



LIIKENNE- JA
VIESTINTÄMINISTERIÖ

**LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN
PALAUTTEET HALLINNONALAN
VIRASTOJEN JA LAITOSTEN
TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMISTA
VUOSILLE 2009–2012**

Helmikuu 2008

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN PALAUTTEET HALLINNONALAN VIRASTOJEN JA LAITOSTEN TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMISTA VUOSILLE 2009–2012

SISÄLLYSLUETTELO

Sisältö	3
Virastot ja laitokset	
Ajoneuvohallintokeskus	4
Tiehallinto	10
Merenkululaitos	14
Ratahallintokeskus	17
Rautatievirasto	20
Ilmailuhallinto	23
Viestintävirasto	26
Ilmatieteen laitos	29
Merentutkimuslaitos	32

Sisältö

Tähän yhteenvetoraporttiin on koottu liikenne- ja viestintäministeriön antamat virasto- ja laitoskohtaiset palautteet hallinnonalan virastojen ja laitosten vuosien 2009–2012 toiminta- ja taloussuunnitelmista. Hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa virastojen ja laitosten toiminta- ja taloussuunnitelmissa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakananottoihin.

JAKELU

Hallinnonalan virastot ja laitokset
Hallinnonalan virastojen ja laitosten talousjohto
Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtionvarain controller
Liikenne- ja viestintäministeriö
 Liikenneministeri
 Viestintäministeri
 Ministerien eritysavustajat
 Kansliapäällikkö
 Osastot ja yksiköt
 Virastojen ja laitosten ohjauksesta vastaavat
 Virastojen ja laitosten johtokuntajäsenet

Ajoneuvohallintokeskus

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ajoneuvokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Ajoneuvohallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ajoneuvohallintokeskuksen vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ajoneuvokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2009–2012 on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Viraston keskeiset toiminta-alueet on esitetty suunnitelmassa selkeästi. Suunnitelma antaa myös hyvän kuvan viraston toiminnan kehittämisestä ja painopistealueista suunnittelukaudella.

Ajoneuvohallintokeskuksen strategia rakentuu hallinnonalan strategiaan. Toiminnan kehittämissuunnitelmissa on otettu huomioon viraston toiminnan vaikutus ja yhteys koko hallinnonalan vaikuttavuustavoitteisiin, tosin viraston

toiminnallisten tavoitteiden ja toimialan vaikuttavuustavoitteiden suoraa yhteyttä ei ole osoitettu.

Ajoneuvohallintokeskuksen toimintaa leimaa koko suunnittelukauden PALKO-hanke, jonka läpivieminen on strategisesti erittäin tärkeä virastolle ja sen toiminnan kehittämiseksi. Hanke on tärkeä myös koko liikenneturvallisuuksitoiminnan kehittämiseksi. Suunnittelukaudella valmistellaan pääosa kuljettajapuolen PALKO-hankkeesta.

Ministeriön antamassa toiminta- ja taloussuunnitelmaa koskevassa ohjeessa pyydettiin Ajoneuvohallintokeskusta sisällyttämään toiminta- ja taloussuunnitelmaan ehdotus PALKO-investointien budjetoimiseksi sekä selvitys hankkeen jäljellä olevasta sisällöstä ja loppuun saattamisesta.

- Ajoneuvohallintokeskus on esittänyt suunnitelmassa varsinaisten PALKO-kustannusten lisäksi hyvin myös muut koko tietojärjestelmän (ATJ) kustannukset. Varsinaiset PALKO:n kustannukset ovat TTS-kaudella 6,1 milj. euroa ja muiden IT-projektien kustannukset 18,1 milj. euroa. Sen sijaan PALKO-hankkeen sisällön ja aikataulun kuvaaminen on jäänyt vähälle, vaikka sitä erityisesti toivottiin ministeriön vuosi sitten antamassa TTS-palautteessa. Myöskään muita tietojärjestelmän kehittämishankkeita ei suunnitelmassa juurikaan kuvata.
- PALKO-hankeeseen kuuluvien kuljettajapuolen projektien seurannan mahdollistamiseksi Ajoneuvohallintokeskuksen tulee toimia yhteistyössä ministeriön kanssa. Tässä yhteydessä on käytävä läpi hankkeen sisältö ja aikataulu sekä samalla myös sovittava näiden raportoinnista, jotta hankkeen etenemistä voidaan ministeriössä seurata.

Virasto on tuonut suunnitelmassaan selkeästi esille tehtävät, joita virastolle on esitetty ja joihin se pyrkii varautumaan. Suunnitelman mukaan Ajoneuvohallintokeskus on varautunut eräisiin erikseen mainittuihin uuden ajokorttidirektiivin toimeenpanon edellyttämiin tehtäviin suunnittelukauden lopulla, mikä käy yksiin uuden ajokorttidirektiivin toimeenpanon ja siitä seuraavien kansallisten velvoitteiden täyttämisen kanssa. Tarvittavat muutokset on otettava käyttöön vuoden 2013 tammikuussa. Kuljettajantutkintojen vastaanottajien koulutusjärjestelmän käyttöönottoon virasto varautuu jo suunnittelukaudella, jos peruskoulutuksen sisällyttäminen uudistuvaan liikenneopettajakoulutuksen järjestelmään toteutuu tässä aikataulussa. Muihin ajokorttidirektiivin toimeenpanosta aiheutuviin muutoksiin Ajoneuvohallintokeskuksen on varauduttava jo suunnittelukaudella sen mukaan kuin niiden valmistelu kansallisella tai yhteisön tasolla etenee.

Ajoneuvohallintokeskuksen on varauduttava myös niiden liikenneturvallisuuksihankkeiden toteuttamiseen, joiden toimeenpano on yhteydessä rekisteritoimintoihin ja käynnissä olevaan rekisterijärjestelmän uudistamistyöhön. Näitä ovat käyttövastaavan merkitseminen ajoneuvoliikennerekisteriin, kuljettajien pistejärjestelmä ja alkolukon käytön laajentaminen. Viraston on varauduttava näiden hankkeiden toteuttamiseen asiassa annettavien säännösten mukaisesti. Kuljettajakoulutuksen perusopetuksen uudistamista on lykätty rekisterijärjestelmän uudistamisen takia. Tähän liittyviin toimenpiteisiin on varauduttava rekisterijärjestelmän sen mahdollistaessa. Vaikka taksinkuljettajan uu-

sien ammattitaitovaatimusten käyttöönotto on suunniteltu tapahtuvaksi vuonna 2008, sen edellyttämiin toimenpiteisiin on varauduttava myös suunnittelukauden alussa.

Ajoneuvohallintokeskus on käsitellyt suunnitelmassaan henkisten voimavarojen hallintaa ja kehittämistä. Virasto on esittänyt TTS-kauden suurimpana haasteena resurssien ja toiminnan tasapainon löytymisen. Tähän nähden henkilöstövoimavarojen käsittelyn osuus suunnitelmassa on vähäinen. Lisäksi toiminta- ja taloussuunnitelman sekä viraston henkilöstöstrategian välinen kytkentä puuttuu.

Toiminta- ja taloussuunnitelmassa on myös tuotu selkeästi esiin viraston toiminnan tuottavuutta parantavat keinot. Virasto on suunnitelmassaan käsitellyt valtion tuottavuusohjelmassa virastolle asetetut tavoitteet riittävässä laajuudessa.

Ajoneuvohallintokeskus on esittänyt suunnitelmassaan, että se voi liikenteen ympäristövaikutuksia tutkimalla ja tutkimustuloksista tiedottamalla vaikuttaa ilmastonmuutoksen hillitsemiseen.

Ajoneuvohallintokeskuksen suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Lisäksi ministeriö toteaa Ajoneuvohallintokeskukselle esitettyjen tehtävien osalta seuraavaa:

Eduskunta on lausumassaan edellyttänyt, että sähköinen viranomaisasiointi mahdollistetaan ensi tilassa; lausuman toteutus on otettava huomioon Ajoneuvohallintokeskuksen toiminnassa. TTS:n mukaan virasto ottaa sähköisen rekisteröinnin asteittain käyttöön suunnittelukaudella.

Hallitus on antanut eduskunnalle esityksen ajoneuvoveron muuttamiseksi ympäristöpainotteiseksi. Ajoneuvohallintokeskus on TTS:n mukaan varautunut tähän.

Ajoneuvojen tyyppihyväksyntää koskevan direktiivin edellyttämät lainsäädäntömuutokset on tarkoitus toteuttaa vuoden 2008 aikana. Nämä muutokset aiheuttavat suunnittelukaudella muutoksia myös Ajoneuvohallintokeskuksen toimintoihin.

Ajoneuvoteknisten normien antamisen siirtämistä Ajoneuvohallintokeskukselle ja Tiehallinnolle arvioidaan parasta aikaa ministeriön työryhmässä. Norminannon siirtäminen voi tapahtua aikaisintaan vuoden 2009 alusta. Toiminta- ja taloussuunnitelmassaan Ajoneuvohallintokeskus esittää lakkautettavaksi tai muutettavaksi joitakin viraston tehtäviä. Lakkautettavia tehtäviä olisivat eräät ajokorttisäännöksiin liittyvät tehtävät. Autokoululupaa haittaessa noudatettavasta lausuntomenettelystä luopuminen ratkaistaan kevään 2008 raskaan kaluston ajokorttisäännösten muuttamisen yhteydessä. Taksin-

kuljettajan ammattitaitoa koskevaan hallituksen esitykseen sisältyy ehdotus nykyisen henkilöauton ammattiajoluvan yläikärajaan liittyvästä poikkeuslupamenettelystä luopumisesta. Ammattiajoluvan terveystaakkoja samoin kuin ajokorttiluvan ja ajo-oikeuden ikä- ja terveystaakkoja koskevien poikkeuslupamenettelyjen korvaaminen tai niistä luopuminen tullaan selvittämään uuden ajokorttidirektiivin toimeenpanon yhteydessä osana laajempaa ajokorttikysymysten tarkastelua.

Ministeriö toteaa edelleen lakkautettavien ja muutettavien tehtävien osalta seuraavaa:

Ajoneuvoteknisten poikkeuslupien vähentämistä tulee edelleen jatkaa yhteistyössä ministeriön kanssa.

Korjaamolupien käsittelyn tehostamismahdollisuuksia, muutoksia katsastustoimipaikkojen valvontaan ja tutkimuslaitosten valvontaan liittyviä tehtäviä on tarkoitus selvittää sopimuskaudella. Näiden selvitystöiden aikatauluista ja toteutuksesta tulee sopia mahdollisimman pian ministeriön kanssa, jotta tarvittavan lainsäädännön valmisteluun voidaan varata riittävästi aikaa.

Ministeriö on asettanut työryhmän suunnittelemaan raskaan liikenteen tienkäyttömaksua. Tienkäyttömaksun kantaminen saattaa tuoda Ajoneuvohallintokeskukselle uusia tehtäviä jo suunnittelukaudella. Viraston tulee seurata asian etenemistä ja varautua mahdollisiin uusiin tehtäviin.

Ministeriö pitää mahdollisena, että EY:n säännöksiin ja kansainväliseen sopimukseen tulee lähivuosina vaatimus rekisteröidä vaarallisten aineiden kuljetuksiin liittyvät turvallisuusneuvonantajat. Tällainen esitys on jo tehty, mutta sen käsittelyä on lykätty. Aikaistaan säännös voi tulla vuonna 2011 voimaan tulevaan vaarallisten aineiden kuljetusta koskevan direktiiviin ja sopimuksen muutoksiin. Aikaisempiin pyyntöihin viitaten Ajoneuvohallintokeskuksen tulee selvittää rekisteröinnin toteutusta Suomessa.

Ministeriö korostaa hallinnonalan yhteistyön tärkeyttä Ajoneuvohallintokeskuksen tutkimus- ja kehittämistoiminnassa. Valitut t&k-toiminnan kolme painopistealuetta (viraston ydintoimintaa suoraan palveleva tutkimus ja selvitystyö, uutta tietoa tuottava soveltava tutkimus sekä laajempaa liikennejärjestelmänäkökulmaa koskeva yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa tehtävä tutkimus) nähdään oikeina valintoina. Ministeriö pitää hyvänä, että viraston t&k-toiminnan tavoitteena on myös uuden innovatiivisen tiedon tuottaminen erityisesti liikenneturvallisuuteen liittyvässä tutkimuksessa. Tutkimusta Ajoneuvohallintokeskuksen liikenneturvallisuusvaikuttavuudesta on hyvä jatkaa VTT:n tekemän selvityksen pohjalta.

Ministeriö yhtyy Ajoneuvohallintokeskuksen johtokunnan näkemykseen, jonka mukaan ympäristöpainotukset ja viraston vaikuttavuus niissä tulee ottaa esille seuraavassa toiminta- ja taloussuunnitelmassa.

Rahoitus ja maksupolitiikka

Toiminta- ja taloussuunnitelmaan on liitetty muistio maksupolitiikasta. Koska Ajoneuvohallintokeskuksen tehtävät rahoitetaan verotustehtäviä lukuun ottamatta asiakkailta perittävillä suoritemaksuilla, on ehdottoman välttämätöntä, että harjoitettava maksupolitiikka on asianmukaista ja läpinäkyvää.

Yli- tai alihinnoitelluiksi säädettyjä suoritteita lukuun ottamatta suoritteiden hinnoittelussa tulee ensisijaisesti pyrkiä omakustannushintaan vuositasolla. Jos omakustannushinnoittelu vuositasolle ei ole mahdollista, voidaan kustannusvastaavuutta tarkastella useamman vuoden ajanjaksolla.

PALKO-hanketta ja siihen liittyviä projekteja on viime vuosina rahoitettu viraston ylijäämäiseksi säädettyistä suoritteista kertyvällä ylijäämällä. Siltä osin kuin investointeja rahoitetaan ylijäämällä, on siitä sovittava erikseen ministeriön kanssa.

Lähtökohtaisesti Ajoneuvohallintokeskuksen verotustehtävät tulee rahoittaa valtion talousarviossa tehtävään osoitetulla määrärahalla. Rahoitusylijäämän niin salliessa tästä voidaan poiketa sopimalla asiasta ministeriön kanssa.

Katsastustoiminnan maksu on TTS:n mukaan suunniteltu muutettavaksi veronluoteiseksi maksuksi, mistä ei kuitenkaan ole mainitaan maksupolitiikka-muistiossa.

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt liikenteen turvallisuus ja valvonta -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Ajoneuvohallintokeskuksen toimintamomentille seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
20. Liikenteen turvallisuus ja valvonta					
01. Ajoneuvohallintokeskuksen toimintamenot	12 756	17 556	17 548	17 548	17 548

Kehittämisvaihtoehdon mukaista rahoitustasoa ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ajoneuvohallintokeskuksen johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
Liikennejärjestelmäyksikön päällikkö
Liikennepalveluyksikön päällikkö
Liikenneturvallisuusyksikön päällikkö
Logistiikka- ja Venäjä-yksikön päällikkö
Taloushallintopalvelut
Tulosohjaaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori

Tiehallinto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Tiehallinnon toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Vuosille 2009–2012 laadittu hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelma poikkeaa tavanomaisesta suunnitelmasta siinä, ettei se sisällä uusia isoja liikennepoliittisia linjauksia eikä näin ollen myöskään liikenteen rahoituksen kehittämissuunnitelmaa. Eduskunnalle kevälistuntokaudella 2008 annettavassa liikennepoliittisessa selonteossa esitetään liikennepoliittikan pitkän aikavälin linjaukset, jotka otetaan huomioon valmisteltaessa kevään 2008 aikana hallinnonalan ehdotusta määräraha-kehysiksi vuosille 2009–2012.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Tiehallinnon toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Tiehallinnon vuosille 2009–2012 laaditusta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Tiehallinnon toiminta- ja taloussuunnitelma on pääosin laadittu valtiovarainministeriön TTS:n laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen. Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa, että suunnittelun kohteena oleva kehyskausi

kattaa vuodet 2009–2012, ei vuodet 2008–2012, kuten Tiehallinto on suunnitelmansa otsikoinut.

Tiehallinnon toiminta- ja taloussuunnitelma antaa kokonaisuudessaan selkeän kuvan tienpidon toimintaympäristöstä, haasteista, tavoitteista sekä toimenpiteistä. Tiehallinnon suunnitelmassaan esittämiä perustienpidon prioriteetteja eli päivittäisen liikennöitävyyden turvaamista, liikenteen ajo-olosuhteiden varmistamista sekä liikenteen toimivuuden ja turvallisuuden varmistamista, ministeriö pitää oikeina.

Vuosien 2009–2012 toiminta- ja taloussuunnitelma on istuvan hallituksen aikana ensimmäinen. Siten erityistä huomiota olisi ministeriön ohjekirjeen mukaan tullut kiinnittää huomiota hallitusohjelman toteuttamiseen, joskin tarkemmat linjaukset tulevat esille valmisteilla olevassa liikennepoliittisessa selonteossa. Tiehallinto toteaa suunnitelmansa alussa hallitusohjelman tietyt linjaukset. Muutoin suunnitelma on rakennettu Tiehallinnon omien strategiaperustojen varaan. Yhteyttä hallitusohjelmaan ei ole riittävästi esitetty.

Ohjekirjeen liitteenä oli myös hallitusohjelmasta johdetut vaikuttavuustavoitteet, ja virastojen tuli johtaa toiminnalliset tavoitteet näistä vaikuttavuustavoitteista. Tätä Tiehallinto ei selvästi näytä. Ministeriö on sen vuoksi tehnyt oman tulkintansa hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaan.

Luokitellessaan tavoitteita ja tunnuslukuja Tiehallinto käyttää nimikkeistöä, mikä ei ole täysin sama kuin valtiokonsernissa yleinen tulosprisman nimikkeistö. Hallinnonalan asiakirjoissa käytetään kuitenkin yleistä nimikkeistöä myös Tiehallinnon osalta yhtenäisyyden ja virastojen vertailtavuuden vuoksi, joten ministeriö kehottaa Tiehallintoa noudattamaan yleisohjeita kaikkia virastoja koskevissa asiakirjoissa.

Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen osalta Tiehallinto esittää laajan keinovalikoiman. Ministeriö pitää hyvänä sitä, että virasto panostaa nykyisen osaamisen säilymiseen viraston käytössä.

Tiehallinto on ilmoittanut käyttävänsä noin 2 % eli noin 11 milj. euroa tieliikennealan tutkimus- ja kehittämistoimintaan. Ministeriö pitää Tiehallinnon panostusta tutkimukseen ja kehittämiseen oikein mitoitettuna. Ministeriön näkemyksen mukaan on tärkeätä, että Tiehallinto ylläpitää osaamistaan tieliikenne- ja maanrakennusalalla.

Tiehallinto on suunnitelmassaan ottanut huomioon valtiohallinnon tuottavuushankkeessa asetetut tavoitteet tarkoituksenmukaisella tavalla.

Muutoin Tiehallinto on esittänyt toiminta- ja taloussuunnitelmassaan ohjekirjeessä mainitut asiakohdat, kuten ilmastomuutoksen hillitsemisen ja siihen sopeutumisen toimet, joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen kehittämisen sekä liikenneturvallisuuden parantamisen. Myös Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaaminen (YETT) on tuotu riittävässä määrin esille.

Rahoitus

Ministeriö ei ota tässä vaiheessa kantaa kehittämissuunnitelmassa esitettyihin lisämäärärahatarpeisiin ja investointeihin, koska valmisteilla olevassa liikennepoliittisessa selonteossa linjataan pitkän aikavälin liikennejärjestelmän kehittämistä. Selonteon linjaukset näkynevät jo vuoden 2009 talousarvioesityksessä sekä seuraavassa toiminta- ja taloussuunnitelmassa. Sen lisäksi väylävirastojen tulee varautua mahdollisesti nopeisiinkin toiminnan uudelleen suuntaamiseen liikennepoliittisen selonteon käsittelyn pohjalta.

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt *liikenneverkko* -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Tiehallinnolle seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
10. Liikenneverkko					
01. Tiehallinnon toimintamenot	82 445	81 275	80 375	79 325	79 325
21. Perustienpito	524 536	510 572	514 572	518 572	518 572
50. Valtionapu yksityisten teiden kunnossapitoon ja parantamiseen	18 000	13 000	13 000	13 000	13 000
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	27 820	26 820	26 820	26 820	26 820
78. Eräät väylähankkeet	216 200	170 500	134 100	166 000	150 600
79. Jälkirahoitus-, kokonaisrahoitus- ja elinkaarihankkeet	25 300	56 800	61 400	55 600	62 600

Kehittämisvaihtoehdon mukaista rahoitustasoa ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Tiehallinnon johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
Liikennejärjestelmäyksikön päällikkö
Liikennepalveluyksikön päällikkö
Liikenneturvallisuuksyksikön päällikkö
Logistiikka- ja Venäjä-yksikön päällikkö
Taloushallintopalvelut
Tulosohjaaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori

Merenkululaitos

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Merenkululaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Vuosille 2009–2012 laadittu hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelma poikkeaa tavanomaisesta suunnitelmasta siinä, ettei se sisällä uusia isoja liikennepoliittisia linjauksia eikä näin ollen myöskään liikenteen rahoituksen kehittämissuunnitelmaa. Eduskunnalle kevästuntokaudella 2008 annettavassa liikennepoliittisessa selonteossa esitetään liikennepolitiikan pitkän aikavälin linjaukset, jotka otetaan huomioon valmisteltaessa kevään 2008 aikana hallinnonalan ehdotusta määrärahakehyyksiksi vuosille 2009–2012.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Merenkululaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Merenkululaitoksen vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Merenkululaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelma on pääosin laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Merenkululaitos on kuvannut suunnitelmassaan laajasti toimintaympäristöään. Myös maksupolitiikkaan liittyvät haasteet on kuvattu ansiokkaasti.

Suunnitelmassa on huomioitu hallitusohjelmaan sisältyneet tavoitteet. Merenkululaitos ei ole selkeästi johtanut strategisia tavoitteitaan valtioneuvoston asettamista ja edelleen ministeriön täydentämistä vaikuttavuustavoitteista, kuten ministeriön antamassa ohjeessa on edellytetty. Toiminnalliset tulostavoitteet on esitetty tulostavoite- ja tunnuslukutaulukoissa.

Ministeriö on kuitenkin erittäin huolestunut Merenkululaitoksen useiden toimintojen tulevaisuudesta. Merenkululaitoksen tulee laatia jäänmurron kilpailuttamisohjelma ja aikataulu. Sisäisen tuotannon sekä VTS-toiminnan järjestelyjen osalta Merenkululaitoksen tulee tehdä kiinteää yhteistyötä ministeriön kanssa.

Merenkululaitos on käsitellyt suunnitelmassaan henkisten voimavarojen kehittämistä ja valtionhallinnon tuottavuusohjelmassa asetettuihin tavoitteisiin vastaamista ministeriön ohjeen edellyttämällä tavalla ja riittävässä laajuudessa.

Merenkululaitos on listannut toiminta- ja taloussuunnitelmassaan ilmastonmuutoksen vaikutuksia laitoksen toimintaan. Se ei ole kuitenkaan esittänyt sopeutumiskeinoja eikä toisaalta sitä, millaisia mahdollisuuksia merenkulun toimialalla on osallistua ilmastonmuutoksen torjumiseen.

Merenkululaitoksen suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Rahoitus

Ministeriö ei ota tässä vaiheessa kantaa kehittämissuunnitelmassa esitettyihin lisämäärärahatarpeisiin ja investointeihin, koska valmisteilla olevassa liikennepoliittisessa selonteossa linjataan pitkän aikavälin liikennejärjestelmän kehittämistä. Selonteon linjaukset näkynevät jo vuoden 2009 talousarvioesityksessä sekä seuraavassa toiminta- ja taloussuunnitelmassa. Sen lisäksi väylävirastojen tulee varautua mahdollisesti nopeisiinkin toiminnan uudelleen suuntaamiseen liikennepoliittisen selonteon käsittelyn pohjalta.

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt *liikenneverkko* sekä *liikenteen tukeminen ja ostopalvelut* -politiikkalohkoihin peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Merenkululaitokselle seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
10. Liikenneverkko					
03. Merenkululaitoksen toimintamenot	33 952	33 832	33 652	33 442	33 442
23. Vesiväylänpito	61 409	61 359	57 709	57 659	57 659
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	50	50	50	50	50
78. Eräät väylähankkeet	19 500	5 500	9 800		
30. Liikenteen tukeminen ja ostopalvelut					
43. Meriliikenteessä käytettävien alusten kilpailukyvyyn parantaminen	55 750	94 773	94 773	94 773	94 773
50. Lästimaksuista suoritettavat avustukset	953	953	953	953	953

Kehittämisvaihtoehdon mukaista rahoitustasoa ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Merenkululaitoksen johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
 Liikennejärjestelmäyksikön päällikkö
 Liikennepalveluyksikön päällikkö
 Liikenneturvallisuuksyksikön päällikkö
 Logistiikka- ja Venäjä-yksikön päällikkö
 Taloushallintopalvelut
 Tulosojaaja
 Valtiontalouden tarkastusvirasto
 Valtiovarainministeriö
 Valtiokonttori

Ratahallintokeskus

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ratahallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Vuosille 2009–2012 laadittu hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelma poikkeaa tavanomaisesta suunnitelmasta siinä, ettei se sisällä uusia isoja liikennepoliittisia linjauksia eikä näin ollen myöskään liikenteen rahoituksen kehittämissuunnitelmaa. Eduskunnalle kevästuntokaudella 2008 annettavassa liikennepoliittisessa selonteossa esitetään liikennepoliittikan pitkän aikavälin linjaukset, jotka otetaan huomioon valmisteltaessa kevään 2008 aikana hallinnonalan ehdotusta määrärahaehyöksiksi vuosille 2009–2012.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Ratahallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ratahallintokeskuksen vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ratahallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2009–2012 on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Ratahallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetyt linjaukset ja tavoitteet perustuvat hallitusohjelmaan ja siitä johdettuihin tavoitteisiin. Suunnitelmassa on esimerkillisellä tavalla analysoitu, mitä toimialan vaikutavuustavoitteet merkitsevät rautatieliikenteen ja rataverkon sekä Ratahallintokeskuksen toiminnan kannalta. Toiminta- ja taloussuunnitelman rakenteessa ei kuitenkaan näy valtionhallinnossa käytetyn suunnittelukehikon eli ns. tulosprisman rakenne. Ratahallintokeskuksen tulee jatkossa kehittää TTS-rakennetta tähän suuntaan.

Ratahallintokeskus on kiitettävästi kiinnittänyt huomiota asioiden esittämisen havainnollisuuteen. Kansainväliset vertailut ja aikasarjat antavat hyvän kuvan rautatieliikenteen ja rataverkon asemasta, merkityksestä ja kehityksestä. Nykytilan kuvaus, haasteet sekä toimintasuunnitelma vaikutusarvioineen muodostavat selkeän kokonaisuuden.

Suunnitelmassa on selkeällä tavalla kuvattu, miten rautatieliikenteen suhteellista osuutta kasvattamalla voidaan vaikuttaa ilmastonmuutoksen hillitsemiseen.

Ratahallintokeskus priorisoi peruslaskelmatason suunnitelmassa junaliikenteen turvallisuuden, täsmällisyyden ja vilkasliikenteisen verkon osat. Ministeriön mielestä priorisointi on oikea.

Hallitusohjelman mukaan rataverkon sähköistämistä jatketaan. Ratahallintokeskus toteaa suunnitelmassaan, että vuonna 2005 tehtyjä kannattavuuslaskelmia päivitetään parhaillaan. Ratahallintokeskus ei kuitenkaan esitä omaa kantaansa sähköistämisen jatkamiseen. Ratahallintokeskuksen tulee laatia sähköistämisen jatkosuunnitelma hallitusohjelman mukaisesti.

Ratahallintokeskus on ilmoittanut käyttävänsä noin 5,6 milj. euroa vuosittain tutkimus- ja kehittämistoimintaan. Ministeriön näkemyksen mukaan on tärkeätä, että Ratahallintokeskus ylläpitää radanpitoon, rautatiejärjestelmään ja maanrakennukseen liittyvää osaamistaan.

Henkisten voimavarojen hallinta on käsitelty suunnitelmassa varsin suppeasti.

Ratahallintokeskuksen suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Rahoitus

Ministeriö ei ota tässä vaiheessa kantaa kehittämissuunnitelmassa esitettyihin lisämäärärahatarpeisiin ja investointeihin, koska valmisteilla olevassa liikennepoliittisessa selonteossa linjataan pitkän aikavälin liikennejärjestelmän kehittämistä. Selonteon linjaukset näkynevät jo vuoden 2009 talousarvioesityksessä sekä seuraavassa toiminta- ja taloussuunnitelmassa. Sen lisäksi väylävirastojen tulee varautua mahdollisesti nopeisiinkin toiminnan uudelleen suuntaamiseen liikennepoliittisen selonteon käsittelyn pohjalta.

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt *liikenneverkko*-politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Ratahallintokeskukselle seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
10. Liikenneverkko					
02. Ratahallintokeskuksen toimintamenot	28 048	28 048	28 041	28 041	28 041
22. Perusradanpito	327 820	286 270	290 270	294 270	294 270
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	700	2 400	1 000	700	700
78. Eräät väylähankkeet	146 000	160 200	187 100	120 000	160 000

Kehittämismuutosten mukaista rahoitustasoa ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ratahallintokeskus käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
 Liikennejärjestelmäyksikön päällikkö
 Liikennepalveluyksikön päällikkö
 Liikenneturvallisuusyksikön päällikkö
 Logistiikka- ja Venäjä-yksikön päällikkö
 Taloushallintopalvelut
 Tulosojaaja
 Valtiontalouden tarkastusvirasto
 Valtiovarainministeriö
 Valtiokonttori

Rautatievirasto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Rautatieviraston toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Rautatieviraston toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Rautatieviraston vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Rautatieviraston toiminta- ja taloussuunnitelma on pääosin laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Rautatievirasto aloitti toimintansa 1.9.2006, joten tämä toiminta- ja taloussuunnitelma on toinen viraston laatima TTS. Rautatievirasto on tässä suunnitelmassa tuonut selvästi aikaisempaa paremmin esiin toiminta- ja taloussuunnitelmilta edellytettävät lähtökohdat, toimintaympäristön muutokset sekä viraston toimintasuunnitelman. Toimintaa on kyetty vakiinnuttamaan ja suunnitelman rakennetta on kyetty jäntevöittämään.

Rautatieviraston toiminta- ja taloussuunnitelmaa ei ole voitu täysipainoisesti käyttää hyväksi hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Virasto on sisällyttänyt pakollisia elementtejä omaan suunnitelmaansa, mutta esimerkiksi tavoitteiden yhteyttä toimialan yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin ei ole viraston suunnitelmassa käsitelty. Jatkossa tähän asiaan on kiinnitettävä huomiota.

Viraston toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetyt näkemykset ja tavoitteet on yleisesti ottaen määritelty huomattavasti paremmin kuin edellisessä viraston laatimassa suunnitelmassa, mutta tulevaisuuden sekä suunnittelun arviointi on jäänyt vähäiseksi ja painopiste on ollut aikaisemman kehityksen selostamisessa.

Rautatievirasto esittää kuljettajien kelpoisuus- ja ajoluparekisterin sekä valmisteilla olevan muissa liikenneturvallisuustehtävissä toimivien kelpoisuusrekisterin ylläpidon keskittämistä Rautatievirastolle. Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa, että kyseessä olisi yhteisön lainsäädännöstä johtuva uusi tehtävä. Jos kyseiset muutokset tullaan toteuttamaan, liikenne- ja viestintäministeriön käsityksen mukaan siirtyvien tehtävien laajuus ei edellytä ainakaan enemmän kuin kolmen henkilötyövuoden lisäresurssia.

Liikenne- ja viestintäministeriön saaman ennakkotiedon mukaan Rautatievirasto on valmistellut pitkälle viraston organisaation uudistamista. Ministeriö puoltaa viraston toiminnan virtaviivaistamispyrkimyksiä, mutta katsoo samalla, että viraston toiminta- ja taloussuunnitelmassa olisi tullut ottaa kantaa organisaatiouudistuksen selostamiseen sekä uudistuksen hyötyjen arviointiin. Liikenne- ja viestintäministeriö korostaa, että organisaatiouudistuksen toteuttamisessa Rautatieviraston johdon on syytä noudattaa hyvän hallinnon periaatteita.

Rautatievirasto on TTS:ssä tuonut tulostavoitteiden mukaisesti esiin viraston laajamittaisen kansainvälisen yhteistyön. Myös viraston toiminnan vaikutukset ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi on tuotu suunnitelmassa esille.

Rautatievirasto on suunnitelmassaan ottanut huomioon valtiorahallinnon tuottavuushankkeessa asetetut tavoitteet tarkoituksenmukaisella tavalla.

Rautatieviraston suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Rautatieviraston toiminta- ja taloussuunnitelma sisältää eräiden epätarkkuuksien lisäksi paljon lyhenteitä, joiden merkitystä ei ole selvitetty lukijalle.

Rahoitus

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt *liikenteen turvallisuus ja valvonta* -politiikkalohkoon peruslaskelman mu-

kaisella rahoitustasolla Rautatieviraston toimintamomentille seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
20. Liikenteen turvallisuus ja valvonta					
02. Rautatieviraston toimintamenot	4 198	4 198	4 198	4 198	4 198

Kehittämismuutoksen mukaista rahoitustasoa ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Rautatievirasto käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
Liikennejärjestelmäyksikön päällikkö
Liikennepalveluyksikön päällikkö
Liikenneturvallisuusyksikön päällikkö
Logistiikka- ja Venäjä-yksikön päällikkö
Talouhallintopalvelut
Tulosohjaaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori

Ilmailuhallinto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ilmailuhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Ilmailuhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ilmailuhallinnon vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ilmailuhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelma on pääosin laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Ilmailuhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelma on selkeästi laadittu ja se kattaa hyvin viraston keskeiset toiminta-alueet. Ilmailuhallinto on kiitettävästi kehittänyt suunnitelmaansa edellisestä toiminta- ja taloussuunnitelmasta annetun palautteen mukaisesti.

Ilmailuhallinnon visio, toiminta-ajatus ja arvot ovat selkeästi tuotu esille suunnitelmassa. Suunnitelmassaan Ilmailuhallinto on hyvin kuvaillut toimintaympäristön muutoksia sekä analysoinut niiden mahdollisia vaikutuksia viraston tulevan suunnittelukauden toimintaan. Ilmailuhallinto ei ole suunnitel-

massaan kuitenkin käsitellyt toimialan vaikuttavuustavoitteiden ja virastotason tavoitteiden välistä yhteyttä ministeriön ohjeen edellyttämällä tavalla.

Suunnitelmassa todetaan, että Ilmailuhallinnolla on tarve kasvattaa asiantuntemusta ja panostaa vaikuttamiseen, jotta laitos pystyisi edesauttamaan ilmailun aiheuttamien ympäristöhaittojen vähentämisessä. Ilmailuhallinnon tulee tarkemmin selvittää, miten ja millä konkreettisilla toimilla laitos voi vaikuttaa ilmastonmuutoksen hillitsemiseen sekä ilmastonmuutoksen sopeutumiseen.

Ilmailuhallinto on käsitellyt suunnitelmassaan erittäin laajasti henkisten voimavarojen hallintaan liittyviä haasteita. Virasto on tunnistanut suunnittelu-kauden keskeiseksi haasteeksi henkilöstön vaihtuvuuden sekä tulevan puutteen osaavista työntekijöistä. Ministeriö pitää tärkeänä, että myös työtyytyväisyyteen ja kannustavaan johtamistapaan kiinnitetään myös jatkossa erityistä huomiota. Virasto on myös tuonut suunnitelmassaan esille sen, että lentoliikenteen kasvaessa voimakkaasti myös paineet henkilöstömäärän kasvattamiselle lisääntyvät.

Ilmailun mekaanikkopula on lähitulevaisuudessa merkittävä uhkatekijä alan kehitykselle. Vaikka ilma-aluksen huoltohenkilöstön koulutusmääriin ja resursseihin liittyvät asiat eivät ole Ilmailuhallinnon toimivallassa, voi Ilmailuhallinto kuitenkin koulutus-lupia myöntävänä virastona omalta osaltaan edesauttaa ongelman ratkaisemisessa. Ilmailuhallinnon tulee selvittää millä keinoin Ilmailuhallinto voi omalta osaltaan vaikuttaa mekaanikkopulan ratkaisemisessa sekä analysoida mekaanikkopulan vaikutuksia alan kehitykselle ja erityisesti ilmailun turvallisuudelle.

Rahoitus ja maksut

Ilmailuhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelman mukaan Ilmailuhallinnon määrärahataso on vahvistettujen kehysten mukainen koko suunnittelukauden: bruttomenot 11,6 milj. euroa ja nettomenot 7,6 milj. euroa. Ilmailuhallinto esittää kuitenkin valvontakertymäksi seuraavaa: 2009 7,2 milj. euroa, 2010 7,8 milj. euroa, 2011 8,4 milj. euroa ja 2012 9,1 milj. euroa. Ilmailuhallinnon suunnitelman mukaan veroa tullaan siten keräämään enemmän kuin Ilmailuhallinnolle esitetään määrärahoja (6,7 milj. euroa). Ilmailuhallinnon TTS-tekstistä on luettavissa, että valvontamaksun kasvusta johtuen määrärahatasoa pitäisi nostaa. Valvontamaksun kasvusta aiheutuva määrärahan nosto edellyttää kuitenkin kehysten nostamista. Ministeriön näkemyksen mukaan kustannustason noususta aiheutuva menojen kasvu tulee ottaa huomioon myös maksullisten julkis- ja liiketaloudellisten suoritteiden hinnoittelussa.

Liikenne- ja viestintäministeriö pyytää Ilmailuhallintoa arvioimaan lentoliikenteen valvontamaksukertymän ja valvontamaksun suuruuden. Valvontamaksun mitoituksessa on otettava huomioon kustannukset, jotka sillä edelleen pitää kattaa.

Liikenne- ja viestintäministeriö on hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmassa linjannut, että lentoliikenteen valvontamaksua tullaan alentamaan suunnittelukaudella.

Ilmailuhallinnon suunnitelmassa ei ole esitetty YETT-strategian (Yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamiseen liittyviä viraston toimenpiteitä.

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt liikenteen turvallisuus ja valvonta -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Ilmailuhallinnon toimintamenomomentille seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
20. Liikenteen turvallisuus ja valvonta					
03. Ilmailuhallinnon toimintamenot	7 600	7 600	7 600	7 600	7 600

Kehittämisvaihtoehdon mukaista rahoitustasoa ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ilmailuhallinto käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
Liikennejärjestelmäyksikön päällikkö
Liikennepalveluyksikön päällikkö
Liikenneturvallisuusyksikön päällikkö
Logistiikka- ja Venäjä-yksikön päällikkö
Taloushallintopalvelut
Tulosohjaaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori

Viestintävirasto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Viestintäviraston toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Viestintäviraston toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Viestintäviraston vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Viestintäviraston toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2009–2012 on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Viraston suunnittelukauden toiminta- ja taloussuunnitelma on selkeä ja kattaa viraston keskeiset toiminta-alueet sekä tarjoaa osaltaan riittävät tiedot laadittaessa koko hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa. Viestintäviraston taloussuunnitelmaa on entisestään tiivistetty, ja siitä on saatu aikaisempaa selkeämpi ja helppolukuisempi.

Viestintävirasto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan ensi kerran esittänyt sen toiminnan strategisen perustan visioineen, arvoineen ja toiminta-ajatuksineen. Ministeriö katsoo, että tämä luo hyvän perustan, josta Viestintäviraston toiminta- ja taloussuunnitelma rakennetaan.

Viestintäviraston suunnitelmassa esitetyt toiminnalliset linjaukset ja monivuotiset tulostavoitteet on johdettu liikenne- ja viestintäministeriön viestintäpoliittisista vaikuttavuustavoitteista. Suunnitelman rakenne vastaa ministeriön käyttämää vaikuttavuustavoitteiden jäsentelyä.

Liikenne- ja viestintäministeriön Viestintävirastolle asettamat viestintäpoliittiset vaikuttavuustavoitteet on viraston toiminnassa huomioitu. Virasto on tehokkaasti hoitanut sille annettuja tehtäviä, jotta tietoyhteiskuntakehitys voi toteutua suunnittelulla tavalla. Euroopan unionissa vireillä olevan sähköisen viestinnän direktiiviudistus ja siihen liittyvät viestintäsääntelyn harmonisointipyrkimykset voivat merkittävästikin vaikuttaa viraston toimintaan suunnittelukauden loppupuolella. Viraston tulee toimintaansa suunnitellessa ottaa tämä huomioon.

Liikenne- ja viestintäministeriö pitää hyvänä, että virasto on lisännyt mm. tietoturvaloukkausten havainnointiin soveltuvan automaatioteknologian laaja-alaista hyödyntämistä ja näin tehostanut toimintaansa tavalla, mikä on sopusuhteissa valtion tuottavuusohjelman kanssa.

Viestintävirasto on suunnittelukauden TTS-suunnitelmassa ottanut huomioon ministeriön edellisistä suunnitelmista antamat palautteet. Virasto on pyrkinyt vähentämään yritysten epävarmuutta tulevasta sääntelystä ja lisännyt ennakkoivaa kannanottoa ja ohjeistusta. Myös tulostavoitteissa virasto on pyrkinyt lisäämään toimintansa ennakoitavuutta sekä siten vaikuttamaan yritysten investointihalukkuuteen.

Liikenne- ja viestintäministeriö katsoo, että Viestintävirasto on toimintaansa kehittäessä varautunut hyvin alan yritysten niukkoihin taloudellisiin resursseihin. Suunnitelmassa virasto on ottanut huomioon valtiohallinnon tuottavuushankkeessa asetetut tavoitteet tarkoituksenmukaisella tavalla.

Viestintävirasto ei ole suunnitelmassaan esittänyt, miten virasto voi toiminnallaan vaikuttaa ilmastonmuutoksen hillitsemiseen ja siihen sopeutumiseen. Ministeriö edellyttää, että virasto pohtii asiaa viestinnän toimialan näkökulmasta.

Viestintäviraston suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Rahoitus

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt *viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen* -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Viestintäviraston toimintamenomomentille seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
40. Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen					
01. Viestintäviraston toimintamenot	6 090	6 845	6 845	6 845	6 845

Kehittämismuutosten mukaista rahoitustasoa ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Viestintävirasto käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Viestintäministeri

Suvi Lindén

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
Viestintäverkkoyksikkö
Viestintäpalveluyksikkö
Talouhallintopalvelut
Tulosohjaaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori

Ilmatieteen laitos

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ilmatieteen laitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Ilmatieteen laitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ilmatieteen laitoksen vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ilmatieteen laitoksen toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2009–2012 on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Ilmatieteen laitos on ottanut hyvin huomioon toimintaympäristön haasteissa ja tutkimuksen toimintalinjoissaan ilmastonmuutoksen vaikutukset. Myös muut tutkimuksen painopisteet – sää- ja turvallisuus, ilmakehän vaikutukset ympäristöön ja ihmisiin sekä kaukokartoitus ja avaruus – on hyvin perusteltu ja kuvattu. Suunnitelmassa on myös varauduttu valtion sektoritutkimuksen uudelleen organisointiin.

Ilmatieteen laitos on suunnitelmassaan rakentanut yhteyksiä tutkimus- ja palvelutoimintansa sekä liikenteen vaikuttavuustavoitteiden välille. Laitos osoi-

taa suunnitelmassaan aloitteellisuutta ja innovatiivisuutta, jota tarvitaan mm. ilmastonmuutoksen liikenteelle aiheuttamien vaikutusten arvioimisessa tulevaisuudessa.

Ilmatieteen laitos on todennut laitoksen tuottamilla palveluilla olevan kasvavaa tilausta sekä liikenne- ja viestintäsektorilla että laajemmin koko yhteiskunnassa. Tämä tarjoaa laitokselle mahdollisuuden olla entistäkin merkittävämpi toimija sekä kotimaassa että kansainvälisesti.

Ilmatieteen laitos aikoo vastata tuottavuusohjelman laitoksen toiminnalle asetamiin haasteisiin kumppanuuksia korostavalla strategialla, kilpaillun rahan hankinnalla ja voimavarojen suuntaamisella elinkeinoelämän tarpeisiin. Ministeriö pitää näitä toiminnan tuottavuuden lisäämiseen tähtääviä linjauksia oikean suuntaisina.

Ilmatieteen laitos on käyttänyt monivuotisia tavoitteita asettaessaan tulosprisman rakennetta. Tavoitteet on asetettu riittävän kunnianhimoiselle tasolle ottaen huomioon laitoksen jo nyt saavuttama taso tuotoksissa ja laadunhallinnassa sekä toiminnallisessa tehokkuudessa. Ilmatieteen laitos on käsitellyt suunnitelmassaan riittävän laajasti henkisten voimavarojen hallintaan liittyviä haasteita. Henkisten voimavarojen hallinnan tavoitteiden osalta olisi tärkeää, jos Ilmatieteen laitos pystyisi jatkossakin pitämään kansallisissa julkisissa organisaatioita koskevissa imagovertailuissa saavuttamansa kärkisijan.

Ilmatieteen laitos on sisällyttänyt ministeriön ohjeessa mainitut asiat tulosprisman mukaisiin tavoitteisiin. Tätä selkeyttää hyvin liitteeseen koottu yhteenveto keskeisistä, erityisesti liikennesektoria sekä yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaamista koskevien toiminnallisten tavoitteiden tukitoimista.

Rahoitus

Ilmatieteen laitos on kehittämisvaihtoehdossaan esittänyt rahoitustason nostamista, koska kansainväliset jäsenmaksut ovat nousseet ja koska säätutkaverkosto on uusittava lähivuosina. Etenkin säätutkaverkoston uusiminen on välttämätöntä, sillä säätutkat ovat olennainen osa tie-, raide-, lento- ja meriliikenteen turvallisuusjärjestelmää.

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt *tutkimus*-politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Ilmatieteen laitoksen toimintamenomomentille seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
50. Tutkimus					
01. Ilmatieteen laitoksen toimintamenot	31 422	31 724	31 597	30 192	30 192

Kehittämismuutoksen mukaiseksi rahoitustasoksi ministeriö on hyväksynyt seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
50. Tutkimus					
01. Ilmatieteen laitoksen toimintamenot	31 422	32 722	33 935	35 658	36 294

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ilmatieteen laitoksen johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
Hallinto- ja kehityspalvelut
Talouhallintopalvelut
Tulosohjaaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori

Merentutkimuslaitos

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirje 19.9.2007, LVM 1323/21/2007

Asia Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Merentutkimuslaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja toimii vuotuisten tulostavoitteiden perustana.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa Merentutkimuslaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

Ministeriön palaute

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Merentutkimuslaitoksen vuosille 2009–2012 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Merentutkimuslaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2009–2012 on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Merentutkimuslaitos on ottanut hyvin huomioon toimintaympäristön haasteissa ja tutkimuksen toimintalinjoissaan ilmastonmuutoksen vaikutukset, meriveden korkeuden ennusteiden kehittämisen sekä Itämeren meriliikenteen kasvuun liittyvät tarpeet, mukaan lukien Itämeren tilan seuranta. Myös Euroopan meristrategiadirektiivi sekä meripoliittikka on otettu huomioon suunnitelmassa. Verkottuminen ja varautuminen sektoritutkimusjärjestelmän haasteisiin ovat oikean suuntaisia toimia.

Merentutkimuslaitos on suunnitelmassaan selkeästi osoittanut ne liikenne- ja viestintäministeriön toimialan vaikuttavuustavoitteet, joiden toteutumista se toiminnallaan tukee. Laitos on lisäksi rakentanut yhteyden hallitusohjelmassa mainittujen poikkihallinnollisten tavoitteiden ja oman toimintansa välille.

Laitos on laatinut linjauksensa ministeriön ohjeiden mukaisesti tulosprisman muotoon selkeästi ja ytimekkäästi. Suunnitelma on helppolukuinen. Palvelujen laatutavoitteet ovat korkeita, mitä ministeriö pitää hyvänä. Toiminnallista tehokkuutta parantavat toimet ovat oikean suuntaisia. Uusi tutkimusaluejakkoon perustuva organisaatiomalli on erityisen positiivisen maininnan arvoisen.

Suunnitelmassa on henkisten voimavarojen osalta tuotu esiin tärkeinä haasteina tuottavuustoimet ja merentutkimusta koskevat selvitykset, jotka edellyttävät toimia jo parina seuraavana vuonna. Sekä henkisten voimavarojen hallintaan että tuottavuusohjelmaan liittyvät haasteet on käsitelty suunnitelmassa riittävällä laajuudella.

Vaikuttavuuden osalta on kuvattu hyvin meriliikennettä tukevat palvelut, joiden osalta Merentutkimuslaitos voisi pitää nykyistä korkeampaakin profiilia: jäätilanne-, vedenkorkeus-, aallokko- ja levätiedotus ennusteineen ovat tärkeitä meriliikenteen logistiikan, turvallisuuden ja ympäristövaikutusten arvioinnin kannalta.

Merentutkimuslaitoksen tulot muusta kuin valtion budjetista voisivat olla nykyistä suuremmat. Näin siitäkkin huolimatta, että liikenne- ja viestintäministeriö ymmärtää nykyisten tuottavuustavoitteiden vaikutukset. Toisaalta laitoksen pitäisi lisätä tulojaan mutta tuottavuustavoitteet niputtaessaan kaikki tulot ja menot yhteen eivät mahdollista kaiken muuten saatavissa olevan mm. EU-rahoituksen vastaanottoa.

Ministeriö pitää Merentutkimuslaitoksen t&k-linjauksia oikean suuntaisina. Kansainvälisen yhteistyön korostaminen on tärkeätä paitsi yhteisen aihealueen myös tutkimusresurssien tehokkaan käytön näkökulmasta.

Merentutkimuslaitos on kehitysvaihtoehdossaan esittänyt määrärahalisäyksiä merivedenkorkeuden ennuste- ja varoitusjärjestelmään, merentutkimusalue Arandan käyttöasteen parantamiseen, automaattipoijujen hankintaan sekä Etelämanner-logistiikan rahoituksen palauttamista vuoden 1998 tasolle.

Merentutkimuslaitoksen suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnalle elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Rahoitus

Osana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt *tutkimus*-politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Merentutkimuslaitoksen toimintamomentille seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
50. Tutkimus					
02. Merentutkimuslaitoksen toimintamenot	8 795	8 529	8 495	8 465	8 465

Kehittämismuutosten mukaiseksi rahoitustasoksi ministeriö on hyväksynyt seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	TA 2008	2009	2010	2011	2012
50. Tutkimus					
02. Merentutkimuslaitoksen toimintamenot	8 795	9 129	9 295	9 665	9 565

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Merentutkimuslaitoksen johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2009–2012.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Tiedoksi: Osastopäälliköt
Hallinto- ja kehityspalvelut
Talouhallintopalvelut
Tulosohjaaja
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiovarainministeriö
Valtiokonttori