

TOIMINTA JA HALLINTO 2008:4

*Valtakunnansyyttäjänviraston
tulostavoitteet 2008*

*Valtakunnansyyttäjänviraston
tulostavoitteet 2008*

KUVAILULEHTI

OIKEUSMINISTERIÖ

Julkaisun päivämäärä
15.1.2008

Tekijät (toimielimestä: toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri)		Julkaisun laji Tulostavoiteasiakirja	
Oikeusministeriö, kriminaalipoliittinen osasto		Toimeksiantaja Oikeusministeriö	
		Toimielimen asettamispäivä	
Julkaisun nimi Valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet 2008			
Julkaisun osat			
Tiivistelmä Julkaisu sisältää Valtakunnansyyttäjänviraston vuoden 2008 vahvistetut tulostavoitteet.			
Avainsanat: (asiasanat) Tulosohjaus, tulosneuvottelut			
Muut tiedot (Oskari- ja HARE-numero, muu viitenumero) OM 35/013/2007			
Sarjan nimi ja numero Oikeusministeriön toiminta ja hallinto 2008: 4		ISSN 1458-6436	ISBN 978-952-466-671-8 (nid.) 978-952-466-672-5 (PDF)
Kokonaissivumäärä 14	Kieli suomi	Hinta	Luottamuksellisuus julkinen
Jakaja Oikeusministeriö		Kustantaja Oikeusministeriö	

PRESENTATIONSBLAD

JUSTITIEMINISTERIET

Utgivningsdatum
15.1.2008

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare)	Typ av publikation Dokument med resultatmålsättningar		
	Uppdragsgivare Justitieministeriet		
	Datum då organet tillsattes		
Justitieministeriet, kriminalpolitiska avdelningen			
Publikation (även den finska titeln) Riksåklagarämbetets resultatmål för 2008 (Valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet vuonna 2008)			
Publikationens delar			
Referat			
Publikationen innehåller de fastställda resultatmålen för 2008 för riksåklagarämbetet.			
Nyckelord Resultatstyrning, resultatförhandlingar			
Övriga uppgifter (Oskari- och HARE-nummer, andra referensnummer) JM 35/013/2007			
Seriens namn och nummer Justitieministeriet, Verksamhet och förvaltning 2008:4		ISSN 1458-6436	ISBN 978-952-466-671-8 (nid.) 978-952-466-672-5 (PDF)
Sidoantal 14	Språk finska	Pris	Sekretessgrad
Distribution Justitieministeriet		Förlag Justitieministeriet	

VALTAKUNNANSYTTÄJÄNVIRASTON TULOSSOPIMUS VUODELLE 2008

Oikeusministeriö on päättänyt vahvistaa 26.9.2007 tulosneuvottelussa Valtakunnansyyttäjänvirastolle tulossopimuksen mukaiset vuoden 2008 tulostavoitteet ja niiden toteuttamiseen osoitettavat resurssit.

Tulostavoitteiden toteutumisesta raportoidaan oikeusministeriölle Valtakunnansyyttäjänviraston toimintakertomuksen ja puolivuotisraportin yhteydessä.

Tulosneuvottelu 26.9.2007 oikeusministeriössä

Oikeusministeriö:

Kansliapäällikkö Tiina Astola (puheenjohtaja)
Osastopäällikkö Jarmo Littunen
Neuvotteleva virkamies Helinä Lehtinen
Kehityspäällikkö Jouko Laitinen
Erikoissuunnittelija Jukka Vanhala
Erityisasiantuntija Riitta Marttila
Suunnittelija Jukka Karhunen
Suunnittelija Teemu Ollila

Valtakunnansyyttäjänvirasto:

Valtakunnansyyttäjä Matti Kuusimäki
Apulaisvaltakunnansyyttäjä Jorma Kalske
Valtionsyyttäjä Christer Lundström
Valtionsyyttäjä Christian Lundqvist

1 Toimintaedellytykset ja niiden muutokset

Syyttäjälaitoksen organisaatio- ja rakenneuudistuksen edellyttämät täytäntöönpanotoimet yhdessä resurssivajeen kanssa ovat muodostaneet erittäin haasteellisen tilanteen tulostavoitteiden saavuttamisessa vuonna 2007, etenkin ensimmäisellä vuosipuoliskolla.

Uudistus on edennyt suunnitelmien mukaisesti. Pitkään avoimena olleita syyttäjänvirkoja täytetään paraikaa. Syyttäjänvirastoilla on työjärjestykset ja valtakunnansyyttäjän ja apulaisvaltakunnansyyttäjän käynnit kaikissa uusissa virastoissa yhdessä alueohjaavien valtiosyyttäjien kanssa ovat vahvistaneet käsitystä siitä, että organisaatiouudistuksella parannetaan merkittävästi syyttäjänvirastojen toimintaedellytyksiä. Organisaation uudistamisella ei ole tähdätty resurssien vähentämiseen vaan voimavarojen keskittämiseen, johtamisotteen tiivistämiseen ja laadun sekä vaikuttavuuden parantamiseen.

Ns. painotetun työmäärän voidaan olettaa olevan vuonna 2008 kutakuinkin kuluvan vuoden tasolla. Resurssivaje on alkanut näkyä syyteharkintaratkaisujen sisällössä kriminaalipoliittisesti arveluttavalla tavalla. Esitutinnan rajoittamisen osuuden nousu on ollut tulostavoitteiden mukaista, mutta näiden päätösten määrän kasvu ei ole vähentänyt syyttämättäjäyttämistä. On kuitenkin selvää, että resurssivaje- ym. tekijät eivät saa siirtää laatunsa vuoksi oikeuteen kuuluvia asioita syyttämättäjäyttämiskäytännöiksi. Ongelma on tosin monitahoinen, ja on oletettavaa, että vuoden 2008 talousarvion mahdollistamalla toimenpiteillä voidaan syntyneitä tilannetta korjata. Vuosi 2007 tulee olemaan eräänlainen murros- ja taitekohta. Siihen ajoittuu organisaatiouudistus, merkittävä resurssitason aleneminen, panostukset esitutkintayhteistyöhön ja summaarinen menettely tavanomaisissa rikos-asioissa. Kaikkien näiden tekijöiden yhteisvaikutus on nähtävissä jo ensimmäisen vuosipuoliskon tuloksissa yhtäältä positiivisesti toisaalta negatiivisesti.

Valtakunnansyyttäjänviraston alustavissa tavoitteissa vuodelle 2008 on otettu huomioon resurssissa tapahtuva selvä parantuminen kuluvaan vuoteen verrattuna. Erikoissyyttäjiä lisäämällä ja ennen kaikkea kirjallisen menettelyn ja esitutinnan rajoittamisen täysimääräisellä käytöllä voidaan tehokkuutta parantaa ja laatua korottaa. Vaativimpiin rikosasioihin voidaan keskittää sekä osaamista että voimavaroja tämänhetkistä enemmän. Huomattava on kuitenkin, että syyttäjäresurssissa vuonna 2008 ei tapahdu varsinaista tason muutosta aiempiin vuosiin verrattuna, sillä resurssit ensi vuonna ovat tosiasiaa vasta korjautuneet takaisin vuosien 2004 - 2006 tasolle.

2 Valtakunnansyyttäjänviraston tulostavoitteet vuodelle 2008

Syyttäjälaitoksen yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on oikeudenmukainen rikosvastuun toteuttaminen tehokkaasti ja laadukkaasti asianosaisten oikeusturva huomioon ottaen. Keskeisenä tavoitteena on suorittaa syyteharkinta joutuisasti ja yhdenvertaisesti koko valtakunnassa.

Valtion vuoden 2008 talousarvioesityksen mukaan syyttäjälaitoksen voimavaroja kohdennetaan erityisesti huumausaine- ja talousrikosten, järjestäytyneen rikollisuuden, rasistisen rikollisuuden sekä naisiin ja lapsiin kohdistuneiden väkivaltarikosten torjuntaan. Talousarvioperustelu vastaa pitkälle poliisin ja syyttäjälaitoksen yhdessä alustavasti sopimia painopistealueita.

Esitutkintayhteistyötä syvennetään Esitutkintayhteistyön kehittämistyöryhmän loppuraportin 16.6.2006 suositusten mukaisesti muun muassa ottamalla syyttäjänvirastoissa käyttöön vaativissa rikosasioissa yhdessä esitutkintaviranomaisten kanssa laadittavat kirjalliset tutkintasuunnitelmat.

Käytännössä merkittävimmät oikeusturvaongelmat aiheutuvat pitkään syyteharkinnassa viipyneistä asioista. Tämän vuoksi erityistä huomiota kiinnitetään yli kuusi kuukautta ja yli vuoden syyte-harkinnassa avoinna oleviin asioihin.

Oikeudenmukainen rikosvastuun toteuttaminen sisältää vaatimuksen myös oikeudellisesti korkeasta laadusta. Tämä tarkoittaa sekä sisällöllisesti oikeaa ratkaisua että oikeudenmukaisen oikeuden-käynnin edellytykset täyttävää menettelyä. Tästä syystä seurataan myös syyttäjien päätösten ja menettelyn johdosta tehtyjä kanteluita.

Syyttäjälaitoksen henkilöstöpolitiikan keskeisinä tavoitteina on:

- huolehtia osaavan ja riittävän henkilöstön sijoittamisesta tehtävien edellyttämille vaatavuustasoille syyttäjälaitoksen rakenne- ja resurssityöryhmän laskelmien mukaisesti
- edistää valtion palkkausjärjestelmien yhdenmukaista soveltamista kaikissa syyttäjänvirastoissa
- huolehtia henkilöstön henkisistä voimavaroista

2.1 Vaikuttavuus

Tulostavoite: Toteutetaan oikeudenmukainen syyteharkinta joutuisasti ja yhdenvertaisesti koko valtakunnassa

<u>SYL 030 Keskimääräinen syyteharkinta-aika, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			1,9
2007		2,0	2,1 (30.6.)
2008	1,9	1,9	

<u>SYL 040 Yli 6 kk syyteharkinnassa olleita asioita avoinna, enintään kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			2129
2007		2100	2240 (30.6.)
2008	1800	1800	

<u>SYL 050 Yli 12 kk syyteharkinnassa olleita asioita avoinna, enintään kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			247
2007		350	405 (30.6.)
2008	200	200	

<u>SYL 130 Erikoissyyttäjiä ratkaisemien talousrikosasioiden keskimääräinen syyteharkinta-aika, enintään pv</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			288,9
2007		250	197,8 (30.6.)
2008	175	175	

<u>Syyteharkinta-aika, tavanomaiset rikosasiat, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			1,5
2007			1,7 (30.6.)
2008	1,7	1,7	

<u>Syyteharkinta-aika, erittelemättömät rikosasiat, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			2,5
2007			2,1 (30.6.)
2008	2,0	2,0	

<u>Syyteharkinta-aika, vaativat rikosasiat, enintään kk</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			4,2
2007			4,4 (30.6.)
2008	4,0	4,0	

<u>Syyttäjien päätöksiin ja menettelyyn kohdistuvat kantelut, jotka ovat aiheuttaneet toimenpiteitä, % (kpl)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			17,2
2007			14,9 (30.6.)
2008	12,5	12,5	

2.2 Tuotokset ja suoritteet

Tulostavoite: Suoritetaan syyteharkinta tehokkaasti

<u>SYL 020 Syyteharkinnassa ratkaistut asiat, kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			82778
2007			42319 (30.6.)
2008	86000	86000	

<u>SYL 130 Erikoissyyttäjien ratkaisemat talousrikosasiat, kpl</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			287
2007		300	178 (30.6.)
2008	350	350	

2.3 Prosessien- ja laadunhallinta

Tulostavoite: Käytetään tarkoituksenmukaisia prosessilajeja. Kansalaisten yhdenvertaisuuden näkökulmasta kirjallisen menettelyn käyttöasteen ei tulisi minkään tuomioistuimen alueella poiketa olennaisesti valtakunnallisesta tasosta.

<u>Syyttäjien esitykset kirjalliseen menettelyyn, %-osuus kaikista alioikeuden siirteistä</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			
2007			26 (30.6.)
2008	35	35	

<u>SYL 340 Toimistohenkilökunnan valmistelemat haastehakemukset, %</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			
2007		30	30 (30.6.)
2008	30	30	

2.4 Toiminnallinen tehokkuus

Tulostavoite: Toteutetaan rikosvastuu tuottavasti ja taloudellisesti

<u>SYL 060 Tuottavuus, ratkaistut asiat/htv (koko henkilöstö)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			168
2007		175	176 (30.6.)
2008	169	169	

<u>SYL 070 Tuottavuus, ratkaistut asiat/htv (syyttäjät)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			258
2007		275	278 (30.6.)
2008	259	259	

<u>SYL 080 Taloudellisuus, euroa (toimintamenot/ratkaisu)</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			324
2007		315	338 (30.6.)
2008	393	393	

Tuottavuusohjelman mukaiset HTV-vähennykset vuonna 2008

Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2008		6	

Tuottavuusohjelman mukaiset HTV-vähennykset 2007 – 2008 (kumulatiivinen)

Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2008		8	

Kihlakunnanvirastojärjestelmän purkaminen tuo syyttäjälaitoksen momentille kustannuksia, jotka aikaisemmin on suoritettu kihlakunnanvirastojen yhteisistä määrärahoista. Tästä syystä taloudellisuusluvut eivät ole vertailukelpoisia aikaisempien vuosien lukujen kanssa.

2.5 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Tulostavoite: Huolehditaan henkilöstön työhyvinvoinnista

<u>SYL 140 Työtyytyväisyysindeksi</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			3,25
2007		3,28	3,16
2008	3,30	3,30	

<u>Sairauspoissaolot, päivää/htv</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			7,1
2007			8,0 (30.6.)
2008	8,0	7,8	

<u>Koulutukseen osallistuminen, päivää/htv</u>			
Vuosi	Alustava tavoite	Lopullinen tavoite	Toteuma
2006			6,6
2007			
2008	8,5	8,5	

Valtakunnansyyttäjänvirasto ilmoittaa maaliskuun 2008 loppuun mennessä, miten henkilöstöstrategian painopistealueet (johtaminen ja yhteistyö, muutoksenhallinta sekä työn sisältö) toteutetaan syyttäjälaitoksessa.

3 Syyttäjälaitoksen resurssit vuonna 2008

Syyttäjälaitos määrärahat	2004 Tilin- päättös	2005 Tilin- päättös	2006 Tilin- päättös	2007 TP-ennuste	TAE 2008	VSKV 2008 (2krt/v)
Palkat (VKSv)	2 070 083	2 049 248	2 140 239	2 187 624		2 228 000
Palkat (Syyttäjänvirastot)	23 629 859	24 218 932	24 973 528	25 123 125		26 987 000
Toimitilat	1 435 358	1 665 994	1 694 579	1 750 230		3 466 000
Tietohallintomenot	887 095	988 880	906 182	1 294 537		1 200 000
Investoinnit	94 711	84 159	100 965	109 388		110 000
Muut menot	1 918 370	1 935 616	1 842 272	1 866 082		2 910 000
Nettoutettavat tulot	-13 756	-3 043	-1 698	-852		
Syyttäjälaitos yhteensä	30 021 720	30 939 786	31 656 067	32 330 134	36 899 000	36 901 000

Syyttäjälaitos HTV:t	2004 Tilin- päättös	2005 Tilin- päättös	2006 Tilin- päättös	2007 TP-ennuste	TAE 2008	VSKV 2008
HTV (VKSv)	37,19	35,34	36,27	36		36
HTV (Syyttäjänvirastot)	515,60	513,10	509,70	482		506
Syyttäjälaitos yhteensä	552,79	548,44	545,97	518	542	542
Valtakunnansyyttäjänvirasto	37,19	35,34	36,27			
Toimistohenkilökunta (Syyttäjänvirastot)	188,42	188,97	188,14			
joista työllistettyjä ja har- joittelijoita			9,48			
Syyttäjät(Syyttäjänvirastot)	325,26	324,09	321,59			

Tuottavuusohjelman mukainen säästövelvoite syyttäjälaitoksessa on kuusi henkilötyövuotta vuonna 2008 ja kahdeksan henkilötyövuotta vuosina 2007 – 2008.

4 Raportointi

Tulostavoitteiden toteutumisesta raportoidaan puolivuositain. Puolivuosisiraportti sisältää ainakin liitteen 1 tiedot sekä organisaatiouudistuksen mahdollisen jatkosuunnitelman ja tiedot sen toteuttamisesta.

Jarmo Luttunen
Osastopäällikkö

Matti Kuusimäki
Valtakunnansyyttäjä

LIITE 1. Valtakunnansyyttäjänviraston seurattavat mittarit ja resurssit**SYL 010 Syyteharkintaan saapuneet asiat, kpl**

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	83168	(30.6.) 42286	

Yli 12 kk syyteharkinnassa olleita asioita avoinna, vaativuusluokittain, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	247	(30.6.) 405	
Vaativat			
Eritt.			
Tavan- omaiset			

Ratkaisuprofiilit asioittain, %

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v		(30.6.)	
Syyte	78,7	76,3	
Rm	2,9	2,3	
Sjp	13,5	14,2	
Etr	2,9	4,9	
Muu	2,0	2,2	

Ratkaisuprofiilit päätöksittäin, %

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v		(9/07)	
Syyte	60,9	58,3	
Rm	3,0	2,5	
Ssjp	6,1	6,7	
Sjp	19,6	19,9	
Etr 4.3	3,0	4,2	
Etr 4.4		1,2	
Muu	7,4	7,5	

Hylättyjen juttujen osuus kaikista alioikeuteen menneistä jutuista, %

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	5,3	(30.6.) 5,4	

Esitutkintalain 4.3 §:n mukaiset päätökset, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	3081	(30.6.) 2160	

Esitutkintalain 4.4 §:n mukaiset päätökset, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v		(30.6.) 594	

Valtakunnansyöttäjänviraston seurantakäynnit syyttäjänvirastoissa, kpl

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v	9	(30.6.) 15	

**RAHAVIRTA- ja VIRKA-
LASKELMA**

	2004 Tilin- päätös	2005 Tilinpäätös	2006 Tilinpäätös	käytettävissä 2007	Tulossopimus 2008
Alkuperäinen, talousarvio	30 061 000	30 411 000	30 998 000	31 861 000	36 899 000
Lisätalousarvio(t)	0	538 000	326 000		
siirtynyt	1 831 522	1 870 802	1 880 016	1 547 951	
Käytettävissä	31 892 522	32 819 802	33 204 016	33 408 951	
Tilinpäätös/TPE 2007	30 021 720	30 939 786	31 656 065	32 330 000	
Siirtyy	1 870 802	1 880 016	1 547 951	1 078 817	
				30.6	
VKSV yhteensä	41	44	43	42	
- vakinaiset lkm	39	37	38	36	
- määräaikaiset lkm	2	7	5	6	
Syyttäjänvirastot yhteensä	545	535	544	500	
- vakinaiset lkm	442	437	428	421	
- määräaikaiset lkm	103	98	116	79	
Syyttäjälaitos yhteensä lkm	586	579	587	542	

Luvut kuvaavat tilannetta 31.12. (ns. läpileikkauslukuja), lukuihin sisältyvät myös virkavapaalla olevat, määräaikaisiin sisältyvät myös ne, joilla on vakinainen virka, mutta hoitavat tarkastelupäivänä muuta virkaa määräaikaisesti

Toimistohenkilökunnan virkojen määrä, muutos ja sen kustannusvaikutus

Vuosi	2006	2007	2008
Toteuma 2krt/v muutos	180	170 (30.6.) - 10	

LIITE 2. Suunnitelma määrärahan käyttämisestä

	Palkka	Muuta	Yhteensä
Peruslaskelma	27 793 749	5 056 338	32 850 087
20 apulaissyöttäjää	651 832	65 183	717 017
5 uutta erikoissyöttäjää	377 198	37 720	414 919
3 S11 erikoissyöttäjäksi	54 934		54 934
5 uutta S12 KiS	337 195	33 720	370 915
Kihlakunnanvirastojen purku		2 100 000	2 100 000
OPK		392 000	392 000
			36 900 000