

TOIMINTA JA HALLINTO 2007:4

*Rikosseuraamusviraston,
Vankeinhoidon koulutuskeskuksen ja
Valtakunnansyyttäjänviraston
tulostavoitteet 2007*

*Rikosseuraamusviraston,
Vankeinhoidon koulutuskeskuksen ja
Valtakunnansyyttäjänviraston
tulostavoitteet 2007*

ISSN 1458-6436
ISBN 978-952-466-498-9 (nid.)
ISBN 978-952-466-490-5 (PDF)
Oikeusministeriö
Helsinki

KUVAILULEHTI

OIKEUSMINISTERIÖ

Julkaisun päivämäärä
31.1.2007

Tekijät (toimielimestä: toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri)		Julkaisun laji Tulostavoiteasiakirja	
Oikeusministeriö, kriminaalipoliittinen osasto		Toimeksiantaja Oikeusministeriö	
		Toimielimen asettamispäivä	
Julkaisun nimi Rikosseuraamusviraston, Vankeinhoidon koulutuskeskuksen ja Valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet 2007			
Julkaisun osat			
Tiivistelmä Julkaisu sisältää Rikosseuraamusviraston, Vankeinhoidon koulutuskeskuksen ja Valtakunnansyyttäjänviraston vuoden 2007 vahvistetut tulostavoitteet.			
Avainsanat: (asiasanat) Tulosohjaus, tulosneuvottelut			
Muut tiedot (Oskari- ja HARE-numero, muu viitenumero) OM 6/013/2007			
Sarjan nimi ja numero Oikeusministeriön toiminta ja hallinto 2007: 4		ISSN 1458-6436	ISBN 978-952-466-498-9 (nid.) 978-952-466-490-5 (PDF)
Kokonaissivumäärä	Kieli suomi	Hinta	Luottamuksellisuus julkinen
Jakaja Oikeusministeriö		Kustantaja Oikeusministeriö	

PRESENTATIONSBLAD

JUSTITIE MINISTERIET

Utgivningsdatum
31.1.2007

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare)		Typ av publikation Dokument med resultatmålsättningar	
Justitieministeriet, kriminalpolitiska avdelningen		Uppdragsgivare Justitieministeriet	
		Datum då organet tillsattes	
Publikation (även den finska titeln) Resultatmålen för 2007 för brottspåföljdsverket, fängvårdens utbildningscentral och riksåklagarämbetet (Rikosseuraamusviraston, Vankeinhoidon koulutuskeskuksen ja Valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet vuonna 2007)			
Publikationens delar			
Referat			
Publikationen innehåller de fastställda resultatmålen för 2007 för brottspåföljdsverket, fängvårdens utbildningscentral och riksåklagarämbetet.			
Nyckelord Resultatstyrning, resultatförhandlingar			
Övriga uppgifter (Oskari- och HARE-nummer, andra referensnummer) JM 6/013/2007			
Seriens namn och nummer Justitieministeriet, Verksamhet och förvaltning 2007:4		ISSN 1458-6436	ISBN 978-952-466-498-9 (nid.) 978-952-466-490-5 (PDF)
Sidoantal	Språk finska	Pris	Sekretessgrad
Distribution Justitieministeriet		Förlag Justitieministeriet	

Sisällys:

- *Rikosseuraamusviraston, Vankeinhoidon koulutuskeskuksen ja Valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet vuodelle 2007*
- *Rikosseuraamusviraston tulossopimus 2007*
- *Vankeinhoidon koulutuskeskuksen tulossopimus 2007*
- *Valtakunnansyyttäjänviraston tulossopimus 2007*



30.1.2007

Jakelussa mainituille

**RIKOSSEURAAMUSVIRASTON, VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN JA
VALTAKUNNANSYYTTÄJÄNVIRASTON TULOSTAVOITTEET 2007**

Oikeusministeriö päätti valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 11 §:n (254/2004) nojalla vahvistaa Rikosseuraamusvirastolle, Vankeinhoidon koulutuskeskukselle ja Valtakunnansyyttäjänvirastolle tähän julkaisuun sisältyvien tulostavoiteasiakirjojen mukaiset tavoitteet vuodelle 2007.

Oikeusministeri

Leena Luhtanen

Ylijohtaja

Jarmo Littunen

JAKELU

Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiontilintarkastajain kanslia
Valtiokonttori
NETRA (Valtionhallinnon internetraportointi)

Oikeusministeriön osastot ja erillisyksiköt
Rikosseuraamusvirasto
Vankeinhoidon koulutuskeskus
Valtakunnansyyttäjänvirasto

Rikosseuraamusvirasto

OIKEUSMINISTERIÖN JA RIKOSSEURAAMUSVIRASTON TULOSSOPIMUS VUODELLE 2007

1 OIKEUSMINISTERIÖN KATSAUS VUODEN 2005 TULOKSELLISUUTEEN

Oikeusministeriö on kannanotossaan Rikosseuraamusviraston tilinpäätöksestä vuodelta 2005 (12.6.2006, Dnro OM 13/013/2006) arvioinut Rikosseuraamusviraston toiminnan tuloksellisuutta ja sen kehitystä, asetettujen tulostavoitteiden toteutumista, raportoinnin asianmukaisuutta sekä toimenpiteitä, joihin Rikosseuraamusvirastossa ja siihen kuuluvissa virastoissa on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi.

Kannanotossa on todettu Rikosseuraamusviraston suurimpina haasteina olevan toiminnan sisällön sekä organisaatio- ja henkilöstörakenteen kehittämisen uudistuvan lainsäädännön edellyttämällä tavalla tilanteessa, jossa määrärahat pysyvät suunnilleen ennallaan ja tehtävät on tuottavuusohjelman tavoitteiden mukaan pystyttävä hoitamaan nykyistä pienemmällä henkilöstömäärällä.

Erityistä huomiota on todettu olevan tarpeen kiinnittää uusintarikollisuuden vähentämiseen tähtäävään tavoitteellisen toiminnan järjestämiseen lainsäädännön edellyttämällä tavalla ja selvittää myös uudentyypisiä ratkaisuja toimintojen järjestämisessä ja resurssien kohdentamisessa hakien mahdollisuuksia järjestää tavoitteellista toimintaa aikaisempaa suuremmalle joukolle vankeja. Toiminnan arviointia on niin ikään todettu olevan tarpeen tehostaa mm. ottamalla käyttöön selkeät uusintarikollisuutta kuvaavat indikaattorit.

Tilinpäätöskannanotossa on otettu kantaa myös Rikosseuraamusviraston organisaatioon. Sitä ja toimintaprosesseja todetaan olevan tarpeen uudistaa keskushallinnon muuttuneita tehtäviä vastaavaksi niin, että virasto toimii mahdollisimman tehokkaasti koko rikosseuraamusalaa ohjaavana virastona. Keskeisenä tavoitteena sekä keskusviraston että aluevankilojen osalta on hallinnon keventäminen ja henkilöstöresurssien kohdentaminen lähityöhön.

2 RIKOSSEURAAMUSVIRASTON JOHDON KATSAUS

Suomen rikollisuustilanne on viime vuosina ollut varsin vakaa. Poliisin tietoon tulleiden rikosten kokonaismäärä on pysynyt samalla tasolla kahtena edellisenä vuotena. Tilastokeskuksen ennakkotietojen perusteella poliisin tietoon tulleet rikoslakia vastaan tehdyt rikokset ovat vähentyneet vuoden 2006 kahden ensimmäisen neljänneksen aikana neljä prosenttia verrattuna edellisvuoteen.

Rangaistujen kokonaismäärä kasvoi vuonna 2004 vuonna 7,6 % edellisvuodesta mikä näkyi vuonna 2005 nousuna sekä päivittäisessä vankiluvussa että yhdyskuntaseuraamusta suorittavien määrissä. (huom. tilastokeskuksen vuoden 2005 tilastot julkaistaan 22.9.06).

Yli puolet yhdyskuntapalvelurangaistukseen tuomituista on syyllistynyt rattijuopumukseen, joten rattijuopumuksesta tuomittujen määrän kehitys vaikuttaa suoraan Kriminaalihuoltolaitoksen toiminnan laajuuteen. Vuoden 2006 alkupuoliskolla ilmi tulleita törkeitä rattijuopumuksia oli noin 4,5 % vähemmän kuin samana aikana vuonna 2005.

Nuorten ikäluokat ovat pieneneviä ja yhä suurempi osa nuorisoa on entistä lainkuuliaisempaa. Nuorten rikollisuus ei kokonaisuutena kasva. Se näkyy ehdollisesti rangaistujen nuorten valvottavien määrän tasaisena vähenemisenä. Nuorisorangaistuksen kohdejoukon on arvioitu alun perinkin olevan varsin suppea. Vakava rikollinen ongelmakäyttäytyminen näyttää kuitenkin kasaantuvan yhä selvemmin pienelle osalle nuorisoa. Tämän ryhmän sosiaaliset ongelmat ovat myös aikaisempaa vakavampia.

Ehdonalaisesti vapautuneiden valvottavien määrä on kahtena viime vuonna noussut noin 100:lla vuodessa. Vankeuslain valvontaan määräämissäädösten muutoksen myötä vapautuu vankiloista 1.10.2006 noin 100 henkilöä, joista merkittävä osa myös määrätään valvontaan.

Kuntatalous on hitaasti parantumassa. Tämä ei välttämättä näy yhdyskuntaseuraamusta suorittaville ja vapautuville vangeille tarjottavien palvelujen lisäyksenä. Valtaosa vangeista ja myös yhdyskuntaseuraamusasiakkaista on päihdehuoltopalvelujen tarpeessa. Jatkuvuus tulisi kyetä turvaamaan myös muissa hoito- ja koulutusohjelmissä sekä työllistämis- ja asumispalveluissa. Yhdyskuntapalvelun palvelupaikkojen kokonaistilanne on huonontunut viime vuosina. Ongelma koskee erityisesti päihdeongelmaisten, työtaidoiltaan ja sosiaalisilta taidoiltaan heikkojen suorittajien sijoittamista.

Vankeuslain voimaantulo merkitsee suurta vankeinhoidollista uudistusta. Laitostoimintojen kehittäminen ja hallintorakenteiden tehostaminen ovat meneillään. Uusien toimintamallien vakiinnuttaminen käytäntöön on pitkäkestoinen muutosprosessi, johon vaikuttaa myös resurssien riittävyys. Keskeisesti tähän tulee vaikuttamaan myös hallinnonalan tuottavuusohjelma. Sen tavoitteiden saavuttamiseksi jouduttaneen etsimään uusia toimintatapoja lähinnä rikosseuraamusalan tukitoimintojen alueella. Henkilöstörakenteiden muuttamisen siirtymäaika on vuoteen 2011.

Vankiloiden rakennuskantaa ei ole voitu uudistaa siinä määrin kuin tarpeet ja toiminnallisuus sekä kansainväliset sopimusvelvoitteet olisivat edellyttäneet. Investointiohjelmaa on jouduttu myöhentämään. Muuta toimintamäärärahaa syövät kiinteistövuokrat, jotka nousevat indeksin vaikutuksesta ja aina, kun käyttöön otetaan uusia tai korjattuja tiloja. Suljetuissa vankiloissa ahtaus tulee jatkumaan oletetusta vankiluvun laskusta huolimatta. Uuden Lounais-Suomen vankilan käyttöönoton myötä tulee käytössä oleva vankipaikkaluku vähenemään noin sadalla. Avovankilapaikkojen suhteellinen osuus paikkamäärästä poikkeaa aluevankila-alueiden välillä ja tämä asettaa vangit eriarvoiseen asemaan kotipaikkansa takia.

3 RIKOSSEURAAMUSVIRASTON ARVIO VUODEN 2006 TULOKSELLISUUDESTA

3.1 Arvio Kriminaalihuoltolaitoksen vuoden 2006 tuloksellisuudesta

Yhdyskuntapalvelun loppuun suorittaneiden osalta saavutettaneen ainakin edellisvuoden taso. Rangaistusajan suunnitelmien laatu on parantunut. TYYNE -asiakastietojärjestelmän suunnitelmallisuuden kehittymistä kuvaavia mittareita on parannettu. Suunnitelmallisuuden kehittymiselle asetetun tunnusluvun saavuttaminen edellyttää, että asiakastyöntekijät oppivat käyttämään asiakastietojärjestelmän tilastointiohjelmaa teknisesti oikein. Yksityiskohtainen vuoden 2006 arviointi on esitetty puolivuosisraportissa.

Kuluvan vuoden arvioinnin pohjalta on noussut esiin kehittämistarpeita, jotka on otettava huomioon asetettaessa tavoitteita vuodelle 2007:

1. Ehdonalaisesti vapautuneiden valvontaprosessin ja suunnitelmallisen työn kehittäminen uuden lainsäädännön mukaiseksi
2. Yhdyskuntaseuraamustyön laadun edelleen kehittäminen. Painopiste tulee olemaan päihdeongelman arvioinnissa.

3.2 Arvio Vankeinhoitolaitoksen vuoden 2006 tuloksellisuudesta

Vankien aktivointiaste on jäämässä hieman jälkeen asetetuista tavoitteista. Toiminta- ja päihdeohjelmien osalta tavoitteet vankien ajankäytön suhteen saavutettaneen. Turvallisuustaso pystytään säilyttämään tavoitteiden puitteissa, käytetyin indekseihin jopa erinomaisesti. Yksityiskohtainen vuoden 2006 arviointi on esitetty puolivuotisraportissa.

Valmistautuminen 1.10. tapahtuvaan laki- ja organisaatiouudistukseen on leimannut vuoden toimintaa. Muutosajankohdan lähestyessä valmistelu ja valmistautuminen ovat sitoneet entistä enemmän työpanosta vankilatasollakin. Muutoksen vaikutusta muiden tavoitteiden saavuttamiseen vuonna 2006 kyettäneen arvioimaan vasta jälkikäteen.

Vankeinhoitolaitoksen rahoitustilanne on heikko. Rikosseuraamusvirasto on tehnyt lisärahoitusesityksen todetun vajeen kattamiseksi. Mikäli lisärahoitusta ei saada, joudutaan loppuvuodesta sopeuttamistoimiin, jotka vaikeuttavat asetettujen tulostavoitteiden saavuttamista ja etenkin uuden vankeuslain mukaisen toiminnan käynnistymistä.

4 TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2007

4.1 Hallituksen vuoden 2007 talousarvioesitykseen sisältyvät alustavat tavoitteet

Hallituksen talousarvioesityksessä vuodelle 2007 on oikeusministeriö asettanut muun muassa seuraavat kriminaalipolitiikkaa koskevat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ja muut kehittämistavoitteet:

Keskeinen painotus on tavoitteella parantaa vankilaolosuhteita.

Muita kriminaalipolitiikkaan liittyviä tavoitteita ovat:

- Rikollisuuden, erityisesti uusintarikollisuuden vähentäminen, painopistealueina väkivalta-, huume- ja talousrikollisuus ja keinona mm. rangaistusten täytäntöönpanon vaikuttavuuden parantaminen.
- Ensikertaisten vankien uusintarikollisuuden vähentäminen siten, että viiden vuoden kuluessa vapautumisesta vankilaan palaavien määrä vähenee 35 prosentin tasolta 32 prosentin tasolle.
- Vankiluvun hallitseminen rangaistusjärjestelmää kehittämällä kustannuspaineiden vähentämiseksi ja resurssien kohdentamiseksi entistä tehokkaammin uusintarikollisuutta vähentävään toimintaan.
- Vankien majoitustiloja koskevien pahimpien epäkohtien poistamisen kiirehtiminen.

Oikeusministeriön hallinnonalan yleisinä, henkilöstöön ja tuottavuuteen liittyvinä kehittämistavoitteina hallituksen talousarvioesitykseen on kirjattu mm. tuottavuusohjelman mukaisten tavoitteiden (yhteensä 720 henkilötyövuoden vähennys luonnollista vaihtuvuutta hyväksi käyttäen) toteuttaminen vuosina 2007–2011. Kriminaalipolitiikassa painopistealueita ovat vankeuslain ja siihen liittyvien organisaatio- ja henkilöstörakenteen muutosten toteuttaminen uudessa vankeuslaissa asetettujen tavoitteiden mukaisesti, sekä vankiluvun hallinta.

Rangaistusten täytäntöönpanolle on täsmennetty mm. seuraavia alustavia tavoitteita:

- Seuraamusten sisällön yksilöllistä suunnitelmallisuutta lisätään ja päihdehoitoa ja vangin tukea ja valvontaa vapautumisvaiheessa tehostetaan vaikuttavuuden lisäämiseksi.
- Yhdyskuntaseuraamukseen liittyvää päihdekuntoutusta lisätään.
- Valvotun koevapauden käyttöä lisätään ja sisältöä kehitetään.
- Yksilöllisten rangaistusajan suunnitelmien toteuttamiseksi lisätään osa-aikaisesti järjestettäviä toimintoja.
- Suljettujen laitosten ylimajoituksen tasaamiseksi tehostetaan avolaitospaikkojen käyttöä.
- Aluevankiloiden organisaatio- ja henkilöstörakennetta uudistetaan suunnitelmallisen ja tavoitteellisen lähityön vaatimuksia vastaavaksi.
- Rikosseuraamusviraston organisaatiota uudistetaan vastaamaan muuttuneita tehtäviä ja koko rikosseuraamusalan tehokkaan johtamisen vaatimuksia.
- Tuottavuusohjelmaan liittyen tehdään vuonna 2006 käynnistyneen selvitystyön pohjalta suunnitelmat palvelujen tuottamisesta, hankintatavasta ja ulkopuolisten palveluntuottajien käyttämisestä sekä muutosten aikataulusta.
- Korjausrakentamisessa painotetaan paljusellien poistamista ja erikseen kartoitetaan keinot ratkaista paljuselliongelmia Hämeenlinnan vankilan naisosastolla.
- Vuonna 2007 otetaan käyttöön uusi Turun vankila, aloitetaan Kuopion vankilan peruskorjaus- ja lisärakennustyö ja jatketaan Mikkelin vankilan vastaavan hankkeen suunnittelua.

Edellä mainitut tavoitteet ovat viimeksi mainittua lukuun ottamatta pitemmän aikavälin tavoitteita, joita tässä tulostavoiteasiakirjassa täsmennetään vuoden 2007 osalta seuraavissa luvuissa.

Hallituksen talousarvioesitykseen sisältyvät, toiminnan laajuutta, toiminnallisia tulostavoitteita ja määrärahoja koskevat, vuodelle 2007 asetetut alustavat tulostavoitteet sisältyvät taulukoihin jäljempänä.

4.2 Tuotokset ja laadunhallinta

4.2.1 Toiminnan laajuus

Taulukko 1. Toiminnan laajuus

TOIMINNAN LAAJUUTTA KUVAAVAT LUVUT	2004 toteuma	2005 toteuma	2006 TA	TAE 2007	2006 Arvio- toteuma	2007 tulos- sopimus	Arv. muutos vrt 2006
VHL							
Vapaudesta vankilaan tulleet	6 575	7 552	7 500	7 500	7 850	7 500	-350
Vankeja keskimäärin	3 577	3 888	3 820	3 800	3 850	3 700	-150
Vankeusvankeja	3 023	3 190			3 150	3080	-70
-joista koevapaudessa						25	
Sakkovankeja	81	179			200	160	-40
Tutkintavankeja	473	519			500	460	-40
Käytössä olevat vankipaikat 1.1.2007						3607	
suljetut laitokset						2575	
avolaitokset						1032	
KHL							
Täytäntöön pantaviksi tulleet yhdyskuntaseuraamukset	5 937	5 819	6 080	6 140	5 800	5 800	0
Täytäntöön pantaviksi tulleet yhdyskuntapalvelurangaistukset	4 021	3 983			3 800	3 800	0
Täytäntöön pantaviksi tulleet nuorisorangaistukset	23	33			50	50	0
Ehdonalaisesti vapautuneita tullut valvontaan vuoden aikana	1 010	993			1 150	1 200	50
Ehdollisesti rangaistuja nuoria tullut valvontaan vuoden aikana	883	810			800	750	-50
Yhdyskuntaseuraamuksia suorittavia keskimäärin	4 620	4 791	4 910	4 940	4 750	4 750	0
Yhdyskuntapalvelurangaistusta suorittavia keskimäärin	1 614	1 752			1 750	1 750	0
Nuorisorangaistusta suorittavia keskimäärin päivässä	19	30			30	30	0
Ehdonalaisesti vapautuneita valvottavia keskimäärin päivässä	1 357	1 437			1 520	1 570	50
Ehdollisesti rangaistuja nuoria valvottavia keskimäärin päivässä	1 630	1 572			1 450	1 400	-50

Vankeja arvioidaan olevan keskimäärin päivittäin vajaat 200 vähemmän kuin vuonna 2005 johtuen lainsäädännön muutoksista (uudet rangaistusajan laskentaa, koevapautta ja sakon muuntorangaistusta koskevat säännökset).

4.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta (palvelukyky)

Taulukko 2. Tuotokset ja laadunhallinta

Tuotokset ja laadunhallinta	2004 toteutuma	2005 toteutuma	2006 tavoite	2006 toteuma 1.1.-30.6.	2007 TAE	2007 vaihtoehto 1 ¹⁾ tulos-sopimus	2007 vaihtoehto 2 ¹⁾ tulos-sopimus
VHL							
Vankeusvangeista toiminnoissa (keskimäärin) %	61,7	62	63	62	63	60	63
Toiminta- ja päihdeohjelmien osuus rangaistusta suorittavien vankien työajankäytöstä, %*)	5,5	5,0	5,6	6,5	5,7	6,3	6,7
Rangaistusta suorittavista avolaitoksissa (keskimäärin) %	25	25,4	27	26	27,0	29	29
Valvotun koevapauden onnistuneesti suorittaneet, %					85	85	85
Vankilaturvallisuus							
karkaamiset ja luvatta poistumiset/vuoden aikana vankilassa olleet %	0,5	0,5	alle 0,5	0,3	0,4	0,4	0,4
poistumisluvalta palaamatta jättäneet/vuoden aikana vankilassa olleet %	3,0	2,1	alle 2,4	2,2	2,1	2,1	2,1
KHL							
Yhdyskuntapalvelun suorittaa loppuun %	81	82	85	82	85	85	85
Rangaistusajan suunnitelmia tehty %	77	85	80	71	80	80	80
Nuorisorangaistuksen suorittaa loppuun %		45	50	X	50	50	50

¹⁾Vaihtoehto 1 perustuu vuoden 2007 TAE:n resurssitasoon. Mikäli resursseja on käytettävissä n.4 milj € enemmän, tavoitteet asetetaan vaihtoehdon 2 mukaan.

1. Avovankiloiden ja avovankilaosastojen käyttöaste 5.10.2006 määriteltyjen majoituspaikkojen mukaan on keskimäärin 90 %.
2. Valvotussa koevapaudessa olevien päivittäinen keskimäärä on vähintään 25. Vuoteen 2011 mennessä tavoitteena on lisätä päivittäistä keskimäärää 450:een.
3. Työsiirtolatyypisissä avolaitoksissa työllistetään keskimäärin 180 avolaitosvankia ja niissä on sijoitettuna keskimäärin 30 laitoksen ulkopuolella siviilityössä käyvää tai oppilaitoksessa opiskelevaa vankia. Työllistämisen- ja ylläpitomenot ovat keskimäärin 26 000 euroa vankia kohti.
4. Rikosseuraamusvirasto huolehtii siitä, että viimeistään vuoden 2008 alusta vankien osallistumista toimintoihin kuvaavat tiedot ovat saatavissa luotettavasti ja yhdenmukaisesti vankilukua kuvaavien tietojen kanssa.
5. Selvitys vuonna 2001 ensimmäistä kertaa vankilaan tulleiden uusista vankeustuomioista vapautumista seuraavan viiden vuoden kuluessa on valmistunut.
6. Helmikuun loppuun mennessä oikeusministeriöön on toimitettu vuoden 2007 käyttösuunnitelma, jolla varmistetaan lisäresurssien myöntämisperusteissa eritelty käyttö (suunnitelmallinen vapauttaminen, rangaistusaikaisten päihdepalvelujen lisääminen sekä valvotun koevapauden käyttöönottoon liittyvien tukitoimien järjestäminen). Köyhyysrahan käytöstä laaditaan vuosittain seurantaraportti.
7. Yhdyskuntaseuraamustyön laatua kehitetään edelleen. Painopisteenä on päihdeongelmien arviointiin liittyvien valmiuksien vahvistaminen.

4.2.3 Vaikuttavuuden lisääminen

1. Riski- ja tarvearvioon perustuvat rangaistusajan suunnitelmat laaditaan kaikille yli 6 kuukauden rangaistukseen tuomituille. Muille suunnitelmat tehdään harkinnan mukaan.

Oikeusministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja Suomen Kuntaliiton yhteisten suositusten (nk. jälkihuoltotyöryhmän muistio STM 2006:6) mukaan kaikilla vapautuvilla vangeilla tulee olla vahvistettu jälkihuoltotarpeet huomioivat vapauttamissuunnitelma. ja rikosseuraamusalan ja kuntien kesken on luotu toimiva, kunkin alueen erityispiirteet huomioon ottava jälkihuollon kehittämissuunnitelma, jossa myös kriminaalihuollon asiakkaiden tarpeet on huomioitu.

Näiden pitkän tähtäyksen tavoitteiden saavuttamiseksi Rikosseuraamusvirasto huolehtii vuonna 2007 siitä, että

2. Koevapauden kautta valvontaan tuleville ja alle 21 -vuotiaana rikoksensa tehneille tehdään valvontasuunnitelma verkostotyönä.
3. Aluevankilat ja aluetoimistot vahvistavat toukokuun loppuun mennessä toimintamallit, joilla varmistetaan jatkumot VHL:n ja KHL:n välillä.
4. Aluevankilat ja aluetoimistot käynnistävät yhdessä keskustelut keskeisten kuntien ja seutukuntien kanssa jälkihuollon kehittämissuunnitelmien aikaansaamiseksi.

Oikeusministeriön työryhmässä (Päihdekuntoutus ja yhdyskuntaseuraamukset, OM 2006:19) tehtyjen esitysten toteuttamiseksi Rikosseuraamusvirasto huolehtii vuonna 2007 siitä, että

5. kaikkien yhdyskuntaseuraamusten täytäntöönpanoon on suunniteltu soveltuva, tarpeenmukainen päihdekuntoutus
6. yhdyskuntapalvelun sisällölliselle kehittämiselle on olemassa toimintavalmiudet ja käytännön suunnitelma.

4.2.4 Vankilaolosuhteiden parantaminen

1. Ehdotus Vankeinhoitolaitoksen investointien, mukaan lukien pienet hankkeet, laadusta ja kiireellisyysjärjestyksestä vuosina 2010 - 2015 on TTS -suunnitteluun liittyen laadittu ottaen huomioon vankiluvun kehitys ja aluevankiloiden toimintaedellytykset sekä pitäen ensisijaisena tavoitteena vankiloiden hygieenisten olosuhteiden parantamista (mm. paljuselliongelman ratkaiseminen). Suunnitelma on saatettu oikeusministeriön käsittelyyn 1.5.2007 mennessä.
2. Rikosseuraamusvirasto on huolehtinut siitä, että keinot naisvankien asuintilojen järjestämiseksi viimeistään vuonna 2008 tiloissa, joissa ei ole paljuselliongelmaa, on kartoitettu sekä laadittu suunnitelma toimenpiteistä sekä niiden toteuttamisaikataulu.
3. Jokaisessa aluevankilassa on tilat sekä mies- että naispuolisten tutkintavankien sijoittamiseen. Nykyisin tavoite ei täyty Kaakkois-Suomen aluevankilassa.
4. Länsi-Suomen aluevankilaan kuuluva Turun vankila ja Valtakunnalliseen terveydenhuoltoyksikköön kuuluva Vankimielisairaala ovat aloittaneet toimintansa uusissa tiloissa. Turun Kakolanmäellä sijaitsevat kiinteistöt eivät ole enää VHL:n käytössä.
5. Valmistelut Länsi-Suomen aluevankilaan kuuluvan Kylmäkosken vankilan laajennustyön aloittamiseksi vuonna 2008 ovat käynnissä edellyttäen, että äkillisiä rakennemuutoksia kokeneiden paikkakuntien erityiset rahoitusjärjestelyt ovat käytettävissä hankkeeseen. Käytettävissä olevat mahdollisuudet saattaa Länsi-Suomen aluevankilan käytettävissä olevat vankipaikat vastaamaan tarvetta on selvitetty.

4.3 Henkilöstö

Taulukko 3. Henkilöstön määrä henkilötyövuosina (htv)

Henkilöstömäärä, htv	2004 toteuma *	2005 toteuma *	2006 tulos- tavoite	2006 ennuste	2007 arvio	Arvioitu muutos **
Vankeinhoitolaitos	2 712	2 735	2 696	2 680	2 731	-4
Kriminaalihuoltolaitos	274	284	280	289	289	5
Rikosseuraamusvirasto	112	110	104	100	97	-13
Henkilötyövuodet yhteensä	3 098	3 129	3 080	3 069	3 117	-12

Huom.TAE 2007 sisältää myös VHKK:n		3 160		3 175	3 150	-10
---	--	--------------	--	--------------	--------------	------------

*Lähde: Henkilöstötilinpäätös 2004 ja Henkilöstötilinpäätös 2005. Henkilötyövuosien määrään sisältyvät kaikki ne henkilöt, joilla on palvelussuhde rikosseuraamusalalla. Henkilötyövuosista on rajattu pois työllistetyt ja korkeakouluharjoittelijat. Kriminaalihuoltolaitoksen osalta on huomioitava, että lukuihin sisältyvät myös KHL:n hallinnoima EU-rahoitteinen projektihenkilöstö. Lähde: eHRMinfo

** Lähtölukuna on käytetty v.2005 toteumaa, arvioitu muutos vuosina 2005-2007

Taulukko 4. Henkilöstön koulutustaso

Henkilöstön koulutus- tasoindeksi	2004 toteu- tuma	2005 toteu- tuma	2006 tavoite	2006 30.6.	2007 tavoite
RISE	5,1	5,1	5,2	5,2	5,2
KHL	5,3	5,4	5,4	5,4	5,5
VHL	3,9	3,9	4,1	3,9	4,1

Taulukko 5. Henkilöstön ikä ja sairauspoissaolot keskimäärin

Keski-ikä ja sairauspoissaolot	2005 toteutuma	2006 arvio	2007 TAE arvio	2007 tavoite enintään
Kriminaalihuoltolaitos				
Keski-ikä	42,4	42,2		
Sairauspoissaolot työpäivää/htv	13,22	12,76	12	12
Vankeinhoitolaitos				
Keski-ikä	43,3	42,5		
Sairauspoissaolot työpäivää/htv	21,23	20,90	19	19
Rikosseuraamusvirasto				
Keski-ikä	49,2	50,2		
Sairauspoissaolot työpäivää/htv	11,15	7,80	7	7
Lähde: eHRMinfo.2006 arvio perustuu 31.7. tilanteeseen				

1. VMBaroon perustuva työtyytyväisyysindeksi lähenee valtionhallinnon keskitasoa. Vuoden alussa toteutettavan VMBaro-kyselyn vastausprosentti on jokaisessa yksikössä vähintään 50.
2. Rikosseuraamusvirasto on huolehtinut siitä, että Vankeinhoitolaitoksen rakennemuutokseen liittyvien aluevankiloiden henkilöstöjärjestelyjen edellyttämiä sopeuttamistoimenpiteitä on toteutettu koulutus- ja muilla järjestelyillä.
3. Kriminaalihuoltolaitos ja vankeinhoitolaitos ovat käyttäneet Vankeinhoidon koulutuskeskuksen tarjoamia lisä- ja täydennyskoulutuspalveluja koulutustarvetta vastaavasti. Rikosseuraamusvirasto ja aluevankilat sopivat koulutuksen järjestämistavasta (mm. koulutuspaikka) koulutuskeskuksen kanssa. Koulutuksen ohjausjärjestelmästä on tehty suunnitelma kriminaalipoliittisen osaston, Rikosseuraamusviraston ja koulutuskeskuksen yhteistyönä maaliskuun loppuun mennessä.
4. Rikosseuraamusalan palkkauksellinen asema suhteessa muuhun julkishallintoon (VPL) on selvitetty ja palkkausjärjestelmän tasapuolinen toteutuminen rikosseuraamusalalla on varmistettu.
5. Rikosseuraamusalalla on otettu käyttöön johtajuuden arviointimenetelmä joka toimii pohjana johtajien henkilökohtaisille kehittämissuunnitelmille. Johtamista arvioidaan seuraavista näkökulmista: johtajuus, palvelukyky, henkilöstö, toiminnallinen tehokkuus.

4.4 Toiminnallinen tehokkuus

Taulukko 6. Toiminnallinen tehokkuus

	2004 toteutu- ma	2005 toteutu- ma	2006 tavoite	2006 1.1.-30.6.	TAE 2007	2007 tavoite/ arvio
KHL						
Taloudellisuus (toimintamenot/tuomitut €)	2 820	2 908	2 996	3 072	2850	2850
Tuottavuus (tuomiota suorittavat ja lausuntoasiakkaat/htv)	60	53	60	X	60	60
VHL						
Taloudellisuus (toimintamenot/vanki €)	44 619	43 779	43 800	42 040	46 000	47300
Tuottavuus (vangit/henkilötyövuosi)	1,32	1,42	1,42	1,48	1,42	1,35

1. Tuottavuustoimien ja organisaation uudistamisen tuloksena Rikosseuraamusvirastosta, Kriminaalihuoltolaitoksesta ja Vankeinhoitolaitoksesta on vähennetty vuosien 2006 – 2007 aikana yhteensä 79 henkilötyövuotta. Lukuun sisältyvät vuoden 2007 tavoitteena olevat 40 henkilötyövuotta.

Tuottavuusohjelman täytäntöönpanoon liittyen on toteutettu seuraavat toimenpiteet:

Vanginkuljetus

Rikosseuraamusvirasto

- on selvittänyt vanginkuljetuksen nykytilanteen (resurssit ja niiden käyttö);
- on huolehtinut tarvittavan logistiikkaselvityksen laatimisesta;
- on tuottanut analyysin aluevankiloiden kuljetustarpeesta.

Työtoiminta

Rikosseuraamusvirasto on tehnyt perusselvityksen siitä, mitä tuottavuutta edistäviä vaihtoehtoisia vankien työtoiminnan järjestämistapoja olisi löydettävissä. Hanke jakautuu kahteen vaiheeseen. Ensimmäisessä vaiheessa on kartoitettu työtoiminnan nykytila aluevankiloiden toiminta-ajatusten pohjalta vankeuslain velvoitteet huomioiden toukokuun loppuun mennessä Toisessa vaiheessa on käynnistetty vuoden 2008 puoliväliin mennessä valmistuva kartoitus työtoiminnan vaihtoehtoisista järjestämistavoista ottaen huomioon työllisyyspoliittiset ratkaisut ja yhteiskunnassa muutoin esillä olevat työllistämisyhteistyöt.

Ruokahuolto ja kanttiinitoiminta

Toimista, joihin suoritettujen hintapyyntö- ja muiden selvitysten perusteella on aihetta, on päätetty.

2. Lähityössä pääasiallisesti työskentelevien henkilöstöryhmien osuus Vankeinhoitolaitoksen henkilöstöstä on vuoden lopussa suurempi kuin vastaavana ajankohtana edellisenä vuonna (vuotta 2006 kuvaava tieto ei käytettävissä, 31.12.2005 lähityöhenkilöstön osuus 82,2 %). Tavoite on määritelty ja toteuttamissuunnitelma tehty osuuden lisäämisestä seuraavina vuosina.

3. Kriminaalihuoltolaitos kohdentaa pidemmällä aikavälillä resursseja perustehtävän hoitamiseen. Vuoden 2007 loppuun mennessä yhdyskuntaseuraamusten tukiprosessien kehittämissuunnitelma on valmis.
4. Rikosseuraamusviraston organisaation ja henkilöstörakenteen sovittamiseksi viimeistään vuoteen 2011 mennessä viraston muuttuneisiin tehtäviin on käynnistetty kehittämishanke ja laadittu sen pohjaksi henkilöstötarvelaskelma.

5 TALOUDELLISET RESURSSIT

Rangaistusten täytäntöönpanon toimintamenoihin (momentti 25.50.21) on hallituksen talousarvioesityksessä esitetty kaikkiaan 198 580 000 euroa, josta Vankeinhoidon koulutuskeskuksen osuus on 3 030 000 euroa. Määrärahan käyttösuunnitelmassa on Rikosseuraamusviraston menot erotettu omaksi kokonaisuudekseen. Vuoteen 2006 asti osa viraston menoista on sisällytynyt Vankeinhoitolaitoksen ja Kriminaalihuoltolaitoksen menoihin.

Taulukko 7. Rangaistusten täytäntöönpanon toimintamenot 2004 – 2007 organisaatioryhmittäin (1 000 €) ilman Vankeinhoidon koulutuskeskusta

	2004	2005	2006 Risen ennuste	Siirtyvä erä vuodelta 2006	2007 TAE
Yhteiset täytäntöönpano- ja hallintotehtävät	3 170	3 237	3 183	0	-
Rikosseuraamusvirasto	-	-	-	-	6 820
Vankeinhoitolaitos	159 679	170 214	176 585	0	175 130
Kriminaalihuoltolaitos	12 987	13 924	14 445	1 308	13 600
Yhteensä	175 836	187 375	194 213	1 308	195 550

Oikeusministeriössä loka-marraskuussa 2006 tehdyissä laskelmissa on vankeinhoitolaitoksen toimintamenoissa päädytty 1-2 milj. euroa pienempiin tilinpäätösarvioihin kuin Rikosseuraamusviraston ennusteessa.

Vuodelle 2007 myönnettävästä määrärahasta varataan tutkimus- ja kehittämistoimintaan 300 000 euroa.

Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokramenojen arvioidaan kehittyvän vuosina 2004 - 2007 seuraavasti (1 000 €):

Taulukko 8. Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokrien kehitys (1 000 €)

2004	2005	2006 TA	2006 arvio	2007 TAE
22 517	24 082	25 842	25 836	27 349

Tietohallinnon menojen arvioidaan kehittyvän vuosina 2004 - 2007 seuraavasti (1 000 €):

Taulukko 9. Tietohallintomenojen kehitys

TIETOHALLINTO- MENOT	2004	2005	2006 TAE	2006 arvio	2007 TAE
Rikosseuraamusvirasto	137	94	352	296	277
Vankeinhoitolaitos	1 212	4 590	4 963	5 994	3 320
Kriminaalihuoltolaitos	345	428	618	580	600

Momentille 25.50.74 (Avolaitostyöt) on varattu 5 400 000 euron määräraha avolaitosvankien työllistämisen-, ylläpito- yms. menoihin työsiirtolatyypisissä avolaitoksissa.

6 SISÄINEN VALVONTA JA RISKIEN HALLINTA

1. Laaditaan suunnitelma sisäisen valvonnan menettelyjen kehittämistä. Vuoden 2006 toimintakertomukseen sisältyvän sisäisen valvonnan lausuman valmisteluun liittyen laaditaan keskeisiä johtamisen ja sisäisen valvonnan osa-alueita koskeva arviointi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta. Arvioinnissa käytetään soveltuvin osin hyväksi valtionhallinnon yleistä viitekehystä tai ministeriön sisäisen valvonnan yhteistyöryhmässä kehitettyä viitekehikkoa.

2. Esimiestasolle on järjestetty koulutusta sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan merkityksestä toiminnan arvioinnille ja suunnittelulle.

3. Aluevankiloiden johtajat ja kriminaalihuoltojohtajat tekevät toukokuun loppuun mennessä arvioinnin johtajuuden tilasta omalla tulosalueellaan käyttäen Kaikuluotain -arviointimenetelmää.

7 TULOSRAPORTOINTI

Raportti vuoden 2007 tulossopimuksen toteutumisesta (tilinpäätösasiakirjaan sisältyvä toimintakertomusosuus) toimitetaan kriminaalipoliittiselle osastolle 23.2.2008 mennessä. Väliraportti toimitetaan 15.8.2007 mennessä.

Tässä tulostavoiteasiakirjassa kohdissa 4.2.2., 4.2.4 ja 4.4. esitettyjen tulostavoitteiden toteutumista tarkastellaan yhdessä 15.4. ja 15.11.2007 mennessä.

Jarmo Littunen
Osastopäällikkö
Oikeusministeriö
Kriminaalipoliittinen osasto

Esa Vesterbacka
Pääjohtaja
Rikosseuraamusvirasto
Vankeinhoitolaitos

Maija Kukkonen
Ylijohtaja
Kriminaali-
huoltolaitos

Vankeinhoidon koulutuskeskus

VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN TULOSSOPIMUS VUODELLE 2007

Tulosneuvotteluasiakirja perustuu oikeusministeriön ja Vankeinhoidon koulutuskeskuksen 10.11.2006 pidettyyn tulosneuvotteluun, johon osallistuivat

oikeusministeriöstä:

Apulaisosastopäällikkö Jari Lohi (puheenjohtaja)
Neuvotteleva virkamies Eeva Virkkunen
Erikoissuunnittelija Jukka Vanhala

Vankeinhoidon koulutuskeskuksesta:

Johtaja Hannu Kiehelä
Talousjohtaja Anita Lehto
Koulutus­päällikkö Raija Järvenpää
Yliopettaja Matti Laine
Yliopettaja Ilkka Neiramo
Kirjastonhoitaja Tuomo Silenti

8.12.2006 on sovittu seuraavasta lisäyksestä 10.11.2006 tulosneuvottelussa sovittuun tulossopimukseen:

Tulossopimuksen otsikon '4.3. Palvelukyvyille asetetut tavoitteet ' alla olevassa kohdassa 'Kehittämishankkeet' mainittujen kehittämishankkeiden 1 ja 2 raportointi on suoritettava siten, että kehittämishankkeita varten varatun 1,2 henkilötyövuoden käyttö hankkeiden toteuttamiseen on eritelty hankekohtaisesti.

Jokaisen kehittämishankkeen osalta on lisäksi ilmoitettava, onko hankkeen tai sen osan rahoittajana ollut muu taho kuin Vankeinhoidon koulutuskeskus tämän sopimuksen perusteella kohdassa '5 Taloudelliset resurssit' mainitulla, Vankeinhoidon koulutuskeskuksen käyttöön osoitettavaksi ilmoitetulla rahoituksella. Raportin perusteella on voitava luotettavasti todentaa, että hankkeiden tai niiden osien toteuttamiseen ei ole saatu päällekkäistä rahoitusta useammalta rahoittajataholta.

OIKEUSMINISTERIÖ
Kriminaalipoliittinen osasto

VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN VUODEN 2007
TULOSSOPIMUS

SISÄLTÖ

1	OIKEUSMINISTERIÖN KATSAUS VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN VUODEN 2005 TULOKSELLISUUTEEN.....	3
2	VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN JOHDON KATSAUS.....	3
2.1	Toiminta-ajatus ja visio	3
2.2	Koulutuskeskuksen toimintaympäristön keskeiset muutokset	4
2.3	Strategiset linjaukset.....	22
3	KOULUTUSKESKUKSEN ARVIO VUODEN 2006 TULOKSELLISUUDESTA	22
4	TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2007.....	24
4.1	Hallituksen vuoden 2007 talousarvioesitykseen sisältyvät alustavat tavoitteet ja vuoden 2007 tulostavoitteiden muut lähtökohdat.....	7
4.2	Tuotokset ja laadunhallinta	25
4.3	Palvelukyvyille asetetut tavoitteet.....	25
4.4	Toiminnallinen tehokkuus ja tunnusluvut.....	27
4.5	Henkilöstö	29
5	TALOUDELLISET RESURSSIT	30
6	TULOSRAPORTOINTI	31

1 OIKEUSMINISTERIÖN KATSAUS VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN VUODEN 2005 TULOKSELLISUUTEEN

Oikeusministeriö on kannanotossaan Vankeinhoidon koulutuskeskuksen tilinpäätöksestä vuodelta 2005 (12.6.2006, Dnro OM 13/013/2006) arvioinut koulutuskeskuksen toiminnan tuloksellisuutta ja sen kehitystä, asetettujen tulostavoitteiden toteutumista, raportoinnin asianmukaisuutta sekä toimenpiteitä, joihin koulutuskeskuksessa on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi.

Kannanotossa on todettu, että koulutuskeskuksen toteuttamien koulutettavapäivien kokonaismäärää koskeva tavoite saavutettiin, samoin tutkintoon tähtäävän koulutuksen määrällinen tavoite. Sen sijaan tutkintoon johtavan koulutuksen määrällisen tarpeen analysoiminen ja koulutettujen sijoittumista koskeva raportointi ei vastannut tavoitteita. Täydennyskoulutus ei toteutunut määrällisten ja sisältötavoitteiden mukaisesti. Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus paranivat edellisvuodesta, kun toiminnan tuottavuutta mitataan koulutettavapäivien määrällä. On kuitenkin huomattava, että koulutettavapäivien määrää lisäsivät huomattavasti uutta vankeuslakia koskevat koulutusilaisuudet, jotka toteutettiin pääosin muun kuin koulutuskeskuksen henkilöstön voimin.

Kehittämistarpeista tilinpäätöskannanotossa on tuotu esille mm. seuraavaa.

Jotta pystyttäisiin takaamaan riittävästi vartijan koulutuksen omaavia henkilöitä laitosten käyttöön, olisi ratkaisuvaihtoehtoja etsittävä sekä kehittämällä koulutuskeskuksen järjestämää tutkintoa että vaihtoehtoisia koulutusteitä.

Niukkojen toimintaresurssien vallitessa koulutuskeskuksen tulisi kiinnittää erityistä huomiota siihen, että täydennyskoulutuspalvelut vastaavat laitosten kulloisiinkin kehittämistarpeisiin ja että ne on järjestetty siten, että henkilöstön osallistumisesta aiheutuvat kustannukset vastaavat laitosten voimavaroja. Koulutuskeskuksen tulisi etsiä keinoja lisätä täydennyskoulutuksen saavutettavuutta monipuolistamalla koulutuksen järjestämistapoja niin määrällisten kuin laadullisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Koulutuskeskuksen on välttämätöntä mukauttaa toimintaansa Vankeinhoitolaitoksen toimintaorganisaation muutosten edellyttämällä tavalla ja toimia saumattomassa yhteistyössä 1.10.2006 perustettujen viiden aluevankilan kanssa, jotta se voisi tukea aluevankiloille asetettujen tavoitteiden saavuttamista

Toiminnan tuottavuutta, taloudellisuutta ja laatua koskevia mittareita ja arviointitapoja on tärkeää kehittää edelleen yhteistyössä ministeriön kanssa.

Ministeriö on tilinpäätöskannanotossaan todennut käynnistävänsä toiminnan tuottavuuden parantamiseksi ja valtionhallinnon tuottavuusohjelman tavoitteiden saavuttamiseksi hankkeen, jossa selvitetään myös, miten alan henkilöstökoulutus on tulevaisuudessa tarkoituksenmukaisinta järjestää.

2 VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN JOHDON KATSAUS

2.1 Toiminta-ajatus ja visio

Vankeinhoidon koulutuskeskuksen perustehtävänä on huolehtia siitä rikosseuraamusalan henkilöstön tarvitsemasta ammatillisesta ja perus- ja lisäkoulutuksesta sekä koulutusta tukevasta kehittämistyöstä, joka on rikosseuraamusalan ydinosaamista ja jota ei ole saatavissa muiden oppilaitosten järjestämänä.

Koulutuskeskus toteuttaa yhteistyössä oppi- ja tutkimuslaitosten kanssa korkeatasoista rikosseuraamusalan ammatillista koulutusta. Valtakunnallisena erikoisoppilaitoksena

koulutuskeskus kouluttaa osaajia rikosseuraamusalan haasteellisiin tehtäviin. Koulutuskeskus kehittää ja arvioi aktiivisesti alan työelämää ja uusintarikollisuutta vähentäviä ohjelmia. Koulutuskeskus toimii alansa pohjoismaisena tietokeskuksena ja osallistuu suunnitelmallisesti ja aktiivisesti rikosseuraamusalan koulutusta koskevaan kansainväliseen yhteistyöhön.

2.2 Koulutuskeskuksen toimintaympäristön keskeiset muutokset

Uusi vankeuslaki lisää ja muuttaa vankeinhoidon henkilöstön kvalifikaatiovaatimuksia ja tätä kautta koulutuskeskuksen koulutusvelvoitetta. Jatkossa uuden lain edellyttämä koulutus tullaan antamaan osana tutkinto- ja täydennyskoulutusta.

Vankeinhoidon koulutuskeskuksen tehtävänä on tutkintokoulutuksen osalta huolehtia siitä, että opetussuunnitelma on uudistettu uusien työelämävaatimusten mukaiseksi. Laajempaan koulutukseen liittyvät muutostarpeet aiheutuvat siitä, että uuden toimintatavan omaksuminen edellyttää koko vankeinhoidon henkilöstön koulutuksen kehittämistä. Virka- ja tehtävärakenne sekä -nimikkeistö perustuvat laajoihin tehtävä- ja asiantuntemuskokonaisuuksiin. Tästä johtuen koulutuskeskuksen tutkintokoulutuksen opetussuunnitelman tulee vastata rakenteeltaan ja sisällöltään työelämän ja muun ammatillisen koulutuksen asettamia vaatimuksia.

Nämä vaatimukset otetaan huomioon koulutuskeskuksen tutkintokoulutuksen rakenteessa ja opetuksen sisällöissä. Käytännössä vankeinhoidon opetussuunnitelmaa tarkistetaan vuosittain, mikä on huomattavasti helpompaa uuden Rikosseuraamusalan koulutuskeskusta koskevan lain astuessa voimaan. Opetussuunnitelmaa kehitetään niin, että se on nykyistä paremmin vertailukelpoinen sekä käsitteistön, tavoitteiden ja laajuuden osalta muuhun ammatillisen koulutusjärjestelmään.

Koulutetun perushenkilöstön saatavuus voidaan turvata nykyisellä sisäänotolla. Vankeinhoidon koulutuskeskuksesta valmistuu vuosittain n. 80 uutta opiskelijaa, joista suurin osa jää alalle ja siirtyy Vhl:n palvelukseen. Tämä määrä on jo nyt suurempi kuin laitoksissa avoinna olevien virkojen määrä. Nykyisellä tutkintorakenteella seuraavan kolmen vuoden aikana Vhkk tuottaa n. 240 uutta vartijaa, joka on yli 70 henkilöä enemmän kuin arvio vanhuuseläkkeelle siirtyvien määrästä. Nykyisten virkojen määrän, eläkepoistumien ja koulutettavien määrän perusteella ei ole nähtävistä tarvetta koulutusmäärien lisäämiseen. Arviossa ei ole tosin voitu ottaa huomioon uudesta lainsäädännöstä ja vankeinhoidon kokonaisuudistuksesta johtuvia muutoksia.

Täydennyskoulutustarjonnan tulee puolestaan dynaamisesti vastata uuden rekrytoitavan henkilöstön lisäkoulutusvaatimuksiin. Avainryhmiä täydennyskoulutuksessa ovat suunnittelijat, ohjaajat, kriminaalihuoltotyöntekijät, muun kuin rikosseuraamusalan koulutuksen saaneet vankeinhoitoesimiehet ja ne virkamiehet, jotka eivät ole saaneet uusien tehtävien edellyttämää täydennyskoulutusta. Vuonna 2007 täydennyskoulutuksen painopiste tulee olemaan uuden vankeuslain edellyttämässä toimivalta- ja suunnitelmallisen täytäntöönpanon edellyttämässä koulutuksessa. Lisäksi koulutusta tulee lisätä uusintarikollisuuteen vaikuttavissa menetelmissä.

Täydennyskoulutuksessa rangaistusajan suunnittelun merkitys korostuu tulevaisuudessa. Rangaistusajan suunnitelmaan kuuluu varsinaisen täytäntöönpanon lisäksi vapauttamisvaiheen suunnitteluvaihe, mikä edellyttää yhteistyötä vankeinhoitoviranomaisten, kriminaalihuollon ja paikallishallinnon viranomaisten välillä. Lisäksi vapausrangaistukset ja yhdyskuntaseuraamukset eri muotoineen ja sisältöineen muodostavat yhä tiiviimmän toisiaan täydentävän rangaistuksen täytäntöönpanon kokonaisjärjestelmän.

Koulutuskeskuksen tulee huolehtia, että nämä täydennyskoulutuspalvelut ovat Rikosseuraamusviraston alaisten yksiköiden käytettävissä.

Uuden asetuksen myötä kirjaston nimi muuttuu Kriminologiseksi kirjastoksi. Asetus virallistaa kirjaston tehtävän toimia rikosseuraamusalan valtakunnallisena erikoiskirjastona. Tämä huomioon ottaen kirjastolle on laadittu johtoryhmän hyväksymä strategia, jossa on kiinnitetty erityistä huomiota kokoelmien ja palveluiden kehittämiseen sekä tarvittaviin voimavaroihin.

2.3 Strategiset linjaukset

1. Selvitetään rikosseuraamusalan uudistuneen lainsäädännön, alan yleisten kehittämistavoitteiden ja hallinnon linjausten vaikutukset vankeinhoidon henkilöstön osaamisvaatimukseen ja tehdään sitä vastaavat muutokset sekä perustutkinnon että täydennyskoulutuksen opetussuunnitelmaan
2. Huolehditaan koulutuksen arvioinnista sekä opiskelijoiden että työnantajien näkökulmasta
3. Järjestetään Laurea -ammattikorkeakoulun kanssa rikosseuraamusalan AMK -tutkintoon johtavaa koulutusta ja huolehditaan siitä, että perushenkilöstöllä on riittävät valmiudet osallistua aikuiskoulutuksena järjestettävään AMK -tutkintoon.
4. Edellä mainittu linjaus huomioiden huolehditaan riittävästä yhteistyöstä eri oppilaitosten kanssa.

3 KOULUTUSKESKUKSEN ARVIO VUODEN 2006 TULOKSELLISUUDESTA

Perustutkinnolta valmistui syksyllä 79 opiskelijaa. Saadut opiskelijapalautteet olivat pääosin hyviä. Erityisen hyvän arvion sai opettajien asiantuntemus, opiskeluympäristö ja – ilmapiiri. Kehitettävääkin jäi: opintojen valinnaisuuteen tulisi jatkossa kiinnittää enemmän huomiota.

Koulutuskeskus on valmistautunut vuoden 2006 aikana siihen, että jo 2007 voitaisiin aloittaa nykyisen perustutkinnon korvaava ja sitä laajempi Vankeinhoitotyön tutkinto, jonka opetussuunnitelmassa on tavoitteena perustutkintoa paremmin toteuttaa aikaisempien opintojen hyväksiluettavuutta ja valinnaisuutta. Opetussuunnitelmaa laadittaessa tullaan selvittämään mahdollisuudet hyödyntää erilaisia opintojen suoritustapoja, mikä edellyttää mm. panostusta tehokkaaseen itseopiskeluun.

Opiskelijoiden sijoittelulla käytännön harjoitteluun pyrittiin tukemaan kouluttamattomien vartijoiden vähentämistavoitetta. Sijoitteluun vaikutti se, kuinka monta opiskelijaa kukin laitos ilmoitti voivansa ottaa ohjattavakseen. Pääsääntöisesti opiskelijat jäivät tutkinnon suoritettuaan sen laitoksen palvelukseen, jossa ovat suorittaneet käytännön oppijakson ja työharjoittelun. Tästä on kuitenkin poikkeuksia, jotka johtuvat muun muassa siitä, kuinka monelle vartijalle laitos voi luvata jatkuvan virkasuhteen tai opiskelijan omista henkilökohtaisista syistä.

Täydennyskoulutustarjontaa on ollut enemmän kuin kysyntää. Koulutuksiin on hakeutunut aiempaa vähemmän VHL:n henkilöstöä. Vankiloiden työpaineet ovat lisääntyneet ja henkilöstön motivaatio uusien taitojen hankkimiseen ja sen myötä uusien tehtävien hoitamiseen on alentunut. Keskeinen syy tähän on ollut siinä, etteivät vankiloissa toimivat esimiehet ole kyenneet sitouttamaan omaa henkilöstöään sovittuun täydennyskoulutustarjontaan epävarmassa tilanteessa. Näin ollen opintojaksot on toteutettu suunniteltua pienemmällä opiskelijamäärällä.

Vankeuslakikoulutus toteutettiin työryhmän ehdotusten mukaan. Kevään aikana järjestettiin alueellisesti (kolme aluetta) erityiskoulutukset erikseen sekä vankitoimintojen sisällöstä että turvallisuudesta vastaaville virkamiehille. Koulutusten sisällöstä vastasivat ensisijaisesti Rikosseuraamusviraston asiantuntijat. Tavoitteena oli suuremmat osallistujamäärät kuin toteutuneet, erityisesti turvallisuuden vastuualueen virkamiehiä osallistui odotettua vähemmän (yht. 264).

Muun alan tutkinnon suorittaneiden virkamiesten koulutustarvetta, jotka tehtävissään käyttävät vankeuslain mukaista päätösvaltaa, on alustavasti kartoitettu. Lain ja organisaatiouudistuksen voimaantulon viivästyminen johdosta opetussuunnitelmaa ei vielä ole tehty. Suunnitelma valmistuu vuoden loppuun mennessä

Työhyvinvointia edistävään toimintaan on panostettu monin toimenpitein. Koulutuskeskuksessa käynnistettiin vuonna 2005 KAIKU -hanke. Hanke jatkuu vuodelle 2007. Yhteistyötä työterveyshuollon kanssa on lisätty mm. laatimalla riskien ja vaarojen arviointi, toteuttamalla KELA:n tukema kuntoremontti sekä laatimalla yksilöllisiä työkykykartoituksia. Yksilötasolla on toteutettu mm. osa-aikaeläke ratkaisu, Valtiokonttorin tukema työkokeilu ja kaksi työntekijää on ollut vuorotteluvapaalla.

Edellä mainittujen toimenpiteiden ansiosta sairauspoissaolojen määrä on merkittävästi vähentynyt. Henkilökunnan sairauspoissaolot ovat vähentyneet jopa yli 50 % edellisvuoden vastaavaan ajankohtaan. Opiskelijoiden sairauspoissaolot ovat vähentyneet vieläkin enemmän, tämä johtunee uudesta poissaolojen seurantajärjestelmästä.

TARMO -työajanseurantajärjestelmä otettiin käyttöön 1.1.2006, toimintakertomuksessa vuodelta 2006 raportoidaan tarkempi erittely henkilöstön työajankäytöstä.

4 TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2007

4.1. Hallituksen vuoden 2007 talousarvioesitykseen sisältyvät alustavat tavoitteet ja vuoden 2007 tulostavoitteiden muut lähtökohdat

Hallituksen talousarvioesityksessä vuodelle 2007 on oikeusministeriö asettanut muun muassa seuraavat kriminaalipolitiikkaa koskevat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ja muut kehittämistavoitteet, jotka otetaan huomioon koulutuskeskukselle asettavissa tulostavoitteissa:

- Rikollisuuden, erityisesti uusintarikollisuuden vähentäminen, painopistealueina väkivalta-, huume- ja talousrikollisuus ja keinona mm. rangaistusten täytäntöönpanon vaikuttavuuden parantaminen.
- Ensikertaisten vankien uusintarikollisuuden vähentäminen siten, että viiden vuoden kuluessa vapautumisesta vankilaan palaavien määrä vähenee 35 prosentilta 32 prosentille.

Oikeusministeriön hallinnonalan yleisinä, henkilöstöön ja tuottavuuteen liittyvinä kehittämistavoitteina hallituksen talousarvioesitykseen on kirjattu mm. tuottavuusohjelman mukaisten tavoitteiden (yhteensä 720 henkilötyövuoden vähennys luonnollista vaihtuvuutta hyväksi käyttäen) toteuttaminen vuosina 2007–2011. Kriminaalipolitiikassa painopistealueita ovat vankeuslain ja siihen liittyvien organisaatio- ja henkilöstörakenteen muutosten toteuttaminen uudessa vankeuslaissa asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Rangaistusten täytäntöönpanolle on täsmennetty muun muassa seuraavia alustavia tavoitteita:

- Seuraamusten sisällön yksilöllistä suunnitelmallisuutta lisätään ja päihdehoitoa ja vangin tukea ja valvontaa vapautumisvaiheessa tehostetaan vaikuttavuuden lisäämiseksi.
- Yhdyskuntaseuraamuksiin liittyvää päihdekuntoutusta lisätään.
- Valvotun koevapauden käyttöä lisätään ja sisältöä kehitetään.
- Yksilöllisten rangaistusajan suunnitelmien toteuttamiseksi lisätään osa-aikaisesti järjestettäviä toimintoja.
- Aluevankilojen organisaatio- ja henkilöstörakennetta uudistetaan suunnitelmallisen ja tavoitteellisen lähityön vaatimuksia vastaavaksi.
- Rikosseuraamusviraston organisaatiota uudistetaan vastaamaan muuttuneita tehtäviä ja koko rikosseuraamusalan tehokkaan johtamisen vaatimuksia.
- Tuottavuusohjelmaan liittyen tehdään vuonna 2006 käynnistyneen selvitystyön pohjalta suunnitelmat palvelujen tuottamisesta, hankintatavasta ja ulkopuolisten palveluntuottajien käyttämisestä sekä muutosten aikataulusta.

Edellä mainitut tavoitteet ovat pitemmän aikavälin tavoitteita, joita on täsmennetty vuoden 2007 osalta oikeusministeriön Rikosseuraamusviraston tulossopimuksessa ja täsmennetään Vankeinhoidon koulutuskeskuksen osalta tässä tulostavoiteasiakirjassa. Rikosseuraamusvirasto on antanut oikeusministeriölle tiedot koulutuskeskuksen kanssa solmittavassa tulossopimuksessa huomioon otettavista seikoista.

Hallituksen esityksessä on Vankeinhoidon koulutuskeskusta koskien esitetty seuraavat alustavat tulostavoitteet: koulutettavapäivien määrä 25000; taloudellisuus (kustannukset/koulutettavapäivä, euroa) 110; tuottavuus (koulutettavapäivät/opetushenkilöstön htv:t, euroa) 1600.

Oikeusministeriö toteaa, että vuoden 2005 tilinpäätöskannanotossa todetut kehittämistarpeet on vuonna 2007 edelleen otettava vakavasti huomioon koulutuskeskuksen toiminnassa.

4.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Tavoite 1 Suoritemäärille asetetut tavoitteet

VANKEINHOIDON KOULUTUSKESKUKSEN KESKEISET SUORITTEET	Toteuma 2004	Toteuma 2005	Tavoite 2006	Tulosso- pi- mus 2007
---	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------------------

Perustutkinto

uudet oppilaat/kurssia jatkavat	81	80	80	80
suoritetut tutkinnot	79	77	80	80
koulutettavapäivät	20 254	20 711	20 560	20560
- joista lähiopetuspäiviä	11 619	12 146	11 600	11600

Ylivartijoiden väliaikaiskoulutus

uudet oppilaat/ tai kurssia jatkavat	20	20	20	0
suoritetut tutkinnot		20	20	0
koulutettavapäivät	1 350	3 300	2 200	0
- joista lähiopetuspäiviä	800	2 000	1 200	0

Täydennyskoulutus

koulutusjaksoja	36	42	48	41
oppilasmäärä yhteensä	781	2 385	1 000	1020
koulutusjakson keskipituus	4	4	4	4
koulutettavapäiviä	6 481	7 200	6 100	9000
- joista lähiopetuspäiviä	3 294	4 861	4 300	4500
- joista vankeuslakikoulutusta		1 769	800	

Yhteensä

oppilaita	882	2 485	1 100	1 100
suoritettuja tutkintoja	79	97	100	80
koulutettavapäiviä	28 085	31 211	28 860	25 060
- joista lähiopetuspäiviä	15 713	19 007	17 100	16 100

Kirjasto

lainausten määrä	7 362	7 500	8 500	8700
kokoelmassa kirjaniteitä	21 899	22 900	23 200	23600

4.3 Palvelukyvyille asetetut tavoitteet

Täydennyskoulutus

Tavoite 2 Koulutusta, jonka tavoitteena on lisätä henkilöstön osaamista suunnitelmallisessa ja tavoitteellisessa uusintarikollisuuteen vaikuttamisessa, turvallisuuden ylläpitämisessä, muodollisessa täytöntöönpanossa, vankeinhoitotyöhön perehdyttämisessä sekä koevapauden toimeenpanon edellyttämää alueellista koulutusta on toteutettu yhteensä vähintään 4500 lähiopetuksen koulutettavapäivää. Koulutuksen jakautumisesta eri aihealueille ja koulutuksen käytännön järjestelyistä on sovittu yhteistyössä Rikosseuraamusviraston ja aluevankiloiden kanssa.

200 uusintarikollisuuteen vaikuttavien toimintaohjelmien ohjaajaa vankeinhoito ja kriminaalihuoltolaitoksesta on saanut perus- tai lisäkoulutusta vuoden aikana.

Koulutusta, jonka tavoitteena on tuottaa valmiudet tai lisätä valmiuksia vankeusrangaistuksen muodollisessa täytäntöönpanossa, on järjestetty yhteensä vähintään 80 koulutettavapäivää (lähiopetuksen koulutettavapäivät sisältyvät ilmoitettuun kokonaismäärään).

Raportointi:

1. Täydennyskoulutuksen lähiopetuksen koulutettavapäivät jaoteltuna seuraaviin aihealueisiin: uusintarikollisuuteen vaikuttaminen, rangaistusajan suunnittelu, turvallisuuden ylläpitäminen, muodollinen täytäntöönpano, koevapauden toimeenpano ja muut koulutustilaisuudet.
2. Uusintarikollisuuteen vaikuttavien toimintaohjelmien ohjaajiksi koulutettujen henkilöiden lukumäärä.

Tavoite 3 Aluevankiloiden käytettävissä on 1.2.2007 alkaen päivitetty opetussuunnitelma alalle tulevien, muun kuin vankeinhoitoalan tutkinnon suorittaneiden perehdyttämiseksi vankeinhoitolaitoksen toimintaan sekä erityisesti henkilökunnan tehtäviin ja toimivaltaan.

Raportointi: Opetussuunnitelma 1.2.2007 mennessä.

Tavoite 4 Täydennys- ja lisäkoulutuksen vaihtoehtoisia järjestämistapoja lisätään tavoitteena koulutuksen saavutettavuuden lisääminen ja siihen osallistumisen kustannusten vähentäminen (mm. etäopetus, koulutusmateriaalin tuottaminen laitosten käyttöön, alue/aluevankilakohtaiset koulutustilaisuudet, yhteistyö muiden oppilaitosten kanssa).

Raportointi: Toteutetut koulutettavapäivät järjestämistavan mukaan jaoteltuna. Materiaalituotannon laajuus. Raportointiajankohdat ovat huhtikuu ja lokakuu.

AMK-tutkintoon johtava koulutusyhteistyö

Tavoite 5 Laurea -ammattikorkeakoululle tuotettavat opetuspalvelut toteutetaan siten, että tuloilla katetaan toiminnasta aiheutuneet kustannukset.

Raportointi: Toiminnan menot ja tulot.

Laatutavoitteet

Tavoite 6 Tutkintokoulutuksen laadun arviointi työelämän näkökulmasta on suoritettu sekä ulkopuolisen arvioijan toimesta että aluevankiloiden näkökulmasta.

Raportointi: Arvioinnin tulokset ja niiden aiheuttamat toimenpiteet

Kehittämishankkeet

Kehittämishanke 1

Koulutuskeskus huolehtii Rikosseuraamusviraston kanssa sovittavalla tavalla vankeinhoitolaitoksen rakennemuutoksen edellyttämistä koulutusjärjestelyistä.

Raportointi: Toteutetut järjestelyt

Kehittämishanke 2

Täydennyskoulutuksen sisällön kehittämiseksi vankeuslain tavoitteiden toteuttamisen edellyttämällä tavalla on käynnistetty kehittämishankkeita.

Raportointi: Hankkeet ja niiden tulosten hyödyntäminen täydennyskoulutuksen sisällössä.

4.4 Toiminnallinen tehokkuus ja tunnusluvut

Tavoite 7 Tavoitteena olevat suoritteet ja suoritetta kohden lasketut kustannukset koulutustehtävittäin hallintomenot mukaan lukien vuonna 2007 seuraavan sivun taulukossa esitetyn mukaan.

Raportointi: Vuoden 2007 toteutuma ja vertailu aikaisempiin vuosiin.

Tuottavuus

Tavoite 8 Vuonna 2007 tuotetaan koulutettavapäiviä perus- ja täydennyskoulutuksessa 10 (11) opettajahenkilötyövuotta kohden 1610 (lähiopetustavoite 2006 /1425).

Vankeinhoidon koulutuskeskuksen käyttämät henkilötyövuodet vähenevät yhdellä vuoteen 2006 verrattuna.

Maksullinen toiminta

Tavoite 9 Koulutuskeskus tarjoaa nettobudjetoituna maksullisina palveluina opetus- ja liikuntatiloja, majoitusta ja julkaisuja.

Raportointi: Nettobudjetoitujen maksullisten palveluiden laatu ja määrä sekä hinnoitteluperusteet.

VHKK, Yksikkökustannukset opetusaloittain															
VANKEIHOIDON KOULUTUSKESKUS: RESURSSIT, SUORITTEET JA TEHOKKUUS															
SEKTORI	VUOSI	RESUSSIT			SUORITTEET		TALOUDELLISUUS					TUOTTAVUUS		Uusi tieto	
		HTV	ope HTV	€	Tutkinnot	Kpv:t lkm	€/tutkinto	€/kpvä	Tutkinnot/ HTV	Tutkinnot/ /ope HTV	Kpv:t/ HTV	KPV:t /ope HTV	op.tunni t/opett./ v	tunnit/ opetta- ja/v	lähiop.
OPETUSALA (sis.vyörytykset)															
Perustutkinto (vartija)	2004	11,1		2 095 363	79	20 254	26 524	103	7,12			1 825			
	2005	11,8		2 008 675	77	20 711	26 087	97	6,53			1 755			
	2006	11,8		2 322 306	80	20 560	29 029	113	6,78			1 742		760	480
	2007	11,8	8,0	2 413 828	80	20 560	30 173	117	6,78	10,00		1 742	2 570	950	600
Uudet opetusmuodot															
Vankeinhoidon tutkinto (VHT eli ylivartija)	2004	0,5		85 957	alkoi	1 350	alkoi	64	alkoi			2 700			
	2005	2,0		262 881	20	3 300	13 144	80	10,00			1 650			
	2006	1,0		171 625	20	2 200	8 581	78	20,00			2 200		1200	600
TÄYDENNYSKOULUTUS															
Täydennyskoulutus vht.	2004	6,3		579 715	ei tutk.	3 294	ei tutk.	176	ei tutk.			523			
- muu täydennyskoulutus	2005	2,6		411 204	ei tutk.	3 092	ei tutk.	133	ei tutk.			1 189			
- vankeuslakikoulutus	2005	1,2		165 805	ei tutk.	1 769	ei tutk.	94	ei tutk.			1 474			
Täydennyskoulutus vht.	2005	3,8		577 009	ei tutk.	4 861	ei tutk.	119	ei tutk.			1 279			
- muu täydennyskoulutus	2006	2,8		395 000	ei tutk.	3 500	ei tutk.	113	ei tutk.			1 250			
- vankeuslakikoulutus	2006	1,0		85 440	ei tutk.	800	ei tutk.	107	ei tutk.			800			
Täydennyskoulutus vht.	2006	3,8		480 440	ei tutk.	4 300	ei tutk.	112	ei tutk.			1 132			325
- muu täydennyskoulutus	2007	4,8		562 472	ei tutk.	4 000	ei tutk.	141	ei tutk.			833			
- vankeuslakikoulutus	2007														
Täydennyskoulutus vht.	2007	4,8	2,0	562 472	ei tutk.	4 000	ei tutk.	141	ei tutk.			833			350
Opetuksen kehittämishankkeet	2007	1,2	1,0	100 700											
Opetuksen kehittämishankkeet	2006	1,5		96 932											
KIRJASTO (sis.vyörytykset)															
					lainaukset		€/lainaus*								
	2004	3,5		292 357	7 362		40					2 103			
	2005	3,5		347 197	9 036		38					2 582			
	2006	3,0		339 500	8 500		40					2 833			
	2007	2,7		334 000	8 700		38					3 222			
KAIKKIAAN VHKK (sis.AMK 0,8 htv/2005 ja 2006 ja 1,3 htv/2007, +20000€/2006 ja 15000€/2007)															
	2004		1	3 053 392											
	2005			3 195 762											
	2006			3 390 803											
	2007			3 396 000											

*lainauksen hinta ei ole kuvaava tunnusluku, kirjasto sisältää myös julkaisutoiminnan

4.5 Henkilöstö

Henkilöstön määrä ja rakenne

VHKK:N VIRAT JA HENKILÖTYÖVUODET

	Toteuma 2004	Toteuma 2005	Tavoite 2006	Tulossopimus 2007
VIRAT (suluissa opettajien määrä)	25 (11)	26 (12)	26 (12)	26 (12)

HENKILÖTYÖVUODET (htv) / TOIMINNOT

Perustutkinto	11,1	11,8	11,8	11,8
Lisäkoulutus	6,8	5,8	4,8	4,8
josta ylivartijakoulutus	0,5	2	1	-
Yhteensä	17,9	17,6	16,6	16,6

Kirjasto ja julkaisutoiminta	3,5	3,5	3	2,7
Talous- ja yleishallinto	7,6	8	6,6	6,4
AMK-opetus			0,8	1,3
Kehittämishankkeet			1,5	1,2
Yhteensä	11,1	11,5	11,9	11,2

KAIKKI HENKILÖTYÖVUODET YHTEENSÄ	29	29,1	28,5	28,2
---	-----------	-------------	-------------	-------------

Henkilöstön hyvinvointi

Tavoite 10 Työhyvinvointia seurataan ja ryhdytään toimenpiteisiin sen lisäämiseksi. Sairauspoissaolot ovat enintään 10 työpäivääv/htv (2005 9 tpv/htv) ja opiskelijoiden poissaolot enintään 9 tpv/htv (2005 11 tpv/htv).

Raportointi: Suoritetun seurannan (mm. työilmapiirimittaus) tulokset. Toimenpiteet, joihin seuranta on antanut aihetta, toteutetut toimenpiteet ja niiden tulokset. Henkilökunnan ja opiskelijoiden sairauspoissaolojen määrä henkilöä tai opiskelutyövuotta kohden.

Tavoite 11 Henkilökunnan koulutustaso on 5,80 (vuonna 2004 5,66 ja vuonna 2005 5,76)

Raportointi: Henkilökunnan koulutustasoindeksi.

Tavoite 12 Henkilökunnan osaamista kehitetään muuttuvan lainsäädännön asettamien vaatimusten mukaan käyttäen pohjana suoritettua osaamiskartoitusta. Pääteiden käyttöön ja uusintarikollisuuteen vaikuttavia toimintaohjelmia ja toimenpiteitä koskevan koulutuksen järjestämiseksi tarvetta vastaavasti on olemassa valmiudet.

Raportointi: Henkilökunnan osaamisen kehittämiseksi suoritettut toimenpiteet ja niiden tuottamat valmiudet mm. seuraavilla opetusalueilla: suunnitelmallinen ja tavoitteellinen rangaistusten täytäntöönpano, pääteiden käyttöä ja uusintarikollisuutta ehkäisevät toimintaohjelmat, turvallisuus, lainsäädäntöuudistusten sisältö ja vaikutukset.

5. TALOUDELLISET RESURSSIT

Vankeinhoidon koulutuskeskuksen toimintamenoihin osoitetaan vuoden 2007 talousarvioesityksessä rangaistusten täytäntöönpanoon osoitetusta määrärahasta 3 030 000 euroa. Siirtyvien erien suuruus vuodelta 2006 vuodelle 2007 on koulutuskeskuksen arvion mukaan noin 320 000 euroa ja oikeusministeriön arvion mukaan noin 550 000 euroa eli noin 17 % toimintamenoista.

Oikeusministeriön ennusteen mukaiset toimintamenot vuonna 2006 ovat 3 160 000 euroa. Vuoden 2006 määrärahasta (siirtyvästä erästä) siirretään vankeinhoitolaitoksen käyttöön 300 000 euroa. Vuonna 2007 on käytettävissä toiminnan rahoitukseen varoja oheisen taulukon mukaisesti.

VHKK:N TUOTTO-KULULASKELMA

	TP 2004	TOT 2005	TA 2006 VHKK:n esitys	TAE 2007 VHKK:n esitys
Palkat	1 239 521	1 331 790	1 426 866	1442000
Toimitilat	582 455	602 637	683 800	673000
Investoinnit	20 577	33 891	55 000	45000
IT-investoinnit	10 463	11 609	5 000	5000
Muut menot	1 252 333	1 251 499	1 365 637	1392000
- josta opetuspalkkiot	121 838	117 063	129 000	122000
- josta IT-menot	40 689	32 433	35 000	37000
Brutto menot yhteensä	3 105 349	3 231 426	3 536 303	3 557 000
Tulot	-138 894	-166 660	-145 500	-161000
Yhteensä netto	2 966 455	3 064 766	3 390 803	3 396 000

VHKK:n RAHOITUSBUDJETTI

	TP 2004	TOT 2005	TA 2006	TAE 2007	Tulosopimus 2007
Budjetti (netto)	3 035 000	3 135 000	3 152 000	3200000	3 030 000
Siirtyvät erät	419 000	488 089	558 323	319520	250 000
Käytettävissä oleva (netto)	3 454 544	3 623 089	3 710 323	3 519 520	3 280 000
Kaikki menot (brutto)	3 105 349	3 789 749	3 855 823	3 680 520	
Tulot	-138 894	-166 660	-145 500	-161000	
Käytetty netto	2 966 455	3 064 766	3 390 803	3396000	3 180 000
Siirto seur. vuodelle	488 089	558 323	319 520	123 520	100 000

6 TULOSRAPORTOINTI

Tulostavoitteiden toteutumista ja keskeisiä toimenpiteitä koskeva raportointi tehdään vuoden 2007 osalta helmikuun 2008 loppuun mennessä.

Välikirje vuodelle 2007 tulossopimuksen toteutumisesta toimitetaan 15.8.2007. Keskeisten tavoitteiden (1-3) toteutumisesta raportoidaan myös huhtikuussa ja lokakuussa.

Jarmo Littunen
Osastopäällikkö

Hannu Kiehelä
Johtaja

Valtakunnansyyttäjänvirasto

VALTAKUNNANSYÖTTÄJÄNVIRASTON TULOSSOPIMUS VUODELLE 2007

Tulosneuvotteluasiakirja perustuu oikeusministeriön ja Valtakunnansyyttäjänviraston 4.10.2006 pidettyyn tulosneuvotteluun, johon osallistuivat

oikeusministeriöstä:

Osastopäällikkö Jarmo Littunen (puheenjohtaja)
Neuvotteleva virkamies Helinä Lehtinen
Kehityspäällikkö Jouko Laitinen
Erikoissuunnittelija Jukka Vanhala
Suunnittelija Liisa Leijola

Valtakunnansyyttäjänvirastosta:

Valtakunnansyyttäjä Matti Kuusimäki
Apulaisvaltakunnansyyttäjä Jorma Kalske
Valtionsyyttäjä Christer Lundström
Valtionsyyttäjä Pekka Koponen

SISÄLLYSLUETTELO

1	VIRASTON JOHDON KATSAUS	35
1.1	Lähtökohdat ja visio	35
1.2	Toimintaedellytykset ja niiden muutokset.....	35
2	OIKEUSMINISTERIÖN KATSAUS VUODEN 2005 TULOKSELLISUUTEEN	35
3	SYYTTÄJÄLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2007	36
3.1	Rikosvastuun toteuttaminen.....	36
3.1.1	Syyteharkinnan joutuisuuden tavoitteet ja suoritemäärät	36
3.1.2	Syyteharkintakäytännön yhdenmukaisuus ja oikeudellinen laatu	37
3.1.3	Esitutkintayhteistyön tehostaminen	38
3.2	Painopistealueet	39
3.2.1	Nuorten tekemien rikosten käsittelyn nopeuttaminen.....	39
3.2.2	Järjestäytyneen rikollisuuden ja huumausainerikollisuuden torjunta	39
3.2.3	Talousrikollisuuden torjunta.....	40
3.2.4	Kansainvälinen toiminta	41
3.3	Syyttäjälaitoksen organisaatio- ja rakenneuudistus	41
4	VALTAKUNNANSYÖTTÄJÄNVIRASTON TULOSTAVOITTEET JA SYYTTÄJÄLAITOKSEN YLEISIÄ TULOSTAVOITTEITA TUKEVAT TOIMET	42
4.1	Rikosvastuun toteuttaminen.....	42
4.2	Syyttäjähallinnon organisaatiouudistus ja sen toimeenpano	42
4.3	Seurantakäyntien kehittäminen.....	43
4.4	Esitutkintayhteistyön tehostaminen.....	43
4.5	Syyteharkintakäytännön yhdenmukaisuus ja oikeudellinen laatu	44
	Valtakunnansyyttäjänviraston sisäisen tiedonkulun tehostaminen.....	44
4.6	Kansainvälinen toiminta	45
4.7	Talousrikollisuuden torjunta.....	45
5	HENKILÖSTÖ	45
5.1	Tuottavuusohjelma ja henkilöstön uudelleen kohdentaminen.....	45
5.2	Henkilöstön määrä ja rakenne sekä työnjaon muutokset.....	46
5.2.1	Syyttäjät.....	47
5.2.2	Toimistohenkilökunta.....	47
5.3	Henkilöstön osaaminen.....	48
5.4	Työhyvinvoinnin edistäminen	48
5.5	Muita henkilöstöön liittyviä tavoitteita.....	49
6	TALOUDELLISET RESURSSIT	49
6.1	Yleistä.....	49
6.2	Toimitilat	49
6.3	Atk- ja muut tietohallintopalvelut.....	50
7	HYVÄN JOHTAMIS- JA HALLINTOTAVAN EDISTÄMINEN	50
8	TULOSRAPORTOINTI	50
	LIITE 1	51
	LIITE 2	52

1 VIRASTON JOHDON KATSAUS

1.1 Lähtökohdat ja visio

Syyttäjälaitoksen toiminnan tarkoituksena on tukea ja edistää rikosoikeudellisen vastuun tehokasta, joutuisaa ja taloudellista toteuttamista ottaen huomioon kaikkien asianosaisten oikeusturva ja perusoikeudet.

Sisäisen turvallisuuden ohjelmassa ja oikeusministeriön vuosille 2007 - 2010 hyväksytyssä toiminta- ja taloussuunnitelmassa on tavoitteena muun muassa rikosuhrin aseman parantaminen ja väkivaltarikollisuuden vähentäminen. Syyttäjien kokonaisotetta rikosvastuun toteuttamisessa vahvistetaan, huumausaineiden ongelmakäyttäjien hoitoonohjausta tehostetaan ja rikosprosessia nopeutetaan. Syyttäjien kansainvälistä yhteistyötä tehostetaan.

1.2 Toimintaedellytykset ja niiden muutokset

Kesäkuussa 2006 annetun hallituksen esityksen (HE 84/2006 vp) pohjalta luodaan nykyisistä 64 syyttäjäyksiköstä 15 uutta syyttäjänvirastoa. Tavoitteena on tehostaa syyttäjälaitoksen johtamista ja ohjaamista, parantaa toiminnan tuottavuutta ja laatua, vapauttaa voimavaroja varsinaisiin syyttäjän tehtäviin hallintotehtäviä keskittämällä, kohdentaa syyttäjien voimavaroja ja erityisasiantuntemusta sinne, missä niitä tarvitaan eniten, tasata juttumääriä sekä muutoinkin turvata nykyistä tasapuolisemmat syyttäjäpalvelut eri puolille maata.

Alkuvuonna 2006 syyttäjille saapuneiden asioiden määrä väheni noin prosentilla. Vaativien asioiden määrä kuitenkin nousi peräti 11 prosentilla, minkä johdosta kokonaistyömäärä oli hiukan nousussa. Poliisi on suunnannut voimavaroja erityisesti järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan. Tämä näkyy myös syyttäjän työssä.

Nyt nähtävissä ei ole merkkejä siitä, että rikollisuus jollakin sektorilla olisi merkittävästi kasvamassa. Alkoholin kulutuksen kokonaiskasvu, jos se jää pysyväksi, muodostaa kuitenkin riskitekijän. Myös syrjäytyneet ovat vaarassa ajautua rikolliseen elämäntapaan. Toisaalta väestön ikääntyminen vähentää pitkällä aikavälillä rikollisuutta, kun rikosaktiivisten ikäluokkien osuus väestöstä vähenee.

2 OIKEUSMINISTERIÖN KATSAUS VUODEN 2005 TULOKSELLISUUTEEN

Oikeusministeriö on kannanotossaan Valtakunnansyyttäjänviraston toimintakertomuksesta vuodelta 2005 (12.6.2006, Dnro OM 13/013/2006) arvioinut syyttäjälaitoksen toiminnan tuloksellisuutta ja sen kehitystä, asetettujen tulostavoitteiden toteutumista, raportoinnin asianmukaisuutta sekä toimenpiteitä, joihin on tarpeen ryhtyä toimintakertomuksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi.

Kannanotossa on todettu, ettei toiminnan tehokkuutta koskevia tulostavoitteita pystytty kaikilta osin saavuttamaan. Tämä koskee erityisesti pitkään vireillä olleiden asioiden määrän vähentämistavoitetta. Keskimääräistä käsittelyaikaa koskeva tavoite saavutettiin. Kannanotossa korostettiin, että Valtakunnansyyttäjänviraston tulee kehittää menettelytavat, joilla varmistetaan yli vuoden syyteharkinnassa olleiden asioiden määrän tuntuva vähentäminen. Tähän pääsemiseksi tulee

tarvittaessa käyttää nykyistä laajemmin juttujen siirtomahdollisuutta. Toteutettavan organisaatiouudistuksen yhteydessä tulee kiinnittää erityistä huomiota henkilöresurssien kohdentamiseen ja asiamäärien tasaamiseen niin, että yksiköiden väliset erot käsittelyajoissa pienenevät.

Talousrikossyyttäjien määrää ei pystytty lisäämään poliisin saamia tutkintaresurssien lisäystä vastaavasti. Keskimääräisen syyteharkinta-ajan pidentymistä talousrikossyyttäjille tulleissa asioissa voidaan pitää huolestuttavana ilmiönä. Ministeriön tilinpäätöskannanotossa on kiinnitetty huomiota talous- ja toisaalta huumerikoksiin erikoistuneiden syyttäjien työpanoksen tehokkaaseen kohdentamiseen valtakunnallisesti.

Toiminnan ja sen tuloksellisuuden seurannassa on kannanoton mukaan tarpeen kehittää edelleen työ määrää ja toiminnan tehokkuutta kuvaavia mittareita.

3 SYYTTÄJÄLAITOKSEN TULOSTAVOITTEET VUODELLE 2007

3.1 Rikosvastuun toteuttaminen

Suoritemääräarviot:

Saapuvien asioiden määrän voidaan olettaa pysyvän kuluvan vuoden tasolla eli n. 86 000–87 000 asiassa. Noin 65 prosenttia tästä määrästä on tavanomaisrikollisuuteen liittyviä asioita. Vaativien rikosasioiden osuus on puolestaan vajaat 4 prosenttia. Tavanomaisrikollisuuteen liittyvät asiat pystytään pääsääntöisesti käsittelemään hyvinkin lyhyessä ajassa. Ongelmat liittyvät ensisijaisesti vaativiin rikosasioihin. Pitkään syyteharkinnassa viipyvien asioiden määrä on ollut selvässä kasvussa.

Syyttäjälaitoksen tarkemmat suoritemäärät esitetään liitteessä 1.

3.1.1 Syyteharkinnan joutuisuuden tavoitteet ja suoritemäärät

Suoritteet ja tavoitteet	TOT 2004	TOT 2005	TOT 30.6. 2005	TOT 30.6. 2006	TAV Tu.so 2006	Tav./ VKSV 2007
Saapuneet asiat	88 447	86 617	41 865	41 476		-
Syyteharkinnassa ratkaistut asiat	88 152	86 312	42 055	42 152		-
Keskim. syyteharkinta-aika kk	1,7	1,8	1,9	1,9	1,8	2,0
yli 6 kk	1 932	1 963	1 971	2 077	2 100	2 100
yli vuoden	342	345	477	419	400	350

Keinot ja voimavarat:

Syyteharkintavaiheessa voimavaroja kohdennetaan yhä selvemmin syyteharkinnassa pitkään avoinna olleisiin asioihin.

Lainsäädäntö-, rakenne-, tuottavuus-, palvelukeskushankkeiden ja muun kehittämisen avulla pystytään kohdentamaan henkilötyövuosia erityisesti syyteharkinnan nopeuttamiseen. Uuden sovittelulainsäädännön mukaan toteutuva sovittelu tulee pitkittämään syyteharkinta-aikoja (asiat odottavat sovittelua sekä mahdollisen sopimuksen täyttymistä). Tarkempi erittely ja laskelma tehdään myöhemmin. Kappaleessa 5.1 Tuottavuusohjelma ja henkilöstön uudelleen kohdentaminen on arvioitu muutosten suuntaa.

Mittarit ja seuranta:

Seurataan syyttäjien tilastoja. Pitkään avoinna olleiden asioiden priorisoiminen on omiaan tilapäisesti nostamaan keskimääräistä syyteharkinta-aikaa.

3.1.2 Syyteharkintakäytännön yhdenmukaisuus ja oikeudellinen laatu

Tavoitteet:

Syytekynnyksen asettuminen tasolle, joka ottaa tasapainoisesti huomioon rikosvastuun toteutumisen ja asianosaisten oikeussuojan asettamat vaatimukset. Yhdenmukainen ja tarkoituksenmukainen käytäntö toimenpiteistä luopumisessa ja esitutkinnan rajoittamisessa. Oikeudellisesti laadukas menettely asioissa, joissa on nostettu syyte.

Keinot ja voimavarat:

Ratkaisuprofiilia koskevien tunnuslukujen seuranta ja toimenpiteet merkittävien erojen syiden selvittämiseksi. Avainsyyttäjryhmien suorittama laadunvalvonta toimialallaan.

Mittarit ja seuranta:

Ratkaisuprofiilia koskevat valtakunnalliset, yhteistoiminta-aluekohtaiset, yksikkökohtaiset ja syyttäjakohtaiset tunnusluvut. Seurantahavainnot ja kanteluratkaisut.

Valtakunnalliset tunnusluvut vuonna 2005 ja alkuvuonna 2006 olivat prosentteina mitattuna (asiakohtaisesti kokonaan tietyllä perusteella päättyneet asiat, ankarimman perusteen mukaan) seuraavat:

	TOT 2005	Alkuvuosi 2006	Tavoite 2007
syyte	81	78	
rangaistusmääräys	3	3	
syyttämättäjättämispäätös	13	14	
esitutkinnan rajoittaminen	2	3	
muu päätös	2	3	
Syyte ja rang.määr. %	84	81	82

Vuonna 2007 seurattava tunnusluku on syytteiden ja rangaistusmääräysten yhteenlaskettu osuus kaikista syyttäjän ratkaisuihin pois lukien siirrot ja yhdistämiset. Valtakunnallinen tunnusluku vuonna 2005 on ollut 84 %, mutta alkuvuonna 2006 tunnusluku on laskenut 81 %:iin.

Kun syyttäjän toimivaltaa esitutkinnan rajoittamisessa on lisätty, voidaan tällaisten päätösten määrää lisätä ja siten säästää voimavaroja. Näiden ratkaisujen määrä ei vaikuta em. tunnuslukuun.

3.1.3 Esitutkintayhteistyön tehostaminen

Tavoitteet:

Syyttäjä pyrkii osaltaan edistämään esitutkintaresurssien järkevää kohdentamista ja varmistamaan sen, että esitutkinnassa otetaan laajasti huomioon todennäköisesti käytettäväksi tulevan prosessin tarpeet.

Keinot ja voimavarat:

Pannaan toimeen esitutkintayhteistyön kehittämishankkeen loppuraportin 16.6.2006 valtakunnallisesti ja yksiköittäin keskeisimmät suositukset.

Valtakunnallisesti on keskeistä ETL 15 §:n mukaisen ilmoitusmenettelyn riittävä kattavuus, esitutkinnan rajoittamismahdollisuuksien ja sovittelun varhainen ja yhtenäinen hyödyntäminen, kirjallisen menettelyn asioiden varhainen tunnistaminen ja menettelyn laaja käyttö, saman epäillyn eri rikosten tutkinnan ja syyteharkinnan keskittäminen ja vaativien rikosasioiden tutkinnan ja pääkäsittelyn suunnitteleminen.

Syyttäjäsivuston näkökulmasta on keskeistä valtakunnallisia tavoitteita johdonmukaisesti tukeva toiminta ottamalla huomioon esitutkinnan ja esitutkintayhteistyön paikallinen taso ja tarpeet.

Voimavarojen käytössä tämä edellyttää riittävän voimakasta resurssien kohdentamista esitutkintayhteistyön kehittämiseen ja sen eri kohteisiin niin, että yhteistyön keskeiset toiminnot saadaan vakiinnutettua.

Mittarit ja seuranta:

Seurantatietoja asiasta hankitaan valtiosyyttäjien alueellisen ohjauksen, seurantakäyntien ja niihin liittyvien sidosryhmäkeskustelujen, päälliköiden kokousten ja koulutuspalautteen avulla.

Lisäksi hyödynnetään Tarmo-seurantatietoja, ETL 15 -ilmoitustilastoja, sakarin esitutkinnan rajoittamista (04) ja yhdistämistä ja syytesiirtoja (40 ja 41) koskevia ratkaisutilastoja, tuomioistuinten tilastoja juttujen yhdistämisestä ja kirjallisen menettelyn käyttöalasta ja poliisin Patja-tietojärjestelmän raportteja.

Tarmo-raporttien mukaan esitutkintayhteistyöhön on vuonna 2005 käytetty yhteensä syyttäjän 20,35 htv:a ja toimistohenkilökunnan 2,21 htv:a. Tämä vastaa noin 6 prosenttia syyttäjien kokonaistyömäärästä ja 8 prosenttia rikosasioiden työmäärästä. Vastaavat luvut alkuvuonna 2006 olivat 7 ja 9 prosenttia.

ETL 15 §:n mukaisten poliisin syyttäjälle tekemien ilmoitusten määrä oli vuonna 2005 yhteensä 6 727 ja ETL 4 §:n esitutinnan rajoittamispäätösten lukumäärä oli 2 039 yhteensä 1 515 asiassa.

3.2 Painopistealueet

3.2.1 Nuorten tekemien rikosten käsittelyn nopeuttaminen

Tavoitteet:

Syyttäjä pyrkii vaikuttamaan omalta osaltaan siihen, että nuorten tekemissä rikoksissa kokonaiskäsittelyaika lyhenee siten, ettei kokonaiskäsittelyaika missään yksikössä ylitä 100 vuorokautta. Valtaosa kokonaiskäsittelyajasta kohdistuu esitutkintaan, johon syyttäjän vaikutusmahdollisuudet ovat rajalliset.

Keinot ja voimavarat:

Syyttäjän kokonaisotetta ja -vastuuta koko rikosasian käsittelyketjussa (esitutkinta, sovittelu, henkilötutkinta, syyteharkinta, pääkäsittely) korostetaan ja viranomaisten välistä yhteistyötä kehitetään ja ylläpidetään. Alueellisten ja paikallisten toimijaryhmien (poliisi, sosiaalitoimi, syyttäjä ja tuomioistuin) toiminnan aktivoiminen uudelleen alkuperäisen valtakunnallisen kokeiluhankkeen tasolle syyttäjävetoisesti.

Mittarit ja seuranta:

Yksikkö- ja yhteistoiminta-aluekohtainen kokonaiskäsittelyaikaa koskeva seuranta.

3.2.2 Järjestäytyneen rikollisuuden ja huumausainerikollisuuden torjunta

Tavoitteet:

Aktiivinen tiedonhankinta järjestäytyneen rikollisuuden piirteiden ymmärtämiseksi kansallisena ja kansainvälisenä ilmiönä. Samalla pyritään helpottamaan valtioiden rajat ylittävää viranomaisyhteistyötä.

Ammattitaitoinen syytteiden ajaminen erityisesti törkeissä huumausainerikosasioissa, jotka ovat järjestäytyneen rikollisuuden keskeisin toimiala.

Syyttäjien tietotaidon lisääminen ja syyttämiskäytäntöjen yhdenmukaistaminen.

Keinot ja voimavarat:

Osa avain- ja erityissyyttäjistä on erikoistunut järjestäytyneeseen rikollisuuteen sekä kansallisena että kansainvälisenä ilmiönä.

Avain- ja erityissyyttäjät huolehtivat rikosvastuun toteuttamisesta kaikista vakavimmassa ammattimaisessa huumausainerikollisuudessa (omien sijoitusyksikköjen laajat jutut, poliisin alueelliset ja valtakunnalliset vakavan rikollisuuden torjuntakohteet eli ns. maalijutut, joissa on usein kansainvälinen ulottuvuus) ja ennakkotapausluonteisissa jutuissa.

Poliisin suunnitelmien mukainen lisäresurssien kohdentaminen järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan lisää vaativiin rikosasioihin tarvittavaa syyttäjien työpanosta, mikä on tarpeen ottaa huomioon määräraha- ja budjettivalmistelussa sekä syyttäjiresurssien kohdentamisessa.

Aktiivinen ja reaaliaikainen yhteydenpito avain- ja erityissyyttäjien ja heidän palvelualueensa syyttäjien välillä sekä syyttäjille suunnattu koulutus.

Avain- ja erityissyyttäjät käyttävät työajastaan noin 20 prosenttia tiedonhankinta-, neuvonta- ja koulutustehtäviin. Syyttäjien kouluttamista tapahtuu myös mentorointia muistuttavin keinoin ottamalla heidät mukaan laajojen juttujen syyttäjäpariin tai syyttäjätiimiin.

Mittarit ja seuranta:

Valtakunnansyyttäjälle raportoidaan järjestäytyneen rikollisuuden ja huumausainerikollisuuden kehityssuunnista ja toimintaympäristön muutoksista sekä Suomessa että kansainvälisesti vähintään vuosittain ja tarvittaessa useammin.

Erytyssyyttäjille syyteharkintaan jaetut jutut merkitään erilliselle seurantalomakkeelle. Lisäksi Sakari -diarista saadaan tieto siitä, missä syyttäjyksiköissä esiintyy eniten törkeitä huumausainerikoksia.

Avain- ja erityissyyttäjät pitävät työaikakirjanpitoa (Tarmo) niistä tiedonhankinta-, neuvonta-, koulutus- ja kouluttautumistehtävistään, joita he tekevät syyteasioiden hoitamisen lisäksi.

3.2.3 Talousrikollisuuden torjunta

Tavoitteet:

Päätoimisten talousrikossyyttäjien ratkaisemien asioiden määrän pitäminen nykyisellä tasolla, keskimääräisen syyteharkinta-ajan lyhentäminen ja konkreettista esitutkintayhteistyötä sisältävien juttujen osuuden nostaminen. Muiden syyttäjien talousrikososaamisen tason ylläpitäminen.

Keinot ja voimavarat:

Päätoimisia talousrikossyyttäjiä on 27, osatoimisia mentoroinnin yhteydessä nimettyjä talousrikossyyttäjiä on 25. Voimavarojen kohdentamista seurataan jatkuvasti. Talousrikossyyttäjille kohdennetaan myös merkittävä osa syyttäjälaitoksen jatkokoulutuksesta.

Toimintavuodelle talousrikosasioihin osoitettu 400 000 euron määräraha kohdennetaan neljälle uudelle päätoimiselle talousrikossyyttäjälle sekä osatoimisten talousrikossyyttäjien toiminnan tehostamiseen. Osatoimisten talousrikossyyttäjien erikoistumista syvennetään ja palkkauksen vaativuusluokitusta tarkistetaan.

Avainsyyttäjät ja päätoimiset talousrikossyyttäjät suorittavat jatkuvaa tiedonhankinta- ja neuvontatoimintaa syyttäjälaitoksen ja yksittäisten syyttäjien tarpeisiin samalla pyrkien parantamaan syyttäjätöiminnan laatua.

Avainsyyttäjät syventävät omalla erikoistumisalueellaan asiantuntemustaan. He myös keräävät erikoisalansa aineistoa syyttäjien käytettäväksi.

Mittarit ja seuranta:

Talousrikossyyttäjien ARSKA -tietojärjestelmän mukaan päätoimiset talousrikossyyttäjät ratkaisivat vuosina 2004 - 2005 yhteensä ja tänä vuonna 23.8.2006 mennessä asioita seuraavasti:

Talousrikokset	2004	2005	23.8.2006	2007 Tavoite
asiaa	255	265	169	300
pöytäkirjaa	462	615	335	600
sivuja	143 000	176 600	119 800	200 000
keskimääräinen syyteharkinta-aika, pv	208	243	294	250

Syytteen mukainen taloudellinen intressi po. asioissa on ollut vuonna 2005 n. 70 miljoonaa euroa. Esitutkintayhteistyötä käsittävien juttujen osuus on vuonna 2005 n. 64 %.

Talousrikossyyttäjien syyteharkinta-aikaa ja talousrikosjuttujen kokonaiskäsitteilyaikaa seurataan myös tarkemmalla juttukohtaisella otannalla.

3.2.4 Kansainvälinen toiminta

Tavoite:

Syyttäjien tietotaidon ylläpitäminen ja lisääminen kansainvälisen rikosoikeudenhoidon tilanteissa niin, että syyttäjät yksittäistapauksissa osaavat oikealla tavalla soveltaa kansainvälisiä instrumentteja ja hyödyntää kansainvälisiä viranomaiskanavia.

Keinot ja voimavarat:

Syyttäjien tulee edelleen ilmoittaa Valtakunnansyyttäjänvirastoon rikosasioista, joissa on kansainvälinen liityntä. Valtakunnansyyttäjänviraston johdolla laaditaan syyttäjille käsikirja omaisuuden ja todistusaineiston jäädyttämisestä koskevien päätösten täytäntöönpanosta Euroopan unionissa.

Mittarit ja seuranta:

Ilmoitusmenettely tuottaa tietoa siitä, onko vieraan valtion viranomaisten kanssa hoidettava asia hoitunut tehokkaasti ja onko sillä ollut rikosvastuun toteutumisen kannalta merkitystä asiassa.

3.3 Syyttäjälaitoksen organisaatio- ja rakenneuudistus

Tavoitteet:

Tavoitteena on kehittää syyttäjälaitoksen organisaatiota ja ohjausjärjestelmää siten, että voimavaroja vapautuu hallinnollisista tehtävistä varsinaiseen operatiiviseen toimintaan. Syyttäjyksiköiden itsenäinen toimintakyky tehostuu, käsittelyajat nopeutuvat ja työt jaetaan entistä tasaisemmin. Samalla johtaminen ammattimaistuu oikeusministeriön henkilöstöstrategian tavoitteiden mukaisesti.

Keinot ja voimavarat:

Paikallisessa syyttäjän-toimessa muodostetaan suurempia ja hallinnollisesti itsenäisempiä syyttäjyksiköitä. Johtamiskoulutusta terävöitetään. Tällä tuetaan edellä mainittua tavoitetta. Hallinnollisia tehtäviä keskitetään, mutta mm. esitutkintayhteistyön edellyttämä palveluverkosto säilytetään. Keskusviraston ohjausjärjestelmää selkiinnytään ja välitöntä vuorovaikutusta paikallistason kanssa lisätään mm. viraston johtoryhmätyöskentelyssä. Organisaation muutos mahdollistaa juttumäärien tehokkaamman ja tasaisemman jakamisen syyttäjien kesken.

Mittarit ja seuranta:

Hallinnollisista tehtävistä vapautuvien voimavarojen määrä. Hallinnolliset tehtävät ovat vaatineet noin 13 htv:n (4%) syyttäjän ja 25 htv:n (13%) toimistohenkilöstön työpanoksen vuonna 2005. Työtyytyväisyyskyselyillä mitataan muun muassa johtamisen kehittymistä.

4 VALTAKUNNANSYÖTTÄJÄNVIRASTON TULOSTAVOITTEET JA SYÖTTÄJÄLAIKOKSEN YLEISIÄ TULOSTAVOITTEITA TUKEVAT TOIMET

4.1 Rikosvastuun toteuttaminen

Tavoitteet:

Valtakunnansyyttäjänvirastossa ratkaistavissa syyteharkinta-asioissa syyteharkinta-aika ja kanteluasioissa käsittelyaika ei ylitä yhtä vuotta.

Keinot ja voimavarat:

Ratkaisutoiminnassa erityistä huomiota kiinnitetään pitkään avoinna olleisiin asioihin.

Mittarit ja seuranta:

Tilastolukujen seuranta.

4.2 Syyttäjähallinnon organisaatiouudistus ja sen toimeenpano

Tavoitteet:

Tuetaan paikallistason organisaatiouudistusta. Avainsyyttäjryhmät vastaavat keskeisesti syyttäjätöimen laatuohjauksesta. Tuetaan uusien virastojen ammattimaista johtamista.

Keinot ja voimavarat:

Järjestetään avainsyyttäjryhmien toiminta laatuohjaustehtävän vaatimusten mukaiseksi. Siirretään koulutusta paikallistasolle. Syyttäjälaitoksen ohjausryhmä vakiinnuttaa asemaansa syyttäjälaitoksen johtamisessa. Järjestetään johtamiskoulutusta.

Mittarit ja seuranta:

Laajennetun ohjausryhmän ja avainsyyttäjryhmien toiminnan arviointi, paikallistason osallistuminen päätöksenteon valmisteluun.

Vuosiraporttiin sisältyy kertomus rakenneuudistuksesta.

4.3 Seurantakäyntien kehittäminen

Tavoitteet:

Seurantakäyntimenettelyn kehittäminen ja sen hyväksikäyttö uudessa ohjausstrategiassa ja sisäisen valvonnan kehittämisessä.

Keinot ja voimavarat:

Yhdenmukaisemman raportointijärjestelmän luominen.

Mittarit ja seuranta:

Seurantakäynneistä laadittava vuosittainen kooste ja sen arviointi osana sisäisen valvonnan prosessia.

4.4 Esitutkintayhteistyön tehostaminen

Tavoitteet:

Aktiivinen syyttäjän osallistuminen esitutkintaan ja monimuotoinen yhteistyö esitutkintaviranomaisten kanssa vakiinnutetaan osaksi syyttäjälaitoksen toimintakulttuuria.

Esitutkintaa koskevien tulostavoitteiden välttämätön yhdensuuntaisuus poliisin tulostavoitteiden kanssa varmistetaan riittävän tiiviillä yhteydenpidolla poliisin ylijohdon kanssa.

Keinot ja voimavarat:

Tulosneuvottelujen yhteydessä ennakkoselvityksin ja keskusteluin arvioidaan kunkin syyttäjäyksikön nykytilanne erityisesti valtakunnallisten keskeisten tavoitteiden (3.1.3) osalta ja sovitaan vuoden 2007 yksikkökohtaisista kehittämistoimista.

Esitutkintayhteistyön kehittäminen otetaan ns. läpäisyperiaatteella huomioon myös koulutuksen sisällöissä.

Mittarit ja seuranta:

Seurantatietoja asiasta hankitaan valtiosyyttäjien alueellisen ohjauksen, seurantakäyntien, päälliköiden kokousten ja koulutuspalautteen avulla ja Tarmo -seurannalla.

Asiaan palataan vielä tulosneuvotteluissa vuoden 2007 syksyllä ja sovitaan mahdollisesti tarvittavista jatkotoimista.

4.5 Syyteharkintakäytännön yhdenmukaisuus ja oikeudellinen laatu

Tavoitteet:

Yhdenmukainen ja erityisesti ennakkotapausarvoa omaavissa asioissa korkeatasoinen syyteharkintakäytäntö ja syyttäjän toiminta.

Keinot ja voimavarat:

Valtakunnansyyttäjänviraston sisäisen tiedonkulun tehostaminen.

Syyttäjän valituslupahakemusten tarkoituksenmukainen määrä ja kohdentaminen.

Kanteluratkaisujen käsitteleminen syyttäjän toiminnan ohjauksena ennakkopäätösluonteisesti

Mittarit ja seuranta:

Valtakunnansyyttäjänviraston syyteharkinta-asioiden ratkaisuprofiili oli vuonna 2005 ja alkuvuonna 2006 seuraava:

	TOT 2005	1.1-30.6. 2006	tavoite 2007
syyte	57	40	
rangaistusmääräys	0	0	
syyttämättäjättäminen	31	55	
esitutkinnan rajoittaminen	0	5	
muu päätös	11	0	
Syyte ja rang.määr. %	57	40	50

Valtakunnansyyttäjänvirasto arvioi ennakkoratkaisujen tarvetta ja seuraa valituslupan hakemista koskevaa käytäntöä. Valtakunnansyyttäjänvirasto tarvittaessa kannustaa syyttäjiä aktiivisempaan lupien hakemiseen tai ottaa valituslupa-asioita virastossa valmisteltavaksi.

Syyttäjien valituslupahakemuksia tehtiin vuonna 2004 yhteensä 17, joista 4 VKSV:ssa laadittuja (kaikkiaan 2004 tehtiin rikosasioissa 1220 lupahakemusta). Vuonna 2005 syyttäjien valituslupahakemusten määrä oli 32, joista 4 VKSV:ssa laadittuja (kaikkiaan 1184 lupahakemusta).

Vuonna 2007 seurattava tunnusluku on syytteiden ja rangaistusmääräysten yhteenlaskettu osuus kaikista syyttäjän ratkaisuista pois lukien siirrot ja yhdistämiset. VKSV:n tunnusluku vuonna 2005 on 57 % ja ajalla 1.1. - 30.6.2006 tunnusluku on 40 %.

4.6 Kansainvälinen toiminta

Tavoite:

Asiantuntija-avun tarjoaminen syyttäjille ja tiedon hankkiminen kansainvälisluonteisissa asioissa sekä kansainvälinen verkostoituminen.

Keinot ja voimavarat:

Suoran asiantuntija-avun antaminen Valtakunnansyyttäjänvirastosta, kansainvälisiin rikosasioihin erikoistuneiden syyttäjien tietotaidon ylläpitäminen ja lisääminen sekä kansainväliseen viranomaisyhteistyöhön osallistuminen.

Mittarit ja seuranta:

Käytännössä syyttäjiä on pystytty ohjaamaan ja avustamaan rikosasioihin liittyvissä kansainvälisissä kysymyksissä ja viranomaisyhteyksissä.

4.7 Talousrikollisuuden torjunta

Tavoitteet:

Päätöimisten talousrikossyyttäjien tasainen työnjako ja vaativuudeltaan tarkoituksenmukainen juttukanta. Erikoisammattitaidon ylläpitäminen.

Keinot ja voimavarat:

Valtakunnallinen Arska -tietojärjestelmään perustuva seuranta. Poliisin esikäsittely-yksikön hyödyntäminen asioiden jakamisessa.

Mittarit ja seuranta:

Arska-seuranta. Koulutuksen määrä ja laatu sekä kustannukset.

5 HENKILÖSTÖ

5.1 Tuottavuusohjelma ja henkilöstön uudelleen kohdentaminen

Tavoite:

Tuottavuushankkeet kohdistuvat sekä ydin- että tukitoimintoihin. Tavoitteena on saada mahdollisimman paljon resursseja kohdennettavaksi syyteharkinnan joutuisuuden parantamiseen.

HANKE	HTV- vaikutus	Muut vaikutukset	
		nopeus	laatu
Esitutkintayhteistyö	+	+	+
Organisaatiomuutos (käynnistyy 1.1.2007)	-		+
Palvelukeskus (käynnistyy 1.1.2007)	-		
Sihteerityön käyttö valmistelussa - vapauttaa syyttäjätöitä	-	+	+
HO seulonta	-	+	
Kirjallinen prosessi	-	+	+
Avainsyyttäjärjestelmä	+	+	+
Talousrikossyyttämässä poliisin esikäsittely-yksikkö	-	+	+
Juttujen siirto toisille yksiköille	-	+	
Sovittelu	+/-	-	+

Hallituksen kehyspäätöksessä edellytetään julkisten palvelujen ja hallinnon tuottavuuden kehittämistyön olennaista tehostumista. Kehyspäätöksen mukaan vuoden 2011 loppuun mennessä täytetään keskimäärin puolet valtion henkilöstön poistuman johdosta vapautuvista työpaikoista. Syyttäjälaitoksen alustava säästövelvoite on 38 htv:a. Koska uudelleen kohdentaminen/säästöt ovat mahdollisia ns. luonnollisen poistuman avulla, on tärkeää arvioida vanhuuseläkkeelle siirtyvät ja ennustaa muu poistuma.

Keinot:

Syyttäjälaitoksessa on käytössä kattava täyttölupamenettely. Jokaisen avoimeksi tulevan viran kohdalla harkitaan erikseen sen täyttämistä. Mahdollisuuksien mukaan toimistovirkoja tullaan muuntamaan syyttäjän viroiksi.

5.2 Henkilöstön määrä ja rakenne sekä työnjaon muutokset

Budjettiesitys edellyttää henkilöstömäärän merkittävää supistamista jo vuonna 2007. Alustavasti on suunniteltu VKSV:n arvioimien supistamistarpeiden jakamista seuraavasti:

- o jätetään viisi apulaissyyttäjän virkaa täyttämättä
- o jätetään noin 15 perussyyttäjän virkaa täyttämättä
- o jätetään noin kymmenen toimistohenkilön virkaa täyttämättä

5.2.1 Syyttäjät

Syyttäjien virat ja virkasuhteet jakaantuvat seuraavasti:

Syyttäjien virat	Virat	Määräaikaiset virat
Johtavat KiS	59	
Jaosto esimiehet	4	
Erikoissyyttäjät (S14.1)	22	5
Erikoissyyttäjät (S13)	7	
KiS (S12)	45	
KiS (S11)	138	
KiS (S10)	15	
Apulaissyyttäjä	20	
Yhteensä	310	

Tavoite:

Toteutettavalla organisaatiomuutoksella johtavien kihlakunnansyyttäjien määrää vähennetään 15:aan. Virastoihin tulee lisäksi 1-2 apulaispäällikköä. Erikoissyyttäjien ja vaativia asioita käsittelevien syyttäjien määrää lisätään ja vastaavasti vähennetään tavanomaisrikollisuutta käsittelevien syyttäjien määrää.

Talousrikosasioiden käsittelyn tehostamiseen myönnetty lisämääräraha (400 000 euroa) mahdollistaa enintään viiden uuden talousrikossyyttäjän palkkaamisen. Osa määrärahasta tullaan käyttämään vaativien asioiden käsiteltävien syyttäjien määrän lisäämiseen (mentoritavat talousrikossyyttäjät).

5.2.2. Toimistohenkilökunta

Toimistohenkilökunta	virat
Henkilöstösihteeri	1
Osastosihteeri	26
Toimistosihteeri	151
Virastomestari	2
Yhteensä	180

Luonnollisen poistuman kautta tullaan rakenne- ja resurssityöryhmän esitysten pohjalta tasaamaan toimistohenkilökunnan määrää eri yhteistoiminta-alueilla vastaamaan paremmin siellä käsiteltävää työmäärää. Kehys edellyttää noin 10 toimistohenkilön viran jättämistä täyttämättä vuonna 2007.

Tavoitteena on, että toimistohenkilökunta valmistelee vähintään 30 % haastehakemuksista. Tähän päästään jo sillä, että toimistohenkilökunta valmistelee rattijuopumusasioiden haastehakemukset.

5.3 Henkilöstön osaaminen

Tavoitteet:

Henkilöstön omaama tehtävien edellyttämä ammattitaito.

Keinot ja voimavarat:

Syyttäjälaitoksen keskitetty valtakunnallinen koulutus ja alueellisesti taikka yksikkökohtaisesti toteutettu koulutus. Koulutuksessa hyödynnetään tehostettua avainsyyttäjätöimintää ja etäopetusmenetelmiä.

Mittarit ja seuranta:

Koulutusmäärät. Vuonna 2005 (suluissa vuoden 2004 luvut) syyttäjälaitoksen valtakunnallinen koulutus käsitti 92 (143) koulutuspäivää ja 3 001 (3 988) oppilaspäivää.

5.4 Työhyvinvoinnin edistäminen

Syyttäjälaitoksen sairauspoissaolot	2003		2004		2005	
	päivää	%	päivää	%	päivää	%
kesto päivinä, %-osuus						
1-3 päivää	761	21,1	666	16,5	782	16,4
4-60 päivää	1 914	53,1	2 179	53,8	1 843	38,7
yli 60 päivää	932	25,8	1 203	29,7	2 134	44,9
Yhteensä	3 607	100,0	4 048	100,0	4 759	100,0
htv:t	543		545		547	
pv/htv			7,43		8,70	

Keväällä 2005 toteutettiin syyttäjälaitoksessa ensimmäinen työtyytyväisyyskysely. Kysely on tarkoitus toistaa vuosittain. Kyselyn tulosta käytetään mittarina työhyvinvoinnin toteutumisesta.

Tavoite:

Työtyytyväi- syyndeksi	2006 Valtio	2006 OM	2006 Syyttäjä- laitos	2007 Syyttäjä- laitos, tavoite
asteikko 1-5	3,30	3,20	3,25 (3,28 kysely 3/2005)	3,28

Keinot:

Suoritetun kyselyn tulosten perusteella jokainen yhteistoiminta-alue tunnistaa parantamista vaativat osa-alueet ja laatii sen pohjalta itselleen toimenpideohjelman.

5.5 Muita henkilöstöön liittyviä tavoitteita

Edistetään uuden palkkausjärjestelmän yhdenmukaista soveltamista kaikissa syyttäjyksiköissä.

Laaditaan tasa-arvosuunnitelma.

Arvot otetaan osaksi tulosohjausta ja UPJ:ä.

6 TALOUDELLISET RESURSSIT

6.1 Yleistä

Vuoden 2007 talousarvioehdotuksessa on esitetty syyttäjälaitokselle myönnettäväksi yhteensä 31 791 000 euroa. Käyttösuunnitelman mukaan määräraha jakaantuu seuraavasti (1 000 euroa):

	2005 TP	2006 TPE	2007 TAE	2007 VKSV:n esitys
Syyttäjyksiköt	27 121	28 216	27 601	27 895
VKSV	2 830	2 948	2 990	3 017
Tietohallinto	989	1 000	1 200	1 200
YHTEENSÄ	30 022	32 165	31 791	32 112
Siirtynyt edell v:lta	1 870	1 880		
Määräraha (TA)	30 411	30 988	31 791	31 791
LTA yht.	538	326		-
Käytettävissä	32 820	33 204		
Käytetty/ennuste	30 022	32 165		
Siirty seur. v:lle	1 880	1 039		

Tarkempi erittely **liitteessä 2**.

Määrärahasta 400 000 euroa on osoitettu talousrikosasioiden tehostamiseen. Tietohallintomenoihin on osoitettu 200 000 euron nousu.

6.2 Toimitilat

Vuodelle 2007 ei ole suunnitteilla merkittävämpiä muutoksia toimitiloihin.

6.3 Atk- ja muut tietohallintopalvelut

Vuoden 2007 aikana uusi VoIP -ratkaisuun perustuva puhelinjärjestelmä toteutetaan niissä syyttäjäyksiköissä, joissa järjestelmä ei vielä ole käytössä. Lisäksi Notes-ohjelmiston korvaaminen uudella versiolla sekä käyttöjärjestelmän korvaaminen XP -versiolla kuluttavat käytettävissä olevat kehittämisvarat.

7 HYVÄN JOHTAMIS- JA HALLINTOTAVAN EDISTÄMINEN

Laaditaan suunnitelma sisäisen valvonnan menettelyjen kehittämisestä. Vuoden 2006 toimintakertomukseen sisältyvän sisäisen valvonnan lausuman valmisteluun liittyen laaditaan keskeisiä johtamisen ja sisäisen valvonnan osa-alueita koskeva arviointi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta. Arvioinnissa käytetään soveltuvien osin hyväksi valtionhallinnon yleistä viitekehystä tai ministeriön sisäisen valvonnan yhteistyöryhmässä kehitettyä viitekehikkoa.

8 TULOSRAPORTOINTI

Raportti vuoden 2007 tulossopimuksen toteutumisesta (tilinpäätösasiakirjaan sisältyvä toimintakertomusosuus) toimitetaan kriminaalipoliittiselle osastolle 28.2.2008 mennessä. Puolivuosiraportti toimitetaan 15.8.2007 mennessä.

Jarmo Littunen
osastopäällikkö

Matti Kuusimäki
valtakunnansyyttäjä

LIITE 1

SYYYTÄJÄLAITOKSEN

SUORITEMÄÄRÄT (koko maa)

9.8.2006/CL

(ennakkotieto)

	Toteutunut 2003	Toteutunut 2004	Toteutunut 2005	Toteutunut 06-2005	Toteutunut 06-2006	Muutos 05-06	Muutos prosentti
Saapuneet asiat	82 331	88 447	86 617	41 865	41 476	-389	-0,9 %
niistä rikosasioita	81 347	87 344	85 137	41 170	40 704	-466	-1,1 %
niistä liikennejuopumusasioita	21 162	23 873	23 140	10 575	10 516	-59	-0,6 %
niistä muita tavanomaisia asioita	31 914	34 300	33 623	16 343	15 842	-501	-3,1 %
niistä erittelemättömiä	25 405	26 048	25 263	12 713	12 637	-76	-0,6 %
niistä vaativia asioita	2 866	3 123	3 111	1 539	1 709	170	11,0 %
niistä muuta kuin rikosasioita	984	1 103	1 480	695	772	77	11,1 %
 poliisilta tulleet ETL 15 §:n ilmoitukset	 4 127	 4 443	 6 727		 3 412		
Ratkaistut asiat	81 720	88 152	86 312	42 055	42 152		
<i>Käsittelyratkaisuja</i>	5 450	5 770	6 720	3 567	2 924	-643	-18,0 %
niistä siirretty toiseen yksikköön	1 739	2 372	2 755	1 422	1 396	-26	-1,8 %
niistä yhdistetty toiseen asiaan	3 711	3 398	3 965	2 145	1 528	-617	-28,8 %
 <i>Syyteharkinnassa päättyneet asiat</i>	76 270	82 382	79 592	38 488	39 228	740	1,9 %
niissä syyte	61 730	67 002	64 457	30 928	30 607	-321	-1,0 %
niissä rangaistusmääräys	2 681	2 639	2 466	1 239	1 226	-13	-1,0 %
niissä syyttämättäjättäminen	9 750	10 551	10 027	5 064	5 613	549	10,8 %
niissä esitutkinnan rajoittaminen	960	1 087	1 515	721	1 020	299	41,5 %
niissä muu päätös	1 149	1 103	1 127	536	762	226	42,2 %
keskimääräinen syyteharkinta-aika (kk)	1,8	1,7	1,8	1,9	1,9	0	0,0 %
 <i>Käräjäoikeudessa päättyneet asiat</i>	60 692	65 886	65 014	32 672	31 888	-784	-2,4 %
Rangaistusmääräykset	222 329	236 450	236 566	114 188	111 723	-2 465	-2,2 %
Istuntopäivät KO:ssa	14 456	14 609	13 632	7 358	6 981	-377	-5,1 %
Istuntopäivät HO:ssa	2 546	2 197	2 379	1 268	1 391	123	9,7 %

LIITE 2

25.60.21 Syyttäjälaitoksen toimintamenot

29.8.06cl

VKSV:n esitys

ilman UPJ UPJ

VKSV:n esitys

TA

	TP-2005	Käytetty 6/2005	Käytetty 6/2006	Muutos- %	TPE-2006		TA-2006	TA-2007	Käyttö- suunni- telma
Palkat	2 049 248	1 053 774	1 048 254	1 %	2 096 804	62 956	2 103 169	2 187 296	
Toimitilat	328 568	164 857	159 065	-4 %	317 023		330 000	330 000	
Investoinnit	10 337	4 820	1 437	-70 %	10 000		30 000	20 000	
Muut menot	443 046	177 242	173 444	-2 %	461 842		480 000	480 000	
Nettoutettavat tulot	-1 150		-1 000						
Valtakunnansyyttäjän- virasto	2 830 048	1 400 693	1 381 200	-1 %	2 885 669	2 948 625	2 943 169	3 017 296	2 990 000
Palkat	24 218 932	12 661 312	12 633 083	0 %	24 481 157	735 044	24 843 382	24 845 063	
Toimitilat	1 337 426	680 762	672 650	-1 %	1 350 000		1 400 000	1 400 000	
Investoinnit	73 822	24 513	40 766	66 %	100 000		65 000	100 000	
Muut menot	1 492 503	742 958	666 535	-10 %	1 550 000		1 535 000	1 550 000	
Nettoutettavat tulot	-1 826	-1 274	-43	-97 %					
Syyttäjälaitos	27 120 857	14 108 271	14 012 991	-1 %	27 481 157	28 216 201	27 843 382	27 895 063	27 601 000
Arvio UPJ:n kustannuksista						798 000			
Virastoryhmät yhteensä	29 950 905	15 508 964	15 394 191	-1 %	30 366 826	31 164 826	30 786 551	30 912 359	
Tietohallintomenot	988 880	421 360	372 107	-12 %	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 200 000	1 200 000
Kaikki yhteensä	30 939 786	15 930 324	15 854 968	-1 %	31 366 826	32 164 826	31 786 551	32 112 359	

Määräraha	30 411 000					30 998 000	31 791 000
LTA	538 000					326 000	
Siirtyvä määräraha	1 870 802					1 880 016	1 039 190
Käytettävissä	32 819 802					33 204 016	

Syyttäjävirstojen ja - osastojen henkilöstö	511,4					511,0	518,0	493
Valtakunnansyyttäjän- virasto	35,4					36,0	36,0	36
Henkilöstö yhteensä	546,8					547,0	554,0	529,0