



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Hallinto | Sisäministeriön julkaisuja 2026:11

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön (KPY 200) tilinpäätös 2025

Sisäministeriön julkaisuja 2026:11

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön (KPY 200) tilinpäätös 2025

Sisäministeriö Helsinki 2026

Julkaisujen jakelu

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-
arkivet Valto

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Sisäministeriö

CC BY-SA 4.0

ISBN pdf: 978-952-324-828-1

ISSN pdf: 2490-077X

Taitto: Valtioneuvoston hallintoyksikkö, Julkaisutuotanto

Helsinki 2026

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön (KPY 200) tilinpäätös 2025

Sisäministeriön julkaisuja 2026:11**Julkaisija**

Sisäministeriö

Teema

Hallinto

Yhteisötekijä

Sisäministeriö

Kieli

suomi

Sivumäärä

108

Tiivistelmä

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön vuoden 2025 tilinpäätös koostuu toimintakertomuksesta, talousarvion toteutumista kuvaavasta toteumalaskelmasta, tuottoja ja kuluja kuvaavasta tuotto- ja kululaskelmasta, tilinpäätöspäivän taloudellista asemaa kuvaavasta taseesta ja liitteenä ilmoitettavista tiedoista.

Tilinpäätökseen sisältyvä toimintakertomus sisältää johdon katsauksen toimintaan sekä raportoinnin ministeriön toiminnan yhteiskunnallisesta vaikuttavuudesta, kuvauksen toiminnallisesta tehokkuudesta, tuotoksista ja laadunhallinnasta sekä henkisten voimavarojen hallinnasta. Toimintakertomus sisältää myös sisäisen valvonnan arviointilausuman, kokonaisarviointien tulokset ja yhteenvedot väärinkäytöksistä.

Asiasanat

sisäministeriö, tilinpäätös, toimintakertomukset, talous, hallinto

ISBN PDF

978-952-324-828-1

ISSN PDF

2490-077X

Julkaisun osoite<https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-828-1>

Bokslut för Inrikesministeriets (BFE 200) bokföringsenhet 2025

Inrikesministeriets publikationer 2026:11		Tema	Förvaltning
Utgivare	Inrikesministeriet		

Utarbetad av	Inrikesministeriet		
Språk	finska	Sidantal	108

Referat

Bokslutet för 2025 för Inrikesministeriets bokföringsenhet består av en verksamhetsberättelse, utfallskalkyler som redogör för utfallet av budgeten, en intäcks- och kostnadskalkyl som redogör för intäkterna och kostnaderna, en balansräkning som redogör för den ekonomiska ställningen på bokslutsdagen och uppgifter som lämnas i bilagor.

Den verksamhetsberättelse som ingår i bokslutet innehåller ledningens verksamhetsrapport, en rapport över de samhälleliga verkningarna av ministeriets verksamhet, en beskrivning av den funktionella effektiviteten, avkastningen och kvalitetsledningen samt om hanteringen av mänskliga resurser. Verksamhetsberättelsen innehåller också ett utlåtande om bedömningen av den interna kontrollen, resultaten av helhetsbedömningarna och sammanfattningar av oegentligheter.

Nyckelord inrikesministeriet, ekonomi, bokslut, verksamhetsberättelse, förvaltning

ISBN PDF 978-952-324-828-1 **ISSN PDF** 2490-077X

URN-adress <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-324-828-1>

Sisältö

1 Toimintakertomus	8
1.1 Johdon katsaus.....	8
1.2 Tuloksellisuus.....	13
1.3 Vaikuttavuus.....	13
1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus.....	15
1.3.1.1 Sisäministeriön strategiset tulostavoitteet.....	15
1.3.1.2 Kriisinhallintakeskuksen tavoitteet.....	31
1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus.....	35
1.4 Toiminnallinen tehokkuus.....	36
1.4.1 Toiminnan tuottavuus.....	37
1.4.2 Toiminnan taloudellisuus.....	38
1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.....	41
1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus.....	42
1.5 Tuotokset ja laadunhallinta.....	42
1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet.....	42
1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu.....	44
1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	44
1.7 Tilinpäätösanalyysi.....	51
1.7.1 Rahoituksen rakenne.....	51
1.7.2 Talousarvion toteutuminen.....	55
1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma.....	66
1.7.4 Tase.....	68
1.8 Sisäisen valvonnan vahvistus- ja arviointilausuma.....	69
1.9 Arviointien tulokset.....	71
1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä.....	71
1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot.....	71
1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot.....	71

2	Sisäministeriön talousarvion toteutumalaskelma	72
	Sisäministeriön talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella	83
3	Sisäministeriön tuotto- ja kululaskelma	84
4	Sisäministeriön tase	86
5	Liitetiedot	88
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta.....	88
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut menot.....	91
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset	92
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat	92
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely.....	93
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset	94
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot	96
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut.....	98
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat	98
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset	99
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat.....	99
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut	100
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat	100
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisällyttämättömät rahastoidut varat....	101
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset	101
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio.....	101
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot	102
	Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista	102

6	Tilinpäätöksen yhteydessä laadittavat luettelot	103
	1. Luettelo arviomäärärahojen ylitysluvista.....	104
	2. Luettelo jakamattomien määrärahojen käyttöluvista.....	104
	3. Luettelo talousarviokirjanpidon 6-alkuisten tilien saldoista.....	105
	4. Luettelo päätöksistä edellisille vuosille kuuluvien menojen maksamisesta kuluvan vuoden määrarahasta.....	107
	5. Luettelo saatavien tileistäpoistamispäätöksistä.....	107
	6. Luettelo epävarmoista myyntisaamisista reskontrassa.....	107
7	Allekirjoitukset	108

1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Turvallisuus- ja toimintaympäristön perustavanlaatuisen muutostila jatkui vuonna 2025. Suurvaltojen välisten jännitteiden kiristyminen ja kansainvälisen sääntöpohjaisen järjestelmän mureneminen epävakauttavat turvallisuusympäristöä Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan lisäksi. Välineellistetyn maahantulon uhka itärajalla on säilynyt, mutta rajaturvallisuusjärjestelyt ovat pitäneet tilanteen hallinnassa. Itämeren turvallisuustilanne on pysynyt jännitteisenä. Varjolaivaston toiminta, toistuvat satelliittinavigoinnin häiriöt sekä merenalaisen infrastruktuurin (tietoliikennekaapelit ja energiansiirto) vahingoittamisriskit ovat vaatineet merialueiden valvonnan ja suorituskykyjen tehostamista.

Valtioneuvosto antoi syyskuussa eduskunnalle selonteon sisäisestä turvallisuudesta hallitusohjelman mukaisesti. Selonteon mukaan kansainvälinen turvallisuustilanne vaikuttaa yhä merkittävämmiin Suomen sisäiseen turvallisuuteen. Selonteon painopisteenä on Suomen turvallisuusympäristön muutos. Muutos edellyttää turvallisuusviranomaisilta vahvaa varautumista ja valmiutta.

Valtioneuvosto päätti 16.4.2025 jatkaa rajanylityspaikkojen sulkemista sekä kansainvälisen suojelun hakemisen keskittämistä. Päätös on voimassa toistaiseksi. Tilanne itärajalla on Rajavartiolaitoksen hallinnassa. Väliaikaisista toimenpiteistä välineellistetyn maahantulon torjumiseksi annetun lain (ns. rajaturvallisuuslaki) voimassaoloa jatkettiin 31.12.2026 asti. Lain tarkoituksena on torjua Suomen painostamista, jota toteutetaan maahantulijoita välineellistämällä. Rajavartiolaitokselle säädettiin uusia toimivaltuuksia liittyen ihmiskaupparikosten ja rahanpesurikosten estämiseen ja selvittämiseen. Lakimuutokset tulivat voimaan 1.9.2025.

Rajavartiolaitoksen varautumiseen ja mahdollisuuksiin vastata muuttuneen turvallisuus- ja toimintaympäristön vaatimuksiin ehdotettiin parannuksia. Hallituksen esitys laiksi rajavartiolain muuttamisesta ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi lähetettiin lausunnonle. Tavoitteena on parantaa Rajavartiolaitoksen tilannekuvaa sisärajoilla ja vähentää tarvetta sisärajovalvonnan väliaikaiselle palauttamiselle. Rajavartiolaitokselle ehdotetaan uutta merenalaisen kriittisen infrastruktuurin valvontatehtävää sekä siihen liittyviä toimivaltuuksia Suomen aluevesillä ja talousvyöhykkeellä.

Kansallisen turvallisuuden strategian valmistelua jatkettiin ja strategia julkaistaan alkuvuodesta 2026 valtioneuvoston periaatepäätöksenä. Strategia kytkeytyy hallitusohjelman tavoitteeseen yhteiskunnan kriisinkestävyiden ja kansallisen turvallisuuden vahvistamisesta ja on osa valtioneuvoston turvallisuusjohtamisen toimintamallin kehittämishanketta (TUJO24).

Laki yhteiskunnan kriittisen infrastruktuurin suojaamisesta ja häiriönsietokyvyn parantamisesta tuli voimaan 1.7.2025. Lailla toimeenpannaan kansallisesti ns. CER (Critical Entities Resilience) -direktiivin velvoitteet. Ministeriö asetti heinäkuussa 2025 hankkeen kansallisen riskiarvion laatimiseksi. Hankkeen tehtävänä on laatia 31.10.2026 menessä kriittisen infrastruktuurin suojaamiseen ja häiriönsietokyvyn parantamiseen liittyvä riskiarvio (CER) ja päivittää yleinen kansallinen riskiarvio. Tavoitteena on edistää kansallista varautumista ja vasteen kehittämistä merkittäviin riskeihin, myös rajat ylittävien riskien osalta.

Suomen kansallisen riskiarvion päivitystyö käynnistettiin ja se julkaistaan syksyllä 2026. Riskiarvion tarkoitus on edistää kansallista varautumista ja kehittää yhteiskunnan vastetta merkittäviin riskeihin.

Hallitusohjelman mukainen lainsäädäntöhanke siviilitiedustelulainsäädännön ja poliisin henkilötietolain tarkistamiseksi eteni suunniteltua hitaammin. Hankkeen ensimmäiseen vaiheeseen liittyvä laki (nk. palomuri-HE) annettiin eduskunnalle ja hallintovaliokunta on antanut asiasta mietinnön joulukuussa 2025.

Poliisitehtävissä toimivien henkilöiden määrää lisättiin suunnitellusti ja vuoden 2025 lopussa poliisien määrä oli kasvanut 7 830 poliisihenkilötyövuoteen. Hallitusohjelman mukaisesti poliisitehtävissä toimivien määrä kasvaa 8 000 henkilön tasolle hallituskauden loppuun mennessä. Poliisin operatiivisissa tehtävissä olevien siviilien määrää on nostettu poliisin henkilöstösuunnitelman tavoitteiden mukaisesti. Poliisin operatiivista toimintakykyä vahvistettiin parantamalla poliisin valmiusyksikön suorituskykyä lisärahoituksen avulla. Poliisin reserviä koskeva lainsäädäntöhanke käynnistettiin hallitusohjelman mukaisesti poliisin voimavarojen turvaamiseksi kaikissa oloissa.

Nuorisorikollisuutta ehkäistiin ja torjuttiin tehostetusti. Sisäministeriöön asetettu yhteistyöryhmä on valmistellut monialaista, valtakunnallista nuoriso- ja jengirikollisuuden tilannekuvaa päätöksenteon tueksi. Nuoriso- ja jengirikollisuuden ehkäisyyn ja torjuntaan sekä koulupoliisitoimintaan kohdennettiin vuonna 2025 yhteensä noin 9 milj. euroa lisämäärärahaa.

Miehittämättömien ilma-alusten eli dronien ja muiden miehittämättömien laitteiden käyttöä koskeva lainsäädäntöhanke poliisin toimivaltuuksien täsmentämiseksi käynnistettiin. Sisäisen turvallisuuden suojaamiseksi käyttöön otettavan uuden rikostiedustelusäätelyn valmistelua jatkettiin hallitusohjelman mukaisesti. Uusi sääntely mahdollistaa nykyistä tehokkaamman puuttumisen uhkaperusteisesti muun muassa vakavaan jengi- ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen. Biometriikan käytön edellytyksiä rikostorjunnassa parannetaan eduskunnalle syyskuussa 2025 annetulla hallituksen esityksellä. Poliisin ja muiden viranomaisten tiedonvaihdon esteitä rikostorjunnassa poistettiin hallitusohjelman mukaisesti. Eduskunnalle annettiin joulukuussa 2025 hallituksen esitys, joka tehostaa tietojen vaihtoa poliisin ja eräiden muiden viranomaisten sekä yksityisten tahojen välillä.

Muuttunut toimintaympäristö on syventänyt Suomen integraatiota läntisiin turvallisuusrakenteisiin. Sisäministeriön hallinnonala on muun muassa tiivistänyt osallistumistaan Naton siviilivalmiusyhteistyöhön. Myös EU-tasolla varautumistyö on noussut politiikan keskiöön, ja sisäministeriö on ollut aktiivisesti edistämässä unionin yhteistä kriisinkestävyttä.

Sisäministeriön ja Ruotsin Siviilivalmiusviraston kesken käynnistettiin väestön suojaamista koskeva yhteinen suunnittelu. Kokonaisuus pohjautuu Suomen ja Ruotsin hallitusten yhteisjulistukseen sekä Suomen sisäministerin ja Ruotsin siviilivalmiusministerin yhteistyölinjaukseen.

Sisäministeriön ja valtiovarainministeriön hankkeessa selvitettiin laajasti varautumisen alueellisen yhteistyön ja tilannekuvatoiminnan nykytilaa ja valmisteltiin näihin liittyvät kehittämissuunnitelmat. Hankkeen ehdotuksia on toimeenpantu niiltä osin, kuin toimeenpano ei edellytä poliittisia linjauksia.

Hyvinvointialueohjausta toteutettiin lainsäädännön mukaisilla ohjauksivälineillä. Ministeriöiden ja hyvinvointialueiden väliset vuosineuvottelut pidettiin aluekohtaisina syksyllä 2025. Sisäministeriön valtakunnallinen vuosiselvitys pelastustoimen palveluiden ja talouden tilasta julkaistiin joulukuussa.

Pelastustoimen palvelujärjestelmää on vahvistettu vastaamaan muuttuneen turvallisuusympäristön vaatimuksia. Pelastajien koulutusmäärän lisäämistä jatkettiin hallitusohjelman mukaisesti. Pelastusopiston ja Helsingin pelastuskoulun pelastajien tutkintokoulutus kaksinkertaistetaan vuosina 2024–2030. Vuoden 2025 lopussa valmistui yhteensä 155 pelastajaa Pelastusopistolta ja Helsingin Pelastuskoululta. Ruotsinkielinen pelastajakoulutus käynnistyi syksyllä 2025 Helsingin pelastuskoulussa. Henkilöstöpula on edelleen haaste tietyillä alueilla, ja hyvinvointialueiden taloustilanne on heikentänyt pelastajien työllistymismahdollisuuksia. Silti pelastustoimen palveluita pystyttiin toteuttamaan hyvällä tasolla.

Pelastuslain toisen vaiheen uudistamista koskevaa hallituksen esitystä ei saatu tavoiteaikataulun mukaisesti lausuntokierrokselle eikä lain voimaantulo 1.1.2026 alkaen näin ollen toteutunut. Pelastustoimen henkilötietojen käsittelyä ja tiedonsaantioikeuksia koskevaa lainsäädäntöhanketta toteutettiin suunnitellusti. Pelastustoimen toimintavalmiusohje uudistettiin.

Suomesta on toimitettu siviilipuolen materiaaliapua Ukrainaan EU:n pelastuspalvelumekanismin kautta yli 590 avustuskuormaa, joihin sisältyy esimerkiksi yli 135 ajoneuvoa. Vuoden 2025 aikana annettu tuki painottui erityisesti Ukrainan pelastustoimen tukemiseen. Myös muille katastrofialueille on annettu apua.

EU:n pelastuspalvelumekanismin kautta on pystytty kehittämään pelastustoimen alalla esimerkiksi maastopaloihin vastaamista. Lisäksi Euroopan komission rahoittamat kaksi Suomen hallinnoimaa rescEU-varmuusvarastoa parantavat Itämeren alueen ja pohjoisen Euroopan varautumista CBRN-tilanteisiin sekä rajat ylittäviin terveysuhkiin.

Ulkomaalaislain sääntelyä uusittiin turvapaikkamenettelyn tehostamiseksi ja tiukentamiseksi. Myös karkottamispäätösten täytäntöönpanoa sujuvoitettiin. Maahanmuuttoviraston tulosohjausta on vahvistettu turvapaikkahakemusten käsittelyaikojen lyhentämiseksi ja prosessien tehostamiseksi. Hallitusohjelman mukaisesti pysyvän oleskeluluvan edellytyksiä tiukennettiin. Perheenyhdistämisen edellytyksiä tiukennettiin ulkomaalaislain muutoksilla. Suomen kansalaisuuden saamisen ehtojen tiukentamista jatkettiin. Kansalaisuuslain uudistuksen toisen vaiheen lakimuutokset tulivat voimaan joulukuussa 2025. Vapaaehtoista paluuta ja maasta poistamista tehostavien muutosten valmistelussa on edetty suunnitellusti. Hallitusohjelman mukaisesti kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden maastapoistamista on tehostettu. Vuonna 2025 maasta poistui ja poistettiin kolmansiin maihin yhteensä vähintään 1 937 henkilöä, mikä on 39 % enemmän vuoteen 2024 verrattuna. Viranomaisten tiedonvaihtokäytänteitä on kehitetty maastapoistamisen tehostamiseksi.

Sisäministeriö on jatkanut aktiivista vaikuttamista EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkajärjestelmän tehostamiseksi hallitusohjelmatavoitteiden saavuttamiseksi. Suomi allekirjoitti yhdessä samanmielisten maiden kanssa kirjeen EU-komissiolle joulukuussa 2025, jonka tarkoituksena on vauhdittaa EU:n toimia EU:n ulkopuolisten maiden kanssa Euroopan unionin alueelle suuntautuvan muuttoliikkeen hillitsemiseksi.

Vuonna 2025 valmistauduttiin EU:n muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen täytäntöönpanoon. Kansalliset lainsäädäntömuutokset on valmisteltu ja luonnos hallituksen esitykseksi on lausuntokierroksella. Samassa yhteydessä on valmisteltu vastaanottolain uudistukset, joilla tehostetaan vastaanottopalveluja. Tilapäisen suojelun myöntäminen sotaa pakeneville ukrainalaisille jatkuu 4.3.2027 asti.

Sisäministeriön pääluokan määrärahataso oli vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa noin 354 milj. euroa pienempi verrattuna vuoden 2024 varsinaiseen talousarvioon. Sisäministeriön pääluokan määrärahatason laskuun vaikuttivat kertaluonteisten lisäysten poistuminen, maahanmuuttomenojen vähentyminen sekä säästöt vastaanoton menoihin ja virastojen toimintamenoihin. Hallinnonalan virastojen toimintamäärärahan taso säilyi lähes ennallaan, ollen noin 1,57 mrd euroa. Vähennystä edellisvuoteen oli vain 2 milj. euroa. Sisäisen turvallisuuden resursseja on lisätty pääministeri Orpon hallitusohjelman mukaisesti ja kertaluonteisten lisäysten poistumisesta ja säästöistä huolimatta vuoden 2029 kehystaso on yli 300 milj. euroa suurempi verrattuna vuoden 2022 talousarvion määrärahatasoon. Sisäministeriön hallinnonalan virastoille kohdennetut hallintosäästöt ovat olleet maltillisia, mikä on tukenut sisäisen turvallisuuden vahvistamista. Vuoden 2025 toisessa lisätalousarviossa eduskunta myönsi 36 milj. euroa sisäisen turvallisuuden varautumisen ja valmiuden kehittämiseen, millä on vastattu toimintaympäristön haasteisiin ja suorituskykyvaatimuksiin.

Työtyytyväisyyden kokonaisindeksin arvo nousi vuonna 2025 edellisvuoteen verrattuna (v. 2025 3,12 muunnettuna viisiportaiseen asteikkoon 3,9, v. 2024 3,65). Kokonaisuutena työtyytyväisyys on ministeriössä hyvällä tasolla.

Hallituksen ja eduskunnan edellyttämät tehtävät ja linjaukset pystyttiin toteuttamaan ja ministeriö saavutti toiminnalleen asetetut tavoitteet keskeisissä tehtävissään eli säädösvalmistelussa, hallinnonalan ohjauksessa sekä kansainvälisissä tehtävissä. Sisäasiainhallinto on ministeriön johdolla kyennyt haastavasta toimintaympäristöstä ja resurssitilanteesta huolimatta pääsääntöisesti varmistamaan laadukkaiden sisäisen turvallisuuden palveluiden tuottamisen sekä sen, että sisäisen turvallisuuden viranomaiset ovat olleet näkyvissä ja tavoitettavissa.

1.2 Tuloksellisuus

Ministeriön toiminnan suunnittelussa ja tavoitteiden asetannassa hyödynnetään tuloksellisuusketjumallia, jolla varmistetaan kytkentä hallitusohjelmasta ja konsernistrategiasta toiminnallisiin tulostavoitteisiin. Suunnittelun lähtökohtana ovat hallitusohjelman tavoitteet ja hallinnonalan konsernistrategian yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet. Ministeriön toiminnalliset tulostavoitteet ja niihin liittyvät toimenpiteet on suunniteltu edellä mainittuihin tavoitekokonaisuuksiin.

Sisäministeriön toiminta- ja taloussuunnitelmassa vuosille 2025–2029 on asetettu sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategian tavoitteisiin pohjautuvat ministeriön strategiset tavoitteet vuosille 2025–2029. Ministeriön toiminnalliset tulostavoitteet vuodelle 2025 vahvistettiin ministeriön tulossopimuksessa vuosille 2025–2029. Vuodelle 2025 vahvistettujen toiminnallisten tulostavoitteiden toteutumisesta raportoidaan tämän toimintakertomuksen kappaleessa 1.3. Sisäministeriön hallinnonalan kirjanpitoyksikköinä toimivat virastot ja laitokset raportoivat toimintansa tuloksellisuudesta omissa toimintakertomuksissaan.

1.3 Vaikuttavuus

Vuoden 2025 talousarviossa sisäministeriön hallinnonalalle asetettiin seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet vuodelle 2025:

- Kiireellisten viranomaispalveluiden saavutettavuus on hyvä.
- Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.
- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuusuhkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

Pääministeri Orpon hallitusohjelmassa sisäministeriön hallinnonalaan vaikuttavat erityisesti seuraavat tavoitteet:

- kansallista turvallisuutta ja yhteiskunnan kriisinkestävyttä vahvistetaan
- poliisien määrää lisätään
- rikostorjuntaa vahvistetaan
- nuoriso- ja jengirikollisuuden lisääntyminen torjutaan
- suojelupoliisin toimintakyky varmistetaan
- terrorismia torjutaan tehokkaasti
- rajaturvallisuus varmistetaan
- pelastustoimen ja hätäkeskuslaitoksen palvelut turvataan
- varmistetaan avun hädänalaisille kohdentava ja väärinkäytökset estävä turvapaikkapolitiikka
- kielteisen päätöksen saaneet palaavat tai heidät palautetaan lähtömaihin mahdollisimman nopeasti
- pysyvän oleskelun, perheenyhdistämisen ja kansalaistamisen ehtoja kiristetään

Pääministeri Orpon hallitusohjelman tavoitteet ja talousarviossa 2025 asetetut yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet toimivat pohjana ministeriön ja hallinnonalan vuosien 2026–2029 tulossopimusten valmistelussa.

Sisäministeriö raportoi toimialansa yhteiskunnallisen vaikuttavuuden kehityksestä hallituksen vuosikertomukseen sisältyvässä ministeriön toimialan tuloksellisuuden kuvauksessa. Tässä sisäministeriön kirjanpitoyksikön toimintakertomuksessa raportoidaan siitä, miten ministeriön toiminta on tukenut yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamista. Sisäministeriön hallinnonalan kirjanpitoyksikköinä toimivat virastot ja laitokset raportoivat toimintakertomuksissaan oman toimintansa vaikuttavuudesta.

1.3.1 Toiminnan vaikuttavuus

Toiminnallisten tulostavoitteiden toteutumista ja toiminnan tuloksellisuutta on arvioitu viisiportaisella arviointiasteikolla: erinomainen (tavoite ylitetty), hyvä (tavoite saavutettu), tyydyttävä (tavoite toteutunut osittain), välttävä (tavoite ei toteutunut), aloittamatta/heikko (toimenpiteitä tavoitteen saavuttamiseksi ei aloitettu tai tavoitteesta luovuttu harkinnan jälkeen).

1.3.1.1 Sisäministeriön strategiset tulostavoitteet

Sisäministeriö asetti tulossopimuksessa vuodelle 2025 yhteensä 20 toiminnallista tulostavoitetta, joista 13 tavoitetta eteni hyvin ja 7 eteni tyydyttävästi.

Tavoite 1: Kiireellisten viranomaispalvelujen saavutettavuus on hyvä

Tavoitteen saavuttamiseksi vuosille 2025–2029 asetettiin sisäministeriössä yksi toiminnallinen tulostavoite. Tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetun toiminnallisen tulostavoitteen toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Hätäkeskustoiminta turvataan (hallitusohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Hätäpuheluun keskimääräinen vastausaika on n. 7 sekuntia ja hätäpuheluun vastataan alle 30 sekunnissa 98 %. Ensihoidon vuonna 2023 uusittu riskiarvio ja -analyysit ovat toimineet tavoitteiden mukaisesti.</p> <p>Hätäviestintäjärjestelmän uudistamisen toteutusvaihe (hätäpuhelut pois TUVE-verkosta ja hätäpuhelujen vastaanoton hajautus hätäkeskuksiin) siirtyy vuodelle 2026.</p> <p>Toteutetaan ylimääräinen hätäkeskuspäivystäjäkurssi syksyllä 2026.</p> <p>Viittomakielisten palvelutarpeet on huomioitu ja saavutettavuutta parannettu hätäkeskustoiminnassa: Hätätekstiviestipalvelu on toiminnassa ja sen rekisteröintivelvoite on poistettu.</p>

Tavoite 2: Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.

Tavoitteen saavuttamiseksi vuosille 2025–2029 asetettiin sisäministeriössä kaksi toiminnallista tulostavoitetta. Näistä yhden tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu) ja yhden tyydyttävästi (tavoite toteutunut osittain).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetut toiminnalliset tulostavoitteet ja niiden toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Vahvistetaan rikostorjuntaa ja torjutaan nuoriso- ja jengirikollisuutta sekä järjestäytynyttä rikollisuutta ja väkivaltaa (hallitusohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Rikostorjunnan vahvistamiseksi sisäministeriö on antanut vuonna 2025 kolme hallituksen esitystä (poliisin tiedonvaihto, biometriikan hyödyntäminen rikostorjunnassa, poliisin toimivaltuuksien tarkastaminen tietoverkossa tehtävään peitetoimintaan) ja jatkanut muiden lainsäädäntöhankkeidensa valmistelua. Sisäministeriö on vaikuttanut aktiivisesti poliisin rikostorjuntaedellytyksiin myös oikeusministeriön säädöshankkeissa (mm. esitutkinnan sujuvoittaminen, menettämisseuraamukset, pakkokeinolain uudistaminen).</p> <p>Nuoriso- ja jengirikollisuuden ehkäisyyn ja torjuntaan sekä koulupoliisitoimintaan kohdennettiin yhteensä 9 milj. euroa lisämäärärahaa.</p> <p>Sisäministeriö on asettanut ajalle 13.2.2025–30.6.2027 yhteistyö- ja koordinaatioryhmän (SM, SM005:00/2025), jonka tehtävänä on tehostaa nuorisirikollisuuden ja katujengien ehkäisyä ja torjuntaa. Työryhmä tuottaa valtakunnallista ja poikkihallinnollista tilannekuvaa ilmiöistä sekä koordinoi nuorisirikollisuuden ja katujengien vastaisia toimia eri toimijoiden kesken. Ensimmäinen ilmiötilannekuva on valmistumassa.</p>
Onnettomuuksien ja tulipalojen ehkäisy. Tulipalojen määrän puolittuminen vuoteen 2030 mennessä (hallitusohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Hyvinvointialueille on annettu toimenpidesuositus onnettomuuksien määrän vähentämiseksi ja tulipalojen määrän puolittamiseksi (v.2023–2026). Suosituksen toimeenpanon edistymistä seurataan vuosittain.</p> <p>Onnettomuuksien ehkäisyn toimintaohjelma on julkaistu.</p>

Tavoite 3: Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuusuhkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistetaan ja poistetaan tehokkaasti.

Tavoitteen saavuttamiseksi vuosille 2025–2029 asetettiin sisäministeriössä kolme toiminnallista tulostavoitetta. Tavoitteiden toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetut toiminnalliset tulostavoitteet ja niiden toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Kielteisen päätöksen saaneet palaavat vapaaehtoisesti tai heidät palautetaan lähtömaihin (hallitusohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Vapaaehtoista paluuta ja maasta poistamista tehostavien muutosten valmistelussa on edetty suunnitellusti.</p> <p>Säilöönottoa ja maahantulokieltoa koskevat ulkomaalaislain muutokset tulivat voimaan toukokuussa 2025. Muutoksella nopeutettiin kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa tehtävien karkottamispäätösten täytäntöönpanoa.</p> <p>Ulkomaalaislain maasta poistamista koskevien säännösten kehittäminen -hankkeessa (SM035:00/2024) valmisteltava hallituksen esitys annetaan eduskunnalle alkuvuodesta 2026.</p> <p>Maahanmuuttoviraston tulosohjausta on vahvistettu paluiden tehostamiseksi. Paluutoiminnan kokonaisvaltaisempi tulosohjaus kaikkien viranomaisten osalta (Migri, poliisi, raja) vaatii kuitenkin vielä toimenpiteitä.</p> <p>Operatiivista viranomaisyhteistyötä on tiivistetty ja Suomi on hakenut aktiivisesti parhaita käytäntöjä EU- ja pohjoismaisen yhteistyön kautta. Kolmansien maiden kanssa on käyty sekä kahdenvälistä että EU-tasoisia dialogia takaisinottoyhteistyön parantamiseksi.</p> <p>Euroopan komissio antoi maaliskuussa ehdotuksen uudeksi paluuasetukseksi, jonka tavoitteena olisi tehostaa EU:ssa laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten paluita ja palautuksia sekä estää luvatonta liikkumista Schengen-alueella. Asetuksella luotaisiin yhteinen eurooppalainen palautusjärjestelmä ja tehostettaisiin palautusmenettelyjä antamalla jäsenvaltioille yhteiset, selkeät ja ajanmukaiset säännöt. Asetus korvasi nykyisen paluudirektiivin. Hallitus informoi eduskuntaa kirjelmällä komission ehdotuksesta 15.5.2025. Neuvoston yleisnäkemykset saavutettiin 8.12.2025.</p> <p>EU:n sisäasioiden rahastoja ja muita ulkopuolisia rahoituslähteitä on hyödynnetty tehokkaasti paluutoimiin: ulkopuolista rahoitusta, mm. kehitysyhteistyörahoitusta, on käytetty tehokkaasti.</p> <p>Paluutoimiin liittyen vuonna 2025 sisäasioiden rahastoista on myönnetty Maahanmuuttovirastolle n. 530 000 euroa ja Poliisihallitukselle n. 210 000 euroa.</p>

Tavoite	Toteuma 2025
Suomen turvapaikka-politiikkaa tiukennetaan ja väärinkäytökset torjutaan (hallitusohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Suomen turvapaikkapolitiikkaa on tiukennettu useilla lainsäädäntömuutoksilla ja vahvistamalla Maahanmuuttoviraston tulosohjausta turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmän kokonaisprosessin tehostamiseksi. Turvapaikkahakemusten jonotilanne on parantunut edellisvuoteen verrattuna ja uusintahakemusten määrä on vähentynyt.</p> <p>Kansainvälisen suojelun väliaikaista luonnetta vahvistettiin, ja lupien kesto lyhennettiin EU-oikeuden mahdollistamaan minimiin. Rikoksiin syyllistyminen ja kansallisen turvallisuuden vaarantaminen johtavat suojeluaseman myöntämättä jättämiseen tai lakkauttamiseen. Muutokset tulivat voimaan tammikuussa 2025.</p> <p>Turvapaikkahakemusten tutkintaa on tehostettu ja rajoitettu kansainvälistä suojelua saavien vierailua maissa, joista he ovat paenneet. Myös karkottamispäätösten täytäntöönpanoa sujuvoitettiin. Muutokset tulivat voimaan kesäkuussa 2025.</p> <p>Vastaanottorahan alentamista koskevan väliaikaisen lain voimassaoloa jatkettiin. Laki tuli voimaan 31.12.2025.</p> <p>EU:n uuden muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen kansallista täytäntöönpanoa (SM032:00/2024) koskeva hallituksen esitys annetaan eduskunnalle alkuvuonna 2026. Samassa yhteydessä on valmisteltu vastaanottolain uudistukset, joilla tehostetaan vastaanottopalveluja. Suomi toimi vuoden 2025 pohjoismaiden maahanmuuttoasioiden ryhmän puheenjohtajana (NSHF). Esillä olivat erityisesti EU:n uuden turvapaikkajärjestelmän voimaantulo sekä paluiden tehostaminen.</p> <p>Suomi on jatkanut aktiivista vaikuttamista EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkajärjestelmän tehostamiseksi hallitusohjelmavoitteiden saavuttamiseksi. Suomi allekirjoitti yhdessä samanmielisten maiden kanssa kirjeen EU-komissiolle joulukuussa 2025, jonka tarkoituksena on vauhdittaa EU:n toimia EU:n ulkopuolisten maiden kanssa Euroopan unionin alueelle suuntautuvan muuttoliikkeen hillitsemiseksi.</p> <p>Tilapäisen suojelun myöntäminen sotaa pakeneville ukrainalaisille jatkuu 4.3.2027 asti. EU:n ulkoasioiden neuvosto päätti asiasta 15.7.2025.</p>
Oleskeluluvan ja kansalaistamisen edellytyksiä tiukennetaan (hallitusohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Hallitusohjelmakirjausten täytäntöönpanossa on edetty suunnitellusti ja aikataulussa.</p> <p>Suomen kansalaisuuden saamisen ehtojen tiukentamista jatkettiin. Kansalaisuuslain uudistustyön toisen vaiheen lakimuutokset tulivat voimaan joulukuussa 2025. Muutokset koskivat nuhteettomuutta, toimeentuloa ja henkilöllisyyden selvittämistä. Kertomusvuonna on valmisteltu kansalaisuuslain muutosta, jonka myötä Suomessa otetaan käyttöön kansalaisuuskoet. Kansalaisuuskoetta koskeva HE annetaan eduskunnalle keväällä 2026.</p> <p>Perheen yhdistämisen edellytyksiä tiukennettiin ulkomaalaislain muutoksilla, jotka tulivat voimaan kesäkuussa 2025. Perheen yhdistämisen edellytyksinä otettiin käyttöön 21 vuoden vähimmäisikävaatimus puolisolle, kahden vuoden asumisaika kansainvälistä suojelua saaville sekä toimeentuloedellytys kansainvälistä suojelua saaville alaikäisille. Perheen yhdistämisen tulorajoja selvitettiin, ja selvityksen perusteella niitä korotettiin.</p> <p>Pysyvän oleskeluluvan edellytyksiä tiukennettiin muun muassa niin, että vaadittavaa yhtäjaksoista oleskeluaikaa pidennettiin neljästä kuuteen vuoteen. Lisäksi hakijalta edellytetään tiukempaa nuhteettomuutta, suomen tai ruotsin kielen taitoa sekä työhistoriaa. Laki tuli voimaan 8.1.2026.</p>

Tavoite 4: Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.

Tavoitteen saavuttamiseksi vuosille 2025–2029 asetettiin sisäministeriössä yhteensä viisi toiminnallista tulostavoitetta. Näistä kolmen tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu) ja kahden tavoitteen toteutus eteni tyydyttävästi (tavoite toteutunut osittain).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetut toiminnalliset tulostavoitteet ja niiden toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Kansallinen turvallisuus ja yhteiskunnan kriisinsietokyky vahvistuu (hallitusohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Kansallinen turvallisuus on vahvistunut valtioneuvostossa valmisteilla olevien hankkeiden kautta. Lisäksi yhteistyötä on edistetty aktiivisesti esimerkiksi turvallisuuskomitean kanssa kansallisen turvallisuuden strategian valmistelussa, CER poikkihallinnollisessa valmistelussa, hybridin osalta VN-tason yhteistyöllä sekä Nato-valmistelussa. Kansallisen turvallisuuden näkökohtien huomioimista valtionhallinnon päätöksenteossa on vahvistettu lisäksi useiden merkittävien hallitusohjelmakirjausten sekä eduskunnan valiokuntakuulemisten kautta.</p> <p>Kansallisen turvallisuuden strategian poikkihallinnollinen laadinta on edennyt suunnitellusti ja kansallisen turvallisuuden strategia on tavoitteena hyväksyä alkuvuonna 2026. Strategia tunnistaa ja priorisoi kansallisen turvallisuuden ja ydinintressiemme suojaamiseksi tarvittavia toimenpiteitä.</p> <p>CER-direktiivin edellyttämän ohjaus- ja koordinaatiotoiminnan ohjaus- ja koordinaatiotoiminnon suunnittelu on käynnistetty sisäministeriössä, mutta on edennyt tavoiteltua hitaammin taloustilanteen, resursoinnin sekä viranomaisvastuiden sopimisen viivästymisen takia.</p> <p>Direktiivin edellyttämän ohjaus- ja koordinaatiotehtävän käynnistämiseksi saatiin VN:n yhteistä hankerahaa. Hankerahan täysimääräisessä käyttöönotossa on ollut viiveitä. Hankerahalla on rekrytoitu yksi henkilö syksyllä 2025.</p> <p>Sisäministeriö on edistänyt ampumaratojen toiminnan turvaamista ja uusien ampumaratojen perustamista. Ampumaradoille osoitettiin talousarviossa valtionavustusta vuonna 2025 yhteensä 2,25 milj. euroa. Sisäministeriö on selvittänyt ja arvioinut lainsäädäntötarpeet, joilla ampumaratojen toiminta turvataan alueelliset tarpeet huomioiden. Säädosmuutosehdotukset on valmisteltu ja lausuntokierros on päättynyt 23.12.2025. Jatkovalmistelu on käynnissä.</p> <p>Väestön omatoimisen varautumisen osalta Suomi.fi portaalissa julkaistiin varautumisopas kansalaisille 2024. Omatoiminen varautuminen poikkeusoloihin -hankkeen kolme opasta valmistuivat vuoden 2025 aikana.</p> <p>Suomi.fi-varautumisoppaan julkaisemisesta (11/24) lähtien käyntejä yhteensä käyntejä yli 700 000 ja sivukatseluita noin 1,3 miljoonaa. Vuodelle 2025 ei budjetoitu erillistä rahaa sivuston markkinointiin. SM viesti kansalaisten omatoimisesta varautumisesta säännöllisesti sekä toteutti kanavissaan pienimuotoista markkinointia.</p>

Tavoite

Toteuma 2025

Valmiuden ja varautumisen järjestelyt vastaavat riskejä ja muuttuvaa toimintaympäristöä (hallitusohjelma)

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ

Turvallisuusympäristö on pysynyt haasteellisena ja turvallisuusympäristössä tapahtuvia muutoksia ja uhkien edellyttämää vastetta on käsitelty sisäministeriön hallinnonalalla sekä valtioneuvostotasolla. Ukrainan tapahtumien analysointi ja hyödyntäminen kansallisen varautumisen tukena on tehostunut. Yhteiskunnan turvallisuusstrategian päivitys valmistui ja sen toimeenpano on käynnissä poikkihallinnollisesti.

Valmiuslain kokonaisuudistus on edennyt OM:n johdolla pääosin suunnitellusti ja on parhaillaan lausuntokierroksella.

Hanke Rajavartiolaitoksen varautumista tukevien toimivaltuuksien tarkistamiseksi etenee aikataulussa. HE:n luonnos on lähetetty lausuntokierrokselle viikolla 50/2025. Hankkeeseen on liitetty merelliset asiat, joina muun muassa Rajavartiolaitoksen toimivaltuudet talousvyöhykkeellä. Päivitetyn aikataulun mukaisesti esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle keväällä 2026. Tiedustelulainsäädännön tarkistukset toteutetaan osana sotilas- ja siviilitiedustelulainsäädäntöhankkeita. Mahdollinen meripelastuslain tarkastelu toteutetaan myöhemmin.

Valmiussuunnitelmien päivitystyö on käynnissä, mutta työn loppuun saattamista on lykätty turvallisuusjohtamishankkeen linjauksia odottaessa. Valmistuminen voi mennä vuodelle 2026.

Pelastustoimen yhtenäiset tilanne- ja johtokeskukset ja tilannekuvatoiminta: Toiminta alkanut suunnitellusti ja tilannekuvatoimintaa kehitetään.

EU:n muuttoliike- ja turvapaikkapaketin säädösten edellyttämät toimet varautumisen kehittämiseksi: Vastaanottodirektiivin edellyttämä valmiussuunnitelma on valmistunut ja annettu EU:n turvapaikkavirastolle (EUAA) huhtikuussa 2025.

Kriisiasetuksen mahdollistamat toimet ja niiden vaatimia kansallisia lakimuutoksia on valmisteltu EU:n muuttoliike- ja turvapaikkapaketin kansallista täytäntöönpanoa koskevassa hankkeessa (SM032:00/2024). HE annetaan eduskunnalle alkuvuonna 2026.

Väestönsuojien alueellisen kohdentumisen täydentäminen selvitystyö ja avustusohjelma: Avustusprosessit ovat valmistelussa.

Väestönsuojeluun varautumista ja pelastustoimen valmiussuunnittelua koskevaa toiminnallista ohjausta on vahvistettu pääosin suunnitellusti.

Pelastustoimen varautumista ja väestönsuojeluun varautumista on kehitetty hyvinvointialueilla ohjauksen keinoin. Väestönsuojeluselvytys on laadittu. Selvityksessä esiin nousseet kehittämistarpeet on huomioitu hyvinvointialueen pelastustoimen ohjaamisessa.

Valmiussuunnitelmien mukaista toimintaa sisäministeriössä on harjoiteltu tavoitteen mukaisesti. Ministeriön valmiussuunnitelmien mukaista toimintaa on harjoiteltu valtioneuvoston valmiusharjoitusten yhteydessä vuoden 2025 aikana.

Keskeiset sisäisen ja kansallisen turvallisuuden riskit on tunnistettu ja analysoitu sekä haavoittuvuusarvioinnit huomioitu kriisivalmiuden näkökulmasta.

Toimintaympäristön seuranta on jatkuva prosessi ja sen yhteydessä kiinnitetään huomiota riskeihin ja haavoittuvuuksiin. Työtä tehdään sisäministeriön hallinnonalan sisäisesti sekä keskeisten kumppaneiden kanssa valtioneuvostossa ja hallinnon eri tasoilla. Turvallisuusympäristö on pysynyt haasteellisena ja turvallisuusympäristössä tapahtuvia muutoksia on arvioitu matalalla kynnyksellä eri foorumeilla. SM:n hallinnonalan riskit on raportoitu säännöllisesti VNK hybriditilannekuvaan sekä yhteiskuntakatsaukseen.

Tavoite	Toteuma 2025
Terrorismia torjutaan tehokkaasti (hallitus-ohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Uuden kansallisen terrorismintorjuntastrategian valmistelu on käynnissä osana kansallisen terrorismintorjunnan yhteistyöryhmän työskentelyä.</p> <p>Kansallinen rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen riskiarvion laadinta etenee aikataulussa ja se julkaistaan (VM) vuoden 2026 alkupuolella.</p> <p>SM:ssä valmistellaan riskiarvion toimintasuunnitelmaa vuosille 2026–2030. Toimintasuunnitelma on tarkoitus julkaista yhdessä kansallisen riskiarvion toimintasuunnitelman kanssa alkuvuonna 2026.</p> <p>SM tukee VM:n aloittamaa työtä kansallisen rahanpesun, terrorismin rahoittamisen, joukkotuhousoaseiden leviämisen rahoittamisen ja pakotteiden kiertämisen estämisen strategiaksi vuosille 2026–2030.</p> <p>Sisäministeriö on antanut eduskunnalle hallituksen esitykset, joiden myötä on poistettu tietojenvaihdon esteitä rikostorjunnassa sekä lisätty poliisin mahdollisuuksia luovuttaa eri viranomaisille salassapidettäviä tietoja (rikostiedustelua koskevan lainsäädännön ja poliisin tiedonvaihtoa koskevan sääntelyn muuttaminen) Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi poliisilain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 182/2025 vp.) eli ns. tiedonvaihtoa koskeva esitys on annettu eduskunnalle 49/2025.</p> <p>Rikostiedustelua koskevat HE:t annetaan eduskunnalle kevätistuntokaudella 2026.</p>
Laaja-mittaiseen tai välineellistettyyn maahantuloon varaudutaan (hallitus-ohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Varautuminen laajamittaiseen tai välineellistettyyn maahantuloon on hyvällä tasolla.</p> <p>Itärajan esteaidan rakentaminen etenee suunnitellusti ja valmistuu vuoden 2026 aikana.</p> <p>Ministeriön säädöshankkeissa on huomioitu kattavasti varautuminen välineellistetyn tai laajamittaisen maahantulon estämiseksi ja hallitsemiseksi. Varautuminen välineellistettyyn tai laajamittaiseen maahantuloon on huomioitu ja huomioidaan myös EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen toimeenpanoon liittyvissä lakihankkeissa.</p> <p>Osana maahanmuutto- ja turvapaikkajärjestelmää annettua ehdotusta kolmansien maiden kansalaisia ulkorajoilla koskevan seulonnan käyttöönotosta, ns. seulonta-asetusta koskevat kansalliset täydentävät säännökset on valmisteltu. Hallituksen esitys on lausuntokierroksella 2.2.2026 saakka ja annetaan eduskunnalle alkuvuonna 2026.</p> <p>Rajavartiolaitosta koskevan lainsäädännön kehittäminen on toteutunut pääosin jo vuoden 2024 aikana valmistuneissa lainsäädäntöhankkeissa (teknologian hyödyntäminen rajaturvallisuuden ylläpitämisessä, laki väliaikaisista toimenpiteistä välineellistetyn maahantulon torjumiseksi, Rajavartiolaitoksen henkilöstöressurssien turvaaminen) ja huomioidaan lisäksi meneillään olevassa varautumishankkeessa.</p> <p>Maahanmuuton tilannekuvaan liittyviä raportteja, katsauksia ja analyysseja on tuotettu päätöksenteon tueksi. Maahanmuuttovirastoa on tulosohjattu voimakkaasti valmiuden ja varautumisen sekä tilannekuva-, ennakointi- ja analyysitoiminnan kehittämiseksi.</p> <p>Rajavartiolaitoksen valmiutta ja toimintakykyä laajamittaisen maahantulon estämiseksi ja hallitsemiseksi on parannettu harjoittelulla, koulutuksella ja hankinnoilla. Harjoituksiin on osallistunut myös muita viranomaisia.</p>

Tavoite	Toteuma 2025
Sisäasiainhallinnon organisaatio-, tieto- ja kyber-turvallisuus sekä riskienhallinta on yhtenäistä ja vaikuttavaa	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Tulostavoite ei ole täysin toteutunut. Riskienhallinta on toteutunut heikosti resurssivajeesta johtuen. Sen sijaan hallinnonalan turvallisuustoiminnan ohjaus on hyvällä tasolla. Sisäministeriö on antanut hallinnonalalle kattavan ja ajantasaisen turvallisuustoiminnan ohjauksen. Turvallisuustoiminnan strategisten linjausten toimeenpanon valvonta on aloitettu ja kaikkien virastojen turvallisuustoiminnassa tavoitellaan yhteisten strategisten linjausten toteuttamista viraston kontekstin mukaisesti.</p> <p>Turvallisuusjohtamisen ja riskienhallinnan työkalu otettu käyttöön lokakuussa 2025.</p> <p>Hallinnonalan virastojen riskirekisterin ajantasaisuus on virastojen toukokuun 2025 raportoinnin perusteella pääosin hyvä.</p> <p>Hallinnonalan turvallisuustoiminnan strategisten linjausten toimeenpanoa on seurattu virastojen yhteisillä seurantakierroksilla. Organisaatioturvallisuuden ohjaus on ajantasaista ja yhdenmukaista. Tämän osalta tulostavoite on toteutunut.</p>

Tavoite 5: Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin

Tavoitteen saavuttamiseksi vuosille 2025–2029 asetettiin sisäministeriössä yksi toiminnallinen tulostavoite. Tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetun toiminnallisen tulostavoitteen toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Hallinnonalan toimintakyky on vahva	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Sisäisen turvallisuuden selonteko annettiin eduskunnalle syyskuussa 2025. Lopputulosta on kiitelty parlamentaarisessa seurantaryhmässä ja ministerityöryhmässä.</p> <p>Poliisitehtävissä toimivien määrä nousee suunnitelmallisesti ja tavoite (8000 htv) saavutetaan hallituskauden loppuun mennessä operatiivista toimintaa painottaen. Vuoden 2025 lopussa poliisien määrä oli kasvanut 7 830 poliisihenkilötyövuoteen.</p> <p>Pelastajakoulutuksen aloitusmäärä on kaksinkertaistettu Pelastusopistolla ja Helsingin pelastuskoululla.</p> <p>Raskaiden ilmatyynyalusten korvaushanke on aloitettu hallitusohjelman mukaisesti siten, että uudet alukset ovat Rajavartiolaitoksen käytössä viimeistään vuonna 2027. Hanke etenee suunnitelman mukaisesti aikataulussaan. Kaksi uutta ulkovartiolaivaa valmistunevat ensimmäisen laivan viivästymisestä huolimatta vuoden 2026 aikana. Kaksi uutta Rajavartiolaitoksen valvontalentokonetta ovat rakennettavana ja ovat käytössä vuoden 2028 alkupuoliskolla.</p> <p>Pelastuslain II-vaiheen uudistuksessa on valmisteltu väestönsuojeluun liittyviä muutoksia. Pelastuslain HE:tä ei saatu lausuntokierrokselle v. 2025 eikä lain voimaantulo näin ollen 1.1.2026 toteutunut.</p>

Tavoite

Toteuma 2025

Aluehallinnon uuden viraston organisoinnilla on turvattu pelastustoimea ja varautumista koskevien valtakunnallisten ja alueellisten ohjaus-, valvonta- ja muiden tehtävien sujuva hoitaminen. Laki Lupa- ja valvontavirastosta (LVV) on vahvistettu ja tuli voimaan 1.1.2026. SM on osallistunut aktiivisesti LVV:n käynnistämisen toimeenpanoon. SM ja VM alueellisen varautumisen yhteistyön ja tilannekuvatoiminnan kehittämishanke on käynnissä.

Hallinnonalan Virve 2 käyttöönotto on edistynyt suunnitellusti. VIRVE 2 -palvelun käyttöönotto etenee Suomessa useissa vaiheissa, ja sen on tarkoitus korvata nykyinen VIRVE-verkko kokonaan vuoden 2028 loppuun mennessä. Vuoden 2025 aikana hallinnonalalla on ollut käyttöönottopilotteja ja päätelaitehankintoja. Verkkoa on laajennettu asiakkaiden tarpeiden mukaisesti (mm. HARVA). Palvelua on kehitetty myös sovelluskaupan, roaming, krivat osalta. Ohjauksen osalta SM on ollut aktiivinen ERVE ohjauksessa ja VIRVE 2 asiakasyhteistyöryhmissä.

EU:n yhteentoimivuus (interoperability=IO) eli IO-hankkeen toimeenpano on edennyt suunnitelman mukaisesti. Suomi on kyennyt täyttämään annetut vaatimukset rajanylitystietojärjestelmän (EES, Entry/Exit System) käyttöönotosta. EES-järjestelmä on otettu käyttöön 12.10.2025 ja samalla aktivoitu IO-häiriönhallinta. Keskitetty biometriapalvelu (sBMS) otettiin käyttöön jo aiemmin toukokuussa.

Pääosa EES -rekisteröinneistä tehdään Helsinki-Vantaan lentoasemalla, mutta rekisteröintejä tehdään myös Lapin ja Kuusamon lentoasemalla. Rajatarkastuksissa EES:n käyttö aloitetaan asteittain. Täysimääräinen käyttöönotto toteutetaan vaiheittain 180 päivän aikana.

On tunnistettu pelastustoiminnan kehittämistarpeet ja varmistettu niiden toimeenpano hyvinvointialueilla osana vuotuista hyvinvointialueiden pelastustoimen ohjausta. Hyvinvointialueiden selvitykset ja aluehallintovirastojen asiantuntija-arvioinnit (alueelliset, valtakunnallinen) on analysoitu ja kehittämistarpeet tunnistettu. Syksyn 2025 hyvinvointialueneuvotteluissa on annettu toimenpidesuositus (v. 2023–2026) pelastustoiminnan toimintavalmiuden parantamiseksi toimintaympäristön riskejä ja uhkia vastaavasti.

Syksyllä 2025 toteutuneissa hyvinvointialueneuvotteluissa on käyty läpi palveluiden ja talouden tilaa sekä kehittämistarpeita.

SM:n valtakunnallinen selvitys pelastustoimen palveluista ja rahoituksen riittävydestä valmistui joulukuussa 2025.

EU:n sisäasioiden rahastoja ja muita ulkopuolisia rahoituslähteitä on hyödynnetty tehokkaasti hallinnonalan toimintakykyjen vahvistamiseen.

Hallinnonalan virastot, erityisesti Rajavartiolaitos, Maahanmuuttovirasto ja poliisi ovat erityisen hyvin onnistuneet hyödyntämään EU:n sisäasioiden rahastoja.

Vuonna 2025 EU:n sisäasioiden rahastoista on myönnetty Maahanmuuttovirastolle n. 8 miljoonaa euroa seitsemään hankkeeseen, Poliisihallitukselle n. 3 miljoonaa euroa neljään hankkeeseen ja Rajavartiolaitokselle n. 24 miljoonaa euroa viiteen hankkeeseen. Ohjelmakauden 2021–2027 aikana Maahanmuuttovirastolle on toistaiseksi myönnetty rahastoista yhteensä 31,3 miljoonaa euroa, Poliisihallitukselle 20,9 miljoonaa euroa, Rajavartiolaitokselle 81,9 miljoonaa euroa ja Suojelupoliisille 2,9 miljoonaa euroa.

Sisäasioiden rahastojen hankkeita on toimeenpantu tehokkaasti. Rahastojen väliarviointien yhteydessä komissiolta saatiin lisärahoitusta yhteensä 29,3 miljoonaa euroa (AMIF 11,3 milj.euroa, ISF 7,1 milj. euroa ja BMVI 10,9 milj.euroa). EU:n muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen (pakti) toimeenpanoon komissio osoitti Suomelle yhteensä 57,9 miljoonaa euroa.

Tavoite	Toteuma 2025
	<p>EU:n sisäasioiden rahastoja on edelleenkin hyödynnetty rajaturvallisuuden ylläpitämisen tukemiseen erittäin tehokkaasti. Komissio myönsi BMVI-rahastolle 50 miljoonaa lisärahoitusta itärajan valvonnan vahvistamiseen. Lisäksi komissio myönsi hätäapurahoitusta ISF-rahastolle EstLink2- sähkönsiirtokaapelin vaurioitumisesta aiheutuneisiin kuluihin 1,8 miljoonaa euroa. Rahoituksella katettiin mm. Rajavartiolaitoksen ja poliisin kustannuksia, joita aiheutui kaapelin vaurioittamista seuranneista viranomaisten tehtävistä.</p> <p>EU:n pelastuspalvelumekanismiin kautta on pystytty kehittämään pelastustoimen alalla esimerkiksi maastopaloihin vastaamista. Lisäksi Euroopan komission rahoittamat rescEU-varmuusvarastot parantavat Itämeren alueen ja pohjoisen Euroopan varautumista CBRN-tilanteisiin sekä esimerkiksi rajat ylittäviin terveysuhkiin.</p> <p>Vuonna 2025 uusia EU Horisontti -hankkeita tuli 1,5 milj. euron kokonaisvolyymillä (9 hanketta) lisää. SM:n hankkeiden läpimenoaste n. 20 % (kaikkien hakemusten keskim. läpimenoaste 10 %). SM:n EU TKI -toiminnan seuraavan vaiheen kehittämistoimenpiteet on käynnistetty alkusyksyllä 2025.</p>

6. Sisäministeriölle asetetut muut tavoitteet

Muiden sisäministeriölle asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi vuosille 2025–2029 asetettiin sisäministeriössä yhteensä kuusi toiminnallista tulostavoitetta. Näistä kolmen tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu) ja kolmen tavoitteen toteutus eteni tyydyttävästi (tavoite toteutunut osittain).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetut toiminnalliset tulostavoitteet ja niiden toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Hallitus-ohjelmaa toteuttavat lainsäädäntöhankkeet toimeenpannaan	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Kaikki hallitusohjelmaa toteuttavat lainsäädäntöhankkeet ovat edenneet pääosin suunnitellusti. Hallituksen loppukauden lainsäädäntösuunnitelma on tehty.</p>

Tavoite	Toteuma 2025
Lain-säädännön valmistelu on laadukasta, avointa ja läpinäkyvää (hallitus-ohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Säädösvalmistelun kehittämistyöryhmän tavoitteita on täsmennetty lainsäädännön valmistelun kehittämiseksi. Raportointi- ja seurantamallin ja Hankeikkunan tilannekuvan kehitystyö käynnissä. Käynnistetty selvitystyö lainsäädännön arviointineuvoston, perustuslakivaliokunnan ja oikeuskanslerin lausunnoista SM:n säädösvalmistelun laadun kehittämiseksi. Valmistelun jälkikäteisarviointeja ei resurssisyistä ole edistetty.</p> <p>Hankeikkunan toimintoja hyödynnetään aiempaa paremmin. Lakihankkeiden etenemistä on kyetty aiempaa paremmin seuraamaan ja raportoimaan hankeikkunan avulla. Raportointi- ja seurantamallin ja Hankeikkunan tilannekuvan kehitystyö on käynnissä lainsäädäntöhankkeiden valmistelun etenemisen parempaa seuranta varten (mm. luonnokset hallituksen lainsäädäntösuunnitelman SM:n hankkeiden seurannasta tehty).</p> <p>On tehty selvitys (ml. toimenpide-ehdotukset) SM:n vaalikauden säädösvalmistelun laadusta ja arviointien perusteella tarvittavat laadun kehittämisuunnitelmat: Käynnistetty selvitystyö lainsäädännön arviointineuvoston, perustuslakivaliokunnan ja oikeuskanslerin lausunnoista koskien sisäministeriön HE-luonnoksia. Selvitys valmistuu ennen seuraavaa vaalikautta.</p>
Hallinnonalan ja hyvinvointialueiden ohjaus on vaikuttavaa ja tietoon perustuvaa (hallitus-ohjelma)	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Hallinnonalan ohjauksessa on painottunut tuottavuusohjelmien toimeenpano mukaan lukien hallinnonaloille annettujen säästövelvoitteiden toteuttaminen. Lähtökohtana on ollut hallitusohjelmassa olevien kirjausten toimeenpano. Varsinaista toimien vaikuttavuuden arviointia ei ole systemaattisesti tehty. Ohjauksen edellyttämän tiedon merkitys on tunnistettu.</p> <p>Ohjauksen tehostamiseksi ja resurssien kohdentamiseksi koottua tietopohjaa ylläpidetään ja tietoa välitetään aktiivisesti hallinnonalan sisällä. ICT-hankkeiden tietopohjaa on parannettu hyödyntämällä Hankesalkku-palvelua, tämä mahdollistaa laajemman ICT hankeohjauksen kehittämisen. Uusi hankehallintamalli otetaan käyttöön 1.1.2026.</p> <p>Hyvinvointialueohjauksen edellyttämää tietopohjaa on vahvistettu. On laadittu aluekohtaisia selvityksiä ja asiantuntija-arvioita ohjauksen toteuttamiseksi. SM:n valtakunnallinen selvitys 2024 pelastustoimen palveluiden ja talouden tilasta ja kehittämistarpeista sekä hyvinvointialueita koskeva väliraportti (STM) julkaistiin joulukuussa.</p> <p>Hyvinvointialueiden uudistus- ja tuottavuusohjelmien toteutusta on seurattu. Käynnissä on useita aluekohtaisia ohjauksen erillismenettelyitä (lisärahoitus, arviointimenettely) hyvinvointialueiden talouden tasapainottamiseksi.</p> <p>On toteutettu pelastustoimen suunnittelu- ja ohjausjärjestelmän käyttöönottoa koskevat koulutustilaisuudet aluehallintovirastoissa ja hyvinvointialueilla. Toteutettu ja kehitetään edelleen.</p> <p>Pelastustoimen tiedolla johtamisen ja digitalisaation kehittämisen tietopohjaa on vahvistettu. Edennytt suunnitelmien mukaan.</p> <p>Strateginen analyysi toimintaympäristöstä, palveluista sekä taloudesta on käyttöönotettu osaksi pelastustoimen valtakunnallista ohjausta ja ennakoitua. On käytössä automatisoitu tietopohja pelastustoimen valtakunnallisen tilannekuvan muodostamiseksi. Ei ole "automatisoitu", muutoin toteutunut.</p>

Tavoite

Toteuma 2025

Strateginen ennakointi on vakiinnuttanut paikkansa tulosohjausprosessissa. Ennakointitietoa hyödynnetään erityisesti suunnittelukauden alussa. Työtä ennakointitiedon hyödyntämiseksi myös muissa ministeriön ja hallinnonalan ydinprosesseissa jatketaan. Vuoden 2025 aikana on käynnistetty hankkeet SM:n väestödatajärjestelmän viemiseksi osaksi virastojen toiminnan ja talouden suunnittelua sekä tekoälytyökalun hyödyntämiseksi ajantasaisessa ja ennakoivassa strategisessa tilannekuvassa.

Hallinnonalan pilviteknologian mahdollisuudet ja tavoitteet on kuvattu sisäisen turvallisuuden ilmiöpohjaisessa teknologiatiekartassa. Teknologiatiekartta julkaistiin ja se on sisällytetty osaksi tulosohjausta. Tavoitteena on tunnistaa, löytää, käyttää yhteneväisiä ja turvallisia mm. pilvialustoja, joilla voidaan hillitä hallinnonalan kokonaiskustannuksia. Yhteneväiset pilvialusta mahdollistavat myös nopeat kehitysympäristöt ja kapasiteetin kasvattamisen sekä helpottavat palvelutuottajia (VALTORI, ERVE) kehittämään yhdenmukaista alustamaailmaa. SM/TIHRY seuraa ja yhteensovittaa hallinnonalan etenemistä.

Hallinnonalan tekoälyn (AI) käytön mahdollisuudet ja tavoitteet on kuvattu sisäisen turvallisuuden ilmiöpohjaisessa teknologiatiekartassa. Tavoitteena on tunnistaa, löytää ja käyttää yhteneväisiä ja turvallisia mm. AI-ratkaisuja, joilla voidaan hillitä hallinnonalan kokonaiskustannuksia ja parantaa viranomaisten saatavuutta ja tietojen käsittelyä. Haasteeksi on noussut turvallisuusluokiteltujen tietojen ja valmistelussa olevien tietojen käsittely AI ympäristöissä. Sisäministeriö etenee VM:n, VNK:n ohjeiden ja yhteisten kokeilujen kautta eteenpäin. Varsinainen ohjauskehikko siirtyy vuodelle 2026 osana sisäisen turvallisuuden ilmiöpohjaisen teknologiatiekartan päivittämisen yhteyteen.

Toimitilastrategian toimeenpano on vuoden 2025 aikana toteutunut suunnitellusti. Poliisin toimintalähtöinen verkostonselvitys on valmistunut.

Hallinnon yhteinen 12 vuoden strateginen toimitilojen investointisuunnitelma otettu osaksi julkisen talouden suunnitelman prosessia /talousarvioprosessia. Turvallisuussopimukset kaikilla virastoilla. Yhteiskäyttöisten tilaratkaisuiden ja yhteisten työympäristöjen käyttöä hallinnonalalla on lisätty.

Jatkettu työtä laillisuusvalvontatiedon hyödyntämiseksi aiempaa paremmin (mm. uusi laillisuusvalvontaohje valmistunut toukokuussa 2025, tavoitteena sen mukaisesti ohjeistetut katsaukset ja tilannekuvat johdolle).

Tavoite	Toteuma 2025
Tuottavuus paranee toimintaa kehittämällä	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Ministeriön toimintamenosäästöt on toimeenpantu tavoitteen mukaisesti. Tuottavuusohjelmien toimeenpanon toteutumista ei vielä voida arvioida, koska tuottavuusohjelmat päivittyvät alkuvuoden 2026 aikana ja suuri osa toimenpiteistä ja niiden vaikutuksista ajoittuvat myöhemmäksi. Lisäsäästö vuoden 2026 alusta lisää tuottavuus- ja sopeutustoimien tarvetta ainakin osalla virastoista.</p> <p>SM on toteuttanut ministeriön toimintamomentille kohdistuvia säästötoimia siten, että vuonna 2025 vertailukelpoinen momentin menotaso on noin 0,8 milj. euroa alempi kuin vuonna 2023. Tavoite ollaan ylittämässä. Ministeriön toimintamenosäästöt on toimeenpantu suunnitellusti ja siirtyvän määrärahan taso on nousemassa.</p> <p>Ministeriö on varmistanut ohjattavien virastojensa tuottavuusohjelmien valmistelun sekä säästö päätösten mukaisten sopeuttamistoimien toteuttamisen etenemisen suunnitellusti</p> <p>Lainsäädäntövalmistelussa on priorisoitu hallitusohjelman mukaiset, säästöjä tuottavat lakimuutokset sekä normien purkua edistävä lainsäädäntö. Lainsäädäntösuunnitelmassa on toteutettu hallitusohjelmaa. Normien purkamisen ja säästöjen osalta konkreettiset saavutukset ovat vielä vähäisiä.</p> <p>Poliisin vakauttamisohjelman toimista on toimeenpantu yli 80 % ja se on sisällytetty tuottavuusohjelmaan.</p> <p>Rajavartiolaitoksen sopeuttamisohjelman toimeenpano on käynnistetty toiminnan tason ja henkilöstömäärän sopeuttamiseksi käytössä olevaan kehikseen. Toteutunut suunnitellusti. Vuoden 2026 sopeuttamistarpeeksi arvioidaan yli 13 miljoonaa euroa.</p> <p>Hankinnoissa markkinakartoitusten tarve otettu esille hankintojen valmistelun tai käynnistyksen yhteydessä. Hankintojen suunnittelu- ja valmisteluvaiheessa on lisätty markkinakartoituksia, jotka ovat laajentaneet tietoisuutta SM:n tulevista hankinnoista ja parantaneet SM:n käsitystä markkinatoimijoista ja kilpailumahdollisuuksista. Laajempia kartoituksia on tehty toistaiseksi neljässä hankinnassa (esim. tietopyyntö julkaistu Hilmassa) ja lisäksi vapaamuotoista toimittajien ja tarjonnan selvittelyä on tehty usean hankinnan yhteydessä. Tilanteessa 12/2025 on yhdessä laajassa hankinnassa tehty perusteellinen riskiarvio.</p> <p>Ministeriön henkilöstöresursseja on käytetty joustavasti esim. osastojen välillä ja resursseja kohdennetaan tuottavuusohjelman mukaisesti ydintehtäviin. Aloitettu selvitystyö tehtävien ja veloitteiden karsimiseksi, ml. työryhmäjäsenyydet ja tehtävien priorisointi.</p>

Tavoite

Toteuma 2025

Ministeriön EU-, NATO- ja kv-toiminta on aktiivista ja aloitteellista

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ

Kansainvälisen rajaturvallisuusavun vastaanottamista ja antamista on kehitetty. Rajavartiolaitos on jatkanut osallistumistaan Frontexin operaatioihin. Suomen veloitteet osallistua EURMV:n operaatioihin kasvavat aina vuoteen 2027 saakka, jonka jälkeen vakiintuvat sovitulle tasolle. Kansainvälisen avun vastaanottaminen on toteutettu operatiivisen tilanteen ja sen vaatimusten mukaisesti.

Itämeren maiden neuvoston puheenjohtajuuskausi sekä ETYJ-puheenjohtajuuskausi SM:lle keskeisten tavoitteiden osalta on hoidettu tapahtumineen asianmukaisesti: Puheenjohtajuus on saatettu loppuun.

Pohjoismaisen ministerineuvoston kriisivarautumiseen liittyvä yhteistyö on saatettu loppuun.

NB8- ja Pohjoismaista yhteistyötä on edistetty erityisesti NSHF- ja HAGA -formaateissa sekä Suomen Pohjoismaiden ministerineuvoston puitteissa, jossa Suomi toimii puheenjohtajana vuoden 2025.

On entisestään tiivistetty pohjoismaista yhteistyötä väestönsuojelun ja varautumisen sekä pelastustoimen osalta. Haga- ja Nordciv-puheenjohtajuudet on toimeenpantu vuonna 2025.

Rajavalvonnan osalta Pohjoismaisen yhteistyön tiivistäminen on toteutunut kansainvälisen avun vastaanottamisen valmiuksien kehittämisen kautta, sisärajoilla tapahtuvan rajavalvonnan kehittämishankkeessa sekä merellisessä yhteistyössä.

Suomen kantoja on edistetty aktiivisesti unionin paluulainsäädännön valmistelussa. Osallistuttu EU:n yhteisen palautuspolitiikan kehittämiseen yhteistyössä EU-paluukoordinaattorin kanssa ja edistämällä eri politiikkasektorien työkalujen hyödyntämistä palautusten tehostamiseksi kolmasmaayhteistyössä. Like-minded yhteistyössä edistetty innovatiivisia ratkaisuja, toimitettu 19 maan ministereiden kirje komissiolle joulukuussa 2025 ja pyritty vaikuttamaan siihen, että kaikki jäsenvaltiot soveltavat Dublin-menettelyä täysimääräisesti.

Ministeriö on ennakko vaikuttanut EU:n sisäisen turvallisuuden strategiaan, jossa luodaan perusta nykyisen komission toimenpiteisiin sisäisen turvallisuuden sektorilla.

SM on ennakko vaikuttanut ja ennakko vaikuttaa Euroopan komissiossa valmisteilla olevaan Europol-uudistukseen, jonka julkistamisen odotetaan tapahtuvan vuonna 2026.

On laadittu E-kirje komission etenemissuunnitelmasta lainvalvontaviranomaisten tehokkaasta tietoon pääsyn turvaamisesta, on asetettu tutkimushanke lainvalvontaviranomaisten tietoon pääsyä koskevan faktatiedon keräämiseksi, on edistetty tehokasta tietoon pääsyä koskevan kansallisen narratiivin rakentamisesta sekä vaikutettu komissioon teknologiatiekartan valmistelussa.

Pohjoismaiden, Baltian maiden, keskeisten EU-kumppanien (erit. Puola) kanssa ollaan ylläpidetty aktiivisia kahdenvälisiä ja monenkeskisiä suhteita erilaisissa formaateissa ja like minded -kokoonpanoissa sekä edistetty niiden puitteissa hallitusohjelman tavoitteita yhteisillä aloitteilla, kuten vaikuttamiskirjeillä komissaareille sekä näkökulmien vaihdolla keskeisistä valmisteluista ja tavoitteista.

Suhteita Ison-Britannian kanssa on tiivistetty erityisesti laittomaan maahantuloon, ihmislakuljetukseen ja terrorismin torjuntaan liittyen yhteisten tavoitteiden ja kahdenvälisen yhteistyön syventämisen näkökulmasta. Ensimmäinen bilateraali terrorismin torjunta dialogi järjestettiin Iso-Britannian kanssa syyskuussa 2025 UM:n ja SM:n delegaatiolla. Ministerin vierailua Lontooseen valmistellaan vuodelle 2026.

Tavoite

Toteuma 2025

Yhteistyö Yhdysvaltojen Suomen suurlähetystön ja Washingtonin vastinparien kanssa, erityisesti käynnissä oleviin sopimusneuvotteluihin liittyen, on ollut jatkuvaa ja ministerille valmistellaan kattavaa vierailua keväälle 2026.

Sisäministeriö on osallistunut aktiivisesti EU:n tiedustelutoimialan yhteistyöhön ministeriötasolla. Lisäksi on osallistuttu Nato siviilitiedustelu-yhteistyöhön. Kansainvälisten asioiden osalta on priorisoitu kansainvälistä tiedustelunohjaus-yhteistyötä sekä CER-direktiivin EU-yhteistyötä (CERG).

Naton osalta on edistetty siviilivalmiuteen ja varautumiseen liittyviä toimia.

Ukrainaan on toimitettu edelleen aktiivisesti siviilipuolen materiaaliapua ja lisäksi käynnistetty merkittävä Ukrainan ja Suomen välinen väestönsuojelukoalitio. Lisäksi suomesta on lähetetty asiantuntija-apua Myanmariin ja maastopalomuodostelma Espanjaan. RescEU CBRN -hanke on toimittanut kaksi kertaa materiaaliapua Ukrainaan unionin yhteisestä valmiusvarastosta.

SM on osaltaan edistänyt Ukrainan asemaa siviilikriisinhallinnan (SKH) asiantuntijoiden lähettämisen tärkeimpänä prioriteettina/painopistealueena. Noin 25 % kaikista Suomen lähettämistä SKH-asiantuntijoista toimii Ukrainaan liittyvissä tehtävissä EUAM Ukraina-operaatioissa (19 hlöä) ja Kansainvälisessä rikostuomioistuimessa (4 hlöä). EUAM Ukrainassa lähetetyt suomalaiset ovat työskennelleet vuoden 2025 aikana mm. ihmissalakuljetuksen ja pienaseiden leviämisen estämisen tehtävissä sekä Ukrainan turvallisuussektorin reformin ja kansainvälisten rikosten/sotarikosten tutkinnan tuen päällikkötehtävissä.

Noin kolmasosa EUAM Ukrainaan ja 50 % ICC:hen lähetetyistä SKH-asiantuntijoista tulee SM:n hallinnonalalta.

Hallitusohjelman avaintavoitteet ovat kansainvälisen toiminnan prioriteetteina ja toiminta on keskitetty ydintehtäviin, erityisesti johdon kansainvälisten tapaamisten valmisteluun.

Sisäministeriö on osallistunut aktiivisesti Etyj:n, EU:n, Naton ja YK:n siviilikriisinhallintaan sekä edistänyt kansainvälisillä operaatioilla kriisialueiden yhteiskunnallista vakautta ja torjunut hallitsematonta siirtolaisuutta.

SM on osallistunut aktiivisesti Etyj:n, EU:n, Naton ja YK:n siviilikriisinhallintaan ja vaikuttanut niiden siviilikriisinhallinnan kehittämiseen ja linjauksiin. Kaikista suomalaisista lähetetyistä SKH-asiantuntijoista n. 39 % on vuonna 2025 tullut SM:stä ja SM:n hallinnonalalta. SKH-operaatioiden strategisten katsausten ja arvioiden keskusteluissa sekä mandaattikeskusteluissa ja näiden pääkaupunkiohjeisiin SM on esittänyt hallitsemattoman siirtolaisuuden torjunnan tehtävien lisäämistä SKH-operaatioissa ja CMC:tä on tulohajuttu avaamaan näitä tehtäviä hakuun ja esittämään suomalaisia ehdokkaita ko. tehtäviin.

SM on osallistunut aktiivisesti EU:n siviilikriisinhallinnan suorituskykyjen ja kapasiteettien vahvistamiseen ja kehittämiseen (EU Civilian Compact 2.0) toimeenpanoon mm. päivittämällä kansallisen toimeenpanosuunnitelman (National Implementation Plan eli NIP) SM:ää koskevat tavoitteet ja toimimalla EU:n jäsenmaiden SKH-rakenteiden kansallista hallintoa (National Governance Cluster) edistävän EU-klusterin puheenjohtajana

Tavoite	Toteuma 2025
Osallistutaan kriisin-kestävemmän Schengen-alueen kehittämiseen.	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>On vaikutettu onnistuneesti siihen, että turvallisuusympäristön muutokset, varautuminen sekä prioriteetit kuten vahvat ulkorajat, palautukset ja sisäinen turvallisuus on huomioitu EU:n Schengen-politiikassa ja sen prioriteeteissa vuosina 2025–2026. Vuonna 2025 on jatkettu Suomen Schengen-arvioinnissa asetettujen suositusten seuranta.</p> <p>Kehitetty aktiivisesti kansallista Schengen-hallinnointia sekä koordinaatiota Schengenin eri politiikka-alueilla, jotka koskettavat useita ministeriöitä ja viranomaisia.</p> <p>Suomen v. 2024 laatimaan toimintasuunnitelmaan on tehty ensimmäinen päivitys 7/2025. Seuraavan päivityksen laatiminen on käynnissä ja se valmistuu tammikuussa 2026. Suomelle annettuja suosituksia täytäntöönpannaan ja seurataan suunnitelmallisesti. Kyseessä on usean vuoden prosessi. Lisäksi Suomi laati 6/2025 toimintasuunnitelman paluun temaattisesta Schengen-arvioinnista, jonka osalta SM:llä on seuranta- ja koordinaatiovastuu.</p>

7 Voimavarojen hallintaa koskevat tavoitteet

Voimavaroja koskevien tavoitteiden saavuttamiseksi vuosille 2025–2029 asetettiin sisäministeriössä kaksi toiminnallista tulostavoitetta. Yhden tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu) ja yhden tavoitteen tyydyttävästi (tavoite toteutunut osittain).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetut toiminnalliset tulostavoitteet ja niiden toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Johtaminen on ammattitaitoista ja tukee tuloksellisuutta	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Esihenkilötyö ja johtaminen: v. 2025 toteuma 3,08, (muunto aiempaan verrattuna 3,85), tavoite 3,65 (v.2024: 3,32, v.2023: 3,53)</p> <p>Henkilöstöbaron pohjalta tavoite on saavutettu ja johtaminen on kehittynyt parempaan suuntaan.</p> <p>Valtionhallinnon yhteisiin johtamislinjauksiin sitoutuminen on lisätty johtamissopimuksiin. Ministeriön yhteisiin työhyvinvointitavoitteisiin on kirjattu johtamiseen liittyviä tavoitteita (tiedonkulku ja vaikeisiin tilanteisiin puuttuminen).</p>
Henkilöstö voi hyvin	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Henkilöstöbaro: v.2025 toteuma 3,12 (muunto aiempaan verrattuna 3,90), tavoite 3,70 (v.2024: 3,65, v.2023: 3,78)</p> <p>Kevennetty osaamisen hallinnan prosessi on esitelty osastoille ja erillisyksiköille. Erillinen osaamisen kehittämisen haaste on toteutettu. Otettu käyttöön oppimistunti, joka mahdollistaa jokaiselle yhden tunnin käyttämisen viikossa osaamisen kehittämiseen.</p>

1.3.1.2 Kriisinhallintakeskuksen tavoitteet

Kriisinhallintakeskuksen tulossopimuksessa asetettiin vuodelle 2025 yhteensä 5 toiminnallista tulostavoitetta, joista 2 tavoitetta eteni hyvin (tavoite saavutettu) ja 3 tavoitetta eteni tyydyttävästi (tavoite toteutunut osittain).

Tavoite 1: Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin

Tämän yhteiskunnallisen vaikuttavuustavoitteen saavuttamiseksi asetettiin Kriisinhallintakeskuksessa vuosille 2025–2029 yhteensä kaksi toiminnallista tulostavoitetta. Tavoitteet toteutuivat vuonna 2025 tyydyttävästi (tavoite toteutunut osittain).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu strategisen tavoitteen saavuttamiseksi asetetut toiminnalliset tulostavoitteet ja niiden toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Jatketaan aktiivista osallistumista kansainväliseen siviilikriisinhallintaan, muun muassa lähettämällä asiantuntijoita sisäisen turvallisuuden kannalta tärkeisiin operaatioihin ja tehtäviin.	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Valtionhallinnon yleisten leikkausten seurauksena, ja mahdollisten ulkoministeriön siviilikriisinhallinnan määrärahaan kohdistuvia lisäleikkauksia ennakoiden ulkoministeriö ei hyväksynyt uusien tehtävien avaamista hakuun vuoden 2024 loppupuoliskolla. Vuoden 2025 alusta avatut tehtävät toteutuvat uusina sekondeerauksina vasta vuoden 2025 toisesta kolmanneksesta alkaen, jonka seurauksena määrällinen osallistuminen jää vuoden 2025 tavoitteesta. Vuonna 2025 on saatu asiantuntijoita painopisteiden mukaisiin operaatioihin ja vaikuttaviin tehtäviin.</p> <p>Vuonna 2025 YTPP-operaatioiden ja EUH:n osallistumistaso on hieman alle tavoitteen eli 62 asiantuntijassa tavoitteen ollessa 75. YK20 poliisirekrytointi on jäljessä tavoitteesta osin YK:n hitaan rekrytointiprosessin ja määräraha-leikkausten vuoksi.</p> <p>Korkeamman tason eli Head-, Deputy Head-, ja Team leader -tehtävissä jatkaa tai on aloittanut 12 asiantuntijaa mukaan lukien kaksi Deputy Head of Mission -tehtävissä siviilikriisinhallinnan painopisteoperaatioissa (EUAM Ukraina- ja EUCAP Somalia-operaatioissa) vuonna 2025 aloittanutta asiantuntijaa.</p> <p>Asiantuntijamme ovat tulleet valituiksi siviilikriisinhallinnan painopisteiden mukaisiin, vaikuttaviin tehtäviin hyvin.</p> <p>SM:n painopisteisiin kuuluvissa tehtävissä (mm. maahanmuuton, ihmiskaupan ja -salakuljetuksen, järjestäytyneen kv-rikollisuuden ml. sotarikollisuuden, terrorismin- ja väkivaltaisen ekstremismin vastaiset tehtävät) työskentelee lähes 60 % asiantuntijoistamme.</p> <p>SM:n hallinnonalan asiantuntijoiden osuus kaikista siviilikriisinhallinta-asiantuntijoista oli 39 %. (tavoite vähintään 30 %).</p> <p>Suomen osallistumistaso EUAM Ukraine -operaatiossa on pysynyt hyvällä tasolla ja sitä on pystytty ylläpitämään säästötavoitteista huolimatta. Tällä hetkellä operaatiossa työskentelee 19 suomalaista asiantuntijaa ja yksi henkilö vierailevana asiantuntijana. Kriisinhallintakeskuksen (CMC) asiantuntijoita toimi ensimmäisessä pilotti HRRT-tehtävissä Moldovassa.</p>

Tavoite

Toteuma 2025

Neljä asiantuntijaamme Kansainvälisessä rikostuomioistuimessa (ICC) toimivat poikkileikkaavissa tehtävissä eri tutkintayksiköiden kanssa ja siten heidän tehtävänsä liittyvät osin myös Ukrainaan.

CMC:n toiminta torjuu välillisesti hallitsematonta siirtolaisuutta. CMC:n sekondeeraamat asiantuntijat toimivat siviilikriisinhallintaoperaatioissa, joiden mandaatti joko suoraan tai epäsuorasti pyrkii vakauttamaan kriisialuetta mm. kohdemaan lainsäädännön, rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden kykyjen tehostamisen neuvontatehtävissä. Hallitsemattomalla siirtolaisuudella on vahva korrelaatio lähtöalueiden epävakauteen.

Suomen siviilikriisinhallintaan osallistuminen on vaikuttavaa ja vastaa niin kahden- kuin monenvälisiin sitoumuksiin.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ

Osallistuminen vastaa kahden- ja monenvälisiin sitoumuksiin. Kansallista vaikuttavuuden arviointia on edistetty, mutta sitä ei vielä siviilikriisinhallinnan osallistumisen osalta toteuteta systemaattisesti mitattavalla tavalla.

CMC on osallistunut ja tukenut sekä kansallisen toimeenpanosuunnitelman (NIP) että sitä tukevan, jäsenmaiden kansallisia valmiuksia siviilikriisinhallintaan osallistumiseen edistävän työryhmätyön toimeenpanoa: CMC toteuttaa NIP:ssä määriteltyjä toimenpiteitä, jotka läpileikkaavat sen kaikki sektorit. CMC on esimerkiksi toteuttanut NIP:n koulutukseen, vaikuttavuuteen ja strategiseen viestintään liittyviä toimia, mm. kutsumalla operaatioiden kansallista henkilökuntaa kursseille, osallistumalla kansallisen vaikuttavuusarvioinnin mallin kehittämiseen yhdessä PLM:n ja UM:n kanssa sekä järjestämällä kriisinhallintaan liittyviä seminaareja ja tapahtumia. Jäsenmaiden kansallisia valmiuksia kehittävät työryhmän työhön on osallistuttu, erityisesti laatimalla työryhmän työtä tukevaa TSI PACE -hanketta.

YK:lle annetun YK-operaatioihin lähetettävien 20 suomalaisen poliisiasiantuntijan sitoumuksen toimeenpano ja ylläpitäminen: Tavoite ei ole toteutunut. YK-operaatioissa oli vuoden aikana keskimäärin 9 CMC:n lähettämää suomalaista poliisiasiantuntijaa (tavoite n. 20 asiantuntijaa).

Suomen Etyj puheenjohtajuutta on tuettu suunnitellusti.

Tavoite 2: Kriisinhallintakeskus pitää yllä laadukasta palvelutasoa ja huomioi kansainvälisten sitoumusten toimeenpanovelvoitteet

Tämän Kriisinhallintakeskuksen oman tavoitteen saavuttamiseksi asetettiin vuosille 2025–2029 yksi toiminnallinen tulostavoite. Tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu). Alla olevassa taulukossa on kuvattu tavoitteen saavuttamiseksi asetetun toiminnallisen tulostavoitteen toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Kriisinhallintakeskuksen palvelutaso on riittävää ja vastaa asiakkaan tarpeisiin.	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Asiakaspalautteen lähtötaso on selvitetty ja havaittu korkeaksi.</p> <p>Lähtötaso on luotu ja aloitus- ja paluukyselyiden (=mittaavat läpileikkaavasti CMC:n toimia) osalta yleisarvosana CMC:n toiminnalle oli 4,3/5.</p> <p>Palautetta kerätään jatkuvasti ja se arvioidaan vuosittain osana CMC:n lessons learned -sykliä. Asiantuntijat ovat palautteen mukaan erittäin tyytyväisiä CMC:n tukeen, yhteydenpitoon sekä varallaolopäivystykseen. CMC:n on koettu ottavan potentiaaliset turvallisuusriskit vakavasti ja reagointi esim. yksittäisten operaatioiden turvallisuushaasteisiin on koettu riittäväksi.</p> <p>Kriisinhallintakeskuksen lähettämien asiantuntijoiden alueellista tilannetietoa on tuotettu valtioneuvoston ja operatiivisen viranomaisen tarpeiden mukaisesti. Kevätkaudella on laadittu synteesi kolmesta edellisestä teemaraportista sekä yksi uusi (kansalaisyhteiskunta). Tiedonkeruu seuraavaa teemaraporttia (Venäjän vaikutus operaatioalueilla) on aloitettu.</p> <p>ISO 9001-laatisertifikaatin osalta tavoite (4/5) on toteutunut. Arvosana tammikuun 2025 auditoinnissa oli 4/5. ISO-sertifikaatista päätettiin luopua, eikä sitä käytetä enää vuonna 2026. Koulutuksen prosesseja kehitetään kuitenkin edelleen, vaikka sertifikaatista luovutaan.</p>

Tavoite 3: Voimavarojen hallinta

Tavoitteen saavuttamiseksi Kriisinhallintakeskukselle asetettiin vuosille 2025–2029 kaksi toiminnallista tulostavoitetta. Yhden tavoitteen toteutus eteni vuonna 2025 hyvin (tavoite saavutettu) ja yhden tyydyttävästi (tavoite toteutunut osittain).

Alla olevassa taulukossa on kuvattu tavoitteen saavuttamiseksi asetetut toiminnalliset tulostavoitteet ja niiden toteuma vuonna 2025.

Tavoite	Toteuma 2025
Johtaminen on ammattitaitoista ja tukee tuloksellisuutta	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: TYYDYTTÄVÄ</p> <p>Johtaminen on toteutettu pääosin suunnitellusti. Johtamiskulttuurin ja toimintatapojen muutos on käynnistetty vuoden 2025 aikana. Henkilöstöbarometrin kyselyn tulosten perusteella on käynnistetty ulkopuolisen konsultin kanssa henkilöstön hyvinvoinnin parantamiseksi kehittämisohjelma, joka jatkuu vuoden 2026 aikana. Lähityöpäivien määrää on lisätty ja siten kasvatetaan työyhteisöllisyyttä sekä toimintaa kokonaisvaltaisesti keskuksena yli yksikkörajojen.</p>
Henkilöstö voi hyvin	<p>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisen arvosana: HYVÄ</p> <p>Henkilöstöbarometrin tulosten ja BoMentisin toteuttaman työpajan tulosten perusteella henkilöstö kokee voivansa pääsääntöisesti hyvin. Henkilöstö kokee työn olevan merkityksellistä ja töihin on mukava tulla sekä kollegoiden välillä on hyvä luottamus ja yhteistyö. Toisten kunnioitus ja arvostus on korkealla tasolla sekä mielipiteet voi sanoa avoimesti. Negatiivisena puolena on koettu epätasaisesti jakautuva työkuorma, työprosessit eivät ole kaikilta osin optimaalisia, valtionhallinnon säästöistä johtuva epävarmuuden tunne resursseista sekä lähityövelvoitteen lisääntyminen valtionhallinnossa. Työ havaittujen puutteiden korjaamiseksi on aloitettu ja jatketaan vuoden 2026 aikana.</p> <p>Kriisinhallintakeskus on toimeenpannut tuottavuusohjelmaa ja toteuttanut vuodelle 2025 suunnitellut toimet.</p>

1.3.2 Siirto- ja sijoitusmenojen vaikuttavuus

Eräät avustukset (mom. 26.01.50)

Momentilta 26.01.50 Eräät avustukset maksettiin avustuksia meripelastustoimintaan 1,08 milj. euroa sekä Helsingin kaupungin pelastajakoulutukseen 2 milj. euroa ja Helsingin pelastuskoulun kalustohankintoihin 0,5 milj. euroa.

Eräät investointiavustukset (mom. 26.01.51)

Momentilta 26.01.51 Eräät investointiavustukset maksettiin avustuksia ampumaraudoille 2,25 milj. euroa.

Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut (mom. 26.01.66)

Momentin 26.01.66 määrärahoja käytettiin sisäministeriössä 0,881 milj. euroa vuonna 2025. Momentilta maksettiin poliisitoimintaan liittyvän järjestön (Interpol) jäsenmaksu ja kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO PKD) sähköisen varmennepankin liittymis- ja jäsenmaksut. Maahanmuuttohallinnon osuuteen sisältyi jäsenmaksut kansainväliselle siirtolaisuusjärjestö IOM:lle. Momentille kirjattiin myös 0,01 milj. euroa YK:lle teollisuusonnettomuuksien rajojen yli ulottuvista vaikutuksista koskevan yleissopimuksen kansainvälisen toimeenpanon tukemisesta aiheutuvien avustusten maksamiseen.

Momentin määrarahasta siirrettiin 0,05 milj. euroa Rajavartiolaitokselle COSPAS-SARSAT jäsenmaksusuutta varten. Rajavartiolaitos ja muut Suomen turvallisuusviranomaiset ovat saaneet COSPAS-SARSAT satelliittipohjaisen hätälähetinjärjestelmän hälytystiedot käyttöönsä jäsenmaksun perusteella.

Kulutusmenomomenteilta maksetut siirtomenot

Momentilta 26.01.26 EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan ohjelmakaudella 2021–2027 maksettiin 6,283 milj. euroa valtionavustuksia EUSA-rahastojen tuensaajille.

Momentilta 26.30.20 Erityismenot maksettiin 1,692 milj. euroa siirtomenoja. Suomi antoi vuoden 2025 aikana Euroopan unionin pelastuspalvelumekanismin kautta kansainvälistä hätäapua materiaaliapuna Ukrainalle sekä Myanmariin. Lisäksi määrärahalla tuettiin ja ylläpidettiin Pohjois-Suomen valmiutta pelastustehtäviin pelastuslain (379/2011) 97§ tarkoitetulla tavalla.

1.4 Toiminnallinen tehokkuus

Toiminnan tuottavuutta ja taloudellisuutta on arvioitu sisäministeriön kirjanpitoyksikön keskeisten toimintojen (tehtäväkokonaisuuksien) osalta Kieku-järjestelmästä saatavien tietojen perusteella.

Ministeriön toiminnoille ei ole asetettu varsinaisia tuottavuus- tai taloudellisuustavoitteita.

1.4.1 Toiminnan tuottavuus

Toiminnan tuottavuutta tarkastellaan työajanseurannassa toiminnoille kohdistettujen työaikojen perusteella.

Taulukko 1. Sisäministeriön välittömät henkilötyövuodet toiminnoittain (työajan seurannan mukaiset)

	Htv 2023	Htv 2024	Htv 2025
Ydintoiminnot, josta	33,9	29,0	29,7
Poliisitoimi	8,9	6,0	4,6
Pelastustoimi	17,9	14,8	16,8
Maahanmuuttohallinto	4,3	4,5	3,4
Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet	1,3	1,0	0,9
Aluehallinnon yhteinen varautuminen poikkeusoloihin	0,8	1,9	2,5
Ydintoimintojen tietojärjestelmät	0,7	0,8	1,5
Ohjaustoiminnot, josta	103,8	108,0	107,6
Yhteiskuntapolitiikan strategiat ja seuranta	15,5	13,6	16
Hallinnonalan ohjaus, suunnittelu ja seuranta	26,6	24,4	22,6
Lakien ja asetusten valmistelu ja säädösvalmistelun kehittäminen	26,0	33,6	30,4
Kansainväliset ja EU-asiat	16,5	19,1	17,9
Valmius ja varautuminen	2,1	1,4	1,3
EUSA-rahastojen viranomaistehtävät	12,6	12,7	14,5
Palosuojelurahasto	4,4	3,1	4,6
Muut ministeriön erityistehtävät	0,1	0,1	0,4
Tukitoiminnot (johtaminen, yleishallinto, ministeriön sisäiset palvelut)	56,3	48,0	43,7
Lomat, muut palkalliset poissaolot	43,5	45,9	47,2
Kohdentamaton työaika (avoin toiminto)	7,0	10,4	9,6
Yhteensä	244,5	241,4	237,8

1.4.2 Toiminnan taloudellisuus

Kustannustiedot perustuvat toiminnoille suoraan kirjattuihin menoihin, työajankohdennusten perusteella laskettuihin henkilötyövuosiin ja palkkakustannuksiin sekä tukitoimintojen ja palkallisten poissaolojen ydin- ja ohjaustoiminnoille jaettuihin kustannuksiin. Kustannuksiin on sisällytetty valtioneuvoston hallintoyksikön ilmoittamat kustannukset sinne siirretyistä palveluista (Kustannukset laskivat 2,1 % edellisvuodesta ja olivat 7,172 milj. euroa vuonna 2025).

Sisäministeriössä on käytössä Valtiokonttorin laatima valtion yhteinen kustannuslaskentamalli. Kustannusten vyörytyksessä ajurina toimii toteutunut työaika. Seuraavissa taulukoissa esitettävät kustannukset eivät sisällä yhteisrahoitteisen toiminnan sisäisiä rahoitusosuuksia (Ikp-tili 43978000).

Kustannukset henkilötyövuotta kohden ovat nousseet poikkeuksellisen paljon aiempiin vuosiin verrattuna johtuen kansainväliset asiat ja kansainvälinen hätäapu toiminnosta.

Taulukko 2. Sisäministeriön kokonaistuottavuus ja tehokkuus vuosina 2023–2025

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos 2024–2025
Kustannukset (1 000 euroa)	40 741	54 332	60 036	5 704
Henkilötyövuodet (työajankohdennusten mukaiset)	244,5	241,4	237,8	-3,6
Kustannukset/henkilötyövuosi (1 000 euroa)	166,6	225,0	252,5	27,5
Ydintoiminnot (htv)	33,9	29,0	29,7	0,7
Ohjaustoiminnot (htv)	103,8	108,0	107,6	-0,4
Tukitoiminnot (ml. johtaminen) (htv)	56,3	48,0	43,7	-4,3
Lomat ja poissaolot (htv)	43,5	45,9	47,2	1,3
Kohdentamaton (htv)	7,0	10,4	9,6	-0,8

Taulukko 3. Sisäministeriön ydin- ja ohjaustoimintojen kustannukset (1 000 euroa)

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos 2024–2025
Ydintoiminnot	12 817,8	8 815	11 357,7	28,9 %
Poliisitoimi	2 122,3	1 581,9	1 287,6	-18,6 %
Pelastustoimi	9 206,3	5 599,4	8 449,5	50,9 %
Maahanmuuttophallinto	1 009,8	995,6	844,8	-15,2 %
Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet	286,2	228,8	199,7	-12,7 %
Aluehallinnon yhteinen varautuminen poikkeusoloihin	193,2	409,6	576,1	40,7 %
Muut ydintoiminnot	0	0	0	0
Ohjaustoiminnot	27 923,7	45 516,6	48 678,5	6,9 %
Yhteiskuntapolitiikan strategiat ja seuranta	4 635,0	3 983,7	4 149,6	4,2 %
Hallinnonalan ohjaus, suunnittelu ja seuranta	6 154,0	5 546,1	5 294,8	4,5 %
Lakien ja asetusten valmistelu ja säädösvalmistelun kehittäminen	5 869,1	7 418,1	6 920,6	-6,70
Kansainväliset ja EU-asiat	5 955,8	23 631,9	27 092,1	14,7 %
Valmius ja varautuminen	484,1	444,3	446,3	0,5 %
EUSA-rahastojen viranomaistehtävät	3 908,0	3 805,3	3 613,4	-5 %
Palosuojelurahasto	901,9	673,9	993,7	47,5 %
Muut ministeriön erityistehtävät	15,9	14,1	168,1	1 092 %
Yhteensä	40 742	54 332	60 036,2	10,5 %

Ydin- ja ohjaustoimintojen kustannukset sisältävät ministeriön tukitoimintojen ja palkallisen poissaolon kustannukset sekä valtioneuvoston hallintoyksikön ilmoittamat palvelutuotannon kustannustiedot. *Ohjaustoimintojen kustannuksia nostaa kansainväliset ja EU-asiat toiminto, jonne on kirjattu RescEU-varastointihankkeen kustannuksia. *Muiden ministeriön rityistehtävien kustannusten nousu johtuu erittäin matalasta edellisen vuoden vertailutasosta.

Taulukko 4. Kriisinhallintakeskuksen tehokkuus ja tuottavuus vuosina 2023–2025 (1 000 euroa)

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025	Muutos 2024–2025
Kustannukset (1000 euroa) yhteensä	20 007	20 795	16 927	-3 868
Kustannukset (1000 euroa) (pl. kriisinhallinnan asiantuntijat)	3 197	2 884	2 140	-744
Kustannukset (pl. kriisinhallinnan asiantuntijat)/htv ¹ (1000 euroa)	112,6	109,2	88,8	-20,4
Henkilötyövuodet (työajankohdennusten mukaiset)	28,4	26,4	24,1	-2,3
Tehtävät ja painopisteet				
Ydintoiminnot (htv), josta:	18,8	16,5	14,5	-2
Siviilihenkilöstön osallistuminen Kriisinhallintaan (htv)	0,6	0,1	0,1	0
Siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiudet (htv)	18,2	16,5	14,4	-2,1
Ohjaustoiminnot	-	-	-	-
Tukitoiminnot (johtaminen, yleishallinto, sisäiset palvelut) (htv)	2,7	2,3	2,3	0
Lomat, muut palkalliset poissaolot, avoin toiminto, kohdentamaton (htv)	7,0	6,8	7,6	0,8

1 Kriisinhallinnan asiantuntijat eivät ole mukana htv-laskennassa.

Taulukko 5. VNHY:n palvelutuotannon kustannukset sisäministeriön kirjanpitoyksikölle (1 000 euroa)

	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Muutos 2024–2025
Toimitilat	2 124	2 711	3 341	23,2 %
Tietotekniikka ja tietojärjestelmät	1 980	1 900	1 518	-20,1 %
Edustustilapalvelut	30	36	42	16,7 %
Henkilöstöpalvelut	189	196	204	4,1 %
Kuljetuspalvelut	234	227	218	-4,0 %
Käännöspalvelut	431	774	571	-26,2 %
Tiedonhallinta	646	620	613	-1,1 %
Tietotuki- ja julkaisupalvelut	181	180	171	-5,0 %
Tilannekuva ja varautuminen	336	336	180	-46,4 %
Virastopalvelut	288	272	265	-2,6 %
VN yhteinen kehittäminen ja yhteensovittaminen	60	48	36	-16,3 %
VN sisäinen viestintä (verkkopalvelun kehittäminen)	36	26	11	-57,7 %
Yhteensä	6 536	7 324	7 172	-2,1 %

1.4.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön maksullisen toiminnan tuotot olivat kertomusvuonna 3 120 euroa. Toimintakertomuksessa ei esitetä maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmaa, koska tuottojen määrä oli alle 1,0 milj. euroa. Tileistä poistoja ei tehty vuonna 2025.

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön maksullinen toiminta muodostui sisäministeriön pelastusosaston pelastuslain (379/2011) mukaisista erivapauspäätöksistä, joiden antaminen on edellä mainitussa laissa määrätty sisäministeriön tehtäväksi. Erivapauspäätöksiä laskutettiin 12 kappaletta.

Kriisinhallintakeskuksella ei ollut maksullista toimintaa vuonna 2025.

1.4.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus

Vuonna 2025 yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot sisäministeriön kirjanpito-yksikössä olivat 0,806 milj. euroa. Toimintakertomuksessa ei esitetä yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmaa, koska tuottojen määrä oli alle 1 milj. euroa.

1.5 Tuotokset ja laadunhallinta

1.5.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Toimintoihin sisältyy sellaisia tehtäviä, joiden osalta suoritteet eivät ole määriteltävissä. Seuraavissa taulukoissa esitetään tietoja ministeriön ja Kriisinhallintakeskuksen keskeisistä suoritteista. Suoritteiden määrille ei ole asetettu tavoitteita.

Taulukko 6. Ministeriön keskeisiä suoritteita vuosina 2023–2025

	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025
Hallituksen lakiesitykset (kpl)	3	13	15
Käynnistyneet lainsäädäntöhankkeet (kpl)	31	30	16
Eduskuntakuulemiset (asiantuntijakuulemiset ja kirjalliset lausunnot), joista	109	89	130
EU-asioita (U/E-asiat)	28	22	45
Julkaisut (kpl)	32	20	17
Laillisuusvalvontatarkastukset (kpl)	6	5	5
Rahoitetut tutkimushankkeet (SM TKI) (kpl)	15	18	7
Rahoitetut hankkeet (sisäasioiden rahasto) (kpl)	52	36	27

Vuonna 2025 tuli vireille kaksikymmentä uutta sisäministeriön toimialan kannalta merkityksellistä EU-tuomioistuimen ennakkoratkaisuasiaa. Kaikista vireillä olevista asioista seitsemän edellytti ministeriön toimenpiteitä (kirjelmöinti/osallistuminen suulliseen käsittelyyn).

Ministeriön toimialaa koskevia EU-rikkomusasioita (direktiivien viivästynyt tai puutteellinen täytäntöönpano) oli vuonna 2025 vireillä viisi, joista neljä edellytti toimenpiteitä vuonna 2025 (kirjelmöinti).

Vuoden 2025 lopussa sisäministeriön hallinnonalaan liittyviä ihmisoikeusvalitusasioita oli vireillä 37, joista yksi Euroopan ihmisoikeustuomioistuimessa ja 36 YK:n sopimusvalvontaelimissä (ihmisoikeuskomitea 15, kidutuksen vastainen komitea 4 ja lapsen oikeuksien komitea 17). Yhteen valitukseen liittyi poliisin toiminta, yksi koski Suomen ja Venäjän maarajan rajanylityspaikkojen sulkupäätöksiä ja kaikki muut koskivat ulkomaalaisasioita (kielteiset turvapaikkapäätökset, perheenyhdistämiset, karkotus). Ihmisoikeusvalituksista 11 edellytti ministeriön toimenpiteitä vuonna 2025.

Taulukko 7. Kriisinhallintakeskuksen keskeiset suoritteet vuosina 2023–2025

	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025
Hakijoiden määrä, peruskoulutus	249	258	218
Hakijoiden määrä, vaalitarkkailun peruskoulutus	57	76	0
Hakijoiden määrä, kansainväliset SKH -tehtävät	577	388	851
Hakijoiden määrä, vaalitarkkailutehtävät	375	410	551
• ETYJ	266	329	336
• EU	109	81	215
Avattujen tehtävien määrä, kansainväliset SKH -tehtävät	172	81	139
Avattujen tehtävien määrä, vaalitarkkailutehtävät	79	56	73
• ETYJ	36	30	26
• EU	43	26	47

Siviilikriisinhallinnan peruskoulutukseen hakeneiden määrä laski hieman aikaisempiin vuosiin verrattuna. Laskun arvioidaan johtuneen siitä, että viestinnässä korostettiin sitä, että kenttäoperaatiot eivät mahdollista perheiden mukanaoloa ja lisäksi tehtävät olivat korkean riskin toimialueilla. Kriisinhallintakeskus ei järjestänyt omaa vaalitarkkailun peruskoulutusta, mutta avasi haun sisarorganisaation järjestämälle kurssille. Kurssille haki 76 henkilöä.

Vuonna 2025 Kriisinhallintakeskus ryhtyi hallitusti nostamaan vuoden 2024 viimeisellä puoliskolla laskenutta asiantuntijamäärää. Avattavien tehtävien määrä nousi 71,6 % vuonna 2025. Asiantuntijamäärän hallittua lisäämistä jatketaan edelleen.

Vuoden 2025 siviilikriisinhallinnan tehtäviin hakeutuneiden määrä oli ennätysellinen ja 2,2-kertainen vuoden 2024 hakijamäärään verrattuna. Vaalitarkkailutehtäviin hakijoiden määrä on siis jatkanut kasvuaan vuodesta 2022 alkaen. Avattavien tehtävien määrä vaihtelee vuosittain riippuen siitä montako vaalitarkkailumissiota ETYJ ja EU avaavat jäsenmaille haettaviksi.

1.5.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Palvelukyvylle ja suoritteiden laadulle ei ole määritelty tavoitteita tai indikaattoreita, mutta kaikessa toiminnassa pyritään jatkuvaan toiminnan ja palvelukyvyn kehittämiseen.

1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Sisäministeriön tavoitteena on olla vastuullinen työnantaja, johtaa henkilöstöä osallistavasti ja vastuullisesti sekä toimia julkisen hallinnon edelläkävijä johtamisen ja toimintakulttuurin kehittämisessä. Kokonaistyytyväisyys on ministeriössä hyvällä tasolla ja se on noususuunnassa. Työ koetaan merkitykselliseksi, mielekkääksi ja mielenkiintoiseksi ja tyytyväisyyttä tukevat työyhteisö, asiantuntevat kollegat ja toimiva lähiesimiestyö. Samoin työyhteisön toimintakulttuuri on pysynyt edelleen korkealla tasolla. Tyytyväisyys erityisesti lähiesihenkilötyöhön on pysynyt korkealla.

Ministeriön yhteisiksi työhyvinvointitavoitteiksi ja kehittämisen painopisteiksi nostettiin johtamisen kehittäminen, kuormituksen hallinta, osaamisen ja oppimisen edistäminen sekä yhteisöllisyys, vuorovaikutus ja tiedonkulku. Työhyvinvointia vahvistettiin vuoden aikana monipuolisella koulutustarjonnalla ja työyhteisön yhteisillä hetkillä. Aamukahvit, webinaarisarjat ja vertaismentorointi tarjosivat mahdollisuuksia pysähtyä ajankohtaisten aiheiden äärelle ja kehittää omia työskentelytapoja. Uudistunut HenkilöstöBaro toi puolestaan tyytyväisyyden seurantaan ajantasaisemmat mittarit.

Osaamisen johtamiseen liittyen arvioitiin yhdessä esihenkilöiden ja henkilöstön kanssa tulos- ja kehityskeskustelujen toimivuutta. Saadun palautteen pohjalta järjestettiin valmennusta tulos- ja kehityskeskusteluista tavoitteena lisätä kehityskeskustelujen vaikuttavuutta. Käytössä on myös ollut oppimistunti, jonka avulla tuetaan oman osaamisen kehittämistä.

Toimivan työterveyshuollon kautta tuettiin ja ylläpidettiin henkilöstön hyvinvointia. Johdolle ja esihenkilöille tehtiin työpaikkaselvitys yhdessä työterveyshuollon kanssa. Selvityksessä huomioitiin erityisesti työn fyysiset ja psykososiaaliset kuormitustekijät esihenkilötyön näkökulmasta. Esihenkilöiden työpaikkaselvityksen lisäksi tehtiin pelastusosaston työyhteisön työkykykatsauksen seuranta. Työhyvinvointia edistettiin toimivilla Vartu-käytännöillä.

Työn psykososiaalisia kuormitustekijöitä ja niiden tunnistamista käytiin läpi kanslia-päällikön johtoryhmässä sekä virkamiesjohdon ajankohtaisissa. Sisäministeriössä on ollut käytössä toiminteita ja apuvälineitä, joiden tarkoituksena on ollut auttaa tunnistamaan ja ehkäisemään haitallista kuormittumista sekä tukemaan työstä palautumista. Työn järjestelyihin, sisältöön ja työyhteisön sosiaaliseen toimivuuteen liittyviä kuormitustekijöitä tullaan käsittelemään edelleen koko henkilöstön kanssa myös vuoden 2026 aikana.

Turvalliset ja terveelliset toimitilat edistävät hyvinvointia. Kirkkokatu 12 on ollut remontissa vuonna 2025, mikä on vaikuttanut työskentelyyn. Toimitiloihin liittyvää suunnittelua sekä työsuojelullisia ja työhyvinvoinnillisia asioita on käsitelty ministeriön yhteistoiminnassa.

Taulukko 8. Sisäministeriön kirjanpitoyksikön henkilötyövuosien kehitys

Tulosyksikkö	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Muutos 2024–2025
Maahanmuutto-osasto	33,3	38,45	33	-17,9 %
Pelastusosasto (ml. Palosuojelurahasto)	65,1	65,04	72,6	9,7 %
Poliisiosasto	38,8	39,76	42,6	5,2 %
Hallinto- ja kehittämisosasto	55	44,54	39,5	-10,6 %
Kansallisen turvallisuuden yksikkö	10,5	9,70	8,9	-11,8 %
Kansainvälisten asioiden yksikkö	22,9	25,18	29,4	14,4 %
Viestintäyksikkö	10,9	9,02	7,7	-16,3 %
Sisäinen tarkastus	2,0	1,5	1	-33,3 %
Esikunnan tukipalvelut	4,9	2	1,8	-10 %
Muut	1	1	1	0 %
Sisäministeriö yhteensä	244,7	241,0	237,8	-1,3 %
Kriisinhallintakeskus	28,4	26,5	24,1	-9,1 %
Kirjanpitoyksikkö yhteensä	272,9	267,6	262	-2,1 %

Henkisten voimavarojen hallinnan ja kehittämisen tunnuslukujen kehitys

Taulukko 9. Henkilöstön määrä, ikärakenne ja henkilöstökulut

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Henkilöstön lukumäärä, henkilöä 31.12.	281	261	261
• sisäministeriö	251	235	236
• Kriisinhallintakeskus	30	26	25
Sukupuolijakauma (n/m) %	65/35	67/33	66/34
• sisäministeriö	65/35	67/33	66/34
• Kriisinhallintakeskus	63/37	69/31	68/32

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Henkilötyövuodet	272,9	267,6	262
• sisäministeriö	244,2	241	237,8
• Kriisinhallintakeskus	28,7	26,5	24,1
Keski-ikä			
• sisäministeriö	47,1	47,1	48,7
• Kriisinhallintakeskus	43,5	43,5	46,6
Vakinaiset (n/m) lukumäärä	147/64	138/60	131/71
• sisäministeriö	136/61	129/55	120/64
• Kriisinhallintakeskus	11/4	9/5	11/7
Määräaikaiset (n/m) lukumäärä	42/27	35/25	42/20
• sisäministeriö	32/22	26/22	36/19
• Kriisinhallintakeskus	10/5	9/3	6/1
Vakinaisten osuus (%)	78,5	76,7	76,5
• sisäministeriö	78,5	79,3	76,9
• Kriisinhallintakeskus	50,0	53,8	72
Määräaikaisten osuus (%)	24,6	23,3	23,5
• sisäministeriö	21,5	20,7	23,5
• Kriisinhallintakeskus	50,0	46,2	28
Kokoaikaiset, lukumäärä	273	252	254
• sisäministeriö	245	226	231
• Kriisinhallintakeskus	28	26	23
Kokoaikaisten osuus (%)	97,2	97,7	97,9
• sisäministeriö	97,6	97,4	97,8
• Kriisinhallintakeskus	93,3	100,0	92,0
Osa-aikaiset, lukumäärä	8	8	7
• sisäministeriö	6	6	5
• Kriisinhallintakeskus	2	0	2

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Osa-aikaisten osuus (%)	2,8	3,1	2,7
• sisäministeriö	2,4	2,6	2,1
• Kriisinhallintakeskus	6,7	0	8
Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta %			
• sisäministeriö	82,4	81,2	80,3
• Kriisinhallintakeskus	84,3	83,9	76,5
Kokonaistyövoimakustannukset €/vuosi			
• sisäministeriö	20 836 780,9	21 703 210,5	21 907 535,2
• Kriisinhallintakeskus	1 934 402,2	1 881 529,6	1 805 956,3

Sisäministeriön henkilöstömäärä kokonaisuutena on pysynyt melko vakaalla tasolla vuonna 2025 edellisvuoteen nähden siten, että sisäministeriön henkilötyövuosimäärä on vähentynyt 1,3 %. Sisäministeriössä vakinaisen henkilöstön määrä on pysynyt tasaisen kahtena viime vuonna. Määräaikaisten osuus on viime vuosina sisäministeriössä kasvanut. Määräaikaisen henkilöstön kasvun taustalla on hankerahoituksen lisääntyminen ministeriössä. Muut tunnusluvut vuonna 2025 ovat pysyneet melko tasaisina viime vuosina. Henkilöstön keski-ikä on hieman noussut ollen vuonna 2025 ollen 48,7 v. Samoin kokoaikaisten määrä on hieman noussut viime vuosina (v. 2025 97,8 %, v. 2024 97,4 %). Sisäministeriön henkilöstöstä 66 % on naisia.

Kriisinhallintakeskuksen henkilöstön lukumäärä on vähentynyt jonkin verran viimeisen kolmen vuoden aikana ollen vuoden 2025 lopussa 25 henkilöä. Vakinaisten määrä on Kriisinhallintakeskuksessa lisääntynyt (72 %) ja määräaikaisten lukumäärä vähentynyt (28 %). Naisten osuus keskuksen henkilöstöstä oli 68 %, mikä on lähes sama luku edellisvuoteen nähden. Henkilöstöstä kahta lukuun ottamatta kaikki ovat olleet vuonna 2025 kokoaikaisia. Keskuksen henkilöstön keski-ikä on ollut vuonna 2025 46,6 vuotta, mikä on hieman edellisvuotta korkeampi (43,5 v.).

Taulukko 10. Työhyvinvointi

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Työtyytyväisyysindeksi			
• sisäministeriö	3,8	3,65	3,12 (3,9)
• Kriisinhallintakeskus	4,1	3,72	3,09 (3,86)
Tulovaihtuvuus (%)			
• sisäministeriö	16,1	10,1	12,1
• Kriisinhallintakeskus	10,7	14,3	16,7
Sairauspoissaolot (TPV/htv)			
• sisäministeriö	4,6	4,9	5,7
• Kriisinhallintakeskus	7,6	4,8	6,1
Työterveyshuolto (euroa/htv)			
• sisäministeriö	635,8	759,7	834,6
• Kriisinhallintakeskus	612	-	-
Työtyytyväisyyden edistäminen (euroa/htv)			
• sisäministeriö	114,4	402,8	335,3
• Kriisinhallintakeskus	201,3	33	359,4
Työkunnan edistäminen (euroa/htv)			
• sisäministeriö	111,1	255,1	307,2
• Kriisinhallintakeskus	201,3	-	-

Sisäministeriön kirjanpitoyksikössä toteutettiin edellisten vuosien tapaan kaksi työtyytyväisyyskyselyä, joista toinen sisäministeriön henkilöstölle ja toinen Kriisinhallintakeskuksen henkilöstölle. Vuonna 2025 siirryttiin viisiportaisesta arviointiasteikosta neliportaiseen arviointiasteikkoon.

Sisäministeriössä toteutettu HenkilöstöBaro työtyytyväisyyskysely osoitti, että ministeriössä työhyvinvointi on noussut edellisvuosien tasoon nähden. Kokonais-työtyytyväisyys oli vuonna 2025 3,12 (muunnettuna edellisvuosien tasoon nähden 3,9), mikä on edellisvuotta parempi. Ministeriön vahvuusalueita ovat työn

merkityksellisyys, oman osaamisen hyödyntäminen ja kokemus keskinäisestä luottamuksesta esihenkilön ja alaisen välillä. Esihenkilötyössä erityisen tyytyväisiä oltiin lähiesihenkilötyöhön.

Kriisinhallintakeskuksessa toteutettu VMBaro-työtyytyväisyyskysely osoitti, että keskuksen työtyytyväisyys on kyselyn tulosten perusteella hyvällä tasolla kokonaistyytyväisyysarvosana ollessa 3,09 (muunnettuna edellisvuoden tasoon 3,86). Kokonaistyytyväisyys on lisääntynyt keskuksessa v. 2024 tasoon verrattuna.

Kyselyn tuloksia käsiteltiin ministeriön johdossa, henkilöstöpolitiikan ja henkilöstöhallinnon yhteistyöryhmässä sekä työsuojelutoimikunnassa. Lisäksi kukin osasto ja erillisyksikkö käsitteli tuloksia omissa työyksiköissään.

Taulukko 11. Osaaminen

	Toteuma 2023	Toteuma 2024	Toteuma 2025
Koulutustasoindeksi, koko henkilöstö*			
• sisäministeriö	6,5	6,6	6,6
• Kriisinhallintakeskus	6,3	6,4	6,5
Koulutustasoindeksi, naiset			
• sisäministeriö	6,5	6,6	6,6
• Kriisinhallintakeskus	6,3	6,3	6,4
Koulutustasoindeksi, miehet			
• sisäministeriö	6,3	6,7	6,7
• Kriisinhallintakeskus	6,3	6,8	6,8
Koulutus ja kehittäminen (euroa/htv)			
• sisäministeriö	264,4	594,2	504,2
• Kriisinhallintakeskus	1 112,8	1 935,8	855,8

* Ylempi korkeakoulututkinto vastaa koulutustasoindeksiä 7 ja alempi korkeakoulututkinto koulutustasoindeksiä 6. Koko valtiolla koulutustasoindeksi on keskimäärin 5,5.

Sisäministeriön ja Kriisinhallintakeskuksen henkilöstö on korkeasti koulutettua. Sisäministeriössä koulutustasoindeksi on 6,6 ja Kriisinhallintakeskuksessa 6,5. Koulutustasoindeksi on pysynyt sisäministeriössä samalla tasolla vuosina 2025 ja 2024. Kriisinhallintakeskuksessa sen sijaan koulutustasoindeksi on hieman noussut naisten koulutustasoindeksin nousun myötä.

Sisäministeriön koulutukseen ja kehittämiseen kohdenneet varat vuonna 2025 ovat pysyneet lähes edellisvuoden tasolla. Perustoiminnan lisäksi on panostettu muun muassa monipuoliseen koulutustarjontaan ja työyhteisön yhteisöllisyyden kasvattamiseen. Henkilöstölle on lisäksi järjestetty webinaareja ajankohtaisista aiheista työhyvinvoinnin tueksi.

1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Sisäministeriön hallinnonalan pääluokkaan 26 osoitettiin vuonna 2025 yhteensä 2,454 miljardia talousarviorahoitusta, josta varsinaisen talousarvion osuus oli 2,225 miljardia euroa (90,7 %) ja lisätalousarvioiden osuus 228,769 milj. euroa (9,3 %). Vuonna 2025 käytettävissä olevan pääluokan 26 talousarviorahoituksen määrä laski noin -7,2 % edellisestä vuodesta, jolloin käytettävissä oli 2,643 miljardia euroa.

Sisäministeriön pääluokan vuoden 2025 varsinaisen talousarvion rahoituksen määrä väheni noin -13,7 % (353,776 milj. euroa) edellisestä vuodesta. Vuoden 2025 lisätalousarvioissa osoitetut määrärahat (228,769 milj. euroa) olivat noin 164 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2024.

Taulukko 12. Sisäministeriön pääluokan varsinaisten talousarvioiden vertailu (1 000 euroa)

Momentti	Momentin nimi	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Muutos 2024–2025
26.01.01	Sisäministeriön toimintamenot	17 518	19 410	17 886	-1 524
26.01.04	Kriisinhallintakeskuksen toimintamenot	2 320	2 434	2 203	-231
26.01.21	Sisäministeriön hallinnonalan kehittäminen	1 342 ²	1 432	0	-1 432
26.01.23	EU:n pelastuspalvelu-mekanismi lääkinnällisten materiaalien CBRN-varastointi	0 ³	25 093	29 294	4 201
26.01.25	Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta	5 500	5 500	5 500	0
26.01.26	EU:n osuus sisäisen turvallisuuden hallintaan ohjelmakaudella 2021–2027	42 828	9 713	25 617	15 904
26.01.27	EU:n pelastuspalvelu-mekanismi CBRN-varastointi	59 845	114 851	42 636	-72 215
26.01.29	Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	180 200	231 400	170 000	-61 400
26.01.50	Eräät avustukset	480	3 775	2 360	-1 415
26.01.51	Eräät investointiavustukset	0	0	2 750	2 750
26.01.66	Kansainvälisten järjestöjenjäsenmaksut	960	1 000	910	-90

2 Vuoden 2024 tilinpäätöksessä rivivirhe luvuissa.

3 Vuoden 2024 tilinpäätöksessä rivivirhe luvuissa.

Momentti	Momentin nimi	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Muutos 2024–2025
26.10.01	Poliisitoimen toimintamenot	863 666	946 436	977 182	30 746
26.10.02	Suojelupoliisin toimintamenot	45 412	66 752	75 189	8 437
26.10.20	Maasta poistamis- ja noutokuljetuksista aiheutuvat menot	7 668	6 668	4 583	-2 085
26.10.21	KEJO-hankkeen yhteiset menot	6 850	0	0	0
26.20.01	Rajavartiolaitoksen toimintamenot	305 044	333 649	312 656	-20 993
26.20.70	Rajavartiolaitoksen investoinnit	325 000	179 000	120 750	-58 250
26.30.01	Pelastustoimen toimintamenot	4 507	4 605	2 367	-2 238
26.30.02	Hätäkeskuslaitoksen toimintamenot	70 428	77 057	73 246	-3 811
26.30.03	Pelastusopiston toimintamenot	18 026	20 445	21 485	1 040
26.30.20	Erytymenot	8 000	4 000	9 000	5 000
26.40.01	Maahanmuuttoviraston ja valtionvastaanotto-keskusten toimintamenot	64 865	101 962	88 266	-13 696
26.40.21	Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto	371 152	320 570	192 932	-127 638
26.40.22	Vapaaehtoinen paluu	2 318	2 318	2 318	0
26.40.63	Vastaanotto toiminnan asiakkaille maksettavat tuet	87 158	100 726	45 890	-54 836
Yhteensä		2 491 087	2 578 796	2 225 020	-353 776

Taulukko 13. Sisäministeriön pääluokan lisätalousarvioiden vertailu (1 000 euroa)

Momentti	Momentin nimi	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Muutos 2024–2025
26.01.01	Sisäministeriön toimintamenot	814	300	198	-102
26.01.04	Kriisinhallintakeskuksen toimintamenot	68	0	20	20
26.01.25	Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta	0	0	2500	2 500
26.01.26	EU:n osuus sisäisen turvallisuuden hallintaan ohjelmakaudella 2021–2027	0	14 484	30 647	16 163
26.01.27	EU:n pelastuspalvelu-mekanismi CBRN-varastointi	0	0	364	364
26.01.29	Sisäministeriön hallinnonalan arvonnäköveromenot	0	-31 400	74 000	105 400
26.01.50	Eräät avustukset	510	1 000	21 500	20 500
26.01.51	Eräät investointiavustukset	0	0	2 000	2 000
26.01.66	Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksusuudet ulkomaille	0	0	25	25
26.10.01	Poliisitoimen toimintamenot	24 255	868	9 608	1 132
26.10.02	Suojelupoliisin toimintamenot	1 478	-3 000	430	3 430
26.01.21	KEJO-hankkeen yhteiset menot	0	6 000	0	-6 000
26.20.01	Rajavartiolaitoksen toimintamenot	6 986	21 062	9 318	-11 744
26.20.70	Rajavartiolaitoksen investoinnit	0	103 250	69 562	-33 688
26.30.01	Pelastustoimen toimintamenot	539	0	6 018	6 018
26.30.02	Hätäkeskuslaitoksen toimintamenot	1 811	-1 000	462	1 462
26.30.03	Pelastusopiston toimintamenot	267	0	101	101

Momentti	Momentin nimi	Vuosi 2023	Vuosi 2024	Vuosi 2025	Muutos 2024–2025
26.30.20	Erityismenot	3 000	0	0	0
26.40.01	Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanottokeskusten toimintamenot	2 930	1 545	2 016	471
26.40.21	Pakolaisten ja turvapaikanhakijoiden vastaanotto	25 600	-17 400	0	17 400
26.40.63	Vastaanottotoiminnan asiakkaille maksettavat tuet	0	-31 320	0	31 320
Yhteensä		68 258	64 389	228 769	164 380

Arviomäärärahan ylityslupia ei esitetty vuonna 2025.

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön rahoituksen rakenne

Sisäministeriön kirjanpitoyksiköllä vuonna 2025 käytettävissä olevista määrärahoista (240,835 milj. euroa) sisäministeriön pääluokan 26 määrärahoja oli 208,958 milj. euroa (86,8 %) ja muiden hallinnonalojen määrärahoja 31,093 milj. euroa (13,2 %).

Kirjanpitoyksiköllä käytettävissä olevista määrärahoista vuoden 2025 talousarvion määrärahoja oli 166,286 milj. euroa (69,0 %) ja 74,549 milj. euroa (31,0 %) edelliseltä vuodelta siirrettyjä määrärahoja.

Sisäministeriön kirjanpitoyksiköllä kertomusvuonna käytettävissä olleista ministeriön pääluokan määrärahoista (208,958 milj. euroa) vuoden 2025 talousarvion määrärahojen osuus oli 148,529 milj. euroa (71,1 %) ja edellisiltä vuosilta siirrettyjen määrärahojen osuus 60,429 milj. euroa (28,9 %).

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

Sisäministeriön kirjanpitoyksiköllä käytettävissä olevista määrärahoista (240,835 milj. euroa) käytettiin tilivuoden aikana 115,755 milj. euroa (48,1 %) ja seuraavalle vuodelle siirrettiin 92,251 milj. euroa (38,3 %), josta 90,7 % oli sisäministeriön pääluokan määrärahoja.

Merkittävimmät osuudet vuodelle 2026 siirretyistä määrärahoista olivat momentin 26.01.23 EU:n pelastuspalvelumekanismi lääkinällisten materiaalien varastointi (13,5 %), momentin 26.01.26 EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan ohjelmakaudella 2012–2027 (19,1 %), momentin 26.01.27 rescEU CBRN-varastointi (17,7 %) sekä momentin 26.01.50 Eräät avustukset (22,8 %) määrärahoja. Edellisiltä vuosilta siirrettyjä määrärahoja peruutettiin 30,443 milj. euroa (40,8 %). Merkittävimmät osuudet peruutuksista koskivat EU:n pelastuspalvelumekanismiin lääkinällisten tarvikkeiden (7,5 %) sekä CBRN-varastoinnin määrärahoja (80,5 %).

Vuoden 2025 talousarvion määrärahoista (166,286,euroa) käytettiin 76,747 milj. euroa (46,2 %) ja vuodelle 2026 siirrettiin 87,154 milj. euroa (52,4 %). Vuoden 2025 talousarvion määrärahoista jäi käyttämättä 2,385 milj. euroa (1,4 %).

Kirjanpitoyksiköllä käytössä olleiden talousarvion tulomomenttien toteuma oli yhteensä 65,583 milj. euroa. Tämän lisäksi siirtomäärärahoja peruutettiin 30,433 milj. euroa. Merkittävimmät osuudet tulomomentin toteutumista olivat EU:lta saatuja tuloja RescEU-hankkeisiin (52,1 %) ja sisäisen turvallisuuden rahastojen ohjelmakaudelle 2021–2027 (47,3 %).

Taulukko 14. Sisäministeriön kirjanpitoyksikön rahoitus (talousarvio ja siirretyt määrärahat)

Rahoitus (1 000 euroa)	Käyttö 2023	Käyttö 2024	Käytettävissä 2025	Käyttö ⁴ 2025	Siirretty vuodelle 2026
Käytössä olleet menoarvotilit					
Sisäministeriön hallinnonala	62 269	78 007	208 958	95 041	84 011
Valtioneuvoston kanslia	71	358	669	382	287
Ulkoministeriön hallinnonala	17 204	18 247	18 360	15 086	3 273
Valtiovarainministeriön hallinnonala	4 093	1 303	12 344	5 158	4 263
Maa- ja metsätalous- ministeriön hallinnonala	31	0	0	84	0
Työ- ja elinkeino- ministeriön hallinnonala	0	8	4	4	0
Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	0	91	500	0	416
Menoarvotilit yhteensä	83 668	98 013	240 835	115 755	92 251
Tuloarvotilit	98 913	166 848	131 624	65 583	0

Sisäministeriön toimintamenot (momentti 26.01.01)

Ministeriön toimintamenoihin (mom. 26.01.01) myönnettiin vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa 17,886 milj. euroa määrärahaa. Tämän lisäksi momentille myönnettiin yhteensä 0,198 milj. euroa vuoden 2025 toisessa ja kolmannessa lisätalousarviossa. Vuodelta 2024 siirrettyä määrärahaa oli käytettävissä 4,555 milj. euroa. Ministeriön käytettävissä olleista määrärahoista (22,639 milj. euroa) käytettiin 17,046 milj. euroa ja vuodelle 2026 siirrettiin 5,463 milj. euroa.

4 Ei sisällä määrärahojen peruutuksia

Sisäministeriön toimintamenojen käyttö (nettomenot) laski noin -4,3 % edelliseen vuoteen verrattuna. Euromääräisesti suurin lasku oli henkilöstökuluissa, jotka laskivat 0,754 milj. euroa (-4,3 %) edelliseen vuoteen verrattuna. Henkilöstökuluissa on mukana 1.7.2025 voimaan tullut 2,4 prosentin yleiskorotus.

Taulukko 15. Sisäministeriön toimintamenojen (momentti 26.01.01) nettomenojen kehitys

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Osuus vuoden 2025 menoista	Muutos 2024–2025 (euroa)
Aineet ja tarvikkeet	51 865	35 016	38 545	0,2 %	3 529
Henkilöstökulut	18 629 637	17 491 568	16 737 519	90,2 %	-754 050
Vuokrat	31 883	24 311	21 259	0,1 %	-3 052
Palvelujen ostot	1 671 315	1 215 253	1 054 418	5,7 %	-160 835
Muut kulut	732 407	523 090	710 650	3,8 %	187 560
Menot yhteensä	21 117 107	19 289 238	18 562 390	100,0 %	-726 848
Tuotot	2 115 060	1 477 866	1 516 882		39 016
Nettomenot	19 001 956	17 811 029	17 045 505		-765 524

Sisäministeriön toimintamenoista maksettuja palkkausmenoja vastaava henkilötyövuosimäärä (186,2 htv) laski 11,3 henkilötyövuodella edelliseen vuoteen verrattuna. Sisäministeriön toimintamenoista maksettuihin palkkausmenoihin sisältyi vuonna 2025 noin 15,1 henkilötyövuotta ns. ulkopuolisen rahoituksen palkkausmenoja, jotka laskutettiin tai muulla tavoin veloitettiin täysimääräisesti muista rahoituslähteistä.

Palvelujen ostot laskivat noin -13,2 % edelliseen vuoteen verrattuna. Palvelujen ostoista merkittävimmät olivat talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen veloitukset (0,249 milj. euroa), sisäiset yhteistoiminnan kustannusten korvaukset (0,205 milj. euroa), sisäiset ICT-palvelujen ostot (0,176 milj. euroa) ja ravitsemispalvelut (0,072 milj. euroa).

Vuokrat koostuivat kokous- ja seminaaritulojen ja muiden tilojen vuokrista. Näiden lisäksi maksettiin kuljetusvälineiden vuokramenoja.

Muista kuluista noin 88,1 % oli matkamenoja. Sisäministeriön toimintamenoista maksetut matkamenot nousivat noin 35,5 % edelliseen vuoteen verrattuna.

Taulukko 16. Sisäministeriön toimintamenoista (mom. 26.01.01) maksetut matkamenot

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Muutos 2024–2025 (euroa)
Päivärahat, kotimaa	24 469	14 200	23 526	9 326
Päivärahat, ulkomaa	75 183	58 338	63 557	5 219
Kilometrikorvaukset	9 787	8 548	8 555	6
Matkustuspalvelut	563 761	380 006	526 731	146 724
Matkustuspalvelut, sisäiset	1 185	772	3 455	2 683
Matkamenot yhteensä	674 384	461 865	625 824	163 958

Sisäministeriön toimintamenoihin nettoutetuista tuotoista merkittävin erä (53,1 %) oli yhteistoiminnan kustannusten korvaukset EU:lta. Lisäksi sisäiset yhteistoiminnan kustannusten korvaukset olivat 39,8 %. Tämä erä sisältää Palosuojelurahaston henkilöstön palkkausten sisäiset veloitukset.

Taulukko 17. Sisäministeriön toimintamenoihin (momentti 26.01.01) nettoutetut tuotot

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Muutos 2024–2025
Maksullisen toiminnan tuotot	3 380	2 600	3 120	520
Yhteistoiminnan kustannusten korvaukset EU:lta	18 003	19 775	30 349	10 573
Yhteistoiminnan kustannusten korvaukset, sisäiset	1 690 133	1 017 141	603 533	-413 608
Muut yhteistoiminnan kustannusten korvaukset	4 187	7 200	943	-6 257
Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot EU:lta	316 043	422 344	806 089	383 745

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Muutos 2024–2025
Yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot, sisäiset	-	8 785	71 821	63 036
Muut yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot	82 069	-	-	-
Saadut korvaukset	-	-	1 027	-
Muut tuotot	1 245	20	-	-20
Rahoitustuotot	111	37	15	-22
Satunnaiset tuotot	-	400	-	-400
Tuotot yhteensä	2 115 170	1 478 303	1 516 897	38 594

Kriisinhallintakeskuksen toimintamenot (26.01.04)

Kriisinhallintakeskuksen toimintamenoihin (mom. 26.01.04) myönnettiin vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa 2,203 milj. euroa ja vuoden toisessa lisätalousarviossa 0,020 milj. euroa. Vuodelta 2024 siirrettyä määrärahaa oli käytettävissä 0,453 milj. euroa. Kriisinhallintakeskuksella käytettävissä olleista määrärahoista (2,676 milj. euroa) käytettiin 2,102 milj. euroa ja vuodelle 2026 siirtyi 0,574 milj. euroa.

Kriisinhallintakeskuksen toimintamenoista maksettujen nettomenojen määrä laski noin 8,5 % (0,194 milj. euroa) edelliseen vuoteen verrattuna. Euromääräisesti suurin lasku oli palveluiden ostoissa, mitkä laskivat noin 0,100 milj. euroa edelliseen vuoteen verrattuna. Henkilöstökuluissa on mukana 1.7.2025 voimaan tullut 2,4 prosentin yleiskorotus. Muut toiminnan tuotot pieneni 0,02 milj. eurolla.

Taulukko 18. Kriisinhallintakeskuksen toimintamenojen (26.01.04) nettomenojen kehitys

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Osuus vuoden 2025 menoista	Muutos 2024– 2025 (euroa)
Aineet ja tarvikkeet	16 717	11 047	6 427	0,3 %	-4 620
Henkilöstökulut	1 971 206	1 878 226	1 811 084	84,5 %	-67 143
Vuokrat	172 017	168 794	144 024	6,7 %	-24 770
Palvelujen ostot	308 021	191 904	89 930	4,2 %	-101 974
Muut kulut	177 947	108 116	91 842	4,3 %	-16 274
Muut tiliryhmät	0	0	15	0,0 %	15
Menot yhteensä	2 645 908	2 358 087	2 143 321	100 %	-214 765
Tuotot	164 758	62 068	41 576		-20 492
Nettomenot yhteensä	2 481 149	2 296 019	2 101 745		-194 274

Vuokrakulut koostuivat toimitilojen ja muiden tilojen vuokrista (0,137 milj. euroa) sekä kuljetusvälineiden vuokrista (0,007 milj. euroa). Palvelujen ostoista merkittävimmät olivat ravitsemuspalvelut (0,021 milj. euroa), muut koulutuspalvelut (0,010 milj. euroa) ja muut palvelut (0,09 milj. euroa).

Kriisinhallintakeskuksen muista kuluista suurin osa 82,4 % oli matkamenoja (0,076 milj. euroa). Muihin menoihin sisältyi lisäksi muun muassa patentti-, lisenssi- ja käyttöoikeusmaksuja (0,015 milj. euroa).

Sisäministeriön hallinnonalan kehittäminen (mom. 26.01.21)

Momentille 26.01.21 ei osoitettu vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa uutta määrärahaa. Momentti päätettiin lakkauttaa osana SM:n hallinnonalalle tehtyjä säästöpäätöksiä eikä momentille enää myönnetä uutta määrärahaa. Edelliseltä vuodelta siirrettyä määräraha oli käytettävissä 0,629 milj. euroa, josta käytettiin 0,453 milj. euroa. Jäljelle jäänyt 0,193 milj. euroa peruutettiin tilinpäätöksen yhteydessä.

Pelastustoimen toimintamenot (26.30.01)

Momentille osoitettiin vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa 2,367 milj. euroa. Vuoden 2025 toisessa lisätalousarviossa momentille osoitettiin 6,018 milj. euroa lisämäärärahaa, josta 0,3 milj. euroa siirrettiin Pelastustopiston käyttöön. Vuodelta

2024 siirrettyä määrärahaa sisäministeriöllä oli käytössä 4,008 milj. euroa. Momentilla käytössä olevista määrärahoista (12,093 milj. euroa) käytettiin 4,304 milj. euroa. Vuodelle 2026 siirrettiin 7,274 milj. euroa ja määrärahaa peruutettiin 0,515 milj. euroa.

Momentin 26.30.01 määrärahojen käytöstä pääosa (noin 56,8 %) muodostui palvelujen ostoista (2,619 milj. euroa), joista merkittävimmät asiantuntija- ja tutkimuspalvelut 0,999 milj. euroa, tietotekniikan asiantuntija- ja ylläpitopalvelut (0,780 milj. euroa) sekä muut palvelut (0,453 milj. euroa). Momentilta maksettiin myös 1,847 milj. euroa palkkausmenoja. Tulot koostuivat yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusten korvauksista sekä tuotoista.

Taulukko 19. Momentin 26.30.01 pelastustoimen toimintamenojen käyttö sisäministeriössä

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Osuus vuoden 2025 menoista	Muutos 2024–2025 (euroa)
Aineet ja tarvikkeet	12 206	8 883	13 424	0,3 %	4 541
Henkilöstökulut	395 846	1 495 022	1 847 036	40,0 %	352 014
Vuokrat	2 755	5 600	15 241	0,3 %	9 641
Palvelujen ostot	2 728 679	3 039 429	2 618 985	56,8 %	-420 444
Muut kulut	57 564	64 949	117 278	2,5 %	52 328
Muut tiliryhmät	0	0	63	0,0 %	63
Menot yhteensä	3 197 049	4 613 883	4 612 025	100,0 %	-1 858
Tuotot	0	0	307 935		307 935
Nettomenot yhteensä	3 197 049	4 613 883	4 304 091		-309 792

Pääluokan 26 muut kulutusmenot

Momentille 26.01.23 EU:n pelastuspalvelumekanismi lääkinnällisten materiaalien CBRN-varastointi myönnettiin vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa 29,294 milj. euroa, josta sisäministeriön käyttöön 12,662 milj. euroa. Käytettävissä olevasta määrärahasta (24,610 milj. euroa) käytettiin 9,860 milj. euroa ja vuodelle 2026 siirtyi 12,466 milj. euroa. Määrärahaa peruutettiin 2,284 milj. euroa.

Momentille 26.01.25 Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa myönnettiin 5,500 milj. euroa sekä vuoden toisessa lisätalousarviossa 2,500 milj.euroa. Momentille vuonna 2025 osoitetusta määrärahasta (8,000 milj. euroa) 7,926 milj. euroa siirrettiin Rajavartiolaitoksen käyttöön. Tämän lisäksi edelliseltä vuodelta siirrettyä määrärahaa ministeriöllä oli käytettävissä 0,510 milj. euroa. Ministeriön käytettävissä olevasta määrärahasta (0,584 milj. euroa) käytettiin 0,141 milj. euroa ja 0,443 milj. euroa siirrettiin vuodelle 2026.

Momentille 26.01.26 EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan ohjelmakaudella 2021–2027 vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa myönnettiin myönnettiin 25,617 milj. euroa ja vuoden 2025 toisessa lisätalousarviossa 30,647 milj. euroa. Vuoden 2025 talousarvion ja lisätalousarvion määrärahoista (56,264 milj. euroa) sisäministeriön käyttöön osoitettiin 46,448 milj. euroa, josta vuonna 2025 käytettiin 28,804 milj. euroa ja 17,644 milj. euroa siirrettiin vuodelle 2026.

Momentille 26.01.27 EU:n pelastuspalvelumekanismin CBRN-varastointi myönnettiin vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa 42,636 milj. euroa, josta, sisäministeriön käyttöön osoitettiin 16,662 milj. euroa. Tämän lisäksi edelliseltä vuodelta siirrettyä määrärahaa sisäministeriöllä oli käytettävissä 37,080 milj. euroa. Ministeriön käytettävissä olleesta rahoituksesta (53,742 milj. euroa) käytettiin 12,891 milj. euroa ja vuodelle 2026 siirrettiin 16,343 milj. euroa. Määrärahaa peruutettiin 24,508 milj. euroa.

Momentille 26.01.50 Eräät avustukset myönnettiin vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa 2,360 milj. euroa ja vuoden toisessa lisätalousarviossa 21,500 milj. euroa, joista sisäministeriön käyttöön osoitettiin yhteensä 23,580 milj. euroa. Lisäksi ministeriöllä oli käytössä 1 milj. euroa edelliseltä vuodelta siirrettyä määrärahaa. Ministeriöllä käytössä olevista määrärahoista (24,580 milj. euroa) käytettiin 3,580 milj. euroa ja vuodelle 2026 siirrettiin 21 milj. euroa.

Vuoden 2025 talousarvioon perustettiin sisäministeriön pääluokkaan momentti 26.01.51 Eräät investointiavustukset. Varsinaisessa talousarviossa momentille myönnettiin määrärahaa 2,750 milj. euroa sekä vuoden toisessa lisätalousarviossa 2,000 milj. euroa. Käytettävissä olevasta rahoituksesta (4,750 milj. euroa) käytettiin 2,250 milj. euroa ja vuodelle 2026 siirrettiin 2,500 milj. euroa.

Momentille 26.30.20 Erityismenot myönnettiin vuoden 2025 talousarviossa määrärahaa 9,0 milj. euroa. Määrärahasta siirrettiin 1,3 milj. euroa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle metsäpalojen tähyystoimintaan ja 0,6 milj. euroa Pelastusopiston kansainvälisen valmiuden ylläpitoon. Aluehallintovarasto palautti sisäministeriölle 0,759 milj.euroa. Sisäministeriön käytettävissä olevasta määrärahasta (7,859 milj. euroa) käytettiin 5,478 milj. euroa ja käyttämättä jäi 2,381 milj. euroa.

Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (momentti 24.10.21)

Sisäministeriön kirjanpitoyksiköllä oli käytettävissä ulkoministeriön pääluokan momentin 24.10.21 määrärahoja vuoden 2025 varsinaisessa talousarviossa yhteensä 16,398 milj. euroa, josta 16,1 milj. euroa momentilla 24.10.21.01 Siviilikriisinhallinta (EK) ja 0,298 milj. euroa momentilla 24.10.21.02 Vaalitarkkailu (EK). Vuodelta 2024 siirrettyä määrärahaa oli käytettävissä 1,474 milj. euroa momentilla 24.10.21.01 Siviilikriisinhallinta (EK) ja 0,059 milj. euroa momentilla 24.10.21.02 Vaalitarkkailu (EK).

Momenttien 24.10.21.01 ja 4.24.24.10.21.01 Siviilikriisinhallinta (EK) määrärahoja käytettiin 14,565 milj. euroa ja määrärahaa siirrettiin 3,008 milj. euroa vuodelle 2026. Momenttien 24.10.21.02 ja 4.24.24.10.21.02 Vaalitarkkailu (EK) määrärahoja käytettiin 0,260 milj. euroa ja vuodelle 2025 siirrettiin 0,097 milj. euroa.

Merkittävin osa momentin 24.10.21 määrärahoista käytettiin ulkomaille sijoitettujen asiantuntijoiden palkkausmenoihin (11,873 milj. euroa) ja muiden kustannusten korvauksiin (2,213 milj. euroa). Muita merkittäviä eriä olivat matkakulut (0,316 milj. euroa) ja työterveyspalvelut (0,175 milj. euroa).

Kriisinhallinnan asiantuntijoiden (siviilikriisinhallinta + vaalitarkkailu) henkilötyö-vuosien määrä oli 106,6 vuonna 2025, mikä on -28,8 vähemmän kuin edellisellä vuonna. Lasku johtuu vuonna 2024 tehdyistä toimenpiteistä laskea avattuja tehtäviä varautuen tuleviin määrärahaleikkauksiin. Avattuja tehtäviä ryhdyttiin vuonna 2025 nostamaan hallitusti ja toimenpiteitä jatketaan myös vuonna 2026.

Taulukko 20. Momentin 24.10.21 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan käyttö Kriisinhallintakeskuksessa

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Osuus vuoden 2025 menoista	Muutos 2024–2025 (euroa)
Aineet ja tarvikkeet	139 477	99 179	70 916	0,5 %	-28 263
Henkilöstökulut	13 176 810	14 577 310	11 873 047	80,1 %	-2 704 262
Vuokrat	1 073	6 889	21 510	0,1 %	14 621
Palvelujen ostot	315 983	314 963	327 322	2,2 %	12 359
Muut kulut	3 209 642	3 017 527	2 532 731	17,1 %	-484 796
Muut tiliryhmät	0	48	0	0,0 %	-48
Menot yhteensä	16 842 985	18 015 916	14 825 526	100,0 %	-3 190 390

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimenuudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus

Sisäministeriöllä oli käytettävissä 8,4 milj. euroa valtiovarainministeriön pääluokan momentilla 28.70.05 Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki. Määräraha oli myönnetty vuoden 2023 ja 2024 talousarvioissa. Käytettävissä olevasta määrärahasta käytettiin 2,595 milj. euroa ja vuodelle 2026 siirrettiin 4,200 milj. euroa. Määrärahaa peruutettiin 1,605 milj. euroa.

Momentin 28.70.05 määrärahasta maksetuista menot olivat pääosin palvelujen ostoja (97,0 %), josta suurin osa muodostui tietotekniikan asiantuntija- ja ylläpitopalveluista (2,192 milj. euroa) sekä ICT-palvelujen sisäisistä ostoista (0,323 milj. euroa).

Taulukko 21. Momentin 28.70.05 Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki käyttö sisäministeriössä

	Vuosi 2023 (euroa)	Vuosi 2024 (euroa)	Vuosi 2025 (euroa)	Osuus vuoden 2025 menoista	Muutos 2024–2025 (euroa)
Aineet ja tarvikkeet	2	-	618	0,0 %	618
Henkilöstökulut	628 711	-	38 236	2,4 %	38 236
Palvelujen ostot	2 944 441	1 031 179	2 548 365	97,0 %	1 517 185
Muut kulut	15 624	-	7 812	0,5 %	7 812
Menot yhteensä	3 588 779	1 031 179	2 595 030	100,0 %	1 563 851

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot (2,494 euroa) olivat vähentyneet 89 % edelliseen vuoteen verrattuna (22,690 milj. euroa v. 2024). Edellisen vuoden tuotot muodostuivat EU:n sisäasioiden rahastojen ohjelmakauden 2021–2027 Euroopan komissiolta saaduista tuloista. Vuoden 2025 tuotot muodostuivat pääosin kansainvälisen pelastustoiminnan avustusten kuljetuskustannusten korvauksista ja lisäksi sisäisistä yhteistoiminnan kustannusten korvauksista sekä yhteisrahoitteisen toiminnan tuotoista.

Toiminnan kulut (90,662 milj. euroa) nousivat noin 9,4 % (7,758 milj. euroa) edelliseen vuoteen verrattuna.

Henkilöstökulujen määrä sisäministeriön kirjanpitoyksikössä (35 396 milj. euroa) laski noin 5,4 % edelliseen vuoteen verrattuna. Laskua selittää Kriisinhallinnan asiantuntijoiden henkilömäärän lasku edelliseen vuoteen verrattuna.

Ministeriön henkilöstökulujen määrä oli 21,908 milj. euroa, mikä on n 0,205 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuonna (21,703 milj. euroa).

Kriisinhallintakeskuksen henkilöstökulut olivat 11,996 milj. euroa vuonna 2025. Summasta 10,574 milj. euroa (4,003 milj. euroa vähemmän kuin vuonna 2024) on ulkomaille sijoitettujen asiantuntijoiden palkkauskuluja ja 1,422 milj. euroa (1,878 milj. euroa vuonna 2024) sisäministeriön kirjanpitoyksikköön sijoitettujen Kriisinhallintakeskuksen henkilöiden palkkauksia.

Sisäministeriön kirjanpitoyksikön vuokramenoista (0,213 milj. euroa) Kriisinhallintakeskuksen toimitilojen ja muiden vuokrien osuus oli 0,176 milj. euroa ja sisäministeriön kokous- ja seminaaritulojen ja muiden vuokrien osuus oli 0,037 milj. euroa.

Palvelujen ostojen määrä (53 604 milj. euroa) nousi edelliseen vuoteen verrattuna 10 431 milj. euroa. Palvelujen ostot sisältää yhteistoiminnan kustannusten korvaukset ja yhteisrahoitteisen toiminnan sisäiset rahoitusosuudet (nousua ed. vuoteen 8 milj. euroa). Palvelujen ostoista sisäministeriön osuus oli 53,259 milj. euroa ja Kriisinhallintakeskuksen osuus 0,345 milj. euroa. Yhteisrahoitteisen toiminnan sisäiset rahoitusosuudet 20,713 milj. euroa olivat vuonna 2025 noin 5,617 milj. euroa suuremman kuin edellisenä vuonna. Tililtä maksettiin valtion virastoille yhteisrahoitteisten hankkeiden rahoitusosuuksia liittyen EU:n sisäasioiden rahastojen rahoittamiin AMIF-, ISF- ja BMVI-hankkeisiin. Yhteistoiminnan kustannusten sisäiset korvaukset 22,467 milj. euroa olivat 2,460 milj. euroa suuremmat kuin edellisenä vuonna. Tämä johtui pitkälti RescEU CBRN-varastointihankkeiden kuluista.

Asiantuntija- ja tutkimuspalvelujen (1,742 milj. euroa) määrä laski 0,986 milj. eurolla edelliseen vuoteen verrattuna. Sisäisten asiantuntija- ja tutkimuspalvelujen määrä (0,526 milj. euroa) nousi edellisestä vuodesta noin 0,250 milj. eurolla.

Ravitsemispalvelujen määrä (0,158 milj. euroa) laski noin 0,017 milj. euroa vuoden takaisesta.

Talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen veloitusmäärä (0,286 milj. euroa) laski 0,022 milj. euroa edelliseen vuoteen verrattuna.

Sisäisten ICT-palvelujen ostojen määrä (0,673 milj. euroa) laski 0,307 milj. euroa edellisestä vuodesta. Aktivoitavien sisäisten ICT-palvelujen määrä oli 0,201 milj. euroa, joka on 0,100 milj. euroa enemmän kuin edellisenä vuonna.

Muiden kulujen määrä (3,894 milj. euroa) nousi 0,089 milj. euroa edelliseen vuoteen verrattuna. Suurin erä muissa kuluissa oli muut kustannusten korvaukset (2,213 milj. euroa, laskua edelliseen vuoteen 0,397 milj. euroa), jotka olivat ulkomaille sijoitettujen Kriisinhallintakeskuksen asiantuntijoiden kustannusten korvauksia.

Matkustuspalvelujen määrä (1,076 milj. euroa) nousi 0,190 milj. eurolla edelliseen vuoteen verrattuna.

Poistot (0,109 milj. euroa) pysyivät edellisen vuoden tasossa.

Rahoitustuotoista (873,97 euroa) osinkotuottoja oli 842,14 euroa ja 31,83 euroa korko- ja euomääräisistä saamisista. Rahoituskulut (89,45 euroa) olivat maksettuja viivästyskorjoja.

Siirtotalouden tuotot 64,954 milj. euroa (edellinen vuosi 145,408 milj. euroa) olivat komission rahoitusta EU:n sisäasioiden rahastoille ja rescEU CBRN-varastointihankkeille.

Siirtotalouden kulut 14 685 milj. euroa (edellinen vuosi 8,385 milj. euroa) olivat muun muassa avustuksia Helsingin pelastuskoulun pelastajakoulutukseen, EU:n sisäasioiden rahastojen maksuosuuksia rahoituksen saajille, siviilipuolen materiaaliapua Ukrainalle Venäjän hyökkäyssodan johdosta ja kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuja.

1.7.4 Tase

Vuoden 2025 taseen loppusumma oli 12,395 milj. euroa oli noin 5,272 milj.euroa suurempi kuin edellisenä vuonna. Aineettomien hyödykkeiden ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat olivat nousseet 69,1 % edellisestä vuodesta.

Ministeriön käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset oli yhteensä 11 794 milj. euroa, mikä on 4,816 milj. suurempi kuin edellisenä vuonna. Ministeriön taseeseen sisältyy vuonna 2023 käyttöön otettu EUSA -järjestelmä, valmisteilla oleva Onnettomuuksien ehkäisy - ja Kivijalka järjestelmät sekä taide-esineet ja arvopaperit. Muu omaisuus on siirretty vuonna 2015 valtioneuvoston hallintoyksikköön.

Taseen vastaavassa ennakkomaksujen ja keskeneräiset hankintojen määrä 10,987 milj. euroa oli 4,926 milj. euroa suurempi kuin edellisenä vuonna. Ennakkomaksuihin ja keskeneräisiin hankintoihin sisältyy edellä mainitun valmisteilla olevan onnettomuuksien ehkäisyn- ja Kivijalka- järjestelmän menoja.

Muiden aineellisten hyödykkeiden määrä (4 204,70 euroa) ja käyttöomaisuusarvopaperit (7 702,50 euroa) pysyivät aiempien vuosien suuruisina.

Lyhytaikaisten saamisten määrä oli 0,601 milj. euroa nousi 0,455 milj. eurolla edellisestä vuodesta. Lyhytaikaiset saamiset koostuvat pääosin myynti- ja laskutussaatavista. Lyhytaikaisen vieraan pääoman määrä oli yhteensä (64,186 milj.euroa) nousi 5,858 milj.eurolla edelliseen vuoteen verrattuna. Saadut ennakot 0,956 milj.euroa muodostuivat horisonttaali-hankkeiden ennakoista.

Ostovelkojen määrä (16 560 milj. euroa) nousi 1,961 milj. eurolla edelliseen vuoteen verrattuna.

Siirtovelkojen määrä (5,414 milj. euroa) pieneni edelliseen vuoteen verrattuna 7,431 milj. euroa. Siirtovelat ovat pääosin EU:n sisäisen turvallisuuden rahastojen (EUSA) hankkeiden vuodelle 2025 kuuluvia maksuosuuksia, jotka kirjattiin vuoden 2025 menoksi sen mukaisina kuin virastot ilmoittivat kirjaavansa omissa kirjanpidoissaan kyseisten hankkeiden tuottoja vuodelle 2025. EUSA-hankkeiden siirtovelkakirjausten määrään vaikutti maksuosuuksien vuosittaisen vaihtelun lisäksi se, että aiemmille vuosille kirjattuja siirtovelkakirjauksia purettiin tilivuoden aikana sekä se, että uuden ohjelmakauden hankkeissa erälle kirjanpitoyksiköille myönnettiin momentin käyttö- ja kirjausoikeus eivätkä ne näin ollen esitä ministeriölle maksutushakemuksia.

Taseen lyhytaikaiseen vieraaseen pääomaan sisältyvä Palosuojelurahaston yhdyntälin saldo 27,783 milj. euroa nousi edellisestä vuodesta 0,204 milj. eurolla.

1.8 Sisäisen valvonnan vahvistus- ja arviointilausuma

Sisäministeriön taloussääntöön 2024:16 kappaleeseen 1.3 on sisällytetty yleiset määräykset sisäisestä valvonnasta. Lisäksi ministeriön sisäisestä valvonnasta on annettu vuonna 2020 määräys (SMDno-2019–2132), joka koskee koko hallinnonala.

Ministeriön sisäisen valvonnan järjestämisestä vastaa kansliapäällikkö ja toimeenpanovastuu on osastojen ja erillisyksiköiden päälliköillä. Sisäisen valvonnan perusperiaatteiden mukaisesti taloussäännössä todetaan myös, että jokainen työntekijä vastaa sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvän riskienhallinnan toimivuudesta omissa tehtävissään mm. noudattamalla saamiaan toimintaohjeita. Riskienhallinnan yleinen ohjaus, valvonta ja kehittäminen on taloussäännön mukaisesti vastuutettu erityisesti ministeriön hallinto- ja kehittämisosastolle.

Sisäministeriön sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuman antaa sisäministeriön kirjanpitoyksikön osalta kansliapäällikkö. Arviointi- ja vahvistuslausuman laatimisessa kansliapäällikköä avustaa sisäisen tarkastuksen toiminne.

Sisäisen valvonnan keinoista ministeriössä tärkeimpiä ovat palkanlaskennan kontrollit sekä ICT-toimintojen eri osa-alueiden valvontakeinot. Tavoitteiden saavuttamista seurataan säännöllisesti osastokohtaisissa sekä kansliapäällikön johtoryhmissä. Hallinto- ja kehittämisosaston henkilöstö- ja hallintojohtaja vastaa palkanlaskennan kontrollien toimivuudesta niiltä osin kuin ne ovat ministeriön vastuulla. Sopimusperusteisten palvelukeskusten hoitamien tehtävien sisäisen valvonnan järjestämisestä ja valvontakeinojen toimivuudesta vastaa kunkin palvelukeskuksen johto. Ministeriön näiden toimintojen valvonta ja sen laajuus perustuu kustakin tehtävästä solmittuun sopimukseen.

Tilikauden aikana sisäisen valvonnan järjestämistä ja toimeenpanoa arvioitiin yhteistyössä hallinto- ja kehittämisosaston kanssa laillisuusvalvontatarkastuksia tehtäessä. Laillisuusvalvonta sivuaa sisäisen valvonnan käsitteistä sääntöjen noudattamista, joten toimintatapa tehostaa resurssien käyttöä ja vähentää osittain päällekkäisiä tarkastuksia hallinnonalan virastoissa. Sisäministeriön sisäisen valvonnan arviointi perustuu soveltuvin osin valtiovarain controller -toiminnon suositusten mukaiseen sisäisen valvonnan arviointikehikkoon.

Sisäisen valvonnan järjestämisen ja toimeenpanon arviointia oli tarkoitus kehittää tilikauden aikana valtiovarainministeriön sisäistä valvontaa koskevan ohjeen (päivitetty 2024) ja valtiovarain controller -toiminnon kehittämisen COSO-pohjaisen arviointikehikon avulla. Henkilöstömuutosten vuoksi tämä työ siirtyi vuodelle 2026.

Ministeriön osastoilta saatujen tietojen mukaan sisäisessä valvonnassa ja siihen sisältyvässä riskienhallinnassa ei ole todettu olennaisia, entuudestaan tuntemattomia heikkouksia tilikauden aikana. Komission sisäasioiden pääosaston tilintarkastajien tammikuussa 2024 suorittaman EUSA-rahastojen tarkastuksen yhteydessä ilmeni hankintojen tukikelpoisuuteen liittyviä tulkintaeroja ministeriön ja pääosaston välillä. Tarkastukseen liittyvät mahdolliset euromääräiset riskit eivät ole tiedossa vahvistuslausumaa 2025 kirjoitettaessa. Sisäministeriö katsoo, että kokonaisuutena sisäisen valvonnan menettelyt täyttävät kohtuullisesti talousarvioasetuksen 69:ssä säädetyt toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden varmistamista, varojen turvaamista sekä tietojen oikeellisuutta ja riittävyyttä koskevat tavoitteet.

1.9 Arviointien tulokset

Kertomusvuonna ei toteutettu arviointeja.

1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

1.10.1 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Sisäministeriössä ei kertomusvuonna havaittu kirjanpitoyksikön talouden hoidossa tai vastattavana oleviin varoihin tai omaisuuteen liittyviä, toimenpiteisiin johtaneita virheitä tai väärinkäytöksiä.

1.10.2 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Vuonna 2025 tehtiin kolme takaisinperintää EUSA-rahastojen BMV- ja ISF-hankkeille yhteensä 4 959 euroa.

2 Sisäministeriön talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi		Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2025	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11.	VEROT JA VERONLUONTEISET TULOT	6 743,99	28	28,42	0,00	100
11.04.01.	Arvonlisävero	6 743,99	28	28,42	0,00	100
12.	SEKALAISET TULOT	189 571 261,95	131 623 227	96 025 164,01	-35 598 063,34	73
12.24.99.	Ulkoministeriön hallinnonalan tulot	34 967,36	39 127	39 127,31	0,00	100
12.26.98.	EU:lta saatavat tulot	166 283 693,03	100 783 000	65 184 936,66	-35 598 063,34	65
	12.26.98.1. Ohjelmakauden 2014–2020 tulot	3 268 924,93	2 000 000	-	-2 000 000,00	-
	12.26.98.2. Ohjelmakauden 2021–2027 tulot	51 059 468,64	41 240 000	31 046 073,12	-10 193 926,88	75
	12.26.98.3. rescEU, CBRN-varastointi	111 955 299,46	34 108 000	14 071 193,54	-20 036 806,46	41
	12.26.98.4. rescEU, med/CBRN-varastointi	-	23 435 000	20 067 670,00	-3 367 330,00	86
12.26.99.	Sisäministeriön hallinnonalan muut tulot	1 800,00	17	17,08	0,00	100
	12.26.99.3. Muut tulot	1 800,00	17	17,08	0,00	100
12.39.04.	Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	22 730 231,87	30 443 071	30 443 070,77	0,00	100
12.39.10.	Muut sekalaiset tulot	520 569,69	358 012	358 012,19	0,00	100
13.	KORKOTULOT, OSAKKEIDEN MYYNTITULOT JA VOITON TULOUTUKSET	718,90	842	842,14	0,00	100
13.03.01.	Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot	718,90	842	842,14	0,00	100
Tuloarviotilit yhteensä		189 578 724,84	131 624 098	96 026 034,57	-35 598 063,34	73

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23. VALTIONEUVOSTON KANSLIA	-	421 399,55	345 556	139 070,01	206 486,33	345 556,34	0,00	323 748,24	661 748,24	374 633,30	287 114,94
23.01.01. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot	Siirtomääräraha 3 v.	198 000,00	188 000	48 539,33	139 460,67	188 000,00	0,00	208 748,24	396 748,24	176 658,96	220 089,28
23.01.01.2. Valtioneuvoston yhteinen toiminta ja hankkeet (EK) (varattu)	-	198 000,00	188 000	48 539,33	139 460,67	188 000,00	0,00	208 748,24	396 748,24	176 658,96	220 089,28
23.01.03. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkamenot	Siirtomääräraha 2 v.	155 749,55	-	-	-	-	-	85 000,00	85 000,00	85 000,00	-
23.01.03.1. Euroopan unionin kansallisten asiantuntijoiden palkkaus- ja muut menot	-	155 749,55	-	-	-	-	-	85 000,00	85 000,00	85 000,00	-
23.01.21. Yhdenvertaisuutta, tasa-arvoa ja syrjimättömyyttä koskevan tiedonannon toimeenpano	Siirtomääräraha 3 v.	60 000,00	150 000	82 974,34	67 025,66	150 000,00	0,00	30 000,00	180 000,00	112 974,34	67 025,66
23.01.29. Arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	7 650,00	7 556	7 556,34	-	7 556,34	0,00	-	-	-	-

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
24. ULKOMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	18 565 993,18	16 446 707	13 341 333,54	3 105 373,25	16 446 706,79	0,00	1 912 808,10	18 310 808,10	15 037 447,06	3 273 361,04
24.01.29. Ulkoministeriön hallinnonalan arvonalisäveromenot	Arviomääräraha	47 993,18	48 707	48 706,79	-	48 706,79	0,00	-	-	-	-
24.01.29.1. Ulkoasiainhallinnon arvonalisäveromenot	-	47 993,18	48 707	48 706,79	-	48 706,79	0,00	-	-	-	-
24.10.21. Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	Siirtomääräraha 2 v.	18 258 000,00	16 398 000	13 292 626,75	3 105 373,25	16 398 000,00	0,00	1 532 898,91	17 930 898,91	14 825 525,66	3 105 373,25
24.10.21.01. Siviilikriisinhallinta (EK)	-	17 963 000,00	16 100 000	13 091 547,00	3 008 453,00	16 100 000,00	0,00	1 473 658,75	17 573 658,75	14 565 205,75	3 008 453,00
24.10.21.02. Vaalitarkkailijat (EK)	-	295 000,00	298 000	201 079,75	96 920,25	298 000,00	0,00	59 240,16	357 240,16	260 319,91	96 920,25
24.90.20. Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö	Siirtomääräraha 3 v.	260 000,00	-	-	-	-	-	379 909,19	379 909,19	211 921,40	167 987,79

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26. SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	101 387 413,52	148 528 811	62 501 143,97	83 642 308,45	146 143 452,42	2 385 358,11	60 429 378,33	193 389 687,33	81 857 445,29	84 011 428,45
26.01.01. Sisäministeriön toimintamenot	Siirtomääräraha 2 v.	19 710 000,00	18 084 000	12 512 254,56	5 571 745,44	18 084 000,00	0,00	4 554 851,22	22 638 851,22	17 045 505,29	5 571 745,44
26.01.01.1. Toimintamenot (KPY)	-	19 260 000,00	17 804 000	12 340 988,81	5 463 011,19	17 804 000,00	0,00	4 481 475,75	22 285 475,75	16 822 464,56	5 463 011,19
26.01.01.5. Radikalisaation ehkäisy (KPY)	-	300 000,00	-	0,00	-	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
26.01.01.6. Tehokkaan rahanpesun estämisen valvonnan ja täytäntöönpanon varmistaminen (RRF P2C3R1)	-	150 000,00	-	0,00	-	0,00	0,00	73 375,47	73 375,47	51 774,98	0,00
26.01.01.7. Nuoriso- ja jengirikollisuuden vastaisen ohjelman toimeenpano (KPY)	-	-	280 000	171 265,75	108 734,25	280 000,00	0,00	-	280 000,00	171 265,75	108 734,25

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.01.04. Kriisinhallintakeskuksen toimintamenot	Siirtomääräraha 2 v.	2 434 000,00	2 223 000	1 648 573,96	574 426,04	2 223 000,00	0,00	453 171,43	2 676 171,43	2 101 745,39	574 426,04
26.01.04.2. CMC:n toimintamenot (KPY)	-	2 434 000,00	2 223 000	1 648 573,96	574 426,04	2 223 000,00	0,00	453 171,43	2 676 171,43	2 101 745,39	574 426,04
26.01.21. Sisäministeriön hallinnonalan kehittäminen	Siirtomääräraha 2 v.	1 432 000,00	-	-	-	-	-	628 876,74	628 876,74	435 971,50	0,00
26.01.23. EU:n pelastuspalvelumekanismi lääkinnällisten materiaalien CBRN-varastointi	Siirtomääräraha 2 v.	12 117 000,00	12 662 000	196 319,57	12 465 680,43	12 662 000,00	0,00	11 947 901,79	24 609 901,79	9 860 366,84	12 465 680,43
26.01.25. Öljy- ja kemikaalivahinkojen torjunta	Siirtomääräraha 3 v.	610 000,00	74 000	0,00	74 000,00	74 000,00	0,00	510 000,00	584 000,00	140 880,00	443 120,00

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.01.26. EU:n osuus sisäisen turvallisuuden ja maahanmuuton hallintaan ohjelmakaudella 2021-2027	Siirtomääräraha 3 v.	6 358 740,60	46 447 909	28 803 683,08	17 644 225,92	46 447 909,00	0,00	-	46 447 909,00	28 803 683,08	17 644 225,92
26.01.26.1. AMIF perusrahoitus (KPY)	-	0,00	11 000 000	10 625 672,59	374 327,41	11 000 000,00	0,00	-	11 000 000,00	10 625 672,59	374 327,41
26.01.26.3. ISF (KPY)	-	867 086,04	24 000 000	8 243 285,90	15 756 714,10	24 000 000,00	0,00	-	24 000 000,00	8 243 285,90	15 756 714,10
26.01.26.4. BMVI (KPY)	-	4 229 784,22	8 532 909	7 946 729,37	586 179,63	8 532 909,00	0,00	-	8 532 909,00	7 946 729,37	586 179,63
26.01.26.5. Tekninen apu (KPY)	-	1 261 870,34	2 915 000	1 987 995,22	927 004,78	2 915 000,00	0,00	-	2 915 000,00	1 987 995,22	927 004,78
26.01.27. EU:n pelastuspalvelumekanismi CBRN-varastointi	Siirtomääräraha 2 v.	41 091 000,00	16 662 000	318 549,31	16 343 450,69	16 662 000,00	0,00	37 079 643,71	53 741 643,71	12 890 532,94	16 343 450,69
26.01.29. Sisäministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	5 683 552,32	6 824 502	6 824 501,53	-	6 824 501,53	0,00	-	-	-	-

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.01.50. Eräät avustukset	Siirtomääräraha 3 v.	4 450 000,00	23 580 000	2 580 000,00	21 000 000,00	23 580 000,00	0,00	1 000 000,00	24 580 000,00	3 580 000,00	21 000 000,00
26.01.50.1. Suomen meripelastusseura	-	1 000 000,00	80 000	80 000,00	-	80 000,00	0,00	1 000 000,00	1 080 000,00	1 080 000,00	0,00
26.01.50.4. Väestönsuojelun kehittäminen	-	1 400 000,00	21 000 000	-	21 000 000,00	21 000 000,00	0,00	-	21 000 000,00	-	21 000 000,00
26.01.50.8. Helsingin kaupunki / pelastajakoulutus	-	2 050 000,00	2 000 000	2 000 000,00	-	2 000 000,00	0,00	-	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00
26.01.50.9. Helsingin pelastuskoulun kalustohankinnat	-	-	500 000	500 000,00	-	500 000,00	0,00	-	500 000,00	500 000,00	0,00
26.01.51. Eräät investointi-avustukset	Siirtomääräraha 2 v.	-	4 750 000	2 250 000,00	2 500 000,00	4 750 000,00	0,00	-	4 750 000,00	2 250 000,00	2 500 000,00
26.01.51.02. Ruutikankaan ampumaurheilukeskus	-	-	1 000 000	1 000 000,00	-	1 000 000,00	0,00	-	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00
26.01.51.03. Ampumaradat	-	-	1 250 000	1 250 000,00	-	1 250 000,00	0,00	-	1 250 000,00	1 250 000,00	0,00
26.01.51.04. Öljyntorjunta-valmiuden kehittäminen	-	-	2 500 000	-	2 500 000,00	2 500 000,00	0,00	-	2 500 000,00	-	2 500 000,00

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.01.66. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja maksuosuudet ulkomaille	Arviomääräraha	915 389,23	885 000	881 054,99	-	881 054,99	3 945,01	-	-	-	-
26.10.01. Poliisitoimen toimintamenot	Siirtomääräraha 2 v.	220 000,00	250 000	193 602,43	56 397,57	250 000,00	0,00	216 156,69	466 156,69	409 759,12	56 397,57
26.10.01.4. Sisäministeriön menot (KPY)	-	220 000,00	250 000	193 602,43	56 397,57	250 000,00	0,00	216 156,69	466 156,69	409 759,12	56 397,57
26.30.01. Pelastustoimen toimintamenot	Siirtomääräraha 2 v.	4 605 000,00	8 085 000	811 017,64	7 273 982,36	8 085 000,00	0,00	4 007 866,51	12 092 866,51	4 304 090,89	7 273 982,36
26.30.01.2. Pelastustoimen toimintamenot (KPY)	-	2 605 000,00	8 085 000	811 017,64	7 273 982,36	8 085 000,00	0,00	2 007 866,51	10 092 866,51	2 818 884,15	7 273 982,36
26.30.01.4. Pelastustoimen ICT, SD (KPY)	-	2 000 000,00	-	0,00	-	0,00	0,00	2 000 000,00	2 000 000,00	1 485 206,74	0,00
26.30.20. Erityismenot	Arviomääräraha	1 560 731,37	7 859 000	5 477 586,90	-	5 477 586,90	2 381 413,10	-	-	-	-

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
26.40.01. Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanotto-keskusten toimintamenot	Siirtomääräraha 2 v.	200 000,00	142 400	4 000,00	138 400,00	142 400,00	0,00	30 910,24	173 310,24	34 910,24	138 400,00
26.40.01.2. Maahanmuuttohallinnon kehittäminen (KPY)	-	200 000,00	142 400	4 000,00	138 400,00	142 400,00	0,00	30 910,24	173 310,24	34 910,24	138 400,00
28. VALTIOVARAINMINISTERIÖN HALLINNONALA	-	4 573 457,29	764 283	764 282,79	-	764 282,79	0,00	11 579 420,99	11 579 420,99	4 394 051,20	4 263 112,61
28.01.21. Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha	Siirtomääräraha 2 v.	170 000,00	-	-	-	-	-	164 420,99	164 420,99	83 572,95	0,00
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonalisäveromenot	Arviomääräraha	203 457,29	764 283	764 282,79	-	764 282,79	0,00	-	-	-	-
28.70.01. Toimintatapojen ja digitalisaation kehittäminen	Siirtomääräraha 3 v.	-	-	-	-	-	-	140 000,00	140 000,00	76 887,39	63 112,61

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.70.05. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus	Siirtomääräraha 3 v.	4 200 000,00	-	-	-	-	-	8 400 000,00	8 400 000,00	2 595 030,24	4 200 000,00
28.70.05.1. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus	-	4 200 000,00	-	-	-	-	-	8 400 000,00	8 400 000,00	2 595 030,24	4 200 000,00
28.70.20. Tuottavuuden edistäminen	Siirtomääräraha 2 v.	-	-	-	-	-	-	2 875 000,00	2 875 000,00	1 638 560,62	0,00

Pääluokan, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Määrärahalaaji	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
32. TYÖ- JA ELINKEINO-MINISTERIÖN HALLINNONALA	-	6 041,56	815	814,72	-	814,72	0,00	3 195,00	3 195,00	3 195,00	-
32.01.29. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	Arviomääräraha	1 641,56	815	814,72	-	814,72	0,00	-	-	-	-
32.50.03. Kotoutumisen ja työvoiman maahanmuuton edistäminen	Siirtomääräraha 2 v.	4 400,00	-	-	-	-	-	3 195,00	3 195,00	3 195,00	0,00
32.50.03.1. Kotoutumisen ja työvoiman maahanmuuton edistäminen (KPY)	-	4 400,00	-	-	-	-	-	3 195,00	3 195,00	3 195,00	0,00
33. SOSIAALI- JA TERVEYS-MINISTERIÖN HALLINNONALA	-	300 000,00	200 000	-	200 000,00	200 000,00	0,00	300 000,00	500 000,00	84 162,51	415 837,49
33.03.63. Eräät erityishankkeet	Siirtomääräraha 3 v.	300 000,00	200 000	-	200 000,00	200 000,00	0,00	300 000,00	500 000,00	84 162,51	415 837,49
Määrärahatilit yhteensä	-	125 254 305,10	166 286 171	76 746 645,03	87 154 168,03	163 900 813,06	2 385 358,11	74 548 550,66	224 444 859,66	101 750 934,36	92 250 854,53

Sisäministeriön talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle.

3 Sisäministeriön tuotto- ja kululaskelma

Sisäministeriön tuotto- ja kululaskelma	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024	Muutos-%
TOIMINNAN TUOTOT			
Maksullisen toiminnan tuotot	3 120,00	2 600,00	20,0 %
Muut toiminnan tuotot	<u>2 490 785,37</u>	<u>22 687 878,98</u>	<u>-89,0 %</u>
TOIMINNAN TUOTOT YHTEENSÄ	2 493 905,37	22 690 478,98	-89,0 %
TOIMINNAN KULUT			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	2 371 244,75	165 514,60	1332,6 %
Henkilöstökulut	35 395 927,47	37 427 591,91	-5,4 %
Vuokrat	212 700,13	206 337,14	3,1 %
Palvelujen ostot	53 603 931,35	43 173 334,54	24,2 %
Muut kulut	3 894 393,01	3 805 861,35	2,3 %
Valmistus omaan käyttöön (-)	-4 924 997,21	-1 983 524,60	148,3 %
Poistot	<u>108 589,49</u>	<u>108 589,50</u>	<u>0,0 %</u>
TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ	-90 661 788,99	-82 903 704,44	9,4 %
JÄÄMÄ I	-88 167 883,62	-60 213 225,46	46,4 %
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT			
Rahoitustuotot	873,97	755,53	15,7 %
Rahoituskulut	<u>-89,45</u>	<u>-142,42</u>	<u>-37,2 %</u>
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ	784,52	613,11	28,0 %
JÄÄMÄ II	-88 167 099,10	-60 212 612,35	46,4 %
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT			
Tuotot			
Siirtotalouden tuotot EU:n toimielimiltä ja muilta elimiltä	64 953 789,92	145 408 440,45	-55,3 %
Tuotot yhteensä	<u>64 953 789,92</u>	<u>145 408 440,45</u>	<u>-55,3 %</u>

Sisäministeriön tuotto- ja kululaskelma	1.1.–31.12.2025	1.1.–31.12.2024	Muutos-%
Kulut			
Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	3 694 642,54	2 410 164,67	53,3 %
Siirtotalouden kulut hyvinvointialuehallinnolle	629 170,03	29 310,53	2046,6 %
Siirtotalouden kulut yrityksille	1 000 000,00	459 894,47	117,4 %
Siirtotalouden kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	7 212 131,45	3 768 497,99	91,4 %
Muut siirtotalouden kulut ulkomaille	2 072 610,99	1 565 970,18	32,4 %
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	76 812,83	150 758,64	-49,0 %
Kulut yhteensä	<u>-14 685 367,84</u>	<u>-8 384 596,48</u>	<u>75,1 %</u>
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ	50 268 422,08	137 023 843,97	-63,3 %
JÄÄMÄ III	-37 898 677,02	76 811 231,62	-149,3 %
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA			
Perityt arvonlisäverot	28,42	6 743,99	-99,6 %
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-7 654 724,67</u>	<u>-5 858 886,86</u>	<u>30,7 %</u>
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ	-7 654 696,25	-5 852 142,87	30,8 %
TILIKAUDEN TUOTTO-/ KULUJÄÄMÄ	<u>-45 553 373,27</u>	<u>70 959 088,75</u>	<u>-164,2 %</u>

4 Sisäministeriön tase

Sisäministeriön tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTAAVAA			
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET			
Muut pitkävaikutteiset menot	795 810,97	904 400,46	-12,0 %
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>10 986 377,94</u>	<u>6 061 380,73</u>	<u>81,3 %</u>
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	11 782 188,91	6 965 781,19	69,1 %
AINEELLISET HYÖDYKKEET			
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>4 204,70</u>	<u>4 204,70</u>	<u>0,0 %</u>
AINEELLISET HYÖDYKKEET YHTEENSÄ	4 204,70	4 204,70	0,0 %
KÄYTTÖMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET			
Käyttöomaisuusarvopaperit	<u>7 702,50</u>	<u>7 702,50</u>	<u>0,0 %</u>
KÄYTTÖMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	7 702,50	7 702,50	0,0 %
KÄYTTÖMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ	11 794 096,11	6 977 688,39	69,0 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISSUUS			
LYHYTAIKAISET SAAMISET			
Myyntisaamiset	163 357,00	1 800,00	8975,4 %
Siirtosaamiset	382 700,89	131 246,73	191,6 %
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>54 591,34</u>	<u>12 556,81</u>	<u>334,8 %</u>
LYHYTAIKAISET SAAMISET YHTEENSÄ	600 649,23	145 603,54	312,5 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Maksuliiketililit	<u>-226,02</u>	<u>-226,05</u>	<u>0,0 %</u>
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	-226,02	-226,05	0,0 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISSUUS YHTEENSÄ	600 423,21	145 377,49	313,0 %
VASTAAVAA YHTEENSÄ	<u>12 394 519,32</u>	<u>7 123 065,88</u>	<u>74,0 %</u>

Sisäministeriön tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
VASTATTAVAA			
OMA PÄÄOMA			
Valtion pääoma 1.1.1998	-9 948 990,96	-9 948 990,96	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-41 256 078,40	-55 953 987,88	-26,3 %
Pääoman siirrot	44 967 014,23	-56 261 179,27	-179,9 %
Tilikauden tuotto-/kulujaämä	<u>-45 553 373,27</u>	<u>70 959 088,75</u>	<u>-164,2 %</u>
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	-51 791 428,40	-51 205 069,36	1,1 %
VIERAS PÄÄOMA			
LYHYTAIKAINEN			
Yhdystilivelka	27 782 929,36	27 579 023,49	0,7 %
Saadut ennakot	1 753 754,88	797 538,17	119,9 %
Ostovelat	16 560 303,59	14 598 753,12	13,4 %
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	849 270,62	916 594,21	-7,3 %
Edelleen tilitettävät erät	637 561,23	703 677,20	-9,4 %
Siirtovelat	5 413 972,09	12 845 826,31	-57,9 %
Muut lyhytaikaiset velat	<u>11 188 155,95</u>	<u>886 722,74</u>	<u>1161,7 %</u>
LYHYTAIKAINEN YHTEENSÄ	64 185 947,72	58 328 135,24	10,0 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	64 185 947,72	58 328 135,24	10,0 %
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>12 394 519,32</u>	<u>7 123 065,88</u>	<u>74,0 %</u>

5 Liitetiedot

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

Budjetointia koskevat muutokset:

- Ei raportoitavaa.

Valuuttakurssi, jolla ulkomaanrahamääräiset velat ja saamiset sekä muut sitoumukset on muutettu Suomen rahaksi:

- Kirjanpitoyksikkö kuuluu Valtiokonttorin keskitettyjen valuuttatilien käyttäjiin, ja järjestelmään kuuluvien valuuttojen maksut maksetaan Valtiokonttorin pankkitileiltä, ja näihin valuuttoihin liittyvät kurssierot kirjautuvat Valtiokonttorille.

Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä erityisesti niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen:

- Kirjanpitoyksikön tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a §:n mukaisia.
- Ministeriön palkkakulujen jaksotus on tehty ottamalla vuoden 2025 kirjanpitoon vain vuoden 2025 loppuun mennessä maksetut palkat. Jaksotus on tehty vastaavalla tavalla jo edellisen vuoden tilinpäätöksessä.
- EU:n sisäisen turvallisuuden rahastojen hankkeiden vuodelle 2025 kuuluvat maksuosuudet on kirjattu sisäministeriössä vuoden 2025 menoksi sen mukaisina kuin virastot ovat ilmoittaneet kirjaavansa omissa kirjanpidoissaan kyseisten hankkeiden tuottoja vuodelle 2025.

- Vuoden 2025 ostoireskontran sulkemisen jälkeen yli 1000 euron suuruista valtion ulkopuolelta tulleista laskuista on tehty siirtovelkakirjaukset vuoden 2025 kirjanpitoon ennen kirjanpidon sulkeutumista.
- Muutoin menot on kohdennettu suoriteperusteisesti (toimintamenot) tai maksatuspäätösperusteisesti (siirtotalouden menot).

Aikaisempiin vuosiin kohdistuneet tuotot ja kulut:

- Komissiolta on saatu tuloa vuoden 2024 HVK:n kuljetuskorvauksista yhteensä 37.637,00 euroa heinäkuussa 2025.

Vertailukelpoisuus edelliseen vuoteen:

- Kirjauskäytäntömuutoksia: Liikekirjanpidon tilikartan mukaisille sisäisille tileille ja kumppanikoodeille kirjataan vuodesta 2025 alkaen myös ne erät, joissa vastapuolena on valtion liikelaitos. Muutos johtuu valtiontalouden yhdisteltyjen laskelmien laatimisesta vuodesta 2025 alkaen. Yhdistellyt laskelmat laaditaan talousarviotalouden, talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen ja valtion liikelaitosten muodostamasta kokonaisuudesta ja laskelmilta eliminoidaan sisäiset erät sisäisten tilien ja kumppanikoodien avulla.
- Tällä on vaikutusta lähinnä tarkasteltaessa tietoja tilitasolla. Mutta ei ole vaikutusta kirjanpitoliedoista muodostettavien tilinpäätöslaskelmien vertailtavuuteen edelliseen vuoteen nähden, koska sisäiset tilit sisältyvät samoille riveille kuin ulkoiset tilit, joilla vastaavat kirjaukset olivat edellisenä vuonna. Huomioiden kuitenkin joidenkin liitteiden kaavamuutokset, joissa sisäiset erät esitetään omalla rivillä (esim. liitteet vastuista, annetuista lainoista ja taseen rahoituseristä).
- Tilikartasta poistettiin tililuokka 6, Satunnaiset tuotot ja kulut. Sisäministeriöllä on ollut 400 euroa satunnaisia tuottoja- ja kuluja, mitkä on kirjattu tiliryhmään 39 Muut toiminnan tuotot. Tase-erien korjausten kirjauksissa on käytetty oman pääoman ryhmään kuuluvia Edellisten tilikausien pääoman muutosrivin tiliä.

Laskelma- ja liitekaavojen muutokset:

- Valtiovarainministeriö antoi 3.12.2025 määräyksen koskien kirjanpitoyksikön / talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston tilinpäätöksen kaavoja ja liitteenä ilmoitettavia tietoja. Seuraavassa on kuvattu muutokset laskelma- ja liitekohtaisesti verrattuna aiempaan vastaavaan määräykseen.

Tuotto- ja kululaskelma

- Satunnaisten tuottojen ja kulujen rivit on poistettu. Aiemmin satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjatut erät kirjataan vuodesta 2025 alkaen erän luonteen mukaisesti joko muihin toiminnan tuottoihin tai muihin kuluihin tai taseen Edellisten tilikausien pääoman muutos -riville sisältyvälle tilille.

Tase

- Esitettävien rivien määrää on vähennetty: Aiemmin erillisinä riveinä Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat -ryhmässä esitetyt kirjanpitoyksikön tulotilit ja kirjanpitoyksikön menotilit on yhdistetty yhdeksi riviksi, jonka nimi on maksuliiketililit.
- Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut
- Määräystekstiä on täsmennetty siltä osin, että määräaikaiset sopimukset ja sitoumukset huomioidaan ensimmäiseen mahdolliseen irtisanomishetkeen ja sen jälkeisen irtisanomisajan loppuun saakka. Jos määräaikaisessa sopimuksessa tai sitoumuksessa ei ole irtisanomisehtoa, se huomioidaan määräaikaisuuden loppuun saakka. Liitteen 12 toteutuneet talousarviomenot esitetään arvonlisäverollisina.
- Määräystekstiä on täsmennetty siltä osin, että tehtyjen sopimusten ja sitoumusten osalta erittelyssä ei mainita säädöstä tai päätöstä, johon sopimus tai sitoumus perustuu, mikäli tähän on erityinen syy. Tällaiset sopimukset ja sitoumukset esitetään yhteenlaskettuna.
- Vastuut esitetään aiemmasta poiketen vastuutyypeittäin.

Tilinpäätösvuoden jälkeiset olennaiset tapahtumat:

- Ei raportoitavaa.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut menot

Momentin numero ja nimi	Brutto/Netto	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2025 määrärahojen		Tilinpäätös 2025	Vertailu Talousarvio – Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2025	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2025	Käyttö vuonna 2025 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
23.01.01. Valtioneuvoston kanslian toimintamenot (Siirtomääräraha 3 v)	Bruttomenot	198 000,00	-	48 539,33	-	188 000,00	-	-	-	176 658,96	-
	Bruttotulot	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Nettomenot	198 000,00	188 000	48 539,33	139 460,67	188 000,00	0,00	208 748,24	396 748,24	176 658,96	220 089,28
26.01.01. Sisäministeriön toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot	21 184 177,10	18 684 000	14 019 019,82	-	19 590 765,26	-	-	-	18 562 402,19	-
	Bruttotulot	1 474 177,10	600 000	1 506 765,26	-	1 506 765,26	-	-	-	1 516 896,90	-
	Nettomenot	19 710 000,00	18 084 000	12 512 254,56	5 571 745,44	18 084 000,00	0,00	4 554 851,22	22 638 851,22	17 045 505,29	5 571 745,44
26.01.04. Kriisinhallintakeskuksen toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot	2 496 067,55	2 223 000	1 690 149,95	-	2 264 575,99	-	-	-	2 143 321,38	-
	Bruttotulot	62 067,55	0	41 575,99	-	41 575,99	-	-	-	41 575,99	-
	Nettomenot	2 434 000,00	2 223 000	1 648 573,96	574 426,04	2 223 000,00	0,00	453 171,43	2 676 171,43	2 101 745,39	574 426,04
26.10.01. Poliisitoimen toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot	220 000,00	-	193 602,43	-	250 000,00	-	-	-	409 759,12	-
	Bruttotulot	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Nettomenot	220 000,00	250 000	193 602,43	56 397,57	250 000,00	0,00	216 156,69	466 156,69	409 759,12	56 397,57
26.30.01. Pelastustoimen toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot	4 605 000,00	-	1 107 126,42	-	8 381 108,78	-	-	-	4 612 025,45	-
	Bruttotulot	-	-	296 108,78	-	296 108,78	-	-	-	307 934,56	-
	Nettomenot	4 605 000,00	8 085 000	811 017,64	7 273 982,36	8 085 000,00	0,00	4 007 866,51	12 092 866,51	4 304 090,89	7 273 982,36
26.40.01. Maahanmuuttoviraston ja valtion vastaanotto-keskusten toimintamenot (Siirtomääräraha 2 v)	Bruttomenot	200 000,00	-	4 000,00	-	142 400,00	-	-	-	34 910,24	-
	Bruttotulot	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Nettomenot	200 000,00	142 400	4 000,00	138 400,00	142 400,00	0,00	30 910,24	173 310,24	34 910,24	138 400,00

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 3.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääloukan ja tilijaottelun numero ja nimi. Tilijaottelut eritellään myöntämisvuosittain.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
Pääloukka 26 Sisäministeriön hallinnonala		27 520 813,59
26.01.01.6. Tehokkaan rahanpesu nestämisen valvonnan ja täytäntöönpano nvarmistaminen (RRF P2C3R1)	21 600,49	
26.01.21. Sisäministeriön hallinnonalan kehittäminen	192 905,24	
26.01.23. EU:n pelastuspalvelumekanismi lääkinällisten materiaalien CBRN-varastointi	2 283 854,52	
26.01.27. EU:n pelastuspalvelumekanismi CBRN-varastointi	24 507 660,08	
26.30.01.4. Pelastustoimen ICT, SD (KPY)	514 793,26	
Vuosi 2024		27 520 813,59
Pääloukka 28 Valtiovarainministeriön hallinnonala		2 922 257,18
28.70.05.1. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimenuudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus	1 604 969,76	
Vuosi 2023		1 604 969,76
28.01.21. Valtiovarainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha	80 848,04	
28.70.20. Tuottavuuden edistäminen	1 236 439,38	
Vuosi 2024		1 317 287,42
Pääloukat yhteensä		30 443 070,77
Vuosi 2023		1 604 969,76
Vuosi 2024		28 838 101,01

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
Henkilöstökulut	29 484 281,67	31 314 172,00	-5,84 %
Palkat ja palkkiot	29 331 335,83	31 507 188,88	-6,91 %
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00	0,00 %
Lomapalkkavelan muutos	152 945,84	-193 046,88	-179,23 %
Henkilösivukulut	5 911 645,80	6 113 419,91	-3,30 %
Eläkekulut	5 043 812,38	5 456 316,08	-7,56 %
Muut henkilösivukulut	867 833,42	657 103,83	32,07 %
Yhteensä	35 395 927,47	37 427 591,91	-5,43 %
Johdon palkat ja palkkiot	523 363,80	1 055 480,65	-50,41 %
joista tulosperusteiset erät	0,00	0,00	0,00 %
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	4 163,08	2 600,00	60,12 %
Johto	1 460,00	1 200,00	21,67 %
Muu henkilöstö	2 703,08	1 400,00	93,08 %

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kirjanpitoyksikössä yhdenmukaisin periaattein kansallis- ja käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta. Varainhoitovuoden aikana ei ole tehty muutoksia poistosuunnitelmaan.

Omaisuusryhmä	KOM luokka	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
111 Tutkimus- ja kehittämismenot					
11190000 Muut tutkimus- ja kehittämismenot	1119010	Tasapoisto	5	20	-
112 Aineettomat oikeudet					
11200000 Ostetut valmisohjelmat ja tietojärjestelmät (5 v)	1120010	Tasapoisto	5	20	-
11200000 Ostetut valmisohjelmat ja tietojärjestelmät (10 v)	1120020	Tasapoisto	10	10	-
11200000 Ostetut valmisohjelmat ja tietojärjestelmät (15 v)	1120030	Tasapoisto	15	6,67	-
11210000 Patenttioikeudet (5 v)	1121010	Tasapoisto	5	20	-
11220000 Tekijänoikeudet (5 v)	1122010	Tasapoisto	5	20	-
11230000 Liittymismaksut (10 v)	1123010	Tasapoisto	10	10	-
11290000 Muut aineettomat oikeudet	1129010	Tasapoisto	5	20	-
114 Muut pitkävaikuttiset menot					
11400000 Itse valmistelut ja teetetyt tietojärjestelmät (5 v)	1140010	Tasapoisto	5	20	-
11400000 Itse valmistelut ja teetetyt tietojärjestelmät (10 v)	1140020	Tasapoisto	10	10	-
11400000 Itse valmistelut ja teetetyt tietojärjestelmät (15 v)	1140030	Tasapoisto	15	6,67	-
11490000 Muut pitkävaikuttiset menot (10 v.)	1149010	Tasapoisto	10	10	-

Omaisuusryhmä	KOM luokka	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo € tai %
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat					
11910000 Keskeneräiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat	1191010	Ei poistoja			
125-126 Koneet, laitteet ja kuljetusvälineet					
12500000 Autot ja muut maakuljetusvälineet	1250010	Tasapoisto	5	20	-
12550000 ICT-laitteet	1255010	Tasapoisto	3	33,3	-
12560000 Toimistokoneet ja -laitteet	1256010	Tasapoisto	5	20	-
12570000 Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet	1257010	Tasapoisto	5	20	-
12580000 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	1258010	Tasapoisto	5	20	-
12690000 Muut koneet ja laitteet	1269010	Tasapoisto	5	20	-
127 Kalusteet					
12700000 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	1270010	Tasapoisto	5	20	-
12790000 Muut kalusteet	1279010	Tasapoisto	5	20	-
128 Muut aineelliset hyödykkeet					
12800000 Taide-esineet	1280010	Ei poistoja			
129 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat					
12940000 Muut ennakkomaksut		Ei poistoja			
12990000 Muut keskeneräiset käyttöomaisuushankinnat	1299010	Ei poistoja			
13 Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset					
13010000 Muut osakkeet	1301010	Ei poistoja			

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Aineettomat hyödykkeet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	1 085 894,91	6 061 380,73	7 147 275,64
Lisäykset	0,00	4 924 997,21	4 924 997,21
Vähennykset	0,00	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	1 085 894,91	10 986 377,94	12 072 272,85
Kertyneet poistot 1.1.2025	-181 494,45	0,00	-181 494,45
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-108 589,49	0,00	-108 589,49
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	-290 083,94	0,00	-290 083,94
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	795 810,97	10 986 377,94	11 782 188,91

Aineelliset hyödykkeet	125-126 Koneet ja laitteet	128 Muut aineelliset hyödykkeet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	0,00	4 204,70	4 204,70
Lisäykset	0,01	0,00	0,01
Vähennykset	-0,01	0,00	-0,01
Hankintameno 31.12.2025	0,00	4 204,70	4 204,70
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,01	0,00	0,01
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-0,01	0,00	-0,01
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	0,00	0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	0,00	4 204,70	4 204,70

Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset

130 Käyttöomaisuus-
arvopaperit

Yhteensä

Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset	130 Käyttöomaisuus- arvopaperit	Yhteensä
Hankintameno 1.1.2025	7 702,50	7 702,50
Lisäykset	0,00	0,00
Vähennykset	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2025	7 702,50	7 702,50
Kertyneet poistot 1.1.2025	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2025	0,00	0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2025	7 702,50	7 702,50

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 8.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 9.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit	31.12.2025						31.12.2024		
	Kappale- määrä	Markkina- arvo	Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot vuonna 2025	Markkina- arvo	Kirjanpitoarvo	Saadut osingot vuonna 2024
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	1 027	12 734,80	7 702,50	0,00	0,00	842,14	9 458,67	7 702,50	718,90
Aktia Bank PLC	1 027	12 734,80	7 702,50	0,00	0,00	842,14	9 458,67	7 702,50	718,90
Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit yhteensä		12 734,80	7 702,50	0,0	0,0	842,14	9 458,67	7 702,50	718,90
Muut oman pääoman ehtoiset sijoitukset			Kirjanpitoarvo 31.12.2025	Kirjanpitoarvo 31.12.2024					

Sisäministeriöllä ei ole muita oman pääoman ehtoisia sijoituksia.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 11.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Taseen ulkopuoliset sopimukset ja sitoumukset, joiden arvo tilinpäätöshetkestä eteenpäin laskettuna on vähintään 500 000 euroa.

Euroa	Talousarvio- menot 2025	Määräraha- tarve 2026	Määräraha- tarve 2027	Määräraha- tarve 2028	Määrärahatarve myöhemmin	Määrärahatarve yhteensä
Palvelusopimusvastuut	2 332 694,25	2 849 285,49	0,00	0,00	0,00	2 849 285,49
Tavanomaiset vastuut yhteensä, menomomentteja koskevien yleisten määräysten kohta <i>Toimintamenomäärärahat</i>	2 332 694,25	2 849 285,49	0,00	0,00	0,00	2 849 285,49
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Sopimukset ja sitoumukset yhteensä	2 332 694,25	2 849 285,49	0,00	0,00	0,00	2 849 285,49
<i>joista vastuita valtion liikelaitoksille tai talousarvion ulkopuolella oleville valtion rahastoille yhteensä</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>

Muut monivuotiset vastuut perustuvat sopimuksiin, joiden määräaika on päättynyt tai jotka uusitaan vuosittain.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 13.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä		Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
	31.12.2025	31.12.2024	
Rahastot			
Palosuojelurahasto	27 782 929,36	27 579 023,49	Palosuojelurahaston varoja käytetään palo- ja pelastustoimen edistämiseen. Palosuojelurahaston varat muodostuvat palovakuutusmaksuista perittävistä palosuojelumaksuista.

Liitteessä on esitetty rahaston taseen loppusumma.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 15.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 16.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

Analyysi raportissa esitetyistä saatavista

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 17.

Sisäministeriön tilinpäätöksen liite 18: Kilpailullisen toiminnan tuloslaskelma sekä kuvaus kustannuslaskennan periaatteista

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää liitteelle 18.

6 Tilinpäätöksen yhteydessä laadittavat luettelot

1. Luettelo arviomäärärahojen ylitysluvista
2. Luettelo jakamattomien määrärahojen käyttöluvista
3. Luettelo talousarviokirjanpidon 6-alkuisten tilien saldoista
4. Luettelo päätöksistä edellisille vuosille kuuluvien menojen maksamisesta kuluvan vuoden määrarahasta
5. Luettelo saatavien tileistäpoistamispäätöksistä
6. Luettelo epävarmoista myyntisaamisista reskontrassa

Luettelot laati

Joensuu 03.02.2026

Sirkku Kiukkonen, pääkirjanpitäjä

Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus

1. Luettelo arviomäärärahojen ylitysluvista

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää.

2. Luettelo jakamattomien määrärahojen käyttöluvista

Määrärahan tilikoodi	Lupakirjeen päiväys	Diaarinumero	Luvan antaja	Myönnetty euroa
23.01.01.2	9.1.2025	VN/26631/2024-VNK-28	Valtioneuvoston kanslia	188 000,00 €
24.10.21.01	27.2.2025	VN/1111/2023-UM-21	Ulkoministeriö	16 100 000,00 €
24.10.21.01	25.6.2025	VN/675/2025-SM-3	Ulkoministeriö	-15 000,00 €
24.10.21.01	27.6.2025	VN/1111/2023-UM-26	Ulkoministeriö	15 000,00 €
24.10.21.02	27.2.2025	VN/1111/2023-UM-22	Ulkoministeriö	298 000,00 €

3. Luettelo talousarviokirjanpidon 6-alkuisten tilien saldoista

Tositelaji	Tosite-numero	Kirjaus-päivä	600 Talousarviotulot, jotka odottavat kirjaamista talousarviotilille	Summa
Tili 25690000			COMMISSION EUROPEENNE GSA 2184000004	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00035 avoin saldo	-40 145,03
			UNIVERSIDAD DE ALCALA	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00040.01 avoin saldo	-17 958,47
			STOWARZYSZENIE POLSKA PLATFORMA BEZ 1ST PAYMENT	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00041.01 avoin saldo	-11 017,14
			NETCOMPANY - INTRASOFT S.A	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00042.01 avoin saldo	-4 624,33
			POLIISIHALLITUS	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00043.01 avoin saldo	-6 455,05
			Stichting Deltares	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00046.01 avoin saldo	-27 231,01
			STBERNARD -hanke Counterfog Sociedad Limit	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00050.01 avoin saldo	-143 451,93
			AHEAD 2000Y-00051	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00051.01 avoin saldo	-86 282,74
			Safe Travellers projekti INOV-INST ENG SI	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00053.01 avoin saldo	-35 649,92
			POPEYE 2000Y-00055	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00055.01 avoin saldo	-32 694,01
			INTERCEPT-hanke Corvers Procurement	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00056.01 avoin saldo	-1 518,19
			INTERCEPT-hanke Corvers Procurement	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00056.02 avoin saldo	1 518,19
			ETHNIKO KENTRO EREVNAS FYSIKON EPIS	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00058.01 avoin saldo	-91 587,27

Tositelaji	Tosite-numero	Kirjaus-päivä	600 Talousarviotulot, jotka odottavat kirjaamista talousarviotilille	Summa
			IOTAM INTERNET OF THINGS APPLICATIO	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00059.01 avoin saldo	-35 385,33
			IAMI 2000Y-00060	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00060.01 avoin saldo	-25 163,40
			Stichting Dutch Institut, BEHOLDER Prefinance FIMO	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00063 avoin saldo	-122 445,05
			CRYPTOACTION-hanke	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00064 avoin saldo	-142 247,24
			DETECTOR hanke ETHNIKO KENTRO ER	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00065 avoin saldo	-85 920,52
			SOFTWARE IMAGINATION VISION	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00066 avoin saldo	-53 156,25
			UBITECH LIMITED ORION Project PreFinancing	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00068 avoin saldo	-123 000,00
			OSPREY-hanke	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00069 avoin saldo	-106 970,79
			SALUS hanke ELKE EL ME PA, SALUS	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00070 avoin saldo	-87 162,17
			European Commission	
		31.12.2025	projektin 2000Y-00072.06 avoin saldo	-475 207,23
			Yhteensä	-1 753 754,88

Tositelaji	Tosite-numero	Kirjaus-päivä	620 Talousarviomenot, jotka odottavat kirjaamista talousarviotilille	Summa
Tili 17392000				
XL	1200001892	01.12.2025	Granite / On-Premise ja SaaS	53 307,15
			Yhteensä	53307,15

4. Luettelo päätöksistä edellisille vuosille kuuluvien menojen maksamisesta kuluvan vuoden määrärahasta

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää.

5. Luettelo saatavien tileistäpoistamispäätöksistä

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää.

6. Luettelo epävarmoista myyntisaamisista reskontrassa

Luettelo koostuu myyntireskontran saatavista, joilla on perintälukko A Perintälukitus, C Reklamaatio, E Estelitytys, H Tileistäpoisto, J Oikaisuvaatimus, K Tileistäpoistoesitys, L Valitus (hallintoprosessi), M Maksukyvyttömyysrekisteri, N Hyvitettävä ja O Ohjeistettu poikkeus. Saatavat ovat vähintään vuoden eräänyneitä eikä niille tehdä enää aktiivisia perintätoimenpiteitä. Otsikkomuistio sisältää palvelukeskuksen kirjauksia saatavaan liittyen ja sen esittäminen on vapaaehtoista

Kirjanpitoyksikkö antaa selvityksen Selvitys-kenttään, miksi saatava on avoimena reskontrassa.

Sisäministeriöllä ei ole esitettävää.

7 Allekirjoitukset

Tilinpäätöksen hyväksyminen

Olemme tänään hyväksyneet sisäministeriön kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen.

Helsingissä 24.2.2026

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikkö

Matti Sarasmaa

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Sisäministeriö PL 26, 00023 Valtioneuvosto
Inrikesministeriet PB 26, 00023 Statsrådet

www.intermin.fi