



Sisäasiainministeriön hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelma 2013-2016 sekä tulossuunnitelma 2012



ISSN 1236-2840

Sisäasiainministeriön julkaisu 15/2012

Sisäasiainministeriön hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelma 2013 - 2016 sekä tulossuunnitelma 2012

ISBN 978-952-491-741-4 (nid.)

ISBN 978-952-491-742-1 (PDF)

Painopaikka: Kopijyvä Oy, 2012

Kannen kuvat: Johanna Mäkinen ja E. Jämsä

1. Johdanto

Sisäasiainministeriö huolehtii mm. oman strategiatyönsä sekä tulosohjausprosessin avulla siitä, että hallitusohjelmaan ja hallituksen strategiseen toimeenpanosuunnitelmaan kirjatut linjaukset sekä muiden ministeriöiden kanssa yhteistyössä toteutettavat kehittämistoimenpiteet otetaan huomioon kaikessa toiminnassa ja toiminnan suunnittelussa.

Sisäasiainministeriön toiminta- ja taloussuunnitelma on uudistettu suunnittelukaudelle 2012–2016. Uudistuksen keskeisenä tavoitteena on ollut asiakirjan tiivistäminen ja ohjausvaikutuksen lisääminen. Valtiovarainministeriön laadintamääräyksessä tapahtuneet muutokset ovat mahdollistaneet sisäasiainhallinnon toiminta- ja taloussuunnitteluasiakirjan kehittämisen aikaisempaa paremmin strategisemmalle tasolle ja eri toimijoiden roolin selkeyttämisen. Uudistuksen tavoitteena on ollut myös toiminnan parempi priorisointi suhteessa käytettävissä oleviin voimavaroihin ja määräraha-kehyksiin (talouden ja sisällön parempi integrointi).

Toiminta- ja taloussuunnitelmassa raportoinnin ja kuvauksen painopisteinä ovat yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja sen edistämiseksi tehtävät keskeiset toimenpiteet. Muilta osin mittareita ja kuvausta on kevennetty huomattavasti. Asiakirjan rakenne perustuu KIEKU -järjestelmän toiminto-seurantakohde – malliin.

Sisällysluettelo

1. Johdanto	3
2. Lähtökohdat suunnittelukauden toiminnalle	7
2.1. Toimintaympäristö.....	7
3. Sisäasiainministeriö ja yhteinen konsernipolitiikka – ohjaustoiminnot	9
3.1. Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet.....	9
3.2. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus.....	10
3.2.1. Toiminnan suunnittelu.....	10
3.2.2. Taloussuunnittelu.....	10
3.2.3. Seuranta ja raportointi.....	11
3.2.4. Ohjaus- ja kehittämistyö.....	11
3.2.5. Henkilöstöpolitiikka ja strateginen henkilöstösuunnittelu.....	13
3.2.6. Tutkimus- ja kehittämistyö.....	15
3.2.7. Valmius ja varautuminen.....	16
3.2.8. Laillisuusvalvonta.....	16
3.2.9. Lakien ja asetusten valmistelu ja säädösvalmistelun kehittäminen.....	16
3.3. Muut yhteiset hallinnonalatason kokonaisuudet.....	17
3.3.1. EU ja kansainväliset asiat.....	17
3.3.2. Siviilikriisinhallinta.....	18
3.3.3. Tietohallinto.....	19
3.3.4. Toimitilahallinto.....	21
3.3.5. Solid – rahastotehtävät.....	21
4. Poliisitoimi	23
4.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet.....	23
4.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012.....	24
4.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016.....	26
4.4. Poliisihallitukselle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012.....	27
4.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus.....	30
4.6. Säädösvalmistelu.....	35

5. Rajaturvallisuus ja merelliset turvallisuustehtävät	37
5.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet.....	37
5.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012	38
5.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016	39
5.4. Rajavartiolaitokselle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012	40
5.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus	40
5.6. Säädösvalmistelu	42
6. Pelastustoimi	45
6.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet.....	45
6.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012	46
6.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016	47
6.4. Pelastusopistolle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012.....	48
6.5. Alueen pelastustoimi - informaatio-ohjauksen keinoin vuonna 2012 saavutettavat tavoitteet	48
6.6. Aluehallintovirastoille asetetut tulostavoitteet (pelastustoimi ja varautuminen) vuonna 2012	48
6.7. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus	49
6.8. Säädösvalmistelu (pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta).....	51
7. Hätäkeskustoiminta	53
7.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet.....	53
7.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012	54
7.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016	55
7.4. Hätäkeskuslaitokselle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012.....	56
7.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus	56
8. Maahanmuuttohallinto	59
8.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet.....	60
8.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012	61
8.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016	62
8.4. Maahanmuuttovirastolle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012	63
8.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus	64
8.6. Säädösvalmistelu	66



2. Lähtökohdat suunnittelukauden toiminnalle

2.1. Toimintaympäristö

Sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton näkökulmasta toimintaympäristöä on perustellusti mahdollista tarkastella useista näkökohdista. Sisäinen turvallisuus on valtion perustehtäviä ja siksi on tärkeää turvata turvallisuuspalvelut kaikilla alueilla. Monimuotoistuva, nopeasti muuttuva globaali turvallisuustilanne asettaa uusia haasteita sisäisen turvallisuuden varmistamiselle.

Väestön ikääntyminen, yksinasuvien vanhusten määrä ja väestön keskittyminen kasvukeskuksiin asettavat haasteita sisäasiainministeriön hallinnonalan tuottamille turvallisuuspalveluille. Palvelutarpeiden ennustetaan kasvavan ja palvelutaso tulee kyetä ylläpitämään myös harvaanasutuilla alueilla, joiden väestörakenne painottuu ikäihmisiin. Ikääntymisen myötä myös onnettomuusriskit kasvavat.

Euroopan unionin ja rahaliiton alueella julkisten talouksien vaikeudet kasvavat edelleen. Myös Suomen julkinen talous elää velkaantumisvaihetta. Euroopan unionin merkitys kaikilla yhteiskunnan sektoreilla säilyy kuitenkin huomattavana myös jatkossa. Julkisen talouden sopeuttamistoimet pyritään SM:n hallinnonalalla toteuttamaan siten, että hallinnonalan viranomaisten toimintakyky tärkeimmissä tehtävissä kyetään turvaamaan.

Maahanmuuton avulla voidaan paikata mahdollista tulevaa työvoiman niukkuutta ja vahvistaa myös osaamis- pohjaa, jota väestön ikääntyminen maan eri alueilla voisi muuten kaventaa. Työperusteinen maahanmuutto tulee lisääntymään edelleen ja monilla toimialoilla maahanmuutolla on jo huomattava merkitys työvoiman saatavuuden kannalta.

Suurten ikäluokkien poistuminen työelämästä vaikuttaa osaltaan myös sisäasiainhallinnon toimintaan. Käytettävissä olevan työvoiman supistuminen edellyttää toimintojen tehostamista ja rationalisointia sekä työn tuottavuuden parantamista hyödyntämällä entistä enemmän mm. yhä erilaisia teknisiä ratkaisuja ja sähköisiä palveluja.



3. Sisäasiainministeriö ja yhteinen konsernipolitiikka – ohjaustoiminnot

3.1. Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Poliisitoimi, pelastustoimi ja Rajavartiolaitos osallistuvat omalta osaltaan kansallisen kilpailukyvyn kannalta tärkeän sisäisen turvallisuuden ylläpitämiseen, jonka tavoitteena on, että Suomi on Euroopan turvallisin maa. Sisäisen turvallisuuden keskeiset tavoitteet vahvistetaan hallinnonalan strategiassa vuosille 2012-2015 ja hallitusohjelman mukaisesti valmisteltavassa sisäisen turvallisuuden ohjelmassa. Varmistetaan, että maahanmuuttopolitiikassa toteutuvat perus- ja ihmisoikeudet, hallinto on toimivaa ja oikeusvarmaa sekä noudattaa hyvän hallinnon periaatteita.

Hallituksen strategiseen toimeenpanosuunnitelmaan sisäasiainhallinnon vastuulle kirjatut linjaukset muodostavat osaltaan keskeisen tavoiteasetannan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden näkökulmasta.

Sisäasiainministeriö johtaa kolmannen sisäisen turvallisuuden ohjelman valmistelua laajan turvallisuuskäsityksen pohjalta. Ohjelman ydinsisältö tulee arjen näkökulmasta tärkeimpien turvallisuusongelmien ennaltaehkäisystä ja ratkaisemisesta. Tärkeää on myös väkivallan nykyistä parempi torjuminen sekä rikosten uhrien tukipalvelujen kehittäminen. Sisäisen turvallisuuden ohjelma lisää ja selkeyttää viranomaisten keskinäistä yhteistyötä.

TTS – kaudella torjutaan talousrikollisuutta ja harmaata taloutta edistämällä kuudennen talousrikosohjelman täytäntöönpanoa lisärahoitusta kohdentamalla ja tehostamalla talousrikostorjuntaa ja rikoshyödyn jäljittämistä. Myös eri rikoslajit huomioivan järjestäytyneen rikollisuuden torjuntastrategian toimeenpanoa jatketaan.

Sisäasiainministeriö johtaa Maahanmuuton tulevaisuus 2020 strategian valmistelua tehokkaasti ja tavoitteellisesti sekä varmistuu strategian mukaisten toimenpiteiden käynnistymisestä.

Sisäasiainministeriö jatkaa aktiivista konserniohjausta. Sisäasiainhallinnon konserniohjauksen keskeisenä tavoitteena on sekä tunnistaa kokonaisuuden edut ja tavoitteet että edistää niiden ottamista huomioon koko sisäasiainhallinnossa. Konsernitoiminnassa keskitytään asioihin, joista saadaan suurimmat hyödyt vaikutuksina ja mittakaavaedut tehokkuutena ja jotka tuottavat taloudellista ja toiminnallista hyötyä.

3.2. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus

3.2.1. Toiminnan suunnittelu

Monivuotisen toiminta- ja taloussuunnittelun lähtökohtana on varmistaa hallituksen valtion taloutta ja toimintapolitiikkaa koskevien linjauksien huomioon ottaminen. Toiminta- ja taloussuunnittelussa huomioidaan asetettujen tavoitteiden lisäksi toteutum tiedot ja niistä tehdyt analyysit sekä määrärajoin tehdyt arvioinnit toteutuneesta kehityksestä.

Ministeriö suunnittelee toimialansa toiminnan vaikuttavuutta ja toiminnallista tuloksellisuutta usean vuoden aikavälillä. Pääsääntöisesti nelivuotiskaudeksi tehtävä toiminta- ja taloussuunnittelu sisältää mm. yleiset toimintalinjaukset ja painopisteet sekä tärkeimmät tavoitteet yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ja tuloksellisuuden kehitykselle. Toiminnan ja talouden suunnittelu tarjoaa pohjan valtiontalouden kehysten ja valtion vuotuisen talousarvion laadinnalle. Toiminta- ja taloussuunnitelmaan sisältyvä tuloussuunnitelma on talousarvion toimeenpanoasiakirja, jossa on talousarviota tarkemmin määritelty toiminnan painopisteet ja tavoitteet talousarviovuodelle.

Ulkopuolisen rahoituksen koordinointi ja tiedonvälitys

Ministeriöön on perustettu keväällä 2011 rahastoasioiden yhteistyöverkosto. KV-asioiden yksikkö toimii verkoston puheenjohtajana. Rahastoasioiden verkostossa on tarkoitus käsitellä laajasti ulkopuoliseen rahoitukseen liittyviä kysymyksiä sekä tukea mm. rahastoista tehtävien määräraha hakujen tehostamista SM:n toimialalla. Verkostoa hyödynnetään myös tulevan EU-rahoituskauden valmistelussa. Talousyksikkö tukee ja koordinoi talousarvion ulkopuolisen kehittämishankintaa koko hallinnonalalla.

EU:n uusi rahoituskehys ja sisäasioiden rahoitus EU:n tulevalle rahoituskaudella

EU:n uuden rahoituskehysten valmistelussa tullaan uudistamaan myös nykyisiä OSA-asioiden rahoitusohjelmia. Komission esitykset uusista rahoitusohjelmista maahanmuutto- ja sisäasioiden alalla annetaan loppuvuodesta 2011.

Komission kesäkuussa 2011 antaman EU:n uutta monivuotista rahoituskehystä koskevan tiedonannon mukaan sisäasioiden rahoituksen rakennetta yksinkertaistetaan vähentämällä rahoitusohjelmien määrä kahteen: maahanmuutto- ja turvapaikkarahastoon ja sisäisen turvallisuuden rahastoon.

Maahanmuutto- ja turvapaikkarahastosta tuetaan turvapaikka- ja maahanmuuttokysymyksiin liittyviä toimia, kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista ja paluuta. Maahanmuutto- ja turvapaikkarahastolle on esitetty vuosiksi 2014–2020 määrärahoja 3,4 miljardia euroa.

Sisäisen turvallisuuden rahastosta osoitetaan rahoitustukea ulkorajojen ja sisäisen turvallisuuden alan aloitteisiin. Sisäisen turvallisuuden rahastolle esitetään vuosiksi 2014–2020 määrärahoja 4,1 miljardia euroa.

Pelastuspalvelulle on varattu määrärahoja vuosiksi 2014–2020 yhteensä 455 miljoonaa euroa. Lisäksi sisäasioiden alan tietojenkäsittelyjärjestelmille on esitetty rahoituskaudeksi 730 miljoonaa euroa. Ministeriö pyrkii siihen, että sisäasiainhallinto hyötyy täysimääräisesti EU:n tulevan rahoituskauden sisäasioiden rahastoista.

3.2.2. Taloussuunnittelu

Taloussuunnitteluun kuuluvat määräraha kehys-, talousarvio- ja lisätalousarvioesitysten laadinta VM:n antamien määräaikaisten mukaisesti. Osastot ja erillisyyksiköt tekevät ehdotuksensa hallinnoimistaan momenteista talousyksikölle, joka kokoaa esitykset ja saattaa ne ministeriön johdon käsiteltäväksi ja päätettäväksi. Taloussuunnitteluun kuuluu myös talousyksikössä tapahtuva tilijaottelun laatiminen ja ylläpito. Osastot ja erillisyyksiköt suorittavat

hallinnoimiensa määrärahojen jaon ja irrottamisen sekä suorittavat määrärahojen seuranta. Osastot vastaavat toimialojensa maksuasetusten valmistelusta. Kehys- ja budjettivalmistelussa siirrytään ministeriössä uuteen, selainpohjaiseen tietojärjestelmään, jolloin prosessin sujuvuus ja eri vaiheiden avoimuus paranevat.

3.2.3. Seuranta ja raportointi

Tilinpäätös

Kirjanpitovelvolliset yksiköt (aikaisemmin tilivirastot) laativat tilinpäätöksen, johon sisältyy toimintakertomus. Sellaiset virastot tai laitokset, jotka eivät toimi tilivirastoina ja joille ministeriö on vahvistanut tulostavoitteet, laativat toimintakertomuksen. Talousarvion ulkopuolella olevat valtion rahastot laativat tilinpäätöksen, johon sisältyy toimintakertomus. Tilivirastojen tilinpäätökset (sisältää toimintakertomuksen) tulee laatia ja hyväksyä viimeistään varainhoitovuotta seuraavan maaliskuun 15. päivänä.

Tilinpäätöksen (ml. toimintakertomus) laadinta perustuu talousarviolakiin ja -asetukseen. Lisäksi laadinnassa noudatetaan Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita.

Valtion tilinpäätöskertomus

Valtion tilinpäätöskertomus on perustuslaissa tarkoitettu kertomus valtiontalouden hoidosta ja talousarvion noudattamisesta. Valtion tilinpäätöskertomus annetaan eduskunnalle kultakin varainhoitovuodelta seuraavan vuoden kesäkuussa. Sisäasiainministeriö valmistelee oman osuutensa valtion tilinpäätöskertomukseen ja toimittaa aineiston valtiovarainministeriölle noin maaliskuun puoleen väliin mennessä.

Tilinpäätöskannanotot

Valtion talousarviosta annetun asetuksen (jäljempänä talousarvioasetus) 66 i §:n mukaan ministeriön on annettava vuosittain viimeistään varainhoitovuotta seuraavan kesäkuun 15. päivänä perusteltu kannanotto hallinnonalansa kpy:n ja valtion rahaston tilinpäätöksestä ja niistä toimenpiteistä, joihin tilinpäätös ja siitä annettu valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomus ja muut kpy:n tai talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston (Palosuojelurahasto) toimintaa ja taloutta sekä tilinpäätöstä koskevat selvitykset ja lausunnot antavat aihetta. Kannanoton valmistelua varten sisäasiainministeriö laatii ja hankkii tarvittavat selvitykset ja arvioinnit.

3.2.4. Ohjaus- ja kehittämistyö

Sisäasiainministeriö on omalla hallinnonalallaan viime vuosina aktiivisesti pyrkinyt korostamaan ns. konserni-ohjausta ja sen merkitystä. Sisäasiainhallinnon konserniohjauksen keskeisenä tavoitteena on sekä tunnistaa mm. talous- ja henkilöstöhallintoon liittyvät kokonaisuuden edut ja tavoitteet että edistää niiden ottamista huomioon koko sisäasiainhallinnossa. Konsernitoiminnassa on pyritty keskittymään asioihin, joista saadaan suurimmat hyödyt vaikutuksina ja mittakaavaedut tehokkuutena ja jotka tuottavat taloudellista ja toiminnallista hyötyä. Valtionhallinnossa on käynnissä useita tulosohjaukseen ja tulosohjauksen kehittämiseen liittyviä kehittämissankkeita. Valtiovarainministeriö on käynnistänyt 22.2.2011 hankkeen (VM/010:00/2011) valtiokonsernitason tulosohjauksen edelleen kehittämiseksi. Hankkeen tavoitteena on nykyistä kevyempi tulosohjausjärjestelmä, joka tukee tavoitteiden tiiviimpää suhdetta valtioneuvostotason ja koko hallinnon tavoitteisiin.

Valtiovarainministeriö on myös suositellut, että ministeriöiden, virastojen ja laitosten ylimmässä virkamiesjohdossa otettaisiin käyttöön kehityskeskustelut sekä niiden apuvälineeksi henkilökohtaiset johtamissopimukset. Sisäasiainministeriön hallinnonalalla johtamissopimukset toimivat osaltaan toimialojen johtamisvälineenä.

Vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman toimenpiteet sekä hallinnonalalle kohdistuvat säästöt ja hallinnonalalla toimeenpantavat rakenteelliset uudistukset valmistellaan, suunnitellaan ja koordinoidaan siten, että ministeriön johto kykenee hallinnonalatasolla keskitetysti ohjaamaan ja johtamaan eri toimenpiteiden ja hankkeiden toimeenpanoa. Käytännössä tämä tarkoittaa hallinnonalaan koskevien rakenteellisten uudistusten ja niihin liittyvien säästö- ja tehostamistoimenpiteiden "tiekartan" tai ns. action planin valmistelua seuraavalle kehyskaudelle osana koko hallinnonalan strategian linjausten toimeenpanoa.

Sisäasiainministeriössä on käynnissä hanke, jonka tavoitteena on tehdä esitys uusimuotoisesta sisäasiainhallinnon tulosoajausjärjestelmäkokonaisuudesta. Uudistuksen myötä sisäasiainhallinnon tulosoajausjärjestelmä vahvistuu mm. toimintojen yhtenäistymisen ja selkeytymisen myötä.

Sisäasiainhallinnon hankintatoimi

Osana tulossuunnitelmaa vahvistetaan vuosittain hankintojen toteuttamismenettelyt, jotka perustuvat virastojen ja laitosten hankintasuunnitelmiin. Menettelyt koskevat hankintatiimin erikseen valitsemaa tavara- tai palveluhankintoja, erityisesti A-hankintoja ja sellaisia hankintoja, joiden osalta halutaan määrätä erikseen hankinta- tai kilpailuttamistavasta tms. Menettelynä voidaan myös esim. joidenkin nimikkeiden osalta todeta, että voimassa olevia puitesopimuksia noudatetaan tai että hankintoja ei saa nimikkeen osalta tehdä ennen keskitetyn kilpailutuksen suorittamista. Hankintojen toteuttamismenettelyissä vahvistetaan myös sisäasiainhallinnon hankintastrategia.

Sähköinen asiankäsittely

Sisäasiainhallinnossa on laajasti käytössä hallinnonalan yhteinen sähköisen asiankäsittelyn ja dokumenttienhallinnan tietojärjestelmä (ASDO / ASPO-järjestelmät), joka pitää sisällään mm. sähköisen allekirjoituksen ja arkistoinnin. Yhteistä järjestelmää kehitetään edelleen, hyödynnetään mahdollisimman laajasti ja ylläpidetään sen teknisen ja taloudellisen elinkaaren loppuun asti. Samalla seurataan julkishallinnon yhteisten asiahallintaratkaisujen kehittymistä.

Hallinnonalan sisäisten sähköisten toimintatapojen jatkuva kehittäminen edellyttää, että virastoissa ja laitoksissa on riittävästi osaamista viranomaisen tiedonhallinnan kehittämistehtävistä ja kyseisiä kehittämistehtäviä suoritetaan aktiivisesti. Ministeriö järjestää hallinnonalalle tätä varten sähköisen asiakirjahallinnon koulutusta.

Kustannustehokkaiden sähköisten toimintatapojen edellytyksenä on, että prosessit uudistetaan alusta loppuun, elinkaaren kaikissa vaiheissa. Tässä tarkoituksessa ministeriö pyrkii edistämään hallinnonalan yhteisiä sähköisiä arkistointiratkaisuja (esim. Maahanmuuttoviraston UMA-järjestelmä) ja arkistolaitoksen sähköisen pitkäaikais säilytyksen käyttöä.

Julkisen päätösvallan valmistelua avataan kansalaisille tietoverkkoja hyväksi käyttäen. Tavoitteena on erityisesti hallinnonalan hallussa olevien rekisteri- ja muiden tietojen käytettävyyden kehittäminen sekä yhteentoimivuuden lisääminen valtion tietojärjestelmiä koskevien kokonaisarkkitehtuurien mukaisesti.

Sisäasiainministeriö	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Tietopalvelu								
Asiakäsittelyjärjestelmien käyttäjämäärä	250	500	1 000	5 000	10 000	-	-	-
Sähköistettyjen toimintaprosessien määrä	10	50	60	100	200	-	-	-
Sähköisen arkistoinnin lupa	-	1	2	5	6	-	-	-
Avoimen tiedon palvelut	-	-	-	2	4	10	-	-
Henkilötyövuodet	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	-	-	-

3.2.5. Henkilöstöpolitiikka ja strateginen henkilöstösuunnittelu

Laaja-alaisen valmistelutyöryhmän pohjalta ministeriössä on valmisteilla hallinnonalan strateginen henkilöstösuunnitelma vuosille 2012–2016. Henkilöstösuunnitelmassa otetaan huomioon mm. hallitusohjelmassa ministeriön hallinnonalalle ja sen toiminnalle asetetut tavoitteet ja painopisteet. Hallinnonalan strategisen henkilöstösuunnitelman pohjalta päivitetään edelleen virasto-/toimialakohtaiset henkilöstöstrategiat ja suunnitelmat. Sisäasiainministeriön vuonna 2006 valmistunut henkilöstöstrategia on jo uudistettu vuosille 2010–2012. Uudistamisen yhteydessä tavoitelinjauksia on konkretisoitu ja tavoitteiden seuranta jämaköitetty vuositason tapahtuvaksi ns. tiekartan avulla.

Sisäasiainministeriö ja sen hallinnonala ovat ns. pilottihallinnonalana keskeisesti mukana valtion yhteisen talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmän (KIEKU) käyttöönotossa sekä sen sisällön ja toiminnallisuuden kehittämisessä. Vuonna 2012 tapahtuvaksi arvioidun käyttöönoton johdosta kyseistä valtion hallinnon yhteistä laajaa talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmää tulee voida hyödyntää laajasti mm. osana strategista ja käytännön henkilöstöjohtamista sekä tulossuunnittelua. Kyseisen järjestelmän sisältämät raportointi- ja seurantaominaisuudet sekä ajantasaiset seuranta-kohteet mahdollistavat suunnittelussa tapahtuvan hyödyntämisen ohella mm. ajantasaisen raportoinnin ja seurannan. KIEKU-tietojärjestelmän käyttöönoton yhteydessä tulee talous- ja henkilöstöhallintokokonaisuuksien ohella hyödyntää myös osaamisen hallinnan kokonaisuutta. Keskeistä on kaikilta osin varmistaa riittävä osaaminen ja sen tuki koko sisäasiainministeriön hallinnonalan tasolla.

Lähivuosina edelleen jatkuvaan poikkeuksellisen suureen eläköitymiseen ja siitä aiheutuvaan henkilöstön vaihtuvuuteen varaudutaan erityisesti toimintaprosessien jatkuvalla kehittämisellä, osaamisenhallinnan, henkilökierron, rekrytoinnin sekä esimiestyön ja perehdyttämisen kehittämisen avulla. Lisäksi pyritään rakentamaan mahdollisuuksien mukaan aikaisempaa laajempia ja joustavampia tehtäväkokonaisuuksia, jotka mahdollistaisivat myös pidemmän aikavälin ammatillisen kehittymisen. Keskeistä kaikkien kyseisten toimintojen osalta on riittävän aikainen ennakointi sekä toiminnan pidemmälle aikavälille ulottuva suunnitelmallisuus.

Hallinnonalan virastojen henkilöstöjohtamisvalmiuksia tuetaan ja kehitetään jatkamalla vuonna 2011 alkanutta strategisen henkilöstöjohtamisen Hyvä johtaja -koulutusohjelmaa.

Koko henkilöstön osalta johtamista tuetaan osaltaan myös hallinnonalan henkilöstölle yhdessä virastojen kanssa järjestettävällä työyhteisötaitoja kehittäväällä koulutuksella. Ylimmän johdon johtamissopimusten käyttöönottoa jatketaan tarkennetun käyttöönottoaikataulun pohjalta. Prosessia tarkennetaan siten, että valmisteluvastuuta virastojen/osastojen osalta lisätään edelleen. Ministeriössä jatketaan esimiesten vuosittaista kouluttamista 1-2 kertaa vuodessa järjestettävillä esimiesfoorumeilla. Ministeriön uusien esimiesten perehdyttämistä henkilöstöjohtamiseen kehitetään ja uudistetaan laatimalla esimiesten perehdytysohjelma. Keskeistä on myös korostaa esimiehisyteen liittyvää henkilöstöjohtamisvastuuta kaikilla tasoilla tarjoten kuitenkin systemaattista tukea esimiestoimintaan.

Työhyvinvoinnin toteutumisen tilaa hallinnonalalla tullaan kartoittamaan tekemällä strategian mukainen keskeisten työtehtävien kuormittavuuden arviointi vuonna 2012. Lisäksi kaikissa hallinnonalan virastoissa otetaan käyttöön vastuullisen työkäyttäytymisen verkkokurssi.

Suunnittelukaudella tullaan edelleenkehittämään eri yhteistyön muotoja työterveyshuollon kanssa. Keskeistä on kehittää toimintaa edelleen painottuen erityisesti ennaltaehkäisevään sekä jälkikäteiseen tukemiseen mm. työssäjaksamiseen ja toimintaympäristön muutoksiin liittyvissä tilanteissa.

Hallinnonalalla käytössä olevan henkilökiertojärjestelmän hyväksikäyttöä jatketaan ja kehitetään. Lisäksi tullaan tekemään yhteistyötä muiden ministeriöiden kanssa yhteisen henkilökiertojärjestelmän rakentamiseksi koko valtiosektorille. Keskeistä on lisätä kannustamalla ja toiminnallista tukea tarjoten toteutuneiden henkilökiertojen tosiasiallista määrää, koska käytännön toteumamäärät ovat edelleen ilmoitetusta halukkuudesta huolimatta vähäisiä. Henkilökiertomenettelyssä ja vastaavissa lähtökohtana on palaaminen takaisin ns. lähtötyönantajan palvelukseen henkilökierron välityksellä saatua lisäammattitaitoa hyödyntämään. Hallinnonalan ylimmän johdon osalta on niinikään linjattu käyttöönotettavaksi siirtymiset määräaikaiksi virkanimityksiin.

Sisäasiainhallinnossa pyritään edelleen parantamaan rekrytointiprosessien sujuvuutta kouluttamalla esimiehiä ja rekrytointiprosessissa mukana olevia sekä luomalla toimivia apuvälineitä. Hallinnollis- ja tukipalveluluonteiset prosessit hoidetaan nykylinjausten mukaisesti mahdollisimman laajasti keskitetysti viraston sisäisesti tai palvelukeskuksissa yhtenäisten ja tehokkaiden toimintatapojen varmistamiseksi.

Tasa-arvolain mukaisesti sisäasiainhallinnon tulee kaikessa toiminnassaan edistää naisten ja miesten välistä tasa-arvoa tavoitteellisesti ja suunnitelmallisesti sekä luoda ja vakiinnuttaa sellaiset toimintatavat, joilla varmistetaan tasa-arvon edistäminen asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa. Ministeriön toiminnallinen tasa-arvosuunnitelma on laadittu yhteistyössä osastojen ja henkilöstön edustajien kanssa ja se on valmistunut alkuvuodesta 2011. Työnantajan on toteutettava tasa-arvoa edistävät toimet vuosittain laadittavan, erityisesti palkkausta ja muita palvelussuhteen ehtoja koskevan tasa-arvosuunnitelman mukaisesti. Tämän mukaisesti ministeriössä ja hallinnonalan virastoissa laaditaan tasa-arvosuunnitelmat ja niistä johdetut tasa-arvotavoitteet. Ministeriön henkilöstöpoliittinen tasa-arvosuunnitelma on laadittu vuosille 2011-2013. Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusasioiden toiminta ministeriössä tullaan organisoimaan uudelleen vuoden 2012 alusta.

Sisäasiainministeriön hallinnonalan yhteistoimintaelin toteuttaa yhteistoimintaa sisäasiainministeriön, hallinnonalan ja sisäasiainhallinnon henkilöstön välillä. Yhteistoimintaelimessä käsitellään valtionhallinnon yhteistoimintasopimuksessa tarkoitettuja asioita, kuten säännöksiä, määräyksiä ja ohjeita jotka olennaisesti koskevat henkilöstöä sekä laajoja koko hallinnonalan/toimialan koskevia kehittämishankkeita, joilla on olennaista vaikutusta henkilöstön asemaan.

Sisäasiainministeriö virastona on omalta osaltaan toteuttanut edellisellä hallituskaudella päätettyä tuottavuusohjelmaa tehokkaasti mm. lakkauttamalla 37 virkaa. Tästä huolimatta työtyytyväisyys on jatkanut myönteistä kehittymistä ollen vuonna 2011 ministeriöistä korkeimmalla tasolla. Tätä työtä jatketaan myös tällä toiminta- ja taloussuunnitelmakaudella.

Sisäasiainministeriö	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Henkilöstöpolitiikka ja str.hlösuun.								
- naisten %-osuus johdosta	25,0	33,3	33,5	34,0	34,5	35,0	35,0	35,0
- naisten %-osuus muista esimiehistä	38,7	47,6	47,8	48,0	48,5	49,0	50,0	50,0
Sairauspoissaolojen kokonais- kustannukset €/tpv	396	406	400	395	390	385	380	380
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	-	-	-	-	-	-	-	-
Henkilötyövuodet	-	-	-	-	-	-	-	-

Perustietotaulukko – henkiset voimavarat

Sisäasiainministeriö	toteuma	toteuma	arvio	TAE tavoite	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Vuosi	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Henkilötyövuodet	375,2	266,2	269,4	253,8 *	247,9	236,2	230,3	221,5
Kokonaistyövoimakustannukset (% palkkasummasta)	124,9	122,9	123,5	122,5	122,5	122,5	122,5	122,5
*Työtyytyväisyysindeksi (1-5)	3,6	3,6	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7	3,7
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	10,8	8,4	8,0	7,8	7,8	7,8	7,8	7,8
Vakituisen henkilöstön lähtövaihtu- vuus (% vakituista)	4,6	5,6	7,2	3,1	3,1	6,2	3,1	5,3
Henkilöstön keski-ikä	46,1	45,0	45,0	44,9	44,9	44,8	44,8	44,8
Koulutustasoindeksi	5,8	5,9	5,9	5,9	5,9	6,0	6,0	6,0
Sukupuolijakauma N/M %	61/39	64/36	64/36	62/38	60/40	60/40	60/40	60/40

* Sisäasiainministeriön maahanmuutto-osaston kotouttamisyksiköstä siirtyy 8 vakinaista virkaa ja 8 määräaikaista virkaa työ- ja elinkeinoministeriön työllisyys- ja yrittäjyysosastolle.

3.2.6. Tutkimus- ja kehittämistyö

Tutkimustoiminnan tavoitteena on tuottaa riittävästi laadukasta tietoa, jota hyödynnetään strategisessa ja muussa päätöksenteossa sekä toiminnan kehittämisessä. Tutkimustoiminnan tulee varmistaa sisäasiainhallinnon kyky reagoida toimintaympäristön muutoksiin sekä kansallisella että kansainvälisellä tasolla. Tutkimustoiminta nojaa verkostoyhteistyöhön ministeriön toimialojen ja yhteistyötahojen kanssa niin kansallisesti kuin kansainvälisestikin.

Tutkimustiedolla luodaan osaltaan edellytyksiä ennakoivaan ja oikea-aikaiseen päätöksentekoon ja toiminnan kehittämiseen. Ennakointi ja tulevaisuuden kehittämismahdollisuuksien perusteellinen tutkiminen ovat perusedellytyksiä niitä koskevalle päätöksenteolle.

3.2.7. Valmius ja varautuminen

Sisäasiainministeriön valmiuteen, varautumiseen sekä tilannekuvaan ja tiedonkulun varmistamiseen liittyviä toimintamalleja ja järjestelmiä kehitetään siten, että ne perustuvat hallinnonalan normaaliolojen järjestelyihin ja vastaavat muuttuvan toimintaympäristön vaatimuksia. Työssä huomioidaan valtioneuvoston kokonaisturvallisuuteen ja poikkeusolojen toimintaedellytyksiin liittyvä kehitystyö, johon osallistutaan aktiivisesti.

Ministeriön valmiustyöryhmä on keskeinen valmiuteen ja varautumiseen liittyvien asioiden valmistelutyöryhmä. Keskeiset linjaukset ja toimintamallit hyväksytään ministeriön valmiustoimikunnassa.

Ministeriön toimintamalleja tai niiden osakokonaisuuksia testataan ja kehitetään vuosittain järjestettävissä hallinnon alan valmiusharjoituksissa (SISÄ harjoitukset). Valmiusharjoitukset kytketään osaksi uusimuotoista valtiohallinnon valmiusharjoitusjärjestelmää (VALHA) ja liitetään hallinnonalan muiden harjoitusten yhteyteen.

Keskeiset suoritteet:

1. Päivitetään ministeriön valmiussuunnitelma siten, että siinä on kuvattu keskeiset toimintaperiaatteet erilaisissa normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.
2. Suunnitellaan ja toimeenpannaan ministeriön tilannekuvaan ja tietojenkulun varmistamiseen liittyvät toimintamallit siten, että ne ovat yhteentoimivia valtioneuvoston tilannekuvatoimintojen kanssa.
3. Osallistutaan valtioneuvoston kokonaisturvallisuutta ja tilannekuvaa koskevien linjausten ja toimintamallien kehittämiseen ja toimeenpanoon.
4. Järjestetään vuosittain sisäasiainhallinnon valmiusharjoitus.

3.2.8. Laillisuusvalvonta

Ministeriön osastot ja erillisyyksiköt osallistuvat yhteistoiminnassa ministeriön oikeusyksikön kanssa hallinnonalan laillisuusvalvonnan toteuttamiseen ministeriön ja sen hallinnonalan laillisuusvalvontaohjeen ja laillisuusvalvontasuunnitelman mukaisesti.

Toiminnan ja talouden suunnittelussa ja toteuttamisessa otetaan huomioon vuonna 2011 toteutetut Poliisihallituksen ja sen alaisen hallinnon, Häätäkeskuslaitoksen, Maahanmuuttoviraston sekä Pelastusopiston ja Kriisinhallintakeskuksen toiminnan, talouden ja laillisuuden tarkastukset ja erityisesti tarkastuskertomuksissa esitetyt toimenpidesuosituksia.

3.2.9. Lakien ja asetusten valmistelu ja säädösvalmistelun kehittäminen

Säädökset valmistellaan valtioneuvoston hyvän lainvalmisteluprosessin menettelytapojen ja ministeriön säädösvalmisteluohjeiden mukaisesti.

Säädösvalmistelun perustana on ministeriön lainsäädäntösuunnitelma, jossa hankkeet on johdon edellyttämällä tavalla asetettu tärkeysjärjestykseen. Säädöshankkeilla on realistiset aikataulut ja riittävät valmisteluresurit. Aikataulut suunnitellaan siten, että hankkeet jakautuvat tasaisesti koko vaalikauden ajalle. Hankkeen yksityiskohtainen aikataulu esitellään ministeriön johdolle hankkeen asettamista käsiteltäessä. Istuntokauden HE-luetteloon merkityt hallituksen esitykset esitellään eduskunnalle ilmoitettujen aikataulujen mukaisesti.

Vuoden 2012 aikana laaditaan säädösvalmistelun voimavaratilannetta koskeva selvitys ja suunnitelmat tarvittavien voimavarojen ja työssä jaksamisen varmistamiseksi.

Vuoden 2012 aikana suunnitellaan osastojen sisäiset säädösvalmistelun laadun seurannan ja arvioinnin menettelytavat, sisältäen myös menettelyt, joilla kerätään systemaattisesti tietoja säädösten toimivuudesta ja muutostarpeista.

Avointa vuorovaikutusta tehostetaan ottaen huomioon valtioneuvoston kuulemisohjeet sekä sisäasiainministeriön viestintäkäytännöt ja -linjaukset. Lisätään ennakoivaa kuulemistä ja otetaan käyttöön uusia menettelytapoja osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien parantamiseksi. Suunnitelmallisella viestinnällä tuetaan säädös-hankkeiden tavoitteiden saavuttamista. Kaikissa laajoissa lakihankkeissa laaditaan viestintäsuunnitelma.

Yhdenvertaisuuden edistäminen ja syrjinnän torjuminen

Osastot ja erillisyyksiköt kartoittavat henkilöstön tarpeita yhdenvertaisuuteen ja syrjimättömyyteen liittyvään täydennyskoulutukseen ja ilmoittavat tarpeista ministeriön tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusasioiden koordinaatioryhmälle (SITY -ryhmä) kevään 2012 aikana. Oikeusyksikkö järjestää osastoilta ja erillisyyksiköiltä saadun tarvearvion perusteella koulutusta yhdenvertaisuuskysymyksiin liittyen ministeriön henkilökunnalle syksyllä 2012.

Osastot ja erillisyyksiköt raportoivat hallitusohjelmaan kirjattujen sekä ministeriössä käynnissä olevien tasa-arvoon ja yhdenvertaisuuteen liittyvien ohjelmien ja suunnitelmien toteutumisesta (esimerkiksi henkilöstöpoliittinen tasa-arvosuunnitelma, toiminnallinen tasa-arvosuunnitelma, yhdenvertaisuussuunnitelma, vammaispoliittinen ohjelma, romanipoliittinen ohjelma, tasa-arvo- ohjelma, ihmisoikeustoimintaohjelma) tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusasioiden koordinaatioryhmälle (SITY-ryhmä) kaksi kertaa vuoden 2012 aikana. SITY -ryhmä valmistelee raporttien pohjalta aineiston osastopäällikkökokouksen käsiteltäväksi vuoden 2012 syksyllä.

3.3. Muut yhteiset hallinnonalatason kokonaisuudet

3.3.1. EU ja kansainväliset asiat

Ministeriössä laaditaan EU-asioiden ja kansainvälisten asioiden painopisteet hallituskauden ajaksi. Painopisteiden toteutumista seurataan vuosittain. Ministeriön EU-asioiden ja kansainvälisten asioiden yhteensovittamisjärjestelmää tehostetaan siten, että ministeriön kannanmuodostus on oikea-aikaista ja tavoitteellista. Kehitetään erityisesti ennakoivaa vaikuttamista EU-asioiden valmistelussa, muun muassa laatimalla konkreettisia asiakohaisia vaikuttamissuunnitelmia ministeriön EU-tavoitteiden toteuttamiseksi.

Parannetaan ministeriön ylimmän johdon kansainvälisten vierailujen ennakkointia ja sisällön suunnittelua siten, että vierailuilla tuetaan tehokkaasti ministeriön tavoitteiden toteuttamista EU-asioissa ja kansainvälisessä toiminnassa.

Edistetään painopistelinjausten mukaisesti oikeus- ja sisäasioiden monivuotisen ohjelman (Tukholman ohjelma) ja EU:n sisäisen turvallisuuden strategian, sekä niiden täytäntöönpanoa koskevien toimintasuunnitelmien tehostamista. Koska päätökset Euroopan unionissa tehdään pääasiassa jäsenmaiden määränemmistöllä, on olennaista tiivistää yhteistyötä Euroopan parlamentin sekä jäsenvaltioiden kanssa.

3.3.2. Siviilikriisinhallinta

Siviilikriisinhallinnan kansallinen strategia päivitetään yhteistyössä ulkoministeriön kanssa.

Sisäasiainhallinto osallistuu vahvasti EU:n ja kansainvälisten järjestöjen siviilikriisinhallintatoiminnan kehittämiseen ja vahvistaa operatiivista valmiutta vastata kansainvälisen toimintaympäristön yhä monimuotoisempiin haasteisiin.

Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksia kehitetään edelleen vastaamaan laadullisesti ja määrällisesti Suomen sitoumuksia kansainvälisessä siviilikriisinhallinnassa. Kriisinhallintakeskuksen asema vakiinnutetaan kansainvälisen tason osaamiskeskuksena.

Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksia kehitetään suunnitelmallisesti ja kustannustehokkaasti. Varmistetaan, että Kriisinhallintakeskuksen hallinnollista asemaa selvittäneen työryhmän loppuraportin suositukset pannaan täytäntöön.

Kotimaan valmiuksien yhteensovittamisessa otetaan huomioon kotimaan valmiuksien tehtävä- ja sidosryhmäkentän laajentuminen osana kokonaisvaltaista lähestymistapaa kriisinhallinnassa.

Sisäasiainministeriö	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Skh kotimaan valmiudet								
Koulutettavapäivän kustannukset	432	521	500	460	460	460	460	460
Koulutettujen määrä	333	274	192	200	200	200	200	200
Kv. Yhteistyöhankeiden määrä	2	4	5	6	4	3	3	3
Skh palvelussuhteiden määrä/ rekrytointiin käytetyt htv:t	23	24	25	25	25	25	25	25
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	1 255	1 562	1 680	1 350	1 350	1 350	1 350	1 350
Henkilötyövuodet	21	27,1	24	24	24	24	22	22

3.3.3. Tietohallinto

Tietohallinnon konserniohjausta ja tietohallinnon ohjausryhmän (TIHRY) toimintaa vahvistetaan julkisen hallinnon tietohallinnon ohjauksesta annetun lain (634/2011) velvoitteiden täyttämiseksi, tietojärjestelmien yhteentoimivuuden edistämiseksi ja sisäasiainministeriön hallinnonalan kokonaisedun varmistamiseksi. Hallinnonalan tietohallintojen kustannustehokkuutta ja tuottavuutta parannetaan hallitusohjelmaan kirjattujen merkittävien säästö-tavoitteiden saavuttamiseksi. Säästöjä ja tuottavuutta saavutetaan mm. Hallinnon tietotekniikkakeskuksen (HALTIK) käyttöpalveluiden laitealustojen virtualisoinnilla, perustietotekniikan keskittämällä, palveluiden sähköistämällä, uudistettavilla tietojärjestelmillä sekä liittymällä Hanselin tietoliikennepalveluiden puitesopimukseen ja muihin keskitettyihin puitesopimuksiin. Kustannustehokkuuden ja tuottavuuden parantamisessa keskeistä on HALTIK:n kustannustehokkuuden ja tuottavuuden kehittäminen sekä osaamisen pitkäjänteinen kehittäminen.

HALTIK:n kustannustehokkuus on monelta osin kehittynyt positiivisesti eli mm. sen palveluna tuottama työasema-kohtainen kustannus oli vuonna 2010 noin 1 100 €/v, kun se oli valtiovarainministeriön tekemän tutkimuksen mukaan vastaavana aikana muualla valtionhallinnossa noin 1 300 €/v eli merkittävästi kalliimpi. Laitealustojen virtualisoinnilla kyetään arvion mukaan samoin nostamaan laitteiden kapasiteettia ja tehoa sekä samalla myös alentamaan tuotantokustannuksia.

HALTIK:n palvelusopimusten veloituksissa joudutaan ottamaan huomioon yleisen palkkatason nousu ja muualta hankittavien ostopalveluiden hintatason nousu. Nousupainetta kyetään kuitenkin kompensoimaan mm. edellä mainituilla HALTIK:n kokonaistuottavuutta parantavilla toimenpiteillä sekä keskittymällä HALTIK:n vuonna 2010 vahvistetun strategian mukaisesti ensisijaisesti tuottamaan sisäisen turvallisuuden piiriin liittyviä hankkeita ja ICT-palveluita. Keskeistä HALTIK:n toiminnassa on ylipäättänsä strategian ja siihen pohjautuvien toimenpiteiden priorisoitu toteuttaminen.

Tuottavuuden ja säästöjen toteuttamiseksi hallinnonalalla kansalaisille tuotetaan sähköisiä palveluita erityisesti hallinnonalan myöntämiin lupaprosesseihin. Näistä tärkeimmät ovat valtion sähköisen palvelualustan ja asiointitilin käyttöönotto sekä ajokorttien, passien, aselupien ja ulkomaalaislupien hakemis- ja myöntämisprosessin sähköistäminen. Sisäasiainministeriön tietohallinto ohjaa ja valvoo osaltaan sähköisen asioinnin kehittämistä ja hankkeiden etenemistä.

Sisäasiainministeriön hallinnonalan virastojen ja laitosten mahdollisuudet täyttää niille määrätty tehtävät ovat merkittävästi riippuvaisia tietoverkoista ja tietojärjestelmien toimivuudesta. Hallinnonalalla on merkittäviä tietohallintohankkeita ja järjestelmien kokonaisuudistuksia, joiden ohjaus sekä onnistumisen, budjetin ja aikataulun mukaisen käyttöönoton tukeminen on kehyskauden tärkeimpiä tavoitteita. Uudistetut tietojärjestelmät muuttavat toimintatapoja, tehostavat toimintaa ja lisäävät tuottavuutta. Näitä hankkeita ovat poliisin viranomaisen tietojärjestelmähanke VITJA, Häätäkeskuslaitoksen viranomaisten yhteisten toimintamallien kehittämishanke TOTI ja turvallisuusverkkohanke TUVE sisäasiainministeriön hallinnonalan osalta.

Turvallisuusverkon tietoliikenne- ja verkkopalveluiden käyttöönotto ja niihin liittyvät mahdolliset organisaatio-
muutokset tulevat kehyskaudella suunniteltavaksi ja toteutettavaksi. Tietohallinto myös suunnittelee ja ohjaa
hallitusohjelman mukaisten valtion ICT-palvelukeskusten toimialariippumattomien tehtävien yhteenkokoamista
sisäasiainministeriön hallinnonalan osalta.

Sisäasiainministeriö asetti 13.4.2011 hallinnonalan kokonaisarkkitehtuuryön käynnistämistä varten esiselvitys-
ryhmän, jonka tehtävänä oli luoda perusteet, linjaukset ja edellytykset käynnistyvälle kokonaisarkkitehtuurin
suunnitteluhankkeelle. Sisäasiainhallinnon kokonaisarkkitehtuuri on tietojärjestelmien ja toiminnan kokonais-
valtaista kehittämistä, jossa IT-kehittäminen nivoutuu toiminnan kehittämiseen ja strategian toteuttamiseen.
Kokonaisarkkitehtuurilla tarkoitetaan edelleen organisaation tietohallinnon ja substanssin (toiminnan/toiminta-
prosessien/prosessien/ydintoiminnan) kokonaisvaltaista johtamista ja kehittämistä.

Arkkitehtuuryön lähtökohtina ovat 1.9.2011 voimaan tulleen ns. tietohallintolain (634/2011) velvoitteet sekä
JUHTAn JHS 179 -suositus kokonaisarkkitehtuurin kehitysmenetelmästä ja arkkitehtuurin hallintamallista. Tieto-
hallintolaki edellyttää, että kolmen vuoden siirtymäajan jälkeen julkishallinnon tärkeimmät arkkitehtuurikuvaukset
on oltava valmiina.

Sisäasiainministeriön hallinnonalan tietoturvallisuuden ohjausryhmä asetettiin uudelleen 16.9.2011. Ohjaus-
ryhmän toimintasuunnitelmassa vuosille 2011–2013 tehtävälustalle on nostettu 1.10.2010 voimaan tulleen
tietoturva-asetuksen, VAHTI- ohjeiden ja KATAKRI II:n asettamat tietoturva-vaatimukset. Hallinnonalan nykyinen
IT-hallinnan ja tietojenkäsittelyn tietoturvaso kartoitetaan tietoturva-asetuksen mukaisten perus-, korotetun
ja korkean tasojen vaatimusten mukaisesti.

Tietoturvallisuuteen liittyvät kehitys- ja peruskorjaustoimenpiteet suoritetaan siten, että tietojenkäsittelyn
perustaso saavutetaan viimeistään 30.9.2013 mennessä ja korkeamman tason tietoturva-vaatimukset asetuksen
määrittelemässä aikataulussa kehyskauden aikana. Keskeistä on konserniohjauksen ja konsernimaisen toiminta-
tavan toteuttaminen myös tietoturvatyön osalta.

Vuoden 2012 aikana otetaan hallinnonalan virastotasolla käyttöön SM:n tai sen päätöksiä tarkentavien
hankekohtaisten ohjausryhmäpäätösten perusteella seuraavat tietojärjestelmäkokonaisuudet:

- 1) Kieku-järjestelmän käyttöönotto 1.5.2012 ja Kiekun seurantakohdemallin käyttöönotto vuoden
2012 alusta
- 2) Julkaisujärjestelmä JUPO
- 3) Sopimustenhallintajärjestelmä Sohvi
- 4) Hallinnon tilahallinta –järjestelmä (HTH)
- 5) Tilaustenhallintajärjestelmä Tilha

Tietojärjestelmien teknisen käyttöönoton ohella on keskeistä myös tarkastella ja kehittää virastokohtaisia
toimintaprosesseja siten, että ne osaltaan tukevat ja mahdollistavat toiminnan kehittämisen osana
tietojärjestelmien käyttöönottoja. Edellä mainittujen tietojärjestelmien osalta kyseiset seikat korostuvat
Kieku-tietojärjestelmän käyttöönotossa sekä jo käyttöönotetun sähköisen asianhallintajärjestelmän
(Asdo) jatkokehittämisen osalta.

- 6) ICT -säästöihin varautuminen ja kokonaisarkkitehtuuryöhön osallistuminen.

Sisäasiainministeriö	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Tietohallinto								
Kokonaisarkkitehtuurin kypsyytaso ¹	1	1	2	2	3	3	4	4
Tyytyväisyys tietohallinnon konserniohjaukseen ²	-	-	-	2	2,5	3	3	3
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	4 711	4 711	6 107	9 888	9 198	7 237	6 277	6 277
Henkilötyövuodet	9,5	9,5	9,5	9,5	8,5	8	8	8

¹ Kokonaisarkkitehtuurin tasoa mitataan 8-osaisella kypsyydshallilla (kuvaukset, menetelmä, hallintaprosessit, kehittäminen ja käyttöönotto, organisointi, substanssitoiminnan tuki, arkkitehtuuriyhteensopivuus), jossa kussakin osa-alueessa pienin taso on 0 ja paras 5. (1=ei hallittu, 2=osittainen, 3=määritelty, 4=johdettu, 5=strateginen).

² Kysely tietohallinnon konserniohjauksen toimivuudesta, asteikko 1-5.

3.3.4. Toimitilahallinto

Toimitilahallinnossa noudatetaan SM:n hallinnonalan toimitilastrategiaa ja toimitilojen turvallisuudesta annettua määräystä. Hallinnonalan virastot Rajavartiolaistosta lukuun ottamatta liittyvät vuoden 2012 aikana Senaatti-kiinteistöjen tarjoaman HTH-järjestelmän käyttäjiksi. Tavoitteena on aktiivisilla toimenpiteillä hillitä toimitilamenojen kasvua tai parhaassa tapauksessa vähentää toimitilamenoja. Virastokohtaiset energiatehokkuussuunnitelmat laaditaan hallinnonalan toimitilaverkoston koordinoimana VM:n erikseen antamien ohjeiden mukaisesti.

3.3.5. Solid – rahastotehtävät

SOLID-rahastojen toiminnan painopisteenä on rahastojen mahdollisimman tehokas hyödyntäminen kansallisesti kaikilla rahastojen toimialoilla. Rahoitusmahdollisuuksista tiedotetaan mahdollisimman kattavasti, jotta kaikki potentiaaliset tahot saavat tasapuolisesti tietoa rahoituksen hakemisesta.

Rahastojen ohjelmia toimeenpannaan tehokkaasti. Rahastojen ohjelmien ja tuettavien toimien avulla pyritään vastaamaan rahastojen toimialalla oleviin haasteisiin sekä täydentämään ja kehittämään toimintoja.

Varmistetaan SOLID-rahastojen valmistelun yhteensovittaminen kansallisen taloussuunnitteluprosessin kanssa. Varmistetaan mahdollisuudet hyödyntää muita oikeus- ja sisäasioiden rahastoja ja muuta ulkoista rahoitusta.

Osallistutaan aktiivisesti vuonna 2014 alkavan EU:n uuden rahoituskauden valmisteluun. Varaudutaan SOLID-rahastojen uudistamiseen sekä EU:n sisäisen turvallisuuden rahaston perustamiseen.

Huolehditaan aktiivisesta osallistumisesta EU -tasolla tehtävään ohjelmien hallinnoinnin kehittämistyöhön ja yksinkertaistetaan SOLID -rahastojen hallinnointia ministeriön omin toimenpitein.

Sisäasiainministeriö	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
SOLID-viranomaistehtävät								
Rahoitushakemusten määrä	-	-	-	-	-	-	-	-
Suoritettavat maksut €	-	-	-	-	-	-	-	-
Suoritettavat hanketarkastukset	-	-	-	-	-	-	-	-
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	12 358	8 656	10 540	14 990	18 603	18 603	18 603	18 603
Henkilötyövuodet	-	-	9,59	9,59	9,59	9,59	9,59	9,59



4. Poliisitoimi

4.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Poliisi turvaa oikeus- ja yhteiskuntajärjestystä, ylläpitää yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä estää ennalta rikoksia, selvittää niitä ja saattaa ne syyteharkintaan.

Turvallisuus säilyy hyvänä ja kansalaiset luottavat poliisiin ja sen kykyyn estää ennalta rikoksia sekä paljastaa ja selvittää rikoksia. Rikosten selvitystaso pysyy hyvällä tasolla.

Poliisi edistää maahanmuuttopolitiikan toteutumista hallitun maahanmuuton periaatteiden mukaisesti. Poliisi torjuu laitonta maahanmuuttoa ja panee tehokkaasti täytäntöön maastapoistamispäätökset.

Poliisitoimen yhteiskunnallista vaikuttavuutta arvioidaan seuraavassa taulukossa esitettyjen tunnuslukujen avulla.

Poliisitoimen yhteiskunnallinen vaikuttavuus	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Rikoslakirikosten määrä, enintään	522 851	499 791	520 000	520 000	530 000	522 000	525 000	525 000
Katuturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100)	89,7	91,3	94,0	92,0	92,0	92,0	91,0	91,0
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100)	140,1	148,3	145,0	142,0	148,0	148,0	148,0	148,0

4.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012

Poliisitoimen osalta painotetaan rikosten, järjestyshäiriöiden ja onnettomuuksien ennaltaehkäisemistä ja vähentämistä, harmaan talouden torjuntaa sekä poliisin toimintavalmiuden ja palvelukyvyn turvaamista ja parantamista. Lisäksi poliisitoimi edistää osaltaan myönteistä turvallisuusajattelua sekä kansalaisten turvallista elinympäristöä. Poliisitoiminnan eri osa-alueiden tuloksellisella toiminnalla osaltaan vaikutetaan siihen, että Suomi on Euroopan turvallisin maa.

Sisäasiainministeriö huolehtii poliisin tulosoheutusprosessin avulla siitä, että hallitusohjelman poliisitoimintaa koskevat strategiset linjaukset sekä muiden ministeriöiden kanssa yhteistyössä toteutettavat kehittämistoimenpiteet otetaan huomioon käytännön poliisitoiminnassa.

Käynnistetään PORA I-II hankkeiden ja niiden myötä syntyneen poliisin hallintorakenteen ex post kokonaisarviointi. Osana arviointityötä valmistellaan ehdotukset poliisihallinnon rakenteellisista kehittämistarpeista aikatauluineen siten, että ehdotukset ovat käytettävissä seuraavaa kehyspäätöstä valmisteltaessa.

Poliisipalveluja järjestettäessä huolehditaan väestön kielellisestä tasa-arvosta. Poliisi ehkäisee toiminnallaan yhteiskunnallista syrjäytymistä, torjuu yhteiskunnan elintärkeitä toimintoja vaarantavia uhkia, kansainvälistä ja rajat ylittävää ammattimaista rikollisuutta sekä talousrikollisuutta ja harmaata taloutta. Poliisitoiminnalla turvataan perus- ja ihmisoikeuksien toteutumista.

Poliisin toiminta sopeutetaan hallituksen asettamiin kehyksiin. Sisäasiainministeriön johdolla määritellään työn prioriteetit. Poliisi vauhdittaa toiminnan rationalisoinnin ja sähköisen asioinnin hankkeitaan.

Tuottavuuden parantamiseksi poliisin henkilöstön painopistettä siirretään hallintorakenneuudistuksen tavoitteiden mukaisesti edelleen Poliisihallituksen ja poliisilaitosten hallinnosta ja johtamisesta operatiiviseen toimintaan. Samalla huolehditaan toimitilamenojen vähenemisestä.

Sisäasiainministeriö tukee poliisitoimen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteutumista seuraavien toimenpiteiden avulla, joilla myös varmistetaan pääministeri Kataisen hallitusohjelman strategisten linjausten toimeenpanon käynnistyminen.

1. Tehostetaan ennaltaehkäisevää toimintaa

- Aloitetaan poliisin toimialaa kokonaisvaltaisesti tarkastelevan ennaltaestävän toiminnan kokonaisstrategian laadinta sekä uudistetaan poliisin liikennevalvontastrategia.
- Osallistutaan kolmannen sisäisen turvallisuuden ohjelman laadintaan ja toimeenpanoon
- Päivitetään terrorismin torjuntastrategia.
- Toteutetaan henkilöllisyyden luomista koskevan hankkeen (identiteettiohjelma) toimenpiteitä mm. identiteettivarkauksien torjumiseksi ja varmenteiden turvallisuuden parantamiseksi.
- Torjutaan talousrikollisuutta ja harmaata taloutta edistämällä kuudennen talousrikosohjelman täytäntöönpanoa lisärahoitusta kohdentamalla ja tehostamalla talousrikosohjelman jäljittämistä.
- Laaditaan ja käynnistetään eri rikoslajit huomioiva järjestäytyneen rikollisuuden torjuntastrategia.
- Osallistutaan kansallisen Kyber-strategian valmisteluun ja MNE 7 prosessiin.
- Jatketaan rahapeliyhteisöjen teknisen valvonnan suunnittelua ja kehittämistä, selvitetään arpajaishallinnon organisaation muutostarpeet sekä kehitetään rahapelitoimintaan liittyvää tilannetietoisuutta, haitta-arviointijärjestelmää sekä selvitetään mahdollisuudet kehittää rahapelimonopolia estämällä ulkomaille tapahtuvaa pelaamista.

2. Huolehditaan ihmisten ja yhteiskunnan turvallisuudesta muuttuvissa oloissa

- Turvataan poliisipalvelujen saatavuus koko maassa ja säilytetään poliisin palveluky ja toiminnan korkea laatu kiireellisissä hälytystehtävissä.
- Varmistetaan rikosten korkea selvitystaso joustavalla resurssien käytöllä.
- Parannetaan harvaan asuttujen alueiden turvallisuutta tehostamalla viranomaisyhteistyötä ja toteuttamalla pilottiprojektien parhaita käytäntöjä koko maassa.
- Toteutetaan pidätettyjen ja kiinniotettujen kohtelua käsittelevän työryhmän (ns. putkalakityöryhmä) suosituksia yhteistyössä sosiaali- ja terveysministeriön kanssa. Päihtyneiden säilöönotto ja kuljetus järjestetään tarkoituksenmukaisella tavalla.
- Toteutetaan väkivallan torjuntaohjelmia ja nostetaan väkivallan vastaisen työn painopisteiksi haavoittuviin ryhmiin kohdistuvien väkivaltarikosten ja nuorten väkivaltaisuuden vähentäminen, tunnistamalla vanhuksiin, maahanmuuttajainasiin, lapsiin tai vammaisiin kohdistuvaa väkivaltaa paremmin sekä kehittämällä väkivaltaa estäviä moniviranomaismenetelmiä.
- Huolehditaan siitä, että korkeimpien laillisuusvalvojen ratkaisusuositukset otetaan kattavasti huomioon käytännön poliisitoiminnassa.
- Tehostetaan ja edistetään rikoksen uhrin oikeuksien toteutumista moniviranomaisyhteistyössä.
- Jatketaan rikosprosessin nopeuttamiseen esitettyjen toimenpiteiden täytäntöönpanoa sekä varmistetaan rikoshyödyn poisotto kaikissa rikoslajeissa.
- Laaditaan tietoverkkorikollisuusstrategia ja toteutetaan laadittua poliisin lupahallintostrategiaa.
- Vaikutetaan siihen, että teletunnistietojen tallentamiskustannusjakoa oikaistaan hallitusohjelman mukaisesti viranomaisten ja teleoperaattoreiden välillä.
- Tuetaan operatiivisen yhteistyösopimuksen solmimista Europolin ja Venäjän välille.
- Laaditaan poliisin kansainvälisen toiminnan strategia vuosille 2012-2016.
- Poliisiosasto ohjaa ja valvoo Vitja-järjestelmän toteuttamista niin, että se toteutetaan tehokkaasti ja koordinoitusti osana hallinnonalan tietojärjestelmäkokonaisuutta.
- Poliisin toiminta sopeutetaan hallituksen asettamiin kehyksiin. Sisäasiainministeriön johdolla määritellään työn prioriteetit. Edellytetään poliisin vauhdittavan toiminnan rationalisoinnin ja sähköisen asioinnin hankkeitaan.

3. Toteutetaan aktiivista ja vastuullista maahanmuuttopolitiikkaa

- Poliisitoimi osallistuu aktiivisesti maahanmuuton tulevaisuus 2020 strategian laadintaan ja sen mukaisten linjausten toimeenpanoon.
- Kartoitetaan laittoman maahantulon torjuntaan ja erityisesti ulkomaalaisvalvontaan liittyvät poliisin toimivaltuuksien muutostarpeet ja saatetaan ne vastaamaan tämän päivän vaatimuksia.
- Tehostetaan laittoman ulkomaisen työvoiman käytön tutkintaa ja torjuntaa sekä vahvistetaan tähän erikoistuneen ja organisoidun poliisityön osaamista.
- Vaikutetaan maahanmuuttoviranomaisten moniviranomaismallin (MPR) käyttöönottoon muun muassa turvapaikkahakemusten käsittelyn nopeuttamiseksi ja kielteisistä turvapaikkapäätöksistä johtuvien käännytysten nykyistä nopeammaksi toimeenpanemiseksi.

- Selvitetään turvapaikanhakijoiden asiointikortin tarpeellisuus.
- Selvitetään Venäjän ja EU:n välillä valmisteltavan viisumivapaussopimuksen vaikutukset poliisin toimintaan, henkilöstötarpeisiin ja laitteisiin.
- Selvitetään turvapaikkatutkinnan keskittämispyrkimysten tilanne ja tehdään esitys tarvittavista jatkotoimenpiteistä.

4. Varmistetaan ammattitaitoinen ja motivoitunut henkilöstö

- Määritetään yleisen järjestyksen ja turvallisuuden sekä rikostorjunnan tavoitetaso, tehdään tarvittavat päätökset poliisin palveluverkostosta sekä poliisin tehtävien priorisoinnista ja laaditaan poliisin pidemmän aikavälin resurssisuunnitelma osana poliisin tulosohjauksen ja voimavarojen kehittämishanketta.
- Etsitään kustannussäästöjä toimitilakulujen, hankintojen ja palvelumaksujen osalta poliisin käyttömenojen sovittamiseksi olemassa oleviin määräraha-kehyksiin.
- Huolehditaan poliisin tietojärjestelmähankkeiden toteutumisesta poliisitoiminnan tuottavuuden parantamiseksi ja lupahallinnon asiakaspalvelun turvaamiseksi.
- Arvioidaan poliisin hallintorakennemuutoksen toisen vaiheen tavoitteiden toteutumista.
- Tehostetaan ulkopuolisen rahoituksen hyödyntämistä.
- Edistetään poliisihallintoa koskevaa yhteiskunnallisesti merkittävää monitieteistä tutkimusta.

4.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013 - 2016

Hyvän turvallisuuden tason ja tunteen ylläpitämiseksi poliisi painottaa ennalta estävää toimintaa, toimintaympäristön kehityksen ennakointia, nopean ja joustavan muutoksiin reagoinnin varmistamista sekä vakavan ja kansainvälisen rikollisuuden torjuntaa edistäviä toimenpiteitä.

Poliisin toiminnan sopeuttamista hallituksen asettamiin kehyksiin jatketaan.

TTS – kaudella torjutaan talousrikollisuutta ja harmaata taloutta edistämällä kuudennen talousrikosohjelman täytäntöönpanoa lisärahoitusta kohdentamalla ja tehostamalla talousrikostorjuntaa ja rikoshyödyn jäljittämistä. Myös eri rikoslajit huomioivan järjestäytyneen rikollisuuden torjuntastrategiaan toimeenpanoa jatketaan.

Sisäasiainministeriö tukee poliisitoimen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteutumista kehittämällä tulosohjausta ja strategista suunnittelua hallitusohjelmassa tehtyjen linjausten mukaisesti.

Suunnittelukauden jatkuvuutena kiinnitetään lisäksi huomiota seuraaviin keskeisiin toimenpiteisiin.

1. Tehostetaan ennaltaehkäisevää toimintaa

- Toteutetaan väkivaltatorjuntaohjelmien toimenpiteitä huomioiden haavoittuvat ryhmät ja laajennetaan kehitettyjen väkivaltaa estävien moniviranomaismenetelmien käyttöönottoa.
- Parannetaan tilannetietoisuutta, tietojohdantaa sekä nopeaa ja joustavaa muutoksiin reagointia.
- Laaditaan uusi huumausainerikosstrategia ja käynnistetään toimeenpano.
- Jatketaan kuudennen talousrikosohjelman täytäntöönpanoa.
- Jatketaan eri rikoslajit huomioivan järjestäytyneen rikollisuuden torjuntastrategiaan toimeenpanoa.
- Selvitetään lievien rikosten ja rikkomusten siirtäminen rikosoikeudellisesta seuraamusjärjestelmästä hallinnollisen sanktioinnin piiriin.
- Jatketaan päivitetystä terrorismin torjuntastrategiassa esitettyjen toimenpiteiden täytäntöönpanoa.

2. Huolehditaan ihmisten ja yhteiskunnan turvallisuudesta muuttuvissa oloissa

- Varmistetaan, että poliisin yhteistyö Häätäkeskuslaitoksen ja hätäkeskusten kanssa on sujuvaa ja että hätäkeskusuudistus otetaan huomioon poliisin toiminnassa.
- Varmistetaan, että esitutkinta-, pakkokeino- ja poliisilakien uudistusten toteuttamista ohjataan ja seurataan erityisesti oikeussuojakeinojen ja turvallisuusnäkökohtien kannalta.
- Jatketaan rikosprosessin nopeuttamista edistävien toimenpiteiden kehittämistä.
- Jatketaan tietoverkkojen avulla tehtävien rikosten tehostettuja torjuntatoimenpiteitä yhteistyössä eri tahojen kanssa.
- Syvennetään poliisin, tullin ja Rajavartiolaitoksen yhteistyötä, samoin näiden tahojen yhteistyötä syyttäviviranomaisten kanssa.
- Osallistutaan kolmannen sisäisen turvallisuuden ohjelman toimeenpanoon.
- Vahvistetaan korruptionvastaista toimintaa johtavaa viranomaisverkostoa ja kartoitetaan korruptiolle riskialttiit alat ja tilanteet, jotta niihin voidaan puuttua.
- Toteutetaan Suomen osalta vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin strategiset ja operatiiviset tavoitteet vuodelle 2013.
- Varmistetaan, että poliisille laaditaan toimitilajohtamisen strategiamalli tavoitteena tilatehokkuuden parantaminen sekä toimitilakulujen hallinta osana poliisille asetettuja kustannussäästöjä.

3. Varmistetaan ammattitaitoinen ja motivoitunut henkilöstö

- Varmistetaan Kieku-järjestelmän hallittu käyttöönotto.
- Uudistetaan poliisikoulutuksen tutkintorakenne, varmistetaan koulutus molemmilla kansalliskielillä sekä kehitetään poliisin koulutuksessa eri kulttuurien kohtaamisessa tarvittavia keskeisiä taitoja.
- Kehitetään poliisin lupahallintoa lupahallintostrategian tavoitteiden mukaisesti.
- Hyödynnetään ulkopuolista rahoitusta tehokkaasti ja tuloksellisesti.
- Huolehditaan viranomaisten yhteisen kenttäjärjestelmähankkeen toteutumisesta poliisipalvelujen saatavuuden turvaamiseksi ja viranomaisyhteistyön kehittämiseksi.
- Toteutetaan täydennyspoliisijärjestelmän toiminnallisten käyttömahdollisuuksien kartoitus.
- Kehitetään poliisin järjestyksenvalvontaa aggressiiviseen ja häiritsevään kerjäämiseen puuttumiseksi.
- Poliisiammattikorkeakoulun perustutkintokoulutuksen opiskelijamäärä mitoitetaan rahoituskehysten puitteissa siten, että työllistyminen poliisin ammattiin turvataan.

4.4. Poliisihallitukselle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012

Hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmaan sisältyvässä seuraavaa talousarviovuotta koskevassa tulos-suunnitelmassa asetetaan Poliisihallitukselle seuraavat keskeiset strategiset tulostavoitteet ja niitä toteuttavat toimenpiteet, jotka ovat perustana myöhemmin laadittavalle ministeriön ja Poliisihallituksen väliselle vuoden 2012 tulossopimukselle.

1. Yleisen turvallisuuden taso ja ihmisten kokema turvallisuuden tunne sekä hälytyspalveluiden saatavuus eivät heikkene.

- Turvataan poliisipalvelut koko maassa resurssien joustavalla käytöllä.
- Säilytetään poliisitoiminnan korkea laatu kiireellisissä hälytystehtävissä.
- Varmistetaan hätäkeskusten ja poliisin yhteistoiminta hätäkeskusuudistuksessa ja osallistutaan TOTI-hankkeen loppuunsaattamiseen sekä näitä toimenpiteitä tukevien tietojärjestelmien kehittämiseen.
- Uudistetaan poliisin liikennevalvontastrategia.
- Tehostetaan poliisin yhteistyötä Maahanmuuttoviraston kanssa UMA:n kehitystyön varmistamiseksi ja ulkomaalaislain yhdenmukaiseksi soveltamiseksi.
- Perustetaan yhdessä Maahanmuuttoviraston ja RVL:n kanssa yhteistoimintamalli (MPR) turvapaikka-hakemusten käsittelyn nopeuttamiseksi ja toteutetaan valmisteltavaa toimenpideohjelmaa.
- Varmistetaan tehokkaalla maastapoistamisella ja sisämaan ulkomaalaisvalvonnalla se, ettei Suomi ole houkutteleva maa laittomasti maassa oleskeleville.
- Varmistetaan poliisin aktiivinen mukanaolo sisäisen turvallisuuden ohjelman alueellisten toimeenpano-ohjelmien valmistelussa ja toteutuksessa.
- Kehitetään yleisen järjestyksen ja turvallisuuden sekä rikollisuuden tilannekuvatoimintaa.
- Saatetaan poliisin vaativiin tilanteisiin varautumiseen liittyvät kehittämistoimet loppuun.
- Otetaan käyttöön poliisin johtokeskukset ja kehitetään poliisin tilannekuvatoimintaa.

2. Kansalaisten luottamus poliisin kykyyn ehkäistä, paljastaa ja selvittää rikoksia on korkea. Rikosasioiden pitkiin käsittelyaikoihin kiinnitetään huomiota. Poliisi painottaa harmaan talouden torjuntaa. Talousrikostutkinnassa pyritään reaaliaikaiseen rikostutkintaan.

- Tehostetaan tietoverkkojen avulla tehtävien rikosten ennaltaehkäisyä, paljastamista ja tutkintaa kehittämällä uusia torjuntatoimenpiteitä yhteistyössä eri tahojen kanssa ja lisäämällä poliisin läsnäoloa verkoissa.
- Hyödynnetään yhteistoimintaverkostojen synergiaetuja harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunnassa. Erityisinä kehittämiskohteina ovat tutkinnan läpivirtauksen tehostaminen, rikoshyödyn takaisinsaanti, liiketoimintakiellossa olevien valvonta ja harmaaseen talouteen liittyvän ihmiskaupan tunnistaminen ja kiskonnantapaisen työsyrynnän uhrien ohjaaminen avun piiriin.
- Torjutaan järjestäytyneiden rikollisryhmien pääsyä elinkeinoelämän rakenteisiin. Hyödynnetään kattavasti PTR-rikostiedustelu- ja analyysitoimintaa. Poliisilla on keskeinen rooli PTR-rikostorjuntatoimenpiteiden yhteensovittamisessa. Toimivalla kansainvälisellä yhteistyöllä turvataan rikosvastuun toteutuminen tekijän kotimaassa ja tunnistetaan uudet rikosilmiöt ja torjuntatoimet.
- Tehostetaan rikostorjuntayhteistyötä ja erityisesti rikosten ennalta estämistä elinkeinoelämän ja kolmannen sektorin kanssa esimerkiksi kumppanuussopimuksilla.
- Hyödynnetään tietojohdoisen poliisitoiminnan mahdollisuudet erityisesti laajojen rikossarjojen selvittämisessä ja vahingollisimpien vakavaa rikollisuutta tekevien ryhmittymien torjumisessa kohdevalintamenettelyn avulla sekä ulkomailta tulevan hit and run -tyyppisen rikollisuuden torjunnassa
- Kiinnitetään huomiota yksityisen turvallisuusalan valvonnan rikostorjunnallisiin näkökohtiin sekä tehostetaan vartioimisliikkeiden valvontaa.
- Tehostetaan perhe-, läheis- ja nk. kunniaan liittyvän väkivallan sekä haavoittuviin ryhmiin kohdistuvan väkivallan tunnistamista, kehitetään väkivaltaa estäviä moniviranomaismenetelmiä ja paljastetaan piilorikollisuutta varhaisella puuttumisella yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa. Tehostetaan toimenpiteitä väkivaltarikoksista aiheutuvien korvaussaatavien turvaamiseksi.

- Tehostetaan nuorten väkivaltaisuuden vähentämistä ja parannetaan heikkojen signaalien tunnistamista moniviranomaisyhteistyön avulla.
- Ehkäistään ennalta rasistisia ja muita viharikoksia sekä tehostetaan niiden tunnistamista sidosryhmäyhteistyössä.
- Pannaan täytäntöön Suomen osalta vakavaa ja järjestäytyntä rikollisuutta koskevan EU:n toimintapoliittisen syklin strategiset ja operatiiviset tavoitteet vuodelle 2012.

3. Poliisin lupahallinto muodostuu poliisin omasta palveluverkosta, sähköisistä palveluista, liikkuvista palveluista ja yhteispalvelusta. Sähköisesti ja ajanvarauksella tarjottavien palveluiden osuus lisääntyy merkittävästi. Prosessien osat, jotka eivät sisällä julkisen vallan käyttöä, ulkoistetaan.

- Aloitetaan poliisin lupahallinnon kokonaisuudistus ja jatketaan lupahallinnon kehittämishankkeen toimenpide-esitysten toteuttamista.
- Asetetaan lupahallinnon kokonaisuuden uudistamiseksi Lupa 2016-hanke.
- Lupahallintohenkilöstön koulutusta lisätään
- Sähköisen asioinnin kehittymisen myötä poliisilla on miljoona asiakaskäyntiä vähemmän vuonna 2015 verrattuna vuoden 2011 tasoon

4. Poliisin toimintaa ja prosesseja kehitetään tehokkaammaksi ja tuottavammaksi. Poliisin henkilöstöstrategia uudistetaan ja toimeenpannaan.

- Arvioidaan ministeriön ja Poliisihallituksen välisessä vuoden 2011 tulossopimuksessa asetettujen tavoitteiden toteutumista poliisin käytännön toiminnassa.
- Laaditaan henkilöstöstrategia hallituksen vahvistaman resurssisuunnitelman pohjalta ja käynnistetään sen toteuttaminen.
- Valmistuneiden poliisien sijoittumista poliisivirkoihin edistetään.
- Varmistetaan poliisin valtakunnallisen tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelman päivittäminen ja poliisiyksikkökohtaisten suunnitelmien laadinta.
- Huolehditaan tuottavuusvähennysten toteutumisesta suunnitelman mukaisesti.
- Tuetaan työhyvinvointia ja työssä jaksamista mm. henkilöstöbarometrikyselyn tulosten pohjalta.
- Osallistutaan poliisia koskevan lainsäädännön ja strategioiden kehittämiseen operatiivisten tarpeiden näkökulmasta.
- Parannetaan tuottavuutta viemällä päätökseen ajoneuvotietokoneita koskeva POKE -hanke.
- Jatketaan poliisin tietojärjestelmien kokonaisuudistusta tavoitteena järjestelmien käyttöönotto vuosina 2013-2014.

4.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus

Sisäasiainministeriö kehittää poliisin tulosohjausta ja kohdentaa poliisin voimavaroja hallitusohjelman linjausten mukaisesti asettamalla poliisin toiminnalliselle tehokkuudelle seuraavat koko suunnittelukautta koskevat alustavat tulostavoitteet ja niiden toteuttamiseksi tarvittavat määräraha- ja henkilötyövuosiarviot.

Poliisitoimi	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
VALVONTA								
Tuottavuus								
Yjt-tehtävät/henkilötyövuodet	322	338	343	371	391	396	399	395
Taloudellisuus								
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	189 656	193 817	201 772	194 631	187 043	183 467	179 991	179 991
Henkilötyövuodet	3 112	3 075	3 150	2 963	2 790	2 730	2 681	2 681
Valvonnan kustannukset, 1 000 euroa	234 426	242 725	245 493	244 307	242 659	236 413	233 664	233 664
Valvonnan kustannukset/ yjt-tehtävät, euroa	234	236	227	222	223	219	218	220
Palvelukyky ja laatu								
Onnistuminen kotiväkivaltaan puuttumisessa, arvosana 4-10	-	7,95	7,6	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Onnistuminen liikennevalvonnassa, arvosana 4-10	-	8,13	7,8	8,1	8,1	8,1	8,1	-
Poliisin partiointi, arvosana 4-10	-	8,07	7,4	8,1	8,1	8,1	8,1	8,1
Tuotokset								
Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden (yjt) tehtävämäärä A, B, C, kpl	1 001 086	1 029 895	1 080 000	1 100 000	1 090 000	1 080 000	1 070 000	1 060 000
Oma-aloitteellisuus (%) eräissä taajamavalvontaan liittyvissä tehtävissä (uusi mittari)	-	-	12	14	15	15	15	15
Törkeä liikenneturvallisuuden vaarantaminen, tapausten määrä	4 240	3 642	3 800	3 750	3 700	3 650	3 600	3 550
Henkilövahinkoon johtaneet liikenne- onnettomuudet, määrä	6 386	6 056	6 000	5 800	5 600	5 300	5 000	4 900
Rattijuopumusrikosten määrä (tavallinen, törkeä, muu ja luovuttaminen)	25 051	22 594	22 000	21 500	21 300	21 000	20 800	20 700
Laittomasti maassa tavattujen ulko- maalaisten määrä (KRP/lama -rekisteri)	6 888	4 054	3 500	3 000	3 500	3 500	3 500	3 500
Ulkomaalaisvalvontaan käytetty työaika htv/vuosi	10,0	20,7	26,0	15,0	25,0	25,0	25,0	25,0
Turvapaikkatutkinnan tutkinta-aika, päättetyt jutut, keskiarvio määrästä, kpl	58	43	30	30	14	14	14	14

Poliisitoimi	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
HÄLYTYSTOIMINTA								
Tuottavuus								
Hälytystehtävät/henkilötyövuodet	1 065	1 092	1 027	1 046	1 024	1 099	1 092	1 083
Taloudellisuus								
Toimintamenoääräraha, 1 000 euroa	54 597	57 115	59 703	59 915	59 357	58 438	57 758	57 758
Henkilötyövuodet	940	942	1 052	1 052	996	910	907	905
Hälytystoiminnan kustannukset, 1 000 euroa	67 486	72 408	74 971	75 198	74 105	72 198	71 358	71 358
Hälytystoiminnan kustannukset/ hälytystehtävät AB, euroa	79,9	87,8	82,7	83,9	83,5	82,0	81,6	84,0
Palvelukyky ja laatu								
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, minuuttia	9,6	10,5	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
Toimintavalmiusaika A- ja B-luokan tehtävissä, minuuttia	17,3	17,4	17,4	17,4	18,0	18,0	18,0	18,0
Onnistuminen kiireellisissä hälytys- tehtävissä, arvosana 4-10	-	8,09	7,7	8,1	8,1	8,1	8,1	8,1
Tuotokset								
Perheväkivaltaan liittyvät hälytys- tehtävät, määrä	19 786	19 474	20 700	21 000	21 000	20 500	20 500	20 000
Yleisten paikkojen järjestyshäiriöt: häiriökäyttäytyminen ja ilkivalta, määrä	102 026	100 232	103 000	100 000	100 000	100 000	100 000	100 000
Yleisten paikkojen järjestyshäiriöt: pahoinpitelyt, määrä	28 537	26 089	29 000	28 800	28 600	28 400	28 200	28 000
Lapsiin ja nuoriin kohdistuva väkivalta (asianomistaja ikä- ryhmittäin), määrä								
15–17 vuotiaat	2 793	2 720	3 100	2 700	2 600	2 500	2 400	2 300
18–20 vuotiaat	4 237	4 372	4 800	3 900	3 800	3 700	3 600	3 500
A ja B hälytystehtävät, määrä, enintään	844 335	824 998	906 000	896 000	887 000	880 000	875 000	850 000
A, B ja C hälytystehtävät, määrä, enintään	1 001 108	1 029 895	1 080 000	1 100 000	1 020 000	1 000 000	990 000	980 000

Poliisitoimi	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
RIKOSTORJUNTA								
Tuottavuus								
Selvitetyt rikoslakirikokset/ henkilötyövuodet	84	83	84	82	88	85	85	85
Taloudellisuus								
Toimintamenoääräraha, 1 000 euroa	264 232	274 081	284 301	288 821	264 345	251 418	248 495	248 495
Henkilötyövuodet	4 087	4 011	4 050	4 013	3 794	3 772	3 643	3 643
Rikostorjunnan kustannukset, 1000 euroa	321 716	339 866	339 574	356 290	335 654	327 014	323 212	323 212
Rikostorjunnan kustannukset/ selvitetyt rikoslakirikokset, euroa	935	1 021	999	1 080	987	962	965	823
Palvelukyky ja laatu								
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenneirikokset), %, vähintään	50,4	52,6	50,0	49,0	49,0	48,0	47,0	47,0
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenneirikokset), keskiarvo, vrk	86	88	90	95	100	105	110	110
Omaisuusrikosten selvitystaso, prosenttia, vähintään	38,9	40,9	38,0	36,0	37,0	36,0	35,0	35,0
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten selvitystaso, %, vähintään	79,5	78,9	82,0	81,0	82,0	82,0	82,0	82,0
Päätettyjen talousrikosten tutkinta-aika, keskiarvo, vrk, enintään	296	326	295	280	270	260	250	250
Onnistuminen väkivaltarikosten selvittämisessä/paljastamisessa, arvosana (1-10)	-	8,01	7,5	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Onnistuminen huumerikosten selvittämisessä/paljastamisessa, arvosana (1-10)	-	8,10	7,4	8,1	8,1	8,1	8,1	8,1
Onnistuminen asunomurtojen selvittämisessä, arvosana (1-10)	-	8,12	7,3	8,1	8,1	8,1	8,1	8,1
Onnistuminen autovarkauksien selvittämisessä, arvosana (1-10)	-	8,15	7,1	8,2	8,2	8,2	8,2	8,2
Tuotokset								
Kaikki selvitetty rikokset, määrä	731 648	748 898	730 000	730 000	730 000	725 000	725 000	720 000
Selvitetyt rikoslakirikokset, määrä	343 921	332 878	340 000	330 000	340 000	340 000	335 000	335 000
Takaisin saatu rikoshyöty talousrikoksissa (netto), milj. euroa	37	26	50	55	65	80	100	100
Päätetyt talousrikokset, määrä	1 516	1 743	1 900	2 050	2 050	2 150	2 200	2300
Avoimna olevat talousrikokset, määrä	2 145	2 103	2 050	1 800	1 750	1 700	1 600	1600
Henkeen ja terveyteen kohdistuvat rikokset, määrä	35 853	35 576	36 000	38 000	38 000	38 000	38 000	38 000
Poliisiin tietoon tulleet törkeät huumausainerikokset, määrä	784	930	800	800	800	800	800	800

Poliisitoimi	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
LUPAHALLINTO								
Tuottavuus								
Kaikki myönnetyt luvat/ lupahallinnon henkilötyövuodet	1 291	1 257	1 261	1 417	1 409	1 409	1 409	1 409
Maksulliset luvat/lupahallinnon henkilötyövuodet	1 763	1 696	1 796	1 864	1 904	1 904	1 904	1 904
Maksuttomat luvat/lupahallinnon henkilötyövuodet	309	301	333	333	318	318	318	318
Taloudellisuus								
Henkilötyövuodet	842	876	880	880	880	880	880	880
Lupapalvelujen kustannukset, 1 000 euroa	43 775	46 816	51 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000
Lupahallinnon kustannukset/poliisin myöntämät luvat, euroa	40	43	46	45	45	45	45	45
Lupahallinnon kustannusvastaavuus, prosenttia	95	93	100	100	100	100	100	100
Lupahallinnon tuottotavoite, 1000 euroa	41 460	43 684	51 000	56 000	56 000	56 000	56 000	56 000
Palvelukyky ja laatu								
Koulutustunnit/lupahallinnon henkilötyövuodet	22,2	24,1	22	22	25	25	25	25
Käsittelyaika, kansalaisuushakemus (vrk)	-	63	60	60	60	60	60	60
Käsittelyaika, I vaiheen ajokorttilupa (vrk)	-	6	6	6	6	6	6	6
Aseiden hallussapitolupiin kohdistu- vat peruutukset ja varoitukset	3 125	4 220	3 200	3 200	3 200	3 200	3 200	3 200
Ajo-oikeuspäätökset	65 974	68 944	69 000	69 000	69 000	69 000	69 000	69 000
Järjestyksenvalvojakorttien peruutukset ja varoitukset	336	440	400	400	400	400	400	400
Vartijakorttien peruutukset ja varoitukset	88	108	88	88	100	100	100	100
Onnistuminen lupapalveluissa, arvosana 4-10	-	-	7,9	8,2	8,2	8,2	8,2	8,2
Tuotokset								
Poliisin myöntämät luvat yhteensä, kpl	1 086 761	1 101 137	1 110 000	1 247 000	1 240 000	1 240 000	1 240 000	1 240 000
Passit	427 580	459 416	500 000	700 000	1 240 000	600 000	600 000	600 000
Henkilökortit	77 666	80 242	60 000	40 000	80 000	80 000	80 000	80 000
Ajolut	366 952	343 416	350 000	300 000	350 000	350 000	350 000	350 000
Aseluvat	71 515	70 164	60 000	70 000	60 000	60 000	60 000	60 000
Ulkomaalaisluvat	60 460	60 414	55 000	52 000	65 000	65 000	65 000	65 000
Muut luvat	82 588	87 485	85 000	85 000	85 000	85 000	85 000	85 000

Poliisitoimi	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
HENKISET VOIMAVARAT*								
Henkilöstömäärä ja rakenne								
Henkilötyövuodet	10 703	10 809	10 746	10 609	10 133	9 851	9 618	9 460
Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta, %	73,6	74,0	74,0	74,0	74,0	74,0	74,0	74,0
Poliisimiehet, htv	7 778	7 841	7 650	7 584	7 359	7 077	7 024	6 886
Naisia, % -osuus	12,8	13,4	13,5	13,5	13,5	13,8	14,0	14,0
Opiskelijat, htv	340	252	390	360	230	250	90	90
Naisia, % -osuus	25,0	25,2	25,0	25,5	25,0	25,0	25,0	25,0
Muu henkilöstö, htv	2 585	2 716	2 564	2 665	2 544	2 524	2 504	2 484
Naisia, % -osuus	71,2	71,4	71,0	71,0	66,0	66,0	66,0	66,0
Naisten % -osuus alipäällystössä, päällystössä ja päällikkötasolla	7,3	7,8	7,7	7,7	7,8	7,9	7,9	7,9
Työhyvinvointi								
Sairauspoissaolot, työpäivää/htv	10,7	10,7	10,2	10,8	10,8	10,8	10,8	10,8
Työtyytyväisyysindeksi	-	3,42	-	3,45	3,45	3,45	3,45	3,45
Osaamisen kehittäminen ja koulutus								
Tulos- ja kehityskeskustelujen käyminen (% henkilöstöstä käynyt)	-	83	100	100	100	100	100	100
Kehittymissuunnitelmien laatiminen (laadittu %:lle tulos- ja kehityskeskustelun käyneistä)	-	60	90	100	100	100	100	100
Poliisikoulutuksen kokonaiskustannukset, 1000 euroa	26 883	25 856	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Perustutkintokoulutuksen koulutuspäivän hinta, euroa, enintään	207	164	158	158	158	158	158	158
Poliisipäällystötutkinnon koulutuspäivän hinta, euroa, enintään	250	258	259	259	259	259	259	259
Perustutkintokoulutukseen hakijoiden lukumäärä aloituspaikkaa kohden	6,5	6	6,7	5,1	5,1	5,1	5,1	5,1
Perustutkintokoulutuksen aloittaneiden määrä	248	365	240	100	140	280	280	280
Perustutkintokoulutuksesta valmistuneiden määrä	335	269	173	360	328	152	124	124
Työttömien poliisien lukumäärä vuoden lopussa**	65	111	153	425	554	410	231	231
Vuoden lopussa yli 6 kk työttömänä olleet poliisimiehet	28	40	43	50	-	-	-	-

* Tässä esitetyt arviot perustuvat valtioneuvoston syksyllä 2011 tekemän kehyspäätöksen mahdollistamaan HTV -toteumaan. Kyseessä on arvio, jota tarkistetaan kevään 2012 kehyspäätöksen jälkeen myös toiminnallisten indikaattoreiden osalta.

** Työttömien poliisien lukumäärä ei ole tavoite. Kyseessä on laskennallinen arvio, joka perustuu tammikuussa 2012 käytettävissä olevaan tietoon mm. valmistuvien poliisimiesten lukumäärästä ja useista poliisitoimen määrärahakehysten käyttöön vaikuttavista tekijöistä kuten kiinteistö-kustannukset ja niiden arvioitu kehitys. Arviota tarkistetaan hallituksen kevään 2012 kehyspäätöksen jälkeen.

4.6. Säädosvalmistelu

Vuonna 2012 käynnistyvät keskeiset kansalliset säädöshankkeet

- Aselainsäädäntöä koskevat mahdolliset muutostarpeet
- Järjestyslain mahdollinen muutos
- Rahankeräyslain tarkistaminen
- Arpajaislain mahdollinen tarkistaminen
- Järjestäytyntä rikollisuutta, terrorismin ja vakavimman uusimuotoisen rikollisuuden torjuntaa sekä väkivaltaisen radikalisoitumisen ehkäisemistä koskeva lainsäädäntö
- Poliisimiesvirkojen eroamisikää koskevien säännösten tarkistaminen
- Liikkumis- ja oleskelurajoituksia koskevien säännösten tarkistaminen
- Sisäasiainministeriön asetus poliisin suoritteiden maksullisuudesta

EU:ssa käynnistyvät säädöshankkeet

- Ehdotus asetukseksi/direktiiviksi EU:n terrorismin rahoituksen jäljittämisyjärjestelmäksi

Vuosina 2013-2016 käynnistettävät keskeiset säädöshankkeet

Kansalliset säädöshankkeet

- Poliisilakiin liittyvien säännösten tarkistaminen
- Poliisilain nojalla annettavat asetukset
- Erityinen henkilöturvallisuus
- Tietoverkkorikollisuutta koskeva lainsäädäntö
- Rahanpesulainsäädännön mahdolliset muutokset
- Poliisin hallintolain tarkistaminen
- Poliisin tutkintokoulutusjärjestelmän säännösten uudistaminen
- Poliisihallinnon virkojen kelpoisuusvaatimuksia ja nimittämistä koskevien säännösten uudistaminen
- Täydennyspoliisijärjestelmää koskevien säännösten mahdollinen uudistaminen

EU:ssa käynnistyvät säädöshankkeet

- Euroopan poliisiakatemiaa (CEPOL) koskevan päätöksen muuttaminen
- Ehdotus asetukseksi Euroopan poliisiviraston (Europol) perustamisesta



5. Rajaturvallisuus ja merelliset turvallisuustehtävät

5.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Rajavartiolaitoksen yhteiskunnallinen vaikuttavuus muodostuu viidestä osa-alueesta, joita ovat rajaturvallisuuden ylläpitäminen, sujuvan rajaliikenteen varmistaminen, viranomaisavun tuominen rajaseudun ja rannikon harvaanasutulle alueelle, merellisen turvallisuuden lisääminen ja sotilaalliseen maanpuolustukseen osallistuminen. Kullakin vaikuttavuuden osa-alueella on useita määrällisiä ja laadullisia mittareita, jotka mittaavat myös asiakkaiden ja sidosryhmien arviota Rajavartiolaitoksen onnistumisesta tehtävissään. Laskentajärjestelmä uudistettiin vuonna 2009, jolloin määritettiin ensimmäisen kerran yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tunnusluvut ja tavoitearvot.

Rajaturvallisuuden ylläpitäminen perustuu EU:n yhdenmääntyneeseen rajaturvallisuusjärjestelmään kuuluvaan ns. nelitasoiseen maahanpääsyn valvontamalliin. Vaikuttavuudessa huomioidaan mm. Rajavartiolaitoksen asettamien yhdyshenkilöiden ennalta estävän työn tulokset, naapurimaiden rajaviranomaisten toimenpitein estetyt laittoman maahantulon yritykset, Rajavartiolaitoksen onnistuminen rajatarkastuksissa rajanylityspaikoilla ja rajojen valvonnassa niiden välialueilla sekä rajanylityksiin liittyvä rikollisuus.

Rajaliikenteen sujuvuutta mittaa matkustajien odotusaika ja matkustajien kokemus liikenteen sujuvuudesta.

Rajavartiolaitoksen onnistumista viranomaisavun tuomisessa rajaseudun ja rannikon harvaanasutulle alueelle mitataan mm. seuraamalla toimipisteiden ja valvonnan kattavuutta, annetun avun ja pyyntöjen suhdetta sekä selvittämällä ihmisten ja viranomaisten käsitys Rajavartiolaitoksen toiminnan merkityksestä harvaanasutun alueen turvallisuudelle.

Merellisen turvallisuuden lisäämistä mitataan seuraamalla meripelastusyksiköiden peittoastetta, avun saapumista onnettomuuspaikalle tavoiteajassa, alusöljypäästötapausten ja liikennemäärän suhdetta merellä sekä merellisen tilannekuvan laatua.

Sotilaallisessa maanpuolustuksessa onnistumista mittaa arvio joukkojen suunnitelmavalmiudesta, sijoitustilanteesta, koulutusasteesta ja sotavarustuksesta.

Rajaturvallisuuden ja merellisten turvallisuustehtävien yhteiskunnallinen vaikuttavuus	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Rajaturvallisuuden ylläpitäminen	4,3	4,1	3,8	4,2	4,2	4,3	4,3	4,3
Sujuvan rajaliikenteen varmistaminen	4,5	4,5	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
Viranomaisavun tuominen raja-seudun ja rannikon harvaan asutuille alueille	4,1	4,1	3,9	3,8	3,7	3,7	3,7	3,7
Merellisen turvallisuuden lisääminen	4,3	4,3	4,0	4,1	4,1	4,1	4,1	4,1
Sotilaalliseen maanpuolustukseen osallistuminen	3,5	3,6	3,8	3,8	3,9	3,9	4,0	4,0

5.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012

Hallitusohjelman toimeenpano on käynnistymässä. Rajavartio-osasto antaa vuoden 2012 aikana vahvan panoksen hallitusohjelman toimeenpanoon ja sisäasiainministeriön strategian valmisteluun. Rajavartio-osasto käynnistää vuoden 2012 aikana strategisen suunnittelun, jonka tavoitteena on varmistaa Rajavartiolaitoksen toimintakyky rajaturvallisuustehtävissä ja merellisissä turvallisuustehtävissä Suomen kannalta tärkeimmillä alueilla sekä sopeuttaa toiminta väheneviin määrärahoihin. Lisäksi rajavartio-osasto valmistelee hallituksen päätettäväksi ehdotukset kasvavan rajaliikenteen hallitsemiseksi tarvittavista lisävoimavaroista ja meripelastuskyvyn ylläpitämiseksi välttämättömistä ilma-alusinvestoinneista.

Rajavartio-osaston toimenpiteet vuonna 2012:

1. Osallistutaan hallitusohjelman toimeenpanoon sekä hallituksen ja ministeriön ohjausasiakirjojen valmisteluun. Painopisteenä on EU:n yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittäminen, Suomen rajavalvontajärjestelmän kehittäminen neliportaisen maahanpääsyn valvontamallin pohjalta sekä kansalliset ja kansainväliset hankkeet monialaisten merellisten turvallisuusuhkien ehkäisemiseksi ja torjumiseksi Itämerellä.
2. Osallistutaan aktiivisesti hallituksen ja sisäasiainministeriön EU-Venäjä viisumivapaus selvityksen valmisteluun. Edistetään EU:n rajanylitystietojärjestelmän ja luotettujen matkustajien ohjelman käyttöönottoa sekä rajatarkastusten automatisointia helpottavia hankkeita. Pyritään vaikuttamaan siihen, että EU:n sisäisen turvallisuuden rahastoja voidaan käyttää ja hyödyntää viisumivapauden laajentumisen seurauksiin varautumisessa.
3. Johdetaan Rajavartiolaitoksen strategia 2022 valmistelu ja suunnitellaan sen toimeenpano.
4. Valmistellaan sopeuttamistoimet toimintakyvyn turvaamiseksi tärkeimmissä Rajavartiolaitoksen tehtävissä.
5. Jatketaan säädösvalmisteluhanketta Rajavartiolaitoksen lainsäädäntöuudistuksen toisen vaiheen toimeenpanemiseksi.
6. Turvataan Suomen tavoitteet EU:n yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämisessä sekä EU:n säädösvalmistelussa suunnitelmallisella, tehokkaalla ja oikea-aikaisella tavoitteenasettelulla ja vaikuttamisella.
7. Valmistellaan päätös Imatran rajanylityspaikkahankkeen rahoituksesta.
8. Valmistellaan päätökset keskiraskaan AS 332 Super Puma-meripelastus-helikopterin uudistamisesta.
9. Johdetaan käynnissä olevat alus- ja ilma-alusinvestoinnit (Dornier 228 lentokoneen järjestelmäpäivityksen II vaihe, partioveneitten korvaaminen, AB/B 412 helikoptereiden korvaaminen, ulkovartiolaivan hankinta).

5.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016

Rajavartiolaitoksen keskeisin haaste suunnittelukaudella on kasvavan rajaliikenteen sujuvuuden ja turvallisuuden varmistaminen kaakkoisrajan suurilla rajanylityspaikoilla ja pääkaupunkiseudulla. Ensi vaiheessa tulee laajentaa pikaisesti Vaalimaan ja Imatran rajanylityspaikat ja niihin liittyvät liikenneväylät. Turvataan rajanylityspaikkojen henkilöstövoimavarat ja hankitaan tehokkaan ulkorajavalvonnan vaatimat tarkastuslaitteistot. Samalla varaudutaan näköpiirissä olevaan EU:n ja Venäjän väliseen viisumivapauteen.

Schengen alueen toimivuus on Suomelle tärkeää. Vaikutetaan yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämiseen EU:n rakenteissa. Edistetään EU:n rajanylitystietojärjestelmän käyttöönottoa ja rajatarkastusten automatisointia helpottavia hankkeita. Euroopan unionin rajaturvallisuuden merkittävin haaste on Pohjois-Afrikan ja Välimeren alueen epävakaa tilanne. Tuetaan rajaturvallisuuden ylläpitämistä osallistumalla aktiivisesti Frontexin koordinoimaan rajaturvallisuusyhteistyöhön.

Rajavartiolaitoksen säästövelvoite on merkittävä. Sopeutetaan Rajavartiolaitoksen toiminta väheneviin määrärahoihin. Sopeuttamistarve on kehyskaudella vähintään 18 milj. euroa. Talouden tasapainottaminen edellyttää merkittävää henkilöstön vähentämistä sekä vähenevien voimavarojen kohdentamista tärkeimpiin tehtäviin. Rajaliikenteen kasvun vaikutuksia ei ole mahdollista hallita ilman valtion talousarviossa myönnettävää pysyvää lisärahoitusta.

Rajavartiolaitoksella on käynnissä laaja-alainen vanhenevan ilma-alus- ja aluskaluston investointiohjelma. Suunnittelukaudella otetaan täysimääräisesti käyttöön uusi yksimoottorinen helikopterikalusto, merialueen valvonnassa käytettävä uudistettu lentokonekalusto, uusi kaksimoottorinen helikopterikalusto, uusi partio-venekalusto ja uusi monitoimivartiolaiva. Vanhenevan keskiraskaan SuperPuma helikopterikaluston uudistaminen aloitetaan.

Rajavartio-osaston keskeiset toimenpiteet suunnittelukaudella 2013 - 2016

1. Turvataan rajaliikenteen sujuvuus ja turvallisuus kaakkoisrajalla ja pääkaupunkiseudulla varmistamalla resurssit lisähenkilöstöä, tarkastuslaitteita ja infrastruktuurin uudistamista varten.
2. Turvataan Suomen tavoitteet EU:n yhdenmukaisen ja tehokkaan ulkorajavalvonnan kehittämisessä.
3. Ylläpidetään Suomen meripelastuskykyä valmistelemalla päätökset AS 332 Super Puma-helikopterin uudistamisesta.
4. Johdetaan käynnissä olevat alus- ja ilma-alusinvestoinnit.
5. Toimeenpannaan talouden sopeuttamistoimet
6. Rajavartiolaitoksen tehtäviä, toimivaltaa ja hallintoa koskevat säädökset pidetään ajan tasalla. Toimeenpannaan Rajavartiolainsäädännön uudistuksen toinen vaihe sekä käynnistetään vuoden 2005 kokonais-uudistuksen täytäntöönpanoa koskevan arvioinnin kolmas vaihe.

5.4. Rajavartiolaitokselle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012

1. Ylläpidetään yhdenmennyyn rajaturvallisuusjärjestelmään kuuluva nelitasoinen maahanpääsyn valvontamalli toimintakykyisenä. Valvonnan painopiste on kaakkoisrajalla, jossa voimavaroja vahvistetaan. Muualla itärajalla toimintamallia kehitetään rauhallisen ja harvaanasutun raja-alueen olosuhteita vastaavalla tavalla. Laittoman maahantulon lähtöalueilla toimintakykyä vahvistetaan.
2. Taataan itärajan jatkuvasti kasvavan henkilöliikenteen sujuvuus suurimmilla kansainvälisillä rajanylityspaikoilla parantamalla rajanylityspaikkojen infrastruktuuria, liikenneväyliä, henkilöstövoimavaroja sekä hankkimalla tehokkaan ulkorajavalvonnan vaatimat tarkastuslaitteistot. Samalla varaudutaan näköpiirissä olevaan EU:n ja Venäjän väliseen viisumivapauteen.
3. Rajavartiolaituksen rikostorjuntaa kehitetään painottaen kykyä ja valmiuksia laittoman maahantulon ja ihmiskaupan torjuntaan.
4. Merialueen turvallisuuspalvelut taataan. Meripelastustoimi järjestetään siten, että apua voidaan osoittaa viipymättä ja mitoittaa tilanteen edellyttämällä tavalla. Ylläpidetään merellistä ympäristövalvontakykyä ja kehitetään valmiuksia ympäristövahinkojen ennaltaehkäisyyn ja torjuntaan.
5. Osallistutaan aktiivisesti EU:n meripolitiikan toimeenpanoa koskeviin hankkeisiin sekä käytetään asiantunte-
musta merellisten valvontajärjestelmien ja merellisten viranomaisten välisen yhteistyön kehittämiseksi.
6. Osallistutaan aktiivisesti EU:n yhdenmetyyn rajaturvallisuusjärjestelmän kehittämiseen ja ulkorajastrategian toimeenpanoon. Ylläpidetään kykyä osallistua EU:n rajaturvallisuusoperaatioihin, mikä parantaa myös Suomen rajaturvallisuutta.
7. Rajajoukkojen käyttöperiaatteiden, kokoonpanojen ja varustuksen uudistamista jatketaan osana valta-
kunnallista valmius- ja puolustus suunnittelua.
8. Jatketaan vartio- ja ilma-aluskaluston uudistamista. Tärkeimmät hankkeet ovat öljyntorjuntakykyisen
ulkovartiolaivan hankinta ja kevyen kaksimoottorisen helikopterikaluston korvaaminen.

5.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus

Rajavartiolaitos on yhteistyökykyinen ja kansainvälisesti arvostettu rajaturvallisuuden ja meripelastuksen asiantuntija. Rajavartiolaituksen ydintoiminnot ovat rajojen valvonta, rajatarkastukset, rikostorjunta, merialueen turvallisuus, merellisen ympäristön suojelu, kansainvälinen yhteistyö ja maanpuolustus. Rajavartiolaitos toimii maalla, merellä ja ilmassa, turvana kaikissa oloissa.

Rajojenvalvonta kohdennetaan ja valmiutta ylläpidetään siten, että tärkeimmillä alueilla luvattomat rajanylitykset estetään tai havaitaan välittömästi. Muilla alueilla luvattomat rajanylitykset paljastetaan.

Kaikki Schengen-alueen ulkorajan ylittävät henkilöt tarkastetaan. EU/ETA-kansalaisille tehdään vähimmäis-
tarkastus ja muille perusteellinen tarkastus. Schengen-alueen sisärajoilla ylläpidetään valmius rajavalvonnan väliaikaiseen palauttamiseen. Maahantulo ja maastalähtö vastoin säädettyä järjestystä paljastetaan turvaten sujuva rajanylitysliikenne. Rajatarkastuksissa ja niihin liittyvissä tutkinnoissa ja hallintopäätöksissä huolehditaan henkilöiden oikeusturvasta.

Rajavartiolaituksen rikostorjunnalla ehkäistään vakavan ja rajat ylittävän kansainvälisen rikollisuuden vaikutuksia Suomeen sekä muualle EU:n alueelle. Rajavartiolaituksen rikostorjuntatyössä keskitytään laittoman maahantulon ja ihmiskaupan torjuntaan tiiviissä yhteistyössä PTR-
viranomaisten, erityisesti poliisin kanssa muodostetuissa yhteisissä tutkintaryhmissä.

Aluspäästövalvonnalla havaitaan ja todennetaan öljypäästöt merialueella. Kerätyn materiaalin perusteella määrätään mahdollinen hallinnollinen öljypäästömaksu ja ryhdytään tarvittaviin esitutkintatoimenpiteisiin. Käynnistetään mahdolliset öljyntorjuntatoimenpiteet.

Meripelastustoimi toteutetaan siten, että kaikkiin merellisiin hätätilanteisiin osoitetaan apua viivytyksettä. Kansallista sidosryhmäyhteistyötä tiivistetään tavoitteena vaativien meripelastustehtävien kokonaisvaltaisen hallitsemisen kehittäminen. Tavanomaisten meripelastustehtävien osalta yhteistyötä kehitetään etenkin vapaaehtoisten meripelastajien kanssa.

Meripelastustapahtumien havaitsemiseksi ja ennalta ehkäisemiseksi huolehditaan merialueiden riittävästä valvonnasta rajavalvonnan yhteydessä. Pelastustoimea sekä lentopelastuspalvelua tuetaan tarpeen mukaan Rajavartiolaitoksen kalustolla ja henkilöstöllä.

Puolustus suunnitelmat, tilanteen edellyttämä johtamis- ja toimintavalmius sekä valmius joukkojen perustamiseen ylläpidetään. Vastataan osaltaan rajajoukkojen tuottamisesta kouluttamalla varusmiehiä ja järjestämällä kertausharjoituksia.

Rajaturvallisuus ja merelliset turvallisuustehtävät	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Rajojen valvonta								
Partiointi (h)	309 015	285 230	274 757	268 500	258 000	252 000	252 000	249 000
Tekninen valvonta (h)	865 769	888 234	892 122	903 500	904 500	904 500	907 500	907 500
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	115 600	120 900	119 000	111 600	107 500	104 000	100 900	98 300
Henkilötyövuodet	1 463	1 414	1 386	1 332	1 277	1 227	1 182	1 142
Rajatarkastus								
Rajatarkastukset (milj. henkilöä)	10,8	12,1	14,8	15,5	16,3	17,0	17,8	18,5
Käännyttämispäätös	1 190	1 169	1 226	1 305	1 340	1 420	1 455	1 510
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	77 400	85 600	88 700	89 800	92 700	95 000	96 700	98 100
Henkilötyövuodet	979	1 001	1 033	1 072	1 101	1 121	1 134	1 139

Rajaturvallisuus ja merelliset turvallisuustehtävät	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Rikostorjunta								
Valtionrajarikos	311	179	172	206	207	217	217	218
Rangaistusvaatimusilmoitus	2 707	2 748	3 690	3 625	3 640	3 665	3 710	3 745
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	15 600	15 500	15 700	15 600	15 500	15 300	15 200	14 900
Henkilötyövuodet	197	181	183	186	184	180	178	173
Meriturvallisuus ja pelastustoimi								
Pelastustehtävät	1 303	1 312	1 236	1 315	1 315	1 315	1 315	1 315
Pelastettu henkilö	4 653	4 840	3 600	4 200	4 200	4 200	4 200	4 200
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	6 700	7 200	5 800	6 400	6 400	6 300	6 100	6 100
Henkilötyövuodet	85	84	67	77	76	74	72	71
Sot. maanpuolustus ja kriisivalmius								
Koulutusvuorokaudet	78 364	82 732	88 851	89 085	87 045	89 260	89 050	88 550
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	11 200	11 500	11 800	11 700	11 300	11 000	10 900	10 700
Henkilötyövuodet	142	135	137	139	134	129	127	124
Yhteensä								
Määräraahakehykset, 1 000 euroa	226 500	240 700	241 000	235 100	233 400	231 600	229 800	228 100
Henkilötyövuodet	2 866	2 815	2 806	2 806	2 772	2 731	2 693	2 649

5.6. Säädosvalmistelu

Vuonna 2012 käynnistyvät lainsäädäntöhankkeet

Rajavartiolaitoksen vuoden 2005 kokonaisuudistuksen täytäntöönpanoa koskevan arvioinnin II vaihe

Lainsäädäntöhankkeen tavoitteena on varmistaa Rajavartiolaitoksen toimintaa koskevien säädösten ajantasaisuus. Hanke käynnistyi elokuussa 2011 esiselvityshankkeena, jossa kartoitetaan rajavartiolaitoksen muutostarpeita. Keskeisimmät selvitettävät asiakokonaisuudet ovat rajavalvontaan liittyvät asiat, esitutkinta- ja pakkokeinoasiat, PTR-toiminta, virka-apu, henkilöstöasiat, sotilasrikosasiat sekä EU-lainsäädännöstä mahdollisesti aiheutuvat muutostarpeet. Arviomuistion valmistumisen jälkeen asetetaan lainsäädäntöhankkeet kesäkuussa 2012. Säädosmuutosten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2014.

Rajavartiolaitoksen virkapuvusta ja rajavartiomiehen tunnuksesta annetun sisäasiainministeriön asetuksen muuttaminen

Rajavartiolaitoksessa on käynnistetty keuhällä 2010 virkavaatetuksen kehittämishanke. Hankkeessa tarkistetaan nykyisen vaatetuksen kokoonpano ja tarvittavilta osilta uudistetaan Rajavartiolaitoksen virkapuku ja muut asustekokonaisuudet. Virkavaatteiden koekäyttövaihe alkoi toukokuussa 2011. Uudistus edellyttää Rajavartiolaitoksen virkapuvusta annetun sisäasiainministeriön asetuksen muuttamista uudistusta vastaavaksi. Hanke asetetaan alkuvuodesta 2012.

Vuosina 2013-2016 käynnistettävät lainsäädäntöhankkeet

Schengenin rajasäännöstön muutoksesta johtuvat kansallisen lainsäädännön muutokset

Komissio antoi syyskuussa 2011 SBC-asetuksen muutosehdotuksen osana Schengen-järjestelmän vahvistamista koskevaa komission pakettia. Muutosehdotuksen tarkoituksena on uudistaa menettely, jolla tietyin kriteerein voitaisiin määrääjäksi palauttaa sisärajalvonta Schengen-alueen sisärajoille. Nykymuodossaan asetusehdotus aiheuttaisi muutostarpeita kansalliseen lainsäädäntöön. Asetusehdotuksen käsittelyyn EU:ssa on varattava aikaa vähintään vuosi. Mahdollinen kansallinen täytäntöönpanohanke asetettaneen aikaisintaan keväällä 2013.

Euroopan rajojen valvontajärjestelmää koskeva asetukset (Eurosur)

Komissio antanee ehdotuksen joulukuussa 2011. Ehdotuksella luodaan säädöspohja jo käynnissä olevalle järjestelmähankkeelle, jonka tarkoituksena on EU-jäsenmaiden rajojen valvontaan liittyvän yhteistyön ja tietojen vaihdon tehostaminen sekä tilannekuvan parantaminen. Asetusehdotuksen käsittelyyn EU:ssa on varattava aikaa vähintään vuosi. Kansallinen täytäntöönpanohanke asetettaneen syksyllä 2013.

Älykkäät rajat (Smart borders) -hanke

- a) Asetus eurooppalaisesta rajanylitysrekisteristä (Entry/Exit),
- b) Asetus luotettavien matkustajien ohjelmasta (Registered Travellers Programme)

Komissio antanee ehdotukset vuoden 2012 alkupuolella. Euroopan rajanylitystietojärjestelmään (Entry/Exit) tultaisiin rekisteröimään kolmansien maiden henkilöiden rajanylitystietoja. RTP-ohjelman tarkoituksena on säännöllisesti rajan ylittävien kolmansien maiden kansalaisten rajanylitysten helpottaminen uuden mekanismin avulla. Asetusehdotuksen käsittelyyn EU:ssa on varattava aikaa vähintään vuosi. Kansalliset täytäntöönpanohankkeet asetettaneen keväällä 2014.

Rajavartiolainsäädännön vuoden 2005 kokonaisuudistuksen täytäntöönpanoa koskevan arvioinnin III vaihe

Tavoitteena on jatkaa vuoden 2005 kokonaisuudistuksen täytäntöönpanon seuranta ja valmistella tarvittavat säädösmuutokset, joilla varmistetaan säädösten ajantasaisuus muuttuvassa toimintaympäristössä. Esiselvityshanke asetetaan aikaisintaan vuonna 2015.



6. Pelastustoimi

6.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Pelastustoimi huolehtii väestön ja yhteiskunnan turvallisuudesta tavoitteena kaikkien saatavilla olevat pelastustoimen palvelut sekä tehokas toiminta onnettomuus- ja muissa häiriötilanteissa. Tavoitteena on myös se, että jokainen tuntee vastuunsa omasta, läheistensä ja yhteiskunnan turvallisuudesta sekä osaa toimia eri häiriö- ja uhkatilanteissa.

Suunnittelukauden keskeiset tavoitelinjaukset ovat:

- Pelastuslaitoksista kehitetään laaja-alaisia turvallisuuden osaajia, joilla on keskeinen rooli paikallisten turvallisuuspalvelujen tuottamisessa ja suunnittelussa.
- Onnettomuuksien ehkäisyssä pelastustoimi toimii hyvässä yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Onnettomuuksien ja vahinkojen määrä vähenee. Yksityisten ihmisten ja yhteisöjen osaamista ja valmiuksia turvallisuusasioissa lisätään.
- Pelastustoimen päätoimisen ja sopimushenkilöstön määrä on tehtävien kannalta riittävä. Henkilöstö tuntee työnsä mielekkääksi ja hyvin organisoiduksi. Henkilöstöllä on hyvä ammattitaito tehtäviinsä.
- Pelastustoimen tutkimustoiminta tukee tehokkaasti toimialan päätöksentekoa ja kehittämistä.
- Suomella on hyvät valmiudet antaa ja vastaanottaa apua YK:n ja EU:n määrittelemien vaatimusten mukaisesti.

Pelastustoimen keskeisenä yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena on vähentää onnettomuuksia, erityisesti tulipaloja ja palokuolemia. Onnettomuuksien tapahtuessa pelastustoimen tehtävänä on antaa nopeaa ja tehokasta apua sekä pyrkiä pienentämään onnettomuuksista aiheutuneita vahinkoja.

Pelastustoimen yhteiskunnallinen vaikuttavuus	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Tulipalojen määrä, enintään (pl. maastopalot)	12 250	11 995	11 000	11 000	<11 000	<11 000	<11 000	<11 000
josta rakennuspalojen määrä, enintään	6 320	6 267	5 400	5 400	<5 200	<5 200	<5 200	<5 200
Palokuolemien määrä, enintään (hlö)	103	80	67	60	<56	<56	<56	<56
Pelastuslaitosten kiireellisten tehtävien keskimääräinen toiminta- valmiusaika	9:13	9:19	<9:20	<9:20	<9:20	<9:20	<9:20	<9:20
Rakennuspalosta aiheutuneiden palovahinkojen korvausten arvo, enintään (milj. euroa)	132	156	150	160	<150	<150	<150	<150
Luottamus pelastustoimeen, % väestöstä (gallup-tutkimus tehdään kolmen vuoden välein)	-	-	96,0	-	-	96,0	-	-

6.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012

Pelastustoimen tehtävänä on tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminta normaali- ja poikkeusoloissa sekä varautuminen näihin tehtäviin. Lisäksi pelastustoimi osallistuu yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa onnettomuuksien ehkäisytyöhön. Pelastustoimella on valmius kansainvälisen avun antamiseen ja vastaanottamiseen.

Pelastustoimi osallistuu kolmannen sisäisen turvallisuuden ohjelman valmisteluun ja toimeenpanoon. Pelastustoimi jatkaa yhteistyössä muiden vastuuviranomaisten kanssa sisäisen turvallisuuden ohjelman mukaista asumisen paloturvallisuuden kehittämistyötä.

Keskeiset toimenpiteet:

- Laaditaan päivitetyn pelastustoimen strategian toimeenpanosuunnitelma.
- Huolehditaan siitä, että alueen pelastustoimen palvelutasopäätökset voidaan laatia yhdenmukaisen rakenteen mukaisiksi koko maassa. Ohjeistus asiasta annetaan vuoden 2012 aikana.
- Pelastuslaitokset laativat uuden pelastuslain edellyttämät valvontasuunnitelmat, joilla parannetaan palotarkastustoiminnan vaikuttavuutta.
- Tuetaan pelastuslaitosten ohjaus-, valistus- ja neuvontatyön vaikuttavuuden arvioimisjärjestelmän toteutusta.
- Tuetaan uuden toimintavalmiusohjeen toimeenpanoa muun muassa järjestämällä koulutusta sen sisällöstä ja soveltamisesta.
- Seurataan uuden pelastuslain vaikutuksia erityisesti poistumisturvallisuuteen.
- Päivitetään ohjeistus ulkoisen pelastussuunnitelman laatimisesta.
- Huolehditaan pelastusalan koulutuksen sekä tutkimus- ja kehittämistoiminnan järjestämistä vaihtoehtoja koskevan selvityksen edellyttämistä jatkotoimista.
- Varmistetaan, että Pelastusopisto toimeenpanee Kriisinhallintakeskuksen hallinnollista asemaa selvittäneen työryhmän ehdotukset vielä puuttuvilta osin. Erityistä huomiota kiinnitetään siihen, että pelastustoimella on riittävät valmiudet kansainvälisen avun antamiseen ja sen vastaanottamiseen. Kehittämiskohteet selvitetään vuoden 2012 aikana.

- Osallistutaan turvallisuusviranomaisten käytössä olevien tietojärjestelmien kehittämiseen. Tavoitteena on, että ne tukevat viranomaisten johtamista.
- Huolehditaan hätäkeskusuudistukseen liittyvien pelastustoimen toimintamallien yhdenmukaistamisesta.
- Tehostetaan aluehallinnon yhteistä varautumista poikkeusoloihin ja häiriötilanteisiin muun muassa ohjeistamalla alueellisen turvallisuustilannekuvan tuottaminen ja valvomalla sen toteutusta. Yhtenäistetään alueellisen riskiarvion toteutusta ja esittämistapaa.

6.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016

Pelastustoimen uusi pitkän aikavälin strategia otetaan käyttöön suunnittelukauden alussa. Pelastustoimi toteuttaa yhteistyössä muiden vastuuviranomaisten kanssa kolmannen sisäisen turvallisuuden ohjelman toimenpiteitä erityisenä painopisteenä asumisen turvallisuuden parantaminen.

Pelastustoiminnan valmiudet erilaisissa onnettomuustilanteissa ja poikkeusolojen toiminnassa ovat hyvällä tasolla. Turvataan väestön suojaamismahdollisuudet kaikissa tilanteissa ja varaudutaan mahdollisesti tarvittaviin evakuoiteihin. Pelastustoimi toteuttaa sille osoitettua varautumisen yhteensovittamistehtävää.

Pelastuslain onnettomuuksien ehkäisyn säädösten vaikuttavuustutkimus tuottaa tutkittua tietoa lakimuutoksen onnistumisesta.

Keskeiset toimenpiteet:

- Huolehditaan siitä, että viranomaisten johtamista tukeva kenttäjohtamisjärjestelmä otetaan pelastustoimessa käyttöön mahdollisimman samanaikaisesti yhdessä uuden hätäkeskustietojärjestelmän kanssa.
- Seurataan ja arvioidaan pelastuslain onnettomuuksien ehkäisyn säädösten toimeenpanoa erillis-tutkimuksin ja PRONTO-järjestelmän tuottaman tilastotiedon pohjalta.
- Viranomaisten yhteistyö harvaan asuttujen alueiden turvallisuuspalvelujen tuottamisessa lisääntyy.
- Laaditaan uhka-arvio pelastustoimen valtakunnallista koordinaatiota edellyttäviä erityistilanteita varten.
- Parannetaan valmiuksia toimia suuronnettomuus- ja muissa vakavissa häiriötilanteissa sekä poikkeus-oloissa. Varmistetaan, että alue- ja paikallistason viranomaisten väliset johtamis-, tilannekuva- ja viesti-järjestelmät ovat yhteensopivia.
- Vahvistetaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa. Tavoitteena on erityisesti uusien toiminta-menetelmien ja tekniikoiden kehittäminen. Toteutetaan turvallisuustutkimuksen kansallista strategiaa mm. yhteisin tutkimushankkein muiden turvallisuusalan toimijoiden kanssa.

6.4. Pelastusopistolle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012

1. Pelastusopistossa annettavan tutkintoon johtavan koulutuksen avulla varmistetaan pelastus- ja hätäkeskus-henkilöstön riittävyys ja oikeanlainen osaaminen.
2. Pelastusopiston jatko- ja täydennyskoulutusjärjestelmä tukee monipuolisesti pelastustoimen ja hätäkeskusten henkilöstön osaamista.
3. Pelastustoimen kotimaista tutkimustoimintaa ja kansainvälisen tutkimuksen sekä uusien toimintamenetelmien ja tekniikoiden hyödyntämistä lisätään. Tutkimusosaamisen kehittämiseksi perustetun tutkijahautomon toimintaa pilotoidaan ja arvioidaan.
4. Valmistellaan pelastajakoulutuksen auditointia, joka toteutetaan vuonna 2013. Myös Helsingin pelastuskoulun pelastajakoulutus auditoidaan.
5. Jatketaan hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen kehittämistä auditoinnista saatujen tulosten ja siitä tehdyn kehittämissuunnitelman pohjalta.
6. Yhteistyötä Helsingin pelastuskoulun kanssa kehitetään ja arvioidaan yhteistyösopimuksen pohjalta.
7. Varmistetaan, että Suomen kansainvälisen avunannon etsintä- ja pelastusmuodostelma (HUSAR) on hyväksytty YK/OCHA:n/INSARAG:n vaatimman luokituksen mukaisesti.

6.5. Alueen pelastustoimi – informaatio-ohjauksen keinoin vuonna 2012 saavutettavat tavoitteet

1. Pelastuslaitokset tehostavat omatoimisen varautumisen ohjausta.
2. Toimintavalmiuden määrittelyä koskevat yhdenmukaiset perusteet ovat käytössä pelastuslaitoksissa.
3. Suuronnettomuusvalmius ja valmius toimia poikkeusoloissa ovat hyvällä tasolla.
4. Pelastustoimi kykenee reagoimaan ja toimimaan nopeasti onnettomuustilanteissa riskejä vastaavasti.
5. Pelastuslaitokset ottavat käyttöön uudistuneen pelastuslainsäädännön mukaiset valvontasuunnitelmat.
6. Pelastuslaitokset osallistuvat alueelliseen ja paikalliseen turvallisuussuunnitteluun sekä tukevat kuntien valmiussuunnittelua, jos siitä on erikseen sovittu.
7. Pelastuslaitoksilla on valmius tarvittaessa vastaanottaa kansainvälistä apua YK:n ja EU:n määrittelemien vaatimusten mukaisesti.
8. Pelastustoimi osallistuu alueellisten sisäisen turvallisuuden ohjelman toimeenpanosuunnitelmien valmisteluun ja toimeenpanoon.

6.6. Aluehallintovirastoille asetetut tulostavoitteet (pelastustoimi ja varautuminen) vuonna 2012

1. Aluehallintovirasto valvoo pelastustoimen palvelujen saatavuutta ja tasoa toimialueellaan sekä raportoi niistä sisäasiainministeriölle. Vuodelta 2012 tehtävässä arvioinnissa kiinnitetään erityistä huomiota uuden pelastuslain mukaisiin valvontasuunnitelmiin ja ohjaus-, valistus- ja neuvontatyön kohdistumiseen riskikohteisiin.
2. Aluehallintovirasto sovittaa yhteen varautumista ja valmiussuunnittelua sekä siihen liittyvän yhteistoiminnan järjestämistä toimialueellaan.
3. Aluehallintovirasto tukee toimivaltaisia viranomaisia ja tarvittaessa sovittaa yhteen toimintaa niiden kesken viranomaisten johtaessa turvallisuuteen liittyviä tilanteita.

4. Aluehallintovirasto valvoo sitä, että erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden (ns. SEVESO-laitokset) ulkoiset pelastussuunnitelmat on laadittu säädösten mukaisesti ja että vaaditut harjoitukset on järjestetty sekä raportoitu asiasta sisäasiainministeriölle.
5. Aluehallintovirasto järjestää yhdessä puolustusvoimien kanssa kokonaisturvallisuutta edistäviä ja laadukkaita alueellisia maanpuolustuskursseja.
6. Aluehallintovirasto edistää alueellisesti omatoimisen varautumisen koulutusta ja sovittaa yhteen viranomaisten ja järjestöjen järjestämää koulutusta.
7. Aluehallintovirasto edistää ja tukee paikallista turvallisuussuunnittelua sisäisen turvallisuuden ohjelman toimeenpanosuunnitelmassa linjatun mukaisesti.
8. Aluehallintovirasto huolehtii alueen pelastustoimen valvonnasta.
9. Aluehallintovirasto osallistuu pelastuslaitosten ja pelastustoimeen osallistuvien muiden tahojen yhteistoimintaa edistävien suuronnettomuusharjoitusten suunnitteluun ja järjestämiseen.
10. Aluehallintovirasto edistää eri tahojen yhteistoimintaa pelastustoimessa toimialueellaan.
11. Aluehallintovirasto vastaa alueellisen sisäisen turvallisuuden yhteistyön toimintamallin jalkauttamisesta toimialueellaan sisäasiainministeriön kanssa päätetyn suunnitelman ja aikataulun mukaisesti.

6.7. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus

Onnettomuuksien ehkäisy

Pelastustoimen tehtävä on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäisy. Onnettomuuksia ja niiden seurauksia pyritään ehkäisemään parantamalla ihmisten ja yhteisöjen omatoimista varautumista, lisäämällä väestön turvallisuustietoisuutta ja -osaamista sekä toteuttamalla pelastuslaitosten laatimien valvontasuunnitelmien mukaisia toimia.

Suunnittelukauden tavoitteet:

- Ihmisillä ja yhteisöillä on hyvät valmiudet estää tulipaloja ja muita onnettomuuksia sekä toimia vaaratilanteissa.
- Pelastuslaitokset tehostavat omatoimisen varautumisen ohjausta.
- Turvallisuutta parantavan tekniikan käyttö on lisääntynyt.
- Pelastuslaitokset toteuttavat pelastuslain mukaisia valvontasuunnitelmia.
- Ohjaus-, valistus- ja neuvontatyön palvelut tuotetaan riskiperusteisesti.
- Uudistetun lainsäädännön edellyttämät toimenpiteet on toteutettu koko pelastustoimessa.
- Pelastusopistossa järjestetään ruotsinkielinen pelastajakurssi joka kolmas vuosi.

Pelastustoiminta

Pelastustoimi kykenee toimimaan nopeasti onnettomuustilanteissa riskejä vastaavasti sekä antamaan pelastustoimeen kuuluvaa apua suuronnettomuustilanteissa ulkomaille.

Pelastuslaitosten toiminta on järjestetty uusien, yhdenmukaisten pelastustoimen mitoitusten, rakenteiden, suorituskyvyn ja toimintavalmiuden perusteiden mukaisesti.

Pelastustoimen palvelutasopäätökset vastaavat uusitun pelastuslain säännöksiä.

Suunnittelukauden tavoitteet:

- Suuronnettomuusvalmius ja valmius toimia poikkeusoloissa ovat hyvällä tasolla.
- Toimintavalmiuden määrittelyä koskevat yhdenmukaiset perusteet ovat käytössä pelastuslaitoksissa.
- Alueen pelastustoimen palvelutasopäätökset on tehty koko maassa yhdenmukaisen rakenteen mukaisesti.

Varautuminen

Suunnittelukauden aikana toteutetaan pelastustoimen osuus yhteiskunnan turvallisuusstrategiasta. Tavoitteena on saada strategian päämäärät ulottumaan nykyistä laajemmin myös alue- ja paikallishallintoon.

Huolehditaan aluehallintovirastojen ja muiden alueellisen tason toimijoiden varautumisen valtakunnallisesta yhteensovittamisesta keskushallinnossa.

Pelastustoimella on yhteiskunnan turvallisuusstrategian mukaisesti uhka-arvio pelastustoimen valtakunnallista koordinaatiota edellyttäviä erityistilanteita varten.

Suunnittelukauden tavoitteet:

- Aluehallinnon varautumisen yhteisten asioiden koordinoitua sekä kuntien valmiussuunnittelua on kehitetty saatujen kokemusten perusteella.
- Väestön evakointeja koskeva ohjeistus vastaa uusia hallinnollisia järjestelyjä ja on pelastuslain säännösten mukainen.
- Alue- ja paikallistason viranomaisten väliset johtamis-, tilannekuva- ja viestijärjestelmät ovat yhteensopivia.

Pelastustoimen koulutus- ja tutkimustoiminta

Suunnittelukauden tavoitteena on, että pelastustoimen henkilöstölle on urakehitysvaihtoehtoja ja että koulutusjärjestelmä tukee monipuolisesti pelastustoimen osaamista sekä mahdollistaa erikoistumisen. Tavoitteena on myös vahvistaa pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa siten, että uusia toimintamenetelmiä ja tekniikoita pystytään tutkimaan ja ottamaan käyttöön pelastustoimessa. Pelastusalan ammatillista koulutusjärjestelmää ja tutkimustoimintaa kehitetään sisäasiainministeriön asiaa selvittäneen työryhmän ehdotusten perusteella tekemien linjausten mukaisesti.

Pelastustoimi	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Onnettomuuksien ehkäisy								
Erheellisten paloilmoitusten osuus kaikista automaatti-ilmoituksista (%)	–	96,5	95	<92	<92	<92	<92	<92
Neuvontaa ja valistusta saaneiden osuus väestöstä (%)	16	15	20	20	20	20	20	20
Toimintamenomääräraha, 1 000 euroa	–	–	–	–	–	–	–	–
Henkilötyövuodet	–	–	–	–	–	–	–	–

Pelastustoimi	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Pelastustoiminta								
Toimintavalmiusaika 1. riskialueella (% tavoitteesta, 6 min.)	65	70	90	90	90	90	90	90
Toimintavalmiusaika 2. riskialueella (% tavoitteesta, 10 min.)	88	90	90	90	90	90	90	90
Pelastuslaitosten hälytysluonteisten tehtävien määrä (kpl) - joista kiireelliset	101 430	110 367	94 000	94 000	94 000	94 000	94 000	94 000
Pelastuslaitosten kustannukset (€/asukas)	68	66	65	65	65	65	65	65
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	-	-	-	-	-	-	-	-
Henkilötyövuodet	-	-	-	-	-	-	-	-
Varautuminen								
Toimintamääräraha, 1 000 euroa	-	-	-	-	-	-	-	-
Henkilötyövuodet	-	-	-	-	-	-	-	-
Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoiminta								
Koulutettavapäivän hinta, amma- tillinen peruskoulutus (€)	160	149	158	156	156	153	158	158
Koulutettavapäivät/htv	914	985	920	950	1 000	1 000	900	900
Tutkintokoulutuksen laatuarviointi (1-4)	3,06	3,10	3,08	3,08	3,08	3,08	3,08	3,08

6.8. Säädosvalmistelu (pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta)

Vuonna 2012 käynnistyvät lainsäädäntöhankkeet

- Valtioneuvoston asetus paloilmoittimista ja automaattisista sammutuslaitteistoista
- Sisäasiainministeriön asetus ilmoituksen tai tehtävän välittämiseen tai hälyttämiseen käytettävistä teknisistä järjestelmistä ja menetelmistä
- Valtioneuvoston asetus Pelastusopistosta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta

Vuosina 2013-2016 käynnistettävät lainsäädäntöhankkeet

- Pelastuslain vuoden 2011 kokonaisuudistuksen täytäntöönpanoa koskeva arviointi

Kuva: Häätäkeskuslaitos



7. Häätokeskustoiminta

7.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Hätäkeskuslaitoksen tehtävänä on hätäkeskuspalvelujen tuottaminen sekä hätäkeskuspalvelujen tuottamiseen liittyvä pelastustoimen, poliisitoimen sekä sosiaali- ja terveystoimen viranomaisten toiminnan tukeminen, kuten ilmoituksen tai tehtävän välittämiseen liittyvät toimenpiteet, viestikeskustehtävät, väestön varoittamistoimenpiteiden käynnistäminen äkillisessä vaaratilanteessa sekä muut viranomaisten toiminnan tukemiseen liittyvät tehtävät, jotka Häätokeskuslaitoksen on tarkoituksenmukaista hoitaa.

Hätäkeskuslaitoksen tehtävänä on myös hätäkeskuspalveluihin liittyvien tehtävien ja toimintatapojen kehittäminen ja valvonta.

Suomessa toimii vuonna 2015 yhtenäinen, verkottunut ja luotettava valtakunnallinen Häätokeskuslaitos, joka ensimmäisenä lenkinä vastaa avun tarpeeseen viipymättä ja ammattitaitoisesti. Vaikuttavuutta mitataan hätäpuheluun vastaamisajalla, hätänumeron tunnettavuudella sekä hätäkeskusten käyttöasteella.

Suunnittelukaudella 2012 - 2016 Häätokeskuslaitoksen toiminta keskittyy sisäasiainministeriön päättämien strategisten linjausten ja siitä seuraavien toiminnallisten muutosten toteuttamiseen. Hätäkeskusten määrää vähennetään kuuteen hätäilmoitusta vastaanottavaan toimipisteeseen sisäasiainministeriön päättämän aikataulun mukaisesti.

Hätäkeskustoiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Hätäpuheluun vastataan 10 sekunnissa (%:ssa hätäpuheluista)	91	91	92	90	90	90	90	90
Hätäpuheluun vastataan 30 sekunnissa (%:ssa hätäpuheluista)	96	96	97	95	95	95	95	95
Käyttöaste (%)	100	100	100	100	100	100	100	100

7.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012

Hätäkeskustoimintaa tehostetaan ja toiminnan tuottavuutta lisätään Hätäkeskuslaitoksen rakenteita ja toimintaa kehittämällä. Hätäkeskusten ja hätäkeskuspalveluita käyttävien viranomaisten toimintaa yhdenmukaistetaan hälytyspalveluiden osalta valtakunnan tasolla.

Keskeiset toimenpiteet:

- Varmistetaan, että Itä- ja Kaakkois-Suomen hätäkeskuspalvelut voidaan keskittää Kuopioon vuoden 2012 loppuun mennessä.
- Seurataan ja valvotaan sitä, että Hätäkeskuslaitos toteuttaa hätäkeskusuudistuksen tehtyjen päätösten mukaisesti. Seurantaryhmän arviointityö valmistuu vuonna 2013. Arvioinnissa keskitytään ensisijaisesti hätäkeskuspalvelujen laatuun, asiantuntemukseen ja toimintavarmuuteen.
- Edistetään ja yhteen sovitetaan Hätäkeskuslaitoksen palveluja käyttävien viranomaisten toimintaa ja päätöksentekoa siten, että tavoitteena olevat yhteiset toimintamallit toteutuvat.
- Tuetaan uuden hätäkeskustietojärjestelmän toimitusprojektia (TOTI 3) siten, että se etenee suunnitellun aikataulun mukaisesti.

7.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016

Tavoitteena on parantaa hätäkeskusten toimintaa ja viranomaisyhteistyötä ja siten väestön turvallisuuspalveluja. Suunnittelukauden päämääränä on kehittää viranomaisten yhteisiä toimintamalleja ja tehostaa auttamisenketjua kokonaisuudessaan. Valtakunnallisesti yhtenäinen hätäkeskusjärjestelmä ja yhtenäinen tai mahdollisimman hyvin integroitu tekninen ympäristö tukee koko viranomaisauttamisen ketjun tehokasta ja laadukasta toimintaa.

Vuosien 2013-2016 aikana hätäkeskustoimintaa ja tietojärjestelmiä uudistetaan siten, että hätäkeskukset voidaan verkottaa niin, että ne voivat tukea toisiaan ruuhkatilanteissa ja poikkeusoloissa. Hätäkeskuslaitoksen tietojärjestelmähanke ja toimintamallit toteutetaan siten, että hätäkeskusten toiminta verkottuu. Suunnittelukauden tavoitteena on myös lisätä hätäkeskustoiminnan tuottavuutta.

Sisäasiainministeriö ohjaa strategisesti TOTI-hanketta sekä seuraa ja tukee sen toteutumista siten, että uusi hätäkeskustietojärjestelmä otetaan käyttöön suunnitellussa aikataulussa.

Keskeiset toimenpiteet:

Huolehditaan siitä, että

- Hätäkeskustoiminta yhdenmukaistetaan valtakunnallisella tasolla.
- Uusi hätäkeskustietojärjestelmä otetaan operatiiviseen käyttöön.
- Keskeisten yhteistoimintaviranomaisten valtakunnalliset tietojärjestelmät sovitetaan Hätäkeskuslaitoksen tietojärjestelmään.
- Hätäkeskusten rakennemuutos toteutetaan.
- Hätäkeskuspalveluiden häiriötön ja keskeytymätön toiminta varmistetaan.

7.4. Hätäkeskuslaitokselle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012

1. Varmistetaan hätäkeskuspalvelujen häiriötön ja keskeytymätön toiminta.
2. Hätäkeskukset yhdistetään Itä-Suomessa.
3. Valtakunnallinen salityöskentelyohje otetaan käyttöön.
4. Oulun toimipisteen toiminta vakiinnutetaan. Satakunnan ja Pirkanmaan alueiden yhdistämiseen liittyvät toimenpiteet käynnistetään.
5. Vakiinnutetaan uuden työjärjestyksen ja organisaatiomallin mukainen toimintamalli. Erityistä huomiota kiinnitetään johtamisen ja työhyvinvoinnin kehittämiseen.
6. Jatketaan uuden tietojärjestelmän hankintaan liittyvää toimitusprojektia suunnitelmien mukaan.
7. Huolehditaan voimavarojen keskittämisestä Hätäkeskuslaitoksen ydintoimintaan karsimalla sille kuulumattomia tehtäviä.
8. Jatketaan henkilöstön ammattikuvien ja osaamisvaatimusten määrittelyä hätäkeskusten hallintohenkilöstön osalta.
9. Toteutetaan hätäkeskuspäivystäjätutkimuksen auditointiraportin perusteella hätäkeskuslaitokselle kuuluvat toimenpiteet.

7.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus

Uusi hätäkeskustietojärjestelmä saatetaan valmiiksi ja se otetaan käyttöön koko Hätäkeskuslaitoksessa. Järjestelmä sovitetaan yhteen muiden viranomaisten tietojärjestelmien kanssa tehokkaan tiedonvälityksen varmistamiseksi.

Hätäkeskuslaitos toteuttaa valtion vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman mukaiset tavoitteet.

Hätäkeskuslaitos huolehtii osaltaan valtionhallinnon tietoteknisen arkkitehtuurin mukaisten tavoitteiden ja tietohallintolain mukaisten tietojärjestelmien yhteentoimivuusvaatimusten toteuttamisesta.

Hätäkeskuslaitos ottaa käyttöön valtionhallinnon ja sisäasiainministeriön hallinnonalan yhteisesti sovittuja menetelmiä ja tietojärjestelmiä (esim. KIEKU).

Hätäkeskustoiminta	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Taloudellisuus								
Hätäkeskuslaitoksen henkilötyö- vuodet	839	825	790	790	764	752	724	724
Bruttokustannukset (€/asukas)	11,4	11,4	12,8	13,8	13,0	12,9	12,6	9,9
Bruttokustannukset (€/hätäilmoitus)	14,4	14,5	16,2	17,4	16,5	16,3	15,9	12,6
Tuottavuus								
Hätäilmoitusten määrä (kpl/hätäkes- kuspäivystäjä, pl vuoromestarit)	7 800	7 900	8 000	8 100	8 200	8 300	8 400	8 500
Palvelukyky ja laatu								
Kiireellisissä tapauksissa aika hätä- ilmoituksesta tehtäväksiintoon on tehtävän edellyttämässä ajassa (%)	58	59	60	70	80	90	90	90
Suoritteet								
Hätäilmoitusten määrä (1000 kpl)	4 138	4 195	4 200	4 203	4 206	4 209	4 212	4 215
Hätäpuhelut	3 034	3 031	2 992	2 994	2 997	2 999	3 001	3 003
Kentälle välitetyt tehtävät	1 704	1 760	1 680	1 681	1 682	1 683	1 684	1 685
Hätäilmoitusten määrä/asukas (kpl)	0,79	0,79	0,79	0,80	0,80	0,81	0,81	0,82



8. Maahanmuuttohallinto

Sisäasiainministeriö ohjaa ja kehittää maahanmuuttohallintoa, vastaa maahanmuuttopolitiikan sekä maahanmuuttoa ja kansalaisuutta koskevan lainsäädännön valmistelusta, edustaa maahanmuuttoasioissa Suomea Euroopan unionissa ja kansainvälisessä yhteistyössä ja huolehtii Maahanmuuttoviraston toimintaedellytyksistä. Sisäasiainministeriö yhteen sovittaa maahanmuuttoasioihin liittyvää toimintaa hallinnonalojen välillä. Sisäasiainministeriö vastaa turvapaikanhakijoiden vastaanoton ja tilapäistä suojelua saavien vastaanoton yleisestä kehittämisestä, suunnittelusta, ohjauksesta, seurannasta ja yhteensovittamisesta sekä ihmiskaupan vastaisen toiminnan koordinoimisesta.

Maahanmuuttovirasto käsittelee ja ratkaisee ulkomaalaisten maahantuloon, maassa oleskeluun, maasta poistamiseen, pakolaisuuteen ja kansalaisuuteen liittyviä asioita, vastaa turvapaikanhakijoiden ja tilapäistä suojelua saavien vastaanoton käytännön toiminnan ohjauksesta ja suunnittelusta, säilöönottoyksikön käytännön toiminnan ohjauksesta ja valvonnasta sekä ihmiskaupan uhrien auttamisen toimeenpanon ohjauksesta. Lisäksi Maahanmuuttovirasto ylläpitää ulkomaalaisasioiden sähköistä asiankäsittelyjärjestelmää (UMA) ja tuottaa tietoja viranomaisille ja kansainvälisille järjestöille.

8.1. Suunnittelukauden yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Luodaan selvä ja avoin maahanmuuttopolitiikka, jonka perustana on hallitusohjelma. Hallitusohjelman mukaisesti tavoitteena on maahanmuuttopolitiikan linja, joka tukee suvaitsevan, turvallisen ja moniarvoisen Suomen rakentamista sekä lisää Suomen kansainvälistä kilpailukykyä. Lainsäädäntöä uudistetaan tarpeen mukaan ottaen huomioon työvoiman tarve, maahanmuuttajien moninaiset lähtökohdat ja tarpeet sekä kansainväliset velvoitteet.

Maahanmuuton lisääntyessä panostetaan maahanmuuttohallinnon lupaprosessien kehittämiseen. Vahvistetaan viranomaisyhteistyötä ja verkostoitumista. Tehostetaan laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan vastaista toimintaa. Varmistetaan kansainvälisen suojelun velvoitteiden toteutuminen turvapaikkamenettelyssä ja vastaanotossa.

Tavoitteena on, että Maahanmuuttoviraston päätösten pysyvyys muutoksenhaussa tapauksissa, joissa muutos ei perustu olosuhdemuutoksiin valituksen ollessa vireillä, vaan viranomaisen on tehnyt laintulkinta- tai menettelyvirheen on alle 5 % valitusten kokonaismäärästä.

Kiintiöpakolaisten ja oleskeluluvan saaneiden turvapaikanhakijoiden kuntaan siirtymisen tulee olla viiveetöntä. Osallistutaan aktiivisesti valtion ja kuntien yhteistyösopimuksen laadintaan. Yhteistyösopimuksella tuetaan hallittua ja nopeaa kuntiin siirtymistä.

Tavoitteen seurantamittarina on oleskeluluvan myöntämisen tiedoksisaannista kuntaan muuttoon kuluva aika. ELY-keskuksilla on prosessin omistajuus kuntiin sijoittamisessa. Maahanmuuttovirasto ja turvapaikanhakijoiden vastaanottokeskukset toimivat yhteistyössä ELY-keskusten ja kuntien kanssa pakolaisten kuntiin sijoittamisessa. Maahanmuuttovirasto tai vastaanottokeskukset eivät voi yksin vaikuttaa odotusajan pituuteen.

Keskeisenä tavoitteena on maahanmuuttopolitiikan tehostaminen ja tähän liittyvän viranomaiskäsitteilyn nopeuttaminen. Lisäksi samalla vastaanoton kokonaiskustannuksia sopeutetaan turvapaikanhakijoiden määrää ja käsittelyaikaisten lyhenemistä vastaavasti.

Maahanmuuttohallinnon yhteiskunnallinen vaikuttavuus	toteuma 2009	toteuma 2010	tavoite 2011	TAE 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Kuntaan sijoituksen odotusaika vastaanottokeskuksissa, keskimäärin enintään (kk)	5,6	3,5	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0

8.2. Keskeiset toimenpiteet vuonna 2012

Keskeisenä tavoitteena on varmistaa hallitusohjelman mukaisten maahanmuuton tavoitteiden ja toimenpiteiden toteutuminen hallituskaudella. Hallituksen esitykset lainsäädännön muuttamiseksi laaditaan etupainotteisesti hallituskauden alku- ja keskivaiheilla. Vuoden 2012 aikana valmistuvat maahanmuuttopolitiikkaa kokonaisvaltaisesti linjaava maahanmuuton strategia sekä priorisoidut esitykset lainsäädäntömuutoksiksi ml. ulkomaalaislain tarkastelu kansainvälistä suojelua saavien perheenyhdistämiskriteerien tarkentamiseksi.

- Laaditaan Maahanmuuton tulevaisuus 2020 -strategia.
- Valmistellaan selvitys tehtyjen perheenyhdistämissäännösten muutosten vaikutuksista. Selvityksessä tarkastellaan myös muiden Pohjoismaiden perheenyhdistämiskäytäntöjä. Selvitykseen perustuen valmistellaan tarvittavat muutokset ulkomaalaislakiin kansainvälistä suojelua saaneiden perheenyhdistämisen kriteereihin.
- Toimitaan aktiivisesti EU:n yhteisen turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan aikaansaamiseksi.
- Turvapaikkahakemusten käsittelyn nopeuttamiseksi otetaan käyttöön maahanmuuttoviranomaisten moniviranomaismalli MPR eli Maahanmuuttoviraston, poliisin ja Rajavartiolaitoksen yhteistoimintamalli.
- Maahanmuuttohallinnon tuloksellisuuden parantamistyöryhmän tavoitteena on tehostaa maahanmuuttoviranomaisten toimintaa siten, että valtionhallinnon menokehyksissä edellytetyt toiminnan tehostamiseen liittyvät säästöt turvapaikanhakijoiden vastaanotto toiminnan menoissa saavutetaan vuoteen 2015 mennessä. Samanaikaisesti huolehditaan päätöksenteon laadun säilymisestä vähintään nykyisellään. Kehitetään vastaanotto toimintaa ja selvitetään vastaanottojärjestelmän uudistamistarpeet.
- Määrärahakehysten ja talousarvion valmistelussa pyritään turvaamaan maahanmuuttohallinnolle riittävät resurssit, jotta hallinto pystyy tuloksellisesti vastaamaan kasvavaan maahanmuuttoon.
- Valmistellaan hallitusohjelman mukaisesti ulkomaalaislain muutos, jolla kielletään alaikäisten yksintulleiden turvapaikanhakijoiden säilöönottaminen.
- Kehitetään edelleen maahanmuuttohallinnon lupaprosesseja hyödyntämällä täysimääräisesti ulkomaalaisasioiden sähköisen asiankäsittelyjärjestelmän (UMA) mahdollisuuksia.
- Etnisten vähemmistöjen asemaan vaikuttaminen muun muassa somaliasiain asiantuntijaryhmän kautta ja järjestöyhteistyön kehittäminen.
- Toimeenpannaan sisäisen turvallisuuden ohjelmassa päätetyt toimenpiteet osana maahanmuuttohallinnon tulosohjausta ja huomioidaan tavoitteet sekä valtakunnalliset toimenpiteet toiminta- ja taloussuunnittelussa.
- Kansallisen ihmiskaupparaportoinnin suositukset ja niiden toimeenpano: Suositusten toimeenpanoa kuvaava tilanneraportti valmistuu vuoden 2011 lopussa. Maahanmuuttohallinnon osalta huolehditaan siitä, että suositusten toimeenpanoa jatketaan ja varaudutaan seuraavaan raportointiin vuoden 2012 lopussa.
- Kansainvälistä suojelua hakevien yksilölliset oikeusapupalvelut siirretään yksinomaan oikeusapulain piiriin. Näissä asioissa avustajia voivat määrätä nyt sekä oikeusaputoimistot että vastaanottokeskukset. Lisäksi oikeusaputoimistojen julkiset avustajat voivat toimia itse avustajina näissä asioissa. Tehtävien siirto oikeusaputoimistoihin edellyttää määrärahan siirtoa sisäasiainministeriön hallinnonalalta oikeusministeriön hallinnonalalle.

8.3. Keskeiset toimenpiteet vuosina 2013-2016

Suomeen muutetaan pääasiassa perhesiteiden, työn ja opiskelun perusteella. Maahanmuuton ennakoitaan kasvavan ottaen huomioon globalisaation jatkumisen, kansainvälisten opiskelumahdollisuuksien lisääntymisen sekä Suomen väestörakenteen vanhenemisen. Ulkomailta tarvitaan uutta työvoimaa, vaikkakin työvoiman maahanmuutto on riippuvaista talouden suhdanteista. Vaikka Suomeen tulleiden turvapaikanhakijoiden määrä on vuoden 2011 aikana vähentynyt, ei maailmalla pakolaisten määrässä ole tapahtunut vähenemistä. Aseellisten konfliktien ja humanitaaristen katastrofien määrässä ei ole näkyvissä merkittäviä muutoksia. On mahdollista, että turvapaikan hakijamäärät kääntyvät Suomessa myös nousuun. Maahanmuuttohallinnolle tulee turvata riittävät resurssit, jotta hallinto pystyy vastaamaan lisääntyvään maahanmuuttoon ja asiamäärien kasvun jatkumiseen.

- Varmistetaan maahanmuutto 2020 strategian toimeenpano ja peilataan strategian soveltuvuutta toimintaympäristössä tapahtuviin muutoksiin.
- Maahanmuuton tilastointi- ja tutkimustoimintaa tulee selkeyttää ja tehostaa. Selvitetään maahanmuuton osaamiskeskuksen perustamisen edellytykset. Maahanmuuttovirasto laatii selvityksen, jonka tuloksien on oltava ministeriön käytössä hallituskauden aikana.
- Säilytetään nykyinen työvoiman saatavuusharkinta ja tehostetaan työmarkkinoiden valvontaa. Seurataan Ruotsin kokemuksia saatavuusharkinnasta luopumisesta.
- Tehostetaan viranomaisyhteistyötä laittoman maahantulon ja ihmiskaupan torjunnassa.
- Sijoitetaan keskeisiin maahantulomaihin maahanmuuton yhdyshenkilöitä.
- Kehitetään maahanmuuttohallinnon ohjausta tuloksellisuuden parantamiseksi.
- Vahvistetaan edelleen maahanmuuttohallinnon viranomaisyhteistyötä turvapaikkaprosessin tehostamiseksi hallitusohjelman mukaisten maahanmuuttohallinnon tehostamisesta saatavien säästöjen toteutumiseksi vuoteen 2015 mennessä.
- Jatketaan yhteisen eurooppalaisen turvapaikkajärjestelmän kehittämistä, jotta jäsenvaltioihin saadaan mahdollisimman yhdenmukainen lainsäädäntö, joka täyttää pakolaissopimuksen ja muiden keskeisten ihmisoikeussopimusten vaatimukset.
- Tuetaan Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston (EASO) toiminnan vakiintumista ja pyritään sijoittamaan virastoon kansallisia asiantuntijoita.
- Suomi pyrkii saattamaan voimaan kahdenvälisiä palautussopimuksia sellaisten maiden kanssa, joissa olosuhteet ovat parantuneet ja turvapaikanhakijoiden paluu alkuperämaihin on mahdollista.
- Maahanmuuttohallinnossa sähköinen asiankäsittely on toteutettu. Prosessin eri vaiheissa tieto talletetaan heti sähköiseen muotoon ja hakemus käsitellään sähköisen aineiston pohjalta ja arkistoidaan sähköisenä. Tavoitteena on kustannustehokkuuden lisääminen.
- Maahanmuuton suoritteet pyritään saamaan mahdollisimman kattavasti maksullisiksi ja maksutulot vastaamaan omakustannushintoja.

8.4. Maahanmuuttovirastolle asetetut tulostavoitteet vuonna 2012

1. Turvapaikkahakemusten käsittelyä nopeutetaan viranomaisyhteistyötä ja turvapaikkaprosessia kehittämällä. Erityisenä painopisteenä on turvapaikkahakemusten käsittely, jonka tulee nopeutua 50 % vuoden 2011 tasosta vuoteen 2014 mennessä.
2. Sopeutetaan turvapaikanhakijoiden vastaanottokapasiteetti vastaamaan hakijamääriä, varmistetaan kustannus- tehokas vastaanotto turvaten lakisääteiset laadukkaat vastaanottopalvelut.
3. Tehostetaan perheenyhdistämishakemusten käsittelyä.
4. Tehostetaan kansalaisuushakemusten käsittelyä varautumalla asumisajan lyhentämisestä aiheutuvaan hakemusmäärän kasvuun.
5. Pidetään kaikkien päätösten määrä vähintään vuoden 2011 tasolla.
6. Selvitetään maahanmuuton osaamiskeskuksen perustamisen edellytykset. Maahanmuuttovirasto käynnistää selvityksen, jonka tuloksien on oltava ministeriön käytössä hallituskauden aikana.
7. Kehitetään edelleen maahanmuuttohallinnon lupaprosesseja hyödyntämällä täysimääräisesti ulkomaalais- asioiden sähköisen asiankäsittelyjärjestelmän (UMA) mahdollisuuksia. Tarjotaan kattavasti lupaprosesseihin liittyvät sähköiset asiointipalvelut hakija-asiakkaille. Otetaan käyttöön sähköinen asiointi 16 eri hakemustyyppissä (ml. jatkoluvat).
8. Kehitetään maahanmuuttoon liittyvää tilastointia hyödyntämällä mm. UMA-järjestelmän raportointi- mahdollisuuksia.
9. Toteutetaan asiakastytyväisyystutkimus.
10. Kehitetään viraston ulkoista, sisäistä ja sidosryhmäviestintää hyödyntämällä koko hallinnonalan uutta julkaisujärjestelmää.
11. Otetaan käyttöön biometriset tunnisteet oleskelulupakortteihin.
12. Käynnistetään vastaanottokeskusjärjestelmän uudistaminen, jonka seurauksena laitostyyppisiä vastaan- ottokeskuksia ovat jatkossa vain ns. Transit-vastaanottokeskukset ja yksityismajoituksen osuus kasvaa suhteessa laitostyyppisiin.

8.5. Talous ja toiminnallinen tuloksellisuus

Talouden ja toiminnallisuuden tuloksia tarkastellaan maahanmuuton, kansainvälisen suojelun, turvapaikan hakijoiden vastaanotto toiminnan, paluumuuton ja Suomen kansalaisuuden osa-alueilla ja tuloksellisuutta mitataan keskeisten suoritteiden avulla.

Maahanmuuttohallinto	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Maahanmuutto								
Työntekijän oleskelulupa-päätökset, kpl	4 110	3 962	4 000	5 500	5 000	5 000	5 000	5 000
Opiskelijan oleskelulupa-päätökset, kpl	4 366	5 094	5 500	5 500	6 000	6 000	6 000	6 000
Keskimääräiset käsittelyajat, Migri/ kokonaiskäsittelyaika (vrk):								
Työntekijän oleskelulupa	54	65	98	30/65	30/65	30/65	30/65	30/65
Opiskelijan oleskelulupa (kokonaiskäsittelyaika)	26	26	32	40	30	30	30	30
Oleskelulupapäätöksiä/htv	377	419	397	420	490	510	510	510
Toimintamenomääräraha, 1 000 euroa	4 192	4 326	4 799	4 620	3 969	3 780	3 780	3 780
Henkilötyövuodet	62,57	65,54	70,57	70	63	63	63	63
Kansainvälinen suojelu								
Turvapaikkapäätökset, henkilöä	4 335	5 873	3 500	3 800	2 000	2 000	2 000	2 000
Keskimääräiset käsittelyajat (vrk)*: Migri/kokonaiskäsittely (ei muutoksenhakua)								
Turvapaikkahakemukset (kaikki, kokonaiskäsittelyaika ilman muutoksenhakua)	149	170	185	135	135	133	132	131
Turvapaikkahakemukset, normaali menettely	235	304	240	150/180	149/179	148/178	147/177	146/176
Turvapaikkahakemukset, nopeutettu menettely	95	53	90	60/90	59/89	58/88	57/87	56/86
Turvapaikkapäätöksiä/htv (turvapaikkapäätöksiä tekevät)	46	47	35	50	53	56	58	60
Toimintamenomääräraha, 1 000 euroa	6 277	8 289	6 768	6 600	3 969	3 780	3 780	3 780
Henkilötyövuodet	93,68	125,59	99,53	100	63	63	63	63

* Turvapaikkahakemusten käsittelyaika-arviot perustuvat tammikuussa 2012 käytettävissä olevaan tietoon Maahanmuuttoviraston voimavaroista. Arviota tarkistetaan hallituksen kevään 2012 kehyspäätöksen jälkeen. Mikäli Maahanmuuttovirasto kykenee ylläpitämään nykyisen htv -tason, on käsittelyaikatavoitetta mahdollista edelleen kiristää esim. normaalimenettelyn osalta 120 vuorokauteen.

Maahanmuuttohallinto	toteuma 2009	toteuma 2010	arvio 2011	TAE tavoite 2012	TTS-kausi			
					2013	2014	2015	2016
Turvapaikanhakijoiden vastaanottotoiminta								
Vastaanottokeskusten käyttöaste keskimäärin %	98	85	80	90	92	92	92	92
Määräraha, 1 000 euroa (momentti 26.40.63)	88 643	97 027	86 388	63 627	57 394	51 186	45 002	45 002
Henkilötyövuodet (valtion vastaanottokeskukset)	103,8	104,2	96	103	103	103	103	103
Toimintamenoääräraha, 1000 euroa (vastaanotto toiminnan ohjaus Maahanmuuttovirastossa)	-	264	272	396	378	360	360	360
Henkilötyövuodet (vastaanotto toiminnan ohjaus Maahanmuuttovirastossa)	-	4	4	6	6	6	6	6
Paluumuutto								
Paluumuuttovalmennukseen osallistuneet henkilöt	449	412	486	450	450	450	450	225
Kielikokeisiin osallistuneet henkilöt	425	548	750	1 000	1 000	1 000	1 000	500
Määräraha, 1 000 euroa (momentti 26.40.20)	435	469	876	876	876	876	876	438
Henkilötyövuodet	3	3	4	4	4	4	4	2
Suomen kansalaisuus								
Kansalaisuuspäätökset	2 267	3 250	3 500	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Kansalaisuusilmoitukset	7 202	2 055	600	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
Keskimääräiset käsittelyajat, (vrk):								
Kansalaisuushakemukset (kaikki, kokonaiskäsittelyaika)	410	385	300	300	265	254	244	238
Kansalaisuushakemukset (ns. selvät eli hakijalla kansallinen passi eikä lisäselvitystarvetta, Migri/kokonaiskäsittelyaika)	380	300	200	200	119/179	118/178	117/177	116/176
Kansalaisuushakemukset (ns. muut, kokonaiskäsittelyaika)	460	500	400	400	350	330	310	300
Kansalaisuuspäätöksiä, hakemukset/htv	69	111	125	133	133	133	133	133
Toimintamenoääräraha, 1 000 euroa	2 216	1 938	1 906	2 310	1 890	1 800	1 800	1 800
Henkilötyövuodet	33,08	29,37	28,03	35	30	30	30	30
Yhteensä								
Määrärahahehys, 1 000 euroa (Momentti 26.40.01 Maahanmuuttoviraston toimintamenot)	18 668	20 253	18 967	18 418	14 977	14 259	14 276	14 276
Henkilötyövuodet	278	305	278	278	238	238	238	238

8.6. Säädosvalmistelu

Aikaisemmin käynnistyneet vuonna 2012 jatkuvat lainsäädäntöhankkeet sekä vuonna 2012 käynnistyvät uudet säädöshankkeet:

EU-säädöshankkeet:

- Erityisosaajadirektiivi
- Työnantajasanctiodirektiivi
- Pitkään oleskelleiden direktiivin muutos
- Puitedirektiivi
- Vastaanottodirektiivi
- Vastuunmäärittämisasetus (Dublin II)
- Eurodac -asetus
- Määritelmädirektiivi
- Turvapaikkamenettelydirektiivi
- Kausityöntekijädirektiivi
- Yritysten sisällä siirtyviä henkilöitä koskeva direktiivi

Kansalliset säädöshankkeet:

- Ulkomaalaislain perheen yhdistämissäännösten tarkistaminen
- Ulkomaalaislain tarkistaminen suhteessa Schengenin rajasäännöstöön
- Kansainvälistä suojelua hakevalle annettava oikeudellinen neuvonta ja oikeusapu
- Ulkomaalaisten säilöön ottamista koskevien säännösten tarkistaminen
- Sisäasiainministeriön asetus Maahanmuuttoviraston suoritteiden maksullisuudesta

Kansainväliset sopimukset:

- Kansalaisuutta koskeva pohjoismainen yleissopimus
- Takaisinottosopimus Venäjän kanssa. Täytäntöönpanopöytäkirjan voimaansaattaminen
- Takaisinottosopimus Kosovon kanssa
- Suomen ja Uuden-Seelannin välinen järjestely koskien maiden välistä työlomajärjestelmää (sopimuksen muutos)
- Työlomajärjestely Kanadan kanssa

Vuosina 2013-2016 käynnistettävät lainsäädäntöhankkeet

- Maahanmuuttoon liittyvien rekisterisäännösten tarkistaminen
- Sisäasiainministeriön asetus Maahanmuuttoviraston suoritteiden maksullisuudesta (vuosittain)

SISÄASIAINMINISTERIÖ

Kirkkokatu 12, Helsinki
PL 26, 00023 VALTIONEUVOSTO
www.intermin.fi