



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Förvaltning I Inrikesministeriets publikationer 2022:35

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2022–2024

Lägesöversikt, augusti 2022

Inrikesministeriets publikationer 2022:35

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2022–2024

Lägesöversikt, augusti 2022

Inrikesministeriet Helsingfors 2022

Julkaisujen jakelu

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-
arkivet Valto

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Julkaisumyynti

Beställningar av publikationer

**Valtioneuvoston
verkkokirjakauppa**

Statsrådets
nätbokhandel

vnjulkaisumyynti.fi

Inrikesministeriet

Tekijänoikeuslaki (404/1961) 9 § Tekijänoikeussuojaa vailla olevat teokset

ISBN pdf: 978-952-324-566-2

ISSN pdf: 2490-077X

Layout: Statsrådets förvaltningsenhet, publikationsverksamheten

Helsingfors 2022

Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2022–2024

Lagesöversikt, augusti 2022

Inrikesministeriets publikationer 2022:35		Tema	Förvaltning
Utgivare	Inrikesministeriet		
Utarbetad av	Inrikesministeriet		
Språk	svenska	Sidantal	112
Referat	<p>Inrikesministeriets lagstiftningsplan 2022–2024 innehåller uppgifter om de lagstiftningsprojekt som pågår och som inleds vid ministeriet 2022–2024. Lagstiftningsplanen innehåller också information om EU-rättsaktsprojekt och internationella fördrag inom ministeriets ansvarsområde, om sådana lagstiftningsprojekt vid andra ministerier som är särskilt betydande med tanke på inrikesministeriet samt om redogörelser och utredningar till riksdagen. Uppgifterna baseras på situationen i slutet av augusti 2022.</p> <p>Mer information om lagstiftningsprojekten finns på inrikesministeriets webbplats (www.intermin.fi) och på statsrådets webbplats (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).</p>		
Nyckelord	förvaltning, lagberedning, lagstiftningsprojekt		
ISBN PDF	978-952-324-566-2	ISSN PDF	2490-077X
Projektnummer	VN/23241/2022		
URN-adress	https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-566-2		

Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2022–2024 Tilannekatsaus, elokuu 2022

Sisäministeriön julkaisuja 2022:35		Teema	Hallinto
Julkaisija	Sisäministeriö		
Yhteisötekijä	Sisäministeriö		
Kieli	ruotsi	Sivumäärä	112

Tiivistelmä

Sisäministeriön lainsäädäntösuunnitelma 2022–2024 sisältää tietoja ministeriössä käynnissä olevista ja vuosina 2022–2024 käynnistyvistä lainsäädäntöhankkeista. Lainsäädäntösuunnitelmaan sisältyy myös tietoja ministeriön toimialan EU-säädöshankkeista, kansainvälisiä sopimuksia koskevista hankkeista, sisäministeriön kannalta erityisen merkittävistä muiden ministeriöiden säädöshankkeista sekä eduskunnalle annettavista selonteoista ja selvityksistä. Tiedot perustuvat elokuun 2022 lopun tilanteeseen.

Lisätietoja lainsäädäntöhankkeista on sisäministeriön internet-sivuilla (www.intermin.fi) ja valtioneuvoston internet-sivuilla (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).

Asiasanat hallinto, lainvalmistelu, lainsäädäntöhanke

ISBN PDF 978-952-324-566-2 **ISSN PDF** 2490-077X

Hankenumero VN/23241/2022

Julkaisun osoite <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-566-2>

Legislative plan of the Ministry of the Interior 2022–2024 Progress report, August 2022

Publications of the Ministry of the Interior 2022:35	Subject	Administration
Publisher	Ministry of the Interior	

Group author	Ministry of the Interior		
Language	Swedish	Pages	112

Abstract

The legislative plan of the Ministry of the Interior for 2022–2024 provides information on the ongoing legislative projects and those to be launched between 2022 and 2024 at the Ministry. The legislative plan also includes information on the EU legislative projects and projects concerning international treaties within the Ministry's mandate, other ministries' legislative projects of particular importance to the Ministry of the Interior, and information on reports to be submitted to Parliament. The information is based on the situation at the end of August 2022.

Further information about the legislative projects is available at the Ministry's website (www.intermin.fi) and the Government website (www.valtioneuvosto.fi/hankkeet).

Keywords administration, law drafting, legislative project,

ISBN PDF	978-952-324-566-2	ISSN PDF	2490-077X
-----------------	-------------------	-----------------	-----------

Project number VN/23241/2022

URN address <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-566-2>

Innehåll

1	Polisavdelningen	7
1.1	Pågående projekt	7
1.1.1	Nationella projekt	7
	Ändring av polislagen	7
	Projekt för polisens avgiftsfria handräckning till barnskyddet och socialjouren	8
	Lagstiftningsprojekt om de ändringar i den nationella lagstiftningen som förordningen om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online förutsätter	9
	De ändringar i lotterilagstiftningen som den nya finansieringsmodellen för verksamhet som finansieras med penningpelsintäkter förutsätter	10
	Ändring av ikraftträdandebestämmelse i samband med reformen av lotterilagen	11
	Förstudie om att foga uppgifter om kontotransaktioner till övervakningssystemet för bank- och betalkonton	12
	Förutredning om genomförbarheten av en polisreserv	13
	Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer	13
	Inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse	14
	Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift	16
1.1.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	16
	Förordningar om användning av Schengens informationssystem (SIS)	16
	Lagstiftningsprojekt för inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU- informationssystem	19
	Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information	20
	Kommissionen förslag till förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och av förordning (EU) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete	22
	Kommissionens förslag till förordning om automatiskt utbyte av uppgifter för polissamarbete (Prüm II)	23
	Kommissionens förslag till förordning: bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på nätet	24
	Kommissionens förslag till direktiv om återvinning och förverkande av tillgångar	24
1.1.3	Internationella överenskommelser	25
	Statsfördrag om effektivisering av polissamarbetet mellan Finland och Sverige i gränsregioner	25
1.2	Projekt som inleds 2021	26
1.2.1	Nationella projekt	26
	Bestämmelser om avgångsåldern för polismän	26
	Ändring av lagen om vittnesskyddsprogram	27
	Inrikesministeriets förordning om polisens uniform	27
1.3	Projekt som inleds 2023–2024	28
1.3.1	Nationella projekt	28
	Radioutrustning och radiostörningar, en bedömningspromemoria	28
	Ändring av polislagen	29
	Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen	30

Ändringar i lagen om förströelseanordningar.....	31
Förstudieprojekt för uppdatering av lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet	31
2 Migrationsavdelningen	33
2.1 Pågående projekt.....	33
2.1.1 Nationella projekt	33
Utvecklande av lagstiftningen för beredskap för omfattande flyktinginvandring	33
Ändring av medborgarskapslagen och av statsrådets förordning om medborgarskap	34
Projekt för att främja familjeåterförening för personer som får internationellt skydd.....	35
Lagstiftningsprojekt för införande av gränsförfarandet	36
Översyn av bestämmelserna om hjälpsystemet för offer för människohandel	37
Visum för längre vistelse (D) för studerande och forskare.....	38
Projekt som gäller personer som vistas i landet utan uppehållsrätt.....	39
Förstudie om en totalreform av utlänningslagen.....	41
Automatiserat beslutsfattande vid Migrationsverket	42
2.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	43
Kommissionens förslag om att ändra asylprocedurdirektivet till en förordning.....	43
Kommissionens förslag om att ändra skyddsgrundsdirektivet till förordning och om att ändra rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning..	44
Kommissionens förslag till förordning om asyl- och migrationshantering.....	45
Kommissionens förslag till förordning om hantering av krissituationer och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet.....	47
Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning	48
Kommissionens förslag till reform av Eurodac	49
Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd	51
Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna.....	52
Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.....	53
Kommissionens förslag (COM(2021) 890 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om hantering av instrumentaliseringssituationer på migrations- och asylområdet	54
2.2 Projekt som inleds 2022.....	55
2.2.1 Nationella projekt	55
Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer 2023	55
3 Räddningsavdelningen	57
3.1 Pågående projekt.....	57
3.1.1 Nationella projekt	57
Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet	57
Reform av räddningslagen utifrån en förstudie.....	58
Översyn av lagen om nödcentralsverksamhet utifrån en förstudie.....	59

Ändring av 40 § och 48 § i räddningslagen.....	60
Inrikesministeriets förordning om beslutet om räddningsväsendets servicenivå.....	61
Inrikesministeriets förordning om välfärdsområdets uppföljnings- och bedömningsskyldighet.....	62
Inrikesministeriets förordning om välfärdsområdets egenkontroll av räddningsväsendet	62
Statsrådets förordning om delegationen för räddningsväsendet	63
Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om regionförvaltningsverken ..	64
Statsrådets förordning om samlande av uppgifter till större helheter	65
Inrikesministeriets förordning om grunder för fördelningen av kostnaderna för en samlad uppgift och ersättningsgrunder för tjänster och andra åtgärder som ingår i en samlad uppgift	65
Inrikesministeriets förordning om brandlarmanläggningar och automatiska släckanläggningar	66
Inrikesministeriets förordning om granskning och service av handbrandsläckare.....	67
Inrikesministeriets förordning om handbrandsläckare	68
Inrikesministeriets förordning om fabrikstillverkade eldstäder	69
Inrikesministeriets förordning om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader	70
Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort.....	71
Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om brandskyddsfonden	71
3.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	72
Revidering av lagen om nödcentralsverksamhet som en del av genomförandet av tillgänglighetsdirektivet	72
3.2 Projekt som inleds 2022.....	73
3.2.1 Nationella projekt	73
Ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner	73
Ändring av statsrådets förordning om nödcentralsverksamhet.....	74
Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer	75
Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort.....	76
3.3 Projekt som inleds 2023–2024	77
3.3.1 Nationella projekt	77
Totalreformen av räddningslagen samt lagen om behandling av personuppgifter inom räddningsväsendet	77
Ändringar i lagstiftningen till följd av reformen av räddningsutbildningen.....	78
Reform av lagen om brandskyddsfonden	79
Statsrådets förordning om samarbete och planer för befolkningsskyddsberedskap.....	80
Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer	81
Republikens presidents förordning om förtjänstmedaljer inom räddningsväsendet	81
Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort.....	82

4	Gränsbevakningsavdelningen	84
4.1	Pågående projekt.....	84
4.1.1	Nationella projekt	84
	Granskning av lagstiftningen som reglerar upprätthållandet av gränssäkerheten	84
	Ändring av inrikesministeriets förordning om ersättningar inom utrikesrepresentationen till tjänstemän i anställningsförhållande till gränsbevakningsväsendet.....	85
	Ändring av 48 § i statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet	86
4.1.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	87
	Projektet Smart gränsförvaltning.....	87
	Screening av tredjelandsmedborgare	89
	Förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna	92
4.2	Projekt som inleds 2022.....	93
4.2.1	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	93
	Reform som gäller förhandsinsamling av passageraruppgifter (API).....	93
4.3	Projekt som inleds 2023–2024	94
4.3.1	Nationella projekt	94
	Ändringar i gränsbevakningslagstiftningen.....	94
	Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem.....	94
	Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter.....	95
4.3.2	EU-rättsaktsprojekt	96
	Uppdatering av den europeiska gräns- och kustbevakningsförordningen	96
5	Ministeriets enhet för internationella frågor	97
5.1	Pågående projekt.....	97
5.1.1	Nationella projekt	97
	Översyn av lagstiftningen om lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom inrikesministeriets ansvarsområde	97
5.1.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	98
	Revidering av lagstiftningen om fonderna inom området för inrikes frågor under programperioden 2021–2027 för att ta i drift informationssystem för fonderna.....	98
6	Enheten för nationell säkerhet	100
6.1	Pågående projekt.....	100
6.1.1	Nationella projekt	100
	Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av polisförvaltningslagen.....	100
6.1.2	EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt	101
	Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om kritiska entiteters motståndskraft (COM(2020) 829 final)	101
6.2	Projekt som inleds 2022.....	102
6.2.1	Inrikesministeriets förordning om skyddspolisens avgiftsbelagda prestationer 2023	102

7	Redogörelser och utredningar till riksdagen	103
	Utredning om användningen av fingeravtrycksuppgifter i passregistret och identitetskortsregistret vid brottsbekämpning	103
8	Andra ministeriers författningsprojekt som är särskilt viktiga för inrikesministeriet	104
	Projektet för att utveckla den digitala identiteten – införande av elektroniska identitetskort	104
	Människohandelsprojektet	105
	Ett projekt som gäller säsongsarbetares ställning.....	105
	Ändring av uppehållstillstånd som söks på grund av arbete.....	106
	Nationellt genomförande av det reviderade Blue card-direktivet.....	106
	Reform av lagen om främjande av integration.....	107
	Reglering om mottagning, distribution och användning av satellitdata	107
	Uppdatering av offentlighetslagen.....	108

1 Polisavdelningen

1.1 Pågående projekt

1.1.1 Nationella projekt

Ändring av polislagen

SM010:00/2021; VN/12643/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda särskilt bestämmelser om hemliga metoder för inhämtande av information i 5 kap. i polislagen så att de är förenliga med de bestämmelser om hemliga tvångsmedel i 10 kap. i tvångsmedelslagen som tvångsmedelsarbetsgruppen tillsatt av justitieministeriet (VN/13190/202) föreslår ändringar i. Samtidigt ska man i projektet bedöma om det finns andra behov av nödvändiga ändringar i tvångsmedelslagen.

Tidsplan: 6.4.2021–15.4.2022. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Organisering: Arbetsgruppens arbete utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Regeringens proposition var ute på remiss 4.7–16.8.2022.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenser genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Ja.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, enheten för nationell säkerhet.

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Projekt för polisens avgiftsfria handräckning till barnskyddet och socialjouren

SM023:00/2021; VN/23284/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda bestämmelser om polisens avgiftsfria handräckning, särskilt för de socialvårdsmyndigheter som har uppgifter inom barnskydds- och socialjouren.

Målet för projektet är att utarbeta ett förslag om ersättning för kostnaderna för polisens handräckning, det vill säga om avgiften och grunderna för avgiften för handräckning, samt om undantag i fråga om avgiften för handräckning.

Målet är också att upphäva lagen om ersättande av vissa kostnader för av polis lämnad handräckning (259/1956).

Organisering: För projektet tillsattes 13.10.2021 en arbetsgrupp vars medlemmar utöver inrikesministeriet även representerar social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet och Polisstyrelsen.

Tidsplan: Projektets mandattid löper ut 31.12.2022. Regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen enligt tidsplanen för budgetförslagen. Baserat på nuvarande information innebär det att propositionen ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs barnombudsmannen, kommissionen för bekämpning av våld mot kvinnor och av våld i hemmet samt Institutet för hälsa och välfärd.

Regeringens proposition var ute på remiss 7.6–4.7.2022.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Under projektets gång ska det utföras en konsekvensbedömning, som ska gälla särskilt ekonomiska konsekvenser, konsekvenser för barn och konsekvenser för jämställdheten.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Projektet stöder punkt 3.6 Ett rättvist, jämlikt och inkluderande Finland i statsminister Sanna Marins regeringsprogram. Målet är bland annat att främja barn- och familjevänlighet. Barns och ungas välbefinnande kommer först. Som metod används bland annat stärkande av välbefinnandet.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1–2 i koncernstrategin (Alla befolkningsgrupper har en stark trygghetskänsla; Människor, egendom och miljön är skyddade).

Relation till budgeten: Ja. Propositionen anknyter till statens budgetproposition för 2023, och avsikten är att behandla propositionen tillsammans med den.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Ja. Social- och hälsovårdsministeriet.

Kontaktpersoner: Marja-Leena Härkönen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 297, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Lagstiftningsprojekt om de ändringar i den nationella lagstiftningen som förordningen om förhindrande av spridning av terrorisminnehåll online förutsätter

SM028:00/2021, VN/24391/2021

Mål: Målet för projektet är att ändra lagstiftningen så att den är i linje med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/784 om åtgärder mot spridning av terrorisminnehåll online. Till den del det är fråga om förslag som gäller ändringar i lagstiftningen, ska arbetsgruppen utarbeta ett förslag i form av en regeringsproposition.

Organisering: För projektet tillsätts en arbetsgrupp vars mandattid upphör när den egentliga beredningen är klar. Polisdirektör Hannele Taavila är ansvarig beredare för projektet.

Tidsplan: Projektets mandattid är 19.11.2021–30.9.2022, målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs justitieministeriet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Utförs under projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 0295 488 568, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

De ändringar i lotterilagstiftningen som den nya finansieringsmodellen för verksamhet som finansieras med penningspelsintäkter förutsätter

SM006:00/2022

Mål: Syftet med projektet är att bereda de ändringar i lotterilagstiftningen som den nya finansieringsmodellen för verksamhet som finansieras med penningspelsintäkter förutsätter. Utgångspunkten för beredningen är den samförståndsprotokoll som publicerades 8.2.2022 och som hade utarbetats i ett projekt (VNK045:00/2021) som statsrådet tillsatt 26.8.2021. Utgångspunkten för projektet är att Finlands penningspelsystem även framöver ska bygga på ensamrättssystemet, vilket fastställts i regeringsprogrammet.

Tidsplan: Projektets mandattid är 9.3.2022–3.3.2023. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag vid polisavdelningen, ingen separat arbetsgrupp tillsätts. Konsultativa tjänstemannen Elina Rydman är ansvarig beredare för projektet och konsultativa tjänstemannen Jukka Tukia och specialsakkunniga Tiina Tulirinta övriga beredare. Lagberedningsassistent Krista Peltonen sköter uppdraget som lagberedningsassistent.

Beredningen av ändringarna i lotterilagstiftningen ska samordnas med de pågående projekten vid undervisnings- och kulturministeriet (OKM030:00/2022), social- och hälsovårdsministeriet (STM073:00/2022) och jord- och skogsbruksministeriet (MMM018:00/2022) som bereder lagstiftningen om en ny finansieringsmodell. Statsrådets kansli följer beredningen.

Delaktighet och kommunikation: I projektet ska man höra sakkunniga vid finansministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och jord- och skogsbruksministeriet men också experter på nackdelarna med penningspel och de olika ministeriernas experter på EU-rätten. Vid behov kan även andra experter höras i projektet. Remissbehandling 12.4–20.5.2022.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Projektets konsekvenser bedöms i anslutning till projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: Ja. Den nya finansieringsmodellen har anknytning till planen för de offentliga finanserna 2023–2026 och statsbudgeten för 2024. Den nya

finansieringsmodellens konsekvenser för statsfinanserna bedöms i anslutning till de pågående projekten vid undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och jord- och skogsbruksministeriet.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Införandet av den nya finansieringsmodellen kräver inte bara ändringar i lotterilagstiftningen utan också ändringar i lagstiftningen inom undervisnings- och kulturministeriets, social- och hälsovårdsministeriets och jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområden. Ändringarna i lotterilagstiftningen har inget direkt samband med andra avdelningars eller fristående enheters ansvarsområde, men den lag om finansieringen av föreningar och stiftelser inom social- och hälsovårdsbranschen som bereds vid social- och hälsovårdsministeriet har samband med räddningsavdelningen och gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktpersoner: Elina Rydman, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 586, Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Tiina Tulirinta, specialsakkunnig, tfn 0295 488 649, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Ändring av ikraftträdandebestämmelse i samband med reformen av lotterilagen

SM027:00/2022

Mål: Syftet med lagberedningsprojektet är att bereda en regeringsproposition med förslag till ändring av ikraftträdandebestämmelsen i lagen om ändring av lotterilagen så att bestämmelsen om obligatorisk identifiering vid penningsspel som sker på spelplatser tillämpas i fråga om kupongspel först från och med 1.1.2024.

Tidsplan: Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Relation till budgeten: budgetlagen

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktperson: Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573

Förstudie om att foga uppgifter om kontotransaktioner till övervakningssystemet för bank- och betalkonton

VN/1365/2022

Mål: Behovet av att utreda frågan konstaterades under beredningen av det nationella genomförandet av direktivet om finansiell information. Målet för projektet är att göra en förstudie om att foga uppgifter om kontotransaktioner till övervakningssystemet för bank- och betalkonton. Syftet med förstudien är att kartlägga nuläget och utvecklingsobjekten för de behöriga myndigheternas tillgång till uppgifter om kontotransaktioner samt att utreda möjliga alternativa genomförandesätt.

I förstudien ska granskas åtminstone de konsekvenser som fogandet av uppgifter om kontotransaktioner till övervakningssystemet för bank- och betalkonton har för myndigheter, företag och privatpersoner samt de kostnader och systemförändringar som detta medför. I förstudien ska det göras en bedömning av kraven som ställs i dataskyddslagstiftningen och grundlagen när det gäller digitalisering av tillgången till uppgifter om kontotransaktioner.

Utifrån förstudien bedöms behovet av fortsatt beredning.

Tidsplan: En projektarbetsgrupp har tillsatts för 10.2.2022–31.5.2023.

Organisering: Förstudien bereds som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets polisavdelning. Specialsakkunniga Monna Airainen är ansvarig beredare. Arbetsgruppen har medlemmar från inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, finansministeriet, försvarsmi-
nisteriet, Polisstyrelsen, centralkriminalpolisen, skyddspolisen, Tullen, Skatteförvaltningen, Utsökningsverket, Finansinspektionen, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Finlands Advokatförbund och Finanssiala ry.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs vid behov intressenter och sakkunniga, särskilt i frågor som gäller dataskyddet och de grundläggande fri- och rättigheterna. Ett normalt remissförfarande.

Relation till budgeten: –

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Finansministeriet.

Kontaktpersoner: Monna Airainen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 360, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Förtredning om genomförbarheten av en polisreserv

SM016:00/2022; VN/8093/2022

Mål: Syftet med projektet är att bedöma funktionella frågor relaterade till användning och inrättande av en polisreserv samt ramvillkor och genomförbarhet för en eventuell reform. I bedömningen ska utredningsarbete som utförts tidigare användas. I lagstiftningsgranskningen ska man beakta faserna i riksdagens behandling av den regeringsproposition som förföll, i synnerhet de konstitutionella anmärkningar som grundlagsutskottet gav i sitt utlåtande. Utifrån förtredningen bedöms behovet av fortsatt beredning.

Tidsplan: 14.4–30.11.2022.

Organisering: För beredningen av projektet svarar en arbetsgrupp med representanter för inrikesministeriets polisavdelning, Polisstyrelsen, försvarsministeriet och försvarsmakten.

Delaktighet och kommunikation: Projektets arbetsgrupp kan vid behov höra sakkunniga.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: En preliminär bedömning görs i samband med projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Försvarsministeriet.

Kontaktpersoner: Heidi Aliranta, specialsakkunnig och Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Inrikesministeriets förordning om polisens avgiftsbelagda prestationer

Mål: Bestämmelser om polisens avgiftsbelagda prestationer utfärdas genom förordning av inrikesministeriet, en förordning som utfärdas för en viss tid. Den nuvarande förordningen av inrikesministeriet om polisens avgiftsbelagda prestationer (1117/2020) gäller 1.1.2022–31.12.2022. Avsikten är att förordningen utfärdas en gång om året så att den gäller det följande kalenderåret.

Tidsplan: Åtminstone tills vidare utfärdas förordningen per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag och behandlas i en permanent arbetsgrupp som leds av polisavdelningen. Arbetsgruppen består av företrädare för inrikesministeriet och Polisstyrelsen.

Delaktighet och kommunikation: En begäran om utlåtande om behoven av att ändra förordningen sänds till polisinsrättningarna, polisens riksomfattande enheter samt Polisstyrelsens enheter och riksomfattande fristående funktioner. Vid behov hörs sakkunniga vid finansministeriet eller andra sakkunniga. Förordningen sänds på remiss till finansministeriet. Information om den nya förordningen ges enligt normal praxis.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets migrationsavdelning och enhet för nationell säkerhet.

Kontaktpersoner: Johanna Kari, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 662, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse

SM008:00/2022; VN/6245/2021

Mål: Syftet med projektet är att bereda nödvändiga ändringar i bilagorna 1 och 3 till inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse. Dessutom kan man i projektet bereda sådana ändringar av andra bilagor till förordningen som det eventuellt kommer förslag om under projektets mandattid.

Med stöd av den befogenhet att utfärda förordningar som fastställs i 9 kap. 8 § i polislagen (872/2011) kan inrikesministeriet för att trygga synnerligen viktig verksamhet eller egendom eller för att skydda människor genom förordning begränsa trafik eller vistelse i ett objekt som ska tryggas eller skyddas och i dess omgivning, på grund av den fara som objektet utgör eller utsätts för, eller förbjuda att föremål eller ämnen som äventyrar säkerheten förs till området.

Inrikesministeriets praxis är att det organ som förvaltar området i fråga ska utarbeta ett motiverat förslag till ändring av förordningen om begränsning av trafik och vistelse och överlämna förslaget till inrikesministeriet (införliva ett nytt område, stryka ett befintligt

område, utvidga eller begränsa ett befintligt område). En tidsfrist för inlämnande av förslag har inte fastställts. I stället kan förslag lämnas till ministeriet när det uppstår behov av en begränsning. I processen för beredning av en förordning försöker man av praktiska skäl på samma gång behandla flera förslag som lämnats till inrikesministeriet och bereda propositionerna i ett enda projekt.

Med anledning av Europeiska kommissionens granskning och de brister som upptäcktes i granskningen har Transport- och kommunikationsverket Traficom gett de okontrollerade flygplatserna utan ICAO-kod i Finland en anvisning om att vidta åtgärder för att sätta de alternativa säkerhetsåtgärderna i kraft. Flera okontrollerade flygplatser har föreslagit att bilaga 1 i inrikesministeriets förordning om begränsning av trafik och vistelse (1104/2013) ändras så att trafik och vistelse blir förbjuden på deras område. Baserat på information från Traficom förväntas totalt cirka 50 förslag.

Dessutom har Fingrid Abp informerat inrikesministeriet om att bolaget har behov av att lägga fram ett förslag om att begränsa trafik och vistelse vid minst 70 nya transformatorstationer. De transformatorstationer och reservkraftsaggregat som hör till Fingrid Abp:s stamnät och som omfattas av begränsningar av trafik och vistelse finns uppräknade i bilaga 3 till förordningen.

Tidsplan: Mandattiden är 16.3–31.12.2022.

Organisering: Den ansvariga beredaren utför arbetet som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: För varje förslag begärs under projektet ett utlåtande av den stad eller kommun där objektet är beläget samt av områdets polisinrättning. Dessutom ges andra eventuella aktörer vars rättigheter det föreslagna begränsningsområdet kan gälla tillfälle att bli hörda. Information om den nya förordningen ges enligt normal praxis.

Relation till budgeten: Nej.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Kostnader för upphandling av de kartor som ska bifogas förordningen.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: Sanna Leinonen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 458, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Inrikesministeriets förordning om felparkeringsavgift

Mål: En förordning om felparkeringsavgift bereds årligen utifrån kommunernas höjningsförslag. I förordningen görs även behövliga ändringar som föranleds av kommunsammanslagningar.

Tidsplan: Den senaste förordningen av inrikesministeriet (923/2021) utfärdades 9.11.2021 och trädde i kraft 15.11.2021.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov begärs utlåtanden om kommunernas förslag av polisinsättningar. Information om förordningen ges på normalt sätt.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Preciserar senare. Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

1.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Förordningar om användning av Schengens informationssystem (SIS)

SM019:00/2019; SMDno-2019-1052

EU-rättsakt

Förordningarna om Schengens informationssystem trädde i kraft 28.12.2018. Förordningarna gäller följande:

- Inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, (EU) 2018/1862
- Inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området in- och utresekontroller, (EU) 2018/1861
- Användning av Schengens informationssystem för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna, (EU) 2018/1860.

Syftet med förordningarna är att effektivisera bekämpningen av terrorism och allvarlig brottslighet, säkerställa en hög säkerhetsnivå i hela EU och främja migrationshanteringen.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

Lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019), lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet (639/2019) och lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen (650/2019) innehåller sådana bestämmelser om Schengens informationssystem som bör ses över så att de är förenliga med de nya förordningarna.

Förordningarna medför ekonomiska konsekvenser inom polisförvaltningen, migrationsförvaltningen, Gränsbevakningsväsendets ansvarsområde och utrikesministeriets förvaltningsområde. Genomförandet förutsätter ändringar i informationssystem, personalutbildning och ökade personalresurser. Kostnaderna ska delvis täckas med EU-medel.

Nationellt genomförande

Lagstiftningsprojekt för översyn av bestämmelserna om Schengens informationssystem (SIS) inom inrikesministeriets förvaltningsområde

(SM019:00/2019, SMDno-2019-1052)

Mål: Den personuppgiftslagstiftning som hör till inrikesministeriets förvaltningsområde uppdateras så att den är förenlig med de nya förordningarna om Schengens informationssystem. Uppdateringen sker så att de nödvändiga ändringarna görs i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet och lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet. Enligt bedömningar finns det inga andra behov av att med anledning av förordningarna ändra den lagstiftning som hör till inrikesministeriets beredningsansvar. I projektet bereds även de ändringar som krävs i lagen om behandling av personuppgifter inom Tullen.

Tidsplan: Projektets mandattid är 1.10.2019–31.1.2022. Regeringens proposition (RP 35/2021 rd) överlämnades till riksdagen 18.3.2021. Behandlingen av propositionen i riksdagen avslutades 28.6.2022. Författningsändringarna ska träda i kraft samtidigt som SIS-systemet enligt förordningarna tas i drift genom beslut av kommissionen. Bestämmelser om ikraftträdandet av lagarna ska utfärdas genom förordning av statsrådet.

Organisering: För den egentliga beredningen av projektet har det tillsatts en arbetsgrupp med representanter för Polisstyrelsen, centralkriminalpolisen, polisavdelningen och enheten för nationell säkerhet vid inrikesministeriet, Skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet och Migrationsverket. Den fortsatta beredningen sker som tjänsteuppdrag på

inrikesministeriet. För projektet utsågs beredare från polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Under den egentliga beredningen hörde arbetsgruppen justitieministeriet och andra ministerier vilkas förvaltningsområden berörs av de ändringar som föreslagits i projektet. Dessutom hörde arbetsgruppen dataombudsmannens byrå och de behöriga Schengen-myndigheterna i Finland. Hösten 2020 ordnades en skriftlig remissbehandling av utkastet till regeringens proposition.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen gjordes under projektets gång i samarbete med centrala intressentgrupper.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Till målen i avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland i regeringsprogrammet hör bland annat säkring av säkerhetsmyndigheternas funktionsförmåga. Enligt målen i regeringsprogrammet fäster regeringen särskild vikt vid att minska brott mot personlig integritet samt brott mot liv och hälsa, i synnerhet brott mot barn samt våld i nära relationer. Möjligheten till låg anmälningströskel i syfte att hjälpa offer i särskilt utsatt ställning förbättras och myndigheternas praxis stärks. Dessutom stöds samarbetet mellan aktörerna inom den inre säkerheten och krishanteringsoperatörerna i EU-länderna bland annat i syfte att förhindra en okontrollerbar flyttningsrörelse, terrorism och internationell kriminalitet.

De förebyggande registreringar som Schengens informationssystem utökas med stöder målen i regeringsprogrammet och förbättrar myndigheternas möjligheter att till exempel bekämpa brott mot barn och hjälpa offer i en utsatt ställning. Förordningarna effektiviserar informationsutbytet mellan medlemsstaterna och stöder på så sätt samarbetet mellan EU-länderna i enlighet med målen i regeringsprogrammet.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin (Alla befolkningsgrupper har en stark trygghetskänsla; Människor, egendom och miljön är skyddade; Vi avväjrer hot mot den nationella säkerheten samt allvarliga störningar).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, migrationsavdelning och enhet för nationell säkerhet. Justitieministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, finansministeriet, kommunikationsministeriet och utrikesministeriet.

Kontaktpersoner: Suvi Pato-Oja, specialsakkunnig, tfn 0295 488 379, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Lagstiftningsprojekt för inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU- informationssystem

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/818 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete, asyl och migration och om ändring av förordningarna (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 och (EU) 2019/816.

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/817 av den 20 maj 2019 om inrättande av en ram för interoperabilitet mellan EU-informationssystem på området gränser och viseringar, och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordningar (EG) nr 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 och (EU) 2018/1861 samt rådets beslut 2004/512/EG och 2008/633/RIF.

Syftet med förordningarna är att säkerställa att slutanvändare av informationssystem på EU-nivå får åtkomst till den information de behöver för att utföra sina uppgifter, att möjliggöra bekämpning av användningen av falska identiteter, att underlätta identitetskontrollerna av tredjelandsmedborgare och att underlätta och rationalisera de brottsbekämpande myndigheternas åtkomst till system som inte är utformade för brottsbekämpning, när det är nödvändigt för att förhindra, avslöja eller lagföra grov brottslighet och terrorism. Genom förslagen förbättras kontrollen av Schengens yttre gränser och unionens inre säkerhet.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig rätt.

Totalverkan av kommissionens förslag på EU:s budget för 2019–2027 är 424,7 miljoner euro.

Genomförandet av förordningarna medför ekonomiska konsekvenser inom polisförvaltningen och migrationsförvaltningen samt inom Gränsbevakningsväsendets, Tullens, justitieministeriets och utrikesministeriets ansvarsområden.

Under programperioden 2014–2020 stöddes genomförandet och utvecklingen av EU-informationssystemen på nationell nivå ur Fonden för inre säkerhet (ISF). Kommissionen beviljade medlemsstaterna ytterligare finansiering för EU-informationssystem (EES, ETIAS, SIS III och allmän IKT-utveckling). Finlands andel av finansieringen uppgick totalt till cirka 13,3 miljoner euro. I mån av möjlighet utnyttjas EU-fonderna i finansieringen.

Även under programperioden 2021–2027 ingår interoperabilitet i tillämpningsområdet för EU:s fonder inom området för inrikes frågor. Under den nya perioden är fonderna inom området för inrikes frågor följande: instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik (som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning), Fonden för inre säkerhet och Asyl-, migrations- och integrationsfonden. Interoperabiliteten omfattas av både Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik. För närvarande befinner sig fondernas program i kommissionens antagandefas.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning och migrationsavdelning. När det gäller andra ministerier har projektet samband med justitieministeriets, finansministeriets (Tullen) och utrikesministeriets ansvarsområden.

Kontaktpersoner: Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 029 548 8568, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Nationellt genomförande

Lagstiftningsprojekt om interoperabilitet mellan Europeiska unionens informationssystem

Regeringens proposition (RP 134/2021 rd) överlämnades till riksdagen 23.9.2021.

I propositionen föreslås bestämmelser om behöriga myndigheter och deras åtkomst till EU:s gemensamma databas för identitetsuppgifter – bestämmelser som kompletterar dels Europaparlamentets och rådets förordning om interoperabilitet mellan EU:s informationssystem på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete samt asyl och migration, dels Europaparlamentets och rådets förordning om interoperabilitet mellan EU:s informationssystem på området gränser och viseringar.

Behovet av anslag med anledning av förordningarna har behandlats vid beredningen av planen för de offentliga finanserna för 2022–2025 och vid beredningen av tilläggsbudgetarna för 2021 och budgeten för 2022.

Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information

EU-rättsakt

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1153 om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott och om upphävande av rådets beslut 2000/642/RIF.

Nationellt genomförande

Lagstiftningsprojekt för att genomföra direktivet om finansiell information

Mål: Att genomföra direktivet och att granska och utarbeta förslag till andra behövliga ändringar som har upptäckts efter att det fjärde och det femte penningtvättsdirektivet har genomförts.

Tidsplan: Regeringens proposition (RP 163/2021 rd) överlämnades till riksdagen 7.10.2021, behandlingen i riksdagen avslutades 21.6.2022. Avsikten är att författningsändringarna träder i kraft så fort som möjligt, men vissa ändringar som föreslagits i övervakningssystemet för bank- och betalkonton ska träda i kraft 1.11.2022.

Organisering: Till den arbetsgrupp som tillsattes för projektet kallades representanter för finansministeriet, Tullen, Polisstyrelsen, centralkriminalpolisen, skyddspolisen, Skatteförvaltningen, Utsökningsverket, Regionförvaltningsverket i Södra Finland, Finansinspektionen och Finlands Advokatförbund.

Delaktighet och kommunikation: Arbetsgruppen hörde justitieministeriet och dataombudsmannens byrå. En skriftlig remissbehandling ordnades om utkastet till regeringens proposition. Under den fortsatta beredningen hördes centrala intressentgrupper.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen gjordes under projektets gång i samarbete med centrala intressentgrupper.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet ska regeringen säkerställa att myndigheterna har tillräckliga resurser, förbättra informationsutbytet och skärpa övervakningen i syfte att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism ska .

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Projektet tilldelas resurser.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Finansministeriet.

Kontaktpersoner: Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 0295 488 568, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Kommissionen förslag till förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) och av förordning (EU) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete

Beredning av EU-rättsakten

Den 9 december 2020 lade kommissionen fram förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2016/794 vad gäller Europols samarbete med privata parter, Europols behandling av personuppgifter till stöd för brottsutredningar och Europols roll inom forskning och innovation (COM(2020) 796 final). I samband med detta lade kommissionen fram även ett annat förslag: förslaget till förordning om ändring av förordning (EU) 2018/1862 om inrättande, drift och användning av Schengens informationssystem (SIS) på området polissamarbete och straffrättsligt samarbete vad gäller Europols införande av registreringar (COM(2020) 791 final). Kommissionens förslag baserar sig på behovet av att utveckla Europols verksamhet så att ständigt föränderliga och alltmer komplexa säkerhetshot kan hanteras.

Information till riksdagen: U-skrivelsen godkändes vid statsrådets allmänna sammanträde 25.2.2021.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig rätt. Med stöd av den gällande Europol-förordningen har lagen om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (214/2017) utfärdats, och denna lag ska ses över om det behövs. Utifrån nuvarande uppgifter har det bedömts att förordningsförslagen medför obetydliga ekonomiska och administrativa konsekvenser för myndigheternas verksamhet. I förslaget till ändring av SIS-förordningen föreslås förhandskonsultation av medlemsstaterna, ett nytt förfarande som saknar en färdig nationell kanal. Förfarandet kommer att preciseras under förhandlingarna, och det är möjligt att förfarandet kräver ändringar i lagstiftningen eller administrativa arrangemang, eftersom en sådan här uppgift inte hittills hört till någon myndighets behörigheter.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Kia Vertio och Hannele Taavila från inrikesministeriets polisavdelning är ansvariga personer.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Justitieministeriet när det gäller utveckling av dataskyddsfrågor.

Kontaktpersoner: Kia Vertio, specialsakkunnig, tfn 0295 488 207, Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 0295 488 568.

Kommissionens förslag till förordning om automatiskt utbyte av uppgifter för polissamarbete (Prüm II)

Beredning av EU-rättsakten

Den 8 december 2021 lade kommissionen fram ett förslag till förordning om automatiskt utbyte av uppgifter för polissamarbete (Prüm II-förordningen). Genom förslaget ändras rådets beslut 2008/615/RIF och 2008/616/RIF, förordningen (EU)2018/1726 om eu-LISA samt förordningarna (EU)2019/817 och (EU)2019/818 om interoperabilitet mellan EU:s informationssystem. Förslaget grundar sig på den befintliga Prüm-ramen och moderniserar den. Syftet med förslaget är att stärka den inre säkerheten i Europeiska unionen genom att förbättra, strömlinjeforma och underlätta informationsutbytet mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter, men också med Europol, för att förhindra, upptäcka och utreda brott.

Information till riksdagen: U 9/2022 rd

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig rätt och kräver i regel inte nationell genomförandelagstiftning. Vid behov bör lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019) och lagen om transportservice (320/2017) ses över.

Kommissionen uppskattar att engångskostnaderna för investeringen i systemen och databaserna kommer att uppgå till totalt cirka 4,4 miljoner euro per medlemsstat och att de årliga kostnaderna efter detta uppgår till totalt cirka 870 000 euro. För att täcka kostnaderna kan finansiering sökas från de nationella ISF-programmen. Den ISF-finansiering som har allokerats för Finland räcker dock inte helt för att täcka kostnaderna, eftersom finansieringsinstrumentet även berörs av andra krav. Enligt preliminära uppskattningar kan uppgifterna som tillkommer i och med förordningen sammanlagt kräva en ökning på cirka 20 personarbetsår inom polisen. Ovan angivna kostnadseffekter ska för Finlands del bedömas noggrannare när förhandlingarna framskrider.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Kia Vertio från inrikesministeriets polisavdelning är ansvarig person.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning och enhet för nationell säkerhet samt justitieministeriet och kommunikationsministeriet deltar i beredningen.

Kontaktpersoner: Kia Vertio, specialsakkunnig, tfn 0295 488 374

Kommissionens förslag till förordning: bekämpning av sexuella övergrepp mot barn på nätet

Beredning av EU-rättsakten

Den 11 maj 2022 lade kommissionen fram ett förslag till lagstiftning vars syfte är att effektivisera bekämpningen av sexuella övergrepp mot barn på nätet. Det nya lagstiftningsinstrumentet innebär att kommissionen genomför EU-strategin för en effektivare bekämpning av sexuella övergrepp mot barn genom att stärka lagstiftningsramen relaterad till detta.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnas när förslaget kommit.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser:

EU-förordningarna är direkt tillämplig rätt och kräver i regel inte nationell genomförandelagstiftning.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Pekka Vasara från inrikesministeriets polisavdelning är ansvarig person.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Justitiedepartementet och kommunikationsministeriet deltar i beredningen, eventuellt också social- och hälsovårdsministeriet och undervisnings- och kulturministeriet.

Kontaktpersoner: Pekka Vasara, specialsakkunnig, tfn 029 548 8547

Kommissionens förslag till direktiv om återvinning och förverkande av tillgångar

Beredning av EU-rättsakten

Den 25 maj 2022 lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till direktiv om återvinning och förverkande av tillgångar (COM(2022) 245 final). Direktivet ska ersätta Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/42/EU om frysning och förverkande av hjälpmedel vid och vinning av brott i Europeiska unionen (det s.k. förverkandedirektivet) samt rådets beslut 2007/845/RIF om samarbete mellan medlemsstaternas kontor för återvinning av tillgångar när det gäller att spåra och identifiera vinning eller annan egendom som härrör från brott (det s.k. beslutet om vinning av brott).

Det föreslagna direktivet innehåller minimibestämmelser om frysning och förverkande av vinning av och hjälpmedel vid brott samt om förvaltning av tillgångar som omfattas av dessa åtgärder. Enligt förslaget ska direktivet också innehålla bestämmelser om samarbete mellan de kontor som ansvarar för återvinningen av tillgångar när det gäller att

spåra och identifiera egendom. Dessutom innehåller förslaget till direktiv bestämmelser om ett effektivare genomförande av unionens restriktiva åtgärder när det gäller brott med anknytning till överträdelser av restriktiva åtgärder.

Information till riksdagen: En U-skrivelse ska utarbetas tillsammans med justitieministeriet.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Kompletteras när U-skrivelsen har lämnats till riksdagen.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Monna Airiainen från inrikesministeriets polisavdelning är ansvarig person.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Justitieministeriet

Kontaktpersoner: Monna Airiainen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 360

1.1.3 Internationella överenskommelser

Statsfördrag om effektivisering av polissamarbetet mellan Finland och Sverige i gränsregioner

Målet med fördraget är att möjliggöra stöd till den andra parten för att utföra polisuppgifter på begäran i brådskande situationer utan förhandsbegäran.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriet/enheten för internationella frågor, justitieministeriet, utrikesministeriet

Nationellt genomförande: Inrikesministeriet har tillsatt ett lagstiftningsprojekt för att bereda en regeringsproposition för godkännande och genomförande av fördraget om polissamarbete i gränsområdet mellan Finland och Sverige (SM027:00/2021). Projektets mandattid löper ut 31.5.2023.

Kontaktperson: Hannele Taavila, polisdirektör, tfn 029 488 568.

1.2 Projekt som inleds 2021

1.2.1 Nationella projekt

Bestämmelser om avgångsåldern för polismän

Mål: Bedömning av eventuella behov av att ändra bestämmelserna om den särskilda avgångsåldern för polismän i polisförvaltningslagen (110/1992) i förhållande till bestämmelserna om den allmänna avgångsåldern respektive pensionsåldern för statstjänstemän.

I samband med att bestämmelserna om avgångsåldern för polismän ändrades 2012 gav förvaltningsutskottet ett uttalande (RP 64/2012 rd, FvUB 19/2012 rd) enligt vilket riksdagen förutsätter att regeringen noga följer upp vilka effekter det har att den särskilda avgångsåldern för polismän slopas och hur förändringsprocessen förlöper och att regeringen i förekommande fall vidtar de lagstiftningsåtgärder och andra mått och steg som uppföljningsresultatet ger anledning till.

Tidsplan: När projektet ska inledas bedöms separat.

Organisering: Förstudieprojekt. Organiseringen av ett eventuellt lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: En eventuell regeringsproposition sänds på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenserna genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Ändring av lagen om vittnesskyddsprogram

Mål: Lagen om vittnesskyddsprogram (88/2015) innehåller en hänvisning till en upphävd förvaltningsprocesslag, och denna hänvisning bör uppdateras så att den hänvisar till lagen om rättegång i förvaltningsärenden.

Tidsplan: När projektet ska inledas bedöms separat; kombineras eventuellt med ett annat författningsprojekt.

Organisering: Tjänstemannaberedning.

Delaktighet och kommunikation: Regeringens proposition sänds på remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvensbedömningen görs under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Inrikesministeriets förordning om polisens uniform

Mål: Målet för projektet är att utreda en ändring av förordningen om polisens uniform som skulle möjliggöra användning av religiösa symboler i anslutning till polisens uniform på ett sätt som närmare skulle anges i förordningen. Samtidigt utreds om det finns andra behov av att uppdatera förordningen.

Tidsplan: Tidsplanen för tillsättandet av projektet bedöms separat. Avsikten är att en eventuell ändring i förordningen träder i kraft under 2023.

Organisering: Den ansvariga beredaren utför arbetet som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Nödvändiga aktörer hörs och involveras i projektet. Närmare kommunikation planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Projektet bedöms främja jämlikheten för minoriteter och rekryteringen av personer som hör till minoriteter till uppgifter som polis. Projektets konsekvenser bedöms i anslutning till projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet är Finland ett alltmer jämlikt och likställt land.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Alla befolkningsgrupper har en stark trygghetskänsla: vi arbetar för att behålla tilliten till myndigheterna på hög nivå.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktperson: Öppet.

1.3 Projekt som inleds 2023–2024

1.3.1 Nationella projekt

Radioutrustning och radiostörningar, en bedömningspromemoria

Mål: Radioutrustning, eller störsändare, ska förbättra polisens förmåga att upprätthålla allmän ordning och säkerhet och att förebygga brott.

Under projektets gång bör bestämmelserna om användning av störsändare i polislagen (872/2011) granskas. Med störsändare är det till exempel möjligt att störa kamerasystem, tändanordningar för sprängämnen, drönare och annan radioutrustning som används för att begå brott.

Om projektet resulterar i slutsatsen att de befogenheter som fastställs i polislagen inte är tillräckliga, ska ett omdöme om innehållet i bestämmelsen om befogenheterna tas in i bedömningspromemorian.

Tidsplan: Blir klar när projektet tillsätts.

Organisering: Det tillsätts ett projekt där förutom inrikesministeriets polisavdelning även inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, justitieministeriet, kommunikationsministeriet och Polisstyrelsen är representerade.

Delaktighet och kommunikation: Under projektets gång bör till exempel en sakkunnig vid Transport- och kommunikationsverket höras.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Under projektets gång bör alternativ för att uppnå det ovan nämnda målet övervägas.

En lag skulle ha ekonomiska konsekvenser.

När konsekvenserna för de grundläggande fri- och rättigheterna samt de mänskliga rättigheterna bedöms, bör hänsyn tas till 7 § 1 mom. i grundlagen. Enligt denna paragraf har alla rätt till liv och till personlig frihet, integritet och trygghet. Dessutom bör hänsyn tas till det skydd av förtroliga meddelanden som avses i 10 § 2 mom. i grundlagen.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1 och 2 i koncernstrategin (Alla befolkningsgrupper har en stark trygghetskänsla samt Människor, egendom och miljön är skyddade).

Relation till budgeten: En lag skulle ha ekonomiska konsekvenser.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, justitieministeriet, kommunikationsministeriet och Polisstyrelsen.

Kontaktpersoner: Marja-Leena Härkönen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 297, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Ändring av polislagen

Mål: Polisstyrelsens behov av att ändra polislagen (872/2011) bedöms gällande enskilda frågor, om möjligt i samma projekt eller i anslutning till andra projekt.

Tidsplan: När projektet ska inledas bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av ett eventuellt/eventuella lagstiftningsprojekt bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Blir klart senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Blir klart senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Blir klart senare.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Blir klart senare.

Relation till budgeten: Blir klart senare.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Blir klart senare.

Kontaktpersoner: Marko Meriniemi, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 561, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Reform av lagstiftningen om polisförvaltningen

Mål: En ny polisförvaltningslag och en ny statsrådsförordning om polisförvaltningen ska utfärdas. Lagen och förordningen har ändrats flera gånger efter ikraftträdandet och kräver nu en totalreform.

Tidsplan: När projektet ska inledas bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Blir klart senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Blir klart senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets enhet för nationell säkerhet.

Kontaktpersoner: Riitta Aulanko, regeringsråd, tfn 0295 488 569, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Ändringar i lagen om förströelseanordningar

Mål: Lagstiftningen ska förtydligas.

Tidsplan: När beredningsarbetet ska inledas bedöms separat.

Organisering: Organiseringen av lagstiftningsprojektet bedöms separat.

Delaktighet och kommunikation: Intressentgrupperna involveras i beredningen på ett sätt som bedöms senare.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs under projektets gång tillsammans med samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder mål 2 i koncernstrategin (Människor, egendom och miljön är skyddade).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: Jukka Tukia, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 573, Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Förstudieprojekt för uppdatering av lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet

Mål: Målet är att utreda och utvärdera hur lagen om samarbete mellan polisen, Tullen och Gränsbevakningsväsendet (687/2009) fungerar och att bereda behövliga författningsändringar i syfte att säkerställa att författningarna är aktuella i den föränderliga omvärlden. Ett av målen är även att granska hur kostnaderna för de informationssystem som används i PTG-samarbetet är fördelade.

Tidsplan: Tidsplanen preciseras senare.

Organisering: Organiseringen av projektet bedöms separat när tillsättandet av projektet bereds. Beslut om inledande av ett eventuellt lagstiftningsprojekt fattas efter förstudien. I organiseringen beaktas samarbetet mellan gränsbevakningsavdelningen och Tullen.

Delaktighet och kommunikation: Bedöms separat när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Utförs under projektets gång.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 1–3 i koncernstrategin. (Alla befolkningsgrupper har en stark trygghetskänsla; Människor, egendom och miljön är skyddade; Vi avvärjer hot mot den nationella säkerheten samt allvarliga störningar).

Relation till budgeten: Bedöms under projektets gång.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen, enheten för nationell säkerhet och finansministeriet.

Kontaktpersoner: Blir klart senare.

2 Migrationsavdelningen

2.1 Pågående projekt

2.1.1 Nationella projekt

Utvecklande av lagstiftningen för beredskap för omfattande flyktinginvandring

SM001:00/2022, VN/34149/2021

Mål: Målet är att bereda de lagstiftningsändringar som behövs när lagen om bemötande av utlänningar som tagits i förvar och om förvarsenheter (116/2002) utökas med bestämmelser som gör det möjligt att tillfälligt öka kapaciteten att ta personer i förvar snabbare än för närvarande vid störningar under normala förhållanden. Genom propositionen görs också de ändringar i utlänningslagen (301/2004) och lagen om behandling av personuppgifter i migrationsförvaltningen (615/2020) som behövs för att man ska kunna begära bistånd från Europeiska unionens asylbyrå (EUAA). Grunden för regleringen är den förordning av Europaparlamentet och rådet genom vilken Europeiska unionens asylbyrå inrättas.

Tidsplan: Projektet tillsattes för tiden 31.8.2020–31.3.2022. Till samma projekt var regeringens proposition om ändring av 12 § i mottagningslagen (RP 162/2021 rd) kopplad. Denna proposition överlämnades till riksdagen 7.10.2021. Behandlingen av propositionen i riksdagen avslutades 2.12.2021. Remissbehandlingen i den andra fasen genomfördes 20.1–17.2.2022. Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 21.4.2022 (RP 49/2022). Behandlingen av propositionen i riksdagen avslutades 17.6.2022. Avsikten är att lagen ska träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits.

Organisering: För projektberedningen ansvarar lagstiftningsrådet Jorma Kantola från enheten för juridiska frågor vid migrationsavdelningen. I beredningen deltar specialsakkunniga Sanna Montin från samma enhet. Niina Koivunen från styrnings- och utvecklingsenheten är lagberedningsassistent.

Delaktighet och kommunikation: Intressentgrupper har hörts under projektets gång. Utlåtanden har begärts om regeringens proposition. Informationen har planerats och genomförts i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I projektet bedöms behoven av att ändra lagstiftningen och behövliga förslag till författningsändringar bereds.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder koncernstrategins mål att genom invandring bygga ett hållbart Finland.

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, gränsbevakningsavdelning, räddningsavdelning och enhet för nationell säkerhet.

Kontaktperson: Jorma Kantola, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 215

Ändring av medborgarskapslagen och av statsrådets förordning om medborgarskap

SM032:00/2020, SMDno-2020-2166

Mål: Det är frågan om ett författningstekniskt projekt för ändring av bestämmelserna om medborgarskap. I projektet bereds ändringar i medborgarskapslagen (359/2003) och i statsrådets förordning om medborgarskap (293/2013). Bestämmelser uppdateras och förtydligas utifrån en förstudie (SM046:00/2019) och den respons som ges i remissyttrandena. I förstudieprojektet utreddes om det fanns behov av att ändra bestämmelserna om medborgarskap så att de skulle fungera bättre och på vilket sätt lagen kunde uppdateras och förtydligas. Dessutom bedömdes om utvecklingen av rättspraxisen har några konsekvenser för bestämmelserna.

Tidsplan: Projektet tillsattes 22.10.2020. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 28.4.2022 (RP 64/2022).

Organisering: Propositionen utarbetades som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Intressentgrupper har hörts under projektets gång. Om regeringens proposition har utlåtanden begärts och information om projektet har getts under remissfasen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvenser och alternativa genomförandesätt har bedömts under arbetet med propositionen. I bedömningen utnyttjades den respons som getts i remissyttrandena om förstudien samt uppgifter som lämnats av andra ministerier, myndigheter och organisationer under remissbehandlingen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Nej

Kontaktperson: Tiina Sinkkanen, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 626

Projekt för att främja familjeåterförening för personer som får internationellt skydd

SM034:00/2019

Mål: Syftet med projektet är att bereda de ändringar i utlänningslagen (301/2004) som behövs för att stryka försörjningsförutsättningen som en förutsättning för uppehållstillstånd för familjemedlemmar till minderåriga personer som får internationellt skydd. I projektet utreds hur försörjningsförutsättningarna påverkar skyddet för familjelivet för dem som fått flyktingstatus eller status som alternativt skyddsbehövande och förverkligandet av familjeåterföreningar. I projektet utreds problemen med familjeåterförening, och i enlighet med regeringsprogrammet bedöms om det finns andra behov av att ändra lagstiftningen utifrån diskrimineringsombudsmannens rekommendationer i utredningen Barn utan familj – familjeåterförening för barn som beviljats internationellt skydd. Utredningen publicerades 3.3.2020.

Tidsplan: Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 16.6.2022 (RP 100/2022).

Organisering: Propositionen utarbetas som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. För projektberedningen ansvarar specialsakkunniga Tuuli Tuunanen från migrationsavdelningens enhet för juridiska frågor. I beredningen deltar lagstiftningsrådet Jorma Kantola från samma enhet och lagberedningsassistenten Tiina Pelkonen från migrationsavdelningens styrnings- och utvecklingsenhet.

Delaktighet och kommunikation: I samarbetet med intressentgrupperna är det Migrationsverket som har en central ställning inom detta förvaltningsområde. Även utrikesministeriet har en viktig roll. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informatio- nen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I projektet bedöms behoven av att ändra lagstiftningen och behövliga förslag till författningsändringar bereds. Konsekvenser och alternativa genomförandesätt bedöms under arbetet med propositionen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja. I regeringsprogrammet konstateras att problem i anslutning till familjeåterförening ska utredas och rimliga inkomstgränser tillämpas på anknytningspersoner med internationellt skydd med beaktande av skyddet för familjelivet, tillgodoseende av barnets bästa och tillämpning av samma nivå på och praxis för försörjningsförutsättning som i övriga Norden. Försörjningsförutsättningen ska inte längre tillämpas på minderåriga anknytningspersoner som fått uppehållstillstånd på grund av ett behov av internationellt skydd (s. 86).

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Ja

Relation till budgeten: I anslutning till projektet utreds kostnaderna på grund av de ändringar som kommer att föreslås samt ändringarnas konsekvenser för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde:

Utrikesministeriet.

Kontaktperson: Tuuli Tuunanen, ledande sakkunnig, tfn 050 456 0803.

Lagstiftningsprojekt för införande av gränsförfarandet

SM010:00/2022, VN/8021/2022

Mål: Målet för projektet är att i detalj utreda och bedöma vilka författningsändringar som behövs för att gränsförfarandet enligt EU:s asylprocedurdirektiv ska kunna införas i Finland. I projektet utreds också vilka bestämmelser om säkringsåtgärder som behövs för att stödja användningen av gränsförfarandet på det sätt som EU-bestämmelserna förutsätter. Målet för projektet är att utifrån utredningsarbetet bereda de författningsändringar som behövs och utarbeta ett förslag till regeringens proposition om ändring av utlänningslagen (301/2004).

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 15.3.2022–31.3.2023. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 22.6.2022 (RP 103/2022). Avsikten är att lagen ska träda i kraft så snart som möjligt efter att den har antagits.

Organisering: För projektberedningen ansvarar specialsakkunniga Sanna Montin från migrationsavdelningens enhet för juridiska frågor. I beredningen deltar konsultativa tjänstemannen Harri Sivula och ledande sakkunniga Kukka Krüger från samma enhet samt lagberedningsassistenten Niina Koivunen från migrationsavdelningens styrnings- och utvecklingsenhet.

Delaktighet och kommunikation: Ärendet bereds i nära samarbete med Migrationsverket samt inrikesministeriets polisavdelning och migrationsavdelning. I projektet hörs också andra intressentgrupper, såsom justitieministeriet. Om regeringens proposition ska utlåtanden begäras. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I projektet bedöms behoven av att ändra lagstiftningen och behövliga förslag till författningsändringar bereds.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder koncernstrategins mål att genom invandring bygga ett hållbart Finland.

Relation till budgeten: I samband med projektet utreds kostnaderna på grund av de ändringar som kommer att föreslås samt ändringarnas konsekvenser för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Sanna Montin, specialsakkunnig, tfn 0295 488 314.

Översyn av bestämmelserna om hjälpsystemet för offer för människohandel

SM003:00/2022, VN/3493/2022

Mål: I projektet genomförs de föresatser om sambandet mellan hjälp till offer för människohandel och straffprocessen som skrivits in i regeringsprogrammet. Under beredningen granskas med avseende på föresatserna i regeringsprogrammet de centrala gällande bestämmelserna i lagen om mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel (*mottagningslagen*), och de ändringar som behövs i lagstiftningen görs för att målen ska uppnås. Under lagberedningen kan man också beakta andra identifierade behov av utveckling av lagstiftningen om hjälpsystemet för offer för människohandel.

Tidsplan: Projektet tillsattes för tiden 17.2.2022–31.12.2022. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Organisering: Propositionen utarbetas som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Beredare i projektet är specialsakkunniga Roope Jokinen (ansvarig) och ledande sakkunniga Berit Kiuru från migrationsavdelningens enhet för juridiska frågor.

Niina Koivunen från migrationsavdelningens styrnings- och utvecklingsenheten är lagberedningsassistent.

Delaktighet och kommunikation: Lagändringarna bereds i samarbete med inrikesministeriets polisavdelning och Migrationsverket. Den av social- och hälsovårdsministeriet tillsatta arbetsgruppen för människohandel stöder till behövliga delar beredningen av lagstiftningen, och dessutom hörs vid behov även andra centrala intressentgrupper i samband med beredningen. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Konsekvenser och alternativa genomförandesätt bedöms under arbetet med propositionen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja. Enligt regeringsprogrammet ska ställningen för människohandelsoffer förbättras oavsett hur själva straffprocessen vid människohandel avancerar, och i fråga om detta ska de nödvändiga ändringarna i mottagningslagen göras.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stödjer koncernstrategins mål att genom invandring bygga ett hållbart Finland (*Vi arbetar förebyggande för att människor som vistas i landet utan uppehållsrätt inte blir utnyttjade eller faller offer för människohandel samt för att stoppa framväxten av ett skuggsamhälle*).

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen. Social- och hälsovårdsministeriet.

Kontaktperson: Roope Jokinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 362.

Visum för längre vistelse (D) för studerande och forskare

SM031:00/2021

Mål: Under projektets gång bereds ändringar i utlänningslagen så att det i fortsättningen ska vara möjligt att för inresa bevilja studerande och forskare som fått uppehållstillstånd i Finland samt deras familjemedlemmar ett visum för längre vistelse. I lagberedningen kan också andra identifierade behov av att använda visum för längre vistelse beaktas. I samband med projektet bereds dessutom ändringar i utlänningslagen som gör det möjligt för utrikesministeriet att bevilja uppehållstillstånd till barn till personer som hör till personalen vid diplomatiska beskickningar och konsulat upp till 20 års ålder.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 15.12.2021–30.6.2022. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 16.6.2022 (RP 99/2022).

Organisering: Beredare i projektet är ledande sakkunniga Berit Kiuru (ansvarig) och ledande sakkunniga Tuuli Tuunanen från migrationsavdelningens enhet för juridiska frågor. Tiina Pelkonen från migrationsavdelningens styrnings- och utvecklingsenheten är lagberedningsassistent.

Delaktighet och kommunikation: För projektet har det tillsatts en arbetsgrupp i vilken ledande sakkunniga Berit Kiuru från inrikesministeriets invandringsavdelning är ordförande.

Till medlemmar och ersättare har kallats representanter för följande organisationer: Migrationsverket, undervisnings- och kulturministeriet, arbets- och näringsministeriet och utrikesministeriet. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I projektet bedöms behoven av att ändra lagstiftningen och behövliga förslag till författningsändringar bereds.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Undervisnings- och kulturministeriet, arbets- och näringsministeriet och utrikesministeriet.

Kontaktperson: Berit Kiuru, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 283

Projekt som gäller personer som vistas i landet utan uppehållsrätt

SM012:00/2021

Mål: I projektet genomförs åtgärd 49 i Åtgärdsprogrammet mot olaglig inresa och olaglig vistelse i landet. I åtgärden konstateras följande: I enlighet med regeringsprogrammet omarbetas lagstiftningen och tillämpningspraxisen i syfte att bidra till att sysselsätta som har fått avslag på sin asylansökan smidigare ska kunna få uppehållstillstånd på grundval av arbete. I detta syfte görs en utredning om ändring av lagstiftningen när det gäller beviljande av främlingspass och tillfälliga uppehållstillstånd i situationer där dessa beviljas för

en begränsad tid så att personen kan resa för att skaffa en resehandling av myndigheten i sitt eget land, och behövliga ändringar görs i lagstiftningen.

Tidsplan: Projektet tillsattes i maj 2021. Utredningen om kravet på resedokument och beviljandet av främlingspass publicerades i februari 2022 (Inrikesministeriets publikationer 2022:15; på finska). Utifrån rapporten tas riktlinjer fram för den fortsatta beredningen. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Beredare är lagstiftningsrådet Jutta Gras (ansvarig) och ledande sakkunniga Kukka Krüger från enheten för juridiska frågor. Tiina Pelkonen från styrnings- och utvecklingsenheten är lagberedningsassistent.

Delaktighet och kommunikation: Utredningen har beretts i nära samarbete med Migrationsverket. Man har också samarbetat med polisavdelningen och Polisstyrelsen. Dessutom har andra sakkunniga och aktörer, såsom centrala icke-statliga organisationer, hörts. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen av regeringens proposition. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I utredningen, som blev klar i februari 2022, har lagstiftningsmässiga lösningsalternativ bedömts och preliminära bedömningar av de föreslagna ändringarna presenterats. Konsekvenserna ska bedömas noggrannare under beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja. I regeringsprogrammet konstateras att lagstiftningen och tillämpningspraxisen ska omarbetas i syfte att bidra till att sysselsätta som har fått avslag på sin asylansökan smidigare ska kunna få uppehållstillstånd på grundval av arbete.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej

Relation till budgeten: I projektet utreds kostnaderna på grund av de ändringar som kommer att föreslås samt ändringarnas konsekvenser för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning.

Kontaktperson: Jutta Gras, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 650

Förstudie om en totalreform av utlänningslagen

SM024:00/2021

Mål: Målet för förstudien är att på ett heltäckande sätt samla in information och synpunkter för en totalreform av utlänningslagen. I projektet görs en heltäckande utredning och bedömning av behoven av att ändra utlänningslagen.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 27.10.2021–31.3.2023.

Organisering: Utredningen bereds som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets migrationsavdelning. Vid behov och i mån av möjlighet utnyttjas i projektet också utomstående utredningar samt statsrådets gemensamma utrednings- och forskningsverksamhet (VN TEAS). För projektet har det tillsatts en uppföljningsgrupp med representanter för utrikesministeriet, justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, Migrationsverket, diskrimineringsombudsmannens byrå och forskarsamfundet.

Delaktighet och kommunikation: I projektet har det utarbetats en plan för kommunikation och intressentarbetet samt en delaktighetsplan. Dessa planer uppdateras under projektets gång.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: För det egentliga reformarbetet planeras i projektet vad som behöver bedömas och vilka bedömningsmetoder som ska användas för olika typer av konsekvenser.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Det föreslås att nästa regeringsprogram innehåller en skrivning om en totalreform av utlänningslagen och att reformarbetet inleds genom ett separat projekt under nästa regeringsperiod.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning, och även med flera andra ministeriers ansvarsområden. I projektets uppföljningsgrupp finns representanter för utrikesministeriet, justitieministeriet och arbets- och näringsministeriet.

Kontaktpersoner: Riitta Koponen, lagstiftningsdirektör, tfn 0295 488 610

Automatiserat beslutsfattande vid Migrationsverket

SM025:00/2022

Mål: I projektet utreds och genomförs de ändringar i lagstiftningen som förutsätts för införande av ett automatiserat beslutsfattande vid Migrationsverket.

Tidsplan: Projektet har tillsatts för tiden 8.6.2022–31.3.2023. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022. Projektet är beroende av tidsplanen för beredningen av den allmänna lagstiftningen om automatiserat beslutsfattande (projekt OM021:00/2020 om beredning av allmän förvaltningslagstiftning som gäller automatiserat beslutsfattande).

Organisering: Propositionen utarbetas som tjänsteuppdrag på migrationsavdelningen. Beredare i projektet är specialsakkunniga Anu Polojärvi (ansvarig) och ledande sakkunniga Tuuli Tuunanen från migrationsavdelningens enhet för juridiska frågor. Tiina Pelkonen från migrationsavdelningens styrnings- och utvecklingsenheten är lagberedningsassistent.

Delaktighet och kommunikation: Beredningen genomförs i samarbete med inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsavdelning och Migrationsverket. Ett normalt samrådsförfarande hör till beredningen. Informationen planeras och genomförs i samarbete med ministeriets kommunikationsenhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I projektet bedöms behoven av att ändra lagstiftningen och behövliga förslag till författningsändringar bereds. Konsekvenser och alternativa genomförandesätt bedöms under arbetet med propositionen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Projektet bidrar till uppfyllelsen av de mål i statsminister Sanna Marins regeringsprogram som gäller digitalisering av förvaltningen och samhället och en snabb och smidig handläggning av ansökningar om uppehållstillstånd på grund av arbete.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder koncernstrategins mål att genom invandring bygga ett hållbart Finland.

Relation till budgeten: I anslutning till projektet utreds kostnaderna på grund av de ändringar som kommer att föreslås samt ändringarnas konsekvenser för statsbudgeten.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsavdelning och justitieministeriet.

Kontaktpersoner: Anu Polojärvi, specialsakkunniga, tfn 0295 488 237.

2.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Kommissionens förslag om att ändra asylprocedurdirektivet till en förordning

Kommissionens förslag KOM(2016) 467 slutlig och kommissionens ändrade förslag COM(2020) 611 final till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma förfaranden för att bevilja och återkalla internationellt skydd och upphävande av direktiv 2013/32/EU.

Beredning av EU-rättsakten

Med sitt förslag strävar kommissionen efter att säkerställa ett snabbt och samtidigt högkvalitativt förfarande för att behandla ansökningar om internationellt skydd. Förslaget baserar sig på det gällande asylprocedurdirektivet, som föreslås bli ändrat till förordning för att harmonisera förfarandena i medlemsstaterna. Enligt förslaget ska sökande få mer information om sina rättigheter och skyldigheter samt om asylförfarandet. Detta kan medföra allvarigare negativa konsekvenser för sökande, till exempel att ansökan avslås om sökanden försummar sin samarbetskyldighet och inte främjar utredandet av sitt ärende. Bekämpningen av missbruk av förfarandet får effektivare medel. I förslaget ingår kortare och nya tidsfrister för handläggningen av ansökningar. Verktyg för att effektivisera förfarandet är gränsförfarandet och harmoniseringen av det påskyndade förfarandet och begreppet säkert tredjeland. Om återsändande till ett eventuellt första asylland eller ett säkert tredjeland är möjligt, kan ansökan nekans prövning. Om det handlar om ett säkert ursprungsland kan ansökan behandlas i ett påskyndat förfarande. Ett förslag till förteckning över säkra ursprungsländer har bifogats till förslaget till förordning, medan ett förslag till förteckning över säkra tredjeländer ännu saknas.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av asylprocedurförordningen stannade i rådet. I september 2020 lade kommissionen fram ett ändrat förslag till procedurförordning som bilaga till sitt meddelande om migrations- och asylfrågor. I förslaget föreslår kommissionen bland annat att medlemsstaterna i vissa situationer ska använda ett obligatoriskt gränsförfarande och samtidigt fatta beslut om asyl eller återsändande.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016 och en kompletterande U-skrivelse 13.4.2018. Om det nya ändrade förslaget gavs kompletterande U-skrivelser 12.11.2020 och 24.11.2021.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomförs skulle det ha betydande konsekvenser för asylförfarandet.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning och förvaltningsområdena för flera andra ministerier, främst justitieministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen genomförs inte separat nationellt.

Kontaktperson: Sanna Montin, specialsakkunnig, tfn 0295 488 314

Kommissionens förslag om att ändra skyddsgrundsdirektivet till förordning och om att ändra rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning

Kommissionens förslag (COM(2016) 466 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet (nedan skyddsgrundsförordningen) och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning.

Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förenhetliga de gemensamma förutsättningar varmed personer i behov av internationellt skydd identifieras och förenhetliga beslutsfattandet i asylfrågor på olika håll i EU. Medlemsstaternas myndigheter förpliktas att beakta gemensam analys och anvisningar vid beviljande av skydd och vid bedömning av om flyktingstatusen eller det subsidiära skyddsbehövandet ska upphöra. Internationellt skydd beviljas endast så länge som det finns orsaker som grundar sig på förföljelse eller allvarlig skada. Strävan är att motverka sekundära förflyttningar bland dem som erhållit internationellt skydd. Rättigheterna för dem som får internationellt skydd harmoniseras ytterligare, och dimensionen familjemedlemskap utvidgas. Incitamenten för integrering av personer som får internationellt skydd stärks. Kommissionen föreslår att det gällande skyddsgrundsdirektivet, som förslaget baserar sig på, ändras till förordning.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Till följd av kommissionens nya meddelande

om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att behandlingen av förslaget skulle fortsätta från den fas där behandlingen stannade under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av skyddsgrundsförordningen stannade i fasen med trepartsförhandlingar.

Information till riksdagen: En U-skrivelse har lämnats 25.8.2016. Kompletterande U-skrivelser har lämnats 21.4.2017 och 13.9.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget medför behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Några andra ministeriers förvaltningsområden (social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet och undervisnings- och kulturministeriet).

Nationellt genomförande

Förordningen genomförs inte separat nationellt

Kontaktperson: Mirka Eirola, specialsakkunnig, tfn 0295 488 383

Kommissionens förslag till förordning om asyl- och migrationshantering

Kommissionens förslag (COM(2020) 610 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om asyl- och migrationshantering och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG och förslaget till förordning (EU) XXX/XXX [Asyl- och migrationsfonden].

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med förslaget är att ersätta den gällande Dublinförordningen 604/2013. Genom förslaget inrättas en gemensam europeisk ram för asyl- och migrationshantering på grundval av en övergripande strategi för asyl- och migrationshantering, en gemensam politisk strategi, principen om solidaritet och rättvis ansvarsfördelning och samarbete om återvändande och återtagande med tredjeländer.

Förslaget innefattar bestämmelser som avgör vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd. Enligt förslaget ska ansvarighetskriterierna preciseras och ett utbildningsbevis eller en annan kvalifikation för studier införs som

ett ansvarighetskriterium. Ansvarighetskriteriet för familjemedlemmar utvidgas till att omfatta sökandens syskon. Förslaget förbättrar möjligheterna att snabbt och på ett effektivt sätt fastställa vilken enskild stat som är ansvarig och förtydligar sökandens rättigheter och skyldigheter i processen.

Dessutom har förslaget som mål att införa en ny solidaritetsmekanism med tanke på landsättningar efter sök- och räddningsinsatser samt migrationstryck. Inom ramen för solidaritetsmekanismen ska stater där landsättningar sker eller stater som utsätts för tryck beviljas det stöd som behövs. Stödformer kan vara omplacering, återvändandesponsring och andra bidrag som syftar till att stärka medlemsstaternas kapacitet för att hantera migrationen i praktiken.

Omarbetningen av Dublinförordningen var en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av reformen av denna förordning stannade i rådet. I september 2020 lade kommissionen fram ett nytt förslag till förordning om asyl- och migrationshantering (COM(2020) 610 final) som bilaga till sitt meddelande om migrations- och asylfrågor. Samtidigt meddelade kommissionen att den skulle dra tillbaka sitt förslag COM(2016) 270 final om omarbetning av Dublinförordningen.

Information till riksdagen: En U-skrivelse har lämnats 2.6.2016. En kompletterande U-skrivelse har lämnats 28.3.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Om förslaget genomförs skulle det ha betydande konsekvenser för asyلفörfarandet och tilldelningen av sökande mellan medlemsstaterna.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt förvaltningsområdena för flera andra ministerier, främst justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, statsrådets kansli och finansministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen genomförs inte separat nationellt.

Kontaktperson: Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 248.

Kommissionens förslag till förordning om hantering av krissituationer och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet

Kommissionens förslag (COM(2020) 613 final) till förordning om hantering av krissituationer och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet.

Beredning av EU-rättsakten

I september 2020 lade kommissionen fram ett förslag till ny förordning om hantering av krissituationer och force majeure-situationer på migrations- och asylområdet (COM(2020) 613 final) som bilaga till sitt meddelande om migrations- och asylfrågor.

Förslaget har ett nära samband med förslaget till förordning om asyl- och migrationshantering (COM(2020) 610, 23.9.2020) och till det ändrade förslaget till förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (COM(2020) 611, 23.9.2020). Förslaget kompletterar den rättsliga ramen med särskilda bestämmelser som gäller en exceptionell krissituation och som kompletterar solidaritetsmekanismen och de förfaranden som normalt skulle tillämpas.

Syftet med förslaget är att se till att den nya solidaritetsmekanismen, som har inrättats för asyl- och migrationshantering genom förordning, ordentligt kan hantera en kris som beror på att ett stort antal personer ankommer irreguljärt till en medlemsstat. Genom förslaget till förordning anpassas bestämmelserna om asyl- och återvändandeförfaranden och om solidaritetsmekanismen i syfte att se till att medlemsstaterna har förmåga att hantera krissituationer som kan ha stora konsekvenser för både vårt nationella asylsystems funktion och det gemensamma migrations- och asylsystemets funktion. Dessutom är förslagets syfte att ge medlemsstaterna möjlighet att göra undantag från vissa tidsfrister för asyl- och migrationsystemet i oförväntade force majeure-situationer som har stora konsekvenser för systemets funktion. En sådan situation kan vara ett globalt pandemiläge, till exempel på grund av covid-19.

Information till riksdagen: En U-skrivelse (U 61/2020) har lämnats 12.11.2020.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen: Förslaget medför behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet bestämmelserna om internationellt skydd i utlänningslagen (301/2004)

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt justitieministeriet, arbets- och näringsministeriet, utrikesministeriet, statsrådets kansli och finansministeriet.

Nationellt genomförande

Förordningen genomförs inte separat nationellt.

Kontaktperson: Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 248.

Kommissionens förslag till förordning om vidarebosättning

Kommissionens förslag (COM(2016) 468 final) till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning (förordningen om vidarebosättning).

Beredning av EU-rättsakten

Med förslaget strävar kommissionen efter att förbättra lagliga och säkra vägar till medlemsstaterna för människor i behov av skydd och minska omfattande olaglig inresa. Syftet med förslaget är också att harmonisera medlemsstaternas vidarebosättningspraxis och praxis för inresa av humanitära skäl genom att skapa gemensamma regler för verksamheten. Förslaget påverkar inte medlemsstaternas befogenheter att godkänna och verkställa nationella åtgärder för vidarebosättning och inresa av humanitära skäl, såtillvida att åtgärderna inte utgör hinder för att uppnå unionens mål enligt den föreslagna förordningen. I förslaget fastställs urvals- och uteslutningskriterier för personer som ska vidarebosättas. Enligt förslaget får medlemsstaterna ekonomiskt stöd för varje person som ska vidarebosättas och tas emot av humanitära skäl när detta sker enligt den föreslagna förordningen.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Till följd av kommissionens nya meddelande om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att behandlingen av förslaget skulle fortsätta från den fas där behandlingen stannade under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen om vidarebosättning stannade i faser med trepartsförhandlingar.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 25.8.2016 och en kompletterande U-skrivelse 2.6.2017.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget medför behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagen. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning samt utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet.

Kontaktperson: Mirka Eirola, specialsakkunnig, tfn 0295 488 383

Kommissionens förslag till reform av Eurodac

Kommissionens förslag (COM(2016) 272 final) till förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av [förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjeland-medborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat], för identifiering av tredjeland-medborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (omarbetning)(Eurodac-förordningen)

och

Kommissionens ändrade förslag (COM(2020) 614 final) till förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av biometriska uppgifter för en effektiv tillämpning av förordning (EU) XXX/XXX [förordningen om asyl- och migrationshantering] och förordning (EU) XXX/XXX [vidarebosättningsförordningen], för identifiering av tredjeland-medborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål, samt om ändring av förordningarna (EU) 2018/1240 och (EU) 2019/818.

Beredning av EU-rättsakten

I dokumentet COM(2016) 272 final föreslår kommissionen att tillämpningsområdet för den nuvarande Eurodac-förordningen utvidgas på så sätt att uppgifter om sådana tredjeland-medborgare och statslösa personer som inte sökt internationellt skydd och som vistas olagligt inom EU också kan sparas i och hämtas från Eurodac av medlemsstaterna. Det biometriska identifikationssystemet utvidgas på så sätt att medlemsländerna ges en

skyldighet att ta fingeravtryck av alla fingrar och ansiktsbilder av alla asylsökande, tredjelandsmedborgare och statslösa personer sex år eller äldre. Avsikten är att förbättra möjligheterna för migrations- och asylmyndigheter att identifiera tredjelandsmedborgare eller asylsökande som vistas olagligt i unionen utan att det är nödvändigt att separat begära information av en annan medlemsstat. Information i systemet kan också användas för att förebygga, upptäcka och utreda terroristbrott och andra brott. Sänkt åldersgräns för lagring av biometriska identifieringsuppgifter bidrar till att identifiera barn i en situation där de skilts från föräldrarna. Under beredningen har det lämnats flera ändringsförslag gällande bland annat enklare åtkomst till Eurodac för brottsbekämpande myndigheter och registrering i Eurodac av personer som ska vidarebosättas.

Det ändrade förslaget syftar till att reformera systemet till en modern databas för migrationshantering som en del av helheten bestående av EU-informationssystem. Genom reformen blir det framför allt möjligt att inhämta bland annat bättre statistik över antalet asylsökande i stället för antalet ansökningar. Systemet ska fortfarande stödja bestämmandet av vilken stat som är ansvarig för ansökan om internationellt skydd. Enligt förslaget ska uppgifter som har registrerats om en sökande i detta syfte kompletteras i situationer där ansvaret bör fastställas. Dessutom ska en ny lagringskategori för uppgifter införas i systemet för personer som gått i land efter sök- och räddningsoperationer (SAR). Förslaget innefattar även bestämmelser som syftar till att stödja omplaceringen och bestämmandet av den ansvariga staten i sådana situationer. Dessutom innefattar förslaget nödvändiga ändringar för att Eurodac ska kunna fungera som en del av interoperabilitetsramen för EU-informationssystem. Bestämmelser om att Eurodac är en del av denna ram finns i artikel 1 i förordningen om interoperabilitet mellan informationssystem 2019/818. Förslaget 2016 är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av denna förordning stannade i fasen med trepartsförhandlingar. I september 2020 lade kommissionen fram det ovan beskrivna ändrade förslaget till Eurodac-förordning (COM(2020) 614 final). Förslaget kompletterar det förslag som lades fram 2016. När det gäller förslaget 2016 fortsätter trepartsförhandlingarna utifrån det uppnådda förhandlingsresultatet.

Information till riksdagen: En U-skrivelse lämnades 2.6.2016, kompletterande U-skrivelser lämnades 2.12.2016, 1.3.2017 och 27.4.2017. Om det nya ändrade förslaget lämnades en kompletterande U-skrivelse (UJ 39/2020 rd) 12.11.2020

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen medför inte i sig några konsekvenser för den nationella lagstiftningen. Förslaget har vissa ekonomiska konsekvenser.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Migrationsavdelningen

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning samt justitieministeriet.

Kontaktperson: Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 248

Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd

Kommissionens förslag (COM(2016) 465 final) till Europaparlamentets och rådets omarbetade direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (direktivet om mottagningsvillkor).

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med förslaget är att minska sekundära migrationsrörelser genom att förplikta asylsökande att vistas inom ett visst område och genom ändringar i mottagningstjänsterna vid brott mot skyldigheterna. För att motverka olovlig sekundär förflyttning eller flykt innefattar förslaget även ett nytt villkor för tagande i förvar.

Bestämmelserna om systemet med företrädare för barn utan vårdnadshavare ska harmoniseras, och förslaget innehåller bestämmelser om en tidsfrist inom vilken en företrädare ska utses.

Syftet är att stärka asylsökandes integrationsmöjligheter och ekonomiska självförtroende genom att fastställa gemensamma tidsfrister för när rätten att arbeta inleds och stärka sökandes rätt till likvärdig behandling i arbetslivet i förhållande till medlemsstatens medborgare.

Förslaget är en del av ett paket som omfattar sju förslag och som syftar till att ändra det gemensamma europeiska asylsystemet. Behandlingen av förslagen blev inte slutförd under föregående lagstiftningsperiod. Till följd av kommissionens meddelande om migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att behandlingen av förslaget skulle fortsätta från den fas där behandlingen stannade under föregående lagstiftningsperiod. Behandlingen av förordningen om mottagningsvillkor stannade i fasen med trepartsförhandlingar.

Information till riksdagen: En U-skrivelse har lämnats 25.8.2016. En kompletterande U-skrivelse har lämnats 30.6.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget medför behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet lagen om

mottagande av personer som söker internationellt skydd och om identifiering av och hjälp till offer för människohandel. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och gränsbevakningsavdelning samt förvaltningsområdet för vissa andra ministerier, främst utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet.

Kontaktperson: Marja Avonius, specialsakkunnig, tfn 0295 488 668.

Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna

Kommissionens förslag (COM(2018) 634 final) till Europaparlamentets och rådets omarbetade direktiv om gemensamma normer och förfaranden för återvändande av tredjelandsmedborgare som vistas olagligt i medlemsstaterna (återvändandedirektivet).

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med förslaget är att förbättra migranternas grundläggande rättigheter, i synnerhet med respekt för principen om "non-refoulement". Förslaget syftar till att säkerställa samstämmigheten mellan asyl- och återvändandeförfarandena.

Utfärdandet av beslut om återvändande och processen för överklagande av sådana beslut ska effektiviseras. Förslaget omfattade ett gränsförfarande som förenklar återvändandeförfarandet. Förfarandet ska tillämpas på tredjelandsmedborgare som är skyldiga att återvända och vars ansökan har avslagits efter ett asylgränsförfarande.

Förslaget innehåller ramar för samarbetet mellan irreguljära invandrare och nationella myndigheter och för frivilligt återvändande. Kommissionen föreslår effektivare instrument för administrativ behandling av återvändanden samt en effektivare användning av förvar för att stödja verkställandet av återvändanden.

Den 12 september 2018 lade kommissionen fram ett förslag till omarbetning av återvändandedirektivet (COM(2018) 634 final). Under det rumänska ordförandeskapet nådde rådet en partiell allmän riktlinje om direktivet, då riktlinjen inte omfattade bestämmelserna om gränsförfarandet. Det ansvariga utskottet vid Europaparlamentet, LIBE, tog inte ställning till direktivet före parlamentsvalet. Till följd av kommissionens meddelande om

migrations- och asylfrågor i september 2020 blev det klart att förhandlingarna mellan lagstiftarna om återvändandedirektivet inleds utifrån kommissionens tidigare förslag när Europaparlamentet har framfört sin ståndpunkt. Bestämmelserna om gränsförfarandet har dock överförts till asylprocedurförordningen i enlighet med förslaget till ändring av denna (se ovan).

Information till riksdagen: En U-skrivelse har lämnats 25.10.2018.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget medför behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet utlänningslagens bestämmelser om avlägsnande ur landet och säkringsåtgärder. Förslaget kan ha konsekvenser för statsbudgeten.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen.

Kontaktperson: Niina Lääperi, specialsakkunnig, tfn 0295 488 283.

Kommissionens förslag till omarbetat direktiv om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning

Kommissionens förslag (COM(2022) 650 final) till omarbetning av Europaparlamentets och rådets direktiv om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (direktivet om varaktigt bosatta).

Beredning av EU-rättsakten

Syftet med förslaget är att skapa en mer ändamålsenlig ställning för tredjelandsmedborgare som är varaktigt bosatta i EU, framför allt genom att stärka de varaktigt bosattas rätt att flytta till och arbeta i andra medlemsstater. Genom förslaget vill man stärka rättigheterna för varaktigt bosatta och deras familjemedlemmar. Målet är att göra det enklare att förvärva ställning som varaktigt bosatt och att främja cirkulär migration. Ett annat mål är att säkerställa lika villkor för EU:s uppehållstillstånd för varaktigt bosatta och nationella permanenta uppehållstillstånd.

Den 27 april 2022 lade kommissionen fram ett förslag till omarbetning av direktivet om varaktigt bosatta (2003/109/EG) som en del av kompetens- och talangpaketet ('Skills and talent' package). Paketet omfattar även en omarbetning av det s.k. direktivet om

kombinerade tillstånd 2011/98/EU samt ett meddelande om en ny strategi för en ambitiös och hållbar EU-politik för laglig migration.

Information till riksdagen: En U-skrivelse om förslaget har lämnats till riksdagen 8.7.2022 (U 57/2022).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget medför behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet bestämmelser i utlänningslagen.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Några andra ministeriers förvaltningsområden (social- och hälsovårdsministeriet, arbets- och näringsministeriet, justitieministeriet och undervisnings- och kulturministeriet).

Kontaktperson: Berit Kiuru, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 283

[Kommissionens förslag \(COM\(2021\) 890 final\) till Europaparlamentets och rådets förordning om hantering av instrumentaliseringssituationer på migrations- och asylområdet](#)

Beredning av EU-rättsakten

Förslagets syfte är att förbättra möjligheterna för unionens medlemsstater att på ett humant och adekvat sätt och med respekt för människovärdet reagera på situationer där det förekommer sådan instrumentalisering av migration som definieras i Schengens kodex.

Med de nu föreslagna åtgärderna ska man bemöta situationer där tredjelandsmedborgare som utnyttjas i instrumentaliseringssyfte redan befinner sig vid ett gränsövergångsställe i en medlemsstat som har en yttre EU-gräns eller på dess territorium. Förslaget handlar om åtgärder som vidtas inom medlemsstaterna för att komplettera de diplomatiska och andra externa åtgärder som kan vidtas i unionen för att bemöta en situation med instrumentalisering. Därmed kompletterar och stärker förslaget det lagstiftningspaket som är inriktat på att reformera invandrings- och asylpolitiken.

Avsikten är att trygga enskilda individers möjlighet att ansöka om internationellt skydd och få sin ansökan behandlad i ett korrekt förfarande och att förbudet mot återsändning respekteras. Samtidigt ska staterna få möjlighet att effektivt hantera en situation med

plötslig tillströmning av migranter till dess territorium på grund av instrumentalisering av migration. Myndigheterna i medlemsstaterna behöver också tid för att omorganisera sina resurser och för att öka sin kapacitet att behandla och ta emot ansökningar. Enligt förslaget ska det också bli möjligt att vidta åtgärder med stöd från unionens byråer.

Medlemsstaterna blir inte skyldiga att vidta de åtgärder som beskrivs i förslaget, utan de kan i en situation med instrumentalisering utifrån en egen bedömning begära denna möjlighet av kommissionen.

Information till riksdagen: En U-skrivelse om förslaget har lämnats till riksdagen 21.2.2022 (U 15/2022).

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förslaget medför behov av att ändra den nationella lagstiftningen, i synnerhet bestämmelser i utlänningslagen.

Organisering, resurser i EU-beredningen: För beredningen och samordningen av ärendet ansvarar migrationsavdelningen.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Gränsbevakningsavdelningen och polisavdelningen.

Kontaktperson: Kukka Krüger, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 270

2.2 Projekt som inleds 2022

2.2.1 Nationella projekt

Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer 2023

Mål: Inrikesministeriets förordning om Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer gäller till utgången av 2022. Den nya förordningen bör träda i kraft den 1 januari 2023 så att Migrationsverket kan ta ut avgifter för sina prestationer. Projektet har till uppgift att lägga fram ett förslag till inrikesministeriets förordning. Inom ramen för projektet genomförs för 2023 de ändringar i betalningsförordningen som beror på eventuella ändringar i lagstiftningen. En motiveringspromemoria ska bifogas utkastet till förordning för behandling i finansutskottet.

Tidsplan: Projektet tillsattes våren 2022. Förordningen ska utfärdas hösten 2022 och träda i kraft 1.1.2023.

Organisering: Projektet genomförs som tjänsteuppdrag. Förordningen bereds på migrationsavdelningen. Dessutom bereds förordningen i styrgruppen för ramavtalet avseende Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer. Till gruppen hör företrädare för finansministeriet, utrikesministeriet, arbets- och näringsministeriet, Migrationsverket och inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsavdelning. Företrädare för migrationsavdelningen är ordförande och sekreterare för styrgruppen.

Delaktighet och kommunikation: Projektets centrala intressentgrupper är Migrationsverket, finansministeriet, utrikesministeriet och arbets- och näringsministeriet. Intressentgrupperna är representerade i styrgruppen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Förordningen har ekonomiska konsekvenser. Bedömningen av konsekvenserna av självkostnaderna för Migrationsverkets avgiftsbelagda prestationer är en viktig del av beredningen av förordningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram:

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: 4. Genom invandring bygger vi ett hållbart Finland

Relation till budgeten: Nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets förvaltnings- och utvecklingsavdelning.

Kontaktpersoner: Katja Kaukonen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 675

3 Räddningsavdelningen

3.1 Pågående projekt

3.1.1 Nationella projekt

Reform av lagen om anordningar inom räddningsväsendet

SM036:00/2017; SMDno-2017-2100

Mål: Målet är att revidera lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) och de bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Den nuvarande lagen utfärdades 2007, men innehållet i lagen och förordningarna härrör främst från 1990-talet. Dessutom ska man förtydliga förhållandet mellan lagen och andra EU-rättsakter om brandsäkerhet, användningssäkerhet och produktsäkerhet i byggnader. I projektet ska man också kontrollera lagstiftningen om personregister med avseende på tillräcklighet samt bestämmelserna om ändringssökande.

Tidsplan: Projektet tillsattes 1/2018. Remissbehandlingen genomförs 27.6–19.9.2022, den svenskspråkiga 8.7–19.9.2022, och samtidigt genomförs EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter. Regeringens proposition lämnas 2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare är konsultativa tjänstemannen Kirsi Rajaniemi och överinspektör Jaana Rajakko. För att stödja beredningen har det tillsatts en arbetsgrupp med medlemmar från Säkerhets- och kemikalieverket utöver de ovannämnda.

Delaktighet och kommunikation: Regleringen gäller tillverkare, importörer och försäljare av brandsäkerhetsanordningar samt verksamhetsutövare som installerar, underhåller och besiktar brandsäkerhetsanordningar. Tillsynsmyndigheten är Säkerhets- och kemikalieverket. Medan beredningen pågick ordnades tre samrådsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. En remissbehandling ordnas via Utlåtandetjänsten.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Jämfört med den tidigare lagstiftningen är flera ändringar av teknisk natur eller så preciserar de lagstiftningen. I konsekvensbedömningen ligger fokus på konsekvenser för företag, och i bedömningen används arbets- och näringsministeriets räknare för beräkning av regleringsbördan.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Syftet med regleringen av brandsäkerhetsanordningar är att produkterna ska vara lämpliga för sitt ändamål och säkra att använda och att installationen, underhållet och besiktningen av anordningarna ska göras på ett lämpligt sätt. Fungerande och ändamålsenliga brandsäkerhetsanordningar bidrar till att främja individers och samhällets förmåga att förebygga olyckor och att agera vid olyckor.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Har samband med vissa ansvarsområden för miljöministeriet (byggnaders brand- och driftsäkerhet och byggprodukter) och arbets- och näringsministeriet (produkt-säkerhet och marknadstillsyn).

Kontaktperson: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432.

Reform av räddningslagen utifrån en förstudie

SM019:00/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda en regeringsproposition för att revidera räddningslagen utifrån en övergripande utredning. Det är frågan om den första fasen av en totalreform, och de ändringar i räddningslagen som ska göras i denna fas är brådskande och nödvändiga.

Tidsplan: Projektets mandattid är 1.9.2021–30.9.2022. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Organisering: För projektet har det tillsatts en projektgrupp som arbetar under ledning av lagstiftningsdirektören. Beredningen delas upp i delområden (sektioner) och ansvariga beredare utses till sektionerna. Ledningsgruppen för räddningsavdelningen fungerar som styrgrupp för projektet och räddningsväsendets direktörmöte, som består av olika intressenter, fungerar som uppföljningsgrupp. Den huvudsakliga beredaren är regeringsrådet Ilpo Helismaa och beredarna är lagstiftningsrådet Annika Parsons och ledande sakkunniga Linda Viitala, vilka utifrån projektgruppens arbete utarbetar regeringens proposition om ändring av räddningslagen.

Delaktighet och kommunikation: Om utkastet till regeringens proposition ordnades en remissbehandling 8.4–20.5.2022.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bestämts i samband med regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: I enlighet med regeringsprogrammet revideras räddningslagen utifrån en övergripande utredning.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, egendom och miljön ska vara skyddade.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktperson: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422

Översyn av lagen om nödcentralsverksamhet utifrån en förstudie

SM035:00/2020

Mål: Målet med projektet är att utifrån en förstudie utvärdera förhållandet mellan lagen om nödcentralsverksamhet och kraven i den nationella dataskyddslagstiftningen och EU:s dataskyddslagstiftning, den behovsenliga uppgifts- och befogenhetshelheten och ömsesidiga ansvarsfördelningen mellan de myndigheter som använder nödcentralsregistret, ändringsbehoven i anslutning till användningen av nödcentralsregistret, registerföringen och ansvarsfördelningen samt andra behov av att ändra lagen om nödcentralsverksamhet och de lagar som har samband med nödcentralsverksamheten.

Tidsplan: Projektets mandattid är 1.1.2021–31.12.2021. En remissbehandling ordnas sommaren 2020. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022. Lagen träder i kraft 2023–2024 (uppskattning).

Organisering: Ett projekt har tillsatts utifrån förstudien. Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare lagstiftningsrådet Annika Parsons och övriga beredare ledande sakkunniga Tanja Ulvinen, nödcentralsöverinspektör Juha-Veli Frantti och specialsakkunniga Teemu Luukko. En arbetsgrupp har tillsatts som stöd för beredningen.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till regeringens proposition sänds på omfattande remiss.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, egendom och miljö ska vara skyddade.

Relation till budgeten: ja

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och social- och hälsovårdsministeriet. Samband även med den lagstiftning som reglerar kommunikationsministeriets ansvarsområde.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279.

Ändring av 40 § och 48 § i räddningslagen

SM034:00/2020

Mål: Ändringar ska göras i räddningslagen med anledning av bland annat artikel 97 i BSS-direktivet och i syfte att precisera de externa räddningsplanerna. Artikel 97 i BSS-direktivet innehåller bestämmelser om att medlemsstaterna ska inrätta ett system för hantering av nödsituationer som medför risk för strålning. Dessutom preciseras räddningslagen och inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner i samband med totalreformen av lagen om transport av farliga ämnen.

Tidsplan: 1.1.2021–31.12.2021. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen 24.3.2022 (RP 31/2022). Lagen träder i kraft 2022 och 2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare lagstiftningsrådet Annika Parsons och övriga beredare ledande sakkunniga Mirja Paimen och specialsakkunniga Mikko Jääskeläinen.

Delaktighet och kommunikation: I projektet hörs nödvändiga samarbetsparter och sakkunniga. En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279, Mirja Palmen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 426, Mikko Jääskeläinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 425 och Sari Mustila, planerare, tfn 0295 488 236.

Inrikesministeriets förordning om beslutet om räddningsväsendets servicenivå

SM020:00/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda en förordning av inrikesministeriet med bestämmelser om grunderna för innehållet i besluten om servicenivå, om strukturen för och uppföljningen av besluten och om regionförvaltningsverkets bedömning. I 6 § 4 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet finns ett bemyndigande att utfärda förordning om saken.

Tidsplan: 1.9.2021–31.12.2022. Förordningen ska träda i kraft 1.1.2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare regeringsrådet Ilpo Helismaa, övriga beredare räddningsöverinspektör Rami Ruuska.

Delaktighet och kommunikation: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet. En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422.

Inrikesministeriets förordning om välfärdsområdets uppföljnings- och bedömningsskyldighet

SM020:00/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda en förordning av inrikesministeriet med bestämmelser om följande: minimiinformationsinnehållet i välfärdsområdets uppföljning, uppgifterna i välfärdsområdets redogörelse, den tidpunkt då redogörelsen ska lämnas till inrikesministeriet och regionförvaltningsverket, de uppgifter som ska ingå i regionförvaltningsverkens expertbedömningar och den tidpunkt då bedömningarna ska lämnas till inrikesministeriet. Författningen grundar sig på 13 § 3 mom. och 14 § 4 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet.

Tidsplan: 1.9.2021–31.12.2022. Förordningen ska träda i kraft 1.1.2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare regeringsrådet Ilpo Helismaa, övriga beredare konsultativa tjänstemannen Tiina Snellman.

Delaktighet och kommunikation: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet. En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422.

Inrikesministeriets förordning om välfärdsområdets egenkontroll av räddningsväsendet

SM020:00/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda en förordning av inrikesministeriet med bestämmelser om det allmänna innehållet i och utarbetandet av programmet för egenkontroll. Författningen grundar sig på 16 § 4 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet.

Tidsplan: 1.9.2021–31.12.2022.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare ledande sakkunniga Linda Viitala, övriga beredare specialsakkunniga Teija Mankkinen.

Delaktighet och kommunikation: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299.

[Statsrådets förordning om delegationen för räddningsväsendet](#)

SM020:00/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda en förordning av statsrådet med bestämmelser om delegationens uppgifter, sammansättning och sektioner. Författningen grundar sig på 9 § 3 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet.

Tidsplan: 1.9.2021–31.12.2022. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft 1.1.2022.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare ledande sakkunniga Linda Viitala, övriga beredare specialsakkunniga Tiina Snellman.

Delaktighet och kommunikation: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet. En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299.

Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om regionförvaltningsverken

SM020:00/2021

Mål: Enligt 14 § 2 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet ska bestämmelser om det regionförvaltningsverk som svarar för sammanställandet av den riksomfattande expertbedömningen utfärdas genom förordning av statsrådet. Det regionförvaltningsverk som svarar för sammanställandet av den riksomfattande expertbedömningen ska ha i uppgift att sammanställa och samordna de ovan nämnda bedömningarna som välfärdsområdena och regionförvaltningsverken utfört och utifrån dem ta fram en riksomfattande expertbedömning om räddningsväsendets funktionalitet. Genom förordningen ska det bestämmas vilket regionförvaltningsverk som ska ha ansvar för sammanställningen av bedömningen. Detta ska beredarna bedöma.

Tidsplan: 1.9.2021–31.12.2022. Förordningen ska träda i kraft 1.1.2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare ledande sakkunniga Linda Viitala, övriga beredare specialsakkunniga Tiina Snellman.

Delaktighet och kommunikation: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet. En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299.

Statsrådets förordning om samlande av uppgifter till större helheter

SM020:00/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda en statsrådsförordning med bestämmelser om läges- och ledningscentralarrangemang och annan särskild beredskap som utgör förutsättning för ledning av räddningsverksamhet. I 5 § 3 mom. i lagen om ordnande av räddningsväsendet finns ett bemyndigande att utfärda förordning om saken.

Tidsplan: 1.9.2021–31.12.2022. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft 1.1.2024.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare regeringsrådet Ilpo Helismaa, övriga beredare räddningsöverinspektör Rami Ruuska.

Delaktighet och kommunikation: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet. En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422.

Inrikesministeriets förordning om grunder för fördelningen av kostnaderna för en samlad uppgift och ersättningsgrunder för tjänster och andra åtgärder som ingår i en samlad uppgift

SM020:00/2021

Mål: Målet för projektet är att bereda en förordning av inrikesministeriet. Förordningen har samband med beredningen av statsrådets förordning om samlande av uppgifter till större helheter. Målet för projektet är att bereda en förordning av inrikesministeriet med bestämmelser om grunder för fördelningen av kostnaderna för en samlad uppgift och ersättningsgrunderna för tjänster och andra åtgärder som ingår i en samlad uppgift.

Tidsplan: 1.9.2021–31.12.2022. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft 1.1.2024.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare regeringsrådet Ilpo Helismaa, övriga beredare enhetsdirektör Pasi Ryyänen.

Delaktighet och kommunikation: En arbetsgrupp har tillsatts för projektet. En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422.

Inrikesministeriets förordning om brandlarmanläggningar och automatiska släckanläggningar

SM036:00/2017

Mål: I samband med revideringen av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) revideras också bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Förordningen ska föreskriva om funktionskraven på brandlarmanläggningar och automatiska släckanläggningar och om dokumentationen av genomförandet. I samma förordning ska det med stöd av räddningslagen föreskrivas om anläggningsinnehavarens skyldigheter att hålla anläggningen i funktionsdugligt skick.

Tidsplan: En remissbehandling och EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter ordnas våren 2023. Förordningen utfärdas efter att den nya lagen stadfästs.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare är konsultativa tjänstemannen Kirsi Rajaniemi och överinspektör Jaana Rajakko.

Delaktighet och kommunikation: I samband med beredningen ordnades tre diskussionsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. En remissbehandling ordnas i Utlåtandetjänsten.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Ingår i beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Har samband med miljöministeriets ansvarsområde (byggnaders brand- och driftsäkerhet).

Kontaktpersoner: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432 och Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435.

Inrikesministeriets förordning om granskning och service av handbrandsläckare

SM036:00/2017

Mål: I samband med revideringen av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) revideras också bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Förordningen ska föreskriva om åtgärder som ingår i granskning och service av handbrandsläckare.

Tidsplan: En remissbehandling och EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter ordnas våren 2023. Förordningen utfärdas efter att den nya lagen stadfästs.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare är överingenjör Jaana Rajakko och konsultativa tjänstemannen Kirsi Rajaniemi.

Delaktighet och kommunikation: I samband med beredningen ordnades tre diskussionsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. En remissbehandling ordnas i Utlåtandetjänsten.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Ingår i beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Har samband med arbets- och näringsministeriets ansvarsområde (bestämmelser om tryckbärande anordningar).

Kontaktpersoner: Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435 och Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432.

Inrikesministeriets förordning om handbrandsläckare

SM036:00/2017

Mål: I samband med revideringen av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) revideras också bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Förordningen ska innehålla krav på handbrandsläckarnas egenskaper och märkning och på innehållet i den bruksanvisnings- och serviceetikett som ska fästas på handbrandsläckarna. Det är frågan om nationella krav som kompletterar en europeisk standard.

Tidsplan: En remissbehandling och EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter ordnas våren 2023. Förordningen utfärdas efter att den nya lagen stadfästs.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare är överingenjör Jaana Rajakko och konsultativa tjänstemannen Kirsi Rajaniemi.

Delaktighet och kommunikation: I samband med beredningen ordnades tre diskussionsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. En remissbehandling ordnas i Utlåtandetjänsten.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Ingår i beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435 och Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432.

Inrikesministeriets förordning om fabriksstillverkade eldstäder

SM036:00/2017

Mål: I samband med revideringen av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) revideras också bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Förordningen ska föreskriva om säkerhet vid användning av eldstäder och om innehållet i information och anvisningar som medföljer produkten. Förordningen baserar sig på europeiska produktstandarder.

Tidsplan: En remissbehandling och EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter ordnas våren 2023. Förordningen utfärdas efter att den nya lagen stadfästs.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare är överingenjör Jaana Rajakko och konsultativa tjänstemannen Kirsi Rajaniemi.

Delaktighet och kommunikation: I samband med beredningen ordnades tre diskussionsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. En remissbehandling ordnas i Utlåtandetjänsten.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Ingår i beredningen av regeringens proposition.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Har samband med miljöministeriets ansvarsområde (bestämmelser om byggprodukter).

Kontaktpersoner: Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435 och Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432.

Inrikesministeriets förordning om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader

SM036:00/2017

Mål: I samband med revideringen av lagen om anordningar inom räddningsväsendet (10/2007) revideras också bestämmelser på förordningsnivå som har samband med lagen. Den gällande förordningen har utfärdats med stöd av räddningslagen och lagen om anordningar inom räddningsväsendet. Den nya förordningen ska utfärdas med stöd av räddningslagen och innehålla bestämmelser om märkning och belysning av utrymningsvägar i byggnader och krav på att hålla skyltar som visar utrymningsvägar och belysning av utrymningsvägar i funktionsdugligt skick.

Tidsplan: En remissbehandling och EU:s informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter ordnas våren 2023. Förordningen ska utfärdas hösten 2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare är konsultativa tjänstemannen Kirsi Rajaniemi och överinspektör Jaana Rajakko.

Delaktighet och kommunikation: I samband med beredningen ordnades tre diskussionsmöten med branschaktörer från företag och organisationer. En remissbehandling ordnas i Utlåtandetjänsten.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Har samband med miljöministeriets ansvarsområde (byggnaders brand- och driftsäkerhet).

Kontaktpersoner: Kirsi Rajaniemi, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 432 och Jaana Rajakko, överingenjör, tfn 0295 488 435.

Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort

SM022:00/2022

Mål: Målet för projektet är att uppdatera förordningen så att den beaktar de förändringar som välfärdsområdesreformen för med sig. På grund av att ansvaret för ordnandet av räddningsväsendet överförs från kommunerna till välfärdsområdena ska det föreskrivas att en tjänsteinnehavare vid välfärdsområdet ska ansvara för beställningen av räddningsmyndigheternas identitetskort till välfärdsområdets räddningsmyndighet. Bestämmelsen ska träda i kraft 1.1.2023. I samband med beredningen ska det bedömas om det finns andra behov av tekniska revideringar.

Tidsplan: Förordningsprojektet tillsattes 2.5.2022 och projekttiden går ut 31.10.2022. Ändringarna träder i kraft vid ingången av 2023.

Organisering: Tjänstemannaberedning, ansvarig beredare ledande sakkunniga Linda Viitala.

Delaktighet och kommunikation: En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299.

Statsrådets förordning om ändring av statsrådets förordning om brandskyddsfonden

SM015:00/2022

Mål: Ansvaret för ordnandet av räddningsväsendet överförs från kommunerna till välfärdsområdena 1.1.2023. I 4 § brandskyddsfondförordningen föreskrivs om sammansättningen av brandskyddsfondens styrelse. Enligt denna hör bland annat en företrädare för kommunernas centralorganisation till styrelsen. På grund av välfärdsområdesreformen

måste förordningen till denna del ändras. Då ansvaret för att ordna räddningsväsendet överförs från kommunerna till välfärdsområdena ska det föreskrivas att välfärdsområdet och inte kommunernas centralorganisation ska ha en företrädare i fondens styrelse. Ändringen ska träda i kraft 1.3.2023 när den nya styrelsen inleder sin verksamhet.

Tidsplan: Förordningen ska träda i kraft 1.3.2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare ledande sakkunniga Linda Viitala.

Delaktighet och kommunikation: En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

3.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Revidering av lagen om nödcentralverksamhet som en del av genomförandet av tillgänglighetsdirektivet

Mål: Målet för projektet är att genomföra Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/882 om tillgänglighetskrav för produkter och tjänster (*tillgänglighetsdirektivet*) och göra ändringar i lagen om nödcentralverksamhet (692/2010) i enlighet med de krav som tillgänglighetsdirektivet ställer i fråga om det allmänna nödnumret. Även registrerings-skyldigheten i samband med textmeddelanden ska slopas.

Tidsplan: Projektets mandattid var 16.8–8.6.2022. Remissbehandling ordnades vid årsskiftet 2021/2022. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen under ledning av social- och hälsovårdsministeriet 7.4.2022 (RP 41/2022 rd). Avsikten är att förordningen ska träda i kraft 28.2.2025.

Organisering: Beredningen har utförts sedan 10.5.2021 i anknytning till genomförandet av tillgänglighetsdirektivet, ett arbete som letts av social- och hälsovårdsministeriet. Arbetsgruppen bereder en ny allmän lag för produkter och de tjänster som kan klassificeras som digitala tjänster kompletteras under lagen om tillhandahållande av digitala tjänster (306/2019). För regeringspropositionen bereder inrikesministeriet de ändringar som ska göras i lagen om nödcentralsverksamhet. Ändringarna gäller mottagande av nödmeddelanden och funktionella krav relaterade till tillgänglighet. Även registreringskyldigheten i samband med textmeddelanden ska slopas. Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare lagstiftningsrådet Annika Parsons, övriga beredare ledande nödcentralsöverinspektör Juha-Veli Frantti.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till regeringens proposition sänds på omfattande remiss under ledning av social- och hälsovårdsministeriet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: ja (planen för de offentliga finanserna 2023–2026)

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Samband även med den lagstiftning som reglerar kommunikationsministeriets ansvarsområde.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279.

3.2 Projekt som inleds 2022

3.2.1 Nationella projekt

Ändring av inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner

Mål: Inrikesministeriets förordning om externa räddningsplaner ska ändras i samband med totalreformen av lagen om transport av farliga ämnen genomförs. Förordningen ska ange de bangårdar som för närvarande används vid transport av farliga ämnen och innehålla kartor över dessa bangårdar. Bannätsförvaltare för sådana bangårdar ska när en intern räddningsplan eller en annan i lagen om transport av farliga ämnen avsedd plan med motsvarande innehåll har gjorts upp eller uppdaterats lämna in den till räddningsverket för uppgörande eller uppdatering av en extern räddningsplan.

Tidsplan: Förordningen ska utfärdas hösten 2022 och träda i kraft samtidigt som lagen om transport av farliga ämnen vid ingången av 2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare lagstiftningsrådet Annika Parsons, övriga beredare ledande sakkunniga Mirja Paimen.

Delaktighet och kommunikation: Under beredningen ordnas en remissbehandling tillsammans med regeringens proposition om ändring av 40 och 48 § i räddningslagen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279 och Mirja Palmén, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 426.

Ändring av statsrådets förordning om nödcentralsverksamhet

Mål: Lagstiftningshelheten om nödcentralsverksamhet ska kompletteras genom ändring av statsrådets förordning om nödcentralsverksamhet. Bestämmelserna om nödcentralsverkets stödtjänster, andra uppgifter och bistånd till andra myndigheter ska uppdateras för att stämma överens med nuläget. I linje med den föreslagna ändringen i lagen om nödcentralsverksamhet ska benämningen Nödcentralsverkets direktör ändras till Nödcentralsverkets överdirektör.

Tidsplan: 1.1.2021-31.12.2023. Förordningen utfärdas efter att ändringarna i lagen om nödcentralsverksamhet har godkänts i riksdagen vid årsskiftet 2022/2023, och den träder i kraft samtidigt som ändringarna i lagen om nödcentralsverksamhet 2023–2024 (uppskattnings).

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare lagstiftningsrådet Annika Parsons, övriga beredare ledande sakkunniga nödcentralsöverinspektör Juha-Veli Frantti.

Delaktighet och kommunikation: Förordningsändringen sänds på omfattande remiss tillsammans med utkastet till regeringsproposition om ändringar i lagen om nödcentralsverksamhet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Målet för projektet är att människor, egendom och miljön ska vara skyddade.

Relation till budgeten: ja

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Polisavdelningen och gränsbevakningsavdelningen samt social- och hälsovårdsministeriet. Samband även med den lagstiftning som reglerar kommunikationsministeriets ansvarsområde.

Kontaktpersoner: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279.

Inrikesministeriets förordning om Räddningsinstitutets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Målet för projektet är att bereda en ny förordning av inrikesministeriet om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer, eftersom den nuvarande förordningen (1292/2021) upphör att gälla vid utgången av 2022.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts i september 2022. Remissbehandling i oktober 2022. Avsikten är att förordningen ska träda i kraft 1.1.2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare ledande sakkunniga Tanja Ulvinen.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordning sänds på remiss till Räddningsinstitutet och finansministeriet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: De ändringar som ska genomföras i projektet är främst tekniska och deras konsekvenser är små.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktperson: Tanja Ulvinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 696, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort

Mål: Målet för projektet är att ändra inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011) så att bestämmelsen om tjänstebestämmelse i fråga om gradbeteckningar blir könsneutral. Vid behov revideras bestämmelserna om tjänstebestämmelser även till andra delar. Förordningen kan också uppdateras till andra delar, om det framkommer behov av det.

Tidsplan: Projektet tillsätts i slutet av 2022.

Organisering: Tjänstemannaberedning, ansvarig beredare ledande sakkunniga Tanja Ulvinen.

Delaktighet och kommunikation: En remissbehandling ordnas under beredningen.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Tanja Ulvinen, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299.

3.3 Projekt som inleds 2023–2024

3.3.1 Nationella projekt

Totalreformen av räddningslagen samt lagen om behandling av personuppgifter inom räddningsväsendet

Mål: Målet för projektet är att bereda en helt ny räddningslag med beaktande av den förstudie (VN/6185/2021) om en reform av räddningslagen som blev klar 2021 och av de partiella reformer av räddningslagen som redan genomförts utifrån förstudien.

Målet är också att bereda en separat lag om behandling av personuppgifter inom räddningsväsendet. Till denna lag ska bestämmelserna om tystnadsplikt, rätt att få uppgifter och personregister i 13 kap. i räddningslagen överföras, uppdaterade och till nödvändiga delar kompletterade.

Tidsplan: Projektet för reformering av räddningslagen och projektet för beredning av lagen om behandling av personuppgifter inom räddningsväsendet tillsätts i början av den nya regeringsperioden i september 2023. Den egentliga beredningen ska vara klar före utgången av 2024 och regeringens proposition under vårsessionen 2025. De nya lagarna ska träda i kraft 1.1.2026.

Organisering:

- 1) Projektet för reformering av räddningslagen: Lagstiftningsrådet Ilpo Helismaa är ansvarig beredare och lagstiftningsrådet Annika Parsons och ledande sakkunniga Linda Viitala övriga beredare.
- 2) Projektet Lag om behandling av personuppgifter inom räddningsväsendet. Lagstiftningsrådet Annika Parsons är ansvarig beredare, och i beredningen deltar också specialsakkunniga Tanja Ulvinen.

Delaktighet och kommunikation: För projekten tillsätts behövliga arbetsgrupper och styrgrupper. Delaktigheten och kommunikationen planeras när projekten tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: öppet

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: öppet

Relation till budgeten: öppet

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: ja (befolkningsskydd och befolkningsskyddsberedskap)

Kontaktperson: Ilpo Helismaa, regeringsråd, tfn 0295 488 422, Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Ändringar i lagstiftningen till följd av reformen av räddningsutbildningen

Mål: Utifrån slutrapporten om projektet för utveckling av utbildningen inom räddningsbranschen (inrikesministeriets publikation 8/2018) och de utlåtanden som lämnades om rapporten inleder inrikesministeriet 2020 ett projekt för reformering av utbildningen inom räddningsväsendet. Utbildningssystemet för räddningsväsendet ska ändras så att det tillgodoser de nationella behoven. I arbetet ska hänsyn tas till resultaten av arbetet i projektet Pelastustoimen ja siviilivalmiuden suorituskyky ja suunnitteluperusteet (Räddningsväsendets och den civila beredskapens prestationsförmåga och planeringsgrunder) (SMDno-2020-208), som inrikesministeriet inledde 3.2.2020 och som genomfördes 2020–2021.

Projektet för reformering av utbildningen inom räddningsväsendet tillsattes 11.11.2020. I projektet bereds systemändringar i det riksomfattande utbildningssystemet, utbildningsprogrammen och examina inom räddningsväsendet samt finansieringen före utgången av 2022.

När riktlinjerna för detta arbete har fastställts, inleds en lagberedning i slutet av 2022/i början av 2023 i syfte att ändra lagen om Räddningsinstitutet (607/2006) och statsrådets förordning om Räddningsinstitutet (658/2006) samt behövliga delar av eventuella andra bestämmelser. Bestämmelser om utbildning och utbildningsprogram som leder till yrkesexamen inom räddningsväsendet och examina som avläggs inom programmen finns i statsrådets förordning som har utfärdats med stöd av bemyndigandet i lagen om Räddningsinstitutet. Polisyrkeshögskolan har examinationsrätt för yrkeshögskoleexamen för räddningsbranschen på det sätt som föreskrivs separat.

Samtidigt bedöms om det behövs andra revideringar i lagen om Räddningsinstitutet, och en eventuell helhetsöversyn inleds i samband med utbildningsprojektreformen eller separat.

Tidsplan: Lagstiftningsprojektet tillsätts i slutet av 2022 eller i början av 2023 efter att projektet för reform av utbildningen inom räddningsväsendet och nödcentralverksamheten har slutförts. Tidsplanen för lagstiftningsprojektet och dess omfattning preciseras senare.

Organisering: Arbetsgrupp/tjänsteuppdrag, ansvarig beredare lagstiftningsrådet Annika Parsons, övriga beredare ledande sakkunniga Linda Viitala.

Delaktighet och kommunikation: Planeras i samband med att lagstiftningsprojektet inleds.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Genomförs i projektet för reformering av utbildningen inom räddningsbranschen och till behövliga delar även i lagstiftningsprojektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Enligt strategin möjliggör en välmående, kvalificerad och engagerad personal genomförandet av strategin och kompetens och kunskaper utvecklas på ett strategibaserat och framtidsorienterat sätt.

Relation till budgeten: ja (eventuella ändringar i systemet för finansiering av utbildning).

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområden: polisavdelningen (Polisyrkeshögskolan har examinationsrätt för yrkeshögskoleexamen för räddningsbranschen).

Kontaktperson: Annika Parsons, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 279, Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669

Reform av lagen om brandskyddsfonden

Mål: Målet för projektet är att bedöma och genomföra behovet av uppdatering av lagen, bland annat i fråga om tidsplanen för debitering av brandskyddsavgiften och i fråga om utländska betalningsskyldigas skyldighet att meddela ett ombud för betalning av brandskyddsavgiften. I projektet ska det utredas vilka aktörer betalningsskyldigheten gäller och för vilka försäkringsklasser brandskyddsavgiften ska uppbäras.

Tidsplan: Projektet tillsätts våren 2023.

Organisering: Arbetsgrupp. Ansvarig beredare ledande sakkunniga Linda Viitala, i beredningen deltar specialsakkunniga Tanja Ulvinen.

Delaktighet och kommunikation: Planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktperson: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Statsrådets förordning om samarbete och planer för befolkningskyddsberedskap

Mål: Målet är att bereda en förordning som innehåller bestämmelser om samarbete och planer för befolkningskyddsberedskap.

Tidsplan: Projektet tillsätts 2022.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare beredskapsdirektör Jussi Korhonen och regeringsrådet Ilpo Helismaa.

Delaktighet och kommunikation: Planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Alla befolkningsgrupper har en stark trygghetskänsla; Människor, egendom och miljön är skyddade.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, kommunikationsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och försvarsministeriet.

Kontaktperson: Jussi Korhonen, beredskapsdirektör, tfn 0295 488 289.

Inrikesministeriets förordning om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer

Mål: Målet för projektet är att bereda en ny förordning av inrikesministeriet om Nödcentralsverkets avgiftsbelagda prestationer, eftersom den nuvarande förordningen (1293/2021) upphör att gälla vid utgången av 2023.

Tidsplan: Ett projekt tillsätts i augusti 2023. Remissbehandling i oktober 2023. Förordningen ska träda i kraft 1.1.2024.

Organisering: Tjänsteuppdrag, beredare specialsakkunniga Tanja Ulvinen.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordning sänds på remiss till Nödcentralsverket, finansministeriet och inrikesministeriets polisavdelning.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: De ändringar som ska genomföras i projektet är främst tekniska och deras konsekvenser är små.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Tanja Ulvinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 696, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Republikens presidents förordning om förtjänstmedaljer inom räddningsväsendet

Mål: Förtjänsttecknen inom räddningsväsendet är brandkorset och förtjänstmedaljerna för befolkningsskyddsarbete. Sedan 1940-talet har endast drygt 200 brandkors tilldelats, och även i framtiden är det ändamålsenligt med strikta kriterier vid tilldelningen av det högsta förtjänsttecknet inom räddningsväsendet. Grunden för tilldelningen av förtjänstmedaljer för befolkningsskyddsarbete bör vara meriter inom befolkningsskyddsberedskap och krigstida befolkningsskydd. För räddningsväsendet bör det inrättas en ny förtjänstmedalj som i rangordningen ligger under eller på samma nivå som brandkorset. Räddningsavdelningen har beställt ritningar av en heraldiker för räddningsväsendets nya förtjänstmedaljer av klass 1 (förgylld) och klass 2 (silver), och om dessa ska en förordning av Republikens president utfärdas. De första förtjänstmedaljerna skulle kunna tilldelas till exempel i början av mars 2025 när räddningsavdelningen fyller 50 år.

Tidsplan: Förordningsprojektet startar i slutet av 2023 och förordningen ska träda i kraft vid ingången av 2025.

Organisering: Tjänsteuppdrag, ansvarig beredare ledande sakkunniga Linda Viitala.

Delaktighet och kommunikation: Planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, Krista Peltonen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 669.

Inrikesministeriets förordning om ändring av inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort

Mål: Målet för projektet är att ändra inrikesministeriets förordning om räddningsväsendets uniformer och räddningsmyndigheternas identitetskort (507/2011) så att det blir möjligt att använda religiösa symboler i räddningsväsendets uniformer på det sätt som närmare anges i förordningen. Samtidigt utreds om det finns andra behov av att uppdatera förordningen.

Tidsplan: Tidsplanen för tillsättandet av projektet bedöms separat. En eventuell ändring i förordningen ska träda i kraft under 2023.

Organisering: Tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Utkastet till förordning sänds på remiss till räddningsverken, organisationer inom räddningsbranschen och olika religiösa samfund. Närmare kommunikation planeras när projektet tillsätts.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Projektet bedöms främja jämlikheten för minoriteter och rekryteringen av personer som hör till minoriteter till uppgifter inom räddningsväsendet. Projektets konsekvenser bedöms i anslutning till projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Enligt regeringsprogrammet är Finland ett alltmer jämlikt och likställt land.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Alla befolkningsgrupper har en stark trygghetskänsla: vi arbetar för att behålla tilliten till myndigheterna på hög nivå och bygger tillit hos människor med svag tillit.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktpersoner: Linda Viitala, ledande sakkunnig, tfn 0295 488 299, Sari Mustila, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 236.

4 Gränsbevakningsavdelningen

4.1 Pågående projekt

4.1.1 Nationella projekt

Granskning av lagstiftningen som reglerar upprätthållandet av gränssäkerheten

SM026:00/2022, VN/17729/2022

Mål: Projektet ska granska den lagstiftning som reglerar upprätthållandet av gränssäkerheten i syfte att se till att det finns beredskap för och möjligheter att reagera på störningar under normala förhållanden. Projektet utgör en fortsättning på de ändringar i gränsbevakningslagen som trädde i kraft 15.7.2022 (RP 94/2022 rd).

Tidsplan: Projektets mandattid är 11.4–31.12.2022. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under vårsessionen 2023.

Organisering: Lagstiftningsändringarna bereds som tjänsteuppdrag vid gränsbevakningsavdelningen.

Delaktighet och kommunikation: Under beredningen hörs intressentgrupper på lämpligt sätt.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenserna genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: 3.3 Den trygga rättsstaten Finland

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 2 och 3 i koncernstrategin (Människor, egendom och miljö är skyddade; Vi avvärjer hot mot den nationella säkerheten samt allvarliga störningar).

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets migrationsavdelning och polisavdelning.

Kontaktpersoner: Anne Ihanus, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 608

Ändring av inrikesministeriets förordning om ersättningar inom utrikesrepresentationen till tjänstemän i anställningsförhållande till gränsbevakningsväsendet

SM021:00/2022, VN/11536/2022

Mål: Målet för projektet är att ändra gränsbevakningsväsendets utrikesersättningssystem så att det i högre utsträckning än förut motsvarar utrikesministeriets system. Målet är att de tjänstemän vid gränsbevakningsväsendet som förordnas till uppgiften som gränsbevakningsspecialist eller en motsvarande internationell specialistuppgift i så hög grad som möjligt ska vara jämställda med andra statliga tjänstemän som skickas utomlands.

Tidsplan: Projektets mandattid är 20.5–1.10.2022. Förändringarna ska träda i kraft 1.10.2022.

Organisering: Förordningsändringen bereds som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning. Överinspektör Noora Märijärvi är ansvarig beredare och överinspektör Elisa Kumpula deltar i beredningen. Avdelningssekreterare Hanna Kauppinen är lagberedningsassistent.

Delaktighet och kommunikation: Remissbehandling ordnades 4.7–15.8.2022. Utlåtanden begärdes från utrikesministeriet, finansministeriet, gränsbevakningsväsendets förvaltningsenheter och Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena (JHL rf), Maanpuolustuksen Henkilökuntaliitto (MPHL ry), Befälsförbundet rf, Gränssäkerhetsunionen rf, Finlands Maskinbefälsförbund (SKL ry) och Upseeriliitto ry. De ovannämnda personalorganisationerna som verkar inom gränsbevakningsväsendet hördes också inom ramen för samarbetsförfarandet i augusti 2022.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser bedöms under projektets gång. Förändringarna främjar tjänstemännens likabehandling.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Utrikesministeriet.

Kontaktpersoner: överinspektör Noora Märijärvi, tfn 0295 421 612

Ändring av 48 § i statsrådets förordning om gränsbevakningsväsendet

SM028:00/2022, VN/19576/2022

Mål: Målet för projektet är att en studerande som genomgår grundkursen för gränsbevakare i en störningssituation i gränssäkerheten samt vid effektivisering och höjning av beredskapen för att förbereda sig för dessa situationer ska kunna förordnas till gränsbevakningsman utan att behöva visa att hen har nöjaktiga kunskaper i det andra inhemska språket. I dessa situationer ska således gränsbevakningsväsendet ha möjlighet att använda mer personal som har de befogenheter som en gränsbevakningsman ska ha i uppgifterna.

Tidsplan: Projektets mandattid är 5.7–31.12.2022. Förordningsändringen ska träda i kraft hösten 2022.

Organisering: Förordningsändringen har beretts som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning. Lagstiftningsrådet Anne Ihanus är ansvarig beredare. I beredningen deltar överinspektör Noora Märijärvi och personalexperter major Jani Mietinen. Avdelningssekreterare Hanna Kauppinen är lagberedningsassistent.

Delaktighet och kommunikation: Remissbehandling ordnas i augusti–september 2022.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen av konsekvenserna genomförs under projektets gång i samarbete med olika samarbetspartner.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: 3.3 Den trygga rättsstaten Finland

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 2 och 3 i koncernstrategin. (Människor, egendom och miljön är skyddade; Vi avvärjer hot mot den nationella säkerheten samt allvarliga störningar).

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Nej.

Kontaktpersoner: överinspektör Noora Märijärvi, tfn 0295 421 612

4.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Projektet Smart gränsförvaltning

EU-rättsakter

1) In- och utresesystemet (EES)

Förordningen (EU) 2017/2226 om inrättande av ett in- och utresesystem trädde i kraft 29.12.2017. Syftet med EES är att elektroniskt registrera tidpunkt och plats för in- och utresa för tredjelandsmedborgare som beviljas inresa för en kortare vistelse på medlemsstaternas territorium samt beräkna längden på den tillåtna vistelsen för dessa tredjelandsmedborgare. Kommissionen fastställer senare vilken dag systemet ska tas i drift.

2) Ändring av kodexen om Schengengränserna

Förordningen (EU) 2017/2225 innehåller de ändringar som har gjorts i kodexen om Schengengränserna med anledning av EES-förordningen. Förordningen trädde i kraft 29.12.2017. Förordningen tillämpas från och med den dag som EES tas i drift.

3) EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias)

Förordningen (EU) 2018/1240 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd trädde i kraft 9.10.2018. Etias är ett system för förhandsregistrering av viseringsbefriade tredjelandsmedborgare. Syftet med systemet är att på förhand kontrollera efterlevnaden av de villkor för inresa som fastställs i kodexen om Schengengränserna, att öka in- och utresekontrollernas effektivitet och att stödja syftet med Schengens informationssystem. Kommissionen fastställer senare vilken dag systemet ska tas i drift.

4) Villkor för åtkomst till Etias

I samband med införandet av Etias-systemet utfärdades tre förordningar ((EU) 2021/1150, (EU) 2021/1151 och (EU) 2021/1152) som fastställer villkoren för åtkomst till andra EU-informationssystem för syften med anknytning till Etias-systemet.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Med tanke på projektet Smart gränsförvaltning bör kompletterande bestämmelser om de behöriga myndigheterna och den centrala åtkomstpunkten utfärdas i den nationella lagstiftningen. Dessutom bör bestämmelserna om behandling av personuppgifter ses över. Förordningarna kräver ändringar i gränsbevakningslagen (578/2005), lagen om behandling av personuppgifter vid Gränsbevakningsväsendet (639/2019), lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet (616/2019), lagen om behandling av

personuppgifter inom Tullen (650/2019), utlänningslagen (301/2004) och lagen om verkställighet av böter (672/2002).

När EES- och Etias-systemen tas i drift medför det ekonomiska konsekvenser för flera förvaltningsområden. Det krävs ändringar i informationssystem, fler personalresurser, materialtillskott och personalutbildning. Kostnaderna ska delvis täckas med EU-medel. Beslut om nationell finansiering fattas i samband med beredningen av planen för de offentliga finanserna och statsbudgeten. När Etias tas i drift kan det även medföra ekonomiska konsekvenser för transportörer.

Nationellt genomförande

Beredning av de författningsändringar som ska göras med anledning av förordningarna om ett system för in- och utresa (EES) och ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) (SM040:00/2019, RVL Dno-2019-1408)

Mål: Projektet har till uppgift att bereda de författningsändringar som ska göras med anledning av EES- och Etias-förordningarna.

Tidsplan: Projektets mandattid är 1.11.2019–30.6.2022. Regeringens proposition (RP 173/2021) har överlämnats till riksdagen 14.10.2021. Författningsändringarna ska träda i kraft samtidigt som EES- och Etias-systemen tas i drift genom beslut av kommissionen.

Organisering: För den egentliga beredningen av projektet ansvarade en arbetsgrupp med representanter för inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, polisavdelning och enhet för nationell säkerhet samt utrikesministeriet, finansministeriet, Polisstyrelsen, Centrakriminalpolisen, Skyddspolisen, Migrationsverket och Tullen. Till projektets sekretariat utsågs medlemmar från inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, polisavdelning och migrationsavdelning samt från finansministeriet och Skyddspolisen. Sekretariatet ansvarar för att projektet slutförs och utför arbetet som ett tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: De centrala intressentgrupperna var medlemmar i projektets arbetsgrupp och sekretariat. En skriftlig remissbehandling ordnades om utkastet till regeringens proposition och arbetsgruppen hörde också sakkunniga. Sedvanlig projektinformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Bedömningen gjordes under projektets gång i samarbete med centrala intressentgrupper. De flesta ekonomiska konsekvenser av att EES och Etias tas i drift orsakas direkt av bestämmelserna i EES- och Etias-förordningarna. Ändringarna i den nationella lagstiftningen kommer att orsaka ekonomiska

konsekvenser särskilt för gränsbevakningsväsendet, polisförvaltningen, migrationsförvaltningen och Tullen.

De ekonomiska konsekvenserna av ändringarna i lagstiftningen orsakas av bland annat organiseringen av de centrala kontaktpunkterna för EES och Etias.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: 3.3 Den trygga rättsstaten Finland

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Projektet stöder målen 2 och 3 i koncernstrategin (Människor, egendom och miljön är skyddade; Vi avväjer hot mot den nationella säkerheten samt allvarliga störningar).

Relation till budgeten: ja

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: inrikesministeriets polisavdelning, migrationsavdelning och enhet för nationell säkerhet samt utrikesministeriet, justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktpersoner: Anne Ihanus, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 608

Screening av tredjelandsmedborgare

Beredning av EU-rättsakten

1) Screeningförordningen

Den 23 september 2020 lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om införande av screening av tredjelandsmedborgare vid de yttre gränserna (screeningförordningen) (COM(2020) 612) som en del av den nya migrations- och asylopakten.

Målet med screeningrättsakten är att bättre än i nuläget hantera inresor som sker på olika grunder. Vid screeningen utreds och registreras olika faktorer som anknyter till inresan så att det efter screeningen finns grunder för att fatta beslut om fortsatta åtgärder gällande en person, exempelvis hänvisning till en asyl-, brotts- eller återsändningsprocess.

Det viktigaste målet med screeningen är att redan vid den första myndighetskontakten fastställa identiteten för tredjelandsmedborgare och registrera deras uppgifter och biometriska identifieringsuppgifter i ett gemensamt europeiskt register, Eurodac-systemet. Vid screeningen ska man också försöka ta reda på om personen tidigare har vistats

i Schengenområdet, om hen befinner sig i en sårbar ställning eller om inresan har kopplingar till människosmuggling och om personen eventuellt orsakar risker för folkhälsan eller den inre säkerheten. Dessutom ska man preliminärt utreda om det finns grunder för ett eventuellt internationellt skydd.

För att de mål som kommissionen ställt upp ska uppnås krävs att de personer som är föremål för åtgärderna hela tiden kan nås av myndigheterna och att de inte på eget bevåg kan undvika myndighetskontakter eller försvinna ur processen. Enligt förslaget till rättsakt får tredjelandsmedborgare inte röra sig fritt under screeningförfarandet, eftersom deras förutsättningar för inresa utreds och de inte ännu har fått tillstånd till inresa.

I förslaget till rättsakt förutsätts upprättande av ett oberoende tillsynsorgan, genom vilket man kan säkerställa att personernas grundläggande och mänskliga rättigheter förverkligas under förfarandet.

Förslaget behandlades första gången i rådet 19.10.2020, och avsikten är att rådets allmänna riktlinje ska antas som en del av ordförandeskapets förslag om ett steg-för-steg-förfarande.

Information till riksdagen: U 60/2020 rd, 12.11.2020, kompletterande U-skrivelse 18.4.2021. Behovet av ytterligare information bedöms utifrån eventuella nya förordningstexter.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: I den gällande nationella lagstiftningen ingår inte ett screeningförfarande av det slag som avses i kommissionens förslag. När förordningen antagits behövs uppdateringar särskilt i utlänningslagen men också i gränsbevakningslagen och polislagen. Det vore viktigt att nationellt föreskriva om de befogenheter som gränsbevakningsväsendet, polisen och migrationsmyndigheten behöver för screeningförfarandet, inklusive möjlighet att hindra personer från att avlägsna sig från förfarandet tills screeningen är slutförd. Dessutom bör det utredas om det finns behov av att ändra bestämmelserna om behandling av personuppgifter hos de behöriga myndigheterna.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Ärendet bereds vid gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar även justitieministeriet och finansministeriet.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och migrationsavdelning, justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134.

2) Villkor för åtkomst vid screening

I förslaget till screeningförordning (COM(2020) 612) föreslås rätt för vissa myndigheter att utföra en säkerhetskontroll för tredjelandsmedborgare och att i anslutning till kontrollen söka registeruppgifter om tredjelandsmedborgare i in- och utresesystemet (EES), EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias), Informationssystemet för viseringar (VIS) och det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister över tredjelandsmedborgare (Ecris-TCN).

Eftersom åtkomst till EES, Etias, VIS och Ecris-TCN är nödvändig för att vissa utsedda myndigheter ska kunna utföra screening, ska förordningarna om inrättande av VIS, EES och Etias ändras genom screeningförordningen. Alla nämnda förordningar utgör en utveckling av kodexen om Schengengränserna, och detta gäller även hela den föreslagna screeningförordningen.

Eftersom förordning (EU) 2019/816 om inrättande av Ecris-TCN inte utgör en utveckling av kodexen om Schengengränserna, kunde den inte ändras genom den föreslagna screeningförordningen på grund av unionens olika rättsliga grund. Därför finns det behov av en fristående ändring av förordning (EU) 2019/816 för att föreskriva åtkomsträtt mot bakgrund av den föreslagna screeningförordningen.

Den föreslagna screeningförordningen föreskriver ändringar av förordning (EU) 2019/817 (interoperabilitet mellan informationssystem på området gränser och viseringar), som är tillämplig på in- och utresesystemet, VIS och Etias. Den föreslagna screeningförordningen omfattar inte ändring av förordning (EU) 2019/818, som är tillämplig på Ecris-TCN och Eurodac. Av detta följer att det också är nödvändigt att ändra förordning (EU) 2019/818 för att de utsedda myndigheterna ska få åtkomst till alla uppgifter i den gemensamma databasen för identitetsuppgifter i samband med screening.

Förslaget har behandlats i arbetsgruppen Gränser i syfte att ta fram rådets allmänna riktlinje som en del av screeningförfarandet.

Information till riksdagen: U 21/2021 rd, 29.4.2021.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Det bör utredas om det finns behov av att ändra bestämmelserna om behandling av personuppgifter hos de behöriga myndigheterna.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Ärendet bereds vid gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar även justitieministeriet.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och migrationsavdelning, justitieministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134.

Förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna

Beredning av EU-rättsakten

Den 27 september 2017 lade Europeiska kommissionen fram ett förslag till ändring av kodexen om Schengengränserna (EU) 2016/399 vad gäller att ordna gränskontroll vid de inre gränserna (COM(2017) 571). Som en del av utvecklingen av Schengen lade kommissionen 14.12.2021 fram ett nytt förslag (COM(2021) 891) om ändring av kodexen för Schengengränserna och drog tillbaka det tidigare förslaget från 2017.

Genom förslaget om ändring av kodexen om Schengengränserna strävar kommissionen efter att utveckla gemensamma åtgärder vid yttre och inre gränser och inom området med fri rörlighet. I förslaget ingår bestämmelser särskilt om enhetliga åtgärder i händelse av hot mot folkhälsan, om reaktion vid instrumentaliserings av migranter vid yttre gränser, om alternativa åtgärder vid inre gränser i stället för inre gränskontroller, om omedelbar transport av tredjelandsmedborgare tillbaka till ett annat medlemsland samt om återförande av inre gränskontroller.

Den 10 juni 2022 antog rådet en allmän riktlinje om förslaget.

Information till riksdagen: U 7/2022 rd, 10.2.2022.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Förordningen är direkt tillämplig lagstiftning och eventuella behov av att ändra den nationella lagstiftningen, exempelvis utlänningslagen och lagen om smittsamma sjukdomar bedöms separat. Den nya lagstiftningen kan också kräva ändringar i gränsbevakningslagens bestämmelser om återinförande av gränskontroll vid de inre gränserna och om tillfällig stängning av gränsövergångsställen.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Ärendet bereds vid gränsbevakningsavdelningen, vars representanter deltar i rådets arbetsgruppsarbete. Ärendet bereds i samarbete med polisavdelningen och migrationsavdelningen. I beredningen deltar även justitieministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och migrationsavdelning, justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134.

4.2 Projekt som inleds 2022

4.2.1 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Reform som gäller förhandsinsamling av passageraruppgifter (API)

Beredning av EU-rättsakten

Enligt sin arbetsplan ska kommissionen under det sista kvartalet av 2022 lägga fram ett förslag till ändring av lagstiftningen om lämnande av förhandsuppgifter om passagerare. Syftet med ändringsförslaget är att utveckla API-regleringen (Advanced Passenger Information) på ett sådant sätt att dess användning utökas både vad gäller uppgifter som insamlas och regleringens tillämpningsområde och regionala omfattning.

Information till riksdagen: Information ges efter att kommissionen lagt fram förslaget.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna kan bedömas först när förslaget lagts fram.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Beslut om beredningsansvaret fattas efter att förordningsförslaget lagts fram, när dess slutliga innehåll och rättsliga grund är klara. Enligt nuvarande uppgifter kommer förordningsförslagen att utfärdas på två olika rättsliga grunder.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning och polisavdelning samt justitieministeriet och finansministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134.

4.3 Projekt som inleds 2023–2024

4.3.1 Nationella projekt

Ändringar i gränsbevakningslagstiftningen

Mål: I projektet bereds de ändringar i lagstiftningen som konstaterades vara nödvändiga i förstudieprojektet om bedömning av behoven av att ändra gränsbevakningslagstiftningen (SM049:00/2019, RVL Dno-2019-1722).

Tidsplan: Tidsplanen preciseras senare.

Organisering: Blir klart senare.

Delaktighet och kommunikation: Under projektet ska intressentgrupper höras till behövliga delar. Sedvanlig projektinformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Blir klart senare.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, migrationsavdelning, räddningsavdelning och enhet för nationell säkerhet samt justitieministeriet, finansministeriet och kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: Sanna Palo, regeringsråd, tfn 0295 421 601.

Ändring av statsrådets förordning om gränsövergångsställen och fördelningen av gränskontrolluppgifter vid dem

Mål: I förordningen görs de ändringar som är nödvändiga vad gäller gränsövergångsställen inom flygtrafiken. Samtidigt utreds andra behov av att ändra förordningen.

Tidsplan: Tidsplanen preciseras senare.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag.

Delaktighet och kommunikation: Under projektets gång hörs inrikesministeriets polisavdelning, annan polisförvaltning, finansministeriet, Tullen, kommunikationsministeriet och berörda kommuner. Sedvanlig projektinformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: I förordningen görs de ändringar som behövs med anledning av ändringar som skett i fråga om flygplatserna. Ändringarna är av teknisk natur. Eventuella andra ändringar bedöms i samband med beredningen.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: nej

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, finansministeriet och kommunikationsministeriet.

Kontaktpersoner: Anne Ihanus, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 608.

Ändring av inrikesministeriets förordning om begränsningar av och förbud mot rätten att röra sig i lokaler eller områden som Gränsbevakningsväsendet besitter

Mål: Gränsbevakningsväsendets områden som är belagda med förbud mot rätten att röra sig ska ändras till följd av eventuella ändringar i placeringen av gräns- och sjöbevakningsstationer.

Tidsplan: Projektet tillsätts 2023.

Organisering: Den ansvariga beredaren utför arbetet som tjänsteuppdrag.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: nej

Kontaktperson: Jaana Heikkinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 421 603.

4.3.2 EU-rättsaktsprojekt

Uppdatering av den europeiska gräns- och kustbevakningsförordningen

Beredning av EU-rättsakten

Enligt den europeiska gräns- och kustbevakningsförordningen ska kommissionen senast i början av december 2023 utvärdera hela förordningen och i anknytning till denna utvärdering lämna förslag till ändringar av förordningen. Dessutom ska kommissionen senast i slutet av december 2023 göra en översyn av det totala antalet medlemmar i och sammansättningen av den stående styrkan i den europeiska gräns- och kustbevakningen, inklusive storleken på enskilda medlemsstaters bidrag till den stående styrkan, samt av styrkans utbildning, sakkunskap och professionalism. Senast i mars 2024 bör kommissionen vid behov lägga fram lämpliga förslag till ändringar av förordningen även för den stående styrkans del.

Information till riksdagen: Information ges efter att kommissionen lagt fram förslaget.

Konsekvenser för den nationella lagstiftningen och ekonomiska konsekvenser: Konsekvenserna kan bedömas först när förslaget lagts fram.

Organisering, resurser i EU-beredningen: Beslut om beredningsansvaret fattas efter att förordningsförslaget lagts fram, när dess slutliga innehåll blir klart.

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, polisavdelning och migrationsavdelning, justitiedepartementet och finansministeriet.

Kontaktperson: Jani Järäinen, gränssäkerhetsexpert, tfn 0295 421 134.

5 Ministeriets enhet för internationella frågor

5.1 Pågående projekt

5.1.1 Nationella projekt

Översyn av lagstiftningen om lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom inrikesministeriets ansvarsområde

SM007:00/2022

Mål: Målet för projektet är att se över lagstiftningen om lämnande och mottagande av internationellt bistånd inom inrikesministeriets ansvarsområde.

Tidsplan: Projektets mandattid är 4.3.2022–31.12.2022. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Organisering: Beredningen genomförs som tjänsteuppdrag under ledning av inrikesministeriets enhet för internationella frågor och i samarbete med polisavdelningen, gränsbevakningsavdelningen och enheten för nationell säkerhet. Lagändringarna inom inrikesministeriets ansvarsområde inkluderas i en regeringsproposition som utrikesministeriet ska lägga fram (UM014:00/2021).

Delaktighet och kommunikation: Skriftlig remissbehandling. Sedvanlig projektinformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser bedöms under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: nej

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: En aktiv EU-verksamhet och internationell verksamhet samt samarbete stärker uppnåendet av strategiska mål; vi förbättrar vår förmåga att ge och ta emot internationellt bistånd.

Relation till budgeten: Den proposition som utrikesministeriet ska lägga fram anknyter till statens budgetproposition för 2023, och avsikten är att behandla propositionen tillsammans med denna.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning, gränsbevakningsavdelning, räddningsavdelning och enhet för nationell säkerhet. Projektet ingår i ett mer omfattande revideringsarbete som gäller lämnande och mottagande av internationellt bistånd och där också utrikesministeriet och försvarsministeriet ska se över lagstiftningen inom sina ansvarsområden.

Kontaktpersoner: Tapio Puurunen, lagstiftningsråd, tfn 0295 488 254.

5.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Revidering av lagstiftningen om fonderna inom området för inrikes frågor under programperioden 2021–2027 för att ta i drift informationssystem för fonderna

SM002:00/2022

Det nationella projektet bygger på följande EU-rättsakt:

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

Mål: Förvaltning och handläggning av bidragsärenden inom programmen för Europeiska unionens fonder ska skötas i ett elektroniskt informationssystem senast 1.1.2023. Målet för projektet är att bereda de ändringar som behövs i den nationella lagen om fonderna inom området inrikes frågor under programperioden 2021–2027 (1125/2021). Genom ändringarna i lagstiftningen införs bestämmelser bland annat om de uppgifter som ska lagras i informationssystemet, om ett digitalt bidragsförfarande, om stark elektronisk identifiering samt om tillgång till uppgifter i informationssystemet och utlämnande av uppgifter från systemet med hjälp av ett tekniskt gränssnitt. Vilka ändringar som behövs i lagstiftningen blir klart under arbetets gång.

Tidsplan: Projektets mandattid är 10.1.2022–31.12.2022. Avsikten är att regeringens proposition ska överlämnas till riksdagen under höstsessionen 2022.

Organisering: Beredningen utförs som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriets enhet för internationella frågor.

Delaktighet och kommunikation: Skriftlig remissbehandling. Sedvanlig projektinformation.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Alternativ och konsekvenser bedöms under projektets gång. Konsekvenserna berör bidragsmottagarna och förvaltningsmyndigheterna i egenskap av handläggare och beviljare av bidrag.

Relation till regeringsprogrammet, regeringens handlingsplan och regeringens lagstiftningsprogram: Projektet anknuter till följande mål i regeringsprogrammet: Finland – större än sin storlek i världen.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Nej.

Relation till budgeten: Nej.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Projektet har samband med ansvarsområdet för inrikesministeriets gränsbevakningsavdelning, migrationsavdelning och polisavdelning. Ur bidragsmottagarens perspektiv har projektet också samband med särskilt utrikesministeriets och arbets- och näringsministeriets ansvarsområden.

Kontaktpersoner: Nina Routti-Hietala, ledande sakkunnig, tfn +358 50 412 5061.

6 Enheten för nationell säkerhet

6.1 Pågående projekt

6.1.1 Nationella projekt

Regeringens proposition med förslag till lag om ändring av polisförvaltningslagen

SM033:00/2020

Mål: Vid tillsättande av tjänster vid skyddspolisen, Centralkriminalpolisen och den lokala polisen möjliggörs utöver ett öppet förfarande även undantagsvis ett icke-offentligt förfarande när det gäller sådana uppgifter där det med anledning av ärendets karaktär finns ett motiverat behov av det.

Tidsplan: Projektets mandattid är 22.10.2020–30.4.2022. Regeringens proposition har överlämnats till riksdagen under vårsessionen 2022.

Organisering: Projektet bereds som tjänsteuppdrag vid inrikesministeriet. Den ansvariga beredaren är anställd vid enheten för nationell säkerhet och de övriga beredarna vid inrikesministeriets polisavdelning och förvaltnings- och utvecklingsavdelning. I projektet deltar företrädare för skyddspolisen och Polisstyrelsen.

Delaktighet och kommunikation: Skriftlig remissbehandling i mars–april 2022. Normal information om lagstiftningsprojektet.

Bedömning av alternativ och konsekvenser: Utförs under projektets gång.

Relation till regeringsprogrammet: Enligt regeringsprogrammet för statsminister Marins regering ska det säkerställas att den nya underrättelselagstiftningen tillämpas effektivt och på behörigt sätt. Förslaget genomför den strategiska helheten Den trygga rättsstaten Finland.

Relation till inrikesministeriets koncernstrategi: Vi avvärjer hot mot den nationella säkerheten samt allvarliga störningar och Människor, egendom och miljö är skyddade.

Relation till budgeten: nej

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Ja, inrikesministeriets polisavdelning och förvaltnings- och utvecklingsavdelning.

Kontaktpersoner: Johanna Hakala, regeringsråd, tfn 0295 488 452 och Niina Koivunen, lagberedningsassistent, tfn 0295 488 281.

6.1.2 EU-rättsaktsprojekt och nationella genomförandeprojekt

Europeiska kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om kritiska entiteters motståndskraft (COM(2020) 829 final)

Centralt innehåll: Den 16 december 2020 lade Europeiska kommissionen fram sitt förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om kritiska entiteters motståndskraft (COM(2020) 829 final). Förslaget är delvis ett nytt regelverk på unionsnivå. De bärande temana i utkastet till direktiv är förståelsen av hot- och störningsspektrumets omfattning och det behov av att övergå från fysiska säkerhetsåtgärder till säkerställande av störningsfria samhällsfunktioner, dvs. kristålighet, som denna förståelse ger upphov till. Direktivet kallas CER-direktivet (Critical Entities Resilience Directive). Det huvudsakliga syftet med CER-direktivet är att säkerställa att den inre marknaden fungerar i fråga om kritiska tjänster inom direktivets tillämpningsområde. Syftet med förslaget är att förbättra motståndskraften i tjänster som är centrala för Europeiska unionen (EU) och att upprätthålla kritiska och ekonomiska samhällsfunktioner genom att fastställa vissa kritiska sektorer som tillhandahåller sådana tjänster.

Tillämpningsområdet för förslaget till CER-direktiv gäller tio sektorer, nämligen transporter, energi, banker, finansmarknaden, hälso- och sjukvård, dricksvatten och avloppsvatten, digital infrastruktur, offentlig förvaltning och rymdsektorn.

Information till riksdagen: Statsrådets skrivelse om kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om motståndskraft hos kritiska enheter överlämnades till riksdagen 28.1.2021 (U 71/2020 rd).

Organisering:

Samband med andra avdelningars och andra ministeriers ansvarsområde: I statsrådet har projektet samband inte bara med inrikesministeriets utan också med flera andra ministeriers ansvarsområden.

Kontaktperson: Eero Kytömaa, konsultativ tjänsteman, tfn 0295 488 280.

6.2 Projekt som inleds 2022

6.2.1 Inrikesministeriets förordning om skyddspolisens avgiftsbelagda prestationer 2023

Mål: Bestämmelser om skyddspolisens avgiftsbelagda prestationer utfärdas genom förordning av inrikesministeriet, en förordning som utfärdas för en viss tid. Den nuvarande förordningen är i kraft 1.1.2022–31.12.2022. Avsikten är att förordningen utfärdas en gång om året så att den gäller det följande kalenderåret.

Tidsplan: Åtminstone tills vidare utfärdas förordningen per kalenderår så att förordningen träder i kraft den 1 januari varje år. Vid behov görs ändringar i förordningen under året till exempel på grund av lagändringar som trätt i kraft.

Organisering: Förordningen bereds som tjänsteuppdrag i samarbete med skyddspolisens.

Delaktighet och kommunikation: Vid behov hörs sakkunniga vid finansministeriet och hos andra aktörer. Förordningen sänds på remiss till finansministeriet. Skriftlig remissbehandling oktober–november 2022.

Relation till budgeten: Ja.

Samband med andra avdelningars och fristående enheters eller ministeriers ansvarsområde: Inrikesministeriets polisavdelning och förvaltnings- och utvecklingsavdelning.

Kontaktpersoner: Johanna Hakala, regeringsråd, tfn 0295 488 452.

7 Redogörelser och utredningar till riksdagen

Utredning om användningen av fingeravtrycksuppgifter i passregistret och identitetskortsregistret vid brottsbekämpning

Ämne för redogörelsen/utredningen: Den 5 november 2020 överlämnades regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av lagen om identitetskort, passlagen, 15 och 38 § i lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet samt 33 a och 159 § i utlänningslagen (RP 206/2020 rd). Propositionen handlade dels om nationell reglering som kompletterar EU:s ID-förordning (EU) 2019/1157, dels om reglering som föreslås av nationella skäl. I propositionen föreslogs bland annat att man i identitetskortsregistret, på samma sätt som i passregistret, utöver ansiktsbild ska lagra fingeravtryck, som hör till de biometriska kännetecknen. Propositionen innehöll också ett förslag till ändring av polisens personuppgiftslag för att möjliggöra användning av fingeravtrycksuppgifter i passregistret och identitetskortsregistret vid identifiering av dem som ansöker om pass eller identitetskort.

Förvaltningsutskottet gav sitt betänkande om propositionen 27.5.2021 (FvUB 8/2021 rd). I betänkandet ansåg utskottet det vara viktigt att fingeravtryck som införts i passregistret eller identitetskortsregistret kan användas åtminstone för att förebygga, avslöja eller utreda de allra allvarligaste brotten (till exempel för att utreda ett grovt sexualbrott mot en person i utsatt ställning och ett brott mot liv i anslutning till det).

Grunder för redogörelsen/utredningen: I sitt svar RSv 81/2021 rd angående regeringens proposition RP 206/2020 rd förutsatte riksdagen att inrikesministeriet utreder de rättsliga och andra förutsättningarna för en lagändring som gör det möjligt att använda fingeravtryck som införts i passregistret eller identitetskortsregistret för att förebygga, avslöja eller utreda åtminstone de allra grövsta brotten, antingen som en del av utredningen om verkställigheten av polisens personuppgiftslagstiftning eller som en separat utredning om saken som lämnas till förvaltningsutskottet senast vid ingången av höstsessionen 2022.

Tidsplan: Den 31 januari 2022 har inrikesministeriet lämnat förvaltningsutskottet en utredning om verkställigheten av polisens personuppgiftslagstiftning. En separat utredning om användningen av fingeravtrycksuppgifter i passregistret och identitetskortsregistret vid brottsbekämpning ges förvaltningsutskottet senast vid ingången av höstsessionen 2022.

Samband med olika avdelningars ansvarsområden: Polisavdelningen

Kontaktpersoner: Suvi Pato-Oja, specialsakkunnig, tfn 0295 488 379.

8 Andra ministeriers författningsprojekt som är särskilt viktiga för inrikesministeriet

Projektet för att utveckla den digitala identiteten – införande av elektroniska identitetskort

Ansvarigt ministerium: Finansministeriet

Mål: Målet för projektet är att för offentliga tjänster planera, skapa och införa ett statligt nytt elektroniskt identifieringsverktyg och en mobilapp där verktyget används för personidentifiering och uppvisande av tillstånd och fullmakter vid skötsel av ärenden på plats. Ett identifieringsverktyg som ska användas på plats och som bygger på pass eller ID-kort ska kallas mobilt identitetskort. Vid kontroller ska uppgifter om tillstånd och andra registeruppgifter, till exempel uppgifter om skjutvapentillstånd, hämtas från de register där uppgifterna är införda och uppgifter om innehavarens identitet från pass- och identitetskortsregistret. Då kan påvisandet av tillstånd, fullmakter eller förmåner alltid göras med ett tillförlitligt identifieringsverktyg.

Det nya identifieringsverktyget ska vara tillgängligt för hela befolkningen som en mobilapp för skötsel av ärenden på elektronisk väg eller på plats eller som en enhet som kan kopplas till en dators USB-port och som används för skötsel av ärenden elektroniskt på ett icke-diskriminerande sätt, oberoende av personens ålder eller fysiska hinder.

Projektet förutsätter ändringar i bland annat lagen om identitetskort och lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet.

När lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet utvecklas, bör hänsyn även tas till eventuella andra behov av att utveckla mobila tjänster inom polisens tillståndsförvaltning.

Tidsplan: Projektet tillsattes 8.10.2020. Projektets mandattid är 8.10.2020–30.6.2023.

Organisering: Kräver en förvaltningsövergripande samordning i statsrådet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Projektet stöder regeringsprogrammets punkt 3.4 Ett livskraftigt Finland. Till de mål som föreslås i punkten hör bland annat att Finland är känt som ett föregångarland där de möjligheter

som digitaliseringen och den tekniska utvecklingen medför utvecklas och tillvaratas över förvaltnings- och sektorsgränserna.

Kontaktpersoner: Aino Salmi, tfn 0295 488 685, Marja-Leena Härkönen i frågor om lagen om identitetskort, tfn 0295 488 297, och Suvi Pato-oja i frågor om lagen om behandling av personuppgifter i polisens verksamhet, tfn 0295 488 379

Människohandelsprojektet

Ansvarigt ministerium: Social- och hälsovårdsministeriet

Mål: En särskild lag om hjälp till offer för människohandel ska utfärdas. Lagen ska innehålla bland annat bestämmelser om trygg boendeservice med stöd för offren för människohandel. Ett omnämnande om offer för människohandel ska fogas till social- och hälsovårdslagarna i syfte att förbättra ställningen för offer som har kommunplatser. Samtidigt görs behövliga ändringar i lagen om mottagande och det utreds hur styrningen, planeringen och övervakningen av hjälpsystemet i praktiken kan organiseras.

Organisering: Lagstiftningsprojektet genomförs i samarbete mellan social- och hälsovårdsministeriet, inrikesministeriet, justitieministeriet och arbets- och näringsministeriet. Vid inrikesministeriet deltar migrationsavdelningen och polisavdelningen i projektet.

Relation till regeringsprogrammet: Ja; 3.3 Den trygga rättsstaten Finland; sidorna 79 och 92–93.

Tidsplan: Projektet inleddes sommaren 2020. Målet är att regeringens proposition överlämnas till riksdagen under denna regeringsperiod.

Kontaktpersoner: SHM: Minna Viuhko, specialsakkunnig, tfn 0295 163 470, IM: Roope Jokinen, specialsakkunnig, tfn 0295 488 362.

Ett projekt som gäller säsongsarbetares ställning

Ansvarigt ministerium: Arbets- och näringsministeriet

Mål: Enligt skrivningar i regeringsprogrammet ska en tillräckligt snabb handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete för säsongsarbetare säkerställas för att trygga företagens tillgång på arbetskraft, och säsongsarbetares möjligheter att byta arbetsgivare ska förbättras.

Organisering: Arbets- och näringsministeriet ansvarar för projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja

Kontaktperson: ANM, Sonja Hämläinen, migrationsdirektör, tfn 0295 047 112.

Ändring av uppehållstillstånd som söks på grund av arbete

Ansvarigt ministerium: Arbets- och näringsministeriet

Mål: Ett påskyndat förfarande (fast track), stärkande av arbetsgivarens roll i processen, en modell med certifierade arbetsgivare, myndigheternas rätt att få information och processuella bromsklossar som beror på lagstiftningen. Enligt skrivningar i regeringsprogrammet ska en snabb och smidig handläggning av uppehållstillstånd på grund av arbete säkerställas.

I lagprojektet bedöms och genomförs de lagändringar som behövs för att snabba upp tillståndsförfarandena. Projektet gäller ändring av 5 kap. i utlänningslagen, automatisering av tillståndsförfaranden, stärkande av arbetsgivarens roll, en modell med certifierade arbetsgivare och myndigheternas rätt att få och överföra information. Regeringens proposition överlämnades till riksdagen 25.8.2022 (RP 114/2022 rd), och avsikten är att lagändringarna ska träda i kraft 15.12.2022.

Organisering: Arbets- och näringsministeriet ansvarar för projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja

Kontaktperson: ANM, Sonja Hämläinen, migrationsdirektör, tfn 0295 047 112.

Nationellt genomförande av det reviderade Blue card-direktivet

Ansvarigt ministerium: Arbets- och näringsministeriet

Mål: Nationellt genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2021/1883 om villkor för tredjelandsmedborgares inresa och vistelse för högkvalificerad anställning och om upphävande av rådets direktiv 2009/50/EG. Direktivet ska vara genomfört senast 18.11.2023.

Organisering: Arbets- och näringsministeriet ansvarar för projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Nej

Kontaktperson: ANM, Sonja Hämläinen, migrationsdirektör, tfn 0295 047 112.

Reform av lagen om främjande av integration

Ansvarigt ministerium: Arbets- och näringsministeriet

Mål: I enlighet med regeringsprogrammet och det som riksdagen förutsatt har statsrådet lämnat en redogörelse om behoven av att reformera främjandet av integrationen.

Lagen om främjande av integration ska reformeras med hänsyn till riksdagens behandling av denna redogörelse och ändringarna i verksamhetsmiljön. Integrationslagen ska föreskriva om hänvisning till kommunen, om de olika myndigheternas uppgifter i främjandet av integrationen och om behandling av personuppgifter i samband med främjandet.

Organisering: Arbets- och näringsministeriet ansvarar för projektet.

Relation till regeringsprogrammet och regeringens lagstiftningsprogram: Ja

Kontaktperson: ANM, Sonja Hämmäläinen, migrationsdirektör, tfn 0295 047 112.

Reglering om mottagning, distribution och användning av satellitdata

Ansvarigt ministerium: Arbets- och näringsministeriet

Mål: I och med att den finska rymdsektorn växer har det uppstått frågor som anknyter till den nationella och internationella säkerheten och som lagstiftningen i Finland i nuläget inte omfattar. Sådana frågor gäller mottagning, användning och förmedling av de fjärranalysdata som finska satelliter producerar samt användning av de markstationer som finns i Finland för mottagning och förmedling av data. Det finns många nya möjligheter till affärsverksamhet och forskning i anslutning till satellitdata, och därför måste det hittas en balans mellan den nationella och internationella säkerheten och främjandet av affärsverksamhet och forskning.

I projektet utarbetas ett förslag till regeringsproposition om en lag om markstationer och vissa radaranläggningar och ett förslag till ändring av lagen om rymdverksamhet (63/2018). Lagen om markstationer och vissa radaranläggningar ska föreskriva om tillstånd för inrättande och drift av markstationer och radaranläggningar. Lagen om rymdverksamhet ska ändras så att det till lagen fogas bestämmelser om satellitbaserad fjärranalys. Det ska också föreskrivas om tillståndsmyndigheterna och utlåtanden ska begäras av säkerhetsmyndigheterna.

Organisering: En arbetsgrupp har tillsatts för att bereda projektet.

Tidsplan: Projektets mandattid var 10.3.2021–31.5.2022. Intressentgrupper ska höras och ett utkast till regeringsproposition utarbetas.

Kontaktperson: Hannu Kotipelto, specialsakkunnig, tfn +358 295 488 354

Uppdatering av offentlighetslagen

Ansvarigt ministerium: Justitieministeriet

Mål: Den gällande lagstiftningen om offentlighet ska uppdateras med sikte på en tydligare och bättre fungerande lagstiftning som ökar öppenheten i samhället och uppfyller kraven i dagens samhälle.

Organisering: Lagstiftningsprojektet ska genomföras i en arbetsgrupp som har tillsatts av justitieministeriet och som har företrädare för alla ministerier och för organisationer samt permanenta sakkunniga från högsta förvaltningsdomstolen och de högsta laglighetsövervakarna. En underarbetsgrupp ska utreda frågor som rör utvidgningen av offentlighetslagens tillämpningsområde. Inrikesministeriets medlem i justitieministeriets arbetsgrupp ska representera förvaltnings- och utvecklingsavdelningen. Lagstiftningsprojektet är viktigt för inrikesministeriets hela förvaltningsområde, och ministeriets samtliga avdelningar och fristående enheter deltar i beredningen.

Relation till regeringsprogrammet: Regeringsprogrammets kapitel 3, avsnitt 3.3 Den trygga rättsstaten Finland, punkt 3.3.1 Utvecklingen av rättsstaten (s. 86) och kapitel 4 Styrningssätt, avsnitt 4.5 Världens bästa offentliga förvaltning (s. 192).

Tidsplan: Projektets mandattid är 22.1.2021–30.6.2023.

Kontaktpersoner: Tiina Mantere, förvaltningsjurist, tfn 0295 488 292



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi