

Liikenne- ja viestintä- ministeriön palautteet hallinnonalan virastojen ja laitosten toiminta- ja taloussuunnitelmista vuosille 2010-2013

Tammikuu 2009

LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖN PALAUTTEET HALLINNONALAN VIRASTOJEN JA LAITOSTEN TOIMINTA- JA TALOUSSUUNNITELMISTA VUOSILLE 2010–2013

SISÄLLYSLUETTELO

Sisältö	3
Virastot ja laitokset	
Tiehallinto	4
Ratahallintokeskus	8
Merenkululaitos	12
Ajoneuvohallintokeskus	16
Rautatievirasto	20
Ilmailuhallinto	23
Viestintävirasto	26
Ilmatieteen laitos	29

Sisältö

Tähän yhteenvetoraporttiin on koottu liikenne- ja viestintäministeriön antamat virasto- ja laitoskohtaiset palautteet hallinnonalan virastojen ja laitosten vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelmista. Hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalan suunnitelmaa laadittaessa. Palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa virastojen ja laitosten toiminta- ja taloussuunnitelmissa esitettyihin tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin.

JAKELU

Hallinnonalan virastot ja laitokset
Hallinnonalan virastojen ja laitosten talousjohto
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Eduskunnan tarkastusvaliokunta
Valtiovarainministeriö
Valtionvarain controller
Valtiokonttori
Liikenne- ja viestintäministeriö
 Liikenneministeri
 Viestintäministeri
 Ministerien eritysavustajat
 Kansliapäällikkö
 Liikenne- ja viestintähallinnon controller
 Liikenne- ja viestintäministeriön sisäinen tarkastus
 Osastot ja yksiköt
 Virastojen ja laitosten ohjauksesta vastaavat
 Virastojen ja laitosten johtokuntajäsenet

Tiehallinto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Tiehallinnon toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle on laadittu keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoden 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehysehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Tiehallinto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Tiehallinnon vuosille 2010–2013 laaditusta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Tiehallinnon vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä pääosin liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Tiehallinnon toiminta- ja taloussuunnitelma antaa kokonaisuudessaan selkeän kuvan tienpidon toimintaympäristöstä, haasteista, tavoitteista sekä toimenpiteistä.

Ministeriö toistaa Tiehallinnon edellisestä toiminta- ja taloussuunnitelmasta antamassaan palautteessa olleen toteaman, että Tiehallinto toteaa suunnitelmansa alussa hallitusohjelman ja liikennepoliittisen selonteon tietyt linjaukset. Muutoin suunnitelma on rakennettu Tiehallinnon omien strategiaperustojen varaan.

Tiehallinnon määrittelemät vaikuttavuustavoitteet sisältävät samat elementit eli liikennejärjestelmän toimivuuden, turvallisuuden ja kestävyuden kuin hallinnonalalle määritellyt tavoitteet. Siten Tiehallinnon strategiset tavoitteet ja toimenpiteet ovat hyvin linjassa hallitusohjelman ja liikennepoliittisen selonteon tavoitteiden kanssa.

Tiehallinto on ilmoittanut käyttävänsä noin 11 milj. euroa tieliikennealan tutkimus- ja kehittämistoimintaan. Ministeriön näkemyksen mukaan on tärkeää, että Tiehallinto ylläpitää osaamistaan tieliikenne- ja maanrakennusosalalla.

Tiehallinto on suunnitelmassaan ottanut huomioon valtiohallinnon tuottavuushankkeessa asetetut tavoitteet tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tiehallinto toteaa käynnissä olevat uudistushankkeet eli hallinnonalan virastouudistuksen ja aluehallintouudistuksen. Kuitenkaan uudistus ei, kuten Tiehallinto toteaa, millään lailla näy toiminta- ja taloussuunnitelmassa. Jatko-suunnittelun kannalta olisi ollut tärkeää käsitellä mm. tulevien elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten Liikenne ja infra -vastuualueen ohjausta.

Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen osalta Tiehallinto esittää laajan keinovalikoiman. Ministeriö pitää hyvänä sitä, että virasto panostaa osaamisen säilymiseen myös tulevan väyläviraston käytössä.

Tiehallinto on esittänyt toiminta- ja taloussuunnitelmassaan ohjekirjeessä mainitut asiakohdat, kuten ilmastonmuutoksen hillitsemisen ja siihen sopeutumisen toimet, joukkoliikenteen ja kevyen liikenteen kehittämisen sekä liikenneturvallisuuden parantamisen. Myös Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaaminen (YETT) on tuotu riittävässä määrin esille.

Lopuksi ministeriö toteaa, että Tiehallinnon tulee varautua laatimaan väyläviraston vuosia 2011–2014 koskeva suunnitelma vahvassa yhteistyössä Ratahallintokeskuksen ja Merenkululaitoksen kanssa vuoden 2009 aikana. Tiehallinnon tulee vuoden 2009 aikana tehdä tiivistä yhteistyötä lääninhallitusten liikenneosastojen kanssa tulevien Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten Liikenne ja infra -vastuualueiden toiminnan turvaamiseksi. Samoin Tiehallinnon tulee tehdä tiivistä yhteistyötä muiden ko. keskusten osapuolten kanssa sekä varautua mainittuja keskuksia koskevien strategia-asiakirjojen ja strategisten tulossopimusten valmisteluun.

Rahoitus

Liikenne ja viestintä 2013 – suunnitelmassa ministeriö on ottanut huomioon väyläviraston perustamisen vuoden 2010 alusta ja yhdistänyt Tiehallinnon, Ratahallintokeskuksen ja Merenkululaitoksen toimintamenot yhdeksi väylä-

viraston toimintamenot momentiksi. Myös perustienpidon, perusradanpidon ja vesiväylänpidon momentit on yhdistetty yhdeksi *perusväylänpito* momentiksi.

Hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* - suunnitelmassa ministeriö on hyväksynyt määrärahat Liikenneverkko -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Tiehallinnolle seuraavan taulukon mukaisesti:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
10. Liikenneverkko				
01. Väyläviraston toimintamenot	93 837	93 095	93 257	92 627
<i>Tiehallinnon toimintamenot</i>	<i>39 367</i>	<i>38 917</i>	<i>39 272</i>	<i>39 047</i>
21. Perusväylänpito	883 064	894 014	893 014	895 309
<i>Perustienpito</i>	<i>532 572</i>	<i>526 572</i>	<i>523 572</i>	<i>525 867</i>
50. Valtionapu yksityisten teiden kunnossapitoon ja parantamiseen	23 000	23 000	13 000	13 000
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset (tielain mukaiset)	27 870	27 570	27 570	27 570
<i>Tielain mukaiset maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset</i>	<i>26 820</i>	<i>26 820</i>	<i>26 820</i>	<i>26 820</i>
78. Eräät väylähankkeet	399 700	289 000	371 400	429 600
<i>Eräät tiehankkeet</i>	<i>172 200</i>	<i>148 400</i>	<i>245 100</i>	<i>292 600</i>
79. Jälkirahoitus-, kokonaisrahoitus- ja elinkaarirahoitushankkeet	66 500	56 600	45 600	65 100
<i>Tiehallinnon jälkirahoitus-, kokonaisrahoitus- ja elinkaarirahoitushankkeet</i>	<i>64 500</i>	<i>56 600</i>	<i>45 600</i>	<i>38 100</i>

Valtioneuvoston 13.3.2008 kehyspäätöksen ylittävänä kehyslaskelmaehdotuksena ministeriö esittää seuraavaa:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
10. Liikenneverkko				
01. Väyläviraston toimintamenot	93 837	94 095	94 257	93 627
<i>Tiehallinnon toimintamenot</i>	<i>39 367</i>	<i>38 917</i>	<i>39 272</i>	<i>39 047</i>
21. Perusväylänpito	988 064	999 014	998 014	1 000 309
<i>Perustienpito</i>	<i>582 572</i>	<i>576 572</i>	<i>573 572</i>	<i>575 867</i>
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	33 050	30 950	28 910	28 350
<i>Tielain mukaiset hankinnat ja korvaukset</i>	<i>27 900</i>	<i>27 600</i>	<i>27 600</i>	<i>27 600</i>
78. Eräät väylähankkeet	439 700	324 000	456 400	504 600
<i>Eräät tiehankkeet</i>	<i>172 200</i>	<i>148 400</i>	<i>245 100</i>	<i>292 600</i>

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Tiehallinnon johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Ratahallintokeskus

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ratahallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle on laadittu keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoden 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehusehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Ratahallintokeskus on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ratahallintokeskuksen vuosille 2010–2013 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ratahallintokeskuksen vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Ratahallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelma muodostaa linjakkaan ja laadukkaan kokonaisuuden. Suunnitelma antaa hyvän kuvan nykytilanteesta, riskeistä, haasteista ja toimenpiteistä.

Ratahallintokeskus on laatinut toiminta- ja taloussuunnitelmansa liikennepoliittisten linjausten ja liikennepoliittisen selonteon pohjalle esittäen suunnitelman vaikutukset liikennepoliittisen selonteon linjausten mukaisesti.

Ratahallintokeskus käsittelee riittävästi ilmastonmuutoksen hillinnän toimia. Ilmastonmuutoksen sopeutumisen toimia sen sijaan ei ole käsitelty suunnitelmassa. Ilmastonmuutoksella tulee olemaan vaikutuksia radanpitoon ja niihin tulee valmistautua ajoissa.

Ministeriön näkemyksen mukaan on tärkeätä, että Ratahallintokeskus ylläpitää radanpitoon, rautatiejärjestelmään ja maanrakennukseen liittyvää osaamistaan.

Ratahallintokeskuksen suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Ratahallintokeskus on huomionnut suunnitelmassaan virastouudistuksen ja tuottavuusohjelman. Näitä tekijöitä vasten Ratahallintokeskus on, kuten ministeriö huomautti jo edellistä toiminta- ja taloussuunnitelmaa koskeneessa palautteessaan, käsitellyt henkisten voimavarojen hallintaa suunnitelmassa varsin suppeasti. Henkisten voimavarojen syvällisempi käsittely olisi varsinkin tulevien uudistusten näkökulmasta ollut erittäin tärkeää.

Suunnitelmassa on esitetty hyvin tavoitteet, toiminnan vaikutukset ja resurssit. Resurssit ja vaikutukset ovat tasapainossa keskenään. Pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttaminen on erittäin haasteellista peruslaskelman suuruisella rahoitustasolla. Sen vuoksi Ratahallintokeskus on esittänyt myös kehittämissuunnitelman ja sen vaikutukset. Kehittämissuunnitelma on hyvin perusteltu. Muutoin ministeriö ei tässä vaiheessa ota kantaa kehittämissuunnitelman rahoitukseen.

Lopuksi ministeriö toteaa, että Ratahallintokeskus on jatkuvasti kehittänyt omaa toimintansa ja taloutensa suunnittelua. Ratahallintokeskus on myös ollut aloitteellinen yhteistyön kehittämisessä muiden väylävirastojen kanssa toiminta- ja taloussuunnitteluprosessissa. Tämä antaa hyvän pohjan lähdeittäessä kehittämään väyläviraston toiminta- ja taloussuunnittelua. Ratahallintokeskuksen tulee varautua laatimaan väyläviraston vuosia 2011–2014 koskeva suunnitelma vahvassa yhteistyössä Tiehallinnon ja Merenkululaitoksen kanssa vuoden 2009 aikana.

Rahoitus

Liikenne ja viestintä 2013 – suunnitelmassa ministeriö on ottanut huomioon väyläviraston perustamisen vuoden 2010 alusta ja yhdistänyt Tiehallinnon, Ratahallintokeskuksen ja Merenkululaitoksen toimintamenot yhdeksi *wäyläviraston toimintamenot* momentiksi. Myös perustienpidon, perusradanpidon ja vesiväylänpidon momentit on yhdistetty yhdeksi *perusväylänpito* momentiksi.

Hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* - suunnitelmassa ministeriö on hyväksynyt määrärahat Liikenneverkko -politiikkalohkoon peruslaskelman mu-

kaisella rahoitustasolla Ratahallintokeskukselle seuraavan taulukon mukaisesti:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
10. Liikenneverkko				
01. Väyläviraston toimintamenot	93 837	93 095	93 257	92 627
<i>Ratahallintokeskuksen toimintamenot</i>	<i>29 708</i>	<i>29 663</i>	<i>29 663</i>	<i>29 528</i>
21. Perusväylänpito	883 064	894 014	893 014	895 309
<i>Perusradanpito</i>	<i>299 070</i>	<i>303 070</i>	<i>303 070</i>	<i>303 070</i>
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	27 870	27 570	27 570	27 570
<i>Rataverkon maa-alueiden hankinnat ja korvaukset</i>	<i>1 000</i>	<i>700</i>	<i>700</i>	<i>700</i>
78. Eräät väylähankkeet	399 700	289 000	371 400	429 600
<i>Eräät ratahankkeet</i>	<i>214 100</i>	<i>118 700</i>	<i>120 000</i>	<i>137 000</i>
79. Jälkirahoitus-, kokonaisrahoitus- ja elinkaarirahoitushankkeet	66 500	56 600	45 600	65 100
<i>RHK:n jälkirahoitus-, kokonaisrahoitus- ja elinkaarirahoitushankkeet</i>	<i>2 000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>27 000</i>

Valtioneuvoston 13.3.2008 kehyspäätöksen ylittävänä kehyslaskelmaehdotuksena ministeriö esittää seuraavaa:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
10. Liikenneverkko				
01. Väyläviraston toimintamenot	93 837	94 095	94 257	93 627
<i>Ratahallintokeskuksen toimintamenot</i>	<i>29 708</i>	<i>29 663</i>	<i>29 663</i>	<i>29 528</i>
21. Perusväylänpito	988 064	999 014	998 014	1 000 309
<i>Perusradanpito</i>	<i>489 070</i>	<i>353 070</i>	<i>353 070</i>	<i>353 070</i>
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	33 050	30 950	28 910	28 350
<i>Rataverkon maa-alueiden hankinnat ja korvaukset</i>	<i>5 100</i>	<i>3 300</i>	<i>1 260</i>	<i>700</i>
78. Eräät väylähankkeet	349 700	324 000	456 400	504 600
<i>Eräät ratahankkeet</i>	<i>254 100</i>	<i>153 700</i>	<i>205 000</i>	<i>212 000</i>

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ratahallintokeskuksen johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Merenkululaitos

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Merenkululaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle on laadittu keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoden 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehusehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Merenkululaitos on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Merenkululaitoksen vuosille 2010–2013 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Merenkululaitoksen vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä noudattaen. Myös liikenne- ja viestintäministeriön ohjeet on pääosin otettu huomioon.

Merenkululaitos on kuvannut hyvin toimintaympäristön haasteet. Riskianalyysi on tehty erittäin hyvin. Asiakkaiden odotukset ja tarpeet on myös analysoitu ja kuvattu erinomaisesti. Ilmastonmuutoksen hillintää on käsitelty me-

renkulun luonteeseen kuuluvan kansainvälisen kontekstin ja vaikuttamisen lisäksi hyvin myös oman toiminnan kannalta.

Merenkululaitos on ottanut huomioon ministeriön edellisestä suunnitelmasta antamaa palautetta. Muun muassa ilmastonmuutoksen sopeutumisen toimia on esitetty.

Edelleenkin Merenkululaitos ei toiminta- ja taloussuunnitelmassaan selkeästi esitä, miten liikennepoliittiset *vaikuttavuustavoitteet*, liikennepoliittiset linjaukset ja Merenkululaitoksen omat strategiset tavoitteet ovat yhteydessä toisiinsa.

Merenkululaitoksen esittämät strategiset *toimenpiteet* vastaavat hyvin hallitusohjelman ja liikennepoliittisen selonteon linjauksia ja Merenkululaitos myös esittää hyvin tämän kytkennän.

Ministeriö huomauttaa, että liikennepoliittinen selonteko sisältää myös väylien investointiohjelman ja siihen tulee pitäytyä. Jos siitä poiketaan muun muassa elinkeinoelämässä tapahtuneiden nopeiden muutosten vuoksi, muutokset tulee perustella hyvin. Merenkululaitos kuitenkin perustelee uusia väylähankkeita oman ohjelmansa, ei liikennepoliittisen selonteon pohjalta. Virastojen omien ohjelmien luonne on liikennepoliittista selontekoa avustava, päätökset tehdään selonteon yhteydessä.

Merenkululaitos on käsitellyt suunnitelmassaan ja valtionhallinnon tuottavuusohjelmassa asetettuihin tavoitteisiin vastaamista ministeriön ohjeen edellyttämällä tavalla ja riittävässä laajuudessa.

Merenkululaitoksen suunnitelma sisältää YETT-strategian (Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaaminen) toteuttamisen edellyttämät viraston toimenpiteet.

Merenkululaitosta odottaa erittäin suuret muutokset. Merenkululaitos on käsitellyt muutoksia suunnitelmassaan. Henkilöstön voimavaroista huolehtiminen nousee muutostilanteessa erityisen merkittäväksi ja sen vuoksi ministeriön mielestä tätä osuutta olisi ollut hyvä käsitellä laajemmin ja syvemmin.

Merenkululaitoksen toiminta- ja taloussuunnittelussa resurssit ja vaikutukset ovat tasapainossa. Pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttaminen on haasteellista ja sen vuoksi Merenkululaitos on esittänyt kehittämissuunnitelman.

Ministeriö ei ollut ohjeissaan rajoittanut kehittämissuunnitelman ehdottamista, vaan oli kehottanut virastoja laatimaan oman asiantuntijanäkemyksensä, jota voitaisiin käyttää perusteluna ja pohjana hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmassa sekä muissa asiaan liittyvissä suunnitelmissa. Sen vuoksi ministeriö pitää valitettavana, että Merenkululaitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmassa esitetty kehittämissuunnitelma on poikennut huomattavasti Merenkululaitoksen myöhemmissä yhteyksissä esittämistä. Muutoksia on ollut vesiväylänpidon määrärahasa ja kehittämishankkeissa.

Ministeriö toteaa, että Merenkululaitoksen tulee varautua laatimaan väyläviraston vuosia 2011–2014 koskeva suunnitelma vahvassa yhteistyössä Ratahallintokeskuksen ja Tiehallinnon kanssa sekä Liikenteen turvallisuusvirastoa koskien Ajoneuvohallintokeskuksen, Ilmailuhallinnon ja Rautatieviraston kanssa vuoden 2009 aikana. Merenkululaitoksen tulee myös avustaa ministeriötä kehitettäessä jäänmurron yhteistyötä Suomen ja Ruotsin välillä.

Rahoitus

Liikenne ja viestintä 2013 – suunnitelmassa ministeriö on ottanut huomioon väyläviraston perustamisen vuoden 2010 alusta ja yhdistänyt Tiehallinnon, Ratahallintokeskuksen ja Merenkululaitoksen toimintamenot yhdeksi *väyläviraston toimintamenot* momentiksi. Myös perustienpidon, perusradanpidon ja vesiväylänpidon momentit on yhdistetty yhdeksi *perusväylänpito* momentiksi.

Hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* - suunnitelmassa ministeriö on hyväksynyt määrärahat Liikenneverkko -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Merenkululaitokselle seuraavasti:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
10. Liikenneverkko				
01. Väyläviraston toimintamenot	93 837	93 095	93 257	92 627
<i>Merenkululaitoksen toimintamenot</i>	<i>24 762</i>	<i>24 515</i>	<i>24 322</i>	<i>24 052</i>
21. Perusväylänpito	883 064	894 014	893 014	895 309
<i>Vesiväylänpito</i>	<i>51 422</i>	<i>49 372</i>	<i>51 372</i>	<i>51 372</i>
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	27 870	27 570	27 570	27 570
<i>Vesilain mukaiset maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset</i>	<i>50</i>	<i>50</i>	<i>50</i>	<i>50</i>
78. Eräät väylähankkeet	399 700	289 000	371 400	429 600
<i>Eräät vesiväylähankkeet</i>	<i>13 400</i>	<i>21 900</i>	<i>6 300</i>	<i>0</i>
30. Liikenteen tukeminen ja ostopalvelut				
43. Meriliikenteessä käytettävien alusten kilpailukyvyyn parantaminen	95 673	95 673	95 673	95 673
50. Lästimaksuista suoritettavat avustukset	800	800	800	800
64. Saariston yhteysalusliikennepalvelujen ostot ja kehittäminen	7 867	7 867	7 867	7 867

Valtioneuvoston 13.3.2008 kehyspäätöksen ylittävänä kehyslaskelmaehdotuksena ministeriö esittää seuraavaa:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
10. Liikenneverkko				
01. Väyläviraston toimintamenot	93 837	94 095	94 257	93 627
<i>Merenkululaitoksen toimintamenot</i>	<i>24 762</i>	<i>25 515</i>	<i>25 322</i>	<i>25 052</i>
21. Perusväylänpito	988 064	999 014	998 014	1 000 309
<i>Vesiväylänpito</i>	<i>56 422</i>	<i>54 372</i>	<i>56 372</i>	<i>56 372</i>
76. Maa- ja vesialueiden hankinnat ja korvaukset	33 050	30 950	28 910	28 350
<i>Maa- ja vesialueiden hankinta (MKL)</i>	<i>50</i>	<i>50</i>	<i>50</i>	<i>50</i>
78. Eräät väylähankkeet	439 700	324 000	456 400	504 600
<i>Eräät vesiväylähankkeet</i>	<i>13 400</i>	<i>21 900</i>	<i>6 300</i>	<i>0</i>

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Merenkululaitoksen johtokunta käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Ajoneuvohallintokeskus

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ajoneuvohallintokeskuksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle on laadittu keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoden 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehusehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto, ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoitetuloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Ajoneuvohallintokeskus on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ajoneuvohallintokeskuksen vuosille 2010–2013 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ajoneuvohallintokeskuksen vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelma on viraston toimiala huomioon ottaen laadittu riittävällä tavalla valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia yleisiä ohjeita ja määräyksiä sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Ministeriö edellytti suunnitelman laatimista koskevassa ohjeistuksessaan yhteistyötä liikenteen turvallisuusvirastoksi organisoitavaksi tarkoitetuilta virastoilta (Ajoneuvohallintokeskus, Ilmailuhallinto ja Rautatievirasto sekä Me-

renkulkulaitoksen turvallisuustoiminnot). Ajoneuvohallintokeskus toteaa jo suunnitelmansa alussa, että aikataulun kireyden ja uudistuksen keskeneräisyyden vuoksi laajaa yhteistyötä ei ole voitu harjoittaa. Yhteistyöstä löytyy kuitenkin muutamia mainintoja ja henkilöstöstrategian yhteyteen liitetystä kuvuksesta.

Viraston keskeiset toiminta-alueet on esitetty suunnitelmassa selkeästi. Suunnitelma antaa myös hyvän kuvan viraston toimialaan kuuluvien tehtävien kehittämistä ja painopistealueista.

Suunnitelmassa on yleisellä tasolla esitelty viraston tulostavoitteita, jotka kattavat hyvin viraston päätoiminnot. Esitys ei kuitenkaan sisällä selkeitä tavoitteita tai niissä käytettäviä mittareita.

Viraston tulostavoitteiden ja niiden mittareiden kehittämistä tulee jatkaa yhteistyössä ministeriön kanssa.

Ajoneuvohallintokeskuksella on hallinnoitavanaan ajoneuvoliikenteen tietojärjestelmä, joka sisältää ainutlaatuiset tiedot muun ohessa Suomessa rekisteröidyistä ajoneuvoista ja ajo-oikeuden saaneista kuljettajista. Suunnitelmaan on otettu onnistuneesti lyhyt kuvaus viraston tietohallintostrategiasta. Suunnitelmassa kuvataan myös ajoneuvoliikenteen tietojärjestelmän kehittämistä. Tietojärjestelmän keskeisen aseman vuoksi järjestelmän kehittämistä olisi toiminta- ja taloussuunnitelmassa tullut kuvata esitettyä laajemmin.

Suunnitelmassa on otettu huomioon vuosien 2007–2011 tuottavuusohjelman mukaiset henkilötyövuosivähennykset. Käytyjen YT-neuvottelujen vuoksi henkilötyövuosien määrä tulee väliaikaisesti olemaan jopa edellytettyä alhaisempi.

Suunnitelma sisältää kuvauksen viraston henkilöstöstrategiasta. Jaksaminen ja motivaatio ovat avainriskinä viraston riskikartoituksessa, joten henkilöstöstrategian toimivuutta on syytä arvioida kaiken aikaa.

Toiminta- ja taloussuunnitelman laadintaa koskevan ohjeen mukaan virastojen tuli esittää toiminta- ja taloussuunnitelmassaan, millä toimenpiteillä ne vaikuttavat ilmastonmuutoksen hillitsemiseen ja miten ne varautuvat ilmastonmuutokseen sopeutumiseen. Lisäksi ministeriö johtokunnan tapaan korosti edellisessä palautteessaan, että ympäristöpainotukset ja viraston vaikuttavuus niissä tulee ottaa esille seuraavassa toiminta- ja taloussuunnitelmassa. Edelliseen toiminta- ja taloussuunnitelmaan verrattuna nämä asiat eivät ole tässä uudessa suunnitelmassa juurikaan aikaisempaa korostetummin esillä.

Suunnittelukaudella virastolle suunnitteilla olevat uudet tehtävät on esitetty hyvin ja suunnitelman mukaan virasto myös pyrkii varautumaan näiden tehtävien hoitamiseen. Koska tehtävien hoitamiseen liittyvä lainsäädäntö on useissa tapauksissa vielä valmisteilla, tämä edellyttää Ajoneuvohallintokeskuksen ja ministeriön välistä tiivistä yhteistyötä. Useissa tapauksissa tehtävien vastaanottaminen edellyttää muutoksia myös ajoneuvoliikenteen tietojärjestelmään. Suunnitelmassa lakkautettavaksi esitettyjen tehtävien osalta on myös

syytä olla tiiviissä yhteydessä ministeriön kanssa erityisesti siltä osin kuin toimenpiteen lakkauttaminen edellyttää säännösmuutoksia.

Ministeriö korostaa, että tutkimustoiminnassa hallinnonalan yhteistyö tulee tulevaisuudessa olemaan edelleen tärkeää. Tämän vuoksi Ajoneuvohallintokeskuksessa valitut kolme painopistealuetta nähdään oikeina valintoina. Painopistealueita ovat:

- 1) viraston ydintoimintaa suoraan palveleva tutkimus ja selvitystyö,
- 2) uutta tietoa tuottava soveltava tutkimus, ja
- 3) laajempaa liikennejärjestelmänäkökulmaa koskeva, yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa tehtävä tutkimus.

Ministeriö pitää hyvänä, että viraston tutkimustoiminnan tavoitteena erityisesti liikenneturvallisuuteen liittyvässä tutkimuksessa on uuden innovatiivisen tiedon tuottaminen. Tutkimusta Ajoneuvohallintokeskuksen liikenneturvallisuusvaikuttavuudesta on hyvä edelleen jatkaa. On oikein, että osana perustettavaa uutta liikenteen turvallisuusvirastoa myös Ajoneuvohallintokeskuksen suhde liikenneturvallisuustutkimukseen määritetään uudelleen.

Suunnitelmassa kuvataan hyvin viraston riskienhallintaa. Avainriskit liittyvät virastouudistukseen, resurssipulaan, tietojärjestelmiin ja sopimuskumppaneiden hallintaan. Riskien hallintaan on syytä kiinnittää suunnitelmassakin esitetyin toimenpitein aikaisempaa enemmän huomiota.

Ministeriö toteaa, että Ajoneuvohallintokeskuksen tulee varautua laatimaan liikenteen turvallisuusviraston vuosia 2011–2014 koskeva suunnitelma vahvassa yhteistyössä Rautatieviraston, Ilmailuhallinnon ja Merenkululaitoksen turvallisuustoiminnan kanssa vuoden 2009 aikana.

Rahoitus

Liikenne ja viestintä 2013 – suunnitelmassa ministeriö on ottanut huomioon liikenteen turvallisuusviraston perustamisen vuoden 2010 alusta ja yhdistänyt Ajoneuvohallintokeskuksen, Rautatieviraston, Ilmailuhallinnon ja Merenkululaitoksen turvallisuustoiminnan toimintamenot yhdeksi *Liikenteen turvallisuusviraston toimintamenot* momentiksi.

Osana hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* - suunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt Liikenteen turvallisuus ja valvonta -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Ajoneuvohallintokeskukselle seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
20. Liikenteen turvallisuus ja valvonta				
01. Liikenteen turvallisuusviraston toimintamenot	39 373	39 751	40 141	40 542
<i>Ajoneuvohallintokeskuksen toimintamenot</i>	<i>17 411</i>	<i>17 789</i>	<i>18 179</i>	<i>18 580</i>

Peruslaskelmassa on otettu huomioon lisäksi katsastustoiminnan valvontamaksun muuttaminen veroluonteiseksi maksuksi, jolloin TTS -kaudelle on

lisätty 4,8 milj. euroa/vuosi. Verotustehtävän hoitamisesta on peruslaskelmas-
sa huomioitu lisäyksenä 12,6 milj. €2010, 12,9 milj. €2011, 13,3 milj.
€2012 ja 13,7 milj. €2013.

Kehyslaskelmaehdotusta ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ajoneuvohallintokeskuksen johtokunta käsittelee
ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille
2010–2013.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Rautatievirasto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Rautatieviraston toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle on laadittu keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoden 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehusehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Rautatievirasto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Rautatieviraston vuosille 2010–2013 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Rautatieviraston suunnitelmassa on kuvattu hyvin viraston suunnittelukauden lähtökohdat. Suunnitelman tavoitteet ovat kuitenkin jääneet pääosin hyvin yleiselle tasolle. Toimintaympäristön muutosten kuvaamisessa on keskeinen painopiste liikennehallinnon virastouudistuksella, joka luonnollisesti vaikuttaa keskeisesti niin Rautatieviraston kuin liikennehallinnon muidenkin virastojen asemaan suunnittelukaudella. Viraston toimintaympäristöön vaikuttavina tekijöinä suunnitelmassa nostetaan esille myös yhteisöläinsäädäntö ja sen vaikutukset viraston toimintaan ja resursseihin. Kuvaus kattaa pääosin jo voimassa olevaa lainsäädäntöä.

Virasto on asettanut suunnitelmassaan tavoitteet ja painopistealueet keskeisille tehtäväalueilleen. Ministeriö pitää tavoitteiden asettamista ja painopistealueiden esille nostamista suunnitelmassa oikeasuuntaisina ja kannatettavina. Samoin ministeriö pitää positiivisena, että virastossa otetaan suunnittelukaudella käyttöön viraston toimintajärjestelmä. Rautatiejärjestelmän turvallisuus ja yhteentoimivuus on luonnollisesti viraston toimiala huomioon ottaen keskeisessä asemassa viraston toiminnassa. Virasto on myös sisällyttänyt suunnitelmaansa toimenpiteensä ilmastonmuutoksen torjunnassa ja varautumisessa poikkeusoloihin. Lisäksi suunnitelmassa on selostettu viraston toimenpiteitä riskien arvioinnissa, tutkimus- ja kehittämistoimintaa sekä resursseja ja taloutta. Osa-alueille ei ole kuitenkaan asetettu selkeitä taloudellisuus-, tuottavuus- ja kustannusvastaavuustavoitteita. Tuottavuusmittareita ollaan vasta ottamassa virastossa käyttöön.

Viraston toiminta- ja taloussuunnitelma vastaa pääosin ministeriön 29.8.2008 virastoille ja laitoksille lähettämässä, vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnittelua koskevassa kirjeessä antamia ohjeita. Viraston toiminta- ja taloussuunnitelma ei kuitenkaan sisällä laajempia strategisia linjauksia rautatiealalla, ja siitä puuttuu kytkentä muiden liikennesektoreiden turvallisuuden kehitykseen. Siinä ei muutoinkaan ole otettu riittävällä tavalla huomioon niitä linjauksia, jotka ministeriö on 12.6.2008 virastoille ja laitoksille lähettämässään toiminta- ja taloussuunnittelua hallinnonalalla koskevassa kirjeessä esittänyt. Virasto ei ole riittävällä tavalla esittänyt sen toiminnan yhteiskunnallista vaikuttavuutta toimialalle asetettujen vaikuttavuustavoitteiden kannalta. Viraston toiminta- ja taloussuunnitelmaan sisältyy edelleen eräiden epätarkkuuksien lisäksi lyhenteitä, joita ei ole selostettu riittävästi. Muutoinkaan virasto ei ole kaikilta osin ottanut huomioon sitä palautetta, jonka ministeriö on virastolle edellisestä toiminta- ja taloussuunnitelmasta antanut. Viraston vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelmaa ei siten ole kaikilta osin laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnittelun laadinnasta antamia määräyksiä ja yleisiä ohjeita sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Ministeriö toteaa, että Rautatieviraston tulee varautua laatimaan liikenteen turvallisuusviraston vuosia 2011–2014 koskeva suunnitelma vahvassa yhteistyössä Ilmailuhallinnon, Ajoneuvohallintokeskuksen ja Merenkululaitoksen turvallisuustoiminnon kanssa vuoden 2009 aikana.

Rahoitus

Viraston toiminta- ja taloussuunnitelman lähtökohtana on viraston määrärahatason ja muiden resurssien pysyminen suunnittelukaudella pääosin entisellään. Suunnitelmassa esitetyn määrärahatason ja viraston tavoitteiden voidaan katsoa olevan tasapainossa. Virastolle on vuoden 2009 talousarviossa esitetty kolmen henkilötyövuoden lisäystä, eikä hallinnonalan tuottavuustavoitteiden edellytetä vähentävän viraston henkilöstöresursseja.

Liikenne ja viestintä 2013 – suunnitelmassa ministeriö on ottanut huomioon liikenteen turvallisuusviraston perustamisen vuoden 2010 alusta ja yhdistänyt Ajoneuvohallintokeskuksen, Rautatieviraston, Ilmailuhallinnon ja Merenkul-

kulaitoksen turvallisuustoiminnon toimintamenot yhdeksi *Liikenteen turvallisuusviraston toimintamenot* momentiksi.

Osana hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* - suunnitelmaa ministeriö on hyväksynyt Liikenteen turvallisuus ja valvonta -politiikkalohkoon peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Rautatievirastolle seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
20. Liikenteen turvallisuus ja valvonta				
01. Liikenteen turvallisuusviraston toimintamenot	39 373	39 751	40 141	40 542
<i>Rautatieviraston toimintamenot</i>	<i>4 362</i>	<i>4 362</i>	<i>4 362</i>	<i>4 362</i>

Kehyslaskelmaehdotusta ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Rautatievirasto käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Ilmailuhallinto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ilmailuhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle on laadittu keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoteen 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehusehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoiteloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Ilmailuhallinto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ilmailuhallinnon vuosille 2010–2013 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ilmailuhallinnon toiminta- ja taloussuunnitelma kattaa hyvin viraston keskeiset toiminta-alueet. Suunnitelmassaan Ilmailuhallinto on kuvaillut toimintaympäristön muutoksia sekä analysoinut niiden mahdollisia vaikutuksia viraston tulevan suunnittelukauden toimintaan.

Toimintaympäristön muutosten kuvaamisessa on keskeinen painopiste liikennehallinnon virastouudistuksella, joka luonnollisesti vaikuttaa keskeisesti niin Ilmailuhallinnon kuin liikennehallinnon muidenkin virastojen asemaan suunnittelukaudella. Ilmailuhallinto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan kiittävästi kiinnittänyt huomiota mm. sisäisen viestinnän tärkeyteen uuden viraston organisaatiokulttuurin luomisessa sekä sidosryhmäyhteistyön ja asiakkai-

den huomioon ottamisen tärkeyteen organisaatiouudistusta toteutettaessa suunnittelukauden aikana. Viraston toimintaympäristöön vaikuttavina tekijöinä suunnitelmassa nostetaan esille myös yhteisöläinsäädäntö ja sen vaikutukset viraston toimintaan ja resursseihin.

Virasto on myös sisällyttänyt suunnitelmaansa toimenpiteensä ilmastonmuutoksen torjunnassa ja varautumisessa poikkeusoloihin.

Viraston toiminta- ja taloussuunnitelma vastaa pääosin ministeriön 29.8.2008 virastoille ja laitoksille lähettämässä vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnittelua koskevassa kirjeessä antamia ohjeita.

Ministeriö toteaa, että Ilmailuhallinnon tulee varautua laatimaan liikenteen turvallisuusviraston vuosia 2011–2014 koskeva suunnitelma vahvassa yhteistyössä Ajoneuvohallintokeskuksen, Rautatieviraston ja Merenkululaitoksen turvallisuustoiminnon kanssa vuoden 2009 aikana.

Rahoitus

Ilmailuhallinto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt toimintamenojensa tason nostamista vuodesta 2010 alkaen henkilökustannusten tason merkittävästä nostosta johtuen. Ilmailuhallinnon näkemyksen mukaan lentoliikenteen valvontamaksun kertymän arvioitu tulevien vuosien nousu mahdollistaisi ainakin pääosin viraston nettomenojen noston rahoittamisen. Ilmailuhallinnon suunnitelman mukaan veroa tulnaisiin siten keräämään enemmän kuin Ilmailuhallinnolle esitetään määrärahoja. Ministeriö esittää tältä osin, vastaavasti kun viime vuonna samassa yhteydessä, että kustannustason noususta aiheutuva menojen kasvu tulee ensisijassa ottaa huomioon maksullisten julkis- ja liiketaloudellisten suoritteiden hinnoittelussa. Valvontamaksun mitoituksessa on otettava huomioon kustannukset, jotka sillä edelleen pitää kattaa.

Ilmailuhallinto on perustanut laskelmansa valvontamaksun kertymästä ennusteelle, jonka mukaan lentoliikenteen voimakas kasvu jatkuu myös tulevina vuosina. Finavian laatimat tuoreemmat arviot lentoliikenteen matkustajamäärien kehityksestä lähivuosina ovat Ilmailuhallinnon esittämiin lukuihin verrattuna huomattavasti maltillisemmat. Ilmailuhallinnon tulisi tältä osin päivittää lukunsa.

Ilmailuhallinto esittää lisäksi henkilötyövuosien määrän nostamista nykyisestä 130 henkilötyövuodesta 157 henkilötyövuoteen vuoteen 2013 mennessä (sisältäen uudet tehtävät). Ministeriö toteaa, että Ilmailuhallinnolle arvioidaan tulevan suunnittelukaudella uusia tehtäviä, joiden vaatimaa henkilöresursointia arvioidaan yhdessä viraston kanssa.

Liikenne ja viestintä 2013 – suunnitelmassa ministeriö on ottanut huomioon Liikenteen turvallisuusviraston perustamisen vuoden 2010 alusta ja yhdistänyt Ajoneuvohallintokeskuksen, Rautatieviraston, Ilmailuhallinnon ja Merenkululaitoksen turvallisuustoiminnon toimintamenot yhdeksi *Liikenteen turvallisuusviraston toimintamenot* momentiksi.

Hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* - suunnitelmassa ministeriö on hyväksynyt määrärahat Liikenneverkko -politiikkalohkoon, peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Ilmailuhallinnolle seuraavasti:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
20. Liikenteen turvallisuus ja valvonta				
01. Liikenteen turvallisuusviraston toimintamenot	39 373	39 751	40 141	40 542
<i>Ilmailuhallinnon toimintamenot</i>	<i>7 600</i>	<i>7 600</i>	<i>7 600</i>	<i>7 600</i>

Kehyslaskelmaehdotusta ministeriö ei ole esittänyt.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ilmailuhallinto käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Viestintävirasto

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Viestintäviraston toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle on laadittu keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoden 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehusehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Viestintävirasto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Viestintäviraston vuosille 2010–2013 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Viestintäviraston vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia määräyksiä ja yleisiä ohjeita sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Viraston tarkasteluviuosien toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnassa on otettu huomioon hallitusohjelmaan sisältyvä kansallinen tietoyhteiskuntastrategia. Toiminta- ja taloussuunnitelmassa viraston tulostavoitteet kattavat kaik-

ki tulosprisman osa-alueet sekä viraston toiminnan keskeiset osat. Suunnitelmassa viraston määrärahat ovat asetettujen tavoitteiden kanssa tasapainossa. Viestintävirasto on suunnitelmassaan ottanut huomioon valtion tuottavuusohjelman vaatimukset sekä virastolle tulevat mahdolliset uudet tehtävät. Virasto arvioi saavuttavansa tuottavuustavoitteet toimintojaan tehostamalla ja ulkoistamalla tukitoimintoja.

Riskien hallinnan tavoitteena Viestintävirastossa on turvata viraston ydintoimintojen toimintaedellytykset sekä mahdollistaa hallittu riskin otto. Virasto käyttää kansainvälisesti tunnettuja riskien hallinnan menetelmiä ja työkaluja.

Viestintävirasto osallistuu kansalliseen tavoitteeseen vähentää kasvihuonepäästöjä ministeriön ilmastopolitiikan toteutusohjelman mukaisesti. Myös omassa toiminnassaan virasto huomioi ympäristönäkökohdat.

Viraston tutkimus- ja kehittämissuunnitelmat on käsitelty toiminta- ja taloussuunnitelmassa viraston kunkin toiminta-alueen yhteydessä.

Virasto on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan huomioinut edellisestä toiminta- ja taloussuunnitelmasta saamansa palautteen.

Liikenne- ja viestintäministeriö pitää hyvänä, että Viestintävirasto selvittää, missä määrin se voi vaikuttaa siihen, että yhteiskunnan sähköiset viestintäyhteydet ovat ekologisesti järkeviä ja näin aktiivisesti omalta osaltaan tukee ministeriön ilmastopolitiikan toteutusohjelmaa.

Ministeriö katsoo, että viraston tulee suunnitelmissaan jo nyt varautua yleisradiotoiminnan rahoitusta selvittävän parlamentaarisen työryhmän esitysten ja niiden osalta tehtävien päätösten mahdollisiin henkilöstövaikutuksiin. Viestintäviraston tulee ajoittaa suunnitellut tv-maksujärjestelmän kehittämisinvestoinnit sen mukaan, että edellä mainittu työryhmä on saanut työnsä valmiiksi ja siihen liittyvät, tv-maksujen rahoitusten koskevat päätökset on tehty.

Rahoitus

Viestintävirasto on esittänyt kehittämissuunnitelmassaan virastolle mahdollisesti tulevien uusien tehtävien edellyttämiä lisäresursseja seuraavasti:

Viestintävirastoa on esitetty nimettäväksi Suomen kansainvälisiin turvallisuusvelvoitteisiin liittyväksi tietoturvallisuudesta vastaavaksi viranomaiseksi (NCSA). Tämän tehtävän edellyttämä lisärahoitus on vuonna 2010 noin 0,7 milj. euroa, vuonna 2011 noin 1 milj. euroa, vuonna 2012 noin 1,3 milj. euroa ja vuonna 2013 noin 1,6 milj. euroa.

Hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelmassa ministeriö on hyväksynyt Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen –politiikkalohkoon, peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Viestintävirastolle seuraavat määrärahat:

Peruslaskelma (1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
40. Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen				
01. Viestintäviraston toimitamenot	6 845	6 845	6 845	6 845

Valtioneuvoston 13.3.2008 kehyspäättöksen ylittävänä kehyslaskelmaehdotuksena ministeriö esittää seuraavaa:

Kehysehdotus (1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
40. Viestintäpalvelut ja -verkot sekä viestinnän tukeminen				
01. Viestintäviraston toimitamenot	8 095	8 395	8 695	8 995
45. Laajakaistaverkon rakentamisen tuki	10 500	10 500	10 500	10 500

Kehyslaskelmaehdotuksessa on otettu huomioon myös uutena momenttina Laajakaistaverkon rakentamisen tukeen yhteensä 10,5 milj. euroa jokaiselle suunnittelukauden vuodelle sekä 0,5 milj. euroa/vuosi laajakaistaverkon hallinto- ja yleiskuluihin.

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Viestintävirasto käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013.

Viestintäministeri

Suvi Lindén

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

Ilmatieteen laitos

Viite Liikenne- ja viestintäministeriön kirjeet 12.6.2008 ja 29.8.2008 (LVM 1043/21/2008)

Asia **Liikenne- ja viestintäministeriön palaute Ilmatieteen laitoksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013**

Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalan virastot ja laitokset ovat toimittaneet ministeriölle toiminta- ja taloussuunnitelmansa, jotka on otettu huomioon hallinnonalatason toiminta- ja taloussuunnittelussa. Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalle laaditaan keskipitkän tähtäimen strategista suunnittelua tukeva *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelma, joka sisältää strategiset linjaukset sekä niistä johdetut merkittävimmät toimenpiteet vuoteen 2013 ulottuvalla kaudella.

Liikenne ja viestintä 2013 -suunnitelman avulla toteutetaan hallitusohjelmaa, ja se on osa kehysprosessia. Suunnitelma sisältää kehusehdotuksen vuosille 2010–2013. Suunnitelma pohjautuu liikennepoliittiseen selontekoon sekä arjen tietoyhteiskuntastrategiaan. Suunnitelma on ministeriön liikenne- ja viestintäpoliittinen kannanotto ja se muodostaa perustan vuotuisten tulostavoitteiden valmistelulle.

Tämän palautekirjeen tarkoituksena on ottaa kantaa tavoitteisiin ja tavoitetiloihin sekä muihin linjakannanottoihin, joita Ilmatieteen laitos on toiminta- ja taloussuunnitelmassaan esittänyt.

Ministeriön palaute virastolle

Liikenne- ja viestintäministeriö toteaa Ilmatieteen laitoksen vuosille 2010–2013 laatimasta toiminta- ja taloussuunnitelmasta seuraavaa:

Ilmatieteen laitoksen vuosien 2010–2013 toiminta- ja taloussuunnitelma on laadittu valtiovarainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnasta antamia määräyksiä ja yleisiä ohjeita sekä liikenne- ja viestintäministeriön antamia täydentäviä ohjeita noudattaen.

Ilmatieteen laitos on ottanut hyvin huomioon toimintaympäristön haasteissa ja tutkimuksen toimintalinjoissaan hallitusohjelman ja liikennepoliittisen selonteon linjaukset sekä mm. yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamisen strategian. Erityisesti ilmastonmuutoksen vaikutukset on otettu erittäin hyvin

huomioon, ja laitos on valmis ottamaan vetovastuun adaptaatiostrategian toteuttamisesta. Myös Itämeren nopeasti kasvava liikenne on otettu huomioon toiminnan suuntaamisessa. Ilmatieteen laitos on mieltänyt hyvin johtavan roolinsa laaja-alaisena turvallisuuspalvelujen tuottajana.

Laitos on ottanut suunnitelmassaan huomioon käynnissä olevat merkittävät muutoshankkeet. Sektoritutkimuksen uudelleen organisointiin on varauduttu tässä vaiheessa niin hyvin kuin on voitu ja positiivisessa hengessä. Merentutkimuslaitoksen toimintojen uudelleen järjestäminen laitokselle siirtyvine vastuineen näkyy erittäin hyvin suunnitelmassa visiota ja toiminta-ajatusta myöten. Hallitusohjelman alueellistamistavoitteet on otettu huomioon suunnitelmassa kehittää edelleen laitoksen alueellisia osaamiskeskittymiä Arktisessa tutkimuskeskuksessa sekä Kuopiossa. Tuottavuustoimenpiteet on huomioitu annettujen reunaehtojen mukaisesti, vaikka palvelujen kysyntä on kasvamassa. Tässä mielessä laitoksen yhteistyökumppanuuksia korostava strategia on oikea. Tukitoimintoja ulkoistetaan valtion palvelukeskuksiin.

Ministeriö toteaa, että laitoksen tulee varautua kaikkia sektoritutkimuslaitoksia mahdollisesti koskevaan hallintomallin uudistamiseen vaikka tätä ei suunnitelmassa tässä vaiheessa erikseen mainittaisikaan.

Ilmatieteen laitos on käyttänyt monivuotisia tavoitteita asettaessaan tulospriksman rakennetta. Tavoitteet on asetettu riittävän kunnianhimoiselle tasolle ottaen huomioon laitoksen jo nyt saavuttama taso tuotoksissa ja laadunhallinnassa sekä toiminnallisessa tehokkuudessa. Suunnitelman määrärahat ja tavoitteet ovat tasapainossa. Ilmatieteen laitos on käsitellyt suunnitelmassaan riittävän laajasti henkisten voimavarojen hallintaan liittyviä haasteita.

Ministeriö huomauttaa, että Ilmatieteen laitoksen tulisi huomioida ja käsitellä riskienhallinta nykyistä selkeämmin ja omana kohtanaan suunnitelmassa.

Rahoitus

Ilmatieteen laitos on kehittämisvaihtoehdossaan esittänyt rahoitustason nostamista vuonna 2013 suurteholaskennan uudistamistarpeen vuoksi. Ministeriö katsoo laitoksen toiminnan olevan riippuvainen suurteholaskentakapasiteetin riittävydestä ja siten investoinnin välttämättömäksi laitoksen toiminnan jatkuvuuden ja laadun turvaamiseksi.

Liikenne ja viestintä 2013 – suunnitelmassa ministeriö on ottanut huomioon Merentutkimuslaitoksesta Ilmatieteen laitokseen siirtyvät toiminnot vuoden 2009 alusta.

Hallinnonalan *Liikenne ja viestintä 2013* -suunnitelmassa ministeriö on hyväksynyt Tutkimuksen -politiikkalohkoon, peruslaskelman mukaisella rahoitustasolla Ilmatieteen laitokselle seuraavat määrärahat:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
20. Tutkimus				
01. Ilmatieteen laitoksen toimintamenot	40 757	39 645	39 879	39 384

Valtioneuvoston 13.3.2008 kehyspäättöksen ylittävänä kehyslaskelmaehdotuksena ministeriö esittää seuraavaa:

(1 000 euroa)	2010	2011	2012	2013
20. Tutkimus				
01. Ilmatieteen laitoksen toimintamenot	40 757	39 645	39 879	41 684

Palautteen käsittely

Ministeriö edellyttää, että Ilmatieteen laitos käsittelee ministeriön antaman palautteen toiminta- ja taloussuunnitelmasta vuosille 2010–2013.

Liikenneministeri

Anu Vehviläinen

Kansliapäällikkö

Harri Pursiainen

