillväxtpaktens förebyggande del 2020, vilket även kommissionen konstaterade i sin bedömning i våras, och Finland kommer även att iaktta dem 2021 och 2022.

**Diagram 1.** Nominellt och strukturellt saldo för den offentliga sektorn, % av BNP.



Beräkningarna baserar sig på EU-kommissionens produktionsfunktionsapproach.  
Källa: Statistikcentralen, FM

## Statsrådets bedömning av framstegen mot det medelfristiga målet

Enligt statsrådets bedömning har Finland följt den landsspecifika rekommendation om de offentliga finanserna som gavs 2020. Enligt 3 § 1 mom. i den finanspolitiska lagen (869/2012) ska statsrådet vidta de åtgärder som statsrådet anser behövliga för att korrigera de offentliga finansernas stabilitet och hållbarhet, om det enligt dess bedömning finns en sådan betydande avvikelse i det strukturella saldot i de offentliga finanserna som kan äventyra uppnåendet av det medelfristiga målet. Statsrådet ska bedöma frågan i samband med övervakningen och den samlade bedömningen av de offentliga finanserna eller efter det att Europeiska unionens råd påpekat saken i sitt yttrande om Finlands stabilitetsprogram.

## Finlands plan för återhämtning och resiliens

Finlands plan för återhämtning och resiliens (RRP) godkändes den 27 maj 2021.

Den 4 oktober 2021 offentliggjorde kommissionen sin bedömning av Finlands plan och ett förslag till rådets genomförandebeslut i anslutning till planen. Planen godkänns sannolikt av rådet i slutet av oktober.

Planen är indelad i fyra pelare:

- i. Den gröna omställningen stöder ekonomiska strukturomvandlingar och ett koldioxidneutralt välfärdssamhälle.
- ii. Genom digitalisering och dataekonomi stärks produktiviteten och tryggas tillgången till tjänster för alla.
- iii. Sysselsättningsgraden och kunskapsnivån höjs i syfte att driva på en hållbar tillväxt.
- iv. Tjänsterna inom social- och hälsovården görs tillgängliga för alla och produceras mer kostnadseffektivt.

Planen för återhämtning och resiliens är en del av Finlands program för hållbar tillväxt. Ministerarbetsgruppen för hållbar tillväxt i Finland har dragit upp riktlinjer för de allmänna målen i programmet för hållbar tillväxt, vilka är att minska växthusgasutsläppen, öka produktiviteten, höja sysselsättningsgraden, försnabba tillgången till vård och främja jämställdheten.

Finlands tilldelning från faciliteten för återhämtning och resiliens beräknas uppgå till 2,09 miljarder euro till gängse priser. Det slutliga beloppet på de bidrag som betalas från faciliteten fastställs i juni 2022. Det slutliga bidragsbeloppet påverkas av hur Finlands och de övriga EU-medlemsstaternas BNP utvecklas 2020 och 2021.

Finansieringen från faciliteten för återhämtning och resiliens kanaliseras via den nationella budgetprocessen.

I den tredje tilläggsbudgeten för 2021 beaktades de första investeringarna enligt planen för återhämtning och resiliens. Avsikten var att i tilläggsbudgeten ta in ett antal investeringar som motsvarar en förskottsfinansiering på 13 procent, i enlighet med riktlinjerna från ministerarbetsgruppen för hållbar utveckling. I tilläggsbudgetpropositionen föreslogs det allokeringar på sammanlagt 238 miljoner euro (anslag och fullmakter sammanlagt) för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen.

I budgetpropositionen av den 27 september 2021 föreslogs det allokeringar för sammanlagt 1,2 miljarder euro (anslag och fullmakter sammanlagt) för att genomföra återhämtnings- och resiliensplanen. Anslagsökningarna för 2022 uppgår till cirka 636 miljoner euro. Utbetalningarna från EU till finska staten kommer att basera sig på hur den nationella planen framskrider och på hur de delmål och mål som anges i den uppnås. Inkomsterna från faciliteten för återhämtning och resiliens inflyter långsammare jämfört med användningen av anslagen. I budgetpropositionen för 2022 ingår i inkomster av blandad natur från EU utbetalningarna från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens, vilka bedöms uppgå till 355 miljoner euro.

**Tabell 1.** Inkomster från RRF-bidrag, % av BNP

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
RRF-bidrag som ingår i inkomstprognoserna		0,05	0,24	0,23	0,15	0,07	0,03
Utbetalningar av RRF-bidrag från EU		0,11	0,14	0,16	0,11	0,07	0,18

**Tabell 2.** Utgifter finansierade med RRF-bidrag, % av BNP

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Löntagarersättningar D.1		0,01	0,07	0,03	0,01	-0,01	0,00
Insatsförbrukning P.2		0,01	0,05	0,04	0,02	0,00	0,00
Subventioner D.3		0,00	0,02	0,03	0,02	0,02	0,01
<b>UTGIFTER SAMMANLAGT</b>		<b>0,1</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,2</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>
<b>Fast bruttoinvestering P.51g</b>		<b>0,02</b>	<b>0,06</b>	<b>0,03</b>	<b>0,02</b>	<b>0,01</b>	<b>0,00</b>
<b>Kapitaltransfereringar D.9</b>		<b>0,02</b>	<b>0,06</b>	<b>0,03</b>	<b>0,02</b>	<b>0,01</b>	<b>0,00</b>
<b>Investeringar och kapitaltransfereringar sammanlagt</b>		<b>0,04</b>	<b>0,12</b>	<b>0,07</b>	<b>0,04</b>	<b>0,01</b>	<b>0,00</b>

**Tabell 3.** Åtgärder som det beslutats om på grund av coronavirusläget och som påverkar den offentliga ekonomins nettoutlåning\*, % av BNP

	2020	2021	2022
<b>Stöd till företagare:</b> bl.a. Business Finlands och NTM-centralernas stöd till företag, stöd för ensamföretagares likviditet, stöd till restaurangföretagare, stöd till jordbruks- och naturresursföretagare, allmänt kostnadsstöd till företagare, uppskattad ökning i Finnveras förlustersättningar, stöd till kollektivtrafiken, kapitalisering av Finavia, hybridlån till Finnair.	1,0	-0,2	-0,6
<b>Utvidgning av utkomstskyddet för arbetslösa:</b> slopande av självrisktiden, påskyndat permitteringsförfarande och småföretagares rätt till utkomstskydd för arbetslösa, förlängd betalningstid för startpenning, smidigare utbetalning av utkomstskyddet för arbetslösa.	0,2	-0,1	0,0
<b>Utvidgning av sociala förmåner:</b> stöd till småbarnsföräldrar och personer som anländer från utlandet, epidemicsättning.	0,1	-0,1	0,0
<b>Barn och unga samt äldre personers välbefinnande:</b> avgiftsfri hobbyverksamhet, småbarnspedagogik, grundläggande utbildning och gymnasieundervisning, studiehandledning och ungdomsarbete, studerandehälsovård, säkerställande av att tjänster för äldre fungerar.	0,1	-0,1	0,0
<b>Investeringsprojekt:</b> basfarledshållning, utveckling och grundlig förbättring av farledssystemet och stöd till kollektivtrafiken. I fråga om 2022 grundar sig beloppen på ett tekniskt antagande om tidsplanen för projekten.	0,1	-0,1	0,0
<b>FoUol, kompetens och välbefinnande:</b> bl.a. ökning av antalet nya studieplatser vid högskolor och utveckling av det kontinuerliga lärandet, Finlands Akademis forskningsanslag, offentliga arbetskrafts- och företagstjänster och utveckling av servicestrukturen.	0,1	-0,1	0,0
Social- och hälsovårdens resurser och utrustningsupphandlingar samt covid-19-forskning.	0,5	0,3	-0,8
<b>Övriga utgiftsökningar orsakade av coronavirusläget.</b>	0,4	-0,3	0,0
<b>Utgiftsökningar sammanlagt</b>	<b>2,5</b>	<b>-0,6</b>	<b>-1,5</b>
Sänkning av arbetspensionsavgiften inom den privata sektorn 1.5–31.12.2020. Finansiering från arbetspensionssystemets EMU-buffert. Bufferten samlas in på nytt genom att arbetspensionsavgiften höjs 2022–2025.	-0,4	0,4	0,1
<b>Åtgärder som påverkar inkomsterna sammanlagt</b>	<b>-0,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,1</b>
<b>Effekt på nettokreditgivningen sammanlagt</b>	<b>-2,9</b>	<b>1,1</b>	<b>1,6</b>

\* Tabellen visar den budgeterade effekten av de rapporterade åtgärderna.

Tabellen innehåller de åtgärder som har ingått i de tre tilläggsbudgetpropositioner som lämnats före mitten av september 2021 och i budgetpropositionen för 2022.

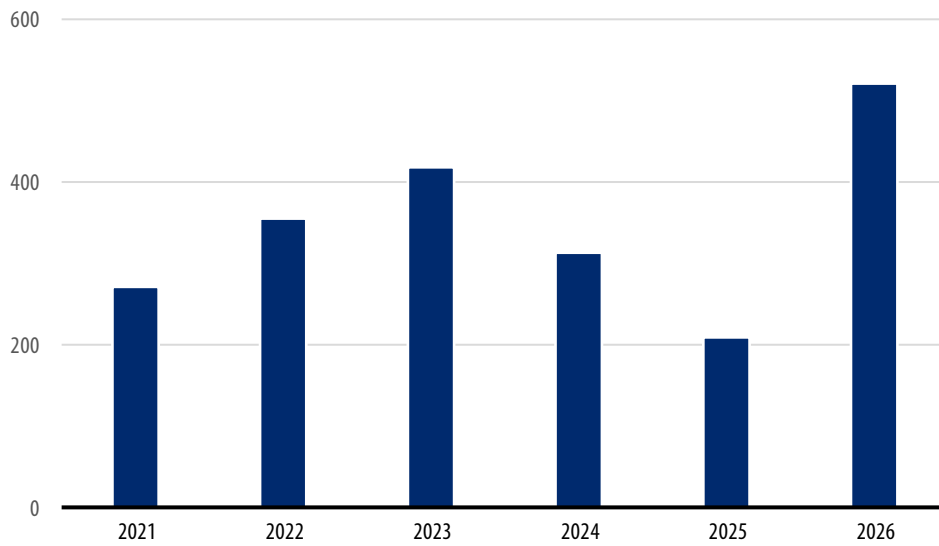
**Tabell 4.** Borgen med anledning av coronapandemin

Åtgärd	Beskrivning av åtgärden	Status	Maximibelopp för ansvars- förbindelser (% av BNP)
Finnvera	En höjning av borgensfullmakten för inhemsk finansiering från 4 till 12 miljarder euro, dvs. en fullmaktshöjning på 8 miljarder euro <sup>1</sup>	Godkänd	5,1
Finnair	Statsborgen på högst 600 miljoner euro för lån enligt ArPL	Godkänd	0,3
Statligt garantiprogram för rederier som är viktiga med tanke på försörjningsberedskapen	Statligt garantiprogram med ett maximibelopp på 600 miljoner euro	Godkänd	0,3
Sysselsättningsfondens ansökan	Ansökan om garanti för en kreditlimit på 800 miljoner euro för finansiering av underskottet i konjunkturbufferten	Godkänd	0,4
Sure	Europeiska kommissionens stödinstrument Sure		0,2
EIB	EIB:s EU Covid-19-garantifond		0,2
<b>Sammanlagt</b>			<b>6,3</b>

<sup>1</sup> Inom ramen för den nuvarande fullmakten kan företagsfinansieringen utökas med 2 miljarder euro, varför en höjning av fullmakten till 12 miljarder euro möjliggör tilläggsfinansiering för företag till ett belopp på sammanlagt 10 miljarder euro.



**Diagram 2.** Inkomster från RRF (miljoner euro)



## Makroekonomiska prognoser<sup>6</sup>

Tabell 0.i). Grundläggande antaganden

	2020	2021	2022
3 mån. euribor	-0,4	-0,5	-0,5
Obligationsränta 10 år	-0,2	-0,1	-0,1
USD/EUR-valutakurs	1,1	1,2	1,2
Effektiv nominell växelkurs (Finland)	1,4	0,8	0,0
Global BNP-tillväxt (exklusive EU)	-2,9	5,9	4,2
BNP-tillväxten i EU-28	-6,0	4,8	4,5
BNP-tillväxten på de viktigaste exportmarknaderna	-7,1	8,2	4,8
Världshandels tillväxt	-5,5	8,3	5,0
Råolja (USD/fat)	43,4	68,9	68,2

6 Prognosen i utkastet till budgetplan, som också utgjorde grunden för utarbetandet av statens budgetproposition, har utarbetats vid finansministeriets ekonomiska avdelning. Prognosen är oberoende och dess formella oberoende bygger på den så kallade fipo-lagen (lagen om ändring av lagen om sättande i kraft av de bestämmelser som hör till området för lagstiftningen i fördraget om stabilitet, samordning och styrning inom Ekonomiska och monetära unionen och om tillämpning av fördraget samt om kraven på de fleråriga ramarna för de offentliga finanserna, 79/2015). Budgetplanen baserar sig på de statistikuppgifter som fanns tillgängliga den 17 september 2021 och dessutom på regeringens budgetproposition för 2022.

Tabell 1a. Makroekonomiska utsikter

	2020 nivå	2020 föränd- ring, %	2021	2022
1. Real BNP	223,2	-2,9	3,3	2,9
varav				
1.1. De budgetära åtgärdernas beräknade inverkan på den ekonomiska tillväxten				
2. Potentiell BNP	232,0	1,3	1,2	1,4
bidrag:				
- arbetsinsats				
- kapital				
- totalproduktivitet				
3. Nominell BNP	236,2	-1,6	5,4	4,8
4. Privata konsumtionsutgifter	116,0	-4,7	3,2	3,8
5. Offentliga konsumtionsutgifter	54,5	0,5	3,6	0,0
6. Kapitalbildning	51,9	-0,7	2,8	2,8
7. Lagerförändring (% av BNP)	0,1	0,0	0,0	0,0
8. Export av varor och tjänster	85,6	-6,7	5,6	5,8
9. Import av varor och tjänster	84,9	-6,4	5,2	5,1
<b>Inverkan på BNP-tillväxten, %-enheter</b>				
10. Inhemsk efterfrågan på slutprodukter	222,3	-2,5	3,2	2,6
11. Lagerförändring	0	-0,3	0,0	0,0
12. Nettoexport	0,7	-0,1	0,2	0,3

**Tabell 1b.** Prisutveckling

	2020 föränd- ring, %	2021	2022
1. BNP-deflator	1,3	2,0	1,9
2. Deflator för privat konsumtion	0,5	1,8	1,6
3. Harmoniserat konsumentprisindex	0,4	1,8	1,6
4. Deflator för offentlig konsumtion	3,1	2,2	2,5
5. Investeringsdeflator	1,0	2,2	1,9
6. Exportprisdeflator	-4,2	4,2	1,9
7. Importprisdeflator	-5,1	4,5	2,2

**Tabell 1c.** Utvecklingen på arbetsmarknaden

	2020 nivå	202 föränd- ring, %	2021	2022
1. Sysselsättning, 1 000 personer	2 494	-1,5	2,2	1,5
2. Sysselsättning, 1 000 000 arbetade timmar	412,5	-2,9	2,4	1,4
3. Arbetslöshetsgrad (%)	209	7,7	7,8	6,8
4. Arbetsproduktivitet, personer	89,5	-1,4	1,2	1,4
5. Arbetsproduktivitet, antal arbetade timmar	541,1	0,0	0,9	1,5
6. Löntagarersättningar	110,4	-1,4	5,8	4,6
7. Löntagarersättning per anställd	44,3	0,2	3,5	3,1

**Tabell 1d.** Sektorspecifika saldon

	2020 % av BNP	2021	2022
1. Finlands nettoutlåning till utlandet	0,8	-0,2	-0,1
varav:			
- Saldo för varor och tjänster	0,4	0,4	0,6
- Saldo för produktionsfaktorsärsättningar och inkomstöverföringar	0,3	-0,8	-0,7
- Kapitalöverföringar, netto	-0,1	-0,1	-0,1
2. Den privata sektorns nettoutlåning	6,4	3,4	2,1
3. Den offentliga sektorns nettoutlåning	-5,5	-3,9	-2,4
4. Statistisk differens	0,1	-0,3	-0,3

## Målen för de offentliga finanserna

Tabell 2a. Målen för de offentliga finanserna uppdelade enligt delsektorer

Nettoutlåning enligt delsektorer	2021 % av BNP	2022
1. Offentliga samfund sammanlagt	-3,9	-2,4
2. Staten	-4,2	-2,8
3. -		
4. Lokalförvaltningen	-0,4	-0,7
5. Socialskyddsfonder	0,7	1,0
6. Ränteutgifter	0,7	0,5
7. Primärt saldo	-3,3	-2,0
8. Engångsåtgärder	0,0	0,0
9. Real BNP-tillväxt, förändring i %	3,3	2,9
10. Potentiell BNP, förändring i %	1,2	1,4
bidrag:		
- arbetsinsats		
- kapitalinsats		
- totalproduktivitet		
11. Produktionsgap	-1,8	-0,3
12. Konjunkturrelaterad komponent i det finansiella sparandet	-1,0	-0,2
13. Konjunkturrensat finansiellt sparande	-2,8	-2,3
14. Konjunkturrensat primärsaldo	-2,3	-1,9
15. Strukturellt saldo	-2,8	-2,3

**Tabell 2b.** Utveckling av de offentliga samfundens skuldsättning

	2021 % av BNP	2022
1. Bruttoskuld	71,2	71,3
2. Förändring i bruttoskuld, %-enheter	1,7	0,1
<b>Bidrag till förändringar i bruttoskulden, %-enheter</b>		
3. Primärt saldo	3,3	2,0
4. Ränteutgifter	0,5	0,4
5. Flödes-/stockjustering	-2,1	-2,4
varav:		
- Differenser mellan statistikföring enligt kassa- och prestationsprincipen	0,8	0,6
- Finansiella tillgångars nettoökning	0,5	0,5
- varav:		
- privatiseringsintäkter	-0,6	-0,5
- värderingseffekter och övrigt	-3,4	-3,4
Implicit räntesats på skuld	0,8	0,6
<b>Andra relevanta variabler</b>		
6. Likvida finansiella tillgångar		
7. Finansiella nettoskulder		
8. Amortering av statens skulder (befintliga skuldebrev)		
9. Valutaskuldens andel		
10. Genomsnittlig maturitet för statens skulder		

## Prognoser för inkomster och utgifter vid oförändrad politik

**Tabell 3.** Offentliga samfunns utgifts- och inkomstberäkningar som baserar sig på oförändrad politik, uppdelade enligt huvudkomponenter

Offentliga sektorn	2021 % av BNP	2022
1. Totala inkomster vid oförändrad politik	53,0	51,9
varav:		
1.1. Skatter på produktion och import	14,2	13,8
1.2. Inkomstskatter	16,4	15,8
1.3. Kapitalskatter	0,3	0,3
1.4. Socialskyddsavgifter	12,3	12,1
1.5. Förmögenhetsinkomster	2,8	2,8
1.5. Övriga intäkter	6,9	7,0
varav: skattesats	43,4	42,3
2. Totala utgifter vid oförändrad politik	56,8	54,3
varav:		
2.1. Löntagarsättningar (löner + arbetsgivares socialskyddsavgifter)	12,8	12,8
2.2. Insatsförbrukning	11,5	11,0
2.3. Sociala inkomstöverföringar	22,0	21,3
varav arbetslöshetsersättningar	2,1	1,8
2.4. Ränteutgifter	0,5	0,4
2.5. Subventioner	1,7	1,1
2.6. Fast bruttoinvestering	4,9	4,8
2.7. Kapitaltransfereringar	0,6	0,3
2.8. Övriga utgifter	2,7	2,6



## Inkomst- och utgiftsmål, offentliga samfunds utgifter enligt uppgifter

Tabell 4a. Offentliga samfunds inkomster och utgifter, uppdelade enligt huvudkomponenter

Offentliga sektorn	2021 % av BNP	2022
1. Inkomster sammanlagt	53,0	51,9
varav:		
1.1. Skatter på produktion och import	14,2	13,9
1.2. Inkomstskatter	16,4	15,8
1.3. Kapitalskatter	0,3	0,3
1.4. Socialskyddsavgifter	12,3	12,1
1.5. Förmögenhetsinkomster	2,8	2,8
1.5. Övriga intäkter	6,9	7,0
varav: skattesats	43,4	42,3
2. Utgifter sammanlagt	56,8	54,3
varav:		
2.1. Löntagaresättningar	12,8	12,8
2.2. Insatsförbrukning	11,5	11,0
2.3. Sociala inkomstöverföringar	22,0	21,3
varav arbetslöshetsersättningar	2,1	1,8
2.4. Ränteutgifter	0,5	0,4
2.5. Subventioner	1,7	1,1
2.6. Fast bruttoinvestering	4,9	4,8
2.7. Kapitaltransfereringar	0,6	0,3
2.8. Övriga utgifter	2,7	2,6

**Tabell 4b.** Utgifter utanför utgiftsregeln

	2020 miljoner euro	2021 % av BNP	2022	2023
1. Utgifter för EU-program som i sin helhet ersätts med inkomster från EU-medel	492	0,2	0,2	0,2
1.a varav investeringar	104	0,0	0,0	0,0
2. Konjunkturbetingade ändringar i arbetslöshetsutgifterna	610	0,3	0,1	0,1
3. Effekten av diskretionära åtgärder på inkomsterna	-804	0,7	0,0	0,1
4. Utgifter finansierade med öronmärkta inkomster	77	0,0	0,0	0,0

## Diskretionära åtgärder som ingår i budgetpropositionen

**Tabell 5.** Diskretionära åtgärder som vidtagits av de offentliga samfunden och budgetkonsekvenser

Förteckning över åtgärder*	Mål	Bokförings-princip	Godkännandestatus	2020 % av BNP	2021	2022
Hushållens inkomstskatter		prestations-principen	största delen godkänd**			-0,1
Samfundsskatter		prestations-principen	största delen godkänd**			0,0
Indirekta skatter		prestations-principen	största delen godkänd**			0,1
Socialskyddsavgifter		prestations-principen	föreslagen***			-0,1
Utgiftsåtgärder (inkl. coronaåtgärder och andra åtgärder)		prestations-/kassapprincipen	största delen godkänd**			-0,7

\* Många av åtgärderna uppfyller inte kriteriet för storleksklass (0,05 % av BNP), varför åtgärderna har räknats samman samt delats in i större kategorier. Vissa åtgärder är tillfälliga, men merparten är bestående.

\*\* Riksdagen fattar beslut om dessa hösten 2021.

\*\*\* Social- och hälsovårdsministeriet fastställer dessa hösten 2021.

## Skillnader i förhållande till det senaste stabilitetsprogrammet

Tabell 6. Skillnader i förhållande till det senaste stabilitetsprogrammet

	2020	2021	2022 % av BNP
<b>Offentliga samfunds nettokreditgivning</b>			
Stabilitetsprogrammet	-5,4	-4,7	-2,9
Utkast till budgetplan	-5,4	-3,9	-2,4
Skillnad, %-enheter	0,0	0,9	0,5
<b>Offentliga sektorns nettokreditgivning vid oförändrad politik</b>			
Stabilitetsprogrammet	-5,4	-4,7	-2,9
Preliminär budgetproposition	-5,4	-3,9	-2,4
Skillnad, %-enheter	0,0	0,9	0,5

## Bilaga: Uppgifter om metoder

Makroprognosen baserar sig på expertåsikter, finansministeriets DSGE-modell (se t.ex. Ekonomisk översikt, hösten 2017, s. 17), en faktormodell på kort sikt samt partialmodeller. Prognosen för de offentliga finanserna baserar sig på bl.a. makroprognosen på kort sikt samt kalkyler på medellång sikt, budgetpropositionerna, rambesluten, prognoserna om skatteunderlag och ändringarna i beskattningsgrunderna samt de detaljerade uppskattningar av skatteinkomsterna som härletts från dem, kommunekonomiprogrammet samt besluten om socialskyddsavgifter och sociala förmåner.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

**FINANSMINISTERIET**

Snellmansgatan 1 A  
PB 28, 00023 STATSRÅDET  
Telefon 0295 160 01  
[finansministeriet.fi](http://finansministeriet.fi)

ISSN 1797-9714 (pdf)  
ISBN 978-952-367-721-0 (pdf)

Oktober 2021