



SISÄMINISTERIÖ
INRIKESMINISTERIET

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

SISÄMINISTERIÖN JULKAISU 8/2015

Hallinto

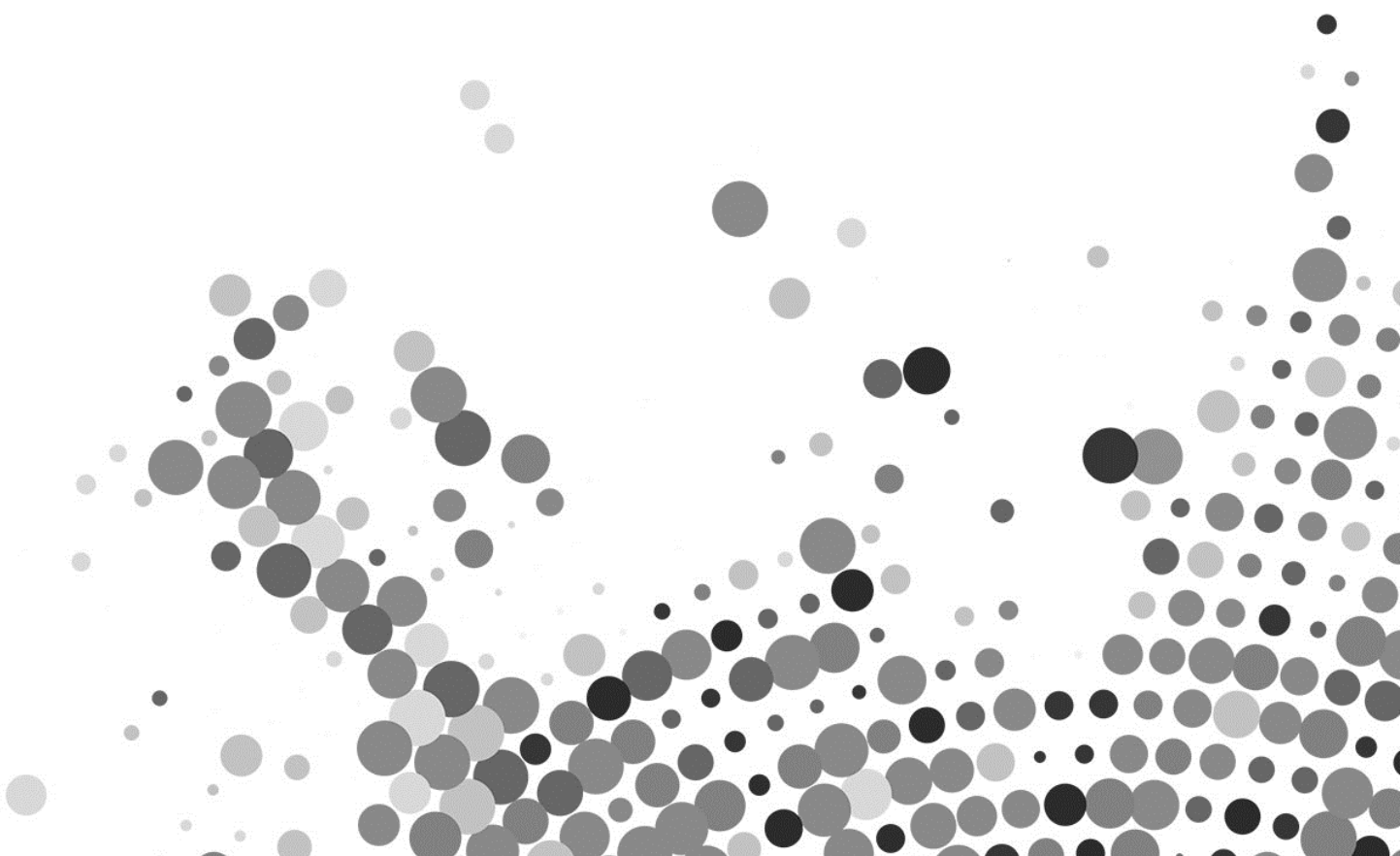




Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

SISÄMINISTERIÖN JULKAISU 8/2015

Hallinto



Sisäministeriö

Helsinki 2015

ISSN 2341-8524

ISBN 978-952-324-023-0 (nid.)

ISBN 978-952-324-024-7 (PDF)

Tekijät (toimielimestä, toimielimen nimi, puheenjohtaja, sihteeri)	Julkaisun laji	
	Toimeksiantaja	
	Toimielimen asettamispäivä	
Julkaisun nimi Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014		
Julkaisun osat		
<p>Tiivistelmä</p> <p>Sisäministeriö -kirjanpitoyksikön vuoden 2014 tilinpäätös koostuu toimintakertomuksesta, talousarvion toteutumista kuvaavista toteutumalaskelmista, tuottoja ja kuluja kuvaavasta tuotto- ja kululaskelmasta, tilinpäätöspäivän taloudellista asemaa kuvaavasta taseesta ja liitteenä ilmoitettavista tiedoista.</p> <p>Tilinpäätökseen sisältyvä toimintakertomus sisältää johdon katsauksen toimintaan sekä raportoinnin ministeriön toiminnan yhteiskunnallisesta vaikuttavuudesta, kuvauksen toiminnallisesta tehokkuudesta, tuotoksista ja laadunhallinnasta sekä henkisten voimavarojen hallinnasta. Toimintakertomus sisältää myös sisäisen valvonnan arviointilausuman, kokonaisarviointien tulokset ja yhteenvedot väärinkäytöksistä.</p>		
Avainsanat (asiasanat) Sisäministeriö, tilinpäätös, toimintakertomus		
Muut tiedot Sähköisen julkaisun ISBN 978-952-324-024-7 (PDF), osoite www.intermin.fi/julkaisut		
Sarjan nimi ja numero Sisäministeriön julkaisu 8/2015	ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-023-0
Kokonaissivumäärä 80	Kieli suomi	Hinta 25 € + alv
Jakaja Sisäministeriö	Kustantaja/julkaisija Sisäministeriö	

Författare (uppgifter om organet: organets namn, ordförande, sekreterare)	Typ av publikation		
	Uppdragsgivare		
	Datum för tillsättandet av organet		
Publikation (även den finska titeln) Bokslut för inrikesministeriets bokföringsenhet 2014			
Publikationens delar			
<p>Referat</p> <p>Bokslutet för 2014 för bokföringsenheten Inrikesministeriet består av en verksamhetsberättelse, utfallskalkyler som redogör för utfallet av budgeten, en intäcks- och kostnads-kalkyl som redogör för intäkterna och kostnaderna, en balansräkning som redogör för den ekonomiska ställningen på bokslutsdagen och uppgifter som lämnas i bilagor.</p> <p>Den verksamhetsberättelse som ingår i bokslutet innehåller ledningens verksamhetsrapport, en rapport över de samhällliga verkningarna av ministeriets verksamhet, en beskrivning av den funktionella effektiviteten, avkastningen och kvalitetsledningen samt om hanteringen av mänskliga resurser. Verksamhetsberättelsen innehåller också ett utlåtande om bedömningen av den interna kontrollen, resultaten av helhetsbedömningarna och sammanfattningar av oegentligheter.</p>			
Nyckelord			
Övriga uppgifter Elektronisk version, ISBN 978-952-324-024-7 (PDF), www.intermin.fi/publikationer			
Seriens namn och nummer Inrikesministeriets publikation 8/2015		ISSN 2341-8524	ISBN 978-952-324-023-0
Sidoantal 80	Språk finska	Pris 25 € + moms	Sekretessgrad
Distribution Inrikesministeriet		Förläggare/utgivare Inrikesministeriet	

Sisällys

1 Toimintakertomus 2014.....	3
1.1 Johdon katsaus.....	3
1.2 Toiminnan vaikuttavuus	6
1.2.1 Poliisitoimen ohjaus	6
1.2.2 Rajaturvallisuus ja merelliset turvallisuustehtävät	9
1.2.3 Pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ohjaus	11
1.2.4 Maahanmuuttohallinnon ohjaus	18
1.2.5 Siviilikriisinhallinta	24
1.2.6 EU:n oikeus- ja sisäasioiden rahastojen hallinnointi.....	24
1.2.7 Yhdenvertaisuus ja etnisten suhteiden edistäminen.....	25
1.2.8 Laillisuusvalvonta.....	27
1.2.9 Vähemmistövaltuutettu	28
1.2.10 Syrjintälautakunta	29
1.2.11 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus.....	29
1.3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta.....	30
1.3.1 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus.....	30
1.3.2 Toiminnan taloudellisuus (vertailutiedot 2012)	36
1.3.3 Toiminnan kehittäminen.....	37
1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	42
1.3.5 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	42
1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	44
1.4.1 Sisäministeriön henkilöstö.....	44
1.4.2 Arvio toiminnan yhdenvertaisuus- ja tasa-arvovaikutuksista.....	46
1.5 Tilinpäätösanalyysi.....	47
1.5.1 Rahoituksen rakenne	49
1.5.2 Talousarvion toteutumisen analyysi	49
1.5.3 Tuotto- ja kululaskelman analyysi	51
1.5.4 Taseen analyysi.....	52
1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	53
1.7 Arviointien tulokset.....	56
1.8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä.....	56
2 Talousarvion toteumalaskelma ja sen sisältämät valtuuksia koskevat tiedot	58
3 Tuotto- ja kululaskelma	64
4 Tase.....	66

5 Liitetiedot	69
5.1 Tilinpäätöslaskelmien liitteet	69
5.2 Muut liitteet	75
6 Allekirjoitukset.....	80

1 Toimintakertomus 2014

1.1 Johdon katsaus

Sisäministeriö saavutti keskeisiltä osin sen toiminnalle vuodelle 2014 asetetut tulostavoitteet. Ministeriön keskeisiä tehtäviä ovat säädösvalmistelu, hallinnonalan tulosohjaus sekä kansainväliset asiat. Kaikilla näillä sektoreilla on pystytty tuottamaan hallituksen, eduskunnan sekä muun poliittisen johdon edellyttämät suoritteet sekä kehittämään toimintaa edelleen.

Säädösvalmistelun perustana on ministeriön lainsäädäntösuunnitelma, jossa hankkeet on hallitusohjelman ja johdon edellyttämällä tavalla asetettu tärkeysjärjestykseen. Avointa vuorovaikutusta on edelleen pyritty tehostamaan ottaen huomioon mm. valtioneuvoston kuulemisohjeet sekä sisäministeriön viestintäkäytännöt ja -linjaukset. Kaikissa laajoissa lakihankkeissa laadittiin viestintäsuunnitelma.

Syksyn 2014 tuloskeskustelukierros toteutettiin VM:n määrittelemän tulosohjausmallin mukaisesti.

Ministeriön EU-asioiden yhteensovittamisjärjestelmä on toiminut tehokkaasti. Sisäasiainhallinnolle määritellyjä painopisteitä kansainvälissä asioissa on edistetty. Ukrainan kriisi ja Venäjän toimet ovat vaikuttaneet niin ministeriön Venäjä-yhteistyöhön kuin laajemmin Suomen ja EU:n Venäjä-politiikkaan. Venäjän viisumivapautteen tähtäävä prosessi on EU:ssa keskeytetty ja itäliikkuvuuden kasvuun on tullut tilapäinen notkahdus. Sisäministeriössä on Venäjä-yhteistyössä keskitytty tilanteen tarkkaan seurantaan, ennakointityöhön ja operatiivisen yhteistyön tukemiseen.

Laaja-alaisen turvallisuushkien riskin arvioidaan kasvaneen. Näiksi luetaan muiden muassa rajaturvallisuuteen liittyvät uhkat, terrorismi, tietojärjestelmiin kohdistuvat uhkat ja kansainvälinen ja rajat ylittävä järjestäytynyt rikollisuus. Digitalisaation etenemisen myötä varsinaiset tietoverkkorikokset ja tietotekniikkaa hyväksikäyttäen tehdyt rikokset ovat edelleen lisääntyneet ja monimuotoistuneet. Tietoverkkorikollisuudesta on tullut hyvin kattava rikollisuuden osa-alue ja sen vaikutukset kohdistuvat niin valtioihin, yksittäisiin kansalaisiin kuin liiketoimintaan. Tietoverkkojen ja -järjestelmien haavoittuvuuksia käyttää hyväkseen myös perinteinen järjestäytynyt rikollisuus.

Valtiontalouden kehitys on vaikuttanut monella tapaa sekä välillisesti että välittömästi sisäministeriön toimintaympäristöön ja sen kehitykseen. Hallituksen päättämät sopeutustoimet pienentävät valtiontalouden alijäämää, mutta samalla ne ovat vaikuttaneet sisäisen turvallisuuden viranomaisten toimintaedellytyksiin monin tavoin. Myös kuntatalouden haasteet ovat heijastuneet sisäministeriön hallinnonalaan, erityisesti pelastustoimen palvelujen järjestämiseen. Maaliskuussa 2014 tehdyllä kehyspäätöksellä valtiontaloutta sopeutettiin n. 2,3 mrd. eurolla. Sisäministeriön hallinnonalan osuus säästötavoitteista oli lähes 10 miljoonaa euroa vuonna 2015.

Työskentely poliisiosastolla käynnistyi vuoden 2014 alusta lukien uudistetulla organisaatiolla, kun talouden suunnitteluyksikkö ja poliisitoimen suunnitteluüksikkö yhdistettiin suunnitteluüksiköksi. Poliisin hallintorakennuudistuksen toimeenpano käynnistyi vuoden alussa ja poliisiosasto on osallistunut hankkeeseen edelleen strategisten johto- ja ohjaustehtävien muodossa sekä osallistunut Pora III hankeryhmän työskentelyyn. Pora III uudistus, samoin kuin poliisin resurssit ja toiminnan tason turvaaminen ovat puhuttaneet tänäkin vuonna laajasti niin mediassa, kansalaiskeskustelussa kuin eduskunnassakin.

Arpajaislainsäädännön ja rahapelipolitiikan osalta vuosi oli kiireinen. Rahapeliasioiden osalta riittäviä resursseja ei ole kuitenkaan onnistuttu turvaamaan. Rahankeräyslain muutos toteutettiin, mutta siihen liittyvästä jatkohankkeesta luovuttiin Stubbin hallitusohjelman myötä. Hallitusohjelman kirjauksen mukaisesti poliisiosasto on jo käynnistänyt rahankeräyslain kokonaisuudistuksen. Muutoin lainsäädäntöhankkeet ovat edenneet suunnitellusti. Suojelupoliisin asemaa ja kehittämistarpeita selvittänyt työryhmä on luovuttanut loppuraporttinsa ja sisäministeri on asettanut lainsäädäntöhankkeen, jonka tehtävänä on valmistella HE Suojelupoliisin siirtämisestä sisäministeriön alaisuuteen.

Hätäkeskusten yhdistämisellä ja harmonisoinnilla on saavutettu asetetut toiminnalliset tavoitteet. Tavoitteet on saavutettu vähentyneellä henkilöstömäärällä. Uuden hätäkeskustietojärjestelmän valtakunnallinen käyttöönotto hätäkeskuksissa on siirtynyt vuodelta 2015 vuodelle 2016.

Maahanmuutto-osaston visio, arvot ja toiminta-ajatus on valmisteltu yhteistyössä koko henkilöstön kesken osaston organisaatiouudistusta. Maahanmuuton tulevaisuus 2020- strategian toimeenpano-ohjelman toteuttamista on jatkettu ja sen seuranta aloitettu. Maahanmuuttohallinnon tuloksellisuuden kehittäminen - työryhmä on työskennellyt aktiivisesti ja etenkin turvapaikkaprosessia on sujuvoitettu viranomaisyhteistyössä. Työryhmän työ saatetaan loppuun vuoden 2014 aikana. MPR-mallin mukaista operatiivista yhteistyötä on pidetty onnistuneena ja sitä on kehitetty edelleen.

Rajanylityspaikkojen kehittämisohjelma on edennyt suunnitellusti. Kaakkoisrajalla uudistetut rajanylityspaikat saatiin käyttöön 2014 loppuun mennessä. Itärajan rajanylityspaikkojen uudistamista jatketaan. Talouden sopeuttamisohjelma etenee suunnitellusti. Kaikki sisäministeriön tai Rajavartiolaitoksen ratkaisua edellyttävät päätökset on tehty ja toimeenpano on käynnissä. Suunnitellut säästöt tullaan pääosin saavuttamaan.

Rajavartiolaitos on pitänyt meripelastusjärjestelmän laadukkaana. Uusi ulkovartiolaiva Turva lisää Rajavartiolaitoksen toimintakykyä monialaisten merellisten turvallisuusuhkien hallinnassa sekä muiden viranomaisten avustamisessa merellä. Helikopterikalustolla on tuettu poliisia ja pelastuslaitoksia. Dornier valvontalentokoneilla on suoritettu merellisen ympäristön valvontaa Suomen ympäristökeskuksen puolesta. Monikäyttöisen merellisen viranomaisveneen prototyypin hankinta on käynnissä. Rajavartiolaitos on lisännyt partioiden valmiuksia ensivastetehtävissä, mikä on parantanut kansalaisten turvallisuutta harvaan astutuilla alueilla.

Valtioneuvosto hyväksyi 10.4.2014 siviilikriisinhallinnan kansallisen strategian päivityksen. Strategian valmistelu tehtiin tiiviissä yhteistyössä ulkoasiainministeriön kanssa. Strategia julkaistiin valtioneuvoston julkaisuna myös englanniksi ja sitä käytetään Euroopan unionissa ja kansainvälisesti mallintamaan Suomen siviilikriisinhallinnan kansallista järjestelmää.

Edeltävän EU-rahoitusohjelmakauden 2007–2013 SOLID -rahastojen vastuviranomaistehtävät on hoidettu vuonna 2014 tehokkaasti ja tuloksellisesti pyrkien rahastojen optimaaliseen hyödyntämiseen Suomessa. Alkaneen EU-rahoitusohjelmakauden 2014–2020 rahastojen (turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahasto ja sisäisen turvallisuuden rahasto) käynnistäminen viivästyi, koska rahastojen perustamisasetukset hyväksyttiin EU-tasolla vasta keväällä 2014.

1.2 Toiminnan vaikuttavuus

1.2.1 Poliisitoimen ohjaus

Poliisitoimessa on vuonna 2014 painotettu rikosten, järjestyshäiriöiden ja onnettomuuksien ennaltaehkäisemistä ja vähentämistä, järjestäytyneen ja talousrikollisuuden sekä harmaan talouden torjuntaa sekä poliisin toimintavalmiuden, palvelukyvyn ja näkyvyyden turvaamista. Lisäksi poliisitoimen on tullut edistää myönteistä turvallisuusajattelua sekä kansalaisten turvallista elinympäristöä.

Poliisitoimen yhteiskunnallista vaikuttavuutta kuvaavien muuttujien perusteella maamme turvallisuus on myös vuoden 2014 aikana kehittynyt myönteiseen suuntaan. Rikoslakirikosten määrä on edelleen vähentynyt ja katuturvallisuusindeksi parantunut. Liikenneturvallisuusindeksin ennakoitaan parantuvan edelleen. Poliisibarometrin¹ mukaan kansalaiset luottavat edelleen poliisin kykyyn huolehtia yleisestä järjestyksestä ja turvallisuudesta. Myös kansalaisten kokema turvallisuuden tunne on säilynyt hyvänä eikä tässä suhteessa ole juurikaan havaittavissa alueellisia eroja.

Taulukko 1. Poliisitoimen yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Poliisitoimen yhteiskunnallinen vaikuttavuus	toteuma 2012	toteuma 2013	toteuma 2014
Rikoslakirikosten määrä, enintään	484 412	480 712	473 612
Katuturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100) ²	85,8	92,1	97,1
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100) ³	165,3	175,3	176
Kansalaisten kokema turvallisuuden tunne, keskiarvo vähintään (asteikko 1-4) 1=erittäin vakava, 2=melko vakava, 3= ei kovin vakava, 4=ei lainkaan vakava ⁴	3,00	-	3,03
Kansalaisten luottamus poliisin toimintaan, keskiarvo vähintään (asteikko 1-4) 1=erittäin vähän, 2=melko vähän, 3= melko paljon, 4=erittäin paljon ⁵	3,40	-	3,34

¹ Kahden vuoden välein tehtävä kansalaishaastattelu (<http://www.intermin.fi/julkaisu/042015>).

² Katuturvallisuusindeksissä painotetaan poliisille ilmoitettujen ryöstöjen, pahoinpitelyjen, vahingontekojen sekä ratti- ja liikennejuopumusten lukumäärät ja lasketaan yhteen. Saatua summaluku suhteutetaan alueen asukasluukuun. Mitä suurempi indeksiluku, sitä parempi tilanne on verrattuna valtakunnalliseen keskiarvoon vuodelta 1999.

³ Liikenneturvallisuusindeksi on rekisteröityjen autojen ja moottoripyörien määrä jaettuna liikenteessä kuolleiden ja loukkaantuneiden painotetulla lukuarvolla.

⁴ Kansalaisten turvallisuuden tunnetta mitataan Poliisibarometri -tutkimuksen kysymyksellä Kuinka vakavana ongelmana pidätte rikollisuutta lähiympäristössä, 1=erittäin vakava, 2=melko vakava, 3= ei kovin vakava, 4=ei lainkaan vakava. Lähde: Poliisibarometri 2012 ja 2014. Kahden vuoden välein tehtävä kansalaishaastattelu. Sisäministeriön julkaisusarja, www.intermin.fi

⁵ Kansalaisten luottamusta poliisin toimintaan mitataan Poliisibarometri -tutkimuksen kysymyksellä Missä määrin luotatte seuraavien viranomaisten toimintaan...?, 1=erittäin vähän, 2=melko vähän, 3= melko paljon, 4=erittäin paljon. Lähde: Poliisibarometri 2012 ja 2014. Kahden vuoden välein tehtävä kansalaishaastattelu. Sisäministeriön julkaisusarja, www.intermin.fi

Poliisitoimen toiminnallisissa tulostavoitteissa keskeistä on ollut poliisin ennalta estävän toiminnan strategian toteuttaminen, mikä näkyy muun muassa poliisin tavoitteellisena puuttumisena kotiväkivaltaan. Vuoden 2014 poliisibarometrin mukaan siinä onnistuttiin entistä paremmin. Poliisin tilastojen mukaan niin perheväkivaltaan liittyvät hälytystehtävät kuin lapsiin ja nuoriin kohdistuvat väkivaltatapaukset ovat vähentyneet.

Yleisillä paikoilla tapahtuvien järjestyshäiriöiden ja pahoinpitelyiden määrä on myös kääntynyt laskuun. Liikennerikosten kokonaismäärä on laskenut, mutta liikenneturvallisuuden törkeää vaarantamista koskevien tapausten määrä on sitä vastoin hieman lisääntynyt. Liikenteen valvontaan on kuitenkin pystytty osoittamaan aiempaa enemmän valvontatunteja ja poliisibarometrin mukaan poliisi onnistui hyvin liikennevalvonnassa.

Poliisille annettiin vuonna 2014 yli miljoona hälytystehtävää, missä on kasvua lähes neljä prosenttia. Tästä huolimatta keskimääräinen toimintavalmiusaika kaikkein kiireellisimmässä hälytystehtävissä pysyi reilusti alle kymmenessä minuutissa ja peräti 70 prosentissa kaikista hälytystehtävistä keskimääräinen toimintavalmiusaika oli alle 20 minuuttia. Poliisibarometrin mukaan poliisi onnistui hyvin kiireellisissä hälytystehtävissä. Poliisin partioinnin ja muun näkyvän toiminnan koettiin myös olevan edelleen hyvällä tasolla.

Järjestäytynyt rikollisuus ei ole saanut jalansijaa Suomessa ja rajat ylittävän ammattimaisen rikollisuuden ja terrorismin torjuntaa on tehostettu erityisesti kansainvälisen tiedonvaihdon avulla. Talousrikostorjunnassa poliisin takaisin saaman rikoshyödyn määrä on kasvanut ja harmaan talouden torjuntakampanjalla on vaikutettu ihmisten asenteisiin. Poliisin lupahallinnon kehittäminen ja lupapalvelujen sähköistäminen on edennyt suunnitelmien mukaisesti.

Poliisin hallintorakenneuudistuksen kolmannen vaiheen toimeenpano käynnistyi vuoden 2014 alussa ja poliisiosasto osallistui hankkeeseen edelleen strategisten johtaja- ja ohjaustehtävien muodossa. Sisäministeriö toimitti eduskunnalle joulukuussa 2014 selvityksen poliisin hallintorakenneuudistuksesta, jonka toimeenpano alkoi 1.1.2014 ja jatkuu vuoteen 2016 saakka. Selvityksen mukaan Pora III -hanke on edennyt hyvin asetettujen tavoitteiden suuntaan ja poliisihallinnon rakenteiden uudistaminen on toteutettu suunnitellun mukaisesti. Vuonna 2014 tehdyt merkittävimmät muutokset ovat poliisihallinnon johtamisjärjestelmän uudistaminen, poliisihallituksen keventäminen, aluehallintovirastojen poliisin vastuualueiden lakkauttaminen, uusien poliisilaitosalueiden muodostaminen vähentämällä paikallispoliisin yksiköiden määrä 24:stä 11:een, Keskusrikospoliisin toimintojen uudistaminen, poliisikoulutuksen uudistaminen, palveluverkoston kehittäminen, Poliisin tekniikkakeskuksen tehtävien siirtäminen Poliisihallitukseen, liikennevalvonnan keskittäminen paikallispoliisille ja Liikkuvan poliisin toimintojen uudelleen järjestäminen sekä automaattisen liikennevalvonnan tukitoiminnon keskittäminen. Liikkuva poliisi erillisenä hallinnollisena yksikkönä lakkautettiin 1.1.2014 alkaen ja sen henkilöstö siirtyi pääosin paikallispoliisiin.

Poliisiosasto on ollut aktiivisesti mukana mm. suunnittelutyössä koskien varautumista itäliikkuvuuden kasvuun ja mahdolliseen EU-Venäjä viisumivapauteen. Poliisin ennalta estävän strategian toimeenpano on käynnistynyt, samoin järjestäytyneen rikollisuuden strategiaa koskevan periaatepäätöksen sekä kansallisen terrorismin torjunnan strategiaa koskevan periaatepäätöksen. Myös valtioneuvoston liikenneturvallisuuden parantamista koskeva periaatepäätös ja Suomen kyberturvallisuusstrategia ovat toimeenpanovaiheessa. Harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunnan ohjelman toimeenpano on ollut poliisiosastolla erityisseurannassa ja toimeenpanoon on osallistuttu mm. talousrikostorjunnan johtoryhmässä. Kolmannen sisäisen turvallisuuden ohjelman poliisille kuuluvien toimenpiteiden toteutus on jatkunut yhteistyössä Poliisihallituksen kanssa ja kulvana vuonna toteutettiin mm. Ankkuri Roadshow.

Ihmiskauppakoordinaattori aloitti työnsä poliisiosastolla heinäkuun alussa. Poliisin lupahallinnon edelleen kehittämistä on jatkettu yhdessä Poliisihallituksen kanssa ja poliisiosasto on ollut osaltaan mukana Asiakaspalvelu 2014 -hankkeessa. Poliisi on mukana tänä syksynä käynnistyneissä hankkeen piloteissa-

Suojelupoliisin asemaa ja kehittämistarpeita selvittänyt työryhmä luovutti loppuraporttinsa syyskuussa, jonka jälkeen sisäministeri asetti lainsäädäntöhankkeen, jonka tehtävänä oli valmistella hallituksen esitys Suojelupoliisin siirtämiseksi poliisiylijohtoon alaisuudesta sisäministeriön alaiseksi yksiköksi. Hallituksen esitys on toimitettu Eduskunnan käsiteltäväksi joulukuussa 2014.

Sisäministeriön asettama työryhmä laati suunnitelman poliisin pitkän aikavälin resursseiksi ja kartoitti samalla toimintaympäristössä tapahtuneiden muutosten vaikutuksia poliisin resursseihin.

Poliisin tietojärjestelmän (Vitja-hanke) yhteistyösopimus purettiin kesällä 2014 järjestelmän toimittajan Tiedon sekä Poliisihallituksen ja Hallinnon tietotekniikkakeskuksen (Haltik) kesken käytyjen neuvotteluiden jälkeen toimituksen aikataulu- ja toteutustapaongelmien vuoksi. Sisäministeriö on antanut Eduskunnan Apulaisoikeusasiamiehelle selvityksen Vitjaan liittyen 29.9.2014. Vitja -hankkeessa on käynnissä uudelleen suunnitteluvaihe, joka realisoitui konkreettiseksi kehittämistyöksi loppuvuoden 2014 aikana ja jatkuu kesään 2015. Tarkempi hankesuunnitelma ja jatkoorganisoitumisen malli syntyvät suunnitteluvaiheen tuloksena. Lisäksi sisäministeriö on ohjannut KEJO -hankkeen eteenpäin viemistä poikkihallinnollisessa ohjausryhmässä. KEJO on poliisin, pelastustoimen, sosiaali- ja terveystoimen, Rajavartiolaitoksen, Puolustusvoimien sekä Tullin yhteinen kenttäjohtojärjestelmä.

Säädösvalmistelu

Poliisiosastolla ministeriön lainsäädäntösuunnitelman täytäntöönpano on edennyt tavoitteiden mukaisesti aikataulussa. Arpajaislainsäädännön ja rahapelipolitiikan osalta vuosi 2014 on ollut kiireinen. Rahapeliasioiden osalta riittäviä resursseja ei ole kuitenkaan onnistuttu turvaamaan. Rahankeräyslain muutos toteutettiin, mutta siihen liittyvästä jatkohankkeesta luovuttiin Stubbin hallitusohjelman myötä. Hallitusohjelman kirjauksen mukaisesti poliisiosasto käynnisti rahankeräyslain kokonaisuudistuksen.

Poliisiosastolla valmisteltiin lisäksi erityistä henkilöturvallisuutta koskeva lainsäädäntöhanke eli ns. todistajansuojeluohjelmaa koskeva hallituksen esitys, joka tulee voimaan 1.3.2015 sekä marraskuussa 2014 voimaantullut passilain muutos, jonka myötä passin voi hakea ja maksaa sähköisesti sekä ns. kevennetyn hakemusmenettelyn myötä vähentää myös asiakaskäyntejä poliisissa. Yksityistä turvalaa koskeva kokonaisuudistus eteni lausuntokierrokselle.

Kansainvälinen yhteistyö

Poliisiosaston kansainväliset tehtävät on hoidettu suunnitellusti ja lisäksi poliisiosasto on ollut aktiivisesti mukana EU:n sisäisen turvallisuuden strategian valmistelussa ja suunniteltaessa strategian jalkauttamista kansallisesti. EU-komissiolta saatiin puoltava pyyntö poliisialan kansallinen asiantuntijan nimittämiselle vuoden 2015 loppuun ja poliisiosasto on sitoutunut myös rahoittamaan jatkokauden

Poliisiosasto on osallistunut valmisteilla oleviin EU:n sisäasioiden rahastojen kansallisten ohjelmien valmisteluun ja työ jatkuu edelleen kansallisten toimeenpano-ohjelmien valmistelulla.

1.2.2 Rajaturvallisuus ja merelliset turvallisuustehtävät

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallisina vaikuttavuustavoitteina on ylläpitää rajaturvallisuutta, varmistaa sujuva rajaliikenne, tuoda viranomaisapua rajaseudun ja rannikon harvaan asutuille alueille, lisätä merellistä turvallisuutta ja osallistua sotilaalliseen maanpuolustukseen. Nämä vaikuttavuustavoitteet tuotetaan kustannustehokkaasti maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin luonnonoloissa myös yhteiskunnan kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Taulukko 2. Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus

	2012	Toteuma 2013	Tavoite 2014	Toteuma 2014
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (ind)	106	106	107	103
Vaikuttavuus (ind)	96	96	95	97
- Rajaturvallisuuden ylläpitäminen	3,9	3,9	3,9	3,9
- Sujuvan rajaliikenteen varmistaminen	4,6	4,6	4,6	4,7
- Viranomaisavun tuominen rajaseudun ja rannikon harvaan asutuille alueille	3,9	4,0	3,4	4,0
- Merellisen turvallisuuden lisääminen	4,3	4,4	4,2	4,5
- Sotilaalliseen maanpuolustukseen osallistuminen	3,9	3,8	3,8	4,0
Kustannusvaikuttavuus (ind)	116	115	119	108
- Painotetut suoritteet (1000 kpl)	115 700	115 964	115 217	108 198
- Kustannukset (milj. euroa)	245,7	253,3	247,6	250,3

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus laski vuoden 2013 tasosta. Vaikuttavuus nousi hiukan mutta kustannusvaikuttavuus heikkeni. Kustannusvaikuttavuutta heikensi kustannustason nousu ja painotettujen suoritteiden määrän lasku. Painotettujen suoritteiden määrään vaikuttivat muutokset rajavalvonnan, rajatarkastusten ja rikostorjunnan loppusuoritteiden määrissä.

Rajaturvallisuus pysyi kokonaisuudessaan vuoden 2013 tasolla. Vähenevät resurssit jouduttiin keskittämään painopistealueille, joilla rajatapahtumien estämisprosentti pysyi ennallaan. Partioinnin määrää on jouduttu vähentämään painopistealueiden ulkopuolella, jossa rajatapahtumien paljastamisprosentti laski, kun tapahtumista aikaisempaa suurempi osa jäi havaitsematta asetetussa määräajassa.

Rajanylitysliikenteen sujuvuudessa ei tapahtunut suuria muutoksia. Kaakkois-Suomen rajanylityspaikoilla (Vaalimaa, Nuijamaa ja Imatra) 2013 käynnistyneet laajennus- ja muutostyöt valmistuivat keskeisimmiltä osin vuoden loppuun mennessä. Töiden valmistuminen ja uuden rajatarkastusmallin käyttöönotto paransivat liikenteen sujuvuutta.

Rajavartiolaitoksen osallistuminen rajaseudun ja rannikon harvaan asuttujen alueiden viran-omaispalvelujen tuottamisessa pysyi vuoden 2013 tasolla. Partioinnin kattavuus ja partiotuntimäärät itärajalla ja merirajalla vähenivät Rajavartiolaitoksen talouden sopeuttamisohjelman mukaisesti. Merirajalla partioinnin kattavuutta laski myös edellisiä vuosia vähäisempi ilma-aluspartiointi. Valvontalentokoneiden partiotuntimäärää Suomessa laskivat koneiden vikaantumiset sekä niiden käyttö Euroopan Unionin rajaturvallisuusviraston operaatioissa Välimeren alueella.

Merellisen turvallisuuden tilanne on pysynyt vuoden 2013 tasolla. Rajavartiolaitoksen osuus meripelastustehtävien suorittajana on säilynyt lähes ennallaan. Meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle tavoiteajassa parani hiukan. Häätätapauksista 86 %:ssa apu voitiin osoittaa alle 30 minuutissa, kun tavoiteaikana on tunti.

Sotilaalliseen maanpuolustukseen osallistuminen pysyi vuoden 2013 tasolla. Tunnusluvuissa tapahtui vähäistä nousua.

Rajavartio-osaston toimenpiteet

Sisäministeriö valmisteli rajavartio-osaston johdolla selvityksen itäliikenteen kasvun vaikutuksista ja viranomaisten voimavaratarpeista. Valmisteluun osallistui eri ministeriöiden ja virastojen edustajia. Selvitys luovutetaan helmikuussa 2015.

Rajavartio-osasto on osallistunut EU:n sisäisen turvallisuuden rahaston (EU ISF 2014 - 2020) ohjelmavalmisteluun ja kansalliseen säädösvalmisteluun. Lisäksi rajavartio-osasto on osallistunut Euroopan naapuruusinstrumentin (ENI CBC) sekä Euroopan meri- ja kalatalousrahaston (EMKR) kansalliseen ohjelmavalmisteluun.

Rajavartiolainsäädännön tarkistamista koskevat lainsäädäntömuutokset muutokset tulivat voimaan kolmessa vaiheessa. Rajavartiolaitoksen ajoneuvojen ulkoasuun

tehtävien muutosten ei arvioitu edellyttävän sisäministeriön asetuksen muutosta vaan ne voidaan toteuttaa teknisinä toimenpiteinä.

Rajavartio-osasto varautui käynnistämään eurooppalaista rajanylitystietojärjestelmää (EES) ja luotettujen matkustajien ohjelmaa (RTP) koskevat kansalliset täytäntöönpanohankkeet. Täytäntöönpanohankkeiden käynnistys kuitenkin siirtyi, koska asetuspaketin käsittely on pitkittynyt EU:n neuvostossa ja parlamentissa. Tästä syystä myös näiden ”Älykkäät rajat” –paketin hankkeiden kansallinen toimeenpano lykkääntyi siten, että kansallinen toimeenpano voidaan käynnistää aikaisintaan 2016.

Rajavartio-osasto valmistautui osallistumaan seuraavan hallitusohjelman valmisteluun ja tuotti valmistelun taustamateriaalia sisäisen turvallisuuden ja oikeudenhoidon resurssitarpeita arvioivalle parlamentaariseen työryhmälle.

1.2.3 Pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ohjaus

Pelastustoimi

Pelastustoimi vastaa osaltaan kansallisen hyvinvoinnin ja kilpailukykyyn kannalta tärkeän sisäisen turvallisuuden ylläpitämisestä. Pelastustoimella on koordinoituvastuu varautumisessa erilaisiin häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Pelastustoimi huolehtii väestön ja yhteiskunnan turvallisuudesta tavoitteena kaikkien saatavilla olevat pelastustoimen palvelut sekä tehokas toiminta onnettomuus- ja muissa häiriötilanteissa. Tavoitteena on myös, että jokainen tuntee vastuunsa omasta, läheistensä ja yhteiskunnan turvallisuudesta sekä osaa toimia eri häiriö- ja uhkatilanteissa.

Sisäministeriö johtaa, ohjaa ja valvoo pelastustointia sekä sen palvelujen saatavuutta ja tasoa, huolehtii pelastustoimen valtakunnallisista valmisteluista ja järjestelyistä, sovittaa yhteen eri ministeriöiden ja toimialojen toimintaa pelastustoimessa ja sen kehittämisessä sekä huolehtii muista sisäministeriölle säädetyistä tehtävistä. Sisäministeriö vastaa Pelastusopiston tulohajauksesta, pelastuslaitoksia ministeriö ohjaa lainsäädännön ja informaatio-ohjauksen keinoin.

Kunnat vastaavat pelastustoimesta yhteistoiminnassa pelastustoimen 22 alueella. Pelastustoimen alueeseen kuuluvilla kunnilla tulee olla sopimus pelastustoimen järjestämisestä. Pelastuslaitokset hoitavat pelastustoimen tehtävät alueellaan. Vapaaehtoiset palokunnat, laitospalokunnat, tehdaspalokunnat ja sotilaspalokunnat (sopimuspalokunnat) osallistuvat pelastustoimen tehtävien hoitamiseen alueen pelastustoimen kanssa tekemänsä sopimuksen mukaisesti.

Pelastustoimen keskeisenä yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on vähentää onnettomuuksia, erityisesti tulipaloja ja niistä aiheutuvia henkilö- ja omaisuusvahinkoja. Onnettomuuksien tapahtuessa pelastustoimen tehtävänä on antaa kiireellistä ja tehokasta apua sekä pyrkiä pienentämään onnettomuuksista aiheutuneita vahinkoja.

Onnettomuuksia ja niiden seurauksia pyritään ehkäisemään parantamalla ihmisten ja yhteisöjen omatoimista varautumista, lisäämällä väestön turvallisuustietoisuutta ja -osaamista sekä toteuttamalla pelastuslaitosten laatimien valvontasuunnitelmien mukaisia toimia.

Taulukko 3. Pelastustoimen yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tunnusluvut

Tunnusluku	2012 toteuma	2013 toteuma	2014 tavoite	2014 toteuma
Tulipalojen määrä yhteensä (kpl)	11 803	13 421	13 900	14 025
- josta maastopalot	1 011	2 764	2 900	3 511
Tulipalojen määrä, enintään (pl. maastopalot) ⁶	10 792	10 657	11 000	10 514
- josta rakennuspalot (ml. rakennuspalovaarat)	5 906	5 727	5 400	5 956
Palokuolemien määrä, 5 vuoden keskiarvo, enintään ⁷	88	78	67	75
Pelastuslaitosten kiireellisten tehtävien keskimääräinen toimintavalmiusaika, enintään	9:25	9:36	9:20	9:31
Luottamus pelastustoimeen, % väestöstä	-	-	96	98

Yhteensä tulipaloja oli vuonna 2014 hieman enemmän kuin kolmena edellisenä vuotena, nousu johtui lähinnä maastopalojen määrän kasvusta. Tulipalojen määrä (pois lukien maastopalot) pysyi edellisvuosien tasolla. Myös rakennuspalojen määrä pysyi vuosien 2011–2013 tasolla (keskiarvo noin 5900). Rakennuspaloista vuonna 2014 aiheutuneet arvioidut omaisuusvahingot (137 milj. euroa) kasvoivat 14 % verrattuna vuosien 2011–2013 keskiarvoon. Vuonna 2014 maastopaloja syttyi noin 3 500, mikä on tavanomaista enemmän, kun niiden keskiarvo vuosina 2011–2013 oli noin 2 265 kpl. Sääolosuhteet vaikuttavat merkittävästi maastopalojen määrään.

Palokuolemien määrälle asetettua viiden vuoden keskiarvotavoitetta ei saavutettu, mutta keskiarvo väheni edelleen edellisestä vuodesta. Ennakkotiedon mukaan vuonna 2014 palokuolemia oli 87. Määrä kasvoi edellisestä vuodesta, jolloin palokuolemia oli historiallisen vähän (58 henkilöä). Lähes kaikki palokuolemat tapahtuivat asuinrakennus- ja muissa rakennuspaloissa. Rakennuspalossa loukkaantumisen vuoksi hoitoa sai 771 henkilöä, kun edellisten vuosien keskiarvo oli 516. Suuri osa asuinrakennuspaloista saa alkunsa ruoanlaitosta.

⁶ Lähde: Pelastusopiston tutkimus- ja kehittämisspalvelut ja Pronto

⁷ Tunnusluvussa käytetään viiden vuodenkeskiarvoa, joka vuosikohtaisia lukuja paremmin kertoo kehityksen suunnasta.

Pelastuslaitosten kiireellisten tehtävien keskimääräinen toimintavalmiusaika laski 5 sekunnilla edellisestä vuodesta. Keskimääräisen toimintavalmiusajan muutokselle ei ole annettavissa yksiselitteistä syytä.

Vuonna 2014 pelastuslaitoksilla oli yhteensä noin 100 800 pelastus- ja avunantotehtävää, joista kiireellisiksi oli luokiteltu noin 73 600 tehtävää. Tehtävien määrä vähentyi noin 9 100 tehtävällä vuosien 2011–2013 keskiarvosta. Kiireellisten tehtävien määrä laski edellisiin vuosiin verrattuna noin 7 400 tehtävällä ja kiireettömien tehtävien määrä nousi noin 1 700 tehtävällä. Vahingontorjuntatehtävissä on ollut suurta vaihtelua vuosittain myrskyjen aiheuttamista tehtävistä johtuen. Vuonna 2014 vahingontorjuntatehtäviä oli noin 7 400, mikä on selvästi vähemmän kuin kolmena edellisenä vuotena keskimäärin.⁸

Kansalaisten käsityksiä ja tietoja pelastustoimesta selvitetään sisäministeriön joka kolmas vuosi teettämällä tutkimuksella. Vuonna 2014 tehdyn tutkimuksen mukaan 98 % prosenttia väestöstä luottaa pelastustoimeen.

Osana rakennepoliittista ohjelmaa hallitus päätti, että pelastustoimen aluejakoa uudistetaan vähentämällä pelastustoimen alueiden määrää nykyisestä 22:sta 11 alueeseen. Rakennemuutoksen tavoitteena on saavuttaa pysyvä, vähintään 7,5 miljoonan euron vuosittainen säästö palvelutasoa heikentämättä vuoteen 2017 mennessä. Hallitus päätti sisäministeriön esityksestä julkisen talouden suunnitelmasta käymissään neuvotteluissa, että pelastustoimen rakennemuutos toteutetaan nykyisellä aluejaolla. Hallitus päätti samalla, että pelastustoimeen perustetaan enintään 11 tilannekeskusta. Sisäministeriö asetti 7.1.2014 rakennemuutoksen seurantaryhmän ohjaamaan ja seuraamaan muutoksen toteuttamista ja säästöjen saavuttamista.

Selvitys pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminnan vahvistamisesta valmistui ja se julkistettiin toukokuussa hankkeen päätösseminaarissa. Selvitys lähetettiin tämän jälkeen lausuntokierrokselle, minkä jälkeen päätettiin selvityksen pohjalta tehtävistä jatkotoimenpiteistä. Jatkotoimenpiteinä päätettiin muun muassa perustaa tutkimus- ja kehittämistoiminnan tieteellistä ohjausta varten pelastustoimen tutkimuksen asiantuntijaryhmä, jonka tehtävänä on pelastustoimen tutkimuslinjausten arviointi ja kehittäminen, tutkimuslinjausten laatimiseen osallistuminen sekä tutkimusyhteistyön edistäminen.

Sisäministeriön käynnistämä kokonais selvitys pelastustoimen vapaaehtoisen ja sivutoimisen henkilöstön koulutusjärjestelmän nykytilasta ja kehittämistarpeista valmistui vuonna 2014. Työn tavoitteena oli selvittää pelastuslaitosten sivutoimisen ja vapaaehtoisen henkilöstön koulutusjärjestelmän nykytila ja kehittämistarpeet, sekä arvioida nykyisen koulutusjärjestelmän toimivuus, taloudellisuus, tuloksellisuus ja laatu. Selvityksen tekijät totesivat raportissaan, että koulutus on riittävää, mutta yhtenäisyyden, laadun, ohjauksen ja organisoimisen puolella on kehittämistä. Koulutuksen katsotaan olevan kustannustehokasta ja tuloksellista, mutta laadun, tuottavuuden ja laajemman hyödynnettävyyden jatkuvaa kehittämistä suositellaan.

⁸ Lähde: Pelastusopiston tutkimus- ja kehittämispalvelut

Hätäkeskustoiminta

Hätäkeskuspalvelujen tuottamista varten on sisäministeriön alainen Hätäkeskuslaitos. Sisäministeriö ohjaa ja valvoo Hätäkeskuslaitosta. Sisäministeriö ja sosiaali- ja terveysministeriö vastaavat yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen toiminnallisesta ohjauksesta.

Hätäkeskustoiminnan yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on, että Suomessa on vuonna 2015 yhtenäinen, verkottunut ja luotettava valtakunnallinen Hätäkeskuslaitos, joka ensimmäisenä lenkinä vastaa avun tarpeeseen viipymättä ja ammattitaitoisesti.

Hätäkeskuslaitoksen vuonna 2010 alkanut mittava rakenneuudistus valmistui vuonna 2014 ja Suomessa toimii nyt kuusi hätäkeskusta aiemman 15 hätäkeskuksen sijaan. Uudistuksen aikana luotiin hätäkeskuspäivystäjien valtakunnalliset ohjeet viranomaisten ja Hätäkeskuslaitoksen yhteistyönä. Viranomaisten käyttöönottamien kiireellisyysluokkien yhtenäistäminen auttaa resurssien optimoinnissa eri tehtäviin. Uudistuksen yhteydessä myös viranomaisten yksikkötunnukset muutettiin valtakunnan laajuisiksi, jotta Hätäkeskus voi hälyttää oikean yksikön eikä sekaannuksia tapahdu. Hätäkeskuslaitoksen palveluja käyttävien viranomaisten toimintamallien yhteensovittamista seurattiin Hätäkeskuksen valtakunnallisen yhteistyöryhmän kokouksissa.

Talousarviossa asetettiin tavoitteeksi, että uuden hätäkeskustietojärjestelmän (Erica) käyttöönotot voidaan toteuttaa vuoden 2015 loppuun mennessä. Uuden hätäkeskustietojärjestelmän käyttöönotto on viivästynyt ja käyttöönotot hätäkeskuksissa aloitetaan vuonna 2016. Uusi järjestelmä mahdollistaa sen, että hätäkeskukset voidaan verkottaa tukemaan toisiaan ruuhkatilanteissa.

Taulukko 4. Hätäkeskustoiminnan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tunnusluvut

Tunnusluku	2012 toteuma	2013 toteuma	2014 tavoite	2014 toteuma
Hätäpuheluun vastataan 10 sekunnissa (%:ssa hätäpuheluista)	92	93	90	95
Hätäpuheluun vastataan 30 sekunnissa (%:ssa hätäpuheluista)	97	96	95	98
Hätänumeroon soittaneiden tyytyväisyys hätäkeskusten tuottamiin palveluihin (asteikolla 1-5), vähintään	4,42	-	4,4	4,42
Hätäkeskustietojärjestelmän toimintavarmuus (käyttöaste), (%)	100	100	100	100

Hätäkeskuksen vastausnopeus hätäpuheluihin kuvaa resursoinnin onnistumista. Tämän tunnusluvun laskennassa jaettavana käytetään tavoiteajassa (10 ja 30 s.) vastattujen hätäpuhelujen määrää. Jakajana on järjestelmään kytkeytyneiden hätäpuhelujen määrä, poisluettuna ne joissa soittaja on luopunut alle 10 sekunnissa. Hätäpuheluihin vastaamisajalle asetut tavoitteet saavutettiin kaikissa hätäkeskuksissa.

Hätänumeroon soittaneiden tyytyväisyys hätäkeskusten tuottamiin palveluihin oli edelleen erinomaisella tasolla kaikissa hätäkeskuksissa (4,33 - 4,54). Yhteistyöviranomaisten tyytyväisyys vuonna 2014 oli 3,34 (asteikolla 1-5).

Hätäkeskuslaitoksen tietoteknisissä toiminnoissa ei ole ajalla 1.1. – 31.12.2014 ilmennyt mitään sellaista vikaa, että hätäilmoitusten vastaanotto ja tehtävien välittäminen ei olisi varajärjestelyin onnistunut.

Säädösvalmistelu

Vuonna 2012 alkaneen nuohousta koskevan pelastustoimen lainsäädännön muutostarpeita selvittävän esiselvityshankkeen työ saatiin valmiiksi vuonna 2014. Hankkeessa kartoitettiin nykytilanne nuohouspalvelujen järjestämisessä ja arviointiin nuohousjärjestelmän erilaisia toteuttamisvaihtoehtoja sekä voimassa olevan sääntelyn toimivuutta ja mahdollisia muutostarpeita. Esiselvityksessä ehdotetaan muun muassa, että pelastuslaitokselle säädettäisiin velvoite seurata alueensa nuohouspalveluiden palvelutasoa eli saatavuutta, tarjontaa, toteutumista ja hintakehitystä. Seurannan mahdollistamiseksi nuohoojille esitetään ilmoittautumis- ja tiedonantovelvoitetta. Esiselvitys lähetettiin lausunnonle joulukuussa 2014. Sisäministeriö kerää palautetta ja kehitysehdotuksia nuohouslainsäädännön uudistamisesta myös Ota kantaa - palvelussa talvella 2015.

Hallituksen esitys hätäkeskustoiminnasta annetun lain muuttamiseksi valmisteltiin vuonna 2014. Tavoitteena on muuttaa lakia hätäkeskustoiminnasta siten, että Hätäkeskuslaitos voisi jatkossa siirtää hätäilmoituksen erilliseen jonoon odottamaan vastausta, jos se tulee laitteesta, jota ei voida tunnistaa ja paikantaa. Tällä tarkoitetaan tilanteita, joissa puhelut tulevat esim. SIM-kortittomista puhelimista. Arvioiden mukaan SIM-kortittomista puheluista noin 95 % ovat virheellisiä, tahattomia, asiattomia tai ilkivaltaisista soittoja. Lisäksi esitetään, että tulevaan 112-hätätekstiviestipalveluun tulisi rekisteröityä ennakkoon. Luonnos hallituksen esitykseksi lähetettiin lausunnonle keskeisille intressitahoille kesäkuussa 2014 ja hallituksen esitys annettiin eduskunnalle marraskuussa 2014. Lain on tarkoitus tulla voimaan 1.5.2015.

Valtioneuvoston asetus poistumisturvallisuusselvityksestä tuli voimaan 1.5.2014. Hoitolaitoksilla sekä palvelu- ja tukiasumisen kohteissa pitää olla poistumisturvallisuusselvitys. Siinä määritellään miten rakennuksen käyttötapa, asukkaiden tai hoidettavien henkilöiden toimintakyky ja muut poistumisturvallisuuteen vaikuttavat tekijät otetaan huomioon tulipaloihin ja muihin vaaratilanteisiin varautumisessa ja poistumisjärjestelyissä.

Marraskuussa 2014 käynnistettiin hanke pelastuslain ja hätäkeskustoiminnasta annetun lain tiedonsaantioikeus- ja rekisterisäännösten tarkistamiseksi. Hankkeen

tavoitteena on tarkistaa pelastuslain sekä hätäkeskustoiminnasta annetun lain tiedonsaantioikeuksien ja rekisterisäännösten riittävyys viranomaistoiminnan kannalta. Hankkeen valmistelu jatkuu vuonna 2015.

Sisäministeriön asetus Pelastusopiston maksullisista suoritteista annettiin vuonna 2014.

Kansainvälinen yhteistyö ja sidosryhmäyhteistyö

Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös unionin pelastuspalvelumekanismista (EU/2011/2079) tuli voimaan 1.1.2014. Säädöksen tavoitteena on parantaa pelastuspalveluyhteistyötä ja -avunantoa suurissa hätätilanteissa sekä säätää EU:n pelastuspalveluyhteistyön rahoituksesta vuosina 2014–2020. Päätöksellä pelastuspalvelumekanismista perustettiin ns. eurooppalaiset hätäapuvalmiudet. Ne muodostuvat jäsenvaltioiden ennakkoon sitomien avustusvalmiuksien vapaaehtoisesta reservistä. Sisäministeriö teki joulukuussa 2014 EU komissiolle esityksen kylmiin olosuhteisiin erikoistuneen suomalaisen rauniopelastusmuodostelman nimittämisestä osaksi unionin pelastusvalmiuksia.

Vuotuinen pohjoismainen pelastusministerikokous järjestettiin Oslossa, Norjassa toukokuussa 2014. Kokouksessa ministerit päättivät käynnistää yhteispohjoismaisten pelastusmuodostelmien eli moduulien valmistelun. Ministeri Räsänen totesi, että Suomi on valmis ottamaan johtoroolin moduuliyhteistyön kehittämisessä jo olemassa olevan kylmäosaamisensa pohjalta.

Suomen ja Viron välinen pelastuspalvelusopimus allekirjoitettiin tammikuussa 2014. Sopimus koskee onnettomuuksien ehkäisemistä, niihin varautumista ja pelastustoimintaa. Pelastuspalvelusopimuksen tarkoituksena on ensisijaisesti suojella ihmisiä ja ympäristöä sekä omaisuutta. Sopimuksessa on määräykset osapuolten toimivaltaisista viranomaisista ja yhteyspisteistä, onnettomuuksista ilmoittamisesta, keskinäisestä avunannosta sekä osapuolten yhteisistä toimenpiteistä.

Vuonna 2014 sisäministeriö lähetti kansainväliseen pelastustoimintaan koulutettuja asiantuntijoita yhteensä kolmeentoista tehtävään mm. Jordaniaan (YK/WFP), Turkkiin (UNDAC, EU pelastuspalvelumekanismi), Bosnia-Herzegovinaan (NATO EADRCC), Liberiaan (UNDAC) ja Sierra Leoneen (IHP). Lisäksi yksi kansallinen asiantuntija oli sijoitettuna Euroopan komission humanitaarisen avun ja pelastuspalvelun pääosastolle.

Sisäministeriö lähetti marraskuussa 2014 Euroopan unionin pelastuspalvelumekanismiin kautta 325000 kappaletta Huoltovarmuuskeskuksen luovuttamia hengityssuojaimia ebolasta kärsiviin maihin.

Sisäministeriö järjesti ensimmäisen sisäministeriön ja Venäjän hätätilaministeriön välisen pysyvän yhteistyöryhmän tapaamisen Helsingissä maaliskuussa 2014. Työryhmän perustamisesta sovittiin Moskovassa 2013 järjestetyssä ministeritapaamisessa (sisäministeri Räsänen - hätätilaministeri V. Puchkov).

Sisäministeriö järjesti asiantuntijakokouksen Tukholmassa ja pelastusylijohtajakokouksen Helsingissä osana Suomen Itämeren valtioiden neuvoston puheenjohtajuuskautta. Sisäministeriö järjesti Naton pelastuspalveluryhmän vuotuisen asiantuntijaseminaarin Helsingissä kesäkuussa 2014. Seminaarin teemana oli uusi, kokonaisvaltainen tapa lähestyä varautumissuunnittelua laajamittaisten katastrofien varalta. Seminaariohjelma valmisteltiin tiiviissä yhteistyössä Naton sihteeristön kanssa. Seminaariin osallistui Naton jäsen- ja kumppanimaiden pelastuspalveluviranomaisten ja siviili- ja sotilasviranomaisten edustajia sekä Naton palveluksessa olevia kansallisia asiantuntijoita.

Sisäministeriö asetti työryhmän valmistelemaan ohjeistusta isäntämaan tukitoimenpiteistä kansainvälisen avun vastaanottamiseksi pelastustoimen alaan kuuluvissa tilanteissa.

Suomessa vuonna 2015 järjestettävän Barents Rescue -harjoituksen valmistelua jatkettiin vuonna 2014.

Pelastustoimi osallistui useisiin valtakunnallisiin turvallisuutta edistäviin kampanjoihin, joita olivat muun muassa Paloturvallisuusviikko, Päivä paloasemalla, Pohjoismainen palovaroitinpäivä 1.12., 112-päivä, kotitapaturmakampanja ja erityisesti peruskoulun 8-luokkalaisille suunnattu Nou Hätä -kampanja.

Sisäministeriön pelastusosaston edustajat osallistuivat useiden pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan koti- ja ulkomaisten verkostojen, yhteistyöryhmien ja sidosryhmien toimintaan.

1.2.4 Maahanmuuttohallinnon ohjaus

Sisäministeriö ohjaa ja kehittää maahanmuuttohallintoa, vastaa maahanmuuttoa ja Suomen kansalaisuutta koskevan politiikan ja tähän liittyvän lainsäädännön valmistelusta, edustaa maahanmuuttoasioissa Suomea Euroopan unionissa ja kansainvälisessä yhteistyössä ja huolehtii Maahanmuuttoviraston ja turvapaikanhakijoiden vastaanottokeskusten toimintaedellytyksistä.

Sisäministeriön maahanmuutto-osaston organisaatiota muutettiin 1.1.2014 lähtien, jolloin osasto jaettiin kolmeen tulosityksikköön. Oikeudellinen yksikkö vastaa säädösvalmistelusta ja oikeudellisista kysymyksistä, politiikkayksikkö maahanmuutto- ja pakolaispolitiikasta ja kansainvälisestä yhteistyöstä. Ohjaus- ja kehittämissyksikön tehtäviin kuuluvat toiminnan ja talouden suunnittelu, seuranta ja raportointi sekä alaisen hallinnon tulosohtaus.

Ministeriön alaisena hallintoviranomaisena toimii Maahanmuuttovirasto, joka käsittelee ja ratkaisee maahantuloon, maassa oleskeluun, pakolaisuuteen sekä Suomen kansalaisuuteen liittyviä asioita sekä vastaa turvapaikanhakijoiden vastaanoton käytännön toiminnan ohjauksesta ja suunnittelusta, säilöönottoyksiköiden käytännön toiminnan ohjauksesta ja valvonnasta sekä ihmiskaupan uhrien auttamisen toimeenpanon ohjauksesta. Lisäksi Maahanmuuttovirasto ylläpitää ulkomaalaisasioiden sähköistä asiankäsitelyjärjestelmää (UMA) ja tuottaa tietoja viranomaisille ja kansainvälisille järjestöille. Valtion vastaanottokeskukset ovat Oulussa ja Joutsenossa ja ne toimivat Maahanmuuttoviraston ohjauksessa. Turvapaikanhakijoiden vastaanottopalvelut tuotetaan valtion vastaanottokeskuksissa ja ostopalveluina kuntien sekä Suomen Punaisen Ristin ylläpitämissä vastaanottokeskuksissa. Ihmiskaupan uhrien auttamista koordinoi Joutsenon vastaanottokeskus. Ulkomaalaisten säilöönottoyksiköt toimivat Helsingin Metsälän ja Joutsenon vastaanottokeskusten yhteydessä.

Maahanmuuttohallinnolle asetettujen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden mukaisesti maahanmuuttopolitiikalla edistetään Suomen kansainvälistä kilpailukykyä sekä tuetaan suvaitsevan, turvallisen ja monimuotoisen Suomen rakentamista. Lainsäädäntöä uudistetaan ottaen huomioon työvoiman tarve, maahanmuuttajien moninaiset lähtökohdat ja tarpeet sekä kansainväliset velvoitteet. Vahvistetaan laittoman maahanmuuton vastaista toimintaa laaja-alaisen viranomaisyhteistyön ja verkostoitumisen kautta. Varmistetaan kansainvälisen suojelun velvoitteiden toteutuminen turvapaikkamenettelyssä ja vastaanotossa. Lisäksi tavoitteena on varmistaa, että maahanmuuttopolitiikassa toteutuvat perus- ja ihmisoikeudet, hallinto on toimivaa ja oikeusvarmaa ja noudattaa hyvän hallinnon periaatteita.

Maahanmuuton tulevaisuus 2020 -strategian laatiminen on ollut yksi hallitusohjelman kärkihankkeista. Kesäkuussa 2013 hyväksytyyn strategiaan suuntaviivojen mukaisesti tavoitteena on pitää maahanmuutto Suomeen hallittuna, mutta tiedostaa samalla, että Suomi tarvitsee myös erityisesti työperusteista maahanmuuttoa. Strategia viitoittaa tietä aktiivisemmalle ja ennakoivammalle maahanmuuttopolitiikalle. Liikkuvuutta on sujuvoitettava, mutta toisaalta on tärkeää ottaa huomioon maahanmuuttoon liittyvät

ongelmat, esimerkiksi kansainvälinen rikollisuus ja ihmiskauppa. Myös Suomea sitovia kansainvälisen suojelun velvoitteita on noudatettava. Strategian toimenpideohjelma valmistui vuonna 2014. Kaikkiaan noin 170 erilaista toimenpidettä listaava toimenpideohjelma antaa kokonaiskuvan siitä, mitä maahanmuuttohallinnossa aiotaan tulevana vuosina konkreettisesti tehdä, miten toimenpiteet rahoitetaan, mitkä tahot kantavat vastuun ja miten seuranta toteutetaan. Strategian ja toimenpideohjelman toteutumista seurataan vuosittain järjestettävissä sisäministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön virkamieskokouksissa.

Keskeisenä yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on maahanmuuttohallinnon tehostaminen ja tähän liittyvien lupaprosessien nopeuttaminen. Turvapaikanhakijoiden vastaanoton kokonaiskustannuksia sopeutetaan turvapaikanhakijoiden määrää ja käsittelyaikojen lyhenemistä vastaavaksi. Panostetaan kiintiöpakolaisten ja oleskeluluvan saaneiden turvapaikanhakijoiden kuntaan siirtymisen nopeuttamiseen yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa.

Maahanmuuttohallinnolle on asetettu keskeisten maahanmuutto- ja kansalaisuushakemusten käsittelylle tavoiteajat (kokonaiskäsittelyaika; kaikki hakemuskäsittelyyn osallistuvat viranomaiset: UM, Poliisi, Maahanmuuttovirasto ja TEM (työntekijät, elinkeinonharjoittajat)). Vuonna 2014 seurantakohteista tavoiteajat alitettiin opiskelijan oleskelulupien sekä kansalaisuushakemusten käsittelyssä. Myös kansainvälistä suojelua koskevien hakemusten kokonaiskäsittelyajoissa alitettiin tavoiteaika. Turvapaikka-asioiden operatiivista yhteistyötä varten asetettiin 1.1.2014 alkaen säännöllisesti kokoontuva yhteistyöryhmä. Yhteistyöryhmä koostuu poliisin ja rajavartiolaitoksen tutkinnanjohtajista, poliisihallituksen edustajasta, Maahanmuuttoviraston yksiköiden ja tulosalueiden johtajista ja vastaanottokeskusten johtajista/apulaisjohtajista. Hallitusohjelman mukaisesti yhteistyön fokus on turvapaikkaprosessiin liittyvän yhteistyön kehittämisessä.

Hallitusohjelmaan perustuen sisäministeriö asetti 28.11.2011 työryhmän maahanmuuttohallinnon tuloksellisuuden parantamiseksi. Työryhmän toimikausi on 1.12.2011–31.12.2014. Työryhmän työssä on tarkasteltu erityisesti viranomaisten välistä yhteistyön tehostamista, työn organisointia ja keinoja tehostaa turvapaikkapäätöksentekoa. Työryhmän työssä on käsitelty vastaanottokeskusten ohjauksen tehostamista sekä tarkasteltu myös vastaanottokeskusverkoston laajuutta. Toimikauden aikana vastaanottokeskusten majoituskapasiteettia on vähennetty sekä keskuksia lakkautettu. Lisäksi on tarkasteltu oleskeluluvan saaneiden kuntasijoitusten tilannetta ja sijoitusten nopeuttamisen mahdollisuuksia sekä muutoksenhakuprosessin nopeuttamista. Maahanmuuttohallinnon yhtenä yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on, että kuntiin sijoituksen odotusaika vastaanottokeskuksissa on enintään kaksi kuukautta oleskeluluvan myöntämisen tiedoksiannosta. Keskimääräinen odotusaika vastaanottokeskuksessa oleskeluluvan saannin jälkeen on tavoitteeseen nähden nopeutunut. Odotusaika päätöksen tiedoksiannosta kuntaan muuttoon oli kertomusvuonna keskimäärin noin 45 vrk (1,5 kk). Myös kuntapaikkatilanne on parantunut, mutta tästä huolimatta kuntapaikkoja ei ole riittävästi osoittaa kaikille niitä tarvitseville kiintiöpakolaisille ja oleskeluluvan saaneille turvapaikanhakijoille. Odotusajan lyhenemiseen onkin vaikuttanut keskeisesti

vastaanottokeskusten aktiivisuus kansainvälistä suojelua saavien vastaanottokeskusmuuton tukemiseksi.

Hallitusohjelmassa tavoitteeksi on asetettu tehostaa maahanmuuttoviranomaisten toimintaa siten, että valtionhallinnon menokehyksissä edellytetty toiminnan tehostamiseen liittyvä 20 milj. euron säästö ja hakijamäärien vähenemiseen liittyvä säästö (arvion mukaan 20 milj. euroa) turvapaikanhakijoiden vastaanottotoiminnan menoissa saavutetaan vuoteen 2015 mennessä. Vuodesta 2011 vuoteen 2014 on säästö ollut yhteensä 16 milj. euroa. Vuonna 2014 kustannuksista ei enää saatu säästöä johtuen siitä, että turvapaikanhakijoiden määrä kasvoi vuonna 2014 noin 13 % verrattuna vuoteen 2013.

Taulukko 5. Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden indikaattorit

Tunnusluku	2012 toteu ma	2013 toteu ma	2014 tavoite	2014 toteu ma
Käsittelyaika keskimäärin (vrk)				
Maahanmuutto				
— työntekijän oleskelulupa (sis. TE-toimiston osapäätöksen)	110	90	65	86
— oleskelulupa, opiskelija	18	19	30	21
Kansainvälinen suojelu, kokonaiskäsittelyaika ilman muutoksenhakua				
— turvapaikka (kaikki)	250	190	180	170
— normaali menettely	332	259	190	241
— nopeutettu menettely	82	58	49	63
Kansalaisuushakemukset, kokonaiskäsittelyaika				
— kansalaisuushakemukset (kaikki)	381	317	254	224
Maahanmuuttoviraston päätösten pysyvyys muutoksenhaussa (%) ¹⁾	99,6	98,0	>95	98,7
Kuntaan sijoituksen odotusaika vastaanottokeskuksissa, keskimäärin enintään kk ²⁾	3,8	3,8	2,0	1,5

¹⁾ Tavoitteena on, että niiden muutoksenhakutuomioistuinten päätösten, joissa Maahanmuuttoviraston päätös kumotaan sillä perusteella, että virasto on tehnyt laintulkinta- tai menettelyvirheen on alle 5 % valitusten kokonaismäärästä. Niitä päätöksiä, joissa Maahanmuuttoviraston päätös kumotaan olosuhteiden perusteella, ei oteta tässä huomioon.

²⁾ Oleskeluluvan myöntämisen tiedoksisaannista kuntaan muuttoon kuluva aika.

Säädösvalmistelu

Syksyllä 2014 annettiin hallituksen esitys laeiksi kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain ja ulkomaalaislain muuttamisesta (170/2014). Esityksen taustalla on EU:n paluudirektiivi, joka saatettiin Suomessa kansallisesti voimaan 2011. Direktiivi korostaa vapaaehtoista paluuta ensisijaisena paluun muotona. Esitettyjen muutosehdotusten taustalla on tarve edistää kansainvälistä suojelua koskevan

hakemuksensa peruneen tai kielteisen päätöksen oleskelulupahakemukseensa saaneen ulkomaalaisen vapaaehtoista paluuta vakiinnuttamalla lainsäädäntöön selkeä, toimiva ja kustannustehokas vapaaehtoisen paluun järjestelmä.

Samoihin aikoihin annettiin hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ulkomaalaislain muuttamisesta (HE 169/2014). Esityksellä ulkomaalaislakiin ehdotetaan lisättäväksi säännökset sisämaassa tapahtuvasta ulkomaalaislain säännösten noudattamisen valvonnasta eli ulkomaalaisvalvonnasta.

Syksyllä 2014 annettiin myös hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi ulkomaalaislain sekä säilöön otettujen ulkomaalaisten kohtelusta ja säilöönottoyksiköstä annetun lain muuttamisesta (HE 172/2014). Esityksellä ehdotetaan ulkomaalaislaki muutettavan siten, että siinä kiellettäisiin ilman huoltajaa olevien turvapaikanhakijalasten säilöönotto ja täsmennettäisiin muutoin lapsen säilöön ottamista koskevaa sääntelyä. Hallituksen esitykseen liittyen valmisteltiin myös sisäministeriön selvitys ulkomaalaisten säilöönoton vaihtoehtoista. Selvitys valmistui joulukuussa 2014.

Ulkomaalaisten opiskelijoiden työnhakumahdollisuuksia parannettiin hallituksen esityksellä eduskunnalle ulkomaalaislain 54 ja 55 §:n muuttamisesta (HE 219/2014). Toimenpide on kirjattu hallituksen 29.8.2013 hyväksymään rakennepoliittiseen ohjelmaan. Eduskunta hyväksyi esityksen marraskuussa 2014 ja muutokset tulevat voimaan 1.4.2015. Suomessa tutkintonsa suorittaneet kolmansien maiden kansalaiset voivat jatkossa saada vuoden pituisen oleskeluluvan työnhakua varten. Nykyisin oleskelulupa on kuusi kuukautta. Samalla hallituksen esityksellä ulkomaalaislakia muutettiin niin sanotun työnantajasanctiodirektiivin kansallisen toimeenpanon varmentamiseksi.

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain ja ulkomaalaislain muuttamisesta (HE 266/2014) annettiin joulukuussa 2014. Keskeisimmät ehdotetut muutokset liittyvät ihmiskaupan uhrien auttamisen aloittamisen ja päättymisen määrittelyyn sekä ihmiskaupan uhrien tunnistamiseen. Muutosten tarkoituksena on vahvistaa ihmiskaupan uhrien auttamisjärjestelmän tehtävät laissa.

Hallituksen esitys, jossa käsitellään vaihtoehtoisia tapoja vastaanottaa oleskelulupahakemuksia ulkomailla, annettiin eduskunnalle joulukuussa 2014 (HE 295/2014). Esityksen ehdotetaan, että ulkomailla oleskelulupa-asioihin liittyviä tiettyjä tehtäviä voitaisiin antaa toisen Schengen-valtion edustustolle tai viimesijaisesti ulkoiselle palveluntarjoajalle.

Yhteinen eurooppalainen turvapaikkajärjestelmä on ollut yksi sisäministeriön EU-prioriteeteista Tukholman ohjelman hyväksymisestä lähtien. Yhteiseurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän myötä turvapaikkahakemusten käsittely yhdenmukaistuu koko EU:ssa, mikä paitsi tehostaa menettelyä, myös parantaa turvapaikanhakijoiden oikeusturvaa. Lainsäädännöllinen viitekehys yhteiselle turvapaikkajärjestelmälle hyväksyttiin vuoden 2013 kesäkuussa. Suomessa säädösten kansallinen täytäntöönpano aloitettiin vuoden 2013 aikana ja yhteistä eurooppalaista turvapaikkajärjestelmää koskevat säännökset on saatettava kansallisesti voimaan

viimeistään vuoden 2015 heinäkuussa. Määritelmädirektiivissä määritellään, ketkä voivat saada kansainvälistä suojelua EU-maissa. Siinä säädetään myös kansainvälistä suojelua saaville annettavista oikeuksista ja etuuksista. Lakimuutos tuli voimaan 1.7.2014. Uudelleen laaditun vastaanottodirektiivin tavoitteena on varmistaa entistä yhdenmukaisemmat vastaanotto-olosuhteet jäsenvaltioissa. Hallituksen esitys (HE 171/2014) annettiin eduskunnalle 25.9.2014. Eduskunta hyväksyi muutokset 28.11.2014, ja ne astuvat voimaan 1.7.2015. Turvapaikkamenettelydirektiivissä säädetään kansainvälisen suojelun myöntämistä koskevista menettelyistä EU-maissa. Menettelydirektiiviä koskeva hallituksen esitys (HE 218/2014) annettiin eduskunnalle 30.10.2014. Eduskunta hyväksyi lakiehdotuksen marraskuussa ja muutokset, jotka koskevat pitkälti vallitsevan oikeuskäytännön nostamista lain tasolle, astuvat voimaan 1.7.2015. Lainsäädännön täytäntöönpanon ohella yhteisen järjestelemän aikaansaamiseksi on tärkeää kehittää edelleen käytännön yhteistyötä Euroopan turvapaikkatukiviraston (EASO) koordinoimana.

Eduskunta hyväksyi Suomen ja Uuden-Seelannin välisen työlomajärjestelmää koskevan järjestelyn muutoksen ja tätä koskevan lakiesityksen (HE 84/2014) 30.9.2014.

Vuoden aikana käynnistettiin selvitykset kansainvälistä suojelua hakevien vastaanotto toiminnan hallinnoimisesta sekä kansainvälistä suojelua hakevien oikeudellisesta neuvonnasta. Selvitykset valmistuvat vuonna 2015.

Säädöshankkeiden valmistelussa sidosryhmien kanssa on toimittu tiiviissä yhteistyössä. Hankkeiden selvitysvaiheessa hankkeisiin ovat osallistuneet keskeiset eri maahanmuuttohallinnon viranomaiset sekä työelämän ja kansalaisjärjestöjen edustajat. Lisäksi hallitusten esitysten valmistelussa lausunтовaiheessa on pyydetty lausunnot kunkin säädöshankkeen kannalta keskeisiltä sidosryhmiltä. Sidosryhmäyhteistyötä on tehty myös tapaamalla eri tahojen edustajia sekä osallistamalla maahanmuuton ajankohtaisiin seminaareihin ja keskusteluihin.

Kansainvälinen yhteistyö

Vuoden aikana osallistuttiin EU:n yhteisen maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan ja yhteisen lainsäädännön valmisteluun neuvoston työryhmissä sekä strategisen tason SCIFA-komiteassa ja korkean tason maahanmuutto- ja turvapaikkatyöryhmässä (HLWG). Keskeisiä teemoja olivat laillista maahanmuuttoa koskevan direktiiviehdotuksen (tutkijat, opiskelijat sekä eräät muut ryhmät) käsittely, Unioniin kohdistuvien maahanmuuttopaineiden hallinta ja etenkin Välimeren tilanne ja Syyrian jatkuva kriisi ja siitä johtuva pakolaisongelma.

Vuonna 2014 turvapaikanhakijoiden määrä kasvoi Euroopassa merkittävästi. Maahanmuuttopaineiden jatkuva kasvu ja EU:n lähialueiden huonontuva tilanne on viime aikoina johtanut EU:ssa jäsenvaltioiden välisen solidaarisuus- ja vastuunjakokeskustelujen voimistumiseen. Sisäministeriön ja ulkoasiainministeriön välillä aloitettiin keskustelut maahanmuuton ja kehityksen välisestä yhteydestä.

Pohjoismaista yhteistyötä toteutettiin maahanmuuttohallinnon osalta erityisesti NSHF:n (Nordisk samrådsgrupp på hög nivå i flyktingfrågor) puitteissa. Vuosittaista ministerikokousta isännöi vuonna 2014 Norja, jonka jälkeen puheenjohtajuus siirtyi Suomelle vuoden 2015 alusta. Virkamiestasolla järjestettiin myös NSHF-rakenteiden puitteissa toimivien alatyöryhmien kuten paluutyöryhmän ja uudelleensijoittamisasioita käsittelevän työryhmän kokouksia. Suomi toimi kesään 2014 asti paluutyöryhmän puheenjohtajana.

Suomi toimi 1.7.2013 - 30.6.2014 Itämeren valtioiden neuvoston (Council of the Baltic Sea States, CBSS) puheenjohtajana. Maahanmuutto-osasto huolehti neuvoston ihmiskaupan vastaisen työryhmän (Task Force against Trafficking in Human Beings, TF-THB) puheenjohtajuudesta.

YK:n pakolaisvaltuutetun toimisto UNHCR:n ja Suomen yhteistyö on olennainen osa Suomen pakolaispolitiikkaa. UNHCR:n kanssa käytiin keskusteluja vuoden 2014 aikana mm. pakolaiskiintiöohjelman toimeenpanosta ja vuoden 2015 pakolaiskiintiön kohdentamisesta. Suomi osallistui edellisvuoden tapaan Syyrian pakolaistilanteen lievittämiseen antamalla humanitaarista apua ja 15.12.2014 tehdyllä päätöksellä jatkaa syyrialaispakolaisten vastaanottoa vuoden 2015 pakolaiskiintiössä. YK:n pakolaispäävaltuutetun toimiston UNHCR:n toimeenpanevan komitean (Executive Committee) kokous järjestetään vuosittain syksyllä. The UNHCR Annual Tripartite Consultations on Resettlement (ATCR) on keskeinen globaali foorumi suunniteltaessa ja keskusteltaessa pakolaisten uudelleensijoittamisesta.

OECD:n työllisyys-, työvoima- ja sosiaaliasiain komitean (ELSA) alaisena toimii kaksi maahanmuuttoasioiden yhteistyöfoorumia, joissa myös maahanmuutto-osasto on mukana: Expert Group on Migration ja Working Party on Migration. Working Party kokouksessa kesäkuussa Pariisissa käsiteltiin mm. tutkimusta maahanmuuttajien osaamisesta ja maahanmuuton sovittamista työmarkkinoiden tarpeisiin. Expert Group on Migration -ryhmän jäsenet laativat vuosittain kukin oman maansa maahanmuuttoasioita käsittelevän raportin, joka toimii pohjana OECD:n julkaisulle International Migration Outlook. Joulukuussa OECD järjesti toista kertaa korkean tason maahanmuuttofoorumin, jonka aiheena oli maahanmuuttajien osaamisen hyödyntäminen taloudellisen kasvun luomiseksi.

Sisäministeriö osallistuu kansainvälisen siirtolaisuusjärjestö IOM:n (International Organisation for Migration) toimintaan rahoituksen ja järjestön toimielinten työskentelyn muodossa. Keskeiset päätöksentekofoorumit ovat pysyvä ohjelma- ja rahoituskomitea (SCPF) ja neuvosto (Council). IOM:n neuvoston 105. kokous järjestettiin 25.–28.11.2014 Genevessä. Kokouksessa hyväksyttiin yksi uusi jäsenmaa (Samoa) sekä useita järjestöjä uusiksi tarkkailijajäseniksi. Lisäksi kokouksessa käytiin yleiskeskustelut muuttoliikkeen ja ilmastonmuutoksen yhteyksistä ja muuttoliikekysymysten asemasta Post 2015 -kehitystavoitteissa.

Kansainvälistä yhteistyötä toteutettiin myös hallitustenväliseen tiedonvaihtoon keskittyvässä IGC:ssä (Intergovernmental Consultations on Migration, Asylum and Refugees). IGC Full Round -kokous järjestettiin toukokuussa Kööpenhaminassa, ja erityisenä teemana oli tiettyjen nopeasti kehittyvien kolmansien maiden vaikutus IGC-

maiden maahanmuuttopolitiikkaan. IGC Mini-Full Round järjestettiin Genevessä marraskuussa ja siellä keskusteltiin erityisesti hallinnon nauttiman yleisen luottamuksen ja maahanmuuttopolitiikan tekemisen välisestä suhteesta. Lisäksi osallistuttiin IGC:n temaattisten työryhmien työskentelyyn.

1.2.5 Siviilikriisinhallinta

Siviilikriisinhallinnan kansallinen strategia päivitettiin 2014. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksia ja niihin liittyvä yhteensovittamista poikkihallinnollisesti on kehitetty edelleen. Aiempaa vaativammat toimintaympäristöt ja uudet konfliktit ja kriisit (esim. Ukraina, Syyria, Afrikan missiot) ovat aiheuttaneet lisähaasteita ja uusia koulutustarpeita kotimaan valmiuksille. Sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden rajapintojen tunnistaminen, huomioiminen ja koordinoiminen on erityisen tärkeää.

Kotimaan valmiuksien näkökulmasta suurin haaste määrärahojen riittävyyden lisäksi on koulutetun henkilöstön saatavuus naispoliisi- ja oikeusalan tehtäviin. Vuonna 2014 osallistuttiin kolmeen uuteen YK:n rekrytointialoitteeseen, joista kahden tavoitteena oli saada nostettua naisten osuutta YK:n rauhanturvaoperaatioissa. Toisessa kerättiin YK:n tehtävistä kiinnostuneita naispoliiseja ja toisessa esimiestason naisehdokkaita YK:n rostereihin. Ministeriön johdon erityisellä panostuksella pyrittiin vaikuttamaan positiivisesti YK:n poliisi- ja sihteeristötehtävien rekrytointeihin ja poolit olivat esillä myös ministerin matkalla YK:n päämajassa. Lisäksi ministeriön hallinnonalalla on selvitetty mahdollisuuksia helpottaa naispoliisien hakeutumista siviilikriisinhallintatehtäviin. Yhteistyössä ulkoasiainministeriön kanssa kehitettiin rekrytointimenettelyitä sujuvien käytänteiden vakiinnuttamiseksi. Vuonna 2014 järjestettiin poikkihallinnollisessa yhteistyössä 2 koulutusta Brysselissä: Strategic Mission Planning Course ja Scenario Based Civilian Capability Development Course. Vuonna järjestettiin myös seminaari kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan kehittämiseksi.

Suomi osallistui siviilikriisinhallintaan vuonna 2014 keskimäärin 136 asiantuntijalla, määrässä oli selvää nousua edelliseen vuoteen. Asiantuntijoissa painotettiin sisäministeriön "Uraportaat kansainvälisissä tehtävissä" mukaisesti korkeamman profiilin paikkoja. Naisten osuudessa siviilikriisinhallinnan asiantuntijoista Suomi on edelleen kärkiluokkaa. Naisten määrä asiantuntijoista vaihteli 33 ja 38 prosentin välillä ollen vuoden lopussa 37 prosenttia, EU:n jäsenmaiden lähettämien naisasiantuntijoiden keskimääräisen osuuden ollessa puolet siitä.

1.2.6 EU:n oikeus- ja sisäasioiden rahastojen hallinnointi

Solid-rahastot

Ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö toimii Yhteisvastuuta ja maahanmuuttovirtojen hallintaa koskevaan yleisohjelmaan kuuluvien Euroopan pakolaisrahaston, kotouttamisrahaston, paluurahaston ja ulkorajarahaston kansallisena vastuuviranomaisena. Hankkeiden toteuttajat ovat pääasiassa kansallisia tai alueellisia viranomaisia, kuntia ja järjestöjä. Vuoden 2014 aikana toteutettiin rahastojen

vuosiohjelmia 2012-2013, joista oli käynnissä useita osarahoitettuja hankkeita. Vuonna 2014 jatkettiin rahastojen tuensaajien neuvonta ja verkostoitumisen tukea. Hankkeille järjestettiin hankeneuvonnan tilaisuuksien lisäksi seminaari, jossa jaettiin parhaita käytänteitä ja edistettiin hankkeiden tulosten vaikuttavuutta.

Vuoden 2014 aikana paluurahastosta järjestettiin lisähaku, jossa tukea sai yksi uusi hanke. Euroopan pakolaisrahaston kiintiörahoituksesta toimivaltaiset viranomaiset toimittivat esityksensä hankkeiksi ja niistä valittiin rahoitettaviksi neljä uutta hanketta. Uusia avoimia hakuja ei enää järjestetty 2014 vuoden aikana rahoituskehyskauden toimeenpanon lähestyessä loppuaan. Rahoitettujen hankkeiden toimeenpano päättyy viimeistään 30.6.2015, jonka jälkeen vastuuviranomaistehtävät jatkuvat EU-säädösten mukaisesti.

EUSA-rahastot

Ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö toimii vastuuviranomaisena uusien sisäasioiden rahastojen (EUSA-rahastot) kansallisena vastuuviranomaisena. Vuoden 2014 aikana jatkettiin EU:n monivuotisen rahoituskehysten 2014-2020 toimeenpanon valmistelua sisäasioiden rahastojen osalta. Rahastojen perustamisasetukset ja hallinnointia koskeva horisontaaliasetus tulivat voimaan huhtikuussa 2014. Ministeriön asiantuntijat osallistuivat turvapaikka-, kotouttaminen ja maahanmuuttorahaston, sisäisen turvallisuuden rahaston ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen sekä sisäisen turvallisuuden rahaston poliisiyhteistyön, rikollisuuden ehkäisemisen ja torjumisen sekä kriisinhallinnan rahoitusvälineen delegoitujen ja toimeenpanosäädösten valmisteluun EU-tasolla sekä rahastojen komiteaan.

Rahastojen kansallista lainsäädäntöä valmisteleva työryhmä valmisteli lain sisäasioiden rahastoista, joka tuli voimaan 1.1.2015. Lisäksi lainsäädäntötyöryhmä valmisteli valtioneuvoston asetuksen, jonka on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2015 alkupuolella. Rahastojen kansallisten ohjelmien sekä rahastojen hallinnointi- ja valvontajärjestelmän valmistelu eteni poikkihallinnollisessa työryhmässä vuoden 2014 aikana. Esitykset rahastojen kansallisiksi ohjelmiksi hyväksyttiin valtioneuvostossa marraskuussa. Kansallisten toimeenpano-ohjelmien valmistelu käynnistettiin syksyllä. Vastuuviranomaisen väliaikainen nimeäminen tehtiin joulukuussa.

Uusista EUSA-rahastoista tiedottamiseen panostettiin erityisesti vuoden 2014 aikana ja muiden tilaisuuksien ohella järjestettiin loppuvuodesta EUSA-infot kahdeksalla paikkakunnalla. Myös verkkosivuilla on saatavilla kattavasti ajankohtaista tietoa valmisteluista.

1.2.7 Yhdenvertaisuus ja etnisten suhteiden edistäminen

Yhdenvertaisuuden edistäminen

Yhdenvertaisuuden ja syrjimättömyyden edistäminen on yksi sisäministeriön strategisista tavoitteista. Sisäministeriössä kehitetään yhdessä muiden viranomaisten ja kansalaisjärjestöjen kanssa eri väestöryhmien yhdenvertaisuutta edistäviä

politiikkoja ja koordinoidaan Euroopan unionin syrjinnän vastaisten ohjelmien toimeenpanoa Suomessa. Vuonna 2014 sisäministeriön yhdenvertaisuustyössä valmistauduttiin uuden yhdenvertaisuuslain voimaantuloon ja lisättiin eri toimijoiden tietoisuutta uuden lain sisällöistä.

Sisäministeriön koordinoimaa kansallista syrjinnän vastaista tiedotuskampanjaa (EU - rahoitteiset YES -hankkeet 2007–2015) puitteissa toteutettiin vuonna 2014 toimenpiteitä tietoisuuden herättämiseksi oikeudesta yhdenvertaiseen kohteluun ja syrjimättömyyteen (koulutusohjelmat poliisille, tuomareille ja syyttäjille, työsuojelutarkastajille, opinto-ohjaajille ja järjestöjen johdolle, eri ikä- ja vähemmistöryhmiä edustavien järjestöjen koulutusohjelma syrjinnän vastaisten hankkeiden suunnittelemiseksi ja toteuttamiseksi), kehitettiin työelämän monimuotoisuusosaamista yhdessä yritysten yhteiskuntavastuun verkoston FIBS:in kanssa sekä järjestettiin Euroopan laajuinen konferenssi Romani-kysymyksistä

Sisäministeriö koordinoi myös kansallista syrjinnän seurantajärjestelmää, jonka tehtävä on kerätä ja analysoida tietoa eri väestöryhmiin kohdistuvasta syrjinnästä ja syrjintäkokemuksista eri elämän alueilla. Vuonna 2014 ministeriön oikeusyksikkö julkaisi tutkimuksen ikääntyneiden, eri vähemmistöryhmiin kuuluvien henkilöiden syrjintäkokemuksista sosiaali- ja terveystalveissa sekä tilasi tutkimuksen syrjinnän ilmenemisestä koulutuksessa ja opinto-ohjauksessa. Poikkihallinnollinen seurantaryhmä julkaisi myös tilastoraportin koskien syrjintää ja sen eri muotoja Suomessa.

Hyvien etnisten suhteiden edistäminen

Etnisten suhteiden neuvottelukunta ETNO valitsi vuoden 2014 pääteemaksi uskonnollisen ja kulttuurisen vuoropuhelun edistämisen. ETNO:ssa mukana olevat uskonnolliset yhdyskunnat ja yhteisöt toivat esille yhteisöjensä tekemää maahanmuuttajien kotoutumista ja hyvien etnisten suhteiden edistävää työtä. 2014 vuoden aikana ETNO ja sen alueelliset neuvottelukunnat suoritti valtakunnallinen kartoituksen uskonnollisista yhteisöistä. Kartoituksessa ilmeni uskonnollisten yhteisöjen tekemä arvokasta työtä, joka edistää monien ihmisten integroituminen Suomalaiseen yhteiskuntaan. ETNO järjesti vuoden 2014 foorumi tästä teemasta ja julkaisi vuoden lopussa teesit uskonnollisista yhteisöistä ja yhteiskunnan kotouttamisesta. Sivuteemana, ETNO esitti eduskuntaryhmille hallitusohjelman tavoitteensa vuosille 2015-2019; tavoitteissa esitetään toiveen edistää tehokkaammin maahanmuuttajataustaisten pääsy Suomalaiseen työelämään.

Kansainvälinen Good Relations -hanke päättyi lokakuussa 2014. Euroopan komission rahoittaman hankkeen päätavoitteena oli torjua rasismia, muukalaisvihaa ja muuta vastaavaa suvaitsemattomuutta edistämällä väestöryhmien välisiä hyviä suhteita. Hankkeessa tarkasteltiin ensisijaisesti etnisten ja uskonnollisten ryhmien välisiä suhteita paikallistasolla. Hankkeessa määriteltiin tarkemmat sisällöt hyvien (etnisten) suhteiden käsitteelle, mikä on edesauttanut konkretisoimaan keskustelua ja tavoitteenasettelua hyvien suhteiden edistämiseksi alue- ja paikallistasolla. Hankkeen päätuotoiksi olivat: indikaattorit hyvien suhteiden mittaamiseksi ja seuraamiseksi neljällä eri osa-alueella: asenteet, henkilökohtainen turvallisuus, vuorovaikutus toisten

kanssa, ja osallistuminen ja vaikuttaminen. Viitekehys, jonka avulla voidaan kehittää toimintatapoja hyvien suhteiden edistämiseksi paikallistasolla ja käytännönläheinen opas hyvien suhteiden edistämiseksi paikallistasolla. Hanketta koordinoi sisäministeriön oikeusyksikkö ja kansalliset kumppanit olivat Etnisten suhteiden neuvottelukunta ETNO ja kolme alueellista neuvottelukuntaa, sekä Pirkanmaan, Uudenmaan ja Varsinais-Suomen ELY-keskukset. Kansainväliset kumppanit olivat Ruotsin työministeriö ja Pohjois-Irlannin etnisten vähemmistöjen neuvosto (NICEM).

1.2.8 Laillisuusvalvonta

Sisäistä laillisuusvalvontaa sisäministeriössä ja sen hallinnonalalla koskevan ohjeen (SMDno/2011/700) mukaisesti laillisuusvalvonnan keskeisenä tavoitteena on ylläpitää ja vahvistaa kansalaisten luottamusta ministeriöön ja sen hallinnonalaan sekä tuottaa ministeriön ja virastojen johdolle oikeaa, ajantasaista ja riittävää tietoa toiminnan lainmukaisuudesta. Laillisuusvalvonnalla pyritään estämään ennalta mahdolliset virheet mutta myös paljastamaan ja saattamaan asianmukaiseen menettelyyn virheellinen tai lainvastainen toiminta.

Vuonna 2014 ministeriön oikeusyksikkö toteutti yhteistyössä virastoa ohjaavan ministeriön osaston kanssa laillisuusvalvontatarkastuksen Häätäkeskuslaitokseen, Rajavartiolaitokseen ja Poliisihallitukseen. Tarkastukset Häätäkeskuslaitokseen ja Rajavartiolaitokseen tehtiin yhteistyössä sisäministeriön sisäisen tarkastuksen kanssa. Tarkastuskäynneillä keskityttiin erityisesti edellisen vuoden tarkastuksella tehtyjen toimenpidesuosittelujen tilanteeseen. Sekä Häätäkeskuslaitoksessa, Rajavartiolaitoksessa että Poliisihallituksessa tarkastustilaisuuteen osallistui laillisuusvalvonnasta vastaavien henkilöiden lisäksi aihealueittain useita asiantuntijavirkamiehiä. Tarkastuskäynnit ja niistä raportointi ovat vakiinnuttaneet asemansa yhtenä tärkeimmistä sisäisen laillisuusvalvonnan toimintamuodoista.

Laillisuusvalvontaohjeen mukaisesti sisäiseen laillisuusvalvontaan kuuluu myös oma-aloitteinen julkisuudessa viranomaista kohtaan esitetyn arvostelun seuranta ja kansalaispalautteen huomioon ottaminen. Kansalaiskirjeitä ja muuta kirjallista palautetta saapuu ministeriöön vuositasolla noin 600- 1000. Vuoden 2014 aikana oli vireillä ja julkisuudessa käsiteltiin laajasti useita poliisiin kohdistuneita laillisuusvalvonta- ja oikeusprosesseja.

Eduskunnan oikeusasiamies ja valtioneuvoston oikeuskansleri pyysivät sisäministeriöltä selvityksiä ja lausuntoja edellisvuosien tapaan ministeriön eri hallinnalojen toimintaa koskevissa asioissa. Ministeriön antamissa lausunnoissa kiinnitettiin erityisesti huomiota viranomaistoimintaan liittyviin mahdollisiin rakenteellisiin epäkohtiin ja lainsäädännöllisiin puutteisiin. Ylimpien laillisuusvalvojien pyynnöt priorisoitiin, kun käsiteltävät laillisuusvalvonta-asiat ajoittain ruuhkautuivat sisäministeriön oikeusyksikössä.

Koko sisäministeriön hallinnonalan laillisuusvalvontaa seuraa, tukee ja kehittää pysyvä laillisuusvalvonnan kehittämissuuryhmä, jossa on edustajat sisäministeriön kaikilta osastoilta ja yksiköistä sekä hallinnonalan keskusvirastoista. Vuonna 2014

oikeusyksikkö järjesti yhteistyössä työryhmän kanssa laillisuusvalvontaseminaarin, jonka aiheina olivat muun muassa perus- ja ihmisoikeusloukkausten hyvittäminen ja hallintokantelun käsittelyä koskevat uudet säädökset. Lisäksi seminaarissa kuultiin, miten laillisuusvalvonta näkyy Poliisiammattikorkeakoulun opetuksessa ja vaihdettiin käytännön kokemuksia laillisuusvalvonnan suorittamisesta ministeriön hallinnonalan virastoissa ja yksiköissä.

Vuonna 2014 ministeriössä tuli vireille yksi uusi ihmisoikeusvalitusasia Euroopan ihmisoikeustuomioistuimessa ja yksi valitus YK:n ihmisoikeuskomiteassa. Vuoden 2014 lopussa vireillä oli yhteensä 21 ihmisoikeusvalitusta, joista 15 valitusta Euroopan ihmisoikeustuomioistuimessa, viisi valitusta YK CAT-komiteassa sekä yksi valitus YK:n ihmisoikeuskomiteassa. Näistä poliisitoimintaan kohdistui 11 valitusta ja 10 valitusta maahanmuuttoasioita koskien.

Tarkempi selvitys sisäministeriön ja sen hallinnonalan laillisuusvalvontatoiminnasta vuonna 2014 julkaistaan laillisuusvalvontakertomuksessa kesäkuussa 2015.

1.2.9 Vähemmistövaltuutettu

Vähemmistövaltuutettu on sisäministeriön yhteyteen sijoitettu itsenäinen ja riippumaton viranomainen, jonka tehtävänä on edistää etnisten vähemmistöjen ja ulkomaalaisten asemaa, oikeusturvaa sekä hyviä etnisiä suhteita Suomessa. Vähemmistövaltuutettu Eva Biaudet toimii myös kansallisena ihmiskaupparaporttina.

Toiminnassaan valtuutettu on keskittynyt erityisesti etniseen syrjintään puuttumiseen, mutta valtuutetun toimistosta myös neuvotaan sinne yhteyttä ottaneita monenlaisissa elämäntilanteissa. Kansallisena ihmiskaupparaporttina vähemmistövaltuutettu seuraa ihmiskauppaan liittyviä ilmiöitä, valvoo ihmiskaupan vastaista toimintaa ja antaa ehdotuksia, suosituksia, lausuntoja ja neuvoja toiminnan kehittämiseksi sekä ihmiskaupan uhrien aseman ja oikeuksien edistämiseksi. Vähemmistövaltuutettu voi neuvonnan lisäksi myös avustaa syrjinnän tai ihmiskaupan uhreja heidän oikeuksiensa turvaamisessa.

Puolet vähemmistövaltuutetun toimiston henkilöresursseista on ohjattu toimistoon tulevien asiakastapausten käsittelyyn, toisen puolen keskittyessä syrjinnän ja ihmiskaupan ennaltaehkäisyyn asenteisiin vaikuttamisen, tiedottamisen ja kouluttamisen kautta. Vuonna 2014 vähemmistövaltuutetun toimintamenot olivat yhteensä 906 165 euroa.

Vähemmistövaltuutettu julkaisee vuosittain toiminnastaan erillisen toimintakertomuksen. Uuden yhdenvertaisuuslain astuessa voimaan 1.1.2015 vähemmistövaltuutettu siirtyi sisäministeriön yhteydestä oikeusministeriön yhteyteen ja vähemmistövaltuutetun nimike muutettiin yhdenvertaisuusvaltuutetuksi.

1.2.10 Syrjintälautakunta

Valtioneuvoston nimittämä syrjintälautakunta oli yhdenvertaisuuslakiin perustuva etnistä syrjintää koskevia hakemuksia käsittelevä sisäministeriön ohessa toimiva itsenäinen ja riippumaton oikeusturvaelin, joka voi antaa syrjintää koskevan kieltopäätöksen, jonka noudattamista se voi tehostaa uhkasakolla ja tuomita sen maksettavaksi. Syrjintälautakunnan päätöksistä voitiin hakea muutosta hallinto-oikeudelta.

Syrjintälautakunnalla oli oikeus saada yhdenvertaisuuslain soveltamisalaan kuuluilta viranomaisilta ja toiminnan harjoittajilta sekä niiden palveluksessa olevilta selvitys seikoista, jotka ovat tarpeen etniseen alkuperään perustuvan syrjinnän kiellon noudattamisen valvomiseksi. Selvityksenantovelvollisuuden noudattamisen tehosteeksi lautakunta voi asettaa uhkasakon. Asian voi saattaa syrjintälautakunnan käsiteltäväksi se, johon syrjivä menettely kohdistuu, taikka vähemmistövaltuutettu.

Lautakunnan tehtävänä oli antaa oikeussuojaa niille, jotka ovat kokeneet tullessa syrjityksi tai tullessa syrjintään liittyvien kiellettyjen vastatoimien kohteeksi. Työsuhteeseen, julkisoikeudelliseen palvelusuhteeseen, työhönottoperusteisiin, työlöihin, työehtoihin, henkilöstökoulutukseen tai uralla etenemiseen liittyvät kysymykset eivät kuuluneet syrjintälautakunnan toimivaltaan. Syrjintälautakunta voi myös vahvistaa osapuolten välisen sovinnon. Lautakunta voi antaa lausunnon yhdenvertaisuuslain soveltamisesta tuomioistuimen, vähemmistövaltuutetun tai muun viranomaisen taikka yhdistyksen pyynnöstä.

Valtioneuvosto asetti uuden syrjintälautakunnan nelivuotiskaudeksi 19.2.2012–18.2.2016. Oikeusministeriö asetti 28.1.2014 työryhmän valmistelemaan vähemmistövaltuutetun, tasa-arvovaltuutetun, lapsiasianvaltuutetun ja syrjintälautakunnan siirtoa oikeusministeriön yhteyteen. Syrjintälautakunta lakkasi uuden yhdenvertaisuuslain tultua voimaan 1.1.2015, ja oikeusministeriön yhteyteen perustettiin yhdenvertaisuus- ja tasa-arvolautakunta, jonne syrjintälautakunnan virkamiehet virkoineen siirrettiin.

Hakemuksen käsittely syrjintälautakunnassa oli maksutonta, ja sen toimituskirjat olivat maksuttomia. Vuoden 2014 aikana lautakunta antoi ratkaisun 11 asiassa, joista kieltopäätöksiä 4 ja puheenjohtajan päätöksellä ratkaistiin 9 asiaa. Lautakunnalta pyydettiin lausuntoa viidessä asiassa.

1.2.11 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksuosuudet ulkomaille, momentti 26.01.66

Momentilta maksettiin kahden poliisitoimintaan liittyvän järjestön, Interpolin ja FATF:n (Financial Action Task Force) jäsenmaksut.

Maahanmuuttohallinnon osuuteen sisältyivät jäsenmaksut ja maksuosuudet kansainvälisille maahanmuutto- ja siirtolaisuusjärjestöille (ICMPD, IOM, IGC).

Rajavartiolaitos ja muut Suomen turvallisuusviranomaiset ovat saaneet COSPAS-SARSAT satelliittipohjaisen hätälähetinjärjestelmän hälytystiedot käyttöönsä jäsenmaksun perusteella.

Ilma- ja vartioalusten hankinta, momentti 26.20.70

Rajavartiolaitos toteutti vartio- ja ilma-aluskaluston investointiohjelman. Partiovenekaluston uusimishanke saatiin päätökseen, kun viimeinen vene 23 partioveneen sarjasta otettiin vastaan. Ulkovartiolaiva Turvan valmistuminen viivästyi toimittajasta johtuvista syistä noin viisi kuukautta ja toteutui keväällä 2014. Dornier-valvontalentokoneen tutkakaluston uusiminen on viivästynyt toimittajan ongelmien vuoksi. Kahden uuden AS 332 SuperPuma -meripelastushelikopterin hankinta ja kolmen nykyisen perusparannus etenevät suunnitelman mukaan. Kahden AB/B 412 helikopterin ja niiden varaosavaraston yhdenmukaistaminen eteni tarjouskilpailuvaiheeseen.

Turvallisuusviranomaisten viestintäverkot, momentti 26.30.43

Vuoden 2014 talousarviossa momentille 26.30.43 myönnettiin määrärahaa 8,100 milj. euroa. Määräraha käytettiin viranomaisradioverkon hinta- ja alijäämätuen maksamiseen Suomen Erillisverkot Oy:lle (myöhemmin Suomen Virveverkko Oy:lle). Määrärahan tavoitteena on varmistaa viranomaisradioverkon toiminta, verkon palvelukyky, ajanmukaisuus ja käytettävyyden kattavasti eri turvallisuustilanteissa. Määrärahan avulla turvallisuusviranomaisten käytössä oleva VIRVE-verkko voitiin pitää käyttökunnossa sellaisilla kustannuksilla, jotka mahdollistivat viranomaisten toiminnan.

1.3 Toiminnallinen tehokkuus, tuotokset ja laadunhallinta

1.3.1 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus

Toiminnan tuottavuutta ja taloudellisuutta on arvioitu ministeriön keskeisten toimintojen eli tehtäväkokonaisuuksien osalta Kieku-tietojärjestelmästä saatavien kustannustietojen sekä muutoin kerättyjen suoritustietojen pohjalta. Kustannukset perustuvat toiminnoille suoraan kirjattuihin menoihin, työaikakohdennusten perusteella saatuihin henkilötyövuosiin ja työkustannuksiin sekä toimitila- ja tukitoimintojen sekä palkallisten poissaolojen ydin- ja ohjaustoiminnoille jaettuihin kustannuksiin.

Vuodelle 2014 ei ole ministeriön toiminnoille asetettu tuottavuus- tai taloudellisuustavoitteita. Vertailuvuodet 2012 ja 2013 eivät ole täysin vertailukelpoisia vuoden 2014 tietojen kanssa johtuen tietojärjestelmän muuttumisesta kesken vuoden

2013. Vuoden 2012 vertailutiedot on esitetty eri taulukossa. Koska toimintoihin sisältyy osittain sellaisia tehtäviä, joiden osalta suoritteet eivät ole määriteltävissä tehokkuuden tunnusluvut ovat vain suuntaa antavia.

Ministeriön merkittävimpiä tehtäväkokonaisuuksia ovat olleet lakien ja asetusten valmistelu (3,9 milj. euroa), EU ja kansainväliset asiat (3,6 milj. euroa), yhdenvertaisuuden edistäminen ja syrjinnän torjunta (3,6 milj. euroa), valtioneuvostotasoinen yhteistyö sisältäen hallitusohjelmaan liittyvät asiat (2,0 milj. euroa) ja hallinnonalan ohjaus (1,3 milj. euroa). Yhdenvertaisuuden ja syrjinnän tehtäväkokonaisuutta lukuun ottamatta keskeiset tehtävät ovat olleet VNOS:n mukaisia ministeriöiden ydintehtäviä. Yhdenvertaisuuden ja syrjinnän osa-alueella on toteutettu useita EU-rahoitteisia hankkeita, jotka lisäävät kustannuksia. Toiminta on siirtynyt 1.1.2015 lähtien oikeusministeriöön.

Toiminto	Toteuma 2012	Toteuma 2013	Toteuma 2014
<i>Kokonaistuottavuus</i>			
Tuotokset			
Panokset			
Kustannukset (1 000 €)	25 614	26 448	26 693
HTV:t (kohdennetut)	243,1	229,4	243,6
Tehokkuus			
Henkilötyövuodet			
Ydin- ja ohjaustoiminnot		110,9	109,3
Tukitoiminnot (ml. yleishallinto)		107,4	86,8
Lomat ja muut palkalliset poissaolot, kohdentamaton työ		49,0	60,0
Yhteensä		267,3	256,1
<i>Poliisitoimen ydintoiminnot ministeriössä</i>			
Kustannukset (1 000 €)		1420	1747
HTV:t		7,0	7,5
Taloudellisuus			
Kustannukset (1 000 €)/ htv		203	232
<i>Pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan ydintoiminnot ministeriössä</i>			
Kustannukset (1 000 €)		3577	3921
HTV:t		12,7	12,6
Taloudellisuus			
Kustannukset (1 000 €)/ htv		282	311
<i>Maahanamuuttohallinnon ydintoiminnot ministeriössä</i>			
Kustannukset (1 000 €)		1073	889
HTV:t		4,6	3,8
Taloudellisuus			
Kustannukset (1 000 €)/ htv		233	234
<i>Lakien ja asetusten valmistelu ja säädösvalmistelun kehittäminen</i>			
Tuotokset			
Hallituksen lakiesitykset	8	8	23
Asetukset	23	31	27
Saapuneet lausunnot	67	291	316
Panokset			
Kustannukset (1 000 e)		4317	3943
HTV:t		19,5	17,6
Tehokkuus			
suoritteet/htv		16,9	20,75
kustannukset (1 000 e)/htv		221	224

<i>EU ja kansainväliset asiat</i>			
Tuotokset			
EU-neuvoston kokousten lkm	8	5	25
EU-neuvoston työryhmien kokousten lkm	35	6	154
EU-komission kokousten lkm	2	2	52
Panokset			
Kustannukset (1 000 e)		4010	3639
HTV:t		15,3	14,3
Tehokkuus			
suoritteet/htv		0,8	16,1
kustannukset (1 000 e)/htv		262	254
<i>VN-tasoinen yhteistyö (hallitusohjelma, asiantuntijana toimiminen, sidosryhmäyhteistyö)</i>			
Tuotokset			
Kansalaiskirjeet		335	471
Kirjalliset kysymykset		84	75
Panokset			
Kustannukset (1 000 €)		2032	2051
HTV:t		8,2	8,7
Tehokkuus ja taloudellisuus			
suoritteet / htv		51,1	62,7
Kustannukset (1 000 €) / htv		248	235
<i>Toiminnan ja talouden suunnittelu</i>			
Tuotokset			
Esitykset (kehys, tae, Itae)	5	5	4
Suunnitelmat (tts, hsa, muut)	3	3	3
Panokset			
Kustannukset (1 000 €)		873	756
HTV:t		4,0	3,4
Tehokkuus ja taloudellisuus			
suoritteet / htv		2,0	2,1
kustannukset (1 000 €) / htv		218	222
<i>Ohjaus- ja kehittämistyö (sis. myös tietohallinnon ja toimitilahallinnon)</i>			
Tuotokset			
Työryhmäjulkaisut		32	36
Määräykset, ohjeet ja suositukset		20	12
Panokset			
Kustannukset (1 000 €)		1587	1313
HTV:t		7,9	5,5
Tehokkuus ja taloudellisuus			
suoritteet / htv		6,6	8,8
kustannukset (1 000 €) / htv		201	241

<i>Laillisuusvalvonta</i>			
Tuotokset			
EOA:n lausuntopyynnöt		14	5
Panokset			
Kustannukset (1 000 €)		424	403
HTV:t		2,2	1,8
Tehokkuus ja taloudellisuus			
suoritteet/ htv		6,4	2,7
kustannukset (1 000 €)/htv		193	220
<i>Tutkimus- ja kehittämistyö</i>			
Tuotokset			
Rahoitetut hankkeet		10	4
Panokset			
Kustannukset (1 000 €)		255	526
HTV:t		1,2	1,7
Tehokkuus ja taloudellisuus			
suoritteet/htv		8,3	2,4
kustannukset (1 000 €)/htv		213	312
<i>Yhdenvertaisuuden edistäminen ja syrjinnän torjunta</i>			
Kustannukset (1 000 €)		3156	3550
HTV:t		12,9	15,3
Taloudellisuus			
kustannukset (1 000 €)/htv		245	232
<i>Siviilikriisinhallinta</i>			
Kustannukset (1 000 e)		596	414
HTV:t		2,3	1,7
Taloudellisuus			
kustannukset (1 000 €)/htv		259	242
<i>Sisäasioiden EU-rahastot</i>			
Tuotokset			
SOLID-rahastoista rahoitetut hankkeet		44	40
Panokset			
Kustannukset (1 000 €)		2003	2140
HTV:t		8,6	9,3
Tehokkuus ja taloudellisuus			
suoritteet/ htv		5,1	4,3
kustannukset (1 000 €)/htv		233	231

<i>Seuranta ja raportointi</i>			
Tuotokset			
Kertomukset ja kannanotot			7
Panokset			
Kustannukset (1 000 e)			125
HTV:t			0,6
Tehokkuus			
suoritteet/htv			12,3
kustannukset (1 000 e)/htv			219
<i>Henkilöstöpolitiikka ja strateginen henkilöstösuunnittelu</i>			
Panokset			
Kustannukset (1 000 e)			28
HTV:t			0,1
Tehokkuus			
kustannukset (1 000 e)/htv			219
<i>Valmius ja varautuminen</i>			
Panokset			
Kustannukset (1 000 e)			140
HTV:t			0,6
Tehokkuus			
kustannukset (1 000 e)/htv			247
<i>Muut ministeriön tehtävät</i>			
Panokset			
Kustannukset (1 000 e)			1 107
HTV:t			4,8
Tehokkuus			
kustannukset (1 000 e)/htv			229

1.3.2 Toiminnan taloudellisuus (vertailutiedot 2012)

Vuoden 2012 htv- ja kustannustiedot eivät ole täysin vertailukelpoisia vuoden 2013 - 2014 lukuihin, koska siirryttäessä Kieku-tietojärjestelmään työaikojen kohdennuksessa ja kustannuslaskennassa tapahtui muutoksia. Vuoden 2012 vertailutiedot on koottu alle ja niiden laskentaperusteet on kuvattu tarkemmin vuoden 2012 toimintakertomuksessa.

Taulukko 8. Kohdennettujen työaikojen ja kustannusten jakautuminen toiminnoittain (vertailutiedot vuodelta 2012)

Toiminto	HTV	1 000 e
	2012	2012
Johtaminen, yleishallinto	51,9	5 469
Kehittäminen, suunnittelu, ohj.	28,1	2 962
Säädösvalmistelu	21,5	2 264
EU- ja kansainväliset tehtävät	27,1	2 857
Sisäinen hallinto	69,7	7 344
Ulkoinen viestintä	9,2	967
Muut tehtävät	35,6	3 751
Kohdennettu yhteensä	243,1	25 614
Osasto/yksikkö		
Ministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö (ml. Siviilikriisinhallinta)	19,5	3 117
Ministeriön oikeusyksikkö	11,5	2 123
Poliisiosasto	36,1	6 172
Pelastusosasto	41,6	7 402
Maahanmuutto-osasto	31,0	4 972
Vähemmistövaltuutettu, syrjintälautakunta	8,3	1 828
Jaettujen yksiköiden henkilötyövuodet	82,8	
Ylijohdo, kohdentamaton poissaolo	12,3	
Kohdennettu HTV yhteensä	243,1	25 614
Kohdentamaton HTV	17,1	
Henkilötyövuodet (Tahti)	260,2	
Kohdennettu %	93 %	

1.3.3 Toiminnan kehittäminen

Hallinnonalan strateginen kehittäminen

Sisäministeriö laati tulevaisuuskatsauksen. Katsauksen tavoitteena oli tuottaa yhteiskunnalliseen keskusteluun ja hallitusneuvottelujen pohjaksi tilanne- ja kehitysarvioita keskeisistä poliittista päätöksentekoa edellyttävistä ja muista yhteiskunnan tilaa koskevista kysymyksistä.

Ministeriöiden tulevaisuuskatsausten valmistelu käynnistyi yhteisellä toimintaympäristön kuvauksella. Toimintaympäristöanalyysin laadinnassa hyödynnettiin laajasti eri verkostoja ja Otakantaa.fi -palvelua. Yhteisen toimintaympäristön kuvauksen laadinnan rinnalla sisäministeriö valmisteli omaa tulevaisuuskatsaustaan. Työ käynnistyi ministeriön ylimmän virkamiesjohdon strategiapäivillä helmikuussa 2014. Tuossa tilaisuudessa rakennettiin ne peruseriaatteen ja linjaukset, joille yksityiskohtainen jatkovalmistelu nojautui. Helmikuun jälkeen toteutettiin poikkeuksellisen laaja ja osallistava verkkoaiivorihi. Se oli suunnattu mm. ministeriön koko henkilökunnalle, hallinnonalan virastojen johtoryhmien jäsenille, pelastusjohtajille, keskeisille poliisiviranomaisille, muiden ministeriöiden virkamiesjohtoryhmille sekä lukuisille muille tahoille.

Sisäministeriön näkökulmasta tulevaisuuskatsauksella pyritään siihen, että pystymme huolehtimaan nyt ja tulevaisuudessa siitä, että ihmiset saavat pätevien ja osaavien turvallisuusviranomaisten apua sitä tarvitessaan. Lisäksi on tärkeää, että ihmiset luottavat viranomaisiin, instituutioihin ja toisiinsa. Näin vahvistamme edelleen sosiaalista koheesiota, joka luo perustan turvallisuudelle, turvallisuuden tunteelle ja hyvin toimivalle yhteiskunnalle.

Tulevaisuuskatsauksen seurannaisena ministeriössä valmisteltiin hanke sisäisen turvallisuuden strategian laatimiseksi. Strategia on tarkoitus laatia kahdessa vaiheessa, jossa ensimmäisessä vaiheessa sisäministeriö kerää alkuvuoden 2015 aikana pohja-aineistoa. Varsinaisen strategian laatiminen alkaa seuraavan hallituksen aloittaessa.

Strategiahankkeella edelleen vahvistetaan sisäisen turvallisuuden aseman ja merkityksen tunnistamista sekä sisäisen turvallisuuden ohjelmissa 1-3 olleiden hyvien käytäntöjen asemaa ja toimeenpanoa osana laajempaa VN -tasoista sisäisen turvallisuuden strategista kokonaisuutta.

Kokonaisvaltaisen ja poikkihallinnollisen sisäisen turvallisuuden strategian laadinta edellyttää myös sisäministeriöltä uudenlaisia toimintatapoja ja hyviksi havaittujen käytäntöjen laajempaa hyödyntämistä. Sisäisen turvallisuuden viranomaisten toimintakenttä on muuttunut kansallisen ja kansainvälisen toimintaympäristön voimakkaan muutoksen johdosta. Operatiivisen viranomaistoiminnan lisäksi turvallisuuden takaamisessa korostuvat aiempaa enemmän mm. kuntien rooli, kansalaisjärjestöjen eri hallinnonalojen yhteistyö sekä elinkeinoelämän ja tutkimuksen merkitys. Uuden sisäisen turvallisuuden strategian tavoitteena on vastata tähän muutokseen.

Valtioneuvoston hallintoyksikön perustamisen valmistelu ministeriössä

Sisäministeriö osallistui aktiivisesti VNHY-hankkeen valmisteluun. Hankkeen hankejohtaja ja kolme hankepääällikköä olivat sisäministeriöstä. Lisäksi ministeriön edustajilla oli aktiivinen rooli hankkeen eri valmisteluryhmissä. Ministeriö valmistautui myös aktiivisesti hankkeesta aiheutuviin ministeriön sisäisiin muutoksiin. Sisäministeriöstä siirtyi yhteensä noin 30 virkamiestä VNK:aan joko kokonaan siirtyvien tehtävien perusteella tai valtioneuvoston sisäisen hakumenettelyn kautta. Sisäministeriön toimintamenoista vuositasolla noin 5,3 milj. euroa siirtyy VNK:n pääluokkaan, mikä vastaa vajaata neljännestä ministeriön toimintamenoista.

Henkilöstön kehittäminen

Ministeriössä omaa osaamista saattoi vuonna 2014 kehittää mm. koulutusohjelmien, kurssien, mentoroinnin, virkamiesvaihdon ja henkilökierron avulla. Työssä kehittämistä ja oman osaamisen kehittämistä tarkasteltiin kunkin virkamiehen osalta tulos- ja kehityskeskusteluissa.

Ministeriö tarjosi kertomusvuonna henkilöstölleen monenlaisia mahdollisuuksia kouluttautua. Osa koulutuksista oli ministeriön järjestämiä ja osa ministeriön ulkopuolella tapahtuvaa koulutusta, jota ministeriö tuki erillisten ohjeiden mukaan. Kertomusvuonna ministeriö järjesti kielikoulutusta, tietoteknistä koulutusta sekä säädösvalmistelukoulutusta. Koulutusten ja kurssien lisäksi ministeriö pyrki tukemaan henkilöstön omaehtoista kouluttautumista. Lisäksi esimiehille järjestettiin päivän kestoinen esimiesfoorumi aiheesta luottamus. Sisäministeriö oli mukana myös eri ministeriöiden yhteisessä mentorointiohjelmassa.

Ministeriön henkilökunnalla oli kertomusvuonna mahdollisuus käyttää yksi työpäivä vapaaehtois- tai hyväntekeväisyystyöhön. Tämän lisäksi ministeriön henkilöstöllä on ollut mahdollisuus osallistua verenuovutukseen työajalla.

Säädösvalmistelun laadun kehittäminen

Sisäministeriön lakihankkeiden valmistuminen painottui tällä vaalikaudella vuoteen 2014. Koko vaalikauden aikana annettiin eduskunnalle yhteensä 45 hallituksen esitystä, joista 23 esitystä vuonna 2014.

Sisäministeriössä seurataan ja kehitetään säädösvalmistelun laatua järjestelmällisesti. Vuonna 2014 kehittämistyössä on painopisteenä ollut edellisenä vuonna päätettyjen sisäisen valmisteluprosessin uudistusten täytäntöönpanon seuranta ja jatkokehitys.

Säädösvalmistelutehtäviä hoitavien henkilöiden osaamista kehitetään suunnitelmallisesti. Vuonna 2014 kartoitettiin kattavasti tulos- ja kehityskeskustelujen yhteydessä säädösvalmisteluosaamisen kehittämistarpeita lainvalmisteluprosessin osaamiskartan pohjalta. Vuonna 2014 järjestettiin sisäistä säädösvalmistelukoulutusta mm. säädöshankkeiden vaikutusten arvioinnista.

Vuoden 2014 lopussa käynnistettiin vaalikauden säädösvalmistelun kokonaisarviointi, joka jatkuu vuonna 2015. Sisäisessä arvioinnissa on tarkoitus tarkastella ministeriön säädösvalmistelun laatua kuluneella vaalikaudella ja asettaa laatua koskevia tavoitteita seuraavalle vaalikaudelle.

Tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminta ja ulkopuolisen rahoituksen hyödyntäminen/koordinaatio

Sisäministeriön tutkimusta koordinoivan työryhmän toimintaa vahvistettiin ja varmistettiin kaikkien hallinnonalan osapuolien osallistuminen mukaan toimintaan. Kokouksia pidettiin säännöllisesti linkittäen niiden aikataulut hallinnonalalle keskeisten tutkimus- ja rahoitusohjelmien valmistelu- ja hakuvaiheisiin ja käyden läpi näihin liittyvät keskeiset asiat. Kansainvälisiä verkostoja TKI-toiminnan valmistelujen ja hakujen tueksi on vahvistettu vuoden 2014 aikana ja lisätty hallinnonalan näkyvyyttä ja tunnettavuutta keskeisillä kansainvälisillä viranomaisten TKI-foorumeilla.

Vuonna 2014 sisäministeriöstä tuli vastuuministeriö valtioneuvoston päätöksentekoa tukevan tutkimus-, ennakointi-, arviointi- ja selvitystoiminnan IV Turvalliset yhteiskunnat –teema-alueen osalta. Vuoden 2014 aikana toteutettiin kaksi hakua ja yhteensä neljä hakemusta rahoitettiin.

Sisäministeriön vastuulle siirtyi vuoden 2014 alusta EU:n Horisontti 2020 Turvalliset yhteiskunnat kansallinen koordinaatiovastuu ja ohjelmakomiteajäsenyys. Vuoden 2014 aikana toimintamalliin mukaiset rakenteet valmisteltiin; perustettiin turvallisuudelle keskeisten ministeriöiden, Tekesin ja Suomen Akatemian ydinryhmä ohjelman kokonaistarkastelua varten ja tukiverkosto, jossa eri viranomais-, tutkimus- ja yritystoimijat ovat mukana. Koordinaatiotyön puitteissa osallistuttiin työ- ja elinkeinoministeriön EU 2020-jaostoon, jossa kansallisesti koko Horisontti 2020 ohjelmaa koordinoidaan sekä Horisontti 2020 ohjelmakomiteajäsenten yhteistyöryhmään. Ohjelmakomitean asiantuntijajäsenten ja Tekesin kanssa on tehty voimakasta yhteistyötä kansallisesti osapuolien tietoisuuden ja osallistumisen lisäämiseksi Horisontti 2020 Turvalliset yhteiskunnat ohjelmaan. Vuoden 2014 aikana järjestettiin useita aihepiiriin koulutuksia ja työohjelmavalmisteluun liittyviä tilaisuuksia. Ulkopuolisen rahoituksen selvityksiä tehtiin kohdennetusti; valmisteltiin itäliikkuvuuden kasvun varautumisen ja pelastustoimen rahoitusinstrumenttikoosteet sekä selvitys ministeriöiden asiantuntijanäkemyksistä ulkopuolisen rahoituksen hyödyntämisestä. Lisäksi tehtiin muutamia täsmäselvityksiä tiettyihin rahoitustarpeisiin. Eri rahoituslähteisiin valmisteltaviin hakemuksiin annettiin koulutusta, ohjeita ja kommentteja.

Tietohallinto ja ICT-ratkaisut

Toimintavuoden aikana on osallistuttu aktiivisesti VNHY2015 -hankkeeseen, jonka seurauksena tietohallinnon toimintamallit muuttuvat Valtioneuvoston kanslian hallintoyksikön toiminnan laajentuessa kattamaan kaikki ministeriöt 1.3.2015. ICT - rakennemuutoksen johdosta tarkennettiin ministeriön tietohallinnon tehtäväkenttää,

johon jatkossa kuuluvat sisäisen turvallisuuden kohdealueen kokonaisarkkitehtuurityö, palvelutuotannon varmistaminen, hankehallinnan sekä tietoturvallisuuden kehittäminen.

Ministeriön tietohallinto on ohjannut, valvonut ja tukenut osaltaan hallinnonalan merkittäviä tietojärjestelmähankkeita (mm. VITJA, ERICA ja KEJO) sekä yhteen sovittanut tietohallintoa osana tietohallinnon konserniohjausta. Hallinnonalalle on valmisteltu uutta hankehallintamallia, jonka pilotointi on alkamassa vuoden 2015 aikana.

Kokonaisarkkitehtuurityötä on jatkettu ja hallinnonalan nykytilan kuvaukset on pääosin laadittu. Julkisen hallinnon sisäisen turvallisuuden kohdealueen arkkitehtuurityötä on jatkettu ja se on liitetty osaksi sisäisen turvallisuuden strategiatyöhön.

Julkisen hallinnon turvallisuusverkkotoimintaa koskeva laki (10/2015) on hyväksytty. Turvallisuusverkko ja sen tieto- ja viestintätekniset palvelut on otettu käyttöön koko hallinnonalalla. Lisäksi on valmistauduttu laissa säädettyihin vaatimuksiin, turvallisuusverkkotoiminnan palvelurakenteen ja ohjausmallin muutoksiin sekä palveluiden käytön laajenemiseen hallinnonalan ulkopuolelle. Samalla on valmisteltu ministeriön tietohallinnon johdolla ja siihen erikseen asetetun työryhmän toimesta hallinnonalalle jäävien toimialasidonnaisten ICT-tehtävien uudelleen organisointia.

Sisäministeriön hallinnonalan kyberturvallisuusstrategian toimeenpanosuunnitelma on vahvistettu ja sen toteutumista seurataan säännöllisesti. Tietoturvallisuuteen liittyvää määräyskokoelmaa on täydennetty ja päivitetty tarkoituksena ajantasaistaa ja yhdenmukaistaa hallinnonalan tietoturvaluustoimenpiteitä.

Asiankäsittelyjärjestelmä ACTAa edelleen kehitetään. Sisäministeriön hallinnonalalle kohdennettuja ICT-säästöjä on toteutettu. Säästöjen saavuttamiseksi karsittiin päällekkäisyyksiä, pidennettiin leasing-aikoja, purettiin joitain sopimuksia ja osin karsittiin palveluita. Lisäksi Hallinnon tietotekniikkakeskus HALTIKissa käynnistettiin yhteistoimintaneuvottelut tuotannollisista ja taloudellisista syistä sekä vähennettiin henkilökuntaa säästöjen saavuttamiseksi. ICT -säästöjen seuraaminen jatkuu myös vuoden 2015 aikana.

Toimitila-asiat

Sisäministeriön hallinnonalan toimitilaverkosto kokoontui vuonna 2014 kolme kertaa. Verkosto käsitteli kokouksissaan mm. ehdotusta valtion toimitilastrategiaksi ja valtion toimitilastrategian toimeenpanoa, toimitila-asioita koskevia tavoitteita ministeriön suunnittelumääräyksessä, virastojen tulossopimuksissa ja hallinnonalan TTS:ssä sekä HTH-järjestelmän käyttöönottoa hallinnonalan virastoissa.

Hankintatoimi

Sisäasiainhallinnon hankintatoimen asiantuntijaverkosto asetettiin uudelleen niin, että sen kokoonpanossa otettiin huomioon hallinnonalan organisaatiomuutokset. Asiantuntijaverkoston tavoitteena on varmistaa tiedonkulku virastojen ja ministeriön välillä, kehittää sisäasiainhallinnon virastojen ja laitosten välistä yhteistyötä hankinta-

asioissa, osallistua hankintatoimen kehittämis- ja koulutuslinjausten valmisteluun sekä tehostaa yhteistyössä sisäministeriön hankintatiimin kanssa hankintatoimen ohjausta hallinnonalalla. Uusi verkosto kokoontui yhden kerran vuoden 2014 aikana, ja kokouksessa käsiteltiin mm. hankintojen suunnittelua, hankintalainsäädännön uudistamistilannetta, uusia julkishallinnon yleisiä sopimusehtoja sekä selvitystä valtion hankintatoimen tilasta.

Sisäasiainhallinnon uuden hankintaohjeen turvallisuushankintoja koskevaa ohjeistusta sekä siihen liittyvää uutta asioiden käsittelytapaa on sovellettu käytäntöön. Sisäministeriö antoi kertomusvuonna hallinnonalansa virastoille neljä ohjaavaa kannanottoa turvallisuushankintojen hankintamenettelystä. Ministeriö on korostanut kilpailutusta ensisijaisena hankintamenettelynä myös niissä hankinnoissa, joihin ei sovelleta puolustus- ja turvallisuushankintalakia.

Viestintä

Viestinnässä panostettiin viime vuonna mediaviestinnän suunnitelmallisuuteen, verkkosivujen kehittämiseen ja sosiaalisen median tehokkaampaan hyödyntämiseen.

Ministeriön verkkosivujen sisältöä kehitettiin palvelemaan entistä enemmän ministeriön toimintaa ja toiminnasta kertomista. Samalla parannettiin sivujen hakukonenäkyvyyttä. Ministeriön verkkosivut ovat keskeinen kanava viestinnässä. Verkkosivujen kävijämäärä nousi edellisvuodesta 50 prosentilla.

Mediaviestinnässä keskeisimpiä teemoja olivat edellisvuosien tapaan ministerin kannanotot ajankohtaisiin asioihin sekä ministeriössä valmisteilla olevat säädös- ja kehittämishankkeet. Sisäministeriön julkisuuskuva hallitsi sisäministerin mediajulkisuus. Mediajulkisuudesta teetettiin analyysi, jonka mukaan suurin osa mediajulkisuudesta oli neutraalia.

Vuonna 2014 sisäministeriön viestintäyksikkö ylläpiti neljää sosiaalisen median palvelua: Facebook-sivustoa, Twitter-tiliä, Youtube-kanavaa ja Issuu.com-sivustoa. Painopiste oli sisältöjen kohdentamisessa: eri kanavissa tavoitetaan eri kohderyhmiä, joten sisältöjä on suunniteltava ja ajastettava kanavakohtaisesti parhaimman tuloksen saavuttamiseksi. Ministeriön Facebook-sivun tykkääjien määrä kasvoi 39 % ja Twitterissä seuraajien kasvu oli vielä suurempaa, peräti 68 %. Tämä seuraa yleistä trendiä, jossa Twitterin käyttö on Suomessa kasvussa.

Hallinnonalan viestinnän yhteistyötä jatkettiin tiiviinä. Ensimmäistä kertaa sovittiin hallinnonalan yhteisistä viestinnän mittareista, joilla mitataan muun muassa mediaviestinnän, verkkoviestinnän ja sisäisen viestinnän tehokkuutta.

Ministeriön organisaation kehittäminen

Vuonna 2013 käynnistetyn ministeriön organisaatiouudistuksen ensimmäinen vaihe tuli voimaan 1.1.2014. Osastoilla aiemmin hoidetut taloushallintoon, toiminta- ja taloussuunnitteluun sekä henkilöstö- ja yleishallintoon kuuluvat tehtävät koottiin ministeriön talous- ja hallintoyksiköihin. Samalla osana ministeriön organisaation

kehittämistä maahanmuutto-, pelastus- ja poliisiosastojen uudistetut organisaatiot tulivat voimaan 1.1.2014 alkaen. Uudistusten tavoitteena oli toisaalta mahdollistaa osastoille keskittyminen ydintehtäviin: lainsäädännön valmistelu, toimialan ohjaus ja kansainväliset asiat sekä toisaalta yhtenäistää ja tehostaa toimintaa erityisesti ns. tukiprosesseissa. Ministeriön talous- ja hallintoyksiköt yhdistettiin hallinto- ja kehittämissyksiköksi 1.4.2014 alkaen. Tämän uudistuksen tavoitteena oli edelleen tehostaa toimintaa ja valmistautua valtioneuvoston hallintoyksikön käynnistymiseen.

1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Ministeriön maksullinen toiminta on ollut vähäistä (vuonna 2014 myyntituotot 0,013 milj. euroa), joten maksullisesta toiminnasta ei ole laadittu kustannusvastaavuuslaskelmaa.

Ministeriön julkisoikeudellinen maksullinen toiminta muodostuu pelastusosaston pelastuslain (379/2011) mukaisista erivapauspäätöksistä. Pelastusosaston erivapauspäätöksiä on tehty 15 kpl, mikä on edellisvuotta vähemmän.

Maksuperustelain mukaisia muita suoritteita ovat ministeriön julkaisujen myynnit. Vuoden 2014 osalta suosituin julkaisu oli Ikäihmisten moninaisuus näkyväksi: selvitys vähemmistöihin kuuluvien ikääntyneiden henkilöiden kokemasta sosiaali- ja terveystalveluissa (Sisäministeriö, 2014).

1.3.5 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Vuoden 2014 yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot olivat 0,713 milj. euroa, joten kustannusvastaavuuslaskelmaa ei esitetä. Ministeriön yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot tulevat pääosin EU:lta ja Palosuojelurahastolta.

EU-rahoitteisista hankkeista kansallisen syrjinnän vastaisen kampanjan (YES-hankkeiden) toimeenpano on jatkunut yhtäjaksoisesti vuodesta 2007 lähtien. Good relations –hanke on asetettu laatimaan hyvien suhteiden indikaattorit, testaamaan niitä ja levittämään niihin liittyvää tietoa ja tuloksia kansallisesti ja EU-jäsenmaihin. Light On –projektin tavoitteena on tunnistaa yleisessä käyttäytymiskulttuurissa havaittavaa rasismia. Erityisenä tutkimuskohteena on kielen ja symbolien kautta esiintyvä rasismi. EDHIT-projekti on jatko projekti aiemmin toteutetulle Haren-projektille. Haren-projektissa kehitettiin eurooppalaista tutkatietoihin perustuvaa rankkasadevaroitustjärjestelmää eli tavoitteena tehdä ennusteita rankkasaderintamien etenemisestä lyhyellä aikavälillä. Right to Choose -projektin tavoitteena on vähentää naisiin ja tyttöihin kohdistuvaa seksuaalista väkivaltaa ja häirintää. Good Practice Plus -projektin tavoitteena on kouluttaa poliiseja ja syyttäjiä viharikosten käsittelyssä, parannetaan viharikosten uhrien asemaa ja pyritään madaltamaan rikosten ilmoituskynnystä.

Pelastuslaitosten työhyvinvointi –hanketta on toteutettu Palosuojelurahaston rahoituksella. Simuloinnin käyttö palotutkinnassa –projektin tavoitteena on edistää

palosimuloinnin käyttöä pelastuslaitosten suorittamassa palotutkinnassa. Palosuojelurahastolta on saatu rahoitusta myös muihin pienempiin hankkeisiin.

1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

1.4.1 Sisäministeriön henkilöstö

Sisäministeriön henkilöstömäärä oli kertomusvuoden lopussa 262 henkilöä (256,1 htv:tä).

Henkilöstömäärä laski edelliseen vuoteen verrattuna 1,9 prosenttiyksikköä. Ministeriön henkilöstöstä naisia oli 63,4 % ja miehiä 36,6 %. Määräaikaisten osuus henkilöstöstä oli 25,1 % ja osa-aikaisten osuus 3,8 %. Naisten keski-ikä oli 45,9 vuotta ja miesten 47,3 vuotta. Koko henkilöstön keski-ikä oli 46,4 vuotta ja suurin ikäryhmä ministeriössä oli 45–54-vuotiaat. Toiseksi suurin henkilöstöryhmä oli 35–44-vuotiaat.

Ministeriön henkilöstön koulutustasoindeksi oli kertomusvuonna 5,9 (naiset 5,7 ja miehet 6,3).

Keskimääräinen eläköitymisikä sisäministeriössä vuonna 2014 oli 64,8 vuotta. Ministeriöstä eläköityi tarkasteluvuonna seitsemän henkilöä.

Työtyytyväisyysbarometrin tulosten perusteella sisäministeriön työtyytyväisyys on pysynyt lähes ennallaan edellisvuoteen verrattuna. Vuonna 2013 kokonaistuloksen keskiarvo oli 3,71 ja vuonna 2014 keskiarvo oli laskenut hieman ollen 3,66. Pidemmän ajan trendi on ollut työtyytyväisyyden osalta myönteinen ja pysynyt edelleen suhteellisen korkealla tasolla.

Henkilöstön hyvinvointi ja terveys

Henkilöstön hyvinvointia tuettiin ministeriössä monilla eri toimintamuodoilla. Liikkumiseen kannustettiin järjestämällä liikuntaryhmiä ja tukemalla liikuntatapahtumiin osallistumista. Käytössä oli myös liikunta- ja kulttuuripalveluiden maksamiseen soveltuva ePassi (SporttiPassi). Henkistä hyvinvointia tuettiin järjestämällä vuotuinen ministeriön työhyvinvointipäivä. Työsuojelutoimikunta kokoontui viisi kertaa ja siellä käsiteltiin koko ministeriötä koskevia työsuojelullisia ja työhyvinvointia tukevia toimenpiteitä.

Vuoteen 2013 verrattuna työterveyshuollon käyntimäärät sekä kustannukset laskivat hieman. Ennalta ehkäisevän työn osuus henkilöä kohden oli noin 61 % sairaudenhoitokuluista. Nousu ennaltaehkäisevän työn osuudesta johtui tehdyistä työpaikkaselvityksistä ja työkykyä tukevasta toiminnasta.

Sairauspoissaoloja oli keskimäärin kahdeksan työpäivää työntekijää kohden. Poissaolojen määrä väheni edellisvuodesta 1.8 päivää per työntekijä. Sairauspoissaoloista suurin osa (34.2 %) johtui tuki- ja liikuntaelinsairauksista. Tilastollisesti sairauslomat ovat keskimääräisellä tasolla.

Taulukko 9. Sisäministeriön henkilöstövoimavarat

		2012	2013	2014	Muutos % 2013– 2014
Henkilöstö määrä, rakenne ja henkilöstökulut					
Henkilöstön lukumäärä, henkilöä 31.12		273	267	262	-1,9
Henkilöstötyövuosikertymä, htv		260,2	267,3	256,1	-4,2
Henkilöstön keski-ikä		45,5	45,9	46,4	1,2
Palvelussuhteen laatu, henkilöä 31.12.					
	vakinaiset (virkasuhde)	209	197	196	-0,5
	määräaikaiset (virkasuhde)	64	70	66	-5,7
	määräaikaisten osuus, % henkilöstöstä	23,4	25,6	25,2	-1,56
Työaika					
	Kokoaikaiset, henkilöä	260	252	252	0,0
	Osa-aikaiset, henkilöä	13	15	10	-33,3
	Osa-aikaisten osuus henkilöstöstä, %	4,8	5,6	3,8	-32,1
Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta, %		77,1	77,9	79,4	1,9
Kokonaistyoivoimakustannukset, 1000 €		17531,8	18465,7	18023,6	-2,4
Työhyvinvointi					
Työtyytyväisyysindeksi		3,6	3,7	3,7	0,0
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, % henkilöstöstä		0	1	0	0,0
Sairauspoissaolot, tpv/htv		7,9	8,0	8,3	3,3
Työterveyshuolto, €/htv		711	1047	1118	6,8
Osaaminen					
Koulutustasoindeksi					
	koko henkilöstö	5,9	5,9	5,9	-0,9
	naiset	5,8	5,7	5,7	-1,2
	miehet	6,2	6,3	6,3	-0,4
Koulutus ja kehittäminen, €/htv		1807	1443	1182	-18,1

1.4.2 Arvio toiminnan yhdenvertaisuus- ja tasa-arvovaikutuksista

Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusasioiden koordinaatioryhmä (SITY) jatkoi toimintaansa vuonna 2014. SITY-ryhmä toimii myös hallituksen tasa-arvo-ohjelman edellyttämänä toiminnallisena tasa-arvotyöryhmänä. Työryhmän tehtävänä on mm. koordinoida, valmistella ja seurata ministeriölle asetettuja tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen liittyviä tavoitteita ja toimenpiteitä sekä seurata niiden toteutumista osana TTS-prosessia.

SITY-työryhmä koordinoi toimintavuoden aikana hallituksen tasa-arvo-ohjelman 2012–2015 liittyvien toimenpiteiden suunnittelua sekä seuranta. Hallitusohjelman yhtenä kärkihankkeena on ollut Maahanmuuton tulevaisuus 2020 -hanke. Koordinaatioryhmä raportoi sosiaali- ja terveysministeriölle sukupuolinäkökulman valtavirtaistamisen seurantatietoja sekä osallistui ministeriöiden toiminnallisen tasa-arvotyöryhmien verkoston ja hallituksen tasa-arvo-ohjelman seurantatyöryhmän toimintaan. Lisäksi ministeriön ja hallinnonalan suunnitelmääräykseen sisällytettiin edellytys ottaa TTS-valmistelun yhteydessä huomioon toimintapoliittiset linjaukset, joissa näkyvät konkreettisina toimenpiteinä tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuden toteutuminen.

Ministeriöllä on toiminnallinen tasa-arvosuunnitelma ja sen toteutumista seurataan ministeriön tasa-arvo ja yhdenvertaisuusasioiden koordinaatioryhmässä. Ministeriön henkilöstöpoliittinen tasa-arvosuunnitelma vuosille 2014–2017 julkaistiin keväällä 2014. Sisäministeriö on allekirjoittanut monimuotoisuussitoumuksen ja liittynyt monimuotoisuusverkoston (FIBS) jäseneksi syksyllä 2013. Monimuotoisuuden johtamista edistettiin vuonna 2014 edelleen.

Yhdenvertaisuus- ja tasa-arvovaikutusten arvioimista kehitettiin myös säädösvalmistelun osalta. Lainsäädäntösuunnitelmassa vuosille 2012–2016 käsitellään tulevien hankkeiden tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusvaikutusten arviointiin liittyviä kysymyksiä. Lainsäädäntöä valmisteltaessa varmistutaan siitä, että säännökset täyttävät yhdenvertaisuudelle ja tasa-arvolle asetettavat vaatimukset. Säädöshankkeissa arvioidaan tarvittaessa sukupuolivaikutukset ja vaikutukset vähemmistöihin sekä tehdään tarkastelu kaikkien syrjäperusteiden osalta. Myös EU-säädösvalmistelussa kiinnitetään huomioita yhdenvertaisuusnäkökohtien toteutumiseen ja siihen, että sääntely ei johda (välilliseen) syrjintään.

Ministeriössä järjestettiin joulukuussa 2014 koulutusta toiminnan ja talouden suunnittelun sukupuolivaikutusten arvioinnista. Koulutus oli sosiaali- ja terveysministeriön rahoittama ja sen sisältö sovitettiin sisäministeriön hallinnonalan TTS-prosessia tukevaksi siten, että painotus oli toiminnan suunnittelussa.

1.5 Tilinpäätösanalyysi

Sisäministeriön pääluokan rahoituksen rakenne

Sisäministeriön pääluokassa oli määrärahaa vuoden 2014 talousarviossa 1 283,9 miljoonaa euroa, mikä oli 5 % edellisvuotta vähemmän. Pääluokan määrärahoja oli siirtynyt edellisiltä vuosilta 146,9 miljoonaa euroa. Määrärahat ovat vähentyneet, koska Rajavartiolaitoksen ilma- ja vartioalusinvestointeihin ei enää budjetoitu kuluvan vuoden talousarvioon ja vastaanotto toiminnan määrärahojen tasoa pienennettiin. Suurimpina lisäyksinä olivat poliisin KEJO-hankkeeseen saama rahoitus ja Häätäkeskuslaitoksen toimitilajärjestelyihin liittyvät kertaluonteiset lisäykset. Maahanmuuton momenttirakennetta muutettiin vuonna 2014 budjetoimalla toimintamenot ja vastaanotto toiminnasta aiheutuvat menot eri momenteille. Kehyksen ulkopuolisissa menoissa lisäystä on EU-rahastojen rahoituksessa, johtuen uusien sisäisen turvallisuuden ja turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston ohjelmakauden alkamisesta.

Jakamattomia määrärahoja olivat momentit 26.01.66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksuosuudet ulkomaille, jota ministeriön lisäksi käyttää Rajavartiolaitos sekä 26.01.29 Sisäasianministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot.

Sisäministeriön pääluokan talousarvion toteutuminen

Sisäministeriön pääluokkaan myönnettiin varsinaisessa talousarviossa määrärahaa yhteensä 1 267,2 milj. euroa, mikä oli noin 49,9 miljoonaa euroa (4 %) edellisvuotta vähemmän.

Vuoden ensimmäisessä lisätalousarviossa rahoitusta myönnettiin lisää 3,8 milj. euroa poliisin telekuuntelujärjestelmän uudistuksen loppuun saattamiseen, Rajavartiolaitoksen ulkovartiolaivan hankintaan liittyviin menoihin sekä Häätäkeskuslaitoksen toimitilan ennenaikaiseen vuokrasopimuksen päättämiseen. Kolmannessa lisätalousarviossa lisärahoitusta myönnettiin 12,9 milj. euroa edelleen Häätäkeskuslaitoksen toimitilojen ennenaikaiseen vuokrasopimuksen päättämisen kustannuksiin, Maahanmuuttoviraston UMA-järjestelmään ja pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanottoon.

Arviomääräraha 26.01.29 Arvonlisäveromenot määräraha ylitettiin 3,6 milj. eurolla johtuen siitä, että investointien vähentymisestä johtuva arvonlisäveromenojen pieneneminen on jäänyt ennakoitua vähemmäksi, koska samanaikaisesti muiden määrärahojen taso on noussut. Arviomäärärahan 26.10.20 Maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot määräraha ylitettiin 0,2 milj. eurolla johtuen ennakoitua suuremmasta poistamistehokkuudesta ja lentolippujen hinnan noususta. Arviomäärärahan 26.40.21 Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto määräraha ylitettiin 4,9 milj. eurolla johtuen tilapäisen oleskeluluvan saaneiden määrän lisääntymisestä vastaanottokeskuksissa.

Pääluokan toimintamenojen siirtyvän erän kehitystä seurataan kuukausitasolla alla olevan taulukon mukaisesti. Mikäli siirtyvän erän ennuste näyttää kesken tilikautta

pienenevän merkittävästi, selvitetään syy ja tarvittaessa seurantaa kyseisen momentin osalta tehostetaan.

Taulukko 10. Siirtyvän erän arvio

Siirtyvä erä vuodelle 2015_ arvio joulukuun 2014 määrärahan käytön perusteella							
Virasto	Käyttö 2013	Siirtynyt erä vuodelta 2013	Käyttö joulukuun 2013	Käyttö joulukuun 2014	Arvio käytöstä 2014	Käytettävissä 2014	Siirtyvän erän ennuste (joulukuun 2014)
SM	21 519 209,83	2 802 716,54	21 519 209,83	21 412 115,58	21 412 115,58	24 326 716,54	2 914 600,96
Poliisi	732 554 235,80	14 293 102,06	732 554 235,80	720 062 383,93	720 062 383,93	745 715 102,06	25 652 718,13
Raja	228 044 467,66	28 903 943,17	228 044 467,66	230 616 236,60	230 616 236,60	258 842 943,17	28 226 706,57
Pelastus	14 507 815,77	2 624 394,91	14 507 815,77	14 721 699,54	14 721 699,54	18 986 394,91	4 264 695,37
Häke	60 103 915,31	12 425 317,26	60 103 915,31	69 056 722,85	69 056 722,85	82 582 317,26	13 525 594,41
Migri+VOK	17 740 363,79	2 189 899,89	17 740 363,79	25 505 100,62	25 505 100,62	28 998 899,89	3 493 799,27

Ministeriön rahoituksen rakenneanalyysi ja talousarvion toteutumisen analyysi

Taulukko 11. Ministeriön talousarviorahoitus ja sen käyttö

Rahoitus (1 000 euroa)	Käytetty 2012	Käytetty 2013	Käytetty 2014	Käytettävissä 2014	Siirretty seur. v
Kulutusmenot					
Ministeriön toimintamenot	20 537	21 519	21 412	24 327	2 915
26.01.20 tietohallintomenot	9 832	13 436	5 382	10 834	5 452
26. muut kulutusmenot	5 291	3 946	4 836	10 364	4 568
Muut kulutusmenot	55	92	50	838	788
Kulutusmenot yhteensä	35 715	38 993	31 680	46 363	13 723
Muu budjettirahoitus					
26. siirtomenot *	15 673	17 970	20 266	54 725	34 199
Muu budjettirahoitus**	20 642	5 159	22	158	136
Arvonlisäverot	5 864	2 833	1 483	1 483	0
Muu budjettirahoitus yhteensä	42 179	25 962	21 771	56 366	34 335
Menomomentit yhteensä	77 894	64 955	53 451	102 729	48 058
Tulorahoitus					
Tulomomentit	-11 665	-18 747	-6 958		
YHTEENSÄ	66 229	46 208	46 493	102 729	48 058

* Sisältää myös SOLID- ja EUSA-rahastojen menomomentit (pl. tekninen tuki)

** Sisältää PLM:n Tuve-rahoituksen v.2012 - 13

1.5.1 Rahoituksen rakenne

Ministeriön käytettävissä oli vuoden 2014 talousarvion määrärahoja 83,1 milj. euroa. Edellisvuosilta siirtyneitä määrärahoja oli lisäksi 19,6 milj. euroa.

Ministeriön toimintamenomomentilla 26.01.01.1 oli yhteensä 24,3 milj. euroa, josta vuoden 2014 määrärahaa oli 21,5 miljoonaa euroa ja edellisvuosilta siirtynyttä määrärahaa 2,8 milj. euroa. Muuta kulutusmenomäärärahaa hallinnonalan momenteilta oli käytettävissä 10,4 milj. euroa (ml. kunnallisten toimijoiden liittäminen TUVEen 3,0 milj. euroa), tietohallinnon määrärahaa 14,8 milj. euroa ja muiden pääluokkien toimintamenomäärärahoja 0,8 milj. euroa, josta suurin osa Valtioneuvoston kanslian tutkimusmäärärahaa.

Muuta budjettirahaa oli yhteensä 56,4 milj. euroa, josta suurimpana ohjelmakauden vaihtuessa EU:n SOLID- ja EUSA-rahastojen määrärahaa 54,7 milj. euroa. Muiden pääluokkien määrarahat pienenevät merkittävästi johtuen Puolustusministeriön pääluokan turvallisuusverkkorahoituksen päättymisestä.

Ministeriön käytössä on talousarvion tulomomenteista ollut EU:n rahastojen tulomomentit sekä ministeriön pääluokan muut tulot.

Sisäministeriön ja muiden hallinnonalojen pääluokkien määrärahoja jaettiin edelleen Pelastusopistolle ja CMC:lle (18,0 milj. euroa) pelastustoimen ja siviilikriisinhallinnan rahoitusta, Rajavartiolaitokselle (6,7 milj. euroa) ulkorajarahaston ja ulkoministeriön rahoitusta ja Puolustusvoimien johtamisjärjestelmäkeskukselle (3,0 milj. euroa) TUVE- rahoitusta. Muille valtion virastoille rahoitusta jaettiin yhteensä 1,0 milj. euroa.

1.5.2 Talousarvion toteutumisen analyysi

Sisäministeriön toimintamenojen 26.01.01.1 nettomenot säilyivät edellisvuoden tasolla. Toimintamenoihin kohdistuva siirtyvä seuraavalle vuodelle siirretty rahoitus kasvoi 4 % ollen 2,9 miljoonaa euroa (2,8 milj. euroa/2013).

Taulukko 12. Ministeriön momentin 26.01.01.1 nettomenojen kehitys 2012-2014

Menot euroa	1 000	2012	2013	2014	Muutos 2013–2014
Tuotot		-626	-920	-937	2 %
Aineet ja tarvikkeet		288	282	256	-9 %
Henkilöstökulut		14 594	15 890	15 540	-2 %
Vuokrat		3 209	3 282	3 278	0 %
Palvelujen ostot		2 335	2 110	2 364	12 %
Muut kulut		680	829	763	-8 %
Muut tiliryhmät		57	46	148	212%
Nettomenot yhteensä		20 537	21 519	21 412	0 %

Momentille tuloutetut tulot (0,937 milj. euroa) olivat edellisvuoden tasolla ja hieman enemmän kuin talousarviossa oli arvioitu (0,5 milj. euroa). Suurin osa tuloista tulee EU:lta saadusta hankerahoituksesta sekä kustannusten korvauksista EU:lta tai toisilta valtion virastoilta.

Bruttomenot (22,349 milj. euroa) olivat hieman talousarviossa ennakoituja (22,225 milj. euroa) suuremmat. Merkittävimmät kustannuserät toimintamomentilla ovat henkilöstökustannukset (70 % kustannuksista), vuokrat (15 %) ja palvelujen ostot (11 %). Henkilöstökulut ovat vähentyneet johtuen henkilötyövuosien määrän pienenemisestä, mutta kustannusten lasku on ollut määrän laskua pienempää johtuen henkilötyövuoden keskihinnan nousemisesta. Vuokrat ovat säilyneet edellisvuoden tasolla. Palvelujen ostot ovat kasvaneet johtuen erityisesti painatuspalvelujen ja asiantuntija- ja tutkimuspalvelujen kasvamisesta. Painatuspalvelujen ostoja ovat lisänneet säädöspainatusten edellisvuotta suurempi määrä sekä oikeusyksikön hankkeiden painatukset. Asiantuntija- ja tutkimuspalveluissa menoja ovat kasvattaneet mm. uuden toimitilan suunnitteluun, tulevaisuuskatsauksen verkkokyselyyn, johtamisen kehittämishankkeeseen ja syrjinnän seurantajärjestelmään liittyvät palvelujen ostot. Myös työterveyshuollon kustannusten palautuksiin kohdistuva edellisvuosiin liittyvä korjaus lisää palvelujen oston euromäärää.

Kulutusmenoissa (Taulukko xx Ministeriön talousarviorahoitus ja sen käyttö) lisäksi tietohallintomenojen (26.01.20) käyttö on pienentynyt edellisvuodesta. Vuonna 2014 tapahtuneet toimintaympäristön muutokset turvallisuusverkossa ja Haltikin toiminnassa aiheuttivat sen, että osa vuodelle 2014 budjetoiduista TUVE-verkon lisäkustannuksiin kohdistetuista määrärahoista siirtyi käytettäväksi vuonna 2015. Muiden sisäministeriön pääluokan kulutusmenojen käytössä on kasvanut SOLID-rahastojen teknisen tuen käyttö.

Muun budjettirahoituksen osalta (Taulukko xx Ministeriön talousarvio- ja sen käyttö) sisäministeriön pääluokan siirtomenojen määrää on lisännyt EU:n yhteisvastuun ja maahanmuuttovirtojen rahastojen (26.01.22) maksuosuuksia on lisännyt hankkeiden koon kasvaminen loppukaudesta sekä vanhan ohjelmakauden hankkeiden päättäminen ohjelmakauden vaihtuessa. Turvallisuusviranomaisten viestintäverkot momentilla (26.30.43) käytettävissä ollut määräraha (8,100 milj. euroa) oli yhtä suuri kuin edellisenä vuonna. Määrärahasta myönnettiin alijäämatukea Suomen Erillisverkot Oy:lle 8,100 milj. euroa. Muiden pääluokkien budjettirahoituksen ja arvonalisäverojen määrää on vähentänyt turvallisuusverkkohankeen (TUVE) päättyminen ja tähän liittyvän PLM:n pääluokan määrärahan pieneneminen merkittävästi.

Tulomomenteilla rahastoista saadut tulot olivat ennakoitua pienemmät johtuen siitä, että uuden ohjelmakauden rahoituksen saaminen viivästyi suunnittelusta.

1.5.3 Tuotto- ja kululaskelman analyysi

Ministeriön kirjanpidon tietojen perusteella on laskettavissa muutamia tunnuslukuja, joilla kuvataan toiminnan menorakenteen kehittymistä.

Taulukko 13. Menokehitystä kuvaavat tunnusluvut

Tunnusluku	2012	2013	2014	Muutos %
Henkilöstökulut/HTV (euroa)	65 685	66 648	68 250	2 %
Toimitilavuokrat/HTV (euroa)	11 120	11 273	11 845	5 %
Ulk. palvelujen ostot % hlöstökuluista	27 %	22 %	23 %	5 %
Ostot % leasing-maksuista	15 %	22 %	14 %	-37 %
Saatu projektirahoitus % toimintamenoista	1,7 %	2,1 %	3,3 %	59 %

Henkilötyövuoden keskimääräiset kulut ovat kasvaneet hieman enemmän kuin edellisvuonna, mutta kasvu on ollut edelleen maltillista. Henkilötyövuosimäärä on pienentynyt, mikä vaikuttaa sekä keskimääräisiin henkilöstökuluihin että toimitilavuokriin henkilötyövuotta kohden. Ulkopuolisten ostopalvelujen (pl. ostopalvelut valtion sisäisiltä palvelukeskuksilta) suhteellinen osuus omaan työhön on säilynyt lähes entisellä tasolla. Omien ostojen (koneet, kalusteet ja kuljetusvälineet) osuus leasingmaksuista on laskenut takaisin vuoden 2012 tasolle. Projektirahoituksen määrä on hieman kasvanut edellisvuodesta.

Tuotto- ja kululaskelmassa toiminnan tuotot ovat hieman pienentyneet (- 0,2 milj. euroa) edellisvuodesta. Muut toiminnan tuotot ovat vähentyneet johtuen yhteistoiminnan kustannusten korvausten pienenemisestä EU:n yhteisvastuun ja maahanmuuttovirtojen rahastojen teknisessä tuessa. Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot ovat kasvaneet johtuen EU:lta ja Palosuojelurahastolta saadun hankerahoituksen lisääntymisestä.

Toiminnan kuluissa henkilöstökulujen määrä on hieman laskenut (-0,3 milj. euroa). Palvelujen ostojen määrä on selvästi vähentynyt edellisvuodesta (- 12,7 milj. euroa) johtuen Haltikille maksetun turvallisuusverkkohankkeen rahoituksen määrän vähenemisestä hankkeen päättyessä. Muut kulut ovat pienentyneet johtuen matkustuksen menojen vähenemisestä. Sisäisissä kuluissa on nousua (+ 2,1 milj. euroa) johtuen pääasiassa EU:n yhteisvastuun ja maahanmuuttovirtojen rahastojen valtion virastoille maksamien rahoitusosuuksien kasvusta.

Siirtotalouden tuotoissa tuotot Euroopan unionilta ovat vähentyneet (- 11,4 milj. euroa), koska edellisvuodelle kohdistui normaalia suurempi määrä EU:n yhteisvastuun ja maahanmuuttovirtojen rahastojen tuloutuksia. Ohjelmakauden päättyessä kulut siirtotalouden kuluissa ovat kasvaneet hankemaksatusten suuremmasta määrästä johtuen. Siirtotalouden kuluissa suurimman erän muodostava pelastustoimen alijäämätuki Suomen Erillisverkot Oy:lle on säilynyt edellisvuoden tasolla.

1.5.4 Taseen analyysi

Taseen vastaavissa suurin erä on muihin siirtosaamisiin sisältyvä Haltikilta saatu hyvityslasku (2,57 milj. euroa). Muut saamiset ovat edellisvuoden tasolla ja muodostuvat myynti- ja laskutussaativista, tulojen kohdennuksista oikealle kirjanpitovuodelle, projektien saamisista sekä palkkasaamisista

Taseen vastattavissa lyhytaikaiseen vieraaseen pääomaan on kirjattu ministeriön hoidossa olevan Palosuojelurahaston yhdytilin saldo. Muut saadut ennakot sisältävät projekteihin saatuja rahoitusosuuksien ennakkomaksuja. Ostoveloissa suurimmat laskuttajat (yli 100 000 euroa) ovat Haltik, Fujitsu Finland Oyj, Finnavia ja Suomen Virveverkko Oy. Muut siirtovelat sisältävät menojen oikealle vuodelle kohdistamisen kirjauksia ja niiden määrä on vähentynyt edellisvuodesta. Lomapalkkavelka on pienentynyt hieman. Siirtotalouden vastikkeettomien menojen velat muodostuvat suurimmalta osin ulkoministeriön, IOM:in ja Tilastokeskuksen saatavista.

1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Sisäministeriön sisäinen valvonta on järjestetty valtion talousarviosta annetun lain 24 b §:n (25.2.2000/217) edellyttämällä tavalla. Sisäministeriössä ja sen hallinnonalalla on sisäisen valvonnan järjestämisestä annettu määräys, jonka tarkoituksena on yhdessä muiden sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevien säädösten, määräysten ja ohjeiden (mm. taloussääntö ja työjärjestys) kanssa luoda asianmukaiset ja riittävät toimintaperiaatteet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyille. Sisäministeriön ja hallinnonalan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toiminta -periaatteissa hyödynnetään soveltuvin osin yleisesti tunnettuja kansainvälistä COSO -sisäisen valvonnan viitekehystä ja ISO 31000:2009 riskienhallintastandardia.

Sisäisellä valvonnalla ja riskienhallinnalla varmistetaan, että virastossa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset menettelyt. Sisäministeriön sisäinen valvonta muodostuu ministeriön johdon suorittamasta valvonnasta ja toimintaprosesseihin sisältyvistä valvontamenettelyistä. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta kuuluvat jokaisen sisäministeriön työntekijän työtehtäviin. Jokainen henkilö vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuudesta omien tehtäviensä osalta. Sisäinen valvonta on jokapäiväisiä menettely- ja toimintatapoja, joiden avulla pyritään varmistamaan toiminnan tavoitteiden saavuttaminen lainmukaisesti ja tuloksellisesti. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä johtaa ja niiden riittävydestä vastaa sisäministeriössä kansliapäällikkö tukena osastojen ja erillisyyksiköiden päälliköt.

Kansliapäällikön ja muun johdon on osana yleistä valvontavelvollisuuttaan varmistettava, että luodaan riittävät sisäisen valvonnan rakenteet ja järjestelmät sekä pidetään ne toimintakykyisinä ja tehokkaina sekä ajan tasalla tarkastamalla säännöllisesti niiden toimivuutta. Sisäministeriön kehittämis- ja hallintoyksikkö johtaa sisäministeriön ja hallinnonalan sisäisen valvonnan toimintaperiaatteita ja koordinoi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä. Lisäksi sisäministeriössä sisäisen valvonnan ja riskienarvioinnin varmennustehtävässä ministeriön johdon tukena toimii sisäinen tarkastus sekä laillisuusvalvonta.

Sisäinen tarkastus on organisoitu kansliapäällikön alaisuuteen ja raportoi suoraan kansliapäällikölle ja toimii sisäisen ohjesäännön puitteissa, noudattaen toiminnassa sisäisen tarkastuksen kansainvälisesti hyväksytyjä IIA:n ammattistandardeja, eettisiä sääntöjä ja soveltuvin osin hyvää julkishallinnon tilintarkastustapaa. Sisäinen tarkastus toimii kansliapäällikön kanssa sovitun tulossopimuksensa pohjalta, tuottaen tietoa siitä, ovatko ministeriön osastot ja yksiköt sekä hallinnonalan virastot toimineet niille asetettujen tavoitteiden mukaisesti, onko niiden toimintaa kuvaava informaatio riittävää ja oikeaa sekä onko niiden taloudenhoito ja muut toiminnot tapahtuneet laillisesti ja taloudellisesti tarkoituksenmukaisella tavalla. Sisäinen tarkastus myös arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuutta ja riittävyttä. Lisäksi yksikkö käsittelee ministeriön tehtäväalueella toteutettavien Euroopan yhteisöjen sisäasioiden rahastoista saatavien varojen valvontaa ja kansalliseen rahoitukseen perustuvien valtionapujen käytön valvontaa. Yksikkö koordinoi ja avustaa tarvittavin osin sisäministeriön hallinnonalan virastojen ja laitosten sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämisessä.

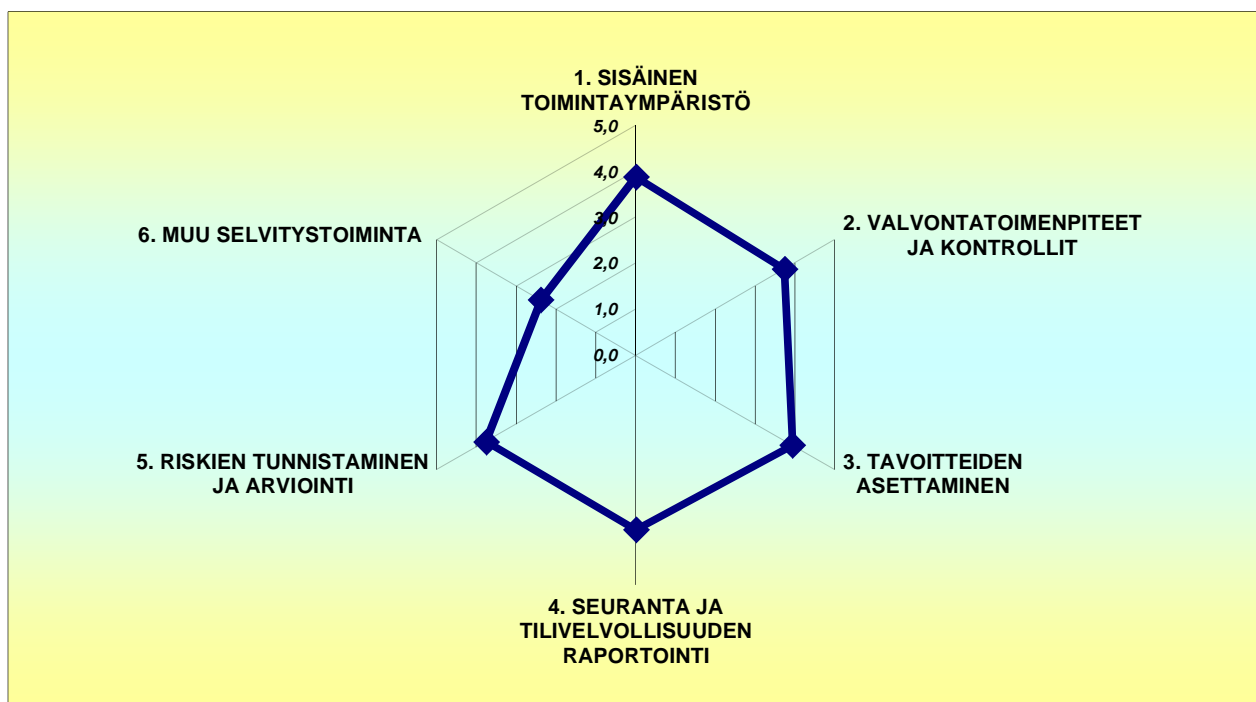
Ministeriön ja hallinnonalan laillisuusvalvonta-asioiden ja ministeriötä tai ministeriön virkamiehiä koskevien kanteluiden käsittelystä vastaa kansliapäällikön alaisuudessa oleva oikeusyksikkö. Laillisuusvalvonnasta on annettu sisäministeriössä erillinen ohje ja se on kohdennettua sisäistä valvontaa, jonka keskeisenä tavoitteena on ylläpitää ja vahvistaa kansalaisten luottamusta ministeriöön ja sen hallinnonalaan sekä tuottaa ministeriön ja virastojen johdolle oikeaa, ajantasaista ja riittävää tietoa toiminnan lainmukaisuudesta. Laillisuusvalvonnalla pyritään estämään ennalta mahdolliset virheet, mutta myös paljastamaan ja saattamaan asianmukaiseen menettelyyn virheellinen tai lainvastainen toiminta.

Sisäministeriön sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuman valmistelussa vuodelta 2014 on hyödynnetty valtion viraston ja laitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointimallia. Ministeriössä sisäisen valvonnan ja riskien arvioinnin kysely tehtiin osastoille ja erillisyyksiköille osana kansliapäällikön kanssa käytyä tuloskeskustelua yhdenmukaista lomaketta käyttäen. Arvioinnit on toteutettu pääsääntöisesti ryhmätyönä (esim. osaston tai erillisyyksikön kokouksessa) ja osastojen ja erillisyyksiköiden päälliköt ovat vastanneet osaltaan arvioinnin toteutuksesta. Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa arviointiin kuuden toimintokokonaisuuden näkökulmasta (sisäinen toimintoympäristö, valvontatoimenpiteet ja kontrolli, tavoitteiden asettaminen, seuranta ja tilivelvollisuuden raportointi, riskien tunnistaminen ja arviointi sekä muu arviointi). Vastausten perusteella kukin osasto ja yksikkö ovat laatineet toimialakohtaisen arvion sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta sekä johtopäätökset ja ehdotukset kehittämiskohteista. Ministeriön sisäisen valvonnan ja riskienarvioinnin kyselyn yhteenvedon tulokset perustuvat osastojen ja erillisyyksiköiden vastauksien henkilömäärillä painotettuihin keskiarvoihin.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kyselyn yhteenvedosta voidaan todeta, että sisäministeriön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila on parantunut ja on hyvää tasoa 4,0 (2013 vuonna 3,81). Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnin kuuden osa-alueen osalta keskimäärin taso on hyvää (4) tasoa kaikilla osa-alueilla, Muuta selvitystoimintaa lukuun ottamatta joka jää 2,7. Myönteistä kehitystä on tapahtunut Valvontatoimenpiteiden ja kontrollien, Riskien tunnistamisen ja arvioinnin ja Sisäisen toimintaympäristön osa-alueilla. Parannuksiin ovat vaikuttaneet ainakin osaltaan taloushallinnollisten tehtävien ja niiden valvontatoimenpiteiden keskittäminen hallinto- ja kehittämissyksikköön sekä meneillään oleva riskienarvioinnin kehittämishanke. Vuodesta 2013 heikennystä on tapahtunut Seurannan ja tilivelvollisuuden raportoinnin, Muun selvitystoiminnan ja Tavoitteiden asettamisen osa-alueilla. Muun selvitystoiminnan arvion heikentyminen 2,7 ja jääminen selvästi alle tyydyttävän (3) tason vaikuttaa osaltaan se, ettei ministeriöstä ole tehty kattavaa ulkoista arviointia, tästä huolimatta ministeriön arvioinnissa ei ole tuotu esille tarvetta lisätä merkittävästi panostusta ministeriön selvitys ja arviointitoimintaan.

Sisäministeriön sisäisen valvonnan ja riskien arvioinnin tilan yhteenvedon vaihteluja vuosien 2010 - 2014 tarkastusperiodilla voidaan pitää normaalina vuosivaihteluna.

Kuva ja taulukko 14. Sisäministeriön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnin yhteenveto



SM	2010	2011	2012	2013	2014
Sisäinen toimintaympäristö	4,1	4,0	4,0	4,1	4,2
Valvontatoimenpiteet ja kontrollit	3,8	3,7	3,6	3,6	4,0
Tavoitteiden asettaminen	4,0	4,2	4,3	4,3	4,2
Seuranta ja tilivelvollisuuden raportointi	4,4	4,4	4,5	4,3	4,1
Riskien tunnistaminen ja arviointi	4,0	3,9	3,6	3,7	4,1
Muu selvitystoiminta	2,3	2,7	3,0	2,8	2,7
Keskiarvo	3,80	3,83	3,83	3,81	4,0

Arvioinnissa on käytetty asteikkoa 1-5, jossa 1= Asia vaatii kehittämistoimenpiteitä/täysin eri mieltä ja 5=Täysin samaa mieltä/asia on kunnossa.

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön sisäinen valvonta ja riskienhallinta täyttävät valtion talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet. Sisäministeriön sisäinen tarkastus on käynyt kirjanpitoyksikön arviointi- ja vahvistuslausuman lävitse ja toteaa lausumassa esitetyn arvion vastaavan sisäiselle tarkastukselle muodostunutta kuvaa ministeriön sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta.

Sisäministeriössä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnissa ei ole todettu kokonaisuuden näkökulmasta merkittäviä riskejä.

Vuoden 2015 merkittäviä kehittämisaikoina sisäministeriössä ovat

- sisäisen turvallisuuden strategian laatiminen
- organisaatorakenteen uudistaminen ministeriön sisäisistä tarpeista ja liittyen hallinnollisten tehtävien keskittämiseen valtioneuvoston hallintoyksikköön
- kokonaisvaltaisen ja järjestelmällisen mallin luominen ja käyttöön ottaminen riskienarviointiin ja -hallintaan
- kokonaisarkkitehtuurivelvoitteiden hoitaminen.

1.7 Arviointien tulokset

Vuonna 2014 ei sisäministeriössä toteutettu erillisiä arviointeja.

1.8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Väärinkäytökset ja rikokset

Sisäministeriössä ei ole vuoden 2014 aikana havaittu väärinkäytöksiä, eikä rikoksia.

Sisäministeriön oikeusyksikkö vastaa laillisuusvalvonnan kehittämisestä hallinnonalalla. Sisäministeriön oikeusyksikkö käsittelee ministeriön hallinnonalan virastojen laillisuusvalvontaan liittyviä oikeudellisia asioita, kuten hallinnonalaan liittyviä rikosilmoituksia ja oikeudenkäyntejä. Sisäministeriön oikeusyksikkö laatii vuosittain ministeriön ja sen hallinnonalan laillisuusvalvontakertomuksen, joka sisältää laillisuusvalvontaohjeen (SMDno/2011/700) mukaisesti myös tiedot ministeriön ja hallinnonalan virastojen raportoinnista hallintokanteluista, rikosasioista, virkamiesoikeudellisista asioista, vahingonkorvausvaatimuksista sekä maksetuista korvauksista ja oikeudenkäyntikuluista, henkilötietojen käsittelyn valvonnasta ja kansalaispalautteen huomioonottamisesta. Laillisuusvalvontakertomus vuodelta 2014 valmistuu kesäkuussa 2015.

Takaisinperinnät

Sisäministeriö on tehnyt 2.556,35 euron palkanmaksun takaisinperintäpäätöksen takautuvan työkyvyttömyyseläkepäätöksen johdosta. Takaisinperintä on suoritettu onnistuneesti.

Sisäministeriön tekemä päätös 3.496,85 euron pidätyksestä palkanmaksuun liittyen on riitautettu. Päätöksestä on valitettu korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Lisäksi sisäministeriö on tehnyt EU:n rahoittamien sisäasioiden rahastojen vastuuviranomaisena rahoittamiinsa hankkeisiin neljä takaisinperintäpäätöstä, arvoltaan yhteensä 29.889,59 euroa. Takaisinperinnöistä kaksi kohdistui kotouttamisrahaston vuosiohjelmasta 2011, yksi paluurahaston vuosiohjelmasta 2011 ja yksi Euroopan pakolaisrahaston vuosiohjelmasta 2012 rahoitetuille hankkeille. Kaikissa takaisinperintäpäätöksissä kyse on ollut ennakkoon maksetun EU-osarahoitus osuuden palauttamisesta. EU-osarahoitettujen hankkeiden tarkastuksissa ja valvonnassa ei ole havaittu varsinaisia väärinkäytöksiä tai rikoksia, vaan kyse on ollut puutteista raportoinnissa, dokumentoinnissa ja menettelyissä, erityisesti

hankintamenettelyjen osalta. Takaisinperinnät suoritettiin onnistuneesti yhtä kotouttamisrahaston vuosiohjelmasta rahoitetun hankkeen takaisinperintää lukuun ottamatta, jossa ei onnistuttu 1.005,32 euron takaisinperinnässä tuensaajan taloudellisen asemasta johtuen.

2 Talousarvion toteumalaskelma ja sen sisältämät valtuuksia koskevat tiedot

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

Sisäministeriön talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 31.12.2014	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
11. Verot ja veronluontoiset tulot	1 578,15	2 061	2 061,82	0,00	100
11.04.01. Arvonlisävero	1 578,15	2 061	2 061,82	0,00	100
12. Sekalaiset tulot	18 745 301,46	18 170 613	6 955 191,51	-11 215 422,45	38
12.26.98. EU:lta saatavat tulot yhteisvastuun ja maahanmuutto- virtojen hallintaan	18 730 393,73	18 149 000	6 933 577,55	-11 215 422	38
12.26.98.1. Pakolaisrahasto	4 364 345,00	1 695 000	42 121,64	-1 652 878,36	2
12.26.98.2. Ulkorajarahasto	11 059 746,29	4 000 000	5 934 687,31	1 934 687,31	148
12.26.98.3. Kotouttamisrahasto	1 122 658,42	520 000	445 886,81	-74 113,19	86
12.26.98.4. Paluurahasto	1 170 708,15	550 000	46 963,43	-503 036,57	9
12.26.98.5. Tekninen tuki	1 012 935,87	904 000	463 918,36	-440 081,64	51
12.26.98.6. AMF	0,00	3 950 000	0,00	-3 950 000,00	0
12.26.98.7. ISF-B	0,00	3 900 000	0,00	-3 900 000,00	0
12.26.98.8. ISF-P	0,00	2 430 000	0,00	-2 430 000,00	0
12.26.98.9. EUSA Tekninen tuki	0,00	200 000	0,00	-200 000,00	0
12.26.99. Sisäasianministeriön hallinnonalan muut tulot	13 918,77	1	1,05	0,00	100
12.26.99.3. Muut tulot	13 918,77	1	1,05	0,00	100
12.32.99. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot	923,59	0	0,00	0,00	100
12.32.99.06. Muut tulot	923,59	0	0,00	0,00	100
12.39.04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	0,00	100	100,50	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot	65,37	21 512	21 512,41	0,00	100
13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset	513,50	431	431,34	0,00	100
13.03.01. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden nettomyyntitulot	513,50	431	431,34	0,00	100
13.03.01.1. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden nettomyyntitulot	513,50	431	431,34	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä	18 747 393,11	18 173 106	6 957 684,67	-11 215 421,33	38

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

Päälukuan, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Talousarvion määrärahojen		Tilinpäätös 2014	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2014	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2014	Käyttö vuonna 2014 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23. Valtioneuvoston kanslia	57 923,00	837 617	49 998,78	787 618,00	49 998,78	0,00	100,50	837 717,28	49 998,78	787 618,00
23.01.03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (siirtomääräraha 2 v)	57 923,00	49 999	49 998,78	0,00	49 998,78	0,00	100,50	50 099,28	49 998,78	0,00
23.01.22. Valtioneuvoston tutkimus- ja selvitystoiminta (siirtomääräraha 3 v)	0,00	787 618	0,00	787 618,00	787 618,00		0,00	787 618,00	0,00	787 618,00
24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala	33 816,98	138 400	2 811,99	135 588,01	138 400,00	0,00	0,00	138 400,00	2 811,99	135 588,01
24.10.21. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (arviomääräraha)	33 816,98	0	0,00		0,00	0,00				
24.10.21.01. Siviilikriisinhallinta (EK)	33 816,98	0	0,00		0,00	0,00				
24.90.68. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (siirtomääräraha 3 v)	0,00	138 400	2 811,99	135 588,01	138 400,00		0,00	138 400,00	2 811,99	135 588,01
26. Sisäministeriön hallinnonala	70 621 002,30	82 147 904	37 193 239,23	43 734 669,10	80 927 908,33	1 219 995,84	19 585 054,55	97 226 054,55	50 091 605,67	47 134 448,88
26.01.01. Sisäasiainministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	21 460 000,00	21 774 000	18 696 901,65	3 077 098,35	21 774 000,00	0,00	2 941 252,68	24 715 252,68	21 638 154,33	3 077 098,35
26.01.01.1. Toimintamenot	21 210 000,00	21 524 000	18 609 399,04	2 914 600,96	21 524 000,00	0,00	2 802 716,54	24 326 716,54	21 412 115,58	2 914 600,96
26.01.01.2. Tutkimustoiminta	250 000,00	250 000	87 502,61	162 497,39	250 000,00	0,00	138 536,14	388 536,14	226 038,75	162 497,39
26.01.04. Vähemmistövaltuutetun ja syrjintälautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	1 011 000,00	1 012 000	849 492,07	162 507,93	1 012 000,00	0,00	195 089,66	1 207 089,66	1 044 581,73	162 507,93
26.01.04.1. Vähemmistövaltuutetun toimintamenot (KPY)	876 000,00	869 000	711 075,91	157 924,09	869 000,00	0,00	195 089,66	1 064 089,66	906 165,57	157 924,09
26.01.04.2. Syrjintälautakunnan toimintamenot (KPY)	135 000,00	143 000	138 416,16	4 583,84	143 000,00	0,00	0,00	143 000,00	138 416,16	4 583,84
26.01.20. Tietohallinnon yht. menot (siirtomääräraha 2 v)	12 488 000,00	9 890 000	4 438 116,15	5 451 883,85	9 890 000,00	0,00	943 750,18	10 833 750,18	5 381 866,33	5 451 883,85
26.01.22. EU:n osuus yhteisvastuun ja maahanmuuttovirtojen hallintaan (siirtomääräraha 3 v)	21 699 497,00	21 500 000	934 178,10	20 565 821,90	21 500 000,00	0,00	14 848 187,05	36 348 187,05	12 382 585,37	23 965 601,68
26.01.22.1. Pakolaisrahasto (KPY)	3 851 000,00	4 196 000	0,00	4 196 000,00	4 196 000,00	0,00	4 378 663,00	8 574 663,00	3 736 279,55	4 838 383,45
26.01.22.2. Ulkorajarahasto (KPY)	13 855 497,00	13 400 000	0,00	13 400 000,00	13 400 000,00	0,00	6 117 557,03	19 517 557,03	4 886 326,05	14 631 230,98
26.01.22.3. Kotouttamisrahasto (KPY)	1 664 000,00	1 500 000	75 483,20	1 424 516,80	1 500 000,00	0,00	1 492 263,18	2 992 263,18	1 504 390,99	1 487 872,19
26.01.22.4. Paluurahasto (KPY)	1 668 800,00	1 500 000	0,00	1 500 000,00	1 500 000,00	0,00	2 772 370,99	4 272 370,99	1 309 561,03	2 962 809,96
26.01.22.5. Tekninen tuki (KPY)	660 200,00	904 000	858 694,90	45 305,10	904 000,00	0,00	87 332,85	991 332,85	946 027,75	45 305,10
26.01.23. Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet (siirtomääräraha 2 v)	65 000,00	65 000	18 721,93	46 278,07	65 000,00	0,00	40 429,00	105 429,00	59 150,93	46 278,07
26.01.23.1. SKH kot. Valm. Yhteensovittaminen (KPY)	0,00	65 000	18 721,93	46 278,07	65 000,00	0,00	0,00	65 000,00	18 721,93	46 278,07

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

26.01.24.	EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan (siirtomääräraha 3 v)	0,00	10 480 000	0,00	10 480 000,00	10 480 000,00	0,00	0,00	10 480 000,00	0,00	10 480 000,00
26.01.24.1.	AMF (KPY)	0,00	1 028 000	0,00	1 028 000,00	1 028 000,00	0,00	0,00	1 028 000,00	0,00	1 028 000,00
26.01.24.2.	ISF-B (KPY)	0,00	6 168 000	0,00	6 168 000,00	6 168 000,00	0,00	0,00	6 168 000,00	0,00	6 168 000,00
26.01.24.3.	ISF-P (KPY)	0,00	3 084 000	0,00	3 084 000,00	3 084 000,00	0,00	0,00	3 084 000,00	0,00	3 084 000,00
26.01.24.4.	EUSA Tekninen tuki (KPY)	0,00	200 000	0,00	200 000,00	200 000,00	0,00	0,00	200 000,00	0,00	200 000,00
26.01.29.	Sisäasiainministeriön hallinnonalan arvonnisäveromenot (arviomääräraha)	2 403 309,46	1 483 004	1 483 004,17		1 483 004,17	0,00				
26.01.66.	Kansainvälisten järj. jäsenmaksut ja maksuosuudet ulkomaille (arviomääräraha)	756 118,47	987 900	728 988,90		728 988,90	258 911,10				
26.10.01.	Poliisitoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	300 000,00	300 000	46 626,69	253 373,31	300 000,00	0,00	106 472,40	406 472,40	153 099,09	253 373,31
26.10.01.4.	Sisäasiainministeriön menot (KPY)	0,00	300 000	46 626,69	253 373,31	300 000,00	0,00	0,00	300 000,00	46 626,69	253 373,31
26.10.01.6.	Sisäasiainministeriön menot (KPY)	300 000,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	106 472,40	106 472,40	106 472,40	0,00
26.30.01.	Pelastustoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	1 071 000,00	4 470 000,00	801 646,85	3 668 353,15	4 470 000,00	0,00	443 551,17	4 913 551,17	1 245 198,02	3 668 353,15
26.30.01.2.	Muut pelastustoimen toimintamenot (KPY)	1 021 000,00	1 370 000	763 025,23	606 974,77	1 370 000,00	0,00	417 030,47	1 787 030,47	1 180 055,70	606 974,77
26.30.01.4.	Rajat ylittävän pelastustoimen yhteistyöharjoitukset (EK) (enintään)	50 000,00	100 000	38 621,62	61 378,38	100 000,00	0,00	26 520,70	126 520,70	65 142,32	61 378,38
26.30.01.5.	Kunnallisten toimijoiden liittäminen TUVEn (KPY)		3 000 000	0,00	3 000 000,00	3 000 000,00	0,00	0,00	3 000 000,00	0,00	3 000 000,00
26.30.20.	Erityismenot (arviomääräraha)	1 067 077,37	2 036 000	1 074 915,26		1 074 915,26	961 084,74				
26.30.43.	Turvallisuusviranomaisten viestintäverkot (siirtomääräraha 3 v)	8 100 000,00	8 100 000	8 100 000,00	0,00	8 100 000,00	0,00	0,00	8 100 000,00	8 100 000,00	0,00
26.40.01.	Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	200 000,00	50 000	20 647,46	29 352,54	50 000,00	0,00	66 322,41	116 322,41	86 969,87	29 352,54
26.40.01.2.	Maahanmuuttohallinnon kehittäminen (KPY)	200 000,00	50 000	20 647,46	29 352,54	50 000,00	0,00	66 322,41	116 322,41	86 969,87	29 352,54
27. Puolustusministeriön hallinnonala		429 436,96	0	0,00		0,00	0,00				
27.01.29.	Puolustusministeriön hallinnonalan arvonnisäveromenot (arviomääräraha)	429 436,96	0	0,00		0,00	0,00				
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		29 378,01	19 508	19 508,42	0,00	19 508,42	0,00	0,00	19 508,42	19 508,42	0,00
32.30.51.	Julkiset työvoima- ja yrityspalvelut (siirtomääräraha 2 v)	29 378,01	19 508	19 508,42	0,00	19 508,42	0,00	0,00	19 508,42	19 508,42	0,00
32.30.51.07.	Palkkatuetty työ, valtionhallinto (KPY)	29 378,01	19 508	19 508,42	0,00	19 508,42	0,00	0,00	19 508,42	19 508,42	0,00
32.30.51.07.1.	Palkkaukset (KPY)	29 378,01	19 508	19 508,42	0,00	19 508,42	0,00	0,00	19 508,42	19 508,42	0,00
Määrärahatilit yhteensä		71 171 557,25	83 143 429	37 265 558,42	44 657 875,11	81 135 815,53	1 219 995,84	19 585 155,05	98 221 680,25	50 163 924,86	48 057 654,89

Sisäministeriön talousarvion toteumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Sisäministeriöllä ei ole valtuuksia

3 Tuotto- ja kululaskelma

SISÄMINISTERIÖN TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2014- 31.12.2014		1.1.2013- 31.12.2013	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	12 657,36		12 715,68	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	4 000,00		6 400,00	
Muut toiminnan tuotot	<u>1 772 007,24</u>	1 788 664,60	<u>1 997 378,22</u>	2 016 493,90
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	304 164,72		317 397,78	
Henkilöstökulut	17 478 916,41		17 815 003,78	
Vuokrat	3 285 131,06		3 329 073,41	
Palvelujen ostot	9 692 982,43		22 419 860,93	
Muut kulut	1 024 991,47		1 125 619,59	
Poistot	2 633,36		5 899,04	
Sisäiset kulut	<u>8 472 536,97</u>	<u>-40 261 356,42</u>	<u>6 407 010,68</u>	<u>-51 419 865,21</u>
JÄÄMÄ I		-38 472 691,82		-49 403 371,31
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	457,93		565,33	
Rahoituskulut	<u>-817,84</u>	-359,91	<u>-63,76</u>	501,57
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	<u>0,00</u>	0,00	<u>3 346,85</u>	3 346,85
JÄÄMÄ II		-38 473 051,73		-49 399 522,89
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Tuotot				
Euroopan unionilta	<u>6 352 246,11</u>	6 352 246,11	<u>17 717 457,86</u>	17 717 457,86
Kulut				
Kunnille	379 483,88		359 673,22	
Kuntayhtymille	5 332,06		10 875,00	
Elinkeinoelämälle	7 433 071,14		7 297 159,39	
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	2 566 185,58		1 602 259,28	
Yliopistoille	54 809,50		32 700,00	
Kotitalouksille	0,00		1 000,00	
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	728 988,90		756 118,47	
Siirtotalouden kulujen palautukset	<u>62 712,10</u>	<u>-11 230 583,16</u>	<u>-28 621,13</u>	<u>-10 031 164,23</u>
JÄÄMÄ III		-43 351 388,78		-41 713 229,26
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonlisäverot	2 194,24		3 432,33	
Suoritettavat arvonlisäverot	<u>-3 086 537,34</u>	<u>-3 084 343,10</u>	<u>-4 411 244,70</u>	<u>-4 407 812,37</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-46 435 731,88</u>		<u>-46 121 041,63</u>

4 Tase

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

SISÄMINISTERIÖN TASE	31.12.2014		31.12.2013	
VASTAAVAA				
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SJOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Koneet ja laitteet	4 388,93		7 022,29	
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>4 204,70</u>	8 593,63	<u>4 204,70</u>	11 226,99
KÄYTTÖMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SJOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit	<u>7 702,50</u>	<u>7 702,50</u>	<u>7 702,50</u>	<u>7 702,50</u>
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SJOITUKSET YHTEENSÄ				
		16 296,13		18 929,49
VAIHTO- JA RAHOITUSMAISUUS				
VAIHTO-OMAISUUS				
PITKÄAIKAISET SAAMISET				
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	3 529,03		80 282,49	
Siirtosaamiset	2 814 820,47		230 332,72	
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>201 584,78</u>	<u>3 019 934,28</u>	<u>198 494,89</u>	<u>509 110,10</u>
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
VAIHTO- JA RAHOITUSMAISUUS YHTEENSÄ				
		3 019 934,28		509 110,10
VASTAAVAA YHTEENSÄ				
		<u>3 036 230,41</u>		<u>528 039,59</u>

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

SISÄMINISTERIÖN TASE	31.12.2014		31.12.2013	
VASTATTAVAA				
OMA PÄÄOMA				
VALTION PÄÄOMA				
Valtion pääoma 1.1.1998	-9 948 990,96		-9 948 990,96	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-10 247 922,88		-20 114 403,20	
Pääoman siirrot	53 988 302,91		55 987 521,95	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-46 435 731,88</u>	-12 644 342,81	<u>-46 121 041,63</u>	-20 196 913,84
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ		-12 644 342,81		-20 196 913,84
VIERAS PÄÄOMA				
LYHYTAIKAINEN				
Talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen yhdystilit	7 319 990,62		6 289 178,02	
Saadut ennakot	243 800,08		253 614,47	
Ostovelat	3 149 623,15		9 305 417,41	
Tilivirastojen väliset tilitykset	385 449,82		374 738,69	
Edelleen tilittävät erät	320 983,52		315 398,97	
Siirtovelat	3 341 450,41		3 789 728,87	
Muut lyhytaikaiset velat	919 275,62	15 680 573,22	396 877,00	20 724 953,43
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ		15 680 573,22		20 724 953,43
VASTATTAVAA YHTEENSÄ		3 036 230,41		528 039,59

5 Liitetiedot

5.1 Tilinpäätöslaskelmien liitteet

Liite 1 Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet

Liite 2 Nettoutetut tulot ja menot

Liite 3 Arviomäärärahojen ylitykset

Liite 4 Peruutetut siirretyt määrärahat

Liite 5 Henkilöstökulujen erittely

Liite 6 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

- ei ilmoitettavaa

Liite 7 Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

- ei ilmoitettavaa

Liite 8 Rahoitustuotot ja – kulut

- ei ilmoitettavaa

Liite 9 Talousarviotaloudesta annetut lainat

- ei ilmoitettavaa

Liite 10 Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Liite 11 Taseen rahoituserät

- ei ilmoitettavaa

Liite 12 Valtiontakaukset

Liite 13 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

- ei ilmoitettavaa

Liite 14 Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Liite 15 Velan muutokset

- ei ilmoitettavaa

Liite 16 Velan maturiteettijakauma ja duraatio

- ei ilmoitettavaa

Liite 17 Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut tiedot

- ei ilmoitettavaa

Liite 1 Tilinpäätöksen laatimisperiaatteet ja vertailtavuus

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten vaikutukset

Toimintamäärärahoihin on kohdistunut vähennyksiä johtuen tuottavuus-toimenpiteiden säästöistä ja toimintameno säästöistä. Uudelle momentille 26.01.24 EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan budjetoitiin EU:n ohjelmakauden 2014 - 2020 Sisäisen turvallisuuden rahaston ja Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston rahoitusosuudet. Kunnallisten toimijoiden liittämiseksi TUVE-verkkoon saatiin määrärahaa momentille 26.30.01 Pelastustoimen toimintamenot.

2. Valuuttakurssi, jolla ulkomaanrahamääräiset velat ja saamiset sekä muut sitoumukset on muutettu Suomen rahaksi

Ministeriön ulkomaanrahamääräiset velat eivät ole olennaisia, joten niitä ei ole muutettu tilinpäätöspäivän kurssiin. Velat on viety kirjanpitoon tapahtuman syntymispäivän mukaiseen valuuttakurssiin euroiksi muutettuina ja syntyvät kurssierot käsitellään maksuperusteisesti.

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja niiden muutokset

Kirjanpitoyksikön tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja –asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a §:n mukaisia.

Ministeriön palkkakulujen jaksotus on tehty ottamalla vuoden 2014 kirjanpitoon vain vuoden 2014 loppuun mennessä maksetut palkat, koska 2015 maksettujen vuoden 2014 palkkamenojen määrä on vähäinen. Jaksotus on tehty vastaavalla tavalla jo edellisvuoden tilinpäätöksessä. Muutoin menot on kohdennettu suoriteperusteisesti (toimintamenot) tai maksatuspäätösperusteisesti (siirtotalouden menot).

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuneet tuotot ja kulut sekä talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset

Vuoden 2013 kirjanpitoa on korjattu vuonna 2014 tilinpäätöksessä saatavaksi kirjattujen työterveyshuollon kustannusten korvauksen osalta. Saatava oli kirjattu liian suurena, joten siitä purettiin 57 856,94 euroa takaisin kulutilille. Saatavista purettiin myös liikaa tuloutettua projektin ennakkoa 7 378,56 euroa johtuen omarahoitusosuuteen kuuluvien menojen sisällyttämisestä virheellisesti EU-rahoitteiseen osuuteen.

5. Selvitys tiedoista, jotka eivät ole vertailukelpoisia edelliseen vuoteen

Sisäasianministeriön nimi muuttui 1.1.2014 Sisäministeriöksi. Toiminnassa ei kuitenkaan tapahtunut muutoksia, joten tiedot ovat vertailukelpoisia edellisvuoteen.

6) Selvitys tilinpäätöksen jälkeisistä olennaisimmista tapahtumista siltä osin kun niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Vähemmistövaltuutetun toimisto, Syrjintälautakunta ja yhdenvertaisuusasiat siirtyivät oikeusministeriöön 1.1.2015 lähtien. Ministeriöstä siirretään 1.3.2015 valtio-neuvoston kansliaan perustettavaan valtioneuvoston hallintoyksikköön toimitila-, tietopalvelu- ja käännöspalveluasiat sekä joitain viestintään, tieto-, talous-, henkilöstö- ja matkahallintoon sekä hankintatoimeen liittyviä asioita. Siirrolla on vaikutusta ministeriön toimintameno- ja htv-määrien lisäksi mm. vastuusitoumuksiin ja käyttöomaisuuteen.

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2014	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
13.03.01. Bruttotulot	513,50	431	431,34	0,00	100
Osinkotulot, pääoman-palautukset ja osakkeiden nettomyyntitulot	0,00	0	0,00	0,00	100
Nettotulot	513,50	431	431,34	0,00	100

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2013	Talousarvio 2014 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2014 määrärahojen		Tilinpäätös 2014	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2014	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2014 (pl. peruutukset)	Käyttö vuonna 2014	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.01.01. Bruttomenot	22 379 735,59	22 274 000	19 633 694,74		22 710 793,09				22 574 947,42	
Sisäasiainministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	919 735,59	500 000	936 793,09		936 793,09				936 793,09	
Nettomienot	21 460 000,00	21 774 000	18 696 901,65	3 077 098,35	21 774 000,00	0,00	2 941 252,68	24 715 252,68	21 638 154,33	3 077 098,35
26.01.04. Bruttomenot	1 026 160,56	1 062 000	897 996,59		1 060 504,52				1 093 086,25	
Vähemmistövaltuutetun ja syrjäntälautakunnan toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	15 160,56	50 000	48 504,52	162 507,93	48 504,52	0,00	195 089,66	1 207 089,66	48 504,52	162 507,93
Nettomienot	1 011 000,00	1 012 000	849 492,07	162 507,93	1 012 000,00	0,00	195 089,66	1 207 089,66	1 044 581,73	162 507,93
26.01.23. Bruttomenot	68 744,00	65 000	18 721,93		65 000,00				59 579,43	
Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet (siirtomääräraha 2 v)	3 744,00	0	0,00	46 278,07	0,00	0,00	40 429,00	105 429,00	428,50	46 278,07
Nettomienot	65 000,00	65 000	18 721,93	46 278,07	65 000,00	0,00	40 429,00	105 429,00	59 150,93	46 278,07
26.10.01. Bruttomenot	307 445,75	300 000	47 671,66		301 044,97				155 568,69	
Polliisitoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	7 445,75	0	1 044,97	253 373,31	1 044,97	0,00	106 472,40	406 472,40	2 469,60	253 373,31
Nettomienot	300 000,00	300 000	46 626,69	253 373,31	300 000,00	0,00	106 472,40	406 472,40	153 099,09	253 373,31
26.30.01. Bruttomenot	1 119 724,74	4 470 000	995 108,12		4 663 461,27				1 439 704,26	
Pelastustoimen toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	48 724,74	0	193 461,27	3 668 353,15	193 461,27	0,00	443 551,17	4 913 551,17	194 506,24	3 668 353,15
Nettomienot	1 071 000,00	4 470 000	801 646,85	3 668 353,15	4 470 000,00	0,00	443 551,17	4 913 551,17	1 245 198,02	3 668 353,15
26.40.01. Bruttomenot	200 000,00	50 000	20 647,46		50 000,00				90 247,68	
Maahanmuuttoviraston toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	0,00	0	0,00	29 352,54	0,00	0,00	66 322,41	116 322,41	3 277,81	29 352,54
Nettomienot	200 000,00	50 000	20 647,46	29 352,54	50 000,00	0,00	66 322,41	116 322,41	86 969,87	29 352,54

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Pääloukan ja momentin numero ja nimi	Talousarvio (TA + LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
26. Sisäministeriön hallinnonala	66 240 000,00	3 475 872,33	5
26.01.29. Sisäasiainministeriön hallinnonalan arvonnäisäveromenot	66 240 000,00	3 475 872,33	5
Pääloukka yhteensä	66 240 000,00	3 475 872,33	5

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääloukan ja tilijaotteen numero ja nimi. Tilijaotteen eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu Tilijaottele	Yhteensä
23. Valtioneuvoston kanslia		100,50
Vuosi 2013		100,50
23.01.03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot (siirtomääräraha 2 v)	100,50	
Pääloukat yhteensä		100,50
Vuosi 2013		100,50

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2014	2013
Henkilöstökulut	14 324 979,61	14 677 299,82
Palkat ja palkkiot	14 387 709,32	14 688 654,99
Tuloperusteiset erät	300,00	12 121,00
Lomapalkkavelan muutos	-63 029,71	-23 476,17
Henkilösivukulut	3 153 936,80	3 137 703,96
Eläkekulut	2 778 108,67	2 767 423,13
Muut henkilösivukulut	375 828,13	370 280,83
Yhteensä	17 478 916,41	17 815 003,78
Johdon palkat ja palkkiot, josta	1 318 280,54	14 320 029,50
- tuloperusteiset erät	0,00	12 121,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	6 040,00	6 760,00
Johno	2 600,00	3 120,00
Muu henkilöstö	3 440,00	3 640,00

Sisäministeriö - kirjanpitoyksikön tilinpäätös 2014

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	Kappale määrä	Markkina-arvo	31.12.2014				31.12.2013	
			Kirjanpitoarvo	Omistusosuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot*	Markkina-arvo	Kirjanpitoarvo
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	1 027	10 033,79	7 702,50	0,00	0,00	431,34	8 318,70	7 702,50
Aktia Oyj, A-sarjan osake	1 027	10 033,79	7 702,50	0,0	0,0	431,34	8 318,70	7 702,50
Osakkeet ja osuudet yhteensä			7 702,50			431,34		7 702,50

Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Sisäministeriöllä ei ole oman pääoman ehtoisia sijoituksia.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Sisäministeriöllä ei ole ilmoitettavaa kohtiin Myönnetty takaukset ja takuut, ja Myönnetty takaukset ja takuut valutoittain.

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2014	Määräraha- tarve 2015	Määräraha- tarve 2016	Määräraha- tarve 2017	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä*	2 579 302,47	3 371 452,48	2 865 356,10	3 076 803,07	34 514 867,41	43 828 479,06

Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2014	Määräraha- tarve 2015	Määräraha- tarve 2016	Määräraha- tarve 2017	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Muut sopimukset ja sitoumukset						
Yhteensä	2 579 302,47	3 371 452,48	2 865 356,10	3 076 803,07	34 514 867,41	43 828 479,06

* Sopimukset siirtyvät valtioneuvoston kansliaan perustettavaan valtioneuvoston hallintoyksikköön 1.3.2015.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisällyttämättömät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä	Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
Talousarvion ulkopuolella oleva valtion rahaston yhdystili 31.12.2014		
Palosuojelurahasto	7 319 990,62	Palosuojelurahaston varoja käytetään palo- ja pelastustoimen edistämiseen. Palosuojelurahaston varat muodostuvat palovakuutusmaksuista perittävistä palosuojelumaksuista.

5.2 Muut liitteet

Liite 1 Hallituksen esitykset vuonna 2014

Liite 2 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kyselylomake

Liite 1 Hallituksen esitykset vuonna 2014

Vuonna 2014 sisäministeriöstä esiteltyjen säädösten lukumäärät

- HE 23 kpl
- Asetuksia 27 kpl (10 valtioneuvoston asetusta ja 17 sisäministeriön asetusta)

Vuonna 2014 sisäministeriöstä esiteltyt hallituksen esitykset

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi poliisin hallinnosta annetun lain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi HE 346/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ulkomaalaislain muuttamisesta HE 295/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain ja ulkomaalaislain muuttamisesta HE 266/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi hätäkeskustoiminnasta annetun lain muuttamisesta HE 265/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ulkomaalaislain 54 ja 55 §:n muuttamisesta HE 219/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ulkomaalaislain muuttamisesta HE 218/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi ulkomaalaislain sekä säilöön otettujen ulkomaalaisten kohtelusta ja säilöönottoyksiköstä annetun lain muuttamisesta. HE 172/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain muuttamisesta HE 171/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta annetun lain ja ulkomaalaislain muuttamisesta HE 170/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ulkomaalaislain muuttamisesta HE 169/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annetun lain 13 §:n muuttamisesta HE 168/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle yhteistyöstä onnettomuuksien ehkäisemisen, niihin varautumisen ja pelastustoiminnan alalla Viron kanssa tehdyn sopimuksen hyväksymiseksi ja laiksi sopimuksen lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta HE 156/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi sisäasioiden rahastoista HE 112/2014

Hallituksen esitys Eduskunnalle laeiksi siviilihenkilöstön osallistumisesta kriisinhallintaan annetun lain ja rajavartiolaitoksen hallinnosta annetun lain 15 §:n muuttamisesta HE 105/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi passilain ja henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annetun lain 3 ja 19 §:n muuttamisesta HE 85/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle Suomen ja Uuden-Seelannin välisen työlomajärjestelmää koskevan järjestelyn muutosten hyväksymisestä ja laiksi järjestelyn lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten voimaansaattamisesta HE 84/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi todistajansuojeluohjelmasta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi HE 65/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi yksityisistä turvallisuuspalveluista sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi HE 22/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi räjähteiden lähtöaineiden markkinoille saattamisesta ja käytöstä sekä henkilötietojen käsittelystä poliisitoimessa annetun lain 3 §:n muuttamisesta HE 21/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle ampumaratalaiksi sekä laeiksi ampuma-aselain ja eräiden siihen liittyvien lakien muuttamisesta HE 20/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi ulkomaalaislain muuttamisesta HE 9/2014

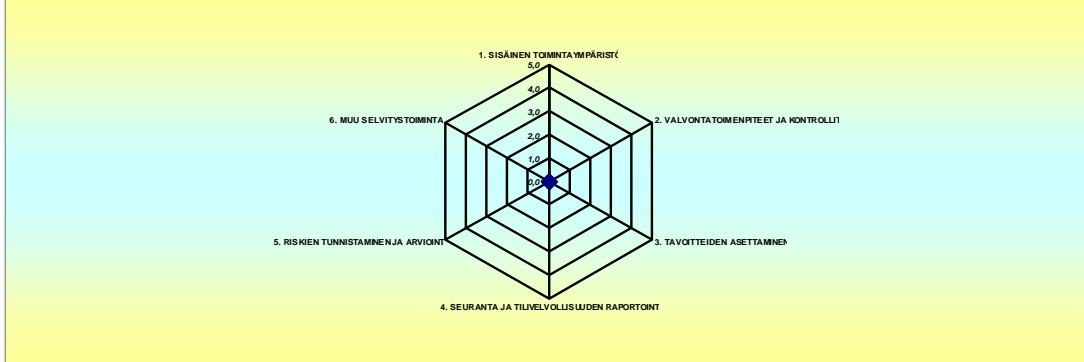
Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi rahankeräyslain muuttamisesta HE 6/2014

Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi rajavartiolain muuttamisesta sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi HE 220/2013

Liite 2 Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kyselylomake

SISÄISEN VALVONNAN ARVIOINTI					Liite 4
NIMI:					
OSASTO / YKSIKKÖ:					
PVM:					

SISÄISEN VALVONNAN ARVIONNIN OSIOT JA KESKIARVOT



OHJE (tarkemmat ohjeet taulukon ensimmäisellä sivulla)
 Kysymysten arviointi tehdään täysinä lukuina arvoilla 1-5 (5=Täysin samaa mieltä/asia on kunnossa, 4=jokseenkin kunnossa/samaa mieltä, 3=neutraa 2=hieman parannettavaa/jokseenkin eri mieltä, 1=Asia vaatii kehittämistoimenpiteitä/täysin eri mieltä)
 Jos arvioit kysymykset arvosanalla 1 tai 2 => arvioi myös kohdan seurausten vakavuus ja uhkan todennäköisyys
 Seurausten vakavuus 1-3 (1=vähäinen, 2=vakava, 3=erittäin vakava)
 Uhkan todennäköisyys 1-3 (1=alhainen, 2=keskimääräinen, 3=korkea)

	Arvioi 1-5	Seurausten vakavuus 1-3	Uhkan tod.näk.1-3	Laskee	Toteutumisen seurauus/korjaustoimenpiteet (erityisesti jos riski on sietämätön/merkittävä = punainen)
1. SISÄINEN TOIMINTAYMPÄRISTÖ					
1.1	Meillä on yhteisesti hyväksytyt arvot ja noudatamme niitä				0
1.2	Toimintaa ja taloutta ohjaavat selkeät määräykset ja ohjeet				0
1.3	Johto käsittelee toiminnan ja talouden suunnitelmat ja seurantatiedot sekä ryhtyy toimenpiteisiin jos seurantatiedot niin edellyttävät.				0
1.4	Taloussääntö, ohjesäännöt sekä muut sisäiset määräykset ovat ajan tasalla ja muodostavat johdonmukaisen kokonaisuuden.				0
1.5	Organisaatioon on nimetty laillisuusvalvonnasta vastaava taho, joka huolehtii laillisuusvalvonnan ohjeistuksesta ja tiedottamisesta				0
1.6	Tarkastuksissa tai kantelujen käsittelyn yhteydessä havaituihin puutteisiin ja virheisiin puututaan asianmukaisin toimenpitein.				0
1.7	Organisaation henkilöstöllä on tehtäviensä edellyttämä riittävä osaaminen				0
1.8	Työjärjestykset ja vastuut ovat ajantasalla, eikä niissä ole ristiriitaisuuksia tosiasiallisten käytäntöjen kanssa				0
1.9	Palvelusopimukset ovat ajantasalla				0
1.10	Organisaation laskentatoimi on järjestetty asianmukaisesti (johtamisen tarvitsemat oikeat ja riittävät tiedot)				0
Keskiarvo		0,0			
2. VALVONTATOIMENPITEET JA KONTROLLIT					
		Arvioi 1-5	Seurausten vakavuus 1-3	Uhkan tod.näk.1-3	Laskee
2.1	Organisaatio arvioi ulkoisten tarkastajien huomioida ja laatii tarvittavat toimenpidesuunnitelmat, jotka on henkilövastuutettu ja aikataulutettu				0
2.2	säännöllisesti jonkun ulkopuolisen arvioijan toimesta (auditoitsuunnitelmat)				0
2.3	Järjestelmien väliset rajapinnat tarkastetaan ja täsmäytetään säännöllisesti				0
2.4	Organisaation valvontatoimenpiteet sisältävät hallinnassa olevan omaisuuden ja varojen turvaamisen.				0
2.5	Mahdollisiin väärinkäytöstilanteisiin reagoidaan ja ne ilmoitetaan annettujen määräysten mukaisesti järjestyksessä eteenpäin				0
2.6	valvontatoimenpiteet on kuvattu olennaisuuden edellyttämässä laajuudessa				0
2.7	Valvonta- ja tarkastustoimenpiteet kattavat riittävästi myös EU-hankkeiden hallinnoinnin.				0
2.8	Organisaation tarkastustoiminta on riittävä ja kattaa riittävästi toiminnan ja talouden tarkoituksenmukaisuuden ja laillisuuden.				0
2.9	Organisaation tarkastustoimi kattaa riittävästi myös johtamisen edellyttämät tiedot (oikeat ja riittävät tiedot)				0
2.10	Organisaation tarkastustoimi kattaa riittävästi myös toiminnan taloudellisuuden.				0
Keskiarvo		0,0			

3. TAVOITTEIDEN ASETTAMINEN		Arvioi 1-5	Seurausten vakavuus 1-3	Uhkan tod.näk.1-3	Laskee	Toteutumisen seuraukset/korjaus/toimenpiteet
3.1	Organisaation perustehtävä, visio ja strategia otetaan huomioon toiminnan ja talouden suunnittelussa				0	
3.2	Toiminnan ja talouden suunnittelu perustuu annettuihin säädöksiin ja ohjeisiin				0	
3.3	Tulosalueille /yksiköille asetetut tavoitteet ovat keskeisiä ja johtavat koko organisaation tavoitteisiin.				0	
3.4	Organisaatio tuntee SM:n yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet ja tiedostaa niiden merkityksen omassa toiminnassaan				0	
3.5	Tavoitteiden toteutumista seurataan säännöllisesti ja poikkeamiin reagoidaan				0	
3.6	Toiminnan ja talouden ohjeistus on riittävää				0	
Keskiarvo		0,0				
4. SEURANTA JA TILIVELVOLLISUUDEN RAPORTOINTI		Arvioi 1-5	Seurausten vakavuus 1-3	Uhkan tod.näk.1-3	Laskee	Toteutumisen seuraukset/korjaus/toimenpiteet
4.1	Toimintakertomus sisältää yhteiskunnallisen vaikuttavuuden arvioinnin				0	
4.2	Toimintakertomus sisältää tuottavuus- ja taloudellisuustiedot				0	
4.3	Toimintakertomus sisältää laadunhallintatiedot (palvelukyky ja laatu)				0	
4.4	Toimintakertomus sisältää kustannustiedot.				0	
4.5	Toimintakertomus kattaa organisaation toiminnan merkittävimmät osa-alueet (80 %)				0	
4.6	Toimintakertomus sisältää tärkeimmät tiedot henkilöstöstä: rakenteesta, määrästä, kuluista, työhöyryinnistä ym.				0	
4.7	Operatiivisen toiminnan suoritteiden seurantatiedot tarkastetaan säännöllisesti.				0	
Keskiarvo		0,0				
5. RISKIEN TUNNISTAMINEN JA ARVIOINTI		Arvioi 1-5	Seurausten vakavuus 1-3	Uhkan tod.näk.1-3	Laskee	Toteutumisen seuraukset/korjaus/toimenpiteet
5.1	Riskien tunnistaminen on jatkuvaa ja perustuu järjestelmälliseen menetelmään.				0	
5.2	Organisaation tietoturvariskit on kartoitettu ja niitä hallitaan				0	
5.3	Organisaatiomme toimintariskit on kartoitettu ja niitä hallitaan				0	
5.4	Organisaatiomme työturvallisuus- ja terveysriskit on kartoitettu ja niitä hallitaan				0	
5.5	Organisaatiomme taloudenhoidon riskit on kartoitettu ja niitä hallitaan				0	
5.6	Toiminnan ja talouden suunnittelussa huomioidaan ulkoiset tekijät ja niiden muutokset				0	
5.7	Toiminnan tavoitteita uhkaavat riskit tunnistetaan osana suunnitteluprosessia.				0	
5.8	EU-hankkeiden hallinnointi ja vastuut on järjestetty asianmukaisesti				0	
Keskiarvo		0,0				
6. MUU SELVITYSTOIMINTA		Arvioi 1-5	Seurausten vakavuus 1-3	Uhkan tod.näk.1-3	Laskee	Toteutumisen seuraukset/korjaus/toimenpiteet
6.1	Organisaatiosta on tehty kansainvälinen arvio				0	
6.2	Organisaatio on osallistunut EFQM laatupalkinto kilpailuun (arviointi/sijotus)				0	
6.3	Organisaatio on hankkinut toiminnastaan sertifikaatin / kvaifioinnin				0	
6.4	Organisaatiossa on tehty säännöllisesti johtamiskysely				0	
6.5	Organisaatiossa on tehty säännöllisesti työilmahyvinvointitutkimus				0	
Keskiarvo		0				

6 Allekirjoitukset

TILINPÄÄTÖSASIAKIRJAN HYVÄKSYMINEN

Olemme tänään hyväksyneet Sisäministeriö – kirjanpitoyksikön vuoden 2014 tilinpäätöksen.

Helsingissä 13.3.2015



Sisäministeri

Päivi Räsänen



Kansliapäällikkö

Päivi Nerg

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut tämän tilinpäätöksen ja tarkastuksesta on annettu tilintarkastuskertomus.

Helsingissä . .2015

Elina Rautavalta
Johtava tilintarkastaja, JHTT