

25.02.2026



Ulkoministeriön tilinpäätös 2025

Ulkoministeriö
Utrikesministeriet

Ulkoministeriön julkaisuja 2026:1

Ulkoministeriön tilinpäätös 2025

Ulkoministeriö

Ulkoministeriö Helsinki 2026

Julkaisujen jakelu

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-
arkivet Valto

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Ulkoministeriö
CC BY-NC-SA 4.0

ISBN pdf: 978-952-281-775-4
ISSN pdf: 2737-0844

Taitto: Valtioneuvoston hallintoyksikkö, Julkaisutuotanto

Helsinki 2026

Ulkoministeriön tilinpäätös 2025

Ulkoministeriön julkaisuja 2026:1

Julkaisija Ulkoministeriö

Yhteisötekijä Ulkoministeriö

Kieli suomi

Sivumäärä 126

Tiivistelmä

Ulkoministeriön vuoden 2025 tilinpäätös koostuu toimintakertomuksesta, talousarvion toteutumista kuvaavista toteutumalaskelmista, tuottoja ja kuluja kuvaavasta tuotto- ja kululaskelmasta, tilinpäätöspäivän taloudellista asemaa kuvaavasta taseesta ja liitteenä ilmoitettavista tiedoista. Tilinpäätökseen sisältyvä toimintakertomus sisältää johdon katsauksen toimintaan sekä raportoinnin ministeriön yhteiskunnallisesta vaikuttavuudesta ja tuloksellisuudesta, kuvauksen toiminnallisesta tehokkuudesta, tuotoksista ja laadunhallinnasta sekä henkisten voimavarojen hallinnasta. Toimintakertomus sisältää myös sisäisen valvonnan arviointilausuman, kokonaisarviointien tulokset ja yhteenvedot väärinkäytöksistä.

Asiasanat tilinpäätös, ulkoministeriö, talous, toimintakertomukset

ISBN PDF 978-952-281-775-4

ISSN PDF 2737-0844

Julkaisun osoite <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-281-775-4>

Sisältö

Lyhennelistaus	6
1 Toimintakertomus	8
1.1 Johdon katsaus	8
1.2 Vaikuttavuus ja tuloksellisuus	11
1.3 Toiminnan tehokkuus	41
1.3.1 Toiminnan tuottavuus	41
1.3.2 Toiminnan taloudellisuus	63
1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	65
1.3.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus	71
1.4 Tuotokset ja laadunhallinta	73
1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	73
1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	74
1.5 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	77
1.6 Tilinpäätösanalyysi	81
1.6.1 Rahoituksen rakenne	81
1.6.2 Talousarvion toteutuminen	81
1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma	82
1.6.4 Tase	83
1.7 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	83
1.8 Arviointien tulokset	85
1.9 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	86
1.9.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot	86
1.9.2 Väärinkäytösepäilyjen ilmoituskanavan kautta tulleita ilmoituksia koskevat yhteenvetotiedot	87
1.9.3 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot	87
2 Ulkoministeriön talousarvion toteutumalaskelma	88
3 Ulkoministeriön tuotto- ja kululaskelma	95
4 Ulkoministeriön tase	97

5	Liitetiedot	100
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta	100
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 2: Nettotuetut tulot ja menot	104
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset	105
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat	106
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely	107
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset	108
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot	110
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut	114
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat	115
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset	116
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat	118
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut	119
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat	121
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisällyttömät rahastoidut varat	121
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset	121
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio	121
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot	122
	Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista	124
6	Allekirjoitukset	125

LYHENNELISTAUS

Tässä tilinpäätöksessä on käytössä seuraavat lyhenteet:

CMI	Martti Ahtisaari Peace Foundation
CPTPP	The Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership
DCA	Puolustusyhteistyösopimus, Defence Cooperation Agreement
DevPlat	Developing Markets Platform
EIT	Euroopan ihmisoikeustuomioistuin
Etyj	Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestö
EU	Euroopan unioni
EUAM	European Union Advisory Mission, EU:n neuvonanto-operaatio Ukrainassa
EN	Euroopan neuvosto
FUIF	Finland-Ukraine Investment Facility, Suomen investointituki Ukrainalle-rahoitusinstrumentti
ICC	Kansainvälinen rikostuomioistuin, International Criminal Court
ICJ	Kansainvälinen tuomioistuin, International Court of Justice
JEF	Joint Expeditionary Force, Britannian johtama sotilaallinen yhteistyö
JETCO	Joint Economic and Trade Commission
NASA	Yhdysvaltain liittohallituksen alainen ilmailu- ja avaruushallintovirasto, National Aeronautics and Space Administration
Nato	Pohjois-Atlantin puolustusliitto, North Atlantic Treaty Organization
NB8	Pohjoismaiden ja Baltian maiden yhteistyöformaatti
N5	Pohjoismaiden yhteistyöformaatti
OECD	Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestö, Organisation for Economic Co-operation and Development
Palkeet	Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus
PMN	Pohjoismaiden ministerineuvosto
SGBV	Sukupuoleen perustuva väkivalta, Sexual and gender based violence
Taiox	EU:n rahoittama ja Euroopan komission koordinoima lyhytaikaisen teknisen tuen ohjelma, Technical Assistance and Information Exchange Instrument of the European Commission
TF	Team Finland

Twinning	European Union instrument for institutional cooperation between Public Administrations of EU Member States and of beneficiary or partner countries
UM	Ulkoministeriö
UNFPA	YK:n seksuaali- ja lisääntymisterveysjärjestö, United Nations Population Fund
UNICEF	YK:n lastenjärjestö, United Nations Children's Fund
UN Women	YK:n tasa-arvojärjestö
YK	Yhdistyneet kansakunnat
VNHY	Valtioneuvoston hallintoyksikkö
WFP	Maailman ruokaohjelma, World Food Programme
WTO	Maailman kauppajärjestö, World Trade Organization

1 Toimintakertomus

Ulkoministeriön toimintaa vuonna 2025 on kuvattu myös hallituksen vuosikertomuksessa. Hallinnonalan tulostavoiteasetannan mallista johtuen toimintakertomuksen laadinnassa on otettu soveltuvin osin huomioon Valtiokonttorin ohje toimintakertomuksen laatimisesta (VK/52027/00.00.00.01/2023).

1.1 Johdon katsaus

Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa toteutettiin vuonna 2025 edelleen vakavassa ja vaikeasti ennakoitavassa toimintaympäristössä. Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa jatkui, eikä Venäjän Euroopan turvallisuudelle aiheuttama uhka ole poistumassa.

Vuoden aikana toimeenpantiin ulko- ja turvallisuuspoliittisen selonteon linjauksia, joiden mukaan Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan keskeisenä päämääränä on turvata maan itsenäisyys ja alueellinen koskemattomuus, estää Suomen joutuminen sotilaalliseen konfliktiin ja taata suomalaisten turvallisuus ja hyvinvointi. Selonteon pohjalta vahvistettiin Suomen asemaa Naton jäsenenä, syvennettiin EU-yhteistyötä, tiivistettiin suhteita keskeisiin kumppaneihin ja tuettiin sääntöpohjaista kansainvälistä järjestelmää. Poliittisia ja taloudellisia suhteita vahvistettiin myös kumppaneihin Kaakkois-Aasiassa, Australiassa ja Uudessa Seelannissa.

Suomen tuki Ukrainalle jatkui vahvana. Vuonna 2025 Suomi tuki Ukrainaa mm. kehitysyhteistyön, humanitaarisen avun, puolustusmateriaaliavun ja siviilipuolen materiaaliavun kautta. Suomi jatkoi paineen asettamista Venäjälle. Suomi edisti EU:n Venäjä-pakotteita ja toimeenpani pakotteita kiinnittäen erityistä huomiota pakotteiden kiertämisen estämiseen sekä varjolaivaston toimintaan.

Suomi toimi vuonna 2025 Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestö Etyjin puheenjohtajana. Puheenjohtajuuden ajankohta oli haastava johtuen Venäjän hyökkäyssodasta Ukrainassa. Puheenjohtajuusohjelmassa painottui Etyjin Helsingin periaatteiden kunnioittaminen, ajankohtaisiin haasteisiin vastaaminen sekä järjestön toimintakyvyn vahvistaminen. Puheenjohtajuuden keskiössä oli vahvistaa Euroopan turvallisuusjärjestystä ja tukea Ukrainaa Etyjin instituutioiden

ja työkalujen kautta. Finlandia-talolla 31. heinäkuuta järjestetty Helsinki+50-konferenssi korosti kansalaisyhteiskunnan roolia Etyjin periaatteiden edistämässä. Kokouksella myös kunnioitettiin vuonna 1975 järjestetyn Helsingin ETYK-kokouksen perintöä.

Suomi toimi Ahvenanmaan kanssa Pohjoismaiden ministerineuvoston puheenjohtajana prioriteettina yhteiskuntaturvallisuus ja resilienssi. Päätapahtuma oli pääministerien kokous Turussa ja Paimiossa toukokuussa, johon oli kutsuttu myös Saksan liittokansleri Merz.

Suomi toimi vuonna 2025 myös pohjoismaiden ulkoministerien ulko- ja turvallisuuspoliittisen N5-yhteistyön puheenjohtajana. Suomen N5-puheenjohtajuuden painopisteet olivat Ukrainan tukeminen ja Venäjän uhkaan vastaaminen, multilateraalisen järjestelmän vahvistaminen sekä pohjoismaisen yhteistyön lisääminen konkreettisin keinoin. Puheenjohtajuuden kattoteema oli geotalous. Puheenjohtajuuden päätapahtuma oli elokuussa Nuuksiossa pidetty N5-ulkoministerikokous, johon osallistui vieraana myös Kanadan ulkoministeri Anand.

Ulkoministerin linjaus arktisesta ulko- ja turvallisuuspolitiikasta julkaistiin 25. marraskuuta 2025. Linjaus täydentää Suomen arktisen politiikan strategiaa sekä ulko- ja turvallisuuspoliittista selontekoa. Suomen arktisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan tavoitteita ovat arktisen alueen vakaus, turvallisuus ja kestävä kehitys. Suomi on jo pitkään ollut merkittävä arktinen toimija ja ottaa jatkossa entistäkin vahvemman roolin. Suomen arktinen asema ja monipuolinen osaaminen tuovat mukanaan vastuuta ja uusia mahdollisuuksia.

Suomi tiivistä yhteistyötään Yhdysvaltojen ja Kanadan kanssa jäänmurtaja-teknologian kehittämisessä. ICE Pact -jäänmurtajayhteistyö vahvistaa Suomen asemaa yhtenä arktisen osaamisen johtavana toimijana, ja Suomen ja Yhdysvaltojen lokakuussa 2025 solmima yhteisymmärryspöytäkirja luo pohjaa kaupallisille sopimuksille maiden välillä.

Ulkoministeriö vahvisti työtään Suomen kilpailukyvyyn ja taloudellisen turvallisuuden edistämiseksi. Tekoälyn käyttöä ulkoministeriössä sekä Suomen kilpailuvalttina lisättiin. Ulkoministeri Valtosen aloitteesta järjestettiin ministeriössä kilpailu tekoälyn hyödyntämisestä ulkoministeriön työssä.

Ulkoministeriö valmisteli hallituksen esityksen ja Suomi sanoutui irti Ottawan jalkaväkimiinasopimuksesta heinäkuussa 2025. Päätöksen taustalla oli tarve varmistaa Suomen puolustuskyky muuttuneessa turvallisuusympäristössä.

Ulkoasiainhallinnon uudistus eteni ja saatiin pääosin vietyä loppuun. Organisaatiomuutoksella luotiin nykyiseen kansainväliseen tilanteeseen ja Suomen ulkopolitiikan muutokseen sopiva perusta ulkoministeriön työlle. Uudistuksella vahvistettiin organisaation sisällä tapahtuvaa yhteistyötä. Erityistä huomiota on kiinnitetty johtajuustaitojen kehittämiseen sekä epäasiallisen käyttäytymisen ja häirintätapausten käsittelemiseen sekä estämiseen.

Ukrainan tukeminen niin kahdenvälisesti kuin osana EU:ta ja laajempaa kansainvälistä yhteisöä oli keskeinen osa Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa myös vuonna 2025. Ukraina oli Suomen ylivoimaisesti suurin kahdenvälisen kehitysyhteistyön ja humanitaarisen avun kumppanimaa. Uutena merkittävänä hankkeena käynnistettiin vuonna 2025 siviiliväestönsuojakoalitie, jonka puheenjohtajamaat ovat Suomi ja Ukraina. Toinen merkittävä edistysaskel Ukrainan tukemisessa oli eteneminen kahdenvälisen Suomen investointituki Ukrainalle -rahoitusinstrumentin (FUIF) hankevalinnoissa.

Kansainvälisten taloussuhteiden ja kehitysyhteistyön selonteon tavoitteita toteutettiin vuonna 2025 mm. edistämällä kehittyvien maiden digitalisaatiota, kotimaisen pääoman mobilisointia ja yksityisen sektorin osallistamista kehitysyhteistyöhön. Tähän liittyen kiinnitettiin myös erityistä huomiota EU:n Global Gateway -mekanismin toimintaan. Suomen kehitysyhteistyöhön kohdistettiin lisäsäästöjä valtiontalouden kokonaistilanteen takia.

Kauppapolitiikassa painotettiin edelleen avoimuutta, monenkeskisyyttä ja sääntöpohjaisuutta. Kaupan ja kehityksen yhteyttä tiivistettiin jatkamalla kumppaneiden tukemista monenkeskisten kauppaja- ja kehitysjärjestöjen ohjelmien kautta sekä osallistamalla suomalaisia yrityksiä niiden toimintaan.

Kauppapolitiikan tärkeimpänä tavoitteena pysyi suomalaisten yritysten viennin ja investointien edistäminen. Suomi edisti EU:n kauppasopimusneuvotteluissa joustavaa ja maakohtaista lähestymistapaa. Suomi tuki EU:n kauppasopimusneuvotteluissa mahdollisimman ripeää uusien vapaakauppasopimusten aikaansaamista ja sopimuksia koskevien neuvotteluiden loppuunsaattamista mm. Intian ja Indonesian kanssa.

Suomi jatkoi kahdenvälistä ja monenkeskistä vaikuttamista Euroopan strategisen kilpailukykyyn vahvistamiseksi, EU:n politiikkakoherenssin parantamiseksi, transatlanttisen yhteistyön ylläpitämiseksi Yhdysvaltojen hallinnon kanssa, Kiina-suhteen hallitsemiseksi sekä muiden kumppanuuksien kehittämiseksi. Monenvälistä sääntöjärjestelmää on pyritty vahvistamaan työn haasteista huolimatta. Samalla tiivistettiin osallistumista G20- ja G7-ryhmien työskentelyyn ja vahvistettiin OECD-vaikuttamistyötä. Suomelle myönnettiin G20-kutsuvierasmaan asema.

Ulkoministeriö kiinnitti edelleen huomiota taloudelliseen turvallisuuteen ja kriittisten riippuvuuksien hallintaan. Suomi on edelläkävijä useissa sekä siviili- että sotilaspuolen teknologioissa. On pyritty varmistamaan, ettei teknologioita käytetä Suomen intressien vastaisesti. Suomi osallistui aktiivisesti kansainväliseen vientivalvonnan kehittämiseen. Ulkoministeriö vaikutti kotimaisen teknologiasektorin kansainvälisiin toimintaedellytyksiin ja kansainväliseen teknologiapolitiikkaan.

Ulkoasiainhallinnon vienninedistämistoimintaa vahvistettiin edelleen. Ulkoministeriö ja Business Finland allekirjoittivat 13.6.2025 siirtosopimuksen, jossa sovittiin Business Finlandin ulkomaantoimintojen siirtymiseen liittyvistä keskeisistä käytännön järjestelyistä ja siirron kohteen tarkentamisesta. Integraatioprosessi eteni sopimuksessa sovittujen yksityiskohtien pohjalta loppuvuonna 2025.

1.2 Vaikuttavuus ja tuloksellisuus

Hallinnonalan tulostavoitteet vuodelle 2025 asetettiin hallitusohjelman ja toimintaa ohjaavien valtioneuvoston selonteकोjen ja linjausten pohjalta. Näiden pohjalta hallinnonalalle määriteltiin vuoden 2025 vaikuttavuus- ja tulostavoitteet, jotka vahvistettiin hallinnonalan talousarvion toimeenpanoasiakirjassa maaliskuussa 2025.

Arvioniti on tehty asteikolla 1 – 5 (ei toteutunut – toteutui täysin) ellei tekstissä toisin mainita.

Suomen ja Euroopan turvallisuus ja tulevaisuus

Vahvistamme Suomen kansainvälistä asemaa ja turvallisuutta muuttuneessa maailmanpoliittisessa toimintaympäristössä

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Toimimme EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspoliittisen yhteistyön syventämiseksi, edistään yhteisen ulkopoliitikan, turvallisuuden, varautumisen ja puolustusyhteistyön agenda Euroopan unionissa.	4	UM osallistui EU:n päätöksentekoon ja strategiseen valmisteluun sekä tuki unionin yhtenäisen linjan muodostamista. UM vaikutti EU:n Ukrainalle antaman kokonaisvaltaisen tuen ja Venäjään kohdistuvien pakotteiden valmisteluun ja toimeenpanoon, edisti puolustusteollisen yhteistyön ja varautumista vahvistavien aloitteiden etenemistä sekä toi kokonaisturvallisuuden näkökulman osaksi EU:n politiikka-kehitystä. UM toimi EU-Nato-yhteistyön syventämiseksi.
Toimimme rakentavana, luotettavana ja suorituskykyisenä Nato-liittolaisena, joka on turvallisuuden tuottaja ja sitouttaa myös liittolaisiaan vahvaan turvallisuusajatteluun.	4	Suomi vahvisti rooliaan turvallisuuden tuottajana osallistumalla Naton harjoitustoimintaan, pelotteen ja puolustuksen vahvistamiseen sekä tukemalla Ukrainan pitkän aikavälin turvallisuutta liittokunnan puitteissa. UM arvioi Naton rauhanajanoperaatioihin osallistumista ja Naton läsnäoloa Suomessa yhdessä puolustushallinnon kanssa.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
<p>Vahvistamme, syvennämme ja monipuolistamme kahdenvälisiä liittolaisuuksia ja kumppanuuksia Pohjoismaiden, Yhdysvaltojen, Baltian maiden ja muiden keskeisten EU-maiden, Britannian, Japanin, Australian, Etelä-Korean, Turkin ja Kanadan kanssa.</p>	4	<p>UM hyödynsi pohjoismaisia ja pohjoismaisbalttialaisia yhteistyömahdollisuuksia ja saavutti tavoitteet tiiviin poliittisen ja virkamiestason koordinaation ja yhteistyön myötä Suomen toimiessa puheenjohtajana Pohjoismaiden ministerineuvostossa ja N5-ulkoministerikokoonpanossa.</p> <p>Yhteistyö ja kontaktit myös keskeisten EU-maiden kanssa olivat tiiviit ja monipuoliset.</p> <p>Yhteistyötä Yhdysvaltojen kanssa vahvistettiin laaja-alaisesti aktiivisella vuoropuhelulla ja vaikuttamisella.</p> <p>Yhteistyön syventäminen strategisen kumppanuuden osaluilla Britannian kanssa eteni ja korkean tason vierailuvaihto jatkui tiiviinä.</p> <p>Suomen ja Kanadan väliset suhteet kehittyivät myönteisesti ja korkean tason vierailuvaihto jatkui aktiivisena.</p> <p>Vierailuvaihto Turkin kanssa oli aktiivista ja kaupallisten suhteiden edistämiseksi järjestettiin ministeritason kauppakomitea (JETCO) ja solmittiin puolustusmateriaalialan yhteisymmärrysasiakirja (MoU).</p> <p>Suhteet Japanin, Etelä-Korean ja Australian kanssa tiivistyivät entisestään.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edistämme EU:n valmistautumista laajentumiseen ja tuemme hakijamaiden jäsenysprosessia jäsenyskriteerien täyttämiseksi.	4	Yhteistyö ja vierailuvaihto hakijamaiden kanssa oli aktiivista, ja laajentumista edistettiin meriittipohjaisesti. Kahdenvälisesti tarjottiin tukea hakijamaiden hallinnon kehittämiseen TAIEX- ja Twinning-ohjelmien kautta. EU:n sisäinen keskustelu laajentumiseen valmistautumisesta lykkääntyi.
Tuemme EU:n naapuruston vakautta, demokratiakehitystä ja länsisuuntausta.	4	UM edisti EU:n laajentumispolitiikan avulla sekä Etyjpuheenjohtajaroolissa alueellista vakautta Länsi-Balkanilla ja Etelä-Kaukasiassa sekä vahvisti Suomen ja Länsi-Balkanin, Etelä-Kaukasian maiden sekä Moldovan kahdenvälisiä suhteita painottaen demokraattisten uudistusten, oikeusvaltiokehityksen ja ulkosuhteidensa monipuolistamisen merkitystä.
Vahvistamme Euroopan unionia globaalina toimijana.	4	UM edisti EU:n yhtenäisyyttä ja määränemmistö-päätöksiä ja vahvisti EU:n ääntä pakotekysymyksissä erityisesti kolmansissa maissa. Vuoden aikana tuettiin myös EU:n liittymistä Euroopan ihmisoikeus-sopimukseen ja edistettiin EU:n ulkosuhdesopimusten tekemistä.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
<p>Vahvistamme suhteita kansainvälistä rooliaan kasvattavien toimijoiden, kuten Intian ja Brasilian, kanssa.</p>	4	<p>Suhteita globaaliin etelään tiivistettiin UM:n vahvasti tukemien EU:n kauppasopimusneuvottelujen kautta. Neuvottelut saatiin päätökseen Mercosurin, Chilen, Meksikon ja Indonesian kanssa, minkä lisäksi neuvotteluita jatkettiin mm. Intian ja Arabiemiraattien kanssa.</p> <p>Suomi vahvisti ja syvensi suhdetta Intiaan niin kahdenvälisesti kuin EU:n puitteissa poliittisen vuoropuhelun ja kaupallistaloudellisten suhteiden kehittämisen kautta. Suomi solmi Kaakkois-Aasian alueen yhteistyöjärjestö ASEANin kanssa ystävyys- ja yhteistyösopimuksen (TAC).</p> <p>Tiivis yhteistyö Brasilian kanssa jatkui. Brasilian isännöimää YK:n ilmastopöytäsoittimukseen 30. osapuolokokousta hyödynnettiin korkean tason tapaamisiin.</p>
<p>Ylläpidämme toimivia kahdenvälisiä suhteita Kiinaan ja toimimme rakentavasti EU:n sisällä yhtenäisen ja vaikuttavan Kiina-politiikan puolesta; Kiina-riippuvuuksia kuitenkin vähennetään.</p>	4	<p>Diplomaattisuhteiden 75-vuotisjuhlavuonna korkean tason vierailuvaihto ja virkamiestason keskustelut jatkuivat.</p> <p>UM vaikutti ja osallistui aktiivisesti EU:n sisällä käytyyn keskusteluun. Kiina-riippuvuuksia koskevassa työssä UM jatkoi koordinaatorooliaan, mutta riippuvuuksien vähentäminen ei tapahdu nopeasti.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edistämme puheenjohtajuuskausillamme Pohjoismaiden ministerineuvoston Visio 2030 -tavoitteiden saavuttamista ja pohjoismaista ulko- ja turvallisuuspoliittista yhteistyötä.	5	UM koordinoi ja toteutti kunnianhimoisen ja tavoitteellisen Suomen ja Ahvenanmaan puheenjohtajuuskauden Pohjoismaiden ministerineuvostossa. Puheenjohtajuusohjelma ja -tavoitteet toteutuivat ja edistivät Visio 2030 -tavoitteita. UM koordinoi myös Suomen N5-yhteistyön puheenjohtajuuden.
Osallistumme kansainväliseen kriisinhallintaan sekä vaikuttavan sotilaallisen ja siviilikriisinhallinnan kehittämiseen.	4	Suomi osallistui kansainväliseen kriisinhallintaan EU:n, Naton ja YK:n operaatioissa sekä tukemalla kumppanimaiden suorituskykyjen vahvistamista koulutus- ja neuvontaoperaatioissa. UM edisti kriisinhallinnan vaikuttavuutta kehittämällä siviilikriisinhallinnan strategista ohjausta, vahvistamalla EU:n kokonaisvaltaista lähestymistapaa sekä vaikuttamalla operaatioiden mandaattien, resursoinnin ja siviili-sotilas-yhteensovittamisen parantamiseen.
Edistämme rauhanvälityksen roolia konfliktien ratkaisuyrityksissä ja ennaltaehkäisyssä päivitetyn kansallisen toimintaohjelman pohjalta.	4	Suomi tuki vuoropuhelua eri konfliktien osapuolten välillä läheisessä yhteistyössä kumppanijärjestöjen kanssa. Suomi jatkoi työtä rauhanvälityksen aseman vahvistamiseksi YK:ssa ja muissa kansainvälisissä järjestöissä. Suomella oli aktiivinen rooli rauhanvälitystä tekevien maiden ja järjestöjen ryhmässä.

Osallistuminen Naton toimintaan

Suomi vaikutti aktiivisesti päätöksentekoon Naton uudesta puolustusmenotavoitteesta. Haagin huippukokouksessa tehtiin historiallinen päätös puolustusmenojen nostamisesta 5 % BKT:sta vuoteen 2035 mennessä siten, että 3,5 % keskitetään laajemmin puolustukseen ja turvallisuuteen liittyviin investointeihin ja 1,5 % laajempaan turvallisuuteen liittyviin menoihin.

Suomi osallistui laaja-alaisesti Naton toimintaan mukaan lukien Naton rauhanajan yhteisen puolustuksen tehtäviin merivoimien kahdella aluksella pysyvän merivoimaosaston ja miinantorjuntaosaston tehtäviin Itämerellä, Pohjanmerellä sekä Pohjois-Atlantilla. Lisäksi Suomi osallistui ilmavoimien enintään viiden hävittäjän lento-osastolla Naton ilmapuolustuksen Air Policing -tehtäviin Islannissa, Koillis-Atlantilla ja Pohjoisella jäämerellä.

Suomi piti esillä tarvetta liittokunnan vahvalle Ukraina-tuelle. Suomi teki päätöksen osallistumisen kasvattamisesta Naton Ukrainalle annettavaan turvallisuus- ja koulutustuki NSATU:un kuudesta sotilaasta enintään 15 sotilaaseen vuoden 2026 aikana. Suomi rahoitti myös Naton Ukrainaa tukevaa CAP-rahastoa sekä Naton Ukrainalle annettavaa koulutus- ja turvallisuustukirahastoa (NSATU Trust Fund). Lisäksi Suomi osallistui 100 miljoonalla eurolla Naton koordinoimaan PURL-aloitteeseen (Prioritised Ukraine Requirements List), jolla rahoitetaan amerikkalaista puolustusmateriaalitukea Ukrainalle.

Suomi painotti keskusteluissa Venäjän uhkan pitkäkestoisuutta ja tästä seuraavan pelotteen ja puolustuksen vahvistamisen tärkeyttä. Suomi toi esiin kokonaisvaltaisesti Venäjä-näkemyksiään Naton eri työraiteilla. Naton neuvoston pysyvät edustajat vierailivat Rovaniemellä ja Rovajärvellä marraskuussa. Vierailun tavoitteena oli käsitellä liittokunnan koillisen kulman merkitystä Natolle ja syventää pysyvien edustajien ymmärrystä Suomesta Nato-liittolaisena.

Suomi jatkoi Naton resilienssipolitiikan aktiivista kehittämistä ja edisti resilienssiä liittokunnan yhteisenä asiana. Suomi korosti koko yhteiskunnan kattavan lähestymistavan huomioimista sekä edisti siviili- ja sotilaspuolen yhteistyötä. Suomi osallistui aktiivisesti Naton kriittisen infrastruktuurin turvaamisen työhön sekä tämän kehittämiseen.

Suomi osallistui Naton kumppanuusyhteistyön edistämiseen. Toiminnassa painottui yhteistyö erityisesti Länsi-Balkanin maiden, eteläisen naapuruston ja indopasifisten kumppanimaiden kanssa. Naton kumppanuusrahastojen kautta Suomi ohjasi

tukea Moldovalle ja Jordanielle. Suomi edisti EU:n ja Naton yhteistyötä Euroopan puolustuksen ja Naton suorituskykyjen vahvistamisessa sekä mm. resilienssin ja hybridivasteen osalta.

Suomi tuki suomalaisten asiantuntijoiden rekrytoitumista Naton rakenteisiin. Ulkoministeriö järjesti tietoiskun valtionhallinnon edustajille Naton rakenteisiin rekrytoitumisesta, ja tuki Naton rekrytointien edistämiskampanjan Suomeen suunnattua toimintaa.

Suhteet Yhdysvaltoihin

Suomen kahdenvälisen suhteiden syveneminen Yhdysvaltoihin jatkui vahvana hallinnonvaihdon jälkeen. Prioriteettina on ollut tiiviiden yhteyksien rakentaminen presidentti Trumpin ja hänen hallintonsa avaintoimijoihin sekä Suomen intressien aktiivinen, tavoitteellinen ja koordinoitu edistäminen. Kahdenvälisen suhteiden rakentamista yli puoluerajojen jatkettiin, mikä näkyi mm. osavaltioyhteistyössä sekä Suomen kannalta tärkeiden kongressidelegaatiovierailujen jatkumisena vilkkaana vuonna 2025. Suhteita kehitettiin laaja-alaisesti ja priorisoiden hallitusohjelman ja ulko- ja turvallisuuspoliittisen selonteon mukaisesti turvallisuus- ja puolustusyhteistyötä sekä kaupallistaloudellista ja teknologiyhteistyötä.

Yhdysvaltojen merkitys Suomen kauppakumppanina vahvistui. Jäänmurtajayhteistyötä edistettiin onnistuneesti niin kolmikantaisen, Suomen, Kanadan ja Yhdysvaltojen ICE Pact -aloitteen piirissä kuin kahdenvälisesti. Presidentit Stubb ja Trump allekirjoittivat yhteisymmärryspöytäkirjan jäänmurtajayhteistyöstä Valkoisessa talossa 9.10.2025. Pöytäkirja luo pohjan kaupallisille sopimuksille Yhdysvaltain rannikkovartioston ja suomalaisyritysten välillä. Yhdysvaltojen rannikkovartiosto tekee erilliset kaupalliset sopimukset alukset rakentavien telakkayhtiöiden kanssa.

Yhteistyö Yhdysvaltojen kanssa jatkui vahvana myös kriittisten teknologioiden osalta. Kuluneen vuoden aikana kiinnostus on kasvanut myös Suomen puolustus-innovaatioita sekä energia- ja avaruusalan osaamista kohtaan.

Suomi avasi pääkonsulaatin Houstoniin 1.7.2025.

Suhteet kumppanimaihin

Suomi syvensi tiivistä monialaista yhteistyötä Pohjoismaiden ja Baltian maiden kanssa. Suomi koordinoi ja toteutti tavoitteellisen Suomen ja Ahvenanmaan puheenjohtajuuskauden Pohjoismaiden ministerineuvostossa. Ulkoministeriö koordinoi myös Suomen N5-yhteistyön puheenjohtajuuden ja toteutti kunnianhimoisen tapaamis- ja vierailuohjelman, ml. vaikuttamistyö kolmansien maiden suuntaan.

Yhteistyö ja kontaktit keskeisten EU-maiden kanssa tiivistyivät ja monipuolistuivat, myös korkean tason vierailujen kautta. Saksan ja Puolan sitoutuminen pohjoiseen, erityisesti Itämeren alueeseen, vahvistui ja myös Ranskan kanssa toiminta yhteisten intressien edistämiseksi tiivistyi. Onnistuneet pyrkimykset kaupallistaloudellisten suhteiden monipuolistamiseen ja yhteistyö strategisilla aloilla vahvistivat osaltaan turvallisuutta.

Suomi ylläpiti ja syvensi tiivistä, monialaista yhteyttä Britanniaan osana muuta valtionhallintoa ja pyrki edistämään sen kumppanuutta EU:n kanssa. Strategista kumppanuutta koskevan julkilausuman toimeenpano jatkui ja yhteistyötä edistettiin sen osa-alueilla. Turvallisuus- ja puolustusyhteistyö sekä puolustusmateriaalihankintoihin liittyvä yhteistyö jatkuivat tiiviinä. Suomi osallistui Britannian johtamaan sotilaalliseen yhteistyöhön (Joint Expeditionary Force, JEF) ja edisti Britannian entistäkin vahvempaa sitoutumista Itämeren alueen turvallisuuteen.

Suomen ja Kanadan väliset suhteet kehittyivät myönteisesti, ja korkean tason vierailuvaihto jatkui aktiivisena. Kanadan ja Suomen ulkoministerit julkaisivat elokuussa 2025 yhteislausunnon strategisesta kumppanuudesta ulko- ja turvallisuuspolitiikassa. Kanadaan suuntautui useita ministeritason TF-vierailuja Suomen kaupallistaloudellisilta painopistealueilta.

Suomi tiivisti suhteita indopasifisen alueen kumppanimaihin määrätietoisesti vuonna 2025. Suomi ja Japani päivittivät kahdenvälistä strategista kumppanuuttaan uudella julkilausumalla, jonka ulkoministeriö koordinoi valtionhallinnon laajuisesti. Vierailuvaihto Japaniin oli erityisen aktiivista, mutta keskustelu tiivistyi eri tasoilla myös Australian ja Uuden-Seelannin kanssa. Etelä-Korean hallituksen vaihdoksen vuoksi poliittisissa suhteissa oli hiljaisempi ajanjakso, mutta ulkoministeriöiden välisissä keskusteluissa jatkettiin strategisen kumppanuuden pohjustamista.

Suhteet Kiinaan

Vuosi 2025 oli Suomen ja Kiinan diplomaattisuhteiden solmimisen 75. merkkipäivä. Vierailuvaihto jatkui poliittisen tason lisäksi myös virkamiestasolla. Ulkoministeriö jatkoi Suomen Kiina-suhteita koskevaa koordinaatiota valtionhallinnon sisällä. Tavoitteena oli edelleen ylläpitää ajantasaista tilannekuvaa ja lisätä Kiina-tietoisuutta.

Suomi vaikutti ja osallistui aktiivisesti EU:n sisäiseen Kiina-keskusteluun ja kontribuoi myös Natossa käytävään keskusteluun.

Kriisihallinta

Suomi jatkoi osallistumistaan kansainväliseen kriisinhallintaan. Joulukuussa 2025 Suomi osallistui kymmeneen sotilaalliseen kriisinhallintaoperaatioon yhteensä n. 330 sotilaalla, joista naisia oli 27. Eniten suomalaisia sotilaita oli Libanonissa (UNIFIL) ja Kosovossa (KFOR).

Siviilikriisinhallintatehtävissä Suomella oli joulukuussa 2025 n. 120 lähetettyä asiantuntijaa EU:n, YK:n, Etyjin, ICC:n ja Naton tehtävissä kentällä ja sihteeristöissä. Siviiliasiantuntijoista naisia oli 57. Siviilikriisinhallinnassa suurin yksittäinen osallistuminen oli EU:n neuvonanto-operaatio European Union Advisory Mission, EUAM, Ukrainassa.

EU:lla on kahdeksan sotilaallista kriisinhallintaoperaatiota, joista Suomi osallistui vuonna 2025 viiteen yhteensä 92 sotilaalla. Suomi osallistui EU:n sotilaallisiin koulutusoperaatioihin Euroopassa (EUMAM Ukraine) sekä Afrikassa Mosambikissa (EUTM Mozambique) ja Somaliassa (EUTM Somalia). Suomi osallistui myös Välimerellä toimivaan EUNAVFOR MED Iriini -operaatioon, jonka päätehtävänä on edistää YK:n turvallisuusneuvoston Libyaa koskevan asevientikiellon täytäntöönpanoa. Lisäksi Suomi osallistui Punaisenmeren alueella toimivaan EUNAVFOR ASPIDES -operaatioon.

Suomi osallistui 11:ta EU:n 13:sta siviilioperaatiosta. Suurin määrä suomalais-asiantuntijoita oli Ukrainassa, Georgiassa, Armeniassa ja Etelä-Sudanissa.

Sotilaallinen kriisinhallinta

Operaatiot			Henkilötyövuodet		
2023	2024	2025	2023	2024	2025
10	10	10	434	425	421

Siviilikriisinhallinta

Operaatiot			Henkilötyövuodet		
2023	2024	2025	2023	2024	2025
20	20	20	123	139	120

Rauhanvälitys

Rauhanvälitystoiminnassa näkyi muuttuva kansainvälinen toimintaympäristö. Ulkoministeriö kehitti vuoden aikana yhteyksiä ja yhteistyötä rauhanvälitykseen liittyvissä asioissa sekä valtiollisella että järjestöjen tasolla. Suomi ja Kenia allekirjoittivat yhteisymmärryspöytäkirjan yhteistyöstä rauhanvälityksessä toukokuussa 2025. Qatarin kanssa jatkettiin yhteistyön kartoittamista ja Etelä-Afrikan kanssa alkoi kesällä nuorten rauhanvälittäjien koulutusohjelma.

Ulkoministeriö jatkoi yhdessä edustustojen kanssa työtä rauhanvälityksen aseman edistämiseksi YK:ssä, Etyjissä ja EU:ssa mm. ystäväryhmien puitteissa. Helsingissä järjestettiin kesäkuussa keskeisten rauhanvälitystä tukevien maiden ja kumppanujärjestöjen vuosikokous ulkoministeriön johdolla. Suomi toimi lisäksi YK:n naisten roolia rauhanvälityksessä käsittelevän korkean tason seminaarin isäntänä huhtikuussa. Ulkoministeri jatkoi työtä naisten ja nuorten roolin vahvistamiseksi rauhanvälityksessä ja tämän lisäksi ulkoministeriö osallistui aktiivisesti vesivaroja konflikteissa koskeviin neuvotteluihin ja tilaisuuksiin.

Jatkamme Ukrainan kokonaisvaltaista tukemista

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Vaikutamme siihen, että kansainvälisen yhteisön, ml. EU, tuki Ukrainalle säilyy vahvana.	5	Suomi jatkoi vahvaa ja aktiivista vaikuttamista EU:ssa, kansainvälisissä järjestöissä ja kahdenvälisesti siihen, että kansainvälisen yhteisön tuki Ukrainan suvereniteetille, itsemääräämisoikeudelle ja kehitykselle säilyy vahvana.
Ukraina on Suomen suurin kehitysyhteistyön kohde.	58 milj. euroa/vuosi	Ukraina oli vuonna 2025 Suomen suurin humanitaarisen avun kohdema ja kehitysyhteistyön kumppanimaa. Ulkoministeriö julkaisi kesäkuussa 2025 Ukrainan kehitysyhteistyön maaohjelman vuosille 2025–2028. Sen budjetti on yhteensä vähintään 262 miljoonaa euroa. Maaohjelma tukee Suomen kokonaisvaltaista tavoitetta Ukrainan kriisinsietokyvyn vahvistamisessa, sodasta toipumisesta, EU-jäsenyyden vaatimissa uudistuksissa ja jälleenrakennuksessa.
Edistämme kansallisen jälleenrakennussuunnitelman toimeenpanoa.	4	Toimintaa ohjasi Suomen kansallinen jälleenrakennussuunnitelma (osat 1 ja 2). Suunnitelmassa käsitellään suomalaisyrityksille tarkoitettuja rahoitus- ja neuvontapalveluita, joita tarvitaan, jotta yritykset voisivat olla mukana mittavassa jälleenrakentamisurakassa sekä laajemmin Suomen valtionhallinnon ja sidosryhmien osallistumista Ukrainan jälleenrakentamiseen sekä Suomen kehitysyhteistyövarojen käyttöä Ukrainassa.

Suomen tuki Ukrainalle jatkui vahvana ja vankkumattomana. Ukraina oli vuonna 2025 Suomen suurin humanitaarisen avun ja kehitysyhteistyön kumppanimaa.

Ulkoministeriö julkaisi kesäkuussa 2025 Ukrainan kehitysyhteistyön maaohjelman vuosille 2025–2028, jonka budjetti on yhteensä vähintään 262 miljoonaa euroa. Maaohjelma tukee Suomen kokonaisvaltaista tavoitetta Ukrainan kriisinsietokyvyn vahvistamisessa, sodasta toipumisessa, EU-jäsenyyden edellyttämässä uudistuksissa ja jälleenrakennuksessa.

Suomi jatkoi pitkäjänteistä yhteistyötä Ukrainan uudistusten tukemiseksi Suomen vahvuusalueilla, joita ovat opetus ja koulutus, ympäristöturvallisuus ja ilmasto sekä oikeusvaltiokehitys. Lisäksi vuoden aikana vahvistettiin yhteistyötä Ukrainan taloudellisen tilanteen, investointien ja kehityksen tukemiseksi sekä yksityisen sektorin ja laajemman viranomaisyhteistyön mahdollistamiseksi jälleenrakennussuunnitelman ja maaohjelman mukaisesti.

Yhteistyötä laajennettiin myös väestönsuojeluun, ja Ukraina ja Suomi perustivat kansainvälisen koalition edistämään väestönsuojien rakentamista Ukrainaan. Ulkoministeriö jatkoi jatkoyhteistyön valmistelua tasa-arvon edistämiseksi YK:n tasa-arvojärjestö UN Womenin kautta sekä Ukrainan opetussektorin uudistuksen toimeenpanemiseksi.

Suomi oli mukana perustamassa Ukrainaan kohdistuvaa hyökkäysrikosta käsittelevää erityistuomioistuinta sekä kansainvälistä vaadekomissiota Venäjän hyökkäyssodan vastuuvollisuuden toteuttamiseksi.

Tuemme johdonmukaisesti kansainvälistä oikeutta ja kansainvälistä sääntöpohjaista järjestelmää ja monenkeskistä yhteistyötä

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kiinnitämme huomiota vastuuvollisuuden toteuttamiseen ja valtioiden kansainväliseen vastuuseen oikeudenvastaisista teoista, ml. ihmisoikeudet.	5	<p>UM korosti tarvetta noudattaa kansainvälistä humanitaarista oikeutta kaikissa aseellisissa konflikteissa, edisti Venäjän hyökkäyssodan vastuuvollisuushankkeita ja jatkoi väliintuloa YK:n kansainvälisessä tuomioistuimessa.</p> <p>UM tuki kansainvälisen tuomioistuimen (ICJ), Kansainvälisen rikostuomioistuimen ja Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen (EIT) itsenäistä ja riippumatonta työtä.</p> <p>UM teki suulliset sivuväliintulot EIT:n suuressa jaostossa Latviaa, Liettuaa ja Puolaa vastaan vireillä olevissa maahantulon välineellistämistä koskevilla valitusasioissa.</p>
Toimimme YK:n toimintakyvyn vahvistamiseksi ja valmistaudumme jäsenyyteen turvallisuusneuvoston vaihtuvaksi jäseneksi kaudella 2029–2030.	4	<p>Suomi pysyi YK:n ennakoitavana ja luotettavana tukijana korostaen YK:n keskeisyyttä sääntöpohjaisessa monenkeskisessä järjestelmässä. Suomi tuki vahvasti YK:n uudistamista sen toimintakyvyn ja tuloksellisuuden vahvistamiseksi.</p> <p>Suomen ehdokkuutta YK:n turvallisuusneuvoston vaihtuvaksi jäseneksi edistettiin säännönmukaisesti korkean tason tapaamisissa YK:n jäsenvaltioiden kanssa sekä muussa kahdenvälisessä kanssakäymisessä. Vuoden aikana hyväksyttiin kampanjastrategia ohjaamaan ulkoasiainhallinnon ja laajemmin valtioonhallinnon työtä asiassa, nostettiin Suomen YK-työtä entistä vahvemmin näkyviin ja valmisteltiin kampanjan sisältöä ja rakenteita.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
<p>Toimimme kansainvälisen yhteistyön vahvistamiseksi ja sääntelyn kehittämiseksi monipuolistuviin turvallisuusuhkiin varautumisessa ml. uudet teknologiat, hybridi- ja kybervaikuttaminen ja terrorismin torjunta.</p>	4	<p>UM edisti Suomen roolia monipuolistuviin turvallisuusuhkiin vastaamisessa EU- ja Nato-kehyksissä sekä Itämeren valtioiden kesken. UM vaikutti hybridi- ja kyberuhkiin vastaamista koskevien linjausten kehittämiseen sekä osallistui aktiivisesti merenalaisen kriittisen infrastruktuurin suojelemista, kyber-toimintaympäristön vakautta sekä uusien teknologioiden turvallisuutta koskevaan kansainväliseen yhteistyöhön.</p> <p>Suomen edustajat edistivät EU:n ja muiden kansainväliset järjestöjen terrorismitorjunnan yhteistyötä. UM edisti kansainvälistä yhteistyötä terrorismin torjunnassa tukemalla tiedonvaihtoa, pakotelinjauksia ja ennaltaehkäiseviä toimia sekä vahvisti käytännön viranomaisyhteistyötä ja kumppanuuksia, joilla parannettiin yhteistä varautumista ja kriisinkestävyyttä. EN hyväksyi terrorismin määritelmää koskevan sopimusinstrumentin, jonka neuvotteluihin UM osallistui aktiivisesti.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Vahvistamme Euroopan turvallisuusjärjestystä Suomen toimiessa Etyj-puheenjohtajana puolustaan järjestön periaatteita ja sitoumuksia Euroopan turvallisuuden perustana.	5	Suomen puheenjohtajuus perustui Etyjin periaatteiden ja sitoumusten kunnioittamiseen: Suomi painotti vuonna 1975 allekirjoitetun Helsingin päätösasiakirjan periaatteita, Ukrainan tukemista ja Venäjän vastuuvollisuuden edistämistä. Suomi onnistui sitouttamaan osallistujavaltiot ja kumppanimaat Etyjin tulevaisuutta koskeviin Helsinki+50 -keskusteluihin Etyjin periaatteiden vahvistamiseksi ja toiminnallisuuden kehittämiseksi.

Suomen Etyj-puheenjohtajuus

Suomi toimi vuonna 2025 Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestö Etyjin puheenjohtajana. Puheenjohtajuuskausi oli vaativa erityisesti Venäjän Ukrainassa käymän hyökkäyssodan vuoksi. Puheenjohtajuuden kattoteemana oli kriisinkestävyys. Suomi piti puheenjohtajana esillä Etyjin periaatteiden kunnioittamista, vastasi ajankohtaisiin haasteisiin Ukrainaa tukien ja vahvisti järjestön toimintakykyä tulevaisuutta varten. Puheenjohtajuusohjelman tavoitteena oli vahvistaa Euroopan turvallisuusjärjestystä ja tukea Ukrainaa Etyjin instituutioiden ja työkalujen kautta. Kaudella myös korostettiin ihmisoikeuspuolustajien, medianvapauden ja medialukutaidon, ilmastoturvallisuuden ja kyberturvallisuuden tärkeyttä, sekä tasa-arvon ja kansalaisyhteiskunnan, nuorten ja vammaisten henkilöiden inklusiota.

Etyjin kenttätyötä ja näkyvyyttä tuettiin merkittävästi. Ulkoministeri Valtonen ja/tai erityislähettiläs Hakala vierailivat jokaisessa Etyjin kenttäoperaatiota isännöivässä maassa sekä lisäksi Ukrainassa, Armeniassa, Azerbaidžhanissa ja Georgiassa.

Puheenjohtajuuden keskeisimpiä saavutuksia oli Helsinki+50 -aloite, joka sisälsi Helsinki+50 -konferenssin, Helsinki+50 -rahaston Etyjin vapaaehtoisrahoituksen strategisempaan hyödyntämiseen ja Helsinki+50 -keskustelut Etyjin kehittämiseksi. Helsinki+50 -konferenssissa kunnioitettiin vuonna 1975 järjestetyn Helsingin ETYK-kokouksen perintöä ja korostettiin kansalaisyhteiskunnan roolia. Suomi

isännöi lisäksi useita korkean tason Etyj-tapahtumia, kuten ilmastoturvallisuus-, tasa-arvo-, antisemitismi- ja kyberturvallisuuskonferenssit sekä nuorisofoorumin ja Ministerikokouksen.

Vuoden 2025 talousarviossa Etyj-puheenjohtajuusmomentille osoitettiin Suomen Etyj-puheenjohtajuuskauden 2025 kuluihin 10,1 miljoonaa euroa. Kokonaiskulut vuonna 2025 olivat 7,1 miljoonaa euroa. Säästöjä syntyi innovatiivisilla ratkaisuilla kuten Etyj-ulkoministerikokouksen siirtämisellä Helsingistä Wieniin ja siihen liittyvien järjestelyiden keventämisellä.

Kansainvälinen oikeus ja sääntöpohjainen järjestelmä

Suomi jatkoi ponnisteluja sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestelmän ja monenkeskisen yhteistyön vahvistamiseksi ja kansainvälisen oikeuden kehittämiseksi kiristyvässä geopoliittisessa tilanteessa, mm. useissa YK-äänestyksissä ja muissa kannanotoissa, joissa Suomi asettui tukemaan YK:n peruskirjaa ja kansainvälistä oikeutta.

Ministeriö jatkoi osallistumista oikeudellisen vasteen kehittämiseen Venäjän laittomaan hyökkäyssotaan. EU:n rajoittavilla toimilla ja niiden asteittaisilla lisäyksillä vaikuttettiin Venäjään ja sen mahdollisuuksiin käydä hyökkäyssotaa Ukrainassa. Tiiviin kansainvälisen yhteistyön keinoin edistettiin Venäjän ja sen edustajien saamista vastuuseen hyökkäyssodasta, mukaan lukien korvausvastuu vahingoista ja henkilökohtainen rikosvastuu. Ulkoministeriö osallistui neuvotteluihin sopimuksesta Ukrainan kansainvälisen vaadekomission perustamiseksi ja Suomi allekirjoitti sopimuksen. Ulkoministeriö osallistui myös Ukrainaan kohdistuvaa hyökkäysrikosta käsittelevän erityistuomioistuimen perustamissopimuksen viimeistelyyn.

Suomi jatkoi väliintuloaan Ukrainan Venäjää vastaan nostamassa riitajutussa YK:n kansainvälisessä tuomioistuimessa (ICJ).

Ulkoministeriö tuki Kansainvälisen rikostuomioistuimen (ICC) ja Justice Rapid Response -mekanismin työtä ja tuki rankaisemattomuutta vähentäviä ja uhrien asemaa edistäviä hankkeita, erityisesti SGBV-painotuksella. Suomi esiintyi vahvasti kansainvälisen humanitaarisen oikeuden vahvistamiseksi ja sen kunnioituksen lisäämiseksi. Suomi liittyi globaalin IHL-aloitteen tukijaksi ja osallistui sen alaiseen työhön sekä liittyi humanitaarisen henkilöstön suojelua koskevan poliittisen julistuksen tukijaksi.

Ihmisoikeudet

Ulkoministeriö vastasi Suomen valtion edustamisesta Euroopan ihmisoikeustuomioistuimessa (EIT) ja YK:n sopimusvalvontaelimissä. Ihmisoikeusvalitusasioissa Suomi teki kolme suullista sivuväliintuloa EIT:n suuressa jaostossa Latviaa, Liettuaa ja Puolaa vastaan vireillä olevissa maahantulon välineellistämistä koskevilla valitusasioissa. Ulkoministeriö hoiti ihmisoikeusvalitusasiat ehdottomien määräaikojen puitteissa antaen vuoden aikana 54 vastinetta, lisävastinetta tai muuta kirjelmää. Ministeriö johti ihmisoikeuksien johtokomiteaa (CDDH) Euroopan neuvostossa. EU:n liittymisen edistäminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen oli Suomelle keskeinen tavoite, kuten myös EU:n vahvan osapuoliaseman varmentaminen Istanbulin sopimuksessa.

Ulkoministeriö vaikutti ulko- ja turvallisuuspoliittisessa selonteossa mainittujen ihmisoikeustavoitteiden toimeenpanemiseksi kansainvälisillä ihmisoikeusfoorumeilla. Suomi tuki vahvasti naisten ja tyttöjen oikeuksia ja sukupuolten tasa-arvoa sekä edisti aktiivisin toimin vammaisten henkilöiden, alkuperäiskansojen ja seksuaali- ja sukupuolivähemmistöjen oikeuksia. Suomi toimi YK:n ihmisoikeusneuvostossa aloitteellisesti mm. vastuuvollisuuden toteuttamiseksi Venäjän sisäisistä samoin kuin sen Ukrainaan kohdistuvan hyökkäyssodan aiheuttamista ihmisoikeusloukkauksista. Suomi edisti mediavapauden toteutumista toimimalla 1.7.2025 alkaen Media Freedom Coalitionin rinnakkaispuheenjohtajana.

Asevalvonta

Suomi harjoitti rakentavaa asevalvontapolitiikkaa kansallisen ja kansainvälisen turvallisuuden edistämiseksi. Ministeriö panosti erityisesti ydinsulkusopimuksen vahvistamiseen ja ydinaseiden riskien vähentämiseen. Ulkoministeriö jatkoi Ukrainan ydinturvan ja -turvallisuuden edistämistä. Ottawan jalkaväkimiinasopimuksen heinäkuussa tapahtuneesta irtisanomisesta huolimatta Suomi jatkoi vahvaa tukea humanitaariselle miinatoiminnalle ja työtä sopimuksen humanitaaristen päämäärien edistämiseksi.

Suomen kasvua tukevat taloussuhteet

Vahvistamme Suomen kasvua tukevia taloussuhteita ja Suomen osallistumista kansainvälisiin arvoketjuihin ja kauppaan

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Vahvistamme Suomen ja EU:n strategista kilpailukykyä edistämällä tasapuolisia kilpailuolosuhteita sekä vaikuttamalla standardien ja sääntelyn kehittämiseen.	4	<p>UM jatkoi kahdenvälistä ja monenkeskistä vaikuttamista komissioon Euroopan strategisen kilpailukyvyn vahvistamiseksi, EU:n sisäisiin ja ulkoisiin politiikkojen koherenssin parantamiseksi, transatlanttisen yhteistyön kehittämiseksi Yhdysvaltojen uuden hallinnon kanssa, Kiina-suhteen hallitsemiseksi sekä muiden kumppanuuksien kehittämiseksi.</p> <p>Kauppasopimusneuvotteluissa UM vaikutti siihen, että EU:n lähestymistavasta kauppasopimukseen on tullut aiempaa joustavampaa ja paremmin geopoliittiset realiteetit ja kauppakumppanien erityispiirteet huomioon ottavaa. Samalla EU on solminut kohdistetumpia sopimuksia esimerkiksi digikysymyksissä, toimitusketjuissa ja teknisessä sääntelyssä.</p>
Edistämme Suomen taloudellista turvallisuutta avaamalla uusia markkinoita, monipuolistamalla tuotantolähteitä kauppa-poliittisin keinoin sekä tukemalla suomalaisten yritysten riskienhallintaa.	4	<p>Kauppasuhteita nouseviin markkinoihin tiivistettiin UM:n vahvasti tukemien EU:n kauppasopimusneuvottelujen kautta. Neuvottelut saatiin päätökseen Mercosurin, Chilen, Meksikon ja Indonesian kanssa, minkä lisäksi neuvotteluita jatkettiin mm. Intian ja Arabiemiraattien kanssa. Lisäksi EU päätti UM:n tekemän aloitteen mukaisesti aloittaa kauppaa ja sääntelyä koskevan yhteistyön Tyynenmeren vapaakauppa-alue CPTPP:n kanssa.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
jatk. ed.	jatk. ed.	UM vaikutti EU:n taloudellisen turvallisuuden tiedonantoon, kansallisen koordinaation kehittämiseen taloudellisen turvallisuuden kysymyksissä, sekä ICT-toimitusketjujen turvallisuuden edistämiseen kansallisesti ja kansainvälisesti.
Syvennämme teknologista yhteistyötä ja kriittisten teknologioiden kumppanuuksia samanmielisten maiden kanssa (ml. Yhdysvallat, Japani ja Etelä-Korea).	5	<p>Kritiisiin teknologioihin liittyvä yhteistyö oli keskeinen osa Yhdysvallat-yhteistyötä. Uuden hallinnon teknologiapolitiikan edistymistä seurattiin tarkkaan ja arvioitiin parhaita tapoja edistää Suomen kahdenvälisiä ja EU-intressejä suhteessa Yhdysvaltoihin. Tiede- ja teknologiayhteistyö oli keskeisessä asemassa myös Japanin ja Etelä-Korean kanssa tehdyssä yhteistyössä.</p> <p>UM edisti Suomen osallistumista ensimmäistä kertaa tekoälyhuippukokous-prosessiin pääministerin johdolla, jatkoi mukana kvanttialan monenkeskisessä yhteistyöjärjestelyssä, syvensi 5G-yhteistyötä samanmielisten maiden kanssa sekä liittyi Ukrainalle kybertukea kanavoivaan Tallinnan mekanismiin. Kahdenvälistä yhteistyötä jatkettiin prioriteettimaiden kanssa mm. käynnistämällä uusia kyberdialogeja.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edistämme suomalaisyritysten vientiä sekä investointien ja osaajien houkuttelua Suomeen.	4	Syyskuussa hyväksyttiin uusi Team Finland -strategia vuosille 2025–2027, jossa määriteltiin strategiakauden päätavoitteiksi TF-asiakkaiden kymmenen prosenttiyksikköä korkeampi viennin kasvu sekä TF-verkoston palveluiden kehittäminen määriteltyjen prioriteettimarkkinoiden ja -toimialojen mukaisesti.

Kauppapolitiikka

Nopeasti muuttuvassa kansainvälisessä toimintaympäristössä ministeriön pyrkimyksenä on ollut tarkastella ulkosuhteita entistä strategisemmin ja kokonaisvaltaisemmin kansainvälisiä taloussuhteita ja kehitysyhteistyötä koskevan selonteon mukaisesti.

Kauppapolitiikan tärkeimpänä tavoitteena oli edelleen suomalaisten yritysten viennin ja investointien edistäminen sekä markkinaehtoisten ja kauppamyönteisten ratkaisujen löytäminen EU-sääntelyn kehittämisessä. Ulkoministeriö edisti Suomen kasvua vaikuttamalla EU:n yhteiseen kauppapolitiikkaan sekä edistämällä ulkosuhteiden ja kauppapolitiikan parempaa huomioon ottamista EU:n sisämarkkinalainsäädännön valmistelussa. Samalla ministeriö on kiinnittänyt aiempaa enemmän huomiota taloudelliseen turvallisuuteen ja kriittisten riippuvuuksien hallintaan ajamalla monipuolisempia kumppanuuksia, hajautettuja toimitusketjuja sekä riskienhallintaa niin kansallisesti kuin EU:n tasolla.

Suomi tavoitteli monipuolista kauppasuhteiverkostoa ja edisti EU:n kauppaneuvotteluissa strategista, joustavaa ja maakohtaista lähestymistapaa. Vuosi 2025 oli hyvin haastava EU:n ja Yhdysvaltain välisissä kauppasuhteissa Yhdysvaltain tehtyä huhtikuusta lähtien yksipuolisia tullinkorotuksia. Elokuussa annettu EU:n ja USA:n välinen yhteislausuma tullitasoihin ja yhteistyöhön liittyvine kirjauksineen vakautti tilannetta jossain määrin. Yhdysvallat jatkoi kuitenkin tämänkin jälkeen yksipuolisia toimiaan, joilla oli kielteinen vaikutus suomalaisyritysten viennille. Samalla pyrittiin määrätietoisesti avaamaan uusia markkinoita ulkoministeriön

vahvasti tukemien EU:n kauppasopimusneuvottelujen kautta. Neuvottelut saatiin päätökseen Mercosurin, Chilen, Meksikon ja Indonesian kanssa, minkä lisäksi neuvotteluita jatkettiin mm. Intian ja Arabiemiraattien kanssa.

Haasteista huolimatta ministeriö pyrki vahvistamaan monenvälistä sääntöjärjestelmää, ml. WTO:ssa, ja tiivistä osallistumista G20- ja G7-ryhmien työskentelyyn sekä vahvasti OECD-vaikuttamistyötään. Suomi osallistui ensimmäistä kertaa päämies- ja ministeritasolla maailman suurimpien talouksien G20-ryhmän työhön kuluneella Etelä-Afrikan puheenjohtajuuskaudella ja sai virallisen aseman kutsuvierasmaana myös joulukuussa alkaneella Yhdysvaltojen puheenjohtajuuskaudella.

Kansainvälinen teknologiapolitiikka

Ulkoministeriö pyrki vaikuttamaan entistä järjestelmällisemmin kotimaisen teknologiasektorin kansainvälisiin toimintaedellytyksiin ja kansainväliseen teknologiapolitiikkaan. Vaikuttamistyötä tehtiin Suomen arvojen ja vahvuusalojen pohjalta tavalla, joka edistää yritystemme kilpailukykyä ja parantaa niiden mahdollisuuksia kytkeytyä globaaleihin arvoketjuihin. Kansainvälisen teknologiapolitiikan tavoitteena on ollut varmistaa entistä yhtenäisempi ja vaikuttavampi toiminta, jonka perustana ovat olleet ulkoministeriön elokuussa julkistamat teknologiaulkopolitiikan painopisteet. Samalla ulkoministeri nimesi Antti Vasaran kansainvälisten teknologiakysymysten erityisedustajaksi.

Kokonaisvaltainen ja tuloksellinen kehityspolitiikka

Toteutamme tuloksellista kehityspolitiikkaa osana Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa sekä edistämme kaupan ja kehityksen linkkejä

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Suunnittelemme kehitysyhteistyön tulosperustaisesti ja raportoimme tuloksista kiinnittäen huomiota mm. laatuun ja riskienhallintaan sekä puutumme aktiivisesti väärinkäytöksiin.	4	UM:n kehitysyhteistyön toimeenpanoa arvioidaan ja tarkastetaan säännöllisesti. Viime aikaisissa arvioinneissa UM:n toimintaa on pidetty asianmukaisena. UM jatkoi tulosperusteisen lähestymistavan toteuttamista kehitysyhteistyössä; jokaiselle hankkeelle suunnitellaan tulos tavoitteet ja tuloksia seurataan ja raportoidaan hanketasolla.
Edistämme suomalaisten toimijoiden, ml. yritykset ja kansalaisjärjestöt, edellytyksiä toimia kasvavissa määrin kehittyvissä maissa.	Merkittävä osa Suomen kehitysyhteistyöstä kohdistuu suomalais-toimijoille mm. kansalaisjärjestöt, joiden osuus kehitysyhteistyöstä on n. 16 %.	UM edisti suomalaisten toimijoiden, erityisesti valtion virastojen ja laitosten, osallistumista EU-delegoidun ja institutionaalisen yhteistyön toteutukseen ja seuraa yhteistyössä olevien toimijoiden määrää.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
jatk. ed.	jatk.ed.	<p>UM järjesti kansalaisjärjestöille suunnatun ohjelmatukihakukierroksen. Kierroksella myönnettiin tukea yhteensä 23 kansalaisjärjestön kehitysyhteistyöhön ja humanitaariseen apuun n. 311 miljoonaa euroa vuosille 2026–2029.</p> <p>UM tuki yritysrahoitusinstrumenttien kautta suomalaisyritysten toimintaa kehittyvillä markkinoilla. UM järjesti ensimmäisen haun Suomen investointituki Ukrainalle rahoitusinstrumentistä.</p>
Valmistelemme ja esittelemme eduskunnalle tarvittavat lakiuudistukset.	Kyllä.	Eduskunnalle annettavien lakiuudistuksien valmistelu on edennyt tällä hallituskaudella. Hallituksen esitykset pyritään antamaan eduskunnalle vuoden 2026 aikana.

Kehityspolitiikka

Kehityspolitiikka tuki Suomen ulko- ja turvallisuuspoliittisia tavoitteita hallitusohjelman ja kansainvälisten taloussuhteiden ja kehitysyhteistyön selonteon mukaisesti. Kehitysrahoitusta suunnattiin strategisesti ja kehitysyhteistyö kosketti Suomen ulkosuhteita laajasti valtaosan maailman maista ollessa kansainvälisen kehitysrahoituksen piirissä. Suomi jatkoi kehityspolitiikkaa tasavertaisena kumppanina kehittyville maille.

Kehityspolitiikan osalta korostui kokonaisvaltainen tavoite kaupan ja kehityksen tiiviimmästä yhteydestä. Ulkoministeriö jatkoi kestävän kehityksen ja Pariisin ilmastopimuksen tavoitteiden edistämistä erityisesti Suomen vahvuusalueilla, joita olivat naiset, koulutus ja ilmastotoimet. Ulkoministeriön työ perustui tärkeiden arvojen ja oikeuksien kunnioittamiseen kuten demokratia, oikeusvaltioperiaate, kansainvälinen oikeus ja ihmisoikeudet, rauha, tasa-arvo ja yhdenvertaisuus.

Ulkoministeriö painotti työssään kauppaa tukevaa kehitysyhteistyötä ja suomalaisten yritysten tukemista kehittyvissä maissa. Keskeistä oli tukea suomalaisyritysten osallistumista EU:n ja kansainvälisten kehitysrahoituslaitosten mahdollistamiin hankkeisiin. Kaupan ja kehityksen linkittäminen tähtäsi myös taloudellisen toimeliaisuuden vahvistamiseen kehittyvissä maissa. Ulkoministeriö ja Business Finland tekivät aktiivista vaikuttamistyötä kehitysrahoituslaitosten suuntaan lisätäkseen suomalaisten yritysten pääsyä kehitysrahoituslaitosten rahoituksen piiriin.

Ukraina oli vuonna 2025 Suomen suurin kehitysyhteistyörahoituksen kumppanimaa ja humanitaarisen avun saaja. Vuoden 2025 aikana järjestettiin myös ensimmäinen Suomen investointituki Ukrainalle -rahoitusinstrumentin haku (Finland–Ukraine Investment Facility, FUIF). Instrumentin tavoitteena on tukea Ukrainan julkisen sektorin investointeja, jotka ovat Ukrainan jälleenrakennuksen prioriteettien ja Suomen Ukraina-jälleenrakentamistuen mukaisia.

Ulkoministeriö vahvisti Suomen kykyä osallistua EU:n digitaalisen diplomatian, kumppanuuksien ja kehitysyhteistyön toteutukseen. Työssä hyödynnettiin suomalaisten toimijoiden, erityisesti yritysten, osaamista ja edistettiin näiden pääsyä Global Gateway -rahoitukseen. Ulkoministeriö tavoitteli digitalisaatiohankkeiden painoarvon nostoa Global Gatewayssä. Finnfundin edelläkävijyys digisektorin kehitysrahoittajana vahvistui EU-komission myönnettyä yhtiölle merkittävät takaukset digitaalisen sektorin ohjelmansa kautta. Vuoden 2025 aikana EU-pilariarvioitujen suomalaistoimijoiden määrää saatiin nostettua, mikä mahdollistaa entistä enemmän kaupallisten mahdollisuuksien avaamista asiantuntijatyön kautta.

Ulkoministeriö järjesti vuonna 2025 kansalaisjärjestöjen ohjelmatukihakukierroksen. Ulkoministeriö myönsi suomalaisten kansalaisjärjestöjen monivuotiseen ohjelmamuotoiseen kehitysyhteistyöhön ja humanitaariseen apuun yhteensä noin 311 miljoonaa euroa vuosille 2026–2029. Ohjelmatukea myönnetään 23 kansalaisjärjestölle.

Ulkoministeriö osallistui kansainvälisten ilmasto- ja ympäristösopimusten toimeenpanoon, esim. YK:n ympäristökokous UNEA-7 ja ilmastopuitesopimuksen 30. osapuolikokous, millä autetaan luomaan kysyntää ilmasto- ja ympäristöteknologialle.

Tuomme lisäarvoa Suomen vahvuusalueiden kautta

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edistämme suomalaisratkaisuja koulutussektorilla osana kehitysyhteistyörahoitustamme.	Koulutussektorin kokonaisvolyymi/ rahoitusmäärä ja hankkeiden määrä, jossa edistetään suomalaisratkaisuja. Toteutunut: 60 milj. EUR.	Koulutussektorilla panostettiin laadukkaaseen, inklusiiviseen ja yhdenvertaiseen koulutukseen. UM painotti työssään opettajankoulutuksen, tyttöjen ja vammaisten lasten koulutuksen ja ammatillisen koulutuksen tärkeyttä ja digitaalisten innovaatioiden mahdollisuuksia. Suomi jatkoi tukeaan Helsingissä toimivalle Unicefin koulutusinnovaatiokeskukselle. Suomi toimi kansainvälisten kouluruokakoalition kanssa-puheenjohtajana yhdessä Ranskan ja Brasilian kanssa. Aloitteeseen on liittynyt jo 112 maata ja sen avulla on edistetty kouluruokailun saatavuutta.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
jatk. ed.	jatk. ed.	<p>Suomi toimi Ukrainan koulutussektorilla koordinaatioroolissa yhdessä Ukrainan opetusministeriön kanssa sekä jatkoi yhteistyön valmistelua Ukrainan toisen asteen koulu-uudistuksen tukemiseksi. Suomalaisten ratkaisujen ja osaamisen hyödyntäminen muodostavat keskeisen osan yhteistyön toteutuksessa. UM teki 20 miljoonan euron hankinnan Opitaan yhdessä 2 -ohjelman toteuttamiseksi.</p> <p>Suomalaisratkaisuja edistettiin myös koulutussektorilla mm. perusopetuksessa Etiopiassa, metsäalan koulutuksessa Tansaniassa ja inklusiivisen opetuksen kehittämisessä Palestiinassa.</p>
Edistämme suomalaisratkaisuja ilmastotoimissa osana kehitysyhteistyörahoitustamme.	<p>Ilmastotoimien kokonaisvolyymi/ rahoitusmäärä ja hankkeiden määrä, joissa edistetään suomalaisratkaisuja.</p> <p>Toteutunut: 313 milj. EUR.</p>	<p>UM osallistui kansainvälisten ilmasto- ja ympäristösopimusten toimeenpanoon (esim. YK:n ympäristökokous UNEA-7, ilmastopuitesopimuksen 30. osapuolikokous), millä autetaan luomaan kysyntää ilmasto- ja ympäristöteknologialle.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
jatk. ed.	jatk. ed.	<p>UM osallistui yritystoimijoiden COP30-ilmastokokouksessa järjestämän paviljongin toteutukseen. Ilmatoratkaisuja edistettiin mm. esittelemällä Vihreän ilmatorahaston hankkeiden luomia mahdollisuuksia suomalaisille toimijoille.</p> <p>Ukraina valitsi Suomen investointituki Ukrainalle -rahoitusinstrumentista (FUIF) toteutettavaksi 16 miljoonan euron hankkeen, joka tukee Ukrainan pelastuspalvelun ja säätiedosta vastaavan viranomaisen kapasiteetin kehittämistä.</p>
Vahvistamme naisten ja tyttöjen asemaa.	<p>Uusista päätöksistä tasa-arvoa edistävät hankkeet 85 %.</p> <p>Toteutunut: 73 %.</p>	<p>UM jatkoi vahvaa tukeaan YK-järjestöille, erityisesti YK:n tasa-arvojärjestö UN Women ja YK:n väestörahoisto UNFPA ydinrahoituksen ja politiikkatuen kautta.</p> <p>UM päätti uudesta 3 miljoonan euron tuesta YK:n tasa-arvojärjestölle sen Ukrainan maaohjelman 2025–2029 toteuttamiseen.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Suomen humanitaarisessa avussa painotetaan kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevia, erityisesti apua vammaisille henkilöille.	Humanitaarisen avun taso kehitysyhteistyöstä on vähintään 10 %. Toteutunut: 14 %.	UM myönsi humanitaarista apua yhteensä 111 miljoonaa vuonna 2025. Myönnoissä painottuivat globaalisti suurimmat humanitaariset kriisit sekä suurimmat pakolaiskriisit. Rahoitusta kohdistettiin elämää pelastavaan apuun, haavoittuvimmassa asemassa olevien ihmisten, kuten vammaisten henkilöiden, huomiointia painottaen. Humanitaarisen avun kokonaisuus Suomen kehitysyhteistyöstä oli n. 15 %.

Kehitysyhteistyörahoitus

Suomen kehitysyhteistyö Etelä- ja Kaakkois Aasiassa kohdistui vuonna 2025 Afganistaniin, Filippiineille, Indonesiaan, Myanmariin, Nepaliin ja Vietnamiin sekä Keski-Aasiassa Kirgisiaan, Tadžikistaniin ja Uzbekistaniin. Vuonna 2025 maksatukset Nepaliin olivat 15,3 miljoonaa euroa, joista reilu 4 miljoonaa euroa oli EU:n delegeoimaa rahoitusta Suomelle. Kaikesta EU:n delegeoimasta määrärahasta ulkoministeriö saa 7 %:n hallintopalkkion.

Vuoden 2025 kuluessa julkaistiin kehitysyhteistyön maaohjelmat Palestiinalle ja Etiopialle. Tansanian maaohjelman käsittely keskeytettiin maan marraskuisten vaalien ongelmien takia. Kehitysyhteistyötä jatkettiin laajan instrumenttivalikoiman turvin myös muualla Afrikan ja Lähi-idän alueella.

Ulkoministeriö julkaisi kesäkuussa 2025 Ukrainan kehitysyhteistyön maaohjelman vuosille 2025–2028, jonka budjetti on yhteensä vähintään 262 miljoonaa euroa. Vuodelle 2025 kohdistettu rahoitus oli 58 miljoonaa euroa. Maaohjelma tukee Suomen kokonaisvaltaista tavoitetta Ukrainan kriisinsietokyvyn vahvistamisessa, sodasta toipumisessa, EU-jäsenyyden vaatimissa uudistuksissa ja jälleenrakennuksessa.

Taulukko 1. Varsinaisen kehitysyhteistyön momentin maa- ja aluekohtaiset (24.30.66.2.) maksatukset 2023–2025 (milj. euroa)

2025		2024		2023	
Maa / alue	milj. euroa	Maa / alue	milj. euroa	Maa / alue	milj. euroa
Etiopia	16,9	Etiopia	11,1	Ukraina	42,6
Nepal	11,3	Nepal	10,4	Afganistan	21,8
Myanmar	10,3	Mosambik	9,9	Mosambik	13,4
Tansania	9,2	Myanmar	7,7	Etiopia	12,8
Palestiinalais- alue	7,0	Tansania	7,3	Myanmar	12,7
Kenia	5,6	Kenia	7,2	Nepal	11,8
Afganistan	3,7	Palestiinalais- alue	7,1	Somalia	10,4
Ukraina	2,9	Somalia	6,4	Tansania	9,3
Syyria	2,3	Ukraina	5,2	Kenia	7,7
Somalia	2,0	Afganistan	5,0	Palestiinalais- alue	6,6
Tadžikistan	1,4	Libanon	4,1	Syyria	3,3
Uzbekistan	1,3	Syyria	2,2	Sambia	2,4
Kirgisia	1,2	Uzbekistan	1,5	Turkki	1,9
Libanon	1,2	Irak	1,5	Libanon	1,9
Mosambik	1,1	Jordania	0,7	Kirgisia	1,5

1.3 Toiminnan tehokkuus

1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Uuden ajan ulkoasiainhallinto

Ulkoasiainhallinnon uudistuksen toimeenpano

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme johtoryhmän roolia ministeriön johtamisessa.	5	UM:n johtoryhmä ja virkajohdon kokous ovat vakiinnuttaneet asemansa ministeriön hallinnonalan strategisesti tärkeiden asioiden käsittelyfoorumeina.
Kohdennamme hallinnonalan resurssit strategisemmin ja osastojen, yksiköiden ja edustustojen toiminnan suunnittelu perustuu käytössä oleviin voimavaroihin.	4	Henkilöstösuunnittelua on kehitetty entistä strategisempaan suuntaan ja henkilöstöresurssien kehittämisessä on otettu huomioon ministeriön strategiset painopisteet. Edustustoverkon resursointia kohdennetaan entistä ketterämmin strategisten painopisteiden mukaisesti, meriitti-pohjaisuutta ja avointa viestintää on vahvistettu.
Tehostamme organisaatio- ja tehtävärajat ylittävää yhteistyötä.	4	Henkilöstöresurssien strategista kohdentamista tehtiin tiiviissä vuorovaikutuksessa edustustojen, osastojen ja henkilöstön kanssa ottaen huomioon organisaatorajat ylittävä yhteistyö ministeriön strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Keskitämme kehitysyhteistyön toimeenpanoa ja valtionavustusten hoitoa hallinnonalalla.	Kehityspoliittisen osaston osuus kehitysyhteistyövaroista, %. Valtionavustuksia hoitavien yksiköiden määrä, kpl.	Tavoite on toteutunut. Kehityspoliittisen osaston osuus kehitysyhteistyövaroista on 82 %. Valtionavustuksia myöntävien yksiköiden määrä oli vuoden 2025 lopussa kaksi yksikköä.
Kevennämme hallinnonalan sisäisiä prosesseja.	4	Ministeriön työprosesseja ja toimintatapoja uudistettiin monin tavoin ja usean uudistuksen valmistelu eteni. UM käynnisti mm. ministeriön hallintotiimien uudistamisen sekä valmistelut uusien edustustojen ottamisesta keskitetyn talouspalvelun piiriin ja kehitysyhteistyöhallinnon keskittämisestä. Vuoden aikana kevennettiin edustustojen hallinnollista kuormitusta ja edistettiin digitaalisten työvälineiden sekä tekoälyn hyödyntämistä.

Team Finland -uudistuksen toimeenpano

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Yhdistämme Business Finlandin ulkomaantoiminnot ulkoasiainhallintoon.	5	Ulkoasiainhallinnon viennin-edistämistoimintaa vahvistettiin Business Finlandin ulkomaantoimintojen integraation kautta sekä kehittämällä UM:n omia yrityspalveluja ja niiden tunnettuutta.
Tehostamme Team Finland -ulkomaanverkoston toimintaa ja painotamme erityisesti strategisesti merkittäviä markkinoita.	5	TF-strategiassa määriteltiin prioriteettimaat ja painopistetoimialat.
Kehitämme yrityksille tarjottavia vienninedistämispalveluja kuhunkin asemamaahan soveltuvalla tavalla, mukaan lukien pk-yritysten vienninedistämispalvelut sekä kehitysrahoituksen mahdollisuudet.	4	Business Finlandin ulkomaantoimintojen integraation myötä perustettiin UM:n yhdistetyt yrityspalvelut tukevat yrityksiä eri palvelukokonaisuuksissa, ml. kontaktit ja verkostoituminen, tietoa kohdemarkkinoista ja geopolitiikasta, sääntely ja vaatimustenmukaisuus sekä kansainvälistymisen rahoitus. Erityishuomiota kiinnitettiin ministeriön liiketoiminta- ja toimialaosaamisen kehittämiseen.

Team Finland -verkoston toimintaa ja johtamista uudistettiin yhteistyössä elinkeinoelämän kanssa tukemaan Suomen strategisia intressejä. Taustalla on kaupan ja geopolitiikan voimistuva yhteys sekä pyrkimys resurssien tehokkaaseen käyttöön niin, että suomalaisyritysten kansainvälistymistä voidaan julkisilla varoilla tukea parhaalla mahdollisella tavalla.

Ulkoministeriön ohjausroolia vahvistettiin valtion viennin ja kansainvälistymisen edistämistoiminnoissa. Palvelujärjestelmä selkeytyi siten, että työ- ja elinkeinoministeriö vastaa viennin ja kansainvälistymisen edistämisen kotimaantoiminnoista ja ulkoministeriö ulkomaantoiminnoista.

Uudistettu Team Finland -johtoryhmä tuo yhteen viennin ja kansainvälistymisen edistämisen kotimaan- ja ulkomaantoiminnot, mitä tukee tiivis yhteistyö sektoriministeriöiden sekä elinkeinoelämän järjestöjen kanssa yritysten viennin ja kansainvälistymisen edistämiseksi.

Syyskuussa 2025 hyväksytty Team Finland -strategia ohjaa TF-verkoston kotimaan ja ulkomaan työtä tämän hallituskauden loppuun saakka. Strategiassa määritellään TF-työn tavoitteet sekä kansainväliset prioriteettimarkkinat ja -toimialat. Strategia pyrkii kannustamaan kaikkia TF-verkoston toimijoita aitoon yhteistyöhön.

Strategiakauden päätavoite on saavuttaa Team Finland -asiakkaillemme kymmenen prosenttiyksikköä korkeampi viennin kasvu yleiseen viennin kasvuun verrattuna. Strategiassa nimetään 21 prioriteettimarkkinaa. Tästä huolimatta viennin ja kansainvälistymisen edistämistä tehdään jatkossakin kaikkialla ulkomaanedustuksessa prioriteettitatuksista riippumatta. Keskeinen osa toimeenpanoa on myös kohdemarkkinakohtaisista toimialaprioriteeteista päättäminen ja toimialatarjoamien kokoaminen.

Samalla ulkoministeriö kehittää omia yrityspalveluitaan vastaamaan yritysten tarpeisiin. Ministeriön rooli korostuu yritysten auttamisessa etenkin ulkomailla.

Edustustoverkko

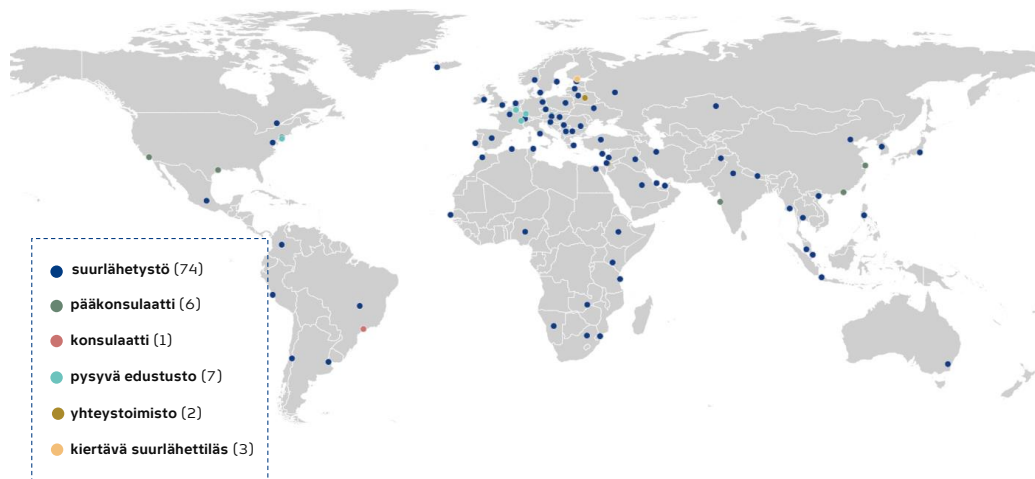
Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme edustustoverkkoa vastaamaan toimintaympäristön muutosta ja toiminnan painopisteitä.	5	Vuoden 2025 aikana avattiin edustusto Houstoniin sekä päätettiin Suomen Islamabadin, Kabulin ja Yangonin edustustojen sulkemisesta.
Avaamme uuden edustuston Houstoniin, Yhdysvaltoihin.	Edustusto perustettu.	Houstonin pääkonsulaatti avattiin 1.7.2025.

Suomen ulkomaanedustustot luovat osaltaan edellytyksiä Suomen turvallisuuden ja hyvinvoinnin ylläpitämiselle. Edustustot hoitavat sekä yleisiä poliittisia tehtäviä että viranomaistehtäviä. Lisäksi ne ovat keskeinen osa suomalaisen toiminnan verkostoa asemamaassa. Edustustoissa hoidetaan mm. ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, kauppapolitiikkaa, kehitysyhteistyötä ja konsulipalveluja, edistetään työperäistä maahanmuuttoa sekä tehdään maakuva- ja vienninedistämistyötä.

Suomen edustustoverkko käsitti yhteensä 92 toimipistettä, joista kaksi oli väliaikaisesti suljettuina. Edustustoverkko on suhteellisen kattava maantieteellisesti, mutta henkilöstömäärältään melko ohut. Valtaosassa toimipisteitä on vain kaksi lähetettyä virkahenkilöä. Suomi avasi pääkonsulaatin Yhdysvaltojen Texasin osavaltion Houstonin kaupunkiin 1.7.2025. Lisäksi vuoden 2025 aikana käynnistyivät valmistelut Suomen Islamabadin, Kabulin ja Yangonin suurlähetystöjen sulkemiseksi. Edustustoverkon ylläpito maksoi ulkoasiainhallinnolle n. 170 miljoonaa euroa (netto), mikä vastasi n. 0,19 prosenttia valtion vuoden 2025 kokonaisbudjetista.

Edustustoverkkoon kohdistuu merkittäviä turvallisuusriskejä ja Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa on lisännyt epävakautta entisestään. Edustustoverkostosta n. 20 toimipistettä sijaitsee alueilla, joilla esiintyy jatkuvaa turvallisuusvajetta. Tieto- ja kyberturvallisuuden merkitys sekä niihin varautuminen on jatkuvasti kasvattanut merkitystään ulkoasiainhallinnon toiminnassa. Kohdennettujen haittaohjelmien, kehittyneiden verkkohyökkäysten, valeutisoinnin, fyysisen tiedustelun sekä muiden erilaisten tiedonkeruu- ja hybriditoiminnaksi katsottavien vaikuttamisyritysten rooli on laajentunut sekä monipuolistunut ja trendin voidaan ennakoida jatkuvan.

Kuvio 1. Suomen edustustoverkko



Kriisivalmius

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Tilannekuvatoiminnan aloittaminen tilanneorganisaation käynnistämistä koskevasta päätöksestä.	Aloitusaika enintään 1 tunti; toteutui täysin.	UM ylläpiti kriisivalmiutta tavoitteen mukaisesti.

Konsulipalvelut

Matkailu jatkui vilkkaana vuonna 2025. Lähes 230 000 matkailijaa teki matkustusilmoituksen yhteensä 216 maahan tai alueelle ulkoministeriön ylläpitämän Matkustusilmoitus.fi -palvelun kautta. Matkustusilmoitusten määrä nousi edellisvuodesta n. 11 prosenttia. Eniten ilmoituksia tehtiin Espanjaan, Kreikkaan ja Thaimaahan. Kriisitilanteen tullen yksittäisiin maihin tehtyjen ilmoitusten määrä nousee.

Matkustustiedotteet ovat edelleen ministeriön ulkoisten verkkosivujen luetuinta sisältöä. Niitä julkaistaan yli 150 maasta. Vuonna 2025 matkustustiedotteiden lukijoita kiinnostivat eniten tiedotteet suosituista matkailumaista Espanjasta, Kreikasta, Thaimaasta ja Italiasta. Kriisialueiden maiden matkustustiedotteita seurataan myös aktiivisesti. Kriisivalmiuden ylläpitäminen on tärkeä osa ministeriön toimintaa.

Toimenpiteitä edellyttäviä luonnon tai ihmisen aiheuttamia kriisi- ja poikkeus-tilanteita on vuosittain n. 200. Edellisvuosien tapaan ministeriötä työllistivät vuonna 2025 luonnononnettomuudet, esimerkiksi hirmumyrskyt, maastopalot, maanjäristykset ja tulivuorenpurkaukset sekä maiden sisäiset konfliktit ja levottomuudet. Vuonna 2025 matkustusilmoitusjärjestelmän kautta lähetettiin viestejä erilaisissa kriisitilanteissa 280 kappaletta, kun vuonna 2024 viestejä lähetettiin 192 kappaletta.

Kriisitilanteiden osalta Israelin ja Iranin 12 päivän sota vaikutti Lähi-idän ja Persianlahden alueen turvallisuuteen laajasti. Kriisiviestinnän tukena käytettiin sekä matkustusilmoitusjärjestelmää että matkustustiedotteita aktiivisesti. Lisäksi vuoden aikana korostuivat poliittiset levottomuudet sekä väkivaltaisiksi muuttuneet mielenosoitukset useissa kohdemaissa, kuten esimerkiksi Tansaniassa sekä Nepalissa. Luonnonkatastrofien osalta hirmumyrskyt, rankkasateet sekä tulvat vaikuttivat matkustusturvallisuuteen sekä aiheuttivat vahinkoa ja vaurioita infrastruktuurissa esimerkiksi Kaakkois- ja Etelä-Aasiassa sekä Karibian alueella.

Lisäksi konsuliasiainyksikköä työllisti syksyllä ns. Gaza Flotilla -laivue, jossa kyseessä oli merkittävä kansainvälinen ja paljon mediahuomiota saanut operaatio ja johon osallistui muutamia suomalaisia aktivisteja.

Vuonna 2025 konsulipalveluita, ml. neuvonta, annettiin ministeriön tilastojen mukaan n. 245 000 asiakkaalle. Lisäksi ulkoministeriön päivystyskeskukseen tuli vuoden aikana n. 6 700 puhelua tai sähköpostia 147 valtiota koskien. Yksi yleisimmistä yhteydenoton syistä on viisumiin ja maahantuloon liittyvät kysymykset, huolet ja neuvonta.

Taulukko 2. Konsulitapaukset

Lukumäärä	2025	2024	2023
Muu konsulipalvelulain mukainen neuvonta	191 578*	198 974**	234 525
Kuolemantapaukset	610	637	541
Pidätetyt ja vangitut	147	131	112
Rikoksen uhrin	71	81	51
Muut rikosasiat	14	14	17
Rikoksentehtävän luovuttaminen	32	35	22
Tuomittujen siirtäminen	8	8	5
Sairaustapaukset	204	227	214
Olosuhdetiedustelut	73	81	80
Muu avustaminen	409	424	421
Elatusapuasiat (vapaaeht.)	2	2	3
Isyyden selvittäminen/tunnustaminen	125	125	146
Lastensuojeluasiat	9	4	17
Lapsikaappaukset	26	22	21
Kansalaisuusasiat	27	30	34
Muu virka-apu	40	30	58
Tiedoksiannot ja oikeusapuasiat	354	340	235
Sukuselvitykset, osoitetiedustelut, henkilöasiakirjat	158	155	155
Takaisinmaksusitoumukset	54	88	81

Lukumäärä	2025	2024	2023
Varojen välitys talletusta vastaan	25	28	28
Vähäinen taloudellinen avustus	39	44	35
Asevelvollisuusasiat	33	23	27
Neuvonta ja asialukumäärä yhteensä	198 205	205 266	243 940
Notaariasiat	20 917	19 580	19 912
Väestörekisteri-ilmoitukset	4 500	4 823	5 457

* sis. passiasioissa neuvonta 29 479.

**sis. passiasioissa neuvonta 32 153.

Työ- ja koulutusperäisen maahantulon lupaprosessit ja laittoman maahantulon torjunta

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Tehostamme ihmiskaupan torjuntaa edustustoissa ja varmistamme tietojenvaihdon viranomaisten välillä.	4	<p>UM osallistui työperäisen hyväksikäytön vastaisen työryhmän toimintaan ja työperäisen hyväksikäytön vastaisen toimintaohjelman toimeenpanoon. UM:n toimenpiteet koskivat oleskelulupahakemuksia vastaanottavien viranomaisten osaamisen vahvistamista työperäisen hyväksikäytön tunnistamiseksi sekä työperäisen hyväksikäytön ehkäisyyn liittyvän yleisen tiedotuksen lisäämistä edustustoverkoston avulla.</p> <p>UM osallistui ihmiskauppatyöryhmään, jonka toimenpideohjelmassa tavoitteeksi asetettiin ihmiskaupan uhrien tavoittaminen ja tunnistaminen paremmin sekä tiedonkeruu- ja analyysitoiminnon rakentaminen UM:n konsulipalveluihin ihmiskaupan tehokkaammaksi ehkäisemiseksi.</p>

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
jatk. ed.	jatk. ed.	Luonnonmarjankerääjiä koskevassa viranomaisyhteistyössä kehitettiin yhteistyötä eri viranomaisten välillä. UM kehitti lupamenettelyjä mahdollisten väärinkäytösten tunnistamiseksi. Kausityöohjeistus laadittiin työperäisen hyväksikäytön ehkäisyn näkökulmasta ja teemaa korostettiin koulutuksessa.
Seuraamme lupaprosessien käsittelyyn liittyvää kehitystä, ml. hakijoita koskevien riskihavaintojen kirjaaminen.	Määrällisen mittarin luominen ja käyttö; Tavoitteeseen on päästy osittain.	UM kehitti edelleen edustustojen vastuulla olevien oleskelulupaprosessien osien tilannekuvan seurantaa. Vähintään 200 työ- ja koulutusperäistä oleskelulupahakemusta vuosittain vastaanottavilta edustustoilta kerätään kuukausittain tiedot tunnistautumisen odotusajoista, kuulemisjonojen pituudesta sekä mahdollisista lupaprosessiin vaikuttavista muutoksista asemamaan ja/tai edustuston olosuhteissa. Yhteistyössä Migrin kanssa jatketaan edelleen prosessin kehittämistä, jotta kaikki edustustojen tekemät riskihavainnot saadaan tulevaisuudessa tilastoitua.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edustustoissa vireytetyt oleskelulupahakemukset (TTOL, erityisasiantuntijat, opiskelijat).	14 400 kpl/v; tavoite toteutui täysin.	Vuonna 2025 edustustoissa vastaanotettiin yhteensä 20 802 kpl TTOL, erityisasiantuntija ja opiskelijahakemusta. Vuonna 2025 Suomen hitaasti elpyvä talous ja epävakaa maailmantilanne sekä Suomen heikentynyt työllisyystilanne vähensivät ulkomaisen työvoiman kysyntää ja siten TTOL-hakemusten määrää. Erityisasiantuntijahakemusten määrä nousi vuodesta 2024 lähes vuoden 2023 tasolle. Opiskelijahakemusten määrä pysyi lähes edellisen vuoden tasolla.
Edustustoissa tunnistamisajan odotusaika enintään 15 pv.	Osuus ajanvarauksista, tavoite 80 %; tavoite toteutui osittain.	Oleskelulupahakemuksia ottaa tällä hetkellä vastaan 75 edustustoa ja ulkoista palveluntarjoajaa ympäri maailmaa. Oleskelulupahakemukset keskittyvät voimakkaasti tiettyihin edustustoihin sekä vuodenaikoihin, ja 10 volyymeiltään suurinta edustustoa vastaanottaa n. 65 % kaikista oleskelulupahakemuksista. Suurimmassa osassa edustustoja tunnistautumiseen pääsee välittömästi.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edustustoissa kuulemisten odotusaika enintään 15 pv.	Osuus ajanvarauksista, tavoite 80 %; tavoite toteutui osittain.	Oleskelulupahakemuksia ottaa tällä hetkellä vastaan 75 edustustoa/VFS:n toimipistettä ympäri maailmaa. Oleskelulupahakemukset keskittyvät voimakkaasti tiettyihin edustustoihin sekä vuodenaikoihin, ja 10 volyymeiltään suurinta edustustoa vastaan ottaa n. 65 % kaikista oleskelulupahakemuksista. Suurimmassa osassa edustustoja ei ole kuulemisjonoja.
Tehostamme viisumikäsittelyä asettamalla tavoitteet päivittäiselle viisumien käsittelymäärälle, erityisesti maahantulolupa-asioiden palvelukeskuksessa.	Mittarin luominen ja käyttö; Päivittäisten käsittelymäärien tavoitetaso, jota seurataan aktiivisesti.	Tavoitetasoksi asetettu 15 päätöstä/pv/virkailija toteutui maahantulolupa-asioiden palvelukeskuksessa vuonna 2025 merkittävän ylityöpanoksen avulla. Tehostamistoimia jatketaan edelleen.

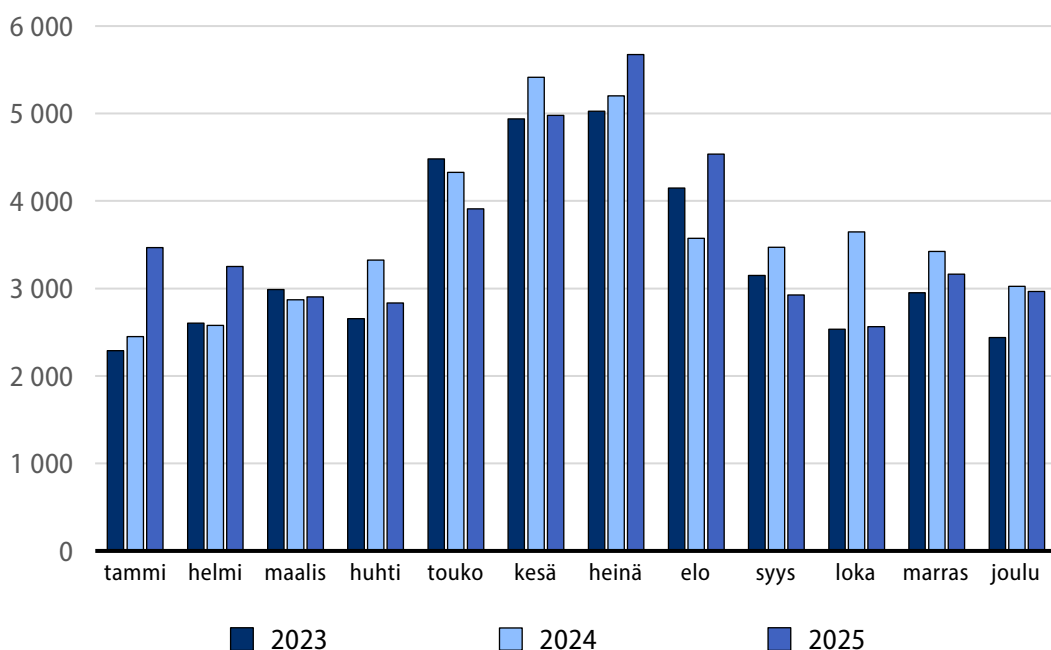
Oleskelulupaprosessien sujuvoittaminen

Edustustot ottivat vuonna 2025 vastaan n. 43 000 oleskelulupahakemusta 75 edustustossa ympäri maailmaa. Vireytettyjen oleskelulupahakemusten määrä pysyi edellisen vuoden tasolla työperäisten hakemusten määrän edelleen laskiessa johtuen etenkin talouden matalasuhdanteesta. Opiskeluperusteisten oleskelulupahakemusten määrä on pysynyt korkealla tasolla, kuten myös perheenjäsenten. Ulkoministeriö edisti vuoden 2025 aikana yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön ja Maahanmuuttoviraston kanssa kehittämistoimia koskien edustustojen tehtäväkenttää oleskelulupaprosessissa. Sujuvoittamistoimet koskevat mm. tunnistautumiskokonaisuuteen liittyvien haasteiden ratkaisua, sekä ohjeistusten ja koulutusten kehittämistä kokonaisprosessin sujuvuuden takaamiseksi.

Ulkoministeriö kartoitti myös ratkaisuja mm. liiteasiakirjojen verifointiin liittyvien prosessien sujuvoittamiseksi ja kuulemiskäytäntöjen sujuvoittamiseksi. Vuoden 2025 aikana laadittiin myös erillinen selvitys edustustojen vastuulla olevista oleskelulupatehtävistä ja kartoitettiin sujuvoittavia toimenpiteitä. Tavoitteena ollut etäkuulemisten lisääminen ei ollut mahdollista Migrin resurssitilanteesta johtuen. Sovittujen sujuvoittamistoimien etenemistä seurataan tiivisti mm. Talent Boost -ohjausryhmässä sekä työ- ja koulutusperusteisten lupamenettelyjen kehittämisen ohjausryhmässä.

Ministeriö kehitti edelleen edustustojen vastuulla olevien oleskelulupaprosessien tilannekuvan seuranta. Tunnistautumisaikojen saatavuuden osalta on asetettu edustustojen tavoiteajaksi korkeintaan 15 vuorokauden odotusaika. Oleskelulupahakemukset keskittyvät voimakkaasti tiettyihin edustustoihin ja vuodenaikoihin. Suurimmassa osassa edustustoja tunnistautumiseen pääsee välittömästi. Niissä edustustoissa, joissa ajoittain esiintyy tunnistamis- tai kuulemisjonoja, 15 vrk tavoiteaika saavutetaan pääosin. Paljon työ- ja koulutusperusteisia oleskelulupahakemuksia vastaanottavissa edustustoissa ajoittain esiintyvät pidemmät odotusajat johtuvat pääasiallisesti opiskelijahakijoiden sekä heidän perheenjäsentensä muodostamista ruuhkista, joihin on haettu käytännön ratkaisuja sidosryhmäyhteistyössä.

Kuvio 2. Suomen edustustoissa kuukausittain vastaanotetut oleskelulupahakemukset 2023–2025



Viisuminanto

Vuoden 2025 aikana Suomi jatkoi Venäjän kansalaisten maahantulon rajoituksia valtioneuvoston periaatepäätöksen mukaisesti. Venäjältä haetaan rajoituksista huolimatta yhä mm. perhesyistä viisumeita Suomeen, mutta hakemusten määrä on edelleen voimakkaasti laskenut ollen vuonna 2025 vain n. 3 800 hakemusta. Tilanteen arvioidaan jatkuvan nykyisenlaisena pitkään. Vuoden 2025 aikana viisumihakemuksia otettiin yhteensä vastaan ulkoministeriön edustustoverkossa n. 91 000 kappaletta kokonaismäärän pysyessä edellisen vuoden tasolla.

Viisumikysynnän painopiste on siirtynyt selvästi Aasiaan, etenkin Kiinaan ja Intiaan. Hakemusmäärien ennakoitaan jäävän huomattavasti koronapandemiaa edeltävän ajan määriä pienemmiksi myös pidemmällä aikavälillä. Paikkariippumattomasti Suomessa käsiteltiin edellistä vuotta pienempi osuus viisumihakemuksista johtuen käsittelyresurssien supistumisesta alle puoleen vuodesta 2024. Samanaikaisesti paikkariippumatonta viisumikäsitelyä on kuitenkin pystytty merkittävästi tehostamaan. Viisumihakemuskäsittelyssä joudutaan aiempaa enemmän arvioimaan viranomaisyhteistyönä hakijan mahdollisesti muodostamaa uhkaa Suomen kansalliselle turvallisuudelle tai Schengen-alueen turvallisuudelle.

Vientivalvonta

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Toteutamme tehokasta vientivalvontaa ja vientivalvontayhteistyötä kansallisesti, EU:ssa ja kansainvälisessä yhteistyössä.	5	UM osallistui kansainvälisen vientivalvonnan kehittämiseen yhteistyössä samanmielisten kumppaneiden kanssa ja jatkoi kaksikäyttötuotteiden vientivalvonnasta annetun lain tehokasta kansallista toimeenpanoa.
Vientilupien käsittelyaika enintään 15 pv.	Osuus lupahakemuksista, tavoite 80 %.	Keskimääräinen käsittelyaika oli 10 pv.
Vientivalvontaa koskevat tiedustelut.	Vastausaika enintään 14 pv.	Keskimääräinen vastausaika oli alle 5 pv.

Suomi on edelläkävijä useissa kaksikäyttöisissä eli sekä siviili- että sotilaalliseen käyttöön soveltuvissa teknologioissa. Ulkoministeriö toimii kansallisena vientilupa- viranomaisena, jonka tehtäviin kuuluu varmistaa, ettei niitä käytetä Suomen etujen vastaisesti. Ulkoministeriö osallistui kansainvälisen vientivalvonnan kehittämiseen yhteistyössä samanmielisten kumppaneiden kanssa ja jatkoi kaksikäyttötuotteiden vientivalvonnasta annetun lain kansallista toimeenpanoa. Ulkoministeriön maksuasetusmuutoksen myötä vientilupakäsittely muuttui maksulliseksi 1.1.2025.

Taulukko 3. Käsitellyt vientilupahakemukset

Lukumäärä	2025	2024	2023
Käsitellyt vientilupahakemukset	1 379	1 140	1 092

Pakotteet

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Laadukkaat pakotteita koskevat yritys-, kansalais- ja viranomaispalvelut.	Vastausaika yritys- ja muihin tiedusteluihin keskimäärin enintään 28 pv; tavoite toteutui osittain.	Asetetussa määräajassa on pääsääntöisesti pysytty resurssitilanteesta riippuen.
Pakotteita koskevien poikkeuslupa-asioiden tehokas käsittely.	Poikkeuslupa-asian päätöksentekoon tai lisätietopyyntöön käytetty aika enintään 42 pv; tavoite toteutui osittain.	Asetetussa määräajassa on pääsääntöisesti pysytty resurssitilanteesta riippuen.

Pakotteiden kansallisena keskusviranomaisena ulkoministeriö koordinoi kansallista pakoteyhteistyötä pääsääntöisesti eri työryhmien kautta. Suomi osallistui aktiivisesti EU- ja kolmansien maiden kanssa käytyyn keskusteluun pakotteista ja niiden toimeenpanosta sekä edisti pakotteiden kiertämiseen puuttumista pakote-koalition piirissä.

Suomi pitää tärkeänä, että EU jatkaa vahvaa, tehokasta ja yhtenäistä vastaamista Venäjän sotilaalliseen hyökkäykseen Ukraina. Vuoden aikana hyväksyttiin EU:n neljä pakotepakettia (16.-19. paketit), joihin sisällytettiin Suomen ehdotuksia. Suomi piti neuvotteluissa esillä erityisesti sektoripakotteiden laajentamista, pakotekiertoa puuttumista ml. Venäjän varjolaivaston osalta ja pakotteiden tehokasta toimeenpanoa.

Ulkoministeriö oli aktiivinen jäsen pakotteiden toimeenpanoon liittyvissä työryhmissä ja kokoonpanoissa niin EU- ja kumppanimaiden kanssa kuin rajavaltio-, NB8- ja muissa ryhmissä. Tiivis kanssakäyminen pakoteasioissa on edellytys pakotteiden yhtenäiselle toimeenpanolle EU:ssa ja vastaavia pakotteita toimeenpaneissa maissa. Suomi jatkoi aktiivista yhteistyötä samanmielisten maiden varjolaivastoasiantyöryhmässä (NB8++ Shadow Fleet Expert Group) ja liittyi Kanadan perustamaan varjolaivastotyöryhmään (G7 NB8++ Shadow Fleet Task Force). Suomi järjesti vuonna 2025 kriittisen merenalaisen infrastruktuuriin ja varjolaivastoon keskittyneen asiantuntijakonferenssin. Suomen yhteistyö pakoteasioissa Yhdysvaltojen ja Iso-Britannian kanssa jatkui etenkin NB8- ja samanmielisten maiden kontekstissa Venäjä-pakotteiden lisäämiseksi ja pakotteiden toimeenpanon tehostamiseksi. Ulkoministeriö jatkoi yhteistyötä median kanssa pakotetietoisuuden lisäämiseksi.

Ulkoministeriön perustehtäviin pakoteasioissa kuuluivat pakotteisiin liittyvät palvelut ja neuvonta. Ministeriö vastasi henkilöpakotteisiin liittyvien poikkeuslupien käsittelystä sekä käsitteli sektoripakotteisiin liittyviä poikkeuslupia, kuten mm. tuontilupia, palveluihin ja rahoitukseen liittyviä lupia sekä erityisperustein (diplomaattiset, humanitaariset ja lääketieteelliset viennit) myönnettäviä vientilupia. Vuonna 2025 ulkoministeriö vastaanotti yhteensä 73 poikkeuslupahakemusta ja teki 59 poikkeuslupapäätöstä.

Ministeriö jatkoi neuvontaa pakoteasetusten toimeenpanossa. Pakoteasioissa saadut kyselyt liittyivät pääasiassa 19 pakotepakettia muodostavaan Venäjä-pakotteiden kokonaisuuteen. Eniten kyselyitä tuli yrityksiltä (294 231 kpl). Kyselyiden määrä julkiselta sektorilta ja kansalaisilta pysyi tasaisena. Lisäksi ministeriö toimi asiantuntijana pakotteista ja niiden toimeenpanosta niin viranomaisten, yritysten kuin yrityksiiä edustavien tahojen tilaisuuksissa. Ministeriö päivitti kaikille avointa ja ilmaista Pakotteiden perusteet -virtuaalikoulutusta eOppivassa (uutena ruotsinkielinen versio).

Taulukko 4. Pakotteisiin liittyvät suoritteet

Suorite/lukumäärä	2025	2024	2023
Poikkeuslupahakemukset	73	94	112
Poikkeuslupapäätökset	59	61	87
Yrityskyselyt	232	294	299
Julkisen sektorin kyselyt	61	100	127
Kansalaiskyselyt	30	65	91
Tietopyynnöt	16	26	-
Lausuntopyynnöt muilta viranomaisilta	28	15	-

Strateginen viestintä ja maakuvatyö

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme hallinnonalan osaamista ja valmiuksia viestinnässä ja informaatiovaikuttamisessa.	3	Valtioneuvoston viestinnän keskittämishanke vei aikaa UM:n viestinnän strategiselta kehittämiseltä.
Lisäämme viestinnällisten keinojen käyttöä ja kehittämistä strategisten painopisteiden toteuttamisessa.	4	Suomen viestejä tuotettiin entistä säännöllisemmin edustustojen käyttöön ja näin tuettiin UM:n viestinnän vaikuttavuutta kansainvälisesti. Suuren kansainvälisen kiinnostuksen vuoksi edustustoille tuotettiin Suomen kokonaisturvallisuusmallia ja tähän liittyvää yritysosaamista esittelevä visuaalinen esitys.
Vahvistamme Suomen myönteistä maakuvastrategian mukaisissa teemoissa erityisesti painopistemaissa.	4	Maakuvatyötä kehitettiin yhteistyössä edustustokentän kanssa. Maakuvatyön uusien painopistemaiden kanssa käytiin yksityiskohtaisesti läpi maakuvatyötä ko. maissa. Uusi edustustojen M3-konsepti kehittyi maakuvatyön näkökulmasta hyvään suuntaan.

Talouspoliittisen ministerivaliokunnan kesäkuussa 2025 tekemä päätös valtioneuvoston viestinnän keskittämishankkeesta, jossa kaikkien 12 ministeriön ja valtioneuvoston kanslian viestinnät kootaan yhteen, aloitti uuden ja laajemman organisaatiouudistuksen viestintätoiminnoissa. Päätöksen mukaan ulkoministeriöstä siirtyy yhteensä 23 henkilötyövuotta uudelle valtioneuvoston viestintäosastolle, joka aloittaa toimintansa 1.7.2026. Keskittämishankkeen valmistelun aikana ulkoministeriö pyrki tuomaan ministeriön ja edustustojen viestinnälliset tarpeet ja henkilöstöhallinnolliset erityispiirteet hanketta koordinoivan VNK:n tietoon mahdollisimman seikkaperäisesti. Ulkoministeriöön jäävät maakuvatyö, kansainväliset toimittajavierailut ja konsulipalveluiden viestinnän tuki. Hankkeen tiukasta aikataulusta johtuen työ on vienyt merkittävästi aikaa viestinnän strategiselta kehittämiseltä.

Vuonna 2025 merkittäviä viestinnällisiä kokonaisuuksia olivat erityisesti kansainvälisen toimintaympäristön muutokset ja vaikutukset niin turvallisuus- kuin kauppapolitiikkaan, Venäjän hyökkäyssota ja Ukrainan tuki, Suomen Etyj-puheenjohtajuuskausi merkittävine kokouksineen, Business Finland -integraatio sekä ulkoministeriön yrityspalveluiden kehittäminen. Erityisesti Business Finland -uudistuksen osalta on panostettu myös sisäiseen viestintään.

Vuoden aikana ulkoministeriössä kehitettiin edelleen valmiuksia tukea edustustojen vaikuttavaa viestintää, ml. Suomen viestin tuottaminen. Loppuvuodesta valmistui Suomen kokonaisturvallisuusmallia esittelevä ja siihen liittyvää vienninedistämistä tukeva visuaalinen esitys edustustojen tueksi. Vuoden aikana uudistettiin myös yrityspalvelut-sivustoa, tavoitteena tuoda ulkoministeriön palvelut entistä kootummin ja selkeämmin yritysten tietoon.

Etyj-puheenjohtajuuskauden päätapahtumiin Helsinki+50 -tapahtumaan ja ministerikokoukseen rakennettiin mediakeskukset laajaa mediakiinnostusta palvelemaan.

Ulkoministeriö järjesti vuonna 2025 yhteensä 19 mediavierailua Suomeen. Puolet vierailusta oli korkean tason vieraiden mukana tulevien mediaryhmien ohjelmia ja puolet ministeriön itse järjestämiä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja Suomen maakuvan vahvuuksia esitteleviä vierailuja. Näillä vierailuilla keskityttiin esim. Suomen kokonaisturvallisuusmallin, Etyj-puheenjohtajuuskauden, Suomen digitaalisen ja ilmasto-osaamisen ja maailman onnellisimman maan esittelyyn. Vierailuille osallistui toimittajia ja vaikuttajia laajasti eri puolilta maailmaa.

Suomen kansainvälisessä näkyvyydessä jatkuu maltillinen laskeva trendi vuoden 2022 historiallisen huipun jälkeen. Kansainvälisen tilanteen vuoksi mielenkiinto ministeriön toimialaa ja Suomea kohtaan on kuitenkin edelleen hyvällä tasolla: kansainvälisessä mediassa otsikkomainintoja oli n. 240 000, mikä on enemmän kuin vuosina 2020–2021 keskimäärin. Ulkoministerin näkyvyys on erinomaisella tasolla, kun taas virkahenkilöiden asiantuntijaosumat kotimaan mediassa ovat maltillisella tasolla johtuen osin häirintätapausten saamasta huomiosta.

Suomi-kuva on haastavasta maailmantilanteesta huolimatta säilynyt pääosin myönteisenä ja vakaana, mutta erot eri maiden suhtautumisessa Suomeen ovat kasvaneet. Vuonna 2025 Suomi-uutisoinnissa korostuivat turvallisuusteemat ja erityisesti loppuvuoden kohu kansanedustajien rasistisista kuvista. Systemaattinen katsaus Suomi-kuvasta 2025 valmistuu helmikuun lopussa 2026.

Uusi, vuonna 2026 julkaistava maakuvatyön strategian teksti saatiin Finland Promotion Boardin johdolla valmiiksi. Samalla valmistauduttiin uuden strategian julkistukseen ja jalkautustoimiin. Turvallisuusviestinnän, kulttuurituotteiden sekä edustustoyhteistyön osalta saavutettiin merkittävää edistystä, joskin kesällä realisoitunut viestijöiden siirto vaikutti osin negatiivisesti toimintaan. Samalla käynnistettiin pohdinta maakuvatoiminnon tulevaisuudesta.

Ulkoministeriö osallistui sekä kulttuuripoliittisen selonteon sekä luovan alan kasvustrategian valmisteluun. Niiden toimeenpano jatkuu vuonna 2026.

Protokollapalvelut

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Tarjoamme valtionjohdolle laadukasta palvelua korkean tason vierailujen ja valtiollisten seremonioiden ja tapahtumien järjestelyissä, ja turvaamme ulkovaltojen edustustojen toimintaedellytykset Suomessa.	4	UM:n tarjoamat protokollapalvelut saivat sidosryhmiltä kiitettävää palautetta vierailujen, valtiollisten seremonioiden ja tapahtumien järjestelyistä. Ulkovaltojen edustustojen toimintaedellytysten turvaamisessa pankkipalveluiden saatavuuden varmistaminen asetti edelleen haasteen.

Ulkoministeriön hoitamien korkean tason vierailujen määrä on jatkanut kasvamistaan. Vuonna 2025 ulkoministeriö vastasi yhteensä 32 kahdenvälisestä vierailusta, joiden lisäksi ulkoministeriö oli keskeisesti mukana Itämeren valtioiden Nato-maiden huippukokouksen (9 delegaatiota), Kultaranta-keskustelujen (6 delegaatiota), pääministerin isännöimissä Pohjoismaiden pääministerien epävirallisen kesäkokouksen (7 delegaatiota) ja Eastern Flank -huippukokouksen (7 delegaatiota) sekä ulkoministerin emännöimän N5-kokouksen (5 delegaatiota) järjestelyissä. Lisäksi Helsinki+50 -konferenssiin osallistui viisi korkean tason valtuuskuntaa, joiden vierailujärjestelyistä ulkoministeriö vastasi. Protokollapäällikkö matkusti tasavallan presidentin mukana kuudelle ulkomaan valtio- tai viralliselle vierailulle.

Vuoden 2025 aikana konferenssivalmennus muuttui ulkoministeriön sisällä uudeksi konferenssipalvelukokonaisuudeksi, joka hoitaa keskitetysti ulkoministeriön kansainvälisten konferenssien järjestelyt. Vuorovaikutus Helsinkiin akkreditoitun diplomaattikunnan kanssa on tiivistä. Erityisiä haasteita liittyi edelleen Suomessa sijaitsevien edustustojen pankkipalveluiden saatavuuden varmistamiseen suomalaisten pankkien tiukan rahanpesulain ja -direktiivien tulkintojen sekä pakotesäätelyn vuoksi. Ulkoministeriö työskenteli tiiviisti valtiovarainministeriön ja Finanssivalvonnan kanssa tilanteen ratkaisemiseksi. Sähköiseen arvonnäköpalautushakemusten käsittelyyn siirtyminen 1.1.2025 alkaen keräsi positiivista palautetta Suomeen akkreditoituneilta edustustoilta.

Ulkoasiainhallinnon tarpeita vastaavat tietotekniikkapalvelut ja hallinnonalan digitalisaatio

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Vaikutamme valtioneuvoston kanslian ja Valtorin toimintaan toimialariippumattomien palvelujen laadun ja jatkokehittämisen takaamiseksi.	Toteutunut osittain	Passipalvelujen toimivuutta kehitettiin, mutta palvelutuotannon ja vaikuttamisen ketjun pituus vaikeuttaa tuloksellisuuden aikaansaamista. Erityisesti tietoliikennetarkaisujen osalta kehitettävää on runsaasti toiminnan resilienssin kehittämiseksi.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme ulkoministeriön oman tietohallinnon toimintaa toimialasidonnaisten järjestelmä- ja teknologiaratkaisujen toteuttamisessa.	Toteutunut	Käytettävissä olleiden resurssien puitteissa tarkastelukaudelle asetetut kehittämistavoitteet saavutettiin.
Hyödynnämme moderneja digitaalisia työkaluja kuten pilvipalvelu- sekä tekoälyratkaisut ulkoasiainhallinnon tiedonhallinnassa sekä viestinnässä.	Toteutunut	Hallinnonalan pilvi- ja tekoälylinjaukset on laadittu ja ratkaisuja on pilotoitu suunnitellusti erityisesti tekoälyn hyödyntämisen osalta.

Ulkoasiainhallinnon tietoteknisten palvelujen tuotannon ja toteuttamisen suhteen haasteena on tarpeiden poikkeavuus valtioneuvoston ja valtionhallinnon keskimääräisistä ratkaisuista. Tätä tasapainottelua kustannustehokkuuden ja tuottavuuden välillä on pyritty hallinnoimaan myös vuonna 2025. Vuoden aikana pyrittiin edelleen lisäämään palveluista vastaavien tahojen ymmärrystä sille, mitä hallinnonalan globaalin verkoston digitaalisen toimintaympäristön kehittäminen ja ylläpito edellyttää teknisesti sekä myös turvallisuusnäkökulmasta.

Hallinnonalan tietosuoja ja tieto-, hybridi- ja kyberturvallisuus

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme hallinnonalan osaamista ja valmiuksia tieto-, hybridi- ja kyberturvallisuudessa.	Toteutunut	Sekä henkilöstön osaamista että teknisen ympäristön turvallisuutta kehitettiin suunnitelmallisesti.
Hallinnonalan tieto- ja kyberturvallisuuden kehittäminen ISO27001-standardin pohjalta.	Toteutunut	Sertifioinnin uudistaminen toteutui. Laki julkisen hallinnon tiedonhallinnasta muuttui keväällä 2025, siihen tuotiin luku 4a, jonka kautta EU:n NIS2-vaatimukset tuodaan julkisen hallinnon sääntelyyn. Vaatimukset implementoitiin osaksi hallinnonalan tietoturvallisuuden hallintajärjestelmää.

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme turvaluokitellun tiedon käsittelyratkaisuja erityisesti Nato-sidonnaisen tiedonhallinnan tarpeiden mukaisesti.	Toteutunut	Ratkaisujen toteuttamisessa on edetty suunnitellusti jopa jossain määrin etuajassa, toisaalta eräät hankkeet ovat viivästyneet.
Kehitämme ulkoasiainhallinnon tietosuojakypsyyttä mm. tietosuojatarkastuksilla.	Toteutunut	UH:n tietosuojakypsyyttä ja henkilöstön tietosuojaosaamista kehitettiin suunnitellusti mm. tietosuojatarkastuksilla sekä tietosuojakoulutuksilla.

Kiinteistöstrategian toimeenpano

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme omistajaohjauksen toimintatapoja ja prosesseja.	4	Vuoden aikana hankittiin kiinteistötieto- ja rakennuttamistietojärjestelmät ja aloitettiin niiden käyttöönotto. Ohjelmistot mahdollistavat hallitun omistus- ja vuokrakiinteistönpidon.
Arvioimme kiinteistöjen korjausvelkaa tilastollisin menetelmin rakennusten valmistumisvuoden, käyttötarkoituksen ja käytettyjen rakenteiden perusteella.	5	Korjausvastuu raportoitiin virkamiesjohdolle.

Ympäristöasioiden edistäminen

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edistämme hallinnonalan ympäristöohjelmassa asetettuja toimenpiteitä ja tavoitteita.	Toteutunut osittain	Osa ministeriön toimialoista edisti itsenäisesti ympäristöohjelman tavoitteita.
Edistämme ulkoasiainhallinnon hankinnoissa Hankinta-Suomi toimenpideohjelman ekologisen kestävyden tavoitteita.	Toteutunut	Hankinnoissa otettiin huomioon ekologisen kestävyden tavoitteita joko vähimmäisvaatimuksena tai vertailukriteereinä.

Turvallisuusjohtamisen ja riskienhallinnan edistäminen

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Kehitämme edustustojen turvallisuustoimintaa erityisesti digitalisoinnin mahdollistamalla etähallinnalla.	Toteutunut	Vuoden aikana otettiin suunnitellusti käyttöön edustustojen avaintenhallinnan portaali ja lisättiin keskusvalvomon etäpalvelua edustustoille.
Pilotoimme edustustojen kokonaisvaltainen turvallisuusriskienhallintamallia.	Kesken	Työ aloitettiin, mutta tehtävien priorisoinnin vuoksi toteutus siirrettiin vuodelle 2026.
Toteutamme Naton jäsenyyden edellyttämät fyysiset turvallisuusvalmiudet edustustoihin.	Toteutunut	Tiedon käsittely tapahtuu määräysten mukaisesti.

Säädösvalmistelun laadun kehittäminen

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Edistämme ulkoasiainhallinnon lainsäädäntöohjelman oikea-aikaista ja laadukasta toteuttamista.	3	UM:n lainsäädäntösuunnitelma ei toteutunut täysin mm. resurssisyistä. Joitakin vuodelle 2025 suunniteltuja hallituksen esityksiä jouduttiin siirtämään vuodelle 2026. Lisäksi joitain säädösvalmistelutarpeita arvioitiin. Suurin osa vuoden 2025 istuntokausille suunnitelluista hankkeista saatiin annettua.

1.3.2 Toiminnan taloudellisuus

Vuoden 2025 laskelmassa on hyödynnetty Kiekun työajankohdennustietoja. Siltä osin kun työaika on jäänyt kohdentamatta, on pohjatietoja täydennetty samassa suhteessa kuin toiminnoille on kohdennettu työaika.

Henkilötyövuositiedot ovat Kiekusta saadun raportoinnin mukaisia pl. ne Kiekun ulkopuoliset edustustojen paikallisesti palkatut työntekijät (663 htv), joiden tiedot on laskettu osaksi manuaalisesti. Kiekusta saatuihin kustannuslukkuihin on lisätty VNHY:n ilmoittamat vuoden 2025 palvelutuotannon kustannukset 31 341 860 euroa.

Työajankohdennuksen kattavuudessa on parantamisen varaa, vaikka henkilötyövuosien ja kustannusten jakautumisen toiminnoille voidaankin katsoa perustuvan työajan seurannasta saatuun pohjatietoon. Kohdentamisen kattavuuden parantamiseksi tehdään toimenpiteitä.

Vuoden 2025 osalta laadittujen kustannuslaskelmien mukaan ulkoasiainhallinnossa ydintoimintoihin käytettiin yhteensä 1 120 htv:n (47,7 %) työpanos, ohjaus-toimintoihin 13 htv:n (0,5 %) työpanos sekä johtamiseen, hallintoon ja muihin tukitehtäviin 1 214 htv:n (51,7 %) työpanos. Kustannuksista ydintoimintojen osuus oli 193 miljoonaa euroa (48,0 %), ohjaustoimintojen osuus 2,6 miljoonaa euroa (0,7 %) sekä johtamisen, hallinnon ja muiden tukitehtävien osuus 206 miljoonaa euroa (51,3 %).

Toiminnot, henkilötyövuodet ja kustannukset (1 000 euroa)	Muutos-% 2025/2024		2025		2024		2023	
	Htv	Kust.	Htv	Kust.	Htv	Kust.	Htv	Kust.
Ulko- ja turvallisuuspolitiikka	0	-1	251	51 027	250	51 756	292	62 203
Kauppapolitiikka ja kaupallis-taloudelliset suhteet (ml. Team Finland)	52	61	247	54 507	163	33 931	146	26 290
Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö	-11	-2	101	14 571	114	14 937	123	16 321
Suomalaisten etujen ja oikeuksien valvominen, konsulipalvelut ja vastaavat muut viranomaispalvelut ulkomailla	7	6	391	46 220	365	43 639	326	35 026
EU-oikeudelliset ja kansainvälisoikeudelliset asiat	4	9	51	9 408	49	8 618	52	10 025
Ulkoasiainhallinnon muut kansainväliset tehtävät (Suomen ulkomaanedustus)	-32	-23	64	13 393	94	17 425	100	18 325
Vieraiden valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen edustautuminen Suomessa	-38	-23	15	3 590	24	4 687	10	2 549
Ydintoiminnot yhteensä	6	10	1 120	192 716	1 059	174 993	1049	170 739
Ohjaustoiminnot	-28	-16	13	2 625	18	3 119	19	3 235
Tukitoiminnot (ml. johtaminen)	-1	1	1 214	205 847	1 230	203 377	1 337	199 143
Ulkoasiainhallinto yhteensä	2	5	2 347	401 188	2 307	381 489	2 405	373 117

Henkilötyövuodet on laskettu toimintamenojen pohjalta. Toimintojen jaottelussa on noudatettu Valtiokonttorin toimintotilikartan hierarkiaa.

Ulko- ja turvallisuuspolitiikan henkilötyövuodet ja kustannukset ovat edellisvuoden tasolla. Kauppapolitiikan ja kaupallistaloudellisten suhteiden henkilötyövuosissa ja kustannuksissa on vahvaa nousua. Kehityspolitiikan ja kehitysyhteistyön henkilötyövuosissa on merkittävää laskua.

Kauppapolitiikan ja kaupallistaloudellisten suhteiden vahva nousu heijastuu kasvuna myös ydintoimintojen luvuissa. Koko ulkoasiainhallinnon henkilötyövuosimäärä on kasvanut kaksi prosenttia edellisvuodesta.

1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotanto ulkoasiainhallinnossa perustuu ulkomaalais- ja passilainsäädäntöön sekä konsulipalvelulakiin. Pääasialliset suoritteet ovat viisumit, passit ja henkilökortit sekä oleskeluluvat.

Taulukko 5. Julkisoikeudelliset suoritteet

Lukumäärä	Toteuma 2025	Toteuma 2024	Toteuma 2023	Muutos -% 2025/2024
Viisumihakemukset	91 491	90 172	90 628	1
Passi- ja henkilö- korttihakemukset	21 506	23 067	20 369	-7
Edustustoissa vireille tulleet oleskelulupahakemukset	43 193	43 347	38 750	-0,4
Käsitellyt vientilupa- hakemukset	1 379	1 140	1 092	-
Turvallisuus selvitys- todistukset, vierailuluvat	6 440	-	-	-

Julkisoikeudellisten suoritteiden maksujen perusteet on määritelty valtion maksuperustelaisissa säädetyllä tavalla ulkoministeriön maksuasetuksella. Viisumihakemusten käsittelymaksuista säädetään EU:n viisumisäännöstössä ja käsittelymaksun suuruudesta päättää EU:n neuvosto. Oleskelulupien ja pitkäaikaisten viisumien käsittelystä perittävät maksut sisältyvät sisäministeriön maahanmuuttoviraston maksullisista suoritteista annettuun asetukseen. Ulkoministeriölle

kohdistettava oleskelulupien ja pitkäaikaisten viisumien maksuosuus on sovittu sisäministeriön hallinnonalan, työ- ja elinkeinoministeriön ja ulkoministeriön välisellä sopimuksella.

Viisumihakemusmäärä nousi hieman vuoden 2024 tasosta. Viisumituloja kertyi 405 917 euroa enemmän kuin edellisvuonna johtuen hakemusmäärän kasvusta sekä siitä, että Schengen-viisumin kesäkuussa 2024 korotettua käsittelymaksua perittiin koko vuodelta. Oleskelulupatuloja kertyi 333 243 euroa vähemmän kuin vuonna 2024. Taustalla on mm. vuoden 2025 oleskelulupamaksun korotusten kertaluonteinen jyvitys Maahanmuuttovirastolle. Passeista ja henkilökorteista kertyi 545 294 euroa vähemmän tuloja kuin viime vuonna. Muissa julkisoikeudellisissa suoritteissa suurimman erän muodostavat todistukset ja asiakirjaotteet, joista tuloja kertyi 1 330 592 euroa. Muiden julkisoikeudellisten suoritteiden tulokertymä oli 1 603 356 euroa, missä on yhden prosentin verran kasvua edellisvuoteen. Uusiksi maksullisiksi suoritteiksi määriteltiin vuoden alusta alkaen vientiluvat sekä turvallisuus selvitystodistukset ja vierailuluvat.

Taulukko 6. Julkisoikeudellista suoritteista saadut tulot

Suorite/euroa	Toteuma 2025	Toteuma 2024	Toteuma 2023	Muutos -% 2025/2024
Viisumit	7 591 658	7 185 741	6 833 025	6
Passit	4 137 058	4 682 352	4 336 700	-12
Oleskeluluvat	5 821 144	6 154 387	5 593 775	-5
Muut julkisoikeudelliset suoritteet	1 603 356	1 586 692	1 171 093	1
Käsittelyt vientilupa-hakemukset	271 030	-	-	-
Turvallisuus selvitys-todistukset, vierailuluvat	1 013 940	-	-	-
Yhteensä	20 438 186	19 609 172	17 934 593	-

Oheinen kustannusvastaavuuslaskelma perustuu 42 eniten julkisoikeudellisten suoritteiden tuloja tuottavan edustuston sekä ministeriön osastoilla tuotettujen suoritteiden tuottojen ja kustannusten seurantaan. Edustustoissa tuotettujen suoritteiden seuranta kattoi 91,1 prosenttia edustustojen julkisoikeudellisten suoritteiden tuloista. Kustannusvastaavuuslaskelma on laadittu ko. seurannan

pohjalta täysimääräisesti. Laskelma perustuu seuraavien edustustojen kustannus-
seurantaan: Abu Dhabi, Abuja, Addis Abeba, Alger, Ankara, Astana, Bangkok,
Berliini, Bern, Bryssel, Canberra, Doha, Dublin, Haag, Hanoi, Hongkong, Jakarta,
Kairo, Kathmandu, Kööpenhamina, Lontoo, Los Angeles, Madrid, Manila, Moskova,
Nairobi, New Delhi, New York, Oslo, Ottawa, Pariisi, Peking, Pretoria, Rabat,
Singapore, Shanghai, Tallinna, Teheran, Tokio, Tukholma, Tunis ja Washington.
Laskelmaan on sisällytetty uusina maksullisina suoritteita ministeriössä tuotetut
vientiluvat, turvallisuus selvitystodistukset ja vierailuluvat.

Julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus oli 19 494 357 euroa
alijäämäinen. Kustannusvastaavuusprosentti, joka kertoo tuottojen osuuden
kokonauskustannuksista, oli 51. Suoritekohtaisesti kustannusvastaavuusprosentti
oli viisumeilla 47, passeilla 67, oleskeluluvilla 58, vientiluvilla 40 sekä turvallisuus-
selvitystodistuksilla ja vierailuluvilla 132. Kustannusvastaavuus on noussut
5 prosentin verran edelliseen vuoteen verrattuna toiminnan tuottojen kasvettua ja
kustannusten hiukan laskettua.

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotoilla katetaan vain osa suoritteisiin
kohdistuvista kustannuksista.

Kustannusvastaavuus	2025	2024	2023
Maksullisen toiminnan tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	20 438 186	19 609 172	17 934 593
Maksullisen toiminnan muut tuotot			
Tuotot yhteensä	20 438 186	19 609 172	17 934 593
Erilliskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	78 528	36 680	50 803
Henkilöstökustannukset	3 873 948	6 702 059	6 108 537
Vuokrat	300 874	13 524	9 414
Palveluiden ostot	719 362	594 240	810 168
Muut erilliskustannukset	2 658 099	1 703 684	1 837 836
Erilliskustannukset yhteensä	7 630 811	9 050 187	8 816 758
Osuus yhteiskustannuksista			
Tukitoimintojen kustannukset	23 762 140	24 065 341	22 199 412
Poistot	1 123 103	1 310 110	1 101 884
Korot	929 957	966 488	1 013 878
Muut yhteiskustannukset	6 486 533	7 022 907	6 546 767
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	32 301 733	33 364 846	30 861 941
Kokonaiskustannukset yhteensä	39 932 544	42 415 033	39 678 699
Kustannusvastaavuus			
Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)	-19 494 357	-22 805 861	-21 744 106
Käytetty MPL 7.1. §:n mukainen hintatuki	-	-	-
Kustannusvastaavuus hintatuen jälk.	-19 494 357	-22 805 861	-21 744 106
Kustannusvastaavuus-%	51	46	45

Liiketaloudelliset suoritteet

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannuseuranta kattaa 23 edustustoa sekä kuusi kulttuuri- ja tiedeinstituuttikiinteistöä. Mukana ovat Abuja, Astana, Berliini, Budapest, Canberra, EUE Bryssel, Kuala Lumpur, Kööpenhamina, Lima, Madrid, Meksiko, Moskova, New Delhi, YKE New York, Nikosia, Oslo, Pariisi, Riad, Tokio, Tukholma, Varsova, Washington ja Wien. Lisäksi mukana on Ateenan kulttuuri- ja tiedeinstituutti ja asuntola, Pariisin kulttuuri- ja tiedeinstituutti, Rooman Villa Lante ja asuntola Via Falda sekä Venetsia paviljonkeihin kuuluva Suomen Aalto-paviljonki.

Kustannuseurantalaskelmassa mukana olevien edustustojen ja kulttuuri- ja tiedeinstituuttien vuokra- ja käyttökorvaustulot ovat 1 929 908 euroa. Laskelman ulkopuolelle jääviä vähäisiä eriä ovat valtion omistamista asuinhuoneistoista saadut vuokratulot sekä tulot tunti-/päiväveloituksella vuokratuista edustustojen monitoimitiloista. Pääosa tuotoista kertyy edelleen Business Finland Oy:ltä.

Kustannuseurantalaskelmassa alijäämä on 575 953 euroa, kustannusvastaavuusprosentti on 77 %. Se on hieman parempi kuin vuonna 2024. Muutos suhteessa edellisiin vuosiin johtuu osin korkokustannuksesta, joka vuonna 2024 oli 2,8 %. Koron nousua vuonna 2025 kolmeen prosenttiin on kustannusvastaavuus vuorostaan laskenut. Lisäksi erillisveloitettavat käyttökorkauskustannukset ovat nousseet huomattavasti ja useimpien alivuokralaisten kohdalla maksusuudet perustuvat edellisen vuoden laskennallisiin osuuksiin.

Sekä omistus- että vuokratilojen edelleen vuokrauksen osalta peruslähtökohtana on kustannukset kattava toiminta. Tämä on saavutettu 18 kohteessa ja ei-kattavien vuokratilojen määrä pysyi edelleen samana. Kahta seurattavaa kohdetta (Villa Lante ja Varsovan edustusto) on peruskorjattu ja vuokralaiset ovat olleet väistötiloissa eikä vuokratuloja ole saatu siltä ajalta. Wien suurlähetystön tilat ovat olleet yksinomaan Suomen käytössä Etyj-puheenjohtajuuskauden ajan.

Edelleen vuokrasuhteissa lähtökohtana ovat olleet toiminnalliset ja hallinnolliset olosuhteet sekä etu, joka saavutetaan toimittaessa samoissa tiloissa vuokralaisten kanssa TF-toimintakonseptin mukaisesti, näin liiketaloudellinen kannattavuus ei ole ollut aina mahdollista saavuttaa. Puolustusvoimien sijoittuminen osaan kiinteistöistä huonontaa kustannusvastaavuutta omalta osaltaan, sillä sen osuutta käyttökustannuksista ei ole tässä laskelmassa huomioitu.

Edustustoille vuokrattavat uudet kansliatilat pyritään mitoittamaan oman henkilökunnan tilatarpeen ja toiminnallisuuden mukaan, mutta myös TF-toimijoille heidän ollessaan valmiita sitoutumaan tiloihin pidemmäksi ajaksi.

Taulukko 7. Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus

Kustannusvastaavuus	2025	2024	2023
Maksullisen toiminnan tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	1 638 097	1 652 375	1 862 650
Maksullisen toiminnan muut tuotot	251 824	254 254	207 320
Maksuperustelain mukaiset liiketaloudelliset tuotot elinkeinoelämältä	39 987	39 983	34 667
Tuotot yhteensä	1 929 908	1 946 616	2 104 637
Erilliskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	1 253 241	1 414 000	1 342 709
Henkilöstökustannukset	1 673 522	2 047 144	1 986 538
Vuokrat	3 759 442	1 577 875	4 401 767
Palveluiden ostot	2 765 470	6 180 919	3 106 919
Muut erilliskustannukset	0	154 372	162 534
Erilliskustannukset yhteensä	9 451 675	11 374 310	11 000 467
Vuokralaisten osuus kustannuksista	1 516 470	1 735 728	1 656 218
Käyttöjäämä	660 705	901 650	413 753
Liiketaloudellisen toiminnan yhteiskustannusosuus			
Tukitoimintojen kustannukset	0	0	0
Poistot	462 000	425 472	422 780
Korot	500 190	524 293	273 205
Muut yhteiskustannukset	27 202	25 153	18 624
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	962 190	949 765	695 985
Kokonaiskustannukset yhteensä	2 505 861	2 710 646	2 370 827
Ylijäämä (+)/Alijäämä (-)	-575 953	-764 030	-266 190
Kustannusvastaavuus, %	77	72	89
Käyttöjäämä, %	34	46	20
Ylijäämä, %	-30	-39	-13

1.3.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Ulkoministeriö on vuoden 2025 aikana osallistunut yhteisrahoitteisen toiminnan hankkeisiin sisäministeriön hallinnoimassa rahastossa ”rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitustukiväline BMVI”, toimeenpanokausi 2021–2027, yhteensä neljän ulkoministeriön tietohallinnon projektin kanssa: VISU, Suomen kansallinen viisumitietojärjestelmä VISA, Revised VIS ja UMPIO.

EUSA-rahastojen Suomen kokonaisrahoitus ohjelmakaudella 2021–2027 on n. 180 miljoonaa euroa. Rajaturvallisuuden- ja viisumipolitiikan rahastoon (toimeenpanokausi 2021–2027) toimitettujen hankkeiden väliraportit on laadittu ajallaan. Maksatuksien mukaisia maksatuseriä on tilitetty ulkoministeriön tilille 994 404 vuoden 2025 aikana.

Ulkoministeriön hankkeiden avulla on kehitetty, tehostettu, parannettu ja ylläpidetty ulkoministeriön viisumitietojärjestelmän toiminnallisuuksia ja vaadittavia rajapinta- ja integraatoratkaisuja eri viranomaisten järjestelmien välillä. On toteutettu myös EU-asetusten mukaisia muutoksia, mm. EES:n (Entry-Exit System) -toiminnallisuudet sekä laaja-alaisten tietojärjestelmämuutosten (Interoperability) mukaisia toiminnallisuuksia.

Hankkeiden suunnitteluun, laadintaan ja hallintaan on osallistunut yhteensä seitsemän virkahenkilöä vuoden 2025 aikana. Palkkakustanteita henkilötyövuosiin sekä vuokralukuun suhteutettuna kertyi 272 496 euroa.

Ulkoministeriön VISU- ja VISA-hankkeissa on edetty suunnitellusti kohti hankkeen päämääriä. Järjestelmän ylläpidon puolella on turvattu olemassa olevan järjestelmän korkea käytettävyys 24/7/365 ja mahdollisimman häiriötön toiminta ja näin mahdollistettu sujuva, moitteeton vaadittava yhteys kansallisen ja keskus-tietojärjestelmän välillä.

Revised VIS (VIS-asetusmuutoksen toiminnallisuudet) -hankkeen toteutustyö aloitettiin vuonna 2025, jolloin kehitettiin ensimmäinen versio Davis-moduulista. Se mahdollistaa kansallisten järjestelmien (erityisesti Migrin UMA ja ulkoministeriön VISA) kommunikoinnin uuden VIS-asetusmuutoksen mukaisen CVIS-keskusjärjestelmän kanssa. Vuonna 2025 tarkennettiin myös saadun dokumentaation perusteella kansallisia määrittelydokumentteja.

Ministeriön Interoperability-projekti UMPIO:ssa, jossa edistettiin IO-asetusten (2019/817 ja 2019/818) mukaisia toiminnallisuuksia viisumikäsittelyyn rahasto-hankkeen tuella, tehtiin vuonna 2025 lähinnä projektinhallinnallisia, projektin päättämiseen liittyviä toimenpiteitä. UMPIO-hanke päätettiin 31.1.2025.

Taulukko 8. Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Kustannusvastaavuus	2025	2024	2023
Tuotot			
Muilta valtion virastoilta saatu rahoitus	0	0	0
EU:lta saatu rahoitus	994 404	1 476 028	2 791 625
Muu valtionhallinnon ulkopuolinen rahoitus	0	0	0
Yhteisrahoitteisen toiminnan muut tuotot	0	0	0
Tuotot yhteensä	994 404	1 476 028	2 791 625
Yhteisrahoitteisen toiminnan erilliskustannukset			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0
Henkilöstökustannukset	0	0	0
Vuokrat	0	0	0
Palveluiden ostot	2 052 145	3 945 798	3 743 180
Muut erilliskustannukset	0	0	0
Erilliskustannukset yhteensä	2 052 145	3 945 798	3 743 180
Yhteisrahoitteisen toiminnan yhteiskustannusosuus			
Tukitoimintojen kustannukset	272 496	244 336	239 318
Poistot	0	0	0
Korot	0	0	0
Muut yhteiskustannukset	106 121	108 839	117 960
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	378 617	353 175	357 278
Kokonaiskustannukset yhteensä	2 430 762	4 298 973	4 100 458
Tuotot - Kustannukset	-1 436 357	-2 822 945	-1 308 833
Omarahoitusosuus, %	59	66	32

1.4 Tuotokset ja laadunhallinta

1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotanto ulkoasiainhallinnossa perustuu ulkomaalais- ja passilainsäädäntöön sekä konsulipalvelulakiin. Pääasialliset suoritteet ovat viisumit, passit ja oleskeluluvat. Uusiksi maksullisiksi suoritteiksi määriteltiin vuoden alusta alkaen vientiluvat sekä turvallisuusselvitystodistukset ja vierailuluvat.

Taulukko 9. Julkisoikeudelliset suoritteet

Lukumäärä	Toteuma 2025	Toteuma 2024	Toteuma 2023	Muutos -% 2025/2024
Viisumihakemukset	91 491	90 172	90 628	1
Passi- ja henkilökortti- hakemukset	21 506	23 067	20 369	-7
Edustustoissa vireille tulleet oleskelulupahakemukset	43 193	43 347	38 750	-0,4
Käsittelyt vientilupahakemukset	1 379	1 140	1 092	-
Turvallisuusselvitystodistukset, vierailuluvat	6 440	-	-	-

Taulukko 10. Julkisoikeudellisista suoritteista saadut tulot

Suorite/euroa	Toteuma 2025	Toteuma 2024	Toteuma 2023	Muutos -% 2025/2024
Viisumit	7 591 658	7 185 741	6 833 025	6
Passit	4 137 058	4 682 352	4 336 700	-12
Oleskeluluvat	5 821 144	6 154 387	5 593 775	-5
Muut julkisoikeudelliset suoritteet	1 603 356	1 586 692	1 171 093	1
Käsittelyt vientilupahakemukset	271 030	-	-	-
Turvallisuusselvitystodistukset, vierailuluvat	1 013 940	-	-	-
Yhteensä	20 438 186	19 609 172	17 934 593	-

1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Ulkoasiainhallinnon palvelukykyä ja -laatua koskevat tulostavoitteet ja niiden toteumatiedot sisältyvät pääasiassa lukuun 1.3.1 Toiminnan tuottavuus.

Taulukko 11. Keskeisiä tunnuslukuja

Lukumäärä	2025	2024	2023
Ministeriön esittelemät/antamat hallituksen esitykset (PTJ)	6	8	3
Verkkosivujen kävijämäärät	8 724 724	8 426 106	10 323 237

Valtioasiamiestoiminta

Vuoden 2025 lopussa kansainvälisissä lainkäyttö- ja tutkintaelimissä oli Suomea vastaan vireillä 51 ihmisoikeusvalitusta. Vuoden aikana Suomi antoi ihmisoikeusvalitusasioissa Euroopan ihmisoikeustuomioistuimelle (EIT) 24 vastinetta, lisävastinetta tai muuta kirjelmää ja vastaavasti YK:n sopimusvalvontaelimille 22 vastinetta, lisävastinetta tai muuta kirjelmää. EIT:n suuressa jaostossa Suomi teki kolme suullista sivuväliintuloa Latviaa, Liettuaa ja Puolaa vastaan vireillä olevissa maahantulon välineellistämistä koskevissa valitusasioissa.

Suomi raportoi Euroopan neuvostolle viiden EIT:n ns. vanhemman tuomion täytäntöönpanosta. YK:n sopimusvalvontaelimille annettiin kahdeksan raporttia yksilövalitusasioissa annettujen ratkaisujen kansallisista täytäntöönpanotoimista. YK:n sopimusvalvontaelimissä päätettiin yhden Suomea koskevan ratkaisun täytäntöönpanon valvonta.

Ministeriön johdolla Suomi osallistui YK:n vammaisten henkilöiden oikeuksien yleissopimuksesta annetun määräaikaisraportin tarkasteluun. Määräaikaisraportteja annettiin kaksi, joista toinen tahdonvastaisista katoamisista ja toinen sosiaalisista oikeuksista. Valvontakierrosten aikana Suomi toimitti kommentteja kansallisista vähemmistöistä sekä rasismien ja suvaitsemattomuuden vastaisista toimista. Sopimusvalvontaelinten antamien suositusten täytäntöönpanon valvontaan Suomi antoi raportin kidutuksen vastaisista toimista, naiseen kohdistuvasta väkivallasta, vähemmistökielistä ja lapsiin kohdistuvasta seksuaalisesta hyväksikäytöstä.

Ulkoministeriön laatiman selvityksen pohjalta hallitus käsitteli toisen kerran kansainvälisten ihmisoikeusvalvontaelinten Suomelle antamia suosituksia ja ratkaisuja.

YK:n ihmisoikeusneuvoston yleismaailmallisessa määräaikaistarkastelussa Suomelle annettujen suositusten täytäntöönpanosta annettiin vapaaehtoinen välikausiraportti.

Verkkoviestintä

Ulkoministeriön um.fi- ja ulkomaanedustustojen finlandabroad.fi -sivustoille kertyi vuonna 2025 yhteensä n. 7,2 miljoonaa käyntiä. Sivustojen vierailuimmat sisällöt koskivat konsuli- ja maahantulopalveluita. Yksistään matkustustiedotteisiin kohdistui n. 29 % um.fi-sivuston käynneistä. Um.fi:n käynneistä yli puolet tuli hakukoneiden kautta ja päätelaitteista vajaa puolet oli mobiililaitteita.

Käydyimmät finlandabroad.fi-maasivustot olivat: Yhdysvallat, Britannia, Thaimaa, Ruotsi, Intia ja Japani. Multiedustustojen verkkosivustoista EU-edustuston verkkosivusto keräsi eniten käyntejä.

Verkkosivujen uudistusta alettiin valmistella keväällä 2025 ja ministeriöiden viestintöjen koontihankkeen myötä UH:n verkkosivu-uudistus sulautettiin valtioneuvoston verkkoviestintä uudistukseen. Tulevina vuosina rakennettavalla koko valtioneuvoston kattavalla kokonaisuudella tavoitellaan linjakkuutta verkkoviestintään, mutta se sisältää myös riskejä esimerkiksi kriisivarautumiseen ja jatkuvuuteen sekä mahdollisesti kasvavia kustannuksia.

Vuoden 2025 aikana um.fi- ja finlandabroad.fi-sivustoja kehitettiin normaalisti, mm. lisättiin sisällöntuottajille Virtu-kirjautuminen sekä luotiin painetun valtiosopimusoppaan korvaava, jatkuvasti päivitettävä sivusto. Um.fi- ja finlandabroad.fi-sivustoille luotiin ja muokattiin sisältökokonaisuuksia liittyen mm. Etyj- sekä pohjoismaisen ministerineuvoston puheenjohtajuuksiin, yrityspalveluihin, Houstonin-pääkonsulaatin avaamiseen, Dohan ja Beirutin konsulipalveluiden laajentamiseen sekä maahantulolupaohjeistuksiin. Kauppapolitiikka-verkkosivustolle rakennettiin Suomen ulkomaankaupan tilastopalvelu.

Kahdeksalla kielellä julkaistava Suomen virallinen maakuvamedia ThisisFINLAND.fi keräsi 1,5 miljoonaa käyntiä vuonna 2025 sivuston keskimääräisen vierailuajan noustessa kolmella prosentilla. ThisisFINLAND:in sosiaalisen median kanavat englanniksi, kiinaksi ja venäjäksi tavoittivat selvästi enemmän käyttäjiä kuin edellisvuonna. Pelkästään englanninkielisten kanavien tavoitavuus kasvoi yli kahdeksankertaiseksi. Vuoden 2025 lopussa alettiin työstää uutta finland.fi-sivustoa.

Ulkoasiainhallinnon sosiaalisen median tavoitavuus kasvoi entisestään. Ministeriön somekanavien julkaisut keräsivät vuoden aikana lähes 11 miljoonaa näyttökertaa (kasvua edellisestä vuodesta 18 %) ja koko ulkoasiainhallinnon somejulkaisut yli 180 miljoonaa näyttökertaa (kasvua 100 %); poikkeuksellista kasvua selittää paljolti joulukuun rasismikohu. Valtaosa näytöistä tuli X:stä ja Facebookista, mutta myös Instagramin ja LinkedInin näkyvyys kasvoivat.

Ulkoministeriössä seurataan aktiivisesti sosiaalisen median toimintaympäristön muutosta, mutta toistaiseksi ei ole nähty tarvetta muuttaa kanavavalintoja. Ulkoasiainhallinnon viestinnässä myös X (entinen Twitter) toimii yhä suhteellisen hyvin. Ulkoasiainhallinnossa jatkettiin keskitetyn somehallinta-alustan hyödyntämistä, mikä on tehostanut sisältöjen jakamista edustustojen kanavilla.

Taulukko 12. Keskeisten verkkosivujen ja somealustojen kävijä- ja seuraajamäärät

Väline/lukumäärä	2025	Muutos-% 2025/2024
Kauppapolitiikka.fi-sivusto, käynnit	35 458	-37,8
ThisisFINLAND-verkkosivu, käynnit	1 440 576	26,9
Finland Toolbox, käynnit	88 303	-16,8
Um.fi-sivusto, käynnit	3 561 778	3,7
SuomiUlkomailla-sivusto, käynnit	3 598 609	13,7
UM:n Facebook-tili (seuraajat)	37 241	17,2
UM:n X-tili (seuraajat)	128 848	2,5
UM:n LinkedIn-tili (seuraajat)	54 170	-2,6
UM:n Instagram-tili (seuraajat)	10 596	19,2
ThisisFINLAND Facebook-tili (seuraajat)	249 275	53,3
ThisisFINLAND X-tili (seuraajat)	110 342	4,6
ThisisFINLAND Instagram-tili (seuraajat)	54 470	-2,0 %
Kauppapolitiikka X-tili (seuraajat)	31 19	34,2
Kauppapolitiikka Facebook-tili (seuraajat)	1 676	0,9
Kauppapolitiikka LinkedIn-tili (seuraajat)	2 721	15,6

1.5 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Ulkoministeriön voimavara on sen osaava, motivoitunut, jatkuvasti uudistuva ja kehittyvä henkilöstö. Asiantuntijaorganisaationa ulkoasiainhallinto palvelee valtiojohtoa, valtionhallintoa laajemmin, yritysmaailmaa ja koko suomalaista yhteiskuntaa. Suomen ja EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittiset prioriteetit, nopeasti muuttuva maailma, yllättävätkin tapahtumat, kansainväliset vastuutehtävät, kansalaisten palvelut, työperäinen maahanmuutto ja monet muut tehtävät asettavat henkilöstön osaamiselle ja resursoinnille jatkuvasti muuttuvia haasteita.

Kehitämme henkilöstösuunnittelua tukemaan entistä paremmin hallinnonalan tavoitteiden saavuttamista

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Henkilöstösuunnittelu on vuorovaikutteista ja kannustavaa ja urakeskusteluja käydään entistä suunnitelmallisemmin.	4	UM jatkoi uuden ajan ulkoasiainhallinnon kehittämistä ja henkilöstöhallinto vahvasti avointa viestintää ja vuorovaikutusta osastojen, edustustojen ja virkamiesten suuntaan, ml. urakeskustelut.
Kehitämme henkilöstön osaamista varmistaen entistä monipuolisempi osaamisprofiili ja laajemmat tehtäväkuvat.	4	Vuonna 2025 panostettiin vahvasti henkilöstön osaamisen kehittämiseen toteutettiin sen edellyttämät muutokset. Laaja osaamisprofiili on ollut yksi Kavakun ja Halkun rekrytointiperusteista. UM:n valmennuksia ja koulutuksia on laajennettu ja kehitetty vastaamaan henkilöstön ja ulkoasiainhallinnon tarpeisiin.

Johtaminen tukee ulkoasiainhallinnon tavoitteiden saavuttamista, jatkuvaa osaamisen kehittämistä ja työhyvinvointia

Toimenpiteet	Arviointi	Perustelu
Panostamme koulutukseen, esihenkilöiden tukemiseen sekä säännölliseen keskusteluun työsuojelu- ja henkilöstöasioista.	4	UM panosti vahvasti koulutusviestintään koko henkilökunnan saavuttamiseksi. Koulutustarjonta on uudistettiin kaikissa kategorioissa mm. luomalla kokonaan uusi perehdyttämispolku suomeksi ja englanniksi sekä laajentamalla työsuojelukoulutus koko henkilöstölle. Painopisteenä oli myös esihenkilövalmennus sekä laajennettu tuki esihenkilötyölle.

Taulukko 13. Keskeiset tunnusluvut

Keskeiset tunnusluvut	2025	2024	2023	Muutos-% 2025/2024
Henkilöstön lukumäärä	1 361	1 355	1 388	0,4
naiset	904	894	920	1,1
miehet	457	461	468	-0,9
Henkilötyövuodet	2 234	2 238	2 266	0,1
Ulkoministeriö	780	787	811	0,9
Ulkomaanedustus	581	568	577	2,2
Paikallisesti palkatut	873	883	878	1,0
Keski-ikä	49,2	49,3	49	-0,2
naiset	48,1	48,5	48,2	-0,9
miehet	51,4	50,8	50,6	1,1

Keskeiset tunnusluvut	2025	2024	2023	Muutos-% 2025/2024
Ikäjakama				
15–24	2	0	5	0,0
25–34	161	146	152	10,3
35–44	345	348	355	-0,9
45–54	374	369	376	1,4
55–64	403	428	442	0,4
65–	76	64	58	1,1

Taulukko 14. Henkilöstömäärä ja -rakenne

Lukumäärä	2025	2024	2023	Muutos-% 2025/2024
Vakinaiset	1 174	1 175	1 163	-0,1
naisia	788	784	777	0,5
miehiä	386	391	386	-1,3
Määräaikaiset	187	180	225	3,9
naisia	116	110	143	5,5
miehiä	71	70	82	1,4
Kokoaikaiset	1 334	1 329	1 362	0,4
naisia	880	873	894	0,8
miehiä	454	456	468	-0,4
Osa-aikaiset	27	26	26	3,8
naisia	24	21	26	14,3
miehiä	3	5	0	-40,0

Taulukko 15. Henkilöstökulut

Henkilöstökulut	2025	2024	2023	Muutos-% 2025/2024
Tehdyn työajan %-osuus säännöllisestä vuosityöajasta	82,4	82,4	82,6	0,1
Kokonaistyövoimakustannukset m euroa/vuosi	116,9	114,8	114,9	1,8
Tehdyn työajan palkat %-osuus palkkasummasta	78,8	78,7	78,8	0,1
Välillisten työvoimakustannusten %-osuus tehdyn työajan palkoista	53,3	52,1	52,2	2,4

Taulukko 16. Työhyvinvointi

Työhyvinvointi	2025	2024	2023
Työtyytyväisyysindeksi	3,2	3,7	3,8
Lähtövaihtuvuus % henkilöstöstä	16,2	17,6	17,6
Tulovaihtuvuus % henkilöstöstä	18,4	15,8	17,0
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen % henkilöstöstä	0,1	0	0
Sairauspoissaolot pv/htv	4,8	4,9	4,8
Työterveyshuolto eur/htv	904,5	864,2	836,4
Työkunnon edistäminen eur/htv	113,7	132,5	146,8
Työtyytyväisyyden edistäminen eur/htv	452,4	442,6	422,6

Taulukko 17. Osaaminen

Osaaminen	2025	2024	2023
Koulutus ja kehittäminen eur/htv	1 224,0	1 297,9	1 161,7
Koulutus ja kehittäminen työp/htv	2,4	2,3	2,5
Koulutusten indeksiluku	6,5	6,5	6,4

1.6 Tilinpäätösanalyysi

1.6.1 Rahoituksen rakenne

Ulkoasiainhallinnon rahoitus on lähes täysimääräisesti valtion talousarvio-rahoitusta. Hallinnonalan vuonna 2025 käyttämistä toimintamenoista (momentti 24.01.01) katettiin 7,4 % toiminnan tuotoilla. Hallinnonalan tuotot olivat 21,5 miljoonaa euroa, josta maksullisen toiminnan osuus oli n. 13 miljoonaa euroa.

Ulkoministeriö asetti muiden tilivirastojen käyttöön vastuullaan olevia jakamattomia määrärahoja seuraavasti: siviilikriisinhallinnan momentilta 24.10.21 sisäministeriön hallinnonalan käyttöön yhteensä 16,4 miljoonaa euroa ja Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyön momentilta 24.90.20, vuoden 2023 ja 2024 siirtyvistä eristä, viiden eri kirjanpitoyksikön käyttöön yhteensä 0,53 miljoonaa euroa.

1.6.2 Talousarvion toteutuminen

Ulkoasiainhallinnon pääluokkaan osoitettiin vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa määrärahoja yhteensä 1 221,2 miljoonaa euroa. Lisätalousarvioissa hallinnonalan määrärahoja lisättiin yhteensä 0,906 miljoonaa euroa. Aikaisemmilta vuosilta vuodelle 2025 siirtyi 417,6 miljoonaa euroa ja vuodelle 2026 siirtyi kaiken kaikkiaan 376,8 miljoonaa euroa. Ulkoasiainhallinnon toimintamenot varsinaisessa talousarviossa vuonna 2025 olivat 250,12 miljoonaa euroa ja lisätalousarvioissa määrärahoja lisättiin yhteensä 4,39 miljoonaa euroa. Edelliseltä vuodelta siirtyneitä eritä oli käytettävissä 42,8 miljoonaa euroa. Toimintamenojen nettokäyttö vuonna 2025 oli 268,7 miljoonaa euroa, jolloin toimintamenoja vuodelle 2026 siirtyi 28,6 miljoonaa euroa.

Hallinnonalan kriisinhallinnan määrärahoihin luvussa 24.10. osoitettiin sotilaalliseen kriisinhallintaan vuoden 2025 talousarviossa yhteensä 53,08 miljoonaa euroa, josta puolustusvoimille jaettiin 52,68 miljoonaa euroa. Siiviilihenkilöstön osallistumiseen kriisinhallintaan osoitettiin talousarviossa yhteensä 17,49 miljoonaa euroa, josta 16,41 miljoonaa euroa jaettiin sisäministeriölle. Ulkoministeriölle jääneestä osuudesta, 1,07 miljoonaa euroa, jäi käyttämättä n. 0,3 miljoonaa euroa. Rauhanvälitykseen osoitetusta 3,9 miljoonan euron määrärahasta jäi käyttämättä 0,8 miljoonaa euroa.

Varsinaiseen kehitysyhteistyöhön osoitetut määrärahat luvussa 24.30 olivat varsinaisessa talousarviossa vuonna 2025 yhteensä 534,1 miljoonaa euroa ja niistä vähennettiin lisätalousarvioissa yhteensä 10,6 miljoonaa euroa. Edellisiltä vuosilta määrärahaa siirtyi 136,1 miljoonaa euroa. Kehitysyhteistyömäärärahojen käyttö oli 559,2 miljoonaa euroa ja vuodelle 2026 määrärahoja siirtyi 97,5 miljoonaa euroa.

Hallinnonalan muihin menoihin luvussa 24.90 osoitettiin yhteensä 175,5 miljoonaa euroa. Muiden menojen suurin erä oli kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja rahoitusosuudet, 163,3 miljoonaa euroa. Edelliseltä vuodelta siirtyi 36,2 miljoonaa euroa. Momentin määrärahojen käyttö vuonna 2025 oli 109,6 miljoonaa euroa. Vuodelle 2026 siirtyi 89,9 miljoonaa euroa.

Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyöhön ei osoitettu määrärahoja vuoden 2025 talousarviossa; vuoden 2023 ja 2024 määrärahoja siirtyi ulkoministeriön tileissä vuodelle 2025 0,48 miljoonaa euroa. Muiden hallinnonalojen käyttöön osoitettiin 0,53 miljoonaa euroa, mukaan lukien muiden hallinnonalojen palauttavat määrärahat vuonna 2025. Vuodelle 2026 siirtyi 25 000 euroa.

1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Ulkoministeriön toiminnan tuotot kasvoivat 43,6 miljoonaan euroon (+28 prosenttia). Maksullisen toiminnan tuotot kasvoivat 22,6 miljoonaan euroon (+4 prosenttia). Tähän vaikutti ulkoministeriön maksuasetuksen muutos: 1.1.2025 alkaen turvallisuusselvitykset, vientilupahakemukset ja vierailuluvat muuttuivat maksullisiksi.

Muita toiminnan tuottoja kertyi 21 miljoonaa euroa (2024: 12,4 miljoonaa euroa, +69 prosenttia). Kasvu johtui pääasiassa Euroopan unionin osuudesta ministeriön kanssa tehtävistä yhteistoimintahankkeista (13 miljoonaa euroa). Yhteistoimintahankkeista saatavilla tuloilla katetaan ao. yhteistoimintahankkeiden menot, jotka on budjetoitu momentille 24.30.68.

Ulkoministeriön toiminnan kulut olivat yhteensä 361,6 miljoonaa euroa (+6 prosenttia). Henkilöstökulut kasvoivat 146,6 miljoonaan euroon (+2,9 prosenttia) ja niiden osuus toiminnan kuluista oli 40,5 prosenttia. Palvelujen ostot kasvoivat 120,9 miljoonaan euroon (+9 prosenttia). Muut kulut, joihin sisältyivät suurimpina kuluerinä matkakorvaukset ja ulkomaanedustuksen korvauksista annetun lain mukaiset korvaukset, pysyivät samalla tasolla kuin edellisvuonna (62,5 miljoonaa euroa).

Rahoitustuottoihin ja -kuluihin sisältyivät kehityspoliittisiin lainoihin ja sijoituksiin sekä kehitysluottoihin liittyvät tuotot. Ryhmään kuuluvat myös valuuttojen kurssieroista johtuvat erät, jotka selittävät erot edellisvuoteen verrattuna.

Siirtotalouden kulut vähenivät 690,4 miljoonaan euroon (2024: 736 miljoonaa euroa, -6 prosenttia). Vähennys johtui pääasiassa kehitysyhteistyön sekä kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksujen ja rahoitusosuuksien edellisvuotta pienemmistä maksatuksista.

1.6.4 Tase

Ulkoministeriön taseen loppusumma oli 1 763,1 miljoonaa euroa eli 137,5 miljoonaa euroa edellisvuotta suurempi (+8,5 prosenttia).

Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset kasvoivat 50 miljoonaan euroon, joka koostui 40 miljoonan euron sijoituksesta Finnfundin Digital Access Impact Fund -sijoitusrahastoon ja CMI:n Rauhanrahaston yhteensä 10 miljoonan euron pääomituksista vuosien 2024 ja 2025 aikana.

Pitkäaikaiset saamiset olivat tilikauden päättyessä 1 062,7 miljoonaa euroa. Kasvua oli edellisvuoteen verrattuna 84 miljoonaa euroa, joka johtui uusista kehitysyhteistyön finanssisijoituksista ja lainoista.

Rahatilien saldot muodostuivat edustustojen ulkomaisilla pankkitileillä olleista katteista 31.12.2025 sekä käteisvaroista.

1.7 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Ulkoministeriö on laatinut talousarvioasetuksen 65 §:n mukaisen arviointi- ja vahvistuslausumansa osastojen ja eri palvelusektoreiden suorittaman arvioinnin pohjalta. Arviointi tehtiin käyttäen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointikehikkoa, jota on kehitetty ulkoasiainhallinnon tehtävien ja toimialueen asettamien vaatimusten mukaisesti. Arvioinneissa on huomioitu myös ulkomaanedustuksen toimipisteet ja niiden toiminta, riskit ja valvonta. Lisäksi lausumassa on otettu huomioon sekä sisäisten että muiden tarkastusten havainnot valvonnan ja riskienhallinnan tilasta. Arvioinneissa ei ole merkittäviä muutoksia viime vuoteen verrattuna.

Arvioinneissa keskeisimmät riskit liittyvät soveltuvan henkilöstön riittävyyteen ja tehtävien hoidon kannalta riittävään ammattitaitoon muuttuvien osaamisvaatimusten ja nopean henkilöstökierron oloissa samoin kuin tietojärjestelmien toimivuuteen, tietoturvaan ja -suojaan, globaalin toimintaympäristön turvallisuushaasteisiin, kiinteistöjen kunnossapitoon sekä monitoimitiloihin yleis- ja tietoturvallisuuden osalta. Riskinä nousee esiin myös valtioneuvoston yhteisten toimintatapojen ja järjestelmien osittainen soveltumattomuus ulkoasiainhallinnon olosuhteisiin.

Tavoitteiden asettaminen ja tavoitteiden priorisointi sekä tavoitteiden toteutumisen seuranta ovat saaneet osastoilta edellisvuoden tapaan hyvän arvion. Sisäisen tarkastuksen arviot ovat näiltä osin osastoja kriittisempiä erityisesti tavoitteiden priorisoinnin ja tavoitteiden toteutumisen seurannan osalta. Lisäksi riskienhallintaan kaivataan systemaattisuutta, kokonaisvaltaisuutta, kytkemistä päivittäiseen toimintaan siihen kehitettyjen työkalujen avulla, vastuiden määrittämistä sekä dokumentoimista. Tässä työssä auttaisi laadittujen riskienhallinpolitiikkadokumenttien jalkauttaminen, mikä on jäänyt toteutumatta.

Varainkäyttöön ja talous- sekä kehitysyhteistyöhallintotehtävien hoitoon liittyvät keskeisimmät havainnot kohdistuvat osaamisen, ohjeiden ja määräysten noudattamisen puutteisiin. Osa taloushallintoon liittyvistä valvontatoimista jää edelleen sisäisen tarkastuksen toteuttamien tarkastusten varaan. Edustustojen osalta riskejä pienennetään tehtävien aiempaa suuremmalla keskittämällä kotimaahan. Kokonaisuudessaan valvontaa on siirtynyt enemmän Palkeille ja tämä on aiheuttanut omat riskinsä ulkoasiainhallinnon osaamisen tasoon nähden. Eri muodoissa esiintyvä korruptio ja sille alttiimpi toimintaympäristö ovat myös merkittäviä riskejä ulkoasiainhallinnon ja edustustojen toiminnalle erityisesti Euroopan ulkopuolella.

ICT-peruspalvelujen jatkuvuudenhallinnan toimivuudessa on puutteita. Kriittisiä palveluita on ulkoministeriön vaikutuksen ulkopuolella ja niihin on huono näkyvyys. Tori-palvelut ja UH-verkko ovat teknisesti monimutkaisia. Vaikka ulkoministeriössä on edelleen UH-verkon teknistä osaamista, vaikutusmahdollisuudet palvelun sisältöön ovat rajalliset.

Vaativa toimintaympäristö, laaja instrumenttivalikoima ja ulkopuolisten toimijoiden suuri osuus tuovat sisäiselle valvonnalle ja riskienhallinnalle kehitysyhteistyössä erityisiä haasteita. Kehitysyhteistyöhön liittyvät keskeisimmät riskit ja sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämistarpeet on tiedostettu, ja kokonaisvaltaisen riskienhallintajärjestelmän kehittäminen on jatkuvaa.

Ulkoministeriö arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan olevan hallinnonalallaan kokonaisuutena kohtalaisella tasolla. Kehittämistoimia on aloitettu mm. kytkemällä riskianalyysi vuotuisen TTS-prosessiin sekä riskienhallintapolitiikalla. Tätä kautta tietoisuus riskienhallinnasta osastoilla on lisääntynyt, mutta edelleen siihen kaivataan lisää kokonaisvaltaisuutta ja jalkauttamista käytännön työtehtäviin.

Seuraavassa on arviointikehikon luokitusta noudattaen esitetty ulkoasiainhallinnon keskeisimmät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet:

- keskeisissä tehtävissä olevan henkilöstön riittävyyteen, sopivuuteen ja osaamiseen liittyvä riskienhallinta sekä sisäisen valvonnan kehittäminen osana työtehtäviä
- tietohallintoon, -järjestelmiin, jatkuvuudenhallintaan sekä tietosuojaan liittyvä riskienhallinta
- taloushallintoon ja sen menettelytapoihin liittyvä riskienhallinta ja sisäinen valvonta
- valtion kiinteistöjen kunnossapitoon liittyvä riskienhallinta.

1.8 Arviointien tulokset

Digitalisaatio ja kehitys -tarkastelu arvioi Suomen tukea digitalisaatiolle kehitys-yhteistyössään ja -politiikassaan (2018–2024). Merkittävimmät saavutukset perustuvat pitkäaikaiseen sitoutumiseen digitaaliseen kehitykseen ja niillä on ollut vaikutusta sukupuolten tasa-arvon, talouskasvun ja infrastruktuurin edistämässä. Tuki YK:n Global Digital Compact ja EU:n Global Gateway -ohjelmille on ollut tuloksellista ja vaikuttamistyö monenkeskisessä yhteistyössä ollut vahvaa tasa-arvon ja osallisuuden edistämässä. Näitä teemoja on edistetty onnistuneesti myös maatasolla, esimerkiksi Etiopian maanhallintarekisterin digitalisoinnin hankkeessa. Suomalaisen asiantuntemuksen hyödyntämisessä HAUS-kehittämiskeskusten ja Finnfundin työ on ollut keskeistä. Digitalisaatiotyön haasteiksi nähtiin pienten ja keskisuurten yritysten mobilisointi ja Suomen näkyvyys monenkeskisessä yhteistyössä. Myös investointivälineiden sopivuus ja rahoitusmallit kaipaavat kehittämistä.

Ulkoministeriö teetti synteesin evaluointiraporteista 2015–2025 kootakseen yhteen arviointitiedon sukupuolten tasa-arvosta, naisten ja tyttöjen oikeuksista sekä vammaisten henkilöiden oikeuksista. Suomen tulokset oikeuksien edistämässä on perustunut vahvaan asiantuntemukseen sekä kykyyn integroida teemat esimerkiksi koulutukseen, ilmastoon ja maatalouteen. Suomi on vaikuttanut laajasti, kun se on edistänyt tasa-arvon valtavirtaistamista monenvälisissä järjestöissä ja

tarjonnut teknistä osaamista sekä joustavia rahoitusmekanismeja kriisitilanteisiin. Suomen toiminta samanmielisten koalitioissa on kasvattanut sen vaikutusvaltaa, ja pitkäaikainen läsnäolo kumppanimaissa on tehnyt vaikuttamisesta kestäväää. Suomesta on tullut kansainvälisesti merkittävä tasa-arvon ja ihmisoikeuksien edistäjä. Tuloksellisuutta ovat vähentäneet tuen leikkaukset, henkilöresurssien puute sekä vaihtuvuus, poliittinen epävakaus ja kriisit, jotka siirtävät huomion pois tasa-arvosta.

Ulkoministeriö osallistui myös pohjoismaiden yhteisevaluoinnin ohjaukseen, missä arvioitiin ovatko yhteisrahastot hyviä kanavia pohjoismaisten kehityspoliittisten tavoitteiden edistämiseen, monenvälisen järjestelmän tukemiseen ja kehitystulosten aikaansaamiseen. Analyysi osoittaa, että usean rahoittajan rahastot on hyvä käytäntö tukea monenvälistä järjestelmää ja edistää samanaikaisesti pohjoismaisia prioriteetteja. Vaikka rahastojen tuki oli strategista, se ei yleensä ollut hyvin sisällytetty organisaatioiden strategioihin. Yhteneväisistä prioriteeteissa huolimatta, pohjoismainen yhteistyö rahoituksen kohdentamisessa ja rahastojen sisällä oli rajallista. Maat hakivat usein laajemman samanmielisten maiden tukea vaikuttamistyöhön. Maiden tukistrategiat vaihtelivat sekä prioriteettien että henkilöstöresurssien mukaan. Tulosten viestintä kansallisille sidosryhmille on osoittautunut vaikeaksi. Arviointi osoittaa, että globaalit ja alueelliset rahastot ovat erityisen merkityksellisiä ja tehokkaita globaalien julkishyödykkeiden edistämässä. Lisäksi rahastot edistivät avun vaikuttavuutta ja tehokkuutta.

Toukokuussa 2025 ulkoministeriö julkaisi tekoälyavusteisen työkalun, OpenEvalin, joka palvelee niin ministeriötä kuin kotimaisia ja ulkomaisia sidosryhmiä. OpenEval-palvelu on ministeriön ensimmäinen tekoälyavusteinen julkinen hyödyke. OpenEval toimii avoimena kehitysevaluointien tietopankkina, josta voi tekoälyavusteisesti etsiä ja koostaa tietoa Suomen kehityspolitiikkaan ja -yhteistyöhön tuloksista. Työkalu tukee osaltaan ministeriön ja valtionhallinnon laajempia digitalisaatio- ja tekoälypyrkimyksiä.

1.9 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.9.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Vuonna 2025 tuli ilmi 17 ulkoasiainhallintoon kohdistunutta väärinkäytöstä tai väärinkäytösepäilyä; yhdeksän tapausta kohdentuu kansalaisjärjestöyhteistyöhön, seitsemän tapausta maa- ja aluekohtaiseen kehitysyhteistyöhön ja yksi tapaus maittain kohdentamattomaan kehitysyhteistyöhön.

Lisäksi vuonna 2025 tuli ilmi viisi ulkoasiainhallintoon kohdistuvaa rikosta. Rikoksena ovat olleet mm. ryöstö ja varkaus. Näistä on aiheutunut kohtalaiset rahalliset vahingot ulkoasiainhallinnon varoihin tai omaisuuteen.

Edellä mainittujen tapausten johdosta on tehty toimivaltaiselle tutkinta-
viranomaiselle ilmoituksia väärinkäytöksistä. Tapausten kohdalla on käytetty myös
erilaisia hallinnollisia menettelyjä. Lisäksi on jatkettu joidenkin edellisen vuoden
toimintakertomuksessa kirjattujen tapausten käsittelyä.

1.9.2 Väärinkäyttösepäilyjen ilmoituskanavan kautta tulleita ilmoituksia koskevat yhteenvetotiedot

Kyseisiä ilmoituksia ei ole tullut.

1.9.3 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Kehitysyhteistyövaroihin kohdistuneiden väärinkäytösten seurauksena takaisin-
perinnässä on vuodelta 2025 yhteensä 18 807 euroa.

2 Ulkoministeriön talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös -Talousarvio	Toteutuma %
11.	Verot ja veronluonteiset tulot	2 557,40	7 122	7 121,79	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	2 557,40	7 122	7 121,79	0,00	100
12.	Sekalaiset tulot	46 035 189,97	44 791 196	44 758 905,11	-32 290,80	100
12.24.20.	Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen vuokratulot	810 984,00	891 000	858 709,20	-32 290,80	96
12.24.99.	Ulkoministeriön hallinnonalan tulot	41 290 592,79	35 726 769	35 726 769,01	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	3 932 142,56	8 169 810	8 169 809,77	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	1 470,62	3 617	3 617,13	0,00	100
13.	Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset	56 380,25	70 192	70 191,66	0,00	100
13.01.05.	Korot muista lainoista	56 380,25	70 192	70 191,66	0,00	100
15.	Lainat	155 908,80	37 993	37 993,03	0,00	100
15.01.04.	Muiden lainojen lyhennykset	155 908,80	37 993	37 993,03	0,00	100
Tuloarvotilit yhteensä		46 250 036,42	44 906 502	44 874 211,59	-32 290,80	100

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
23.	Valtioneuvoston kanslia	-	177 353,73	124 212	124 212,37	-	124 212,37	0,00	140 913,55	240 913,55	240 913,55	-
23.01.01.	Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (nettob)	Siirtomääräraha 3 v.	-	100 000	100 000,00	-	100 000,00	0,00	-	100 000,00	100 000,00	-
	23.01.01.2. Valtioneuvoston yhteinen toiminta ja hankkeet (EK) (varattu)	-	-	100 000	100 000,00	-	100 000,00	0,00	-	100 000,00	100 000,00	-
23.01.03.	Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot	Siirtomääräraha 2 v.	177 353,73	-	-	-	-	-	140 913,55	140 913,55	140 913,55	-
	23.01.03.1. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja muut menot	-	177 353,73	-	-	-	-	-	140 913,55	140 913,55	140 913,55	-
23.01.29.	Arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	-	24 212	24 212,37	-	24 212,37	0,00	-	-	-	-
24.	Ulkoministeriön hallinnonala	-	1 207 848 462,36	1 151 221 599	857 066 108,69	293 821 986,16	1 150 888 094,85	333 504,38	417 256 765,61	1 547 266 765,61	1 162 285 541,10	376 811 284,74
24.01.01.	Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (nettob)	Siirtomääräraha 2 v.	259 856 000,00	254 514 000	225 881 256,95	28 632 743,05	254 514 000,00	0,00	42 788 349,46	297 302 349,46	268 669 606,41	28 632 743,05
	24.01.01.1. Ministeriön toimintamenot (KPY)	-	40 455 280,91	33 296 609	16 895 572,66	16 401 036,34	33 296 609,00	0,00	-547 609,30	32 748 999,70	16 347 963,36	16 401 036,34
	24.01.01.2. Henkilöstöhallinto (KPY)	-	118 157 346,00	117 812 456	115 107 731,99	2 704 724,01	117 812 456,00	0,00	30 491 543,61	148 303 999,61	145 599 275,60	2 704 724,01
	24.01.01.3. Taloushallinto (KPY)	-	-2 391,91	3 200 000	2 361 543,81	838 456,19	3 200 000,00	0,00	-	3 200 000,00	2 361 543,81	838 456,19
	24.01.01.4. Kiinteistöhallinto (KPY)	-	545 667,00	200 000	-62 711,09	262 711,09	200 000,00	0,00	0,00	200 000,00	-62 711,09	262 711,09
	24.01.01.5. Tietohallinto (KPY)	-	12 841 760,00	6 955 935	5 767 093,50	1 188 841,50	6 955 935,00	0,00	12 844 415,15	19 800 350,15	18 611 508,65	1 188 841,50
	24.01.01.6. Turvallisuus (KPY)	-	529 911,00	3 530 000	2 897 573,93	632 426,07	3 530 000,00	0,00	0,00	3 530 000,00	2 897 573,93	632 426,07
	24.01.01.7. Koulutus (KPY)	-	69 355,00	475 000	411 058,47	63 941,53	475 000,00	0,00	0,00	475 000,00	411 058,47	63 941,53
	24.01.01.8. Hankinta- ja tukipalvelut (KPY)	-	393 884,00	1 632 000	1 245 414,29	386 585,71	1 632 000,00	0,00	0,00	1 632 000,00	1 245 414,29	386 585,71
	24.01.01.9. Edustustojen toimintamenot (KPY)	-	86 865 188,00	87 412 000	81 257 979,39	6 154 020,61	87 412 000,00	0,00	0,00	87 412 000,00	81 257 979,39	6 154 020,61

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
24.01.02.	Team Finland-uudistuksen vienninedistämisen palvelut	-	21 042 000	21 042 000,00	-	21 042 000,00	0,00	-	21 042 000,00	21 042 000,00	0,00
24.01.20.	Tiede- ja kulttuuri-instituuttikiinteistöjen menot	1 102 000,00	891 000	0,00	891 000,00	891 000,00	0,00	2 716 078,11	3 607 078,11	1 556 680,56	1 344 154,38
24.01.29.	Ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	13 058 078,95	18 666 599	18 666 599,23	-	18 666 599,23	0,00	-	-	-	-
	24.01.29.1. Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot	-	8 710 864,68	13 740 007	-	13 740 006,96	0,00	-	-	-	-
	24.01.29.2. Kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot	-	4 347 214,27	4 926 592	-	4 926 592,27	0,00	-	-	-	-
24.01.74.	Talonrakennukset	12 000 000,00	6 000 000	1 405 262,24	4 594 737,76	6 000 000,00	0,00	8 282 296,04	14 282 296,04	9 686 302,17	4 595 993,87
24.10.20.	Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot	382 949,33	400 000	400 000,00	-	400 000,00	0,00	-	-	-	-
	24.10.20.29. YK:n rauhanturvaamisen hankkeet (EK)	-	382 949,33	400 000	-	400 000,00	0,00	-	-	-	-
24.10.21.	Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	1 265 000,00	1 072 000	754 375,84	317 624,16	1 072 000,00	0,00	195 581,37	1 267 581,37	948 935,39	317 624,16
	24.10.21.01. Siviilikriisinhallinta (EK)	-	1 260 000,00	1 070 000	754 375,84	1 070 000,00	0,00	192 407,85	1 262 407,85	946 783,69	315 624,16
	24.10.21.02. Vaalitarkkailijat (EK)	-	5 000,00	2 000	-	2 000,00	0,00	3 173,52	5 173,52	2 151,70	2 000,00
24.10.66.	Rauhanvälitys	3 900 000,00	3 900 000	3 090 532,52	809 467,48	3 900 000,00	0,00	1 041 989,76	4 941 989,76	4 132 522,28	809 467,48
24.10.87.	CMI:n Rauhanrahaston pääoman korottaminen	5 000 000,00	5 000 000	5 000 000,00	-	5 000 000,00	0,00	-	5 000 000,00	5 000 000,00	0,00

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
24.30.66.	Varsinainen kehitysyhteistyö	Siirtomääräraha 3 v.	616 711 000,00	523 489 000	453 020 268,87	70 468 731,13	523 489 000,00	0,00	136 195 982,94	659 684 982,94	559 204 706,24	97 538 822,96
	24.30.66.1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö (EK)	-	202 562 000,00	193 463 000	186 925 254,43	6 537 745,57	193 463 000,00	0,00	28 389 193,69	221 852 193,69	214 877 449,63	6 974 545,22
	24.30.66.2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö (EK)	-	136 299 000,00	115 388 000	85 376 592,82	30 011 407,18	115 388 000,00	0,00	40 245 687,20	155 633 687,20	117 340 249,60	37 502 203,81
	24.30.66.2.1. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	-	131 752 000,00	109 977 000	79 966 621,77	30 010 378,23	109 977 000,00	0,00	33 746 916,13	143 723 916,13	107 779 022,98	35 368 453,15
	24.30.66.2.6. Euroopan komission yhteistoimintahankkeen menot (EK)	-	4 547 000,00	-	-	-	-	-	6 498 771,07	6 498 771,07	4 151 255,57	2 132 721,71
	24.30.66.2.9. Finnfundin erityisriskirahoituksen tappioiden korvaaminen	-	-	5 411 000	5 409 971,05	1 028,95	5 411 000,00	0,00	-	5 411 000,00	5 409 971,05	1 028,95
	24.30.66.3. Euroopan kehitysrahasto (EK)	-	22 637 000,00	12 209 000	12 208 538,00	462,00	12 209 000,00	0,00	3 198 076,00	15 407 076,00	13 370 298,00	95 727,00
	24.30.66.4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö (EK)	-	56 001 000,00	35 962 000	16 695 004,31	19 266 995,69	35 962 000,00	0,00	30 540 099,51	66 502 099,51	35 094 515,92	31 297 970,65
	24.30.66.5. Humanitaarinen apu (EK)	-	83 000 000,00	55 000 000	55 000 000,00	-	55 000 000,00	0,00	16 831 772,54	71 831 772,54	71 762 716,29	69 056,25
	24.30.66.6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot (EK)	-	5 312 000,00	4 770 000	1 913 794,78	2 856 205,22	4 770 000,00	0,00	2 761 235,36	7 531 235,36	3 392 176,09	4 136 674,45
	24.30.66.7. Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus (EK)	-	1 950 000,00	1 600 000	137 949,98	1 462 050,02	1 600 000,00	0,00	1 520 228,25	3 120 228,25	1 259 935,56	1 860 292,69
	24.30.66.8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle ja kehitysyhteistyötiedotukselle (EK)	-	87 950 000,00	98 000 000	94 148 866,00	3 851 134,00	98 000 000,00	0,00	7 458 699,64	105 458 699,64	99 299 931,29	6 158 768,08
	24.30.66.9. Korkotuki-instrumentti (EK)	-	21 000 000,00	7 097 000	614 268,55	6 482 731,45	7 097 000,00	0,00	5 250 990,75	12 347 990,75	2 807 433,86	9 443 584,81

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
24.30.67.	Demokratia- ja oikeusvaltiotuki	Siirtomääräraha 2 v.	2 904 000,00	2 904 000	2 904 000,00	-	2 904 000,00	0,00	2 000,00	2 906 000,00	2 904 000,00	0,00
24.30.68.	Kehitysyhteistyön yhteistoimintahankkeet	Siirtomääräraha 3 v.	-	15 886 000	2 500 874,40	13 385 125,60	15 886 000,00	0,00	-	15 886 000,00	2 500 874,40	13 385 125,60
24.30.69.	Tuki Ukrainalle	Siirtomääräraha 3 v.	32 604 000,00	47 236 000	37 406 068,97	9 829 931,03	47 236 000,00	0,00	8 156 507,90	55 392 507,90	40 892 780,61	14 499 727,29
24.30.88.	Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) pääoman korottaminen	Siirtomääräraha 3 v.	34 999 940,00	5 000 000	4 999 870,00	-	4 999 870,00	130,00	-	5 000 000,00	4 999 870,00	0,00
24.30.89.	Kehityspoliittiset lainat ja sijoitukset	Siirtomääräraha 3 v.	69 730 000,00	69 730 000	122 427,50	69 607 572,50	69 730 000,00	0,00	178 858 482,50	248 588 482,50	124 034 010,04	120 377 572,50
	24.30.89.01. Sijoitukset rahastoihin ja muihin rahoitusvälineisiin ja lainoihin osana Suomen kehitysyhteistyötä	-	69 580 000,00	69 580 000	-	69 580 000,00	69 580 000,00	0,00	69 580 000,00	139 160 000,00	18 810 000,00	120 350 000,00
	24.30.89.02. Neuvonantaja- ja oikeudelliset palvelut (EK) (enintään)	-	150 000,00	150 000	122 427,50	27 572,50	150 000,00	0,00	88 482,50	238 482,50	210 910,00	27 572,50
24.90.20.	Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö	Siirtomääräraha 3 v.	435 000,00	-	-	-	-	-	106 841,84	106 841,84	39 650,76	25 000,00
24.90.23.	Etyj-puheenjohtajuus	Siirtomääräraha 2 v.	2 840 000,00	10 081 000	4 653 007,68	5 427 992,32	10 081 000,00	0,00	2 431 597,79	12 512 597,79	7 084 605,47	5 427 992,32
	24.90.23.01. Määräaikaisen lisähenkilöstön palkkauksiin ja korvauksiin, sekä kokouksiin ja tilaisuuksien suunnitteluun	-	-	9 081 000	3 653 007,68	5 427 992,32	9 081 000,00	0,00	-	9 081 000,00	3 653 007,68	5 427 992,32
	24.90.23.02. Etyj-puheenjohtajuudesta aiheutuviin maksuihin Etyjin rahastoihin (EK) (enintään)	-	-	1 000 000	1 000 000,00	-	1 000 000,00	0,00	-	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00
24.90.50.	Eräät valtionavut	Kiinteä määräraha	1 102 999,14	1 145 000	1 143 779,00	-	1 143 779,00	1 221,00	-	-	-	-

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määräraha-laji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot				
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle	
24.90.51.	Hädänalaisten avustaminen	Arviomääräraha	30 815,80	500 000	8 031,27	-	8 031,27	491 968,73	-	-	-	-
24.90.66.	Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet	Siirtomääräraha 2 v.	149 575 000,00	163 265 000	73 407 938,87	89 857 061,13	163 265 000,00	0,00	36 181 057,90	199 446 057,90	109 588 996,77	89 857 061,13
24.90.87.	Pääomasijoitus Instex S.A.S.:lle	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	300 000,00	300 000,00	0,00	0,00
24.90.95.	Kurssivaihtelut (nettob)	Arviomääräraha	351 679,14	500 000	659 815,35	-	659 815,35	-159 815,35	-	-	-	-
25.	Oikeusministeriön hallinnonala	-	822 337,27	93 797	92 325,04	-	92 325,04	1 471,83	-	-	-	-
25.01.29.	Oikeusministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	20 843,68	3 797	3 796,87	-	3 796,87	0,00	-	-	-	-
25.50.20.	Vaalimenot	Arviomääräraha	801 493,59	90 000	88 528,17	-	88 528,17	1 471,83	-	-	-	-
	25.50.20.2. Europarlamenttivaalit (KPY)	-	146 424,69	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	25.50.20.3. Presidentinvaali (KPY)	-	654 361,06	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	25.50.20.4. Alue- ja kuntavaalit	-	707,84	90 000	88 528,17	-	88 528,17	1 471,83	-	-	-	-
28.	Valtiovarainministeriön hallinnonala	-	833 220,08	1 006 806	1 006 806,08	-	1 006 806,08	0,00	5 546 181,57	5 546 181,57	4 300 814,85	1 245 366,72
28.01.29.	Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	833 220,08	1 006 806	1 006 806,08	-	1 006 806,08	0,00	-	-	-	-
28.70.01.	Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	5 546 181,57	5 546 181,57	4 300 814,85	1 245 366,72
Määrärahatilit yhteensä		-	1 209 681 373,44	1 152 446 415	858 289 452,18	293 821 986,16	1 152 111 438,34	334 976,21	422 943 860,73	1 553 053 860,73	1 166 827 269,50	378 056 651,46

Ulkoministeriön talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾	Aikaisempien vuosien						Vuoden 2025 valtuudet		Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
	Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾	valtuuksien käyttö ³⁾	Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu 2026 TA:ssa	Talousarvio-menot 2025	Määräraha-tarve 2026	Määräraha-tarve 2027	Määräraha-tarve 2028	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
24.30.50. Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle	0	268 188	0	0	268 188	0	268 188	0	0	0	0	0	0	0
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet	0	268 188	0	0	268 188	0	268 188	0	0	0	0	0	0	0
24.30.66. Varsinainen kehitys yhteistyö	3 969 814	1 135 623	0	0	1 135 623	460 180	675 443	0	362 116	367 777	293 873	224 733	526 086	1 412 469
Aikaisempien vuosien valtuudet, josta	3 969 814	0	0	0	0	0	0	0	362 116	265 804	185 869	126 886	373 730	952 289
- korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾	176 967	0	0	0	0	0	0	0	2 293	6 780	1 975	1 249	52 604	62 608
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet, josta	0	1 135 623	0	0	1 135 623	460 180	675 443	0	0	101 973	108 004	97 847	152 356	460 180
- korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾	0	18 000	0	0	18 000	0	18 000	0	0	0	0	0	0	0
24.30.69. Tuki Ukrainalle	27 280	60 000	0	0	60 000	7 649	52 351	0	1 800	15 177	11 117	6 835	0	33 129
Aikaisempien vuosien valtuudet	27 280	0	0	0	0	0	0	0	1 800	11 440	7 360	6 680	0	25 480
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet	0	60 000	0	0	60 000	7 649	52 351	0	0	3 737	3 757	155	0	7 649
Yhteensä	3 997 094	1 463 811	0	0	1 463 811	467 829	995 982	0	363 916	382 954	304 990	231 568	526 086	1 445 598
Aikaisempien vuosien valtuudet, josta	3 997 094	0	0	0	0	0	0	0	363 916	277 244	193 229	133 566	373 730	977 769
- korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾	176 967	0	0	0	0	0	0	0	2 293	6 780	1 975	1 249	52 604	62 608
Vuonna 2025 käytettävissä olleet valtuudet	0	1 463 811	0	0	1 463 811	467 829	995 982	0	0	105 710	111 761	98 002	152 356	467 829
joista korkotuki- tms. valtuudet ⁴⁾	0	18 000	0	0	18 000	0	18 000	0	0	0	0	0	0	0

1) Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

2) Myös pääluokan tai luvun päätösosassa myönnetty valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00".

3) Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevina varainhoitovuosina.

4) Korkotukilainojen lainakannan enimmäismääränä tai valtionapuun oikeuttavien kustannusten enimmäismääränä tai muulla vastaavalla tavalla myönnettyjen valtuuksien määrä. Erittely esitetään vain, jos momentti (ja yhteensä) sisältää tällä tavoin määriteltyjä valtuuksia.

3 Ulkoministeriön tuotto- ja kululaskelma

Ulkoministeriön tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025– 31.12.2025	1.1.2024– 31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	22 633 473,52	21 792 960,01	3,9 %
Muut toiminnan tuotot	20 994 343,83	12 406 430,10	69,2 %
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	43 627 817,35	34 199 390,11	27,6 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	7 310 412,33	7 734 971,24	-5,5 %
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	21 843,76	252 168,18	-91,3 %
Henkilöstökulut	146 565 484,99	142 430 347,91	2,9 %
Vuokrat	24 424 353,49	24 429 733,56	-0,0 %
Palvelujen ostot	120 916 506,82	110 808 313,95	9,1 %
Muut kulut	62 544 279,91	62 368 020,47	0,3 %
Valmistus omaan käyttöön (-)	-9 109 415,66	-15 606 184,60	-41,6 %
Poistot	8 958 475,97	8 764 752,17	2,2 %
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-361 631 941,61	-341 182 122,88	6,0 %
JÄÄMÄ I	-318 004 124,26	-306 982 732,77	3,6 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	1 448 131,46	1 931 065,44	-25,0 %
Rahoituskulut	132 510,44	8 786,92	1408,0 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	1 580 641,90	1 939 852,36	-18,5 %
JÄÄMÄ II	-316 423 482,36	-305 042 880,41	3,7 %

Ulkoministeriön tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025– 31.12.2025	1.1.2024– 31.12.2024	Muutos-%
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Tuotot			
Muut siirtotalouden tuotot	5 000 000,00	5 000 000,00	0,0 %
Tuotot yhteensä	5 000 000,00	5 000 000,00	0,0 %
Kulut			
Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	523 216,07	633 216,04	-17,4 %
Siirtotalouden kulut yrityksille	4 898 611,67	4 241 078,35	15,5 %
Siirtotalouden kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	123 389 479,41	122 922 714,54	0,4 %
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	7 990,58	-34 434,20	-123,2 %
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	552 338 745,40	602 723 772,24	-8,4 %
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	3 970 017,77	5 466 949,56	-27,4 %
Muut siirtotalouden kulut	5 300 533,80	0,00	-
Kulut yhteensä	-690 428 594,70	-735 953 296,53	-6,2 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	-685 428 594,70	-730 953 296,53	-6,2 %
JÄÄMÄ III	-1 001 852 077,06	-1 035 996 176,94	-3,3 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	7 121,79	2 557,40	178,5 %
Suoritetut arvonlisäverot	-16 748 625,46	-11 414 437,06	46,7 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-16 741 503,67	-11 411 879,66	46,7 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ	-1 018 593 580,73	-1 047 408 056,60	-2,8 %

4 Ulkoministeriön tase

Ulkoministeriön tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KANSALLISOMAISSUUS			
Rakennusmaa- ja vesialueet	100 913,00	100 913,00	0,0 %
Rakennukset	<u>497 265,73</u>	<u>513 263,55</u>	-3,1 %
KANSALLISOMAISSUUS YHTEENSÄ	598 178,73	614 176,55	-2,6 %
KÄYTTÖMAISSUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Aineettomat oikeudet	2 909 522,32	3 185 822,22	-8,7 %
Muut pitkävaikutteiset menot	355 663,13	502 654,86	-29,2 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>66 797,95</u>	<u>318 169,56</u>	<u>-79,0 %</u>
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	3 331 983,40	4 006 646,64	-16,8 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Rakennusmaa- ja vesialueet	88 165 144,09	88 165 144,09	0,0 %
Rakennukset	163 736 385,97	168 533 671,71	-2,8 %
Koneet ja laitteet	4 740 022,30	4 446 842,05	6,6 %
Kalusteet	67 975,86	33 574,40	102,5 %
Muut aineelliset hyödykkeet	1 108 585,56	1 108 585,56	0,0 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>16 015 682,12</u>	<u>9 264 682,33</u>	<u>72,9 %</u>
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	273 833 795,90	271 552 500,14	0,8 %
KÄYTTÖMAISSUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
Käyttömaissuusarvopaperit	338 951 172,40	333 951 302,40	1,5 %
Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset	<u>50 000 000,00</u>	<u>5 000 000,00</u>	<u>900,0 %</u>
KÄYTTÖMAISSUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	388 951 172,40	338 951 302,40	14,8 %
KÄYTTÖMAISSUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	666 116 951,70	614 510 449,18	8,4 %

Ulkoministeriön tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
VAIHTO-OMAISUUS			
Valmiit tuotteet/Tavarat	488 350,38	510 194,14	-4,3 %
VAIHTO-OMAISUUS YHTEENSÄ	488 350,38	510 194,14	-4,3 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET			
Pitkäaikaiset saamiset	1 062 663 770,05	978 687 940,77	8,6 %
PITKÄAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	1 062 663 770,05	978 687 940,77	8,6 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	1 878 639,57	1 802 178,51	4,2 %
Siirtosaamiset	203 413,43	365 806,13	-44,4 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	1 812 510,84	1 494 010,29	21,3 %
Ennakkomaksut	10 480 551,46	5 488 401,14	91,0 %
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	14 375 115,30	9 150 396,07	57,1 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Kassatilit	1 561 744,09	1 843 945,10	-15,3 %
Maksuliiketililit	-711,51	-748,90	-5,0 %
Muut pankkitilit	17 259 314,17	20 253 640,85	-14,8 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	18 820 346,75	22 096 837,05	-14,8 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	1 096 347 582,48	1 010 445 368,03	8,5 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 763 062 712,91	1 625 569 993,76	8,5 %

Ulkoministeriön tase
31.12.2025
31.12.2024
Muutos-%

VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	396 279 798,62	396 279 798,62	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	1 176 286 936,60	1 129 464 011,32	4,1 %
Pääoman siirrot	1 153 853 387,12	1 094 230 981,88	5,4 %
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	<u>-1 018 593 580,73</u>	<u>-1 047 408 056,60</u>	<u>-2,8 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	1 707 826 541,61	1 572 566 735,22	8,6 %
VIERAS PÄÄOMA			
PITKÄAIKAINEN			
Muut pitkäaikaiset velat	950,00	0,00	-
PITKÄAIKAINEN YHTEENSÄ	950,00	0,00	-
LYHYTAIKAINEN			
Saadut ennakot	0,00	20 695,00	-100,0 %
Ostovelat	18 011 182,01	15 973 270,00	12,8 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	2 716 404,41	2 796 925,16	-2,9 %
Edelleen tilittävät erät	2 371 440,63	2 340 158,37	1,3 %
Siirtovelat	25 465 435,98	23 279 327,33	9,4 %
Muut lyhytaikaiset velat	<u>6 670 758,27</u>	<u>8 592 882,68</u>	<u>-22,4 %</u>
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	55 235 221,30	53 003 258,54	4,2 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	55 236 171,30	53 003 258,54	4,2 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>1 763 062 712,91</u>	<u>1 625 569 993,76</u>	<u>8,5 %</u>

5 Liitetiedot

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1. Ulkoministeriön budjetoinnissa ei ole tapahtunut merkittäviä muutoksia vuonna 2025. Osana työllisyyden ja yrittäjyyden ministerityöryhmän 14.6.2024 linjaamaa Team Finland -verkoston johtamisrakenteen uudistamista kotimaassa ja Business Finlandin ulkomaan toimintojen integrointia ulkoasianhallintoon on vuoden 2025 talousarviossa lisätty ulkoministeriön pääluokkaan uusi momentti 24.01.02. Team Finland -uudistuksen vienninedistämisen palvelut, jolle on osoitettu 21 042 000 euroa siirtona työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalta. Ulkoministeriö ja Business Finland ovat solmineet palvelusopimuksen vuoden 2025 ulkomaantoimintojen kulujen kattamisesta. Työ- ja elinkeinoministeriön alaisuudessa toimivan Business Finlandin ulkomaantoiminnot (lukuun ottamatta Visit Finland-, Invest in Finland-, Work in Finland- ja Foresight-toimintoja) integroidaan ulkoasiainhallintoon 1.1.2026 mennessä.

Vuoden 2025 talousarviossa ulkoministeriön pääluokkaan lisättiin momentti 24.30.68. Kehitysyhteistyön yhteistoimintahankkeet. Vastaavat tulot on budjetoitu momentille 12.24.99. Lisäys ei kasvata ulkoministeriön rahoitusosuutta hankkeille, eikä vaikuta Suomen julkisen kehitysavun määrään. Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

Vuoden 2025 talousarviossa poistettiin momentti 24.90.20. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö ja sen määräraha.

Toiminto-seurantakohde on ollut vuodesta 2016 pakollinen myös toimintamenojen kirjauksissa. Kiekun henkilöstöhallinnon osion käyttöönoton jälkeen toimintoa on käytetty myös työajankohdennuksessa ja hyödynnetty tuloksellisuuden laskentatoimessa, että kustannuslaskennassa. Työnajankohdennus on edelleen ulkoasiainhallinnossa puutteellista, ja siitä saatavia tietoja joudutaan täydentämään mm. tehtävien oletustoimintotiedoilla.

2. Valuuttamääräiset laskut ja muut tositteet muunnetaan tietojärjestelmissä euromääräisiksi käyttäen järjestelmiin luettua, Euroopan keskuspankin edelliselle päivälle noteeraamaa kurssia. Ellei valuutta kuulu EKP:n noteeraamiin eikä ole sisään luettavissa tietojärjestelmiin, Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen (Palkeet) henkilöstö hakee tiedon Nordean järjestelmästä. Kalenterikuukauden kerralla voimassa olevat kurssit tallennetaan manuaalisesti tietojärjestelmiin edellisen kuukauden 15. päivän kurssien mukaisina. Ministeriö on saanut Valtiokonttorilta poikkeusluvan käyttää Venäjän ruplan ja Libanonin punnan osalta Nordean järjestelmästä eroavia kursseja.

Valuuttakursseja tarvitaan myös järjestelmien ulkopuolisessa laskennassa, kuten henkilöstöhallinnossa ja edustustojen suoritteiden hinnoittelussa. Tähänkin käytetään edeltävän kuukauden 15. päivän kurssia. Hallinnonalalle yhtenäinen ja kuukausikohtainen valuuttakurssiluettelo julkaistaan ministeriön intranetissä. Luettelo on jaettu kahteen taulukkoon, jossa toisessa on Euroopan keskuspankin noteeraamat valuutat ja toisessa Palkeiden välittämät tiedot muista valuutoista. Käytetyt valuuttakurssit arkistoidaan vuositasolla ministeriön sähköiseen asianhallintajärjestelmään.

Vuoden 2025 tilinpäätökseen tehtiin Kieku-järjestelmässä valuuttamääräisten kassa- ja pankkitilien saldojen arvostusajo tilinpäätöspäivän kurssiin.

Suomesta maksettavat valuuttamääräiset laskut maksetaan Valtiokonttorin hallinnoimilta valuuttatileiltä seuraavissa valuutoissa: AUD, CAD, CHF, CZK, DKK, GBP, HUF, JPY, NOK, PLN, SEK ja USD. Valtiokonttorin Rahoitus-toimiala hankkii valuutat kirjanpitoyksiköiden Rahakas-ennusteiden perusteella ja kantaa valuuttariskin. Euroopassa toimivien edustustojen maksuliikettä on keskitetty Suomeen ja vuonna 2025 maksettiin Bernin, Geneven, Kööpenhaminan, Lontoon, Oslon, Prahan ja Tukholman suurlähetystöjen paikallismaksut Valtiokonttorin valuuttatileiltä.

3. Tilinpäätöksen laadinnassa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät ovat pääosin vertailukelpoiset edellisvuoden tietoihin. Tuotantotekijöiden hankintamenot ja suoritteiden myyntitulot ovat olennaisuuden periaatteen mukaisesti viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu liikekirjanpitoon suoriteperusteella.

Omaan käyttöön valmistettujen hyödykkeiden hankintamenot on aktivoitu keskeneräisiin hankintoihin. Muut kuin edellä mainitut menot ja tulot on viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu liikekirjanpitoon varainhoitovuoden talousarviokirjanpidon mukaisesti. Talousarviomenot ja -tulot on viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu talousarviokirjanpitoon varainhoitovuoden talousarvion perusteita noudattaen. Aktivoituihin hankintamenoihin ei sisälly kiinteitä menoja.

4. Tilinpäätösvuoden tiedot ovat pääosin vertailukelpoisia edellisvuoden tietoihin. Liikekirjanpidon tilikartan mukaisille sisäisille tileille ja kumppanikoodeille kirjataan vuodesta 2025 alkaen myös ne erät, joissa vastapuolena on valtion liikelaitos. Tuotto- ja kululaskelmassa aiemmin omalla rivillään esitetyt vuokrat ja käyttökorvaukset sisältyvät nyt riville maksullisen toiminnan tuotot. Satunnaisten tuottojen ja kulujen rivit on poistettu. Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät kirjataan vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin. Taseessa aiemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi riviksi, jonka nimi on maksuliiketililit. Edellisiin tilikausiin kohdistuvien tase-eriin liittyvien korjausten kirjauksissa on käytetty aiemmin satunnaisten erien tilejä. Vuodesta 2025 alkaen näissä kirjauksissa käytetään oman pääoman ryhmään tätä tarkoitusta varten perustettua tiliä 20410 Edellisiin tilikausiin kohdistuvat tasekorjaukset, valtio. Liitteessä 12 Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut, vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutyypeittäin. Vuoden 2024 tilinpäätöksessä liitteeltä 7 puuttui tieto taseluokan 136 Muut pitkäaikaiset euromääräiset sijoitukset saldosta, vuoden 2025 tilinpäätöksessä tiedot on esitetty.
5. Kiekun käyttöomaisuustoiminnallisuus sisältää sekä käyttöomaisuuden että irtaimistohallinnan, ja kummatkin ovat ulkoministeriössä käytössä. Vuokrattujen tilojen perusparannuksilla (lkp-tili 1149) on AdeEko-kirjanpitojärjestelmän ajalta edelleen Kiekusta poikkeavia poistoajoja (4-20 v; vertaa liite 6, alaviite). Uusien kirjausten osalta sovelletaan Kiekun poistoajoja. Poikkeaviin poistoajoihin ei ole tehty muutoksia vuoden 2025 aikana.

6. Taseeseen ei sisälly suurlähettiläs Cay Sundströmin vuonna 1959 Suomen valtiolle testamenttaamaa museoesinekokoelmaa, jota säilytetään Pekingin suurlähetystö virka-asunnossa. Luettelo kokoelmasta on liitetty vuoden 1998 aloitettavaan taseeseen ja säilytetään pysyvästi. Vuoden 1998 jälkeen ei ole löytynyt muuta kansallisomaisuutta lisättäväksi luetteloon.

7. Vuoden 2025 tilinpäätöstiedoissa ei ole huomioitu Kuuban kehitysluottoon vuonna 2025 tehtyjä korkojen pääomituksia, mistä syystä kehitysluottojen avoin saldo Ulkoministeriön tilinpäätöksessä eroaa Valtiokonttorin kehitysluottojen tilinpäätössaldoon 190 325 euroa. Kehitysluottojen korkosaamisia ei ole jaksotettu ulkoministeriön tilinpäätöksessä. Kehitysluottojen kokonaisuutta on tarkoitus tarkastella vuoden 2026 aikana yhteistyössä Valtiokonttorin kanssa, jolloin tehdään myös mahdolliset korjaukset ulkoministeriön kirjanpitoon.

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Brutto/ Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio -	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Tilinpäätös	Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)
23.01.01. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (nettob) (Siirtomääräraha 3 v)	Bruttomenot	-	-	100 000,00	-	100 000,00	-	-	-	100 000,00	-
	Bruttotulot	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Nettomenot	-	100 000	100 000,00	-	100 000,00	0,00	-	100 000,00	100 000,00	0,00
24.01.01. Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (nettob) (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot	280 832 006,39	-	247 461 303,11	-	276 094 046,16	-	-	-	290 249 652,57	-
	Bruttotulot	20 976 006,39	-	21 580 046,16	-	21 580 046,16	-	-	-	21 580 046,16	-
	Nettomenot	259 856 000,00	254 514 000	225 881 256,95	28 632 743,05	254 514 000,00	0,00	42 788 349,46	297 302 349,46	268 669 606,41	28 632 743,05
24.90.95. Kurssivaihtelut (nettob) (Arviomääräraha)	Bruttomenot	-16 535,58	-	-136 563,16	-	-136 563,16	-	-	-	-	-
	Bruttotulot	368 214,72	-	796 378,51	-	796 378,51	-	-	-	-	-
	Nettomenot	351 679,14	500 000	659 815,35	-	659 815,35	-159 815,35	-	-	-	-

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Pääloukan ja momentin numero ja nimi		Taloussarvio (TA + LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
24	Ulkoministeriön hallinnonala	500 000	159 815,35	32%
24.90.95.	Kurssivaihtelut	500 000	159 815,35	32%
Pääloukat yhteensä		500 000	159 815,35	32%

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.

	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
24.Ulkoministeriön hallinnonala	-	8 169 809,77
Vuosi 2023	-	8 167 809,77
24.01.20. Tiede- ja kulttuuri-instituuttiinstitöiden menot (siirtomääräraha 3 v.)	706 243,17	-
24.10.21.02. Vaalitarkkailijat (EK)	1 021,82	-
24.30.66.1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö (EK)	198,84	-
24.30.66.2.1. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö (EK)	576 440,00	-
24.30.66.2.6. Euroopan komission yhteistoimintahankkeen menot (EK)	214 793,79	-
24.30.66.3. Euroopan kehitysrachasto (EK)	1 941 051,00	-
24.30.66.4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö (EK)	109 612,94	-
24.30.66.6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot (EK)	2 384,82	-
24.30.66.8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle ja kehitysyhteistyötiedotukselle (EK)	0,27	-
24.30.66.9. Korkotuki-instrumentti (EK)	96 972,08	-
24.30.89. Laina- ja investointimuotoinen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3 v.)	4 176 899,96	-
24.90.20. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (siirtomääräraha 3 v.)	42 191,08	-
24.90.87. Pääomasijoitus Instex S.A.S.:lle (siirtomääräraha 3 v.)	300 000,00	-
Vuosi 2024	-	2 000,00
24.30.67. Demokratia- ja oikeusvaltiotuki (siirtomääräraha 3 v.)	2 000,00	-
Pääluokat yhteensä	-	8 169 809,77
Vuosi 2023	-	8 167 809,77
Vuosi 2024	-	2 000,00

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	122 457 941,19	120 213 466,45	1,87%
Palkat ja palkkiot	121 389 211,94	120 228 891,82	0,97%
Tulosperusteiset erät	0,00	61 220,00	-100,00%
Lomapalkkavelan muutos	1 068 729,25	-76 645,37	-1494,38%
Henkilösivukulut	24 107 543,80	22 216 881,46	8,51%
Eläkekulut	17 734 297,64	17 216 408,27	3,01%
Muut henkilösivukulut	6 373 246,16	5 000 473,19	27,45%
Yhteensä	146 565 484,99	142 430 347,91	2,90%
Johdon palkat ja palkkiot	13 356 107,36	10 186 224,72	31,12%
joista tulosperusteiset erät	0,00	36 783,00	-100,00%
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	103 763,63	119 914,12	-13,47%
Johto	0,00	0,00	0,00%
Muu henkilöstö	103 763,63	119 914,12	-13,47%

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein kansallis- ja käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan.

Omaisuuksryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto % ¹⁾	Jäännösarvo € tai %
102 Rakennukset				
1010 Maa-alueet	ei poistoja	-	-	-
1025 Muut kulttuurirakennukset	tasapoisto	40	2,5	0
112 Aineettomat oikeudet				
1120 Ostetut valmisohjelmistot ja tietojärjestelmät	tasapoisto	5	20	0
1129 Muut aineettomat oikeudet	tasapoisto	5	20	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot				
1140 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	tasapoisto	5	20	0
1149 Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	3	33,33	0
Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	10	10	0
Muut pitkävaikutteiset menot	tasapoisto	5	20	0
119 Ennakkomaksut				
1191 Keskenäiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat	ei poistoja	-	-	-
121 Rakennusmaa- ja vesialueet				
1210 Maa-alueet	ei poistoja	-	-	-
122 Rakennukset				
1220 Asuinrakennukset	tasapoisto	30	3,33	0
1221 Toimistorakennukset	tasapoisto	40	2,5	0
1229 Muut rakennukset	tasapoisto	20	5	0
125-126 Koneet ja laitteet				
1250 Autot ja muut maajetävälineet	tasapoisto	5	20	0
Autot ja muut maajetävälineet	tasapoisto	10	10	0

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto % ¹⁾	Jäännösarvo € tai %
1254 Kevyet työkoneet	tasapoisto	7	14,3	0
1255 ICT-laitteet	tasapoisto	3	33,33	0
1256 Toimistokoneet ja -laitteet	tasapoisto	5	20	0
1257 Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet	tasapoisto	5	20	0
1258 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0
1269 Muut koneet ja laitteet	tasapoisto	5	20	0
127 Kalusteet				
1270 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	tasapoisto	5	20	0
1279 Muut kalusteet	tasapoisto	5	20	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet				
1280 Taide-esineet	ei poistoja	-	-	-
129 Ennakkomaksut				
1296 Keskeneräiset asuinrakennukset	ei poistoja	-	-	-
1297 Keskeneräiset muut rakennukset	ei poistoja	-	-	-
130 Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset				
1301 Muut osakkeet	ei poistoja	-	-	-
1303 Muut osuudet	ei poistoja	-	-	-

Ulkoasiainhallinnossa on taseen ulkopuolista kansallisuusomaisuutta.

Vuokrattujen tilojen peruseräparannusten (lkp 1149) kom-yksiköillä, jotka on siirretty AdeEko+ -järjestelmästä Kiekuun, on eri pituisia poistoaikoja.

Uusien kom-yksiköiden osalta sovelletaan Kiekun poistoaikoja.

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Kansallisomaisuus	101 Rakennusmaa- ja vesialueet	102 Rakennukset	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	100 913,00	639 913,00	740 826,00
Lisäykset	0,00	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	100 913,00	639 913,00	740 826,00
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	-126 649,45	-126 649,45
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	-15 997,82	-15 997,82
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonlennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	-142 647,27	-142 647,27
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	100 913,00	497 265,73	598 178,73

Aineettomat hyödykkeet
110-113 Aineettomat oikeudet
114 Muut pitkävaikutteiset menot
**119 Ennakkomaksut ja kesken-
eräiset hankinnat**
Yhteensä

Hankintameno 1.1.2025	3 636 902,90	3 577 208,69	318 169,56	7 532 281,15
Lisäykset	0,00	82 007,63	23 621,00	105 628,63
Vähennykset	0,00	0,00	-274 992,61	-274 992,61
Hankintameno 31.12.2025	3 636 902,90	3 659 216,32	66 797,95	7 362 917,17
Kertyneet poistot 1.1.2025	-451 080,68	-3 075 233,73	0,00	-3 526 314,41
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-276 299,90	-228 319,46	0,00	-504 619,36
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-727 380,58	-3 303 553,19	0,00	-4 030 933,77
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	2 909 522,32	355 663,13	66 797,95	3 331 983,40

Aineelliset hyödykkeet
**121 Rakennusmaa-
ja vesialueet**
122 Rakennukset
**125-126 Koneet ja
laitteet**
127 Kalusteet
**128 Muut aineelliset
hyödykkeet**
**129 Ennakkomaksut
ja keskeneräiset
hankinnat**
Yhteensä

Hankintameno 1.1.2025	88 165 144,09	248 645 092,53	7 476 028,75	61 452,86	1 108 585,57	9 264 682,33	354 720 986,13
Lisäykset	0,00	2 138 503,34	1 819 780,96	46 887,89	0,00	9 437 963,75	13 443 135,94
Vähennykset	0,00	-32 635,41	-33 746,15	0,00	0,00	-2 686 963,96	-2 753 345,52
Hankintameno 31.12.2025	88 165 144,09	250 750 960,46	9 262 063,56	108 340,75	1 108 585,57	16 015 682,12	365 410 776,55
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	-80 111 420,82	-3 029 186,70	-27 878,46	-0,01	0,00	-83 168 485,99
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	679,90	28 684,23	0,00	0,00	0,00	29 364,13
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	-6 906 786,12	-1 521 538,79	-12 486,43	0,00	0,00	-8 440 811,34
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	-47,45	0,00	0,00	0,00	0,00	-47,45
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	-87 014 574,49	-4 522 041,26	-40 364,89	-0,01	0,00	-91 576 980,65
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	88 165 144,09	163 736 385,97	4 740 022,30	67 975,86	1 108 585,56	16 015 682,12	273 833 795,90

Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset

130 Käyttöomaisuus-arvopaperit

136 Muut pitkäaikaiset
euromääräiset sijoitukset

Yhteensä

Hankintameno 1.1.2025	334 015 119,05	5 000 000,00	339 015 119,05
Lisäykset	4 999 870,00	45 000 000,00	49 999 870,00
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	339 014 989,05	50 000 000,00	389 014 989,05
Kertyneet poistot 1.1.2025	-63 816,65	0,00	-63 816,65
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-63 816,65	0,00	-63 816,65
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	338 951 172,40	50 000 000,00	388 951 172,40

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot ja -kulut	2025	2024	Muutos 2025–2024
Rahoitustuotot			
Korot euromääräisistä saamisista	2 112 501,99	2 159 972,36	-47 470,37
Korot valuuttamääräisistä saamisista	132 007,98	139 307,80	-7 299,82
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	-796 378,51	-368 214,72	-428 163,79
Osingot ja muu voitonjako	0,00	0,00	0,00
Liikelayosten voiton tuloutukset	0,00	0,00	0,00
Muut rahoitustuotot	0,00	0,00	0,00
Rahoitustuotot yhteensä	1 448 131,46	1 931 065,44	-482 933,98
Rahoituskulut			
Korot euromääräisistä veloista	2 562,57	4 708,10	-2 145,53
Korot valuuttamääräisistä veloista	1 490,15	3 040,56	-1 550,41
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	-136 563,16	-16 535,58	-120 027,58
SWAP-maksut veloista	0,00	0,00	0,00
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistäpoistot	0,00	0,00	0,00
Muut rahoituskulut	0,00	0,00	0,00
Rahoituskulut yhteensä	-132 510,44	-8 786,92	-123 723,52
Netto	1 580 641,90	1 939 852,36	-359 210,46

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 9: Talousarvionaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma 31.12.2025	Lisäys 2025	Vähennys 2025	Lainapääoma 31.12.2024	Pääomamuutos 2025–2024
Rahoitus- ja vakuutuslaitokset	362 000 000,00	6 000 000,00	0,00	356 000 000,00	6 000 000,00
Muut rahoituksen välittäjät	340 000 000,00	0,00	0,00	340 000 000,00	0,00
Rahoituksen ja vakuutuksen välitystä avustavat laitokset	22 000 000,00	6 000 000,00	0,00	16 000 000,00	6 000 000,00
Ulkomaat	696 840 143,74	77 833 887,64	119 341,17	619 125 597,27	77 714 546,47
Muut maat ja kansainväliset järjestöt	696 840 143,74	77 833 887,64	119 341,17	619 125 597,27	77 714 546,47
Yhteensä	1 058 840 143,74	83 833 887,64	119 341,17	975 125 597,27	83 714 546,47

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	31.12.2025					Saadut osingot vuonna 2025	31.12.2024		Saadut osingot vuonna 2024
	Kappale- määrä	Markkina- arvo	Kirjanpitoarvo	Omistusosuus %	Myyntioikeuksien alaraja %		Markkina- arvo	Kirjanpitoarvo	
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet	1 859 518,00	-	316 553 596,67	-	-	0,00	-	311 553 726,67	0,00
Teollisen yhteistyön rahasto Oy (Finnfund)	1 858 890,00	-	307 374 639,67	96,64	-	0,00	-	302 374 769,67	0,00
Inter-American Investment Corporation	628,00	-	9 178 957,00	0,71	-	0,00	-	9 178 957,00	0,00
Huoneisto- ja kiinteistöosakkeet	-	-	22 397 575,73	-	-	0,00	-	22 397 575,73	0,00
Ankara, virka-asunto	-	-	1 103 687,10	-	-	0,00	-	1 103 687,10	0,00
Buenos Aires, virka-asunto	-	-	1 265 933,30	-	-	0,00	-	1 265 933,30	0,00
Lontoo, huoneisto	-	-	499 518,14	-	-	0,00	-	499 518,14	0,00
Mexico, kanslia	-	-	671 585,85	-	-	0,00	-	671 585,85	0,00
Mexico, autotallipaikka	-	-	34 300,88	-	-	0,00	-	34 300,88	0,00
New York, virka-asunto	-	-	1 858 476,59	-	-	0,00	-	1 858 476,59	0,00
New York, huoneisto	-	-	794 687,95	-	-	0,00	-	794 687,95	0,00
New York, huoneisto	-	-	724 001,64	-	-	0,00	-	724 001,64	0,00
New York, virka-asunto	-	-	3 573 993,44	-	-	0,00	-	3 573 993,44	0,00
Pariisi, kanslia	-	-	7 880 148,54	-	-	0,00	-	7 880 148,54	0,00
Pariisi, huoneisto	-	-	248 918,13	-	-	0,00	-	248 918,13	0,00
Pariisi, huoneisto	-	-	273 448,24	-	-	0,00	-	273 448,24	0,00
Rooma, kanslia	-	-	1 870 417,93	-	-	0,00	-	1 870 417,93	0,00
Pariisin Instituutin säätiö, 60 Rue Des Écoles*	-	-	1 395 960,00	-	-	0,00	-	1 395 960,00	0,00
Rooman Instituutin asunto, Via Falda 18*	-	-	202 498,00	-	-	0,00	-	202 498,00	0,00
Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit yhteensä	-	-	338 951 172,40	-	-	0,00	-	333 951 302,40	0,00

*Kulttuuri- ja tiedeinstituuttien osakkeet/osuudet

Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset	Kirjanpitoarvo 31.12.2025	Kirjanpitoarvo 31.12.2024
Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset	50 000 000,00	5 000 000,00
CMI-Martti Ahtisaari Peace Foundation	10 000 000,00	5 000 000,00
Finnfund Digital Access Impact Fund	40 000 000,00	0,00
Yhteensä	50 000 000,00	5 000 000,00

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2025

	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Euromääräiset lainasaamiset	0,00	0,00	0,00	500 000,00	2 000 000,00	1 056 340 143,74	1 058 840 143,74
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	0,00	0,00	0,00	18 820 346,75	0,00	0,00	18 820 346,75
Vastaavien rahoituserät yhteensä	0,00	0,00	0,00	19 320 346,75	2 000 000,00	1 056 340 143,74	1 077 660 490,49
Vastattavien rahoituserät							
Muut pitkäaikaiset velat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	950,00	950,00
Vastattavien rahoituserät yhteensä	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	950,00	950,00

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Voimassa olevat takuut ja niiden käytettävissä oleva enimmäismäärä

Sektorit	Voimassa 31.12.2025	Voimassa 31.12.2024	Muutos 2025-2024	Käytettävissä enimmäismäärä 31.12.2025
Rahoitus- ja vakuutuslaitokset	275 183 311,11	310 485 448,01	-35 302 136,90	336 004 764,39
Teollisen yhteistyön rahasto Oy (Finnfund)	275 183 311,11	310 485 448,01	-35 302 136,90	336 004 764,39
Laki Teollisen yhteistyön rahasto Oy:stä (291/79), Ukraina-tappiokorvaussitoumuksen piiriin kuuluvien sijoitusten ja luottojen pääoma	5 600 000,00	5 600 000,00	0,00	20 000 000,00
Laki Teollisen yhteistyön rahasto Oy:stä (291/79), vuoden 2018 ensimmäinen lisätalousarvio (526/2018) ja VNp 20.9.2018; tappiokorvaussitoumuksen piiriin kuuluvien sijoitusten ja luottojen pääoma	101 395 384,65	136 697 521,55	-35 302 136,90	147 816 837,93
Laki Teollisen yhteistyön rahasto Oy:stä (291/79), vuoden 1993 kolmas lisätalousarvio ja VNp 16.7.1993; tappiokorvaussitoumuksen piiriin kuuluvien sijoitusten ja luottojen pääoma	168 187 926,46	168 187 926,46	0,00	168 187 926,46
Takuut yhteensä	275 183 311,11	310 485 448,01	-35 302 136,90	336 004 764,39

Voimassa olevat takaukset ja takuut valuutoittain

Valuutta	Vasta-arvo €	Jakauma %	Tilinpäätös- päivän kurssi €
Euro	192 747 722,37	70,0 %	1,000
Yhdysvaltojen dollari	82 435 588,74	30,0 %	1,175
Yhteensä	275 183 311,11	100,0 %	

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset jasitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Euroa	Talousarvio- menot 2025	Määrärahatarve 2026	Määrärahatarve 2027	Määrärahatarve 2028	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
Vuokra- ja leasingvastuut	9 655 210,00	9 269 157,00	8 317 451,00	8 177 923,00	44 340 150,00	70 104 681,00
<i>Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat</i>	9 655 210,00	9 269 157,00	8 317 451,00	8 177 923,00	44 340 150,00	70 104 681,00
Palvelusopimusvastuut	15 903 613,00	17 215 000,00	15 841 500,00	15 850 500,00	15 458 500,00	64 365 500,00
<i>Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat</i>	15 903 613,00	17 215 000,00	15 841 500,00	15 850 500,00	15 458 500,00	64 365 500,00
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	405 618,00	401 000,00	401 000,00	401 000,00	-	1 203 000,00
Pääomavastuut	-	-	-	-	1 881 008 235,77	1 881 008 235,77
Aasian kehitys pankki AsDB (1)	-	-	-	-	399 941 257,10	399 941 257,10
Afrikan kehitys pankki AfDB (2)	-	-	-	-	1 256 923 270,58	1 256 923 270,58
Latinalaisen Amerikan kehitys pankki IDB (3)	-	-	-	-	224 143 708,09	224 143 708,09
Muut sopimukset ja sitoumukset¹⁾	443 203,00	435 000,00	435 000,00	435 000,00	435 000,00	1 740 000,00
<i>Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta Toimintamenomäärärahat</i>	443 203,00	435 000,00	435 000,00	435 000,00	435 000,00	1 740 000,00
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	26 002 026,00	26 919 157,00	24 593 951,00	24 463 423,00	1 941 241 885,77	2 017 218 416,77
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä</i>	405 618,00	401 000,00	401 000,00	401 000,00	-	1 203 000,00

(1) Callable capital UA 343 140 000; valuuttakurssilla 0,857976 Suomen Pankki 31.12.2025

(2) Callable capital UA 1 078 410 000 ; valuuttakurssilla 0,857976, UA=SDR Suomen Pankki

(3) Callable capital USD 263 368 857; valuuttakurssilla 1,1750, Suomen Pankki 31.12.2025

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ulkoministeriöllä ei ole esitettävää liitteellä 13.

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Ulkoministeriöllä ei ole esitettävää liitteellä 14.

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Ulkoministeriöllä ei ole esitettävää liitteellä 15.

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Ulkoministeriöllä ei ole esitettävää liitteellä 16.

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Osuudet kansainvälisissä rahoituslaitoksissa

Kansainvälisten rahoituslaitosten osuudet ym., jotka on kirjattu kuluiksi eivätkä sisälly taseen omaisuuteen. Tästä on siksi jätetty pois kirjanpitoarvon sarake.

Rahoituslaitos	Valuutta	1 Merkitty 31.12.2025 mennessä yhteensä	Valuutta	2 Maksettu 31.12.2025 mennessä yhteensä	3 Maksettu 31.12.2025 valuuttakurssien mukaan euroa
Aasian kehitys pankki, AsDB *	USD	24 755 023,00	USD	24 755 023,00	21 068 104,68
Lat.Amerikan keh.pankki, IDB OC *	USD	20 209 926,00	USD	20 209 926,00	17 199 937,02
Lat.Amerikan sijoitusyhtiö, IIC* ***	USD	26 994 870,40	USD	24 667 710,40	20 993 796,09
Afrikan kehitys pankki, AfDB **	UA	47 000 000,00	UA	38 168 750,00	44 486 967,00
Perushyödykkeiden yhteisrahasto, CFC*	USD	1 395 868,00	USD	1 395 868,00	1 187 972,77
Yhteensä					104 936 777,55

Summien selitykset

1. **Merkityt** osuudet laitokseen liittymisestä alkaen 2025 loppuun asti.

Maksuja niistä voi aiheutua myöhemminkin, sitoumuksista riippuen.

2. **Maksetut** osuudet laitokseen liittymisestä alkaen 2025 loppuun asti.

3. **Maksettujen** osuuksien **kumulatiivinen arvo euroina** vuoden 2025 kurssien mukaan.

* Valuuttakurssilla 1,1750 USD 31.12.2025 Suomen Pankki

**Valuuttakurssilla 0,857976 SDR 31.12.2025 Suomen Pankki

***Liitteessä 10 on raportoitu 628 osaketta, jotka merkitty v. 2016 finanssisijoitusmäärärahasta, johon liittyy palaumaodote.

Hallinnonalan nettokäytöt vuosina 2023–2025

Toteuma (euroa)	2025	2024	2023
Ministeriön osastot ja palvelualueet			
Ministeriön johto	12 111 510	12 539 074	14 760 480
Poliittinen osasto	109 739 441	115 485 962	99 351 307
Kansainvälisen kaupan osasto	23 673 585	19 467 903	12 781 829
Kehityspoliittinen osasto	584 893 593	512 355 021	690 132 447
Euroatlanttinen osasto	50 421 166	47 421 380	90 335 325
Aasian ja Oseanian osasto	31 688 194	26 664 395	41 277 939
Afrikan, Lähi-idän ja Latinalaisen Amerikan osasto	65 534 525	87 039 967	96 773 520
Viestintä- ja maakuvaosasto	5 465 229	6 020 996	7 741 692
Hallintopalvelut	38 349 722	37 599 017	34 005 847
Oikeuspalvelu	6 500 692	6 874 870	7 884 141
Konsulipalvelut	5 186 299	6 897 550	6 328 036
Protokollapalvelut	1 791 439	1 753 481	1 448 816
Ministeriö yhteensä	935 355 394	880 119 616	1 102 821 379
Edustustot alueittain			
Euroatlanttisen alueen edustustot	60 674 597	62 486 975	70 602 647
Aasia ja Oseania	28 213 360	29 559 485	34 295 010
Afrikka, Lähi-itä ja Latinalainen Amerikka	49 080 989	47 569 769	50 039 980
Pysyvät edustustot kansainvälisissä järjestöissä ja yhteisöissä	41 927 116	51 321 271	34 295 501
Edustustot yhteensä	179 896 062	190 937 499	189 233 137
Kulttuuri- ja tiedeinstituuttikiinteistöt	713 851	3 172 220	70 476
Yhteensä	1 115 965 307	1 074 229 335	1 292 124 992

Ulkoministeriön tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Ulkoministeriöllä ei ole esitettävää liitteellä 18.

6 Allekirjoitukset

Helsingissä 25. helmikuuta 2026

Elina Valtonen
Ulkoministeri

Ville Tavio
Ulkomaankauppa-
ja kehitysministeri

Anders Adlercreutz
Pohjoismaisen
yhteistyön ministeri

Jukka Salovaara
Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa Valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.



**Ulkoministeriön
julkaisuja**

2026:1

ISSN PDF 2737-0844

ISBN PDF 978-952-281-775-4