

SUOMEN KANSAINVÄLISTEN LAPSEKSIOTTAMISASIOIDEN LAUTAKUNTA

Toimintakertomus 2009

Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunta
Puheenjohtaja: Hanna Rantala
Sihteeri: Jonna Salmela
Tilastot: Kristiina Malmström

Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunta
Toimintakertomus 2009

Sosiaali- ja terveysministeriön julkaisuja 2010:24

ISBN 978-952-00-3048-3 (painettu)
ISBN 978-952-00-3049-0 (PDF)

ISSN-L 1236-2115
ISSN 1236-2115 (painettu)
ISSN 1797-9897 (verkkajulkaisu)

URN:ISBN:978-952-00-3049-0
<http://um.fi/URN:ISBN:978-952-00-3049-0>

www.stm.fi/julkaisut

Kustantaja: Sosiaali- ja terveysministeriö
Paino: Yliopistopaino, Helsinki 2010

TIIVISTELMÄ

SUOMEN KANSAINVÄLISTEN LAPSEKSIOTTAMISASIOIDEN LAUTAKUNTA
Toimintakertomus 2009

■ Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunta on sosiaali- ja terveysministeriön alainen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden asiantuntijaviranomainen. Lautakunta on perustettu vuonna 1985. Lautakunta on toiminut 1.7.1997 lähtien lastensuojelua ja yhteistyötä kansainvälisissä lapseksiottamisasioissa koskevassa yleissopimuksessa (Haagin sopimus) tarkoitettuna keskusviranomaisena.

Kansainväliseen lapseksiottamiseen tarvittavien lupien myöntäminen on lautakunnan mer-kittävimpiä tehtäviä. Lautakunta käsitteli vuonna 2009 yhteensä 381 adoptiolupahakemusta. Vuonna 2006 Suomeen saapui kansainvälisen adoption kautta 218 lasta. Saapuneiden lasten määrä väheni vuonna 2007, kun Suomeen saapui vain 176 lasta. Vuonna 2008 määrä väheni edelleen, sillä saapuneiden lasten määrä oli vain 157. Vuonna 2009 Suomeen saapuneiden lasten lukumäärä nousi 187:ään. Kiinnostus kansainvälistä adoptiota kohtaan on silti pysynyt jatkuvasti suurena niin meillä kuin muuallakin maailmassa.

Vuoden 2009 aikana lautakunta piti 30 kokousta. Näistä 11 oli täyden kokoonpanon ja 19 suppean kokoonpanon kokouksia.

Lautakunta antaa asiantuntijalausuntoja muun muassa tuomioistuimille. Vuonna 2009 lautakunta antoi yhdeksän asiantuntijalausuntoa Helsingin hovioikeudelle. Lautakunta myös hyväksyy suomalaisten palvelunantajien ulkomaiset yhteistyötahot. Vuoden 2009 aikana lautakunta hyväksyi kuusi suomalaisen palvelunantajan hakemusta yhteistyöstä ulkomaisen palvelunantajan kanssa.

Asiasanat:

Adoptio, ottolapset, ottovanhemmat, toimintakertomukset

SAMMANDRAG

NÄMNDEN FÖR INTERNATIONELLA ADOPTIONSÄRENDEN I FINLAND

Verksamhetsberättelse 2009

■ Nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland, som är underställd social- och hälsovårdsministeriet, fungerar som särskild sakkunnigmyndighet i internationella adoptionsärenden. Nämnden har grundats år 1985. Nämnden har sedan 1.7.1997 verkat som en central myndighet i internationella adoptionsärenden i enlighet med vad som avses i konventionen om skydd av barn och samarbete vid internationella adoptioner (Haagkonventionen).

Beviljande av tillstånd för internationell adoption är en av nämndens främsta uppgifter. Under år 2009 behandlade nämnden 381 adoptionstillståndsansökningar. År 2006 kom 218 barn till Finland genom internationell adoption. År 2007 minskade antalet barn och endast 176 barn anlände till Finland. År 2008 minskade antalet ännu mer eftersom endast 157 barn anlände till Finland. År 2009 ökade antalet barn som anlät till Finland till 187. Intresset för internationell adoption har alltid varit stort såväl hos oss som i världen i övrigt.

Under år 2009 höll nämnden 30 möten. 11 av mötena hade full sammansättning och 19 inskränkt sammansättning.

Nämnden avger sakkunnigutlåtanden till bland annat domstolar. År 2009 gav nämnden nio sakkunnigutlåtanden till Helsingfors hovrätt. Nämnden godkänner också de finländska adoptionstjänstorganens utländska samarbetspartners. Under år 2009 godkände nämnden sex ansökningar från ett finländskt adoptionstjänstorgan om rätt att samarbeta med ett utländskt adoptionstjänstorgan.

Nyckelord:

Adoption, adoptivbarn, adoptivföräldrar, verksamhetsberättelser

ABSTRACT

THE FINNISH BOARD OF INTER-COUNTRY ADOPTION AFFAIRS

Annual Report 2009

■ The Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs (Finnish Adoption Board) is the expert body in inter-country adoption affairs in Finland. It is subordinated to the Ministry of Social Affairs and Health. The Board was founded in 1985 and has since 1 July 1997 acted as the central authority meant in the Convention on Protection of Children and Co-operation in Respect of Intercountry Adoption (Hague Convention).

In quantitative terms, granting permissions for inter-country adoption is one of the most significant tasks of the Board. The Board handled 381 adoption permission applications in 2009. In 2006, 218 children arrived in Finland via inter-country adoption. The number of children arriving in Finland decreased in 2007 when only 176 children arrived. In 2008 the number of children decreased further, and only 157 children arrived. In 2009, however, the number of children arriving in Finland increased to 187 children. The interest for international adoption has, nevertheless, continued to be great both in Finland and elsewhere in the world.

The Board had 30 meetings in 2009. 11 of them were meetings of the full composition and 19 of the limited composition.

The Board issues expert opinions for example to the courts of justice. In 2009 the Board issued nine expert opinions to the Helsinki Court of Appeal. The Board also approves the Finnish service providers' international co-operation bodies. In 2009 the Board approved the applications of six Finnish service providers concerning co-operation with a foreign service provider.

Keywords:

Adoption, adoptive children, adoptive parents, annual reports

SISÄLLYS

1 Yleistä kansainvälisistä adoptioista	9
2 Lautakunnan kokoonpano.....	10
3 Lautakunnan toiminta.....	12
Liite 1. Tilastotietoa Suomeen saapuneista lapsista, hakemuksista ja hakijoista	15
Liite 2. Palveluntajien ulkomaiset yhteistyötahot.....	16
Liite 3. Haagin sopimuksen sopimusvaltiot	18
Liite 4. Asetus Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunnasta (509/1997).....	20

I YLEISTÄ KANSAINVÄLISISTÄ ADOPTIOISTA

Suomessa lapseksiottamista ja ottolapsisuhdetta koskevat säännökset sisältyvät lapseksiottamisesta annettuun lakiin (153/1985) ja asetukseen (508/1997). Kansainvälistä lapseksiottamista koskevia säännöksiä sisältyy lisäksi asetukseen Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunnasta (509/1997) ja lasten suojelua sekä yhteistyötä kansainvälisissä lapseksiottamisasiossa koskevaan yleissopimukseen (Haagin sopimus). Suomi on liittynyt Haagin sopimukseen vuonna 1997. Kansainvälisen lapseksiottamispalvelun yleinen suunnittelu, ohjaus ja valvonta ovat sosiaali- ja terveysministeriön vastuulla. Kansainvälisissä lapseksiottamisasiossa asiantuntijaviranomaisena toimii valtioneuvoston asettama Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunta, joka on sosiaali- ja terveysministeriön alainen toimielin. Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunta on Haagin sopimuksen 6 artiklan 1 kappaleessa tarkoitettu keskusviranomainen. Kansainväliseen lapseksiottamiseen liittyvistä käytännön tehtävistä huolehtivat kansainvälisen lapseksiottamispalvelun antajat. Suomen lapseksiottamista koskeva lainsäädäntö edellyttää lapseksiottamispalvelun käyttöä. Palvelunantajat, joilla on sosiaali- ja terveysministeriön myöntämä lupa toimia kansainvälisen lapseksiottamisen palvelunantajina, ovat Helsingin kaupungin sosiaalilautakunta, Interpedia ry sekä Pelastakaa Lapset ry. Vuonna 2009 maassamme oli 3 644 kansainvälisen adoption kautta tullutta lasta, jotka on adoptoitu vuonna 1985 voimaan tulleen lapseksiottamisesta annetun lain mukaisesti. Joissakin tapauksissa Suomeen saapuneiden lasten adoptio tapahtuu vieraassa valtiossa kyseisen maan lainsäädännön mukaisesti ilman lautakunnan myöntämää lupaa. Näissä tapauksissa Helsingin hovioikeus on voinut vahvistaa lapseksiottamisen päteväksi Suomessa. Eniten lapsia on Suomeen tullut Venäjältä, Kiinasta, Thaimaasta, Kolumbiasta ja Etiopiasta.

Suomeen on adoptoitu lapsia ulkomailta 1970-luvulta lähtien. 1980-luvulla lapsia saapui Suomeen vuosittain alle sata. 1990-luvun alkuvuosina lasten määrä pysyi alle sadassa, mutta vuodesta 1993 lähtien lapsia on saapunut Suomeen vuosittain yli sata ja useana vuonna lähes kaksisataa. 2000-luvulla saapuneiden lasten määrä on kasvanut entisestään. Vuonna 2005 Suomeen saapui kansainvälisen adoption kautta 308 lasta. Vuonna 2006 saapuneiden lasten määrä väheni olennaisesti. Lapsia saapui vuonna 2006 yhteensä 218. Vuonna 2007 Suomeen saapui 176 lasta ja vuonna 2008 vain 157. Vuonna 2009 Suomeen saapuneiden lasten lukumäärä nousi 187:ään. Kiinnostus kansainvälistä adoptiota kohtaan on pysynyt jatkuvasti suurena niin meillä kuin muuallakin maailmassa. Vuonna 2009 lautakunta käsittelikin 381 adoptiolupahakemusta.

2 LAUTAKUNNAN KOKOONPANO

Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunnan kokoonpanosta, asettamisesta ja tehtävistä säädetään asetuksella (509/1997). Lautakunnassa on puheenjohtaja, varapuheenjohtaja sekä tarpeellinen määrä muita jäseniä. Viimeksi mainituilla jäsenillä on henkilökohtainen varajäsen. Lautakunnan puheenjohtajana ja varapuheenjohtajana toimii sosiaali- ja terveysministeriön edustaja. Muista jäsenistä tulee ainakin yhden edustaa ulkoasiainministeriötä, yhden oikeusministeriötä, yhden maahanmuuttovirastoa, yhden kunnallisen lastensuojelutyön asiantuntemusta sekä yhden sosiaalialan tutkimuksen ja kehittämisen asiantuntemusta, minkä lisäksi jokaisesta sosiaali- ja terveysministeriön luvan saaneesta palvelunantajasta nimetään yksi jäsen. Valtioneuvosto asettaa lautakunnan viisivuotiskaudeksi. Sosiaali- ja terveysministeriö määrää lautakunnalle sihteerin.

Lautakunnan kokoonpano vuonna 2009:

puheenjohtaja	lakimies Hanna Rantala sosiaali- ja terveysministeriö
varapuheenjohtaja	hallitussihteeri Hanna Kiiskinen sosiaali- ja terveysministeriö
jäsenet (varajäsenet)	lainsäädäntöneuvos Tuomo Antila (lainsäädäntöneuvos Salla Lötjönen) oikeusministeriö lakimies Mikko Koli (lakimies Minna-Kaisa Liukko) ulkoasiainministeriö kehittämispäällikkö Jukka Mäkelä (kehittämispäällikkö Esa Eriksson) THL sosiaalialan tutkimuksen ja kehittämisen asiantuntemus johtava sosiaalityöntekijä Tapani Unkila Tampereen kaupunki (palvelualuepäällikkö Olli-Pekka Alapiessa Riihimäen kaupunki) kunnallisen lastensuojelutyön asiantuntemus ylitarkastaja Jarmo Tiukkanen (tulosalueen johtaja Arja Kallakivi) maahanmuuttovirasto

ylitarkastaja **Maire Kolimaa**
sosiaali- ja terveysministeriö
johtava sosiaalityöntekijä **Aulikki Haimi-Kaikkonen**
(johtava sosiaalityöntekijä **Vanessa Holmström**)
Helsingin kaupungin sosiaalilautakunta
järjestölakimies **Tiina Tammi**
Pelastakaa Lapset ry
toiminnanjohtaja **Anja Ojuva**
(adoptiovastaava **Eija Kiiskinen**)
Interpedia ry

Lautakunnan sihteerinä vuonna 2009 on toiminut ylitarkastaja **Jonna Salmela**.

3 LAUTAKUNNAN TOIMINTA

Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunnan tehtävänä on lautakunnasta annetun asetuksen (509/1997) mukaan:

- myöntää hakijoille luvat kansainväliseen lapseksiottamiseen
- hyväksyä suomalaisten palvelunantajien ulkomaiset yhteistyötahot (ulkomainen palvelunantaja)
- ylläpitää tiedostoa vieraiden valtioiden lapseksiottamislainsäädännöstä
- antaa asiantuntijalausuntoja
- tehdä aloitteita kansainvälisen lapseksiottamistoiminnan kehittämiseksi
- seurata kansainvälistä kehitystä kansainvälisissä lapseksiottamisasiossa
- seurata, miten Haagin sopimusta noudatetaan Suomessa ja tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin sen noudattamiseksi
- olla yhteistyössä Haagin sopimuksen osapuolina olevien valtioiden keskusviranomaisten kanssa sopimuksen tavoitteiden toteuttamiseksi ja sopimuksessa tarkoitettujen tietojen vaihtamiseksi
- hoitaa ne Haagin sopimuksen mukaan keskusviranomaiselle kuuluvat tehtävät, joita ei lailla, asetuksella tai sosiaali- ja terveysministeriön päätöksellä ole annettu muun elimen hoidettavaksi.

Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunta on 1.7.1997 lukien ollut Haagin sopimuksessa tarkoitettu keskusviranomainen. Suomalaisten palvelunantajien yhteistyövaltioista sopimuksen ovat ratifioineet Etelä-Afrikka, Filippiinit, Intia, Kiina, Kolumbia, Thaimaa, Kenia ja Viro. Liitteenä on luettelo Haagin sopimuksen sopimusvaltioista (liite 3). Lautakunnalla oli vuonna 2009 yhteensä 30 kokousta. Kokouksista 11 oli täyden kokoonpanon kokouksia ja loput 19 suppean kokoonpanon kokouksia. Lautakunnan suppeaan kokoonpanoon kuuluvat puheenjohtajan lisäksi sosiaalialan tutkimuksen ja kehittämisen asiantuntemusta edustava jäsen sekä kunnallisen lastensuojelutyön asiantuntemusta edustava jäsen. Suppean kokoonpanon toimivaltaan kuuluu kansainväliseen lapseksiottamiseen myöntävien lupien käsittely. Kansainväliseen lapseksiottamiseen tarvittavien lupien myöntäminen on lautakunnan tärkeimpiä tehtäviä. Lautakunta käsiteli vuoden 2009 aikana 381 hakemusta. Viisi lupahakemusta peruutettiin. Toimintavuoden aikana tehtiin yksi varsinainen kielteinen lupapäätös.

Lapseksiottamista koskevat lupahakemukset tulevat lautakunnan käsiteltäviksi palvelunantajien kautta. Palvelunantajana oli 160 hakemuksessa Pelastakaa Lapset ry, 153 hakemuksessa Interpedia ry ja 68 hakemuksessa Helsingin kaupungin sosiaalilautakunta. Vuoden aikana lautakunnalle tehtiin 15 ilmoitusta palvelunantajan vaihtamisesta.

Lautakunta teki päätöksen alle kuukauden kuluessa hakemuksen saapumisesta lautakunnalle 71 hakemuksen kohdalla. Hakemuksista 126 käsittely kesti yli kuukauden mutta alle kaksi kuukautta. Hakemusten käsittely ja niitä koskeva päätöksenteko kesti yli kaksi kuukautta mutta alle kolme kuukautta 96 tapauksessa ja yli kolme kuukautta 88 tapauksessa. Käsittelyaikaa pidensi muun muassa pyydytetyt lisäselvitykset. Vuonna 2009 pyydettiin lisäselvityksiä hakemuksista yhteensä 76 kpl.

Lautakunnalle tehtiin kuluneen vuoden aikana ilmoitus yhteensä 187 Suomeen saapuneesta lapsesta. Etelä-Afrikasta saapui Suomeen yhteensä 40 lasta. Venäjältä saapui Suomeen yhteensä 33 lasta ja Thaimaasta niin ikään 33 lasta. Etelä-Afrikan, Venäjän ja Thaimaan jälkeen eniten lapsia tuli Kiinasta (26 lasta). Tarkemmat Suomeen saapuneita lapsia sekä lupahakemuksia koskevat tilastotiedot ovat liitteenä (liite 1).

Lautakunta antoi Helsingin hovioikeudelle yhdeksän asiantuntijalausuntoa vieraassa valtiossa tapahtuneen lapseksiottamisen vahvistamista varten.

Toimintavuoden aikana lautakunta hyväksyi kuusi suomalaisen palvelunantajan hakemusta saada olla yhteistyössä ulkomaalaisen palvelunantajan kanssa. Viidessä hakemuksessa oli kyse luvan uusimisesta ja yhdessä hakemuksessa kokonaan uuden kontaktin perustamisesta. Uusi kontakti oli Interpedian yhteistyötaho, Intiassa toimiva Bal Anand Worldchildren Welfare Trust. Lautakunta myönsi Interpedialle luvan toimia Bal Anand Worldchildren Welfare Trustin kanssa yhteistyössä huhtikuussa 2009. Liitteenä on luettelo palvelunantajien ulkomaisista yhteistyötahoista (liite 2).

Reykjavikissa järjestettiin 3.–5.9.2009 Nordic Adoption Councilin (NAC) kokous. Kokoukseen osallistuivat lautakunnasta puheenjohtaja Hanna Rantala, sihteeri Jonna Salmela, toiminnanjohtaja Anja Ojuva sekä järjestölakimies Tiina Tammi. Kokouksen aiheina olivat mm. adoption jälkipalveluun liittyvät kysymykset, adoptiolasten erityistarpeet ja adoptioperheiden tukeminen, Haagin sopimuksen hyvien käytäntöjen opas, Pohjoismaiden uusimmat kehityssuunnat sekä Haagin akreditointiopas.

Vuonna 2009 oli Tanskan vuoro järjestää pohjoismaisten adoptiokeskusviranomaisten kokous. Kokous järjestettiin Kööpenhaminassa 28.–29.5.2009. Kokoukseen osallistuivat delegaatiot kaikista pohjoismaista. Kokouksessa keskusteltiin mm. siitä, miten adoptio-odotusajat ovat kaikkialla pidentyneet ja kansainvälisesti adoptoidut lapset ovat yhä erityistarpeisempia. Keskustelua käytiin myös Euroopan adoptiotoimijoiden keskinäisen yhteistyön vahvistamistarpeista. Kokouksessa suunniteltiin myös aiheita tulevaan Euroopan adoptiokeskusviranomaisten kokoukseen, joka järjestetään syksyllä Oslossa. Kokoukseen osallistuivat puheenjohtaja Hanna Rantala ja sihteeri Jonna Salmela.

Lautakunnassa vieraili 12.6.2009 Interpedian kenialaisen yhteistyötahon Little Angels Networkin edustajat Susan Otuoma ja Muteru Njama. Tapamiseen osallistuivat Suomen puolelta lautakunnan jäsenistä puheenjohtaja Hanna Rantala ja sihteeri Jonna Salmela sekä Interpediasta toiminnanjohtaja

taja Anja Ojuva, adoptiovastaava Eija Kiiskinen ja adoptios sihteeri Anu Karvinen.

Puheenjohtaja Hanna Rantala sekä lautakunnan sihteeri Jonna Salmela osallistuivat vuosittaiseen eurooppalaisten keskusviranomaisten työkokoukseen Oslolla 15.–16.10.2009. Kokouksen aiheina olivat mm. itsenäiset adoptiot ja niiden tehokkaampi estäminen, jälkipalveluun liittyvät kysymykset, adoptioon liittyvien kustannusten sääntely sekä Euroopan adoptiotoimijoiden yhteistyön kehittäminen. Edelleen kokouksessa käytiin keskustelua siitä, miten adoptiolapsia lähettäviin maihin kohdistuu usein kohtuuttomia paineita vastaanottavista valtioista.

Puheenjohtaja Hanna Rantala, sihteeri Jonna Salmela sekä järjestölakimies Tiina Tammi osallistuivat Euroopan neuvoston adoptiokonferenssiin Strasbourgissa 30.11.–1.12.2009. Kaksipäiväisen kokouksen ensimmäisenä päivänä käsiteltiin uudistettua Euroopan adoptioyleissopimusta ja toisena kansainvälisiä adoptioita. Ensimmäisen päivän teemoina olivat yhtäältä lapsen oikeudet adoptioprosessissa (mm. lapsen juridinen status, lapsen edustaminen ja suostumus) sekä toisaalta aikuinen adoptioprosessissa (mm. kuka voi adoptoida, biologisten vanhempien suostumus adoptioon). Aiheena oli myös median rooli ja vastuu adoptioissa. Toisena päivänä keskityttiin mm. lapsen edun toteutumiseen kansainvälisissä adoptioissa, Haagin sopimuksen merkityksestä sekä siitä, kuinka väärinkäytöksiä adoptioprosessissa voidaan ehkäistä.

Lautakunnan puheenjohtaja Hanna Rantala ja sihteeri Jonna Salmela osallistuivat 10.12.2009 Tiukulassa järjestettyyn adoption jälkipalvelua koskevaan seminaariin.

Lautakunnan sihteeri ja puheenjohtaja osallistuivat toimintavuoden aikana järjestettyihin adoptioverkoston tapaamisiin.

Lautakunnan internet-sivut ovat osoitteessa www.stm.fi kohdassa neuvottelukunnat. Sivuilta löytyy tietoa lautakunnasta, palvelunantajista ja kansainvälisestä lapseksiottamistoiminnasta yleisesti sekä lautakunnan kokousajat.

LIITE I.

TILASTOTIETOA SUOMEEN VUONNA 2009 SAAPUNEISTA LAPSISTA

Lasten lukumäärä, lähettäjämaa, sukupuoli ja palvelunantaja

Maa	Interpedia ry			Pelastakaa Lapset ry			Hki sos.ltk.			Lapset yhteensä
	Tyttö	Poika	Yht.	Tyttö	Poika	Yht.	Tyttö	Poika	Yht.	
Etelä-Afrikka	6	10	16				9	16	25	41
Etiopia	8	8	16							16
Filippiinit				4	6	10				10
Intia	5	2	7							7
Kiina	11	3	14	16	3	19				33
Kolumbia	5	5	10				1		1	11
Thaimaa	6	9	15	3	4	7	3	6	9	31
Venäjä				15	21	36				36
Viro							1	1	2	2
Yhteensä	41	37	78	38	34	72	14	23	37	187

Lasten ikä, sukupuoli ja palvelunantaja

Ikä	Interpedia ry			Pelastakaa Lapset ry			Hki sos.ltk.			Lapset yhteensä
	Tyttö	Poika	Yht.	Tyttö	Poika	Yht.	Tyttö	Poika	Yht.	
alle 1 v	12	13	25	5		5	4	1	5	35
1 v	13	6	19	8	2	10	3	10	13	42
2 v	6	6	12	9	8	17	3	6	9	38
3 v	2	3	5	2	7	9	1	2	3	17
4 v	4	5	9	5	4	9	3		3	21
5 v	3	1	4	5	5	10		3	3	17
6 v	1	1	2	2	3	5				7
7 v		1	1	2	3	5				6
8 v			0		2	2				2
9 v		1	1							1
10 v										
11 v										
12 v										
13 v -								1	1	1
Yhteensä	41	37	78	38	34	72	14	23	37	187

Lasten syntymävuosi ja lähettäjämaa

Synty- mä- vuosi	Etelä- Afrik- ka	Etio- pia	Filip- piinit	Intia	Kiina	Ko- lum- bia	Thai- maa	Venäjä	Viro	Yhteen- sä
2009	4				6	1				11
2008	22	10	4	1	7	3	2		1	50
2007	9	2	5	1	13	2	7	5		44
2006	1	1	1	3	2	2	6	6		22
2005	3			1	2	1	6	8		21
2004	1	2			2	1	6	7		19
2003	1	1		1			2	4		9
2002						1	2	4		7
2001								2		2
2000					1					1
1999										
1998										
1997										
1996									1	1
1995										
1994										
1993										
Yhteensä	41	16	10	7	33	11	31	36	2	187

HAKEMUSTEN KÄSITTELY LAUTAKUNNASSA VUONNA 2009

Tehdyt päätökset

Sisältö	lukumäärä
Lupa 1 lapselle	125
Lupa 1 lapselle tai useammalle sisarukselle	18
Luvassa ikärajoitus/syntynyt ennen vuotta x	11
Luvassa ikärajoitus/syntynyt jälkeen vuoden x	45
Luvassa ikärajoitus/syntynyt vuosina xx–xx	3
Luvan voimassaoloa pidennetty (jatkolupa)	165
Lupaa ei myönnetty	1
Muu	13
Yhteensä	381

Peruutetut hakemukset

	lukumäärä
Lupahakemukset	4
Jatkolupahakemukset	1
Yhteensä	5

Hakemusten käsittelyaika lautakunnassa

Aika	lukumäärä
Alle 1 kuukausi	71
1 kk - alle 2 kk	126
2 kk - alle 3 kk	96
3 kk -	88
Yhteensä	381

Lisäselvityksiä pyydettiin 76 kpl.

Palvelunantaja tehdyissä päätöksissä

Palvelunantaja	lukumäärä
Pelastakaa Lapset ry	160
Interpedia ry	153
Helsingin kaupungin sosiaalilautakunta	68
Yhteensä	381

TILASTOTIETOA HAKIJOISTA VUODELTA 2009

Hakijoita koskeviin tilastoihin eivät sisälly hakijat, jotka ovat saaneet jatkolupapäätöksen.

Hakijoiden ikä

Ikä	Miesten lkm	Naisten lkm
25–29	1	7
30–34	30	49
35–39	72	72
40–44	70	57
45–49	18	12
50–	2	2
Yhteensä	193	199

Yksinhakijat

Naiset	6
Miehet	
Yhteensä	6

Lapsettomat hakijaperheet ja perheet, joissa on aikaisempia lapsia

Lasten lkm	Ei lapsia	Biologisia	Adoptoi- tuja	Molempia	Yhteensä
Ei lapsia	127				132
1 lapsi		10	29		40
2 lasta		15	2	1	18
3 lasta		2		2	4
4 <		5			5
Yhteensä	127	32	31	3	199

Hakijaperheiden asuinpaikka lääneittäin

Lääni	Perheet
Etelä-Suomen	108
Länsi-Suomen	64
Itä-Suomen	15
Oulun	8
Lapin	3
Ahvenanmaa	1
Yhteensä	199

LIITE 2. PALVELUNANTAJIEN ULKOMAISET YHTEISTYÖTAHOT

Lautakunnan luvan saaneet ulkomaiset palvelunantajat ja luvan päättymispäivä

Pelastakaa Lapset ry

Filippiinit	Inter-Country Adoption Board, 9.5.2011
Kiina	China Center of Adoption Affairs, 5.9.2011
Thaimaa	The Department of Social Development and Welfare, 15.12.2014 Holt Sahathai Foundation, 9.5.2011
Venäjä	Pietarin kaupungin työ- ja sosiaaliasiainkomitea, 5.9.2011 Leningradin hallintoalueen yleinen ja ammatillinen opetuskomitea, 10.6.2013 Karjalan Tasavallan opetus- ja nuorisoasiainministeriö, 3.6.2014 Tsheljabinskin hallintoalueen opetus- ja tiedehallinto, 11.11.2013

Helsingin kaupungin sosiaalilautakunta

Etelä-Afrikka	Johannesburg Child Welfare Society, 31.10.2010
Kolumbia	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 15.5.2010 Casa de Maria y el Niño, 15.5.2010 La Casita de Nicolás, 4.12.2011
Thaimaa	The Department of Social Development and Welfare, 5.9.2011 Thai Red Cross Children Home, 5.9.2011
Viro	Viron sosiaaliministeriö, 6.6.2012

Interpedia ry

Etelä-Afrikka	Apostolic Faith Mission Executive Welfare Council/Abba Adoptions, 21.4.2012
Etiopia	Children, Youth and Family Affairs Department, 21.8.2010
Intia	Families for Children (FFC), 18.4.2010 Delhi Council for Child Welfare, 12.10.2014 Bal Anand Worldchildren Welfare Trust, 26.8.2014

Kiina	China Center of Adoption Affairs, 15.6.2012
Kolumbia	Los Chiquitines, 10.2.2012 Fundación “Los Pisingos”, 15.12.2009 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 15.12.2009
Thaimaa	Friends For All Children Foundation, 15.12.2009 The Department of Social Development and Welfare, 15.12.2009
Kenia	Little Angels Network, 15.4.2013

LIITE 3. HAAGIN SOPIMUKSEN SOPIMUSVALTIOT 4.8.2010

Sopimuksen ratifioineet valtiot / sopimukseen liittyneet valtiot sekä sopimuksen voimaantuloajankohta. Sopimusvaltioita on 4.8.2010 mennessä yhteensä 82.

Alankomaat	1.10.1998	Kreikka	1.1.2010
Albania	1.1.2001	Kuuba	1.6.2007
Andorra	1.5.1997	Kypros	1.6.1995
Armenia	1.6.2007	Latvia	1.12.2002
Australia	1.12.1998	Liechtenstein	1.5.2009
Azerbaidzan	1.10.2004	Liettua	1.8.1998
Belgia	1.9.2005	Luxemburg	1.11.2002
Belize	1.4.2006	Madagaskar	1.9.2004
Bolivia	1.7.2002	Makedonian tasavalta	1.4.2009
Brasilia	1.7.1999	Mali	1.9.2006
Bulgaria	1.9.2002	Malta	1.2.2005
Burkina Faso	1.5.1996	Mauritius	1.1.1999
Burundi	1.2.1999	Meksiko	1.5.1995
Chile	1.11.1999	Moldova	1.8.1998
Costa Rica	1.2.1996	Monaco	1.10.1999
Dominikaaninen		Mongolia	1.8.2000
Tasavalta	1.3.2007	Norja	1.1.1998
Ecuador	1.1.1996	Panama	1.1. 2000
El Salvador	1.3.1999	Paraguay	1.9.1998
Espanja	1.11.1995	Peru	1.1.1996
Etelä-Afrikka	1.12.2003	Portugali	1.7.2004
Filippiinit	1.11.1996	Puola	1.10.1995
Georgia	1.8.1999	Ranska	1.10.1998
Guatemala	1.3.2003	Romania	1.5.1995
Guinea	1.2.2004	Ruotsi	1.9.1997
Intia	1.10.2003	Saksa	1.3.2002
Islanti	1.5.2000	San Marino	1.2.2005
Israel	1.6.1999	Seychellit	1.10.2008
Italia	1.5.2000	Slovakia	1.10.2001
Itävalta	1.9.1999	Slovenia	1.5.2002
Kambodza	1.8.2007	Sri Lanka	1.5.1995
Kanada	1.4.1997	Suomi	1.7.1997
Kap Verde	1.1.2010	Sveitsi	1.1.2003
Kazakstan	1.11.2010	Tanska	1.11.1997
Kenia	1.6.2007	Thaimaa	1.8.2004
Kiina	1.1.2006	Togo	1.2.2010
Kolumbia	1.11.1998	Tsekki	1.6.2000

Turkki	1.9.2004	Valko-Venäjä	1.11.2003
Unkari	1.8.2005	Venezuela	1.5.1997
Uruguay	1.4.2004	Viro	1.6.2002
USA	1.4.2008	Yhdistynyt	
Uusi-Seelanti	1.1.1999	kuningaskunta	1.6.2003

509/1997

Asetus

Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunnasta

Annettu Helsingissä 30 päivänä toukokuuta 1997

Oikeusministerin esittelystä säädetään lapseksiottamisesta 8 päivänä helmikuuta 1985 annetun lain (153/1985) 20 §:n 3 momentin nojalla, sellaisena kuin se on laissa 175/1996:

1 §

Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunnan (*lapseksiottamisasioiden lautakunta*) tehtävänä on:

1) koota ja ylläpitää tiedostoa lapseksiottamista ja kansainvälistä lapseksiottamispalvelua koskevasta vieraiden valtioiden lainsäädännöstä sekä pyynnöstä antaa siitä tietoja viranomaisille ja palvelunantajille;

2) seurata kansainvälistä kehitystä kansainvälisissä lapseksiottamisasioissa;

3) seurata, miten Haagissa 29 päivänä toukokuuta 1993 lasten suojelusta ja yhteistyöstä kansainvälisissä lapseksiottamisasioissa tehtyä yleis-sopimusta (*Haagin sopimus*) noudatetaan Suomessa ja tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin sen noudattamiseksi;

4) olla yhteistyössä Haagin sopimuksen osapuolina olevien valtioiden keskusviranomaisten tai keskusviranomaisten tehtäviä hoitavien toimieli-

mien kanssa sopimuksen tavoitteiden toteuttamiseksi ja sopimuksessa tarkoitettujen tietojen vaihtamiseksi;

5) hyväksyä määräajaksi lapseksiottamisesta annetun lain (153/1985) 21 §:n 3 momentissa tarkoitettut ulkomaiset palvelunantajat, joiden kanssa suomalainen palvelunantaja saa olla yhteistyössä, ja peruuttaa aikaisempi hyväksyminen;

6) myöntää lapseksiottamisesta annetun lain 25 §:ssä tarkoitettut luvat lapseksiottamiseen;

7) antaa lapseksiottamisesta annetun lain 44 §:ssä tarkoitettut selvitykset sekä 45 ja 46 §:ssä, 47 a §:n 2 momentissa ja 50 §:n 2 momentissa tarkoitettut lausunnot sekä lapseksiottamisesta annetun asetuksen (508/1997) 7 §:n 2 momentissa tarkoitettut lausunnot;

8) hoitaa ne Haagin sopimuksen mukaan keskusviranomaiselle kuuluvat tehtävät, joita ei lailla, asetuksella tai sosiaali- ja terveysministeriön päätöksellä ole annettu muun elimen hoidettaviksi; sekä

9) tehdä sosiaali- ja terveysministeriölle aloitteita ja esityksiä kansainvälisen lapseksiottamistoiminnan kehittämiseksi.

2 §

Jos lapseksiottamisasioiden lautakunta on myöntänyt luvan lapseksiottamiseen lapseksiottamisesta annetun lain 27 §:n 1 momentin nojalla, lupaan on merkittävä, että:

1) lapseksiottaja on todettu kelpoiseksi ja sopivaksi ottovanhemmaksi; ja

2) lapseksiottaja on saanut kansainvälistä lapseksiottamispalvelua ja ottolapsineuvontaa.

Jos lapseksiottamisasioiden lautakunta on myöntänyt luvan lapseksiottamiseen lapseksiottamisesta annetun lain 27 §:n 2 momentin nojalla, lupaan on merkittävä, että:

1) ulkomainen toimielin on todennut lapseksiottajan kelpoiseksi ja sopivaksi ottovanhemmaksi;

2) lapseksiottajalle on annettu tarvittava neuvonta hänen asuinpaikkavaltiossaan; ja

3) lapseksiottajan esittämän selvityksen mukaan lapsella on lupa tai lapsi saa luvan päästä lapseksiottajan asuinpaikkavaltioon ja asua siellä pysyvästi.

Edellä 1 ja 2 momentissa tarkoitettuun lupaan on lisäksi tehtävä merkintä luvan voimassaoloajasta sekä lain 27 §:n 3 momentissa tarkoitettusta ehdosta tai rajoituksesta, jos sellainen on asetettu.

Edellä 1 ja 2 momentissa tarkoitettu lupa voidaan lapseksiottajan pyynnöstä antaa englannin kielisenä.

3 §

Lapseksiottamisesta annetun lain 27 §:n nojalla myönnetty lupa on lähetettävä suoraan sille palvelunantajalle, joka antanut lapseksiottajalle kansainvälistä lapseksiottamispalvelua.

4 §

Lautakunnassa on puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja sekä tarpeellinen määrä muita jäseniä. Viimeksi mainituista jäsenistä kullakin on henkilökohtainen varajäsen.

Lautakunnan puheenjohtajana ja varapuheenjohtajana toimii sosiaali- ja terveysministeriön edustaja. Muista jäsenistä tulee ainakin yhden edustaa ulkoasiainministeriötä, yhden oikeusministeriötä, yhden ulkomaalaisvirastoa, yhden kunnallisen lastensuojelutyön asiantuntemusta sekä yhden sosiaalialan tutkimuksen ja kehittämisen asiantuntemusta, minkä lisäksi jokaisesta sosiaali- ja terveysministeriön luvan saaneesta palvelunantajasta valitaan yksi jäsen. Mitä edellä säädetään jäsenestä, koskee vastaavasti hänen henkilökohtaista varajäsentään.

Lautakunnan enemmistön tulee olla viranomaisten edustajia.

5 §

Valtioneuvosto määrää puheenjohtajat sekä jäsenet ja varajäsenet enintään viideksi vuodeksi kerrallaan. Sosiaali- ja terveysministeriö määrää lautakunnalle sihteerin.

Lautakunta on päätösvaltainen, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja vähintään puolet muista jäsenistä on saapuvilla.

Käsitellessään 1 §:n 6 kohdassa tarkoitettujen lupien myöntämistä lautakunta on kuitenkin päätösvaltainen myös, kun puheenjohtaja tai varapuheenjohtaja ja kunnallisen lastensuojelutyön asiantuntemusta sekä sosiaalialan tutkimuksen ja kehittämisen asiantuntemusta edustavat jäsenet ovat saapuvilla.

6 §

Lautakunnasta on muutoin voimassa, mitä valtion komiteoista on säädetty.

Tarkempia ohjeita lautakunnalle antaa tarvittaessa sosiaali- ja terveysministeriö.

7 §

Tämä asetus tulee voimaan 1 päivänä heinäkuuta 1997.

Tällä asetuksella kumotaan Suomen kansainvälisten lapseksiottamisasioiden lautakunnasta 8 päivänä helmikuuta 1985 annettu asetus (155/1985) siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen.

Tämän asetuksen voimaan tullessa asetettuna oleva lapseksiottamisasioiden

lautakunta jatkaa toimikautensa loppuun. Lautakuntaan on kuitenkin määrättävä 4 §:ssä tarkoitettu jäsen, joka edustaa ulkomaalaisvirastoa.

Ennen tämän asetuksen voimaantuloa voidaan ryhtyä asetuksen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

Helsingissä 30 päivänä toukokuuta 1997

Tasavallan Presidentti

MARTTI AHTISAARI

Oikeusministeri *Kari Häkämies*

NÄMNDEN FÖR INTERNATIONELLA ADOPTIONSÄRENDEN I FINLAND

Verksamhetsberättelse 2009



Nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland

Ordförande: Hanna Rantala

Sekreterare: Jonna Salmela

Statistik: Kristiina Malmström

INNEHÅLL

1 Allmänt om internationell adoption	31
2 Nämndens sammansättning.....	32
3 Nämndens verksamhet	34
Bilaga 1. Statistiska uppgifter om barn som kommit till Finland, om ansökan om tillstånd och om ansökandena.....	37
Bilaga 2. Adoptionstjänstorganens utländska samarbetspartners	41
Bilaga 3. Stater som är parter i Haagkonventionen.....	43
Bilaga 4. Förordning om nämnden för internationella adoptions- ärenden i Finland (509/1997)	45

I ALLMÄNT OM INTERNATIONELL ADOPTION

Bestämmelser om adoptioner och adoptivförhållanden i Finland finns i adoptionslagen (153/1985) och adoptionsförordningen (508/1997). Förordningen om nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland (509/1997) samt konventionen om skydd av barn och samarbete vid internationella adoptioner (Haagkonventionen) innehåller också bestämmelser om internationell adoption. Finland har tillträtt Haagkonventionen år 1997.

Den allmänna planeringen, ledningen och övervakningen av internationella adoptioner ankommer på social- och hälsovårdsministeriet. Särskild sakkunnigmyndighet i internationella adoptionsärenden är nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland som tillsatts av statsrådet och är underställd social- och hälsovårdsministeriet. Nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland verkar som en central myndighet som avses i 6 artikeln 1 stycket Haagkonventionen.

Praktiska uppgifter i anknytning till internationella adoptioner handhas av adoptionstjänstorganen. Adoptionslagstiftningen i Finland förutsätter användning av adoptionstjänst. Adoptionstjänstorgan, som beviljats tillstånd för sin verksamhet av social- och hälsovårdsministeriet är Helsingfors stads socialnämnd, Interpedia rf samt Rädda Barnen rf.

År 2009 hade 3 644 barn kommit till vårt land genom internationell adoption. Dessa barn har adopterats i enlighet med adoptionslagen som trädde i kraft år 1985. I vissa fall sker adoptionen av barn som har kommit till Finland i en främmande stat, och i enlighet med lagstiftningen i landet i fråga, utan tillstånd som beviljats av nämnden. I dessa fall har Helsingfors hovrätt kunnat fastställa adoptionens giltighet i Finland. Det största antalet barn har kommit till Finland från Ryssland, Kina, Thailand, Colombia och Etiopien.

Barn har adopterats till Finland från utlandet sedan 1970-talet. På 1980-talet anlände årligen knappt hundra barn i Finland. I början av 1990-talet var antalet barn under hundra men sedan 1993 har årligen över hundra barn anlönt till Finland och i flera år nästan två hundra. På 2000-talet har antalet barn som anlönt till Finland ökat ännu mer. År 2005 kom 308 barn till Finland genom internationell adoption. År 2006 minskade antalet barn väsentligt. Sammanlagt 218 barn anlände år 2006. År 2007 anlände 176 barn till Finland och år 2008 endast 157. År 2009 ökade antalet barn som anlönt till Finland till 187. Intresset för internationell adoption har alltid varit stort såväl hos oss som i världen i övrigt. År 2009 handlade nämnden 381 adoptionsansökan.

2 NÄMNDENS SAMMANSÄTTNING

Genom förordning (509/1997) bestäms om sammansättning och tillsättande av nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland samt om dess uppgifter. Nämnden består av en ordförande och en vice ordförande samt en behövlig mängd andra medlemmar. De sistnämnda medlemmarna har en personlig suppleant. Nämndens ordförande och vice ordförande skall vara företrädare för social- och hälsovårdsministeriet. Av de övriga medlemmarna skall åtminstone en företräda utrikesministeriet, en justitieministeriet, en Migrationsverket, en sakkännedom inom det kommunala barnskyddsarbetet samt en sakkännedom inom forskningen och utvecklingen av socialbranschen. Därtill skall en medlem väljas från varje godkänt adaptionstjänstorgan. Statsrådet tillsätter nämnden för en femårsperiod. Social- och hälsovårdsministeriet anvisar en sekreterare för nämnden.

Nämndens sammansättning 2009:

ordförande	jurist Hanna Rantala social- och hälsovårdsministeriet
vice ordförande	regeringssekreterare Hanna Kiiskinen social- och hälsovårdsministeriet
medlemmar (suppleanter)	lagstiftningsrådet Tuomo Antila (lagstiftningsrådet Salla Lötjönen) justitieministeriet jurist Mikko Koli (jurist Minna-Kaisa Liukko) utrikesministeriet utvecklingschef Jukka Mäkelä (utvecklingschef Esa Eriksson) Institutet för hälsa och välfärd (THL) sakkännedomen inom forskningen och utvecklingen av socialbranschen ledande socialarbetare Tapani Unkila Tammerfors stad (serviceområdechef Olli-Pekka Alapiessa Riihimäki stad) sakkännedom inom det kommunala barnskyddet överinspektör Jarmo Tiukkanen (ledare för resultatområdet Arja Kallakivi) Migrationsverket

överinspektör **Maire Kolimaa**
social- och hälsovårdsministeriet
ledande socialarbetaren **Aulikki Haimi-Kaikkonen**
(ledande socialarbetare **Vanessa Holmström**)
Helsingfors stads socialnämnd
organisationsjurist **Tiina Tammi**
Rädda Barnen rf
verksamhetsledare **Anja Ojuva**
(adoptionsansvarig **Eija Kiiskinen**)
Interpedia rf

Nämndens sekreterare har år 2009 varit överinspektör **Jonna Salmela**.

3 NÄMNDENS VERKSAMHET

Uppgifter för nämnden för adoptionsärenden är enligt förordningen om nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland (509/1997) att:

- bevilja tillstånd för internationell adoption till sökande
- godkänna de finländska adoptionstjänstorgans utländska samarbetspartners (utländska adoptionstjänstorgan)
- upprätthålla material om främmande staters lagstiftning gällande adoption
- avge sakkunnigutlåtanden
- ta initiativ för att utveckla den internationella adoptionsverksamheten
- följa med den internationella utvecklingen i internationella adoptionsärenden
- följa med hur Haagkonventionen följs i Finland och vid behov vidta åtgärder för att den skall följas
- samarbeta med de centrala myndigheterna i de stater som är parter i Haagkonventionen för att genomföra målen i konventionen och för att utbyta information som avses i konventionen
- handha de uppgifter som enligt Haagkonventionen ankommer på den centrala myndigheten som inte genom lag, förordning eller social- och hälsovårdsministeriets beslut har givits till annat organ för att skötas.

Nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland har sedan 1.7.1997 varit den centrala myndighet som avses i Haagkonventionen. Av de stater de finländska adoptionstjänstorganen samarbetar med har Colombia, Estland, Filippinerna, Indien, Kenya, Kina, Sydafrika och Thailand tillträtt konventionen. Bifogat finns en förteckning över staterna som tillträtt Haagkonventionen (bilaga 3). Nämnden höll sammanlagt 30 möten år 2009. 11 av mötena hade full sammansättning och de övriga 19 inskränkt sammansättning. Till nämndens inskränkta sammansättning hörde, förutom ordföranden en medlem som företrädde sakkännedom inom samhällsforskning och utveckling samt en medlem som representerade sakkännedom inom det kommunala barnskyddsarbetet. Till befogenheterna för den inskränkta sammansättningen hör behandling av ansökningar om adoptionstillstånd. Beviljande av tillstånd för internationell adoption är en av nämndens främsta uppgifter. Under år 2009 behandlades 381 tillståndsansökningar. Fem tillståndsansökningar återkallades. Nämnden fattade ett egentligt nekande tillståndsbeslut under verksamhetsåret.

Ansökningar om adoptionstillstånd tas upp till behandling i nämnden via adoptionstjänstorganen. Adoptionstjänstorgan i 160 fall var Rädda Barnen rf, i 153 fall Interpedia rf och i 68 fall Helsingfors stads socialnämnd. Under året fick nämnden 15 anmälningar om byte av adoptionstjänstorgan.

I 71 fall fattade nämnden beslut inom en månad räknat från ansökningens inlämningsdatum. I 126 fall räckte behandlingstiden över en månad men under två månader. I 96 fall tog behandlingen och beslutsfattandet över två månader men under tre månader och i 88 fall över tre månader. Behandlingstiden förlängdes på grund av bl.a. de ytterligare utredningar som begärdes. År 2009 begärdes 76 ytterligare utredningar angående ansökningarna.

Till nämnden gjordes under det gångna året anmälan om sammanlagt 187 barn som anlänt till Finland. Sammanlagt 40 barn anlände från Sydafrika. Från både Ryssland och Thailand anlände sammanlagt 33 barn. Efter Sydafrika, Ryssland och Thailand följde Kina (26 barn). Närmare uppgifter om de till Finland anlända barnen samt statistiska uppgifter gällande ansökningarna om tillstånd ingår som bilaga till denna rapport (bilaga 1).

I nio fall gav nämnden expertutlåtande till Helsingfors hovrätt angående fastställande av adoption som skett i annat land.

Under verksamhetsåret godkände nämnden sex finländska adoptionstjänstorgans ansökningar om tillstånd att samarbeta med ett utländskt adoptionstjänstorgan. Fem av ansökningarna gällde förnyelse av tillstånd och en ansökning gällde en helt ny kontakt. En ny kontakt är Interpedian samarbetspartner Bal Anand Worldchildren Welfare Trust i Indien. I april 2009 beviljade nämnden Interpedia tillstånd att samarbeta med Bal Anand Worldchildren Welfare Trust. En förteckning över adoptionstjänstorganens utländska samarbetspartners ingår som bilaga till denna verksamhetsberättelse (bilaga 2).

Ett möte av Nordic Adoption Council (NAC) ordnades i Reykjavik 3.–5.9.2009. Av nämndens medlemmar deltog ordföranden Hanna Rantala, sekreteraren Jonna Salmela, verksamhetsledare Anja Ojuva samt organisationsjurist Tiina Tammi. Teman i mötet innefattade frågor kring tjänster efter adoption, adoptivbarns särskilda behov och stöd till adoptivfamiljer, handboken om Haagkonventionens goda praxis, de senaste utvecklingstrenderna i Norden samt handboken om ackreditering av Haagkonventionen.

År 2009 var det Danmarks tur att organisera det nordiska mötet av adoptivmyndigheter. Mötet ägnade rum i Köpenhamn 28.–29.5.2009. I mötet deltog delegationer från alla de nordiska länderna. I mötet diskuterades det bl.a. om att väntetiden för adoption har överallt blivit längre och om att barn som adopterats internationellt har mer och mer särskilda behov. Det diskuterades också om behov att förstärka det ömsesidiga samarbetet mellan europeiska adoptivaktörer. I mötet planerades det också frågor för det kommande mötet av de europeiska centralmyndigheterna som under hösten ordnas i Oslo. Ordförande Hanna Rantala och sekreterare Jonna Salmela deltog i mötet.

Nämnden fick besök den 12.6.2009 av Susan Otuoma och Muteru Njama från Interpedias kenyanska samarbetspartner Little Angels Network. I mötet deltog från Finlands del nämndens medlemmar ordförande Hanna Rantala och sekreterare Jonna Salmela samt verksamhetsledare Anja Ojuva,

adoptionsansvarig Eija Kiiskinen och adoptionssekreterare Anu Karvinen från Interpedia.

Ordförande Hanna Rantala och sekreterare Jonna Salmela deltog i de europeiska centralmyndigheternas årliga arbetsmöte i Oslo 15.–16.10.2009. Teman i mötet inkluderade bl.a. enskilda adoptioner och hur dem kan bättre förebyggas, frågor kring tjänster efter adoption, kontroll av adoptionsrelaterade kostnader samt utvecklande av samarbete mellan europeiska adoptivaktörer. På mötet diskuterades också om hur mottagarländer ofta orimligt trycker på adoptivbarns ursprungsländer.

Ordförande Hanna Rantala, sekreterare Jonna Salmela och organisationsjurist Tiina Tammi deltog i Europarådets konferens om adoption i Strasbourg den 30.11–1.12.2009. Konferensen varade två dagar och den första dagen handlade om den reviderade europeiska adoptionskonventionen och den andra dagen internationell adoption. Teman under den första dagen handlade, å ena sidan, om barnets rättigheter i adoptionsprocessen (bl.a. barnets rättsliga ställning, företrädare och samtycke) och, å andra sidan, om den vuxnas roll i adoptionsprocessen (bl.a. vem som kan adoptera, de biologiska föräldrarnas samtycke till adoption). Ett annat tema var mediernas roll och ansvar i frågor kring adoption. Under den andra dagen diskuterades på mötet om bl.a. tillgodoseendet av barnets bästa vid internationell adoption, betydelsen av Haagkonventionen samt om förebyggandet av missbruk i adoptionsprocesser.

Ordförande Hanna Rantala och sekreterare Jonna Salmela deltog i ett seminarium om tjänster efter adoption som ordnades i Tiukula den 10.12.2009.

Nämndens sekreterare och ordförande deltog i evenemang som adoptionsnätverket ordnade under verksamhetsåret.

Nämndens webbplats finns under adressen www.stm.fi/svenska under rubriken Nämnder och delegationer. Vid webbplatsen finns information om nämnden och adoptionstjänstorganen samt allmän information om internationell adoptionsverksamhet och nämndens mötetider.

BILAGA I.

STATISTISKA UPPGIFTER GÄLLANDE BARN SOM ANLÄNT TILL FINLAND ÅR 2009

Antal barn, ursprungsland, kön och adoptionstjänstorgan

Land	Interpedia rf			Rädda Barnen rf			H-fors socialnämnd			Barn totalt
	Flicka	Pojke	Totalt	Flicka	Pojke	Totalt	Flicka	Pojke	Totalt	
Colombia	5	5	10				1		1	11
Estland							1	1	2	2
Etiopien	8	8	16							16
Filippinerna				4	6	10				10
Indien	5	2	7							7
Kina	11	3	14	16	3	19				33
Ryssland				15	21	36				36
Sydafrika	6	10	16				9	16	25	41
Thailand	6	9	15	3	4	7	3	6	9	31
Totalt	41	37	78	38	34	72	14	23	37	187

Barnets ålder, kön och adoptionstjänstorgan

Ålder	Interpedia rf			Rädda Barnen rf			H-fors socialnämnd			Barn totalt
	Flicka	Pojke	Totalt	Flicka	Pojke	Totalt	Flicka	Pojke	Totalt	
under 1 år	12	13	25	5		5	4	1	5	35
1 år	13	6	19	8	2	10	3	10	13	42
2 år	6	6	12	9	8	17	3	6	9	38
3 år	2	3	5	2	7	9	1	2	3	17
4 år	4	5	9	5	4	9	3		3	21
5 år	3	1	4	5	5	10		3	3	17
6 år	1	1	2	2	3	5				7
7 år		1	1	2	3	5				6
8 år			0		2	2				2
9 år		1	1							1
10 år										
11 år										
12 år										
13 år -								1	1	1
Totalt	41	37	78	38	34	72	14	23	37	187

Barnets födelseår och ursprungsland

Födelseår	Co-lombia	Estland	Etiopien	Filipinerna	Indien	Kina	Ryssland	Sydafrika	Thailand	Totalt
2009	1					6		4		11
2008	3	1	10	4	1	7		22	2	50
2007	2		2	5	1	13	5	9	7	44
2006	2		1	1	3	2	6	1	6	22
2005	1				1	2	8	3	6	21
2004	1		2			2	7	1	6	19
2003			1		1		4	1	2	9
2002	1						4		2	7
2001							2			2
2000										
1999										
1998										
1997										
1996		1								1
1995										
1994										
1993										
Totalt	11	2	16	10	7	33	36	41	31	187

ANSÖKNINGARNAS BEHANDLING I NÄMNDEN ÅR 2009

Beslut

Innehåll	Antal
Tillstånd beviljat för ett barn	125
Tillstånd beviljat för ett barn eller flera syskon	18
Åldersbegränsning i tillståndet/född före år x	11
Åldersbegränsning i tillståndet/född efter år x	45
Åldersbegränsning i tillståndet/född mellan år xx-xx	3
Förlängd giltighetstid för tillståndet (fortsatt tillstånd)	165
Tillstånd har inte beviljats	1
Övriga	13
Totalt	381

Ansökan som återtagits

	Antal
Tillståndsansökan	4
Ansökan om fortsatt tillstånd	1
Totalt	5

Ansökningarnas behandlingstid i nämnden

Tid	Antal
Under en månad	71
1 månad - under 2 månader	126
2 månader - under 3 månader	96
3 månader eller mer	88
Totalt	381

76 ytterligare utredningar begärdes.

Adoptionstjänstorganet i beslutet

Adoptionstjänstorgan	Antal
Rädda Barnen rf	160
Interpedia rf	153
Helsingfors stads socialnämnd	68
Totalt	381

STATISTISKA UPPGIFTER OM SÖKANDENA UNDER ÅR 2009

De statistiska uppgifterna om sökandena år 2009 innefattar inte de sökanden som har fått beslut om fortsatt tillstånd.

Sökandenas ålder

Ålder	Antal män	Antal kvinnor
25–29	1	7
30–34	30	49
35–39	72	72
40–44	70	57
45–49	18	12
50 -	2	2
Totalt	193	199

Ensansökandena

Kvinnor	6
Män	
Totalt	6

Ansökande familjer utan barn och familjer med tidigare barn

Antal barn	Inga barn	Biologiska	Adopterade	Båda	Totalt
Inga barn	127				132
1 barn		10	29		40
2 barn		15	2	1	18
3 barn		2		2	4
4 barn eller mer		5			5
Totalt	127	32	31	3	199

Ansökande familjers hemort länsvis

Län	Familjer
Södra Finland	108
Västra Finland	64
Östra Finland	15
Uleåborg	8
Lappland	3
Åland	1
Totalt	199

BILAGA 2. ADOPTIONSTJÄNSTORGANENS UTLÄNDSKA SAMARBETSPARTNERS

Utländska adoptionstjänstorgan som nämnden har godkänt samt utgångstiden för tillståndet

Rädda Barnen rf

Filippinerna	Inter-Country Adoption Board, 9.5.2011
Kina	China Center of Adoption Affairs, 5.9.2011
Thaimaa	The Department of Social Development and Welfare, 15.12.2014 Holt Sahathai Foundation, 9.5.2011
Ryssland	Kommittén för arbets- och socialärenden i St Petersburg, 5.9.2011 Allmänna och yrkesinriktade undervisningskommittén i Leningrad Oblast, 10.6.2013 Ministeriet för undervisnings- och ungdomsärenden i Karelska republiken, 3.6.2014 Undervisnings- och vetenskapsförvaltningen i Chelya- binsk Oblast, 11.11.2013
Thailand	Department of Social Development and Welfare, 15.12.2009 Holt Sahathai Foundation, 9.5.2011

Helsingfors stads socialnämnd

Colombia	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 15.5.2010 Casa de Maria y el Niño, 15.5.2010 La Casita de Nicolás, 4.12.2011
Estland	Socialministeriet i Estland, 6.6.2012
Sydafrika	Johannesburg Child Welfare Society, 31.10.2010
Thailand	The Department of Social Development and Welfare, 5.9.2011 Thai Red Cross Children Home, 5.9.2011

Interpedia rf

Colombia	Los Chiquitines, 10.2.2012 Fundación "Los Pisingos", 15.12.2009 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 15.12.2009
----------	---

Etiopien	Children, Youth and Family Affairs Department, 21.8.2010
Indien	Families for Children (FFC), 18.4.2010 Delhi Council for Child Welfare, 12.10.2009 Bal Anand Worldchildren Welfare Trust, 26.8.2014
Kenya	Little Angels Network, 15.4.2013
Kina	China Center of Adoption Affairs, 15.6.2012
Sydafrika	Apostolic Faith Mission Executive Welfare Council/Abba Adoptions, 21.4.2012
Thailand	Friends For All Children Foundation, 15.12.2009 The Department of Social Development and Welfare, 15.12.2009

BILAGA 3. STATER SOM ÄR PARTER I HAAGKONVENTIONEN 4.8.2010

Stater som ratificerat eller stater som anslutit sig till konventionen samt konventionens ikraftträdelsepunkt. 4.8.2010 finns det sammanlagt 82 stater som är parter i konventionen.

Albanie	1.1.2001	Kina	1.1.2006
Andorra	1.5.1997	Kuba	1.6.2007
Armenien	1.6.2007	Lettland	1.12.2002
Australien	1.12.1998	Liechtenstein	1.5.2009
Azerbajdzjan	1.10.2004	Litauen	1.8.1998
Belgien	1.9.2005	Luxembourg	1.1.2002
Belize	1.4.2006	Madagaskar	1.9.2004
Bolivia	1.7.2002	Mali	1.9.2006
Brasilien	1.7.1999	Malta	1.2.2005
Bulgarien	1.9.2002	Mauritius	1.1.1999
Burkina Faso	1.5.1996	Mexiko	1.5.1995
Burundi	1.2.1999	Moldavien	1.8.1998
Chile	1.11.1999	Monaco	1.10.1999
Colombia	1.11.1998	Mongoliet	1.8.2000
Costa Rica	1.2.1996	Nederländerna	1.10.1998
Cypern	1.6.1995	Norge	1.1.1998
Danmark	1.11.1997	Nya Zeeland	1.1.1999
Dominikanska republiken	1.3.2007	Panama	1.1.2000
Ecuador	1.1.1996	Paraguay	1.9.1998
El Salvador	1.3.1999	Peru	1.1.1996
Estland	1.6.2002	Polen	1.10.1995
Filippinerna	1.11.1996	Portugal	1.7.2004
Finland	1.7.1997	Republiken Makedonien	1.4.2009
Frankrike	1.10.1998	Rumänien	1.5.1995
Georgien	1.8.1999	San Marino	1.2.2005
Grekland	1.1.2010	Schweiz	1.1.2003
Guatemala	1.3.2003	Seychellerna	1.10.2008
Guinea	1.2.2004	Slovakien	1.10.2001
Indien	1.10.2003	Slovenien	1.5.2002
Island	1.5.2000	Spanien	1.11.1995
Israel	1.6.1999	Sri Lanka	1.5.1995
Italien	1.5.2000	Storbritannien	1.6.2003
Kambodja	1.8.2007	Sverige	1.9.1997
Kanada	1.4.1997	Sydafrika	1.12.2003
Kap Verde	1.1.2010	Thailand	1.8.2004
Kazakstan	1.11.2010	Tjeckien	1.6.2000
Kenya	1.6.2007	Togo	1.2.2010

Turkiet	1.9.2004	USA	1.4.2008
Tyskland	1.3.2002	Venezuela	1.5.1997
Ungern	1.8.2005	Vitryssland	1.11.2003
Uruguay	1.4.2004	Österrike	1.9.1999

509/1997

Förordning

om nämnden för internationella adoptionsärenden i Finland

Given i Helsingfors den 30 maj 1997

—————

På föredragning av justitieministern föreskrivs med stöd av 20 § 3 mom. adoptionslagen (153/1985) av den 8 februari 1985, sådant detta lagrum lyder i lag 175/1996:

1 §

Nämnden för internationella adoptions- ärenden i Finland (*nämnden för adoptions- ärenden*) skall

1) insamla och förvara material om främmande staters lagstiftning angående adoption och internationell adoptionstjänst samt på begäran lämna myndigheter och adoptionstjänstorgan uppgifter därom,

2) följa med den internationella utvecklingen i internationella adoptionsärenden,

3) följa med hur den konvention om skydd av barn och samarbete vid internationella adoptioner som ingicks i Haag den 29 maj 1993 (*Haagkonventionen*) tillämpas i Finland och vid behov vidta åtgärder för dess tillämpning,

4) samarbeta med centralmyndigheterna eller organ som sköter en centralmyndighets uppgifter i de stater som är part i Haagkonventionen i syfte att uppnå de mål som uppställts i konventionen och för utbyte av den information som avses i konventionen,

5) för bestämd tid godkänna i 21 § 3 mom. adoptionslagen

(153/1985) nämnda utländska adoptionstjänstorgan med vilka finskt adoptionstjänstorgan får samarbeta, och återkalla tidigare godkännande,

6) bevilja de tillstånd till adoption som avses i 25 § adoptionslagen,

7) avge de utredningar som avses i 44 § adoptionslagen samt de utlåtanden som avses i 45 och 46 §, 47 a § 2 mom. och i 50 § 2 mom. adoptionslagen samt de utlåtanden som avses i 7 § 2 mom. adoptionsförordningen (508/1997),

8) sköta de uppgifter som enligt Haag-konventionen tillkommer en centralmyndighet och som inte i lag, förordning eller genom beslut av social- och hälsovårdsministeriet har anförtrots att skötas av ett annat organ, samt

9) förelägga social- och hälsovårdsministeriet initiativ och framställningar för att utveckla den internationella adoptionsverksamheten.

2 §

Om nämnden för adoptionsärenden har beviljat tillstånd till adoption

med stöd av 27 § 1 mom. adoptionslagen, skall i tillståndet antecknas att

1) adoptanten har konstaterats behörig och lämplig som adoptivförälder, samt

2) adoptanten har tillhandahållits internationell adoptionstjänst och adoptionsrådgivning.

Om nämnden för adoptionsärenden har beviljat tillstånd till adoption med stöd av 27 § 2 mom. adoptionslagen, skall i tillståndet antecknas att

1) ett utländskt organ har konstaterat att adoptanten är behörig och lämplig som adoptivförälder,

2) adoptanten har fått nödvändig rådgivning i den stat där han eller hon är bosatt, samt

3) enligt av adoptanten företedd utredning har barnet tillstånd eller får barnet tillstånd att resa in i den stat där adoptanten är bosatt och bo där permanent.

I tillstånd som avses i 1 och 2 mom. skall därtill göras en anteckning om tillståndets giltighetstid och villkor eller begränsning som avses i 27 § 3 mom. adoptionslagen, om villkor eller begränsning har uppsätts.

Tillstånd som avses i 1 eller 2 mom. får på begäran av adoptanten utfärdas på engelska.

3 §

Ett tillstånd som har beviljats med stöd av 27 § adoptionslagen skall sändas direkt till det adoptionstjänstorgan som har tillhandahållit adoptanten internationell adoptionstjänst.

4 §

Nämnden består av en ordförande och en vice ordförande samt ett tillräckligt antal andra medlemmar. Var och en av de sistnämnda medlemmarna har en personlig suppleant.

Nämndens ordförande och vice ordförande skall vara företrädare för

social- och hälsovårdsministeriet. Av de övriga medlemmarna skall åtminstone en företrädare utrikesministeriet, en justitieministeriet, en utlänningsverket, en sakkännen domen inom det kommunala barnskyddsarbetet samt en sakkännen domen inom forskning och utveckling av socialvården, vartill en medlem skall väljas från varje av social- och hälsovårdsministeriet godkänt adoptionstjänstorgan. Vad som ovan bestäms om medlemmarna gäller på motsvarande sätt deras personliga suppleanter.

Majoriteten av nämnden skall utgöras av företrädare för myndigheter.

5 §

Statsrådet förordnar ordförandena samt medlemmarna och deras suppleanter för högst fem år i sänder. Social- och hälsovårdsministeriet utser en sekreterare för nämnden.

Nämnden är beslutförlig när ordföranden eller vice ordföranden och minst hälften av de övriga medlemmarna är närvarande.

När nämnden behandlar tillstånd som avses i 1 § 6 punkten, är den dock beslutförlig då ordföranden eller vice ordföranden samt de medlemmar som representerar sakkännen domen inom det kommunala barnskyddsarbetet och sakkännen domen inom forskning och utveckling av socialvården är närvarande.

6 §

Angående nämnden gäller i övrigt vad som föreskrivs om statens kommittéer.

Närmare anvisningar för nämnden ges vid behov av social- och hälsovårdsministeriet.

7 §

Denna förordning träder i kraft den 1 juli 1997.

Genom denna förordning upphävs förordningen av den 8 februari 1985 om nämnden för

internationella adoptionsärenden i Finland (155/1985) jämte ändringar.

Den nämnd för adoptionsärenden som är tillsatt när denna förordning träder i kraft fortsätter till utgången av sitt mandat. Till nämnden skall dock förordnas en i 4 § avsedd

medlem som företräder utlänningsverket.

Åtgärder som verkställigheten av förordningen förutsätter får vidtas innan den träder i kraft.

Helsingfors den 30 maj 1997

Republikens President

MARTTI AHTISAARI

Justitieminister *Kari Häkämies*

THE FINNISH BOARD OF INTER- COUNTRY ADOPTION AFFAIRS

Annual Report 2009



Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs

Chair: Hanna Rantala

Secretary: Jonna Salmela

Statistics: Kristiina Malmström

TABLE OF CONTENTS

1	General facts about inter-country adoption.....	53
2	Composition of the Finnish Adoption Board	55
3	Activities of the Finnish Adoption Board	57
Appendix 1.	Statistical data on children arriving in Finland, permission applications, and applicants.....	60
Appendix 2.	Foreign co-operation partners of the Finnish service providers	64
Appendix 3.	List of the Hague Convention contracting states	66
Appendix 4.	Decree on the Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs (509/1997)	68

I GENERAL FACTS ABOUT INTER-COUNTRY ADOPTION

In Finland, the provisions regulating child adoption and the relations between adoptive children and their parents are included in the Adoption Act (153/1985) and in the Adoption Decree (508/1997). Further provisions on inter-country adoption are contained in the Decree on the Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs (509/1997) and in the Convention on Protection of Children and Co-operation in Respect of Inter-country Adoption (the Hague Convention). Finland acceded to the Hague Convention in 1997.

The general planning, supervision and control of the inter-country adoption service belong to the domain of the Ministry of Health and Welfare. The expert body in inter-country adoption matters is the Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs (the Finnish Adoption Board), which is subordinated to the Ministry of Social Affairs and Health. The Board is the central authority referred to in Article 6, paragraph 1, of the Hague Convention.

Practical tasks relating to inter-country child adoption are attended to by the inter-country adoption service providers. Finnish legislation on adoption requires the use of a child adoption service. The service providers, which have a licence granted by the Ministry of Social Affairs and Health to act as service providers for inter-country adoption, are the City of Helsinki Social Welfare Board, Interpedia and Save the Children Finland/Pelastakaa Lapset ry.

In 2009 there were 3,644 children in Finland who arrived via inter-country adoption. They were adopted under the terms of the Adoption Act, which entered into force in 1985. In some cases the adoption of children takes place in a foreign state, in accordance with that country's legislation, without permission granted by the Finnish Adoption Board. In such cases the Helsinki Court of Appeal can recognise the validity of the adoption in Finland. Most adoptive children have come to Finland from Russia, China, Thailand, Colombia and Ethiopia.

Foreign children have been adopted to Finland since the 1970s. In the 1980s less than hundred children arrived in Finland annually. In the 1990s the number of children was still under a hundred, but since 1993 more than a hundred children have arrived in Finland annually and in several years the number has been nearly two hundred. The number of children arriving in Finland has continued to increase in the 2000s. In 2005, 308 children arrived in Finland via inter-country adoption. In 2006 the number of children decreased substantially. A total of 218 children arrived in 2006. The number of children arriving in Finland was 176 in 2007 and only 157 in 2008. In 2009, however, the number of children arriving in Finland

increased to 187 children. The interest for international adoption continues to be great both in Finland and elsewhere in the world. Indeed in 2009 the Adoption Board processed 381 applications for adoption.

2 COMPOSITION OF THE FINNISH ADOPTION BOARD

Provisions on the composition, appointment and tasks of the Finnish Adoption Board are laid down by Decree (509/1997). The Board has a chairperson, a vice-chairperson and the necessary number of other members. The last-mentioned members have a personal deputy each. Representatives of the Ministry of Social Affairs and Health act as the chairperson and vice-chairperson of the Board. Of the other members, at least one must represent the Ministry for Foreign Affairs, one the Ministry of Justice, one the Finnish Immigration Service, one the expertise in municipal child welfare work and one expertise in social sector research and development, in addition to which one member is appointed by each licensed service provider. The Government appoints the Board for a five-year term. The Ministry of Social Affairs and Health appoints a secretary for the Board.

Composition of the Finnish Adoption Board in 2009:

Chairperson	Ms Hanna Rantala , Lawyer Ministry of Social Affairs and Health
Vice-chairman	Ms Hanna Kiiskinen , Senior Officer Ministry of Social Affairs and Health
Members (Deputy Members)	Mr Tuomo Antila , Legislative Counsellor (Ms Salla Lötjönen , Legislative Counsellor) Ministry of Justice Mr Mikko Koli , Lawyer (Ms Minna-Kaisa Liukko , Lawyer) Ministry for Foreign Affairs Mr Jukka Mäkelä , Development Chief National Institute for Health and Welfare (Mr Esa Eriksson , Development Chief National Institute for Health and Welfare) Social sector research and development expertise Mr Tapani Unkila , Chief Social Welfare Worker City of Tampere (Mr Olli-Pekka Alapiessa , Service Area Chief City of Riihimäki) Municipal child welfare work expertise Mr Jarmo Tiukkanen , Senior Officer (Ms Arja Kallakivi , Head of Unit) Finnish Immigration Service

Ms **Maire Kolimaa**, Senior Officer
Ministry of Social Affairs and Health
Ms **Aulikki Haimi-Kaikkonen**, Chief Social
Welfare Worker
(Ms **Vanessa Holmström**, Chief Social
Welfare Worker)
City of Helsinki Social Welfare Board
Ms **Tiina Tammi**, Organisation Lawyer
Save the Children/Pelastakaa Lapset ry
Ms **Anja Ojuva**, Executive Director
(Ms **Eija Kiiskinen**, Adoption Officer)
Interpedia

Ms **Jonna Salmela**, Senior Officer, acted the secretary for the Board in 2009.

3 ACTIVITIES OF THE FINNISH ADOPTION BOARD

According to the Decree on the Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs (509/1997), the tasks of the Adoption Board are as follows:

- to grant families the permission for inter-country child adoption;
- to approve the foreign co-operation partners (foreign service providers) of Finnish adoption service providers;
- to maintain a file on the child adoption legislation of foreign states;
- to issue expert opinions;
- to make initiatives on the development of inter-country child adoption activity;
- to monitor international development in inter-country adoption affairs;
- to monitor the way in which the Hague Convention is complied with in Finland and, if necessary, to set about measures to produce conformity with it;
- to cooperate with the central authorities of states parties to the Hague Convention in order to achieve the objectives of the Convention and to exchange information referred to in the Convention;
- to attend to the tasks of the central authority under the Hague Convention which have not been assigned to another body by a law, decree or decision of the Ministry of Social Affairs and Health.

Since 1 July 1997, the Finnish Adoption Board has been the central authority meant in the Hague Convention. Among the co-operation states of Finnish service providers, the Convention has been ratified by China, Colombia, Estonia, India, Kenya, the Philippines, South Africa, and Thailand. A list of the states, which have acceded to the Hague Convention, is attached (Appendix 3). The Adoption Board had 30 meetings in 2009. 11 of them were meetings of the full composition and the remaining 19 were meetings of the limited composition. The limited composition includes, in addition to the chairperson, the member representing expertise in social sector research and development and the member representing expertise in municipal child welfare work. The competence of the limited composition includes dealing with the permissions to be granted for inter-country adoption. Granting permissions for inter-country adoption is the most significant task of the Board. In 2009 it processed 381 permission applications. Five applications for permission were withdrawn. One actual application was rejected during the year of operation.

The permission applications are forwarded to the Adoption Board through adoption service providers. In 160 applications the service provider was Save the Children Finland/ Pelastakaa Lapset, in 153 applications Interpedia and

in 68 applications the City of Helsinki Social Welfare Board. During the year, 15 notifications of change of service provider were made to the Board.

The Board made its decision on 71 applications within one month from their receipt. The processing of 126 applications took more than one month but less than two months. The processing of 96 applications and the decision-making concerning them took more than two months but less than three months and 88 applications more than three months. The processing was prolonged, *inter alia*, by the requested further reports. In 2009, 76 supplemental reports regarding the applications were requested.

During the past year the Board received reports of altogether 187 arrivals of adoptive children in Finland. A total of 40 children arrived in Finland from South Africa. 33 children arrived in Finland from both Russia and Thailand. After South Africa, Russia and Thailand, the most children arrived from China (26). More detailed statistical data on the children arriving in Finland and on the permission applications are attached (Appendix 1).

The Adoption Board gave nine expert opinions to the Helsinki Court of Appeal for the recognition of adoption that had taken place in a foreign state.

During the year 2009, the Board dealt with and accepted six Finnish service providers' applications for co-operation with foreign service providers. Five of the applications concerned licence to continue the already existing co-operation, and one of the applications concerned the establishment of a new contact. The new contact is Interpedia's cooperation contact, the Bal Anand Worldchildren Welfare Trust in India. In April 2009, the Board granted Interpedia the permission to cooperate with Bal Anand Worldchildren Welfare Trust. A list of the foreign co-operation partners of the Finnish service providers is enclosed (Appendix 2).

A meeting of the Nordic Adoption Council (NAC) took place in Reykjavik in 3–5 September 2009. The Chair Hanna Rantala, the Secretary Jonna Salmela, Anja Ojuva, Chief of Adoption, and Tiina Tammi, Organisation Lawyer, attended the meeting on behalf of the Adoption Board. The topics of the meeting included, *inter alia*, issues relating to post-adoption service, special needs of adopted children and support for adoption families, guidebook on best practices of the Hague Convention, latest development trends in the Nordic countries and Hague accreditation guidebook.

In 2009 it was Denmark's turn to arrange the meeting of Nordic adoption authorities. The meeting took place in Copenhagen on 28–29 May 2009. The meeting was attended by delegations from all the Nordic Countries. In the meeting, the discussions focused on, for example, how everywhere the waiting times for adoption have become longer and how the children adopted through international adoption have special needs in increasing amounts. Other topics included the efforts to reinforce the mutual cooperation of European adoption agencies. The meeting also discussed topics for the meeting of European central adoption authorities taking place in Oslo later

in autumn. The meeting was attended by the Chair Hanna Rantala and the Secretary Jonna Salmela.

On 12 June 2009, the Board was visited by Ms Susan Otuoma and Mr Muteru Njama from the Little Angels Network, a contact of Interpedia. The Finnish participants in the meeting included the Chair Hanna Rantala and the Secretary Jonna Salmela representing the Adoption Board and Ms Anja Ojuva, Chief of Adoption Service, Ms Eija Kiiskinen, Adoption Officer, and Ms Anu Karvinen, Adoption Secretary, representing Interpedia.

The Chair Hanna Rantala and the Secretary Jonna Salmela took part in the annual working meeting of European central authorities in Oslo on 15–16 October 2009. Topics of meeting included independent adoptions and more efficient ways to prevent them, issues relating to post-adoption services, control of adoption-related costs as well as developing of cooperation between European adoption agencies. The meeting also discussed the issue that the countries receiving adopted children often bring excessive pressure on the countries of origin.

The Chair Hanna Rantala, the Secretary Jonna Salmela and Ms Tiina Tammi, Organisation Lawyer, attended the Council of Europe Adoption Conference in Strasbourg on 30 November–1 December 2009. The first day of the meeting focused on the revised European Convention on the Adoption of Children and the second day on international adoption. Themes for the first day included, on one hand, the rights of the child in the adoption process (including legal status, representation and consent of the child) and, on the other hand, the adult's role in the adoption process (including who can adopt, consent of biological parents to adoption). Other topics included the role and responsibility of the media in adoptions. The second day topics included the realisation of the child's best in international adoption, the importance of the Hague Convention and the means to prevent malpractice in adoption processes.

The Chair Hanna Rantala and the Secretary Jonna Salmela attended a seminar on post-adoption service in Tiukula on 10 December 2009.

The Secretary and the Chair of the Board participated in meetings of the adoption network during the year.

The Board's Internet pages are found at www.stm.fi under the heading of Neuvottelukunnat. The pages give information about the Board, service providers and inter-country adoption in general and the Board's meeting schedule.

APPENDIX I.

STATISTICAL DATA ON CHILDREN ARRIVING IN FINLAND IN 2009

Number of children, country of origin, sex, and service provider

Country	Interpedia			Save the Children			City of Helsinki SWB			Children in total
	Girl	Boy	Total	Girl	Boy	Total	Girl	Boy	Total	
China	11	3	14	16	3	19				33
Colombia	5	5	10				1		1	11
Estonia							1	1	2	2
Ethiopia	8	8	16							16
India	5	2	7							7
Philippines				4	6	10				10
Russia				15	21	36				36
Sout Africa	6	10	16				9	16	25	41
Thailand	6	9	15	3	4	7	3	6	9	31
Total	41	37	78	38	34	72	14	23	37	187

Children's age, sex, and service provider

Age	Interpedia			Save the Children			City of Helsinki SWB			Children in total
	Girl	Boy	Total	Girl	Boy	Total	Girl	Boy	Total	
Under 1 year	12	13	25	5		5	4	1	5	35
1 year	13	6	19	8	2	10	3	10	13	42
2 years	6	6	12	9	8	17	3	6	9	38
3 years	2	3	5	2	7	9	1	2	3	17
4 years	4	5	9	5	4	9	3		3	21
5 years	3	1	4	5	5	10		3	3	17
6 years	1	1	2	2	3	5				7
7 years		1	1	2	3	5				6
8 years			0		2	2				2
9 years		1	1							1
10 years										
11 years										
12 years										
13 years -								1	1	1
Total	41	37	78	38	34	72	14	23	37	187

Children's year of birth and country or origin

Year of birth	China	Co-lombia	Estonia	Ethiopia	India	Philippines	Russia	South Africa	Thailand	Total
2009	6	1						4		11
2008	7	3	1	10	1	4		22	2	50
2007	13	2		2	1	5	5	9	7	44
2006	2	2		1	3	1	6	1	6	22
2005	2	1			1		8	3	6	21
2004	2	1		2			7	1	6	19
2003				1	1		4	1	2	9
2002		1					4		2	7
2001							2			2
2000	1									1
1999										
1998										
1997										
1996			1							1
1995										
1994										
1993										
Total	33	11	2	16	7	10	36	41	31	187

PROCESSING OF PERMISSION APPLICATIONS IN THE BOARD IN 2009

Decisions

Contents	Number
Permission granted for 1 child	125
Permission granted for 1 child/2 or more siblings	18
Permission granted for child born before year x	11
Permission granted for child born after year x	45
Permission granted for child born between xx–xx	3
Validity of permission extended	165
Permission refused	1
Other	13
Total	381

Cancelled applications

	Number
Permission applications	4
Applications for extension of permission	1
Total	5

Processing time in the Boarn

Time	Number
Under one month	71
1 month but under 2 months	126
2 months but under 3 months	96
3 months or longer	88
Total	381

76 supplemental report were requested.

Service provider in the decisions

Service provider	Number
Save the Children	160
Interpedia	153
City of Helsinki Social Welfare Board	68
Total	381

STATISTICAL DATA ON APPLICANTS IN 2009

The statistical data on applicants in 2009 does not include applicants, whose permission has been extended.

Age of applicants

Age	Number of men	Number of women
25–29	1	7
30–34	30	49
35–39	72	72
40–44	70	57
45–49	18	12
50 -	2	2
Total	193	199

Sole applicants

Women	6
Men	
Total	6

Applicant families with no children and families with children

Number of children	No children	Biological	Adopted	Both	Total
No children	127				132
1 child		10	29		40
2 children		15	2	1	18
3 children		2		2	4
4 or more children		5			5
Total	127	32	31	3	199

Residence of applicant families by province

Province	Families
Southern Finland	108
Western Finland	64
Eastern Finland	15
Oulu	8
Lapland	3
Åland Islands	1
Total	199

APPENDIX 2. FOREIGN CO-OPERATION PARTNERS OF THE FINNISH SERVICE PROVIDERS

Foreign service providers which have been approved by the Board and the last day of approval

Save the Children Finland/Pelastakaa Lapset ry

China	China Center of Adoption Affairs, 5 September 2011
Philippines	Inter-Country Adoption Board, 9 May 2011
Russia	City of St Petersburg Committee on Labour and Social Affairs, 5 September 2011 Leningrad Oblast Committee on General and Vocational Education, 10 June 2013 Republic of Karelia, Ministry of Education and Youth Affairs, 3 June 2014 Administrative district of Tcheljabinsk, Educational and Science Administration, 11 November 2013
Thailand	The Department of Social Development and Welfare, 15 December 2014 Holt Sahathai Foundation, 9 May 2011

City of Helsinki Social Welfare Board

Colombia	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 15 May 2010 Casa de Maria y el Niño, 15 May 2010 La Casita de Nicolás, 4 December 2011
Estonia	Ministry of Social Welfare of Estonia, 6 June 2012
South Africa	Johannesburg Child Welfare Society, 31 October 2010
Thailand	Department of Social Development and Welfare, 5 September 2011 Thai Red Cross Children Home, 5 September 2011

Interpedia

China	China Center of Adoption Affairs, 15 June 2012
Colombia	Los Chiquitines, 10 February 2012 Fundación “Los Pisingos”, 15 December 2009 Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, 15 December 2009
Ethiopia	Children, Youth and Family Affairs Department, 21 August 2010

India	Families for Children (FFC), 18 April 2010 Delhi Council for Child Welfare, 12 October 2009 Bal Anand Worldchildren Welfare Trust, 26 August 2014
Kenya	Little Angels Network, 15 April 2013
South Africa	Apostolic Faith Mission Executive Welfare Council/Abba Adoptions, 21 April 2012
Thailand	Friends For All Children Foundation, 15 December 2009 The Department of Social Development and Welfare, 15 December 2009

APPENDIX 3. THE HAGUE CONVENTION CONTRACTING STATES 4 AUGUST 2010

The following states have ratified the Convention / acceded to the Convention. A total of 82 contracting states by 4 August 2010.

Albania	1 January 2001	India	1 October 2003
Andorra	1 May 1997	Israel	1 June 1999
Armenia	1 July 2007	Italy	1 May 2000
Australia	1 December 1998	Kazakhstan	1 November 2010
Austria	1 September 1999	Kenya	1 June 2007
Azerbaijan	1 October 2004	Latvia	1 December 2002
Belarus	1 November 2003	Liechtenstein	1 May 2009
Belgium	1 September 2005	Lithuania	1 August 1998
Belize	1 April 2006	Luxembourg	1 November 2002
Bolivia	1 July 2002	Madagascar	1 September 2004
Brazil	1 July 1999	Mali	1 September 2006
Bulgaria	1 September 2002	Malt	1 February 2005
Burkina Faso	1 May 1996	Mauritius	1 January 1999
Burundi	1 February 1999	Mexico	1 May 1995
Cambodia	1 August 2007	Moldova	1 August 1998
Canada	1 April 1997	Monaco	1 October 1999
Cape Verde	1 January 2010	Mongolia	1 August 2000
Chile	1 November 1999	Netherlands	1 October 1998
China	1 January 2006	New Zealand	1 January 1999
Colombia	1 November 1998	Norway	1 January 1998
Costa Rica	1 February 1996	Panama	1 January 2000
Cuba	1 June 2007	Paraguay	1 September 1998
Cyprus	1 June 1995	Peru	1 January 1996
Czech Republic	1 June 2000	Philippines	1 November 1996
Denmark	1 November 1997	Poland	1 October 1995
Dominican Republic	1 March 2007	Portugal	1 July 2004
Ecuador	1 January 1996	Republic of	
El Salvador	1 March 1999	Macedonia	1 April 2009
Estonia	1 June 2002	Romania	1 May 1995
Finland	1 July 1997	San Marino	1 February 2005
France	1 October 1998	Seychelles	1 October 2008
Georgia	1 August 1999	Slovakia	1 October 2001
Germany	1 March 2002	Slovenia	1 May 2002
Greece	1 January 2010	South Africa	1 December 2003
Guatemala	1 March 2003	Spain	1 November 1995
Guinea	1 February 2004	Sri Lanka	1 May 1995
Hungary	1 August 2005	Sweden	1 September 1997
Iceland	1 May 2000	Switzerland	1 January 2003

Thailand	1 August 2004	United States	1 April 2008
Turkey	1 September 2004	Uruguay	1 April 2004
United Kingdom	1 June 2003	Venezuela	1 May 1997

Decree

on the Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs

(509/1997)

Issued in Helsinki on 30 May 1997

On the submission of the Minister of Justice, the following is enacted on the basis of section 20(3) of the Adoption Act (153/1985) issued on 8 February 1985, as amended by the Act (175/1996) of 22 March 1996:

Section 1

The task of the Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs (*the Finnish Adoption Board*) is to:

1) collect and maintain data on the legislation of foreign states concerning adoption and international adoption services and provide information about this on request to authorities and service providers;

2) follow the international development in inter-country adoption matters;

3) follow the implementation of the Convention of 29 May 1993 on Protection of Children and Co-operation in respect of Inter-country Adoption (*the Hague Convention*) in Finland and, if necessary, take measures for the implementation of it;

4) co-operate with the central authorities or the bodies taking care of the duties of a central authority in the states that are parties to the

Hague Convention to achieve the objects of the Convention and to exchange the information referred to in the Convention;

5) approve for a fixed period those foreign service providers, referred to in section 21(3) of the Adoption Act (153/1985), with which Finnish service providers may co-operate, and revoke earlier approvals;

6) grant the permissions for adoption referred to in section 25 of the Adoption Act;

7) provide the evidence referred to in section 44 of the Adoption Act and statements referred to in sections 45, 46, 47a(2) and 50(2), as well as the statements referred to in section 7(2) of the Adoption Decree (508/1997);

8) take care of those tasks of a central authority, referred to in the Hague Convention, which have not been delegated to any other body by Act, Decree or Decision of

the Ministry of Social Affairs and Health; and

9) submit initiatives and proposals to the Ministry of Social Affairs and Health for the development of the inter-country adoption activity.

Section 2

If the Finnish Adoption Board has granted permission for adoption on the basis of section 27(1) of the Adoption Act, the permission shall state that

1) the adopter has been deemed an appropriate and suitable adoptive parent; and

2) the adopter has received inter-country adoption service and adoption counselling.

If the Finnish Adoption Board has granted permission for adoption on the basis of section 27(2) of the Adoption Act, the permission shall state that

1) the foreign body has deemed the adopter an appropriate and suitable adoptive parent;

2) the adopter has received necessary counselling in his home state; and

3) according to the certificate presented by the adopter the child has the right or will get the right of entry and habitual residence in that state.

The permission referred to in subsections 1 and 2 above shall also state the period of validity of the permission as well as the possible conditions or restrictions on the adoption referred to in section 27(3) of the Adoption Act.

The permission referred to in subsections 1 and 2 above may, on the request of the adopter, be given in English.

Section 3

A permission granted on the basis of section 27 of the Adoption Act shall be sent directly to the service-provider from which the adopter has received the inter-country adoption service.

Section 4

The Board has a chairman, a vice-chairman and a necessary number of other members. Each member has personal deputy member.

Both the chairman and the vice-chairman shall represent the Ministry of Social Affairs and Health. At least one of the other members shall represent the Ministry of Foreign Affairs, one the Ministry of Justice and one the Directorate of Immigration. One member shall be an expert on municipal child welfare work and one an expert on social sector research and development. In addition, one representative will be elected from each service provider which has been licensed to provide inter-country adoption service by the Ministry of Health and Welfare. What is provided above concerning members also apply to deputy members.

The majority of the members of the Board shall represent public authorities.

Section 5

The Council of State appoints the chairmen, the members and the deputy members for a five-year period at most. The Ministry of Social Affairs and Health appoints the secretary to the Board.

The chairman or vice-chairman of the Board and at least half of the other members constitute a quorum.

However, in matters relating to granting of a permission referred to

in section 1(6), the Finnish Adoption Board also constitutes a quorum in the presence of the chairman or the vice-chairman and the expert on municipal child welfare work and the member representing the expertise on social sector research and development.

Section 6

Otherwise the regulations on state committees are applied to the Board.

Where necessary, the Ministry of Social Affairs and Health issues more detailed instructions to the Board.

Section 7

This Decree enters into force on July 1 1997.

This Decree repeals the earlier Decree (155/1985) on the Finnish Board of Inter-Country Adoption Affairs, issued on 8 February 1985 and later amendments.

When this Decree enters into force the appointed Board will continue its work until the end of its term. A member representing the Directorate of Immigration referred to in section 4 must, however, be appointed.

Measures for the implementation of this Decree may be undertaken before the Decree enters into force.

Helsinki 30 May 1997

President of the Republic

MARTTI AHTISAARI

Minister of Justice *Kari Häkämies*